

Besluit College van BenW

Titel: Besluit vaststelling hogere grenswaarden "Heikantstraat 7-11 en ong." voor het oprichten van twee woningen (kadastraal R 30) in Someren ex artikel 83 Wet Geluidhinder

Zaaknummer: 0847200250643

Documentnummer: 200265894

Datum besluit: 18 mei 2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Someren;

overwegende dat:

Aanleiding

Gemeente Someren wil planologisch medewerking verlenen aan het oprichten van twee woningen in Someren (kadastraal bekend als **Someren, sectie R 30**). Er is een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting op de gevels van beide woningen (M&A Omgeving BV, 220-SHe7-11-wl-il-v1 van 1 september 2020) vanwege geluidzoneplichtige wegen in de nabijheid van het plangebied. Hieruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op beide oostgevels wordt overschreden vanwege het wegverkeer op de Heikantstraat. De geluidsbelasting vanwege overige zoneplichtige wegen is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Er dient een afweging gemaakt te worden naar het voorkomen van een geluidbelaste situatie en, indien nodig, een procedure gevolgd te worden voor het vaststellen van hogere grenswaarden.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 76 en 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderzoek verricht naar de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen bij een vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die behoren tot de zone van een weg zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder. Daarbij worden bij het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van een woning waarden in acht genomen, die volgens artikel 82 Wet geluidhinder als maximaal toelaatbaar worden aangemerkt. Volgens artikel 83 Wet geluidhinder kan met betrekking tot een in het buitenstedelijk gebied te bouwen woning voor de geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een waarde van ten hoogste L_{den} 53 dB worden vastgesteld.

Akoestisch onderzoek

Uit het rapport blijkt dat de woningen, vanwege verkeer op de Heikantstraat aan één zijde hoger wordt belast dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De gevelbelasting L_{den} is na aftrek (op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh) op de oostzijde ten hoogste 51 dB. Voor het kunnen oprichten van deze woningen is het noodzakelijk een hogere waarde vast te stellen.

Beide woningen hebben minimaal een zijde waarbij een gevelbelasting ten gevolge van een weg minder zal zijn dan 48 dB. Daarmee is minimaal een geluidluwe gevel aanwezig, evenals de mogelijkheid tot een geluidluwe buitenruimte.

Onderzoek en afweging van geluidbeperkende maatregelen

Geluidreducerende maatregelen, waarbij moet worden beoordeeld of maatregelen ter bestrijding van het verkeerslawaaï aan de bron, ter beperking van verkeerslawaaï in de overdracht en maatregelen aan het pand redelijk zijn, zijn overwogen. De gemeente Someren heeft ook eigen geluidbeleid voor hogere waarden, vastgesteld door de Raad op 29 mei 2013. Hierin zijn naast de hoofdcriteria ook subcriteria gesteld aan de overwegingen in de procedure voor het vaststellen van hogere waarden.

Hoofdcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege de weg op de gevel van de betrokken woning tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art.110a lid 5 Wet geluidhinder). Bij toetsing aan deze wettelijk vastgestelde hoofdcriteria staan de maatregelen om aan de voorkeursgrenswaarden te voldoen, centraal.

Stedenbouwkundige overwegingen

Een hogere waarde kan voor dit plan worden vastgesteld, omdat kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse wenselijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. De gemeente wil medewerking verlenen aan deze woningen in verband met de Ruimte-voor-ruimte regeling. Een maatregel zoals het creëren van (veel) meer afstand tot de bron is hier uit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst. Met het plan wordt er aansluiting gezocht bij het straatbeeld. Ook een doelmatig geluidscherm aan de oostzijde is stedenbouwkundig onaanvaardbaar.

Verkeers- en vervoerskundige overwegingen

Verkeersmaatregelen zoals verlaging van de snelheid of verkeersintensiteiten, wijziging samenstelling verkeer of route zwaar verkeer kunnen doelmatig zijn.

De Heikantstraat is een erftoegangsweg met een maximum snelheid van 60 km/uur. Een ingreep in de wegenstructuur als bedoeld in art. 10a lid 5 van de Wet geluidhinder is onderdeel van een groter verkeers- en vervoersplan en is als voorwaarde voor dit bestemmingsplan op dit moment niet realistisch. Een ontheffing kan worden verleend, omdat verkeers- en vervoerskundige maatregelen bezwaren oproepen.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken of flora en fauna zouden belemmeren.

Geluidreducerende voorzieningen ontmoeten in dit plan geen bezwaren vanuit landschappelijke overwegingen, want deze maatregelen (schermen) zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt al onaanvaardbaar geacht.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee.

Er moet een afweging worden gemaakt tussen de kosten van de overdrachts-maatregel en het accepteren van een hogere geluidsbelasting, waarbij de doelmatigheid van de maatregelen in het geding is. Een onderzoek naar

maatregelen kan achterwege blijven wanneer op voorhand al vaststaat dat de voorzieningen niet doelmatig zijn. Een afweegbare maatregel is een meer geluidreducerend wegdek. De Heikantstraat heeft op dit moment dicht asfalt beton (DAB). De aanleg van een stiller wegdek over honderden meters leidt weliswaar tot een gevelbelasting onder de voorkeursgrenswaarde maar is financieel niet realistisch voor twee woningen. Een doelmatig geluidscherm aan de oostzijde is financieel niet haalbaar. Omdat deze vanwege stedenbouwkundige overwegingen reeds bezwaren ontmoet is een nadere financiële uitwerking niet meer zinvol.

Pandmaatregelen

Maatregelen aan het bouwplan worden beoordeeld op de karakteristieke gevelwering in het kader van de toetsing aan het Bouwbesluit. Onverkort zal daarbij voldaan moeten worden aan de voorgeschreven maximale binnenwaarden bij gesloten ramen van 33 dB bij een gevelbelasting excl. artikel 110, lid g van de Wet geluidhinder.

Subcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Naast het kunnen voldoen aan de hoofdcriteria is de locatie van de geprojecteerde geluidgevoelige bestemmingen van belang. Wanneer het plan voldoet aan een van deze subcriteria komt ze in aanmerking voor een hogere grenswaarde.

Het plan voldoet aan subcriterium onder 1: ruimte- voor-ruimte woningen. De woningen wordt gebouwd in het kader van de beleidsregel Ruimte voor Ruimte van de Provincie Noord-Brabant.

Cumulatie art 110f

Wanneer er sprake is van een samenloop van verschillende geluidsbronnen op basis van art. 110f Wgh kan pas een hogere waarde (voor de desbetreffende geluidsbron) worden vastgesteld indien de gecumuleerde geluidsbelasting niet zal leiden tot een naar oordeel van bevoegd gezag onaanvaardbare geluidsbelasting. Op grond van art 110f Wgh wordt bij het vaststellen van hogere waarden onderzoek gedaan naar de effecten van de samenloop van de verschillende geluidsbronnen. De gecumuleerde geluidbelasting wordt bepaald conform art. 110f Wgh, bijlage 1 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. In onderhavige situatie hoeft de cumulatieve geluidbelasting ingevolge art. 110f niet bepaald te worden omdat slechts voor een bronsoort (Heikantstraat) een hogere waarde wordt verleend.

Woon- en leefklimaat

Er bestaat geen algemene norm die geldt voor een nog aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De Wet geluidhinder kent geen grenswaarden voor de gecumuleerde geluidbelasting en omdat hierbij de aftrek art. 110g niet wordt toegepast ligt de vergelijking van deze waarden met de toetswaarden ingevolge de Wet geluidhinder niet voor de hand voor een uitspraak voor de aanvaardbaarheid. Daarom is aansluiting gezocht bij de aanvullende eisen van het hogere waarde beleid, en worden de geluidwerende gevelmaatregelen (Bouwbesluit) afgestemd op de gecumuleerde geluidsbelastingen, zonder toepassing van aftrek art 110g. Deze gecumuleerde geluidsbelasting excl. aftrek bedraagt 56 dB.

Aanvullende eisen uit het geluidbeleid Hogere Waarden Someren

Aan een ontheffing wordt de voorwaarde verbonden dat er een geluidluwe gevel, met een lager geluidniveau, aanwezig is. Aan die zijde van de woning kan er dan een raam open gezet worden zonder dat daarbij sprake is van een hinderlijke situatie. Achter deze geluidluwe gevel kunnen dan ook voor een groot deel verblijfsgebieden gesitueerd worden, en een buitenruimte waar men verblijft, dient bij voorkeur aan deze geluidluwe gevel gesitueerd te worden.

Bij beide woningen is er een geluidsluwe gevel (< 48 dB) aanwezig, is er een mogelijkheid tot het creëren van een buitenruimte aan een geluidsluwe gevel en kunnen 50% van de geluidgevoelige ruimten aan de geluidsluwe zijden worden gesitueerd. Er kan gesproken worden van een voldoende tot goed aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

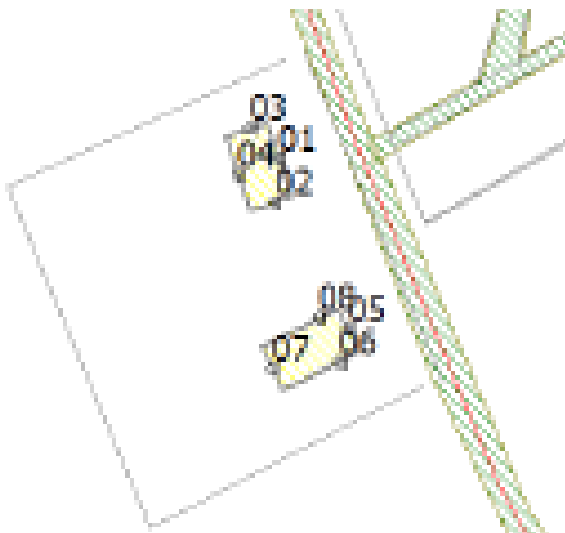
Conclusie

Financiële, stedenbouwkundige en/of verkeerskundige maatregelen en afwegingen van de hoofd- en subcriteria zijn doorslaggevend in het besluit over te gaan tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de woningen.

Uit de resultaten van het akoestisch rapport blijkt dat

- beide woningen een gevelbelasting hebben van maximaal L_{den} 51 dB op de oostgevel (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijden dient een hogere waarde te worden vastgesteld;
- de woningen over minimaal één geluidsluwe gevel en/of een buitenruimte met een gevelbelasting van maximaal 48 dB kan beschikken;
- voor beide woningen de gecumuleerde geluidsbelasting, zonder toepassing van aftrek art 110g ten hoogste 56 dB bedraagt.

Figuur 1: de toetspunten



Tabel 1: de cumulatieve waarde, exclusief aftrek art 110g

Tabel 5.1 : Geluidbelastingen L_{den} -gecumuleerd-

Rekenpunt	L_{den} [dB]		
	wegverkeer*	industrie etmaalwaarde	gecumuleerd*
<i>Nieuwe woning 1 (meest noordelijk)</i>			
1. Voorgevel	56	41	56
2. Linker zijgevel	51	31	51
3. Rechter zijgevel	52	37	52
4. Achtergevel	26	20	27
<i>Nieuwe woning 2 (meest zuidelijk)</i>			
5. Voorgevel	56	39	56
6. Linker zijgevel	52	21	52
7. Achtergevel	28	39	29
8. Rechter zijgevel	51	39	51

Opmerkingen tabel 5.1:

- : voor de locatie van de rekenpunten wordt verwezen naar bijlage 5a
- : voor de berekening wordt verwezen naar bijlage 7
- * : hoogste waarde van alle verdiepingen

Voor beide oostgevels wordt door het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde van 51 dB vastgesteld. Om de waarden terug te brengen naar de voorkeursgrenswaarden zijn geluidbeperkende maatregelen in de vorm van maatregelen aan de bron, financieel en verkeerstechnisch beschouwd maar niet haalbaar. Ingrijpende maatregelen in het overdrachtsgebied (zoals hoge schermen of andere wegdek) zijn stedenbouwkundig, verkeerstechnisch en/of financieel niet aanvaardbaar, wenselijk of doelmatig.

Bij het ontwerp van de woningen zal rekening moeten worden gehouden met de indeling in verblijfsruimten en buitenruimten. Er dient 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied aan de geluidsluwe gevel gesitueerd te worden. Verder dient een buitenruimte van meer dan 20 m² bij voorkeur gelegen te zijn aan de geluidsluwe gevel, en mag het geluidsniveau in deze buitenruimte niet meer zijn dan 5 dB hoger dan het geluidsniveau op de geluidsluwe gevel.

Aan een omgevingsvergunning bouwen moet de verplichting worden verbonden dat de karakteristieke gevelwering van de woning een binnenniveau van maximaal 33 dB garandeert. Daarmee is een aanvaardbaar leefklimaat in de woning geborgd. Op grond van art. 110a, lid 5 Wet geluidhinder kunnen derhalve hogere waarden worden vastgesteld;

Procedure

Op grond van het bepaalde in artikel 110c, lid 1 Wet geluidhinder ligt het ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarop betrekking hebbende stukken vanaf 5 maart 2021 gedurende 6 weken ter inzage gelegen, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan "Heikantstaat 7-11 en ong. Someren". Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen;

gelet op de Wet Geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. Tot vaststelling van hogere grenswaarde L_{den} krachtens artikel 83 van de Wgh op de gevels van beide woningen vanwege **Heikantstraat ongen.** op het perceel kadastraal aangeduid als **Someren, R 30** volgens bijgaande tabel, en deze hogere waarde in de regels vast te leggen;

Gevels met waarneempunt en XY	Hogere waarde (in dB) Op 1,5 meter	Hogere waarde (in dB) Op 4,5 en 7 meter
01_ Oostgevel noordelijke woning, X:175263/Y:376914	50	51
05_ Oostgevel zuidelijke woning X:175276/Y:376881	50	51

2. Voor de locatie van de gevels wordt verwezen naar akoestisch rapport van M&A 220-SHe7-11-wl-il-v1 van 1 september 2020)
3. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een karakteristieke gevelwering ($G_{a;k}$) wordt verplicht, zodat dat te allen tijde aan de binnenwaarde van 33 dB voor wegverkeerslawaaï wordt voldaan, en dit in de regels vast te leggen;
4. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat bij de woningindeling ten minste voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel gelegen dienen te zijn, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen. Dit geldt voor ten minste 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied;
5. Het besluit laten inschrijven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, art. 110i).

Verklaring van eensluidendheid:

Ondergetekende, de heer Andreas Martinus Theodorus Smolenaars, Juridisch planologisch medewerker van de afdeling Beleid van de gemeente Someren, Gemeentehuis, Wilhelminaplein 1, 5711 EK te Someren, verklaart dat bovenstaand besluit onherroepelijk is en dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Someren,
Namens dezen,

Juridisch planologisch medewerker

A.M.T. Smolenaars