

Toelichting Veegplan

Aanduiding Plattelandswoning Smulderslaan 44 te Someren-Heide

Datum:	25 november 2014
Initiatiefnemers:	Mevr. I.A.M. Mommers Dhr. E.H.J.M. Briaire
Adres:	Smulderslaan 44, 5712PN Someren-Heide
Telefoon:	0493-492535 06-22656460
Beknopte inhoud:	De bewoners van de woning aan de Smulderslaan 44 dienen een verzoek in om hun woning aan te duiden als Plattelandswoning.



Figuur 1. Smulderslaan 44, Someren-Heide

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	4
2	RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN	5
2.1	Ligging, begrenzing en juridische status.....	5
2.2	Ontstaansgeschiedenis.....	10
2.3	Ruimtelijke structuur	10
2.4	Functionele structuur.....	10
3	RESULTATEN TOETSING (ruimtelijke onderbouwing)	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijksbeleid.....	11
3.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	12
3.2.3	Besluit ruimtelijke ordening	12
3.2.4	Nationaal Milieubeleidsplan 4.....	12
3.2.5	Rooilijnenbeleid Rijkswaterstaat	12
3.3	Provinciaal beleid	13
3.3.1	Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant	13
3.3.2	Verordening ruimte	14
3.4	Gemeentelijk beleid	15
3.4.1	Structuurvisie Someren 2028	15
3.4.2	Beleidsvisie Toerisme & Recreatie “De kracht van Toerisme”	15
3.4.3	Visie ‘bedrijventerreinen Asten en Someren’	17
3.4.4	Structuurvisie Bedrijventerreinen	17
3.4.5	Beleid plattelandswoning.....	17
3.4.6	Structuurvisie Arbeidsmigranten	20
3.4.7	Woonvisie	20
3.4.8	Nota Grondbeleid	21
3.4.9	Nota Ruimtelijke Kwaliteit.....	21
3.4.10	Beleid in ontwikkeling	21
3.5	Planologisch relevante (milieu)aspecten	22
3.5.1	Bodem	22
3.5.2	Waterhuishouding.....	22
3.5.3	Cultuurhistorie.....	24
3.5.4	Archeologie.....	25

3.5.5	Flora en fauna	27
3.5.6	Geluid	27
3.5.7	Bedrijven en milieuzonering.....	28
3.5.8	Externe veiligheid	29
3.5.9	Luchtkwaliteit	31
3.5.10	Landschapswaarden	32
3.5.11	Verkeer en infrastructuur.....	32
3.5.12	Toetsing Besluit m.e.r.....	32
3.5.13	Ladder duurzame verstedelijking	33
3.6	Eindconclusie.....	34
4	HOOFDSTUK JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	35
4.1	Inleiding	35
4.2	Vertaling ruimtelijke ontwikkelingen in bestemmingsplan.....	35
4.2.1	Wijze van bestemmen	35
5	HOOFDSTUK UITVOERINGSPARAGRAAF / PROCEDURE.....	36
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	36
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36

1 INLEIDING

Ten behoeve van het legaliseren van het huidige gebruik (Wonen) is het de wens van de initiatiefnemers dat de woning aan de Smulderslaan 44 te Someren-Heide met agrarische bestemming wordt aangeduid als 'plattelandswoning'. Deze aanduiding zou kunnen betekenen dat bepaalde investeringen in de woning mogelijk (vervroegd) gerealiseerd kunnen worden.

Inwoners van de Smulderslaan 44 te Someren-Heide zijn van mening dat wordt voldaan aan het beleid Plattelandswoning van de gemeente Someren en dat hun woning in aanmerking komt voor de aanduiding plattelandswoning.

Bij deze dienen zij hiertoe een verzoek in. De motivatie waarom zij van mening zijn dat zij voldoen aan het beleid is beschreven in dit document waarbij de onderbouwing in paragraaf 3.4.5 'Beleid plattelandswoning' een belangrijk deel is.

2 RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN

In dit document wordt voor de ruimtelijke ontwikkeling inzicht gegeven in de ontwikkeling en de planologische verantwoording daarvan. Daarbij worden allereerst de ligging, begrenzing en status van de ontwikkeling beschreven. Vervolgens wordt de ontstaansgeschiedenis van de ontwikkelingslocatie geschetst alsmede de ruimtelijke en functionele structuur daarvan. In hoofdstuk 3 volgt een ruimtelijke onderbouwing.

2.1 Ligging, begrenzing en juridische status

De woning aan de Smulderslaan 44 ligt 2,4 km de westelijk van Someren-Heide. Het betreft een boerderij met garage/berging, erf en tuin, kadastraal bekend als: Gemeente Someren, sectie G, nummer 4867 (4326 gedeeltelijk).

De inhoud van het woongedeelte bedraagt minder dan 750 kubieke meter. Het grondoppervlak bedraagt circa 1750 m². De grond rondom de woning is gesaneerd in 2009 (zie het niet-gearceerde deel van het bouwblok in Figuur 4).

In het bestemmingsvak van de woning ligt een in werking zijnde agrarisch bedrijf (varkenshouderij) met de naam "Heijsterstraat" (tot voor kort was dit Varlebo B.V.). Deze situatie is ontstaan doordat in het verleden de woning en het agrarische bedrijf afzonderlijk zijn verkocht. De grond is bij deze verkoop verdeeld zoals is aangegeven in Figuur 4.

In onderstaande afbeeldingen is de locatie van de woning aan de Smulderslaan 44 te Someren-Heide weergegeven.



Figuur 2. Luchtfoto. De pijl geeft de ligging aan van de woning.

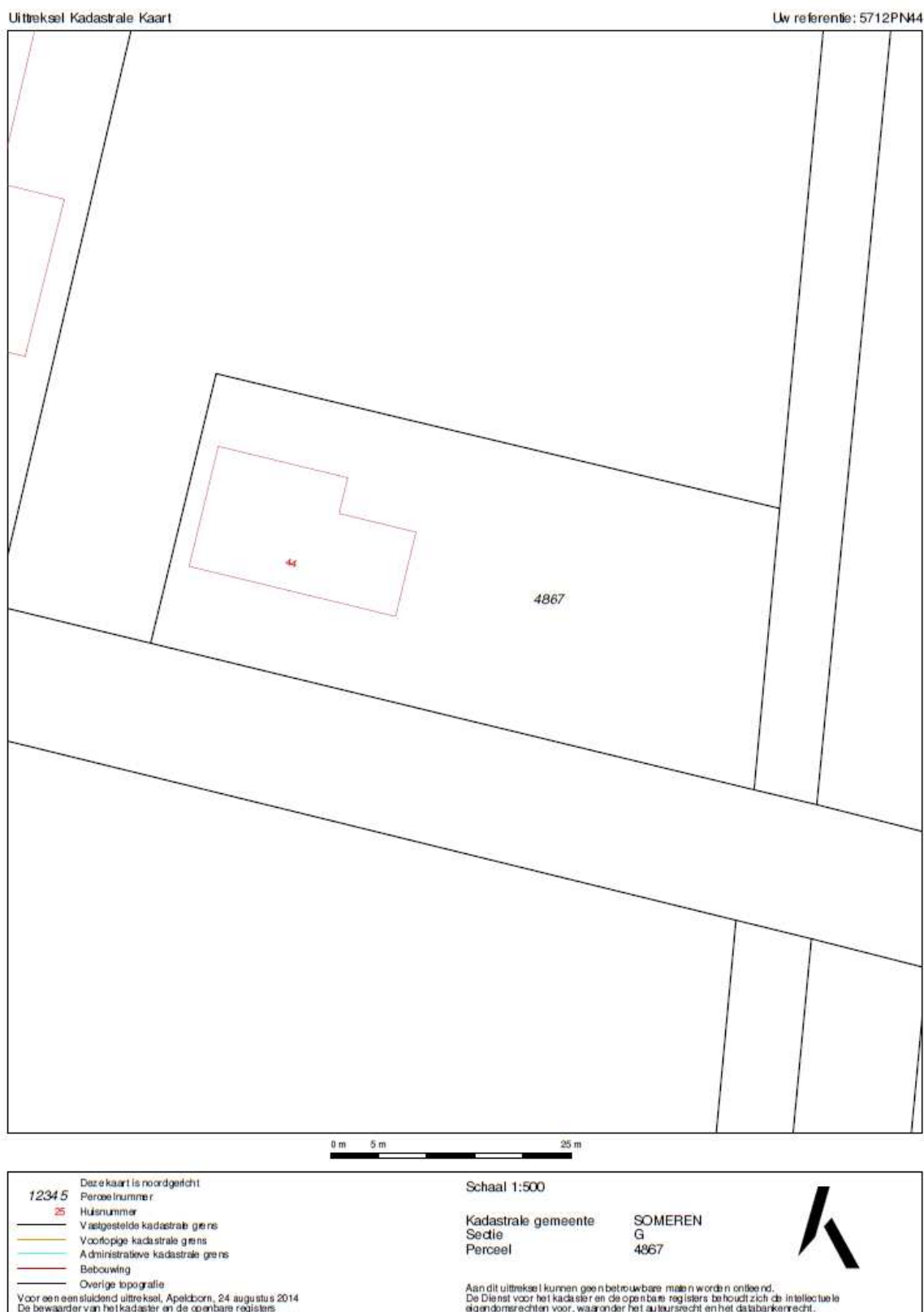


Figuur 3. De woning ligt op de kruising van de Smulderslaan en het zandpad de Gelderselaan

In Figuur 3 zijn de woning aan de Smulderslaan 44 en bijbehorende berging weergegeven in rood, het bedrijf dat zich op hetzelfde bouwvak bevindt in geel en de twee nabijgelegen bedrijfswoningen in groen.



Figuur 4. Het gearceerde gebied behoort tot het In werking zijnd agrarisch bedrijf



De woning is buiten de bebouwde kom gelegen in agrarisch gebied tussen gelijkwaardige boerderijen, weiland, pluimvee- en varkenshouderijen.

Op loopafstand zijn diverse toeristische en recreatieve locaties gelegen (o.a. Kamp-Bivak-Boerderij Greijmans, Camping Rabbit, Natuurgebied de Somerensche heide, Groepsaccommodatie Heide Hoeve, Sportvereniging De Plagge, Natuurgebied Boksenberg, Golfbaan De Swinkelsche).

De twee aangrenzende bedrijfswoningen liggen slechts circa 28 meter van de woning verwijderd (zie Figuur 3 en Figuur 4).

Bij wijzigingen en/of uitbreidingen van het agrarisch bedrijf dat in hetzelfde bestemmingsvak ligt als de woning vindt geen toetsing plaats aan het woon- en leefklimaat van de woning omdat de woning deel uit maakt van inrichting. Er zal echter wel rekening gehouden moeten worden (i.v.m. woon- en leefklimaat) met deze twee bedrijfswoningen. Aangezien deze bedrijfswoningen zeer dicht bij de bedoelde woning liggen (ca. 28 meter) zal er nauwelijks verschil zijn in woon- en leefklimaat.

2.2 Ontstaansgeschiedenis

De eerste bebouwing in Someren-Heide werd opgericht in 1920 toen met rijksvoorschotten vijf boerderijen werden gesticht tussen de Kerkendijk en de Nieuwendijk. De Somerensche heide was vroeger een uitgestrekt open heidegebied met veel beken en vennen. Tussen de jaren '20 en '30 werd volgens een plan van de Nederlandse Heidemaatschappij begonnen met grootschalige ontginningen op de Somerensche Heide en werden er 72 nieuwe ontginningsboerderijen gesticht. Door de ontginningen zijn alle vennen verdwenen. De bestaande wegen door de heide, de Kerkendijk en de Nieuwendijk, waren het uitgangspunt van de verkaveling. Op initiatief van de bewoners van deze boerderijen werd in 1932 een noodschool (in 1938 door een permanent stenen gebouw vervangen) en in 1936 een noodkerk in gebruik genomen. Na de bouw van de noodkerk werden meer huizen (met name aan de Kerkendijk) en ontginningsboerderijen verspreid in het landschap gebouwd. Na de oorlog kon de dorpsgemeenschap zich verder ontplooien en werden woningen en winkels rond de school en de kerk gebouwd waardoor het huidige dorp is ontstaan.¹

2.3 Ruimtelijke structuur

Someren-Heide is een jong ontginningsdorp en telt momenteel circa 1.450 inwoners. Karakteristiek voor het dorp Someren-Heide is het rechtlijnige stratenverloop, voortkomend uit het ontginningspatroon. De noord-zuid lopende Kerkendijk is zowel ruimtelijk als functioneel de belangrijkste straat in het dorp. De groei van het dorp heeft aan de oostzijde van de Kerkendijk plaatsgevonden, waarbij 'de Meent' aan de zuidoostzijde de jongste uitbreiding is. Tot op heden is er in Someren-Heide sprake van een hechte, agrarische gemeenschap. Kenmerkend voor het buitengebied van Someren-Heide zijn de bebouwingslinten. De open ruimtes tussen de verschillende bouwblokken zorgen voor een goede relatie met het landschap. Het omliggende open landschap heeft een agrarisch grondgebruik. Ook de Nieuwendijk is een recht ontginningslint met een kleine knik voor Someren-Eind. Andere kenmerken voor Someren-Heide zijn de groene brink en de beeldbepalende kerk in het dorp, het jonge agrarische ontginningslandschap rondom het dorp en de grootschalige natuurgebieden ten westen en zuiden van het dorp. De omgeving van Someren-Heide wordt gekenmerkt door een open agrarisch landschap. Dit heeft sterk te maken met de geschiedenis van Someren-Heide als ontginningsdorp. De ontginningsgronden in de omgeving van het dorp worden doorsneden door lanen waarlangs vaak een bomenrij, veelal eiken, aangeplant is. Voorbeelden hiervan zijn de Kraaiendijk, de Smulderslaan, de Michelslaan en de Groeneweg. Daarnaast bevindt zich ten noordwesten van het gebied het natuurgebied de Somerensche Heide en ten zuidwesten natuur- en waterwingebied Boksenberg.² De woning Smulderslaan 44 ligt ten westen van de kern van Someren-Heide.

2.4 Functionele structuur

Het landbouwon ontwikkelingsgebied Someren-Heide telt 52 adressen, waarvan 41 agrarische bouwblokken. De overige elf adressen zijn onder meer burgerwoningen. Op zestien van de 41 bouwblokken is sprake van de aanwezigheid van een intensieve veehouderij.³

¹ Bron: Idop Someren-Heide, 2008.

² Bron: Idop Someren-Heide, 2008.

³ Bron: www.Someren.allesvan.nl :Reconstructie is voor hele gemeenschap, 2010.

3 RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

3.1 Inleiding

Ruimtelijke ordening is de verdeling van de ruimte voor verschillende functies. Daarbij worden keuzes gemaakt omdat ruimte schaars is. Met dat doel, worden alle ruimtelijk relevante aspecten op een rij gezet (geordend) en belangen afgewogen. Want belangen kunnen tegenstrijdig zijn. Deze belangenafweging is de ruimtelijke ordening. Bij een goede belangenafweging moet altijd duidelijk zijn waar welke functie is, en waarom die functie nodig is (nut en noodzaak) en nu juist op die plek is gelegen.

Met andere woorden, er moet altijd een antwoord zijn op de vragen "Wat waar en waarom daar". Dit antwoord moet te vinden zijn in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Het rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap hebben in de loop der jaren diverse beleidsnota's opgesteld die mede het ruimtelijke beleid voor een regio bepalen. Deze beleidsnota's bevatten de uitgangspunten voor het bestemmingsplan. Daarnaast gelden diverse wettelijke regelingen als randvoorwaarden voor het bestemmingsplan. In de hierna volgende paragrafen worden de planologische relevante beleidsnota's en overige wettelijke regelingen overzichtelijk weergegeven en kort toegelicht.

Als onderdeel van de toelichting zal ook inzicht worden geboden in de planologische relevante (milieu) aspecten. In paragraaf 3.5 is het toetsingskader van de afzonderlijke aspecten opgenomen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, zijn de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd.

Hoofddoel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden.

De SVIR vervangt alle voorgaande rijksnota's ten aanzien van ruimte en mobiliteit (waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit, behalve de Structuurvisie Nationaal Waterplan).

Het rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De hoofdlijn van de SVIR is dat het Rijk op het gebied van de ruimtelijke ordening terugtreedt en dat gemeenten en provincies op dit taakveld een meer prominente rol krijgen. In het SVIR staat centraal dat alleen nog een taak voor het Rijk is weggelegd wanneer sprake is van:

- een onderwerp dat nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de bijv. mainports, brainport en greenports;
- een onderwerp waarvoor internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed;
- een onderwerp dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is, of een hoog afwentelingsrisico kent of reeds in beheer is bij het Rijk. Bijvoorbeeld het hoofdnetwerk voor mobiliteit (over weg, water, spoor en lucht) en energie, waterveiligheid en de bescherming van gezondheid van inwoners.

Deze drie criteria zijn leidend bij de in de structuurvisie benoemde rijksdoelen en bijbehorende nationale belangen.

3.2.1.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen nationale baten en/of lasten. Ook zijn er met betrekking tot het plan geen internationale verplichtingen of afspraken aangegaan. Het plan is niet provincie- of landsgrensoverschrijdend. Het kent geen hoog afwentelingsrisico en is niet reeds in beheer bij het Rijk.

De conclusie is dat er bij het onderhavige plan volgens de hoofdlijn van de SVIR geen taak is weggelegd voor het Rijk maar dat het plan binnen het taakveld van de gemeente en provincie ligt.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening op 22 augustus 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening vastgesteld. Op 1 oktober 2012 is een wijziging van het Barro vastgesteld. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen, zoals vastgelegd in de SVIR. Deze regels moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijk verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Regels uit het Barro die relevant kunnen zijn voor de gemeente betreffen:

- radarverstoringsgebied Vliegbasis Volkel;
- buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

3.2.2.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen invloed op het radarverstoringsgebied Vliegbasis Volkel, noch op buisleidingen van nationaal belang.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening een tweede besluit genomen waarmee dat mogelijk is: het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De 'ladder duurzame verstedelijking' is in 2012 opgenomen in het Bro.

3.2.3.1 Toetsing en Conclusie

Er zijn geen nationale belangen die gerelateerd zijn aan het onderhavige plan.

3.2.4 Nationaal Milieubeleidsplan 4

In het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4), "Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid (2001)" wordt de wil uitgesproken om een einde te maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Het NMP4 heeft een reikwijdte tot 2030 en richt zich in hoofdzaak op enkele hardnekkige milieuknelpunten. De aandacht van dit milieubeleidsplan gaat hoofdzakelijk uit naar de duurzaamheid van de samenleving. Op basis van enkele hardnekkige milieuproblemen (onder andere klimaatverandering en overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen) en het uitgangspunt van duurzaamheid is in het NMP4 een vierledige ambitie neergelegd:

- mondiaal: beschikbaarheid natuurlijke hulpbronnen en bescherming biodiversiteit;
- Nederland: natuur en biodiversiteit;
- Nederland: gezond en veilig;
- Nederland: hoogwaardige leefomgeving.

3.2.4.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen effect op de duurzaamheid van de samenleving.

3.2.5 Rooilijnenbeleid Rijkswaterstaat

In verband met verkeersbelangen dienen gronden langs autosnelwegen te voldoen aan het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat. Dit betekent dat er beperkingen gelden (bouwverbod) voor de zone tot 100 meter uit de as van de dichtstbijzijnde rijbaan van de rijksweg. Het grondgebied van de gemeente Asten ligt aan weerszijden van de A67.

3.2.5.1 Toetsing en Conclusie

De woning die onderwerp is van onderhavig plan is meerdere kilometers verwijderd van snelwegen. Hierdoor vormt het plan geen conflicten met het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) is op 19 maart 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft op het gebied van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 en hoe ruimtelijke ontwikkelingen een plek kunnen krijgen die aansluit bij de kwaliteiten van Brabant. In de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn twee ruimtelijke trends te onderscheiden: de schaalvergroting en de behoefte aan identiteit.

De provincie streeft naar een concentratie van verstedelijking, robuuste en aaneengesloten natuurgebieden, concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen en voldoende ruimte voor waterberging nu en in de toekomst. De provincie wil duurzaam en zuinig omgaan met de leefomgeving en de ruimte en een goede relatie creëren tussen wonen en werken in de stedelijke omgeving en een groene landelijke omgeving daarbuiten.

De provincie kiest in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de SVRO de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt.

De SVRO is samen met de Verordening ruimte een middel om de provinciale ruimtelijke visie op Brabant te realiseren.

De SVRO is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking.

Deel A bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: 'samenwerken aan kwaliteit'. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visie op het landschap vorm in de 'uitwerking gebiedspaspoorten'. Daarin beschrijft de provincie welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Er zijn ook deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

3.3.1.1 Toetsing en Conclusie

In de Partiële herziening 2014 hoofdstuk 3 zijn de provinciale belangen vertaald in de volgende 14 ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten,
2. Een multifunctioneel landelijk gebied,
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem,
4. Een beter waterveiligheid door preventie,
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding,
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond,
7. Ruimte voor duurzame energie,
8. Concentratie van verstedelijking,
9. Sterk stedelijk netwerk,
10. Groene geleidingszones tussen steden,
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen,
12. Economische kennisclusters,
13. (Inter)nationale bereikbaarheid,
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

Voor het onderhavige plan is een provinciaal belang van toepassing:

- 6 "Ruimte voor duurzame energie",

Belang 6, Ruimte voor duurzame energie

De toepassing van zonne-energie op bebouwing wil de provincie stimuleren. Denk daarbij aan bedrijventerreinen en op agrarische bebouwing.

Het aanduiden van de woning aan de Smulderslaan 44 als plattelandswoning zal de eigenaar van de woning zekerheid verschaffen voor de toekomst en zodoende het doen van investeringen, bijvoorbeeld met betrekking tot duurzame energie, stimuleren.

3.3.2 Verordening ruimte

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening heeft de provincie Noord-Brabant een verordening opgesteld waarin de provincie aangeeft welke ambities en doelen bereikt moeten worden en welke instrumenten zij wil inzetten. Op 7 februari 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte 2014 (hierna: de Verordening) vastgesteld. In de Verordening ruimte staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze rekening mee moeten houden. Per onderwerp zijn in de verordening gebieden tot op perceelniveau begrensd op een kaart. Hierdoor is duidelijk voor welke gebieden de regels gelden.

De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat wat de provincie van belang vindt en hoe de provincie die belangen wil realiseren. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening ruimte zijn:

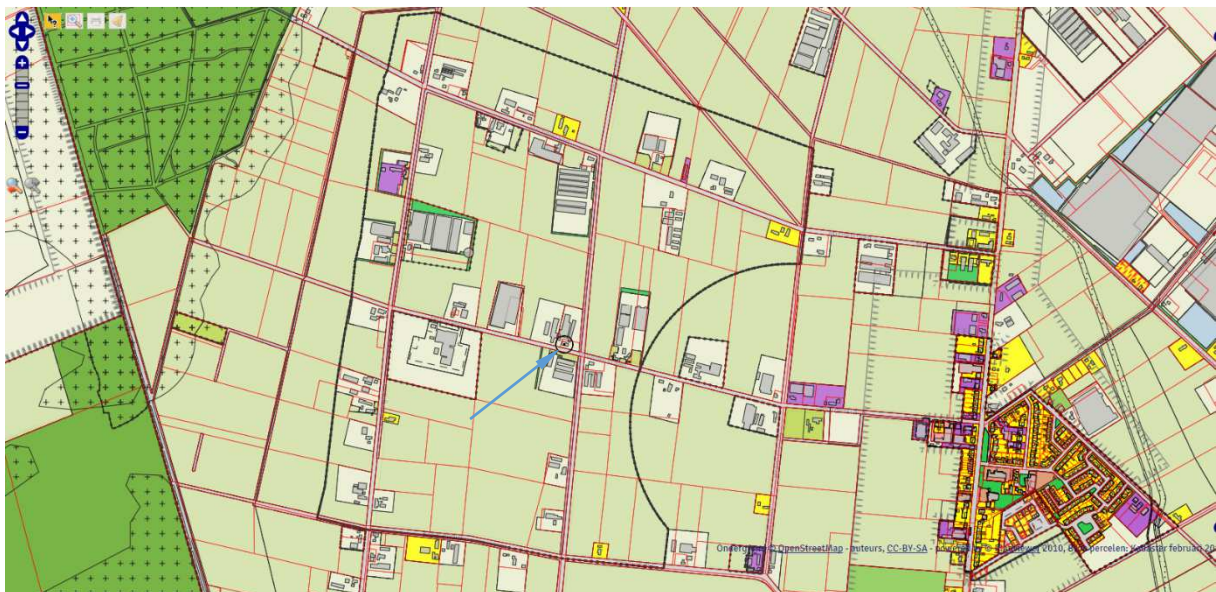
- ruimtelijke kwaliteit;
- stedelijke ontwikkelingen;
- natuurgebieden en andere gebieden met waarden;
- agrarische ontwikkelingen, waaronder de zorgvuldige veehouderij (BZV). De 'BZV versie 1.0' bevat thema's op het gebied van gezondheid, dierenwelzijn, geur, fijn stof, endotoxines, ammoniak, biodiversiteit, mineralenkringlopen en tot slot verbinding met de omgeving;
- overige ontwikkelingen in het buitengebied.

Voor een paar onderwerpen zijn in de verordening regels opgenomen die rechtstreeks doorwerken naar de vergunningverlening bij gemeenten totdat deze regels zijn verankerd in het bestemmingsplan.

In de verordening is voor een aantal onderwerpen de mogelijkheid opgenomen om de grens van een gebied te wijzigen. Daarnaast is er een algemene ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Ook kunnen gemeenten om wijziging van de begrenzing van gebieden verzoeken, zonder dat de verordening daarvoor regels stelt: de jaarlijkse actualisering.

3.3.2.1 Toetsing en Conclusie

De woning aan de Smulderslaan 44 ligt in het buitengebied van Someren-Heide met gebiedsaanduiding reconstructiewetzone, landbouwontwikkelingsgebied.



Figuur 5. Gebiedsaanduiding

Het onderhavige plan vormt geen belemmering voor het landbouwontwikkelingsgebied waar het is gelegen en het brengt er geen ongewenste veranderingen te weeg. Het plan is in overeenstemming met de regels van de Verordening Ruimte.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Someren 2028

Op 24 april 2013 is de 'Structuurvisie Someren 2028' vastgesteld. Deze structuurvisie integreert reeds bestaande beleidsdocumenten en scherpt het beleid op sommige punten aan.

In de Structuurvisie hebben wij aangegeven in 2028 een duurzame, krachtige, zelfbewuste en zelfstandige gemeente te willen zijn die haar landelijke positie in Brainport goed weet te benutten. Someren ontleent haar identiteit aan het landelijke Brabantse karakter. Het kwalitatief goede bos-, natuur- en buitengebied zorgt er mede voor dat Someren een goed woonklimaat kent en een aantrekkelijke vestigingslocatie is voor bedrijven met een schaal die past bij Someren. Door de verscheidenheid en toegankelijkheid van het buitengebied in zijn algemeenheid en een landelijk bekende toeristische attractie specifiek, heeft Someren een aantrekkingskracht op recreanten.

Voor het buitengebied streven we naar het handhaven en versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Om dit te bereiken, is er voorrang in dit gebied voor boeren, burgers en buitenlui (recreanten). De landschappelijke waarden en de natuur willen we behouden en daar waar mogelijk versterken. Bedrijfsmatige activiteiten die hierin niet thuishoren worden tegengegaan.

3.4.1.1 Toetsing en Conclusie

Over het buitengebied meldt de Structuurvisie 2028 het volgende:

"De bestaande woonbestemmingen in het buitengebied worden gerespecteerd. Daarnaast heeft Someren een pioniersrol ingenomen bij de voorgenomen komst van de 'plattelandswoning'. De Wet Plattelandswoning, in werking per 1 januari 2013, heeft als doel om planologisch een woning mogelijk te maken die dezelfde (beperkte) milieubescherming krijgt als een huidige bedrijfs-woning, maar waar net als bij een reguliere woning, door een ieder in gewoond mag worden." Het onderhavige plan valt binnen het doel van de Wet Plattelandswoning.

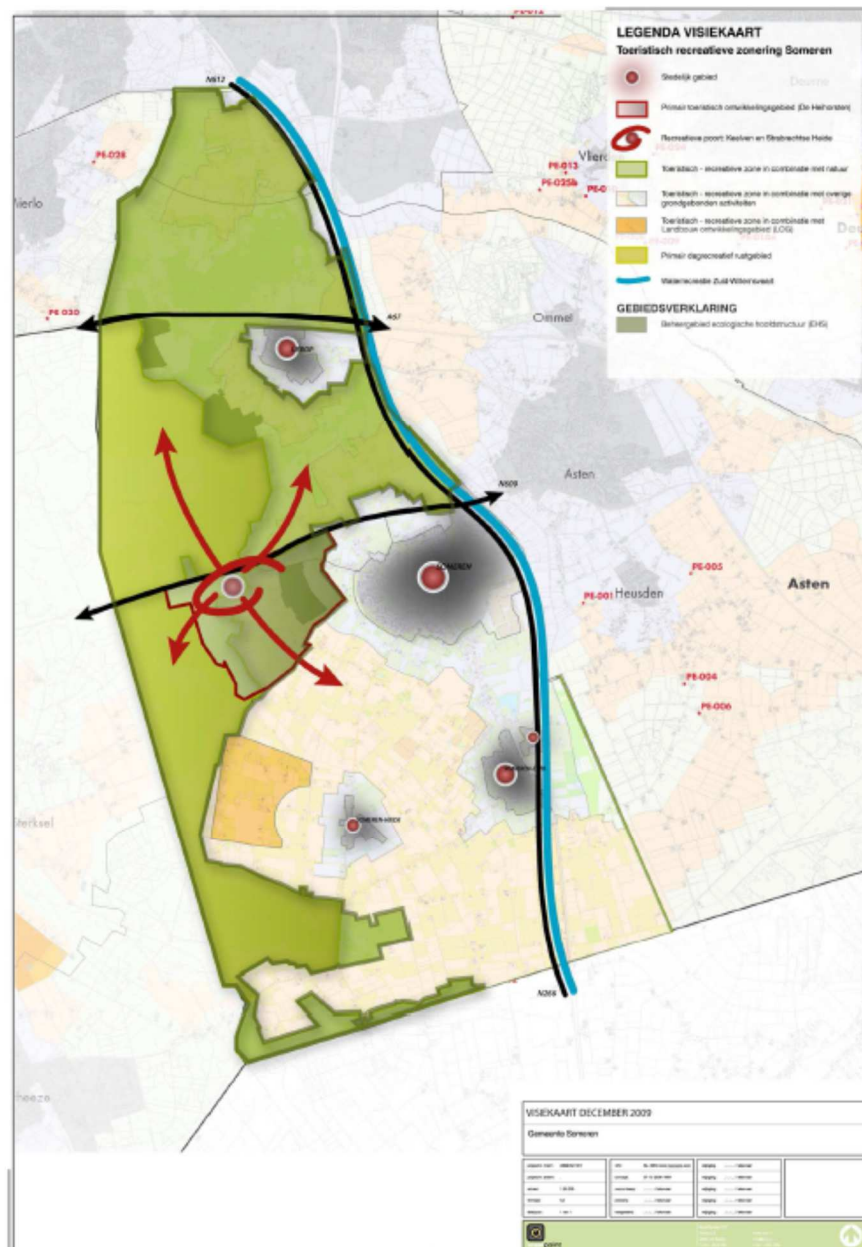
3.4.2 Beleidsvisie Toerisme & Recreatie "De kracht van Toerisme"

De 'beleidsvisie Toerisme en Recreatie' is in december 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Someren en geeft inzicht in de huidige positie van de gemeente Someren op gebied van toerisme en Recreatie, de gewenste ontwikkelingsrichting in de gemeente en welke stappen nog moeten worden genomen om deze ontwikkeling te bewerkstelligen. De beleidsnota moet een duidelijk kader bieden dat dient als:

- het ontwikkelingsdoel voor het toerisme en recreatie in Someren;
- een economisch toeristisch uitvoeringsprogramma;
- een toetsingskader voor nieuwe initiatieven van anderen.

3.4.2.1 Toetsing en Conclusie

Het gebied rond de Smulderslaan 44 grenst aan een Stillegebied en wordt veelvuldig bezocht en doorkruist door ruiters, fietsers en wandelaars, zowel op de Smulderslaan als de Gelderselaan waaraan de onderhavige woning is gelegen.



Figuur 6. Visiekaart gemeente Someren

Het plangebied wordt zoals aangegeven in de Visiekaart van de gemeente Someren (Figuur 6) omschreven als 'Toeristisch – recreatieve zone in combinatie met Landbouw ontwikkelingsgebied'. Er bevinden zich diverse toeristische recreatieve locaties op loopafstand van de Smulderslaan 44, onder andere:

Kamp-Bivak-Boerderij Greijmans	0,9 km,
Camping Rabit	0,9 km,
Groepsaccommodatie Heide Hoeve	1,4 km,
Sportvereniging De Plagge	1,4 km,
Golfbaan De Swinkelsche	2,3 km,
Natuurgebied de Somerensche heide	1,3 km,
Natuurgebied Boksenberg	1,4 km.

Leegstand van panden zou de uitstraling van het gebied niet ten goede komen. Door de Smulderslaan 44 aan te duiden als Plattelandswoning wordt leegstand voorkomen en de uitstraling van het gebied behouden.

3.4.3 Visie 'bedrijventerreinen Asten en Someren'

In 2009 is door de gemeenten Asten en Someren de 'Visie bedrijventerreinen Asten en Someren 2009-2023' vastgesteld. In deze visie hebben de gemeenten en het georganiseerde bedrijfsleven in Asten en Someren een gezamenlijk ambitieniveau voor de bedrijventerreinen in de gemeenten neergelegd. De visie is opgesteld door beide gemeenten, het georganiseerde bedrijfsleven in samenspraak met de Kamer van Koophandel, de N.V. Brabantse Ontwikkelingsmaatschappij en het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE). Bij het opstellen van de visie is gebruik gemaakt van de methodiek van de Ruimteplanner. De methodiek van de Ruimteplanner is in 2008 door de Kamer van Koophandel Brabant en BRO ontwikkeld. Vanuit een bottom-up benadering is een onderbouwing gegeven over de aard en omvang van de lokale ruimtebehoefte in beide gemeenten. De ruimtebehoefte heeft als input gediend voor het formuleren van de beleidsuitgangspunten. Een belangrijk uitgangspunt van de visie is de koppeling van nieuwe ontwikkelingen aan de herstructurering van bestaande locaties. De hoofdbeleidsuitgangspunten van de visie zijn:

- duurzaam gebruik van bestaande terreinen;
- ontwikkelen van voldoende nieuw bedrijventerrein om in de verplaatsingsbehoefte van zittende bedrijven te kunnen voorzien;
- uitgangspunt is het juiste bedrijf op de juiste plek; dit vraagt om een heldere segmentering van de bedrijventerreinen;
- solitaire vestigingslocaties in het de kernen en het buitengebied verdienen maatwerk;
- het faciliteren van starters als motor van de toekomstige economie.

3.4.3.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan bevat geen onderwerpen die samenhangen met de vestiging van bedrijven. Daarom is de 'Visie bedrijventerreinen Asten en Someren 2009-2023' is niet van toepassing op het onderhavige plan.

3.4.4 Structuurvisie Bedrijventerreinen

In de op 13 november 2012 vastgestelde 'Structuurvisie Bedrijventerreinen 2012' worden de hoofdkeuzen van de 'Visie bedrijventerreinen Asten en Someren 2009-2023' en de 'Centrumvisie' ruimtelijk vertaald en uitgewerkt. De structuurvisie vormt het beleidsmatig kader voor op te stellen bestemmingsplannen.

Een goede samenhang tussen de functionele ontwikkelingen op de bedrijventerreinen en het centrum van Asten wordt erg belangrijk geacht. De bedrijventerreinen zijn uitermate belangrijk voor het behoud en een positieve ontwikkeling van de economie in Asten. Hiertoe dienen deze terreinen ruimte te bieden voor ondernemersdynamiek. Hiervoor zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijventerreinareaal zijn beperkt, daarom wordt ingezet op het behoud van de beschikbare locaties en de kwaliteit op de terreinen;
- De bestaande bedrijventerreinen blijven in de toekomst primair behouden als locatie voor de functies die traditioneel op bedrijventerreinen zijn gevestigd;
- Reguliere bedrijvigheid op de bedrijventerreinen ondervindt geen beperkingen ten gevolge van de vestiging van niet-traditionele functies, zoals bijvoorbeeld kantoren, sportscholen etc., die elders niet kunnen worden gevestigd.

3.4.4.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan bevat geen onderwerpen die samenhangen met de vestiging van bedrijven. Daarom is de 'Structuurvisie bedrijventerreinen 2012' is niet van toepassing op het onderhavige plan.

3.4.5 Beleid plattelandswoning

De Wet plattelandswoning laat aan gemeenten de ruimte om zelf invulling te geven aan de regeling.

De wet schrijft immers niet voor welke inhoud een plattelandswoning mag hebben, of deze mag worden uitgebreid, hoeveel bijgebouwen er mogen staan bij de plattelandswoning, etc. Dit is echter voor de bewoners van een plattelandswoning wel van groot belang. Om iedereen op dezelfde manier te kunnen behandelen, heeft de gemeente Someren het 'beleid plattelandswoning' vastgesteld in juni 2014. In het beleid zijn onder meer de criteria vastgelegd die verbonden worden aan het toekennen van de aanduiding 'plattelandswoning'. Het belangrijkste is dat er feitelijk

sprake moet zijn van een in werking zijnd agrarisch bedrijf dat binnen hetzelfde bestemmingsvlak ligt als de woning. Voor wat betreft de bouwregels wordt aangesloten bij reguliere burgerwoningen en agrarische bedrijfswoningen. Dit betekent dat een plattelandswoning een maximale inhoud mag hebben van 750 m³ en dat er 100 m² aan bijgebouwen is toegestaan.

3.4.5.1 Toetsing

Initiatiefnemers zijn sinds 1999 woonachtig in de woning aan de Smulderslaan 44 in het buitengebied van Someren-Heide. Op het bestemmingsvak van de woning is een in werking zijnd agrarisch bedrijf aanwezig waarmee de initiatiefnemers geen functionele relatie hebben.

De bewoners waren tijdens de koop van de woning in 1999 op de hoogte van de aanwezigheid van het in werking zijnde agrarische bedrijf dat zich op hetzelfde bouwblok bevindt en van de eventuele hinder die daarmee samen kan hangen.

De Wet Plattelandswoning maakt integraal onderdeel uit van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Door de inwerkingtreding van de Wet (per 1 januari 2013), is het voor de gemeente Someren mogelijk om plattelandswoningen op te nemen in het bestemmingsplan.

In Someren zijn verschillende agrarische bedrijven waarbij de bedrijfswoning in het verleden separaat is verkocht, terwijl het agrarisch bedrijf voort blijft bestaan binnen hetzelfde bouwblok. Zonder de aanduiding plattelandswoning blijft in feite een strijdige situatie bestaan, die ertoe zou kunnen leiden dat mensen uit hun woning gezet moeten worden als de gemeente handhavend optreedt. Het spreekt voor zich dat dit zeer veel impact heeft en het kan leiden tot leegstand van woningen in het buitengebied. Vervolgens kunnen er ook zware financiële gevolgen optreden, omdat de woning nagenoeg onverkoopbaar wordt. Dit leidt vervolgens weer tot leegstand van woningen in het buitengebied hetgeen een negatieve invloed heeft op de leefbaarheid.

De plattelandswoning kan een oplossing bieden voor deze problematiek.

Door de Wet plattelandswoning worden eventuele conflictsituaties tussen de burger en de agrariër voorkomen en wordt het agrarisch bedrijf niet gehinderd in de dagelijkse bedrijfsuitvoering en eventuele uitbreidingsmogelijkheden.

Verder zorgt de Wet plattelandswoning voor hergebruik van bestaande bebouwing zodat er sprake is van zuinig ruimtegebruik. Er ontstaat geen nieuw ruimtebeslag ten behoeve van woningen. Dit is een belangrijk speerpunt van de provincie.

De Wet plattelandswoning:

- regelt dat het planologisch regime en niet langer het feitelijk gebruik bepalend is voor de bescherming van een gebouw of functie tegen negatieve milieueffecten;
- voorziet erin dat een bedrijfswoning behorend bij een agrarisch bedrijf door derden bewoond mag worden.

De definitie van een plattelandswoning is als volgt te luiden:

'een van oorsprong agrarische bedrijfswoning die is gelegen binnen een agrarisch bouwblok en die gebruikt mag worden door derden die geen functionele relatie hebben met het agrarisch bedrijf dat ter plaatse nog wordt uitgeoefend'.

Door het feitelijke gebruik (als burgerwoning) niet langer als leidend te beschouwen, maar door uit te gaan van de planologische status (plattelandswoning), wordt bewerkstelligd dat de woning als onderdeel van de inrichting wordt gezien. Daardoor wordt de plattelandswoning niet beschermd tegen (negatieve) milieugevolgen van deze inrichting en wordt aan de andere kant de inrichting niet belemmerd door de aanwezigheid van de woning. Uiteraard blijft de plattelandswoning, net als de bedrijfswoning, wel beschermd tegen de omliggende bedrijven.

Er worden tegenwoordig echter dermate strenge regels gesteld aan uitbreidingen van agrarische bedrijven (met name veehouderijen), dat het leefklimaat eerder beter zal worden of in ieder geval niet zal verslechteren.

Verder: Het leefmilieu van de onderhavige woning wordt nu, en in de toekomst beschermd door de aanwezigheid van de twee bedrijfswoningen (Smulderslaan 44A en 45) die op een afstand van circa 28 meter liggen van de woning. De bedrijfswoning van nummer Smulderslaan 44A ligt slecht circa 15 meter verwijderd van het dichtstbij gelegen gebouw van het bedrijf op het bouwblok van nummer 44. Bij uitbreidingen of wijzigingen van het bedrijf op het bouwblok van de Smulderslaan 44 is in het verleden en zal in de toekomst rekening gehouden moeten worden met het woon- en

leefklimaat van de bedrijfswoningen op Smulderslaan 44A en 45. Zodoende is ter plaatse van de onderhavige woning voor nu en voor de toekomst een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd.

De beleidsnotitie 'Plattelandswoning in Someren' geeft invulling aan de kaders en stelt voorwaarden aan het verlenen van medewerking aan plattelandswoningen. Onderstaand zijn de randvoorwaarden die de gemeente Someren bij het toekennen van de aanduiding plattelandswoning hanteert opgesomd, tezamen met een toelichting die betrekking heeft op de woning aan de Smulderslaan 44:

1. Er moet sprake zijn van een in werking zijnde agrarisch bedrijf, waarbij de vergunning of melding aanwezig moet zijn op het moment van toekennen van de aanduiding.
Onderhavig plan: In het bestemmingsvak van de woning ligt een in werking zijnde agrarisch bedrijf (varkenshouderij) met de naam "Heijsterstraat" (tot voor kort was dit Varlebo B.V.).
2. De bedrijfswoning moet minimaal 10 jaar in gebruik zijn als bedrijfswoning, waarbij de gereedmelding van de eerste bouw aanvraag voor de bedrijfswoning bepalend is. Op deze manier wordt voorkomen dat er een (tweede) agrarische bedrijfswoning wordt opgericht met het oogmerk om deze kort na de oprichting om te zetten naar een plattelandswoning.
Onderhavig plan: De woning is gebouwd in 1937. In 1999 hebben de initiatiefnemers de woning gekocht. Vóór 1999 heeft de woning als bedrijfswoning gefungeerd.
3. De toekenning van de plattelandswoning kan niet leiden tot het oprichten van een nieuwe bedrijfswoning binnen het bouwvlak.
Onderhavig plan: Dit is niet het geval.
4. Plattelandswoningen kunnen alleen worden toegestaan in het buitengebied. Het is daardoor niet mogelijk om op bijvoorbeeld bedrijventerrein de aanduiding plattelandswoning toe te kennen.
Onderhavig plan: De woning ligt in het buitengebied van Someren.
5. Illegaal ontstane situaties of uitbreidingen worden niet gelegaliseerd door de toekenning van een plattelandswoning.
Onderhavig plan: Er zijn geen illegale situaties of uitbreidingen aanwezig.
6. De plattelandswoning kan zowel zien op situaties van verkoop als van verhuur. De ruimtelijke uitstraling van verkoop of verhuur verschilt immers niet van elkaar. Er moet sprake zijn van verhuur of verkoop aan één huishouden. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat het begrip 'huishouden' vrij beperkt wordt uitgelegd, waarbij de onderlinge verbondenheid en continuïteit in de samenstelling ervan van belang zijn⁴. Het huisvesten van groepen arbeidsmigranten kan daardoor niet gevat worden onder het begrip 'huishouden'. Huishouden wordt gedefinieerd als: *'persoon of groep personen die een huishouding voert, waarbij sprake is van onderlinge verbondenheid en continuïteit in de samenstelling ervan. Onder andere bedrijfsmatige kamerverhuur en huisvesting van arbeidsmigranten worden daaronder niet begrepen'*. Wanneer een initiatiefnemer bijvoorbeeld arbeidsmigranten wil huisvesten in de plattelandswoning, zal daarvoor een separate afweging worden gemaakt en een procedure voor worden doorlopen.
Onderhavig plan: In de woning is een huishouden gevestigd zoals hierboven gedefinieerd.
7. Voor wat betreft de bouwregels en -mogelijkheden wordt aangesloten bij de reguliere burgerwoningen en (agrarische) bedrijfswoningen. Dit betekent dat de inhoud van de plattelandswoning maximaal 750 m³ mag bedragen en er maximaal 100 m² aan bijgebouwen aanwezig mag zijn. In planologische regelingen wordt voorzien in de mogelijkheid om ten behoeve van de plattelandswoning te bouwen.
Onderhavig plan: De inhoud van de woning bedraagt minder dan 750 m³ en er is minder dan 100 m² bijgebouwen aanwezig.
8. Het uitgangspunt bij ontwikkelingen in het buitengebied is dat er een ruimtelijke kwaliteitsverbetering dient te worden bewerkstelligd. Er dient daarom, waar mogelijk, te worden voorzien in landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf dat binnen het bestemmingsvlak ligt. Daarbij dient te worden aangesloten bij het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied.
Onderhavig plan: De initiatiefnemers onderschrijven het belang van goede landschappelijke inpassing. De uitstraling van de onderhavige woning past dan ook prima binnen de richtlijnen die zijn opgenomen in het 'beeldkwaliteitsplan buitengebied Someren'. Door de

⁴ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, d.d. 2 mei 2007, zaaknummer 200603867/1

aangebrachte beplanting is ook voor het bedrijf op het bouwvlak de landschappelijke inpassing verbeterd.

3.4.5.2 Conclusie

Het onderhavige plan is in overeenstemming met alle randvoorwaarden die de gemeente Someren hanteert bij de aanduiding plattelandswoning. Deze randvoorwaarden staan de aanduiding plattelandswoning voor de Smulderslaan 44 niet in de weg.

3.4.6 Structuurvisie Arbeidsmigranten

In 2008 is de 'Structuurvisie Arbeidsmigranten 2008 gemeente Someren' vastgesteld, in 2013 heeft een evaluatie plaatsgevonden met enkele kleine inhoudelijke aanpassingen tot gevolg. Deze structuurvisie is het kader voor de oplossingen die mogelijk worden geacht voor huisvesting van arbeidsmigranten. Ook is aangegeven waar en onder welke voorwaarden huisvesting mogelijkheden biedt.

3.4.6.1 Toetsing en Conclusie

Er worden geen arbeidsmigranten gehuisvest in de woning aan de Smulderslaan 44. De 'Structuurvisie Arbeidsmigranten 2008 gemeente Someren' is daarom niet van toepassing op het onderhavige plan.

3.4.7 Woonvisie

De 'woonvisie' is in 2012 vastgesteld en daarna opgenomen in de Structuurvisie Someren 2028.

3.4.7.1 Toetsing en Conclusie

De gemeentelijke Woonvisie 2012-2028 geeft de visie van de gemeente Someren op de woningmarkt, waarbij de nadruk ligt op de nieuwbouw.

In verband met 'Globalisering en technologie' meldt de woonvisie:

"Someren is gelegen in Brainport (economisch samenwerkingsverband in de regio Eindhoven/Helmond). De ambitie binnen de regio is om meer hoger opgeleiden aan te trekken en te huisvesten.

Beide initiatiefnemers / bewoners van de Smulderslaan zijn hoogopgeleid (afgestudeerd aan de universiteit Tilburg cq. de universiteit Eindhoven) en beide hebben hun werkgebied in Eindhoven. Dit past binnen de ambitie van de gemeente Someren met betrekking tot Brainport.

Verder wordt in de Woonvisie, in paragraaf 5.1 beleidsdoel 1 'voorzien in de behoefte van de lokale bevolking', besproken:

Het is belangrijk dat de mogelijkheden van de bestaande woningvoorraad wordt benut. Het gaat hierbij om het verbeteren van bestaande woningen om ze te laten voldoen aan de huidige woonwensen. (Onderstaande afbeelding is afkomstig uit de Woonvisie).



Door de woning aan de Smulderslaan 44 aan te duiden als plattelandswoning wordt de bestaande woning benut. Hierdoor is sprake van zuinig ruimtegebruik. Er ontstaat geen nieuw ruimtebeslag ten behoeve van woningen. Dit is een belangrijk speerpunt van de provincie.⁵ Tevens is dit in overeenstemming met hierboven vermeld beleidsdoel 1 van de gemeente Someren.

In Beleidsdoel 3 van de Woonvisie van de gemeente Someren wordt beschreven dat een goed huis en de leefbaarheid in de directe omgeving samen grotendeels het woongenot bepalen.

Leegstand van panden zou de leefbaarheid en uitstraling van het gebied niet ten goede komen en verloedering bevorderen.

Door het aanduiden van de Smulderslaan 44 als Plattelandswoning wordt leegstand voorkomen. Dit is in lijn met beleidsdoel 3 van de Woonvisie van de gemeente Someren.

3.4.8 Nota Grondbeleid

De 'Nota Grondbeleid 2012-2016' beschrijft dat de gemeente Someren een gepast actief grondbeleid voert om bij locatieontwikkeling zoveel mogelijk sturing en regie in handen te houden.

3.4.8.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan betreft een bestaande woning inclusief grond en bevat geen nieuwe ontwikkeling. De 'Nota Grondbeleid 2012-2016' is daarom niet van toepassing op dit plan.

3.4.9 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Het welstandbeleid is vastgelegd in de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2012'. Deze nota geeft aan welke criteria voor welke gebieden gelden. Soms staan de criteria rechtstreeks in de nota maar ook kan er daarnaast een beeldkwaliteitsplan gelden voor een gebied.

3.4.9.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan betreft een bestaande woning inclusief grond en behelst geen plannen die wijzigingen tot gevolg hebben van gebouwen of de omgeving. Daarom is de 'Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2012' niet van toepassing op dit plan. Zie ook paragraaf 3.5.10. in verband met een toelichting op het Beeldkwaliteitsplan.

3.4.10 Beleid in ontwikkeling

Op dit moment is er een aantal beleidsonderwerpen in ontwikkeling, te weten:

- Vrijkomende agrarische bebouwing;
- Mantelzorg;
- Mest.

Op het moment dat de gemeenteraad de beleidsonderwerpen heeft vastgesteld, worden deze verder uitgewerkt en opgenomen in de toelichting.

⁵ Bron: De Plattelandswoning in Someren.

3.5 Planologisch relevante (milieu)aspecten

3.5.1 Bodem

De gemeente Someren beschikt over een bodemkwaliteitskaart, bodemfunctieklasseskaart en nota bodembeleid. Het beleid ten aanzien van de bodem is gebaseerd op de wet Bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Uitgangspunt hierbij is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden.

3.5.1.1 Toetsing en Conclusie

De initiatiefnemers van onderhavig plan (de bewoners van de Smulderslaan 44) zijn begaan met het milieu en hebben daarom in 2009, in verband met verontreiniging met o.a. zinkassen, een bodemsanering laten uitvoeren van de grond rondom de woning (Figuur 7). Dit komt ten goede aan de bodemkwaliteit van de zone Someren-Heide.

Omdat er in het plan geen sprake is van een nieuwe ontwikkeling is er geen onderzoek verricht naar de bodemkwaliteit.



Figuur 7. Bodemkwaliteitskaart Someren-Heide

3.5.2 Waterhuishouding

Het Nationaal Waterplan (Ministerie V&W, 2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een antwoord worden gevonden op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld.

Op regionaal niveau is de provincie verantwoordelijk voor het beleidsveld water. Vigerend is het Provinciale Waterplan 2010-2015. Het PWP is de structuurvisie voor het aspect water op grond van

de Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat de verplichte onderdelen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water behalve dat het PWP de uitgangspunten aangeeft voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten, toetst de provincie aan de hand van dit plan ook of de plannen van de waterschappen passen in het provinciale beleid. Als algemene uitgangspunten zijn onder andere te noemen de scheiding van relatief schone en vuile waterstromen en het benutten van mogelijkheden van infiltratie en/of conservering van hemelwater.

De doelen van waterschap Aa en Maas voor de periode van 2010 tot 2015 staan beschreven in het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied, voldoende water, schoon water en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. De desbetreffende uitgangspunten zijn hieronder weergegeven:

- wateroverlastvrij bestemmen
- scheiding van vuil en schoon (hemel)water
- doorlopen van afwegingstappen
- hydrologisch neutraal ontwikkelen
- water als kans
- meervoudig ruimtegebruik
- voorkomen van vervuiling
- waterschapsbelangen.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterkeringbeheer, het waterbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingstappen 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer' doorlopen, waarbij het waterschap bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst op hydrologische effecten. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Daarnaast is het streven om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Het waterschap werkt aan een nieuw waterbeleid voor de periode 2016 – 2021. In het nieuwe waterbeheerplan wordt vastgelegd welke Taken het Waterschap in genoemde periode uitvoert. De invulling van het plan is nog niet bekend. Het streven is om het nieuwe plan op 3 oktober 2014 vast te stellen.

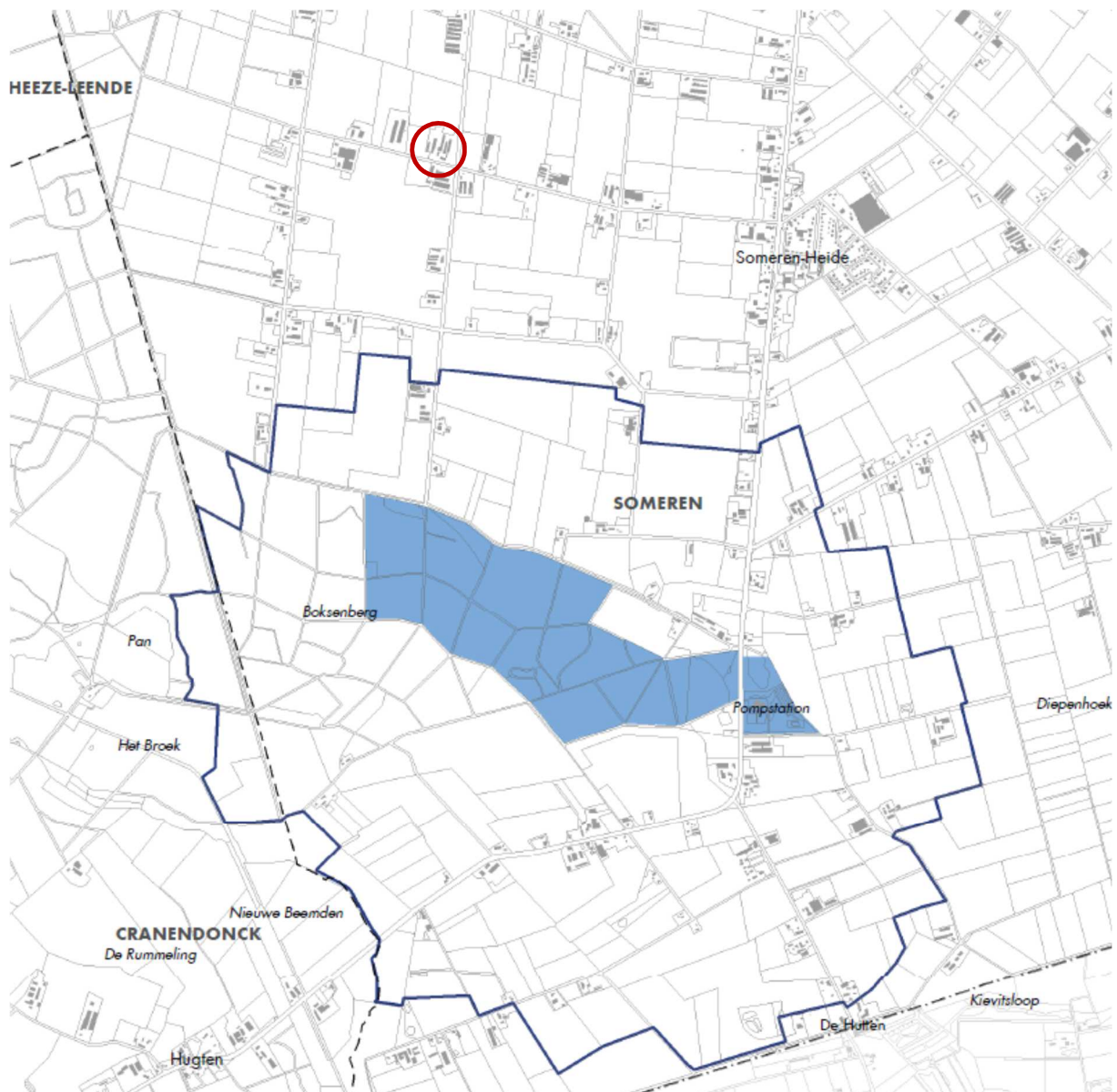
Someren heeft eveneens te maken met Waterschap De Dommel.

De gemeenteraad van Someren heeft in juli 2005 het Waterplan vastgesteld. Het Waterplan doet dienst als kaderstellend rapport. Het geeft de samenhang binnen het watersysteem aan en legt de beleidsmatige afspraken vast. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn hierbij met name de in het rapport opgenomen infiltratiekansenkaart en de functiegeschiktheidskaart een goed hulpmiddel bij het uitwerken van de in het Waterplan aangegeven principes, die van belang zijn als vertrekpunt in het kader van de watertoetsprocedure. Deze principes betreffen kortweg:

- het gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: (hergebruik), infiltratie, buffering en afvoer;
- hydrologisch neutraal bouwen.

Binnen de gemeente Someren is in het zuidwesten een waterwingebied met boringsvrije zone gelegen.

3.5.2.1 Toetsing en Conclusie



Figuur 8. Grondwaterbeschermingsgebied Someren.

Het plangebied ligt buiten het grondwaterbeschermingsgebied, zie Figuur 8.

De woning aan de Smulderslaan 44 is aangesloten op de riolering vanaf het moment dat deze beschikbaar was. Verontreinigd water wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd.

Het onderhavige plan heeft geen invloed op de waterhuishouding van het plangebied.

3.5.3 Cultuurhistorie

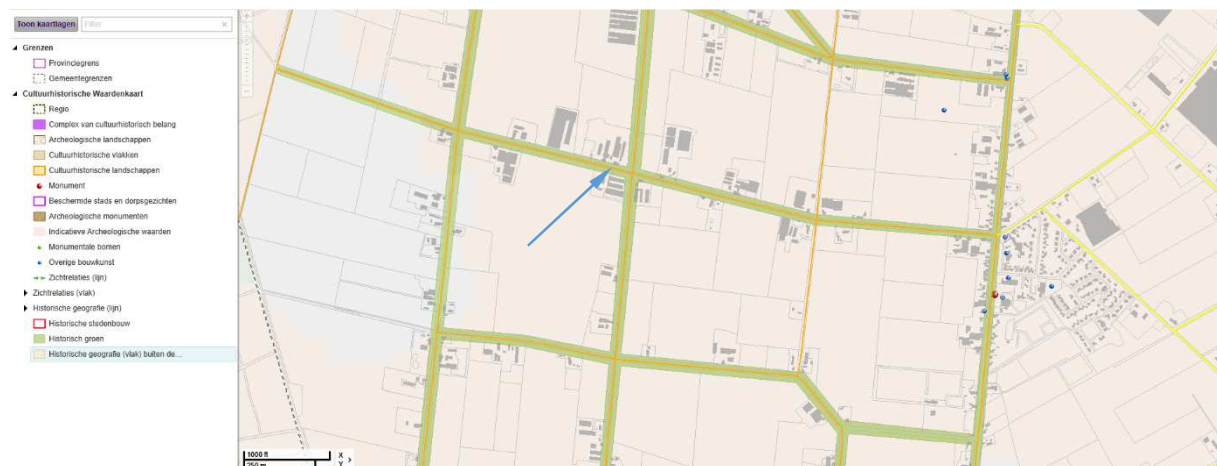
De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten is geregeld in de Monumentenwet 1988. In deze wet is geregeld hoe gebouwde monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Daarnaast geeft de Monumentenwet voorschriften voor het "wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen" van een beschermd monument. Rijksmonumenten en historische buitenplaatsen worden beschermd op grond van artikel 6 van de Monumentenwet. Voor deze monumenten is het noodzakelijk dat in de regels van een bestemmingsplan een relatie wordt gelegd met de Monumentenwet en dat de in een bestemmingsplan opgenomen regeling is gericht op bescherming van het monument.

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de MoMo is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte.

In het kader van de MoMo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing beschreven te worden op welke wijze de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen. Tevens beschikt de gemeente Asten over een eigen cultuurhistorische waardenkaart met daarop aangegeven de belangrijkste elementen.

3.5.3.1 Toetsing en Conclusie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 van de provincie Noord-Brabant is de Smulderslaan aan te duiden als historisch geografische lijn met een hoge waarde. De beplanting langs de Smulderslaan is tevens aangewezen als historisch groen.



Figuur 9. Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 provincie Noord-Brabant 2006

Het onderhavige plan heeft geen invloed op de cultuurhistorie van het plangebied.

3.5.4 Archeologie

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta', ook wel de Conventie van Valletta genoemd, tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

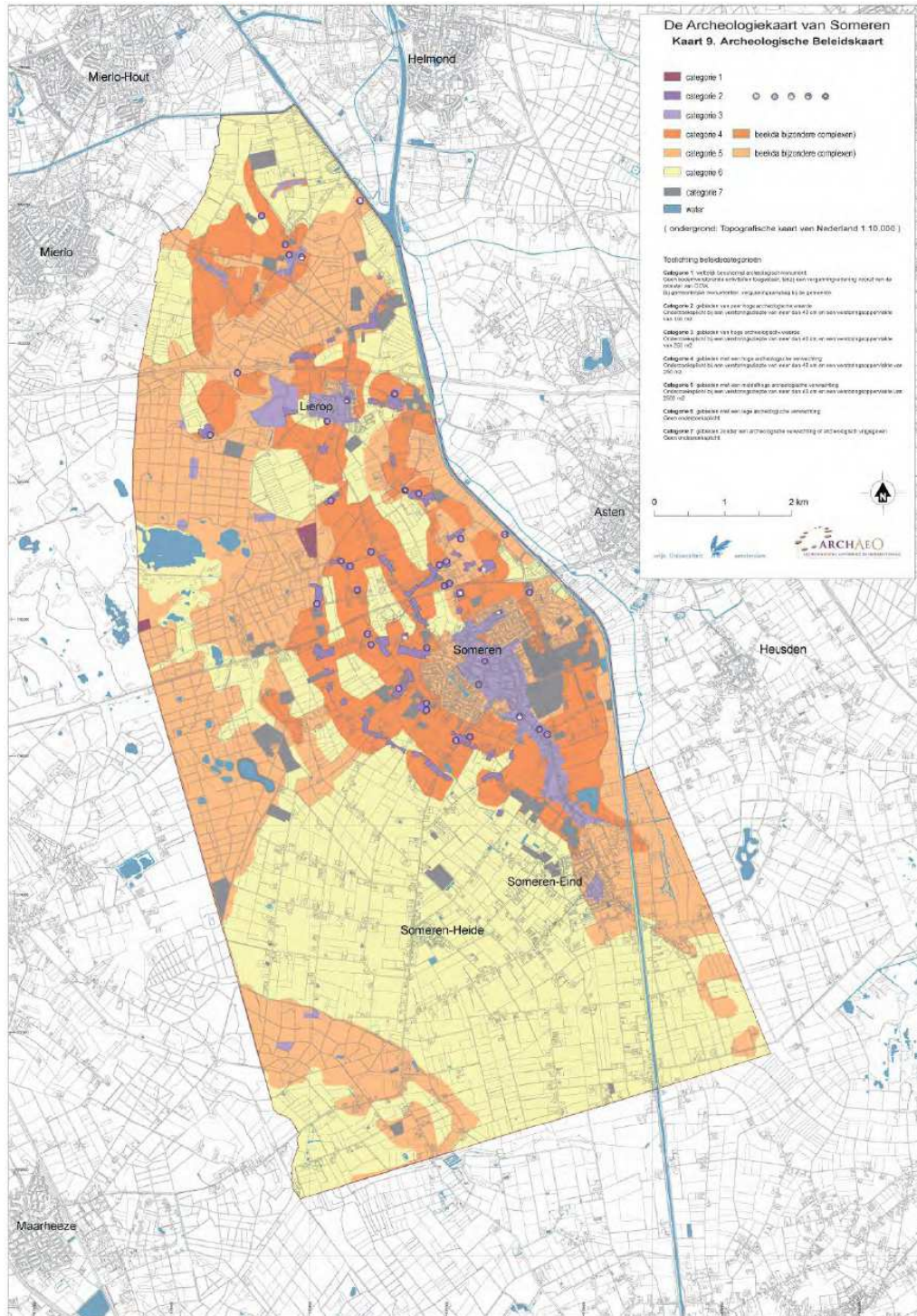
Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg 1988. Op basis van deze wet zijn gemeenten verplicht een archeologisch beleid te voeren. Daarbij hoort ook dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt moeten worden. Verder stelt de wet dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen. Dit alles met het doel om het bodemarchief zoveel mogelijk te beschermen. De Archeologische MonumentenKaart (AMK) is een (gedigitaliseerd) bestand waarop alle bekende behoudens waardige archeologische terreinen in Nederland vermeld staan. Dit betreft zowel historische dorpskernen en clusters, oude bebouwing als gebieden van hoge archeologische waarde.

Om het archeologisch belang goed mee te kunnen wegen in de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen heeft de gemeente Someren de 'beleidsnota Archeologie' vastgesteld in juni 2011. De beleidsnota bevat de archeologiekaart van Someren waarop de verwachtingswaarde voor de gronden binnen de gemeente zijn gecategoriseerd naar 7 te onderscheiden eenheden (van categorie 1 zijnde de archeologische monumenten tot categorie 7 zijnde de gebieden zonder archeologische verwachting).

3.5.4.1 Toetsing en Conclusie

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 provincie Noord-Brabant in Figuur 9 in de voorgaande paragraaf is aangegeven dat aan weerszijden van de Smulderslaan sprake is van zowel Historische geografie als van Indicatieve Archeologische waarden.

De Archeologische Beleidskaart (Figuur 10)⁶ van Someren beschrijft het gebied in en rondom Someren-Heide als 'Categorie 6. Gebied met een lage archeologische verwachting. Geen onderzoekplicht'. Het onderhavige plan is geen bedreiging voor de archeologie van het plangebied.



Figuur 10. Archeologische beleidskaart van Someren

⁶ Bron: Archeologiekaart van Someren

3.5.5 Flora en fauna

De Nederlandse natuurwetgeving valt uiteen in gebiedsbescherming en soortbescherming. De gebiedsbescherming is geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 en omvat de beschermde natuurmonumenten alsmede de gebieden met de status Vogel- en/of de Habitatrichtlijn. Globaal kan gesteld worden dat de gebiedsbescherming gericht is op de bescherming van de waarden waarvoor een gebied is aangewezen. Dit betreffen de Natura-2000 gebieden of beschermde natuurgebieden. Deze bescherming is gebied specifiek, maar kent wel de zogenaamde externe werking. Dat wil zeggen dat ook handelingen buiten het beschermde gebied niet mogen leiden tot verlies aan kwaliteit in het beschermde gebied.

Plannen, projecten en andere handelingen moeten vooraf worden getoetst op (mogelijk) negatieve effecten op een aangewezen gebied. Het toetsingskader bestaat globaal uit drie stappen:

- Bij het nemen van beslissingen over plannen moeten bestuursorganen rekening houden met de instandhoudingdoelstellingen uit de natuurbeschermingswet;
- Als er te beschermen waarden in het geding kunnen komen, moet een passende beoordeling worden gemaakt. Dit is te vergelijken met een milieueffectrapportage;
- Als substantiële schade aan de beschermde habitats te verwachten is, kan slechts bij dwingende reden van openbaar belang en aantoonbare afwezigheid van een alternatief voor het plan tot uitvoering worden overgegaan. In dat geval is compensatie verplicht.

De soortbescherming is opgenomen in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. In deze wet is de bescherming van inheemse wilde planten en dieren geregeld binnen en buiten natuurgebieden en vormt daarmee de vervanging van een aantal eerdere wetten, alsmede de implementatie van de soortbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Op de lijst van beschermde soorten staan alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën en een aantal vissen, libellen, vlinders en plantensoorten. De Flora- en faunawet kent drie belangrijke elementen:

- de lijst van beschermde soorten. In totaal bevat deze lijst bijna 950 soorten;
- het verbod op het doden, verstoren of beschadigen van beschermde dieren en hun holen, nesten en eieren en het verbod op doden, beschadigen of plukken van beschermde planten;
- de verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten.

Conform de Flora- en faunawet is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan de wetsbepalingen.

De wet kent de mogelijkheid om ontheffing te verlenen. Het verlenen van ontheffing gebeurt gedeeltelijk door de provincie en gedeeltelijk door het ministerie van Economische zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I). Er is een beperkt aantal ontheffingsgronden. De activiteit waarvoor ontheffing wordt aangevraagd kan aanhaken bij een omgevingsvergunning en volgt dan de uitgebreide behandelingsprocedure.

In 2007 is door de 'Bomenbeleidsvisie Gemeente Someren' vastgesteld. Het doel van dit beleid is om te zorgen voor een bomenbestand in de gemeente Someren dat optimaal en duurzaam bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. De uitwerking van de bomenbeleidsvisie bestaat onder andere uit het 'Bomenstructuurplan' en de 'Lijst met beschermwaardige bomen en gebieden'.

3.5.5.1 Toetsing en Conclusie

Het aanduiden van de Smulderslaan 44 als plattelandswoning heeft geen invloed op de natuur in of om het plangebied en daardoor ook niet op (beschermde) planten en dieren of op Natura 2000 gebieden die enkele kilometers van het plangebied verwijderd zijn.

3.5.6 Geluid

Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan worden de regels van de Wet geluidhinder (Wgh) toegepast. Deze wet heeft betrekking op geluid dat veroorzaakt wordt door wegen, spoorwegen, gezoneerde industrieterreinen (Sluis XI / Half Elfje) en luchthavens. De Wgh bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van voornoemde geluidsbronnen. Indien het bestemmingsplan een geluid gevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient volgens de Wgh een akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het bestemmingsplan.

In 2014 is door de gemeente Someren de 'Nota industrielawaai 2013, Geluidbeleid Industrielawaai en vergunningverlening' vastgesteld. Deze nota geeft uitgangspunten voor de geluidsnormen in bepaalde gebieden.

3.5.6.1 Toetsing en Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan is niet beoordeeld in het kader van de Wet geluidhinder. Er worden geen geluidgevoelige objecten en geen nieuwe geluidsbronnen mogelijk gemaakt in onderhavig bestemmingsplan, waardoor de noodzaak voor de deze toets niet aanwezig is.

3.5.7 Bedrijven en milieuzonering

Er dient een noodzakelijk ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de leefkwaliteit. De milieuhinder van bedrijven dient te worden geanalyseerd op hun invloed op mogelijke ontwikkelingen. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de 'VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'(uitgave 2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van typen bedrijven. Vervolgens wordt in de lijst op basis van een aantal factoren een indicatie gegeven van de afstanden tussen bedrijfstypen en een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype, waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Deze afstand is gebaseerd op de grootste indicatieve afstand. De lijst is algemeen geaccepteerd als uitgangspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Een gemengd gebied is een gebied met een matig tot sterke functiemenging. Voor veehouderijen is het beleid ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) die op 1 januari 2007 in werking is getreden. Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient gekeken te worden naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. In de wet zijn normen bepaald die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is (geen geuremissiefactoren vastgesteld), stelt de wet minimumafstanden tussen veehouderij en geurgevoelig object. Als de geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend met contouren. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden (OU_L of OU_L/S). Hiervoor zijn emissiefactoren vastgelegd in de Regeling geurhinder en veehouderij. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening vastgesteld.

De Wgv geeft gemeenten de mogelijkheid om geurnormen vast te stellen voor haar grondgebied. De gemeente Someren heeft geurnormen vastgelegd in de "Verordening geurhinder en veehouderij 2010". Deze verordening is tot stand gekomen op basis van de "Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij".

Veehouderijen emitteren ammoniak dat zich in de omgeving verspreidt. Het ammoniak kan neerslaan op natuurgebieden. De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat regels voor de ammoniakemissie van diervverblijven van veehouderijen gelegen in een zogeheten kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter daaromheen. Hoofddoel van de wet is de bescherming van zuur en stikstof gevoelige gebieden tegen de effecten van ammoniakdepositie. Een te hoge stikstofdepositie op natuurlijke ecosystemen kan leiden tot een verstoring en verslechtering van de biodiversiteit van deze ecosystemen. Voor deze kwetsbare natuurgebiedengelden kritische depositiewaarden.

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 9 juli 2010 de "Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant" vastgesteld. De Stikstofverordening is op 15 juli 2010 in werking getreden. In de Stikstofverordening zijn regels opgenomen die de emissie van ammoniak uit veehouderijen moeten mitigeren en beperken. De stikstofverordening is van toepassing op alle veehouderijbedrijven in de provincie Noord-Brabant. De verordening stelt (extra) technische eisen aan stallen. Ook gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak, via een provinciale depositiebank. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderij en geeft duidelijkheid over mogelijkheden voor agrarische bedrijfsontwikkeling.

3.5.7.1 Toetsing en Conclusie

Milieubelastende functie

Het onderhavige plan maakt zelf geen milieubelastende functies in het plangebied mogelijk.

Milieugevoelige functie

De bewoners waren tijdens de koop van de woning in 1999 op de hoogte van de aanwezigheid van het in werking zijnde agrarische bedrijf dat zich op hetzelfde bouwblok bevindt en van de eventuele hinder die daarmee samen kan hangen. De bewoners wonen inmiddels al meer dan 15 jaar op dit adres en ervaren het leefmilieu als zeer aangenaam. Het bedrijf dat op hetzelfde bouwvak ligt als de woning heeft daarop geen invloed.

Door de aanduiding plattelandswoning worden het bedrijf op hetzelfde bouwblok, en worden bedrijven in de omgeving van de woning, niet belemmerd in hun ontwikkeling.

Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 8 juli 2009⁷ blijkt dat uit de bewoordingen en strekking van de Wet geurhinder en veehouderij alleen geurgevoelige objecten die geen onderdeel uitmaken van een inrichting, voor bescherming ten opzichte van die inrichting in aanmerking komen. De onderhavige woning maakt deel uit van de inrichting.

Echter, het leefmilieu van de onderhavige woning wordt nu, en in de toekomst beschermd door de aanwezigheid van de twee bedrijfswoningen die op een afstand van circa 28 liggen van de woning. De bedrijfswoning van nummer Smulderslaan 44A ligt slecht circa 15 meter verwijderd van het dichtstbij gelegen gebouw van het bedrijf op het bouwblok van nummer 44. Bij uitbreidingen of wijzigingen van het bedrijf op het bouwblok van de Smulderslaan 44 zal dus rekening gehouden moeten worden met het woon- en leefklimaat van de bedrijfswoningen op Smulderslaan 44A en 45. Zodoende is ter plaatse van de onderhavige woning voor nu en voor de toekomst een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd.

Conclusie

Het aspect milieuhinder staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

3.5.8 Externe veiligheid

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen moet nu en in de toekomst mogelijk blijven. De risico's voor omwonenden langs transportroutes moet wel binnen de grenzen blijven. Hiervoor treedt het 'Basisnet' op 1 januari 2015 in werking.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van

bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico. Hiermee is het vergelijkbaar met het Bevi. De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten

⁷ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, d.d. 20 april 2011, zaaknummer 201007899/1/H1

behoefte van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals aangegeven wordt, is er sprake van een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. De normen gelden bij het verlenen van milieuvergunningen en het vaststellen van ruimtelijke plannen. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden. Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

Op 18 december 2013 heeft de gemeenteraad van Someren de Visie externe veiligheid vastgesteld. De visie schetst de huidige externe veiligheid situatie van de gemeente Someren. Daarnaast vormt de visie een beleidskader hoe we als gemeente met externe veiligheid omgaan, met name bij ruimtelijke ordening en Wabo-vergunningen. De beschreven risicobronnen voor de gemeente Someren zijn de Rijksweg A67, de provinciale wegen N266 en N612, hogedruk aardgas buisleidingen, enkele risicovolle inrichtingen waar het Bevi op van toepassing is en de structuurvisie buisleidingen van het ministerie van I&M. Hierdoor is het onderwerp externe veiligheid bij veel ruimtelijke ontwikkelingen van belang.

3.5.8.1 Toetsing en Conclusie

3.5.8.1.1 Transport

Ten aanzien van de risico's rondom transporten van gevaarlijke stoffen is geen duidelijke wet- en regelgeving aanwezig. Deze wetgeving zal worden weergegeven in de vorm van het "Basisnet" (Spoor, Weg, Water). Hierin worden, naar analogie van het Bevi/Revi, eisen voor het PR en GR opgenomen. De aspecten worden hierna puntsgewijs toegelicht met betrekking tot onderhavig bestemmingsplan.

3.5.8.1.2 Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor

Op het grondgebied van de gemeente Someren bevindt zich geen spoortracé. Dit aspect is dus niet van toepassing.

3.5.8.1.3 Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

Het transport van gevaarlijke stoffen moet primair via het hoofdwegennet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. De grotere doorgaande wegen in de gemeente waarover dergelijk transporten kunnen plaatsvinden zijn de autosnelweg A67, Kanaaldijk Noord/Zuid en de Provincialeweg. Het plan bevindt zich op circa 4,5 km van de Kanaaldijk-Zuid. Hierdoor zal een beïnvloeding, zo deze al effect zou hebben op deze afstand, geen limiterende werking hebben.

3.5.8.1.4 Transport: vervoer gevaarlijke stoffen over het water

Als er al een significant transport over het Zuid-Willemskanaal plaatsvindt is dit zo gering dat de risico's, zeker op enkele kilometers verwijderd van de oever, verwaarloosbaar zijn. De afstand tussen het kanaal en het plangebied is zo groot (circa 4,5 km), dat het plan duidelijk buiten het invloedsgebied van het kanaal valt.

3.5.8.1.5 Hoogspanningslijnen

Voor hoogspanningslijnen gelden geen risicoafstanden, maar gezondheidsafstanden. Aan de zuidoostzijde van de gemeente Someren, parallel aan de gemeentegrens met Asten, bevindt zich een hoogspanningslijn. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen hoogspanningslijnen en kan dus ook geen interactie plaatshebben.

3.5.8.1.6 Ondergrondse Buisleidingen

De op het grondgebied van Someren aanwezige ondergrondse buisleidingen lopen ter hoogte van het plan parallel aan de westelijke en oostelijke gemeentegrens. De afstand is zodanig (circa 2 km) dat het plan hiervan geen effect zal onder vinden.

3.5.8.1.7 Conclusie

Gezien de hiervoor genoemde punten en het feit dat in de woning aan de Smulderslaan 44 geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen is de conclusie dat de externe veiligheid niet in het geding komt door het onderhavige plan.

Het aspect externe veiligheid is ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan niet limiterend.

3.5.9 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure moet worden aangetoond dat voldaan wordt aan wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij moet het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld worden gebracht.

De Wet luchtkwaliteit maakt onderdeel uit van de Wet milieubeheer en bevat grenswaarden voor luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit eisen vormen geen belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling als:

- Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- Een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- Een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- Een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit).

In het Besluit NIBM (AMvB 'Niet in betekende mate') en de Regeling NIBM (ministeriele regeling) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd, die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, infrastructuur, kantoor- en woningbouwlocaties en activiteiten of handelingen) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Dit geldt ook indien aannemelijk gemaakt kan worden dat een project NIBM bijdraagt.

De wettelijk ondergrens voor onderzoek bedraagt de bouw van 1500 woningen .

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of CO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project in betekende mate bij aan luchtvervuiling en dient er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden. Deze regel komt voort uit de toelichting van het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor Luchtkwaliteit te realiseren.

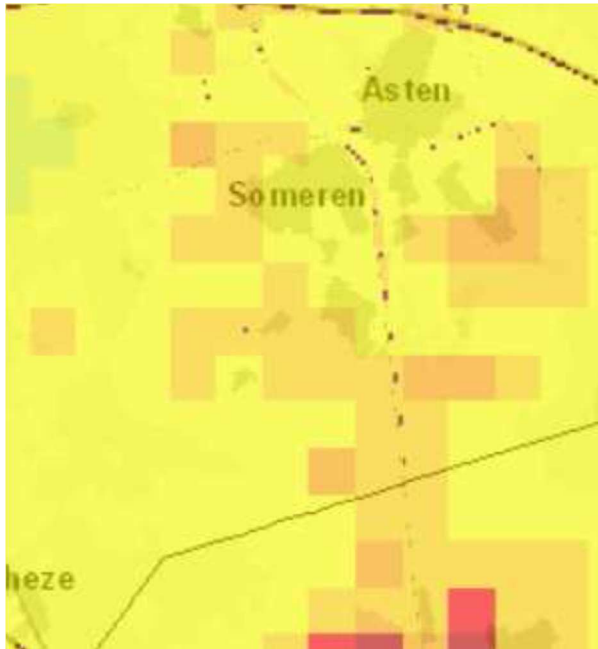
Daarnaast is het 'Besluit gevoelige bestemmingen' (luchtkwaliteitseisen) in de Wet milieubeheer verankerd. Deze AMvB beperkt de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale en rijkswegen.

3.5.9.1 Toetsing en Conclusie

Met betrekking tot fijnstof is de luchtkwaliteit rondom Someren hoofdzakelijk 'vrij matig' tot 'matig' (zie Figuur 11). Er zijn rondom Someren geen gebieden met een luchtkwaliteit 'voldoende' of 'redelijk'. De luchtkwaliteit ter plaatste van de woning aan de Smulderslaan (27-29 µg/m³) verschilt niet van de aangrenzende bedrijfswoningen en verschilt nauwelijks van de luchtkwaliteit in bijvoorbeeld de kern van Someren-Heide (25-27 µg/m³).⁸

Het aanduiden van de Smulderslaan 44 als plattelandswoning leidt niet tot een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit.

⁸ Bron: PlanMER bestemmingsplan Buitengebied Someren, 2013



Figuur 11. Achtergrondconcentratie fijn stof gemeente Someren

3.5.10 Landschapswaarden

Om het aanwezige landschap te versterken is in de planregels opgenomen dat elke planologische wijziging gepaard dient te gaan met versterking van het landschap middels landschappelijke inpassing. Hoe aan deze landschappelijke inpassing kan worden voldaan is uitgewerkt in het beeldkwaliteitsplan buitengebied Someren, welke op 29 juni 2011 is vastgesteld.

3.5.10.1 Toetsing en Conclusie

In het onderhavige plan zijn geen wijzigingen aan gebouwen of omgeving opgenomen en het heeft zodoende geen gevolgen voor het landschap. Desalniettemin onderschrijven de initiatiefnemers het belang van goede landschappelijke inpassing. De uitstraling van de onderhavige woning past dan ook prima binnen de richtlijnen die zijn opgenomen in het 'beeldkwaliteitsplan buitengebied Someren'.

3.5.11 Verkeer en infrastructuur

Voor het beoordelen van de parkeernorm is de CROW-richtlijn van toepassing.

3.5.11.1 Toetsing en Conclusie

De Kerkendijk is de belangrijkste weg van het dorp Someren-Heide. De Kerkendijk betreft de verbindingsweg van Someren met Maarheeze en Nederweert. Overige uitvalswegen zoals de Smulderslaan (waaraan het plangebied gelegen is), de Ploegstraat en de Groeneweg (80 km/uur), zijn vrijwel alleen van belang als ontsluitingsweg voor agrarische bedrijven in het buitengebied.

De mobiliteitsbewegingen in het plangebied betreffen voornamelijk: de aan- en afvoer van dieren, voer en mest en de daarbij behorende laad- en loswerkzaamheden. Ook het aan- en afrijden van vrachtwagens, tractors en personenauto's horen daarbij. Deze mobiliteitsbewegingen vinden hoofdzakelijk overdag plaats. In het plangebied (op eigen terrein) is voldoende ruimte voor parkeren aanwezig.

3.5.12 Toetsing Besluit m.e.r.

Het uitvoeren van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is een procedure die wettelijk verplicht is bij plannen of projecten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer regelt, in combinatie met het Besluit milieueffectrapportage het toepassen van de m.e.r.-procedure en het opstellen van een MER. In onderdeel C en D van de

bijlage van het Besluit m.e.r. staan de plannen en activiteiten aangegeven waarvoor de m.e.r.-procedure (onderdeel c) respectievelijk de m.e.r.-beoordeling (onderdeel d) uit hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer moet worden toegepast.

3.5.12.1 Toetsing en Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen nadelige gevolgen voor het milieu, daarom is het uitvoeren van een milieueffectrapportage overbodig en achterwege gelaten.

3.5.13 Ladder duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van de rijksoverheid, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de Ladder duurzame verstedelijking worden onderbouwd.

Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro. Geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik.

De toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking werkt volgens drie stappen:

1. beoordeling door betrokken overheden of beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en gemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
2. indien er een vraag is aangetoond, beoordeling door betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

De Strategische Visie Werklocaties beschrijft wat de provincie de komende jaren doet om te zorgen dat bedrijven graag in Brabant blijven en komen. En dat mensen graag in Brabant werken en wonen. Met werklocaties worden gebieden bedoeld waar de nadruk op bedrijvigheid ligt. Het gaat voornamelijk om bedrijven- en industrieterreinen, meubelboulevards, stations- en kantorenlocaties.

Het provinciale beleid richt zich op:

- regionale samenwerking, om vraag en aanbod van bedrijventerreinen en werklocaties af te stemmen met als motto: 'samen naar vitale werklocaties';
- investeren in campussen en werklocaties voor economisch sterke clusters.

3.5.13.1 Toetsing en Conclusie

Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik.

De toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking start en eindigt bij de eerste stap van de ladder:

Beoordeling of het onderhavige plan voorziet in een regionale en gemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen.

Voor het onderhavige plan is deze vraag niet van toepassing omdat de onderwerpen 'bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen' niet van toepassing zijn op het plan. In het plan is geen sprake van woningbouw of van wijziging van het gebruik van ruimte.

3.6 Eindconclusie

De bewoners van de Smulderslaan 44 te Someren-Heide zijn van mening dat wordt voldaan aan het beleid Plattelandswoning van de gemeente Someren en dat hun woning in aanmerking komt voor de aanduiding plattelandswoning.

Bij deze dienen zij hiertoe een verzoek in. De motivatie waarom zij van mening zijn dat zij voldoen aan het beleid is beschreven in dit document waarbij de onderbouwing in paragraaf 3.4.5 'Beleid plattelandswoning' een belangrijk deel is.

4 HOOFDSTUK JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

4.1 Inleiding

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2008 (SVBP 2008).

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maken de bijlagen onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven met daarbij andere bepalingen als gebiedsaanduidingen, bouwaanduidingen, bouwvlakken etc.. Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond. De verbeelding is opgesteld conform de laatste eisen en afspraken met betrekking tot InformatieModel Ruimtelijke Ordening (IMRO) en Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2008.

Voor de planregels is de gestandaardiseerde opbouw uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 gebruikt. In de planregels is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met 'Inleidende regels' (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de 'Bestemmingsregels', de 'Algemene regels' (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de 'Overgangs- en slotregels'. In het tweede hoofdstuk, de Bestemmingsregels, staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

4.2 Vertaling ruimtelijke ontwikkelingen in bestemmingsplan

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Wat dit moet zijn, kan pas ingevuld worden nadat bekend is welke plannen in het veegplan zitten.

4.2.1 Wijze van bestemmen

Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

- Smulderslaan 44 te Someren-Heide: plattelandswoning.

5 HOOFDSTUK UITVOERINGSPARAGRAAF / PROCEDURE

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan, een projectbesluit of een projectafwijkingbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.1.2. van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betreft onder meer plannen voor de bouw van een of meer woningen en de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen. Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Geen exploitatieplan is nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is en er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en geen locatie-eisen (aan openbare weg of woningcategorieën) hoeven te worden vastgesteld.

Door als gemeente alle gronden en opstallen in eigendom te hebben, zelf de grondexploitatie te voeren en de bouwgrond uiteindelijk bouwrijp tegen een marktconforme prijs te leveren wordt ook voldaan aan de eis van verplicht kostenverhaal. De kosten van grondexploitatie worden in dat geval verhaald via de gronduitgifteprijs.

Beoordeling en conclusie

De ruimtelijke ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen zijn wel / niet exploitatieplichtig, met uitzondering van De gemeente heeft inmiddels met de betreffende initiatiefnemers anterieure overeenkomsten gesloten. In deze overeenkomsten is vastgelegd dat de ontwikkelingskosten geheel door de initiatiefnemers worden gedragen. De ontwikkelingen hebben voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. Het kostenverhaal van de exploitatie is daarmee anderszins verzekerd, waardoor de vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het bestemmingsplanproces staan diverse mogelijkheden tot communicatie. De voor dit bestemmingsplan relevante communicatie wordt in dit hoofdstuk belicht.

Inspraakprocedure

Door de gemeente is een inspraakmogelijkheid voor onderhavig plan geboden. Het plan heeft van xxx tot en met xxx ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn wel/geen inspraakreacties ingediend.

Vooroverleg juncto artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat burgemeester en wethouders, bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg plegen met de besturen van betrokken instanties, waaronder provincie en waterschap. Eventuele inkomende reacties worden, tezamen met eventueel daaruit voortvloeiende aanpassingen aan het bestemmingsplan, via een nota beantwoording reacties uit inspraak en vooroverleg als bijlage toegevoegd.

Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan wordt overeenkomstig het bepaalde in xxx gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Eventueel inkomende zienswijzen worden, tezamen met eventueel daaruit voortvloeiende aanpassingen aan het bestemmingsplan, via een nota beantwoording zienswijzen eveneens als bijlage toegevoegd.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Nota beantwoording reacties uit inspraak en vooroverleg
Bijlage 2 Nota beantwoording zienswijzen
Bijlage 3 Ruimtelijke onderbouwing ontwikkelingslocatie a
Bijlage 4 Ruimtelijke onderbouwing ontwikkelingslocatie b
Etc.