

BESLUIT

HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER

Op 28 april 2015 is door H. van der Lee een aanvraag ingediend met een verzoek voor een hogere grenswaarde in overeenstemming met artikel 82 en artikel 83 van de Wet geluidhinder en conform de Beleidsregel Hogere Grenswaarden Wet Geluidhinder gemeente Sint-Oedenrode.

Aanleiding voor het verzoek is de realisatie van een dagbestedings- en zorgboerderij met woon- en zorgunit voor 24-uurszorg aan de Lieshoutseweg 59 te Sint-Oedenrode. Om de gewenste ontwikkeling te kunnen realiseren is een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied nodig. De woon- en zorgunit zijn, volgens de Wet geluidhinder, gelegen binnen de geluidszone van de Lieshoutseweg.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier, ingekomen op 28 april 2015;
- Rapportage akoestisch onderzoek van Van Grinsven Advies, kenmerk: VG-Lieshoutseweg59 WA3 van april 2015;
- Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de realisatie van een dagbestedings- en zorgboerderij op het perceel Lieshoutseweg 59 te Sint-Oedenrode, opgesteld door Juridisch Adviesbureau Van der Aa d.d. 20 oktober 2015.

Deze stukken maken deel uit van de beschikking en leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling en afweging van de aanvraag voor de hogere waarde. Hieronder worden de beleidsmatige overwegingen genoemd met betrekking tot de Wet geluidhinder en Beleidsregel Hogere Grenswaarden Wet Geluidhinder gemeente Sint-Oedenrode.

Overwegingen Wet geluidhinder

In het plan wordt een woon- en zorgunit gerealiseerd welke geluidgevoelig is in overeenstemming met de Wet geluidhinder. De verkeersintensiteit van de Lieshoutseweg is relevant voor de geluidsbelasting van de omgeving. Er zijn geen andere geluidsbronnen aanwezig met een zone volgens de Wet geluidhinder die relevant zijn voor dit plan.

Voor de woon- en zorgunit is beoordeeld of door het geluid van het wegverkeer wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder. Als hieraan niet wordt voldaan kan, onder voorwaarden, een hogere waarde worden verleend tot 53 dB.

In de rapportage van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag is weergegeven wat de geluidsbelasting (Lden) op de woon- en zorgunit is. Uit de rapportage blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting bedraagt door het verkeer op de Lieshoutseweg maximaal 53 dB. Dit is de geluidbelasting inclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder. Er wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB.

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet in overeenstemming met de Wet geluidhinder en het gemeentelijk beleid een onderzoek naar geluidsreducerende maatregelen worden uitgevoerd. Maatregelen die moeten worden onderzocht zijn bron-, verkeerskundige- en overdrachtsmaatregelen.

Als met het treffen van maatregelen de geluidsbelasting niet teruggebracht kan worden tot de voorkeursgrenswaarde, kan een hogere waarde worden verleend. In de Wet geluidhinder is gesteld dat een



Sint-Oedenrode

gemeente

hogere waarde uitsluitend kan worden verleend als de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Daarnaast moet voor de nieuwe woningen worden aangetoond dat wordt voldaan aan het wettelijke binnenniveau van 33 dB in de woning.

Overwegingen Beleidsregel Wet Geluidhinder Gemeente Sint-Oedenrode, april 2010

In de beleidsregel van de gemeente Sint-Oedenrode zijn aanvullende voorwaarden gesteld aan situaties waarvoor een hogere waarde van toepassing mag zijn. De voorwaarden zijn afhankelijk van de geluidsbron, in dit geval wegverkeerslawaai. In paragraaf 3.1 van de beleidsregel zijn situaties gegeven waarin een hogere waarde mag worden toegestaan. De volgende regel is op onderhavige situatie van toepassing: Woningen zijn / worden verspreid gesitueerd buiten de bebouwde kom.

Hiermee wordt aan één van de gestelde voorwaarde voldaan om een hogere waarde voor de nieuwe woningen op te kunnen leggen.

Een belangrijke voorwaarde in de Wet geluidhinder voor de beoordeling en uitvoering van mogelijk toe te passen maatregelen is de doelmatigheid. De doelmatigheid van een maatregel wordt bepaald door de kosten en de baten. De kosten worden bepaald door de realisatie van de maatregelen en het onderhoud achteraf. De baten worden bepaald door de geluidsreductie die een maatregel oplevert en daarmee de verhoging van het woon- en leefklimaat. Er is vanuit de rijksoverheid nog geen doelmatigheidscriterium opgesteld.

Maatregelen aan de bron, in de overdracht en verkeerskundig brengen veelal hoge kosten met zich mee. Daarnaast hebben deze maatregelen niet uitsluitend invloed op het project waarvoor een hogere waarde wordt aangevraagd, maar ook op de omgeving eromheen of zelfs op de gehele gemeente. Vooral voor relatief kleine ontwikkelingen zijn deze maatregelen niet doelmatig. Daarom is in het gemeentelijke beleid een uitzondering opgenomen.

In het beleid van de gemeente is opgenomen dat voor initiatieven die betrekking hebben op maximaal zes woningen/appartementen in het akoestisch onderzoek geen (uitgebreid) onderzoek nodig is naar maatregelen aan de bron (wegdek en verkeerskundig) en maatregelen in de overdracht (geluidschermen/-wallen). Het onderhavige plan is omvat één woon- en zorgunit, waardoor een onderzoek naar maatregelen niet nodig is.

De gemeente heeft aanvullend ook opgenomen dat een hogere waarde uitsluitend mag worden verleend als de woning tenminste beschikt over één geluidsluwe gevel. Dit betekent dat de geluidsbelasting op één gevel lager moet zijn dan 48 dB(A). Uit het onderzoek blijkt dat op een beoordelingshoogte van 1,5 meter sprake is van de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel. Op een beoordelingshoogte van 2,8 meter, dak, is er geen geluidsluwe zijde aanwezig. Op deze hoogte is er ook geen buitenverblijf waar een luwe gevel nodig is. Aan de voorwaarde voor een geluidsluwe gevel wordt daarmee niet voldaan. Daarom is toch een onderzoek naar maatregelen uitgevoerd.

Daarnaast geldt, net als in de Wet geluidhinder, de eis om te voldoen aan het vastgestelde binnenniveau van 33 dB in de woningen.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op mogelijk toe te passen maatregelen en het geluidniveau in de woningen.

Maatregelen

Bron

Een maatregel aan de bron is het toepassen van een geluidsreducerend wegdek. De Lieshoutseweg is reeds voorzien van (stil) asfalt. Door het toepassen van stiller asfalt zal een beperkte geluidreductie gerealiseerd



Sint-Oedenrode

gemeente

kunnen worden. Het wegdek moet hiervoor over een lang gedeelte worden vervangen. Met het vervangen van het wegdektype door een geluidsvriendelijker type zijn zeer hoge kosten gemoeid. Daarnaast zijn de kosten voor onderhoud van stiller asfalt aanzienlijk hoger dan de huidige wegdektypes. De kosten kunnen niet door plan gedragen worden. Het opleggen van deze maatregel is niet haalbaar en niet doelmatig.

Verkeer

De verkeersintensiteiten die voor de akoestische berekening zijn gebruikt, zijn afkomstig van het gemeentelijk verkeersmodel. In het rekenmodel van het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met de te verwachten autonome groei van het wegverkeer en de invloed van de ontwikkelingen. De geluidsbelasting is berekend voor het jaar 2025. Daarmee is voldoende gewaarborgd dat er tussen nu en 2021 niet relevant méér verkeer zal rijden dan dat is geprognosticeerd en waar in het akoestisch onderzoek dus vanuit is gegaan.

Verkeersmaatregelen zoals het verlagen van de snelheid of de verkeersintensiteit, het wijzigen van de samenstelling van het verkeer en het wijzigen van de route hebben een grote invloed op een groot gebied. Deze maatregelen worden veelal genomen als onderdeel van een verkeersplan voor de gehele gemeente. Verdergaande maatregelen stuiten op bezwaren vanuit verkeers- en vervoerskundige aard.

Overdracht

Een mogelijke maatregel voor het beperken van de geluidsoverdracht is het aanbrengen van een geluidscherm of -wal. Er wordt een scherm gerealiseerd om de geluidbelasting van de oostelijke gevel te beperken. Aanvullende geluidschermen zijn niet reëel. De kosten hiervan zijn zeer hoog en kunnen niet door het plan worden gedragen. Afscherming stuit op bezwaren van financiële en landschappelijke aard. Het vergroten van de afstand tussen de woon- zorgunit en de weg is in alle redelijkheid niet mogelijk en vanuit landschappelijk oogpunt ongewenst. Dit is geen doelmatige maatregel.

Conclusie maatregelen

Het treffen van maatregelen om de geluidbelasting te reduceren is in alle redelijkheid niet mogelijk of doelmatig.

Geluidbelasting in de woningen

In overeenstemming met het gestelde in de Wet geluidhinder geldt voor nieuwe woningen een wettelijk geluidsniveau in de woning van maximaal 33 dB. In het Bouwbesluit is daarnaast gesteld dat de geluidswering van een gevel minimaal 20 dB moet bedragen. De gevelwering wordt bepaald door de geluidsbelasting exclusief de aftrek genoemd in artikel 110g van de Wet geluidhinder waarbij rekening wordt gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting van de wegen.

De hoogste geluidsbelasting op de gevels van bedraagt exclusief aftrek 60 dB. In het rapport van het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting in verschillende ruimten bepaald. Hieruit blijkt dat een goed woon- en leefklimaat wordt gerealiseerd.

Ontheffing regel geluidluwe gevel

Er kan op grond van de gemeentelijke beleidsregel in principe alleen een hogere geluidsgrenswaarde worden vastgesteld als er een geluidsluwe gevel kan worden gerealiseerd. Dit is op een hoogte van 2,8 meter, dakhooft, niet mogelijk. De eis van een geluidsluwe gevel gaat verder dan de Wet geluidhinder; het gaat hier om een eigen beleidskeuze van de gemeente. De reden is dat de gemeente zich ook op locaties met een hogere geluidsbelasting wil inzetten voor een leefbare situatie. Met een bestuurlijk afweging kan hiervan worden afgeweken. In artikel 4:84 Awb is hiervoor de zogeheten inherente afwijkingsbevoegdheid opgenomen.

Hierin is bepaald dat een bestuursorgaan handelt conform een beleidsregel, tenzij dit voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.



Sint-Oedenrode

gemeente

Het toepassen van de genoemde afwijkingsbevoegdheid wordt in onderhavige situatie redelijk geacht omdat maatregelen om de geluidbelasting terug te dringen in alle redelijkheid niet mogelijk en niet doelmatig zijn. Er is geen buitenruimte aanwezig op de hoogte van 2,8 meter waardoor de eis van een geluidluwe gevel niet hoeft te gelden op deze hoogte. Op de begane grond is wel sprake van een geluidluwe gevel. In de woon- zorgunit wordt een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd omdat voldaan wordt aan de grenswaarde van 33 dB. Hiermee is sprake van een goed woon- en leefklimaat in de woon- zorgunit.

CONCLUSIE

Er wordt voldaan aan het gestelde in de Wet geluidhinder en, met ontheffing, aan het gestelde in de Beleidsregel Hogere Geluidsgrenswaarden Wet Geluidhinder Gemeente Sint-Oedenrode. De hogere waarde kan worden toegestaan.

ONTWERPBESCHIKKING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Sint-Oedenrode zijn voornemens:

Gelet op de Wet geluidhinder, de Beleidsregel Hogere Geluidsgrenswaarden Wet Geluidhinder Gemeente Sint-Oedenrode en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN

1. om voor de woon- zorgunit aan de Lieshoutseweg 59 de in de onderstaande tabel de aangegeven hogere waarde te verlenen (De gevelbenaming is in overeenstemming met het rapport van het akoestisch onderzoek bij de aanvraag).
2. de hogere waarde wordt verleend onder voorwaarde dat de geluidbelasting in de woon- zorgunit ten hoogste 33 dB bedraagt.

Adres	Hogere Waarde (dB)
1o Woonunits oost	52
1o2 woonunit no	53
Dakno dak noordoost	51
Dakzo dak zuidoost	53
Dakzw dak zuidwest	51



Sint-Oedenrode
gemeente

Sint-Oedenrode, 22 maart 2016

burgemeester en wethouders van Sint-Oedenrode,

secretaris,

burgemeester,

F. Schriever

P.M. Maas

Wij wijzen u erop dat het verlenen van deze vergunning niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, enz. zijn gesteld dan wel aan verplichtingen die op grond hiervan kunnen worden voorgeschreven.

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- a. de aanvrager;
- b. archief.