

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Breugel; Planetenlaan – Eind

datum	28 juni 2022
aan	Gemeente Son en Breugel
van	CroonenBuro5 namens VOF Planetenlaan/Eind
project	Breugel; Planetenlaan - Eind
projectnr.	0417311.100
betreft	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een meldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Deze meldnotitie betreft het verzoek van VOF Planetenlaan - Eind (initiatiefnemer) tot het nemen van een besluit door de gemeente Son en Breugel (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

Ontwikkeling

VOF Planetenlaan - Eind is voornemens de locatie op de hoek van de Planetenlaan en Eind te Breugel te ontwikkelen. Op dit perceel kadastraal bekend onder sectie E nummer 946, 1025, 1026 en 1991 (deels) worden in de toekomstige situatie 31 rij/hoekwoningen, 14 twee-onder-een-kapwoningen en 1 vrijstaande woning gerealiseerd.

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Breugel'. Dit bestemmingsplan, vastgesteld d.d. 15 juli 2010, heeft een conserverend karakter. Hierin is overwegend de bestaande situatie vastgelegd in de toegestane bebouwingsmogelijkheden, waardoor de ruimte voor nieuwe ontwikkelingen beperkt is. Het plangebied is in de huidige situatie bestemd als 'Agrarisch', waardoor gewenst initiatief niet kan worden gerealiseerd volgens de vigerende regeling. Hiervoor is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Deze bestemmingsplanherziening wordt momenteel opgesteld.



Ligging locatie Planetenlaan – Eind, Son en Breugel (Globespotter 2018)

Kader - Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen.

De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in maximaal 46 grondgebonden woningen. Het plangebied heeft een grootte van circa 0,5 hectare. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan aan van de Planetenlaan – Eind voorziet in de ontwikkeling van de agrarische gronden in de oksel van de Planetenlaan en Eind met in totaal 46 grondgebonden woningen. Op dit perceel worden in de toekomstige situatie 31 rij/hoekwoningen, 14 twee-onder-een-kapwoningen en 1 vrijstaande woning gerealiseerd. Tevens is ruimte gereserveerd voor verhardingen, parkeerplaatsen, tuinen en (achter)paden. De initiatiefnemer ontwikkelt de woningen zonder gasaansluiting. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

Het project wordt uitgevoerd ter plaatse van de agrarische gronden in de oksel van de Planetenlaan en Eind. De locatie ligt tegen het bestaand bebouwd gebied binnen de bebouwde kom van Breugel. De omgeving bestaat uit grondgebonden woningen in het oosten. Ten noorden, oosten en zuiden is het buitengebied van Son en Breugel gelegen. Langs de Planetenlaan en Eind zijn diverse woningen en (voormalige) agrarische bedrijven aanwezig. Aan weerszijde van de Planetenlaan bevinden zich laanbomen.

Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem: Met het onderzoek¹, is de kwaliteit van het grondwater en de mate van verontreiniging in de bodem onderzocht. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor onderhavig initiatief. Tevens brengt de woonfunctie geen risico's op bodemverontreiniging met zich mee.

Archeologie en cultuurhistorie: Om de archeologische waarden van het gebied te bepalen is een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen² uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat niet is uit te sluiten dat archeologische resten in het plangebied aanwezig zijn. Om de mogelijke archeologische waarden te blijven beschermen is de archeologische dubbelbestemming conform het vigerende bestemmingsplan overgenomen. In een later stadium wordt een proefsleuvenonderzoek nader onderzocht of archeologische waarden aanwezig zijn en hoe deze beschermd kunnen worden.

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied en in de directe omgeving geen waardevolle objecten zijn gesitueerd.

Geluid: De functie wonen heeft geen gevolgen voor geluidhinder, woningen zijn geen bron van geluidhinder. Uit het onderzoek wegverkeerslawai³ blijkt dat de gevels van de eerstelijns bebouwing vanwege de Planetenlaan niet voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Derhalve zijn geluidbeperkende maatregelen overwogen. Uit de beschouwing blijkt dat er vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële redenen geen geluidbeperkende maatregelen worden uitgevoerd. Voor de woningen die niet aan de voorkeursgrenswaarde voldoen wordt bij het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde verzocht.

Water: Ten behoeve van het voornemens is een waterverkenning uitgevoerd⁴. In het plangebied zijn geen (primaire)waterkeringen, oppervlaktewateren, waterbergingen en waterlopen aanwezig. Tevens is het plangebied niet gelegen in een gebied dat is aangemerkt als attentiezone. In de nieuwe situatie worden het afvalwater en het hemelwater gescheiden aangeboden op de perceelsgrens. Conform het beleid van het waterschap dient de toename aan verhard oppervlakte gecompenseerd te worden. In totaal dient 618 m³ gecompenseerd te worden. Doordat er compenserende maatregelen worden verricht, ontstaan geen negatieve gevolgen voor de omgeving. Hiermee wordt voldaan aan de algemene regels van de Keur.

Ecologie: Er bevindt zich geen Natuurnetwerk Nederland (NNN) binnen het plangebied. Er is van directe aantasting van het NNN dan ook geen sprake. In de omgeving van het plangebied liggen wel NNN-gebieden. De ontwikkeling in het plangebied heeft, gezien de beperkte omvang, geen effect op de

¹ Antea Group, d.d. 22 oktober 2022, Rapport verkennend bodemonderzoek

² Antea Group, d.d. 16 maart 2022, Bureauonderzoek en inventariseren veldonderzoek d.m.v. boringen

³ CroonenBuro5, d.d. 18 februari 2022, Rapport akoestisch onderzoek

⁴ Grasveld Civiele techniek, 31 maart 2022, Notitie waterverkenning

directe omgeving van het plangebied. Daardoor zijn significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN uitgesloten.

Uit de bureaustudie blijkt dat het meest dichtbijgelegen Natura 2000-gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven' op circa 12,5 kilometer is gelegen. Door middel van een stikstofdepositieonderzoek⁵ is aangetoond dat er geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie op deze gebieden.

Tevens is een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd⁶. Uit dit onderzoek blijkt dat in het plangebied mogelijk zoogdieren voor die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten, waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb).

Uit het onderzoek blijkt tevens dat de rijen laanbomen langs de Planetenlaan en Eind, de twee rijen zomereiken direct ten zuiden van het plangebied en de parkachtig ingerichte zone langs de Planetenlaan kunnen een functie hebben als vaste vliegroute of foerageergebied voor verschillende soorten vleermuizen. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er op deze locaties alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst.

De houtsingel langs de Planetenlaan fungeert mogelijk als vaste vliegroute van vleermuizen, maar is echter geen onmisbaar onderdeel ervan, aangezien er aan de andere zijde van het fietspad, eveneens langs de Planetenlaan, laanbomen staan. Om eventuele verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van deze structuren, alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst. Hierdoor worden negatieve effecten op de voorkomende vleermuizen voorkomen.

Ten aanzien van vogels geldt dat de verstoring van vogelnesten moet worden voorkomen, door de werkzaamheden buiten de periode van 15 mei en 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) uit te voeren.

Luchtkwaliteit: Het realiseren van woningen zal leiden tot een toename van het aantal voertuigbewegingen, waardoor ook de luchtkwaliteit beïnvloed kan worden. Het aantal woningen (46) is ruimschoots onder de norm van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate'. Tevens zijn woningen niet aan te merken als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Geurhinder: Ten zuiden van het plangebied is een veehouderij gelegen. Uit het geuronderzoek⁷ blijkt dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat en dat veehouderijen niet in hun belangen worden geschaad.

Externe veiligheid: Het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig met invloed die reikt tot in het plangebied. In en rondom het plangebied liggen geen buisleidingen. Hiermee ligt het plangebied niet in een invloedsgebied van een buisleiding. In de omgeving van het plangebied liggen eveneens geen wegen die deel uitmaken van het Basisnet weg.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied zelf wordt ontwikkeld naar 46 grondgebonden woningen. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling van het woningbouwproject aan de Planetenlaan – Eind stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

⁵ Antea Group, 30 maart 2022 memo stikstofdepositieonderzoek

⁶ Faunaconsult, d.d. 10 februari 2022, quickscan natuurwetgeving

⁷ De Roever, d.d. 27 juni 2022, geuronderzoek

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van het woningbouwproject aan de Planetenlaan – Eind. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling aan de Planetenlaan – Eind.

CroonenBuro5
Postbus 40
4900 AA Oosterhout

VOF Planetenlaan - Eind
Postbus 1564
3430 BN Nieuwegein