



Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan 'Breugel; Akkerpad'

projectnummer 0468753.100
concept revisie 00
19 april 2021

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan 'Breugel; Akkerpad'

projectnummer 0468753.100
documentnummer 01
concept revisie 00
19 april 2021

Auteurs

C. Westerveld

Opdrachtgever

Gemeente Son en Breugel
Raadhuisplein 1
5691 AL SON EN BREUGEL

datum vrijgave	beschrijving revisie 00	gecontroleerd	vrijgave
19-04-2021	concept	E. Boonman	P. Kennes

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ontwikkeling	1
2	Kader – Besluit milieueffectrapportage	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Activiteit en drempelwaarden	3
2.3	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	4
2.4	Toetsing	4
3	Conclusie en advies	7

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatief moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening. In dit geval is het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer. Daarom neemt deze de beslissing of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit). Bevoegd gezag hoeft hiervoor géén aanmeldnotitie op te stellen. Voorliggende notitie (vergelijkbaar met een aanmeldnotitie) is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen.

1.2 Ontwikkeling

De gemeente Son en Breugel is voornemens, door middel van het vaststellen van het bestemmingsplan 'Breugel; Akkerpad' een inbreidingslocatie met woningbouw te realiseren. De locatie bestaat uit maximaal acht grondgebonden woningen in de vorm van rijwoningen en patio-woningen. De locatie wordt aangetakt op de Van den Elzenstraat. Dit is de doorgaande weg van de A50 naar Lieshout via de kernen Son en Breugel. De locatie wordt in het gemeentelijk beleid (de Structuurvisie van Son en Breugel) aangemerkt als een potentiële woningbouwlocatie voor de kern van Breugel.



Figuur 1.1: ligging plangebied

Op basis van de vigerende juridisch-planologische regeling ter plaatse van het plangebied kan de beoogde ontwikkeling niet plaatsvinden. Een nieuw bestemmingsplan moet worden opgesteld om de woningbouwontwikkeling mogelijk te maken. Deze aanmeldnotitie behoort tot het nieuwe bestemmingsplan.

In figuur 1.2 is de stedenbouwkundige opzet van de woonwijk weergegeven. In de opzet is rekening gehouden met de aansluiting op de bestaande dorpskern en de omliggende percelen.



Figuur 1.2: Het voorlopig ontwerp voor de locatie Akkerpad (architectenbureau visser en bouwman bv, 2021)

2 Kader – Besluit milieueffectrapportage

2.1 Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r. (beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

2.2 Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in maximaal 8 woningen. Het plangebied heeft een grootte van circa 0,25 hectare. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in zowel kolom 3 als 4 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

2.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

2.4 Toetsing

Kenmerken van het project

Het plangebied is in de bestaande situatie braakliggend en in functie als woonstraat voor achtergelegen percelen. Het plangebied is deels onverhard en verder onbebouwd. Het plan Akkerpad voorziet in de ontwikkeling van maximaal acht woningen. Tevens is ruimte gereserveerd voor verhardingen in de vorm van parkeerplaatsen, een woonstraat en voor openbaar groen bij de percelen.

Ter plaatse van het perceel Van den Elzenstraat 12 bevindt zich een autobedrijf. Ten zuiden van het plangebied ligt een kapper, een bakker en een bedrijf dat agrarische machines produceert. Voor het autobedrijf kan niet aan de richtafstanden worden voldaan. Daarom is een onderzoek uitgevoerd ten behoeve van industrielawaai ¹. Daarmee is aangetoond dat deze inrichting het woon- en leefklimaat van de woningen niet schaadt en dat de woningen de bedrijfsvoering van de inrichting eveneens niet schaden. Aan de richtafstanden van bedrijven en milieuzonering voor de overige inrichtingen wordt voldaan. Daarmee kan gesteld worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

¹ De Roever, 21 april 2021. Akoestisch onderzoek industrielawaai, Akkerpad Son en Breugel. Blad 4 van 7

Plaats van het project

Het plangebied bevindt zich aan de zuidwestzijde van Breugel. Aan deze zijde gaat de woonkern Breugel over in het achterliggende beekdallandschap. Met de bestaande waarden van het beekdallandschap wordt met de inpassing van de acht woningen voldoende rekening gehouden. Het zicht vanuit de van den Elzenstraat naar de achterliggende agrarische gronden blijft behouden. Binnen het plangebied is geen sprake van cultuurhistorische waarden die de woningbouwontwikkeling in de weg staan.

Het plangebied is niet gelegen in beschermde natuurgebieden. Op het perceel staan enkele bosschages, maar hier zijn geen beschermde soorten in aangetroffen. De twee dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de Strabrechtse Heide & Beuven en het Leenderbos, Grootte Heide & De Plateaux. Deze gebieden liggen op ongeveer twaalf kilometer afstand van het plangebied. De Natura 2000-gebieden liggen buiten het invloedsgebied van het plan wat betreft vermeting en verzuring, verdroging of geluid- en lichtverstoring. Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuur Netwerk Brabant (NNB). Het dichtstbijzijnde gebied behorend bij het NNB ligt op ongeveer 140 meter ten zuidoosten van het plangebied. Het NNB is aangewezen voor het beheertype "Nog om te vormen landbouwgrond naar natuur".

Kenmerken van het potentiële effect

Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken^{2 3} blijkt dat de gemeten concentraties in de bodem kleiner zijn dan de betreffende interventiewaarde. Dit betekent dat de bodemresultaten geen belemmering vormen voor het gebruik van de gronden voor woningbouw.

Geluid

De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geluidhinder, de nieuwe woningen zijn geen bron van geluidhinder. Omwille van een goede ruimtelijke ordening, is de geluidsbelasting ten gevolge van de omliggende 30 kilometer per uur wegen op het plangebied in beeld gebracht⁴.

In het onderzoek is de gecumuleerde geluidsbelasting berekend, gemeten op de gevels van de geprojecteerde woningen in het plangebied. Aangezien alleen de cumulatieve geluidbelasting is onderzocht, is de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder niet van toepassing. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 55 dB (exclusief aftrek). Voor de geveldelen van het gewenste woningen bedraagt de vereiste karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ dan maximaal $55 - 33 = 22$ dB. Een dergelijke gevelwering wordt in het kader van nieuwbouw in vrijwel alle gevallen behaald.

Met de waarde wordt voldaan aan het Bouwbesluit. De milieukwaliteit wordt geclassificeerd als 'Zeer goed' tot 'Redelijk. Het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de woningen wordt als

² Van Vleuten Consult, 25 oktober 2018. *Verkennd bodemonderzoek*.

³ Van Vleuten Consult, 4 september 2018. *Verkennd asbest in bodemonderzoek*.

⁴ De Roeve, 2021. *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai, Akkerpad Son en Breugel*.
Blad 5 van 7

acceptabel aangemerkt. Er is geen blootstelling aan geluid van andere bronnen (railverkeer, vliegverkeer). Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het doorgaan van het plan.

Met opmerkingen [CW1]: Wel of niet opnemen? Omdat er wel sprake is van industrielaai natuurlijk.

Luchtkwaliteit

Het plan voorziet in de bouw van maximaal 8 nieuwe woningen. Daarmee valt het plan ruim binnen de kaders van de regeling 'Niet In Betekende Mate' en is een onderzoek naar luchtkwaliteit niet benodigd. Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied.

Externe veiligheid

Het plangebied ligt niet binnen de risicocontouren van inrichtingen die onder het regime van het Bevi vallen. De meest dichtbij gelegen buisleidingen liggen op ruim 650 meter (er geldt een invloedsgebied van 200 meter). Tot slot ligt het plangebied ruim 800 meter buiten de zone voor het gevoer van gevaarlijke stoffen van de A50. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

Water

Uit het onderzoek⁵ blijkt dat het aspect water geen belemmering vormt voor het doorgaan van het plan.

Natuur

Uit het uitgevoerde onderzoek⁶ blijkt dat omliggende Natura 2000-gebieden buiten het invloedsgebied (voor wat betreft vermeting en verzuring, verdroging of geluid- en lichtverstoring) van het plan liggen. Daarnaast kunnen significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNB in de nabijheid van het plan worden uitgesloten.

Door de Omgevingsdienst (ODZOB) is voor de gemeente Son en Breugel een standaardberekening voor stikstofdepositie⁷ uitgevoerd voor de bouw van de woningen. Uit deze berekening blijkt dat voor de realisatie en het gebruik van 8 woningen geen belemmeringen zijn vanwege stikstofdepositie.

Uit de natuurtoets blijkt dat voor beschermde soorten negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Voor algemene broedvogels wordt aanbevolen om eventuele kap- en sloopwerkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Daarnaast geldt bij het uitvoeren van de werkzaamheden de Zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Met inachtneming van deze maatregelen, volgen er vanuit het aspect Natuur geen belemmeringen voor het doorgaan van het plan.

Archeologie en cultuurhistorie

Het plangebied wordt in de Archeologische beleidskaart van de gemeente Son en Breugel gewaardeerd als zijnde 'Archeologisch waardevol gebied B'. Voor het plangebied is hier een beleid aan gekoppeld dat bij bodemingrepen dieper dan 30 cm beneden maaiveld in een gebied

⁵ Newae, 2019. Waterparagraaf Akkerpad.

⁶ Faunaconsult, 10 maart 2021. Quicksan natuurwetgeving aan het Akkerpad in Son en Breugel.

⁷ Omgevingsdienst Zuidoost Brabant, 2021. Memo stikstofdepositie woningbouw.

groter dan 100 m² archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een Programma van Eisen opgesteld⁸. Er dient nog een proefsleuvenonderzoek te worden uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden met de vaststelling van het bestemmingsplan bijgevoegd.

Uit de Cultuur Historische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat ter plaatse van het plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden gelegen zijn. De ontwikkeling van het plangebied voorziet niet in een aantasting van het nabijgelegen beekdallandschap. De aan de van den Elzenlaan gelegen cultuurhistorische bomenrij blijft intact.

3 Conclusie en advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van de woningbouwontwikkeling Akkerpad. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling Akkerpad in Breugel.

⁸ Antea Group, 2021. *Programma van Eisen archeologie*.
Blad 7 van 7

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al bijna 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT
T. +31 (0)6 53933899
E. mark.vanderpoll@cb5.nl

www.anteagroup.nl

