

Toelichting Bestemmingsplan

Binnenbroekstraat ong. naast 30



Colofon

Gemeente:	Someren
Projectlocatie:	Bennenbroekstraat ong. (naast 30)
Datum:	18-10-2023
IMRO-Code:	NL.IMRO.0847.BP02022005-VS01
Opgesteld door:	Van Dun Ontwerp & Planologie Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Projectnummer:	21113.003/MLe

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Ligging planlocatie	5
1.3. Geldend planologisch regime	6
1.4. Procedure	7
1.5. Leeswijzer	8
2. Planbeschrijving.....	9
2.1. Bestaande situatie.....	9
2.2. Beoogde situatie	10
3. Beleidskader.....	11
3.1. Rijksbeleid.....	11
3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	11
3.1.3. Ladder duurzame verstedelijking	11
3.2. Provinciaal beleid	12
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	12
3.2.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	12
3.3. Gemeentelijk beleid.....	19
3.3.1. Structuurvisie.....	19
3.3.2. Bestemmingsplan	20
3.3.3. Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Someren	21
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten.....	22
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	22
4.2. Waterhuishouding.....	23
4.2.1. Waterrelevant beleid.....	23
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	26
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	27
4.3. Natuur	30
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	30
4.3.2. Wet natuurbescherming	31
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	33
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde.....	33
4.4.2. Archeologie.....	33
4.5. Landschappelijke inpassing	34
4.5.1. Beeldkwaliteitsplan Buitengebied	34
4.5.2. Landschappelijke inpassing plangebied.....	34
4.6. Bodemkwaliteit	35
4.7. Spuitzones	36

4.8.	Bedrijven en milieuzonering	36
4.9.	Geur	37
4.9.1.	Omgekeerde werking.....	37
4.9.2.	Woon- en leefklimaat.....	37
4.10.	Luchtkwaliteit.....	38
4.10.1.	Niet in betekenende mate	38
4.10.2.	Woon- en leefklimaat.....	39
4.11.	Geluid.....	40
4.12.	Verkeer en parkeren	41
4.13.	Externe veiligheid	41
4.13.1.	Regelgeving	42
4.13.2.	Toetsing aan beleid	42
4.14.	Technische infrastructuur	43
4.15.	Volksgezondheid.....	44
5.	Juridische planbeschrijving	46
5.1.	Juridische achtergrond	46
5.2.	Toelichting verbeelding.....	46
5.3.	Toelichting regels.....	47
6.	Uitvoerbaarheid	48
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid	48
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	48
6.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog.....	48
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	48
7.	Bijlagen	49

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

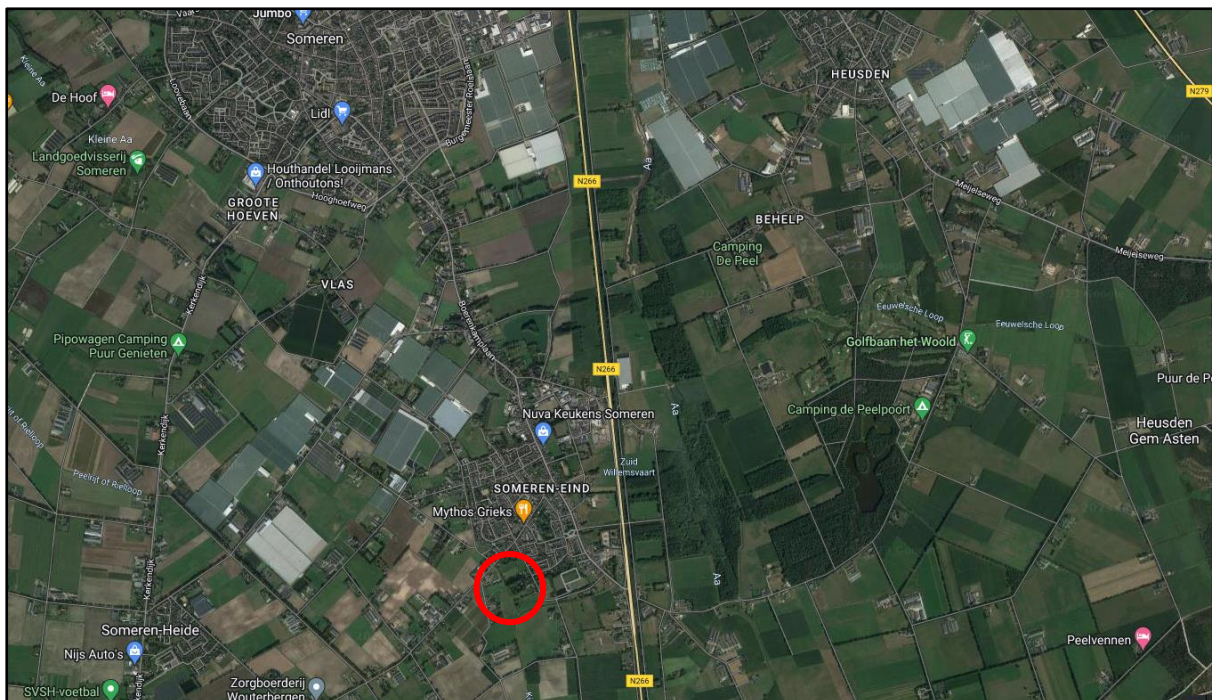
1.1. Aanleiding en doel

Initiatiefnemer is voornemens om drie nieuwe burgerwoningen te realiseren naast de Bennenbroekstraat 30 te Someren-Eind. De beoogde ontwikkeling vindt plaats in combinatie met een goede landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering. Op de percelen waar woningbouw is voorzien wordt geïnvesteerd in het versterken van de omgevingskwaliteit. Het realiseren van de drie woningen is het doel van het bestemmingsplan.

1.2. Ligging planlocatie

De planlocatie is gelegen aan de noordwestelijke zijde van de Bennenbroekstraat 30 in Someren-Eind. Het plangebied betreft de kadastrale percelen van de gemeente Someren in sectie T met nummers 2180 en 2181. Deze percelen liggen in het buitengebied van de gemeente Someren aan de rand van de kern van Someren-Eind. In de directe omgeving van de planlocatie bevinden zich voornamelijk voor agrarisch bestemde gronden en voor wonen bestemde gronden. De planlocatie is in de huidige situatie bestemd als agrarische grond. In de huidige situatie wordt het perceel gebruikt voor het beweiden van dieren.

Op het perceel sectie T, nummer 2180 zal de kwaliteitsverbetering die gepaard gaat met de ontwikkeling worden gerealiseerd. Het perceel met nummer 2181 wordt landschappelijk ingepast.



Afbeelding 1: omgeving planlocatie



Afbeelding 2: Planlocatie

1.3. Geldend planologisch regime

Het vigerende bestemmingsplan op de planlocatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2'. Op de planlocatie zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 3.

- Enkelbestemming: 'Agrarisch'
- Enkelbestemming: 'Wonen'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 2' (noordoostelijke deel)
- Maatvoering: 'maximum oppervlakte bijgebouw: 360m²'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – bebouwingsconcentratie'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – beperkingen veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – stalderingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'vrijwaringszone – watergang'



Afbeelding 3: Uitsnede ruimtelijkeplannen.nl (planlocatie rood omkaderd)

In het vigerende bestemmingsplan is het niet mogelijk om rechtstreeks drie nieuwe woningen te realiseren. Derhalve wordt er een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen.

1.4. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

De planlocatie is gelegen tussen de Bennenbroekstraat 10 en de Bennenbroekstraat 30 te Someren-Eind. Het betreft een agrarisch perceel dat gebruikt wordt voor het beweiden van dieren. Ook is een klein deel van het plangebied onderdeel van een woonbestemming. De planlocatie is voor het overgrote gedeelte niet gelegen in stedelijk gebied of in de kern van Someren-Eind. Aangezien de Bennenbroekstraat een overgangsgebied tussen stedelijk gebied en buitengebied betreft en er veel bebouwing aanwezig is in de directe omgeving, valt de planlocatie aan te merken als een kernrandzone. Een bebouwingsconcentratie betreft een zoekgebied voor eventuele (RvR) woningen. De planlocatie ligt ook binnen 'verstedelijking afweegbaar gebied' op basis van de Interim omgevingsverordening van Noord-Brabant. De realisatie van de woningen wordt gecombineerd met een ruimtelijke kwaliteitsverbetering door middel van een landschappelijke inpassing, een investering in het gemeentelijk groenfonds ten behoeve van het project "Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg" en de aankoop van een ruimte-voor-ruimte titel. Deze afspraken zijn geborgd middels een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Het project "Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg" heeft betrekking op de Provincialeweg-Somerenseweg welke meerdere natuurgebieden doorsnijdt (Strabrechtse heide en Lieropsche heide/Somerensche heide) en welke daarmee een grote barrière vormt voor de aanwezige fauna. Er worden veel dieren doodgereden. Hoe meer dieren verkeersslachtoffer worden, hoe minder genueitwisseling er mogelijk is. Populaties raken hierdoor genetisch verzwakt, steeds meer geïsoleerd en dus kwetsbaar en de kans op lokaal uitsterven neemt hierdoor toe. Om de barrièrewerking van de doorgaande weg en het aantal verkeersslachtoffers te verminderen worden faunavoorzieningen onder/door de Provincialeweg en Somerenseweg gerealiseerd. Dit project is in drie fasen opgedeeld. De begroting van dit project laat een financieel tekort zien dat met de bijdrage in het fonds geheel kan worden ingevuld.

De planlocatie is gelegen aan de zuidwestelijke rand van de kern van Someren-Eind. In de huidige situatie is er geen bebouwing aanwezig binnen het plangebied. Het deel van het plangebied dat wordt bestemd om te wonen heeft een oppervlakte van 5.000m². het overige deel van het plangebied wordt gebruikt voor de realisatie van de kwaliteitsverbetering.



Afbeelding 4: vooraanzicht links planlocatie



Afbeelding 5: vooraanzicht rechts planlocatie

2.2. Beoogde situatie

Zoals eerder benoemd zullen er op de planlocatie drie woningen met tuinen worden gerealiseerd op de gronden gelegen tussen de Bennenbroekstraat 10 en de Bennenbroekstraat 30. Dit gaat in combinatie met aanleg van nieuwe natuur op de agrarische gronden ten zuidwesten van de beoogde woningen.

Alle kavels samen hebben een diepte van 42 meter (57 meter inclusief gronden bestemd voor de landschappelijke inpassing). In de beoogde situatie worden er drie losse woonbestemmingen gerealiseerd. De meest noordelijke woonbestemming is dertig meter breed en de andere woonbestemmingen zijn beide circa 28,5 meter breed. De gezamenlijke oppervlakte van de drie woonbestemmingen bedraagt 5.000m².

De te realiseren bebouwing zal op zo'n manier worden gebouwd dat het aansluit bij de bebouwing in de directe omgeving. De beoogde oppervlakte aan bijgebouwen zal 150m² per woning bedragen. Dit sluit aan bij het stedenbouwkundig karakter van de Bennenbroekstraat. Ook zal er ruimte tussen de bebouwing worden gelaten zodat het uitzicht naar de achterliggende agrarische percelen niet volledig wegvalt. De woningen en de landschappelijke inpassing zullen worden gerealiseerd binnen het woonvlak. Op de gronden aansluitend aan de woonbestemming zal een kwaliteitsverbetering worden gerealiseerd.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Hierin zijn de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd. Het Hoofddoel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden.

Voor de middellange termijn (2028) heeft het rijk drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voorliggende plan en plangebied doen geen inbreuk op enig belang dat in de Structuurvisie van het Rijk is opgenomen.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De juridische borging van de nationale belangen uit de SVIR heeft het rijk geregeld middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Regels met betrekking tot de nationale bescherming zoals vastgelegd in de SVIR zijn opgenomen in het Barro. Gaandeweg zijn verschillende nationale belangen toegevoegd aan het Barro. Deze regels moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijk verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van 3 woningen tegen de kern van Someren Eind. Dit doet geen inbreuk op enig belang dat is opgenomen in het Barro.

3.1.3. Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. Deze is wettelijk vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'

Het initiatief betreft een stedelijke ontwikkeling omdat het een woningbouwlocatie betreft.

In de uitspraak bekend onder ECLI:NL:RVS:2017:1724 is het volgende beschreven:

'Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.'

Het beoogde initiatief betreft een woonontwikkeling die voorziet in een zeer gering deel van de regionale woonbehoefte. Er is in het kader van de ladder geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Voor wonen geldt namelijk dat pas sprake is van een stedelijke ontwikkeling die ladderplichtig is wanneer in de woningbouwlocatie 12 woningen worden gerealiseerd. Met dit plan worden drie nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Derhalve is verdere toetsing aan de ladder niet nodig.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat in het buitengebied een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het belangrijkste programma dat in het stedelijk gebied een rol speelt is 'Werken aan de slimme netwerkstad'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

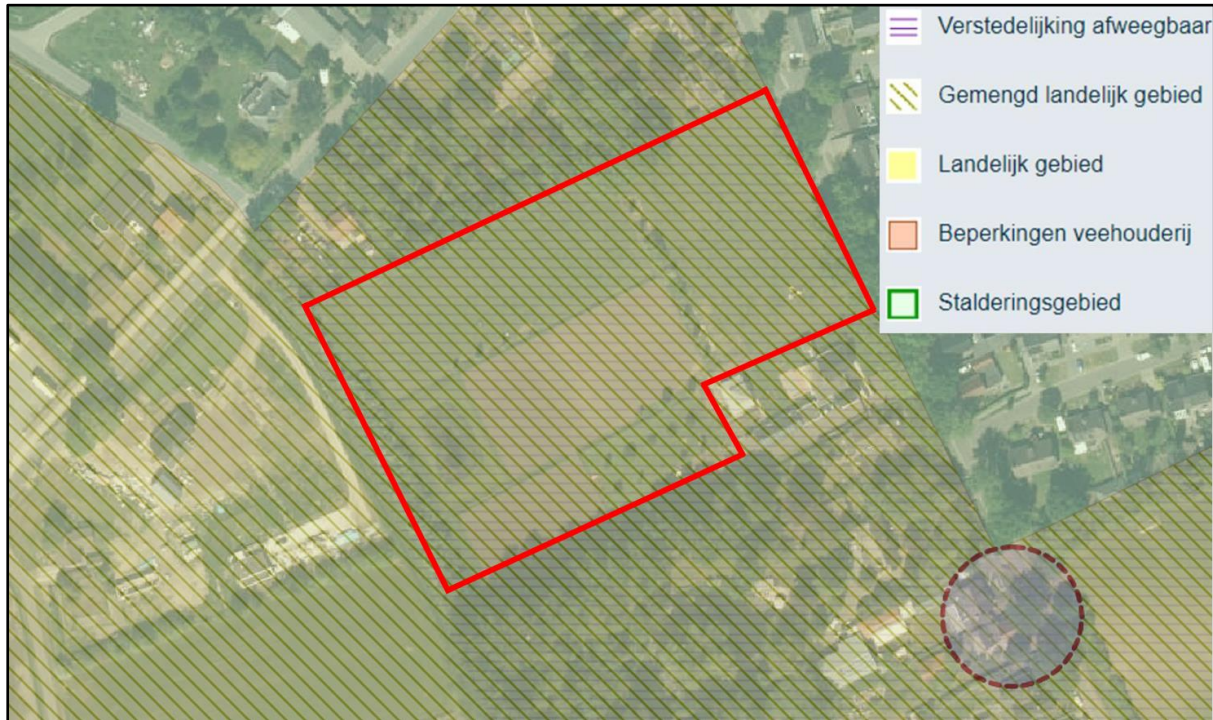
'Het stedelijk netwerk van Brabant functioneert als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noordwest-Europese metropool. Brabant kenmerkt zich door een sterke sociale cohesie, een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem en een uitstekende (digitale) infrastructuur.'

3.2.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de werkingsgebieden 'Verstedelijking afweegbaar', 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied' zie Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart hoofdstuk 3 'instructieregels aan gemeenten' (plangebied aangegeven middels rode omkadering)

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief worden drie nieuwe woningen gerealiseerd. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.68 met toepassing van artikel 3.78 en 3.80. Ook zal er toetsing aan artikel 3.43 plaatsvinden voor de afwijkende regels binnen 'verstedelijking afweegbaar'

In artikel 3.51 en 3.52 zijn de afwijkende regels ten aanzien van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' en oppervlakte dierenverblijf opgenomen. Deze regels beperken de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen. De ontwikkeling heeft geen betrekking op een veehouderij. Het artikel is derhalve niet van toepassing op het initiatief.

Aan de relevante artikelen, waaronder artikel 3.9, zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de huidige situatie is geen bebouwing aanwezig. Er zullen met de ontwikkeling drie aparte bouwpercelen gerealiseerd worden. Alle bebouwing zal binnen de bouwpercelen gerealiseerd worden.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de realisatie van de woningen te combineren met een kwaliteitsverbetering aansluitend aan de zuidwestelijke zijde van de woonbestemming. Daarbij wordt er met de beoogde ontwikkeling een investering in het gemeentelijk groenfonds ten behoeve van het project "Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg" gedaan en worden middels een landschappelijke inpassing de woonbestemmingen voorzien van groenstructuren. Daarbij wordt er met de beoogde ontwikkeling een ruimte-voor-ruimte titel aangekocht.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Someren is 'LIR2020' van toepassing. Hierin is de beoogde ontwikkeling niet specifiek genoemd.

Worstcasescenario wordt er vanuit gegaan dat de ontwikkeling een categorie 3 ontwikkeling betreft. Met de ontwikkeling worden drie nieuwe burgerwoningen gerealiseerd. Dit is niet opgenomen in categorie 1 of 2. Categorie 3 houdt het volgende in: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de basisinspanning voor kwaliteitsverbetering wordt genormeerd in euro's (op basis van normbedragen). Er is een kwaliteitsberekening gemaakt voor het de beoogde ontwikkeling. Deze berekening is toegevoegd in Bijlage 1. De investering zal plaatsvinden middels het realiseren van de landschappelijke inpassing, kwaliteitsverbetering, een investering in een groenfonds en de aankoop van een ruimte-voor-ruimte titel zoals vastgelegd in de anterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Met betrekking tot maatwerk omgevingskwaliteit (art. 3.78 Iov) en de aankoop van een ruimte-voor-ruimte titel is artikel 3.9 van de Iov niet van toepassing.

De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing evenals de kwaliteitsverbetering wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Er is een ruimtelijke kwaliteitsverbetering gemaakt. Deze kwaliteitsverbetering staat omschreven in Bijlage 1. Hieruit blijkt dat de kwaliteitsverbetering in verhouding staan tot de ontwikkeling. In totaal dient er 375.000 euro geïnvesteerd te worden. De kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing brengt een investering met zich mee van € 49.250,50 aan fysieke investeringen. Tevens wordt €200.749,50 in het gemeentelijk fonds gestort en één titel wordt à €125.000, zie bijgevoegde begroting in Bijlage 1.

Artikel 3.43 Afwijkende regels Verstedelijking afweegbaar

In afwijking van artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling, eerste lid, kan een bestemmingsplan, ter plaatse van Verstedelijking afweegbaar voorzien in de nieuwvestiging van een duurzame stedelijke ontwikkeling als:

- a. *binnen Stedelijk Gebied feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte beschikbaar is;*

In het stedelijk gebied is onvoldoende ruimte beschikbaar om de beoogde ontwikkeling te laten plaatsvinden. Op onderstaande afbeelding is het stedelijk gebied (de landelijke kern) aangegeven.



Afbeelding 7: Stedelijk gebied (planlocatie met rood omkaderd)

- b. *transformatie van cultuurhistorisch waardevol of geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort;*

De beoogde ontwikkeling betreft het realiseren van 3 woningen. Leegstaand vastgoed of cultuurhistorische bebouwing behoort niet tot de mogelijkheden voor de beoogde ontwikkeling. Daarnaast is er geen bebouwing op de planlocatie.

- c. *de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;*

De beoogde ontwikkeling betreft het realiseren van 3 woningen aan de rand van de kern van Someren-Eind. Dit is passend binnen de regionale afspraken.

- d. *de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdt met de omgevingskwaliteit en structuren in het gebied en de naaste omgeving waaronder een duurzame afronding van het Stedelijk Gebied.*

Er is in de beoogde ontwikkeling rekening gehouden met de omgevingskwaliteit in de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting. Voor het landschappelijke deel wordt hierop ingegaan in het landschappelijk inpassingsplan. Er wordt aangesloten bij de stedenbouwkundige waarden van de omgeving door maximaal 150m² aan bijgebouwen te realiseren bij de woningen. Dit is passend binnen de omgeving.

Wonen in landelijk gebied (artikel 3.68)

In artikel 3.68 van de Iov is opgenomen dat alleen bestaande burgerwoningen en bedrijfswoningen zijn toegestaan.

Aangezien de woningen in de beoogde situatie nog niet gerealiseerd zijn, is er geen sprake van bestaande bebouwing. Het initiatief voldoet derhalve niet aan artikel 3.68. Om het initiatief toch doorgang te laten ondervinden is getoetst aan de artikelen 3.78 en 3.80.

Artikel 3.78 Kwaliteitsverbetering bebouwingsconcentraties

Lid 1: Een bestemmingsplan kan voor een concreet initiatief nieuwvestiging mogelijk maken als:

- a. *de ontwikkeling volledig tot doel heeft een versterking te geven van de omgevingskwaliteit en voor dat doel de middelen genereert;*

Buiten een investering in kwaliteitsverbetering van €49.250,50 in de vorm van een landschappelijke inpassing en de aankoop van een ruimte-voor-ruimte titel wordt met de beoogde ontwikkeling ook nog geïnvesteerd in een groenfonds. Deze investering bedraagt €200.749,50. Dit bedrag zal de gemeente Someren beschikbaar stellen aan het project 'Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg'. Een volledig overzicht van werkzaamheden en investeringen is gegeven in bijgevoegde begroting, bijlage 1. In deze bijlage wordt eveneens toegelicht wat het project 'Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg' inhoudt. Middels deze investeringen worden de middelen gerealiseerd om versterking te geven aan de omgevingskwaliteit.

- b. *de realisering van de onder a bedoelde versterking van omgevingskwaliteit niet op een andere wijze is verzekerd;*

De investering van €200.749,50 is niet al op een andere wijze verzekerd.

- c. *de ontwikkeling door meerwaardecreatie aanzienlijk bijdraagt aan algemene belangen zoals sloop van overtollige bebouwing, de aanleg van natuur en bos, de verbetering van het woon- en leefklimaat, het terugdringen van de emissie van milieuhinderlijke stoffen of het behoud van cultuurhistorische waarden;*

De meerwaardecreatie die wordt gerealiseerd bestaat uit een investering in het project 'Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg'. De Provincialeweg-Somerenseweg doorsnijdt meerdere natuurgebieden (Strabrechtse heide en Lieropsche heide/Somerensche heide) en vormt daarmee een grote barrière voor de aanwezige fauna en worden veel dieren doodgereden. Hoe meer dieren verkeersslachtoffer worden, hoe minder genenuitwisseling er mogelijk is.

Populaties raken hierdoor genetisch verzwakt, steeds meer geïsoleerd en dus kwetsbaar en de kans op lokaal uitsterven neemt hierdoor toe. Om de barrièrewerking van de doorgaande weg en het aantal verkeersslachtoffers te verminderen worden faunavoorzieningen onder/door de Provincialeweg en Somerenseweg gerealiseerd. De begroting van dit project laat een financieel tekort zien dat met de bijdrage door initiatiefnemer in het fonds geheel kan worden ingevuld. Op deze manier levert de ontwikkeling een aanzienlijke bijdrage aan het behoud van natuur.

d. de ontwikkeling en de versterking van omgevingskwaliteit passen binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in artikel 3.77;

De versterking die wordt gerealiseerd op basis van onderhavig artikel (art. 3.78) betreft een investering van €200.749,50 in een gemeentelijk groenfonds waarna het geld beschikbaar wordt gesteld aan het project 'Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg'. De locatie van dit project is voornamelijk gelegen in en rondom natuurgebieden zoals de Strabrechtse heide, de Lieropsche heide en de Somerensche heide. Deze gebieden zijn aangeduid als Natuur Netwerk Brabant. Het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang, zoals de bossen, de heide en vennen, de stuifduinen, de schraalgraslanden, de rivieren en beken. Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten. Door de beoogde ontwikkeling zal het aantal verkeersslachtoffers verminderd worden en zullen er faunavoorzieningen onder/door de Provincialeweg en Somerenseweg gerealiseerd worden. De voorgenoemde gebieden zijn ook aangeduid als cultuurhistorisch en aardkundig waardevol. De aardkundige en cultuurhistorische waarden zullen niet worden aangetast met de beoogde ontwikkeling. De ontwikkeling zal eveneens geen effect hebben op andere aspecten zoals mobiliteit, agrarische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders.

Op basis van het gemeentelijk beleid worden de natuurgebieden bestempeld als een kracht binnen de gemeente. De gemeente wil werken aan het verbeteren van de condities binnen de natuurgebieden. Doordat onderhavige ontwikkeling bijdraagt aan het behoud van de fauna binnen deze natuurgebieden, betreft de versterking van de omgevingskwaliteit een passende investering met betrekking tot de ontwikkelingsrichting van het gebied.

e. is onderbouwd dat de activiteit volhoudbaar is naar de toekomst, gezien vanuit duurzaamheid en economisch oogpunt;

Bovenstaand is beschreven wat met de investering in het groenfonds zal worden gedaan. De begroting van dit project laat een financieel tekort zien dat met de bijdrage door initiatiefnemer in het fonds geheel kan worden ingevuld. Met de beoogde ontwikkeling kunnen bijvoorbeeld passages voor fauna worden gerealiseerd over of onder de Provinciale weg tussen de natuurgebieden. Met de investering van initiatiefnemer kunnen deze voorzieningen worden gefinancierd. De activiteit is volhoudbaar.

f. de ontwikkeling past binnen de uitgangspunten, belangen en doelen die deze verordening beoogt te beschermen; en

Eerder is omschreven dat het project gelegen is binnen Natuur Netwerk Brabant. Met de beoogde investering wordt een bijdrage geleverd aan de uitgangspunten het NNB beoogt te beschermen. Overige waarden/belangen/doelen zullen niet worden geschaad met het beoogde project.

g. Bij de uitwerking van het plan deskundigen worden betrokken op het gebied van omgevingskwaliteit, onder wie een deskundige die bij de provincie Noord-Brabant werkzaam is.

In het kader van het project 'Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg' zal advies van een deskundige van de provincie Noord-Brabant worden geraadpleegd.

Lid 2: De bijdrage aan het versterken van omgevingskwaliteit betreft maatwerk waarbij in ieder geval de volgende aspecten in acht worden genomen en juridisch vastgelegd:

a. als de activiteit de realisatie van een woning betreft:

i. wordt de woning opgericht op een aanvaardbare locatie in Landelijk gebied;

De planlocatie is gelegen binnen landelijk gebied en is voorzien van de aanduiding 'Verstedelijking afweegbaar'. De planlocatie betreft een kernrandzone van Someren-Eind. Omdat de planlocatie een kernrandzone betreft, is de planlocatie gelegen binnen een bebouwingsconcentratie. Daarbij betreft de planlocatie een logische afronding van het stedelijk gebied. De locatie kan daarom worden gezien als een aanvaardbare locatie.

- ii. *is de fysieke tegenprestatie, die is gericht op het versterken van omgevingskwaliteit, qua omvang gelijk aan de tegenprestatie voor een ruimte-voor-ruimte-kavel; en*

Er is een ruimtelijke kwaliteitsverbetering gemaakt. Deze kwaliteitsverbetering staat omschreven in Bijlage 1. Hieruit blijkt dat de kwaliteitsverbetering in verhouding staan tot de ontwikkeling. In totaal dient er 375.000 euro geïnvesteerd te worden. De kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing brengt een investering met zich mee van €49.250,50 aan fysieke investeringen. Tevens wordt €200.749,50 in het gemeentelijk fonds gestort en één titel wordt à €125.000, zie bijgevoegde begroting in Bijlage 1.

- iii. *is in overleg met de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte onderzocht of de ontwikkeling van een ruimte-voor-ruimte-kavel tot de mogelijkheden behoort;*

Initiatiefnemer heeft 1 ruimte-voor-ruimte titel gekocht. Voor de andere twee woningen is bezien of een ruimte voor ruimte ontwikkeling een optie is. Echter is initiatiefnemer voornemens om te investeren in het landschap in de buurt van de eigen woning. Om deze reden is ervoor gekozen om het geld, dat anders aan een ruimte-voor-ruimte titel zou moeten worden uitgegeven, te investeren in kwaliteitsverbetering in de buurt van de woning. Alle woningen zullen aansluiten bij het stedenbouwkundig karakter van de Bennenbroekstraat. Daarbij kunnen niet alle woonkavels 30 meter breed worden wat één van de eisen is om te participeren in een ruimte-voor-ruimte ontwikkeling.

Met toepassing van de Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant is toepassing gegeven aan de invulling van de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 3.78 van de Iov. Deze beleidsmaatregel biedt uitgangspunten voor de beoordeling van de fysieke tegenprestatie voor het versterken van omgevingskwaliteit. In totaal dient er 375.000 euro geïnvesteerd te worden. Er wordt €125.000 geïnvesteerd in een ruimte-voor-ruimte titel (artikel 7, onder a, onder 1 van de Beleidsregel). Er wordt €49.250,50 aan fysieke investeringen gedaan in de vorm van een kwaliteitsverbetering/ landschappelijke inpassing (artikel 7, onder g en k van de Beleidsregel). Tot slot wordt er €200.749,50 geïnvesteerd in een gemeentelijk groenfonds (artikel 7, onder p van de Beleidsregel). Op deze manier is aangesloten bij de Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant.

Ruimte-voor-ruimte (artikel 3.80)

In artikel 3.80 van de Iov zijn de voorwaarden opgenomen voor realisatie van ruimte-voor-ruimte kavels in het landelijk gebied. Dit is toegestaan indien:

1. *Er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;*
Een aanzienlijke winst voor de omgevingskwaliteit kan worden bewerkstelligd door de beoogde kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing zoals omschreven in Bijlage 1.
2. *De ruimte-voor-ruimte-kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;*
Als naar de definitie van een bebouwingsconcentratie zoals opgenomen in de Iov wordt gekeken, ligt de locatie in een bebouwingsconcentratie. Er is namelijk sprake van een kernrandzone omdat de planlocatie aan de rand van de kern van Someren-Eind is gelegen. De ligging van de planlocatie in een kernrandzone maakt het een planologisch aanvaardbare locatie voor woningbouw.
3. *Een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;*
Zoals reeds uiteen is gezet zal de planlocatie zorgvuldig landschappelijk worden ingepast. Ook wordt er een kwaliteitsverbetering gerealiseerd. Het volledige landschappelijke inpassingsplan inclusief ecologische onderbouwing, detail uitwerking van het ontwerp en plantenlijst is als Bijlage 1 aan deze toelichting toegevoegd.

4. *Er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.*

De locatie is gelegen binnen de aanduiding 'Verstedelijking afweegbaar'

Omdat de beoogde ontwikkeling niet voorziet in toename van oppervlakte dierenverblijf of betrekking heeft op een veehouderij, is niet getoetst aan de regels voor beperkingen veehouderij en stalderingsgebied.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan. Ook wordt er ingegaan op het beeldkwaliteitsplan.

3.3.1. Structuurvisie

Op het plangebied is de structuurvisie 'Someren 2028' zoals vastgesteld op 24-04-2013 van toepassing. Volgens de structuurvisie is het plangebied gelegen in een gebied bestemd voor kwaliteitsverbetering van de bebouwingslinten of bebouwingsclusters buiten de bebouwde kom. Het realiseren van drie woningen in combinatie met een goede landschappelijke inpassing en het realiseren van extra kwaliteitsverbetering draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het bebouwingscluster waar het plangebied in ligt. In Afbeelding 8 is de planlocatie weergegeven.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart structuurvisie Someren 2028 (plangebied rood omkaderd)

In Afbeelding 8 is een uitsnede van de kaart van de structuurvisie 'Someren 2028' te zien. Aangezien de beoogde ontwikkeling in een bebouwingsconcentratie ligt en de beoogde ontwikkeling het realiseren van woningen betreft, sluit dit aan bij de structuurvisie. Ook wordt er een kwaliteitsverbetering gerealiseerd ter plaatse van de planlocatie. Dit sluit aan bij de aanduiding waarin het plangebied in is gelegen. Middels een landschappelijke inpassing maar ook middels een extra ruimtelijke kwaliteitsverbetering wordt het plangebied verbeterd. Daarbij wordt er ook geïnvesteerd in het gemeentelijk groenfonds ten behoeve van het project "Ontsnipperende maatregelen Provincialeweg-Somerenseweg" en in een ruimte-voor-ruimte titel. Ook blijkt uit de structuurvisie dat voldoende aanbod

van woningen een belangrijk punt is. Het realiseren van 3 woningen levert een positieve bijdrage aan dit punt.

De te realiseren bebouwing zal aansluiten bij de overige bebouwing in de omgeving. Ook wordt er ruimte tussen de woningen gelaten zodat het uitzicht naar de achterliggende agrarische gronden niet volledig wegvalt. De woonpercelen zullen ook voorzien van een landschappelijke inpassing.

3.3.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2' van de gemeente Someren geldend. Hierin zijn voor de planlocatie de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch'
- Enkelbestemming: 'Wonen'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 2' (noordoostelijke deel)
- Maatvoering: 'maximum oppervlakte bijgebouw: 360m²'
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing 202'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – bebouwingsconcentratie'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – beperkingen veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – stalderingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'vrijwaringszone – watergang'

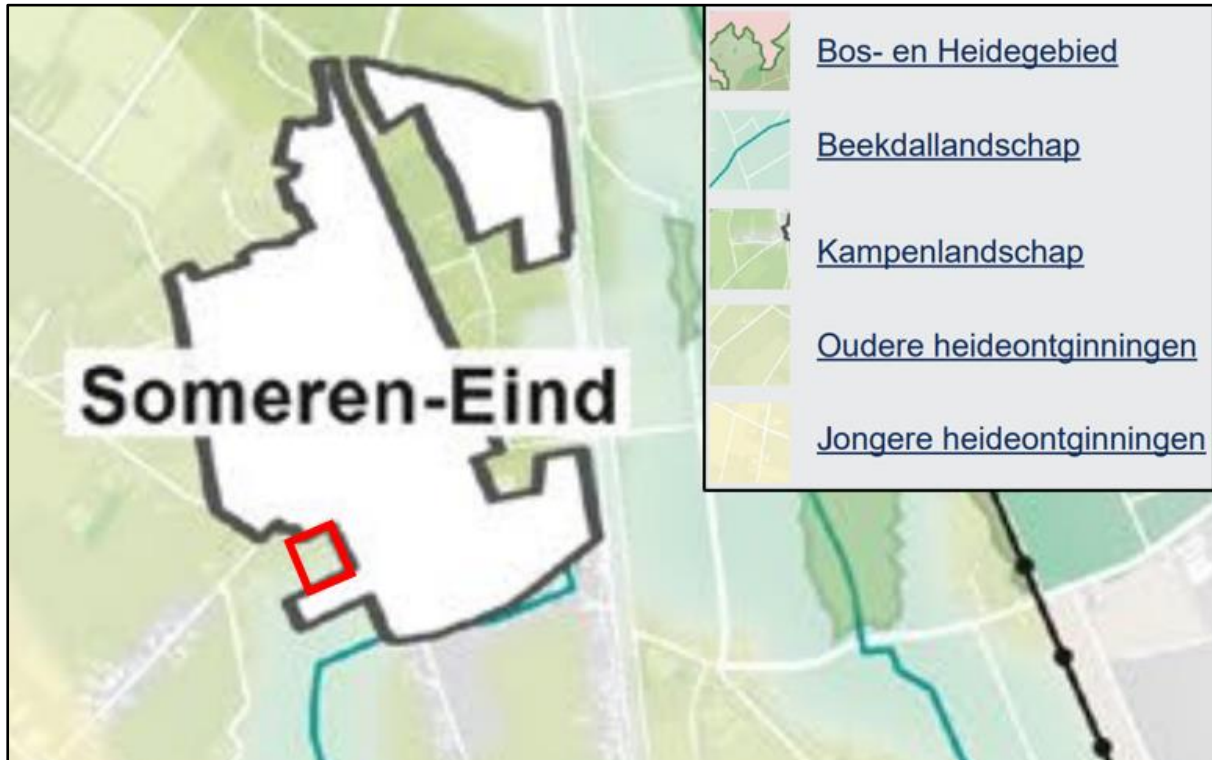


Afbeelding 9: Uitsnede ruimtelijke plannen

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling, het realiseren van 3 woningen in combinatie met het realiseren van nieuwe natuur ter plaatse van het perceel aansluitend aan de beoogde woningen, niet rechtstreeks mogelijk. Ook is er geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het realiseren van drie nieuwe woningen. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2'.

3.3.3. Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Someren

Sinds eind 2022 is het 'Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Someren' van toepassing binnen de gemeente Someren. Het beeldkwaliteitsplan is een verbindend element tussen landschap, architectuur en stedenbouw. Het plan geeft kaders en richtlijnen waarmee de beeldkwaliteit van een bepaald gebied gewaarborgd wordt. In onderstaande afbeelding is te zien dat de projectlocatie is gelegen ter plaatse van de oudere heideontginningen en het beekdallandschap.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Someren (planlocatie rood omkaderd)

Ook in het streefbeeld ligt de planlocatie ter plaatse van de oudere heideontginningen en het beekdallandschap. Het Beekdallandschap is een van oorsprong laag gelegen, nat en kleinschalig landschap. Omdat de beekdalen gevoelig zijn voor hoog water, werd er van oudsher niet in gebouwd. De meeste beken in de gemeente Someren zijn in loop der jaren gekanaliseerd tot rechte sloten en watergangen. Doordat er door de jaren heen veel kenmerkende elementen uit het beekdallandschap verdwenen zijn, is de herkenbaarheid hiervan verloren gegaan. Met de beoogde investering in het landschap wordt aangesloten bij de waarden van het beekdallandschap. Het natuurperceel behoudt zijn open karakter binnen het beekdal.

De oudere heideontginningen kunnen als een overgangslandschap tussen de jongere heideontginningen en het kampenlandschap gezien worden. Een van de richtlijnen binnen de structuur is dat bebouwing vanuit beleidsoverwegingen toegestaan wordt indien deze zoveel mogelijk in de bestaande linten, knopen of clusters worden gerealiseerd. De te realiseren bebouwing wordt binnen tussen bestaande woningen in gebouwd, grenzend aan de kern van Someren-eind. Dit is dus passend binnen het beeldkwaliteitsplan van de gemeente Someren.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de realisatie van drie woningen geen negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Categorie D11.2 is mogelijk van toepassing bij onderhavig in initiatief. Deze categorie betreft een stedelijk ontwikkelingsproject. Van een stedelijk ontwikkelingsproject is sprake wanneer dit de realisatie van 2.000 of meer woningen omvat. De beoogde ontwikkeling betreft het realiseren van 3 woningen. De beoogde ontwikkeling betreft dus geen stedelijk ontwikkelingsproject. De grenswaarden uit categorie D11.2 van het Besluit m.e.r. worden niet overschreden. De beoogde ontwikkeling betreft geen stedelijk ontwikkelingsproject. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

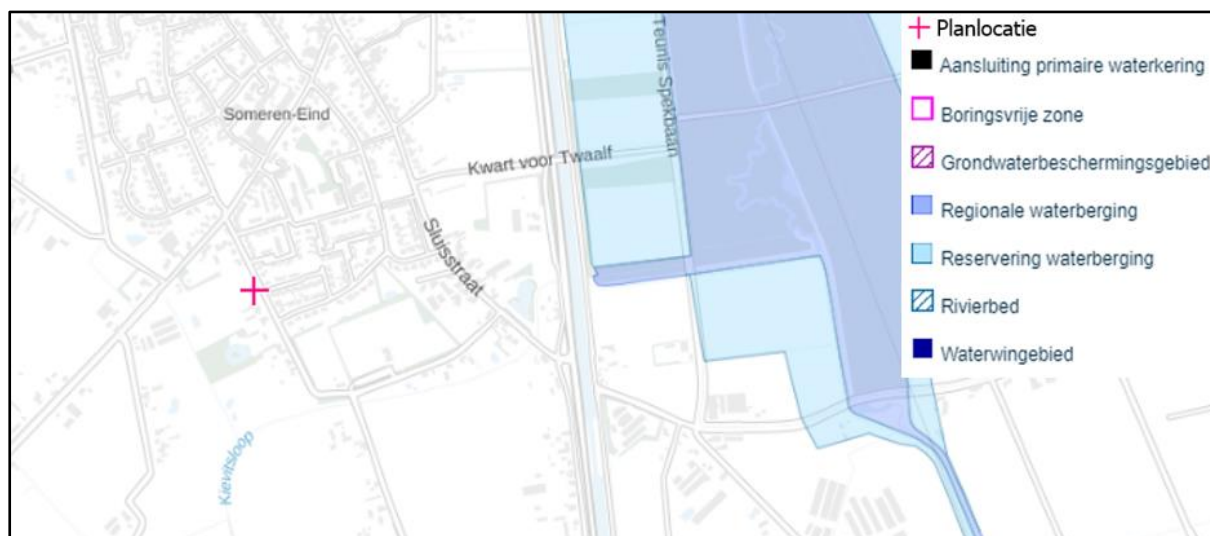
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.4 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de planlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.



Afbeelding 11: kaart grondwaterbescherming waterveiligheid en -berging

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en

Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP zal op 22 december 2021 in werking treden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaat robuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we duidelijk dat het doel om moet. Er moet zuinig om worden gegaan met de bodem en het water. Het doel van de RWP heeft betrekking op de volgende aspecten:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

Waterschap

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de planlocatie. Het waterschap Aa en Maas hanteert verschillende beleidsstukken bestaande uit onder andere het Waterbeheerplan 2022-2027, de Keur 2015, de legger en de uitgangspunten watertoets.

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan (WBP) van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

1. *Wateroverlastvrij bestemmen*

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg” is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.

2. *Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater*

Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen de planlocatie verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

3. *Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer"*

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer" (afgeleid van de trits "vasthouden - bergen - afvoeren") doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

4. *Hydrologisch neutraal ontwikkelen*

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.

5. *Water als kans*

"Water" wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem ("er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur"). Dat is erg

jammer, want "water" kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water“ erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.

6. *Meervoudig ruimtegebruik*

"Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur". Maar door bij de inrichting van een planlocatie ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het "verlies" van m² als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

7. *Voorkomen van vervuiling*

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.

8. *Waterschapsbelangen*

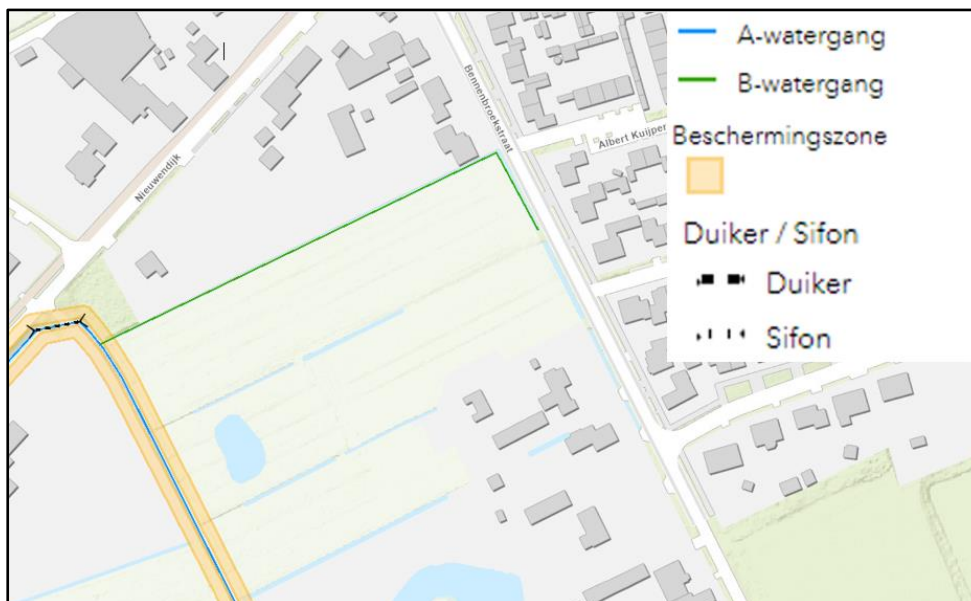
Er zijn "waterschapsbelangen" met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:

- a. ruimteclaims voor waterberging
- b. ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
- c. aanwezigheid en ligging watersysteem
- d. aanwezigheid en ligging waterkeringen
- e. aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims tbv de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

Indien bovenstaande rollen een belang spelen bij de beoogde ontwikkeling, wordt later in onderhavige toelichting hier aandacht aan besteed.

4.2.2. *Bestaande waterhuishoudkundige situatie*

De planlocatie is gelegen grenzend aan B-watergangen, ook is er, aan de westelijke zijde van het plangebied, een A-watergang gelegen. In de beoogde situatie zullen er geen landschapselementen binnen de beschermingszone van de A-watergang worden gerealiseerd. Ook wordt de beschermingszone van de B-watergang gerespecteerd en worden er geen gebouwen gerealiseerd op een kleinere afstand dan 1 meter tot de B-watergang.



Afbeelding 12: Uitsnede legger oppervlakte wateren

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is er enkel niet-verontreinigd hemelwater ter plaatse van de planlocatie. Dit water wordt opgenomen in de grond en omliggende perceel sloten.

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie worden drie woonkavels gecreëerd, waarbij op ieder kavel één woning gerealiseerd wordt. Bij alle woningen zal huishoudelijk afvalwater ontstaan. Hiervoor worden de nodige voorzieningen aangebracht. De nieuwe woningen worden aangesloten op de gemeentelijke riolering. Het hemelwater dat op de woningen en het verhard oppervlak zal vallen, zal worden afgevoerd op de vijver achter de woning.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Zoals aangegeven is waterschap Aa en Maas de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de planlocatie. Door middel van de Keur van Waterschap Aa en Maas die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt er voor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Keur schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m², na de inwerkingtreding van de Keur 2009 (22-12-2009).

In de beoogde situatie is er een toename van circa 700 m² verhard oppervlak. Dit betreft circa 1 x 200 m² en 2 x 250 m² per kavel. Worstcasescenario (rekening houdend met terras, oprit, parkeerplaatsen etc.) wordt gerekend met een toename van 500m² per perceel (in totaal dus 1.500m²). Achter de te realiseren woningen wordt een infiltratiegreppel aangelegd. De greppel vormt een eerste buffer, hierna kan het water, indien de greppel vol is, verder in westelijke richting afstromen richting bestaande paddenpoel. De greppel wordt gebruikt als extra buffer. Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m3) = toename verhard oppervlak (m2) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Aa en Maas, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: ¼ (Laag), ½ (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit Afbeelding 13 blijkt is er voor de locatie aan de Bennenbroekstraat een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



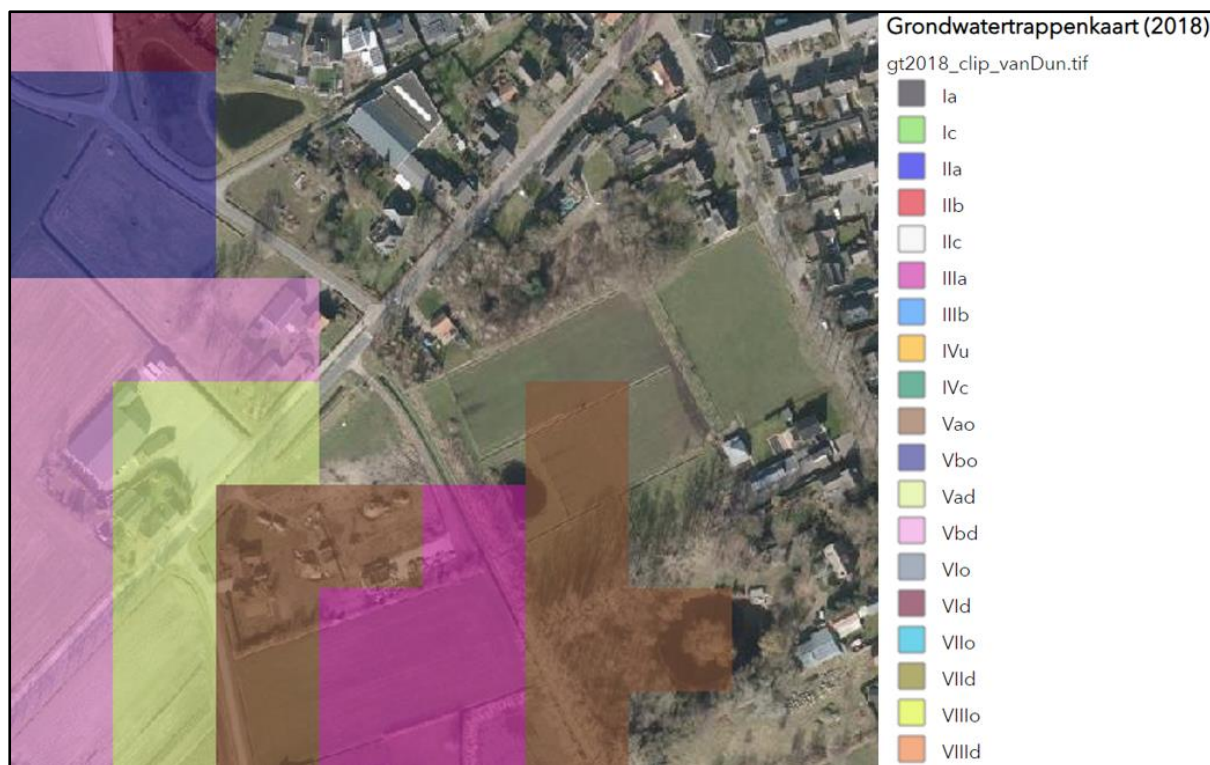
Afbeelding 13: Uitsnede kaart gevoeligheidsfactor

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule. Het gemeentelijk waterbeleid van de gemeente Someren houdt echter rekening met een waterschijf van 80 mm. Om deze reden wordt er gerekend met een factor van 0,08.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

$$\text{Benodigde compensatie} = 1.500 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,08 = 120 \text{ m}^3$$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Met toepassing van onderstaande afbeeldingen kan de GHG worden bepaald. Hieruit blijkt dat de GHG zo'n 25 centimeter onder het maaiveld is gelegen.



Afbeelding 14: Grondwatertrappenkaart (2018)

Grondwatertrap (Gt)	Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) in cm-mv	Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) in cm-mv
Ia	< 25	< 50
Ic	> 25	< 50
IIa	< 25	50 - 80
IIb	25 - 40	50 - 80
IIc	> 40	50 - 80
IIIa	< 25	80 - 120
IIIb	25 - 40	80 - 120
IVu	40 - 80	80 - 120
IVc	> 80	80 - 120
Va	< 25	> 120
Vao	< 25	120 - 180
Vad	< 25	> 180
Vb	25 - 40	> 120
Vbo	25 - 40	120 - 180
Vbd	25 - 40	> 180
VI	40 - 80	> 120
Vlo	40 - 80	120 - 180
Vld	40 - 80	> 180
VII	80 - 140	> 120
Vllo	80 - 140	120 - 180
Vlld	80 - 140	> 180
VIII	> 140	> 120
Vlllo	> 140	120 - 180
Vllld	> 140	> 180

Afbeelding 15: grondwatertrappen

Er is reeds een vijver gerealiseerd op het perceel dat kadastraal bekend staat als SMR02, sectie T, nummer 2180 die zal dienen als retentievoorziening. Deze retentievoorziening kan ruimschoots de benodigde 120m³ vasthouden. De retentievoorziening heeft een oppervlakte van circa 550m². De retentievoorziening is dieper dan 25 centimeter dus tot deze diepte kan de volledige inhoud worden

geteld als waterberging. De inhoud is dan circa $550\text{m}^2 \times 0,25\text{m} = 137,5\text{m}^3$. Dit is meer dan de benodigde 120m^3 . Verder wordt er achter de te realiseren woningen een infiltratiegreppel aangelegd. De greppel vormt een eerste buffer. Hierna kan het water, indien de greppel vol is, verder in westelijke richting afstromen richting de bestaande retentievoorziening waar, zoals eerder beschreven dus voldoende capaciteit is om het water op te slaan. De greppel wordt gebruikt als extra buffer.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

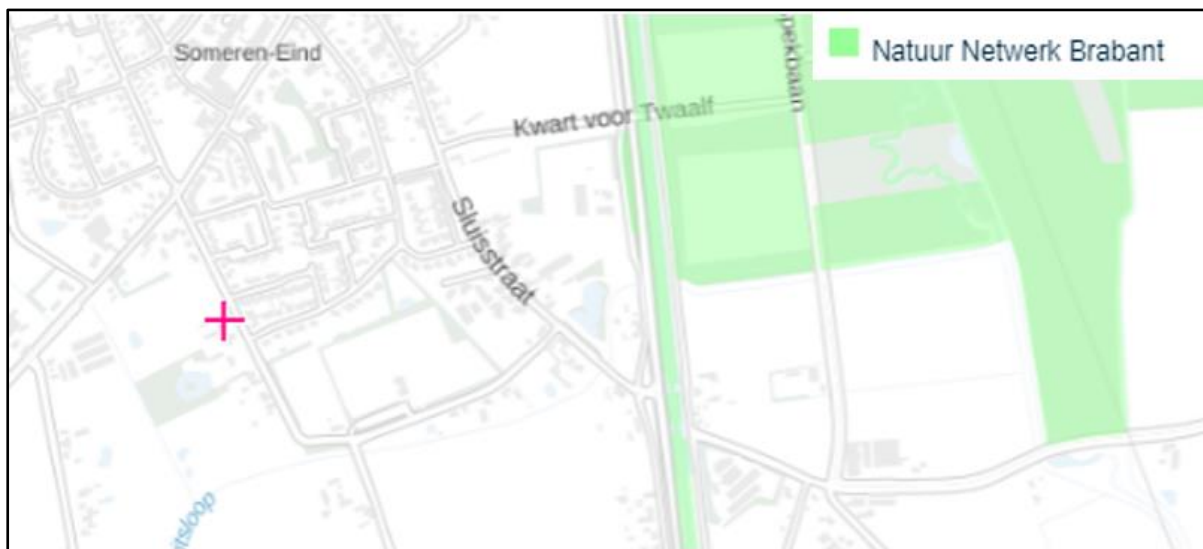
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 16. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing en de extra ruimtelijke kwaliteitsverbetering de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 16: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Groote Peel, Weerter- en Budelerbergen & Ringselven en Strabrechtse Heide & Beuven. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Groote Peel, dat op een afstand van circa 3,6 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in

stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Na het realiseren van de woningen zullen er meer vervoersbewegingen plaatsvinden aan de Bennenbroekstraat. Middels een AERIUS berekening is aangetoond dat dit niet leidt tot een significant negatieve effecten op Natura-2000 gebieden. In dezelfde AERIUS is ook de bouwphase van de woningen meegenomen. Omdat de gebruiksfase en de bouwphase binnen een deel van het jaar gelijktijdig kunnen plaatsvinden is worstcase één berekening gemaakt van beide fasen. Omdat beide fasen gezamenlijk niet leiden tot stikstofdepositie op omliggende Natura-2000 gebieden valt met zekerheid te stellen dat de fasen apart van elkaar leiden tot stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden. Als separate bijlage zijn de AERIUS berekening en een toelichting op de ingevoerde gegevens toegevoegd

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Groote Peel leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Bennenbroekstraat, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bebouwing, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Op de planlocatie is een quickscan uitgevoerd. Deze quickscan is toegevoegd in Bijlage 2. Uit de quickscan blijkt dat er ter plaatse van de planlocatie geen beschermde natuurwaarden voorkomen.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde ontwikkeling moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 17. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 17: Uitsnede kaart 'stedelijke ontwikkeling en erfgoed'

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan is een aanduiding 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen in de noordoostelijke hoek van het plangebied.

Volgens het bestemmingsplan dient ter plaatse van de gronden, voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken

worden aangevraagd indien de oppervlakte groter dan 100m² betreft en/of dieper dan 40 centimeter wordt gegraven. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 2' niet dieper gegraven dan 40 centimeter. Daarnaast betreft de volledige dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 2' binnen het plangebied maar 80m². Dit is dus minder dan 100m².

De gronden ter plaatse van de beoogde woningen zijn in het verleden in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de bouw slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Daarom is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.5. Landschappelijke inpassing

4.5.1. Beeldkwaliteitsplan Buitengebied

De gemeente Someren heeft het 'Beeldkwaliteitsplan Buitengebied' vastgesteld als onderdeel van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. De gemeente Someren wil met dit beeldkwaliteitsplan de dynamiek en de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied op een positieve wijze met elkaar verbinden zodat veranderingsprocessen in het landelijk gebied op een liefst eenvoudige en bijna natuurlijke wijze bijdragen aan een duurzame ruimtelijke kwaliteit en diversiteit.

In het 'Beeldkwaliteitsplan Buitengebied' is een gebiedsindeling opgenomen waarin is weergegeven op welke wijze de verschillende delen van het buitengebied hoofdzakelijk worden gebruikt. Dit beeld wordt gebruikt als referentiekader. Het plangebied is aangeduid als gelegen binnen een 'Landbouwgebied met bijzondere aandacht voor dorp en landschap'.

Bij het opstellen van het beeldkwaliteitsplan is het landschap ingedeeld in zes karakteristieke deelgebieden. Dit betreft de gebieden 'heide- en bosgebieden', 'beekdalen', 'kampenlandschap', 'oudere heideontginningen', 'jongere heideontginningen' en 'linten, knopen en clusters'. Voor elk deelgebied zijn ontwerprichtlijnen opgenomen. Het plangebied is gelegen binnen het 'kampenlandschap' en is gelegen aan een 'lint'.

In het 'Beeldkwaliteitsplan Buitengebied' is navolgende omschrijving opgenomen van de 'Oudere heide ontginningen'

'Dit overgangslandschap tussen oude en jonge ontginningen is tot ongeveer 1910 ontgonnen. De landschappelijke lijnen zijn minder organisch dan die van het kampenlandschap en ook de schaal is iets groter. Maar ook in dit landschap hoort een rijke groenstructuur van houtwallen, lanen en bospercelen. Ontwikkelingen in deze ontginningen kunnen grootschaliger zijn dan in de oude landschappen, maar moeten begeleid worden door een stevige houtwallen of bosstroken.'

In het 'Beeldkwaliteitsplan Buitengebied' is aangegeven dat het niet het doel is om oude landschappen geheel 'terug te brengen' maar om het eigen karakter van het gebied te versterken en de ruimtelijke schaal te verkleinen. Voor dit landschap zijn de volgende ontwerprichtlijnen opgenomen.

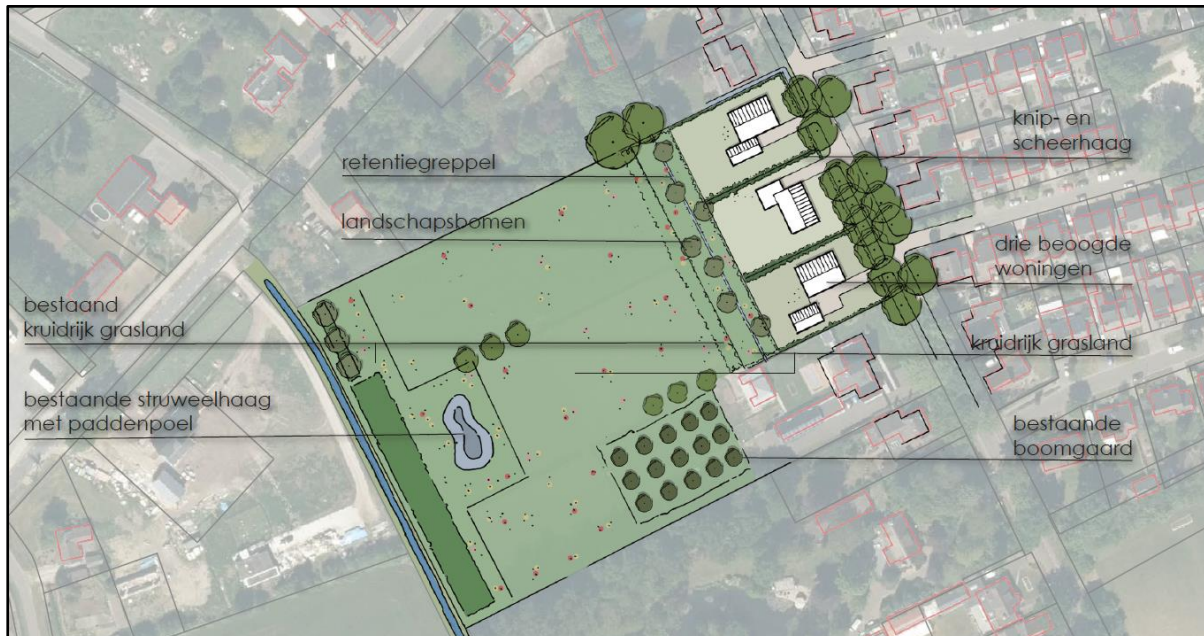
- De Oudere Heidegebieden zijn de meest multifunctionele gebieden;
- Land- en tuinbouw, veehouderij, agrarisch gerelateerde bedrijven, maar ook verbrede landbouw, zorgfuncties, recreatie en natuurontwikkeling passen functioneel in dit landschap;
- Functiewijzigingen van bestaande agrarische bedrijven of verbreding naar kleinschalige bedrijvigheid (ambachtelijk, bedrijf aan huis of met kleinschalige zorgfunctie, agrarisch gerelateerd) zijn passend;
- Ruimte voor ruimtewoningen moeten binnen de aangewezen linten en clusters worden gebouwd.

4.5.2. Landschappelijke inpassing plangebied

Met de beoogde ontwikkeling gaat een landschappelijke inpassing en een kwaliteitsverbetering gepaard. Dit is, zoals omschreven paragraaf 3.2.3 van onderhavige toelichting, noodzakelijk op grond

van artikel 3.9 van de IOV. Conform dit artikel is ook een kwaliteitsberekening noodzakelijk voor de beoogde ontwikkeling. De kwaliteitsverbetering inclusief kwaliteitsberekening en het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd in Bijlage 1.

De landschappelijke inpassing/kwaliteitsverbetering is weergegeven in onderstaande afbeelding. Er zullen onder andere landschapsbomen worden aangeplant. Verder zal de bestaande landschappelijke inpassing behouden blijven



Afbeelding 18: Landschappelijke inpassing

4.6. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Het initiatief betreft het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Er worden drie nieuwe burgerwoningen gerealiseerd waar mensen langer dan 2 uur zullen verblijven. Er is daarom door Lycens een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid ter plaatse. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek is de onderzoekslocatie ten aanzien van chemische parameters als onverdacht te beschouwen. Ten aanzien van asbest is de locatie eveneens als onverdacht te beschouwen. Bij het aan- of afvoeren van grond zullen de regels van het Besluit bodemkwaliteit in acht worden genomen.

De resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering voor het initiatief. Een nader onderzoek of nadere maatregelen worden niet noodzakelijk geacht. Het volledige bodemonderzoek is terug te vinden in Bijlage 3.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect bodem geen bezwaren zijn voor de gewenste ontwikkeling.

4.7. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt worden veel gewasbeschermingsmiddelen gebruikt tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Binnen 50 meter van de beoogde woningen zijn geen landbouwgronden gelegen waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Het perceel achter de beoogde woningen is bestemd voor landschappelijke inpassing/natuur en niet voor agrarisch gebruik. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de planlocatie komen ook geen boomgaarden voor.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Wat betreft veehouderijen wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen. De dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijvigheid is een bedrijf dat producten verkoopt voor woninginrichting en zonwering aan de Nieuwendijk 60. Een dergelijk bedrijf

is niet genoemd in de bedrijven en milieuzonering. Voor deze bedrijfsvorm is aangesloten bij de bouwmarkten, tuincentra en hypermarkten wat behoort tot milieucategorie 2. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in rustig buitengebied, een richtafstand van 30 meter. Het bedrijf ligt op circa 70 meter van de planlocatie. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden voor een verantwoorde afstand tussen bedrijvigheid en woningen.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.9.1. Omgekeerde werking

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moeten veehouderijen, waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld, geurcontouren in acht nemen ten opzichte van geurgevoelige objecten. Dit geldt onder andere voor pluimveehouderijen en varkenshouderijen. Voor dieren waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundveehouderijen, gelden vaste afstanden.

Wanneer er een nieuw geurgevoelig object wordt opgericht binnen de geurcontour of vaste afstand van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In dit geval liggen er reeds bestaande geurgevoelige objecten dicht bij de omliggende veehouderijen, dan de beoogde kavels. De dichtstbijzijnde veehouderij betreft de varkenshouderij aan de Vaartdijk 21 welke is gesitueerd op circa 550 meter van de beoogde woningen. Woningen op kortere afstand zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen, niet de woningen die gerealiseerd worden met dit plan. Hierdoor zullen bestaande geurgevoelige objecten de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan de beoogde geurgevoelige objecten binnen de planlocatie zullen doen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.9.2. Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan Vaartdijk 21. Dit betreft een varkenshouderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 200 meter. De rundveehouderij ligt op een afstand van circa 550 meter ten opzichte van de planlocatie. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van de planlocatie nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. De achtergrondbelasting en de bijbehorende belasting met daaraan gekoppeld de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat zijn weergegeven in Afbeelding 19. Uit deze uitsnede van de contourenkaart blijkt dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van

een achtergrondbelasting tussen 3 en 7 OU_E/m³, wat betekent dat er sprake is van een goed en dus acceptabel woon- en leefklimaat.



Afbeelding 19: Uitsnede achtergrondkaart geur (locatie voor woningen met rood omkaderd)

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

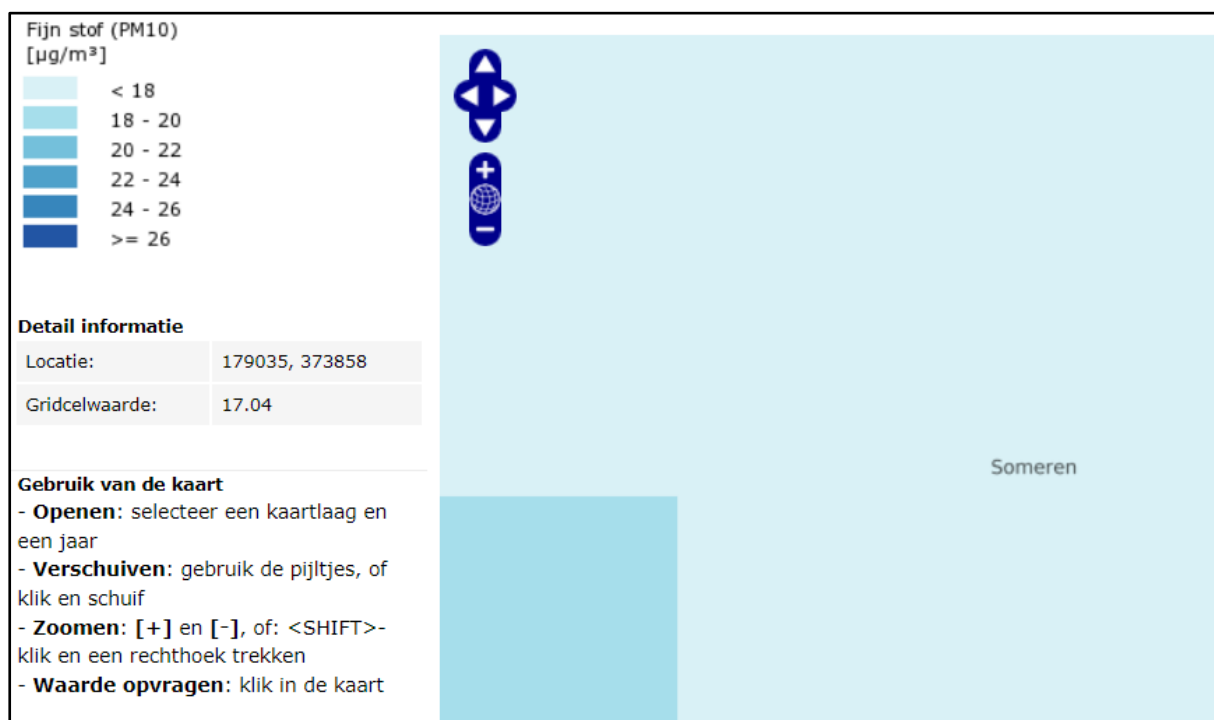
Het initiatief betreft het creëren van drie nieuwe woningen. De ontwikkeling behoort derhalve tot de categorie woningbouwlocaties. Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen). Aangezien met het initiatief slechts drie nieuwe woningen mogelijk worden gemaakt, wordt dus ruimschoots voldaan aan de NIBM-grens.

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

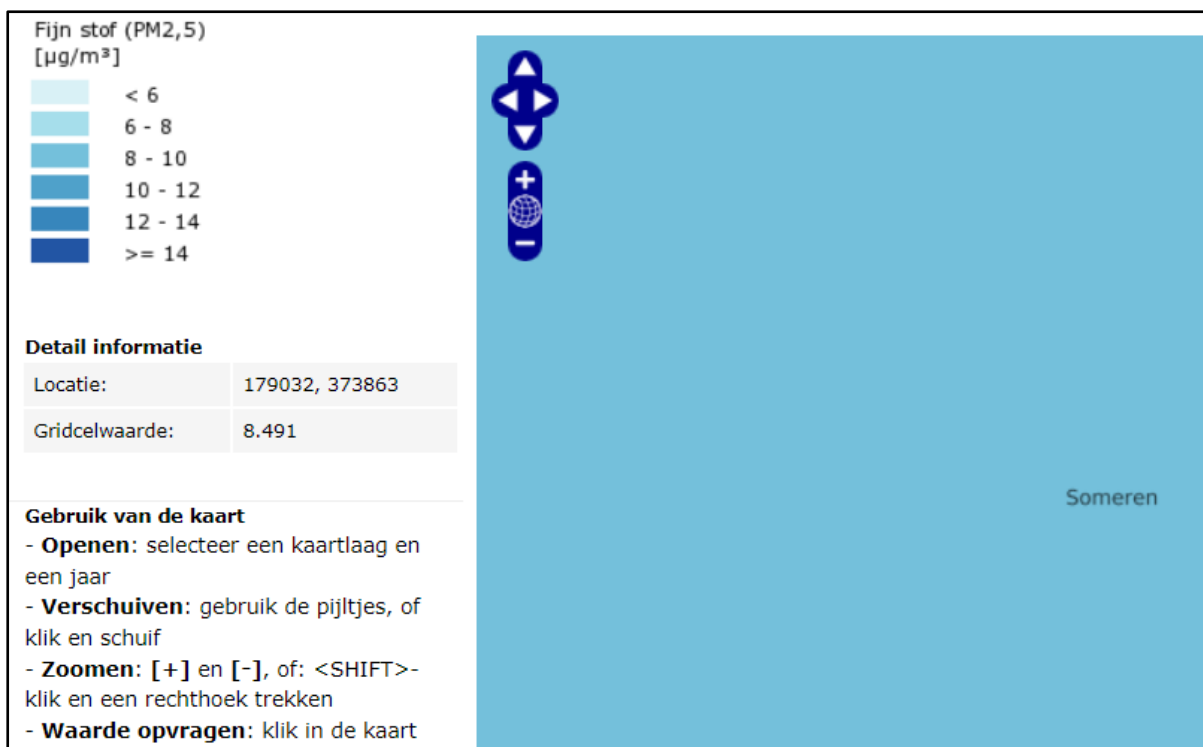
4.10.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

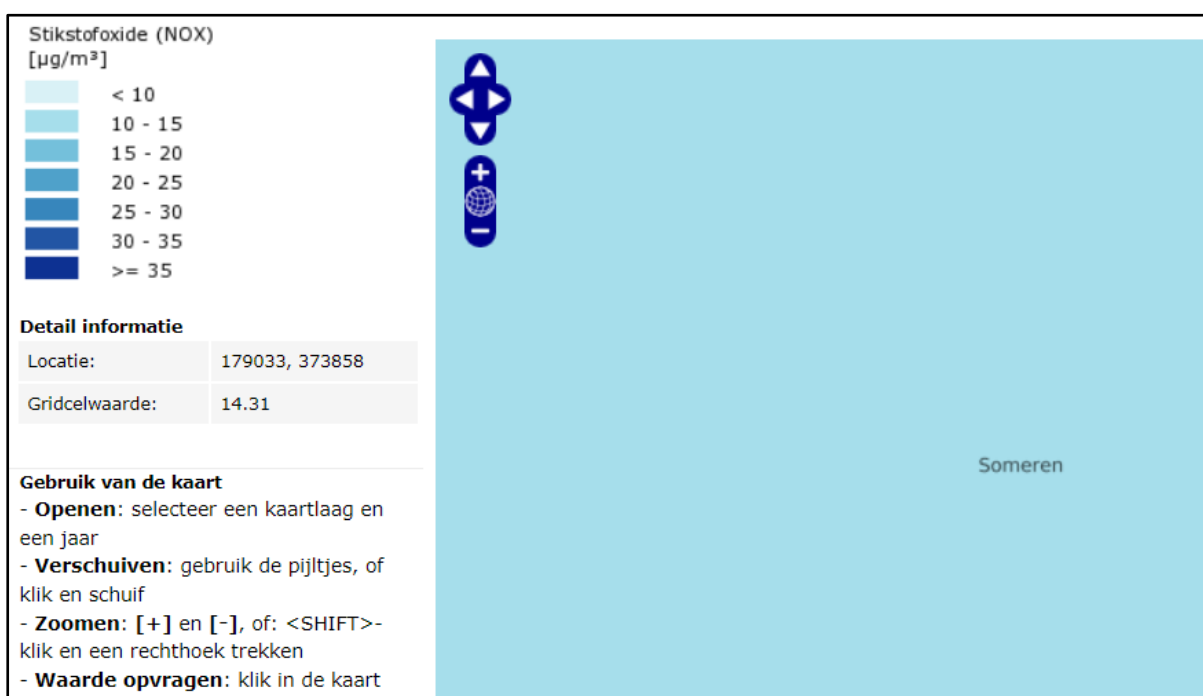
Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO_x ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 17,04 µg/m³, voor PM_{2,5} 8,49 µg/m³ en voor NO_x 14,31 µg/m³, zie Afbeelding 20, Afbeelding 21 en Afbeelding 22. Dit ligt allemaal onder de grenswaarden van 31,2 µg/m³ voor PM₁₀, 20 µg/m³ voor PM_{2,5} en 40 µg/m³ voor NO_x.



Afbeelding 20: Uitsnede GCN fijnstof PM10



Afbeelding 21 Uitsnede GCN kaart PM2,5



Afbeelding 22: Uitsnede GCN kaart NO_x

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting

dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt wel binnen het geluidszone van de Bennenbroekstraat. Voor de omliggende bedrijven wordt verwezen naar hoofdstuk 4.8 van onderhavige toelichting.

Met de beoogde ontwikkeling worden nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht in de vorm van drie burgerwoningen. Deze objecten liggen in de geluidszone van de Bennenbroekstraat. Dit betreft een 30 km/h weg, met een lage verkeersintensiteit. In de Wgh is bepaald dat een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï niet noodzakelijk is voor locaties waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd binnen een verkeerzone waarvoor een maximum snelheid van 30 km/u geldt. Dit omdat op wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/h geldt buiten de lage snelheid gewoonlijk ook een lage verkeersintensiteit aanwezig is. Hierdoor zal altijd voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Daar de Bennenbroekstraat een 30 km/h weg betreft met een lage verkeersintensiteit is voor het toevoegen van een woning aan deze weg geen nader onderzoek naar wegverkeerslawaaï noodzakelijk.

Echter is de Bennenbroekstraat ook gedeeltelijk een 60 km/h weg. Ook de Nieuwendijk is een 60 km/h weg. De beoogde woningen liggen binnen de geluidszone van deze wegen. Om deze reden is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De rapportage van betreffend akoestisch onderzoek is toegevoegd in Bijlage 5. Uit het onderzoek blijkt dat er in het er geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De planlocatie ligt aan de Bennenbroekstraat te Someren-Eind. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door de Sluisstraat in oostelijke richting, de Nieuwendijk in noordelijke richting en verschillende zijwegen. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de planlocatie bewegen.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt tevens aangesloten bij CROW notitie 'Toekomstbestendig parkeren' (editie 2018). Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen. Voor een vrijstaande woning geldt een norm van 2,0-2,8 parkeerplaatsen per woning. Bij de woningen is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in minimaal drie privé parkeerplaatsen. Hiermee wordt rekening gehouden bij de inrichting van de kavels.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen een bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute. Het standaardadvies van de veiligheidsregio is toegevoegd in Bijlage 6.

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10⁻⁶ per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10⁻⁸ per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

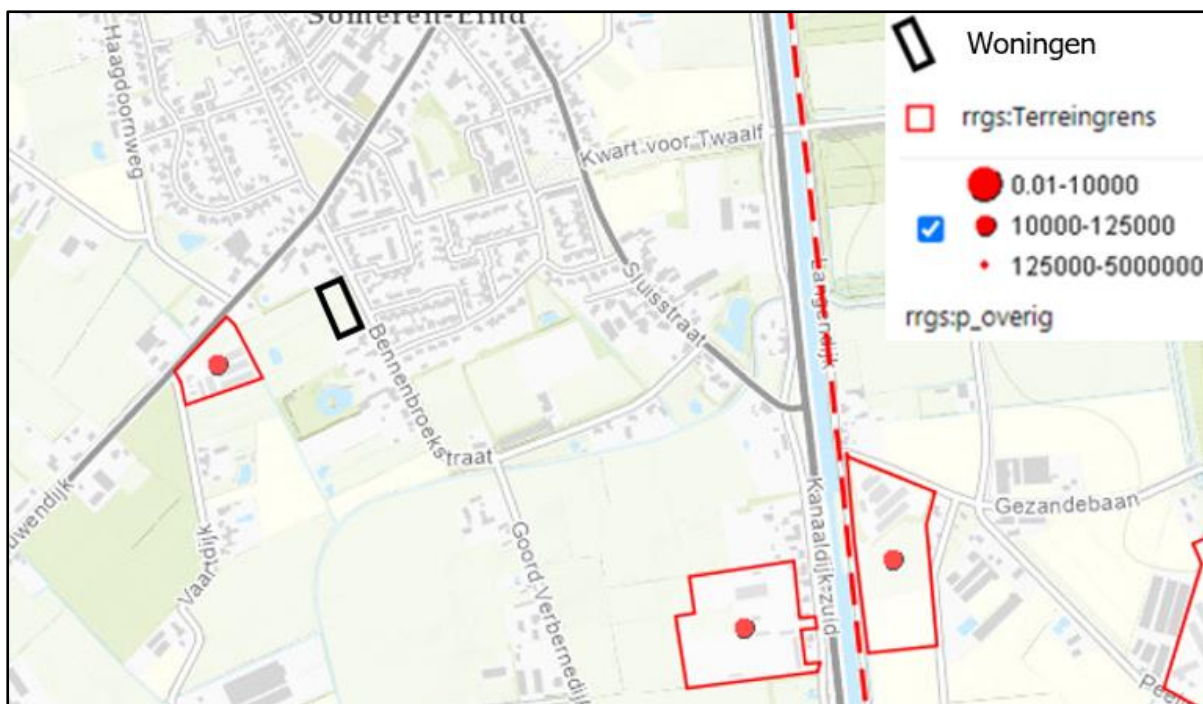
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de planlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie Afbeelding 23.



Afbeelding 23: Uitsnede risicokaart

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten het realiseren van 3 burgerwoningen op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er enkele risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn rondom de planlocatie. Alle rode bollen te zien in de risicokaart duiden op een propaantank. De grootste veiligheidsafstand van de drie tanks bedraagt 15 meter. Aangezien de woningen op minimaal 130 meter van de dichtstbijzijnde risicovolle inrichting worden gerealiseerd wordt ruimschoots voldaan aan de afstanden. Daarnaast is deze inrichting (aan de Vaardijk 5) al gesaneerd. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de rijksweg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2' en het bestemmingsplan 'Somerend-Eind' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

4.14. Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 23). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

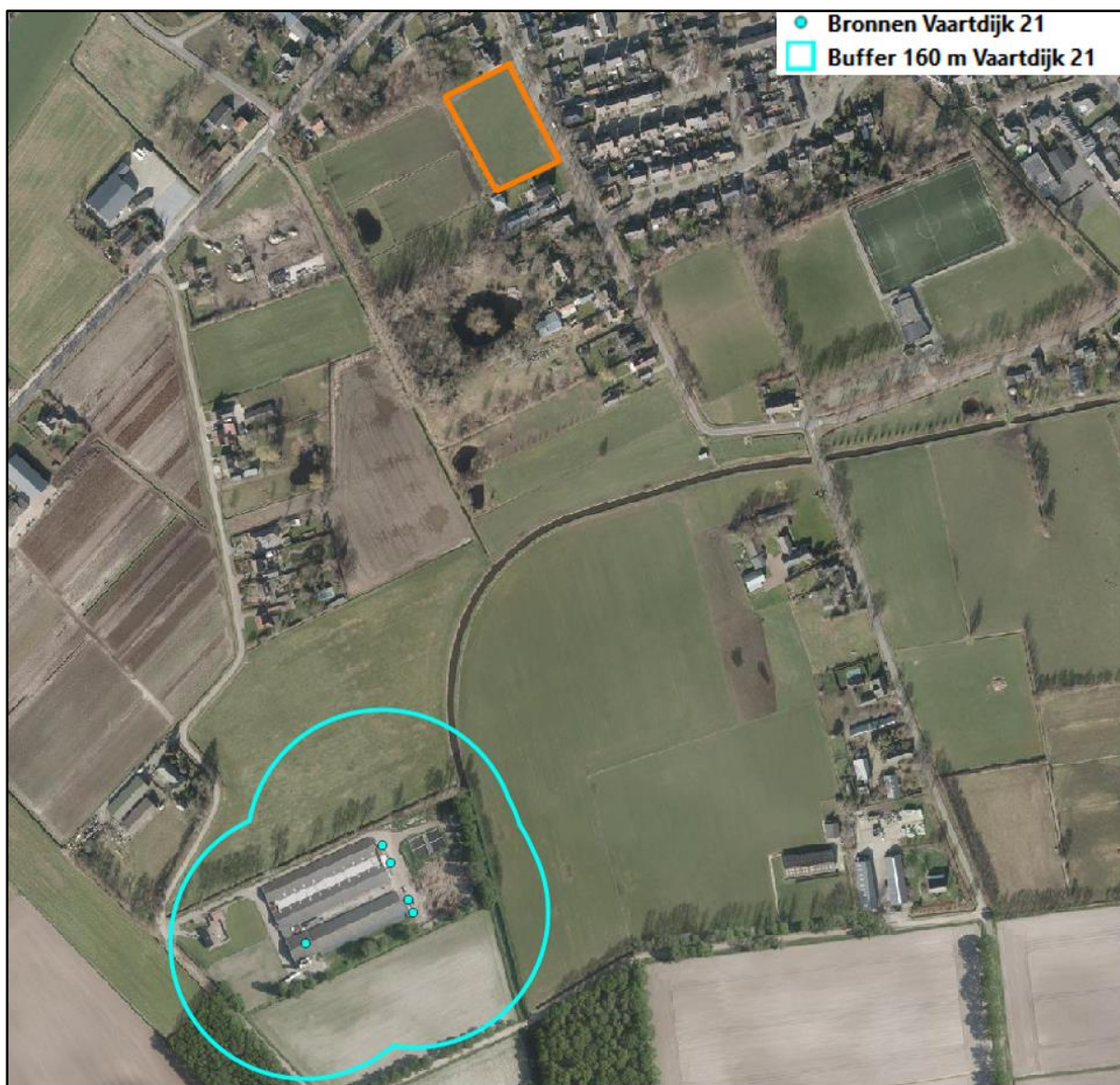
Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt. Vooralsnog wordt er daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen.

Sinds de publicatie van verschillende onderzoeken buigt het Rijk zich met de veehouderijsectoren, in het bijzonder de pluimveesector, over maatregelen om de luchtkwaliteit rondom veehouderijen te verbeteren. Bekeken wordt hoe tot een plan van aanpak kan worden gekomen waarin deze maatregelen zijn ingebed. Na de zomer volgt nadere informatie over de te nemen maatregelen en het vervolgonderzoek (zie brief aan de Tweede Kamer van 7 juli 2016).

De ontwikkeling door het Rijk - op advies van de Gezondheidsraad – van een landelijk toetsingskader voor endotoxine (zie pagina 3 en paragraaf 2.4) is nog niet afgerond. Het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht heeft daarom de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand hiervan kan gesteld worden of sprake is van een overschrijding van de advieswaarde van de Gezondheidsraad.

Uit deze toetsing blijkt dat het aantal kg fijnstof (275 kg) per jaar afkomstig van de varkenshouderij aan de Vaartdijk 21 een minimale afstand tot de dichtstbij liggende woning vraagt van minimaal 106 meter. De beoogde woningen liggen op een afstand van 550 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt de varkenshouderij aan de Vaartdijk 21. In onderstaande afbeelding is te zien dat het plangebied niet binnen het endotoxinecontour van de Vaartdijk 21 ligt.



Afbeelding 24: Endotoxine afstand dichtstbijzijnde veehouderij (Vaartdijk 21), locatie beoogde woningen aangegeven met oranje kader

Binnen 1 kilometer van de planlocatie liggen 2 pluimveehouderijen. Dit betreffen de pluimveehouderijen aan de Ravelweg 4 (860 meter) en de Gezandebaan 2 (865 meter). De veehouderij aan de Ravelweg 4 betreft een veehouderij met ouderdieren van vleeskuikens met een fijnstofemissie van 861 kg/jaar. De Gezandebaan 2 betreft ook een veehouderij met ouderdieren van vleeskuikens. Deze veehouderij heeft een fijnstofemissie van 476 kg/jaar. De richtafstanden van beide bedrijven volgens het endotoxinekader betreffen voor de Ravelweg 4: 180 meter en de Gezandebaan 2 135 meter. De beoogde woningen liggen op ruim 850 meter van deze bedrijven, er wordt dus voldaan aan het endotoxinetoetsingskader.

Er is ook één geitenhouderij gevestigd binnen 2 kilometer van de beoogde woningen. Dit betreft de veehouderij aan de Nieuwendijk 114 welke is gelegen op een afstand van circa 1,33 kilometer van de beoogde woningen. Binnen een straal van 200 meter van deze veehouderij zijn al vier andere woningen gelegen. Wet en regelgeving borgt voor deze woningen een acceptabel woon- en leefklimaat. Omdat de beoogde woningen worden gerealiseerd op circa 1,33 kilometer van de geitenhouderij valt te concluderen dat het woon- en leefklimaat op de planlocatie ook acceptabel is.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Wonen'
- Enkelbestemming: 'Natuur'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 2' (noordoostelijke deel)
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing 202'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – bebouwingsconcentratie'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – beperkingen veehouderij'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – stalderingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'vrijwaringszone – watergang'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

De veranderingen bestaan uit de wijziging van de enkelbestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen' ter plaatse van de beoogde woningen. Tevens wordt de agrarische bestemming op een groot deel gewijzigd naar 'Natuur' en wordt op een deel voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing 202'.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Bennenbroekstraat betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg zijn er geen problemen ondervonden met de beoogde ontwikkeling. Ook heeft er een omgevingsdialoog plaatsgevonden. De notulen van de omgevingsdialoog zijn toegevoegd in Bijlage 7.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: kwaliteitsverbetering inclusief kwaliteitsberekening

Bijlage 2: Quickscan

Bijlage 3: Bodemonderzoek

Bijlage 4: AERIUS berekening gebruiks- en bouwphase

Bijlage 5: Akoestisch onderzoek

Bijlage 6: Standaardadvies veiligheidsregio

Bijlage 7: Omgevingsdialoog

Bijlage 8: Toelichting invoergegevens AERIUS



www.ontwerp-planologie.nl