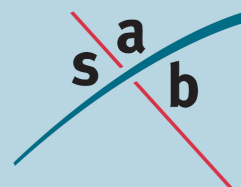


Ruimtelijke onderbouwing

Roller-/korfbalhal sportpark Zuideinderpark

Gemeente Schijndel

Datum: 31 juli 2012
Projectnummer: 110283



Toelichting

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Het besluitgebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Projectbeschrijving	6
2.1	Het besluitgebied	6
2.2	Het plan	7
3	Beschrijving planologisch relevante aspecten	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	14
3.4	Milieu	15
3.5	Water	18
3.6	Ecologie	23
3.7	Cultuurhistorie en archeologie	24
3.8	Economische uitvoerbaarheid	25

Bijlagen

- Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek wegverkeer
- Bijlage 3: Memo luchtkwaliteit
- Bijlage 4: Quick scan flora en fauna
- Bijlage 5: Archeologisch onderzoek
- Bijlage 6: Akoestisch onderzoek uitwaartse zonering

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Rollerclub Alico heeft vanwege woningbouw in nieuwbouwplan Rietbeemd hun accommodatie moeten verlaten. De gemeente is gehouden aan een 1 op 1 vervanging van de buitenbaan, inclusief kleedaccommodaties. Gemengde Korfbalvereniging De Boemerang en Rollerclub Alico werken nu samen aan de realisatie van een roller/korfbalhal op het terrein van De Boemerang in sportpark het Zuideinderpark. De verenigingen zien kansen voor multifunctioneel gebruik van de rollerhal. De gemeente heeft aangegeven mee te werken aan de realisatie van een hal, mits de verenigingen een volledig onderbouwd financieel haalbaar plan (realisatie en exploitatie) kunnen overleggen. Nu de verenigingen aan deze voorwaarde hebben voldaan, komt de realisatie van de 'Zuideinderparkhal' dichterbij.

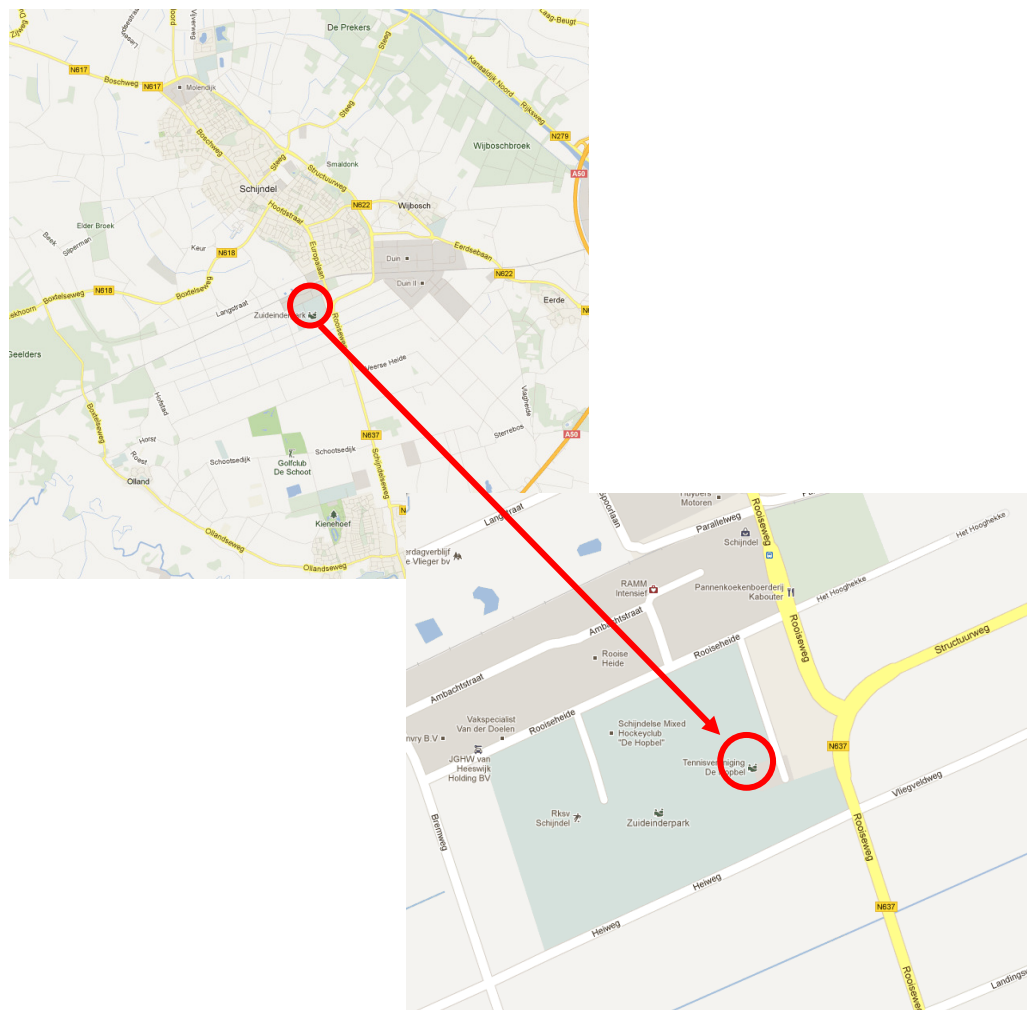
Voor de realisatie van een hal in het Zuideinderpark zal afgeweken moeten worden van het geldende bestemmingsplan Rooiseheide (1995) voor wat betreft de maximale hoogte van de bebouwing.

De gemeente heeft het voornemen om in afwijking van het vigerende bestemmingsplan een omgevingsvergunning te verlenen voor de bouw van de hal indien hier geen onevenredige belangen van derden door worden geschaad.

Met deze omgevingsvergunning wordt een planologisch-juridische basis voor de ontwikkeling geboden. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt onderdeel van de omgevingsvergunning en toont aan dat het plan ruimtelijk inpasbaar is.

1.2 Het besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen op het sportpark Zuideinderpark aan de Rooiseheide, direct ten zuiden van de bebouwde kom van Schijndel. Op de hiernavolgende figuur is aangegeven waar het besluitgebied zich bevindt.



Figuur 1: Ligging besluitgebied (Bron: Google)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor onderhavig besluitgebied geldt momenteel het bestemmingsplan “Sportpark Rooiseheide”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit van 9 februari 1995 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 11 september 1995.

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van een roller- en korfbalhal op een locatie waar momenteel de bestemming ‘Sportdoeleinden’ geldt. De realisatie van een roller- en korfbalhal is weliswaar in overeenstemming met de vigerende bestemming, maar de nieuwe bebouwing past voor wat betreft de hoogte van de bebouwing niet in de bouwvoorschriften van het vigerende bestemmingsplan. Toegestaan is een maximale bouwhoogte van 6 meter. Het plan gaat uit van een hoogte van 8 meter.

Om deze strijdigheid op te heffen moet het juridisch planologische beleid worden aangepast. Een omgevingsvergunning volgens de uitgebreide procedure art. 2.12 eerste lid onder a juncto 3 Wro levert de onderbouwing hiervoor.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit drie hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk 1 wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de ontwikkeling gegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de beleidskaders. Daarnaast bevat het hoofdstuk de resultaten van de diverse verrichte onderzoeken.

2 Projectbeschrijving

2.1 Het besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen op sportpark Zuideinderpark. Dit sportpark is direct ten zuiden van de bebouwde kom van Schijndel gelegen.



Figuur 2: Luchtfoto van het besluitgebied (Bron: Google)

Sportpark Zuideinderpark is het grootste sportpark in Schijndel. Er worden momenteel vijf sporten beoefend, namelijk voetbal, hockey, tennis, handbal en korfbal. Het park is ontstaan door de verhuizing van de sportverenigingen die voorheen gesitueerd waren op de plek van de huidige wijk Hulzebraak. In 1997 zijn de eerste verenigingen naar het park verhuisd.

Onderhavig besluitgebied ligt in het oosten van het sportpark en is momenteel in gebruik ten dienste van de korfbalvereniging. Direct ten westen van het besluitgebied zijn hockey- en tennisvelden gelegen. Ten oosten en zuiden wordt het besluitgebied begrensd door respectievelijk de Rooiseheide en een parkeerterrein van het sportpark. Direct ten noorden van het besluitgebied ligt een bedrijfsgebouw met bijbehorende woning.

Binnen het besluitgebied ligt de huidige accommodatie van korfbalvereniging De Boemerang. Achter deze accommodatie liggen een grasveld en twee korfbalvelden. Het besluitgebied wordt aan drie zijden omzoomd door bomen en beplanting.

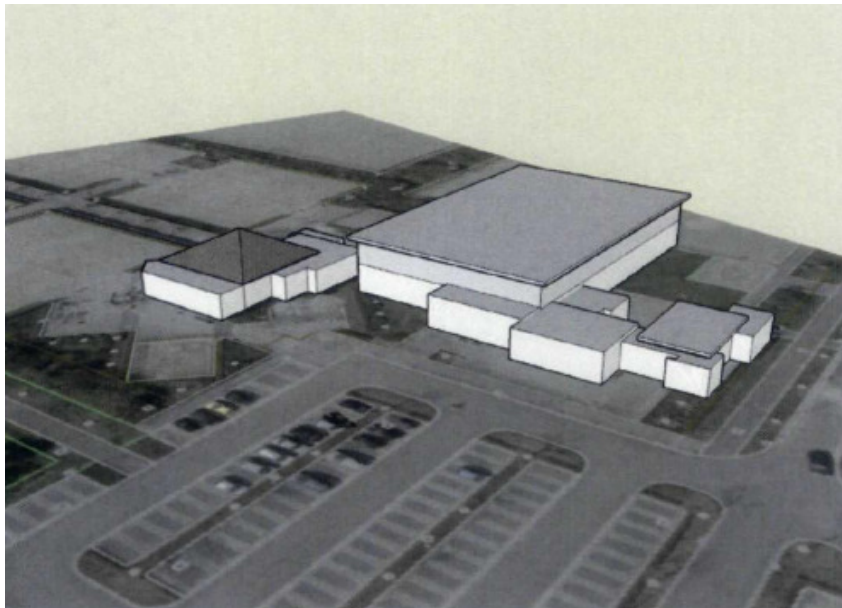
2.2 Het plan

Middels dit plan wordt de nieuwbouw van een roller- en korfbalhal mogelijk gemaakt. Deze hal wordt aangebouwd aan de huidige accommodatie van korfbalvereniging De Boemerang. De nieuwe hal is gesitueerd op het grasveld achter de bestaande accommodatie. Het grasveld komt in de nieuwe situatie dan ook te vervallen.

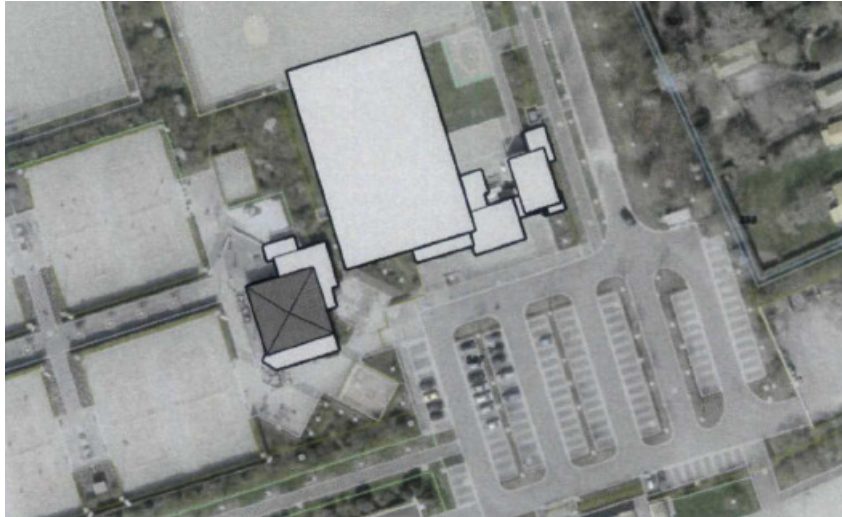
De gemengde Korfbalvereniging De Boemerang en Rollerclub Alico werken samen aan de realisatie van de roller- en korfbalhal op het terrein van De Boemerang. De verenigingen zien kansen voor multifunctioneel gebruik van de roller- en korfbalhal.

De grootte van de nieuwe hal bedraagt circa 28 meter breed, 45 meter lang en 8 meter hoog en wordt tegen de huidige accommodatie van de korfbalvereniging aan gebouwd. Dit is gunstig voor de gebruiksmogelijkheden. Er kan dan namelijk gebruik worden gemaakt van de toiletgroep en de kleedlokalen die nu al in de huidige accommodatie aanwezig zijn.

De hal moet stedenbouwkundig/ruimtelijk worden ingepast in het Zuideinderpark. Het park heeft nu een open karakter. Door de hal aan de bestaande accommodatie te bouwen, kan de bebouwing worden geconcentreerd op één plek zodat de openheid van het park verder in stand blijft.



Figuur 3: vogelvlucht aanzicht van nieuwe situatie (Bron: gemeente Schijndel)



Figuur 4: plattegrond van nieuwe situatie (Bron: gemeente Schijndel)

3 Beschrijving planologisch relevante aspecten

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR actualiseert het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid als gevolg van nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

Het nationale belang dat voor dit plan van belang is, is:
De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:
– Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Conclusie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt de realisatie van een roller- en korfbalhal mogelijk. Binnen het besluitgebied zijn reeds sportvoorzieningen toegestaan. De nieuw te bouwen hal wijkt qua afmetingen af van de toegestane bebouwing. Derhalve wijkt deze ontwikkeling slechts marginaal af van de vigerende planologische situatie. Het beleid uit de Structuurvisie vormt daarom geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling. Daarnaast is in deze ruimtelijke onderbouwing zorg gedragen voor een zorgvuldige afweging en een transparante besluitvorming.

3.1.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde Structuurvisie vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonder-

lijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere PKB's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Conclusie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt de realisatie van een nieuwe roller- en korfbalhal mogelijk. Er zijn geen nationale belangen die van toepassing zijn op deze ontwikkeling. Het Barro vormt daarom geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Provinciale structuurvisie Ruimte*

De Wet ruimtelijke ordening vraagt van overheden om in een structuurvisie hun belangen helder te definiëren en aan te geven hoe zij deze willen realiseren. De Provincie Noord-Brabant heeft in dit kader de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening opgesteld. De Structuurvisie is op 1 oktober 2010 vastgesteld en is op 1 januari 2011 in werking getreden.

De provincie heeft vijf rollen in de ruimtelijke ordening. Dat zijn ontwikkelen, beschermen, ordenen, regionaal samenwerken en stimuleren. Met de structuurvisie vindt de provincie de balans tussen toelatingsplanologie en ontwikkelingsplanologie. Het stellen van heldere kaders biedt daarbij duidelijkheid voor nieuwe ontwikkelingen of voor een efficiënte uitvoering.

De Structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toename mobiliteit.

Daarnaast beschrijft de Structuurvisie de onderscheidende kwaliteiten van Noord-Brabant. Dit zijn:

- de natuurlijke basis;
- het ontginningslandschap;
- het moderne landschap.

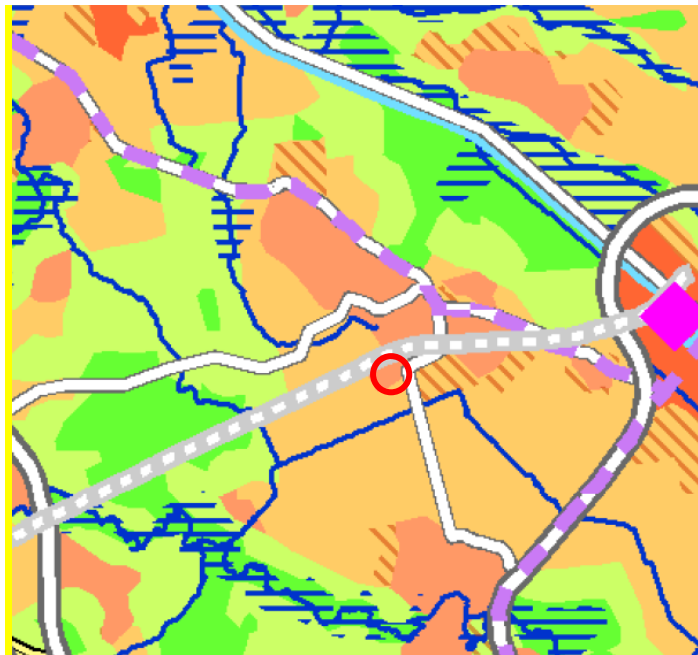
Op basis van de hierboven beschreven trends en kernkwaliteiten geeft de Structuurvisie ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie kiest voor een ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Daardoor dragen ontwikkelingen bij aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven invulling aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang. Dit zijn:

- regionale contrasten;
- vitaal en divers platteland (landelijk gebied);
- een robuust water en natuursysteem;
- een betere waterveiligheid door preventie;
- koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- ruimte voor duurzame energie;
- concentratie van verstedelijking;
- sterk stedelijk netwerk: BrabantStad;
- groene geledingszones tussen steden;
- goed bereikbare recreatieve voorzieningen;

- economische kennisclusters;
- (inter)nationale bereikbaarheid;
- beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de agrarische structuur;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.



Figuur 5: Uitsnede Structuurvisie Ruimte met globale aanduiding besluitgebied (in rood) (Bron: provincie Noord-Brabant)

Op basis van de Structuurvisie is onderhavig besluitgebied gelegen in de stedelijke structuur, in een kern in het landelijk gebied. In de stedelijke structuur wil de provincie het volgende bereiken:

- 1 *concentratie van verstedelijking;*
- 2 *zorgvuldig ruimtegebruik;*
- 3 *meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;*
- 4 *betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;*
- 5 *versterking van de economische kennisclusters.*

In de kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). Bij het zoeken naar ruimte voor nieuwe verstedelijking is zorgvuldig ruimtegebruik (toepassing SER-ladder) een voorwaarde.

Conclusie

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing betreft de realisatie van een roller- en korfbalhal. De accommodatie van Rollerclub Alico was tot voor kort gevestigd op een andere

plek binnen de gemeente. Daardoor maakt de hal onderdeel uit van de bestaande voorzieningen binnen de gemeente en sluit deze aan bij de lokale behoefte aan voorzieningen. Door de hal op een andere plek in de gemeente te realiseren blijft het voorzieningenniveau in de gemeente op peil. Doordat sprake is van een binnenstedelijke herstructurering wordt zorgvuldig omgesprongen met ruimte en is sprake van concentratie van verstedelijking. Al deze punten in ogenschouw genomen voldoet onderhavige ontwikkeling aan het gestelde beleid in de Structuurvisie.

3.2.2 Verordening Ruimte

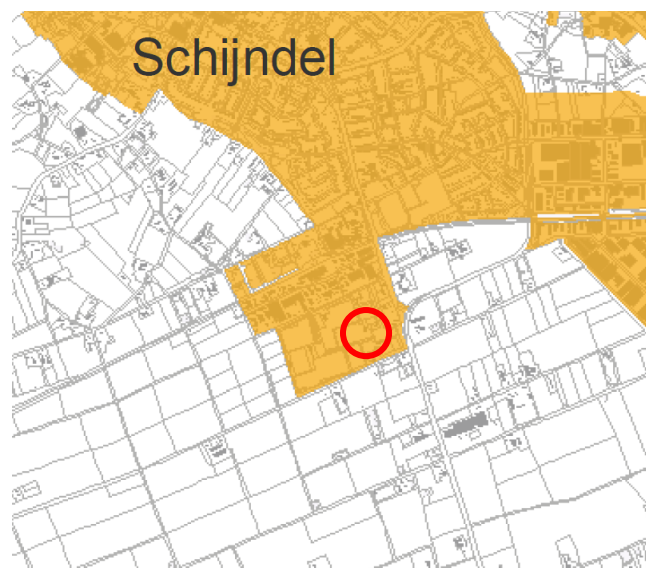
De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie Ruimte en bevat hier toe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het opstellen van hun bestemmingsplannen.

De Verordening ruimte is op 8 maart 2011 in werking getreden en op 1 juni 2012 geactualiseerd. In de Verordening zijn regels opgenomen voor verschillende onderwerpen. Per onderwerp zijn vervolgens de gebieden tot op perceelsniveau begrensd op een kaart. Hierdoor is duidelijk voor welke gebieden de regels gelden.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening ruimte zijn:

- ruimtelijke kwaliteit;
- stedelijke ontwikkelingen;
- de natuurgebieden;
- agrarische ontwikkelingen, waaronder de intensieve veehouderij;
- overige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Op de kaart behorende bij de Verordening Ruimte is aangegeven dat onderhavig besluitgebied gelegen is in het bestaand stedelijk gebied.



*Figuur 6: Uitsnede Verordening Ruimte met globale aanduiding besluitgebied (in rood)
(Bron: provincie Noord-Brabant)*

Conclusie

Op basis van de Verordening mogen binnen het bestaand stedelijk gebied, stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden. De Verordening Ruimte vormt derhalve geen belemmering voor doorgang van onderhavige ontwikkeling aangezien onderhavige ontwikkeling aangemerkt kan worden als een stedelijke ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Kaders ruimtelijke ontwikkeling

Strategische Visie

In 2006 heeft de gemeenteraad de Strategische Visie 'Op weg naar 't skonste plekske in 2020' vastgesteld. In deze Strategische Visie is het gewenste (ruimtelijke) toekomstbeeld van Schijndel onder woorden gebracht. De Strategische Visie bepaalt de richting van de gewenste ontwikkelingen, maar niet de route waarlangs deze tot stand zullen komen.

Structuurvisie

De Structuurvisie Ruimte brengt de mogelijke 'routes' in beeld en de keuzes die daaraan verbonden zijn. Zeker voor de eerste tien jaar en als doorkijk voor de daaropvolgende tien jaar. Een visie dus voor de komende 20 jaar.

De structuurvisie Ruimte heeft ook een duidelijke relatie met de Wet ruimtelijke ordening. Deze schrijft namelijk voor dat gemeenten een structuurvisie moeten opstellen voor hun grondgebied. Volgens deze wet speelt de ruimtelijke structuurvisie een cruciale rol bij de integrale onderbouwing van ruimtelijke plannen.

De structuurvisie maakt het daarnaast mogelijk om lopende en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen met elkaar in verband te brengen. Via de structuurvisie legt de gemeente, voor wat betreft de ruimtelijke ontwikkeling, de lange termijndoelen vast.

De volgende vier kernwaarden waren het uitgangspunt bij de totstandkoming van deze structuurvisie Ruimte:

- verdieping van de Strategische Visie;
- behoud en versterken van bestaande kwaliteiten voor een complete gemeente;
- regierol voor de gemeente Schijndel;
- transparantie en toegankelijkheid van ruimtelijke keuzes.



Figuur 7: Structuurbeeld Ruimte met globale aanduiding besluitgebied (in rood) (bron: gemeente Schijndel)

Conclusie

In het structuurbeeld van de Structuurvisie Ruimte is het besluitgebied aangeduid als buitengebied. In de structuurvisie worden een aantal uitgangspunten beschreven voor het buitengebied van Schijndel. Deze hebben betrekking op het ontwikkelen van Landbouwonwikkelingsgebied 't Woud en kwaliteitverbetering van het landschap. Aangezien het besluitgebied is gelegen op een sportterrein, zijn deze uitgangspunten niet van toepassing op deze ontwikkeling.

Naast bovenstaande uitgangspunten wordt in de Structuurvisie Ruimte verwezen naar de Structuurvisie Buitengebied. Hierin wordt het besluitgebied echter niet aangeduid en is geen beleid geformuleerd voor het besluitgebied. Derhalve vormt het gemeentelijk beleid geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling. Temeer omdat deze voorziet in een sportvoorziening op een sportterrein. Deze ontwikkeling past binnen het bestaande karakter van dit sportterrein.

3.4 Milieu

3.4.1 Milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies - zoals woningen - mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Daarnaast moet aangetoond worden dat de functies die gerealiseerd worden, niet van invloed is op milieuhindergevoelige functies in de omgeving van het besluitgebied.

In de uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een richtafstandenlijst opgenomen. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar.

In milieuzonering is sprake van twee soorten milieuzonering; inwaartse en uitwaartse zonering. Bij inwaartse zonering wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Uitwaartse zonering gaat uit van de milieubelastende functie, met als doel milieugevoelige functies in de omgeving te weren.

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van een roller- en korfbalhal. Deze functie is in het kader van milieuzonering geen gevoelige functie. Derhalve vormt inwaartse zonering geen belemmering voor doorgang van onderhavige ontwikkeling.

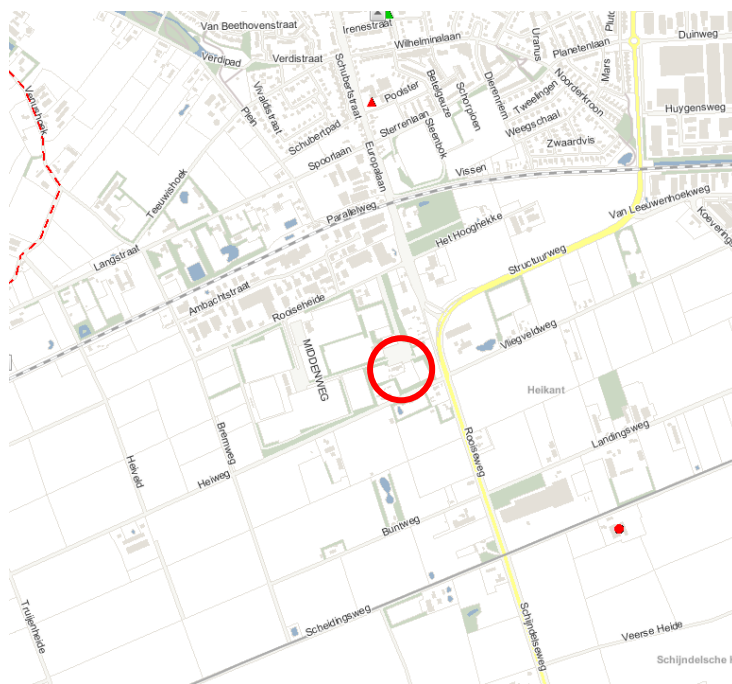
In het kader van uitwaartse zonering geldt dat op basis van de richtafstandenlijst blijkt dat voor onderhavige ontwikkeling een richtafstand van 50 meter (voor geluid) van toepassing is. Binnen de richtafstand van 50 meter zijn geen woningen gelegen. Realisatie van een nieuwe roller- en korfbalhal leidt derhalve niet tot extra overlast.

Conclusie

De inwaartse en uitwaartse zonering van de inrichting vormt geen belemmering voor dit initiatief.

3.4.2 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten (bestaand en nieuw), in beeld worden gebracht. Volgens het huidige beleid gebeurt dat door de effecten van bepaalde mogelijke ongevallen te berekenen en uit te drukken in de kans op (aantallen) doden.



Figuur 8: Uitsnede risicokaart Noord-Brabant met globale aanduiding plangebied (in rood) (Bron: www.risicokaart.nl)

Conclusie

Op basis van de risicokaart van de provincie Noord-Brabant kan geconcludeerd worden dat zich in de nabijheid van het besluitgebied geen bedrijven met risicovolle activiteiten bevinden. In het kader van externe veiligheid is derhalve geen belemmering voor doorgang van onderhavige ontwikkeling.

3.4.3 Bodemkwaliteit

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient aangetoond te worden dat de bodemkwaliteit van dien aard is, dat er geen belemmeringen zijn voor het voorgenomen gebruik. In het verleden zijn voor het besluitgebied bodemonderzoeken uitgevoerd door Milon B.V.¹⁻². Hierin werd geconcludeerd dat onderhavig besluitgebied een onverdachte locatie is. Sindsdien is het besluitgebied in gebruik als sportlocatie.

Conclusie

Ook in de nieuwe situatie is het besluitgebied in gebruik als sportlocatie. De bodemkwaliteit ter plaatse van het besluitgebied vormt dus geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling.

3.4.4 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor geluidsgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek te worden verricht indien deze gelegen zijn binnen onderzoekszones van wegen.

Conclusie

Functies die middels deze ontwikkeling mogelijk gemaakt worden zijn in het kader van de Wet geluidhinder niet onderzoeksplichtig. Onderzoeksplichtige functies zijn bijvoorbeeld woon- en verzorgfuncties. Derhalve vormt het aspect geluid geen belemmering voor doorgang van onderhavige ontwikkeling.

3.4.5 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provin-

¹ Milon B.V., Verkennend onderzoek 1, rapportnummer 96334/96348/96352, 3 december 1996

² Milon B.V., Verkennend onderzoek 2, rapportnummer 98685, 2 maart 1998

cies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de "Handreiking Reken aan Luchtkwaliteit, Actualisatie 2011" is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein. In het kader van onderhavige ontwikkeling is door SAB onderzocht in hoeverre luchtkwaliteit een belemmering vormt voor doorgang van de ontwikkeling³.

Conclusie

In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

3.5 Water

Het is wettelijk geregeld dat in alle ruimtelijke plannen een waterparagraaf dient te worden opgenomen. Het doel van de waterparagraaf is de waterhuishoudkundige doelstellingen zichtbaar en evenwichtig mee te nemen bij de ruimtelijke plannen. Hierbij wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding en wordt een beschrijving gegeven van de maatregelen die worden getroffen.

In deze paragraaf is een beknopt overzicht gegeven van het relevante beleid ten aanzien van water. Voor meer achtergronden van dit beleid wordt verwezen naar de verschillende beleidsdocumenten. Een vertaling van de waterdoelstellingen, zoals deze in de diverse stukken zijn beschreven, heeft plaatsgevonden in het actuele beleid van het waterschap. Een samenvatting hiervan is opgenomen in de volgende paragraaf. In de daarna volgende paragrafen zal het onderhavige initiatief worden getoetst aan dit beleid.

³ SAB, Memo luchtkwaliteit Roller-/korfbalhal sportpark Zuideinderpark, projectnummer 110283, 16 augustus 2012

3.5.1 Waterbeleid

3.5.1.1 Europees en nationaal beleid

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. Het doel van de KRW is dat oppervlaktewateren in 2015 in goede ecologische en chemische toestand zijn.

De KRW gaat uit van standstill: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en “de vervuiler betaalt”.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De watertoets is als verplichting verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en inhoudelijk vormgegeven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Water is in deze nota gekozen als één van de structurerende principes voor inrichting en gebruik van de ruimte. Dit principe houdt in dat water meer ruimte krijgt en dat waterkwantiteit en – kwaliteit sturend zijn voor het grondgebruik.

Waterbeheer 21 eeuw (WB21)

Om voldoende aandacht voor de waterkwantiteit, maar ook de waterkwaliteit in ruimtelijke plannen te garanderen is de watertoets in het leven geroepen. Doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van water. Hiertoe hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen een Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21e eeuw en een Handreiking watertoets ondertekend. In het kort betekent dit dat ten behoeve van de waterkwantiteit het principe: vasthouden, bergen en afvoeren dient te worden gehanteerd, en voor de waterkwaliteit: scheiden, schoon houden en schoon maken.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding schept kaders voor de functies die in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan verder worden uitgewerkt.

3.5.1.2 Provinciaal beleid

Partiële herziening Provinciaal Waterhuishoudingsplan 2 “Verder met water” (2003-2006)

In dit plan geeft de provincie aan hoe men wil dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant. Een omgeving waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische en ecologische ontwikkeling.

Het plan vormt onder meer het uitgangspunt voor het beleid van het waterschap en integratie van waterhuishoudkundige doelen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Er zijn vijf kernthema's die geïntegreerd worden aangepakt:

- 1 *Realiseren van een duurzame watervoorziening*
- 2 *Verbetering van waterhuishoudkundige voorwaarden*
- 3 *Verbeteren van de waterkwaliteit*
- 4 *Inrichten van waterlopen in het buitengebied*
- 5 *Omgaan met water in bebouwd gebied*

Verordening waterhuishouding

Om het provinciaal beleid uit de partiële herziening van het waterhuishoudingsplan (2003-2006) juridisch te verankeren en om aan te sluiten bij landelijke ontwikkelingen op het gebied van het nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water, is in de loop van 2005 de nieuwe verordening waterhuishouding vastgesteld.

3.5.1.3 Waterschapsbeleid (De Dommel)

Het besluitgebied valt in het beheersgebied van waterschap De Dommel. Het waterschap heeft als beleid dat op een duurzame wijze moet worden omgegaan met water. Hierbij hanteert zij bij nieuwbouwplannen de volgende uitgangspunten:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater

Het vuile afvalwater dient te worden afgevoerd via de riolering. Voorkomen moet worden dat het schone hemelwater op de riolering wordt gezet.

- Hydrologisch neutraal bouwen

Dit wil zeggen dat de afwatering in principe niet mag worden vergroot. Het water dat binnen het besluitgebied valt, moet daar ook opgevangen en/ of verwerkt worden.

- De afwegingsstappen: hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer

Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen e.d. De tweede stap is dat bekeken moet worden of infiltratie mogelijk is. Dit is afhankelijk van het gebied, namelijk de grondwaterstand en de doorlatendheid van de bodem. Buffering, de volgende stap, geschiedt door de aanleg van een retentievoorziening. Pas in de laatste instantie mag worden afgevoerd naar het oppervlaktewatersysteem van het waterschap.

- Voorkomen van vervuiling

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Het waterschap streeft er naar om verontreiniging zo veel mogelijk te voorkomen. Daarom moet het toepassen van uitlogende of uitspoelbare materialen worden vermeden.

3.5.1.4 Gemeentelijk beleid

In 2008 heeft de gemeenteraad van Schijndel het Waterplan Schijndel vastgesteld. Het waterplan is primair bedoeld om het water in Schijndel een herkenbare plaats in het gemeentelijk omgevingsbeleid te geven. In het Waterplan Schijndel zijn vier doelstellingen beschreven:

- een veerkrachtig en duurzaam watersysteem in 2015;
- een optimaal functionerende waterketen in 2015;
- effectieve waterorganisatie;
- maximaal ontwikkeld waterbewustzijn en watercommunicatie.

Voor de kernen is het volgende streefbeeld geformuleerd: “Schoon water op een duurzame wijze verwerken zonder wateroverlast”. Dit betekent dat de waterhuishoudkundige functie peilbeheer is gericht op wonen en werken. De grond- en oppervlaktewaterkwaliteit voldoen aan de normen en doelstellingen uit de Europese Kaderrichtlijn Water en (schoon) hemelwater wordt zoveel mogelijk vastgehouden en ter plaatse geïnfiltreerd. De waterlopen ontvangen, bergen en voeren het schone hemelwater af

richting de kernrandzone. Voor de kernen gelden als speerpunten het verminderen van (grond)wateroverlast en het minimaliseren van de werking van riooloverstorten met afvalwater.

3.5.1.5 Waterhuishoudkundige en civieltechnische aspecten

Huidige situatie

Het besluitgebied is gelegen direct ten zuiden van Schijndel op sportpark Zuideinderpark. Op dit moment maakt de locatie onderdeel uit van het terrein van de korfbalvereniging.

De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) voor het perceel bedraagt 40-60 cm beneden maaiveld. Circa 215 m² binnen het besluitgebied is verhard.

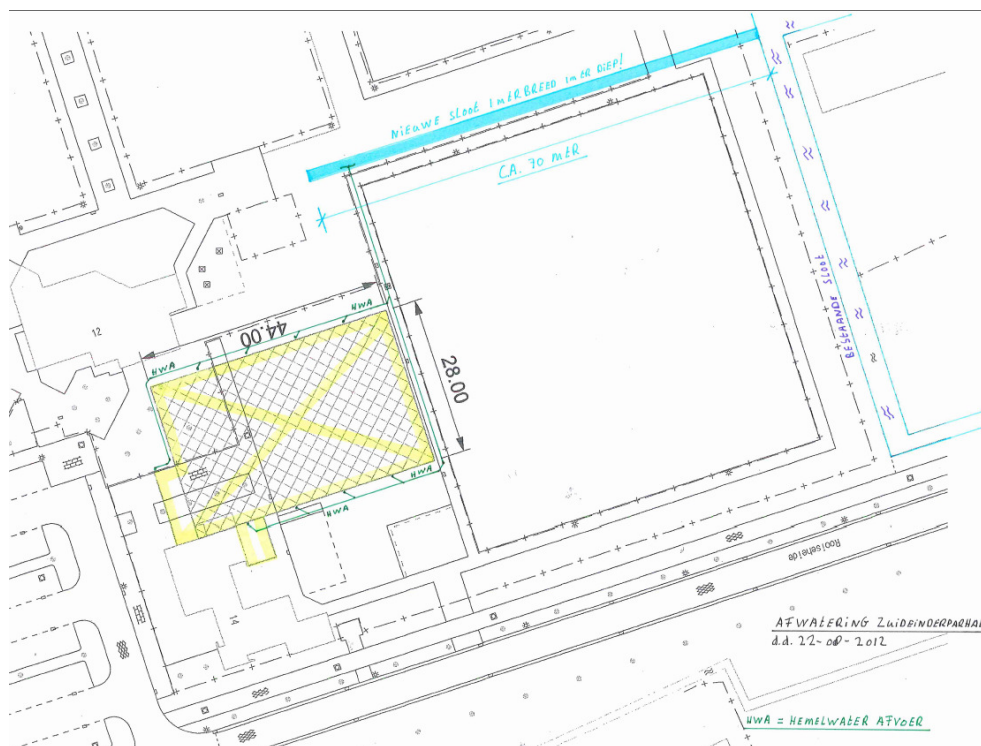
Toekomstige situatie

Binnen het besluitgebied wordt een nieuwe roller- en korfbalhal gerealiseerd. Het bebouwd oppervlak hiervan is maximaal 1.260 m² groot. In totaal bedraagt de toename aan bebouwd oppervlak daarmee 1.045 m².

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Omdat het verharde oppervlak van het besluitgebied toeneemt moeten aanvullende maatregelen genomen worden om afvloeiend hemelwater te bergen. Op basis van de HNO-tool van het waterschap is bepaald dat de hoeveelheid afvloeiend hemelwater bij T=10+10% 50 m³ is.

Binnen het besluitgebied wordt een bergingsvoorziening in de vorm van een greppel gerealiseerd. Deze greppel wordt aangelegd op eigen terrein en wordt zodanig gedimensioneerd dat deze een capaciteit heeft van 50 m³. Om ook het hemelwater in extreme situaties te kunnen bergen (T=100) wordt een overloopvoorziening gerealiseerd die overtollig hemelwater kan lozen op een nabijgelegen greppel. In de navolgende figuren is de hemelwaterberging aangegeven.

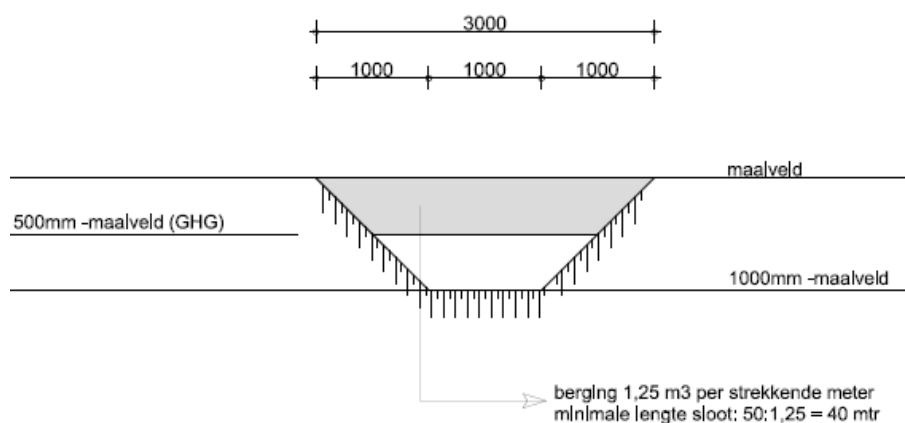


Figuur 9: schematische weergave van de hemelwaterberging (Bron: Rollerclub Alico en GKV De Boerang)

Infiltratie voorziening

Zuidernderparkhal
Schijndel

Bergingscapaciteit/Inhoud: 50 m³
sloot: lengte 40,0 mtr (minimaal)
breedte 3,0 mtr
diepte 1,0 mtr



Figuur 10: dwarsdoorsnede infiltratievoorziening

Afkoppeling van het hemelwater van het afvalwater maakt dat er in de bebouwing geen materialen gebruikt mogen worden die de grondwaterkwaliteit negatief kunnen

beïnvloeden. Het betreft uitlogende materialen zoals zink en lood. Dat betekent dat slechts duurzame, niet-uitloogbare materialen gebruikt worden.

Conclusie

Door het realiseren van een bergingsvoorziening zoals beschreven hierboven voldoet de ontwikkeling aan het beleid van het waterschap en vormt het aspect water geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.6 Ecologie

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in Nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

Wat betreft soortenbescherming, is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing worden aangevraagd. In het kader van onderhavige ontwikkeling is door SAB een quick scan flora en fauna uitgevoerd⁴.

Op basis van de quick scan flora en fauna wordt geconcludeerd dat gezien de relatief kleine ingreep, de tussenliggende bebouwing en afstand geen (in)directe negatieve effecten te verwachten zijn op gebieden beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur.

Op basis van de uitgevoerde quick scan flora en fauna is het onwaarschijnlijk dat vaste rust- en verblijfplaatsen en belangrijke leefgebieden van beschermde soorten worden aangetast. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag in het kader van onderhavig initiatief is niet noodzakelijk.

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen (broedseizoen loopt van globaal half maart tot half juli).

Conclusie

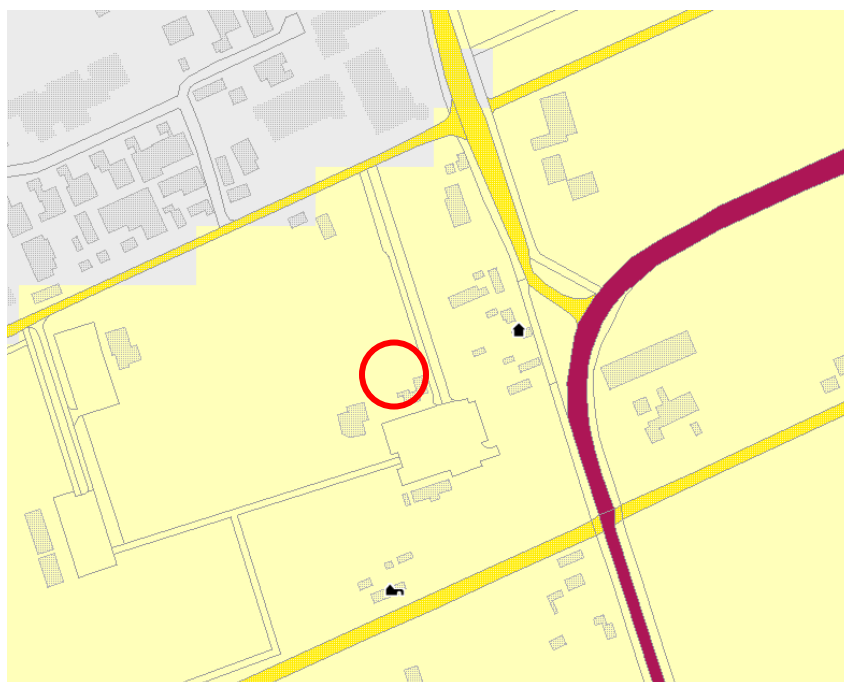
Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag in het kader van onderhavig initiatief is niet noodzakelijk. Het aspect ecologie vormt daarmee geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling.

⁴ SAB, Quick scan flora en fauna, projectnummer 110432 9 december 2011

3.7 Cultuurhistorie en archeologie

3.7.1 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ⁵ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ⁶ worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.



Figuur 11: Indicatieve Archeologische Waardenkaart met globale aanduiding besluitgebied (in rood) (Bron: www.kich.nl)

Conclusie

Uit de Indicatieve Archeologische Waardenkaart (IKAW) blijkt dat de indicatieve archeologische waarde van het besluitgebied laag is. Dit betekent dat er een kleine kans is op de aanwezigheid van archeologische waarden. Het aspect archeologie vormt daarom geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling.

3.7.2 Cultuurhistorie

Met betrekking tot cultuurhistorie laat de Cultuurhistorische Waardenkaart (provincie Noord-Brabant, augustus 2001) zien dat in het besluitgebied geen cultuurhistorische

⁵ in situ = in de bodem [bewaren]

⁶ ex situ = uit de bodem [halen en ergens bewaren]

waarden zijn gelegen. In de nabijheid van het besluitgebied liggen wel enkele cultuurhistorische monumenten. Dit zijn:

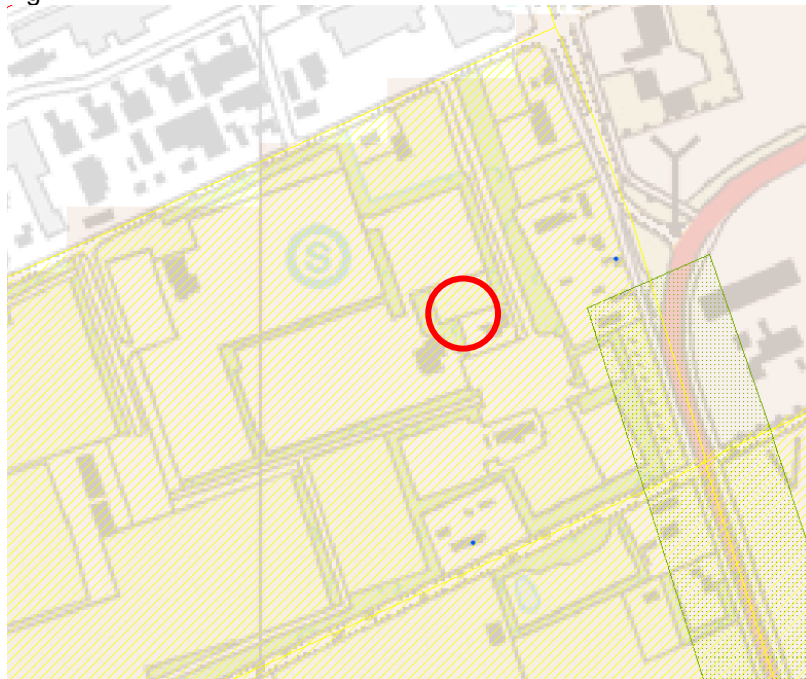
- de woning aan de Rooiseweg 9;
- de boerderij aan de Heiweg 7.

De ontwikkeling van de nieuwe hal is niet van invloed op deze cultuurhistorische monumenten.

Daarnaast is het besluitgebied aangeduid als 'Heideontginning Schijndelse Heide'. Het besluitgebied ligt echter op het bestaande sportpark Zuideinderpark. Hierdoor maakt het besluitgebied geen onderdeel uit van de daadwerkelijke heideontginning. Onderhavige ontwikkeling is hierop niet van invloed.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor doorgang van deze ontwikkeling.



Figuur 12: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart met globale aanduiding besluitgebied (in rood) (Bron: provincie Noord-Brabant)

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Rollerclub Alico heeft vanwege door de gemeente gewenste woningbouw in nieuwbouwplan 'Rietbeemd' hun accommodatie moeten verlaten. De gemeente is gehouden aan 1 op 1 vervanging van de buitenbaan, inclusief kleedaccommodatie en materialenberging. De gemeente heeft hiervoor sinds 2004 een bedrag van EUR 250.000,- gereserveerd. Rollerclub Alico heeft aangegeven liever in zelfwerkzaamheid een overdekte rollerbaan te willen realiseren. Hiervoor werkt de vereniging samen met Gemengde Korfbalvereniging De Boemerang. De gemeente verleent medewerking aan dit initiatief (overheidsparticipatie), mits de verenigingen een volledig onderbouwd financieel haalbaar plan (realisatie en exploitatie) kunnen overleggen. De verenigingen hebben inmiddels aan deze voorwaarde voldaan. De gemeente stelt het gereser-

veerde bedrag gefaseerd ter beschikking aan de initiatiefnemers om in zelfwerkzaamheid de werkzaamheden voor realisatie van de hal uit te kunnen voeren.

3.9 Conclusie

Naar aanleiding van het voorgaande kan gesteld worden dat er geen belemmeringen bestaan voor doorgang van onderhavig initiatief. Hiermee is aangetoond dat het voorliggende plan ruimtelijke inpasbaar is.