

Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

AM Grondbedrijf B.V.
H.P. Masselink
Postbus 632
3430 AP NIEUWEGEIN

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2010/0481.afw.tk

Bijlagen

Datum 17 juni 2011
Betreft Besluit
Ruimtelijke ingrepen

Geachte mevrouw Masselink,

Naar aanleiding van uw verzoek van 17 december 2010 en de aanvullingen hierop van 28 maart 2011 en 4 april 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2010/0481 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Mitigatieplan Wijboscheweg Schijndel' gelegen ten noorden van de Wijboscheweg en ten oosten van de Structuurweg in de gemeente Schijndel, één en ander zoals is weergegeven in de figuren 1 en 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuuronderzoeken en mitigatieplan Wijboscheweg" van 9 november 2010. Het project betreft het realiseren van een nieuwe woonwijk met circa 50 tot 80 woningen ter plaatse van een voormalige boomkwekerij aan, waarbij rooi-, graaf- en civieltechnische werkzaamheden zullen worden uitgevoerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de kamsalamander en de poelkikker.

Overwegingen

Wettelijk kader
Beschermde soorten

De kamsalamander en de poelkikker zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet en zijn tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Poelkikker

U heeft ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de poelkikker. De poelkikker is echter niet in het plangebied aangetroffen. Een ontheffing is dan ook niet aan de orde.

Dienst Regelingen

Datum

17 juni 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0481

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats kamsalamander

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

De kamsalamander is in het plangebied aangetroffen. Verblijfplaatsen van de kamsalamander zijn gelegen in en rond een aanwezige poel in het plangebied. Het plangebied heeft de functie van voortplantings-, land- en overwinteringsbiotoop voor de kamsalamander. Door het uitvoeren van de werkzaamheden om de voormalige kwekerij bouwrijp te maken en te bebouwen worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de kamsalamander vernield. Op korte termijn verdwijnt een deel van het potentiële landhabitat waardoor er op de langere termijn niet meer genoeg langhabitat aanwezig is voor de lokale populatie van de kamsalamander. U stelt de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de kamsalamander te waarborgen:

- De poel en de directe omgeving (de aarden wal) zijn ingepast in het ontwerp van het plangebied en blijven behouden.
- Vóór aanvang van de werkzaamheden, maar ná de voorjaarsstrek wordt de poel en de aarden wal afgesloten door een hek met amfibieënraster, om betreding, vervuiling, waterlozing en dergelijke te voorkomen. De aarden wal wordt tevens beplant met dicht struweel. De kapwerkzaamheden zullen in september na het broedseizoen plaatsvinden.
- Het amfibieënraster zal regelmatig gecontroleerd worden of de schermen goed op elkaar aansluiten en of er nergens kieren of gaten in zitten.
- De werkzaamheden zullen gefaseerd uitgevoerd worden, waarbij in fase 1 de mitigerende maatregelen voor de kamsalamander uitgevoerd worden en fase 2 pas zal starten zodra dit is afgerond.
- Om verdroging van de poel (veranderingen van de waterstand) te voorkomen zal er tijdens de werkzaamheden zorgvuldig omgegaan worden met het eventuele oppompen van grondwater in de buurt van de poel.
- De poel blijft geïsoleerd van het afwateringssysteem van de woonwijk. Voor het afwateringssysteem zullen daarom sloten aan de west- en zuidzijde van het plangebied verbreed worden. Hierin worden eveneens wadi's aangelegd, om het regenwater te zuiveren.

Dienst Regelingen

Datum

17 juni 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0481

- Ná de bouw zullen de amfibieën zoveel mogelijk buiten de woonwijk gehouden worden door middel van het amfibieënraaster en het herpetoduct. Het herpetoduct wordt aangelegd van onder de De Cock van Neerijnenstraat naar de overkant.
- Er wordt een voor amfibieën geschikt beheerplan gemaakt voor het herpetoduct, de poel en omliggende habitat.
- Er zal kwalitatieve verbetering van het overwinteringbiotoop plaatsvinden door de hoek aan de westelijke kant van de poel in te richten met wallen die bestaan uit boomstronken en losse stenen met een laag zand en aangeplant struweel. Daarnaast blijven de huidige kastanjabomen behouden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de kamsalamander te waarborgen. Door de voorgestelde manier van werken wordt de soort tijdelijk beperkt in migratie tussen het voortplantingsbiotoop en het landbiotoop. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de kamsalamander te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- De werkzaamheden aan de aarden wal dienen in de winter uitgevoerd te worden met behulp van een bosmaaier. Hierdoor wordt de bodem niet verstoord en eventueel hierin overwinterende exemplaren van de kamsalamander.
- De stobben dienen niet te worden verwijderd in het winterseizoen, zodat overwinterende exemplaren niet verstoord worden.
- Vóórafgaand aan de werkzaamheden dienen in het plangebied aanwezige exemplaren van de kamsalamander weggevangen en direct overgezet te worden in een geschikte biotoop in de directe omgeving, echter buiten de versturende invloedssfeer van het project.
- U dient de werkzaamheden uit te voeren onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de kamsalamander.
- U dient gedurende drie jaren monitoring uit te voeren. Hierbij staat de vraag centraal hoe de lokale populatie zich ontwikkelt en of de getroffen verbindende maatregelen functioneren.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of - bescherming.

Indien zich een negatieve trend laat zien, dient u in uw rapportage maatregelen voor te stellen die de situatie zullen verbeteren. De rapportage dient u jaarlijks op 31 december van het kalenderjaar aan Dienst Regelingen aan te leveren.

Vóóraf zorgt u voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats voor de aanwezige exemplaren van de kamsalamander. Na de verbinding onder de De Cock van Neerijnenstraat door middel van het herpetoduct wordt het potentiële landbiotoop van de kamsalamander echter in ruime mate vergroot. De poel in de Heemtuin zal geschikt en bereikbaar worden gemaakt voor de soort. Het is zeer aannemelijk dat de kamsalamander het aangeboden alternatief direct in gebruik zal nemen. Daarnaast is verstoring tijdens de uitvoering van de werkzaamheden te verwaarlozen, omdat het werkterrein gescheiden wordt van de poel door middel van een amfibieënraster. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de kamsalamander komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dienst Regelingen

Datum

17 juni 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0481

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft.

Dienst Regelingen

Datum

17 juni 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0481

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2010/0481 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

B. Kluivingh-Deetman
Teammanager Vergunningen