



MEMO

aan : Gemeente Son en Breugel
van : P. Zeedzen
datum : 3-2-2020
afschrift : J. van Mierlo

onderwerp : Stikstof bouw woningen in Son en Breugel

Inleiding

Momenteel worden in de gemeente Son en Breugel initiatiefnemers met een relatief klein aantal woningen belast met het maken van een AERIUS-berekening. Dit terwijl herhaaldelijk blijkt dat een klein aantal woningen op een bepaalde afstand geen depositie veroorzaakt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. In deze memo worden voor de gemeente Son en Breugel de termen 'bepaalde afstand' en 'klein aantal woningen' verder gedefinieerd door een worstcase AERIUS berekening uit te voeren voor een fictief project. Hierdoor kan de gemeente er voor kiezen kleine initiatieven in de toekomst enkel kwalitatief te beoordelen mits deze op grotere afstand van Natura 2000-gebieden gelegen zijn en van kleinere omvang zijn dan het fictieve project. De factsheet woningbouwplannen van het ministerie van BZK geeft aan dat een passende beoordeling van de stikstofdepositie achterwege kan blijven indien op voorhand (goed gemotiveerd) onderbouwd kan worden dat er geen negatieve gevolgen kunnen zijn voor de relevante Natura 2000-gebieden:

Voor kleinschalige woningbouwinitiatieven waarvan op voorhand (en goed gemotiveerd) kan worden onderbouwd dat deze – vanwege bijvoorbeeld de grote afstand tot Natura 2000-gebieden – geen enkele negatieve gevolgen kunnen hebben voor de relevante Natura 2000-gebieden, kan een passende beoordeling van de stikstofdepositie achterwege blijven.

Wetgeving

De hoogste bestuursrechter (de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) heeft op 29 mei 2019 (zie: ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 en ECLI:NL:RVS:2019:1604) beslist dat het Programma Aanpak Stikstof (hierna: 'PAS') niet gebruikt kan worden als basis om toestemming te verlenen voor activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden. Stikstof is één van de aspecten waaraan een project of plan moet worden getoetst, op grond van paragraaf 2.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Voor het project/plan dient aangetoond te worden of relevante stikstofdeposities (>0,00 mol per ha/jaar) kunnen optreden ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden.

Berekening

AERIUS

Met AERIUS Calculator kan de stikstofdepositie door een ruimtelijke ontwikkeling in kaart worden gebracht. De nieuwste versie van AERIUS is sinds 14 januari 2020 beschikbaar. Uitkomsten tot 0,00 mol per ha/jaar zijn de basis om te kunnen concluderen dat het plan niet vergunningplichtig is voor de Wnb, wat betreft het onderdeel stikstof. Deze beoordeling is gebaseerd op de nu beschikbare kennis met betrekking tot stikstof. Vanuit rijk en provincie is het beleid nog in ontwikkeling. Tevens is de Wnb breder dan enkel het onderwerp stikstofdepositie.

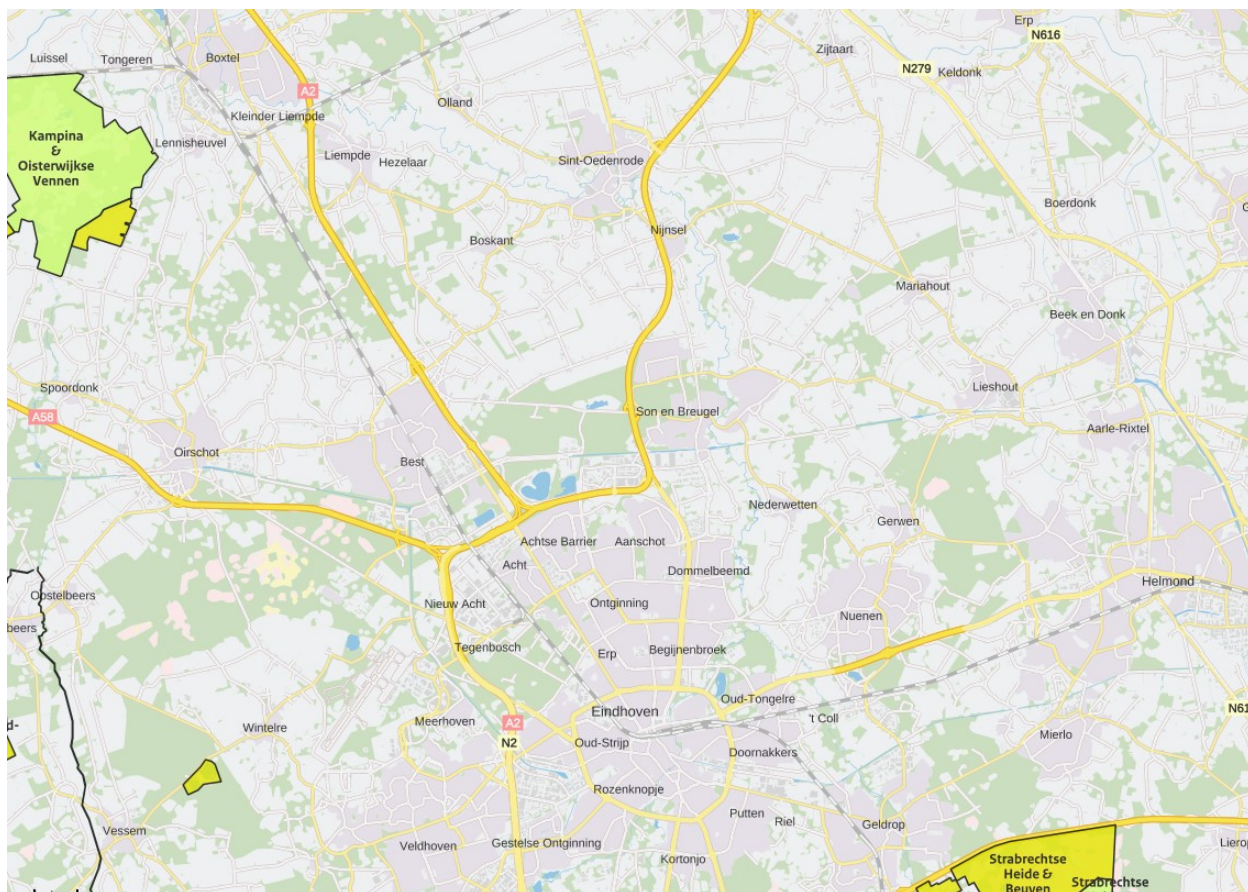


OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Uitgangspunten berekening

Fictieve project

Op onderstaande kaart is de ligging van de gemeente Son en Breugel ten opzichte van Natura 2000-gebied opgenomen. In het noordwesten ligt de gemeentegrens van Son en Breugel op circa 9 km van het Natura 2000-gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', aan de zuidkant van de gemeentegrens ligt het Natura 2000-gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven' op ongeveer 10 kilometer afstand.



Figuur: Ligging gemeente Son en Breugel ten opzichte van Natura 2000-gebieden (groen en geel)

Aangezien de noordwestkant van de gemeente het dichtst bij een Natura 2000-gebied ligt, is op deze locatie, aan de rand van de gemeentegrens, gerekend. Deze locatie kan als worst-case voor de woningbouwopgave van de gehele gemeente gezien worden. Bij de aanleg van woningen kan emissie van stikstof ontstaan in de aanlegfase en in de gebruiksfase. Dit wordt navolgend toegelicht.

Aanlegfase

Stikstofemissie kan in de aanlegfase ontstaan door vervoersbewegingen en mobiele werktuigen op de planlocatie. Het grootste deel van de emissies in de aanlegfase worden veroorzaakt door grondverzet. Dit grondverzet hebben we als een vlakbron ingevoerd in AERIUS Calculator. Hierbij hebben we een totale emissie van het grondverzet van 100 kg NO_x/jaar aangehouden. Daarnaast is er emissie van stikstof door verkeersbewegingen. Verkeersbewegingen zijn in AERIUS Calculator ingevoerd als lijnbronnen, aangezien het verkeer van en naar de planlocatie rijdt. Aangezien lijnbronnen van verkeer dichtbij een Natura



2000-gebied kunnen liggen dan de vlakbron van het grondverzet, hebben we rekening gehouden met een aantal verkeersbewegingen met een emissie van ongeveer 2 kg NO_x/jaar. Dit bestaat uit 100 zware vrachtwagens per jaar, 100 middelzware vrachtwagens per jaar en 3513 personenauto's/bestelbussen per jaar. Uit eerdere onderzoeken blijkt, dat voor verkeersbewegingen ongeveer een tot enkele procent van de totale emissie aangehouden dient te worden.

Uit de berekeningen bij dit onderzoek komt naar voren, dat er bij bovengenoemde emissies geen depositie ontstaat op Natura 2000-gebieden.

Met de uitkomsten van de uitgevoerde berekeningen kunnen we met zekerheid zeggen dat een depositie van circa 100 kg NO_x/jr aan de noordwestkant van Son en Breugel geen stikstofdepositie oplevert op Natura 2000-gebieden. Naar aanleiding van eerdere onderzoeken hebben we een onderstaande tabel ontwikkeld die inzichtelijk maakt hoeveel woningen met deze emissie gebouwd kunnen worden. Dit hebben we gespecificeerd naar verschillende woningtypes; van appartementen tot vrijstaande woningen.

Kg NO _x per jaar	Aantal appartementen	Aantal tussenwoningen/hoekwoningen	Aantal vrijstaande woningen
100	33-50	20-33	10-20

Tabel 1: Indicatieve tabel aantal woningen per 100 kg NO_x/jaar

Gebruiksfase

Uit eerdere onderzoeken naar stikstofemissie en stikstofdepositie volgt dat de aanlegfase voor woningbouwprojecten een hogere emissie/depositie heeft dan de gebruiksfase. Dit komt omdat nieuwe woningen gasloos gebouwd worden (en dus geen emissie van stikstof hebben) en alleen verkeersbewegingen voor emissie zorgen. Deze emissies zijn bij alle types woningen lager dan de aanlegfase. Daarom hebben we de gebruiksfase voor dit advies niet berekend.

Rekenresultaat

AERIUS heeft de mogelijkheid om het resultaat als PDF te exporteren. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage gevoegd bij dit document.

Advies

Wanneer er in de aanlegfase een stikstofemissie van circa 100 kg per jaar is, is het resultaat een stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/j. Dit betekent dat er dan geen relevante stikstofdeposities optreden ter plaatse van Natura 2000-gebieden als gevolg van het fictief project. Hiermee vormt stikstof geen belemmering voor het bouwen van woningen met een uitstoot van circa 100 kg NO_x/jaar in Son en Breugel. Uit voorgaande tabel volgt dat een woningbouwplan van minder dan 10 woningen minder dan 100 kg NO_x/jaar uitstoot. Hieruit kan geconcludeerd worden, dat dergelijke kleinschalige woningbouwplannen elders in de gemeente Son en Breugel ook geen stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden.