
OMGEVINGSVERGUNNING

(Wabo artikel 2.1)

Dossiernummer: VROM/HZ_WABO-2019-0163

Burgemeester en wethouders van de gemeente Someren

Datum
17 maart 2020

gezien de aanvraag van : TPSolar Lungendonk B.V.
vertegenwoordigd door : H.J. Wieffer
adres, postcode en woonplaats : Melbournestraat 9, 1175 RM LIJNDEN
ontvangen : 10 mei 2019

waarbij omgevingsvergunning wordt gevraagd voor het project **realiseren van een zonnepark lungendonk voor 25 jaar** op de locatie Lungendonk 20, 5715PA te Lierop, kadastraal bekend gemeente Someren sectie/nummer(s) U 63 met de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing zijnde omschreven omgevingsaspecten:

1. handelen in strijd met regels ro
2. werk of werkzaamheden uitvoeren
3. bouw

gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

BESLUITEN:

met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 3° van de Wabo omgevingsvergunning te verlenen onder de vermelde voorschriften en voorwaarden, voor de uitvoering van het in bovengenoemde aanvraag bedoelde, bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte plan.

Bouwkosten:

vastgestelde bouwkosten (excl. BTW) : € zie factuur

Leges:

bouwactiviteiten : € zie factuur

Wabo art 2.12 lid 1 onder a 3o (bouw/aanleg in buitengebied) overig : € zie factuur

Burgemeester en wethouders van Someren,
namens dezen,



J.G. van der Kant
senior medewerker team vergunningen

Overwegingen **algemeen**:

- De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2.1 van de Wabo.
- Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.
- De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.
- Bij de aanvraag is de activiteit 'Inrit/Uitweg' aangevraagd. In de gemeente Someren is het aanleggen/realiseren van een Inrit/Uitweg niet vergunningplichtig gesteld onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het aanleggen van een Inrit/Uitweg is wél meldingsplichtig. U dient hiervoor een aparte, niet formuliergebonden, melding in te dienen bij de afdeling Beheer en Uitvoering.
- De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:
 - Bijlage 01: aanvraagformulier omgevingsvergunning (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 02: Technische tekening v2 (ingekomen 17-01-2020)
 - Bijlage 03: Ruimtelijke onderbouwing (ingekomen 22-01-2020)
 - Bijlage 04: Bestektekening hekwerk (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 05: Bestektekening inverterstation (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 06: Akkoord watertoets Waterschap (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 07: Rapportage landschap (ingekomen 11-03-2020)
 - Bijlage 08: Quickscan flora en fauna (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 09: SCAN NDFF flora fauna (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 10: Handreiking kleine marterachtige (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 11: helpdesk kennisimpuls bestuivers (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 12: Literatuurstudie ecologie (ingekomen 10-05-2019)
 - Bijlage 13: Doorsnedes landschappelijke inpassing (ingekomen 11-03-2020)
 - Bijlage 14: Bijeenkomst presentatie (ingekomen 01-10-2019)
 - Bijlage 15: Verslag bijeenkomst belanghebbende (ingekomen 01-10-2019)
 - Bijlage 16: Aeries berekening (ingekomen 17-01-2020)
 - Bijlage 17: Aeries bijlage (ingekomen 17-01-2020)
 - Bijlage 18: Meerwaardeaspecten zonnepark (ingekomen 17-01-2020)
 - Bijlage 19: Exploitatieoverzicht (ingekomen 17-01-2020)
 - Bijlage 20: Verslag inloop sessie 16 december 2019 (ingekomen 22-01-2020)
 - Bijlage 21: Afspraken omwonenden zonnepark Lungendonk (perceel U63) (ingekomen 09-03-2020)
 - Bijlage 22: Zienswijzeverslag omgevingsvergunning zonnepark Lungendonk ong. (ingekomen 13-03-2020)

Overwegingen ten aanzien van de activiteit **bouwen** (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo):

- Het plan is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo en voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.
- Op het perceel is bestemmingsplan Buitengebied Someren van kracht. Het plan valt binnen de bestemming Agrarisch met waarden - landschappelijke waarden.
- Het plan voldoet niet aan de regels van deze bestemming, waarbij de volgende afwijking(en) worden geconstateerd:
 - op gronden met agrarische bestemming mag niet worden gebouwd.
- Het plan wordt aangemerkt als een verzoek om af te mogen wijken van het bestemmingsplan.
- Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a 3o van de Wabo wordt medewerking verleend om af te wijken van de in het bestemmingsplan opgenomen regels. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.
- Binnen de gemeente Someren is de Nota Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Someren van toepassing.
- Op het plan zijn de algemene criteria van toepassing zoals deze zijn opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Tevens zijn de specifieke criteria van toepassing volgens het gebiedstype Oude Heideontginningslandschap uit het beeldkwaliteitsplan buitengebied.
- Het plan is voorzien van een goede landschappelijke inpassing en voldoet daarmee aan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.
- Een zonnepark is een inrichting, maar wordt onder het activiteitenbesluit gezien als een type A bedrijf. Type A bedrijven hoeven dit niet te melden, maar ze moeten natuurlijk wel voldoen aan de regels voor type A bedrijven.
- Naar aanleiding van de bouwkosten heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden. Er zijn op basis van deze toets geen bezwaren tegen verlening van de vergunning.

Overwegingen ten aanzien van de activiteit **afwijken bestemming** (gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)):

- Het plan is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo.
- Op het perceel is bestemmingsplan Buitengebied Someren van kracht. Het plan valt binnen de bestemming Agrarisch met waarden - landschappelijke waarden en de functieaanduiding "visueel waardevol; besloten" .
- Het plan voldoet niet aan de regels van deze bestemming, waarbij de volgende afwijking(en) worden geconstateerd:
 - op gronden met agrarische bestemming mag niet worden gebouwd.
- Het plan wordt aangemerkt als een verzoek om af te mogen wijken van het bestemmingsplan.
- Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a 3o van de Wabo wordt medewerking verleend om af te wijken van de in het bestemmingsplan opgenomen regels. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.
- De motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.
- Het plan betreft het tijdelijk plaatsen van zonnepanelen ten behoeve van energieopwekking voor een periode van maximaal 25 jaar.

- Door de gemeenteraad is beleid vastgesteld waaraan initiatieven moeten voldoen. Deze aanvraag voldoet aan zowel het “beleid zonneparken in het buitengebied 2017” als aan “evaluatie beleid zonneparken en windmolens”.
- De gemeente Someren heeft zich uitgesproken om in 2050 energieneutraal te willen zijn. Door de raad is daarom een doelstelling vastgesteld voor het realiseren van 50 ha aan zonnepanelen in veldopstelling voor het jaar 2020.
- Het enkel toestaan van zonnepanelen op gebouwen is niet toereikend om die doelstelling te halen.
- Om de energietransitie te bewerkstelligen zijn initiatieven met die doelstelling van derden zeer welkom.
- Er is behoefte aan meer duurzame energieopwekking en zonnepanelen kunnen daar een flinke bijdrage aan leveren.
- Om die reden is het voorstelbaar om de mogelijkheden tot het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling op een perceel, naast die op gebouwen (welke de voorkeur heeft), tegen het licht te houden en waar mogelijk te verruimen.
- De Verordening Ruimte van de provincie maakt onder voorwaarden grondgebonden zonneparken mogelijk.
- De voorwaarden zijn onder andere zorgvuldig ruimtegebruik, voorzien in maatschappelijke meerwaarde, een goede inpassing, efficiënte aansluiting op het energienet, kosten energie-infrastructuur en een maximale termijn van 25 jaar.
- De ontwikkeling past binnen provinciaal beleid.
- Het ontmantelen van het zonnepark na 25 jaar is financieel geborgd.
- Er is sprake van dubbel ruimtegebruik in de vorm van een ecologische inrichting onder de panelen ten behoeve van biodiversiteit.
- De ontwikkeling zorgt niet voor extra stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000 gebieden.
- Het plan scoort binnen de gemeentelijke zonneladder een plus op gebied van biodiversiteit en extra landschappelijke inpassing.
- Het perceel wordt voorzien van een goede landschappelijke inpassing (zie bijlage 07).
- De zonnepanelen zijn vanwege de nieuwe inpassing niet zichtbaar vanuit openbaar gebied.
- De zonnepanelen vallen binnen het zoekgebied voor zonneparken namelijk het oude heideontginningslandschap.
- Onder de zonnepanelen worden kruiden en grassen ingezaaid die de biodiversiteit in het gebied verder versterken.
- Deze biodiversiteit wordt in stand gehouden en geborgd middels een beheerplan.
- Na afloop wordt het terrein weer in zijn oorspronkelijke staat gebracht: de landschappelijke inpassing dient echter in stand gehouden te blijven.
- De oorspronkelijke staat van het perceel zal worden vastgelegd middels een zogeheten “nul-meting”.
- De bodemkwaliteit zal worden gemonitord en, indien verslechterd, na de vergunning termijn op hetzelfde kwaliteitsniveau worden teruggebracht.
- Bij de inrichting van het zonnepark is rekening gehouden met het voorkomen van overlast voor omwonenden.
- Als onderdeel van de aanvraag heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden tussen de vergunninghouder en de directe omgeving.

- Afspraken die gemaakt zijn met direct omwonenden worden als bijlage 21 aan deze omgevingsvergunning gekoppeld.

PROCEDURE:

Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Bij uitvoering van deze procedure voor deze omgevingsvergunning is toepassing gegeven aan § 3.3 van de Wabo.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft 6 weken ter inzage gelegen, met ingang van 24 januari 2020. Dit is middels publicatie d.d. 23 januari 2020 in zowel 't Contact als de Staatscourant bekend gemaakt.

In deze periode zijn vier zienswijze ingediend. Samenvatting en beantwoording van deze zienswijzen zijn hieronder uiteengezet.

BEOORDELING ZIENSWIJZE(N):

Alle zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ingediend en zijn derhalve ontvankelijk.

De ingediende zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien. Voor de beantwoording en de daaruit voortgekomen wijzigingen verwijzen wij naar het zienswijzeverslag in bijlage 22.

Conclusie:

Beide zienswijzen zijn ontvankelijk doch leiden niet tot het heroverwegen van het besluit om dit zonnepark te vergunnen. Voor de zienswijze van de provincie Noord-Brabant geldt dat het definitieve landschappelijk inpassingsplan als bijlage zal worden geborgd bij de definitieve omgevingsvergunning. Voor de zienswijze van _____, geldt dat onvoldoende is aangetoond dat de belangen van bezwaarmaker in het gedrang komen vanwege voorliggende ontwikkeling. De gemeente Someren is overtuigd dat voorliggend initiatief een belangrijke bijdrage levert aan de landelijke, provinciale en gemeentelijke ambities voor de energietransitie.

VOORWAARDEN ACTIVITEIT BOUWEN

Ten aanzien van de activiteit 'bouwen' wordt omgevingsvergunning VROM/HZ_WABO-2019-0163 verleend onder de volgende voorwaarden:

- Deze vergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op de eerste aanvraag aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
- Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de Bouwverordening en de op basis daarvan gestelde regels.
- Ten behoeve van het bouwtoezicht dient voor het uitvoeren van een aantal werkzaamheden tijdig melding gedaan te worden bij de afdeling Beheer en Uitvoering.
Wij verwijzen hiervoor naar Bijlage A.
- Ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden, sloop- en ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen, moet de afdeling Beheer en Uitvoering hiervan in kennis worden gesteld.

- **(Eventuele) In de bijlage(n) aangegeven peilhoogte (ten opzichte van maaiveld/weg/NAP) en rooilijn zijn niet maatgevend. Voor de exacte bepaling van de peilhoogte en de rooilijnen van het bouwwerk dient u contact op te nemen met de afdeling Beheer en Uitvoering.**
- Ten minste 2 dagen voor het storten van betonnen constructieonderdelen moet de afdeling Beheer en Uitvoering hiervan in kennis worden gesteld.
- Aanlegwerkzaamheden zullen buiten het broedseizoen plaatsvinden.
- De algemene zorgplicht voor alle soorten (ook niet beschermde) dient in acht genomen te worden.
- Eventuele nadelige gevolgen aan de openbare ruimte als gevolg van de realisatie van het zonnepark zullen worden verhaald op vergunninghouder.
- Vergunninghouder is verplicht binnen 2 jaar na datum van vergunningverlening te starten met de bouwwerkzaamheden voor het realiseren van het zonnepark. Als dit niet gebeurt behoudt de Gemeente Someren zich het recht voor de vergunning in te trekken.

VOORWAARDEN ACTIVITEIT AFWIJKEN BESTEMMING

Ten aanzien van de activiteit 'afwijken bestemming' wordt omgevingsvergunning VROM/HZ_WABO-2019-0163 verleend onder de volgende voorwaarden:

- Het plan moet worden voorzien van een landschappelijke inpassing conform het inrichtingsplan van bijlage 07, aan te leggen binnen zes maanden na het plaatsen van de panelen.
- De toestemming geldt voor de periode van maximaal 25 jaar.
- Na afloop wordt het terrein weer in zijn oorspronkelijke staat (zoals in 2020, ten tijde van het verlenen van de onderhavige vergunning en zoals aangetoond in de aan te leveren "nul-meting") gebracht: de landschappelijke inpassing dient echter in stand gehouden te blijven.
- Vergunninghouder dient uiterlijk op de dag dat de in kennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden is gedaan, een rapport aan te leveren waarin de oorspronkelijk staat van het perceel is vastgelegd conform een zogeheten "nul-meting".
- Vergunninghouder dient zich te houden aan de gemaakte afspraken met omwonenden zoals opgenomen in bijlage 21 bij deze vergunning.
- Vergunninghouder dient het perceel te beheren conform het beheerplan zoals opgenomen in bijlage 07.
- Vergunninghouder is gedurende de vergunningtermijn verplicht een maximale inspanning te leveren om overlast van ongedierte voor omwonenden te voorkomen en te minimaliseren.
- Vergunninghouder is gedurende de vergunningtermijn verplicht een maximale inspanning te leveren om te voorzien in de maatschappelijke meerwaarde zoals opgenomen in bijlage 03 van het plan.

BEROEP

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen onder vermelding van de reden waarom u het er niet mee eens bent.

U kunt alleen een beroepschrift indienen wanneer u eerder tegen het ontwerpbesluit een zienswijze hebt ingediend of kunt aantonen dat u redelijkerwijs geen zienswijze hebt kunnen indienen.

Het beroepschrift moet u gedateerd, gemotiveerd en ondertekend, sturen naar de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Wanneer er sprake is van een spoedeisend belang kunt u daarnaast een voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank. Aan deze procedure zijn kosten verbonden.

U kunt uw beroepschrift en uw verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening ook digitaal indienen. Hoe u dit kunt doen, kunt u lezen op de website: <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>.

Bezwaar tegen de vastgestelde leges kan binnen zes weken na dagtekening van de kennisgeving worden ingediend bij de Heffingsambtenaar van de gemeente Someren, Postbus 290, 5710 AG Someren. Het bezwaarschrift dient gedateerd, gemotiveerd en ondertekend te zijn. Het indienen van een bezwaarschrift ontheft u niet van de verplichting tot betaling.