
Vaststelling structuurvisie "Buitengebied"

Datum

21 JULI 2010

De raad van de gemeente Someren;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. **18 JUNI 2010**

b e s l u i t :

de structuurvisie "Buitengebied" vast te stellen met inachtneming van het navolgende:

1. kennisnemen van de ingekomen inspraakreacties;
2. bepalen dat de ingediende inspraakreacties geen aanleiding geven de structuurvisie te wijzigen of van vaststelling daarvan af te zien;
3. het inspraakverslag vast te stellen en de indieners van een inspraakreactie schriftelijk te informeren.

Aldus besloten in de vergadering van de raad van de gemeente Someren,
de raadsgriffier,

J. Laurens Janse-Oostdijk

de voorzitter,

A.P.M. Veltman

Aan de Raad

Toelichtende notitie vaststelling structuurvisie buitengebied

Datum

16 JULI 2010

1. Samenvatting

In deze notitie zal verder inzicht gegeven in de totstandkoming van de voorliggende structuurvisie buitengebied, de noodzakelijkheid van deze structuurvisie (inclusief gevolgen en risico's) en een verduidelijking van de vervolgstappen. Dit naar aanleiding van vragen in de commissie ruimte van 7 juli 2010.

2. Inleiding

De Gemeente Someren is al een ruime tijd bezig met de verbetering van ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Twee door de raad vastgestelde beleidsdocumenten leggen voor het buitengebied belangrijke richtlijnen vast; Het landschapsontwikkelingsplan De Peel (LOP, definitief vastgesteld juli 2007) en de Buitengebied in Ontwikkeling (BIO) structuurschets (aangepast vastgesteld oktober 2008).

De Gemeente Someren is sinds de definitieve vaststelling van de BIO structuurschets met verschillende initiatiefnemers tot een anterieure overeenkomst gekomen, waar als tegenprestatie voor de (gewenste) ruimtelijke ontwikkeling een investering in de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied wordt gevraagd. In de BIO structuurschets zijn bebouwingsconcentraties aangegeven waarbinnen bepaalde ontwikkelingen mogelijk zijn, onder voorwaarde van het realiseren van extra ruimtelijke kwaliteitswinst. Wanneer deze investering in ruimtelijke kwaliteit niet op de plek zelf kan worden behaald, wordt een bijdrage gevraagd in het BIO-fonds, waarmee de Gemeente Someren elders in het buitengebied kan investeren in projecten die een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit tot gevolg hebben.

Het hebben van een structuurvisie is op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Grondexploitatiewet (GreX-wet) een belangrijke voorwaarde om over te kunnen gaan tot het

sluiten van overeenkomsten, waarin van de initiatiefnemer een financiële bijdrage wordt gevraagd aan ruimtelijke ontwikkelingen. Het vaststellen van een structuurvisie is dus een wettelijke verplichting.

De gemeente is in de regel vrij in de keuze van de vorm van de structuurvisie. Toch zal een structuurvisie:

- 1) de hoofdlijnen van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid moeten beschrijven;
- 2) globaal van karakter moeten zijn om integraal de verbanden tussen de gewenste ontwikkelingen in de verschillende delen van het gebied in beeld te brengen;
- 3) een uitvoeringsprogramma of -agenda moeten bevatten;
- 4) berekend moeten zijn op de veranderlijke ruimtelijk- maatschappelijke toekomst;
- 5) digitaal beschikbaar moeten zijn.

Met de omvorming van de BIO structuurschets naar de Structuurvisie buitengebied voldoet de Gemeente Someren aan punt 1, 2, 4 en 5, maar bevat het nog geen uitvoeringsprogramma of agenda. Het LOP bevat wel een uitvoeringsprogramma dat er op is gericht om de ruimtelijke, ecologische en recreatieve structuur van het buitengebied te verbeteren. Daarnaast zijn er inrichtingsmaatregelen benoemd, die tot realisatie van de verbetering van die structuren te komen. Ook is er geconstateerd dat er voor deze maatregelen te weinig initiatiefnemers en middelen (financiën) zijn.

Beide door de raad vastgestelde en door de Provincie goedgekeurde beleidsdocumenten kunnen worden "samengevoegd" tot een structuurvisie, die aan de hierboven genoemde eisen voldoet. Hierbij wordt de koppeling tussen ontwikkelingsmogelijkheden en inrichtingsmaatregelen gelegd en hebben initiatiefnemers en de Gemeente Someren de middelen om de daadwerkelijke ruimtelijke verbeteringen tot uitvoer te brengen.

3. Financiële bijdragen en risico's

Het doen van financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen, gebeurt binnen de gemeente Someren in het kader van de structuurschets 'Buitengebied in Ontwikkeling' en ook in het kader van de gebiedsvisie voor het recreatieproject 'De Heihorsten' wordt een soortgelijke bijdrage gehanteerd.

Wanneer het doen van dergelijke bijdragen niet is vastgelegd in een structuurvisie, loopt de gemeente het risico achteraf geconfronteerd te worden met vorderingen in het kader van onverschuldigde betaling. Wanneer een dergelijke vordering wordt ingediend, zal de Gemeente Someren de bijdragen niet kunnen innen, of zelfs terug moeten betalen. Het is dus van groot belang om deze structuurvisie op dit moment vast te stellen.

4. Vervolg

In de commissievergadering van 7 juli 2010 werden vragen gesteld over de inhoudelijke beleidslijnen die in de structuurvisie (samengevat) zijn verwoord. Zoals al eerder aangegeven wordt met het vaststellen van de structuurvisie geen nieuw beleid vastgesteld. Feitelijk zijn de BIO structuurschets en het LOP beleidsmatig in hoofdstuk 4, 5 en 6 van de structuurvisie samengevat. De overige hoofdstukken beschrijven het proces, de praktische en wettelijke uitvoerbaarheid.

Ook al is de Gemeente Someren al jaren bezig met het bepalen van wat ruimtelijke kwaliteit is (via BIO, maar ook het in ontwikkeling zijnde beeldontwikkelingsplan) en probeert de gemeente projecten tot uitvoering te brengen (via het LOP) om te komen tot landschap en natuurverbetering, er zal altijd sprake blijven van voorschrijdend inzicht.

Daarnaast wordt beleid voortdurend bijgesteld, ook door hogere overheden. Een goed voorbeeld is de structuurvisie van de provincie, waar de provincie aangeeft ruimtelijke kwaliteit een provinciaal belang te vinden. In de verordening fase 2 wordt inmiddels gesproken over een landschapsinvesteringsregel met een landschapsfonds. Dit landschapsfonds lijkt heel veel op het gemeentelijke BIO-fonds.

Omdat niet bij voorbaat te voorzien is hoeveel ontwikkelingen er zullen zijn die zullen afdragen in het BIO-fonds, staat in de exploitatieparagraaf aangegeven dat de gemeente jaarlijks zal bepalen welk budget er beschikbaar ter verwezenlijking van inrichtingsmaatregelen. De beschikbare budgetten bepalen de aard en omvang van de projecten en de planning daarvan. De beheerder van de projectenlijst legt jaarlijks een voorstel voor aan het college, waarbij gerapporteerd over de projecten, de prioritering en de planning.

Als er daarnaast over inhoudelijke beleidskeuzen die onderdeel zijn van de BIO structuurschets of het LOP gewijzigde inzichten ontstaan, zal er vanuit het college een voorstel naar de gemeenteraad worden gebracht om bepaalde beleidslijnen aan te passen. Daarbij is het belangrijk te realiseren dat de structuurvisie zelf geen bindende juridische normen bevat. Het bestemmingsplan blijft in de Wro het centrale document dat het grondgebruik regelt en bindend is voor burgers en overheid.

Gewijzigde beleidstandpunten kunnen direct gevolgen hebben voor deze structuurvisie buitengebied en het is dus niet het geval dat er geen wijzigingen meer zouden kunnen worden aangebracht in de structuurvisie.

Burgemeester en wethouders van Someren,

de secretaris,
Drs. A.P.M. de Kok

de burgemeester,
A.P.M. Veltman

Steller: J. Janssen, afdeling Burger en Bestuur
Portefeuillehouder: burgemeester A.P.M. Veltman

Meegezonden bijlage(n):
Voor de raad ter inzage gelegd: