

Titel: Besluit vaststelling hogere grenswaarden "Boerenkamplaan ongenummerd (naast 24)" voor het oprichten van een woning (kadastraal sectie S nummer 2648) in Someren.

Zaaknummer: 0847200007496

Documentnummer: 200042556

Datum besluit: 11 november 2019

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Someren;

overwegende dat:

Aanleiding

Gemeente Someren wil planologisch medewerking verlenen aan het oprichten van een woning in Someren (kadastraal bekend als **Someren, sectie S nummer 2648**). Er is een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting op het bouwblok (Tritium, rapport van 29 mei 2019, kenmerk 1901/077/DJ-01) vanwege geluidzoneplichtige wegen in de nabijheid van het plangebied. Hieruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op drie zijden van het bouwblok wordt overschreden vanwege het wegverkeer op de Boerenkamplaan. De geluidsbelasting vanwege overige zoneplichtige wegen is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Er dient een afweging gemaakt te worden naar het voorkomen van een geluidbelaste situatie en, indien nodig, een procedure gevolgd te worden voor het vaststellen van hogere grenswaarden.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 76 en 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderzoek verricht naar de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen bij een vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die behoren tot de zone van een weg zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder. Daarbij worden bij het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van een woning waarden in acht genomen, die volgens artikel 82 Wet geluidhinder als maximaal toelaatbaar worden aangemerkt. Volgens artikel 83 Wet geluidhinder kan met betrekking tot een in buitenstedelijk gebied te bouwen woning voor de geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een waarde van ten hoogste L_{den} 53 dB worden vastgesteld.

Akoestisch onderzoek

Uit het rapport blijkt dat een woning binnen het bouwvlak, vanwege verkeer op de Boerenkamplaan, aan drie zijden hoger wordt belast dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De gevelbelasting L_{den} is na aftrek (op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh) op de noordoostelijke zijde ten hoogste 57 dB. Dit is hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Een gevel aan deze noordoostzijde moet als dove gevel worden uitgevoerd. Het gemiddelde geluidsniveau op de toetspunten op de noordwestelijke en op de zuidoostelijke zijden bedraagt maximaal 52 respectievelijk 53 dB. Voor het kunnen oprichten van een woning is het noodzakelijk voor deze twee zijden een hogere waarde vast te stellen.

Het bouwblok heeft minimaal een zijde waarbij een gevelbelasting ten gevolge van een weg minder zal zijn dan 48 dB. Daarmee is minimaal een geluidluwe gevel en de mogelijkheid tot een geluidluwe buitenruimte mogelijk.

Onderzoek en afweging van geluidbeperkende maatregelen

Geluidreducerende maatregelen, waarbij moet worden beoordeeld of maatregelen ter bestrijding van het verkeerslawaai aan de bron, ter beperking van verkeerslawaai in de overdracht en maatregelen aan het pand redelijk zijn, zijn overwogen. De gemeente Someren heeft ook eigen geluidbeleid voor hogere waarden, vastgesteld door de Raad op 29 mei 2013. Hierin zijn naast de hoofdcriteria ook subcriteria gesteld aan de overwegingen in de procedure voor het vaststellen van hogere waarden.

Hoofdcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege de weg op de gevel van de betrokken woning tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art.110a lid 5 Wet geluidhinder). Bij toetsing aan deze wettelijk vastgestelde hoofdcriteria staan de maatregelen om aan de voorkeursgrenswaarden te voldoen, centraal.

Stedenbouwkundige overwegingen

Een hogere waarde kan voor dit plan worden vastgesteld, omdat kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse wenselijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden.

De gemeente wil medewerking verlenen aan het slopen van de agrarische bebouwing en het bouwen van de woning op dit kavel. Een maatregel zoals het creëren van (veel) meer afstand tot de bron is hier uit stedenbouw-kundig oogpunt ongewenst. Met het plan wordt er juist meer aansluiting gezocht bij het overige straatbeeld waarin de woningen dichter op de weg zijn gesitueerd. Een geluidscherm aan de noordoostzijde is eveneens stedenbouwkundig onaanvaardbaar.

Verkeers- en vervoerskundige overwegingen

Maatregelen in de zin van verkeersmaatregelen zoals verlaging van de snelheid of verkeersintensiteiten, wijziging samenstelling verkeer of route zwaar verkeer kunnen doelmatig zijn.

De Boerenkamplaan is een ontsluitingsweg, met een maximum snelheid van 60 km/uur. Een ingreep in de wegenstructuur als bedoeld in art. 10a lid 5 van de Wet geluidhinder is onderdeel van een groter verkeers- en vervoersplan en is als voorwaarde voor dit bestemmingsplan op dit moment niet realistisch. Een ontheffing kan worden verleend, omdat verkeers- en vervoerskundige maatregelen bezwaren oproepen.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken of flora en fauna zouden belemmeren.

Geluidsreducerende voorzieningen ontmoeten in dit plan geen bezwaren vanuit landschappelijke overwegingen, maar deze maatregelen (schermen) zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt al bezwaarlijk en dus niet aan de orde.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee.

Er moet een afweging worden gemaakt tussen de kosten van de overdrachtsmaatregel en het accepteren van een hogere geluidsbelasting, waarbij de doelmatigheid van de maatregelen in het geding is.

Een afweegbare maatregel is een meer geluidreducerend wegdek. De aanleg van een wegdek (Dunne Deklagen) leidt niet tot een gevelbelasting onder de voorkeursgrenswaarde en is ook financieel niet realistisch voor het realiseren van een woning. Het vervangen van het huidige wegdek in dunne deklagen B asfalt bij een lengte van 290 meter resulteert dit voor de Boerenkamplaan in een extra uitgave van circa € 87.000,-, waardoor de financiële haalbaarheid van het plan hierdoor in gevaar kan komen. Een scherm is voor dit plan financieel niet haalbaar noch doelmatig. Omdat een scherm vanwege stedenbouwkundige overwegingen reeds bezwaren ontmoet, is een nadere uitwerking van de financiële overwegingen niet meer zinvol.

Pandmaatregelen

Maatregelen aan het bouwplan worden beoordeeld op de karakteristieke gevelwering in het kader van de toetsing aan het Bouwbesluit. Onverkort zal daarbij voldaan moeten worden aan de voorgeschreven maximale binnenwaarden bij gesloten ramen van 33 dB bij een gevelbelasting excl. artikel 110, lid g van de Wet geluidhinder.

Subcriteria voor het vaststellen van een hogere waarde

Naast het kunnen voldoen aan de hoofdcriteria is de locatie van de geprojecteerde geluidgevoelige bestemming van belang. Wanneer de plannen voldoen aan een van deze subcriteria komen ze in aanmerking voor een hogere grenswaarde.

Het plan voldoet aan subcriterium onder 1: ruimte- voor-ruimte woning. De woning wordt gebouwd in het kader van de beleidsregel Ruimte voor Ruimte van de Provincie Noord-Brabant.

Cumulatie art 110f

Omdat er sprake is van een samenloop van verschillende geluidsbronnen op basis van art. 110f Wgh kan pas een hogere waarde (voor de desbetreffende geluidsbron) worden vastgesteld indien de gecumuleerde geluidsbelasting niet zal leiden tot een naar oordeel van bevoegd gezag onaanvaardbare geluidsbelasting. Op grond van art 110f Wgh wordt bij het vaststellen van hogere waarden onderzoek gedaan naar de effecten van de samenloop van de verschillende geluidsbronnen. De gecumuleerde geluidbelasting wordt bepaald conform art. 110f Wgh, bijlage 1 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. In onderhavige situatie hoeft de cumulatieve geluidbelasting ingevolge art. 110f niet bepaald te worden omdat slechts voor een bronsoort (de Boerenkamplaan) een hogere waarde wordt verleend.

Woon- en leefklimaat

Er bestaat geen algemene norm waarbij er sprake is van een nog aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De Wet geluidhinder kent geen grenswaarden voor de gecumuleerde geluidbelasting, en omdat hierbij de aftrek art. 110g niet wordt toegepast is de vergelijking van deze waarden met de toetswaarden ingevolge de Wet geluidhinder niet voor de hand liggend voor een uitspraak voor de aanvaardbaarheid. Daarom is aansluiting gezocht bij de aanvullende eisen van het Hogere waarde beleid, en worden de geluidwerende gevelmaatregelen (Bouwbesluit) afgestemd op de gecumuleerde geluidsbelastingen, zonder toepassing van aftrek art 110g. Deze gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 62 dB.

Aanvullende eisen uit het geluidbeleid Hogere Waarden Someren

Aan een ontheffing wordt de voorwaarde verbonden dat er een geluidluwe gevel, met een lager geluidniveau, aanwezig is. Aan die zijde van de woning kan er dan een raam open gezet worden zonder dat daarbij sprake is van een hinderlijke situatie. Achter deze geluidluwe gevel kunnen dan ook voor een groot deel verblijfsgebieden gesitueerd worden, en een buitenruimte waar men verblijft, dient bij voorkeur aan deze geluidluwe gevel gesitueerd te worden.

Bij dit bouwblok is er de mogelijkheid voor het creëren van een geluidluwe gevel (< 48 dB) aanwezig, en is er tevens een mogelijkheid tot het creëren van een buitenruimte aan een geluidsluwe gevel. In dit plan kunnen 50% van de geluidgevoelige ruimten aan de geluidsluwe zijden worden gesitueerd, en is er een geluidsluwe gevel en een ruime mogelijkheid tot een geluidluwe buitenruimte.

Er kan gesproken worden van een voldoende tot goed aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

Financiële, stedenbouwkundige en/of verkeerskundige maatregelen en afwegingen van de hoofd- en subcriteria zijn doorslaggevend in het besluit over te gaan tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de woning.

Uit de resultaten van het akoestisch rapport blijkt dat:

- een woning binnen het bouwblok een gevelbelasting heeft van maximaal L_{den} 57 dB op de noordoostelijke gevel (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Aan deze zijde moet de woning met een dove gevel worden uitgevoerd;
- de woning binnen het bouwblok een gemiddelde gevelbelasting heeft van L_{den} 53 dB op de zuidoostelijke gevel (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend.
- de woning binnen het bouwblok een gemiddelde gevelbelasting heeft van L_{den} 52 dB op de noordwestelijke gevel (inclusief aftrek op grond van artikel 3.4 van het RMG 2012, in samenhang met artikel 110g van de Wgh). Voor deze zijde wordt een hogere waarde verleend.
- de woning binnen het bouwblok over minimaal één geluidsluwe gevel en/of een buitenruimte kan beschikken met een gevelbelasting van maximaal 48 dB;

Voor de noordwestelijke en zuidoostelijke gevel wordt door het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde van 52 respectievelijk 53 dB vastgesteld. Om de waarden terug te brengen naar de voorkeursgrenswaarden zijn geluidbeperkende maatregelen in de vorm van maatregelen aan de bron, financieel en verkeerstechnisch beschouwd maar niet haalbaar. Ingrijpende maatregelen in het overdrachtsgebied (zoals hoge schermen of andere wegdek) zijn stedenbouwkundig, verkeerstechnisch en/of financieel niet aanvaardbaar, wenselijk of doelmatig.

Bij het ontwerp van de woning zal rekening moeten worden gehouden met de indeling in verblijfsruimten en buitenruimten. Er dient 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied aan de geluidsluwe gevel gesitueerd te worden. Verder dient een buitenruimte van meer

dan 20 m² bij voorkeur gelegen te zijn aan de geluidsluwe gevel, en mag het geluidsniveau in deze buitenruimte niet meer zijn dan 5 dB hoger dan het geluidsniveau op de geluidsluwe gevel.

Aan een omgevingsvergunning bouwen moet de verplichting worden verbonden dat de noordoostelijke gevel als doof wordt uitgevoerd, en dat de karakteristieke gevelwering van de woning een binnenniveau van maximaal 33 dB garandeert. Daarmee is een aanvaardbaar leefklimaat in de woning geborgd.

Op grond van art. 110a, lid 5 Wet geluidhinder kunnen derhalve hogere waarden worden vastgesteld;

Procedure

Op grond van het bepaalde in artikel 110c, lid 1 Wet geluidhinder heeft het ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarop betrekking hebbende stukken vanaf 13 september 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegen, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan "Boerenkamplaan ongenummerd (naast 24)". Gedurende deze termijn konden belanghebbenden zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend;

gelet op de Wet Geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

1. Tot vaststelling van hogere grenswaarde L_{den} krachtens artikel 83 van de Wgh op de gevels vanwege **Boerenkamplaan** op het perceel kadastraal aangeduid als **Someran, S 2648** volgens bijgaande tabel, en deze in de regels vast te leggen;

Gevels met waarneempunt, 1,5/4,5 m	Hogere waarde (in dB)
Noordwestgevel	52
Zuidoostgevel	53

2. Voor de locatie van de gevels wordt verwezen naar akoestisch rapport van 29 mei 2019, kenmerk 1901/077/DJ-01.
3. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat de noordoostelijke gevel als doof (conform artikel 1b, lid 4 van de Wet geluidhinder) wordt uitgevoerd, en deze voorwaarde in de verbeelding en regels vast te leggen;
4. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een karakteristieke gevelwering ($G_{a,k}$) wordt verplicht, zodat dat te allen tijde aan de binnenwaarde van 33 dB voor wegverkeerslawaai wordt voldaan, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen;
5. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat bij de woningindeling ten minste voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel gelegen dienen te zijn, en deze voorwaarde in de regels vast te leggen. Dit geldt voor ten minste 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied;
6. Het besluit laten inschrijven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, art. 110i).

Verklaring van eensluidendheid:

Ondergetekende, de heer/mevrouw Koen Gerardus Wilhelmus Staals, Vakspecialist Ruimtelijke Ontwikkeling van de afdeling Beleid van de gemeente Someren, Gemeentehuis, Wilhelminaplein 1, 5711 EK te Someren, verklaart dat bovenstaand besluit onherroepelijk is en dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Someren,

Namens dezen,

Vakspecialist ruimtelijke ontwikkeling



K.G.W. Staals