

Bestemmingsplan Woonwagenlocatie Muldersweg te Someren

Gemeente Someren

Vastgesteld



Bestemmingsplan Woonwagenlocatie Muldersweg te Someren

Gemeente Someren

Vastgesteld

Identificatienummer:	NL.IMRO0847.BP02014010-VS01
Rapportnummer BRO:	211x07254
Datum:	28 mei 2015
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. M. Schellen
Projectteam BRO:	Dhr. drs. P. Gerards, dhr. drs. M.S. Zonnenberg
Trefwoorden:	Someren, woonwagenlocatie, Muldersweg
Bron foto kافت:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan in het kader van de revitalisering van de woonwagenlocatie aan de Muldersweg in Someren.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2 Vigerend bestemmingsplan / beheersverordening	4
1.3 Leeswijzer	5
2. GEBIEDSPROFIEL EN PROJECTPROFIEL	7
2.1 Gebiedsprofiel	7
2.2 Planprofiel	8
2.3 Stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten	8
3. BELEID	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	10
Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 - partiële herziening 2014	10
3.3 Regionaal beleid	13
3.4 Gemeentelijk beleid	14
4. ONDERZOEK	17
4.1 Economische uitvoerbaarheid	17
4.2 Milieu-aspecten	17
4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	17
4.2.2 Wegverkeerslawaaï	18
4.2.3 Luchtkwaliteit	19
4.2.4 Milieuzonering	19
4.2.5 Externe veiligheid	20
4.3 Archeologie	23
4.4 Cultuurhistorie	24
4.5 Flora en fauna	24
4.6 Kabels en leidingen	26
4.7 Verkeer en parkeren	26
4.8 Waterhuishouding	27
5. JURIDISCHE VORMGEVING	31
5.1 Planstukken	31
5.2 Toelichting op de verbeelding	31
5.3 Toelichting op de regels	32

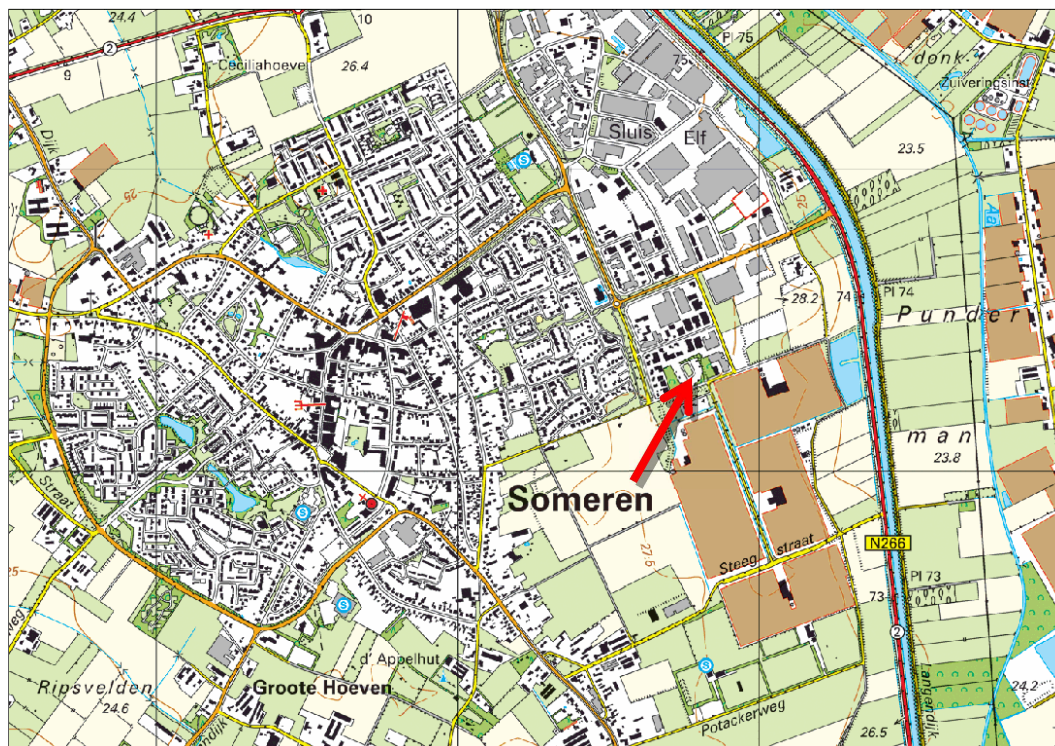
5.3.1 Inleidende regels	32
5.3.2 Bestemmingsregels	32
5.3.3 Algemene regels	34
5.3.4 Overgangs- en slotbepalingen	34
 6. VOOROVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE	 35
6.1 Vooroverleg	35
6.2 Inspraak	35
6.3 Procedure	35
 Separate bijlagen	
• Bodemonderzoek	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Aan de Muldersweg in Someren is een klein woonwagencentrum gelegen met 15 standplaatsen. De staat van een aantal standplaatsen is zodanig dat renovatie noodzakelijk is. Daarnaast zijn enkele aanpassingen aan de inrichting van de woonwagenlocatie gewenst, waaronder de aanleg van een tweede perceelssluiting en een verbetering van de zichtbaarheid.

De gemeente en verhuurder WoCom zijn voornemens om gezamenlijk het terrein te renoveren en de inrichting te verbeteren. Hierbij is het wenselijk om de nieuwe inrichting juridisch-planologisch vast te leggen in een bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in deze behoefte.



Topografische kaart Someren, met aanduiding ligging plangebied (rode pijl).

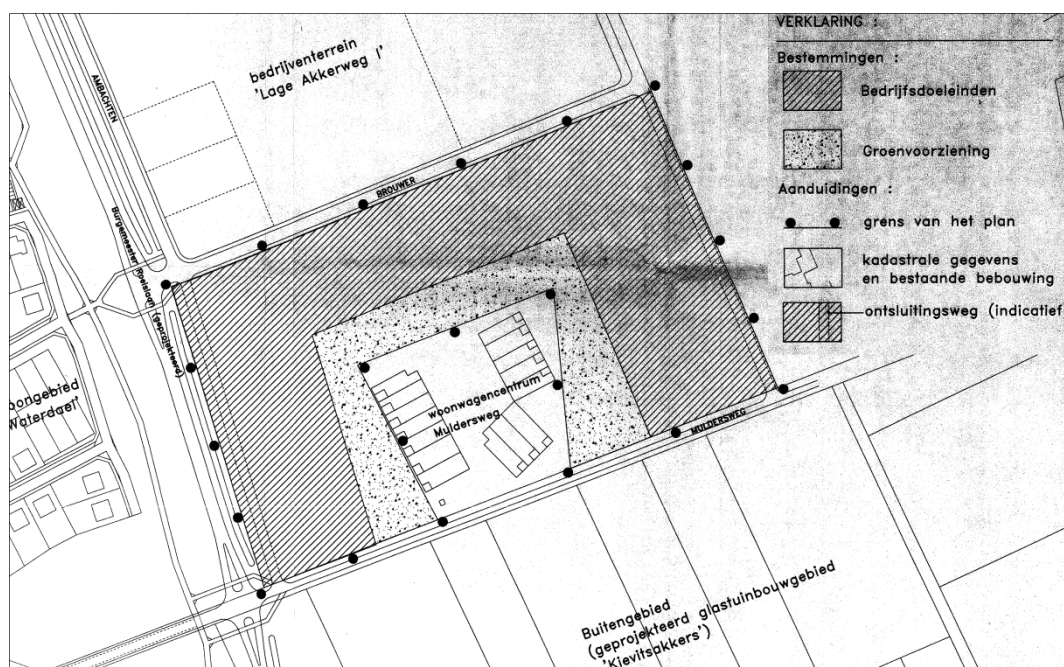
Het doel van dit bestemmingsplan is het plangebied te voorzien van een nieuw juridisch-planologisch regime, met een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het nieuw toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. De planregels dienen daarbij goed hanteerbaar, inzichtelijk en toegankelijk te zijn. Het bestemmingsplan

vormt een belangrijk instrument voor het toezicht en de handhaving.

1.2 Vigerend bestemmingsplan / beheersverordening

Het plangebied ligt binnen de plangrenzen van de 'Beheersverordening Someren', zoals deze op 26 juni 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Someren. In deze beheersverordening zijn de voorheen vigerende bestemmingsplannen opgenomen en van toepassing verklaard. Het plangebied ligt op de verbeelding binnen beheersgebied 4, waarbinnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lage Akkerweg II' van toepassing is verklaard.

Voor het plangebied geldt voor het deel rondom de woonwagens een groenbestemming. Binnen deze groenbestemming is de realisatie van de extra ontsluiting niet mogelijk.



Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lage Akkerweg II'.

Echter, een deel van het plangebied ligt binnen het regime van het bestemmingsplan 'Kleine woonvorm voor woonwagenbewoners'. Dit bestemmingsplan is niet opgenomen in de genoemde 'Beheersverordening Someren', waardoor dit regime nog vigerend is.

Het bestemmingsplan "Kleine woonvorm voor woonwagenbewoners" is vastgesteld op 26 juni 1980 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (GS) op 21 juli 1981, waarbij goedkeuring onthouden is aan enkele gedeelten van de plankaart en de voorschriften. Bij Koninklijk Besluit van 12 juli 1984 is het

bestemmingsplan onherroepelijk geworden. Bij dat besluit is het besluit van GS overeind gebleven.

Voor de delen waaraan goedkeuring is onthouden geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 1976', zoals dit is vastgesteld op 20 januari 1976, gedeeltelijk is goedgekeurd door GS op 11 mei 1977 en onherroepelijk is geworden bij Koninklijk Besluit van 4 juni 1982. De delen van het plangebied waarvoor dit bestemmingsplan geldt, hebben de bestemming 'Agrarische Doeleinden A'.

Op basis van een vergelijking van de vigerende situatie met de huidige en gewenste situatie, kan worden geconcludeerd dat het één en ander niet geheel met elkaar in overeenstemming is, waardoor het wenselijk is om de locatie als één geheel in een nieuw bestemmingsplan vanuit juridisch-planologisch oogpunt zorgvuldig te regelen.

Verder is de locatie gecontroleerd op de naleving van diverse regelingen. Uit dit onderzoek door Toezicht en Handhaving blijkt dat er behoefte bestaat om met betrekking tot de bestaande situatie te gaan werken met duidelijk herkenbare bebouwingszones.

1.3 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 volgt het gebiedsprofiel en het projectprofiel. De hoofdlijnen van beleid van het Rijk, de provincie, de regio en de gemeente zijn beschreven in hoofdstuk 3. de hand van functionele en ruimtelijke aspecten. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de milieuaspecten die van invloed zijn op het plangebied. Het juridisch kader komt naar voren in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2. GEBIEDSPROFIEL EN PROJECTPROFIEL

2.1 Gebiedsprofiel

Het plangebied ligt aan de noordzijde van de Muldersweg in Someren, aan de oostzijde van de kern Someren. Aan de zuidkant van de Muldersweg en de Wagenmaker, het verlengde van de Muldersweg, liggen enkele grote kassen. Direct aan de overzijde van de Muldersweg ligt een drietal woningen.

Het woonwagencentrum wordt aan de noordzijde van de Muldersweg omsloten door het bedrijventerrein 'Lage Akkerweg'. Tussen het woonwagencentrum en het bedrijventerrein was in het recente verleden een bosschage aanwezig. Deze is inmiddels gedeeltelijk gerooid.



Luchtfoto plangebied en directe omgeving.

2.2 Planprofiel

Het voornemen bestaat om het woonwagencentrum aan de Muldersweg in Someren op te knappen. De staat van een aantal standplaatsen is namelijk zodanig dat renovatie noodzakelijk is. Daarnaast zijn enkele aanpassingen aan de inrichting nodig. Zo wordt het terrein aan de zuidoostzijde voorzien van een tweede perceelssluiting op de Muldersweg, waardoor één (momenteel leegstaande) woonwagenstandplaats zal komen te vervallen. Het aantal standplaatsen zal als gevolg hiervan afnemen van 15 naar 14.

Naast de tweede perceelssluiting zullen enkele parkeerplaatsen voor de tourcaravans van de bewoners, gekoppeld aan de standplaats, worden aangelegd, deels langs de nieuw te realiseren perceelssluiting en deels aan de noordzijde van het terrein.

Om de zichtbaarheid en de openheid van het terrein te verbeteren is een deel van de bosschage rondom het terrein verwijderd. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de verwijdering van de bosschage buiten het plangebied van dit bestemmingsplan plaatsvindt en dus ook geen onderdeel uitmaakt van dit bestemmingsplan.

2.3 Stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten

In het kader van de renovatie van het terrein zal het stedenbouwkundig beeld ten positieve veranderen. De situering van de woonwagens wordt door het vastleggen van eenduidige uitgangspunten in de regels en op de verbeelding op een goede manier vastgelegd en in overeenstemming gebracht met de gewenste situatie.

Mede door de voorziene renovatie zal de ruimtelijke uitstraling van het geheel een positieve impuls krijgen. De extra ontsluiting zal daarnaast zorgen voor een betere routing op het terrein en de parkeerplaatsen voor tourcaravans zullen ertoe bijdragen dat er deze niet meer op ongewenste plaatsen geplaatst worden.

Op basis van het vastleggen van de uitgangspunten voor het terrein in de regels en op de verbeelding in combinatie met de renovatie van het terrein, kan gesteld worden dat er vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt een positieve impuls wordt gegeven.

3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

In het plangebied zijn geen nationale belangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in het geding.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Afweging Ladder duurzame verstedelijking

Aangezien geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' zoals bedoeld in de Ladder voor duurzame verstedelijking, hoeft geen nadere toetsing hieraan plaats te vinden. Er worden immers geen nieuwe woonwagendplaatsen toegevoegd en de extra ontsluiting betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 - partiële herziening 2014

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening van de in 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant vastgesteld. De partiële herziening richt zich alleen op het verwerken van besluitvorming die op landelijk en provinciaal niveau al heeft plaatsgehad. De provincie geeft in de 'Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014' de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord Brabant heeft als hoofddoel: 'zorgvuldiger omgaan met de Brabantse ruimte'. De provincie streeft ernaar om de economische, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten meer met elkaar in balans te brengen, zodat het voor iedereen prettig wonen, werken en recreëren is in Noord-Brabant. Om het hoofddoel te kunnen bereiken, heeft de provincie Noord-Brabant vijf leidende principes geformuleerd voor het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2020:

- meer aandacht voor de onderste lagen: het watersysteem, de bodemtypologie en de geomorfologie en de infrastructuur;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking: inbreiden, herstructureren en intensiveren;
- zonering van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden:

- stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's): in het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Enerzijds om de steden voldoende draagvlak te geven voor hun functie als economische en culturele motor, anderzijds om het dichtslibben van het landelijk gebied tegen te gaan;
- overig stedelijk gebied (landelijke regio's): het overig stedelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorziet in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte. Grootschalige verstedelijking is ongewenst en voor woningbouw geldt het principe 'bouwen voor migratiesaldo-nul'.

Bij de opvang van de verstedelijkingsbehoefte wordt het accent sterker verlegd van nieuwe uitleg naar het bestaand stedelijk gebied, door in te zetten op herstructurering en onderhoud. Beheer en (her)ontwikkeling van de bestaande voorraad vragen specifieke aandacht. Er wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik door de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Om het aansnijden van nieuwe ruimte in directe samenhang te bezien met de mogelijkheden voor inbreiden en herstructurering, heeft het Rijk de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. De provincie gebruikt deze ladder voor haar afweging rondom zorgvuldig ruimtegebruik.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een actualisatie van het juridisch-planologische regime, waarbij tevens een nieuwe ontsluiting van het perceel mogelijk wordt gemaakt. Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt volledig in bestaand stedelijk gebied, waar stedelijke ontwikkelingen bij uitstek dienen te worden gesitueerd. Het plan is dan ook niet in strijd met het gestelde in de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 - partiële herziening 2014.

Verordening ruimte Noord-Brabant 2014

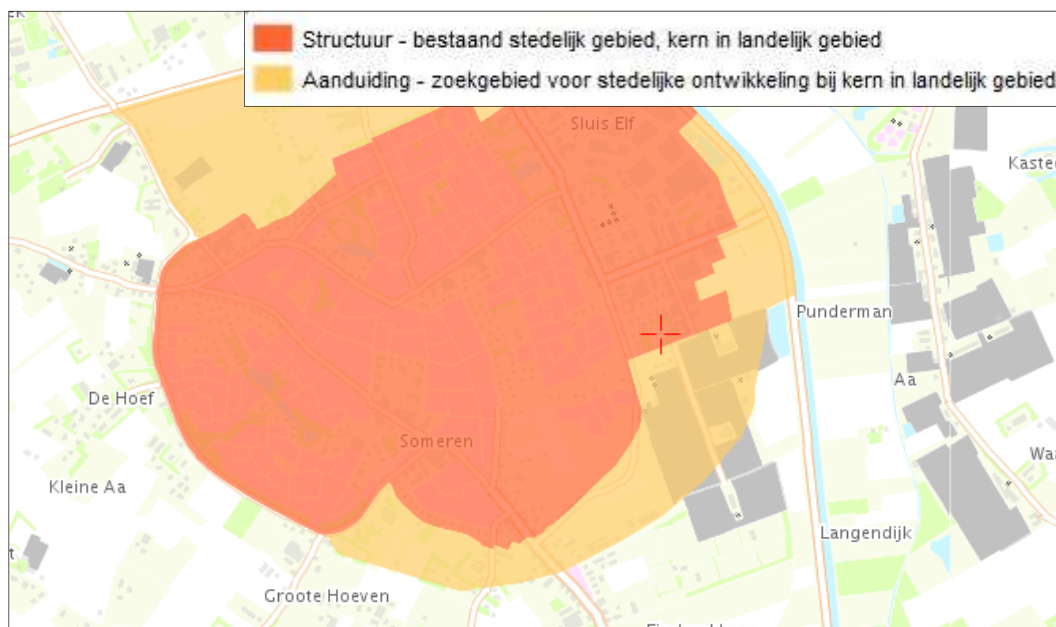
Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 vastgesteld en op 19 maart 2014 is deze in werking getreden. De verordening bestaat uit tekst en kaartmateriaal. De tekst bevat regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het nemen van ruimtelijke besluiten. Aan de hand van de kaart kan vastgesteld worden waar welke regels van toepassing zijn.

In de Verordening ruimte zijn onder meer regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling (onder andere op het gebied van wonen en werken), natuur en landschap (waaronder de ecologische hoofdstructuur), water, cultuurhistorie, agrarische ontwikkeling en windturbines.

Stedelijke ontwikkeling

De regels van de Verordening ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de Structuurvisie ruimtelijke ordening, op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's, in het bestaand stedelijk gebied en in de zoekgebieden voor verstedelijking. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in de kaarten behorende bij de Verordening ruimte. In de verordening zijn ook het bestaand stedelijk gebied, de zoekgebieden voor verstedelijking en de ecologische hoofdstructuur (EHS) begrensd.

Het plangebied is op de kaarten behorende bij de Verordening ruimte aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied' en meer specifiek als 'kern in landelijk gebied'.



Uitsnede kaart 'Stedelijke Ontwikkeling' behorende bij de Verordening ruimte 2014.

In artikel 4.2 'Stedelijke ontwikkeling' is aangegeven dat bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling, uitsluitend zijn gelegen in bestaand stedelijk gebied. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Hierbij dient te worden aangetekend dat geen sprake is van een toevoeging van het aantal woningen, waardoor artikel 4.3 'Nieuwbouw van woningen' uit de Verordening ruimte 2014 niet van toepassing is.

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 'Bevordering ruimtelijke kwaliteit' is aangegeven dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling een verantwoording bevat dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving en dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. In dat kader geldt dat het initiatief juist bedoeld is om de ruimtelijke kwaliteit binnen het plangebied te bevorderen, zonder dat hierbij sprake is van een toevoeging van woningen, waarmee het geheel in lijn is met het gestelde in artikel 3.1 van de Verordening ruimte 2014.

Overige kaarten Verordening ruimte 2014

Voor het plangebied zijn op de overige kaarten behorende bij de Verordening ruimte 2014 geen specifieke aanduidingen opgenomen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het voorliggende bestemmingsplan niet in strijd is met het gestelde in de Verordening ruimte 2014.

3.3 Regionaal beleid

Regionale woonvisie 2011-2020 SRE

De gemeenteraad van Someren heeft op 28 maart 2012 ingestemd met de Regionale woonvisie. Deze visie is een ambitiedocument en richt zich op de uitdagingen die de 21 SRE-gemeenten gezamenlijk kunnen en moeten oppakken. Er zijn drie thema's die aandacht vragen van het regionaal woonbeleid en de daarin samenwerkende woningmarktpartijen:

1. Oog voor kenniswerkers en lage-lonen-arbeidsmigranten;
2. Naar een nieuw evenwicht van sterke steden en een vitaal landelijk gebied;
3. Duurzaam vernieuwen en transformeren van de bestaande voorraad;

Voor dit bestemmingsplan is met name thema 3 van belang. Er vindt immers een renovatie plaats van een bestaande woonwagenlocatie, waarbij geen toevoeging van het aantal woningen plaatsvindt. Wel wordt een standplaats opgeheven vanwege de aanleg van een tweede ontsluiting. Hiermee past de ontwikkeling binnen de beleidslijnen van de Regionale Woonvisie 2011-2020 van het SRE.

Regionaal woningbouwprogramma SRE 2012-2022

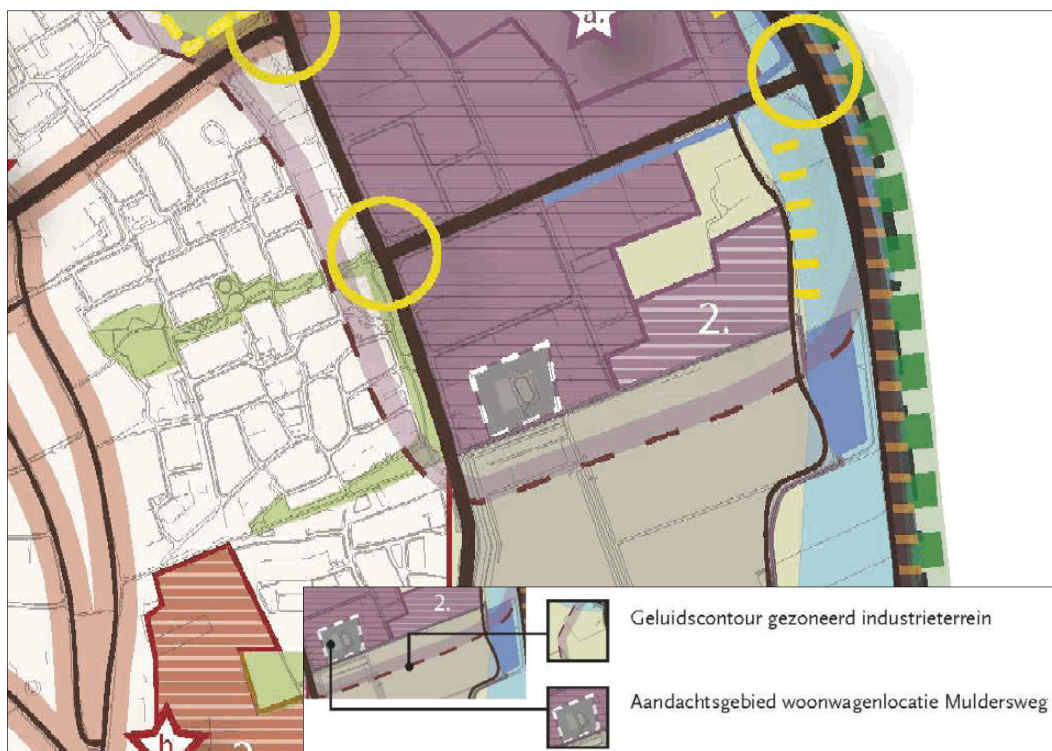
Aangezien geen sprake is van een toevoeging van het aantal woningen, is het voorliggende bestemmingsplan niet in strijd met het regionaal woningbouwprogramma 2012-2022 van het SRE.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Someren 2028

Op 24 april 2013 heeft de gemeenteraad van Someren de Structuurvisie Someren 2028 vastgesteld. In de structuurvisie wordt het wensbeeld geschetst dat Someren in 2028 een duurzame, krachtige, zelfbewuste en zelfstandige gemeente is die haar landelijke positie in Brainport goed weet te benutten. Voor de dorpen wordt gestreefd naar een evenwichtige bevolkingsopbouw en mede daardoor een goede leefbaarheid.

Het plangebied is op de structuurvisiekaart aangeduid als 'aandachtsgebied woonwagenlocatie Muldersweg', maar verder is hierover geen informatie opgenomen. Aangezien sprake is van het opknappen van het bestaande terrein, met de toevoeging van een extra perceelsontsluiting en afname van 15 naar 14 standplaatsen, kan in z'n algemeenheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling bijdraagt aan de leefbaarheid van het woonwagencentrum aan de Muldersweg, waarmee de ontwikkeling in lijn is met de algemene beleidslijnen van de structuurvisie.



Uitsnede kaartbeeld Structuurvisie Someren 2018.

Woonvisie 2012 - 2021

Met de Woonvisie 2012 – 2021 geeft de gemeente Someren voor de komende periode de visie op de woningmarkt, waarbij de nadruk ligt op de nieuwbouw. In het document worden de volgende beleidsdoelen geformuleerd:

1. Voorzien in de behoefte van de lokale bevolking. De ambitie is een zodanige variatie aan woningen te bereiken dat alle huishoudens van Someren goed kunnen wonen.
2. Adequaat huisvesten van de bijzondere doelgroepen. De ambitie is het goed huisvesten van de groepen die dat zelfstandig niet kunnen, zoals bijvoorbeeld huishoudens met een laag inkomen, mensen met een beperking en statushouders.
3. Behouden en versterken van de vitaliteit van de kernen. De ambitie is levensloopbestendige kernen te bereiken, waar jong en oud, valide of zorgbehoeftige moet kunnen blijven wonen.
4. Verhogen van de kwaliteit. De ambitie is de energetische kwaliteit en ruimtelijke kwaliteit te vergroten alsmede het behoud van het dorpse karakter en deze daar waar mogelijk te versterken.

De totale woningbouwplanning voor de periode 2012 – 2021 voor Someren is 774 woningen. De verdeling binnen de kernen blijft op basis van het vorige woonbeleid behouden. Zo is er voor Someren-Dorp een opgave van 61%, Someren-Eind 19%, Someren-Heide 8% en Lierop 12%.

In het voorliggende geval is geen sprake van een toevoeging van het aantal woningen. Het initiatief waarvoor dit bestemmingsplan is opgesteld, is bedoeld om de ruimtelijke kwaliteit van het woonwagencentrum te vergroten, waarmee het in lijn is met de kwalitatieve doelstellingen uit de woonvisie.

Nota Grondbeleid gemeente Someren

Op 30 november 2011 heeft de gemeenteraad van Someren de Nota Grondbeleid 2012-2016 vastgesteld. Hierin is aangegeven dat voor de realisering van de ruimtelijke doelstellingen de gronden die reeds in eigendom zijn van de gemeente als eerste worden benut. Pas daarna komt ontwikkeling van particulier grond aan bod.

De gronden in het plangebied zijn in eigendom van de gemeente Someren en worden ingezet voor het adequaat huisvesten van de bijzondere doelgroepen. Hiermee wordt voldaan aan het bepaalde in de Nota Grondbeleid.

Woonwagenbeleid

De gemeente Someren streeft er in principe naar om middels spreiding de integratie van woonwagenbewoners in de Somerense samenleving te bevorderen. Op 29 november 2006 heeft de gemeenteraad van Someren besloten planologische voorwaarden hiervoor te scheppen, door in nieuwe woongebieden voortaan ruimte te reserveren voor de huis-

vesting van woonwagenbewoners en daarvoor in elk bestemmingsplan een mogelijkheid te verankeren.

In het kader hiervan is de bewoners aangeboden om op de locatie Waterdael 8 passende sociale huurwoningen te realiseren, waarmee een verkleining van de huidige woonwagenlocatie aan de Muldersweg zou kunnen worden bewerkstelligd. De bewoners hebben echter besloten geen gebruik te maken van deze mogelijkheid. Ze willen wel aan een verkleining meewerken als een nieuwe woonwagenlocatie voor hen wordt aangelegd. In het beleid van de gemeente en van verhuurder woCom is verankerd dat geen nieuwe woonwagenlocaties meer worden aangelegd.

Wocom is bereid om een grondige renovatie uit te voeren en voor haar rekening te nemen, indien die investering over een lange termijn kan worden afgeschreven. De gemeente heeft aangegeven onder voorwaarden bereid te zijn de woonwagenlocatie de komende 20 jaar in tact te laten, waarbij de leefbaarheid en veiligheid voor de bewoners duurzaam worden verbeterd, de zichtbaarheid en handhaafbaarheid verbeterd worden en een juridisch-planologisch kader wordt gecreëerd waarin de nieuwe, aangepaste situatie verankerd is en kaderstellend is voor inrichting, toezicht en handhaving. Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt hierin voorzien. Aangezien als gevolg van het besluit van de bewoners om geen gebruik te maken van de geboden mogelijkheden voor verhuizing, is het raadsbesluit van 29 november 2006 ingetrokken en heeft de gemeenteraad op 28 mei 2014 besloten om in te stemmen met de noodzakelijke aanpassing van de inrichting van de woonwagenlocatie aan de Muldersweg. Hiervoor is een krediet beschikbaar gesteld dat voorziet in de aanpak van illegale grondgebruiks- en bouwpraktijken en voor het verbeteren van de bestaande infrastructuur en het aanleggen van nieuwe infrastructuur.

4. ONDERZOEK

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden.

Het voorliggende plan betreft slechts een actualisatie van het juridisch-planologisch regime en betreft geen bouwplan als bedoeld in de artikelen 6.2.1. Bro en 6.12 lid 2 Wro. Er is dan ook geen sprake van een verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Voor de aanpassingen aan de bestaande infrastructuur en de aanleg van nieuwe infrastructuur heeft de gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld. De renovatie van de gebouwtjes op de standplaatsen wordt door standplaatsverhuurder woCom bekostigd.

4.2 Milieu-aspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Door Econsultancy BV is op 16 oktober 2014 een historisch bodemonderzoek voor de locatie uitgevoerd. Er zijn geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

Als gevolg van de ten zuidoosten gelegen voormalige stortlocatie en de aldaar aangetoonde (zeer) sterk verhoogde concentraties met zware metalen (m.n. zink), zijn perceelgrensoverschrijdende verontreinigingen met zware metalen in het grondwater niet uit te sluiten.

In eerdere onderzoeken wordt bovendien melding gemaakt van het verbranden van kabels op het oostelijke terreindeel van onderhavige onderzoekslocatie en brandplekken in de bermen. Verdere gegevens hierover (omvang, periode, exacte verbrande producten) ontbreken echter en ook de exacte locatie ervan is niet bekend. Er wordt van uitgegaan dat sprake is geweest van het branden van kabels voor het winnen van koper en zink. Omdat niet valt uit te sluiten dat elders op het terrein mogelijk ook kabels zijn verbrand, adviseert Econsultancy om naast de bovengrond van het oostelijke terreindeel en de berm langs de Muldersweg, het overig terrein ook als verdacht aan te merken voor koper en zink, PAK en dioxines.

Naar aanleiding van het vooronderzoek is door Econsultancy BV d.d. 23 oktober 2014 een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek richt zich op de verdachte bovengrond en concentreert zich met name op de meest verdachte terreindelen. Tevens is het grondwater stroomopwaarts onderzocht op het standaardpakket.

De bovengrond ter plaatse van de verdachte groenstroken en bermen is licht verontreinigd met zware metalen. De achtergrondwaarde wordt voor geen enkel van de stoffen overschreden. De bovengrond is ter plaatse van boring 19 sterk verontreinigd met koper en matig verontreinigd met zink. Het grondwater is licht verontreinigd met zware metalen (niet koper), vermoedelijk veroorzaakt door de regionale achtergrondwaarden.

Geadviseerd wordt een nader onderzoek in te stellen naar de aard en omvang van de geconstateerde verontreiniging met koper en zink ter plaatse van boring 19.

Naar aanleiding van het advies van Econsultancy is een indicatief bodemonderzoek met inbegrip van boringen uitgevoerd, waarin zware metalen zijn aangetroffen. Middels diverse boringen is de verontreiniging ingekaderd en voor zover voor dit voor de uitvoering van werkzaamheden (aanleg van nieuw ontsluitingsstraatje en 5 parkeerplaatsen) noodzakelijk wordt geacht en wettelijk is vereist, is de betreffende verontreiniging gesaneerd. De gesaneerde grond is inmiddels vrijgegeven.

Met de genomen maatregelen zijn er voor het overige geen belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling.

4.2.2 Wegverkeerslawai

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Aangezien in het voorliggende geval echter geen nieuw geluidgevoelige objecten mogelijk worden gemaakt, is een nadere toetsing aan de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

In verband met de nieuwe ontsluiting zal verder geen sprake zijn van een reconstructiesituatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, waarbij de toename van de geluidsbelasting als gevolg van de reconstructie niet meer mag toenemen dan (afgerond) 2 dB. In het voorliggende geval zal het aantal verkeersbewegingen slechts verdeeld worden over twee ontsluitingswegen in plaats van de bestaande situatie waarbij alle verkeersbewegingen over slechts één ontsluiting afgewikkeld worden. Daarnaast neemt het aantal woonwagens af van 15 naar 14, waardoor het aantal verkeersbewegingen afneemt. Tot slot is sprake van dermate lage verkeersintensiteiten, dat de extra ontsluiting niet zal leiden tot een significant hogere geluidsbelasting op de woonwagens aan de zijde van de nieuwe ontsluiting. Een nader akoestisch onderzoek is dus ook in dit kader niet noodzakelijk.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Toetsing

Aangezien slechts sprake is van een actualisatie van het bestemmingsplan, waarbij geen sprake is van een toename van het aantal woningen binnen het plangebied, leidt het project niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Aangezien het project niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, bestaan er vanuit luchtkwaliteitsaspecten geen belemmeringen.

4.2.4 Milieuzonering

Achtergrond

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG- publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

Toetsing

De woonwagendstandplaatsen vormen geen functie die volgens de (indicatieve) brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’ gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Medewerking aan dit bestemmingsplan is echter pas mogelijk

indien blijkt dat een goed woon- en leefklimaat in de woningen gegarandeerd is, alsmede dat bedrijven in de omgeving als gevolg van het bestemmingsplan niet in hun activiteiten worden gefrustreerd.

In het voorliggende geval worden geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk gemaakt, die belemmerend zouden kunnen werken voor in de omgeving gelegen functies. Er is uitsluitend sprake van een actualisering van de juridisch-planologische regeling van een bestaand woonwagencentrum, waarbij geen sprake is van een toename van het aantal woonwagenstandplaatsen of een verplaatsing van woonwagenstandplaatsen. Wel is er sprake van de aanleg van een extra perceelsontsluiting. Een verkeersontsluiting is echter geen milieugevoelig object en levert in dit geval ook geen bezwaarlijke overlast op voor functies in de omgeving. In het kader van milieuzonering bestaan er kortom geen belemmeringen.

4.2.5 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting in het najaar van 2014 in werking. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt

uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Deze verantwoordingsplicht geldt alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants¹.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toetsing

Risicokaart

Door de provincie Noord-Brabant is een risicokaart samengesteld waarop de risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Risicovolle bedrijvigheid

In de directe omgeving zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen.

¹ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovol wegtransport

Over de Kanaaldijk Noord, ten oosten van het plangebied vindt in beperkte mate risicovol transport plaats. Vanwege de afstand (meer dan 500 meter), vormt de ligging ten opzichte van deze weg geen belemmering.

Risicovol transport over het water

Op circa 550 meter ten oosten van het plangebied bevindt zich de Zuid-Willemsvaart. De Zuid-Willemsvaart is op de kaart bij het (ontwerp) Basisnet water opgenomen als vaarweg zonder toetsafstand. Dit betekent dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze vaarweg geen punt van aandacht is.

Risicovol transport per buisleiding

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Op een afstand van meer dan 400 meter ten zuidoosten van het plangebied bevindt zich een hoge druk aardgasleiding. Het betreft een leiding met een uitwendige diameter van 14,49 inch en een maximale werkdruk van 40 bar. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} bevindt zich op het hart van de leiding. Gezien de afstand tot deze leiding en het feit dat er geen sprake is van een toevoeging van het aantal kwetsbare objecten, wordt er geen invloed uitgeoefend op het groepsrisico van de buisleiding. Vanwege de ligging van het plangebied ten opzichte van deze leiding bestaan er kortom geen belemmeringen.

Risicovol transport per spoor

In de wijde omgeving zijn geen spoorlijnen aanwezig waarover risicovol transport plaatsvindt. Ook vanuit dit kader bestaan er dus geen belemmeringen.

Conclusie

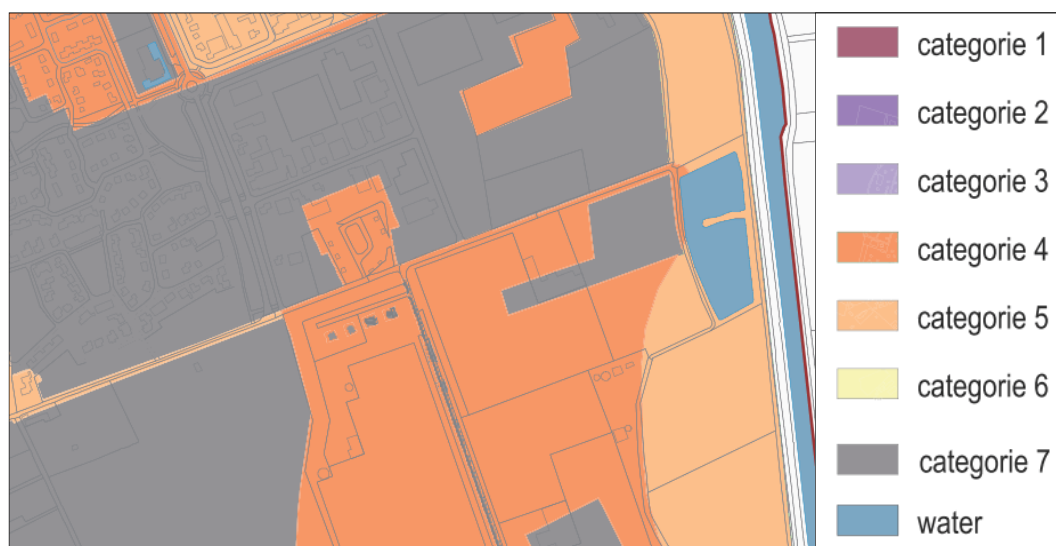
Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle inrichting of transportroute van gevaarlijke stoffen. Aangezien daarnaast geen gewijzigde invloed wordt uitgeoefend op omliggende risicobronnen, bestaan er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

4.3 Archeologie

Achtergrond

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).



Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Someren.

Op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Someren is te zien dat het plangebied ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachting (categorie 4). Hier geldt een onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m².

In verband met de hoge archeologische verwachting is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen, waarin de bovengenoemde voorwaarden voor een onderzoeksplicht zijn verankerd.

4.4 Cultuurhistorie

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen cultuurhistorisch waardevolle panden aanwezig, waarop door het in procedure brengen van dit bestemmingsplan een negatieve invloed uitgeoefend zou kunnen worden. Vanuit dit kader bestaan er kortom geen belemmeringen.

4.5 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ontwikkelingen die effecten hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Indien er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden.

Het plangebied ligt in bestaand stedelijk gebied zonder natuur- en of landschapswaarden. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van het nabijgelegen Natura 2000-gebied de Strabrechtse Heide en Beuven.

Flora- en Faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft echter alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strenger afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'. Voor soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een goedgekeurde gedragscode.

Op 22 februari 2005 is een AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit is sprake van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- niveau 1: een algemene ontheffing van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig;
- niveau 2: een algemene ontheffing met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten. In een op te stellen gedragscode moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze ontheffing;
- niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Met betrekking tot beschermingsniveau 2 geldt het volgende: Op dit moment bestaat er nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor een werkwijze bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hierdoor kan nog geen gebruik gemaakt worden van de mogelijke ontheffing voor dier- en plantensoorten welke vallen onder beschermingsniveau 2. Dit houdt in dat op dit moment (tot op het moment dat de hiervoor benoemde gedragscode door de sector is opgesteld en goedgekeurd door het ministerie van LNV) nog altijd ontheffing moet worden aangevraagd voor:

- Planten en dieren welke zijn opgenomen in tabel 2. Hiervoor moet de zogenaamde 'lichte toets' worden gehanteerd. Dit houdt in dat de ruimtelijke ingreep geen afbreuk mag doen aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.
- Alle in Nederland voorkomende broedvogels. Hiervoor moet de zogenoemde "uitgebreide" toets worden gehanteerd, zoals hierboven beschreven bij beschermingsniveau 3.

Plangebied

Het plangebied is in de huidige situatie reeds bebouwd met diverse woonwagens en bijbehorende bijgebouwen. Centraal op het terrein ligt een grasveld met daaromheen de interne ontsluitingsweg van het terrein. Langs de buitenzijde van de woonwagenstandplaatsen is sprake van enkele bosschages, die grotendeels buiten het plangebied van dit bestemmingsplan vallen.

Toets

Door het huidige gebruik van het terrein met woonwagenstandplaatsen, een grasveld en een ontsluitingsweg, is de kans op aanwezigheid van beschermde soorten zeer klein. Ten behoeve van de aan te leggen tweede perceelssluiting op de Muldersweg, is het groen ter plaatse van die ontsluiting in samenhang met het rooien van het overig groen ook verwijderd. Ook voor de parkeerplaatsen aan de noordzijde van het terrein zijn reeds enkele bomen gekapt. Hierbij is de zorgplicht in acht genomen. Vanuit het aspect flora en fauna bestaan er kortom geen belemmeringen.

4.6 Kabels en leidingen

Volgens de vigerende beheersverordening, bestemmingsplannen, de risicokaart en de kaarten van de Gasunie, komen op, of in de directe omgeving van het plangebied geen kabels of leidingen voor met een beschermingszone, waarmee in dit bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden.

4.7 Verkeer en parkeren

Verkeer

In het kader van dit bestemmingsplan zullen geen nieuwe woonwagenstandplaatsen worden toegevoegd. Er is zelfs sprake van een afname van 15 naar 14 standplaatsen, waarmee het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de woonwagenstandplaatsen enigszins zal afnemen.

Het woonwagencentrum wordt voorzien van een 2^e perceelssluiting op de Muldersweg, waarmee een betere verkeersafwikkeling en met name ook een betere routing op het terrein zelf wordt bewerkstelligd.

Als gevolg van de aan te leggen parkeerplaatsen voor tourcaravans zal in de praktijk ook geen sprake zijn van een (incidentele) toename van het aantal verkeersbewegingen. Tourcaravans worden namelijk ook in de huidige situatie op het terrein geplaatst, alleen dan niet gestructureerd op daarvoor specifiek aangewezen plaatsen.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat ook bij een geringe (incidentele) toename van het aantal verkeersbewegingen probleemloos kan worden verwerkt door de Muldersweg en aansluitende wegen.

Parkeren

Het parkeren ten behoeve van de woonwagenstandplaatsen vindt in de huidige situatie op eigen terrein en/of op de openbare weg plaats. In de toekomstige situatie zal dit aangescherpt worden. Na de vernieuwingsoperatie zullen de bewoners op hun eigen standplaats parkeren en op de daarvoor nu al aanwezige parkeerstrook die rondom het centra-

le grasveld ligt. De parkeerstrook, die nu al anders bestraat is als de rijbaan, zal daarvoor nog duidelijker geaccentueerd worden.

Daarnaast worden er enkele parkeerplaatsen voor tourcaravans toegevoegd op het terrein. Dit heeft geen gevolgen voor de parkeerruimte ten behoeve van de woonwagendplaatsen.

4.8 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterplan van Noord-Brabant, het Waterbeheersplan 2010-2015 van waterschap Aa en Maas, het Nationaal Waterplan, het rapport Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

De bekende drietrapstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de 'Beleidsbrief regenwater en riolering' nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan.

Waterschap Aa en Maas: Beleidsnota uitgangspunten Watertoets

Het bestemmingsplan biedt ruimte aan nieuwbouw. Op deze nieuwbouwplannen in relatie tot duurzaam omgaan met water zijn de volgende beleidsuitgangspunten van het waterschap Aa en Maas van toepassing:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater: het streven is het schone regenwater af te koppelen. Hierbij wordt het vuile water via de riolering afgevoerd en blijft het schone regenwater in het ideale geval binnen het projectgebied.
- Voor de afweging van de wijze waarop met het afgekoppelde schone hemelwater moet worden omgegaan gelden de volgende afwegingsstappen: hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer.
- Hydrologisch Neutraal bouwen: bij nieuwe ontwikkelingen dient de hydrologische situatie minimaal gelijk te blijven aan de uitgangssituatie. De Gemiddeld Hoogste

Grondwaterstang (GHG) mag niet verlaagd worden en het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden.

- Water als kans: de belevingswaarde van water kan bijvoorbeeld voor meerwaarde zorgen.
- Meervoudig ruimtegebruik: omdat de vierkante meters duur zijn, wordt aangeraden naar meervoudig grondgebruik te kijken. Op deze manier kan het 'verlies' van vierkante meters door de ruimtevraag van water beperkt worden.
- Voorkomen van vervuiling: nieuwe bronnen van verontreiniging dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden.
- Wateroverlastvrij bestemmen: bij dit uitgangspunt wordt al voldaan aan extreme situaties (NBW-norm). De voorkeur gaat uit naar het ontwikkelen op locaties die als gevolg van hun ligging 'hoog en droog genoeg' zijn en daarmee voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie, zodat 'wateroverlastvrij bestemd' wordt. Indien dit niet mogelijk of wenselijk is zal gezocht moeten worden naar compenserende of mitigerende maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren.

Huidige waterhuishoudkundige situatie

Ligging en gebruik

Het plangebied is gelegen aan de rand van het 'stedelijk gebied' van de kern Someren. De planlocatie zelf is deels verhard en deels onverhard.

Bodem en grondwater

De bodem in het plangebied bestaat uit lemig fijn zand. Over het algemeen zijn dergelijke gronden matig doorlatend. De grondwaterstanden ter plaatse zijn tamelijk diep onder maaiveld gelegen.

De grondwaterstanden variëren als volgt (Bron; digitale wateratlas provincie Noord-Brabant):

- | | |
|-------------------------------------|-------------|
| • Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand | > 80 cm-mv |
| • Gemiddeld Laagste Grondwaterstand | > 160 cm-mv |
| • Grondwatertrap | VII |

Gezien de bodemopbouw, zal de bodem geschikt zijn voor infiltratie van hemelwater, mits voldoende oppervlakte bestaat voor de infiltratie.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een boringsvrije zone, zoals deze zijn vastgelegd in de Provinciale Milieuverordening (PMV) van de provincie Noord-Brabant.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig en er wordt ook niet voorzien in nieuw oppervlaktewater.

Keurbeschermingsbeleid

Het plangebied is niet gelegen in een keurbeschermingsgebied of een attentiegebied, blijkend uit de keurkaarten van het waterschap Aa en Maas. Op basis van de keur geldt derhalve geen gebiedsbescherming.

Riolering

In het plangebied is reeds riolering aanwezig.

Water in relatie tot de beoogde ontwikkeling

Beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling betreft het renoveren van het bestaande woonwagencentrum, waarbij tevens een tweede perceelsontsluiting en enkele parkeerplaatsen voor tourcaravans worden gerealiseerd. Als gevolg hiervan zal een beperkte toename van de hoeveelheid oppervlakteverharding plaatsvinden.

De 7 nieuwe parkeerplaatsen (172 m²) voor tourcaravans sluiten aan op de bestaande wegverharding die via kolken op het riool afwatert. De 5 andere nieuwe parkeerplaatsen (118 m²) wateren op het omliggende openbaar groen af.

Dat geldt ook voor het nieuw aan te leggen ontsluitingsstraatje (375 m²), het wordt zodanig aangelegd dat het regenwater er aan weerszijden vanaf loopt om vervolgens in de onverharde bermen te zakken.

In totaliteit neemt het verhard oppervlak op de locatie derhalve met $172 + 118 + 375 = 665$ m² toe. Er komt geen nieuw dakoppervlak bij.

Conclusie

Onderhavig initiatief ondervindt geen belemmeringen vanuit waterhuishoudkundig oogpunt.

5. JURIDISCHE VORMGEVING

5.1 Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*. De in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde nadere onderzoeken maken als onderbouwing onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk worden de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemmingen 'Groen', 'Wonen - Woonwagenstandplaats' en 'Verkeer-Verblijfsgebied' zijn weergegeven, alsmede de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Binnen de bestemming 'Wonen – Woonwagenstandplaats' zijn de afzonderlijke woonwagenstandplaatsen aangeduid middels een aanduiding 'woonwagenstandplaats'. Binnen de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' zijn de parkeerplaatsen voor tourcaravans specifiek aangeduid. In de regels zijn de nadere bepalingen opgenomen die zijn gekoppeld aan de diverse bestemmingen en aanduidingen.

5.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels is zoveel mogelijk uitgegaan van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012), en de systematiek van het bestemmingsplan ‘Someren – Dorp’.

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Een aantal begrippen is standaard voorgeschreven in de SVBP 2012.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2012.

5.3.2 Bestemmingsregels

Ter verkrijging van een logische opbouw wordt de navolgende volgorde in de bestemmingsregeling aangehouden:

- 1 Bestemmingsomschrijving;
- 2 Bouwregels;
- 3 Nadere eisen;
- 4 Specifieke gebruiksregels;
- 5 Afwijken van de specifieke gebruiksregels;
- 6 Wijzigingsbevoegdheid.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Vervolgens worden de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een bouwvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

De specifieke gebruiksregels geven aan wanneer er sprake is van een strijdig gebruik van de gronden en gebouwen.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht. Hierbij wordt, conform SVBP2012, een alfabetische volgorde aangehouden. Er wordt allereerst ingegaan op de bestemmingen en daarna op de dubbelbestemming.

Artikel 3 Groen

De gronden aan de buitenzijden van het woonwagencentrum en het veld centraal binnen het plangebied zijn bestemd als groen. Hier mogen geen gebouwen worden opgericht, met uitzondering van nutsgebouwtjes.

Binnen de groenbestemming wordt het voorts wel mogelijk bouwwerken geen gebouwen op te richten in de vorm van een hekwerk, speeltoestellen en straatmeubilair. Tevens worden de ophaalpunten voor huisvuil als zodanig bestemd.

Artikel 4 Verkeer - Verblijfsgebied

De ontsluitingswegen en parkeerplaatsen voor tourcaravans in het plangebied hebben de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' gekregen. De parkeerplaatsen voor tourcaravans zijn hierbij specifiek toegewezen aan bepaalde woonwagenstandplaatsen, waarbij elke parkeerplaats aan een woonwagenstandplaats is gekoppeld.

Artikel 5 Wonen - Woonwagenstandplaats

Voor de woonwagenstandplaatsen is de bestemming 'Wonen – Woonwagenstandplaats' opgenomen. Woonwagenstandplaatsen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak en daarnaast is per afzonderlijke woonwagen de aanduiding 'woonwagenstandplaats' opgenomen, waarbinnen per aanduidingsvlak maximaal 1 woonwagen is toegestaan. De maximale hoogte is in de regels vastgelegd op 5,5 meter.

Bijgebouwen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'. Bij woonwagens geldt dat op basis van de wetgeving geen vergunningsvrije bijbehorende bouwwerken zijn toegestaan.

Artikel 6 – Waarde – Archeologie

Omdat voor het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt, is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgelegd, met een vrijstellingsgrens van 250 m² oppervlakteverstoring en 40 cm-mv diepteverstoring.

5.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In artikel 8 zijn de algemene bouwregels opgenomen, waarin is opgenomen dat ondergronds bouwen niet is toegestaan. In artikel 9 en 10 van de algemene regels zijn algemene gebruiksregels, en algemene afwijkingsregels opgenomen. Deze verschaffen het bevoegd gezag de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn.

In artikel 11 zijn de overige regels opgenomen met daarin een bepaling ten behoeve van de bescherming van het plan.

5.3.4 Overgangs- en slotbepalingen

In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6. VOOROVERLEG, INSPRAAK EN PROCEDURE

6.1 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

In het kader van het vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan toegestuurd aan de betrokken instanties. Reacties zijn ontvangen van de provincie Noord-Brabant (per brief d.d.12-12-2014) en van het Waterschap Aa en Maas (per e-mail d.d. 27-11-2014). De provincie Noord-Brabant geeft aan dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Het waterschap merkt op dat de wateraspecten goed in het plan zijn verwerkt.

6.2 Inspraak

Voor dit bestemmingsplan zal geen inspraakprocedure worden doorlopen. Het bestemmingsplan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd.

6.3 Procedure

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de ter inzage legging van het ontwerpplan. Dat is geen fatale termijn, maar een termijn van orde;

- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

