

Ontwerp besluit vaststelling hogere grenswaarden "Laan ten Boomen 30 Lierop" voor het herinrichten van een woonboerderij en stal (kadastraal Someren, sectie N nummer 146) naar een maatschappelijke functie ex artikel 83 Wet Geluidhinder.

Burgemeester en wethouders van Someren,

Aanleiding

Gemeente Someren wil planologisch medewerking verlenen aan het wijzigen van het gebruik van een rijks monumentale woonboerderij en stal naar een maatschappelijke functie (kadastraal bekend als Someren, sectie N nummer 146). Er is een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting op de gebouwen (Tritium Advies, rapport van 19 december 2019, kenmerk 1908/177/SH-01, versie 2) vanwege geluidzoneplichtige wegen in de nabijheid van het plangebied. Hieruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op drie zijden van de woonboerderij wordt overschreden vanwege het wegverkeer op de Laan ten Boomen, de Heesvenstraat en de Rijksweg A67. De geluidsbelasting vanwege overige zoneplichtige wegen is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Ter plaatse van het stalgedeelte, wat ook voor maatschappelijke doeleinden gebruikt gaat worden, wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden. Er dient een afweging gemaakt te worden naar het voorkomen van een geluidbelaste situatie en, indien nodig, een procedure gevolgd te worden voor het vaststellen van hogere grenswaarden.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 76 en 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderzoek verricht naar de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen bij een vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die behoren tot de zone van een weg zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder. Daarbij worden bij het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van een woning waarden in acht genomen, die volgens artikel 82 Wet geluidhinder als maximaal toelaatbaar worden aangemerkt. Er is hier sprake van het aanpassen van een bestaande woning en stal. Dit hoeft daarom niet beschouwd te worden als het realiseren van een nieuwe woning maar mag beschouwd worden als "vervangende nieuwbouw". Volgens artikel 83 Wet geluidhinder kan met betrekking tot vervangende nieuwbouw in buitenstedelijk gebied voor de geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een waarde van ten hoogste L_{den} 58 dB worden vastgesteld.

Akoestisch onderzoek

Uit het rapport blijkt dat de woonboerderij, vanwege verkeer op de Laan ten Boomen, aan drie zijden hoger wordt belast dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De gevelbelasting L_{den} is na aftrek (op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh) op de voorgevel aan de noordoostelijke zijde ten hoogste 58 dB. Dit voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van 58 dB. Het gemiddelde geluidsniveau op de toetspunten op de zijgevels ten noorden en zuiden van de woonboerderij bedraagt maximaal respectievelijk 52 en 54 dB.

Ten gevolge van verkeer op de Heesvenstraat wordt de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de zijgevel aan de noordzijde en de voorgevel aan de noordoostzijde overschreden. Het gemiddelde geluidsniveau op de toetspunten op de zijgevel ten noorden en voorgevel ten noordoosten van de woonboerderij bedraagt maximaal respectievelijk 55 en 50 dB.

Ten gevolge van verkeer op de Rijksweg A67 wordt de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de voorgevel aan de noordoostzijde overschreden. Het gemiddelde geluidsniveau op de toetspunten op de voorgevel ten noordoosten van de woonboerderij bedraagt maximaal 51 dB.

Voor het kunnen wijzigen van deze woonboerderij naar een maatschappelijke bestemming is het noodzakelijk om voor de voor- en zijgevels hogere waarden vast te stellen.

Het bouwblok heeft minimaal een zijde, de achtergevel, waarbij een gevelbelasting ten gevolge van een weg minder zal zijn dan 48 dB. Daarmee is minimaal een geluidluwe gevel en de mogelijkheid tot een geluidluwe buitenruimte mogelijk.

Onderzoek en afweging van geluidbeperkende maatregelen

Geluidreducerende maatregelen, waarbij moet worden beoordeeld of maatregelen ter bestrijding van het verkeerslawaai aan de bron, ter beperking van verkeerslawaai in de overdracht en maatregelen aan het pand redelijk zijn, zijn overwogen. De gemeente Someren heeft ook eigen geluidbeleid voor hogere waarden, vastgesteld door de Raad op 29 mei 2013. Hierin zijn naast de hoofdcriteria ook subcriteria gesteld aan de overwegingen in de procedure voor het vaststellen van hogere waarden.

Hoofdcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege de weg op de gevel van de betrokken woning tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art.110a lid 5 Wet geluidhinder). Bij toetsing aan deze wettelijk

vastgestelde hoofdcriteria staan de maatregelen om aan de voorkeursgrenswaarden te voldoen, centraal.

Stedenbouwkundige overwegingen

Een hogere waarde kan voor dit plan worden vastgesteld, omdat er sprake is van bestaande bebouwing, die gebruikt gaat worden voor een maatschappelijk gewenste functie, welke niet anders gesitueerd kan worden.

De gemeente wil medewerking verlenen aan het herinrichten van de bestaande gebouwen. Een maatregel zoals het creëren van (veel) meer afstand tot de bron is hier niet mogelijk, aangezien er sprake is van bestaande panden en bestaande wegen.

Een geluidsschermbaan voor de voorgevel en noordelijke zijgevel moet 5 meter hoog worden. Dit is stedenbouwkundig niet aanvaardbaar. Het aanzicht van de woonboerderij, wat ook als Rijksmonument is aangemerkt, wordt daardoor ook volledig aan het oog onttrokken. Tevens is het gehucht Boomen aangemerkt als Beschermd Dorpsgezicht, wat zich richt op behoud en verbetering van de bestaande situatie, een geluidwerende voorziening past niet binnen deze doelstelling.

Verkeers- en vervoerskundige overwegingen

Maatregelen in de zin van verkeersmaatregelen zoals verlaging van de snelheid of verkeersintensiteiten, wijziging samenstelling verkeer of route zwaar verkeer kunnen doelmatig zijn.

De Rijksweg A67 valt niet onder het bevoegde gezag van de gemeente. De gemeente kan hier dan ook geen maatregelen treffen.

De Laan ten Boomen en Heesvenstraat zijn ontsluitingswegen, met een maximum snelheid van 50 tot 60 km/uur. Een ingreep in de wegenstructuur als bedoeld in art. 10a lid 5 van de Wet geluidhinder is onderdeel van een groter verkeers- en vervoersplan en is als voorwaarde voor dit bestemmingsplan op dit moment niet realistisch. Een ontheffing kan worden verleend, omdat verkeers- en vervoerskundige maatregelen bezwaren oproepen.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken of flora en fauna zouden belemmeren.

Geluidsreducerende voorzieningen ontmoeten in dit plan geen bezwaren vanuit landschappelijke overwegingen, maar deze maatregelen (schermen) zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt al bezwaarlijk en dus niet aan de orde.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee.

Er moet een afweging worden gemaakt tussen de kosten van de overdrachtsmaatregel en het accepteren van een hogere geluidsbelasting, waarbij de doelmatigheid van de maatregelen in het geding is.

Een afweegbare maatregel is een meer geluidreducerend wegdek. De aanleg van een wegdek (Dunne Deklagen) bij Laan ten Boomen en de Heesvenstraat leidt niet tot een gevelbelasting onder de voorkeursgrenswaarde en is ook financieel niet realistisch voor het wijzigen van een bestaande woning. Het vervangen van het huidige wegdek in dunne deklagen B asfalt bij een lengte van 380 meter voor Laan ten Boomen en 280 meter voor de Heesvenstraat resulteert voor de Laan ten Boomen in een extra uitgave van circa € 115.000,- en voor de Heesvenstraat van circa € 85.000,-. Hierdoor zal de financiële haalbaarheid van het plan in gevaar kan komen. Een scherm is voor dit plan financieel niet haalbaar noch doelmatig. Een scherm ontmoet vanwege stedenbouwkundige overwegingen reeds bezwaren. De kosten van een scherm met een hoogte van 5 meter en lengte van 74 meter zullen circa € 150.000,- bedragen. Ook hierdoor zal de financiële haalbaarheid van het plan in gevaar komen.

Pandmaatregelen

Maatregelen aan het bouwplan worden beoordeeld op de karakteristieke gevelwering in het kader van de toetsing aan het Bouwbesluit. Onverkort zal daarbij voldaan moeten worden aan de voorgeschreven maximale binnenwaarden bij gesloten ramen van 33 dB bij een gevelbelasting excl. artikel 110, lid g van de Wet geluidhinder.

Subcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Naast het kunnen voldoen aan de hoofdcriteria is de locatie van de geprojecteerde geluidgevoelige bestemming van belang. Wanneer de plannen voldoen aan een van deze subcriteria komen ze in aanmerking voor een hogere grenswaarde.

Het plan voldoet aan de subcriteria: grondgebondenheid. Daarnaast kan de ontwikkeling ook geïnterpreteerd worden als vervanging van bestaande bebouwing. Een bestaande woning en stal worden van functie gewijzigd, zodat er een maatschappelijk doel mogelijk wordt gemaakt.

Cumulatie art 110f

Omdat er sprake is van een samenloop van verschillende geluidsbronnen op basis van art. 110f Wgh kan pas een hogere waarde (voor de desbetreffende geluidsbron) worden vastgesteld indien de gecumuleerde geluidsbelasting niet zal leiden tot een naar oordeel van bevoegd gezag onaanvaardbare geluidsbelasting. Op grond van art 110f Wgh wordt bij het vaststellen van hogere waarden onderzoek gedaan naar de effecten van de samenloop van de verschillende geluidsbronnen. De gecumuleerde geluidbelasting wordt bepaald conform art. 110f Wgh, bijlage 1 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. In onderhavige situatie hoeft de

cumulatieve geluidbelasting ingevolge art. 110f enkel bepaald te worden voor de bronsoort wegverkeer vanwege de Laan ten Boomen, de Heesvenstraat en de Rijksweg A67. Dat is uitgevoerd in het akoestische onderzoek.

Woon- en leefklimaat

Er bestaat geen algemene norm waarbij er sprake is van een nog aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De Wet geluidhinder kent geen grenswaarden voor de gecumuleerde geluidbelasting, en omdat hierbij de aftrek art. 110g niet wordt toegepast is de vergelijking van deze waarden met de toetswaarden ingevolge de Wet geluidhinder niet voor de hand liggend voor een uitspraak voor de aanvaardbaarheid. Daarom is aansluiting gezocht bij de aanvullende eisen van het Hogere waarde beleid, en worden de geluidwerende gevelmaatregelen (Bouwbesluit) afgestemd op de gecumuleerde geluidsbelastingen, zonder toepassing van aftrek art 110g. Deze gecumuleerde geluidsbelasting excl. aftrek bedraagt ten hoogste 63 dB op de voorgevel van de woonboerderij.

Aanvullende eisen uit het geluidbeleid Hogere Waarden Someren

Aan een ontheffing wordt de voorwaarde verbonden dat er een geluidluwe gevel, met een lager geluidniveau, aanwezig is. Aan die zijde van de woning kan er dan een raam open gezet worden zonder dat daarbij sprake is van een hinderlijke situatie. Achter deze geluidluwe gevel kunnen dan ook voor een groot deel verblijfsgebieden gesitueerd worden, en een buitenruimte waar men verblijft, dient bij voorkeur aan deze geluidluwe gevel gesitueerd te worden.

Bij dit plan is er de mogelijkheid voor het creëren van een geluidluwe gevel (< 48 dB) aanwezig, en is er tevens een mogelijkheid tot het creëren van een buitenruimte aan een geluidsluwe gevel. In dit plan kunnen 50% van de geluidgevoelige ruimten aan de geluidsluwe zijden worden gesitueerd, en is er een geluidsluwe gevel en een ruime mogelijkheid tot een geluidluwe buitenruimte.

Er kan gesproken worden van een voldoende tot goed aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

Financiële, stedenbouwkundige en/of verkeerskundige maatregelen en afwegingen van de hoofd- en subcriteria zijn doorslaggevend in het besluit over te gaan tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de woning.

Uit de resultaten van het akoestisch rapport blijkt dat ten gevolge van wegverkeer op de de Laan ten Boomen:

- de voorgevel van de woonboerderij (noordoostzijde) een gevelbelasting heeft van ten hoogste 58 dB Lden (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend;

- de noordelijke zijgevel van de woonboerderij een gevelbelasting heeft van ten hoogste 52 dB Lden (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend;
- de zuidelijke zijgevel van de woonboerderij een gevelbelasting heeft van ten hoogste 54 dB Lden (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend.

Ten gevolge van wegverkeer op de Heesvenstraat blijkt dat:

- de voorgevel van de woonboerderij (noordoostzijde) een gevelbelasting heeft van ten hoogste 50 dB Lden (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend;
- de noordelijke zijgevel van de woonboerderij een gevelbelasting heeft van ten hoogste 55 dB Lden (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend.

Ten gevolge van wegverkeer op de Rijksweg A67 blijkt dat:

- de voorgevel van de woonboerderij (noordoostzijde) een gevelbelasting heeft van ten hoogste 51 dB Lden (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend.

De woonboerderij beschikt over minimaal één geluidsluwe gevel en kan beschikken over een geluidsluwe buitenruimte met een gevelbelasting van maximaal 48 dB.

Om de waarden terug te brengen naar de voorkeursgrenswaarden zijn geluidbeperkende maatregelen in de vorm van maatregelen aan de bron, financieel en verkeerstechnisch beschouwd maar niet haalbaar. Ingrijpende maatregelen in het overdrachtsgebied (zoals hoge schermen of andere wegdek) zijn stedenbouwkundig, verkeerstechnisch en/of financieel niet aanvaardbaar, wenselijk of doelmatig.

Bij het ontwerp van de woonboerderij zal rekening moeten worden gehouden met de indeling in verblijfsruimten en buitenruimten. Er dient 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied aan de geluidsluwe gevel gesitueerd te worden. Verder dient een buitenruimte van meer dan 20 m² bij voorkeur gelegen te zijn aan de geluidsluwe gevel, en mag het geluidsniveau in deze buitenruimte niet meer zijn dan 5 dB hoger dan het geluidsniveau op de geluidsluwe gevel.

Aan een omgevingsvergunning bouwen moet de verplichting worden verbonden dat de karakteristieke gevelwering van de woning een binnenniveau van maximaal 33 dB garandeert. Daarmee is een aanvaardbaar leefklimaat in de woning geborgd.

Op grond van art. 110a, lid 5 Wet geluidhinder kunnen derhalve hogere waarden worden vastgesteld;

Procedure

Op grond van het bepaalde in artikel 110c, lid 1 Wet geluidhinder ligt het ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarop betrekking hebbende stukken vanaf vrijdag 3 april 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegen, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan "Laan ten Boomen 30 Lierop". Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen;

gelet

op de Wet Geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten

- Tot vaststelling van hogere grenswaarde L_{den} krachtens artikel 83 van de Wgh op de gevels van **Laan ten Boomen 30** op het perceel kadastraal aangeduid als Someren sectie N, nummer 146 volgens bijgaande tabel, en deze hogere waarde in de regels vast te leggen;

Gevels woonboerderij	Hogere waarde (in dB) Laan ten Boomen	Hogere waarde (in dB) Heesvenstraat	Hogere waarde (in dB) Rijksweg A67
Voorgevel (noordoost)	58	50	51
Zijgevel (noord)	52	55	-
Zijgevel (zuid)	54	-	-

- voor de locatie van de gevels wordt verwezen naar het akoestisch rapport van 19 december 2019, kenmerk 1908/177/SH-01, versie 2)

- Hieraan de voorwaarde te verbinden dat bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een karakteristieke gevelwering ($G_{a;k}$) wordt verplicht, zodat dat te allen tijde aan de binnenwaarde van 33 dB voor wegverkeerslawaaai wordt voldaan, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen;

- Hieraan de voorwaarde te verbinden dat bij de woningindeling ten minste voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel gelegen dienen te zijn, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen. Dit geldt voor ten minste 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied;

- Het besluit laten inschrijven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, art. 110i).

Someren, datum 2 april 2020

Burgemeester en wethouders van Someren,
Namens dezen,

Verklaring van eensluidendheid:

Ondergetekende, de heer/mevrouw [voornamen en achternaam], [functie]
van de afdeling [xxxxxx] van de gemeente Someren, Gemeentehuis,
Wilhelminaplein 1, 5711 EK te Someren, verklaart dat bovenstaand besluit
onherroepelijk is en dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter
inschrijving aangeboden stuk.

De heer/mevrouw.....

.....