

Ontwerp besluit vaststelling hogere grenswaarden woning Boerenkamplaan 69 in Someren ex artikel 83 Wet Geluidhinder

Burgemeester en wethouders van Someren,

Aanleiding

Gemeente Someren wil planologisch medewerking verlenen aan het herontwikkelen van de locatie Boerenkamplaan 69. Onderdeel daarvan is het splitsen van het woonperceel. Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder (Wgh)). Het perceel ligt in de geluidszones van de Boerenkamplaan, Heikomstraat en de Hoeksestraat. Er is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï verricht. Hieruit is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden vanwege de Boerenkamplaan. Er dient dan ook te worden onderzocht of de geluidbelaste situatie kan worden voorkomen en indien nodig een procedure gevolgd te worden voor het vaststellen van hogere grenswaarden.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh). De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde, 48 dB, en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is in principe ontoelaatbaar, tenzij er sprake is een bij wet uitgezonderde gevel, de zogenaamde dove gevel.

Op grond van artikel 76 en 77 van de Wgh wordt onderzoek verricht naar de geluidbelasting op de gevel van woningen bij een vaststelling of herziening van een bestemmingsplan. Dit gebeurt ook bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die behoren tot de zone van een weg zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder. Daarbij worden bij het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van woning waarden in acht genomen, die volgens artikel 82 Wet geluidhinder als maximaal toelaatbaar worden aangemerkt. Volgens artikel 83 Wet geluidhinder kan met betrekking tot een in buitenstedelijk gebied nog te bouwen woning voor de te verwachten geluidbelasting vanwege een

aanwezige weg een hogere waarde van maximaal 53 dB worden vastgesteld.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10^e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

De maximale ontheffingswaarde voor een woning buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale ontheffingswaarde maar hoger dan de voorkeursgrenswaarde, is alleen toelaatbaar na een zorgvuldig afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het Hogere Waardebeleid van de gemeente Someren van 30 november 2012.

Eerste stap in deze afweging is om te kijken of door het treffen van maatregelen de geluidbelasting verlaagd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde. Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Dit zijn de zogenaamde wettelijk vastgestelde hoofdcriteria voor toepassing van de hogere waarde procedure conform art. 110a lid 5, waarbij de maatregelen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, centraal staan. Daarnaast heeft de gemeente Someren subcriteria vastgesteld, waarbij de locatie van de woning van belang is. Deze subcriteria zijn vastgelegd in het Hogere Waardebeleid van de gemeente. Ook worden hierin aanvullende voorwaarden gesteld aan een hogere waarde besluit in het belang van een aanvaardbaar woonklimaat. Dit zijn eisen als een geluidsluwe gevel, een akoestisch gunstige woningindeling en de situering van een geluidsluwe buitenruimte.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde, zonder het toepassen van de aftrek

conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh, en 33 dB. Dit rapport met hierin de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting en een karakteristiek gevelweringsonderzoek ($G_{A;k}$) dient pas bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen aangeleverd te worden.

Beoordeling

Ten behoeve van het voorgenomen ruimtelijk besluit is een akoestisch onderzoek verricht, documentkenmerk: R2021.034 van 11 juni 2021 van Gbs Milieuadvies. Het akoestisch rapport omvat voldoende gegevens om de toets aan de Wgh te doorlopen. Hieruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, de splitsing kan alleen wanneer een hogere waarde, tot maximaal 53 dB, wordt vastgesteld.

De overige wegen in de omgeving van het plangebied hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden, dan wel voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Boerenkamplaan. Omdat aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor nieuwbouw in buitenstedelijk gebied wel wordt voldaan is het mogelijk om voor de woning een hogere grenswaarde aan te vragen indien de toepassing van overdrachts- of bronmaatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is dan wel overwegende bezwaren ontmoet en wordt voldaan aan de subcriteria en aanvullende voorwaarden uit het Hogere waardebeleid.

Overwegingen

Hoofdcriteria: geluidbeperkende maatregelen

Omdat de geluidbelasting op de gevels van de woning niet voldoen aan de voorkeursgrenswaarde worden geluidreducerende maatregelen overwogen. In deze overweging moet beoordeeld worden of maatregelen ter bestrijding van het verkeerslawaaï aan de bron, maatregelen ter beperking van verkeerslawaaï in de overdracht en maatregelen aan de panden doelmatig en haalbaar zijn. Bij het realiseren van één woning is een uitvoerige financiële afweging van diverse bronmaatregelen onnodig belastend.

Bronmaatregelen

Het toepassen van dunne deklagen B op het gedeelte Boerenkamplaan tussen de Heikomstraat en de Hoeksestraat leidt tot een reductie van 3 dB, waardoor de voorkeursgrenswaarde nog altijd wordt overschreden. De maatregel is niet doelmatig en stuit op overwegende financiële bezwaren. Bij het realiseren van één woning is een uitvoerige financiële afweging van deze bronmaatregel onnodig belastend. Verkeersmaatregelen zoals verlaging van de snelheid of verkeersintensiteiten, wijziging samenstelling verkeer, wijziging route zwaar verkeer, evenmin. Ze staan niet op zich en zijn voor dit plan geen redelijke maatregel. Ook ingrepen in de wegenstructuur, als bedoeld in artikel 10 a lid 5 van de Wgh, zijn ten

behoefte van deze beslissing op een omgevingsvergunning redelijkerwijs niet reëel.

Overdrachtsmaatregelen

Door middel van het oprichten van een geluidscherm kan de geluidbelasting vanwege de Boerenkamplaan gereduceerd worden. Het oprichten van een dergelijk scherm ontmoet echter bezwaren van stedenbouwkundige aard. Het scherm dient aan de voorzijde van de woning, dus parallel aan de Boerenkamplaan, geplaatst te worden. Omdat de voorkeursgrenswaarde van 48 Lden tevens op 4,5 meter wordt overschreden, dient het scherm daarnaast tevens over een hoogte van ten minste 5 m en een lengte van circa 60 m te beschikken.

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van een scherm worden zodoende evenmin financieel wenselijk geacht. Op indicatief niveau kan worden aangenomen dat de kosten van deze maatregel niet in verhouding zijn met de nieuw te bouwen woning waarvoor de maatregel zou worden toegepast. De kosten van verbeterde gevelisolatie zullen altijd lager zijn dan bron- en overdrachtsmaatregelen. Maatregelen in het overdrachtsgebied als bedoeld in artikel 10a lid 5 van de Wet geluidhinder, zijn in voorliggende situatie dan ook niet voldoende, noch toepasbaar.

Gevelmaatregelen

Wanneer het terugbrengen van de geluidbelasting redelijkerwijs niet haalbaar is, worden maatregelen aan de woning geëist zodat het binnenniveau wordt beschermd. Als aanvullende voorwaarde zal worden opgenomen dat de karakteristieke gevelwering in het kader van de toetsing aan het Bouwbesluit moet voldoen aan de voorgeschreven maximale binnenwaarden bij gesloten ramen van 33 dB, gebaseerd op de cumulatieve geluidbelasting ex aftrek artikel 110, lid g. Deze maatregelen stuiten niet op onoverkomelijke bezwaren van financiële aard.

Subcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Omdat voor de woning een hogere waarde van 53 dB dient te worden aangevraagd, dient tevens te worden voldaan aan een van de subcriteria en aan de aanvullende voorwaarden uit het geluidbeleid van de gemeente Someren.

Vervanging bestaande bebouwing

Een hogere waarde kan worden vastgesteld, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse wenselijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Gelet op de locatiespecifieke kenmerken maken we hier gebruik van de ontheffingsmogelijkheid binnen de Wet geluidhinder, omdat het gaat om het splitsen van een bedrijfswoning in twee burgerwoningen.

Aanvullende eisen: geluidluwe gevel, woningindeling, buitenruimte

De van de Boerenkamplaan afzijdige gevel zal door de afscherming van de woning een geluidbelasting hebben van minder dan 48 dB. Hiermee is de

woning zelf een waarborg voor de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel en een geluidsluwe buitenruimte.

Daarnaast is het gezien de situering van de woning en de inrichting van het plangebied is reëel te verwachten dat 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied aan de zijde van de geluidsluwe gevel gerealiseerd kan worden.

In onze afweging zijn alle bovengenoemde maatregelen doorslaggevend in het besluit over te gaan tot het stellen van hogere grenswaarden.

Een gevel van een nieuwbouwwoning dient minimaal een GA_k van 20 dB te hebben. Wanneer een hogere waarde wordt vastgesteld gelden aanvullende eisen. Volgens het bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel GA_k voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde besluit hogere waarde opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB te bedragen. Echter dient met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Omdat voor de woning een hogere waarde wordt vastgesteld, is een aanvullend onderzoek naar de cumulatieve geluidsbelasting (exclusief aftrek art 110 g) ter bepaling van de geluidwering van de gevels noodzakelijk. Bij toepassing van de juiste geluidwerende materialen en maatregelen (conform een nader onderzoek) is vervolgens een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Conclusie

Uit de resultaten van het akoestisch rapport blijkt dat de woning ten gevolge van Hoeksestraat en Heikomstraat voldoet aan de voorkeursgrenswaarde L_{den} van 48 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh), en ten gevolge van de Boerenkamplaan op drie gevels een hogere gevelbelasting heeft dan de voorkeursgrenswaarde, te weten maximaal L_{den} 53 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh). Hiervoor zal door het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde moeten worden vastgesteld. Om de waarden terug te brengen naar de voorkeursgrenswaarden zijn doelmatige geluidbeperkende maatregelen in de vorm van maatregelen aan de bron, financieel en verkeerstechnisch, niet haalbaar. Ingrijpende maatregelen in het overdrachtsgebied (zoals wallen en hoge schermen) zijn stedenbouwkundig, verkeerstechnisch en financieel niet aanvaardbaar, wenselijk of doelmatig. Omdat het om vervangen van bestaande bebouwing gaat en ook wordt voldaan aan overige aanvullende eisen van het hogere waarde beleid, kan op grond van art. 110a, lid 5 Wet geluidhinder hogere waarden worden vastgesteld. Er worden voorwaarden gesteld aan het maximaal binnenniveau van 33 dB en in de planregels wordt geborgd dat de woning een geluidsluwe gevel en buitenruimte heeft die voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is hiermee voldoende geborgd.

gelet

op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten

1. Tot vaststelling van hogere grenswaarden ten gevolge van de Boerenkamplaan van 53 dB op de noord- zuid- en westgevel van de woning Boerenkamplaan 69, kadastraal aangeduid **Someren (kadastraal Someren, H 1087 en 1691)** (de locatie is weergegeven in bijlage 1);

2. dat bijlage 1 en het akoestisch onderzoek Gbs Milieuadvies, R2021.034 van 12-06-2021 deel uitmaken van het besluit.

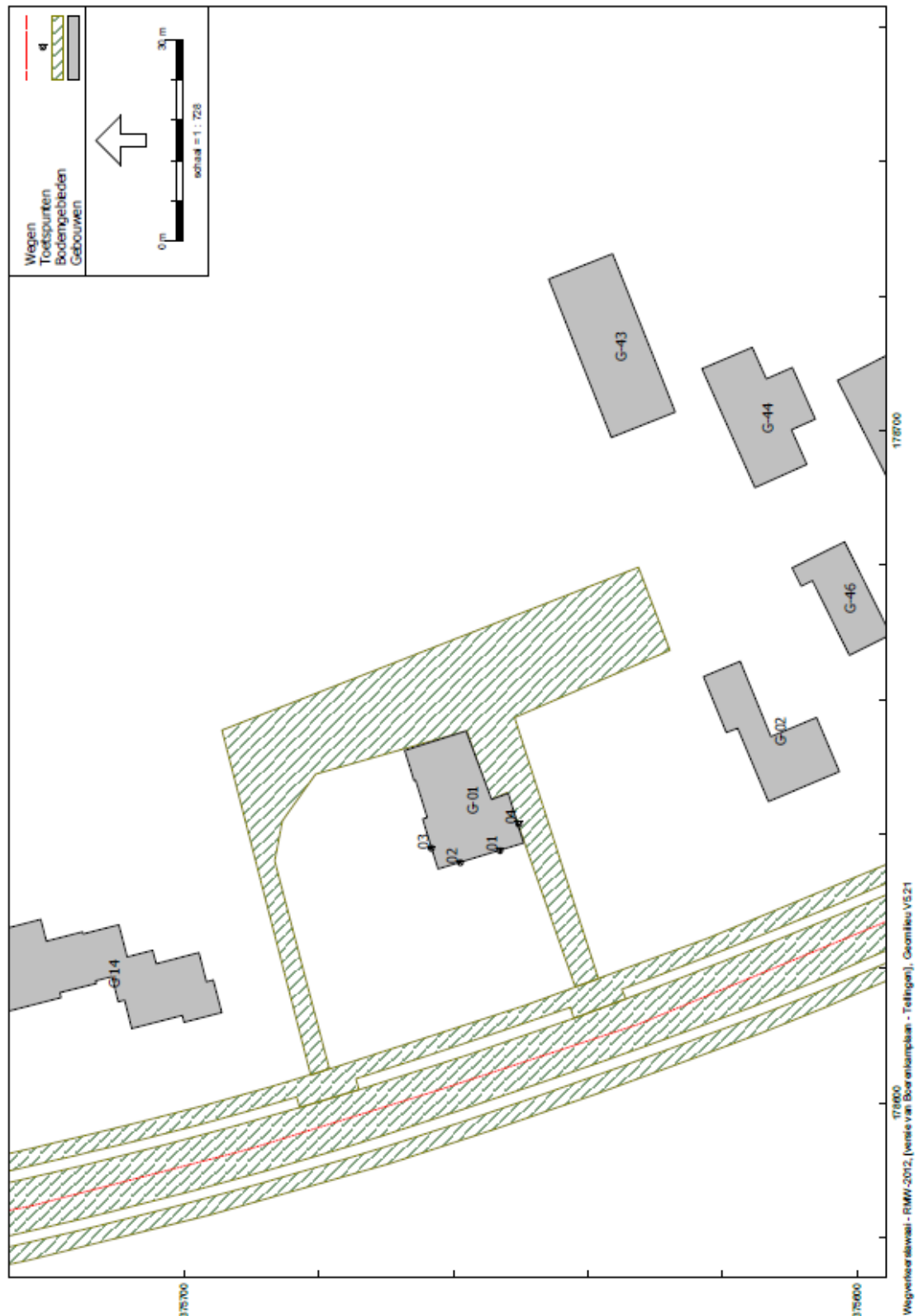
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:

- dat het hogere waardebesluit is geborgd in de planregels;
- dat een geluidsluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek conform art. 110g Wgh) aanwezig is en in de planregels is geborgd;
- dat bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen wordt aangetoond, middels een aanvullende rapportage (gevelweringsonderzoek $G_{A;k}$), dat de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de cumulatieve waarde, zonder aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder, en 33 dB;
- dat bij de woningindeling gestreefd wordt naar voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel, bij voorkeur 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied;
- dat het besluit wordt ingeschreven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, art. 110i).

Someren,

Burgemeester en wethouders van Someren,

Bijlage 1



Voor de woning(en) aan de Boerenkamplaan 69 zijn hogere waarden van 53 dB (inclusief aftrek art. 110g Wgh) vastgesteld voor noord- zuid- en westgevel. De hogere waarde geldt op 1,5 meter en 4,5 meter.

Procedurele info

De voorbereiding van het ontwerpbesluit vindt plaats conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hieronder staat aangegeven hoe u een zienswijze kunt indienen.

Inzagelegging

Voordat het ontwerpbesluit omgezet kan worden naar een definitief besluit wordt belanghebbende(n) de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Het ontwerpbesluit en andere ter zake zijnde stukken liggen op grond van artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en artikel 5.4 Besluit geluidhinder vanaf datum van publicatie gedurende zes weken ter inzage van het gemeentehuis van Someren (tijdens openstellingstijden).

Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kunnen op grond van artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot en met zes weken na datum van publicatie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Belanghebbenden hebben op grond van artikel 3:15 Awb de keuze tot mondeling of schriftelijk indienen van zienswijzen. Op schriftelijk ingediende zienswijzen zijn de artikelen 6:9 en 6:10 Awb van toepassing. De aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Schriftelijke zienswijzen dienen gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders.

Degene die daar telefonisch om verzoekt, stellen wij in de gelegenheid op grond van artikel 3:15 Awb om binnen de ter inzage termijn mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Hierbij stellen wij de aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Overeenkomstig art. 3:17 Awb wordt van hetgeen mondeling naar voren is gebracht een verslag gemaakt dat wordt toegevoegd aan het ter inzage-dossier.

Alleen belanghebbenden die tijdig (schriftelijk en/of mondeling) zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.