

BESTEMMINGSPLAN SMULDERSLAAN 51 SOMEREN-HEIDE

TOELICHTING

NL.IMRO.0847.BP02021007-VS01

Crijns Rentmeesters BV

Witvrouwenbergweg 12

5711 CN Someren

T: 0493 – 47 17 77

E: info@crijns-rentmeesters.nl

I: www.crijns-rentmeesters.nl

Crijns Rentmeesters bv

27 januari 2022

PLANGEGEVENS

Naam bestemmingsplan:	Smulderslaan 51 Someren-Heide
IMRO idn:	NL.IMRO.0847.BP02021007-VS01
Versie concept:	9 oktober 2020
Versie voorontwerp:	5 augustus 2021
Versie vastgesteld:	27 januari 2022
Opgesteld door:	Bianca Göertz

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Ligging	6
1.3 Begrenzing	7
1.4 Vigerend bestemmingsplan	7
1.5 Doel	8
1.6 Leeswijzer	8
2. PLANBESCHRIJVING	9
2.1 Ruimtelijke structuur	9
2.1.1 Huidige ruimtelijke structuur	9
2.2 Huidige situatie van het plangebied	9
2.3 Toekomstige situatie van het plangebied	9
2.4 Landschappelijke inpassing	10
2.5 Verkeer en parkeren	10
3. BELEIDSKADER	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	12
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Brabantse Omgevingsvisie	13
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Structuurvisie Someren 2028	15
4. MILIEUASPECTEN	17
4.1 Bodem	17
4.1.1 Beleidskader	17
4.1.2 Toets	17
4.2 Water	17
4.2.1 Beleidskader	17
4.2.2 Toets	19
4.3 Cultuurhistorie	19
4.3.1 Beleidskader	19
4.3.2 Toets	19

4.4	Archeologie	20
4.4.1	Beleidskader	20
4.4.2	Toets	20
4.5	Natuur	21
4.5.1	Beleidskader	21
4.5.2	Toets	21
4.6	Geluid	22
4.6.1	Beleidskader	22
4.6.2	Toets	23
4.7	Geur	23
4.7.1	Beleidskader	23
4.7.2	Toets	25
4.8	Gezondheid	29
4.8.1	Beleidskader	29
4.8.2	Toets	30
4.9	Bedrijven en milieuzonering	31
4.9.1	Beleidskader	31
4.9.2	Toets	31
4.10	Externe veiligheid	31
4.10.1	Beleidskader	31
4.10.2	Toets	33
4.11	Luchtkwaliteit	34
4.11.1	Beleidskader	34
4.11.2	Toets	35
4.12	Mer-beoordeling	37
4.12.1	Beleidskader	37
4.12.2	Toets	38
5.	PLANOPZET	39
5.1	Plansystematiek	39
5.1.1	Algemeen	39
5.1.2	Verbeelding	39
5.1.3	Regels	39
5.2	Bestemmingen	40
5.2.1	Agrarisch	40
5.2.2	Agrarisch – Agrarisch Bedrijf	40
6.	UITVOERBAARHEID	41
6.1	Economische uitvoerbaarheid en Grexwet	41
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41

7. PROCEDURE	42
7.1 Procedure	42
7.2 Inspraakprocedure	42
7.3 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	42
7.4 Zienswijzen	43

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Dit bestemmingsplan is opgesteld voor herbestemming van Smulderslaan 51 te Someren-Heide, hierna ook het plangebied genoemd. Het plangebied wordt herbestemd wegens deelname van deze locatie aan de Saneringsregeling Varkenshouderijen. Het plangebied is nu bestemd als 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De locatie heeft een 'bouwvlak' met een omvang van 2,5 hectare en er is een intensieve veehouderij gevestigd met een omvang van circa 5.000 m² stallen in gebruik voor de intensieve veehouderij. Bij het bedrijf is een bedrijfswoning aanwezig.

Een voorwaarde voor deelname aan de Saneringsregeling Varkenshouderijen is dat het bestemmingsplan wordt aangepast, zodanig dat het houden van vee onmogelijk wordt gemaakt. Daarvoor is dit bestemmingsplan opgesteld. Met deze herbestemming wordt het plangebied herbestemd naar een grondgebonden agrarische locatie, niet zijnde een veehouderij. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat de beoogde herbestemming voldoet aan beleid en dat met de beoogde herbestemming sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging

Het plangebied is gelegen aan Smulderslaan 51, in het buitengebied van de gemeente Someren ten westen van de kern Someren-Heide. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de topografische kaart waarop de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving is aangeduid.



Figuur 1: Topografische kaart van de omgeving van het plangebied, waarop het plangebied is aangeduid

1.3 Begrenzing

Het plangebied is kadastraal bekend als: gemeente Someren, sectie G, nummer 5369 (gedeeltelijk). Het plangebied omvat niet het gehele kadastrale perceel maar de begrenzing van het vigerend bestemmingsplan voor deze locatie. Het plangebied heeft een omvang van 26.133 m². Navolgende figuur geeft de kadastrale kaart voor het plangebied weer.

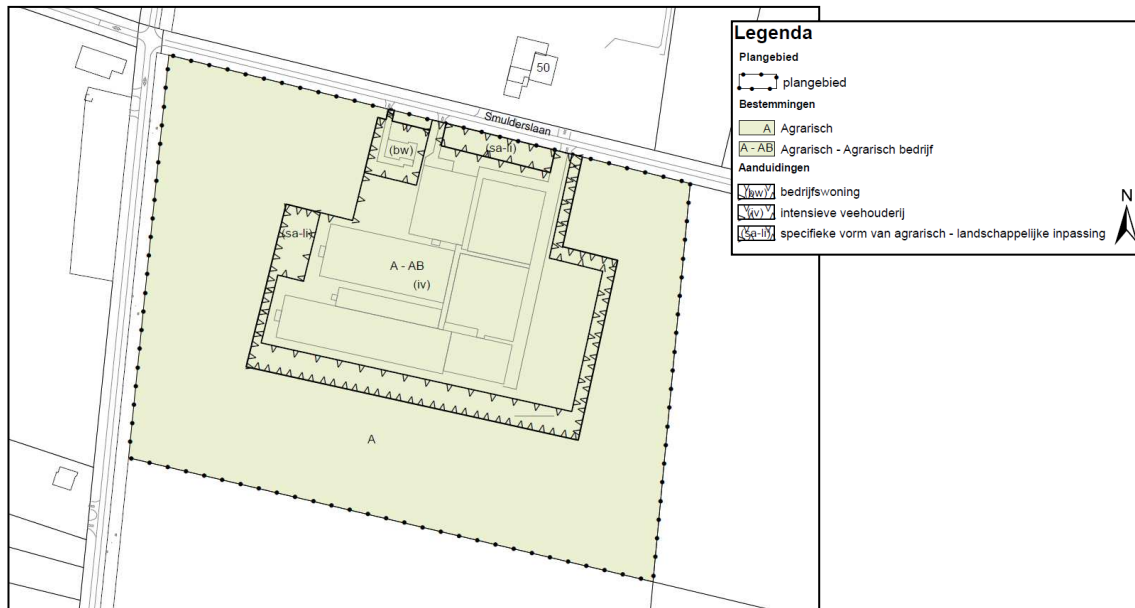


Figuur 2: Kadastraal overzicht van het plangebied

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Smulderslaan 51 Someren-Heide' het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld voor het plangebied ten behoeve van de laatste uitbreiding van de veehouderij naar een veehouderij met een bouwvlak van 2,5 hectare.

Het plangebied kent in het vigerende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De gronden die zijn gelegen voor de bedrijfswoning kennen de bestemming 'Agrarisch'. Binnen het plangebied is de landschappelijke inpassing verankerd met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing'. Tevens is de bedrijfswoning met de functieaanduiding 'bedrijfswoning' aangeduid. Navolgende figuur geeft het vigerende bestemmingsplan weer.



Figuur 3: Vigerend bestemmingsplan voor het plangebied, waarbij ook de voorheen beoogde bedrijfsuitbreiding is ingetekend

De sanering van de veehouderij binnen het plangebied is binnen de vigerende bestemmingsplanregels niet rechtstreeks mogelijk. Het uitsluiten van het houden van vee is een vereiste bij deelname aan de saneringsregeling. Derhalve is herziening van het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied noodzakelijk bij deelname aan de Saneringsregeling Veehouderijen.

1.5 Doel

Dit bestemmingsplan heeft het planologisch onmogelijk maken van het houden van vee op de locatie aan Smulderslaan 51 ten doel. Het bedrijf binnen het plangebied wordt herbestemd naar een grondgebonden agrarisch bedrijf of een vollegrondsteeltbedrijf. Het bestemmingsvlak wordt hierbij verkleind tot een omvang van 1,5 hectare.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleidskader. Hoofdstuk 4 geeft het gevoerde onderzoek naar de relevante (milieu)planologische aspecten weer. In hoofdstuk 5 volgt tenslotte een beschrijving van de uitvoerbaarheid, de planopzet en de procedure.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Ruimtelijke structuur

2.1.1 Huidige ruimtelijke structuur

Someren-Heide is een jong ontginningsdorp, ontstaan vanaf 1920, met circa 1.450 inwoners. Karakteristiek voor het dorp Someren-Heide is het rechtlijnige stratenverloop, voortkomend uit het ontginningspatroon. De noord-zuid lopende Kerkendijk is zowel ruimtelijk als functioneel gezien de belangrijkste straat in het dorp. De groei van het dorp heeft aan de oostzijde van de Kerkendijk plaatsgevonden. Tot op heden is er in Someren-Heide sprake van een hechte, agrarische gemeenschap. Kenmerkend voor het buitengebied van Someren-Heide zijn de langgerekte bebouwingslinten. De open ruimtes tussen de verschillende bedrijven zorgen voor een goede relatie met het landschap. Het omliggende open landschap kent veelal een agrarisch grondgebruik. Kenmerkend voor het dorp zijn de groene Brink en de beeldbepalende kerk, het jonge agrarische ontginningslandschap rondom het dorp en de grootschalige natuurgebieden ten westen en zuiden van het dorp.

De omgeving van Someren-Heide, ook de directe omgeving van het plangebied, wordt gekenmerkt door een open agrarisch landschap. Dit heeft sterk te maken met de geschiedenis van Someren-Heide als ontginningsdorp. De ontginningsgronden in de omgeving van het dorp worden doorsneden door lanen waarlangs vaak een bomenrij veelal bestaande uit eiken aangeplant is. Voorbeelden hiervan zijn de Kraaiendijk, de Smulderslaan, de Michelslaan (waaraan het plangebied gelegen is) en de Groeneweg. Daarnaast bevindt zich ten noordwesten van het gebied het natuurgebied de Someren-sche Heide en ten zuidwesten natuur- en waterwingebied Boksenberg.

2.2 Huidige situatie van het plangebied

De initiatiefnemer exploiteerde binnen het plangebied een varkenshouderij. Deze varkenshouderij is in 2011 nog fors uitgebreid middels een bestemmingsplanherziening voor vergroting van het bouwvlak naar een omvang van 2,5 hectare. Daarbij is ook een revisievergunning voor het houden van dieren en een Natuurbeschermingswet vergunning verleend voor de nieuwbouw van een dragende zeugenstal en een opfokzeugenstal, een uitbreiding van de bestaande biggenstal, het herbouwen van een dragende zeugenstal en daarnaast het intern verbouwen van diverse stallen. Beoogd werd na uitbreiding van het bedrijf binnen de inrichting 1.858 zeugen, 400 opfokzeugen, 5.748 gespeende biggen en 4 dekberen te houden. Wegens persoonlijke gewijzigde omstandigheden is de beoogde uitbreiding niet gerealiseerd en is nu besloten de bedrijfsvoering voor de intensieve veehouderij geheel te staken.

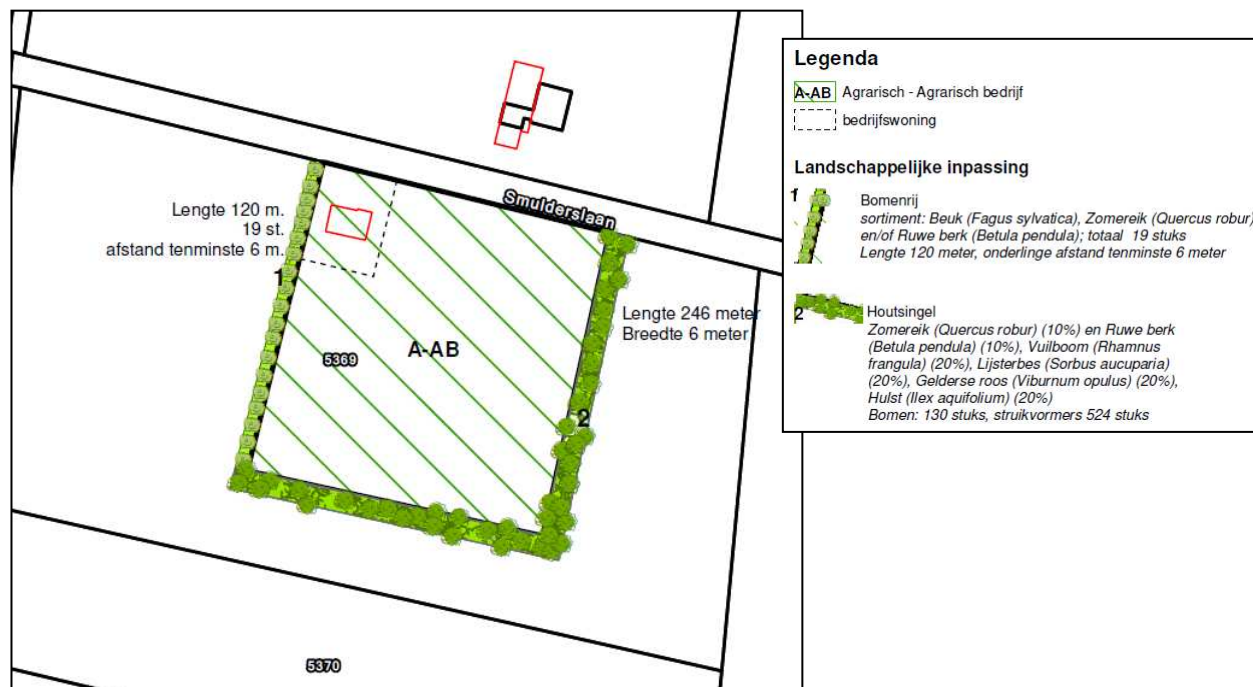
2.3 Toekomstige situatie van het plangebied

Beoogd wordt het plangebied te bestemmen als agrarische bedrijfslocatie voor een grondgebonden agrarisch bedrijf of een teeltbedrijf. De functieaanduiding intensieve veehouderij wordt verwijderd. Het houden van vee wordt in de regels van dit bestemmingsplan uitgesloten en het bestemmingsvlak wordt verkleind tot een omvang van 1,5 hectare. Het plangebied is gelegen in een gebied waarin het agrarisch gebruik de boventoon voert, met name aan de Michelslaan.

Met een bouwvlak met een omvang van 1,5 hectare en de ligging van het plangebied binnen een agrarisch concentratiegebied is de locatie uitermate geschikt voor exploitatie van een vollegrondsteeltbedrijf of een agrarisch grondgebonden bedrijf.

2.4 Landschappelijke inpassing

Voor herbestemming van het plangebied is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is hierna opgenomen en dit landschappelijk inpassingsplan maakt als bijlage onderdeel uit van de regels.



Figuur 4: Landschappelijk inpassingsplan voor het plangebied

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt geborgd in de regels van dit bestemmingsplan.

2.5 Verkeer en parkeren

2.5.1.1 Verkeer

Dit bestemmingsplan ziet toe op het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' binnen een agrarische bedrijfsbestemming. Dit heeft geen effect op verkeerskundige aspecten. Het vrachtverkeer ten behoeve van het laden en lossen van dieren, de aanvoer van voer en de afvoer van mest komen te vervallen. Echter blijft het bouwvlak beschikbaar als bedrijfslocatie voor een agrarisch bedrijf. De Smulderslaan is een weg gelegen in het voormalig landbouwontwikkelingsgebied. Deze omgeving is geschikt voor verkeer van agrarische bedrijven. Het verkeer neemt in ieder geval niet toe met deze herbestemming. De exploitatie van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij was in de huidige situatie ook al planologisch toegestaan. Met deze procedure wordt uitgesloten dat dit ook een veehouderijbedrijf kan zijn.

2.5.1.2 Parkeren

Binnen het plangebied is een agrarische bedrijfsbestemming met bedrijfswoning aanwezig. Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. In de regels van dit bestemmingsplan is verankerd dat het gebruik van het plangebied slechts mogelijk is indien wordt voorzien in voldoende parkeervoorzieningen. Het terrein biedt hiervoor de ruimte.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Het Rijk heeft de Nationale Omgevingsvisie opgesteld voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is een gedeelde verantwoordelijkheid van gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale politiek-bestuurlijke aandacht. De nationale belangen zijn in veel gevallen sectoraal. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten. Deze vier integrale prioriteiten betreffen:

- Klimaat & Energie: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzame economie: duurzaam economisch groeipotentieel;
- Stad & Regio: sterke en gezonde steden en regio's;
- Landelijk gebied: toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In deze vier prioriteiten komen complexe, omvangrijke en dringende opgaven samen, die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Politieke en maatschappelijke keuzes zijn vooral daar nodig, om op deze prioriteiten voortgang te boeken op een manier die draagvlak heeft en bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Centraal in te maken afwegingen tussen belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving in zijn volledige omvang (boven- en ondergrond). Het belangrijkste spanningsveld in die afwegingen is dat tussen beschermen en ontwikkelen. Om aan dit afwegingsproces richting te geven worden drie afwegingsprincipes gehanteerd. Deze zijn:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Binnen het plangebied wordt het houden van vee uitgesloten door deelname aan een landelijke saneringsregeling voor de varkenshouderij. Het plangebied is gelegen in een gebied waarin het agrarisch grondgebruik nog functioneel en economisch drager is in het landschap. Het agrarisch bouwvlak blijft met deze ontwikkeling behouden voor agrarische bedrijfsvoering. Dit draagt bij aan een bestendige toekomst voor het landelijke gebied. De beoogde herbestemming heeft geen rechtstreekse betrekking op de geformuleerde nationale belangen.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking beoogt stedelijke functies zoveel mogelijk te concentreren in het bestaand stedelijk gebied, en om extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in het buitengebied in beginsel te voorkomen. De doelstelling van de ladder beoogt dus een ruimtelijke scheiding tussen stedelijke functies en buitengebied-gebonden functies.

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is het verplicht om in het geval dat een ruimtelijk plan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen.

Binnen het plangebied is geen sprake van toevoeging van nieuw ruimtebeslag. Het bestemmingsvlak wordt fors verkleind. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waarmee de ladder niet hoeft te worden toegepast.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Brabantse Omgevingsvisie

De Brabantse Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de periode tot 2050. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaat-proof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Brabantse Omgevingsvisie geeft aan hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar Brabant in 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen te halen. De visie noemt hiervoor een vijftal hoofdpunten:

1. De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moet er minder energie worden gebruikt en meer duurzame energie worden opgewekt.
3. Slimme netwerkstad: de manier waarop men zich verplaatst verandert en dit stelt andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering is er sprake van meer extremen in temperatuur en neerslag. Hier moet mee worden omgegaan
5. Concurrerende, duurzame economie: Noord-Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Brabantse Omgevingsvisie wordt uitgewerkt in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In deze Interim omgevingsverordening vindt een vertaalslag van de hoofdpunten in concreet bindende regels plaats.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

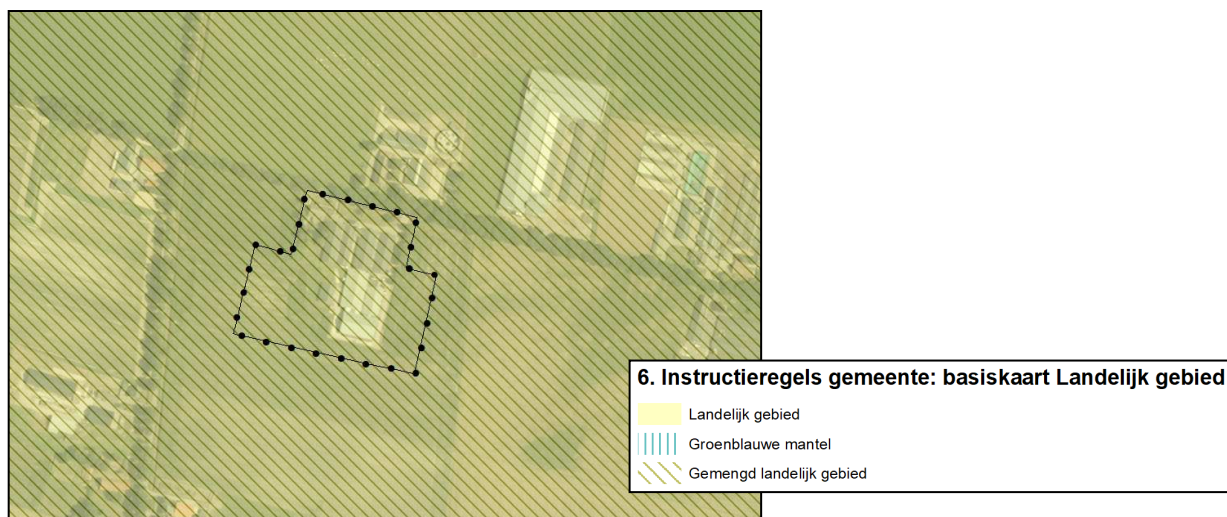
3.2.2.1 Inleiding

In de interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn de bestaande regels over de fysieke leefomgeving al waar mogelijk in één verordening onder gebracht. De interim omgevingsverordening Noord-Brabant is relatief beleidsarm ten opzichte van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege vaststelling van de Brabantse Omgevingsvisie zijn meegenomen.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan ruimtelijke plannen en vormt een direct toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. In navolgende subparagrafen wordt ingegaan op de aanduiding van het plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en wordt deze herbestemming getoetst aan de regels van deze Interim omgevingsverordening.

3.2.2.2 Aanduiding plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Navolgende figuur geeft een overzicht van de aanduidingen van het plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.



Figuur 5: Aanduiding plangebied in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Het plangebied is in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als gelegen in het Landelijk gebied binnen het 'Gemengd landelijk gebied' en is hierbinnen aangeduid als gelegen in een stalderingsgebied. Deze herbestemming ziet toe op sanering van de veehouderij binnen het plangebied door deelname aan de Saneringsregeling Varkenshouderijen. Er is derhalve juist géén sprake van uitbreiding van een veehouderij. De regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant betreffende deze aanduidingen hebben dan ook geen invloed op deze herbestemming. Een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij past binnen het gemengd landelijk gebied.

3.2.2.3 Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap

In artikel 3.9 van de van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn regels opgenomen ten aanzien van de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Naast bescherming van de ruimtelijke kwaliteit wil de provincie Noord-Brabant ontwikkelingsruimte bieden in het buitengebied mits een ontwikkeling bijdraagt aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Vrijwel alle gemeenten in Brabant, ook de gemeente Someren, hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing. Voor de omvang van deze kwaliteitverbetering is het van belang te bepalen in welke categorie een ontwikkeling ingedeeld kan worden.

Niet alle ontwikkelingen hebben een even grote impact op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Bovendien is er een onderscheid te maken tussen ontwikkelingen die echt thuishoren in het buitengebied en ontwikkelingen die minder 'buitengebied gebonden' zijn, zoals wonen of niet agrarische bedrijven. De impact op de fysieke leefomgeving wordt onder meer bepaald door:

- de omvang van de ontwikkeling (is er vergroting bestemmingsvlak of bouwvlak nodig?);
- is er sprake van nieuw ruimtebeslag of wordt er gebruik gemaakt van bestaande bebouwing?
- de aard van de locatie en de omgeving.
- de aard van de ontwikkeling en mogelijke hinder voor de leefomgeving (verkeeraantrekkende werking, geluid, milieucategorie, et cetera).
- betreft het een (traditioneel) gebiedseigen of gebiedsvreemde ontwikkeling?
- de 'wenselijkheid' van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) ambitie.

Er worden drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor geen (extra kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist).
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

Deze herbestemming betreft een categorie 1-ontwikkeling. Er is geen sprake van vergroting van het bestemmingsvlak of wijziging in een andere bestemming, maar juist van verkleining daarvan. De bestaande agrarische bedrijfsbestemming wordt zodanig gewijzigd dat het houden van vee niet meer mogelijk wordt. Er is geen sprake van een nieuw ruimtebeslag. De aard van de locatie past in de omgeving. Er is geen sprake van een mogelijke hinder voor de leefomgeving (verkeeraantrekkende werking, geluid, milieucategorie, et cetera). Het betreft een traditioneel gebiedseigen ontwikkeling. De ontwikkeling is wenselijk vanuit een (sectorale) ambitie, zijn de afwaartse beweging van de varkenshouderij bij sanering van het bedrijf.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Someren 2028

In de Structuurvisie Someren 2028 wordt aan de hand van thema's omschreven wat de ambities van de gemeente Someren zijn. Onderdeel van de structuurvisie is de 'Algemene Structuurvisiekaart Someren 2028'. Hierna is een uitsnede van deze kaart weergegeven waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 6: Uitsnede Algemene Structuurvisiekaart Someren 2028 waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

In de structuurvisie is opgenomen dat het buitengebied van Someren ondanks grote veranderingen gekenmerkt blijft door een intensief landbouwkundig gebruik. De dynamiek in de agrarische sector is groot. Enerzijds willen of moeten agrariërs hun bedrijf vergroten om te kunnen voldoen aan de eisen die worden gesteld vanuit een goed economisch functioneren, de (toekomstige) eisen van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij of bijvoorbeeld uit oogpunt van dierenwelzijn. Anderzijds

stoppen veel agrariërs of willen ze hun bedrijfsactiviteiten verbreden om door neveninkomsten toch tot een adequaat inkomen te komen.

Het plangebied is aangeduid als gelegen binnen een jonge heide-ontginning binnen een landelijk concentratiegebied. In de structuurvisie is opgenomen dat de ambities voor concentratie van de veehouderij in het agrarisch concentratiegebied overeind blijven. De afwaartse beweging voor de veehouderij was er ten tijde van vaststelling van de structuurvisie nog op gericht intensieve veehouderijbedrijven die op de verkeerde plek rondom de kernen of natuurgebieden lagen, te beëindigen of te verplaatsen. Hierbij was gelet op de complexiteit van deze dossiers, vaak maatwerk nodig is om binnen de bovengenoemde algemene kaders bedrijven te laten verplaatsen dan wel te komen tot een functiewijziging. Binnen het agrarisch concentratiegebied streeft de gemeente Someren naar een uitwisselbaarheid van 'intensieve veehouderijbestemmingen', zonder dat het totale aantal gaat toenemen. Deze nieuwe ontwikkelingen dienen goed landschappelijk ingepast te worden.

Binnen het plangebied verdwijnt de intensieve veehouderij. Inmiddels is de Saneringsregeling Varkenshouderijen van kracht waarbij binnen de locaties die deelnemen aan deze regeling geen varkens of ander vee meer gehouden mag worden. De locatie is echter uitermate geschikt voor de agrarische bedrijfsvoering voor een grondgebonden bedrijf of een teeltbedrijf.

4. MILIEUASPECTEN

4.1 Bodem

4.1.1 Beleidskader

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient te zijn aangetoond dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

4.1.2 Toets

Binnen het plangebied wordt het houden van vee uitgesloten door deelname aan de Saneringsregeling Varkenshouderijen. Het agrarisch bouwvlak wordt beschikbaar gesteld voor realisatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf of een vollegrondsteeltbedrijf. De bedrijfswoning blijft ongewijzigd behouden.

De beoogde functie betreft evenals de huidige functie een agrarische bedrijfsfunctie. De bedrijfswoning blijft in huidige aard en omvang aanwezig. Een bodemonderzoek is hierbij niet noodzakelijk.

4.2 Water

4.2.1 Beleidskader

4.2.1.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt mogelijke negatieve invloeden van het initiatief inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het plangebied is gelegen in het beheergebied van Waterschap De Dommel.

4.2.1.2 Waterbeheerplan 2016-2021 'Waardevol Water'

Het waterschap heeft het Waterbeheerplan 4 'Waardevol Water' vastgesteld. Het waterbeheerplan geeft uitgangspunten weer die de richting aangeven van de plannen en oplossingen van het waterschap voor de periode 2016–2021. Deze vier uitgangspunten luiden als volgt:

1. De beekdalbenadering: Door het beekdal als groter geheel steeds voor ogen te houden, kan het waterschap meer integraal en effectief werken. Samenwerking met andere overheden, andere waterpartners en inwoners is daarbij essentieel. Water verbindt de stad met het ommeland. Water verbindt mensen.
2. De gebruiker centraal: De omgeving wordt op heel veel verschillende manieren gebruikt. Ook veranderen de behoeften en belangen van gebruikers. De waarde van water verandert met de maatschappij mee. Daar heeft het waterschap oog voor en speelt daarop in.
3. Samen sterker: Door de handen ineen te slaan met andere overheden en waterpartners, boeren en bedrijven, bereikt het waterschap meer dan op eigen houtje. Zij aan zij zoekt het waterschap naar de beste oplossingen en maakt daar werk van. Het waterschap wil inspireren en ruimte ge-

ven. Door flexibel te zijn in de samenwerking met ideeën van derden versterkt het waterschap de uitvoeringskracht.

4. Gezonde toekomst: Ook toekomstige generaties wil het waterschap voldoende, veilig en schoon water kunnen bieden. Overal in de maatschappij streeft het waterschap naar duurzaamheid. Het denken in kringlopen is daarbij de basis. Het waterschap sluit hierbij aan en ziet het als een inspirerende uitdaging. Mensen bewust maken van de waarde van water om zo tot duurzaam gebruik te komen zal de komende jaren in het werk van het waterschap verweven zijn.

4.2.1.3 Keur Waterschap De Dommel 2015

Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de 'Keur Waterschap De Dommel 2015' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap. Het plangebied is op de kaart behorende bij de Keur niet aangewezen als gelegen in beschermd gebied of attentiegebied.

4.2.1.4 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m² (categorie A), een toename tussen 500 m² en 10.000 m² (categorie B) en een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² (categorie C).

Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² wordt de vereiste compensatie berekend door de toename van het verhard oppervlak te vermenigvuldigen 0,06 m. De factor 0,06 m vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/hectare) die het verschil aangeeft tussen de hoeveelheid neerslag en enkele verliesposten op het maaiveld. Het geeft dus de hoeveelheid water weer die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters. Deze omvang dient te worden vermenigvuldigd met de gevoeligheidsfactor voor het gebied. Er zijn drie gevoeligheidsfactoren opgenomen (1, ½ en ¼). Wanneer de vereiste compensatie berekend is, kan een voorziening ontworpen en nader uitgewerkt worden. De mate van detaillering is mede afhankelijk van de omvang van de toename van verhard oppervlak en locatie specifieke omstandigheden.

Voor het plangebied geldt een gevoeligheidsfactor van ½. Navolgende figuur geeft een kaartbeeld van ligging van het plangebied ten opzichte van de gevoeligheidsfactoren van het waterschap.



Figuur 7: Gevoeligheidsfactor voor de omgeving van het plangebied

4.2.2 Toets

4.2.2.1 Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie

Het plangebied is gelegen op een hoogte van circa 26 meter boven NAP. De locatie is in agrarisch gebruik. De bodem betreft een voedselarme zandgrond. Het agrarische bouwvlak heeft een omvang van 2,5 hectare. Uit de Wateratlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) -40-60 cm-mv bedraagt. In de omgeving van het plangebied zijn diverse watergangen gelegen. In de huidige situatie vloeit het water af naar de greppels die op de perceelsgrenzen reeds aanwezig zijn ten behoeve van de opvang van hemelwater.

4.2.2.2 Hydrologisch neutraal bouwen

Binnen het plangebied wordt het houden van vee onmogelijk gemaakt. Alle opstallen die in gebruik waren voor de veehouderij worden gesloopt. De vergunning voor het houden van dieren wordt ingetrokken. Het verhard oppervlak daalt substantieel met deze herbestemming. Indien er bebouwing voor een vollegrondsteeltbedrijf of een grondgebonden agrarisch bedrijf wordt opgericht dient dit hydrologisch neutraal te gebeuren. Dit is verankerd in de regels van dit bestemmingsplan.

4.3 Cultuurhistorie

4.3.1 Beleidskader

Cultuurhistorische waarden zijn waarden die samenhangen met de archeologisch, historisch- landschappelijk, historisch-, geografisch en/of historisch- bouwkundig waardevolle zaken, zoals archeologische elementen, beplanting, reliëf (bij voorbeeld bolle akkers) verkaveling, slotenpatroon en bebouwing. Cultuurhistorische waarden dienen te worden beschermd.

4.3.2 Toets

Het plangebied is gelegen binnen een jonge heide-ontginning die rationeel is verkaveld voor het bedrijfsmatig agrarisch grondgebruik. Het plangebied is niet gelegen binnen een cultuurhistorisch waardevol vlak of -gebied. Als gevolg van deze beoogde herbestemming worden alle opstallen voor de varkenshouderij gesloopt. Dit betreffen geen cultuurhistorisch waardevolle opstallen. Tevens worden

4.4.2.2 Meldplicht

In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de Minister conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10 & 5.11.

4.5 Natuur

4.5.1 Beleidskader

4.5.1.1 Inleiding

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving middels de Wet natuurbescherming.

4.5.1.2 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura 2000 gebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijn is bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. Ten aanzien van de gebiedsbescherming dienen plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

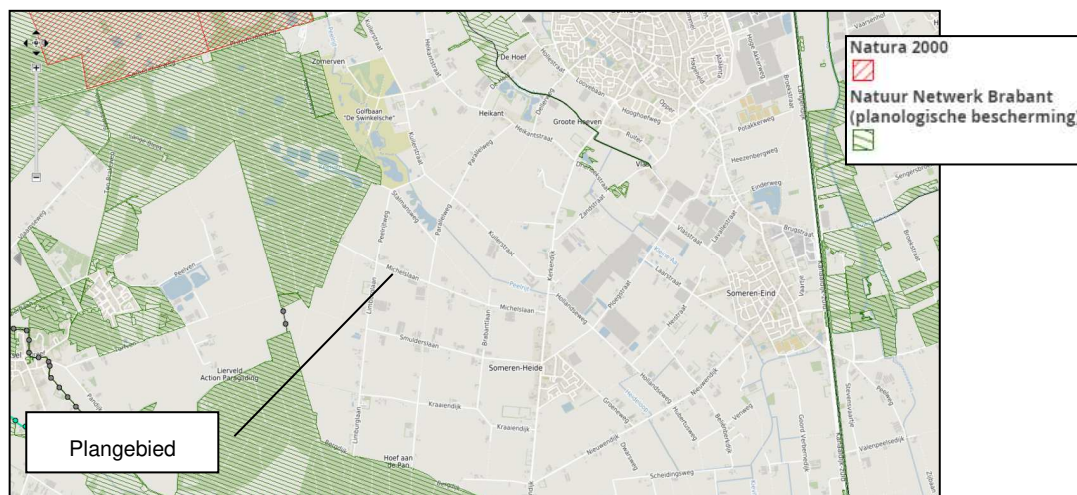
4.5.1.3 Soortenbescherming

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient vooraf een beoordeling plaats te vinden.

4.5.2 Toets

4.5.2.1 Gebiedsbescherming

Het plangebied is gelegen op een afstand van 3,0 kilometer van het Natura-2000 gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven'. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de kaart waarop de ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied is aangeduid. De bossen ten westen en ten zuiden van de Limburglaan zijn aangeduid als gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant.



Figuur 9: Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura-2000 gebieden en het Natuur Netwerk Brabant

Op 17 december 2014 is bij besluit met zaaknummer C2065143 een natuurbeschermingsvergunning verleend. Deze vergunning heeft betrekking op een emissie van 6.630,44 kg NH₃ per jaar op Natura 2000 gebieden 'Deurnesche Peel & Mariapeel', 'Groote Peel', 'Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux', 'Strabrechtse Heide & Beuven' en 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven' voor het agrarisch bedrijf binnen het plangebied. De sanering van de varkenshouderij heeft een enorme reductie van stikstof tot gevolg. Met herbestemming van de veehouderijlocatie naar een grondgebonden agrarisch bedrijf of vollegrondsteeltbedrijf is er sprake van een substantiële vermindering van stikstof en is er sprake van een positief effect op Natura 2000 gebieden.

4.5.2.2 Soortenbescherming

Binnen het plangebied zijn leegstaande varkenstallen gesloopt. Binnen het plangebied zijn slechts de bedrijfswoning met bijgebouwen nog aanwezig. Deze bebouwing blijft ongewijzigd aanwezig. De gronden zijn in gebruik ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Deze gronden worden met regelmaat gemaaid ten behoeve van het hooien van het land, dan wel ingezaaid met gewassen. Door deze bewerking is geen sprake van een habitat voor beschermde soorten. Met deze herbestemming wordt een nieuwe landschappelijke inpassing verankerd en aangelegd. Niet aannemelijk is dat deze herbestemming leidt tot aantasting van beschermde diersoorten.

4.6 Geluid

4.6.1 Beleidskader

4.6.1.1 Wegverkeerslawaaai

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaai bij de aanleg/wijziging van wegen of bij de bouw van woningen in de buurt van wegen. De reikwijdte van de wet is beperkt tot een geluidszone langs wegen.

4.7.1.2 Industrielawaai

Zonering van Industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds. Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Bedrijven kunnen aan de ene kant hun geluidproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te veel oprukken naar de bedrijven toe.

4.6.2 Toets

4.6.2.1 Wegverkeerslawaaï

Binnen het plangebied wordt geen geluidgevoelig object gerealiseerd. Binnen het plangebied is een bedrijfswoning aanwezig, die ongewijzigd behouden blijft. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.6.2.2 Industrielawaai

Binnen het plangebied wordt het houden van vee uitgesloten. Bij melding van een nieuwe activiteit, zijnde een grondgebonden agrarisch bedrijf of een vollegrondsteeltbedrijf dient voldaan te worden aan het activiteitenbesluit. Nader onderzoek is voor deze bestemmingsplanprocedure niet noodzakelijk.

4.7 Geur

4.7.1 Beleidskader

4.7.1.1 Activiteitenbesluit

Per 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Veel veehouderijen vallen in hun geheel onder het Activiteitenbesluit. De Wet geurhinder en veehouderij en de Wet ammoniak en veehouderij zijn voor deze bedrijven niet van toepassing. De eisen uit de wetten zijn wel als voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4.7.1.2 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege diervverblijven van veehouderijen. De wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten gelden wettelijke geurnormen. Voor een concentratiegebied geldt een maximale geurbelasting van 3 ouE/m³ binnen de bebouwde kom en een norm van 14 ouE/m³ buiten de bebouwde kom. Het is middels een verordening mogelijk maatwerk per gebied, waarmee oplossingen worden gezocht voor de spanning tussen het voortbestaan/de ontwikkeling van veehouderijen en de ontwikkeling van dorpskernen of recreatie. De gemeente kan zo een balans vinden tussen de gewenste ruimte voor de veehouderijen enerzijds en de bescherming van gevoelige objecten anderzijds.

Ten opzichte van dieren van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld (rundvee en paarden), dienen op grond van de wet vaste afstanden aangehouden te worden. De afstand tussen een geurgevoelig object en een dergelijke veehouderij dient, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom gelegen is, minimaal 50 meter te bedragen en indien het binnen de bebouwde kom is gelegen minimaal 100 meter.

4.7.1.3 Gemeentelijk beleidskader

Onder de werkingssfeer van de Wet geurhinder en veehouderij heeft de gemeenteraad van Someren op 29 september 2010 een gemeentelijk geurbeleid vastgesteld: de geurgebiedsvisie en geurverordening. Met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat zijn in de geurgebiedsvisie de volgende normen voor de cumulatieve, als gevolg van stapeling van geuremissies van alle veehouderijen in het gebied, achtergrond geurbelasting opgenomen:

- een norm voor de achtergrondbelasting op de woonkernen van 10 ouE/m³;
- een norm voor de achtergrondbelasting in het buitengebied van 20 ouE/m³;
- in het (inmiddels voormalige) landbouwontwikkelingsgebied is de norm voor de achtergrondbelasting 32 ouE/m³.

Op 29 juni is bij raadsbesluit de achtergrond geurbelasting voor het gehele buitengebied verruimd naar 28 ouE/m³. Aangezien het landbouwontwikkelingsgebied door het intrekken van de reconstructieplannen is vervallen, is de waarde van 32 ouE/m³ niet meer van toepassing. De genoemde waarde van 28 ouE/m³ is bedoeld om burgerwoningen in het buitengebied te beschermen tegen een overmatige achtergrondgeurbelasting en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te waarborgen.

De maximale waarde voor de achtergrondbelasting is verhoogd om het 'hergebruik' van voormalige bedrijfswoningen een ontwikkeling is die wenselijk is om het buitengebied leefbaar te houden. Een buitengebied met leegstaande bedrijfswoningen gaat immers ten koste van de kwaliteit van het buitengebied.

Ten tijde van verlening van de vergunning voor het houden van dieren aan Smulderslaan 51 was de maximaal toegestane achtergrondbelasting 32 ouE/m³. Inmiddels is deze norm door het vervallen van het landbouwontwikkelingsgebied verlaagd naar 28 ouE/m³.

4.7.1.4 Voorgrondbelasting

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van een individuele veehouderij bedoeld en wel van die veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtst bij het geurgevoelige object is gelegen.

4.7.1.5 Achtergrondbelasting

Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object verstaan. De achtergrondbelasting is een maat voor het leefklimaat. Er dient een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te zijn. Navolgende tabel geeft een overzicht van de normen die gehanteerd werden worden in het kader van de achtergrondbelasting en de kwaliteit voor de leefomgeving hierbij.

Norm voor de achtergrondgeurbelasting	Herkomst	Kwaliteit leefomgeving
10	Gezondheidskundige advieswaarde GGD (nov. 2015)	Redelijk goed
20	Verordening ruimte 2014, provincie Noord-Brabant	Matig
28	Geur gebiedsvisie gemeente, komt overeen met de geurnorm voor de vergunningverlening van 14 odour units voor de voorgrondgeurbelasting	Tamelijk slecht, boven dit niveau kan ernstige hinder optreden
32	Voorheen gehanteerd als streefwaarde voor het landbouwontwikkelingsgebied	Slecht, kans op ernstige hinder
36	Geen, als waarde bij dit onderzoek betrokken	Zeer slecht, ernstige hinder
40	Geen, als waarde bij dit onderzoek betrokken	Zeer slecht, ernstige hinder

Figuur 10: Tabel voor normen voor achtergrondbelasting, herkomst en duiding van de kwaliteit van de leefomgeving

Bij het vaststellen van de geurnormen binnen de gemeente Someren blijkt uit de gebiedsvisie voor geur het volgende:

- een waarde boven de 28 ouE/m³ kan ernstige geurhinder tot gevolg hebben;
- geurhinder kan verschillende gezondheidseffecten tot gevolg hebben: (ernstige) hinder, verstoring van gedrag en activiteiten en mogelijk stress-gerelateerde gezondheidsklachten, zoals hoofdpijn, benauwdheid en misselijkheid.

Navolgende tabel geeft een beeld van de relatie tussen de achtergrondbelasting en het woon- en leefklimaat bij deze waarden.

Tabel 1: Dosis-effectrelatie voor- en achtergrondbelasting, hinderpercentage en leefklimaat

Voorgndbelasting (ouE/m ³)	Achtergrondbelasting (ouE/m ³)	Geurgehinderden [%]	Leefklimaat
< 1,5	< 3	< 5	Zeer goed
1,5 - 3,5	3 - 7	5 - 10	Goed
3,5 - 6,5	7 - 13	10 - 15	Redelijk goed
6,5 - 10	13 - 20	15 - 20	Matig
10 - 14	20 - 28	20 - 25	Tamelijk slecht
14 - 19	28 - 38	25 - 30	Slecht
19 - 25	38 - 50	30 - 35	Zeer slecht
> 25	> 50	> 35	Extreem slecht

Figuur 11: Beeld van woon- en leefklimaat bij waarden achtergrondbelasting

4.7.2 Toets

4.7.2.1 Voorgndbelasting

Binnen het plangebied wordt de veehouderij gesaneerd. Voor dergelijke situaties is artikel 3 lid 2 uit de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing met betrekking tot de omliggende veehouderijen. Dit artikel luidt:

“In afwijking van het eerste lid bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- a) ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en*
- b) ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.”*

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waardoor ten opzichte van omliggende veehouderijen een aan te houden afstand van 50 meter geldt. Ten opzichte van alle omliggende veehouderijen voldaan aan deze afstand.

4.7.2.2 Achtergrondbelasting

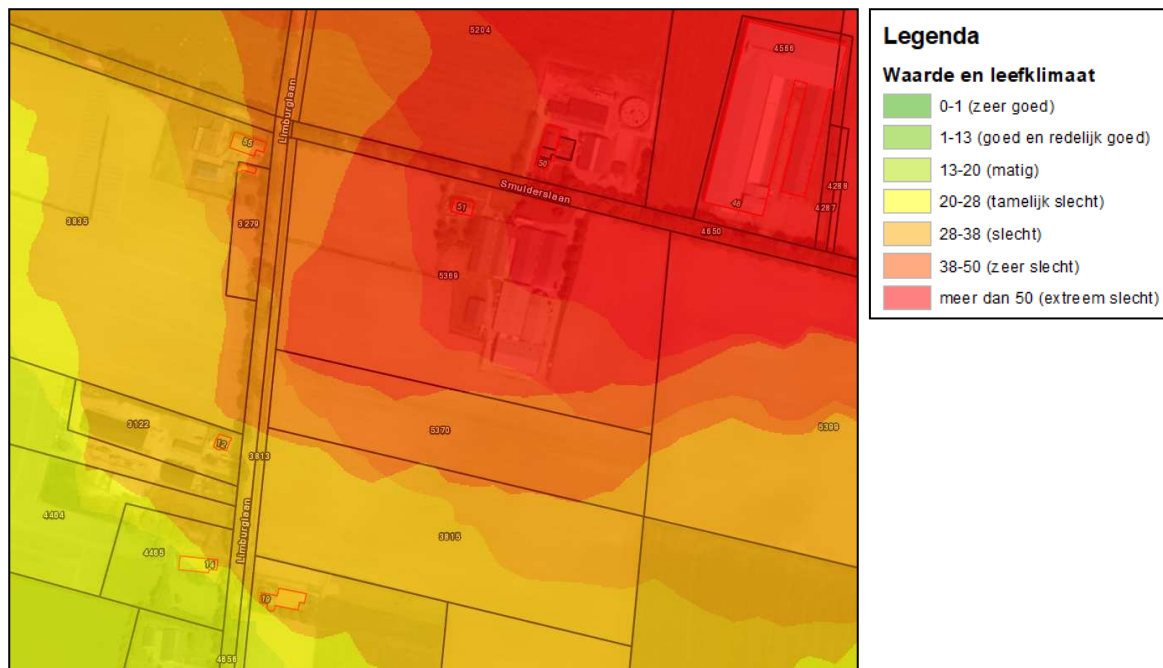
Achtergrondbelasting voor sanering van de veehouderij

Aan de Limburglaan, in de omgeving van het plangebied aan Smulderslaan 51 is sprake van een achtergrondbelasting gelegen tussen de 28,7 en 39,6 ouE/m³. Navolgende tabel geeft een beeld van deze achtergrondbelasting.

Adres	x-coördinaat	y-coördinaat	Achtergrondbelasting
Limburglaan 19	174528	373548	28,962
Smulderslaan 55	174520	373896	39,669
Limburglaan 10	174511	373877	38,801
Limburglaan 12	174491	373664	35,547
Limburglaan 14	174485	373570	28,788

Figuur 12: Tabel met achtergrondbelasting op woningen in de omgeving van Smulderslaan 51

Hiermee is er sprake van een tamelijk slecht tot zeer slecht woon- en leefklimaat. Navolgende figuur geeft een beeld van de achtergrondbelasting binnen het plangebied.



Figuur 13: Beeld met achtergrondbelasting in directe omgeving van het plangebied

Achtergrondbelasting na sanering van de veehouderij

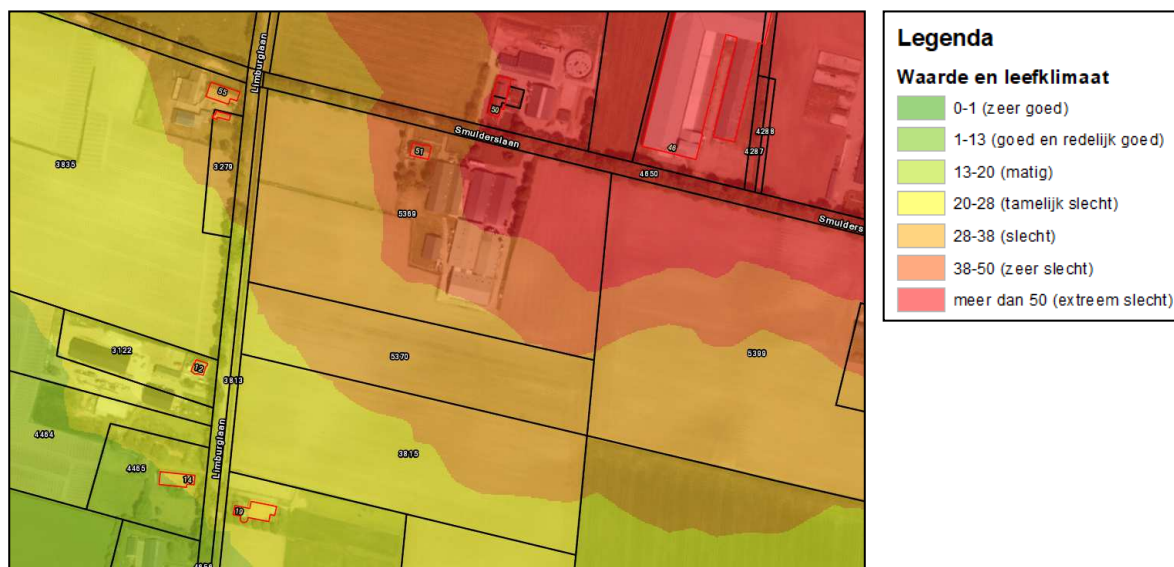
Sanering van de veehouderij aan Smulderslaan 51 leidt tot een aanzienlijke verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving. Aan de Limburglaan, in de omgeving van het plangebied aan Smulderslaan 51 is sprake van een achtergrondbelasting gelegen tussen de 28,7 en 39,6 ouE/m³. De achtergrondbelasting in de omgeving wordt substantieel verminderd door sanering van de intensieve vee-

houderij aan Smulderslaan 51. Navolgende tabel geeft een beeld van de achtergrondbelasting na sanering van de veehouderij.

Adres	x-coördinaat	y-coördinaat	Achtergrondbelasting
Limburglaan 19	174528	373548	21,428
Smulderslaan 55	174520	373896	31,228
Limburglaan 10	174511	373877	30,398
Limburglaan 12	174491	373664	24,850
Limburglaan 14	174485	373570	21,875

Figuur 14: Tabel met achtergrondbelasting op woningen in de omgeving van Smulderslaan 51 na sanering van de veehouderij

Hiermee is er sprake van een tamelijk slecht tot zeer slecht woon- en leefklimaat. Navolgende figuur geeft een beeld van de achtergrondbelasting binnen van het plangebied na sanering van de veehouderij.



Figuur 15: Beeld met achtergrondbelasting in directe omgeving van het plangebied

4.7.2.3 Wijziging van woon en leefklimaat in de omgeving door sanering

Sanering van de veehouderij binnen het plangebied leidt tot een aanzienlijke verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving. Dit is een gewenste ontwikkeling.

De gemeenteraad van Someren stelt bij het vaststellen van de geurnormen dat een waarde boven de 28 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ernstige geurhinder tot gevolg kan hebben. Door sanering van het bedrijf aan Smulderslaan 51 zijn er drie woonadressen die geen slecht woon- en leefklimaat meer hebben. Daarbij is er tevens bij twee woonadressen sprake van verbetering van het woon- en leefklimaat van 'zeer slecht' naar 'slecht'. Ook hier is sprake van een substantiële afname van geur, wat ten goede komt van het woon- en leefklimaat. Dit is weergegeven in navolgende tabel.

Adres	Achtergrond-belasting voor sanering	Woon- en leefklimaat voor sanering	Achtergrond-belasting na sanering	Woon- en leefklimaat na sanering	Afname achtergrond-belasting
Limburglaan 19	28,962	Slecht	21,428	Tamelijk slecht	- 7,534
Smulderslaan 55	39,669	Zeer slecht	31,228	Slecht	- 8,441
Limburglaan 10	38,801	Zeer slecht	30,398	Slecht	- 8,403
Limburglaan 12	35,547	Slecht	24,850	Tamelijk slecht	-10,697
Limburglaan 14	28,788	Slecht	21,875	Tamelijk slecht	- 6,913

Figuur 16: Beeld met wijziging van het woon- en leefklimaat door sanering van de veehouderij aan Smulderslaan 51 voor de omgeving

4.7.2.4 Beoordeling woon- en leefklimaat ter plaatse van de bedrijfswoning aan Smulderslaan 51

Omdat de onderliggende bestemming niet wijzigt is een toetsing voor woon- en leefklimaat niet aan de orde.

4.7.2.5 Beperking ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijen

Herbestemming van het plangebied mag de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven niet belemmeren. De bedrijfswoning op de locatie Smulderslaan 51 maakte in het verleden deel uit van de intensieve veehouderij op deze locatie. Op deze woning is dan ook artikel 3 lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing. De bescherming van deze woning ten opzichte van agrarische bedrijvigheid door derden wijzigt derhalve niet door de herbestemming van de woning van een bedrijfswoning bij een veehouderij naar een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij. De herbestemming van het plangebied zal eventuele toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven dan ook niet meer belemmeren dan nu het geval is.

De woning aan Smulderslaan 51 zal altijd een woning blijven die op of na 19 maart 2000 opgehouden heeft deel uit te maken van een (andere) veehouderij. Het nabij gelegen agrarisch bedrijf aan Smulderslaan 46 zal altijd rekening moeten houden met de woning aan de Smulderslaan 51 en er zal ook altijd een vaste afstand gelden op basis van de artikelen 3 lid 2 onder b en 5 van de Wet geurhinder en veehouderij. Dit betekent dat door herbestemming van het plangebied de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij aan Smulderslaan 46 of andere veehouderijen niet worden beperkt. Het agrarisch bedrijf wordt derhalve reeds in de bestaande situatie belemmerd in zijn uitbreidingsmogelijkheden. Deze herbestemming verandert daar niets aan.

Dit wordt tevens onderbouwd door een uitspraak van de Raad van State van 8 januari 2014 waarin zij heeft geoordeeld dat de woning een woning is die op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, zodat er een vaste afstand geldt van 50 meter. Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen zijn veehouderijen altijd gebonden aan deze afstand.

4.8 Gezondheid

4.8.1 Beleidskader

4.8.1.1 Endotoxinen

Inleiding

De intensieve veehouderijen dragen bij aan de emissies van fijn stof (PM_{10}) in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen en gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. De ontwikkeling van een landelijk toetsingskader voor endotoxine door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, is nog niet afgerond. Vooruitlopend daarop is door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. In april 2018 is tevens de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' uitgebracht. Hierbij wordt een advieswaarde van 30 EU/m³ aangehouden als advieswaarde voor de maximale blootstelling aan endotoxine. Bij deze advieswaarde kan ervan uitgegaan worden dat de gezondheid van omwonenden van veehouderijen wordt beschermd tegen een overmaat aan endotoxine. Het uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden.

Gemeentelijk beleidskader endotoxinen

De gemeente Someren heeft een eigen beleidskaart opgesteld ten aanzien van aanwezige endotoxine contouren. Op deze kaart zijn endotoxinen contouren binnen de gemeente aangeduid.

4.8.1.2 Geitenhouderijen

Uit onderzoek blijkt dat mensen die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen, meer kans dan gemiddeld hebben op longontsteking. Totdat er meer duidelijkheid is over de oorzaak van de longontsteking en een integrale aanpak, adviseert de GGD het voorzorgsbeginsel toe te passen en terughoudend te zijn met uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige bestemmingen. Andersom geldt ook dat geadviseerd wordt terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen in de buurt van bestaande geitenhouderijen. Dat betekent dat gemeenten wordt geadviseerd om in hun besluitvorming het risico op longontsteking mee te wegen. Op basis van de onderzoeksresultaten is het risico op longontsteking groter naarmate de afstand tot een geitenbedrijf kleiner is. Tot een afstand tot 2 kilometer is er sprake van een vergroot risico.

4.8.1.3 Spuiten

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het mogelijk maken van een nieuwe gevoelige bestemming in de nabijheid van agrarische bestemmingen aandacht gevraagd voor spuitzones in verband met het risico's voor de volksgezondheid vanwege eventuele blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen via drift. Met de term drift wordt de hoeveelheid gewasbeschermingsmiddel bedoeld die bij het spuiten buiten het agrarisch perceel op de grond terecht kan komen en/of op hoogte door de lucht passeert. Drift is een belangrijke en directe bron van luchtverontreiniging, waardoor mens en dier in contact kunnen komen met gewasbeschermingsmiddelen. Vooral bij middelen met een hoge toxiciteit en/of voor kwetsbare groepen, zoals jonge kinderen of ouderen, kan drift risico's voor de gezondheid inhouden.

4.8.2 Toets

4.8.2.1 Endotoxinen

Binnen het plangebied is de endotoxine-contour van de varkenshouderij die is gevestigd binnen het plangebied op de kaart met endotoxinen van de gemeente Someren aangeduid. Navolgende figuur betreft een uitsnede van deze endotoxinenkaart waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 17: Endotoxinecontouren binnen en in de omgeving van het plangebied

Het plangebied is gelegen binnen 1 kilometer van twee pluimveehouderijen. Uit het VGO-onderzoek is gebleken dat het risico op longontsteking verhoogd is in een straal van 1 kilometer rondom pluimveehouderijen en twee kilometer rondom geitenbedrijven.

Binnen het plangebied is geen sprake van vestiging van een gevoelig object. Hoewel het plangebied gelegen is binnen één kilometer afstand van twee pluimveehouderijbedrijven wijzigt er niets voor wat betreft de gevoeligheid van functies. Het belang van sanering van de veehouderij en de ligging van de bedrijven op enige afstand, doch binnen één kilometer van twee pluimveebedrijven is afgewogen. Binnen het plangebied wordt een intensieve veehouderij gesaneerd en het houden van vee uitgesloten. Hiermee verdwijnt de uitstoot van endotoxine binnen het plangebied. Er zijn geen andere endotoxinen contouren gelegen over het plangebied en is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

4.8.2.2 Geitenhouderijen

Middels de beoogde herbestemming wordt geen nieuw gevoelig object opgericht. De bedrijfswoning blijft onderdeel uitmaken van de agrarische inrichting. Derhalve is de beoogde ontwikkeling in het kader van het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' geen bezwaar.

4.8.2.3 Gewasbeschermingsmiddelen

Middels deze herbestemming wordt geen nieuw gevoelig object opgericht. De bedrijfswoning blijft onderdeel uitmaken van de agrarische inrichting. Dit aspect is niet aan de orde bij deze herbestemming. Deze woning is aanwezig. Deze herbestemming wijzigt niets aan de gevoeligheid van de woning ten opzichte het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

4.9 Bedrijven en milieuzonering

4.9.1 Beleidskader

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze lijst geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten. In deze lijst worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De richtafstanden zijn afgestemd op twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Het plangebied kan getypeerd worden als gelegen binnen een gemengd gebied. Het kan in een gemengd gebied gaan om bestaande gebieden met functiemenging of gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid wordt onder een gemengd gebied verstaan. De richtafstanden in de VNG-publicatie kunnen in gemengd gebied, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap verlaagd worden.

4.9.2 Toets

4.9.2.1 *Bedrijven in de omgeving van het plangebied*

Het plangebied is gelegen binnen een agrarisch concentratiegebied. In de directe omgeving van het plangebied zijn enkel agrarische bedrijven gelegen. Het dichtst bij de bedrijfswoning gelegen dieren verblijf is gelegen op een afstand van meer dan 50 meter tot de woning aan Smulderslaan 51. De woning blijft in de huidige aard en omvang aanwezig. Er wordt geen gevoelige functie toegevoegd. Binnen het plangebied is in de huidige situatie een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig in het kader van bedrijven- en milieuzonering. Dit blijft in de beoogde situatie ongewijzigd.

4.9.2.2 *Bedrijf binnen het plangebied*

Binnen het plangebied is in de huidige situatie een varkenshouderij aanwezig. Deze varkenshouderij wordt gesaneerd en binnen het plangebied resteert een grondgebonden bedrijf of vollegrondsteeltbedrijf. Het houden van varkens betreft een categorie 4.1 bedrijf in het kader van bedrijven en milieuzonering. Een grondgebonden agrarisch bedrijf of een vollegrondsteeltbedrijf betreft een categorie 3.2 bedrijf. Hiermee is sprake van verlaging van de bedrijfscategorie met deze herbestemming. Dit levert een positieve bijdrage op het woon- en leefklimaat voor de bedrijfswoning en de directe omgeving.

4.10 Externe veiligheid

4.10.1 Beleidskader

4.10.1.1 *Inleiding*

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten alsmede het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevee-

lige bestemmingen, activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren. In de volgende landelijke wetten, besluiten en regelingen zijn normen opgenomen waaraan een nieuwe planologische ontwikkeling moet worden getoetst:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en bijbehorende regeling (Revi);
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations;
- Circulaire effectafstanden externe veiligheid LNG-tankstations;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling (Revb);
- Structuurvisie buisleidingen;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en Regeling basisnet;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en bijbehorende regeling (Rarro).

De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg, het water), hoogspanningslijnen; en ondergrondse (gas)leidingen (c.q. buisleidingen).

4.10.1.2 Risico-contouren

Ten aanzien van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in:

1. Plaatsgebonden Risico (PR):

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk wordt getroffen door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10^{-6} /jr) die niet mag worden overschreden ten aanzien van kwetsbare objecten, alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} /jr) ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten;

2. Groepsrisico (GR):

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. De gestelde norm is een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

4.10.1.3 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht. Dit is opgenomen in navolgende tabel.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.

	Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.
	Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Tabel 1: Tabel met verantwoordingsplicht groepsrisico's

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

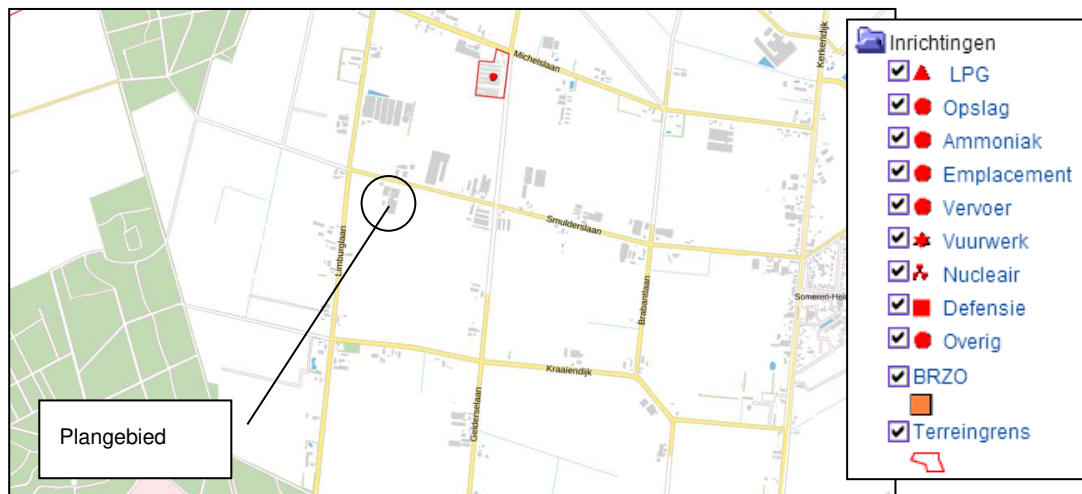
4.10.1.4 Overige wet- en regelgeving

Ook wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) onder andere getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

4.10.2 Toets

4.10.2.1 Bedrijven

Het plangebied is op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant niet aangewezen als gelegen in een risicogebied van een inrichting met betrekking tot de externe veiligheid. In de omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen waarvoor een risico-contour geldt in het kader van de externe veiligheid. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de risicokaart externe veiligheid voor de omgeving van het plangebied, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 18: Uitsnede van de risicokaart externe veiligheid voor de omgeving van het plangebied

4.10.2.2 Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Het transport van gevaarlijke stoffen moet primair via het hoofdwegennet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. Het plangebied is niet gelegen binnen een invloedsgebied van een weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

4.10.2.3 *Transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen*

De binnen het grondgebied van Someren aanwezige ondergrondse buisleidingen zijn parallel aan de westelijke en oostelijke gemeentegrens gelegen. De afstand van deze buisleidingen tot het plangebied is zodanig groot, circa 2 kilometer, dat er geen sprake is van een veiligheidsrisico.

4.10.2.4 *Vervoer van gevaarlijke stoffen via andere kanalen*

Op het grondgebied van de gemeente Someren bevindt zich geen spoortracé. Daarbij is er in de wijde omgeving van het plangebied geen waterweg aanwezig. Deze aspecten zijn niet van toepassing. Voor hoogspanningslijnen gelden geen risicoafstanden, maar gezondheidsafstanden. Aan de zuidoostzijde van de gemeente Someren, parallel aan de gemeentegrens met Asten, bevindt zich een hoogspanningslijn. Deze hoogspanningslijn bevindt zich op een dermate grote afstand dat er geen veiligheidsrisico aanwezig is.

4.11 Luchtkwaliteit

4.11.1 Beleidskader

4.11.1.1 *Inleiding*

Het beleid om tot een goede luchtkwaliteit te komen volgt twee sporen:

1. beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en;
2. voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

De belangrijkste regels over de luchtkwaliteit staan in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer.

4.11.1.2 *Uitstoot van schadelijke stoffen*

De borging van de luchtkwaliteit vindt onder andere plaats middels een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term 'niet in betekenende mate'. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen.

4.11.1.3 *Blootstelling aan verontreiniging*

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. De richtlijn geeft de volgende grenswaarden voor fijn stof:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ is 40 µg/m³.
- de grenswaarde daggemiddelde concentratie van PM₁₀ is 50 µg/m³. De concentratie fijnstof mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar hoger zijn dan deze waarde.
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} is 25 µg/m³.

De Europese richtlijn luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor stikstofdioxide:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van NO₂ is 40 µg/m³.

4.11.1.4 Besluit gevoelige bestemmingen

Sinds 2009 beperkt het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale en Rijkswegen. Het besluit richt zich op bescherming van mensen die verhoogd gevoelig zijn voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Dit zijn vooral kinderen, ouderen en zieken. Daarom stelt het besluit onderzoekszones in. Binnen die onderzoekszones is luchtkwaliteitsonderzoek nodig. Deze zone betreft een breedte van 300 meter breed bij Rijkswegen en 50 meter bij provinciale wegen, aan weerszijde van deze wegen. Het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' mag niet toenemen als de grenswaarden voor PM_{10} of NO_2 (dreigen te) worden overschreden.

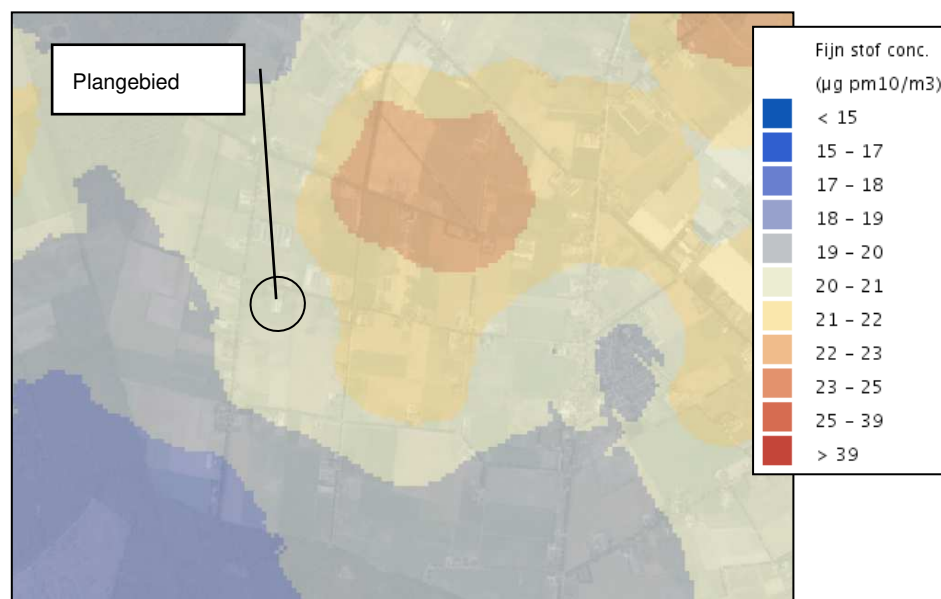
4.11.2 Toets

4.11.2.1 Uitstoot schadelijke stoffen

Met dit plan wordt een intensieve veehouderij gesaneerd. Hiermee is sprake van een forse vermindering van de uitstoot van gevaarlijke stoffen. Het gebruik van de bedrijfswoning blijft ongewijzigd. Het agrarisch bedrijf blijft in werking als agrarisch bedrijf, maar het houden van vee wordt uitgesloten. Dit plan leidt niet tot een toename van de uitstoot van gevaarlijke stoffen.

4.11.2.2 Uitstoot van gevaarlijke stoffen

Navolgende figuren geven de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} en $PM_{2,5}$ voor het plangebied en directe omgeving weer.



Figuur 19: Fijnstof 2018 PM_{10} (bron: Atlas leefomgeving) voor het plangebied



Figuur 20: Fijnstof 2018 PM_{2,5} (bron: Atlas leefomgeving) voor het plangebied

Voor het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 20-21 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bedraagt 12-13 µg/m³.

Navolgende figuur geeft de jaargemiddelde concentratie van NO₂ voor het plangebied en directe omgeving weer.



Figuur 21: Stikstofdioxide 2018 (bron: Atlas leefomgeving) voor het plangebied

Binnen het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie NO₂ van 14-16 µg/m³. Geconcludeerd kan worden dat er in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is.

4.11.2.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Binnen het plangebied worden geen gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen toegevoegd.

4.12 Mer-beoordeling

4.12.1 Beleidskader

De Nederlandse regelgeving voor de milieueffectrapportage ("m.e.r.") is opgenomen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Er dient in ieder geval een MER te worden opgesteld indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 Wet natuurbescherming nodig is. Daarnaast zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage drempelwaarden opgenomen voor ontwikkelingen. Wanneer een ontwikkeling groter is dan de genoemde drempelwaarde dient een MER te worden opgesteld.

Op grond van een uitspraak van het Europese Hof d.d. 15 oktober 2009 en het daarop per 1 april 2011 aangepaste Besluit milieueffectrapportage geldt dat de omvang van het project niet het enige criterium mag zijn om te bepalen of een MER nodig is. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zit, kan een project immers nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Wanneer een project beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden (vergewisplicht).

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In dit besluit is de nieuwe procedure voor vormvrije-mer beoordelingen opgenomen. In het Besluit m.e.r. staan alle activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (MER), aanmeldingsnotitie of vormvrije-mer noodzakelijk is. In deze mer-beoordeling worden de milieugevolgen van het plan in beeld gebracht. Als gevolg van de herziening van de m.e.r. richtlijn is nu wettelijk verankerd dat verzachtende maatregelen mogen worden meegenomen in de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Er is namelijk vastgelegd dat het bevoegd gezag deze nadrukkelijk dient te beschouwen in de beslissing. Dit biedt dus de kans om reeds in een vroeg stadium maatregelen, die effecten kunnen wegnemen, te betrekken in de effectbeoordeling.

Op basis van de criteria die genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling wordt voor de beoogde ontwikkeling een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. De criteria zijn hierna aangegeven.

"Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling"

1. *Kenmerken van het project:*
 - a. *Omvang van het project;*
 - b. *Cumulatie met andere projecten;*
 - c. *Gebruik van natuurlijke grondstoffen;*
 - d. *Productie van afvalstoffen;*
 - e. *Verontreiniging en hinder;*
 - f. *Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën.*
2. *Plaats van het project:*
 - a. *Bestaand grondgebruik;*
 - b. *Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;*
 - c. *Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (Wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en*

natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van cultuurhistorisch, cultureel of archeologisch belang.

3. *Kenmerken van potentiële effect:*

- a. Bereik van het effect (geografische omvang en grootte van de getroffen bevolking);*
- b. Grensoverschrijdend karakter van het effect;*
- c. Waarschijnlijkheid van het effect;*
- d. Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.”*

4.12.2 Toets

4.12.2.1 Toets aan drempelwaarden

Op grond van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage dient een MER te worden opgesteld bij de een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan met een omvang van 125 hectare of meer. De herbestemming van het plangebied overschrijdt deze drempelwaarden niet.

4.12.2.2 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Kenmerken van het project

Binnen het plangebied vindt sanering van een veehouderij plaats. In deze toelichting is aangetoond dat deze herbestemming niet leidt tot verontreiniging en hinder. Het risico op ongevallen is niet aanwezig. De sanering van de veehouderij leidt tot een waarneembare afname van geur, gevaar, stof of geluid.

Plaats van het project

Het plangebied is gelegen in een agrarisch concentratiegebied. Binnen het plangebied zijn geen natuurlijke waarden aanwezig. In samenhang met deze herbestemming wordt de benodigde landschappelijke inpassing verankerd in de regels, waarbij gebruik wordt gemaakt van een forse inpassing met streekeigen beplanting. De beoogde herbestemming past binnen de aard en schaal van het gebied.

Kenmerken van potentiële effect

Het effect van de beoogde ontwikkeling op de omgeving is beperkt en valt binnen de hiervoor gestelde normen. Dit is in deze toelichting aangetoond. Er is geen sprake van een grensoverschrijdende karakter bij deze herbestemming. Uit deze toelichting blijkt dat de kans op negatief effect op de omgeving nihil is.

4.12.2.3 Conclusie

Uit gevoerd onderzoek blijkt dat de beoogde ontwikkeling geen aantasting van milieu en omgeving met zich meebrengt waardoor een MER dient te worden opgesteld.

5. PLANOPZET

5.1 Plansystematiek

5.1.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het plan. De verbeelding en regels dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

5.1.2 Verbeelding

Op de verbeelding, die bestaat uit één kaartblad, zijn de bestemmingen en aanduidingen van de gronden in het plangebied aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen is terug te vinden in de regels. Een aantal gegevens heeft juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld kadastrale en topografische gegevens en huisnummers).

5.1.3 Regels

5.1.3.1 Inleiding

In de regels staan regels voor het gebruik van gronden binnen de bestemming in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken.

5.1.3.2 Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen. In de artikelen 1 en 2 zijn begripsbepalingen en meetvoorschriften opgenomen die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de voorschriften in de overige hoofdstukken.

5.1.3.3 Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit de artikelen die corresponderen met de bestemmingen op de verbeelding. De regels in een bestemming zijn als volgt opgebouwd en benoemd:

1. bestemmingsomschrijving;
2. bouwregels;
3. afwijken van de bouwregels;
4. specifieke gebruiksregels;
5. afwijken van de gebruiksregels ;
6. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
7. omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
8. wijzigingsbevoegdheid.

Een bestemmingsregel hoeft niet alle elementen te bevatten. In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien er sprake is van andere aan de grond toegekende functies, worden deze

daarna omschreven. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor een toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen overzichtelijk is.

5.1.3.4 Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat artikelen, waarin regels zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en overige regels.

5.1.3.5 Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat 2 regels, waarin bepalingen zijn opgenomen die gelden voor het hele plangebied, namelijk het overgangsrecht en de slotregel.

5.2 Bestemmingen

5.2.1 Agrarisch

De gronden gelegen tussen het bedrijf en de Smulderslaan zijn bestemd als 'Agrarisch'. Deze bestemming is ongewijzigd overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Op een gedeelte van deze gronden is de landschappelijk inpassing voor het bedrijf gesitueerd en verankerd.

5.2.2 Agrarisch – Agrarisch Bedrijf

Op grond van de regels voor de agrarische bedrijfsbestemming wordt het houden van vee uitgesloten. Het voeren van een grondgebonden bedrijf of voor de vollegrondsteelt blijft mogelijk. Binnen het plangebied is een bedrijfswoning gelegen die als zodanig wordt aangeduid.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid en Grexwet

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch wordt gemaakt in ruimtelijk plan. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betreft onder meer plannen voor de bouw van een of meer woningen en de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen. Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Geen exploitatieplan is nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is en er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en geen locatie-eisen (aan openbare weg of woningcategorieën) hoeven te worden vastgesteld. Voor de herbestemming van het plangebied sluit de gemeente met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst. Hiermee is kostenverhaal zeker gesteld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan wordt conform de wettelijke vereisten kenbaar gemaakt, waarna het plan of onderdelen van dit plan kunnen worden heroverwogen.

7. PROCEDURE

7.1 Procedure

De bestemmingsplanprocedure conform de Wro wordt beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de Wro zijn hierop nog enkele wijzigingen beschreven. Samengevat is de bestemmingsplanprocedure als volgt:

- het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage;
- gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen aan de gemeenteraad;
- binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast;
- de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden behoudens de hieronder genoemde uitzonderingen;
- Gedeputeerde Staten hebben een zienswijzen ingediend en deze zienswijzen is niet of niet volledige door de gemeenteraad meegenomen in het vastgestelde bestemmingsplan;
- De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan - met uitzondering van het overnemen van de zienswijzen van Gedeputeerde Staten - wijzigingen aangebracht.

Is één van bovenstaande twee gevallen aan de orde, dan mag het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas bekend zijn gemaakt nadat zes weken zijn verstreken.

7.2 Inspraakprocedure

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraakverordening dient vast te stellen waarin geregeld wordt op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is aangegeven dat inspraak wordt verleend wanneer dit wettelijk verplicht is. Daarnaast kan elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluiten of inspraak wordt verleend. Gezien de aard van het project is besloten om dit bestemmingsplan niet voor inspraak ter inzage te leggen.

7.3 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Conform artikel 3.1.1 Bro zijn de provincie Noord-Brabant en Waterschap De Dommel in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg.

7.4 Zienswijzen

Het ontwerp van dit bestemmingsplan is met ingang van 8 oktober 2021 voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Dit bestemmingsplan is daarna ongewijzigd ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.