

Toelichting indeling milieucategorie

De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering (editie 2009)' dient als richtlijn aangaande de aan te houden afstandseisen op grond van diverse milieufactoren – gevaar, geluid, geur, stof – bij nieuwe ruimtelijke ingrepen i.c. planologische wijzigingen. Het toepassen van zonering heeft als doel om de leefomgeving te beschermen en te voorkomen dat in de nabijheid gelegen bedrijven of gevoelige objecten niet onevenredig worden belemmerd in hun bedrijfsvoering c.q. aangetast in woon-/leefgenot.

De aan te houden afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

In deze analyse zijn de activiteiten van het bedrijf Lammers nader uitgewerkt.

- Inventarisatie

De activiteiten van Lammers zijn als volgt te onderscheiden:

Hoofdindeling:

- Gemechaniseerd loonwerk (cumelabedrijf);
- Dienstverlening middels inzet van (bemande) machines/werktuigen t.b.v. derden i.c. voor de uitvoering van grondverzet- en sloopwerkzaamheden, cultuurtechnisch werk, loonwerk, etc.;
- Opslagfaciliteiten binnen inrichting.

Uitwerking:

- Verhuur van landbouwmachines, grondverzetmachines (motorrijtuigen met beperkte snelheid), vrachtwagens, e.d. inclusief bemanning;
- Feitelijke uitvoering van werkzaamheden vindt altijd plaats buiten de eigen inrichting i.c. op locaties van opdrachtgevers (w.o. agrariërs, waterschappen, gemeenten, staatsbosbeheer/brabants landschap, particulieren, nutsbedrijven, bouwbedrijven);
- Werkerreinen zijn o.a.: grondverzet, sloopwerken, landschapsbeheer – en onderhoud, infrastructuur, agrarisch, cultuurtechnisch e.d.

Inrichting:

- Binnen de inrichting: stallen en parkeren van (landbouw-)voertuigen, motorrijtuigen met beperkte snelheid, grondverzetmachines, vrachtwagens en overige materieel; (beperkte) opslag hulp – en grondstoffen (zand, grond, etc.), bestratingsmateriaal, secundaire bouwstoffen, etc.; een beperkte opslag van smeermiddelen voor eigen gebruik;
- Faciliteiten voor het, wassen/reinigen, repareren/onderhouden (werkplaats) van het eigen materieel (hoofdzakelijk overdekt, in pandig) alsmede overdekte stallingruimte e.d.

Arbeid:

- 7 fte

- Milieucategorie en - indeling

Ingevolge de uitgave "Bedrijven en milieuzonering (2009)" van de Vereniging Nederlandse Gemeente is het bedrijf Lammers gezien haar activiteiten in de volgende SBI-codering te rangschikken:

<i>SBI</i>	<i>activiteit</i>		<i>afstand</i>
- 45	Grondverzet	3.1	50 mtr
- 773	Verhuur van machines / werktuigen	3.1	50 mtr
- 016	Dienstverlening akker-/tuinbouw (b.o. > 500 m ²)	3.1	50 mtr
- 024	Dienstverlening aan bosbouw	3.1	50 mtr

Gezien de aard van de activiteiten van het bedrijf Lammers én de omvang van de bedrijfslocatie aan de Brugstraat 12 (bedrijfsoppervlakte > 500 m²) is, uitgaande van de richtlijn, een milieucategorie 3.1 van toepassing. Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium geluid, een afstands eis van 50 meter.

Het opslaan van bouwstoffen (zand en grond), en/of sloop-/afvalstoffen is gerelateerd aan voornoemde activiteiten.

In de VNG-brochure is de activiteit 'Groothandel in zand-/grond' opgenomen, waarbij een milieucategorie 3.2. en een afstand van 100 meter in acht moet worden genomen is.

De afstand vanaf de opslagvoorziening (emissiebron) tot aan de nabijgelegen gevoelige objecten bedraagt meer dan 100 meter.

- Grond- en sloopwerken – milieuaspect 'Geluid'

De meest relevante milieuaspecten betreffen: verkeer/geluid.

Het grond- en sloopwerkbedrijf i.c. de activiteiten binnen de inrichting zijn niet direct als een hindergevoelige functie aan te merken.

Nieuwe planologische situatie

Het huidige terrein t.b.v. de bedrijfsactiviteiten heeft een oppervlakte van circa 7.600 m². De ontsluiting van al het verkeer vindt aan de noordwestzijde plaats, direct nabij de bedrijfswoning, nummer 12, op de Brugstraat, tegenover de Broekstraat. De afstand vanaf de grens inrichting (entree) tot de dichtstbijzijnde woning, zijnde Brugstraat 9A, bedraagt circa 33 meter.

In de beoogde situatie wordt de bedrijfslocatie vergroot, is extra bebouwing mogelijk (noordzijde terrein) en zal een nieuwe ontsluitingsweg gerealiseerd worden aan de oostzijde van het perceel op de weg 't Vaartje.

De verkeersintensiteit i.c. de activiteiten van het bedrijf zullen ongeacht de beoogde bestemmingswijziging i.c. uitbreiding van het terrein qua aard en omvang niet wijzigen. De uitbreiding richt zich in eerste instantie op een herverdeling van de bestaande benodigde ruimte in relatie tot omvang materieel en opslag goederen etc.

Zoals benoemd wijzigt de wijze van ontsluiting wel. Met name het zware verkeer zal via de 'achterzijde' van het terrein (oostkant) ontsluiten rechtstreeks op de weg 't Vaartje. Deze weg is en wordt specifiek ingericht voor ontsluiting van het verkeer van en naar, het omliggende bedrijventerrein, 't Vaartje.

Door deze wijziging wordt de afstand van de grens inrichting (entree) tot de geluidsgevoelige objecten, zijnde de woning Brugstraat 13, circa 70 meter en de woningen Brugstraat 11 en 15 – hemelsbreed – circa 75 meter.

De verkeersafwikkeling van het bedrijf bestaat in hoofdzaak uit het verlaten van de locatie in de ochtend, voor het uitvoeren van werkzaamheden op de locatie van opdrachtgever, én aan het eind van de dag terugkeren naar de inrichting. Afhankelijk van de werkzaamheden én het soort in te zetten machine/werktuig komen de voertuigen, normaliter, gedurende de tussenliggende periode zelden of niet terug op de bedrijfslocatie.

Gezien de kortstondige momenten van aan- en afvoerbewegingen bestaat de geluidsbelasting naar de omgeving, alsmede de verkeersbelemmering voor de overige weggebruikers, uit kortstondige periode en momenten. Door goede (reeds aanwezige) gedragsregels voor de werknemer ten aanzien van het rijden op de openbare weg, zijn adequate maatregelen genomen om belemmering en verkeersonveilige situaties, zoveel als mogelijk, te voorkomen.

De werkzaamheden en daarmee de verkeersbewegingen zijn sterk seizoen gebonden en weersafhankelijk.

Binnen de inrichting vinden, naast het manoeuvreren en activiteiten in de werkplaats, geluidveroorzakende activiteiten plaats in relatie tot op- en overslagfaciliteiten van zand, grond (laden, lossen), bouw-/sloopmaterialen, etc.. De duur van de activiteiten binnen de inrichting zijn dagelijks circa 2,0 uur, bestaande uit het starten van de machines, verlaten locatie, aankomst locatie, voorbereidende werkzaamheden volgend werk (bijv. aan-/afkoppelen machines of parkeren).

Reparatie en onderhoud vinden in de werkplaats plaats. Deze werkzaamheden vinden in een afgesloten ruimte plaats. De geluidsbelasting is daarbij zeer beperkt, circa 75 dB(A).

Voornoemde is ook herleidbaar op grond van de VNG-brochure. Voor agrarische activiteiten is ten aanzien van het aspect 'geluid' de aanduiding C – van continu – opgenomen. Kortom de geluidsintensiteit kan dag en nacht plaatsvinden.

Voor de activiteit 'loonbedrijven' is deze aanduiding niet van toepassing.

Er is geen sprake van een verkeersaantrekkende werking uitgaande van het loonbedrijf. De verkeersbewegingen zijn direct verbonden met de aard en omvang van het bedrijf. Bewegingen van leveranciers (goederen e.d.) zijn zeer beperkt (slechts een enkele keer per week).

De VNG-brochure (2009) kent een index voor verkeersaantrekkende werking. Voor loonbedrijven groter dan 2.000 m² (bedrijfsoppervlak) is een aanduiding "2": potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking opgenomen.

Gezien de aard en omvang van het bedrijf Lammers, zie ook toelichting voorgaand, is deze potentie verwaarloosbaar.

- Opslagvoorzieningen o.a. voor 'zand en grond'

Beargumenteed kan worden in hoeverre er sprake is van een 'groothandel'. Feitelijk zijn de opslagvoorziening een 'verlengstuk / nevenactiviteit' van de hoofdactiviteit "grond- en sloopwerken".

Er is geen sprake van het halen/brengen van goederen door particulieren of derden.

Het principe van de zonering op grond van de VNG-brochure is primair gericht op het planologisch 'inrichten' van bedrijventerreinen en niet voor de toetsing van bestaande situaties. De brochure kan worden toegepast voor het plannen en toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij het uitgangspunt gericht is op het gemotiveerd toepassen.

In essentie zijn de afstanden opgenomen in de brochure een goed vertrekpunt voor het beoordelen van concrete situaties. Kleinere afstanden dan de indicatieve milieuzones zijn mogelijk indien dit wordt gemotiveerd op basis van de feitelijke en 'vergunde' situatie (maatwerk).

Het motiveren van een aangepaste afstand kan op basis van:

1. *Gevoeligheid*: een andere gevoeligheid van de omgeving dan aangehouden bij de indicatieve milieuzones. De richtlijnen zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit rustig woongebied of rustig buitengebied. Indien de omgevingskwaliteit afwijkt van een van deze twee gebiedstypen, dan kan een aanpassing van de afstand onderbouwd worden.
2. *Representativiteit*: een bedrijfsactiviteit kan afwijken van een dat van een gemiddeld moderne activiteit zoals bedoeld in de bedrijvenlijst. Dit kan door een verschil in grootte en gebruikintensiteit, maar ook in de mate waarin invloed van de activiteit is begrensd door maatregelen om de milieuhinder te beperken.

Uitgaande van het karakter van de omgeving van Lammers, waar diverse functies aanwezig zijn, is het legitiem om dit gebied als 'gemengd gebied' aan te merken.

Qua representativiteit bestaat de hoofdactiviteit uit het dienstverlening ten behoeve van in hoofdzaak grond- en sloopwerken. De onlosmakelijke nevenactiviteit bestaat uit een ten behoeve van eigen werkzaamheden, buiten de inrichting, op-/overslagvoorzieningen voor bouw-, grond- en secundaire bouwmaterialen.

De afstandseis voor een 'groothandel in zand/grond' van 100 meter is gebaseerd op geluid.

Gezien het omgevingskenmerk "gemengd gebied" (zie hieronder), het feit dat geen sprake is van een groothandel en de activiteiten enkel ten behoeve van eigen werken zijn is een aanpassing van de richtafstanden verdedigbaar.

Dit geldt ook voor de milieucategorie. De gebruiksoppervlakte is weliswaar groter dan 200 m², maar het gebruik en de frequentie is beperkt. Een benadering op grond van milieucategorie 3.1 is legitiem.

- Omgeving(s)(type)

Voor de te hanteren richtafstanden wordt op grond van de VNG-brochure uitgegaan van de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Een tussenvariant betreft gemengd gebied. Bij een dergelijk om-

gevingstype kan uitgegaan worden van een kleinere afstand (verwezen wordt naar paragraaf 2.3 van de VNG-brochure). Een gemengd gebied omvat een gebied met sterke functiemenging tussen wonen, bedrijven ('t Vaartje, bestaand + uitbreiding/ Boerenkamplaan), recreatie (t'Blanck Water), horeca (idem), e.d.

Gezien het karakter van de omgeving Brugstraat dient dit gebied als 'gemengd gebied' beschouwd te worden. Voor een dergelijk gebied zou een kleinere waarde (1 stap terug) toegepast worden.

De afstand voor milieucategorie 3.1 (50 meter) zou derhalve teruggebracht kunnen worden naar 30 meter.

CONCLUSIE

Op grond van de voorwaarden uit de Verordening Ruimte wordt bij niet-agrarische ontwikkelingen in het buitengebied, in eerste aanleg uitgegaan van bedrijvigheid vallend in de milieucategorie I of II.

Een loonbedrijf/grondverzetbedrijf is, vooral vanwege de benodigde oppervlakte voor het stallen van het (omvangrijke) materieel i.c. het bedrijfsoppervlak, op grond van de VNG-richtlijn al gauw gecategoriseerd als milieucategorie 3.1.

Gezien het feit dat er sprake is een relatief kleinschalig bedrijf betreft (7 FTE (gemiddeld omvang cumelabelbedrijven in Nederland = 10 FTE)) en de feitelijke activiteiten i.c. de geluidhinder van het bedrijf binnen de inrichting naar de omgeving, relatief kortstondig zijn, geeft er blijk van dat er sprake is van een minimale milieubelasting naar de omgeving.

Door de (planologische) wijzigingen is er ten opzichte van de bestaande situatie sprake van een verbetering.

- De afstanden van de inrichting tot gevoelige objecten wordt aanzienlijk groter (van ca. 30 naar 70 meter);
- De bestaande opslagvoorzieningen (nu aan noordzijde huidige terrein) worden verplaatst naar zuidzijde. Hierdoor nemen afstanden tot gevoelige objecten toe, is sprake van een beschutte ligging (achter / tussen gebouwen), etc.;
- Door de mogelijkheid van het realiseren van bebouwing op het aangekochte perceel zal ten opzichte van de omgeving een afschermende werking uitgaan van de bebouwing.

Geconcludeerd wordt dat voor het bedrijf Lammers de toepassing van een classificering 'milieucategorie 3.1' aanvaardbaar is en is én dat door onderhavige wijzigingen sprake is van een gunstig effect op omgeving.