
Algemene Structuurvisie Someren 2028

Datum

24 APR. 2013

De raad van de gemeente Someren;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2013;

gelet op artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening, artikel 2.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening;

b e s l u i t :

- Kennis te nemen van de 13 zienswijzen en het advies die zijn ontvangen op de ontwerp Algemene Structuurvisie Someren 2028;
- In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen en het advies zoals verwoord in het document 'Zienswijzenverslag Algemene Structuurvisie Someren 2028';
- Vast te stellen de 'Algemene Structuurvisie Someren 2028' voor het gehele grondgebied, met uitzondering van de gronden opgenomen in de Structuurvisie De Heihorsten zoals vastgesteld op 24 februari 2010, zoals vervat in de digitale bestandenset met de planidentificatie NL.IMRO.0847.SV02013001-VS01.

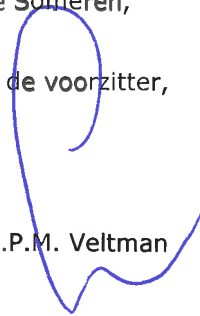
Aldus besloten in de vergadering van de raad van de gemeente Someren,

de raadsgriffier,



J. Laurens Janse-Oostdijk

de voorzitter,



A.P.M. Veltman

RAADSVOORSTEL

Besluitvormend

Aan de Raad

Algemene Structuurvisie Someren 2028

Agenda nr. 6

Datum
16 april 2013

1. Samenvatting

De Algemene Structuurvisie Someren 2028 geeft een integraal afgewogen ruimtelijk beleidskader voor het gehele grondgebied.

2. Voorstel

Vaststellen van de Algemene Structuurvisie Someren 2028.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding, achtergrond

Voorliggende Algemene Structuurvisie Someren 2028 geeft een ruimtelijke visie op de toekomstige ontwikkeling van Someren met als richtjaar 2028. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht in artikel 2.1 onder 1 uw raad om ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast te stellen. De wet stelt dat een structuurvisie de hoofdlijnen bevat van de voorgenomen ontwikkeling van het grondgebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijke beleid. Tevens moet de structuurvisie ingaan op de wijze waarop uw raad zich voorstelt om de voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken.

De afgelopen jaren heeft u veel ruimtelijke visies, notities en beleidsdocumenten met een ruimtelijke component vastgesteld. Deze voldoen echter niet aan de wettelijke vereisten van een structuurvisie¹ op grond van de Wro. Gezien de recentheid en het nagenoeg geheel dekkende pakket aan ruimtelijk beleid, is het hoofdoel van voorliggende structuurvisie om deze al vastgestelde beleidsstukken integraal samen te brengen en dit vervolgens te vertalen naar een concreet uitwerkingsprogramma. Op een beperkt aantal punten vindt een beleidswijziging plaats.

¹ Uitzondering is de Structuurvisie Heihorsten

3.2 Centrale vraag

Stelt u de Algemene Structuurvisie Someren 2028 vast?

3.3 Relatie met eerder gestelde kaders en wetgeving

De Algemene Structuurvisie Someren 2028 is gebaseerd op een grote verscheidenheid aan brondocumenten. Naast bovengemeentelijk beleidsstukken met de Verordening ruimte van de Provincie Noord-Brabant (2012) als belangrijkste, zijn op gemeentelijk schaalniveau de Ruimtelijke woonvisie (2005), de structuurvisie Buitengebied (2010), de toeristisch-recreatieve visie 'De kracht van toerisme' (2009), de IDOPS voor de kernen Someren-Eind, Someren-Heide en Lierop, de Ruimtelijk-functionele visie centrum Someren (2011) en de Visie Bedrijventerreinen Asten-Someren 2009-2023 (2009), waardevolle onderleggers geweest voor de inhoud van de voorliggende visie.

4. Probleemstelling (huidige situatie)

Someren kent een grote verscheidenheid aan ruimtelijke beleidsdocumenten en documenten met een ruimtelijke component. Als voorbeelden voor deze laatste categorie kunnen bijvoorbeeld de Nota Archeologie (2011), de Verordening Geurhinder en Veehouderij (2010) genoemd worden. Na bestudering hebben we geconcludeerd dat dit als vastgesteld beleid nog steeds actueel is. Met als concrete aanleiding de wettelijke verplichting om een structuurvisie vast te stellen, hebben we de insteek gekozen om deze bestaande beleidsstukken in één structuurvisie integraal samen te brengen en te vertalen in een concreet uitvoeringsprogramma.

5. Doelstelling (gewenste situatie)

In het coalitieprogramma hebben we onder meer uitgesproken om een sobere bedrijfsvoering te hanteren en weinig zeggende beleidsnotities tot een minimum te beperken. Om een sobere bedrijfsvoering te bereiken is deze visie intern opgesteld. Enkel de technische vervaardiging van het kaartmateriaal en een algehele kwaliteitstoets, is extern uitgezet bij het bureau LOS Stad om Land. De doelstelling voor het beleidsdocument was om een werkbaar en zo beknopt mogelijke structuurvisie op te stellen.

We hebben u op 24 oktober 2012 nader expliciet geïnformeerd over het doel en de inhoud van de structuurvisie, waarop vervolgens samen met u constructief de visiekaart is doorlopen. Uw opmerkingen zijn vervolgens verwerkt in de ontwerp structuurvisie.

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft de verplichting om ook burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van een structuurvisie te betrekken. Omdat het al bestaand beleid betrof dat vaak via interactieve processen tot stand is gekomen en de wens tot een sobere bedrijfsvoering, hebben we de keuze gemaakt om enkel conform onze inspraakverordening burgers en maatschappelijke organisatie te betrekken. Concreet heeft dit ingehouden dat via publicaties in 't Contact, onze internetpagina www.someren.nl en de Staatscourant via www.officielebekendmakingen.nl de ter inzage legging van de ontwerp structuurvisie is aangekondigd en dat vanaf donderdag 20 december 2012 tot en met woensdag 30 januari

2013 door ingezetenen en belanghebbenden een zienswijze naar voren kon worden gebracht. Tevens is de ontwerp structuurvisie aangeboden aan de wettelijke vooroverlegpartners, te weten de Provincie Noord-Brabant en de Waterschappen Aa en Maas en De Dommel. Ook zijn, gelet op de prettige samenwerking op de terreinen van de ruimtelijke ordening en volkshuisvesting, de Peelgemeenten en het SRE geïnformeerd.

Er zijn 13 zienswijzen binnen de termijn ontvangen van onder meer de gemeente Helmond, de waterschappen, en de Recron. Het WMO-platform heeft een advies afgegeven. De zienswijzen en het advies zijn onzerzijds voorzien van een beantwoording. Deze beantwoording treft u aan in het 'Zienswijzenverslag Algemene Structuurvisie Someren'. Daar waar ze aanleiding gaven tot een wijziging van de ontwerp structuurvisie, hebben we dat aangegeven. De aldus aangegeven wijzigingen hebben wij verwerkt in de nu ter vaststelling voorgelegde versie. We stellen voor dat u instemt met het zienswijzenverslag.

6. Mogelijke oplossingen en effecten

Kortheidshalve wordt inhoudelijk verwezen naar de separaat bijgevoegde versie Structuurvisie Someren 2028.

Onderstaand wordt ingegaan op de drie belangrijkste wijzigingen ten aanzien van eerder geformuleerd beleid:

1. De gronden tussen Someren-Noord en de Provincialeweg zijn deels opgenomen met de aanduiding 'Intentiezone uitbreiding Bedrijventerrein'. Na uitgifte van de terreinen in gemeentelijk bezit, hebben we de intentie uitgesproken om het gemengd bedrijventerrein Witvrouwbergweg met 4 hectare in noordelijke richting uit te breiden.
2. Het gebied tussen de Kanaaldijk-Zuid, de Brugstraat, de Boerenkamplaan en de Sluisstraat is aangepast conform de huidige denkwijze over dit gebied: een beperkte uitbreiding van bedrijvigheid en woningbouw tot aan de straat 't Vaartje;
3. Een functiewijziging van de gronden tussen de Kanaalstraat en het gemeentelijk perceel ten noorden van de Acaciaweg ten behoeve van bedrijvigheid. De zwembadlocatie kent een afweegbare commerciële of maatschappelijke aanduiding.

Qua inhoud neemt het ook gebied De Heihorsten een bijzondere plek in. Op 24 februari 2010 heeft uw raad de Structuurvisie Heihorsten vastgesteld tezamen met de daarbij horende Nota kostenverhaal Heihorsten en Nota fonds Heihorsten. Deze visie en deze nota's kennen een gedetailleerder schaalniveau en leggen de nadruk meer op het kostenverhaal dan voorliggende structuurvisie. Gelet op het conserverend karakter van deze visie, wordt de structuurvisie Heihorsten niet inhoudelijk ter discussie gesteld. Dat maakt dat de Structuurvisie Heihorsten inclusief bijbehorende (financiële) nota's gelezen dient te worden als integraal onderdeel van voorliggende visie. Mochten er zich strijdigheden voordoen tussen het gestelde in voorliggende algemene structuurvisie en in de visie voor Heihorsten dan prevaleert laatstgenoemde visie. In het voorgestelde besluit ziet u dit ook terug.

7. Consequenties van de oplossingen

7.1 Financiële aspecten

Een structuurvisie vormt ook de beleidsmatige grondslag voor kostenverhaal. Hoofdstuk 4 van de visie gaat hier nader op in. Praktisch samengevat: de koppelingen tussen locatieontwikkelingen (in theorie inkomstgenererend) en voorzieningen (in theorie geldkostend) maken dat in anterieure overeenkomsten ons college financiële bijdragen aan een initiatiefnemer kan vragen. Als voorbeeld: de eigenaren van de grond tussen Eegelshoeve en de bestaande kernrand van Someren-Noord wensen via een passieve grondexploitatie te gaan bouwen aan de Ter Hofstadlaan. Deze ontwikkeling is genoemd in tabel 4.1. De tabel op pagina 59 legt een relatie tussen woningbouwontwikkelingen en het versterken en behoud van de gemeenschapshuizen. Deze koppeling maakt dat we een bijdrage kunnen vragen aan de eigenaren voor het behoud van De Weijers. De hoogte van de bijdrage is in principe vrij overeen te komen. Maar gelet op de algemene beginselen van behoorlijk bestuur is de hoogte afhankelijk van de toetsing aan de criteria profijt, proportionaliteit en toerekenbaarheid.

7.2 Juridische aspecten

Na vaststelling door uw gemeenteraad van de Algemene Structuurvisie Someren 2028, geldt deze als een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen een beleidsregel kan geen bezwaar- en beroep worden ingesteld. Wij moeten de visie gebruiken als toetsingskader bij nieuwe beleidsplannen of bouwplannen. Mede aan de hand van de structuurvisie wordt bekeken of al dan niet medewerking aan een initiatief kan worden verleend door een herziening of een afwijking van het bestemmingsplan. Belangrijk bijkomend voordeel volgend uit de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:82) is dat bij de motivering van een dergelijk afzonderlijk besluit kan worden volstaan met een korte verwijzing naar voorliggende structuurvisie en de overweging of er wel of geen sprake is van een bijzondere situatie die tot een afwijking noopt. Dit indirecte besluit is wel voor bezwaar- en beroep vatbaar. Daarin kan de structuurvisie ter discussie gesteld worden.

7.3 Risico's en kansen

Voorliggende structuurvisie biedt duidelijkheid, in andere woorden de spreekwoordelijke stip op de horizon. In de huidige snelle tijd met veel onduidelijkheden vinden wij het een bestuurlijke verantwoordelijkheid om voor de langere termijn een weloverwogen duidelijk ruimtelijk toekomst beeld te scheppen. Dit geeft een mate van zekerheid en vormt zodoende een houvast voor onze eigen toekomstige besluiten maar ook in de investeringsafwegingen van onze burgers en ondernemers.

8. Communicatie en participatie

Na uw instemming met het zienswijzenverslag worden de indieners per brief bericht over de beantwoording. De indieners van de zienswijzen zijn per brief gewezen op de behandeling in de commissie ruimte en de mogelijkheid om gebruik te maken van het spreekrecht. De vastgestelde structuurvisie wordt beschikbaar gesteld op onze internetpagina www.someren.nl en via de pagina www.ruimtelijkeplannen.nl.

9. Planning

Hoofdstuk 4 van de visie geeft inzicht op welke termijn welke ontwikkeling gepland zijn. Ook op de visiekaart wordt onderscheid gemaakt tussen woon- en bedrijfslocaties op kortere termijn (tot en met 2018) en langere termijn (2019 tot en met 2028).

Burgemeester en wethouders van Someren,

de secretaris,	de burgemeester,
Drs. A.P.M. de Kok	A.P.M. Veltman

Steller: Yvan Vavier, afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
Portefeuillehouder: wethouder G. Schoolmeesters

Bijlage(n): Ontwerpbesluit,
Voor de raad ter inzage gelegd en digitaal beschikbaar: Algemene Structuurvisie Someren
2028 en Zienswijzenverslag

ADVIES AAN DE GEMEENTERAAD

4.

Vaststellen van de Algemene Structuurvisie Someren 2028.

Voorafgaand aan de behandeling doet wethouder Schoolmeesters een mededeling over een aanpassing van de kaart en tekening, agv een onderhandeling eerder deze dag.

De Lijst Someren Heide vraagt waarom alleen de Pauluskerk wordt genoemd voor herstructurering op lange termijn, en niet de andere kerken. Dit wordt aangepast. De fractie VVD is van mening dat de agrarische sector niet voldoende vertegenwoordigd wordt

Het voorstel wordt doorgeleid naar de raad.

