

Zienswijzeverslag zonnepark Zandstraat 99-101

Hoort bij zaak: 0847200064231

Onderwerp: Zienswijzen omgevingsvergunning Zandstraat 99-101 oprichten zonnepark

Aan: College van Burgemeester en Wethouders

Van: Gemeente Someren

Datum: 28 februari 2020

1. Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders heeft ingestemd met de ontwerpvergunning voor 'Zonnepark Zandstraat 99-101' (NL.IMRO.0847.BP02019019-OW01) en besloten deze ter inzage te leggen. Op 26 september 2019 heeft het college door publicaties in 't Contact en de Staatscourant (via www.officielebekendmakingen.nl) de terinzagelegging voor 6 weken vanaf vrijdag 6 september 2019 aangekondigd. De ontwerpvergunning heeft vanaf 26 september 2019 tot en met 7 november 2019 ter inzage gelegen. Een ieder kon mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren brengen.

Er is een schriftelijke zienswijze ontvangen van:

- Zienswijze 1, Provincie Noord-Brabant, Brabantlaan 1, 5200 MC 's-Hertogenbosch
- Zienswijze 2,

Leeswijzer

In dit zienswijzenverslag worden in hoofdstuk 2 de ingekomen zienswijzen van een gemeentelijke beantwoording voorzien. De punten in de zienswijze zijn daarbij letterlijk overgenomen en indien nodig uitgesplitst. Vervolgens zijn deze voorzien van commentaar. Hoofdstuk 3 geeft de conclusie die voortkomt uit de beantwoording van de zienswijze. Hoofdstuk 4 geeft een opsomming van de wijzigingen als gevolg van de zienswijze.

2. Gemeentelijke beantwoording

2.1 Zienswijze 1

	Zienswijze	Gemeentelijke beantwoording
1.	Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt niet dat aan de financiële borging voor het herstellen van het terrein in de oorspronkelijke staat zoals vereist in artikel 7.20, vijfde lid onder c van de Verordening (artikel 3.41, lid 3 onder c van de IOV) wordt voldaan. Wij dringen aan om afspraken te maken om financieel te borgen dat het terrein waar het zonnepark op gerealiseerd wordt in oorspronkelijke staat kan worden teruggebracht.	De financiële borging voor het herstellen van het terrein in de oorspronkelijke staat is vastgelegd middels een anterieure overeenkomst met kenmerk 200039044. Daarin is tevens de verplichting opgenomen voor het aanleveren van een rapportage met een zogeheten "nul-meting" om de oorspronkelijke staat van het terrein vast te leggen.
2.	In de ruimtelijke onderbouwing ontbreekt een passage over de regionale afstemming. Uit de ruimtelijke onderbouwing wordt niet duidelijk of deze ontwikkeling is afgestemd met omliggende gemeenten, zoals vereist conform artikel 3.41, lid 1 onder e van de IOV. De opgewekte stroom is in eerste instantie bedoeld voor eigen gebruik. Vanwege overproductie is het van belang om te weten of afspraken zijn gemaakt met de netwerkbeheerder over een aansluiting op het elektriciteitsnet. Wij dringen aan op duidelijkheid met betrekking tot de afstemming in regionaal verband en afspraken die zijn gemaakt met de netwerkbeheerder.	De gemeente Someren is onderdeel van de Regionale Energie Strategie voor de MRE regio, hierbinnen zijn de lopende initiatieven van de gemeente kenbaar gemaakt. De locatie van het zonnepark is gelegen op een ruime afstand van de gemeentegrenzen en zal daarmee de fysieke leefomgeving van omliggende gemeenten niet beïnvloeden of enigszins aantasten. Initiatiefnemer heeft met netbeheerder Enexis op 29-10-2019 een overeenkomst gesloten omtrent het opzetten van een grootverbruikaansluiting voor het terug leveren van de opgewekte stroom. Ook de gemeente heeft overleg gevoerd met Enexis over voorliggend plan.

2.2 Zienswijze 2

	Zienswijze	Gemeentelijke beantwoording
1.	De gepubliceerde aanvraag ligt buiten de bestemming op het bouwblok dat bij Zandstraat 97a hoort.	In de vergunningsvoorwaarden is opgenomen dat alle onderdelen van het zonnepark binnen het bestemmingsvlak van

		bestemmingsplan Zandstraat 99 dienen te worden gesitueerd. Hiermee is het plaatsen van een trafo op het bouwblok van Zandstraat 97a uitgesloten. De plantekeningen zoals gepubliceerd zijn in overeenstemming met deze voorwaarde.
2.	Cliënten willen geen groot stroom producerend bedrijf zo dichtbij hun woning dat allerlei extra risico's en nadelen geeft voor de naaste omgeving, naast het gezondheidsrisico dat er nu al is bij dit type intensieve veehouderij door de uitstoot van stikstof en fijnstof (brandgevaar, warmteaccumulatie in naaste omgeving, onnodige aantasting van open ruimte, landschap en aanwezige beplanting). Met het aanbrengen van zonnepanelen enkel op het dak van het bestaande kippenbedrijf zou men geen problemen hebben want dat is in deze tijd logisch, als behorende bij de E-installatie van betreffende stallen. Als de stallen van aanvrager daar bouwkundig of constructief inderdaad niet allemaal geschikt voor zijn wat ergens te lezen is in de informatie – bij de stukken die ter visie lagen en door ondergetekende op verzoek werden ontvangen van uw ambtelijke dienst was dat niet te verifiëren – kan men die dan het beste maar meteen aanpassen en toekomstbestendig maken. Kennelijk is het investeringsmodel erg profijtelijk en dan moet men wat extra kosten voor lief nemen, niet de omgeving willen opzadelen met een onnodige extra ruimteclaim. Of anders aansluiting zoeken bij een groter c.q. gebundeld lokaal of regionaal project in een speciaal gebied dat de gemeenteraad daarvoor heeft aangewezen. Ik verwijs bv. naar de lopende aanvraag voor een veel groter zonnepark op Lungendonk.	De milieuaspecten van het plan zijn uitvoerig getoetst door de Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant waarbij is geconstateerd dat het plan geen nadelige invloed heeft op de omgeving. Een zonnepark vormt geen risicobron voor de veiligheid en er zijn tevens bij de gemeente Someren geen onderzoeken bekend die anderszijds beweren. Initiatiefnemer heeft op 24 juli 2019 een notitie aangeleverd waarbij onderbouwd wordt welke daken van bestaande stallen ongeschikt zijn. Tevens heeft initiatiefnemer een notitie aangeleverd waarin de energiebehoefte van het bedrijf wordt aangetoond. Op basis van beide notities heeft de gemeente geconcludeerd dat initiatiefnemer niet kan voorzien in de eigen energievoorziening door enkel het plaatsen van zonnepanelen op daken. Op basis van het beleid is daarmee toegestaan dat initiatiefnemer zonnepanelen in veldopstelling plaatst, mits voldaan wordt aan de voorwaarden. In het gemeentelijk beleid zijn geen speciale gebieden aangewezen voor het lokaal bundelen van zonneparken. Wel is een zoekgebied aangewezen op basis van landschapstypen. Het plan is gelegen in het zoekgebied en voldoet aan de overige voorwaarden van het beleid. Het streven om bedrijven (veehouderijen) energieneutraal te maken kan alleen maar worden toegejuicht vanuit de landelijke, provinciale en gemeentelijke klimaatdoelstellingen en ambities. Verduurzaming en het omschakelen naar groene energie zijn inherent aan de huidige tijdsgeest.

3.	Cliënten stellen vast dat zij over een extra bedrijf zoals aangevraagd nooit overleg hebben gehad met de aanvrager, laat staan daar enige afspraak over hebben gemaakt. Zij zijn bij de voorbereiding gepasseerd door de burens, vandaar ook de voormelde verbazing.	Gemeente Someren probeert initiatiefnemers tot een omgevingsdialoog te bewegen maar kan dit op basis van het huidige beleid niet afdwingen. De afweging om de omgeving te betrekken bij het plan ligt uiteindelijk bij initiatiefnemer. In de belangenafweging die de gemeente maakt wordt de omgeving meegenomen. Omdat het zonnepark landschappelijk zal worden ingepast en er, afgezien van eventuele visuele overlast, geen belangen van omwonenden worden aangetast heeft de gemeente besloten dit plan te vergunnen.
4.	Cliënten stellen vast dat er geen harde garanties zijn op het verwijderen van deze voorziening inclusief de bijbehorende camouflage-groenrand voor als deze buiten functie of in onbruik valt in de toekomst, over 25 jaar of al binnen die periode, eventueel pas na langere tijd dan 25 jaar. Er ontbreekt een calculatie van alle verwijderingskosten om het open landschap te herstellen, evenzo een bankgarantie voor de gemeente dat dat met zekerheid te allen tijde gaat gebeuren. Zo lopen we na het risico van leegkomende stallen die kunnen verloederen of in verkeerd gebruik raken ook het risico van vervallen zonneparken in het buitengebied, en daarmee het risico van permanente landschapsvervuiling. Overigens voldoet het plan naar de mening van cliënten ook op andere punten niet aan de Verordening Ruimte. En het strookt niet met het beleid zoals tot dusver vastgesteld door de gemeenteraad, zo menen zij.	De financiële borging voor het herstellen van het terrein in de oorspronkelijke staat is vastgelegd middels de anterieure overeenkomst met kenmerk 200039044. Daarin is tevens de verplichting opgenomen voor het aanleveren van een rapportage met een zogeheten "nul-meting" om de oorspronkelijke staat van het terrein vast te leggen. De landschappelijke inpassing zal daarentegen na 25 jaar behouden blijven, dit is vastgelegd in de vergunningsvoorwaarden en de anterieure overeenkomst. Het onderhoud van deze inpassing is gegarandeerd door een kettingbeding in de overeenkomst waarbij de onderhoudsplicht wordt overgedragen op een eventuele volgende grondeigenaar. De gemeente is van mening dat het plan voldoet aan het beleid zoals vastgesteld door de gemeenteraad. Tevens voldoet het plan aan de Interim Omgevingsverordening Ruimte, dit zal in de definitieve omgevingsvergunning nader worden toegelicht in de ruimtelijke onderbouwing. Bezwaarmaker laat na specifiek in te gaan op welke punten het plan niet voldoet aan de Interim Omgevingsverordening Ruimte. Dit laat onverlet dat het plan wel degelijk voldoet aan deze Interim Verordening Ruimte en waar dit mogelijk onvoldoende is onderbouwd zal dit in de definitieve ruimtelijke onderbouwing nader worden toegelicht.

5.	Op bedrijfsniveau kan aanvulling worden gezocht in de energievoorziening met warmtepompen voor zowel warmte (en koeling) uit de bodem als uit de lucht, in elk geval geen zaken buiten het bouwblok. Cliënten zien voor het bedrijf dat zo dicht bij hun woning staat veel liever die richting gekozen qua energievoorziening. Overigens het bedrijf is nog vrij recent gesticht en uitgebreid op het kostenplaatje wat men nu heeft. Bij de energieparagraaf onderbreken overigens de bewijsstukken van de aaneensluitende jaarafrekeningen van de energiebedrijven over de laatste 5 jaar, ter controle van de overlegde onderbouwing in bijlage 1 bij de Ruimtelijke Onderbouwing van 9 mei 2019.	Het staat initiatiefnemer vrij om, binnen het geldende beleid en de geldende regelgeving, te kiezen voor de energievoorziening die het beste aansluit bij zijn bedrijfsvoering. Volgens initiatiefnemer sluit de huidige bedrijfsvoering van de initiatiefnemer niet aan bij de karakteristieken van een warmtepomp, dit is tevens nader toegelicht in de bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing waarin de energieopwekking wordt toegelicht. De vereiste incidentele verwarming kan niet door deze systemen gerealiseerd en gegarandeerd worden. Tevens voorzien de voorgestelde technieken niet de behoefte van elektriciteit van de pluimveebedrijven. Daarbij aansluitend is de voorgestelde techniek niet rendabel voor deze type pluimveebedrijven. Het elektra- en gasverbruik, zoals vermeld door de initiatiefnemer in de onderbouwing, komen voort uit de verleende Wabo-vergunningen waarover de bedrijven beschikken.
6.	Cliënten meende dat uw college een extra ingreep in de landelijke omgeving ter plaatse eerder juist uitdrukkelijk heeft afgewezen of afgehouden bij de voorbereiding van het bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2. Nu dit initiatief plotseling wel door kan gaan, of uw principemedewerking heeft, menen cliënten zelf ook aanspraak te maken op medewerking voor de vragen die zij hebben gesteld in het kader van het voormelde bestemmingsplan.	Voorliggend initiatief is eerder niet opgenomen in de bestemmingsplan actualisatie van het buitengebied, specifiek bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2, omdat een zonnepark conform provinciaal beleid niet kan worden toegestaan middels een bestemmingsplan. Zonneparken worden enkel toegestaan op basis van een tijdelijke omgevingsvergunning voor een maximale termijn van 25 jaar. Het staat de gemeente vrij om, binnen bestaand beleid en middels een goede ruimtelijke onderbouwing, af te wijken van het bestemmingsplan. De plannen van uw cliënt staan los van voorliggende ontwikkeling en ieder plan wordt dan ook beoordeeld op haar eigen merites.
7.	Cliënten stellen vast dat bij de stukken die ter visie lagen geen anterieure overeenkomst en geen planschadeovereenkomst beschikbaar	De anterieure overeenkomst, waar de planschadeovereenkomst onderdeel van uit maakt, is vanwege bedrijfsgevoelige informatie niet openbaar gemaakt. Het

	waren. Zij achten de vraag of deze zaken wel goed zijn geregeld in strijd met het financieel belang van de gemeente Someren, respectievelijk in strijd met de Wet Ruimtelijke Ordening.	financiële belang van de gemeente Someren is hierin geborgd, dit is tevens genoemd in de ruimtelijke onderbouwing. Tevens is de financiële garantie voor het ontmantelen van het zonnepark hierin geborgd, zie ook punt 1 van zienswijze 2.1.
--	---	---

3. Conclusie

Beide zienswijzen zijn ontvankelijk doch leiden niet tot het heroverwegen van het besluit om dit zonnepark te vergunnen. Voor de zienswijze van de provincie Noord-Brabant geldt dat in het plan nader zal worden toegelicht dat voorliggend plan voldoet aan de uitgangspunten van de Interim Omgevingsverordening Ruimte. Voor de zienswijze van

, geldt dat onvoldoende is aangetoond dat de belangen van bezwaarmaker in het gedrang komen vanwege voorliggende ontwikkeling. Wel geeft de zienswijze aanleiding de vergunning op enkele punten nader toe te lichten. De gemeente Someren is overtuigd dat voorliggend initiatief een belangrijke bijdrage levert aan de landelijke, provinciale en gemeentelijke ambities voor de energietransitie.

4. Overzicht van de aanpassingen

De ingekomen zienswijzen hebben er toe geleid dat omgevingsvergunning op de verschillende onderdelen wordt aangepast.

Aanpassingen n.a.v. zienswijzen	
Naar aanleiding van reactie:	Wordt de omgevingsvergunning als volgt aangepast:
2.1.2 en 2.2.4	In de ruimtelijke onderbouwing zal nader worden toegelicht dat het plan voldoet aan de Interim Omgevingsverordening Ruimte.