

**Ruimtelijke onderbouwing project 7 tanks
a.d. Randweg 1 - Vendrig Holding BV**

Gemeente Someren



Ruimtelijke onderbouwing project 7 tanks a.d. Randweg 1 - Vendrig Holding BV
Gemeente Someren

Datum: 19 juli 2016
Wijziging A – 15 september 2016

Contactpersoon: Opdrachtgever Dhr. J.R.T.M. Vendrig

Beknopte inhoud: De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van de benodigde omgevingsvergunning voor het afwijken van de beheersverordening, onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de plaatsing van een zevental opslagtanks aan de Randweg 1 te Someren.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing projectgebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	6
1.5 Leeswijzer	7
2. BELEIDSKADER	8
2.1 Inleiding	8
2.2 Rijksbeleid	8
2.3 Provinciaal beleid	9
2.4 Regionaal beleid.....	11
2.5 Gemeentelijk beleid	12
3. PLANBESCHRIJVING.....	14
3.1 Huidige situatie	14
3.2 Voorgenomen ontwikkeling.....	16
4. OMGEVINGSASPECTEN.....	17
4.1 Inleiding	17
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	17
4.3 Geluid	18
4.4 Bedrijven en milieuzonering.....	19
4.5 Bodem.....	19
4.6 Flora en fauna	20
4.7 Luchtkwaliteit	20
4.8 Externe veiligheid.....	21
4.9 Archeologische en cultuurhistorische waarden	24
4.10 Geurhinder	25
4.11 Water	26
4.12 Verkeer en parkeren	27
4.13 Kabels, leidingen en overige belemmeringen	27
5. UITVOERBAARHEID.....	28
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	28
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
Bijlage 1	
Bijlage 2	
Bijlage 3	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het bedrijf 'Vendrig Verhuur BV' (verder: 'Vendrig') is gevestigd te Someren aan het adres Randweg 1. Het bedrijf is gespecialiseerd in opslag van gevaarlijke stoffen, hoofdzakelijk organische vetzuren en aanverwante (dier)voedingsmiddelen, -grondstoffen en –additieven. De opslag geschiedt in stationaire tanks, mobiele mini-tanks, IBC's en zakgoed. Om mengsels samen te stellen, beschikt het bedrijf over een menginstallatie. Sinds enkele jaren is er een afvullijn waarmee zowel de pure stoffen als mengsels afgevuld kunnen worden in verpakkingen, van IBC's tot cans. Aan- en afvoer van de stoffen geschiedt hoofdzakelijk via het zusterbedrijf Vendrig Transport B.V. Ten behoeve daarvan bevinden zich op het bedrijfsterrein nog een tankenpark, wasstraat, een tankplaats en parkeerplaatsen.

Het plaatsen van stationaire tanks (bouwwerken geen gebouwen zijnde) welke hoger zijn dan de – ingevolge het bestemmingsplan - toegestane hoogte moet tot de mogelijkheden gaan behoren.

Vendrig heeft reeds een omgevingsrevisievergunning onderdeel milieu van 26 maart 2010 met daarin een vergunde betonnen lekbak en 7 stuks opslagtanks (bouwwerken geen gebouwen zijnde) te plaatsen, welke een hoogte boven maaiveld hebben van ca. 16,2 meter. Bij brief (bijlage 1) van 29 augustus 2008 met kenmerk vrom/yv 08-1078 heeft Burgemeester en Wethouders van Gemeente Someren in principe bereid medewerking te verlenen voor de aanleg van deze hogere silo's. Bij brief (bijlage 2) van 11 september 2008 en verzonden op 16 september 2008 met kenmerk vrom/08-1239 van gemeente Someren aan J.R.T.M. Vendrig wordt de ontvangst aangaande de kosten voor de partiële herziening van het bestemmingsplan bevestigd. Vendrig heeft vervolgens deze kosten betaald. In de beoordeling van de concept veranderingsaanvraag door gemeente Someren van 20 juli 2009 met kenmerk vrom/pm/2009-061 (bijlage 3) wordt aangegeven dat de vrijstellingsprocedure niet in de aanvraag hoeft te worden opgenomen.

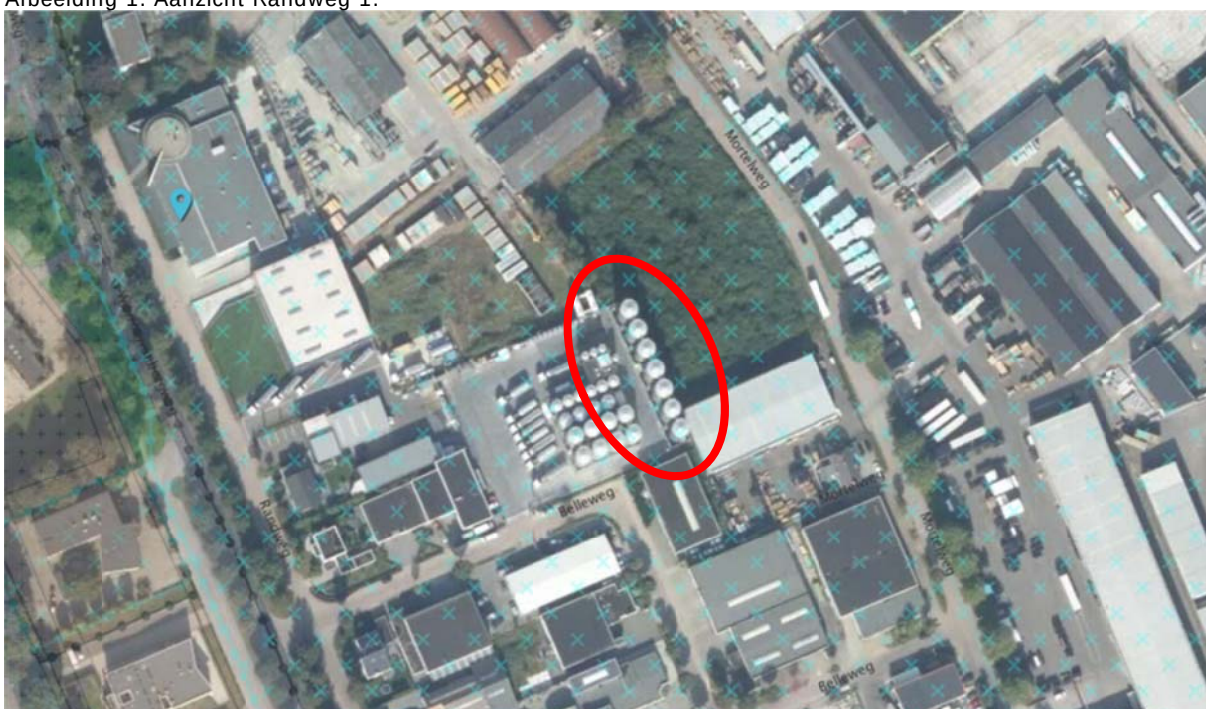
Bij een analyse van de vergunde situatie dit jaar bleek dat de aanvraag bouwvergunning met de partiële herziening van het bestemmingsplan niet heeft plaatsgevonden. Derhalve dient Vendrig een aanvraag in voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een afwijkende bouwhoogte van het bestemmingsplan (een vergunning op grond van artikel 2.1 onder c. van de Wabo). Op grond van artikel 2.12. lid 1 onder a, 3 van de Wabo dient de aanvraag vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin en maakt dan ook onderdeel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

Het projectgebied ligt op de hoek van de Randweg en de Belleweg. Het perceel waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft, is kadastraal bekend als sectie H, nummer 2796. Afbeelding 1 is een foto waarop de locatie is aangegeven en afbeelding 2 is de luchtfoto van de omgeving waarop eveneens de uitbreiding van het perceel is aangegeven.



Afbeelding 1. Aanzicht Randweg 1.



Afbeelding 2. Luchtfoto projectgebied.

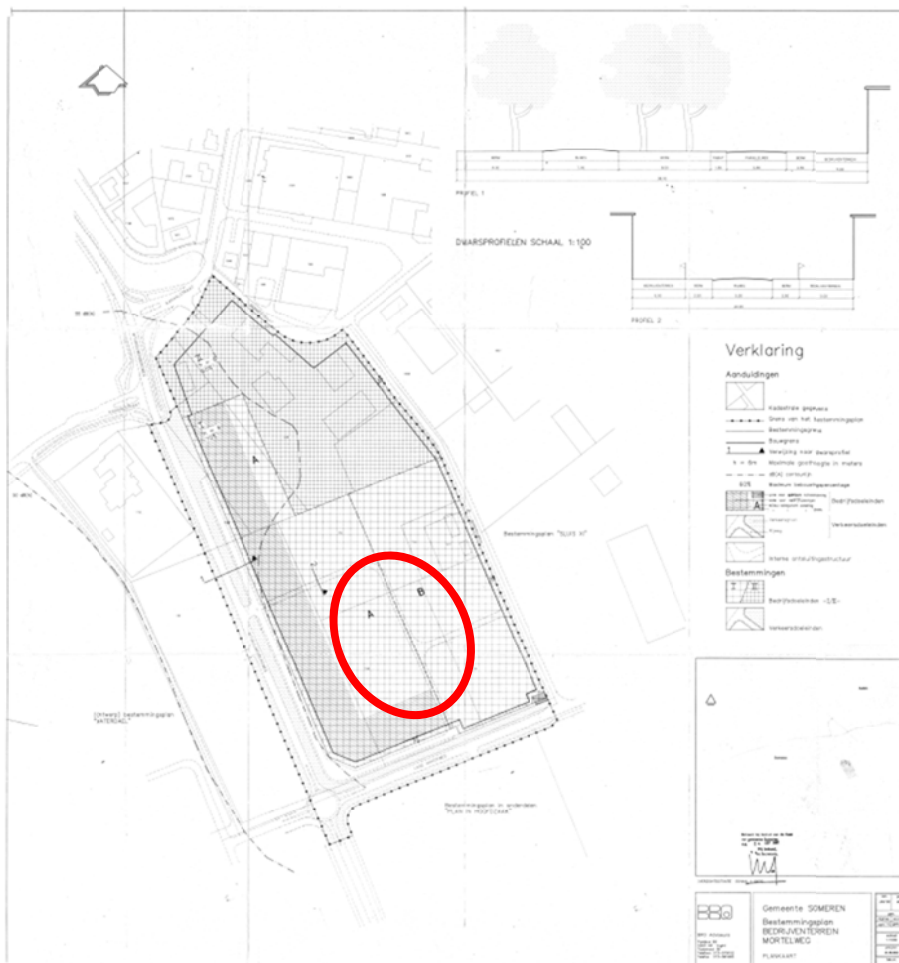
De exacte begrenzing van het projectgebied is aangegeven op de geometrische plaatsbepaling behorende bij deze ruimtelijke onderbouwing.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen in het gebied waarvoor de Beheersverordening Someren geldt (verder: 'de Beheersverordening'). Deze Beheersverordening is vastgesteld op 26 juni 2013. In de Beheersverordening zijn de regels en de verbeeldingen van de op dat moment geldende bestemmingsplannen van overeenkomstige toepassing verklaard.

In de Beheersverordening is bepaald dat het voor het onderhavige projectgebied geldende bestemmingsplan "Mortelweg" van de gemeente Someren van toepassing blijft. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Someren op 24 september 1992.

Het projectgebied heeft in bestemmingsplan "Mortelweg" de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden I'. Op de als zodanig bestemde gronden is de toegestane hoogte van een bouwwerk geen gebouw zijnde maximaal 10 meter. Doordat de te plaatsen opslagtanks een hoogte boven maaiveld hebben van 16,2 meter, is deze ontwikkeling niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan, c.q. de Beheersverordening. Uit het advies van de Omgevingsdienst van 18 mei 2015 blijkt dat het bedrijf valt onder milieucategorie 3 van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De locatie voor de tanks valt in categorie B van Bedrijfsdoeleinden I van het bestemmingsplan Mortelweg. Deze milieucategorie is op grond van de regels van dat bestemmingsplan ter plaatse toegestaan.



Afbeelding 3. Uitsnede bestemmingsplan "Mortelweg" van de gemeente Someren, met globale begrenzing van het projectgebied.

1.5 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken en enkele (separate) bijlagen. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, etc.).

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Daarbij wordt bekeken of de voorgestane ontwikkeling in lijn is met dit beleid.

In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het projectgebied en de directe omgeving. Daarnaast worden de ontwikkelingen die door de ruimtelijke onderbouwing mogelijk worden gemaakt op een rij gezet.

In hoofdstuk 4 wordt vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en water beschreven waarom de ontwikkeling die door de voorliggende ruimtelijke onderbouwing mogelijk wordt gemaakt, uitgevoerd kan worden.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan en het maatschappelijk draagvlak voor het project.

2. BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. Ook onderhavig project is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op het aspect beleid. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de toets aan het ruimtelijk beleid van de diverse overheden.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening steeds meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling die met onderhavige ruimtelijke onderbouwing mogelijk wordt gemaakt, heeft geen nationaal belang en het rijksbeleid vormt dan ook geen belemmering.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd.

Doorwerking projectgebied

Met de ontwikkeling die met onderhavige ruimtelijke onderbouwing mogelijk gemaakt wordt, zijn geen nationale belangen in het geding. Geconstateerd kan worden dat onderhavige ruimtelijke onderbouwing niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid uit het Barro.

2.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening

De Structuurvisie ruimtelijke ordening is op 1 oktober 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 januari 2011 in werking getreden. De provincie geeft in de Structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Eén van de speerpunten in het beleid is dat verstedelijking zo veel mogelijk geconcentreerd moet worden. De ontwikkeling van bedrijventerreinen is te zien als een stedelijke ontwikkeling.

Voor de ontwikkeling die met onderhavige ruimtelijke onderbouwing mogelijk wordt gemaakt, speelt het belang van concentratie van verstedelijking een rol.

Concentratie van verstedelijking

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. Het projectgebied ligt binnen de stedelijke contour.

Naast concentratie van verstedelijking wil de provincie binnen de stedelijke structuur het volgende bereiken:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
- betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
- versterking van de economische kennisclusters.

Voor de ontwikkeling die met onderhavige ruimtelijke onderbouwing mogelijk wordt gemaakt, spelen de elementen 'zorgvuldig ruimtegebruik' en 'meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit' een rol.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil dat de kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering en zo nodig transformatie in het stedelijk gebied goed worden benut, inclusief de mogelijkheden voor intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Hierdoor is minder ruimte nodig voor stedelijke uitbreidingen. Het 'aansnijden van nieuwe ruimte' voor verstedelijking wordt in samenhang gezien met deze mogelijkheden. Door meer aandacht te schenken aan beheer en onderhoud van het bestaand stedelijk gebied worden in de toekomst ingrijpende herstructureringen voorkomen. De onderhavige locatie is gelegen in het zogenaamde 'stedelijk gebied'. De gemeente Someren heeft veel geïnvesteerd in de herstructurering van bestaande bedrijvenlocaties en heeft daartoe Nimby-bedrijven gekocht, gesaneerd en herontwikkeld. Voorbeelden zijn daarbij de locatie 't Vaartje, waar Bakker Beton heeft plaatsgemaakt voor een herontwikkeling naar een nieuw bedrijventerrein en het Lauruscomplex, waar al jaren leegstaande distributiehallen door de gemeente zijn aangekocht, deels gesloopt, herverkaveld en opnieuw uitgegeven.

Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit

Ten aanzien van bedrijvigheid is het beleid gericht op een goed functionerende (regionale) markt voor bedrijventerreinen en een gedifferentieerde voorzieningenstructuur, middels het:

- voorzien in een kwantitatief en kwalitatief op de behoefte aansluitend aanbod van bedrijventerreinen en een gedifferentieerde voorzieningenstructuur;
- realiseren van zorgvuldig ruimtegebruik op bedrijventerreinen en het bevorderen van herstructurering van verouderde terreinen.

De provincie vindt het belangrijk dat het bedrijfsleven in Brabant zich (verder) kan ontwikkelen en dat in de ruimtebehoefte wordt voorzien door ruimte te reserveren voor de verwachte omvang van de ruimtelijke ontwikkelingen. Tegelijkertijd vindt de provincie het van belang dat deze ruimtebehoefte voor het bedrijfsleven niet alleen op uitbreidingslocaties wordt gerealiseerd. De aandacht gaat daarom uit naar:

- het intensiever benutten van bestaande bedrijventerreinen;
- het herstructureren van verouderde bedrijventerreinen;
- het intensiveren van het ruimtegebruik op nieuwe (uitbreidings)locaties.

De uitgeefbare ruimte op bedrijventerreinen dient in het algemeen beschikbaar te zijn voor bedrijfsactiviteiten die vanwege hun milieuhinder, hun omvang en/of hun verkeersaantrekkende werking niet in een (gemengde) woonomgeving passen. Uit oogpunt van zorgvuldig ruimtegebruik dient oneigenlijk gebruik van bedrijventerreinen (zoals wonen, kantoorlocaties en detailhandelsfuncties) te worden voorkomen.

Ten aanzien van de ontwikkeling van bedrijventerreinen ligt er in de visie voor het bedrijfsleven, de betrokken overheden en andere initiatiefnemers een gezamenlijke opgave op het vlak van inbreiden, herstructureren en het intensief en meervoudig gebruik van de ruimte. De mogelijkheden voor inbreiden, herstructureren en intensiveren kunnen per regio, per locatie, maar ook in de tijd bezien, verschillen. De mate en wijze waarop aan aspecten van zuinig ruimtegebruik vorm en inhoud wordt gegeven, moet aansluiten op de specifieke ruimtelijke karakteristieken en kwaliteiten ter plaatse. Dit vraagt om maatwerk en verdere uitwerking.

In dit geval is er sprake van een logische aansluiting van een nieuw gebied op een reeds bestaand, enkele jaren geleden ontwikkeld en gerealiseerd bedrijventerrein (Bedrijventerrein Mortelweg). En bovendien gelegen op een bestaand bedrijventerrein dat reeds als zodanig is bestemd en dat ook bebouwd kan worden. De enige afwijking ter plaatse betreft de bouwhoogte

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling die door de onderhavige ruimtelijke onderbouwing mogelijk wordt gemaakt, betreft de realisatie van een bedrijfsbestemming op een bestaand bedrijventerrein dat als zodanig is bestemd en mag worden bebouwd maar waarbij de afwijking puur en alleen de hoogte van de te realiseren bebouwing betreft.

Er is met de voorgestane ontwikkeling sprake van invulling binnen bestaand stedelijk gebied en daarmee van zorgvuldig ruimtegebruik. Deze ontwikkeling is daarmee in lijn met de provinciale ruimtelijke belangen uit de Structuurvisie en dit beleid vormt dan ook geen belemmering.

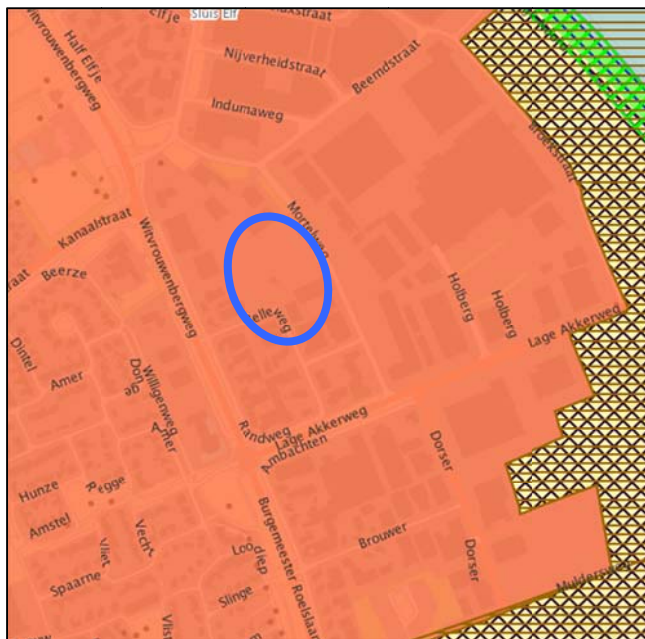
Verordening ruimte 2014

De Verordening ruimte is op 7 februari en 14 maart 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en op 19 maart 2014 in werking getreden. In de Verordening staan onderwerpen uit de provinciale Structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

De Verordening bevat regels op verschillende punten, waaronder ontwikkelingen binnen stedelijk gebied. Deze regels zijn van belang voor het onderhavige project.

Doorwerking projectgebied

Het projectgebied ligt binnen gronden die op de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte als 'bestaand stedelijk gebied, kernen in landelijk gebied' zijn aangeduid. Bestaand stedelijk gebied is gebied dat het bestaande ruimtebeslag van een kern bevat ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Op deze gronden mogen stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Bedrijfsmatig gebruik wordt gezien als een stedelijke ontwikkeling. De voorgestane ontwikkeling is zodoende in overeenstemming met het provinciale beleid uit de Verordening ruimte.



Afbeelding 4. Uitsnede kaart Verordening ruimte 2014, kaart structuren en aanduidingen.

2.4 Regionaal beleid

Regionale agenda bedrijventerreinen

In 2008 hebben het SRE en de deelnemende gemeenten een Regionale Agenda Bedrijventerreinen 2008 (RAB) opgesteld. Het RAB geldt als leidraad voor het gemeentelijke bedrijventerreinenbeleid. De regio kiest ervoor om op een verantwoorde en duurzame manier de economische groei te faciliteren en daarbij tekorten en overschotten op de bedrijventerreinenmarkt te voorkomen. Dit betekent dat de regio ruimte blijft geven aan economische dynamiek maar wel via een gedoseerde groei van het ruimtebeslag (door zorgvuldig en samenhangend bedrijventerreinenbeleid). De regio kiest voor een subregionale- en regionale insteek en een bottom-up benadering van de problematiek. Iedere subregio is verantwoordelijk voor zijn ruimtebudget, de afstemming tussen

de betreffende gemeenten, de beschikbaarheid van voldoende terrein, de ambities met betrekking tot de kwaliteit van terreinen etc.

Momenteel wordt een nieuwe regionale programmering voor de werklocaties opgesteld.

Visie werklocaties de Peel en Stoplichtenmodel

Deze Visie is opgesteld ten behoeve van de realisering van nieuwe bedrijventerreinen. Aangezien het hier een bestaand bedrijventerrein betreft is geen sprake van toevoeging van een nieuw bedrijventerrein en is deze Visie niet van toepassing

Doorwerking projectgebied

Het initiatief voorziet niet in een uitbreiding van het aantal hectares bedrijventerrein, maar het is een invulling van een bestaand bedrijfsperceel op een bestaand bedrijventerrein, waarbij de enige afwijking de hoogte van de bebouwing betreft.. Het bedrijfsperceel alsmede de uitbreiding ervan bevinden zich in het bestemmingsplan bedrijventerrein “Mortelweg” en betreft een optimalisering en inbreiding van het bedrijventerrein binnen bestaand stedelijk gebied. Er wordt dus, met andere woorden, geen beslag gelegd op hectares die al zijn geprogrammeerd.

2.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Someren 2028

De gemeenteraad van Someren heeft op 24 april 2013 de Structuurvisie Someren vastgesteld.

Someren is een gemeente met aantrekkelijke kernen en een afwisselend buitengebied. Het is ook een gemeente waarin veel ruimtelijke ontwikkelingen gaande zijn en zich ook in de (nabije) toekomst gaan voordoen. De druk op de ruimte en de wens om de bestaande ruimtelijke kwaliteiten te behouden en daar waar het kan te versterken, vraagt om een samenhangende visie op ruimtelijke ontwikkelingen.

De bedrijventerreinen kennen in 2028 kwalitatief een meerwaarde, waardoor ze zich onderscheiden in de regio. Dit is tot stand gekomen door een succesvolle revitalisering en herstructureringsopgave, in combinatie met een bedachtzame groei, geënt op de lokale behoefte.



Afbeelding 7. Uitsnede en legenda Structuurvisie Someren 2028.

Doorwerking projectgebied

De onderhavige projectlocatie maakt deel uit van een bestaand bedrijventerrein. Daarmee is de ontwikkeling in lijn met het beleid uit de Structuurvisie Someren 2028.

Visie 'bedrijventerreinen Asten en Someren'

In 2009 is door de gemeenten Asten en Someren de 'Visie bedrijventerreinen Asten en Someren 2009-2023' vastgesteld. In deze visie hebben de beide gemeenten en het georganiseerde bedrijfsleven in Asten en Someren een gezamenlijk ambitieniveau voor de bedrijventerreinen in de gemeenten bepaald.

Een belangrijk uitgangspunt van de visie is de koppeling van nieuwe ontwikkelingen aan de herstructurering van bestaande locaties. De hoofdbeleidsuitgangspunten van de visie zijn:

- duurzaam gebruik van bestaande terreinen;
- ontwikkelen van voldoende nieuw bedrijventerrein om in de verplaatsingsbehoefte van bestaande bedrijven te kunnen voorzien;
- uitgangspunt is het juiste bedrijf op de juiste plek; dit vraagt om een heldere segmentering van de bedrijventerreinen;
- solitaire vestigingslocaties in het de kernen en het buitengebied verdienen maatwerk;
- het faciliteren van starters als motor van de toekomstige economie.

In de visie is aangegeven dat voor de gehele gemeente Someren een ruimtevraag op korte termijn van 12,4 en op lange termijn van 14,5 hectare. Geconcludeerd wordt dat:

- het overgrote deel van de ruimtevraag bestaat uit vraag naar middelgrote en grootschalige kavels;
- kleinschalige vraag is hoofdzakelijk vraag naar wonen in combinatie met werken;
- de grootschalige ruimtevraag is moeilijk te faciliteren op de bestaande bedrijventerreinen;

- er is vanuit gehele gemeente vraag naar geconcentreerde locaties voor PDV;
- dit is veelal een vervangings- of verplaatsingsvraag;
- belangrijk aandachtspunt is het leegstaande logistieke vastgoed op Sluis XI.

Herstructureringsplan Sluis XI / Half Elfje

Voortvloeiend uit de Visie 'bedrijventerreinen Asten en Someren' is een herstructureringsplan opgesteld voor het gebied van Sluis XI/ Half Elfje. Met de Brabantse Ontwikkelingsmaatschappij (BOM) is een realisatie- en participatieovereenkomst gesloten. In deze overeenkomst is tussen gemeente en BOM nogmaals afgesproken dat een herstructureringsplan zal worden opgesteld. Het herstructureringsplan is opgesteld in goed overleg met de BOM en de ondernemersverenigingen OVS en ICAS. De Commissie Ruimte heeft op 15 mei 2013 ingestemd met het herstructureringsplan en er is over de uitvoering van het herstructureringsplan een overeenkomst getekend tussen gemeente Someren, BOM/BHB, OVS en ICAS.

Het herstructureringsplan bevat een groot aantal uitgangspunten voor de actualisering van het bestemmingsplan Sluis XI/Half Elfje dat inmiddels ter hand is genomen. Verder is een aantal publiekrechtelijke en privaatrechtelijke uitgangspunten gekozen om tot daadwerkelijke herstructurering voor het gehele bedrijventerrein te komen.

Doorwerking projectgebied

Met de voorgestane ontwikkeling die onderhavige ruimtelijke onderbouwing mogelijk maakt, wordt – in afwijking van de vigerende Beheersverordening – afgeweken van de toegestane bouwhoogte tot maximaal 16,2 meter. Het betreft hier een noodzakelijke invulling van een reeds bestaande bedrijfslocatie c.q. bedrijfsterrein, een ontwikkeling die te beschouwen is als het duurzaam gebruiken van reeds bestaande bedrijfsterreinen en om die reden in lijn is met de gemeentelijke visie.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Huidige situatie

Omgeving projectgebied

De kern Someren is ontstaan op een dekzandrug en wordt aan de noord- en zuidzijde begrensd door respectievelijk de Aa en de Kleine Aa. De dekzandrug was uitstekend geschikt voor vestiging: de gronden waren relatief hoog gelegen en daardoor gevrijwaard van overstromingen en in de nabijheid lagen de (vruchtbare) beekdalgronden die goed ontwikkeld konden worden als gras- en hooiland. Door zowel uitbreiding in noordelijke- als zuidelijke richting is de oude dorpskern later uitgegroeid tot een langgerekt dorp rond een centrale ontsluitingsweg (Floreffestraat-Kerkstraat). Tot het begin van de 20e eeuw veranderde weinig aan deze structuur. Pas na de Tweede Wereldoorlog zijn op verschillende plaatsen achter de oorspronkelijke lintbebouwing planmatig opgezette woonwijken ontstaan. Aan de oostkant van Someren kwam eind jaren '60 ook het eerste bedrijventerrein, genaamd Sluis XI, tot ontwikkeling. Dit bedrijventerrein is later door uitbreiding (Half Elfje, Mortelweg en Lage Akkerweg) uitgegroeid tot zijn huidige grootte.

Het projectgebied ligt aansluitend op het Bedrijventerrein Mortelweg. De directe omgeving van het gebied wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van relatief veel bebouwing.

Het heeft een stenige uitstraling. De aanwezige bebouwing is vaak voorzien van een plat dak. De bouwhoogte van de aanwezige bouwwerken geen gebouwen zijnde (b.v. diverse tanks) varieert van circa 3 tot 18,3 meter (reeds vergunde opslagtanks).

Projectgebied

Het projectgebied, c.q. de gronden waarop de bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gerealiseerd, waarvan verzocht wordt van de maximaal toegestane bouwhoogte af te wijken, ligt binnen de bestaande inrichting van Vendrig. Meer specifiek betreft het het terreindeel ten zuid-oosten van de bestaande bedrijfsgebouwen.

3.2 Voorgenomen ontwikkeling

Het bedrijf is een opslag- en transportbedrijf dat gespecialiseerd is in grondstoffen gerelateerd aan levensmiddelen en diervoeders. Het bedrijf beschikt over opslagtanks met een volume van 3,5 tot 600 m³, opslagfaciliteiten voor (gevaarlijke) stoffen en producten en over een menginstallatie voor het verdunnen van grondstoffen en het samenstellen van (meestal verdunde) mengsels. Na het mengen wordt het product in een bulkwagen gepompt en direct vervoerd naar een afnemer of naar een andere locatie binnen het bedrijf waar zich een afvulinstallatie bevindt. Daar worden kleinverpakkingen afgevuld. Deze worden opgeslagen in een PGS 15 voorziening.

Het plan voorziet in het door Vendrig oprichten van 7 opslagtanks op haar inrichtingsterrein aan de Randweg 1 te Someren. Betreffende tanks hebben een hoogte van 16,2 meter ten opzichte van het maaiveld.

Motivatie noodzaak tanks tot 16,2 meter i.p.v. 15 meter hoogte (als reeds aanwezige tanks):

De te bouwen tanks zijn geïsoleerde tanks die voorzien zijn van een menginstallatie.

Vanuit de transportmogelijkheden van de te bouwen tanks wordt de diameter van de tanks beperkt.

Om een optimale menging te krijgen van producten, dient men te beschikken over hoge “smalle” tanks. Voor de bedrijfsvoering heeft Vendrig Holding BV 4.200 m³ extra tankopslag nodig.

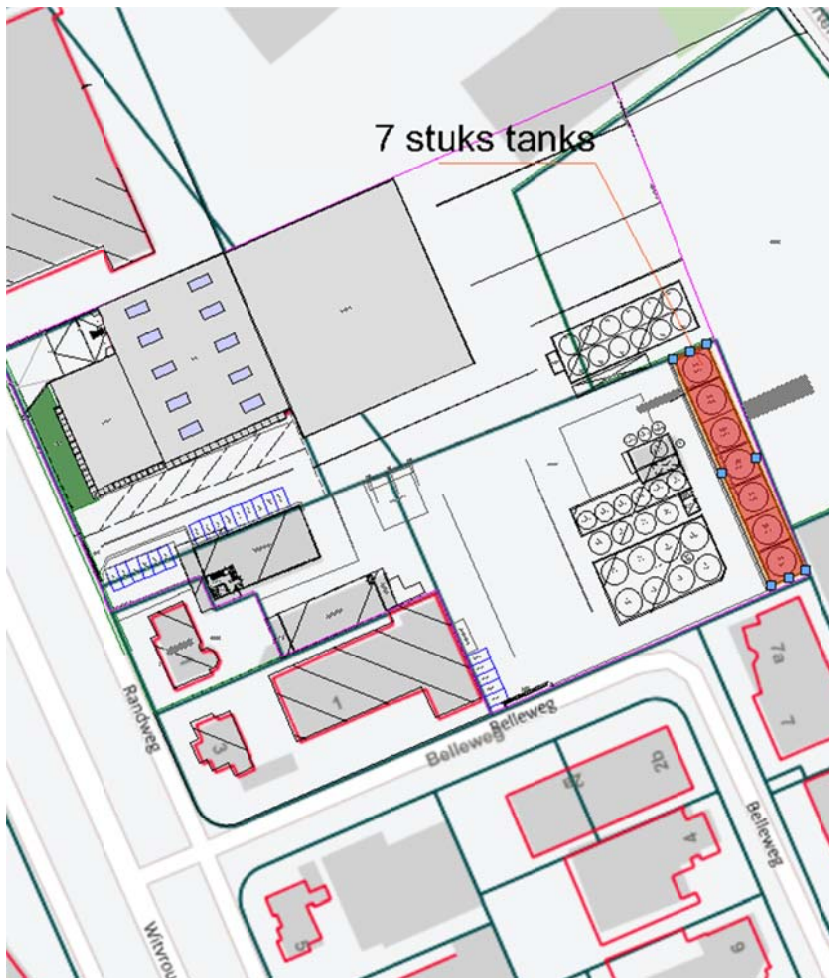
Indien dit met tanks van 15 meter hoog moet plaatsvinden, dan betekent dit bijna 312 m³ minder opslag. Wil Vendrig Holding BV dit compenseren, dan moet er een tank extra worden gebouwd.

Deze extra tank leveren 12,5% meer investeringskosten op van de totale aanneemsom ten opzichte van hoger bouwen naar 16,2 meter.

Daarnaast wordt het ruimtebeslag en dus ook de bodembelasting van de tankput 65 m² groter.

Volgens de ingediende tekening B-02 van 19 juli 2016 is te zien dat deze hogere tanks nauwelijks (enkel via de oprit) waarneembaar zullen zijn vanuit de Wittevrouwenbergweg.

Er vindt met betreffende ontwikkeling geen wijziging plaats in aard en omvang van de activiteiten van Vendrig, die onveranderd blijven bestaan uit de opslag van gevaarlijke stoffen, hoofdzakelijk organische vetzuren en aanverwante (dier)voedingsmiddelen, -grondstoffen en –additieven, alsmede het transport daarvan.



Afbeelding 8. Situering bouwvlak.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en economische haalbaarheid. Ook onderhavig plan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid ervan op bovengenoemde aspecten. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de toets aan de milieuhygiënische en omgevingsaspecten.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het

bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden:

- of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt;
- of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt; en
- of er belangrijke milieugevolgen zijn.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden en/of cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit paragraaf 4.6 Flora en fauna van deze ruimtelijke onderbouwing volgt dat het projectgebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het projectgebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het projectgebied niet tot een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied en zijn er ook geen rijksmonumenten binnen het gebied aanwezig.

In Hoofdstuk 4 (Omgevingsaspecten) zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door het onderhavige project geen nadelige milieugevolgen zullen ontstaan.

Zoals uit het bovenstaande blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Geen van de punten is immers van toepassing.

4.3 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het projectgebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het project, bestaande uit een afwijking van de Beheersverordening en in ultimo de plaatsen van 7 opslagtanks met een hoogte van 16,2 meter (in plaats van de toegestane 10 meter), voorziet niet in een geluidgevoelige functie en leidt ook niet tot meer of andere geluidsemissie. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Uit pagina 9-12 van de revisievergunning van 26 maart 2010 blijkt dat geluidsaspecten niet aan de orde zijn bij de bepaling van de grootste risico's die aan het bedrijf zijn verbonden. De onderhavige afwijking betreft een afwijking van de toegestane tanks van 10 naar 16,2 meter. Dat betekent per saldo een grotere opslagcapaciteit.

Deze grotere capaciteit als zodanig is voor het aspect "geluid" minder relevant. Voor wat betreft het aspect externe veiligheid wel. Daarop wordt in de desbetreffende paragraaf nader ingegaan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven, opgenomen in de door de VNG opgestelde uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden.

Het onderhavige plan voor de plaatsing van 7 opslagtanks met een hoogte van 16,2 meter sluit aan op de reeds aanwezige tanks. De plaatsing van een tank van 10 meter is op basis van het bestemmingsplan toegestaan. Ten behoeve van een hoogte van 16,2 meter is een afwijking vereist. Deze afwijking vergt dat nader wordt gezien dat de tanks als zodanig vallen binnen de richtafstand van 100 meter die behoort bij een categorie 3-inrichting. Binnen een afstand van 100 meter van de locatie waar de tanks worden opgeslagen zijn geen woningen van derden of andere milieugevoelige bebouwing aanwezig, zodat kan worden gesteld dat het verlenen van medewerking aan de gevraagde afwijking voor de hoogte van de tanks in overeenstemming is met de brochure bedrijven en milieuzonering.

Conclusie

Aangezien het project geen gevoelige objecten mogelijk maakt, vormen de bedrijven en voorzieningen in de omgeving van het projectgebied geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Het toestaan van een afwijkende hoogte voor 7 te plaatsen tanks die aansluiten op een bestaand tankpark levert geen extra belemmering op voor de omgeving aangezien de tanks buiten de richtafstand van omliggende milieugevoelige bebouwing zullen worden geplaatst.

4.5 Bodem

De door Vndrig gewenste afwijking van de Beheersverordening heeft geen gevolgen voor het aspect bodemkwaliteit. Meer in het bijzonder worden de tanks, waarvan de hoogte met 16,2 meter hoger is dan de ingevolge de Beheersverordening toegestane 12 meter, geplaatst in een reeds bestaande en vergunde lekbak. Als zodanig vindt er geen beïnvloeding plaats van de bodem ter plaatse.

4.6 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Conclusie

De afwijking van de maximale bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van de zevental tanks heeft geen zelfstandige milieugevolgen en leidt om die reden niet tot beïnvloeding van soorten of gebieden.

4.7 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoren woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Conclusie

Volgens de grootschalige concentratiekaarten van het RIVM is de concentratie PM¹⁰ ter plaatse circa 26 µg/m³, en is de concentratie NO₂ ter plaatse circa 20 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM¹⁰ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse in de huidige situatie daarom voldoende en worden geen normen overschreden. Naar verwachting zal door voortschrijdende technologie de luchtkwaliteit in Nederland nog verder verbeteren.

De in deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen ontwikkeling valt niet onder de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen. Uit pagina 6-7 van de revisievergunning van 26 maart 2010 blijkt dat het gebruik van deze tanks en de daarbijbehorende transportactiviteiten vallen onder NIBM.

De voorgestane ontwikkeling betreft het plaatsen van een zevental opslagtanks waarbij wordt afgeweken van de maximale bouwhoogte als aangegeven in de Beheersverordening. Betreffende ontwikkeling leidt niet tot meer of andere activiteiten en/of vervoersbewegingen en leidt zelfstandig geen milieugevolgen.

Als zodanig wordt de luchtkwaliteit niet beïnvloed.

4.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing is uitsluitend gericht op de overschrijding van de toegestane bouwhoogte voor de plaatsing van 7 tanks met een hoogte van 16,2 meter. Het plaatsen van de tanks is onderdeel van de uitbreiding van bedrijfsactiviteiten voor de bedrijfsvestiging van Vendrig. De overige activiteiten die tot de uitbreiding behoren, passen in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Mortelweg, zij het dat voor bepaalde onderdelen een binneplanse vrijstelling dient te worden verleend. Voor het deel waarop de tanks worden geplaatst is geen binnenplanse vrijstelling ten behoeve van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten vereist.

Ten behoeve van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten voor de locatie als geheel is een advies gevraagd van de Omgevingsdienst. In dit advies is specifiek ingegaan op het aspect externe veiligheid.

Gezien de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten moet worden getoetst aan de volgende regelgeving:

- Activiteitenbesluit: Het betreft een type C inrichting (vergunningplichtig): Categorie 4.4f van het Besluit omgevingsrecht 'inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan gassen, gasolie, afgewerkte olie, polyesterhars of stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks, uitgezonderd ...'
- IPPC: Door het bedrijf worden geen dierlijke producten toegepast. Producten, zoals melkzuur, die industrieel bereid zijn uit dierlijke producten worden niet beschouwd als dierlijke producten. IPPC is niet van toepassing.
- Besluit risico's zware ongevallen (Brzo): De aangevraagde aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen zal zodanig zijn dat de (gesommeerde) drempelwaarden van het Brzo niet worden overschreden.
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi): van toepassing indien er sprake is van opslagvoorzieningen van meer dan 10 ton brandbare stoffen die N, S of Cl bevatten of in combinatie met stoffen die N, S of Cl bevatten of indien het bedrijf onder het Brzo valt.

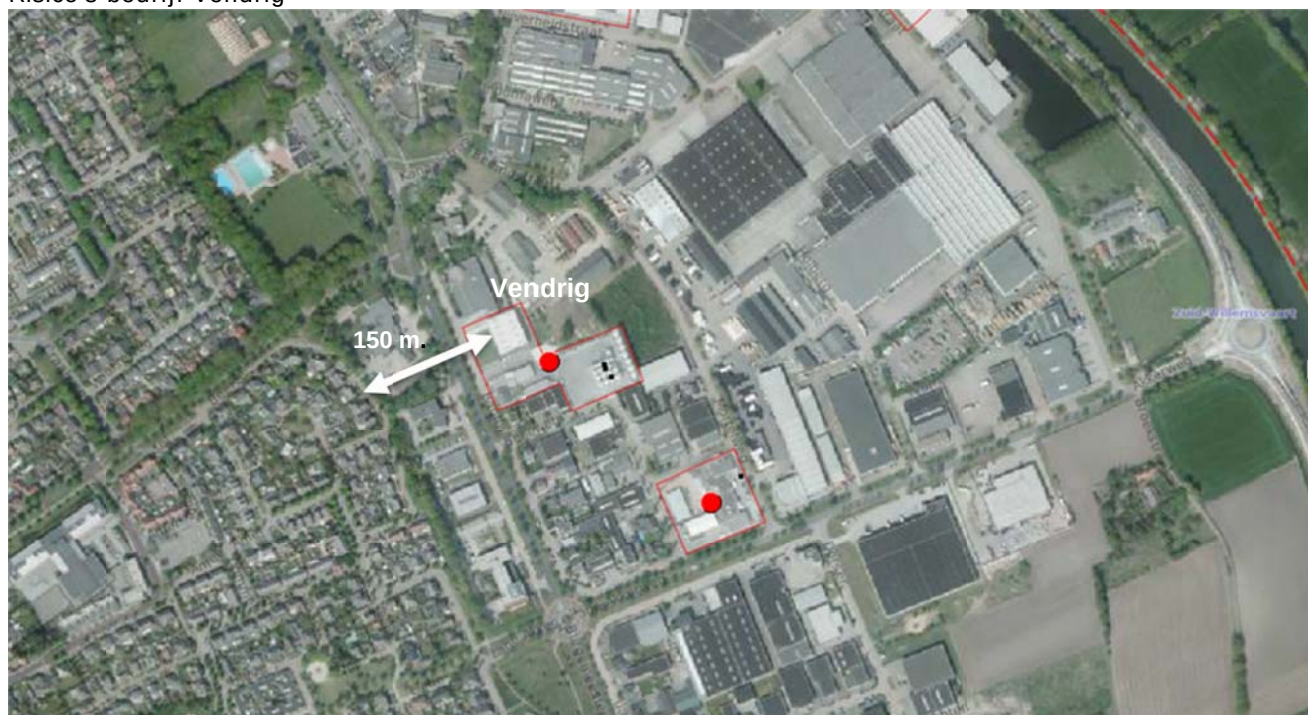
- Registratiebesluit (Rb): Is van toepassing indien het een Bevi-bedrijf betreft.
- Besluit provinciale risicokaart (Bpr): Is van toepassing vanwege de opslag van meer dan 150 m³ brandbare vloeistof in een tank. Het bedrijf is op de risicokaart opgenomen onder nummer 2159. Na het van kracht worden van de wijzigingsvergunning moeten de gegevens op de risicokaart worden aangepast. In de aanvraag voor het milieudeel moet daarom worden vermeld welke stoffen (ADR-klasse of met naam genoemd; zie 2.1), waar, op welke wijze en in welke hoeveelheid worden opgeslagen.

ADR-klasse of stofnaam	GHS	verpakking	verpakkingsgrootte	Wijze van opslag	locatie	Maximale hoeveelheid
<i>ADR klasse en nevenklasse of stofnaam indien het een in Brzo, Bevi, Rb, Bpr genoemde stof betreft of een mengsel dat zulke stoffen bevat.</i>	<i>GHS etiket</i>	<i>Verpakkings-materiaal</i>	<i>gewicht, volume, bulk</i>	<i>PGS 15, PGS 30, bulkwagen</i>	<i>Aangeven op plattegrond</i>	<i>Maximale hoeveelheid waarvoor vergunning wordt gevraagd</i>

Milieuaspecten externe veiligheid

Volgens pagina 12-15 van de revisievergunning van 26 maart 2010 blijkt dat met deze tanks voldaan wordt aan alle normen met betrekking tot externe veiligheid.

Risico's bedrijf Vendrig



Luchtfoto Vendrig en directe omgeving

Aan de activiteiten van het bedrijf zijn de volgende risico's verbonden:

- Transport van gevaarlijke stoffen in bulkwagens: Bij het transport van gevaarlijke stoffen verplicht de verkeersregelgeving om gebruik te maken van hoofdtransportroutes. Vendrig is gelegen op een bedrijventerrein, dat te bereiken is via hoofdtransportroutes, die niet direct leiden langs aaneengesloten woonbebouwing. Uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten zal leiden

tot een toename van het transport van gevaarlijke stoffen. Het is echter niet te verwachten dat dit leidt tot een niet aanvaardbare verhoging van het risico op (aaneengesloten) woonbestemming.

- Opslag, mengen en verladen van gevaarlijke stoffen: Het grootste risico voor wat betreft de gevaarlijke stoffen is brand. Bij een brand zal warmtestraling vrijkomen. Gezien de afstand van het bedrijf tot aaneengesloten woonbebouwing (≥ 150 meter) levert dit geen risico's op voor omwonenden.

Indien de brandende stof(fen) stikstof, zwavel en/of chloor bevatten, zal bovendien een toxische gaswolk worden gevormd. De mate van toxiciteit hangt samen met onder andere de hoeveelheid stikstof, zwavel en/of chloor. In de huidige bedrijfssituatie vinden geen handelingen plaats met stoffen die stikstof, zwavel en/of chloor bevatten of waarbij sprake is van een combinatie van brandbare stoffen en stoffen die stikstof, zwavel en/of chloor bevatten. In de toekomstige situatie is dit niet uit te sluiten voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking. Door de stoffen met stikstof, zwavel en/of chloor gescheiden van brandbare stoffen op te slaan in voorzieningen kleiner dan 10 ton blijven risico's en effecten beperkt. (Het bedrijf zal dan op grond van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking niet onder het Bevi vallen).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Conclusie

De door Vendrig gewenste ontwikkeling behelst het in afwijking van de Beheersverordening oprichten van opslagtanks. Hiermee wordt geen (beperkt) kwetsbaar object mogelijk gemaakt, zodat niet getoetst hoeft te worden aan het Bevi, het Bevb en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Desondanks is toch naar de mogelijke risico's gekeken.

Risicovolle bedrijven

De inrichting van Vendrig zelf kan beschouwd worden als risicovol bedrijf. De PR 10-6 contour van de inrichting bedraagt circa 40 meter. De voorgenomen ontwikkeling leidt zelfstandig niet tot een beïnvloeding of vergroting van voornoemde risicocontour.

Transport gevaarlijke stoffen

De Kanaaldijk-Noord ligt op een afstand van circa 300 meter van het plangebied. De weg heeft daarom geen invloed op het projectgebied.

Buisleidingen

Op een afstand van 700 meter van het projectgebied, aan de overzijde van het kanaal, bevindt zich een buisleiding. Het betreft een gasleiding van de Nederlandse Gasunie. Het projectgebied ligt buiten de PR 10-6 contour en het invloedsgebied van deze leiding. Daardoor vormt deze leiding geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van de externe veiligheid geen belemmeringen aanwezig zijn.

4.9 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed in algemene zin. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van de ruimtelijke onderbouwing en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant zijn voor wat betreft cultuurhistorie geen bijzonderheden ingetekend voor het projectgebied.

Dit vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkelingen.

Archeologie

Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart¹ is het projectgebied grotendeels gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachting (categorie 5) en gebieden zonder archeologische verwachting (categorie 7).

De met de verzochte afwijking van de Beheersverordening te realiseren opslagtanks worden opgericht in een reeds bestaande – en vergunde – betonnen lekbak. Als zodanig wordt de ondergrond ter plaatse van de gewenste ontwikkeling niet geroerd of anderszins beïnvloed door de verzochte ontwikkeling alsmede de feitelijke realisatie van de op te richten opslagtanks.



Afbeelding 9. Uitsnede archeologische basiskaart, met globale aanduiding projectgebied.

4.10 Geurhinder

Per 1 januari 2007 is de wet 'Geurhinder en veehouderij' in werking getreden. Voor de veehouderijen gelden de normen van de Wet geurhinder en veehouderij. De Wet geurhinder en veehouderij bepaalt welke normen aangehouden moeten worden tussen geurgevoelige objecten en veehouderijen. Bedrijven, kantoren en woningen zijn geurgevoelige objecten. Vanuit de wet krijgen gemeenten de ruimte om hun eigen geurbeleid te voeren. Zij kunnen binnen bepaalde marges en afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden normen stellen die zijn afgestemd op de feitelijke en toekomstige situatie. Hiertoe heeft de gemeente Someren de Verordening Geurhinder en Veehouderij 2010 vastgesteld. Voor de bebouwde kom van Someren geldt een geurnorm van 3 ou/e m³.

De door Vendrig gewenste ruimtelijke ontwikkeling, bestaande uit de plaatsing van een zevental opslagtanks waarbij wordt afgeweken van de maximaal, op basis van de Beheersverordening

¹ Geraadpleegd is de Archeologische verwachtingen- en waardenkaart 2015.

toegestane, bouwhoogte heeft geen relevantie voor het milieuaspect geur, c.q. leidt niet tot het ontstaan van meer of andere geuremissie. Het aspect geur zorgt dan ook niet voor belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling. Voor wat betreft het aspect "geur" is de richtafstand op grond van de Brochure bedrijven en milieuzondering 50 meter. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan. Volgens pagina 8 en 9 van de revisievergunning van 26 maart 2010 is geen geurhinder buiten de inrichting waargenomen en zijn ook geen geurklachten de laatste 5 jaar bekend. Het bedrijf is een opslag- en transportbedrijf dat gespecialiseerd is in grondstoffen gerelateerd aan levensmiddelen en diervoeders. Het bedrijf beschikt over opslagtanks met een volume van 3,5 tot 600 m³, opslagfaciliteiten voor (gevaarlijke) stoffen en producten en over een menginstallatie voor het verdunnen van grondstoffen en het samenstellen van (meestal verdunde) mengsels. Na het mengen wordt het product in een bulkwagen gepompt en direct vervoerd naar een afnemer of naar een andere locatie binnen het bedrijf waar zich een afvulinstallatie bevindt. Daar worden kleinverpakkingen afgevuld. Deze worden opgeslagen in een PGS 15 voorziening. Zowel volgens de bedrijvenlijst van het vigerende bestemmingsplan als volgens de meest recente VNG-bedrijvenlijst bedraagt de grootste afstand 100 meter. Maatgevende aspecten zijn geluid en gevaar.

bron	SBI-CODE	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					
				GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
VNG actueel	6024	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m ²	0	0	100 C	100	100	3.2
Vigerend bestemmingsplan	-		Brandbare vloeistoffen in bovengrondse tanks K1-klasse	50	-	-	100	100	3
Vigerend bestemmingsplan	72.3		Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks)	10	10	100	30	100	3

4.11 Water

Waterbeheer is een essentieel onderdeel bij elke ruimtelijke ontwikkeling. Sinds 2003 is de waterparagraaf een verplicht onderdeel van elke ruimtelijke onderbouwing.

Beleidskader

Het beleidskader op watergebied wordt gevormd door het Provinciaal Waterplan van Noord-Brabant, het Waterbeheersplan van waterschap Aa en Maas, het nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Ook de 'Beleidsbrief regenwater en riolering' is relevant. Op gemeentelijk niveau is in juli 2005 door de gemeenteraad van Someren het Waterplan vastgesteld als kaderstellend rapport.

Nu de gewenste ontwikkeling wordt gevormd door het plaatsen van een zevental opslagtanks in een reeds bestaande lekbak welke al reeds is verwerkt en vergund in de revisievergunning van 26 maart 2010, vindt er geen uitbreiding van de verharde oppervlakte plaats. Zodoende is deze ontwikkeling hydrologisch neutraal.

Nu de ontwikkeling, daaronder mede begrepen de realisatie daar van de opslagtanks tevens niet leidt tot een wijziging in samenstelling en hoeveelheid van de (eventueel) te lozen waterstromen welke al reeds is verwerkt en vergund in de revisevergunning van 26 maart 2010, wordt een toetsing aan het beleidskader inzake water niet opportuun geacht.

Conclusie

Na het uitvoeren van De Watertoets (via de internetmodule www.dewatertoets.nl) is dan ook de uitkomst: geen waterschapsbelang.

4.12 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het perceel wordt ontsloten via de Randweg en Belleweg. Er zijn een tweetal inritten op het perceel gerealiseerd. Maatregelen in de verkeersstructuur als gevolg van de realisatie van het plan zullen niet nodig zijn.

Parkeren

De gewenste ontwikkeling ziet niet op de realisatie van gebouwen, doch louter op de realisatie van bouwwerken, geen gebouw zijnde, waarbij qua maximale bouwhoogte wordt afgeweken van de Beheersverordening. Deze ontwikkeling heeft niet tot gevolg dat aanvullende parkeercapaciteit noodzakelijk is. De reeds bestaande parkeercapaciteit aan de voorzijde van de Randweg 1. Het gebruik heeft niet tot gevolg dat extra parkeercapaciteit nodig is.

4.13 Kabels, leidingen en overige belemmeringen

Binnen het projectgebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig met een planologische beschermingszone. Bescherming van kabels en leidingen is in dit geval dan ook niet noodzakelijk.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

De uitvoering van de in deze ruimtelijke onderbouwing rechtstreeks mogelijk gemaakte ontwikkeling is in handen van één ontwikkelende partij, te weten: Vendrig. Laatstgenoemde beschikt over voldoende middelen om deze ontwikkeling te realiseren en daaraan gerelateerde kosten te dragen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor het verlenen van een omgevingsvergunning zijn door de wetgever geregeld. Voor de omgevingsvergunning, waarbij sprake is van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan, is de te volgen procedure opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De te volgen uniforme openbare voorbereidingsprocedure voor deze zogenaamde 'uitgebreide Wabo-procedure' (artikel 3.10 Wabo) is aanvullend geregeld in afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht.

Uitgebreide Wabo-procedure

In het kader van de uitgebreide Wabo-procedure wordt het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken ter visie gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen kenbaar maken tegen het besluit.

Beroep en hoger beroep

Na het verlenen van de vergunning kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank tegen de verleende vergunning. Tot slot kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

BIJLAGE 1

Vendrig Verhuur
T.a.v.: de heer J.R.T.M. Vendrig
Randweg 1
5711 DJ SOMEREN

Uw kenmerk

Uw brief van
24-7-2008

Ons kenmerk
vrom/yv 08-1078

Toestelnummer

Onderwerp
Verzoek bouw silo's

Bijlage(n)

Datum

29 AUG 2008

Geachte heer Vendrig,

In een gesprek met wethouder mevrouw A. van der Velden op 23 juli 2008 heeft u ons college verzocht om de bouw van 7 silo's van 15 meter hoog mogelijk te maken op uw bedrijfsperceel aan de Randweg 1 te Someren. U wenst de silo's te situeren naar de bestaande silo's.

Beoordeling verzoek

Voor uw perceel geldt het bestemmingsplan Mortelweg. Voor bouwwerken geen gebouw zijnde, geven de voorschriften van de bestemming Bedrijfsdoeleinden I een maximale hoogte van 10 meter. Met een binnenplanse ontheffing kunnen wij medewerking verlenen aan een hoogte van 11 meter (10%).

In principe zijn wij bereid medewerking te verlenen aan de silo's met een hoogte van 15 meter. Wij kennen hiervoor de volgende argumenten. Uw bedrijf is gelegen op een volwaardig bedrijfsterrein, u wenst de silo's te situeren naast de bestaande silo's waardoor een duidelijk inrichting van het perceel gehandhaafd blijft. De afstand tot de omliggende straten is van dien mate dat de hogere hoogte van de silo's niet tot negatieve consequenties voor het straatbeeld leidt. In relatie tot de omgeving is een silo van 15 meter wel het maximum.

Naast deze ruimtelijke argumenten hebben wij ook uw bedrijfseconomische argumenten en het algemeen beleid inzake zuinig ruimtegebruik en optimalisering van de bestaande bedrijfsterreinen, meegewogen.

Om de bouwvergunning te kunnen verlenen dienen wij een partiële bestemmingsplanprocedure op te starten. De extra kosten hiervoor bedragen ?

Bezoekadres:
Wilhelminaplein 1
5711 EK Someren
Correspondentieadres:
Postbus 290
5710 AG Someren
Telefoon (0493) 49 48 88
Telefax (0493) 49 48 50
E-mail:
gemeente@somerens.nl

Postbank 10 69 466
Bank voor Nederlandse
Gemeenten 28 50 07 947
IBAN:
NL56BNGH0285007947
BIC: BNGHNL2G

zullen u daarna nader informeren over wanneer deze procedure opgestart gaat worden. Reeds nu melden wij u al dat wij als voorwaarde voor de start van deze procedure een ondertekende overeenkomst planschade vragen.

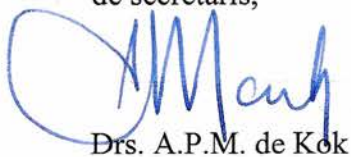
Verkeerde voorlichting

In uw gesprek met wethouder mevrouw Van der Velden heeft u ook melding gemaakt van de verkeerde ambtelijke voorlichting inzake de maximale hoogte van silo's op uw perceel. Uiteraard vinden wij het vervelend dat dit is gebeurd en wij betreuren deze gang van zaken. Echter wij wijzen ook op onze schriftelijke correspondentie uit de jaren 2000 en 2001 waarin door u en ons nadrukkelijk ingegaan wordt op de maximale hoogte van silo's in het vigerende bestemmingsplan Mortelweg. De huidige discussie over de toegestane hoogte kon u daarom niet verrassen.

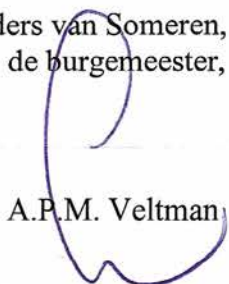
Als u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft dan kunt u contact opnemen met de heer Y. Vavier van de afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Someren,
de secretaris, de burgemeester,



Drs. A.P.M. de Kok



A.P.M. Veltman

BIJLAGE 2

- J.R.T.M. Vendrig
Randweg 1
5711 DJ Someren

Uw kenmerk

-

Uw brief van

11 september 2008

Ons kenmerk

vrom/ 08-1239

Toestelnummer

Onderwerp

Ontvangstbevestiging

Bijlage(n)

Datum

16 september 2008

- Geachte heer/mevrouw,

Hierbij bevestigen wij de ontvangst van uw brief inzake de kosten voor de partiële herziening van het bestemmingsplan.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer Y. Vavier.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Someren,
namens dezen,
teamleider team Beleid a.i.,



J. van Maren

Bezoekadres:
Wilhelminaplein 1
5711 EK Someren
Correspondentieadres:
Postbus 290
5710 AG Someren
Telefoon (0493) 49 48 88
Telefax (0493) 49 48 50
E-mail:
gemeente@someren.nl

Postbank 10 69 466
Bank voor Nederlandse
Gemeenten 28 50 07 947
IBAN:
NL56BNGH0285007947
BIC: BNGHNL2G

BIJLAGE 3

Vendrig Verhuur BV
t.a.v. de heer J.R.T.M. Vendrig
Randweg 1
5711 DJ Someren

Datum
Onderwerp
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Bijlage(n)

20 JULI 2009

beoordeling concept aanvraag veranderingsvergunning
vrom/pm/2009-061

Postadres
Postbus 290
5710 AG Someren

Bezoekadres
Wilhelminaplein 1
5711 EK Someren

Telefoon
0493 - 494 888

Telefax
0493 - 494 850

E-mail
gemeente@somerén.nl

Website
www.somerén.nl

Bankrelatie
Postbank 10.69.466
BNG 28.50.07.947

Geachte heer Vendrig,

Op 6 juli 2009 hebben wij een concept aanvraag van u ontvangen voor een veranderingsvergunning (artikel 8.1 lid b) van de Wet milieubeheer voor uw inrichting aan de Randweg 1 te Someren. In deze brief berichten wij u over de beoordeling van de concept aanvraag.

Veranderingen inrichting

Uit de aanvraag en de plattegrondtekening blijkt dat de veranderingen ten opzichte van de vigerende milieuvergunning d.d. 27 januari 2009 zijn:

- in de opslagputten zijn bovengrondse tanks geplaatst, waardoor de opslagcapaciteit verandert van 200 m³ per put naar 600 m³ per tank;
- de opslagloods (nieuwe hal) die gerealiseerd is door HVL metaalbewerking BV zal bij de inrichting van Vendrig gaan behoren;
- onder andere de afvulinstallatie, verpakkingen en lang parkeren van voertuigen wordt verplaatst naar de nieuwe hal;
- als gevolg van deze wijzigingen, zullen er ook transportbewegingen binnen de inrichting wijzigingen.

Essentie veranderingsvergunning

Uw concept aanvraag is een aanvraag voor een veranderingsvergunning, de essentie van een veranderingsvergunning is dat op het aanvraagformulier en alle daarbij behorende bijlagen alleen de veranderingen van de inrichting worden vermeld.

Daarnaast kan alleen positief worden ingestemd met een veranderingsvergunning als de geluidsvoorschriften van de vigerende vergunning niet gewijzigd hoeven te worden. In de procedure van een veranderingsvergunning is het namelijk niet mogelijk om de geluidsvoorschriften aan te passen. Indien de wijziging van de inrichting een aanpassing van de geluidsvoorschriften tot gevolg heeft, dient een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer aangevraagd te worden.

Beoordeling concept aanvraag veranderingsvergunning

Uw concept aanvraag voldoet niet aan de eisen van een veranderingsvergunning. Uw aanvraagformulier bevat vrijwel alle gegevens van de inrichting, terwijl bij een aanvraag om veranderingsvergunning alleen de veranderingen vermeld dienen te worden. Dit vraagt om een aanpassing van de concept aanvraag.

Daarnaast kunnen wij met de argumentatie van de akoestische gegevens niet beoordelen of uw inrichting inclusief de veranderingen kan voldoen aan de geluidsvoorschriften van de vigerende milieuvergunning. Om te kunnen beoordelen of de wijzigingen met een veranderingsvergunning aangevraagd kunnen worden, dient u meer inzicht te geven in de akoestische gevolgen van de veranderingen.

Wij adviseren u om een aanpassing van het akoestisch rapport uit te laten voeren, waarbij de veranderingen van de inrichting meegenomen worden in de berekening. De veranderingen die onder andere kunnen bijdragen op akoestisch gebied zijn:

- de nieuwbouw (object van 9 m hoog);
- de silo's in de opslagputten (objecten van 15 m boven maaiveld);
- het lossen van product in silo's in plaats van in de opslagputten;
- de wijziging van de verkeersbewegingen (inclusief laaddock).

Reactie op uw vragen

In het begeleidend schrijven bij de concept aanvraag stelde u nog enkele vragen met betrekking tot de bouwvergunning van de hal en de vrijstellingsprocedure van de silo's.

In de aanvraag voor de milieuvergunning kunt u de datum opnemen van het verlenen van de bouwvergunning van de hal, daarbij kunt u aangegeven dat de aanvraag niet door u is gedaan.

Postadres

Postbus 290
5710 AG Someren

Bezoekadres

Wilhelminaplein 1
5711 EK Someren

Telefoon

0493 - 494 888

Telefax

0493 - 494 850

E-mail

gemeente@somereren.nl

Website

www.somereren.nl

Bankrelatie

Postbank 10.69.466
BNG 28.50.07947

De vrijstellingsprocedure van het bestemmingsplan voor het wijzigen van de putten in silo's hoeft u niet op te nemen in de aanvraag. Dit zullen wij in de considerans van de milieuvergunning verwoorden.

Conclusie

Door aanpassing van het akoestisch onderzoek kan beoordeeld worden of de wijzigingen door middel van een veranderingsvergunning aangevraagd kunnen worden. Wij adviseren u om het akoestisch onderzoek en de aanvraag voor een milieuvergunning incl. de benodigde bijlagen nogmaals in concept in te dienen.

Als u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft dan kunt u contact opnemen met mevrouw P. van Mil van de afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu.

Postadres
Postbus 290
5710 AG Someren

Bezoekadres
Wilhelminaplein 1
5711 EK Someren

Telefoon
0493 - 494 888

Telefax
0493 - 494 850

E-mail
gemeente@somer.nl

Website
www.somer.nl

Bankrelatie
Postbank 10.69.466
BNG 28.50.07.947

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Someren,
namens dezen,
vergunningverlener milieu,

PJM

P.M.H. van Mil

Afschrift aan:
COBRA Management
t.a.v. de heer A. van der Burgt
Leo XIII-straat 33
5171 KC Kaatsheuvel