

Ontwerpbesluit

Vaststelling hogere grenswaarde Wet geluidhinder

BESLUIT van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Son en Breugel inzake het voornemen om ter voorbereiding van de bouw van 14 nieuwbouwwoningen aan plan Houtens 11 (sectie C, nummer 6197) in de gemeente Son en Breugel hogere grenswaarden krachtens artikel 59 (vanwege een industrieterrein) en artikel 83 (vanwege een weg) van de Wet geluidhinder vast te stellen.

Het vigerende bestemmingsplan “Son Zuid” vastgesteld op 10-06-2010 maakt de realisatie van 14 nieuwbouw woningen aan Houtens 11 niet mogelijk. De gemeente Son en Breugel is daarom voornemens om middels het bestemmingsplan “Son Zuid; Houtens 11” de realisatie van 14 nieuwbouwwoningen mogelijk te maken.

Industrielawaai

Bij een verandering van een bestemmingsplan, moet op basis van de Wet geluidhinder, bij het mogelijk maken van geluidgevoelige bestemmingen die gelegen zijn binnen de zone van een gezoneerd industrieterrein, onderzocht worden of de hoogst toelaatbare geluidbelasting van 50 dB(A) al dan niet overschreden wordt.

De planlocatie Houtens 11 is gelegen binnen de zone van het gezoneerd industrieterrein “Ekkersrijt Oost”.

Op 26 mei 2011 heeft de gemeenteraad van Son en Breugel het bestemmingsplan ‘Ekkersrijt’ vastgesteld. Middels dit bestemmingsplan is onder andere het industrieterrein gelegen aan Ekkersrijt Oost gezoneerd conform de mogelijkheden die de Wet geluidhinder daartoe biedt.

Door de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant is het planvoornemen op 1 december 2021 ingevoerd in het zonebewakingsmodel Ekkersrijt –Oost en is de geluidbelasting van het industrieterrein berekend ter hoogte van de planlocatie. De hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege de vergunde activiteiten op het gezoneerd industrieterrein van 50 dB(A) wordt bij de genoemde 14 nieuw te bouwen woningen niet overschreden. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 48 dB(A). Uit de berekening blijkt ook dat op de meest nabij gelegen zonebewakingspunten geluidruimte niet is opgebruikt. Hierdoor bestaat de mogelijkheid dat in de toekomst opvulling van geluidruimte op die punten alsnog mogelijk is. Om de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein niet te beperken door dit planvoornemen wordt een hogere waarde van 55 dB(A) bij de woningen in het plan aanvaardbaar geacht. De maximale ontheffingswaarde wordt hierdoor niet overschreden.

Wegverkeerslawaai

Bij een verandering van een bestemmingsplan, moet op basis van de Wet geluidhinder, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeurswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt. Door K+ Adviesgroep is hiertoe een geluidonderzoek opgesteld met kenmerk Rm210254aaA0.teey_04 van 26 januari 2022.

De planlocatie Houtens 11 is gelegen binnen de zone van de A50. Wegen met een maximale rijsnelheid van 30 km/uur en minder hebben geen zone op basis van de Wet geluidhinder.

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt bij alle woningen op één of meer gevels overschreden. De maximale ontheffingswaarde van een buiten stedelijke locatie van 53 dB wordt nergens overschreden.

Procedure en Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit indien mogelijk vooraf, doch ten minste gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Son Zuid; Houtens 11".

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder ligt om deze reden, op grond van artikel 110c, eerste lid van de Wet geluidhinder, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Son Zuid; Houtens 11" ter inzage.

Beoordelingskader industrielawaai

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting vanwege industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De geluidbelasting bedraagt voor industrielawaai 50 dB(A). Een geluidbelasting onder de 50 dB(A) is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Met betrekking tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, vanwege een industrieterrein, op enige gevel van binnen de zone nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen, zijn de artikelen 44 en 45 van de Wet geluidhinder van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de vast te stellen waarde 55 dB(A) niet te boven mag gaan. Dit is opgenomen in artikel 59 van de Wet geluidhinder. Een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A) vanwege een industrieterrein is ontoelaatbaar.

Een hogere waarde in het gebied tussen de 50 dB(A) en de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A) is alleen toegestaan na een bestuurlijk afwegingsproces.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt hier bij is het bepalen van de toekomstige geluidbelasting binnen de planperiode.

Het afwegingsproces heeft voor industrielawaai vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder. De gemeente Son en Breugel heeft geen Hogere Waarde beleid.

Indien toepassing van maatregelen bij de bedrijven, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Beoordelingskader wegverkeerslawaa

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaa. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de zone van een autoweg of autosnelweg bedraagt, op grond van artikel 1 in combinatie met artikel 83, eerste lid van de Wet geluidhinder, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale ontheffingswaarde is alleen toelaatbaar na een

bestuurlijk afwegingsproces. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar.

Een hogere waarde in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 53 dB is alleen toegestaan na een bestuurlijk afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan.

Het afwegingsproces heeft voor wegverkeerslawaai vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder De gemeente Son en Breugel heeft geen Hogere Waarde beleid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Bouwbesluit

Na het vaststellen van een hogere waarde dient onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g van de Wet geluidhinder en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting (wegverkeerslawaai en industriellawaai) mede op basis van artikel 3.3 lid 3 van het Bouwbesluit. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wet geluidhinder.

OVERWEGINGEN

Industriellawaai

De inrichtingen op het industrieterrein zijn in het bezit van een onherroepelijke vergunning in het kader van de Wabo, dan wel hebben deze bedrijven een melding gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit of zijn hier maatwerkvoorschriften voor verleend. Hierdoor is de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten vastgelegd. Gesteld kan worden dat sprake is van een veelheid aan bedrijven en geluidbronnen.

Met het bestemmingsplan 'Ekkersrijt' (vastgesteld 26 mei 2011) is een geluidzone voor de inrichtingen op het industrieterrein vastgelegd. Doel van deze geluidzone is het vastleggen dat op de grens van deze geluidzone de gezamenlijke geluidsbelasting van de inrichtingen maximaal 50 dB(A) mag bedragen. Het voornemen is dan ook om voor de 14 nieuwbouwwoningen binnen de geluidzone, hogere waarden vast te stellen, zodat de geluidbelasting op deze woningen tussen de 50 en 55 dB(A) mag bedragen. Hierdoor worden de bedrijven niet belemmerd in hun uitbreidingsmogelijkheden.

Onderzoek maatregelen industriellawaai

Het onderzoeken en treffen van bronmaatregelen is onvoldoende doelmatig omdat het hier gaat om een groot aantal bedrijven met vele relevante geluidbronnen en om de oprichting van slechts enkele woningen. Het onderzoek welke maatregelen getroffen kunnen worden bij de maatgevende bronnen alleen al stuit op overwegende bezwaren van financiële aard. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de kosten van het treffen van deze maatregelen.

Uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening volgt voor bijvoorbeeld bedrijfswoningen op niet-gezoneerd terrein een streefwaarde van 55 dB(A) acceptabel is. Ook het Activiteitenbesluit milieubeheer kent deze waarde als aanvaardbaar voor de geluidbelasting bij een woning op een niet-gezoneerd terrein. Aangezien het hier gaat om het gecumuleerde geluid van een gezoneerd industrieterrein op woningen in de geluidzone van dit terrein en sprake is van meerdere bedrijven die in belangrijke mate hinder kunnen veroorzaken, wordt een maximale waarde van 55 dB(A) aanvaardbaar geacht.

Aangezien het gaat om nieuw te bouwen woningen, mag op basis van de thermische isolatie en het hedendaags gasloos bouwen, van een geluidwering van de gevels van 20 tot 25 dB worden uitgegaan en is een binnenwaarde in de woning van 35 dB(A) voldoende geborgd voor een mogelijke toekomstige situatie. De actuele geluidbelasting ligt op dit moment ruim lager waardoor ruimschoots aan de binnenwaarde kan worden voldaan. Daarmee wordt het vaststellen van hogere waarden vanwege het industrielawaai voor de woningen aanvaardbaar geacht.

Wegverkeerslawaa

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaa, rapportnummer Rm210254aaA0.teey_04 van 26 januari 2022), opgesteld door K+ Adviesgroep, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woningen ten hoogste 53 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de A50. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 5 dB overschreden, maar is lager of gelijk aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de A50.

Onderzoek maatregelen wegverkeerslawaa

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie specifieke kenmerken.

Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de woningen tot de A50 kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een geluidscherm is ter hoogte van de A50 reeds aanwezig. Het plaatsen van een scherm dicht bij het plan is niet wenselijk, omdat dit scherm 6 meter of hoger moet worden. Een grotere afstand van de woningen tot deze weg is niet wenselijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Om geluid te reduceren tot onder de voorkeursgrenswaarde is een scherm nodig met een hoogte van 6 meter of meer. Schermen met deze hoogten zijn in het plangebied niet gewenst.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Op de A50 is een ZOAB wegdek toegepast. Dit wegdektype is reeds geluidreducerend. Met het toepassen van een nog stiller wegdek kan geen reductie van 5 dB worden bereikt en kan niet aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan. Het betreft hier een autosnelweg waarbij geluidproductieplafonds zijn vastgesteld. Verlaging van intensiteit en of de rijsnelheid kunnen om die reden niet zondermeer mogelijk zijn en zal elders effecten hebben. Dit soort maatregelen dienen om deze redenen in een groter geheel beschouwd te worden.

Financiële overwegingen

• Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of geluidwal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

• Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

De A50 is uitgevoerd met een ZOAB wegdek. Met een nog stiller wegdektype kan een zeer beperkte reductie worden behaald. Het vervangen van de bestaande verharding wordt, gelet op de beperkte te behalen reductie, niet doelmatig geacht. De vervanging van het wegdek over een relatief beperkte lengte zal in verband met beheer en onderhoud op overwegende bezwaren stuiten. De benodigde investering is gezien de beperkte reductie financieel niet doelmatig. Daarnaast zal de voorkeurswaarde na het aanbrengen van een stil wegdek nog steeds worden overschreden.

• Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Ter hoogte van het A50 is al een geluidsscherm aanwezig. Het verhogen van dit scherm kan zorgen voor een vermindering van het aantal overschrijdingen. Ophogen van het scherm kan niet zonder meer. Het bestaande scherm zal moeten worden gesloopt en herplaatst. De kosten voor het plaatsen van een geluidsscherm bedragen circa € 400,- per vierkante meter. Het vervangen van het geluidsscherm door een hoger scherm stuit daarmee op overwegende bezwaren van financiële aard. Deze optie is derhalve niet aan de orde. Dezelfde kosten hangen ook aan het plaatsen van een nieuw scherm ter hoogte van het plangebied. Ook hier stuiten een scherm op overwegende bezwaren van financiële aard.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Son en Breugel besluit:

1. Als hogere grenswaarde een waarde van maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde vast te stellen, voor het industrielawaai vanwege het industrieterrein Ekkersrijt Oost, voor de woningen binnen het plan Houtens 11.
2. Als hogere grenswaarde een waarde van maximaal 53 dB etmaalwaarde vast te stellen, voor het wegverkeerslawaaai vanwege de A50, voor alle direct aangestraalde gevels van de woningen binnen het plan "Son Zuid; Houtens 11".

3. Een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.
4. Als voorwaarde aan dit besluit te verbinden dat de geluidisolatie van de woningen binnen het plan "Son Zuid; Houtens 11" dient te worden afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting van wegverkeerslawaaï inclusief industrielawaaï zoals opgenomen in tabel 3.1 van het geluidonderzoek van Econsultancy met kenmerk 17644.001 D2 van 26 januari 2022.

Son en Breugel, datum

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Son en Breugel,
de secretaris, de burgemeester,

@@@

@@@@

Verklaring van eensluidendheid

Ondergetekende/n, (voornamen en naam voluit) , burgemeester van de gemeente, (mag adres van de gemeente zijn), en (voornamen en naam voluit) , secretaris van de gemeente , (mag adres van de gemeente zijn), verklaart/verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Bijlage 1: Ligging toetspunten

K+ Adviesgroep b.v.

project Nieuwbouw Houtens te Son en Breugel
opdrachtgever Aeres Milieu

