
OMGEVINGSVERGUNNING

(Wabo artikel 2.1)

Brondocumentnr. (BAG): 0847200417894/b

Dossiernummer: 0847200417894

Burgemeester en wethouders van de gemeente Someren

Datum
2 augustus 2022

gezien de aanvraag van : Zonneparken Someren B.V.
vertegenwoordigd door : C. Smeets
adres, postcode en woonplaats : IJskelderlaan 1, 3941 HS Doorn
ontvangen : 7 maart 2019

waarbij omgevingsvergunning wordt gevraagd voor het project **realiseren van een zonnepark Heikantstraat** op de locatie Heikantstraat 33a te Someren, kadastraal bekend gemeente Someren sectie/nummer(s) S2264, 2286, 2290 en 2292 met de volgende in de Wet algemene bepalingen met de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing zijnde omschreven omgevingsaspecten:

1. handelen in strijd met regels ro
2. bouw

gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

BESLUITEN:

- met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 3° van de Wabo omgevingsvergunning te verlenen onder de vermelde voorschriften en voorwaarden, voor de uitvoering van het in bovengenoemde aanvraag bedoelde, bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte plan.
- aan het object het adres Heikantstraat 33a te Someren toe te kennen.

Bouwkosten:

vastgestelde bouwkosten (excl. BTW) : zie legesfactuur

Leges:

bouwactiviteiten : zie legesfactuur

Wabo art 2.12 lid 1 onder a 3o (bouw/aanleg in buitengebied) overig : zie legesfactuur

Burgemeester en wethouders van Someren,
namens dezen,
J.G. van der Kant



senior medewerker team vergunningen

Overwegingen **algemeen**:

- De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2.1 van de Wabo.
- Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en het vermogen van het zonnepark van circa 3,1 MW, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.
- De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.
- Bij de aanvraag is de activiteit 'Inrit/Uitweg' aangevraagd. In de gemeente Someren is het aanleggen/realiseren van een Inrit/Uitweg niet vergunningplichtig gesteld onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het aanleggen van een Inrit/Uitweg is wél meldingsplichtig. U dient hiervoor een aparte, niet formulier gebonden, melding in te dienen bij de afdeling Beheer en Uitvoering.
- De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:
 - Bijlage 01: Aanvraagformulier omgevingsvergunning (ingekomen 07-03-2019);
 - Bijlage 02: Bestektekening compact station (ingekomen 10-10-2019);
 - Bijlage 03: Ruimtelijke onderbouwing (ingekomen 18-07-2022, per mail);
 - Bijlage 04: Bestektekening aanzicht east-west table (ingekomen 07-03-2019);
 - Bijlage 05: Bestektekening inkoopstation (ingekomen 10-10-2019);
 - Bijlage 06: Rapport ecologische inrichtingsmaatregelen (ingekomen 10-10-2019);
 - Bijlage 07: Exploitatieberekening (ingekomen 28-08-2019);
 - Bijlage 08: Inrichtingsplan heikantstraat (ingekomen 10-10-2019);
 - Bijlage 09: Tekening hekwerk (ingekomen 28-08-2019);
 - Bijlage 10: Verslag dialoog (ingekomen 28-10-2019);
 - Bijlage 11: Situatie inrichtingsplan Heikantstraat (ingekomen 28-10-2019);
 - Bijlage 12: Zienswijzeverslag omgevingsvergunning (ingekomen 24-10-2019);
 - Bijlage 13: Landschapsanalyse (ingekomen 11-07-2022, per mail).

Overwegingen ten aanzien van de activiteit **bouwen** (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo):

- Het plan is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo en voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.
- Op het perceel is bestemmingsplan Heikantstraat - Dellerweg - Ruiter van kracht. Het plan valt binnen de bestemmingen Agrarisch met waarden, Groen en Natuur.
- Het plan voldoet niet aan de regels van de bestemming Agrarische met waarden, op gronden met agrarische bestemming mag niet worden gebouwd.
- Het plan wordt aangemerkt als een verzoek om af te mogen wijken van het bestemmingsplan.
- Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a 3° van de Wabo wordt medewerking verleend om af te wijken van de in het bestemmingsplan opgenomen regels. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.
- De motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.

- Binnen de gemeente Someren is de Nota Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Someren van toepassing.
- Op het plan zijn de algemene criteria van toepassing zoals deze zijn opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Tevens zijn de specifieke criteria van toepassing volgens het gebiedstype Kampenlandschap uit het beeldkwaliteitsplan buitengebied.
- Het plan is voorzien van een goede landschappelijke inpassing en voldoet daarmee aan de nota ruimtelijke kwaliteit.
- Een zonnepark is een inrichting, maar wordt onder het activiteitenbesluit gezien als een type A bedrijf. Type A bedrijven hoeven dit niet te melden, maar ze moeten natuurlijk wel voldoen aan de regels voor type A bedrijven.

Overwegingen ten aanzien van de activiteit **afwijken bestemming** (gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)):

- Het plan is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo.
- Op het perceel is bestemmingsplan Heikantstraat - Dellerweg - Ruiter van kracht. Het plan valt binnen de bestemming Agrarisch met waarden.
- Het plan voldoet niet aan de regels van deze bestemming, op gronden met agrarische bestemming mag niet worden gebouwd.
- Het plan wordt aangemerkt als een verzoek om af te mogen wijken van het bestemmingsplan.
- Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a 3o van de Wabo wordt medewerking verleend om af te wijken van de in het bestemmingsplan opgenomen regels. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.
- De motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.
- Het plan betreft het tijdelijk plaatsen van zonnepanelen ten behoeve van energieopwekking voor een periode van maximaal 25 jaar.
- Door de gemeenteraad is beleid vastgesteld waaraan initiatieven moeten voldoen. Deze aanvraag voldoet aan zowel het "beleid zonneparken in het buitengebied 2017" als aan "evaluatie beleid zonneparken en windmolens (17 september 2018)" en ook aan de "evaluatie beleid zonneparken en windmolens 2020", onderdeel uitmakend van het beleid "zonneparken in het buitengebied 2017" (waarin het aangevraagde zonnepark als een van de al vergunde zonneparken uit de eerste tranche van 50 ha zonneparken is genoemd).
- De gemeente Someren heeft zich uitgesproken om in 2050 energieneutraal te willen zijn. Door de raad is daarom een doelstelling vastgesteld voor het realiseren van 50 ha aan zonnepanelen in veldopstelling voor het jaar 2020 (fase 1), waar ook het vergunde zonnepark onderdeel van is.
- Het enkel toestaan van zonnepanelen op gebouwen is niet toereikend om die doelstelling te halen.
- Om de energietransitie te bewerkstelligen zijn initiatieven met die doelstelling van derden zeer welkom.
- Er is behoefte aan meer duurzame energieopwekking en zonnepanelen kunnen daar een flinke bijdrage aan leveren.
- Om die reden is het voorstelbaar om de mogelijkheden tot het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling op een perceel, naast die op gebouwen (welke de voorkeur heeft), tegen het licht te houden en waar mogelijk te verruimen.

- De Interim Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant maakt onder voorwaarden grondgebonden zonneparken mogelijk.
- De voorwaarden zijn onder andere zorgvuldig ruimtegebruik, voorzien in maatschappelijke meerwaarde, een goede inpassing, efficiënte aansluiting op het energienet, kosten energie-infrastructuur en een maximale termijn van 25 jaar.
- De ontwikkeling past binnen provinciaal beleid.
- Het ontmantelen van het zonnepark na 25 jaar is financieel geborgd.
- Er is sprake van dubbel ruimtegebruik in de vorm van een ecologische inrichting ten behoeve van biodiversiteit.
- De ontwikkeling zorgt niet voor extra stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000 gebieden.
- Het plan scoort binnen de gemeentelijke zonneladder een plus op gebied van biodiversiteit en extra landschappelijke inpassing.
- Het perceel wordt voorzien van een goede landschappelijke inpassing welke aansluit op de bestaande inpassing (zie bijlage 08).
- De zonnepanelen zijn vanwege de bestaande en nieuwe inpassing niet zichtbaar vanuit openbaar gebied.
- De zonnepanelen worden grotendeels in het kampenlandschap en voor een klein deel in het beekdallandschap geplaatst.
- Op basis van de landschapsanalyse uit bijlage 13, welke bijlage integraal en onlosmakelijk deel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, is aangetoond dat het beekdallandschap ter plaatse van de zonnepanelen niet meer feitelijk herkenbaar en ook niet meer aanwezig is en dus kan worden toegevoegd als zoekgebied voor zonneparken op basis van het beleid "evaluatie beleid zonneparken en windmolens (17 september 2018)" en de "evaluatie beleid zonneparken en windmolens 2020, onderdeel uitmakend van het beleid zonneparken in het buitengebied 2017". Op basis van deze landschapsanalyse en de overige van deze omgevingsvergunning deel uitmakende stukken, is het onderhavige project, bestaande uit de aanleg van een zonnepark, in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening en bestaan er geen beletselen daarvoor omgevingsvergunning te verlenen.
- Binnen het overige beekdallandschap in het plangebied worden ecologische inrichtingsmaatregelen genomen voor het versterken van de biodiversiteit in het beekdal van de Kleine Aa.
- Onder de zonnepanelen worden kruiden en grassen ingezaaid die de biodiversiteit in het gebied verder versterken.
- Deze biodiversiteit wordt in stand gehouden en geborgd middels een beheerplan.
- Na afloop wordt het terrein weer in zijn oorspronkelijke staat (zoals in 2019, ten tijde van het verlenen van de onderhavige vergunning) gebracht: de voor het zonnepark voorziene landschappelijke inpassing dient echter in stand gehouden te blijven.
- De oorspronkelijke staat zal worden vastgelegd middels een zogeheten "nul-meting".
- De bodemkwaliteit zal worden gemonitord en, indien verslechterd, na de vergunning termijn op hetzelfde kwaliteitsniveau worden teruggebracht.
- Bij de inrichting van het zonnepark is rekening gehouden met het voorkomen van overlast voor omwonenden.

PROCEDURE:

Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Bij uitvoering van deze procedure voor deze omgevingsvergunning is toepassing gegeven aan § 3.3 van de Wabo.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft 6 weken ter inzage gelegen, met ingang van 6 september 2019. Dit is middels publicatie d.d. 6 september 2019 in zowel 't Contact als de Staatscourant bekend gemaakt.

In deze periode zijn 5 zienswijzen ingediend. Samenvatting en beantwoording van deze zienswijzen zijn opgenomen in bijlage 12.

BEOORDELING ZIENSWIJZE(N):

Alle zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ingediend en zijn derhalve ontvankelijk.

De ingediende zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien. Voor de beantwoording en de daaruit voortgekomen wijzigingen verwijzen wij naar het zienswijzeverslag in bijlage 12.

Conclusie:

De naar voren gebrachte zienswijzen leiden niet tot een ingrijpende heroverweging van de medewerking aan de omgevingsvergunning voor zonnepark Heikantstraat. De locatie van het plan heeft meerwaarde voor de biodiversiteit langs de Kleine Aa en de overlast voor omwonenden is geminimaliseerd. Verder voldoet het initiatief aan het beleid van de gemeente Someren voor zonneparken en windmolens. Wel is het jammer dat de omgevingsdialoog niet zorgvuldig is gevoerd door initiatiefnemer en niet heeft geleid tot voldoende duidelijkheid waardoor het vertrouwen van omwonenden is beschadigd. Op 15 oktober 2019 heeft initiatiefnemer een informatieavond gehouden waarbij het plan is besproken met omwonenden en enkele wijzigingen zijn opgenomen om tegemoet te komen aan de zorgen van omwonenden.

BEROEP EN HOGER BEROEP

Op 7 maart 2019 is door aanvrager een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark aan de Heikantstraat te Someren. Op 27 augustus 2019 is door het college van burgemeester en wethouders het besluit genomen de omgevingsvergunning in ontwerp ter inzage te leggen.

Op 29 oktober 2019 is door het college van burgemeester en wethouders het besluit genomen de omgevingsvergunning voor het realiseren van het zonnepark (gewijzigd) te verlenen.

Bij brief van 9 december 2019 is beroep ingesteld bij de Rechtbank Oost-Brabant.

Bij uitspraak van 7 juli 2020 heeft de rechtbank het beroep van eisers ongegrond verklaard en het bestreden besluit in stand gelaten.

Tegen de uitspraak van de Rechtbank hebben appellanten bij brief van 17 augustus 2020 hoger beroep ingesteld. Bij uitspraak van 23 maart 2022 is dit hoger beroep gegrond verklaard en is het besluit van 29 oktober 2019 vernietigd omdat de grond waarop het zonnepark is voorzien in het gemeentelijke beleid voor zonneparken niet als zoekgebied voor zonneparken is aangewezen en/of omdat onvoldoende onderbouwd was dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten zal hebben op het aanwezige beekdallandschap. De gemeente dient, met in achtneming van de overwegingen van de Raad van State, een nieuw besluit te nemen op de omgevingsvergunningaanvraag van Zonneparken Someren B.V. Met bijdrage 13 (landschapsanalyse) is voorzien in de door de Raad van State gevraagde analyse en onderbouwing van de effecten van het zonnepark. Bij dezelfde uitspraak

biedt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid het besluit binnen 20 weken te herstellen. Deze termijn van 20 weken eindigt op 10 augustus 2022. Met deze omgevingsvergunning herstellen wij het eerder door de Afdeling geconstateerde gebrek in de primaire besluitvorming.

VOORWAARDEN ACTIVITEIT BOUWEN

Ten aanzien van de activiteit 'bouwen' wordt omgevingsvergunning 0847200417894 verleend onder de volgende voorwaarden:

- Deze vergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op de eerste aanvraag aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
- Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de Bouwverordening en de op basis daarvan gestelde regels.
- Ten behoeve van het bouwtoezicht dient voor het uitvoeren van een aantal werkzaamheden tijdig melding gedaan te worden bij de afdeling Beheer en Uitvoering.
Wij verwijzen hiervoor naar Bijlage A.
- Ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden, sloop- en ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen, moet de afdeling Beheer en Uitvoering hiervan in kennis worden gesteld.
- **(Eventuele) In de bijlage(n) aangegeven peilhoogte (ten opzichte van maaiveld/weg/NAP) en rooilijn zijn niet maatgevend. Voor de exacte bepaling van de peilhoogte en de rooilijnen van het bouwwerk dient u contact op te nemen met de afdeling Beheer en Uitvoering.**
- Aanlegwerkzaamheden zullen buiten het broedseizoen plaatsvinden.
- De algemene zorgplicht voor alle soorten (ook niet beschermde) dient in acht genomen te worden.
- Op grond van artikel 2.20, eerste lid jo. artikel 5:19, vierde lid onder b, van de Wabo zijn wij bevoegd een omgevingsvergunning te weigeren dan wel in te trekken in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob. U dient derhalve uiterlijk drie weken voor de aanvang van de activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo het Bibob-vragenformulier bij ons in te leveren vergezeld van alle noodzakelijke gegevens. Daaronder kan onder meer worden begrepen de bescheiden waaruit blijkt hoe de bouw en aanleg van het zonnepark gefinancierd wordt.
- De vergunninghouder dient zich bij het inrichten van het zonnepark te houden aan de afspraken zoals opgenomen in het verslag van de omgevingsdialoog van 15 oktober 2019 zoals opgenomen in bijlage 10.

VOORWAARDEN ACTIVITEIT AFWIJKEN BESTEMMING

Ten aanzien van de activiteit 'afwijken bestemming' wordt omgevingsvergunning 0847200417894 verleend onder de volgende voorwaarden:

- Het plan moet worden voorzien van een landschappelijke inpassing conform Het inrichtingsplan van bijlage 08, aan te leggen binnen zes maanden na het plaatsen van de panelen.
- De toestemming geldt voor de periode van maximaal 25 jaar.
- Na afloop wordt het terrein weer in zijn oorspronkelijke staat (zoals in 2019, ten tijde van het verlenen van de onderhavige vergunning) gebracht: de landschappelijke inpassing en de ecologische inrichting dient echter in stand gehouden te blijven.

- Vergunninghouder dient uiterlijk op de dag dat de in kennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden is gedaan, een bankgarantie bij de gemeente aan te leveren ten behoeve van de financiële garantstelling voor het ontmantelen van het zonnepark zoals opgenomen in het exploitatieoverzicht in bijlage 7 van deze vergunning. Vergunninghouder kan de bankgarantie als hiervoor bedoeld op elk gewenst moment vervangen door een eerste recht van hypotheek ten behoeve van de Gemeente op de onbezwaarde eigendom van de percelen kadastraal bekend gemeente Someren, sectie S, nummers 2264, 2286, 2290 en 2292. Tevens kan initiatiefnemer de bankgarantie als hiervoor bedoeld op elk gewenst moment vervangen door een derdengeldenrekening waarbij het benodigde bedrag voor het ontmantelen van het zonnepark hierop gestort wordt.
- Vergunninghouder dient uiterlijk op de dag dat de in kennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden is gedaan, een rapport aan te leveren waarin de oorspronkelijk staat van het perceel is vastgelegd conform een zogeheten "nul-meting".

BEROEP

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen onder vermelding van de reden waarom u het er niet mee eens bent.

U kunt alleen een beroepschrift indienen wanneer u eerder tegen het ontwerpbesluit een zienswijze hebt ingediend of kunt aantonen dat u redelijkerwijs geen zienswijze hebt kunnen indienen.

Het beroepschrift moet u gedateerd, gemotiveerd en ondertekend indienen, bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet. Op basis van de rechterlijke uitspraak van 23 maart 2022 kunt u uitsluitend rechtstreeks beroep aantekenen bij de Raad van State waar dat normaliter de Rechtbank Oost-Brabant betreft.

Wanneer er sprake is van een spoedeisend belang kunt u daarnaast een voorlopige voorziening vragen aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Aan deze procedure zijn, net als aan het indienen van beroep, kosten verbonden.

U kunt uw beroepschrift en uw verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening ook digitaal indienen. Hoe u dit kunt doen, kunt u lezen op de website: <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>.

Bezwaar tegen de vastgestelde leges kan binnen zes weken na dagtekening van de kennisgeving worden ingediend bij de Heffingsambtenaar van de gemeente Someren, Postbus 290, 5710 AG Someren. Het bezwaarschrift dient gedateerd, gemotiveerd en ondertekend te zijn. Het indienen van een bezwaarschrift ontheft u niet van de verplichting tot betaling.

BAG

Realisatie van het plan heeft consequenties voor de BAG. (Basisregistratie Adressen en Gebouwen)

De volgende gebruiksfunctie(s) en gebruiksoppervlakte(n) worden gewijzigd cq. toegevoegd:

Gebruiksfunctie overig (trafo 1); 3 m²

Deze gegevens zullen binnen enkele dagen door de BAG-beheerder worden verwerkt in de basisregistratie. U kunt dit checken op de website <https://bagviewer.kadaster.nl/lvbag/bag-viewer>.

Tegen deze vastgestelde gegevens kunt u geen bezwaar maken. Indien de gegevens volgens u niet juist zijn, kunt u hiervan een terugmelding doen via de website van het kadaster of via de BAG-beheerder van de gemeente Someren.