

Toelichting

“Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Achterhoeksestraat 100 te Rucphen”

Planstatus:	vastgesteld
Datum:	2023-02-28
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.9000BW045-DEF1

Colofon

Titel: "Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan
Achterhoeksestraat 100 te Rucphen"

Ontwerp:

III SCHOENMAKERS III

Molenzicht 2
4881 BW ZUNDERT
Tel: 076-5990340
www.schoenmakersadvies.nl

Projectnummer: 202150

Rapportnummer: 202150.01

Datum: 28 februari 2023

Status: Vaststelling

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Planvorm.....	7
1.5	Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie.....	9
2.1	Ruimtelijke structuur	9
2.2	Functionele structuur	9
Hoofdstuk 3	Beleidskader.....	11
3.1	Algemeen.....	11
3.2	Beleid Europees en rijksniveau	11
3.3	Beleid provinciaal niveau	13
3.4	Beleid gemeentelijk niveau	23
Hoofdstuk 4	Planuitgangspunten	37
4.1	Ruimtelijke structuur	37
4.2	Functionele structuur	37
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	37
4.4	Milieu- en overige aspecten	41
Hoofdstuk 5	Planbeschrijving	55
5.1	Algemeen.....	55
5.2	Uitgangspunten	55
5.3	Landschappelijke inpassing	56
Hoofdstuk 6	Juridische aspecten	58
6.1	Algemeen.....	58
6.2	Algemene toelichting verbeelding.....	58
6.3	Algemene toelichting regels	58
6.4	Toelichting bestemmingen	58
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid	59
7.1	Economische uitvoerbaarheid	59
7.2	Omgevingsdialoog	59
7.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	59
Afzonderlijke bijlagen		
1.	Landschappelijk inpassingsplan	
2.	AAB advies 2022	
3.	Standaardadvies Brandweer 2021	
4.	Standaard Verantwoording Groepsrisico	
5.	Verslag omgevingsdialoog	

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De locatie Achterhoeksestraat 100 te Rucphen is een bestaande agrarische bedrijfslocatie, welke initiatiefnemer een aantal jaar gelden heeft gekocht. Momenteel is er een aardbeienkwekerij gevestigd, dit bedrijf wil op de locatie uitbreiden. Om het bedrijf toekomstperspectief te bieden, wil het bedrijf aan de Achterhoeksestraat 100 uitbreiden met permanent teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van aardbeienstellingen en containervelden. Een gedeelte van de aardbeienstellingen zijn al aanwezig en mogen in samenspraak met gemeente Rucphen in stand worden gehouden, waarbij het nu het voornemen is om deze planologisch te legaliseren. Om de teelt van hoogwaardige producten te kunnen blijven garanderen en tegen scherpe prijzen te kunnen blijven produceren, is het noodzakelijk om steeds meer gebruik te maken van teeltondersteunende voorzieningen. Door middel van teeltondersteunende voorzieningen wordt gestreefd van open teelten naar gecontroleerde productieomstandigheden. Deze gecontroleerde productieomstandigheden zijn van groot belang om op de markt concurrerend te kunnen blijven. Met de realisatie van permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van stellingen en een containerveld is het bedrijf in staat te verbeteren in kwaliteit van de aardbei, een gelijkmatiger productiepatroon te creëren, zullen de arbeids-technische omstandigheden verbeteren en is het bedrijf minder afhankelijk van derden voor plantgoed door het zelfstandig vermeerderen van de plantjes. Deze voorzieningen kunnen voor onbepaalde tijd op locatie worden gebruikt en blijven staan. De volwaardigheid en de continuïteit van het bedrijf wordt dus versterkt.

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. De gronden, waar de permanent teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzien, hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk'. Binnen deze bestemming mogen zonder een bouwvlak of een aanduiding voor teeltondersteunende voorzieningen geen permanente teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht. Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen zijn wel toegestaan, echter zijn de aardbeienstellingen en containervelden van permanente aard, waardoor de gewenste ontwikkeling niet toegestaan is conform de regels van het vigerend bestemmingsplan. Middels een wijzigingsbevoegdheid kunnen permanent teeltondersteunende voorzieningen op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk' onder voorwaarden mogelijk gemaakt worden. Dit betreft artikel 4.7.1. Op locatie zal een onderverdeling gemaakt worden in lage en hoge permanente teeltondersteunende voorzieningen, waarbij wordt voldaan aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid.

Gemeente Rucphen heeft in de collegevergadering van 22 juni 2021 besloten onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de procedure voor een nieuw wijzigingsplan voor het mogelijk maken van de permanente teeltondersteunende voorzieningen. In het voorliggend rapport wordt ingegaan op de bestaande situatie, de beoogde situatie, het relevante beleid en de van toepassing zijnde milieu-hygiënische aspecten.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De planlocatie ligt in het buitengebied aan de Achterhoeksestraat 100 te Rucphen. De Achterhoeksestraat verbindt de kern van Rucphen met het buitengebied. Binnen de planlocatie zijn diverse percelen aanwezig. De percelen zijn bekend onder de kadastrale gemeentenaam RPN sectie U met nummers 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 753. In figuur 1 en 2 is de planlocatie weergegeven.



Figuur 1: Uitsnede topografische kaart met de planlocatie



Figuur 2: Planlocatie aangegeven op luchtfoto

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 december 2020.

De planlocatie heeft in het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk' en een bouwvlak. Tevens zijn er diverse dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen (gedeeltelijk) aanwezig binnen de planlocatie:

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie – watersysteem' (klein gedeelte);
- Dubbelbestemming 'Leiding – Water' (klein gedeelte);
- Dubbelbestemming 'Leiding – Gas' (klein gedeelte);
- Dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie – verbindingzone' (klein gedeelte);
- Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 3';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – openheid';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 3' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' (klein gedeelte);
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – obstakelbeheerzone'.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplankaart Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020

1.4 Planvorm

Het wijzigingsplan 'Wijzigingsplan Buitengebied Rucphen 2020, Achterhoeksestraat 100 te Rucphen' is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld met een toelichting.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied, waarbij onder andere de ruimtelijke en functionele structuur wordt beschreven.

In hoofdstuk 3 van de toelichting wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor ontwikkeling van het plangebied relevant is.

Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de uitgangspunten en randvoorwaarden, die van belang zijn voor de ontwikkeling van het plangebied. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van water, natuur, luchtkwaliteit, archeologie en bodem beschreven.

Hoofdstuk 5 bevat een nadere omschrijving van het planvoornemen. Hierin wordt exact uitgewerkt hoe de ontwikkeling tot stand komt.

De juridische aspecten komen in hoofdstuk 6 aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

2.1.1 *Bebouwingsstructuur*

In de omgeving van de planlocatie, ten noorden van Rucphen, komen verspreid in het landschap wat bebouwingsclusters voor in de vorm van bugerwoningen, boerderijen (veehouderijen) en tuin- en akkerbouwbedrijven. De woningen zijn vrijstaand gepositioneerd en vormen gezamenlijk een bebouwingslint met doorzichten naar het achterliggende landschap. De bebouwing dateert van verschillende bouwperiodes.

2.1.2 *Wegenstructuur*

De Achterhoeksestraat verbindt de kern van Rucphen met het buitengebied, ten noorden van de kern van Rucphen.

2.1.3 *Groen- en waterstructuur*

Gemeente Rucphen is een landelijke en groene gemeente, waar de landbouw een belangrijke economische functie heeft. Deze functie is tevens de belangrijkste beheerder van het buitengebied. In de omgeving van de planlocatie komen diverse (waardevolle) natuur- en landschapselementen voor. Denk hierbij aan bosjes, poelen, kruidenrijke bermen en (natte) ecologische verbindingzones zoals de Zwarte Slood.

Binnen en rondom de planlocatie komen enkele categorie B-waterlopen voor. Ten zuiden van de planlocatie, in de EVZ Zwarte Slood, ligt een categorie A-waterloop.

2.2 Functionele structuur

2.2.1 *Wonen*

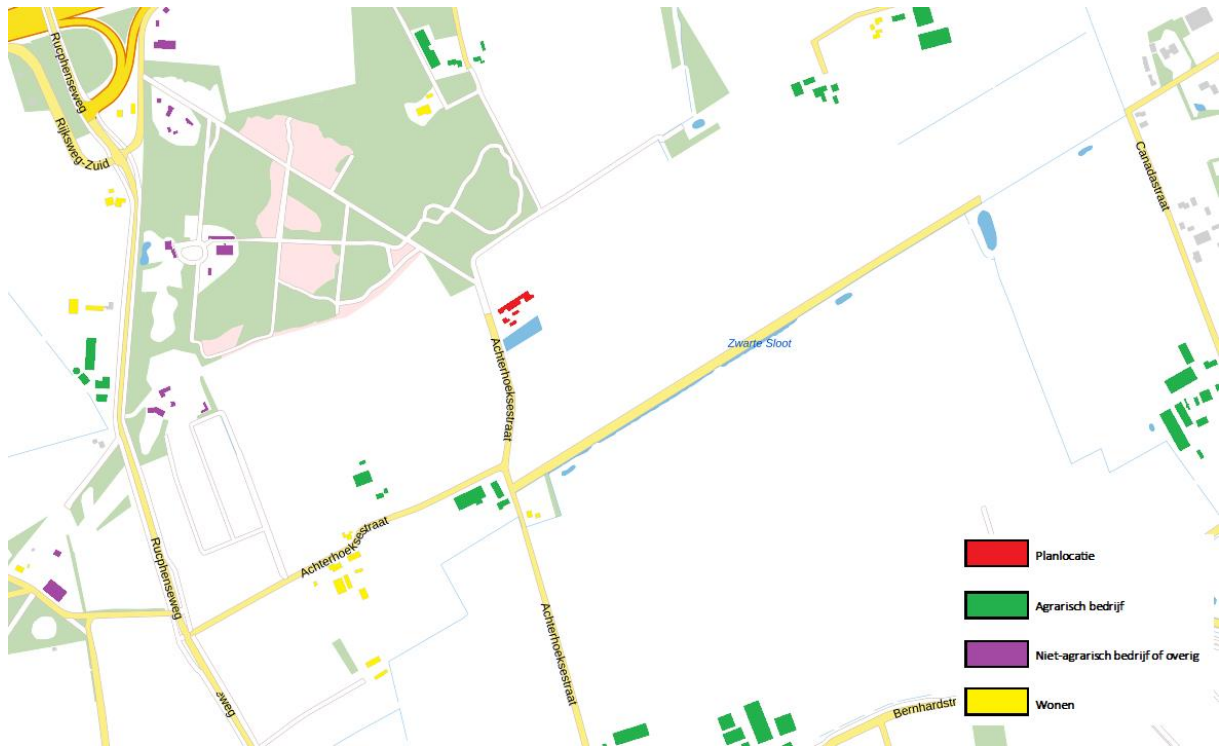
De functie wonen komt verspreid in het gebied rondom de planlocatie enkele malen voor. Hoofdzakelijk zijn de woningen vrijstaand gesitueerd en bestaan ze voornamelijk uit één tot anderhalve bouwlaag met kap.

2.2.2 *Maatschappelijke voorzieningen*

Ten noordwesten van de planlocatie is een onderzoeksinstituut gestuurd. Andere maatschappelijke voorzieningen zijn en rondom in de kern van St. Willebrord en Rucphen gelegen.

2.2.3 *Bedrijven, horeca en detailhandel*

In de omgeving van de planlocatie zijn diverse agrarische bedrijven gevestigd. Ten westen van de planlocatie is een horecagelegenheid gelegen. Vedere horeca en detailhandelbedrijven zijn in en rondom de kern vna St. Willebrord en Rucphen gelegen. Zie voor de functies, figuur 4.



Figuur 4: Functiekaart

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Bij het opstellen van een wijzigingsplan worden de beleidskaders van het rijk, provincie en gemeente uiteengezet. In het onderhavige wijzigingsplan is het relevante ruimtelijke beleid voor de locatie Achterhoeksestraat 100 opgenomen.

3.2 Beleid Europees en rijksniveau

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 wordt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen/wijzigingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn voorlopig zes projecten beschreven: Mainport ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde. Binnenkort volgen nog: hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied. De planlocatie ligt wel in de radarverstoringengebieden behorend bij vliegbasis Woensdrecht en radarstation Herwijnen. In het bestemmingsplan is hiervoor de aanduiding 'vrijwaringszone – radar' opgenomen. Bij deze aanduiding behoren de volgende bouwregels:

- a. mogen binnen een afstand van 15 km van de radarantenne van Vliegbasis Woensdrecht geen gebouwen worden opgericht hoger dan de denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf de radarantenne op Vliegbasis Woensdrecht op 48 m + NAP, oplopend met 0,25 graden tot een hoogte van 113 m + NAP;
- b. geldt voor windturbines, in aanvulling op het bepaalde onder a en naast de bouwregels zoals opgenomen in de artikelen 3 tot en met 25, dat geen windturbines mogen worden opgericht met een tiphoogte hoger dan 90 m + NAP.

De planlocatie ligt op een afstand van 17 kilometer van de radarantenne van Vliegbasis Woensdrecht, daarnaast omvat de ruimtelijke ontwikkeling op de planlocatie geen oprichting van een windturbine. Door de beoogde ontwikkeling worden radarbeelden niet verstoord.

3.2.3 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2000 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 4.4.4 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie.

3.2.4 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming.

Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocatie valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is een 'kaderwet'. Dat betekent dat er alleen algemene principes en verantwoordelijkheden in staan. De details zijn geregeld in een groot aantal algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen. Sommige bepalingen uit de Wet natuurbescherming zijn het gevolg van afspraken op internationaal en Europees niveau, zoals de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en het CITES-verdrag.

Het aspect Flora en Fauna komt in paragraaf 4.4.2 aan bod.

3.2.5 ArcheologieWettelijk toetsingskader

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moeten houden met het behoud van archeologische waarden. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2022 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak heeft de gemeente Rucphen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekartaal op te stellen samen met de beleidsnota archeologie. Deze vormen samen het beleidsinstrumentarium dat als onderlegger voor elk bestemmingsplan geldt.

Archeologie en cultuurhistorie worden behandeld in paragraaf 4.3.

3.3 Beleid provinciaal niveau**3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 Noord-Brabant**

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vijf rollen:

1. Ontwikkelen

De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.

2. Ordenen

De provincie wil de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant ordenen in *robuuste ruimtelijke structuren*. Dit zijn de groenblauwe-, de agrarische-, de stedelijke- en de infrastructuur.

3. Beschermen

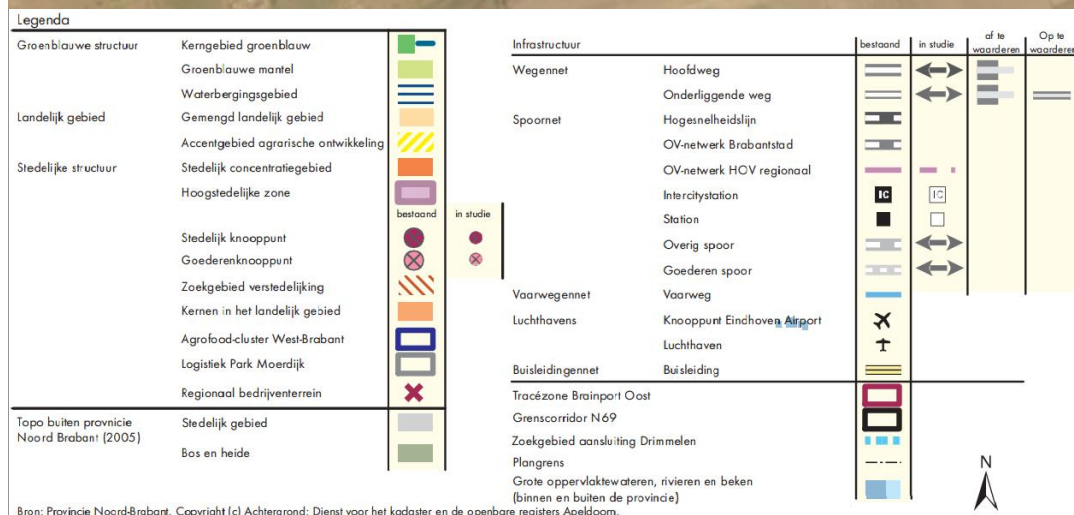
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.

4. Regionaal samenwerken

De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming in vier regio's. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.

5. Stimuleren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.



Figuur 5: Uitsnede structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Uit figuur 5 blijkt dat de planlocatie gelegen is in het landelijk gebied, gemengd landelijk gebied.

Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers.

De provincie wil het volgende bereiken in het landelijke gebied:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie
2. Ruimte voor agrarische ontwikkeling
3. Een duurzame land- en tuinbouw
4. Versterking van het landschap

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. gemengd landelijk gebied
2. accent agrarisch ontwikkeling

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Binnen het gemengd agrarisch gebied is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, bijvoorbeeld op vrijkomende locaties. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de Groenblauwe mantel is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden. Binnen gemengd agrarisch gebied zijn sterke agrarische clusters aanwezig zoals voor de intensieve veehouderij, glasconcentratiegebieden, boomteelt en vollegrondsgroente. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden worden in beginsel gerespecteerd. In deze clusters wil de provincie de aanwezige agrarische functie behouden voor verstoring. Daarom wil de provincie dat de menging van functies in deze agrarische clusters beperkt blijft.

De uitbreiding van het tuinbouwbedrijf met permanente teeltondersteunende voorzieningen is passend binnen het gemengd agrarisch gebied. De ontwikkelind draagt bij aan functie van land- en tuinbouw in het gebied. Aangezien de planlocatie gelegen is binnen het gemengd landelijk gebied is de beoogde ontwikkeling niet in strijd met de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant.

3.3.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2022 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

De kwaliteit van de omgeving voor mens en natuur staat onder druk in verschillende delen van het landelijk gebied door meerdere factoren. Er is er sprake van een toenemende leegstand en bevolkingskrimp. Dat leidt tot economische, sociaal-culturele en ecologische schade. Er is extra aandacht voor een steeds verder toenemende leegstand doordat boeren stoppen, de leegkomende gebouwen verpauperen of een bron voor criminaliteit zijn. De sociale cohesie komt in het gedrang in het landelijk gebied.

Door het uitbreiden van het agrarisch bedrijf wordt de toekomstbestendigheid van het agrarisch bedrijf versterkt. Het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen is een noodzaak om te kunnen blijven concurreren op de markt, waardoor de ontwikkeling bijdraagt aan een concurrerende en duurzame economie. Veder wordt er in het plan aandacht besteed aan wateropgaven. Tevens voorziet het plan in de aanplant van diverse landschapelementen, wat bijdraagt aan de kwaliteit van de omgeving. Hierbij sluit de ontwikkeling aan bij de omgevingsvisie.

3.3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In 2023 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld. De Interim omgevingsverordening geldt tot dat de Omgevingswet in werking treedt, vanaf dat moment geldt de Omgevingsverordening van provincie Noord-Brabant. Vanwege het uitstel van de Omgevingswet naar begin 2023, kan ook de Omgevingsverordening van provincie Noord-Brabant nog niet in werking treden.

In de Interim omgevingsverordening zijn al veel wijzigingen vanuit de Omgevingsvisie doorgevoerd. Nu de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld, stellen Gedeputeerde Staten voor om een aantal urgente onderwerpen die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen, alvast via een wijziging van de Interim omgevingsverordening in werking te laten treden. Hiervoor hebben zij op 22 februari een concept Wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022 vastgesteld en die aangeboden aan Provinciale Staten ter besluitvorming op 11 maart 2022. Deze wijzigingsverordening treedt naar verwachting halverwege april 2022 in werking. De omgevingsverordening treedt gelijk met de Omgevingswet naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Voor onderhavig wijzigingsplan wordt nu uitgegaan van de Interim omgevingsverordening met daarin meegenomen de Wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022.

In figuur 6 is de uitsnede van de kaart van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie. Hierbij is enkel gekeken naar de gronden welke in de beoogde situatie voorzien zijn van teeltondersteunende voorzieningen en bouwvlak. De gronden waarop de landschappelijke inpassing of waar nog vollegrondsteelt blijft gehandhaafd zijn buiten beschouwing gelaten. Uit figuur 6 blijkt dat de planlocatie is gelegen in het 'Landelijk gebied - Gemengd landelijk gebied'. Over de locatie liggen tevens de aanduidingen 'Grondwaterbeschermingsgebied' en 'Stalderingsgebied'. Tevens gedeeltelijk de aanduidingen 'Beperkingen veehouderij' en 'Sanerings- en verplaatsingslocatie'.

Landelijk gebied, gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan gelegen binnen de afdeling 'Vitaal platteland' zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in de subzones 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over 'Landelijk gebied'. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de subzones.

Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreeft met daarbij passende bestemmingen. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Bij het aanwijzen van de bestemmingen dient de bestemming een uitwerking te zijn van de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en dient tevens bij te dragen aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld in Interim omgevingsverordening.



Figuur 6: Uitsneden kaart, Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op de planlocatie is het voornemen om uit te breiden met permanente teeltondersteunende voorzieningen. Ter plaatse van de planlocatie is sprake van een grondgebonden teeltbedrijf. Het betreft namelijk een agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt. Er zijn binnen de locatie geen kassen aanwezig. Voor de uitbreiding met permanente teeltondersteunende voorzieningen dient getoetst te worden aan artikel 3.54 van de Interim omgevingsverordening. Hieronder is dat artikel weergegeven.

Artikel 3.54 Grondgebonden teeltbedrijf in Landelijk gebied

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de ontwikkeling van een teeltbedrijf op een bestaand bouwperceel of in de uitbreiding van een bouwperceel waarbij:

- a. de bouw of uitbreiding van een teeltondersteunende kas is toegestaan tot ten hoogste 5.000 m²;

- b. de bouw of uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen is toegestaan tot ten hoogste 3 hectare.

Lid 2

In afwijking van het eerste lid, onder b, kan een bestemmingsplan de bouw of uitvoering van meer dan 3 hectare permanente teeltondersteunende voorzieningen toelaten als:

- a. dit past bij het ontwikkelingsperspectief van het gebied, waarbij ook een mogelijke functie van het gebied voor klimaatadaptieve maatregelen is betrokken;
- b. de percelen niet in Aardkundig waardevol gebied liggen;
- c. de effecten van de ontwikkeling op het water- en bodemsysteem en omliggende waarden worden afgewogen;
- d. maatregelen worden getroffen en geborgd waardoor de ontwikkeling bijdraagt aan een waterrobuuste inrichting van het gebied en een verstoring van de hydrologische situatie ter plaatse wordt gemitigeerd; en
- e. juridisch en financieel is geborgd dat de voorzieningen na afloop van het gebruik worden verwijderd.

Lid 3

In afwijking van Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik, eerste Lid, onder c, kan een bestemmingsplan dat van toepassing is op Landelijk gebied voorzien in permanente teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwperceel van het teeltbedrijf, als:

- a. de voorzieningen geconcentreerd worden en aansluiten op een bouwperceel ;
- b. dit past binnen het ontwikkelingsperspectief van het gebied, waarbij ook een mogelijke functie van het gebied voor klimaatadaptieve maatregelen is betrokken;
- c. is voldaan aan Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap ; en
- d. is voldaan aan de voorwaarden uit het eerste of tweede lid.

Lid 1.

Met onderhavig wijzigingsplan wordt voorzien in de ontwikkeling van een bestaand teeltbedrijf in landelijk gebied. Met het beoogde initiatief wordt het bouwvlak, uitsluitend voor de realisatie van permanente teeltondersteunende voorzieningen, uitgebreid over een totale oppervlakte van 111.820 m². De oppervlakte bedraagt dan ook meer dan 3 hectare, hiervoor kan worden afgeweken met lid 2. Het plan voorziet niet in de ontwikkeling van een teeltondersteunende kas.

Lid 2

Met de realisatie van permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van stellingen en een containerveld is het bedrijf in staat te verbeteren in kwaliteit van de aardbei, een gelijkmatiger productiepatroon te creëren, zullen de arbeids-technische omstandigheden verbeteren en is het bedrijf minder afhankelijk van derden voor plantgoed door het zelfstandig vermeerderen van de plantjes. De beoogde ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsmogelijkheden van het 'landelijk gebied' zoals aangewezen door de provincie. De vergroting past binnen de wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding met permanente teeltondersteunende voorzieningen conform het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Dit wil zeggen dat het binnen de beleidskaders valt en daarmee binnen de ontwikkelingsruimte die de gemeente geeft in het desbetreffende gebied. De percelen liggen niet binnen een aardkundig waardevol gebied. Tevens wordt voldoende rekening gehouden met het voorkomen van negatieve hydrologische effecten. Daarnaast voorziet de ontwikkeling in een forse investering in het landschap, waarbij de ecologische waarden in het plangebied versterken. Deze investering voorziet ook in het versterken van de omliggende ecologische verbingszones, die door de groenblauwe inrichting aan de randen van het plangebied aan elkaar worden gekoppeld. Dit draagt bij aan robuuste groenblauwe inrichting van de omgeving.

Lid 3.

De permanente teeltondersteunende voorzieningen worden aangelegd buiten het bestaand bouwvlak/bouwperceel, maar aangrenzend aan het bestaand bouwvlak. Door de nieuwe teeltondersteunende voorzieningen te realiseren direct aansluitend aan het bouwvlak, ontstaat er één geheel aan permanente teeltondersteunende voorzieningen in de directe nabijheid van het bedrijf op Achterhoeksestraat 100. Daarmee is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. In de bijlagen bij dit wijzigingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgenomen, waarmee wordt aangetoond dat wordt voldaan aan artikel 3.9 kwaliteitsverbetering van het landschap. Er is sprake van een forse investering in het landschap, die de groenblauwe waarden binnen het plangebied maar ook de omliggende ecologische verbingszones ten goede komt. Dit landschapsplan is in goed overleg met de gemeente Rucphen tot stand gekomen. Er wordt voldaan aan het tweede lid van artikel 3.54. Daarmee is aangetoond dat de ontwikkeling mogelijk is op basis van artikel 3.54 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Met de realisatie van permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van stellingen en een containerveld is het bedrijf in staat te verbeteren in kwaliteit van de aardbei, een gelijkmatiger productiepatroon te creëren, zullen de arbeids-technische omstandigheden verbeteren en is het bedrijf minder afhankelijk van derden voor plantgoed door het zelfstandig vermeerderen van de plantjes. De beoogde ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsmogelijkheden van het 'Gemengd landelijk gebied' zoals aangewezen door de provincie. De vergroting past tevens binnen de wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding met permanente teeltondersteunende voorzieningen conform het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Er is geen sprake van het uitbreiden van het bouwvlak voor gebouwen of kassen.

Aanduiding: Grondwaterbeschermingsgebied

De planlocatie ligt binnen de aanduiding 'Grondwaterbeschermingsgebied'. Binnen de verordening zijn regels opgenomen in artikel 3.11. De beoogde ontwikkeling op de planlocatie heeft geen betrekking op het toestaan van functies of activiteiten die het grondwater kunnen schaden. De voorzieningen worden namelijk zodanig uitgevoerd dat waar nodig stoffen kunnen worden opgevangen en worden opgeslagen, denk hierbij aan het aanleggen van foliedoek en anti-wortel doek en de opvang van drainagewater. Bij de bouw van de stellingen en de aanleg van de containervelden worden geen materialen gebruikt die schadelijk kunnen zijn voor het grondwater. Verder reiken deze voorzieningen niet diep in de bodem, waardoor het niet de grondwaterbalans zal aantasten. Tot slot kan worden opgemerkt dat er een aanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingszone' binnen de verbeelding en de regels is opgenomen. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, tevens bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening. Er wordt voldaan aan de regels uit het vigerend bestemmingsplan.

Aanduiding: Beperkingen veehouderij

De planlocatie ligt gedeeltelijk binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Binnen de verordening zijn regels opgenomen in artikel 3.51. De beoogde ontwikkeling op de planlocatie heeft geen betrekking op nieuwe ontwikkelingen (vestiging of omschakeling naar) van een veehouderij. De regels hebben geen betrekking op het beoogde initiatief.

Aanduiding: Stalderingsgebied

De planlocatie ligt binnen de aanduiding 'Stalderingsgebied'. Binnen de verordening zijn regels opgenomen in artikel 3.52 voor het stalderingsgebied. De beoogde ontwikkeling op de planlocatie heeft geen betrekking op nieuwe ontwikkelingen (vestiging of omschakeling naar) van een veehouderij. De regels van het stalderingsgebied hebben geen betrekking op het beoogde initiatief.

Aanduiding: Sanerings- en verplaatsingslocatie – RBV

De aanduiding 'Sanerings- en verplaatsingslocatie' duidt de locaties aan waar subsidie is verleend voor de sanering van een bedrijf en waarbij de insteek is dat de bestemming op het perceel wordt aangepast. Op de locatie is de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken (RBV) toegepast. Er is geen sprake meer van de exploitatie van een veehouderij. De uitbreiding in permanente teeltondersteunende voorzieningen heeft dan ook geen invloed op de voorwaarden ten aanzien van deze aanduiding.

Algemene regels: Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Als er nieuw ruimtebeslag nodig is, wordt met toepassing van de basisprincipes uit paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies gekeken naar een concrete invulling.

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie;

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

De locatie beschikt al over bestaande teeltondersteunende voorzieningen, deze worden permanent vastgelegd middels dit wijzigingsplan. Verder worden er aansluitend op het bestaand ruimtebeslag nieuwe permanente teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd. Dit is benodigd vanuit een doelmatige en efficiënte bedrijfsvoering. Alle voorzieningen liggen aansluitend aan elkaar vast, waardoor sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

In hoofdstuk 4 'Planuitgangspunten' worden effecten op bovenstaande waarden beschreven. Hieruit blijkt dat de relevante waarden op het plangebied en het gebied niet worden aangetast.

Artikel 3.8 meerwaardecreatie

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De aanleg van permanente teeltondersteunende voorzieningen gaat gepaard met de aanleg van een forse investering in het landschap, door de aanplant van diverse waardevolle landschapselementen. Deze elementen dragen bij aan de versterking van de in de nabijheid gelegen ecologische verbindingzones en daarmee de omgevingskwaliteit.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De toelichting bij een bestemmingsplan bevat een motivering:

- a. van de wijze waarop de bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd;
- b. dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;

- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

De uitvoering van kwaliteitsverbetering van het landschap heeft regio West-Brabant vastgelegd in het 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'. Deze notitie geeft aan hoe de gemeenten in de regio West-Brabant naast de toepassing van artikel 3.1 van de voormalige Verordening ruimte, ook toepassing geven aan artikel 3.2 van de Verordening ruimte. De notitie biedt:

- een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;
- de mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de 'couleur locale' te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- een eenduidige regionale methodiek;
- duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Verordening Ruimte.

In de notitie zijn een drietal categorieën opgesteld:

- Categorie 1:
Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2:
Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- Categorie 3:
Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Bepaling categorie

Het initiatief aan de Achterhoeksestraat 100 te Rucphen bestaat uit het vergroten van het bedrijf met permanente teeltondersteunende voorzieningen. De gronden waarop de stellingen worden vastgelegd (zijn al aanwezig maar planologisch niet geborgd) krijgen hierbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen'. Deze beoogde aanduiding heeft een oppervlakte van circa 5 hectare. De containervelden krijgen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen'. Deze beoogde aanduiding heeft een oppervlakte van circa 6,2 hectare. Tevens zal de bestemming 'Groen – Landschapselement' worden aangebracht.

De voorgenomen ontwikkeling wordt niet benoemd onder categorie 1 of 2 in het afsprakenkader. Derhalve valt de ontwikkeling onder een categorie 3 ontwikkeling. Ten behoeve van het landschapsplan wordt er derhalve een berekening kwaliteitsverbetering uitgewerkt.

In goed overleg met de gemeente Rucphen is een landschapsplan inclusief berekening uitgewerkt. Dit plan voorziet in een zorgvuldige inpassing van de teeltondersteunende voorzieningen, maar voorziet daarbij ook in diverse waardevolle groenelementen als verbinding tussen de noordelijke en zuidelijke ecologische verbindingzones. Vanuit ecologisch opzicht draagt het initiatief dan ook bij aan de ontwikkeling van het gebied. Voor een uniforme omschrijving van het landschapsplan wordt verwezen naar Bijlage 1 van dit wijzigingsplan.

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3.4 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingsverordening bevat alle regels op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving, zoals over milieu, natuur, ruimtelijke ordening, wegen, water en bodem. De omgevingsverordening is een voor de provincie verplicht instrument uit de Omgevingswet, die in 2022 in werking gaat treden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Met ingang van 9 april tot en met 20 mei heeft het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant ter inzage gelegen.

In figuur 7 is de uitsnede van de kaart behorende bij de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie. Uit figuur 7 blijkt dat de planlocatie is gelegen in het 'Landelijk gebied'. Over de locatie liggen tevens de aanduidingen 'Boringsvrije zone', 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'.



Figuur 7: Uitsnede planlocatie Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

In artikel 4.68 zijn specifieke regels opgenomen wat betreft teeltbedrijven en de uitbreiding met permanente teeltondersteunende voorzieningen. Hieronder zijn de voorwaarden opgenomen.

Artikel 4.68 Teeltbedrijf

Lid 1

Een omgevingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de ontwikkeling van een teeltbedrijf op een bestaand bouwperceel of in de uitbreiding van een bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- bij de uitbreiding van het bouwperceel voor het oprichten van gebouwen is toepassing gegeven aan Artikel 4.12 Bouw-sloop regeling;
- de bouw of uitbreiding van een teeltondersteunende kas is toegestaan tot ten hoogste 5.000 m²;
- de bouw of uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen is toegestaan tot ten hoogste 3 hectare.

Lid 2

Een omgevingsplan kan voorzien in de bouw van teeltondersteunende kassen tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare netto glas als:

- de noodzaak voor de agrarische bedrijfsvoering is aangetoond; en
- is geborgd dat omschakeling en doorgroei naar een glastuinbouwbedrijf is uitgesloten.

Lid 3

In aanvulling op het eerste lid onder b geldt binnen Groenblauwe waarden dat iedere toename van glasareaal gepaard gaat met een dubbele afname van glasareaal op een andere locatie binnen Noord-Brabant, gelegen buiten Concentratiegebied glastuinbouw.

Lid 4

In afwijking van het eerste lid, onder c, kan een omgevingsplan voor een teeltbedrijf permanente teeltondersteunende voorzieningen met een ruimere omvang dan 3 hectare toelaten als:

- a. dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 4.13, waarbij ook een mogelijke functie voor klimaatadaptieve maatregelen is betrokken;
- b. maatregelen worden getroffen en geborgd waardoor de ontwikkeling bijdraagt aan een waterrobuuste inrichting van het gebied en de verstoring van de hydrologische situatie ter plaatse wordt gemitigeerd;
- c. juridisch en financieel is geborgd dat de voorzieningen na afloop van het gebruik worden verwijderd; en
- d. voor de ontwikkeling een extra bijdrage wordt gevraagd aan de kwaliteitsverbetering landschap, bedoeld in Artikel 4.11, rekening houdend met de omvang van de ontwikkeling en de waarden in het gebied.

Lid 5

In afwijking van Artikel 4.8 Zorgvuldig ruimtegebruik, eerste lid, onder c, kan een omgevingsplan dat van toepassing is op Landelijk gebied voorzien in permanente teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwperceel van het bedrijf, als:

- a. de voorzieningen worden geconcentreerd en aansluiten op een ander bouwperceel;
- b. dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 4.13, waarbij ook een mogelijke functie voor klimaatadaptieve maatregelen is betrokken;
- c. is voldaan aan Artikel 4.11 Kwaliteitsverbetering landschap; en
- d. ingeval dat de ontwikkeling meer dan 3 hectare betreft, is voldaan aan de voorwaarden, bedoeld in het vierde lid.

In lid 1 sub c is aangegeven dat maximaal 3 hectare aan permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan. Met onderhavig initiatief wordt er circa 5 hectare aan permanente hoge teeltondersteunende voorzieningen vastgelegd en circa 6,2 hectare aan lage teeltondersteunende voorzieningen. Hiermee wordt dus niet voldaan aan lid 1 sub c.

Onder lid 4 kan worden afgeweken van de maximale 3 hectare aan permanente teeltondersteunende voorzieningen. De ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. De gemeente geeft namelijk op locatie de ruimte om middels een wijzigingsbevoegdheid uit te breiden met deze aangevraagde oppervlaktes aan permanente teeltondersteunende voorzieningen. Het gemeentelijk beleid ziet een dergelijke ontwikkeling dus passend, waarbij wordt voldaan aan de relevante milieukundige en ruimtelijke aspecten. Dergelijke teeltondersteunende voorzieningen zijn na afloop van gebruik vrij eenvoudig te verwijderen. Verder is er een uitgebreid landschappelijk inpassingsplan opgesteld welke in directe samenspraak met de gemeente is vormgegeven. Het betreft dus een breed gedragen inpassingsplan waarbij rekening wordt gehouden met de aanwezige landschapswaarden. Als aanvulling ten aanzien van lid 5 sub a kan worden opgemerkt dat de voorzieningen aansluitend aan het bestaand agrarisch bouwvlak worden aangelegd. De voorzieningen zijn hiermee geconcentreerd en aangesloten op een bouwperceel.

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.4 Beleid gemeentelijk niveau

3.4.1 Structuurvisie Rucphen 2030

De gemeenteraad van Rucphen heeft bij besluit van 11 december 2013 de 'Structuurvisie Rucphen 2030' vastgesteld. In de 'Structuurvisie Rucphen 2030' geeft de raad zijn visie op de ruimtelijke ontwikkelingen.

De visie gaat over de leefruimte van het gehele grondgebied van Rucphen. De structuurvisie is het richtinggevende ruimtelijke relevante afwegingskader.

De Structuurvisie bestaat uit twee delen:

1. Deel A, de beleidsvisie, bevat onze voornemens en ambities met betrekking op de toekomstige ruimte van Rucphen.
2. De projecten en de haalbaarheid ervan worden behandeld in deel B: het projectenplan. De visie heeft een looptijd tot 2030. Het projectenplan wordt regelmatig geactualiseerd.

Visie - Landelijk gebied

In het gevarieerd landelijk gebied van de gemeente Rucphen zijn landbouw, extensieve recreatie en beleefbare natuur de hoofdfuncties. Behoud en versterking van het gevarieerd landschap staat voorop.

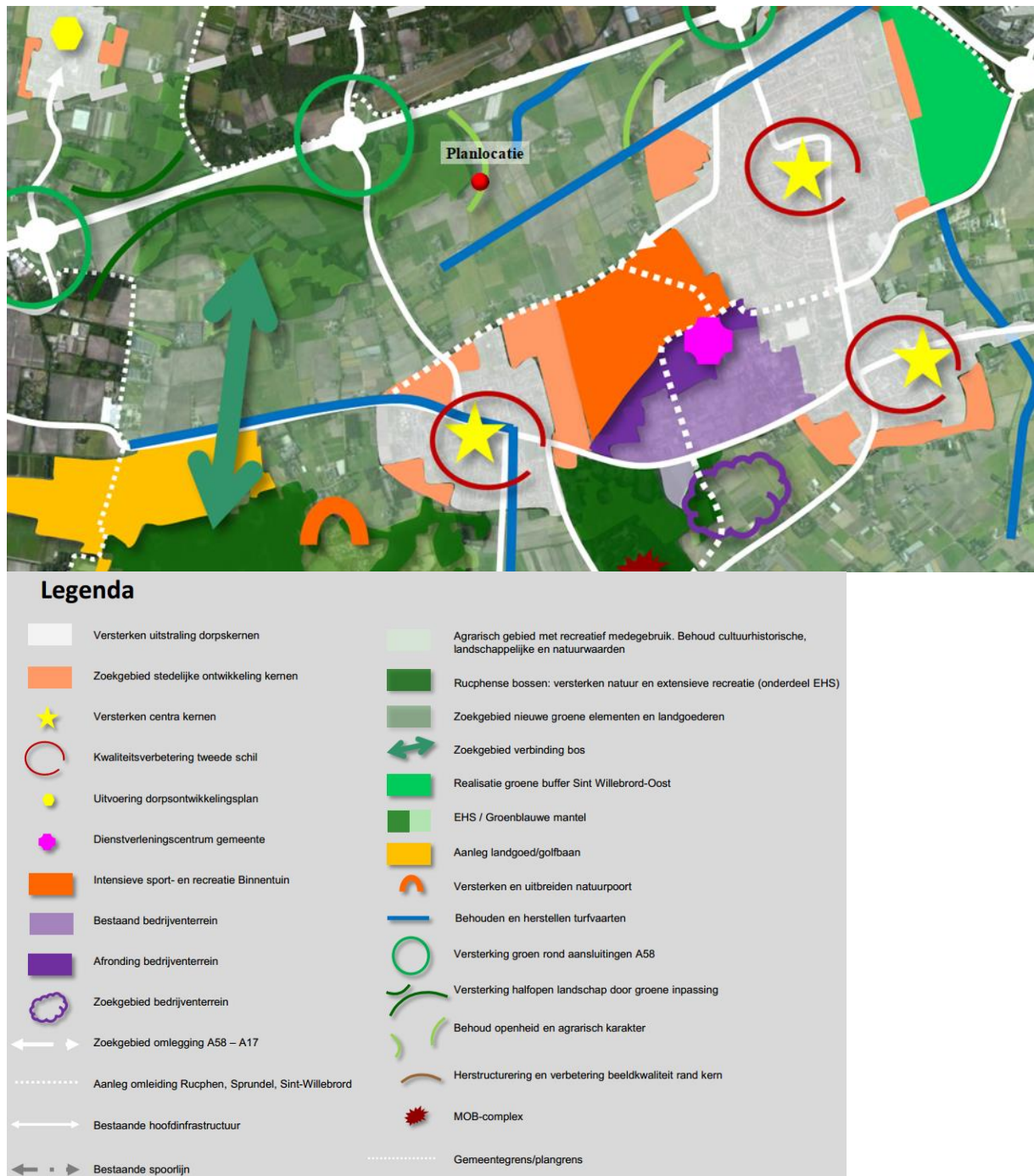
In figuur 8 is een uitsnede van de visiekaart behorende bij de structuurvisie Rucphen 2030 getoond. De planlocatie ligt in het 'Agrarisch gebied met recreatief medegebruik, behoud cultuurhistorische landschappelijke en natuurwaarden'.

In dit gebied zijn hoofdzakelijk de uitgangspunten dat er ruimte is voor de agrarische sector inclusief verbrede landbouw, mogelijkheden voor extensieve recreatie, behoud en herstel cultuurhistorische waarden en bebouwing, instandhouding van de bijzondere historisch structuur, behoud van zandpaden, aanleg van ecologisch verbindingen en het versterken van turfvaarten met ruigtestroken.

Voor nieuwe ontwikkelingen geldt dat deze moeten passen binnen de koers van de structuurvisie en het beleid voor het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast zullen nieuwe initiatieven gepaard moeten gaan met kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

De uitbreiding met permanente teeltondersteunende voorzieningen aan de Achterhoeksestraat 100 te Rucphen is een (individuele) nieuwe ontwikkeling in het buitengebied van Rucphen. Individuele ontwikkelingen zijn niet opgenomen in de structuurvisie. De uitbreiding met teeltondersteunende voorzieningen belemmert de uitgangspunten opgenomen in de structuurvisie 2030 niet en past binnen de wijzigingsbevoegdheid van het vigerend bestemmingsplan. Daarnaast vindt er een forse landschappelijke inpassing plaats, wat bijdraagt aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

De planlocatie ligt binnen het agrarisch gebied, waarbij aandacht moet zijn aan het behoud van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Met de uitbreiding van het bedrijf vindt een forse investering in het landschap plaats door de aanleg van diverse soorten landschapselementen. Dit zal de omgevingskwaliteit versterken. Tevens ligt de planlocatie in een gebied waar behoud openheid en agrarisch karakter moet worden gewaarborgd. Met de ontwikkeling wordt het agrarisch karakter van het gebied versterkt. Tevens is met het landschappelijk inpassingsplan rekening gehouden met het waar mogelijk behouden van het open karakter, door de noordelijke en zuidelijke zichtlijnen niet te doorbreken met hoog opgaande beplantingsstroken. Geconcludeerd kan worden dat het initiatief aansluit bij de uitgangspunten van de structuurvisiekaart.



Figuur 8: Uitsnede structuurvisie, structuurvisie Rucphen 2030

3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 december 2020. De planlocatie heeft in het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk' en een bouwvlak. Tevens zijn er diverse dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen (gedeeltelijk) aanwezig binnen de planlocatie:

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie – watersysteem' (klein gedeelte);
- Dubbelbestemming 'Leiding – Water' (klein gedeelte);
- Dubbelbestemming 'Leiding – Gas' (klein gedeelte);
- Dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie – verbindingzone' (klein gedeelte);
- Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 3';

- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – openheid';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 3' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' (klein gedeelte);
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – obstakelbeheerzone'.



Figuur 9: Uitsnede bestemmingsplankaart bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020

Het initiatief op de planlocatie ter plaatse van de de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen' en 'specifieke vorm van agrarisch – hoge teeltondersteunende voorzieningen' toe te voegen, alsmede de bestemming 'Groen – Landschapselement'. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om deze permanente teeltondersteunenden voorzieningen onder voorwaarden vast te leggen.

De wijzigingsbevoegdheid is opgenomen onder artikel 4.7.1. Hieronder staat de volledige wijzigingsbevoegdheid die geldt voor onderhavig wijzigingsplan.

4.7.1 Permanente teeltondersteunende voorzieningen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen voor het oprichten van permanente teeltondersteunende voorzieningen door middel van het toekennen, van vorm veranderen en/of vergroten van de aanduiding:

- 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen';
- 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen'; en/of

- 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas';

al dan niet in combinatie met vormverandering en/of vergroting van de aanduiding 'bouwvlak', en al dan niet in combinatie met het toevoegen van de bestemming 'Groen - Landschapselement', met dien verstande dat:

- a. de omvang van het bouwvlak, uitsluitend ten behoeve van de teeltondersteunende voorzieningen:
 1. voor lage teeltondersteunende voorzieningen, met een maximale bouwhoogte van 1,5 m, maximaal 8 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen';
 2. voor hoge teeltondersteunende voorzieningen, met een maximale bouwhoogte van 4 m, maximaal 5 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen';
 3. voor teeltondersteunende kassen, met een maximale bouwhoogte van 8 m, maximaal 0,5 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas';
 4. voor teeltondersteunende kassen, met een maximale bouwhoogte van 8 m, gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - teeltondersteunende kassen toegestaan' maximaal 1,5 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas';

en met dien verstande dat:

1. de wijzigingsbevoegdheid niet mag worden toegepast op de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie - Natuur Netwerk Brabant';
 2. vergroting van het bouwvlak niet is toegestaan op de gronden met de aanduiding 'Overige zone - attentiezone waterhuishouding';
 3. op de gronden met de aanduiding 'Overige zone - groenblauwe mantel' maximaal 3 ha van het bouwvlak mag worden gebruikt voor teeltondersteunende voorzieningen;
 4. het oprichten van teeltondersteunende kassen niet is toegestaan op de gronden met de aanduiding 'Overige zone - groenblauwe mantel';
 5. indien sprake is van de oprichting van teeltondersteunende kassen, de extra ontwikkelingsruimte niet mag leiden tot het omschakelen of doorgroeien van bedrijven tot zelfstandige glastuinbouwbedrijven;
- b. vormverandering en/of vergroting van de aanduiding 'bouwvlak' met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen', 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen' en/of 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas' direct dient aan te sluiten op het bestaande bouwvlak dan wel daarvan wordt gescheiden door niet meer dan een weg, watergang of landschapselement met een maximale onderlinge afstand van 25 m. Indien een scheiding plaatsvindt door een weg, watergang of landschapselement dient op de verbeelding een relatieteken te worden opgenomen;
 - c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen', 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen' en/of 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas' uitsluitend bouwwerken in de vorm van teeltondersteunende voorzieningen en erf- en terreinafscheidingen zijn toegestaan;
 - d. advies ten aanzien van de noodzaak voor en de volwaardigheid en continuïteit van de bedrijfsvoering wordt gevraagd aan de AAB;
 - e. er sprake is van een goede landschappelijke inpassing die dient te worden aangetoond door het overleggen van een door het bevoegd gezag goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan. De landschappelijke inpassing dient in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming 'Groen - Landschapselement' in combinatie met een voorwaardelijke verplichting die aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing borgt;
 - f. de wijziging aanvaardbaar is uit het oogpunt van beschermde flora en fauna;
 - g. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;
 - h. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven.

Het onderhavige wijzigingsplan dient te voldoen aan bovenstaande voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid. Hieronder volgt een uiteenzetting van deze voorwaarden en hoe aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Ad a.

1. De beoogde containervelden worden als standaardveld uitgevoerd en zijn hiermee nooit hoger dan 1,5 meter. Daarmee zijn deze voorzieningen aan te merken als lage teeltondersteunende voorziening. De aangevraagde oppervlakte betreft 62.335 m². Hiermee wordt voldaan aan de maximale oppervlakte van 8 hectare aan lage teeltondersteunende voorzieningen.
2. De beoogde aardbeienstellingen zijn als gehele constructie, dus het stellingensysteem inclusief regenkapjes, circa 2,5 tot 3 meter hoog. Daarmee zijn deze voorzieningen aan te merken als hoge teeltondersteunende voorzieningen. De aangevraagde oppervlakte betreft 49.485 m². Hiermee wordt voldaan aan de maximale oppervlakte van 5 hectare aan hoge teeltondersteunende voorzieningen.
- 3+4. Er zijn geen teeltondersteunende kassen beoogd.

De volgende lid 1 tot en met 5 zijn niet van toepassing daar de planlocatie niet is gelegen binnen de genoemde dubbelbestemming of aanduidingen of geen ontwikkeling met teeltondersteunende kassen betreft.

Ad b.

De uitbreiding met de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – hoge teeltondersteunende voorzieningen' en 'specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen' vindt direct plaats aansluitend aan het bestaand agrarisch bouwvlak. Tevens zijn de aanduidingen ook direct aansluitend aan elkaar gelegen. Hiermee wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Ad c.

De regels conform het vigerende bestemmingsplan zijn van toepassing. Hiermee is ook geborgd dat ter plaatse van de aanduidingen enkel teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan. Deze voorwaarde wordt dus in acht genomen.

Ad d.

Ten behoeve van het wijzigingsplan heeft het bevoegd gezag een advies opgevraagd bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB). In het advies, d.d. 18 augustus 2022, is benoemd dat de AAB van oordeel is dat de voorgenomen bedrijfsontwikkeling, zoals benoemd in dit wijzigingsplan, noodzakelijk zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Het advies is separaat toegevoegd aan de bijlagen van dit wijzigingsplan.

Ad e.

In het kader van dit wijzigingsplan is een uitgebreid landschappelijk inpassingsplan opgesteld inclusief kwaliteitsberekening. Er wordt een forse investering gedaan in het landschap, waarmee de landschapselementen in de omgeving worden versterkt. Deze worden vastgelegd met de bestemming 'Groen – Landschapselement'. Het inpassingsplan is in goed overleg met de gemeente Rucphen vormgegeven. Voor de volledigheid van het inpassingsplan wordt verwezen naar Bijlage 1.

Ad f.

Binnen de planlocatie zijn geen ecologisch waardevolle elementen aanwezig. Het betreft een puur agrarisch productielandschap, welke momenteel wordt gebruikt voor stellingenteelt en vollegrondsteelt van aardbeien. Er is hierdoor geen ruimte voor beschermde soorten. Een verkennend ecologisch onderzoek wordt dan ook niet als noodzakelijk beschouwd. In deze toelichting is een nadere onderbouwing opgenomen onder paragraaf 4.4.2.

Ad g.

Het initiatief leidt niet tot een onevenredige aantasting van de omgeving aanwezige waarden. Dit is nader onderbouwd in deze toelichting onder hoofdstuk 4.

Ad h.

De uitbreiding met permanente teeltondersteunende voorzieningen leidt niet tot een aantasting van de belangen van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven. Zie hiervoor de nadere onderbouwing in paragraaf 4.4.5.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan de wijzigingsbevoegdheid uit artikel 4.7.1 van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'.

3.4.5 Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Het LOP is een plan om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied. Tegelijkertijd geeft het een handvat om de wenselijkheid van onvoorzienbare ontwikkelingen te kunnen beoordelen.

Het landschapsontwikkelingsplan is een uitwerking van de Structuurvisie Plus, ook dit plan heeft een globaal karakter. De hoofd- en deelkeuzes die de gemeente voorstaat zijn in het plan verwoord en verbeeld. Bij de verdere uitwerking van het landschapsontwikkelingsplan dient steeds onderzocht te worden hoe deze keuzes vertaald kunnen worden naar concrete uitvoering in het veld.

Deelgebied het Noorden

Karakteristiek

Deelgebied Het Noorden bevindt zich grofweg tussen de noordkant van de Rucphense Bossen, de snelweg, en de kernen. Het is een gevarieerd gebied dat bestaat uit oude en jonge besloten zandontginningen met een geaccidenteerde ondergrond en een gemengde waterhuishouding. Het gebied is relatief open, maar is wel doorsneden met historische boskavels en houtwallen. Deze groene elementen maken deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur en drukken een duidelijk stempel op de uitstraling van het gebied. Het noordoostelijke deel is opener van karakter. Ondanks de aanwezigheid van de snelweg is er nauwelijks sprake van grootschalige bedrijvigheid die zich meestal op dit soort locaties ontwikkelt. Daarmee vormt de gemeente Rucphen een groene tegenhanger van verstedelijkende snelwegzones bij Roosendaal en Etten-Leur. Ook in dit landschap zijn sporen te vinden van de turfwinninggeschiedenis in de vorm van de Rucphense Vaart – Vlettevaart, en de Zwarte Sloot. Een ander opvallend cultuurhistorisch element is de industrie- en poldermolen uit 1844 met een nabijgelegen houtwal.

De agrarische sector is vooralsnog een belangrijke drager van het landschap, in het gebied is melkveehouderij, tuinbouw en intensieve veehouderij aanwezig. Ook liggen er kassen. De bebouwing ligt verspreid in het landschap.

Opgaven voor het landschap

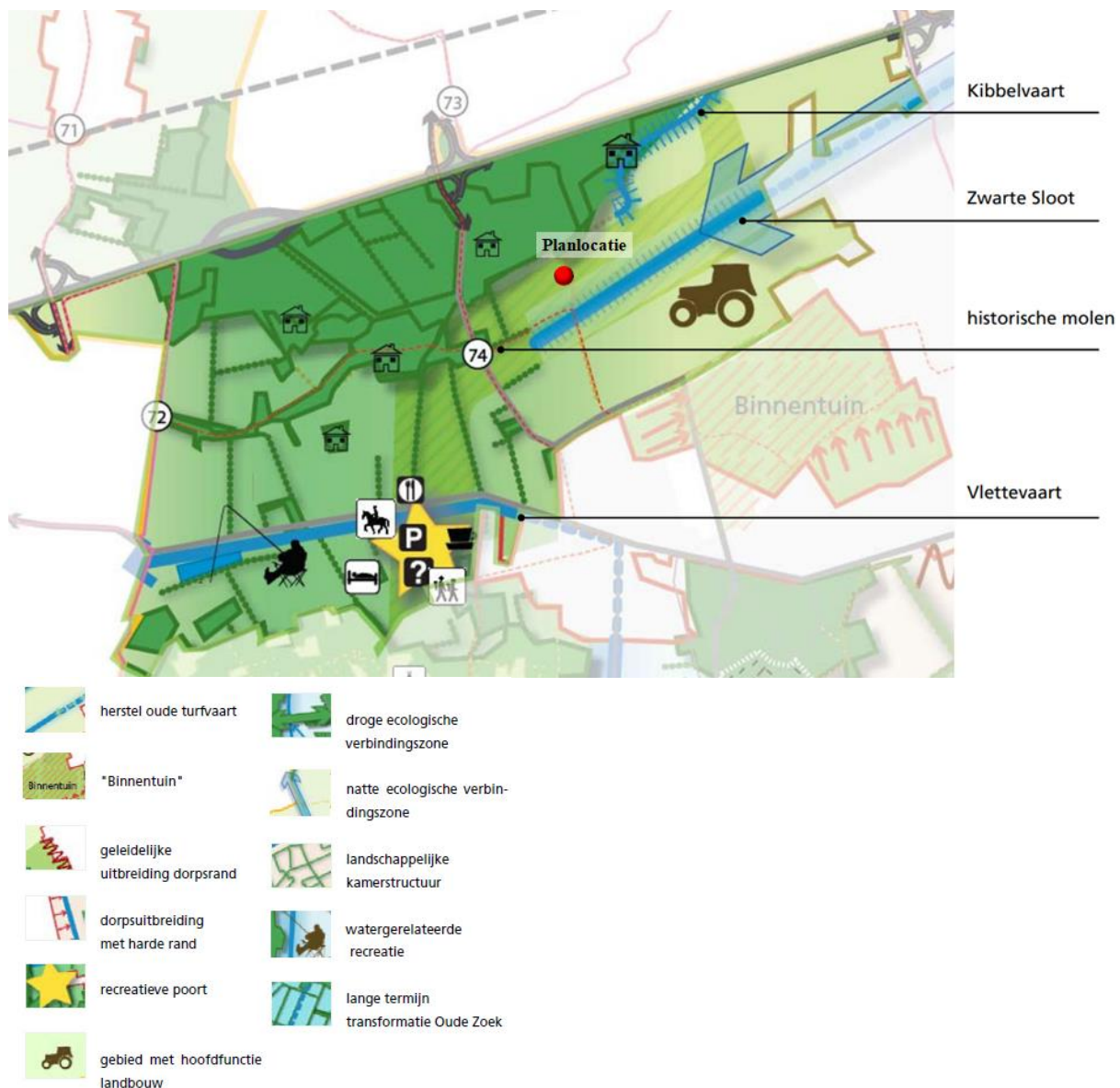
Het Noorden is een gebied dat zich kenmerkt door een grote landschappelijke verscheidenheid, en een veelheid aan functies, potenties en belangen. De houtwallen en boskavels zijn aangewezen als natuurgebied en maken onderdeel uit van de EHS. Verder zijn ze beschermd in het kader van de Verordening Waterhuishouding, omdat grote delen van het gebied fungeren als infiltratiegebied. De Zwarte Sloot is aangewezen als natte ecologische verbindingszone. In het noordoosten zijn gebieden aangewezen als struweelvogelgebied en als natuurontwikkelingsgebied. In het zuidwesten bevindt zich een gebied met de aanduiding extensivering melkveehouderij, de rest is verwevingsgebied. Dit betekent dat er nog steeds ruimte is voor een scala aan agrarische functies, mits deze geen belemmering zijn voor andere functies, zoals natuur. Het gebied rond de Posthoorn is aangewezen als zoeklocatie voor de ontwikkeling van een 'recreatieve poort'. Een belangrijke wens is het creëren van een sterke landschappelijke drager, die voldoende tegenwicht weet te bieden tegen de oprukkende verstedelijkingsverschijnselen langs de snelweg. In de Structuurvisie + is dit gedaan door het aanwijzen van een te ontwikkelen landgoederenzone

Visie

Deelgebied Het Noorden is een gebied met veel potenties, waar een ambitieus programma voor voorligt. Er zijn veel landschappelijke waarden aanwezig, die ondanks de aanduiding als verwevingsgebied (Reconstructieplan) weinig ruimte overlaat voor sterke agrarische functies. Ook de goede infiltratiecapaciteit van de ondergrond van dit deelgebied moet in acht genomen worden om verdroging van het landschap tegen te gaan. Robuuste landschappelijke dragers zijn nodig om de oprukkende verstedelijking langs de snelweg tegen te gaan. In combinatie met het kleinschalige landschap en de aanwezigheid van de robuuste ecologische verbindingszones, is het versterken van het groene karakter naar een volwaardig groengebied een logische keuze. Nieuwe landgoederen zouden een goede economische drager kunnen zijn voor deze ontwikkeling. De noord-zuid gerichte robuuste ecologische verbindingszone verbindt de Rucphense Bossen met het bosgebied bij Bosschenhoofd. Het Noorden moet zich wel blijven onderscheiden van de bossen zelf om een zo groot mogelijke variatie in leef- en foerageermilieus te kunnen generen, bijvoorbeeld voor struweelvogels. Daarom is het beeld van Het Noorden meer dat van een kleinschalig en gevarieerd landschap, dan van een bos. Het

herstellen van de Kibbelvaart in het noordoostelijke deel speelt hier een rol bij. Een andere sterke functie die kan bijdragen aan en ook kan profiteren van het groener maken van dit deelgebied is recreatie. Een van de projecten waar recreatie een (nieuwe) rol in kan spelen is het in ere herstellen van de turfvaarten.

De beoogde ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast. In paragraaf 5.3 komt de landschappelijke inpassing aan bod. De planlocatie wordt aan iedere zijde op een gebiedseigen manier ingepast met groenstructuren. Aan de noord- en westzijde van de aardbeienstallingen is relatief weinig ruimte, derhalve wordt hier voorzien in een knip- en scheerheg. Ten oosten van de containervelden wordt voorzien in een groenelement met meer hoogte, namelijk een knip- en scheerheg met hierbij landschapsbomen. Dit element vormt tevens een noordzuid verbinding tussen de twee ecologische verbindingszones. Daarbij wordt aan de noordelijke zijde van het plangebied een klein bosje in combinatie met een amfibieënpoel en kruidenrijke zoom aangelegd. In de zuid(westelijke) hoek van het plangebied wordt een groter gebied ingericht met groen en een poel. Dit vormt een forse verbinding tussen de noordelijk en zuidelijk gelegen ecologische verbindingszones en een ander (nog te realiseren) landschapsplan in de hoek/aan de overzijde van de Achterhoeksestraat. De toegepaste soorten zijn tevens afgestemd met dit ander landschapsplan, waardoor de groenstructuren in de omgeving optimaal van elkaar kunnen profiteren. Het initiatief voldoet hiermee aan de opgaven voor het landschap uit het LOP.



Figuur 10: Deelgebied het Noorden, LOP

3.4.6 Structuurvisie Landschap

De gemeente Rucphen beschikt reeds over een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Hierin wordt het ideaalbeeld van het Rucphense landschap geschetst en zijn projecten benoemd om dit ideaalbeeld te kunnen bereiken. Het LOP vormt de basis voor de structuurvisie.

De Structuurvisie Landschap geldt niet als toetsingskader voor nieuwe initiatieven maar fungeert uitsluitend als aanvulling op en actualisering van het LOP en geldt als naast de meer algemene Structuurvisie-plus als specifieke op het landschap gerichte structuurvisie.

Deze structuurvisie heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg en kwaliteit van het landschap conform het 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' principe uit de provinciale Ruimtelijke verordening.

Om het ideaalbeeld uit het LOP te kunnen bereiken mogen de ruimtelijke kenmerken van de deelgebieden niet worden aangetast maar dient het landschap te worden hersteld en versterkt. Ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de gemeente Rucphen landschapspakketten per deelgebied opgesteld waarin wordt aangegeven welke landschapselementen toegepast kunnen worden om het deelgebied afhankelijke landschap te kunnen versterken.

De planlocatie Achterhoekestraat 100 ligt in het deelgebied 'het Noorden'. Voor dit deelgebied zijn diverse landschapspakketten toepasbaar. Kwaliteitsverbetering van het landschap in de zin van de Interim omgevingsverordening is van toepassing. Voor de landschappelijke inpassing is gekozen voor diverse landschapspakketten: 'klein bosje', 'knip- en scheerheg', 'landschapsbomen in bomenrij', 'struweelhaag', 'amfibieënpoeel' en 'kruidenrijke zoom'. Zie voor een nadere omschrijving van het landschapsplan paragraaf 5.3.

3.4.7 Groenbeleidsplan Groen R, 2022

De gemeente Rucphen mag zich met recht een groene gemeente noemen. En dat wil de gemeente ook graag blijven. Dat doen zij door meer, beter en bereikbaar groen. Hierbij spelen een groot aantal factoren een rol, zoals (be)leefbaarheid, klimaatadaptatie, duurzaamheid, gezondheid, biodiversiteitsherstel, landbouw etc. Op basis van kansen en bedreigingen worden keuzes gemaakt in prioritering van uitvoer. Met Groen R streeft de gemeente de komende jaren naar een duurzame ontwikkeling van het groen en landschap.

Wanneer het gaat om het behoud en versterken van het leefklimaat in de dorpen en het buitengebied is groen belangrijk. Dit geldt voor zowel mensen als dieren. Gemeente Rucphen is zich bewust van de bijdrage die groen levert aan een goede leefomgeving. Denk aan natuurwaarde, gezondheid, een betere luchtkwaliteit, klimaatadaptatieve omgeving, recreatiewaarde, esthetische waarde, cultuurhistorische waarde en ook economische waarde. Groen biedt een plek voor ontmoeting en beweging en draagt bij aan een goed woon- en werkklimaat en een gezonde levensstijl. Bij het inpassen van bestaand groen en nieuw groen bij ontwikkelingen, tot het goed onderhouden, zodat groen volwassen wordt en bomen monumentaal.

Hoe vanzelfsprekend de aanwezigheid van groen ook lijkt, een duidelijke borging is voor behoud en ontwikkeling van belang. Dit groenbeleidsplan sluit aan en bouwt voort op landelijke wettelijke kaders en verschillende gemeentelijke beleidskaders (waaronder: Visie Groenbeleid 2008 en Groenstructuurplan gemeente Rucphen 2009).

Om te komen tot Groen R zijn de volgende zes bouwstenen van belang. De bouwstenen geven inzicht in de verschillende verschijningsvormen en relaties van groen. Het geeft per bouwsteen de huidige situatie weer en daarnaast ook de noodzakelijke opgaven. De bouwstenen zijn:

- Groen en identiteit;
- Groen en natuur;
- Groen en de gezondheid;
- Groen en klimaatadaptatie;
- Groen en de CO2 opgave;
- Groen en de landbouw.

In de visie werkt de gemeente aan de verbinding en de verbetering van het groen in de kernen en het buitengebied, met als doel een sterke groenstructuur. De structuur moet bestaan uit een gevarieerd groenpalet van bloemen tot bomen, van rustige tot drukker gebieden, van ecologisch groen tot speelgroen. Door het verbinden van groene gebieden ontstaan meer mogelijkheden voor dieren en voor planten om te leven en voor onze inwoners om daarvan te genieten. Geleidelijk ontstaat zo in de publieke (en in de private) buitenruimte een samenhangend groen netwerk. Die groenstructuur wordt gerealiseerd door waardevol groen te behouden, groen toe te voegen waar dat kan en groen zo aan te leggen dat het een meerwaarde heeft voor mensen en dieren. De gemeente Rucphen ontwikkelt de groene ruimte in de gemeente met aandacht voor gezondheid, natuur, klimaatadaptatie en sociaal welzijn.

Een ruimtelijke visie voor de hele gemeente die gebaseerd is op de ruimtelijke kenmerken en rekening houdt met dynamiek en ontwikkelingen binnen de gemeente. Het groenplan is niet per definitie een blauwdruk maar geeft richting aan ontwikkelingen in het groen, en biedt kaders voor niet-groenprojecten.

Groen R bestaat uit de genoemde bouwstenen. Als er groene ruimtes worden toegevoegd, verbeterd, beheerd of ontworpen, doet de gemeente dat door het inzetten van een aantal principes die de basis vormen onder deze visie. Alle vier zijn ze gericht op het doel van een leefbare gemeente voor mens en dier.

- Principe 1 We zorgen voor genoeg en gevarieerd groen voor iedereen;
- Principe 2 We zorgen voor groen dat bijdraagt aan verschillende opgaven;
- Principe 3 De gemeente wordt natuurinclusief aangelegd en beheerd;
- Principe 4 Aan groen werken we samen.

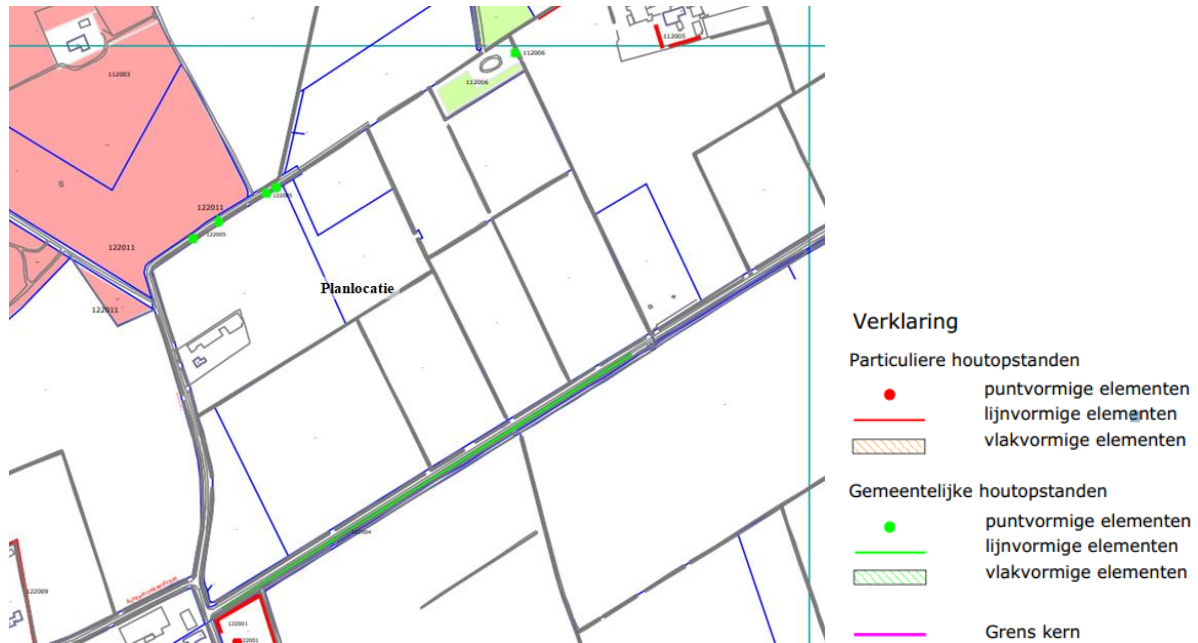
De visie Groen R gaat over de invulling van openbaar groen binnen de gemeente Rucphen. De planlocatie maakt momenteel geen deel uit van het openbaar gebied. Een gedeelte van de planlocatie gaat wel deel uitmaken van het openbaar gebied. In het beeldkwaliteitsplan is opgenomen hoe het openbaar gebied op de planlocatie ingevuld gaat worden. De beoogde ontwikkeling geeft geen aantasting aan de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen.



Figuur 11: Uitsnede groenstructuurkaart, Groenbeleidsplan Groen R

De Achterhoeksestraat is conform de groenstructuurkaart aangeduid als een hoofdstructuur met bomen. Momenteel beschikt het gedeelte weg richting en ter hoogte van de planlocatie niet over bomen langs de weg. Het landschapsplan, wat onderdeel uitmaakt van dit wijzigingsplan, voorziet in de parallelle aanleg van een bomenrij in de directe nabijheid van de Achterhoeksestraat. Aan de andere zijde van de Achterhoeksestraat, op gronden van derden, wordt middels een ander landschapsplan voorzien in de aanplant van landschapsbomen in bomenrij direct aansluitend aan de weg. De combinatie van deze twee elementen maakt dat het doel 'hoofdstructuur bomen' langs de Achterhoeksestraat wordt behaald. Daarmee sluit het plan aan bij de uitgangspunten van het groenbeleidsplan Groen R.

3.4.8 Groene Kaart



Figuur 12: Uitsnede Groene Kaart Buitengebied

De Groene Kaart toont en beschrijft de meest waardevolle bomen en houtopstanden binnen de gemeente. Deze mogen niet zonder omgevingsvergunning worden gekapt.

In de directe omgeving van de planlocatie, ten noorden van de planlocatie, komen vier gemeentelijke houtopstanden voor welke beschermd zijn. Met de vastlegging van de permanente teeltondersteunende voorzieningen worden deze houtopstanden niet gepakt. Verder zijn er binnen de planlocatie geen beschermde houtopstanden aanwezig.

3.4.9 *Rucphen 'Landschap onthuld' definitief Groenstructuurplan gemeente Rucphen december 2009*

Het groenstructuurplan schetst een wensbeeld en mogelijk toekomstbeeld. Het bepaalt de koers voor inrichting en beheer van de openbare(groene) ruimte. Het plan dient als leidraad en richting bij inrichtingsvraagstukken. Een uitsnede van het Groenstructuurplan is weergegeven in figuur 13.



Figuur 13: Uitsnede Groenstructuurkaart

Het Groenstructuurplan komt voort uit het Visiedocument Groenbeleid en geeft richting aan het behoud en de ontwikkeling van groenstructuren in het stedelijk gebied. Het plan bevat een groensaldoregeling voor een verantwoorde omgang met groen. De regeling zorgt ervoor dat er niet onbemerkt aan de groene ruimte kan worden getornd. Het groenstructuurplan schetst een wensbeeld en mogelijk toekomstbeeld. Het bepaalt de koers voor inrichting en beheer van de openbare(groene) ruimte. Het plan dient als leidraad en richting bij inrichtingsvraagstukken.

De planlocatie ligt aan de Achterhoeksetraat 100. De planlocatie is zelf niet gelegen binnen een gebied met een aanduiding. Ten noorden grenzen wel twee bossgebieden. Deze gebieden worden niet onevenredig geschaad door de ontwikkeling van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Het groenstructuurplan heeft geen gevolgen voor de ontwikkeling op de planlocatie of andersom.

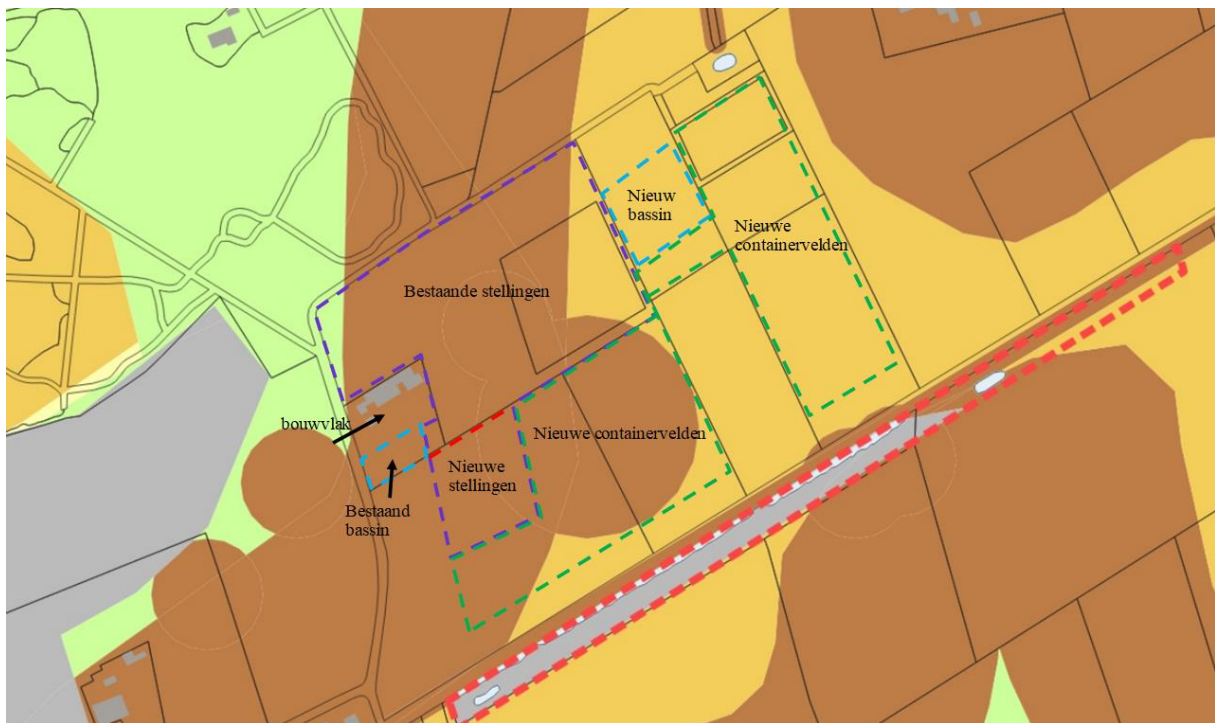
3.4.10 Waterplan Rucphen, visie en maatregelen

De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en op orde houden. Het waterplan Rucphen geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat eruit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.

In het waterplan wordt het watersysteem en de waterketen beschreven en wordt ingegaan op de (bekende) knelpunten en de punten die goed zijn of potentie hebben. Daarna wordt ingegaan op de watervisie voor de gemeente Rucphen in 2050. De drie hoofdthema's zijn de waterstructuur, water in de omgeving en waterbeleving in het groen. Ten slotte worden maatregelen beschreven. De maatregelen kunnen van verschillende aard zijn: communiceren, organiseren (werkafspraken) en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. Het plangebied is niet gelegen binnen een ontwikkeling in het kader van het Waterplan Rucphen.

In paragraaf 4.4.4 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie.

3.4.11 Nota Archeologie gemeente Rucphen



Archeologische beleidskaart
gemeente Rucphen
Update archeologische verwachtingskaart
 RAAP-adviesdocument 985, kaartbijlage 3

	Waarde	Archeologie (zie ook verwachtingskaart)	Oppervlakte (m2)	Diepte (cm -mv)
	1	archeologisch monument	0	0
	2	historische kernen, bekende archeologische vindplaatsen en relictten, en hoge archeologische verwachting (tenminste) voor vindplaatsen van jager-verzamelaars	100	50
	3	hoge archeologische verwachting (overig), kans op resten gerelateerd aan de natte context	500	50
	4	middelhoge archeologische verwachting	1000	50
	5	lage archeologische verwachting (eventueel met kans op veenwinningsresten)	n.v.t.	n.v.t.
	-	geen archeologische verwachting (verstoord of vrij gegeven)	n.v.t.	n.v.t.

overig

-  lopend archeologisch onderzoek
-  archeologisch onderzoek status onbekend
-  gemeentegrens
-  bebouwing / wegverharding
-  oppervlakte water

Figuur 14: Uitsnede archeologische beleidskaart

Op 18 september 2019 is de nieuwe Nota Archeologie vastgesteld met bijbehorende Archeologisch Beleidskaart.

In figuur 14 is de onderhavige planlocatie gelegen binnen diverse archeologische waardes. Binnen de planlocatie komen 'waarde 2 - historische kernen, bekende archeologische vindplaatsen en relictten, en hoge archeologische verwachting (tenminste) voor vindplaatsen voor jager-verzamelaars', 'waarde 3 – hoge archeologische verwachting (overig), kans op resten gerelateerd aan de natte context' en 'waarde – lage archeologische verwachting (eventueel met kans op veenwinningsresten)' voor.

In paragraaf 4.3 wordt het aspect 'Archeologie' nader toegelicht.

3.4.12 Visie Duurzaamheid 2019-2030 en Duurzaamheidsagenda 2019-2030

De gemeente Rucphen heeft de Visie Duurzaamheid 2019-2030 opgesteld. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan. In de Visie Duurzaamheid staan de ambities van de gemeente Rucphen op het gebied van duurzaamheid. Deze ambities hebben betrekking op de thema's: Klimaat, Energie en Wonen/ Groen en Water/ Afval en Grondstoffen/ Mobiliteit/ Landbouw/ Gemeente.

De Duurzaamheidsagenda is het instrument dat de activiteiten van de gemeente en haar omgeving bundelt en structureert. De agenda is gevuld met concrete activiteiten. De agenda kan worden aangepast als zich verdere kansen voor verduurzaming voordoen of voortschrijdend inzicht daarom vraagt (adaptief).

De ambities van de gemeente Rucphen bij landbouw zijn:

Landbouw is voor onze gemeente belangrijk. Een aanzienlijk deel van het gemeentelijk areaal is in gebruik als landbouwgrond. De agrarische sector in onze gemeente kenmerkt zich door het relatief grote aantal veehouderijen waarvan veel bedrijven met zowel een grondgebonden- als een intensieve tak.

Voor een duurzame landbouw in Rucphen moet de agrariër zich bewegen naar een sector die maatschappelijk geaccepteerd en gewaardeerd wordt, (dier)vriendelijk produceert, past in zijn natuurlijke omgeving en geen onaanvaardbare gezondheidsrisico's met zich meebrengt. Duurzaamheid staat centraal in alle activiteiten: produceren, bewerken, vermarkten en distribueren van het product. Het spreekt voor zich dat de overige sectoren binnen de landbouw (akker-, bos- en tuinbouw) eveneens verduurzamen.

Voor het thema duurzame landbouw kiezen we voor een ambitieniveau dat aansluit bij de provinciale doelstellingen uit de Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood. In de Uitvoeringsagenda Brabantse Agrofood staan maatregelen en acties om te komen tot een duurzame en innovatieve agrofoodketen. Deze richten zich op:

- heldere kaders vaststellen en handhaven
- overlast verminderen
- gezondheid helpen bevorderen
- circulaire economie stimuleren (sluiten van kringlopen)
- innovatie aanjagen.

In de duurzaamheids zijn relatief weinig doelstellingen of activiteiten opgenomen die specifiek van toepassing zijn op tuinbouwbedrijven. In dit geval is er sprake van een tuinbouwbedrijf welke gaat uitbreiden met permanente teeltondersteunende voorzieningen.

De agrarische sector is continu in verandering. Op dit moment is er een ontwikkeling gaande door de intensivering van de teeltsectoren zoals de zachtfruit- en boomteeltsector. Door deze intensivering schakelen veel teeltbedrijven over naar substraatteelt waardoor meer container-, trayvelden en foliekassen worden gerealiseerd. Door middel van teeltondersteunende voorzieningen wordt gestreefd van open teelten naar gecontroleerde productieomstandigheden. Deze gecontroleerde productieomstandigheden zijn van groot belang om op de markt concurrerend te kunnen blijven. Door de verbeterde teelttechnieken gaat de kwaliteit van het eindproduct verder omhoog. Hierdoor kan vervroeging of verlating van de teelt plaatsvinden, de periode van de leveringen te verlengen, ook in verband met veranderingen in het klimaat, het leveren van een kwalitatief goed product, verbetering van de arbeidsomstandigheden. Tevens is het een groot goed om de kweek van jonge aardbeienplantjes in eigen productie te houden. Het bedrijf is dan niet afhankelijk van derden en marktomstandigheden.

Met de realisatie van permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van stellingen en een containerveld is het bedrijf in staat te verbeteren in kwaliteit van de aardbei, een gelijkmatiger productiepatroon te creëren, zullen de arbeids-technische omstandigheden verbeteren en is het bedrijf minder afhankelijk van derden voor plantgoed door het zelfstandig vermeerderen van de plantjes. De volwaardigheid en de continuïteit van het bedrijf wordt dus versterkt.

De ontwikkeling draagt dus bij op het vlak van innovatief, gezonder en circulair ondernemen in de landbouwsector. Tevens kan met deze teeltondersteunende voorzieningen beter omgegaan worden met de opslag en het gebruik van hemelwater, waardoor de grondwaterstanden niet onevenredig worden gedrukt. Tevens worden er doorgaans minder gewasbeschermingsmiddelen en bestrijdingsmiddelen toegepast bij de teelt onder gecontroleerde omstandigheden. De teelt van plantjes in de vollegrond is namelijk vele malen gevoeliger dan de teelt van jonge plantjes op containervelden. Er zal dus sprake zijn van verminder gebruik van middelen, waardoor dit een positief gevolg heeft voor de volksgezondheid en de ecologische waarden in de omgeving van de planlocatie. Ook wordt de keten verkort, aangezien er geen planten meer aangeleverd hoeven te worden elders uit Nederland. De transportketen van nieuwe jonge plantjes vervalt hiermee, waardoor transportbewegingen en dus de druk op milieu worden verminderd.

Hoofdstuk 4 Planuitgangspunten

4.1 Ruimtelijke structuur

4.1.1 *Bebouwingspatroon*

Het bestaande bebouwingspatroon verandert niet. Er worden geen gebouwen opgericht. De stellingen zijn grotendeels al aanwezig.

4.1.2 *Groen- en waterstructuur*

De locatie aan de Achterhoeksetraat 100 wordt landschappelijk ingepast. De bestaande groenstructuren worden behouden, nieuwe groenstructuren worden toegevoegd passend in het landschap. In bijlage 1 van de regels is de landschappelijke inpassing toegevoegd, korthedshalve wordt hier naartoe verwezen.

4.2 Functionele structuur

4.2.1 *Algemeen*

De functie van het perceel op de Achterhoeksestraat 100 blijft agrarisch.

4.2.2 *Verkeer en parkeren*

De Achterhoeksestraat is bestemd voor zowel gemotoriseerd verkeer als voor langzaam verkeer. Gemeente Rucphen heeft op 25 april 2017 de 'Nota parkeernormen 2017' vastgesteld. Conform deze parkeernota worden er op de planlocatie minimaal twee parkeergelegenheden gesitueerd op eigen terrein, op de planlocatie is hier voldoende plaats voor.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 *Archeologie*

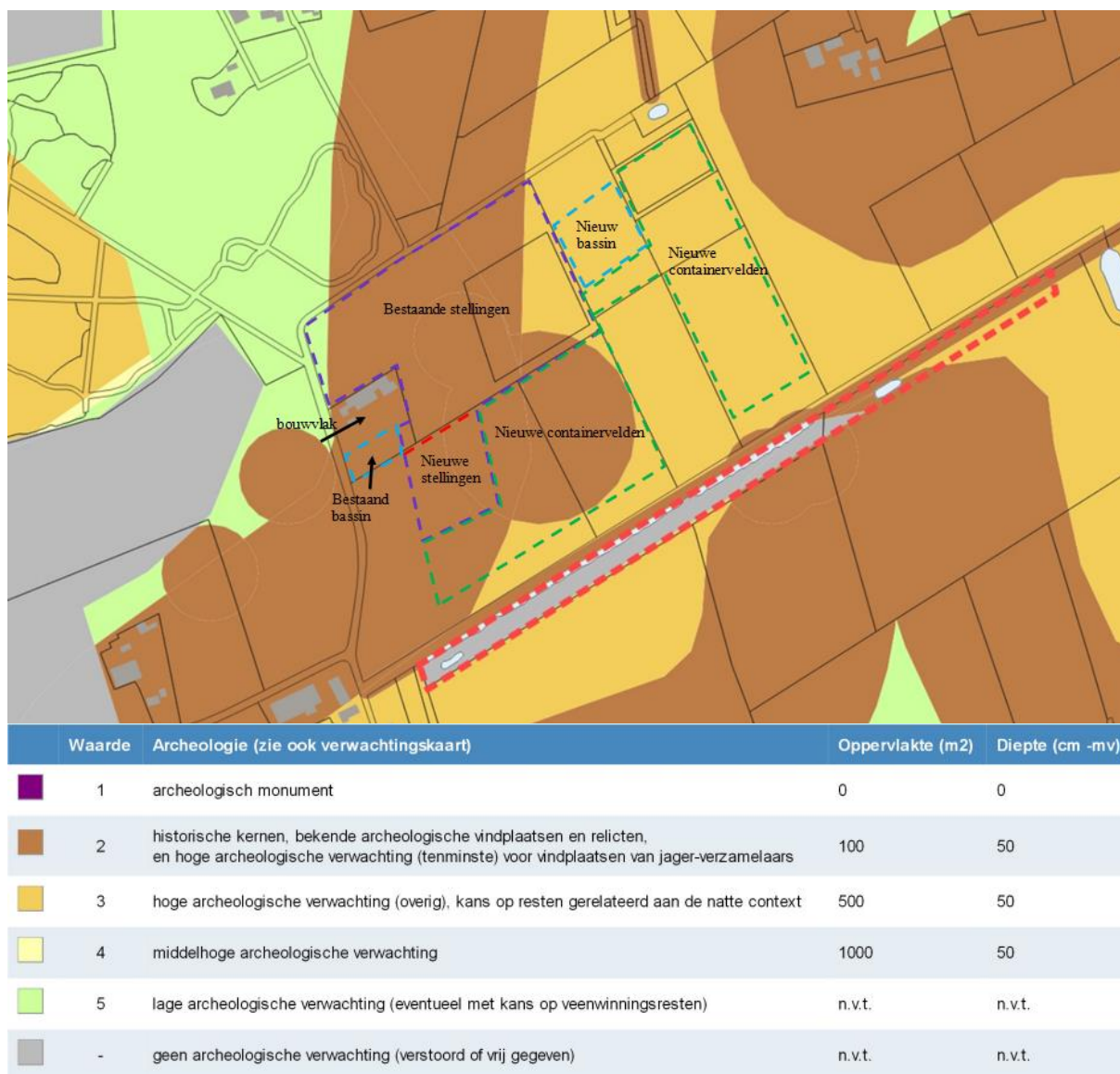
Gemeentelijk beleidskader

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak heeft de gemeente Rucphen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekarta op te stellen. Deze kaart is onderdeel van het archeologische beleidsinstrumentarium van de gemeente Rucphen. In 2019 heeft er een update plaatsgevonden van het archeologisch beleid. De resultaten van de onderzoeken de afgelopen jaren en verschillende nieuwe wetenschappelijke publicaties waren hiervoor de aanleiding. Dit heeft geleid tot een aanscherping. Op de gemeentelijke beleidskaart (2019) ligt de planlocatie binnen diverse archeologische verwachtingswaardes, zie figuur 15. Deze archeologische verwachtingen zijn eveneens verwerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'.

De planlocatie ligt voor een klein gedeelte binnen de archeologische verwachtingswaarde 5. Huierbinnen zijn geen grenswaarden opgenomen ten aanzien van werkzaamheden en de verplichting tot archeologisch onderzoek. Verder ligt de planlocatie ongeveer voor de helft binnen de archeologische verwachtingswaarde 2 en de andere helft binnen archeologische verwachtingswaarde 3.

Ter plaatse van de archeologische verwachtingswaarde 2 geldt dat bij een gezamenlijke bodemverstoring binnen de ontwikkeling met een minimum oppervlakte van 100 m² en een diepte van 50 cm een archeologisch onderzoek vereist is.

Ter plaatse van de archeologische verwachtingswaarde 3 geldt dat bij een gezamenlijke bodemverstoring binnen de ontwikkeling met een minimum oppervlakte van 500 m² en een diepte van 50 cm een archeologisch onderzoek vereist is.



Figuur 15: Uitsnede archeologische beleidskaart en invulling planlocatie

In bovenstaande figuur is aangegeven voor welke doeleinden de gronden binnen de planlocatie zullen worden gebruikt. Een groot gedeelte van de planlocatie bestaat uit gronden welke momenteel al in gebruik zijn voor de teelt van aardbeien op stellingen, bouwvlak en bassin. Deze voorzieningen zijn in overleg met gemeente Ruphen legaal tot stand gekomen en worden middels dit wijzigingsplan planologisch vastgelegd. Hier vinden dan ook ten opzichte van de bestaande situatie geen veranderingen plaats en is er dus met zekerheid geen sprake van werkzaamheden die eventuele archeologische waarden kunnen schaden.

Er zal wel een klein gedeelte aan stellingen worden uitgebreid. Deze uitbreiding vindt plaats op gronden welke momenteel al in gebruik zijn voor vollegrondsteelt van aardbeien. Hiermee is de topdek van de gronden reeds al verstoord door landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen, woelen en egaliseren. Voor de stellingen zullen ijzeren palen de grond in worden gedrukt. De palen van deze stellingen zullen met zekerheid niet dieper worden geplaatst dan 50 centimeter onder het maaiveld. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde. Ook kan worden aangenomen dat de voorgenomen werkzaamheden vallen binnen het reeds verstoorde pakket en dus geen bedreiging vormen voor eventueel archeologische waarden.

De beoogde containervelden worden als een relatief standaardveld uitgevoerd. Een containerveld betreft een veld bestaande uit foliedoek en gronddoek waarop planten in potjes worden gekweekt. Voor de aanleg van containervelden wordt het terrein geëgaliseerd. De geëgaliseerde grond wordt voorzien van plastic folie met daarop gronddoek waarop de planten komen te staan. Het terrein wordt voorzien van enkele betonnen paden.

Een stelconplaat is doorgaans 14 centimeter dik. Een containerveld bestaat dus enkel uit folie en gronddoek, wat dus geen benoemingswaardige dikte heeft. De werkzaamheden ten behoeve van de containervelden en betonpaden zullen dan met zekerheid ook niet verder reiken van 50 centimeter onder maaiveld. Verder kan, net zoals dit ter plaatse van de gronden met de stellingen het geval is, worden opgemerkt dat de bovenste toplaag van de gronden reeds zijn verstoord door landbouwwerkzaamheden.

Tot slot zal er een nieuw waterbassin worden aangelegd. Dit beoogd waterbassin zal circa 0,3 meter diep worden, waardoor met zekerheid wordt voldaan aan de grenswaarde. Dieper is namelijk niet mogelijk in verband met de grondwaterstand.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen werkzaamheden dieper dan 50 centimeter onder maaiveld worden uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden ten aanzien van archeologie. Een nader onderzoek is derhalve niet benodigd. Tevens kan worden opgemerkt dat de dubbelbestemming en gebiedsaanduidingen ten aanzien van archeologie op locatie blijven gehandhaafd. Binnen de regels van dit wijzigingsplan zal middels een van toepassing verklaring worden verwezen naar de regels behorende bij deze gebiedsaanduidingen en dubbelbestemming.

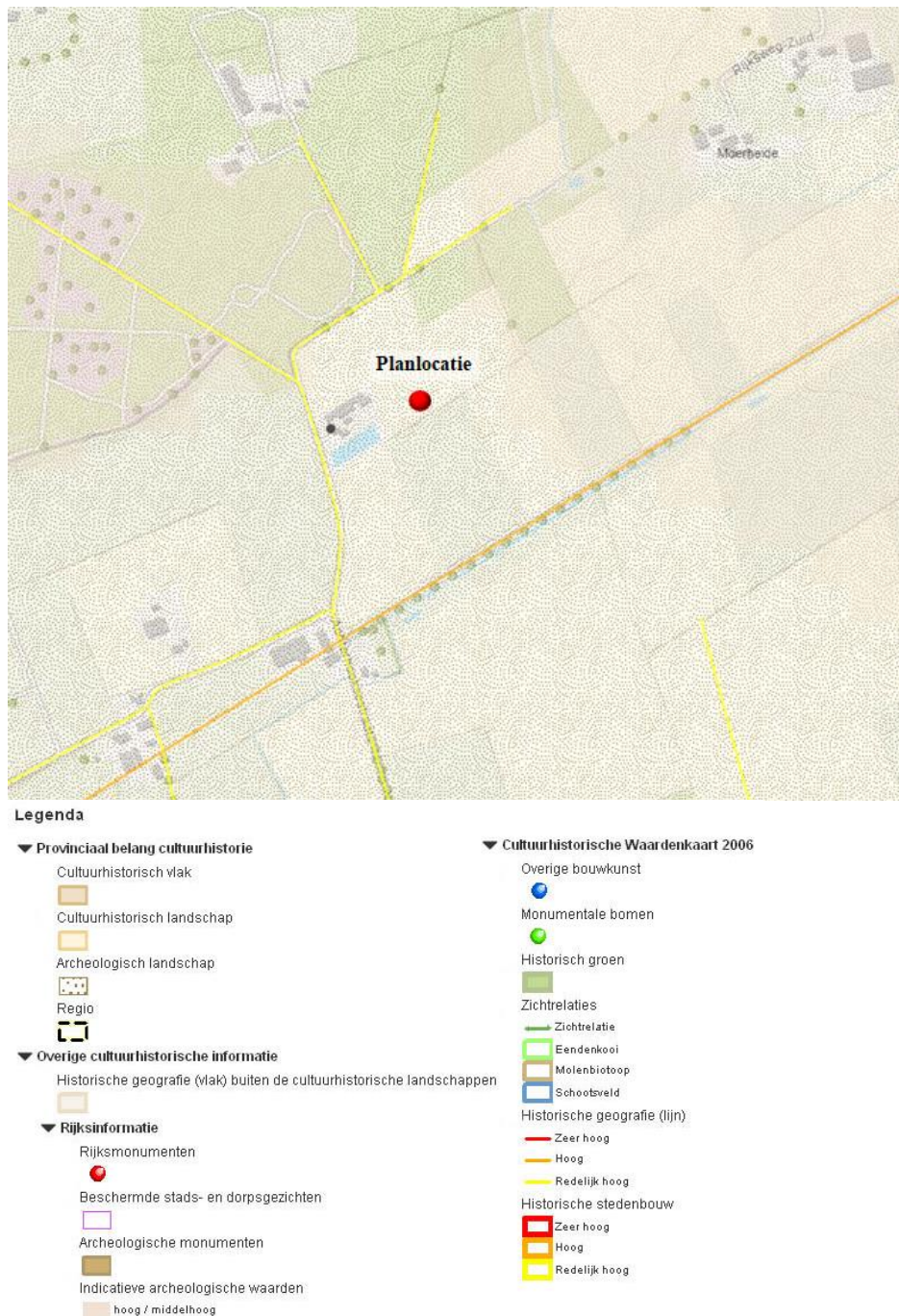
4.3.2 *Cultuurhistorie*

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectenrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven. Deze kaart is eveneens via de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel. Een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 is weergegeven in figuur 16.

De planlocatie Achterhoeksetraat 100 is gelegen in de regio West-Brabantse Venen, een regio met provinciaal cultuurhistorisch belang. De Achterhoeksetraat is op de Cultuurhistorische Waardenkaart aangeduid als historische geografie redelijk hoog.



Figuur 16: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 (CHW), provincie Noord-Brabant

Regio West-Brabantse Venen

De planlocatie valt binnen de regio 'West-Brabantse Venen'. De winning en het transport van turf heeft het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaarten en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden werden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd. De planlocatie betreft geen landgoed. Ten zuiden van de planlocatie is een oude turfvaart aanwezig, echter ligt dit buiten de planlocatie en wordt daarmee niet beïnvloed door de ontwikkeling. Op de planlocatie vinden geen ontwikkelingen plaats die van invloed kunnen zijn op de cultuurhistorische landschappen in het gebied.

Historische geografie

De Achterhoeksestraat is aangeduid als historische geografie (lijn) van redelijk hoge waarde. Het betreft hier herkenbare en relatief gave elementen van het historisch landschap. De lijnen zijn representatief voor de diverse soorten lijnvormige landschapselementen in Noord-Brabant. De provincie wil de geografische lijnen,

net als de overige cultuurhistorische waarden, behouden, verder ontwikkelen en toeristisch-recreatief ontsluiten.

Het initiatief voorziet niet in een wijziging die van invloed is op de aanwezige structuren aan de Achterhoeksestraat, er vinden daarnaast geen wijzigingen plaats die van invloed kunnen zijn op de historische geografie van de Achterhoeksestraat.

4.4 Milieu- en overige aspecten

4.4.1 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan.

Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan akoestische situatie bij geluidgevoelige objecten. In het kader van de Wet geluidhinder valt een woning onder een geluidgevoelig object. Daarnaast vindt de beoordeling zijn grondslag in de Wet ruimtelijke ordening, op grond van een goed woon- en leefklimaat.

In de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn de objecten; woningen, geluidgevoelige terreinen en andere geluidgevoelige gebouwen beschermt tegen wegverkeerslawaaï, industrielawaaï, spoorweglawaaï en omgevingslawaaï. Onder geluidgevoelige terreinen wordt verstaan: terreinen behorend bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen en woonwagendstandplaatsen. Geluidgevoelige gebouwen zijn onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} - 48$ dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden om realisatie van het bouwplan mogelijk te maken en dienen bouwkundige voorzieningen te worden bepaald om aan de binnen niveaus van de Wet geluidhinder en de geluidweringseisen van het Bouwbesluit te voldoen.

Ter plaatse van het plangebied worden geen geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Een nader onderzoek naar wegverkeerslawaaï is niet nodig.

4.4.2 Flora en Fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan hetgeen beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.



Figuur 17: Uitsnede ligging Natuur Network Brabant

De planlocatie ligt niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming of binnen het Natuur Network Brabant. Wel zijn er ten noorden en ten zuiden van de planlocatie Natuur Network Brabant gebieden gelegen, zie bovenstaande figuur. Het betreffen twee natuurtypen 'Droog bos met productie' en 'Beek en Bron'. Met de ontwikkeling is er geen sprake van het vernietigen van het areaal NNB. Verder is er met de vastlegging van de teeltondersteunende voorzieningen ook rekening gehouden met het "zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen" bij de zuidelijk gelegen beek. De teeltondersteunende voorzieningen blijven namelijk ook buiten dit zoekgebied. Mogelijke negatieve uitstralingseffecten op het NNB die het functioneren van het NNB kunnen belemmeren zijn geluid, licht en verdroging. De aardbeienteelt zal geen noemenswaardige geluidstoename veroorzaken, waardoor het functioneren van het NNB niet in het geding komt. Voor de aardbeienteelt zullen geen lichtmasten worden geplaatst. Het te veel aan sproeiwater zal weer afstromen richting het waterreservoir en het te kort aan water zal worden aangevuld met grondwater vanuit de diepere ondergrond of vanuit de opslagbassins voor hemelwater. Er is geen sprake van onttrekking van oppervlakte water of ondiep grondwater waardoor verdroging op het NNB niet van toepassing is. Van negatieve uitstralingseffecten op het NNB is met de ontwikkeling geen sprake.

Daarnaast ligt de planlocatie op circa 14 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied, Brabantse Wal. Op de planlocatie worden teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd in de vorm van aardbeienstellingen en containervelden. Er is geen sprake van het gebruik van (meer) verbrandingsmotoren anders dan in de bestaande situatie het geval is. Het aantal tractor, vrachtwagens, etc. blijft gelijk. Momenteel is er namelijk al sprake van aardbeienteelt op stellingen en in de vollegrond. Met het initiatief worden geen gebouwen mogelijk gemaakt die verwarming behoeven. De bestaande bestemming blijft gehandhaafd. De ontwikkelingen zijn beperkt tot het plangebied zelf en met deze ruimtelijke onderbouwing is slechts sprake van het toestaan van teeltondersteunende voorzieningen op de betreffende bedrijfsspercelen. Gelet op de aard van de voorgenomen ontwikkeling en ligging op voldoende geruime afstand tot Natura 2000 gebieden, kunnen negatieve effecten op Natura 2000 gebieden als een kwaliteitsverlies of overschrijding van de gestelde drempelwaarde geheel uitgesloten worden. Een nader onderzoek naar de invloed op Natura 2000 gebieden is voor onderhavige ruimtelijke onderbouwing niet benodigd.

Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locaties dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming.

De volgende beschermde soorten kunnen mogelijk in het plangebied worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er geen water binnen de planlocatie aanwezig.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuur, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Op de planlocatie worden geen bomen gekapt of gebouwen gesloopt. Een nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht, maar er geldt altijd een algemene zorgplicht voor beschermde en onbeschermde soorten.

Gezien het huidige intensieve gebruik van de gronden welke worden ingezet gedeeltelijk worden vastgelegd en gedeeltelijk worden ontwikkeld voor teeltondersteunende voorzieningen is de aanwezigheid van beschermde soorten niet te verwachten binnen de planlocatie. Het plangebied is een zeer marginaal leefgebied voor insecten en reptielen. Het leefgebied van de soortengroep vissen is niet aanwezig in het plangebied. Het mogelijk aantasten van de leefomgeving van deze soortgroepen is met de voorgenomen planontwikkeling niet aan de orde.

Verder zal de ontwikkeling op locatie ook nog gaan bijdragen als “steppingstone” tussen de ten noorden en ten zuiden gelegen ecologische verbindingzones/NNB gebieden. De planlocatie wordt namelijk ruim voorzien van beplanting en waardevolle elementen, waardoor voorkomende flora uit deze NNB gebieden gebruik kunnen maken van de landschapselementen om beschud tussen de gebieden te verplaatsen. Dit is dus een waardevolle insteek op het gebied van flora en fauna voor de omgeving.

4.4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Het grondgebruik binnen de planlocatie verandert niet. De gronden binnen de planlocatie zijn momenteel al in agrarisch gebruik. Het gedeelte waarop de stellingen planologisch worden vastgelegd zijn momenteel al grotendeels in gebruik met stellingen, er zal een kleine uitbreiding van het oppervlakte worden doorgevoerd.

De overige gronden zijn momenteel in gebruik voor vollegrondsteelt van aardbeien(plantjes). Dit betreft een teelt in de vollegrond. Het gebruik van water en gewasbeschermingsmiddelen heeft met de huidige teelt enige (directe) invloed op de bodemkwaliteit. Echter zal bij de huidige aardbeienteelt ten alle tijden voldaan worden aan de milieuregels inzake het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen. Derhalve is er niet sprake van een verontreiniging van de gronden door de huidige activiteiten. Tevens wordt opgemerkt dat tot op heden nooit bebouwing is gesitueerd op de gronden. Gezien het vorenstaande is er geen sprake van een verontreiniging van de gronden welke (financiële) risico's met zich mee kunnen brengen.

In de beoogde situatie worden de gronden (grotendeels) niet langer meer gebruikt voor vollegrondsteelt. De teelt van aardbeien(plantjes) zal verder plaatsvinden op containervelden en op de stellingen. Er worden dus geen functies gerealiseerd waarin personen voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en het gebruik van water is efficiënt toe te passen op een containerveld en de stellingen. Daarnaast zijn de voorzieningen aanwezig om het afvalwater/uitgespoelde water op te vangen en te hergebruiken binnen het bedrijf. Ten opzichte van de huidige situatie is dus aannemelijk dat na de aanleg van de teeltondersteunende voorzieningen minder kans is op aantasting van de bodemkwaliteit. De beoogde situatie bevat dus een bestemming waarbij minder bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de

bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Derhalve is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Gelet op de bestaande en beoogde situatie is een nader onderzoek naar de bodemkwaliteit niet benodigd.

4.4.3 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO2. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De ontwikkeling op de planlocatie aan de Achterhoeksestraat 100 valt niet onder een van de hierboven genoemde categorieën. Er vindt in het plan geen toevoeging van nieuwe woningen plaats. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling op de planlocatie een 'niet in betekenende mate' bijdrage levert, die beschouwd kan worden als verslechtering van de luchtkwaliteit. De uitbreiding met teeltondersteunende voorzieningen zal niet resulteren in een significante toename van het verkeer op de Achterhoeksestraat. Ten opzichte van bestaand neemt de productiecapaciteit namelijk ook niet significant toe, daar er momenteel ook al sprake is van teelt in de vollegrond en gedeeltelijk bestaande stellingen. Voor het onderhavige plan geldt een grens van 3%. De verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling op de planlocatie zal naar verwachting geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3 % grens niet overschrijden. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Bij de beoogde ontwikkeling is geen sprake van een nieuwe woonfunctie. Echter dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties.

De coördinaten van planlocatie zijn bij benadering:

- x = 97 490
- y = 395 742

De Grootchalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

- 2020: PM10: 14,82 µg/m³ en NO2: 13,18 µg/m³
- 2025: PM10: 14,93 µg/m³ en NO2: 12,51 µg/m³
- 2030: PM10: 12,97 µg/m³ en NO2: 10,38 µg/m³

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO2 van 40 µg/m³. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van de planlocatie.

De ontwikkeling op de planlocatie valt niet onder een van de hierboven genoemde categorieën, maar is ook niet zonder meer te zeggen dat de ontwikkeling NIBM is. Door het Ministerie van VROM is een instrument

ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige wijze kan worden berekend of een bepaalde ontwikkeling wel of niet 'in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit: de NIBM-tool.

Met deze tool is het voldoende om gegevens te hebben over de omvang van het extra verkeer en het aandeel vrachtverkeer als gevolg van het plan. Indien deze gegevens voor een plan bekend zijn, kan op basis van een berekening met de tool worden bepaald of het plan aangemerkt kan worden als NIBM.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	157
Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,20
PM ₁₀ in µg/m ³	0,13
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 18: Weergave NIBM-tool

Uit de berekening met de NIBM-tool (figuur 18) blijkt dat om over in een 'in niet betekende mate bijdrage' te kunnen beschikken, er maximaal 157 extra voertuigbewegingen op een weekdaggemiddelde kunnen zijn op eender welke locatie. Hierbij is uitgegaan van 100% vrachtverkeer. Op de locatie worden geen 157 extra voertuigbewegingen verwacht, dit zullen er in de praktijk veel minder zijn op een weekdaggemiddelde. Het plan kan aangemerkt worden als NIBM. Een nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.4.4 Water

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Watertoets

In de plantoelichting moet een waterparagraaf worden opgenomen, waarin wordt aangegeven op welke manier rekening is gehouden met de (eventuele) gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in het plangebied. De watertoets is een belangrijk instrument om te verzekeren dat de waterhuishouding vanaf het begin van de planvorming integraal onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling.

Het waterbeheer is in handen van het Waterschap Brabantse Delta. Voorliggende waterparagraaf is in het kader van de watertoets voorgelegd aan de waterbeheerder. Deze zal in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen.

Waterlopen

In de directe omgeving van de planlocatie zijn diverse waterlopen gelegen. Zowel aan de rand als binnen de planlocatie zijn categorie B-watergangen gesitueerd. Ten zuiden van de planlocatie en ten zuiden van de Achterhoeksestraat is een categorie A-watergang gelegen. Rondom deze categorie A-watergang is een beschermingszone opgenomen ten aanzien van het behoud en herstel van watersystemen en ecologische

verbindingszone. De beoogde permanente teeltondersteunende voorzieningen worden niet binnen deze zone's aangelegd. De categorie B-watergangen worden zoveel als mogelijk behouden. Deze watergangen zorgen immers voor de natuurlijke afwatering van de percelen.



Figuur 19: Uitsnede leggerkaart, beoogde tov's met rood aangegeven

Grondwaterbeschermingsgebied

De planlocatie ligt net binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Dit grondwaterbeschermingsgebied behoort tot de drinkwaterwinning Seppe van Brabant. Ten aanzien van het grondwaterbeschermingsgebied zijn er in de Interim omgevingsverordening regels opgenomen die dienen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater en de bodem. Functies en activiteiten die risico's geven voor de kwaliteit van het grondwater worden beperkt. Tevens is het gebruik van schadelijk uitloogbaar bouw materiaal verboden.

De beoogde ontwikkeling op de planlocatie heeft geen betrekking op het toestaan van functies of activiteiten die het grondwater kunnen schaden. De voorzieningen worden namelijk zodanig uitgevoerd dat waar nodig stoffen kunnen worden opgevangen en worden opgeslagen, denk hierbij aan drainagewater. Bij de bouw van de stellingen en de aanleg van de containervelden worden geen materialen gebruikt die schadelijk kunnen zijn voor het grondwater. Containervelden worden uitgevoerd met waterdicht foliedoek en anti-worteldoek. Daarmee wordt voorkomen dat stoffen de bodem kunnen insijpelen. Ten opzichte van de vollegrondsteelt, waarbij wel stoffen de bodem kunnen insijpelen, is dit dus een positief gegeven voor kwalitatief schoon grondwater. De ontwikkeling zorgt dus met zekerheid niet voor een aantasting van het grondwater.

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied Natura 2000. Met de realisatie van de permanente teeltondersteunende voorzieningen wordt rekening gehouden met de hydrologische waarden van het gebied. Tevens voorziet het landschappelijk inpassingsplan in de aanleg van twee poelen, wat op ecologisch en hydrologisch vlak bijdraagt aan de kwaliteit van de omgeving.



Figuur 20: Uitsnede keurkaart, beoogde tov's met rood aangegeven

Riolering

Uitgangspunt voor de waterhuishouding is het aansluiten op het bestaande drukriolering systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via de drukriolering wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Voor de geprojecteerde bebouwing geldt derhalve dat het realiseren van een gescheiden stelsel uitgangspunt is. Het waterschap is geen voorstander van het toepassen van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Bij voorkeur het gebruik hiervan reguleren door middel van een privaatrechtelijke overeenkomst.

Het initiatief voorziet niet in een ontwikkeling waarbij bebouwing wordt opgericht. Het gaat enkel om de vastlegging van permanente teeltondersteunende voorzieningen met bijbehorende (nieuwe) wateropslag. De ontwikkeling heeft dan ook geen invloed op het rioleringssysteem daar de voorzieningen niet zijn gekoppeld met het rioolstelsel.

Tevens moet worden opgemerkt dat vanwege de geïsoleerde ligging van de Achterhoeksestraat 100 hier geen drukriolering aanwezig is. Het woonhuis was in het verleden gekoppeld aan een IBA (Individuele Behandeling van Afvalwater), maar deze functioneerde niet naar behoren na overbelasting vanwege huisvesting arbeidsmigranten. Na overleg met gemeente en waterschap is een maatwerkoplossing tot stand gekomen in de vorm van opvang afvalwater in een oude mestkelder en afvoer per as in eigen beheer. Dit systeem wordt gehandhaafd.

Waterhuishouding teeltondersteunende voorzieningen

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in de Keur opgenomen dat in principe verboden is om zonder vergunning hemelwater door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een sedum dak.
- d. de toename van verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel: *Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06.*

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in haar beleid aangegeven dat bij afgekoppeld verhardoppervlak voor locaties kleiner dan 500 m², het is toegestaan het water direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel. Er hoeft dan geen infiltratie dan wel retentie toegepast te worden.

Het initiatief bestaat uit het (gedeeltelijk) vastleggen en uitbreiden van permanente teeltondersteunende voorzieningen op locatie. Deze teeltondersteunende voorzieningen bestaan uit aardbeienstellingen en containervelden.

Op de planlocatie worden permanent teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd in de vorm van aardbeienstellingen. De ondergrond onder deze stellingen blijft onverhard zoals in de huidige situatie. Er worden geen goten aan de rand van de plastic kapjes aangevraagd. Het hemelwater wat op deze kapjes valt kan derhalve in de bodem infiltreren. Op de planlocatie dient daarom geen extra maatregelen getroffen te worden voor het opvangen van hemelwater afkomstig van de aardbeienstellingen. Er is immers bij deze voorzieningen geen sprake van toename verhard oppervlak.

Tevens worden op locatie nieuwe containervelden gerealiseerd. Het containerveld betreft een strak aangelegd teeltboek met daaronder een plastic folie/gronddoek, met daartussen ook enkele verharde betonpaden. De gronden zijn dusdanig verhard en verdicht, waardoor er geen hemelwater naar de bodem kan infiltreren. Derhalve moeten deze voorzieningen worden gezien in het kader van “toename verhard oppervlak”. De ontwikkeling valt in de categorie “onverhard naar verhard”. De aangevraagde oppervlakte betreft in totaal 62.335 m².

De vereiste compensatie is berekend aan de hand van de rekenregel: Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06. De factor 0,06 vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³ / ha) die het verschil aangeeft tussen de hoeveelheid neerslag en enkele verliesposten op het maaiveld. De gevoeligheidsfactor is afhankelijk van kenmerken van het beïnvloedingsgebied, deze gevoeligheidsfactor is terug te vinden op de kaart behorende bij de Keur. De gevoeligheidsfactor binnen de planlocatie verschilt van 0,5 tot 1.



Figuur 21: Gevoeligheidsfactor, verdeeld per stellingen (blauw) en containervelden (rood)

Zoals eerder beschreven hoeven de aardbeienstellingen niet te worden gezien in het kader van toename verhard oppervlak. De containervelden daarentegen wel. Eén gedeelte van het beoogd containerveld ligt binnen de gevoeligheidsfactor 0,5. Dit betreft een oppervlakte van 18.274 m². De overige oppervlakte á 44.061 m² ligt binnen de gevoeligheidsfactor 1.

Benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m).

18.274 * 0,5 * 0,06 = 548,22 m³;
44.061 * 1 * 0,06 = 2.643,66 m³;

De benodigde compensatie is daarmee in totaal 3.191,88 m³ voor wat betreft de regeling Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor de opvang van (verontreinigd) water moet er voldaan worden aan de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De benodigde inhoud van de kwaliteitsberging/vuilwatersilo is afhankelijk van de omvang van het pot- en containerveld en de aardbeienstellingen. In de beoogde situatie bestaat het gehele containerveld uit een oppervlakte van 62.335 m² en de aardbeienstellingen uit 49.853 m².

De opvangvoorziening voor de kwaliteitsberging/de vuilwatersilo moet een inhoud hebben van tenminste 500 m³/ha per teeltoppervlak bij pot- en containervelden. Hiervan is de eerste 30 m³/ha first flush (bij aardbeienteelt) en moet in ieder geval worden opgeslagen in de kwaliteitsberging. Deze first flush wordt ingebouwd om bij een eerste regenbui na bemesting of bespuiting van de planten op het pot- en containerveld het vuil water te kunnen opslaan in de kwaliteitsberging, waarbij het dus niet afloopt richting het oppervlaktewater. Na deze first flush is de overige 470 m³/ha schoon water. Het is mogelijk om dit schoon water dan te combineren met de kwantiteitsberging/HNO-opslag/het schoonwaterbassin. In perioden waar geen planten worden afgehard of worden gekweekt op het poten containervelden is geen sprake van first-flush. Het hemelwater wat dan op het teeltoppervlak valt is niet verontreinigd, aangezien het niet in contact kan komen met meststoffen, potgrond of bestrijdingsmiddelen. In dat geval wordt al het hemelwater afgevoerd naar de kwaliteitsberging.

Voor het recirculeren van het inpandig water vanuit de aardbeienstellingen is een gesloten recirculatiesysteem aanwezig. De opvangvoorziening voor de kwaliteitsberging/ de vuilwatersilo in het kader van inpandig (afval)water afkomstig van de teelt in aardbeienstellingen moet voldoende groot zijn om aan een nullozing te voldoen. Hiervoor zijn geen normen vastgelegd wat betreft m³ per hectare teeltoppervlak.

6,2335 ha (62.335 m²) x 30 m³ (first-flush) = 187,01 m³ opslag in kwaliteitsberging/vuilwaterbassin;
6,2335 ha (62.335 m²) x 470 m³ (na first-flush) = 2.929,75 m³ opslag in kwantiteitsbassin/schoonwaterbassin.

Bestaand bassin

Op het bedrijf is reeds een waterbassin aanwezig met daarin twee compartimenten. Het bassin heeft een totale inhoud van 3.077 m³. Hiervan bestaat 1/3 uit de kwaliteitsberging/vuilwatercompartiment en 2/3 uit de kwantiteitsberging/schoonwatercompartiment.

Het bestaande waterbassin blijft volledig behouden, alsmede de indeling van compartimenten. Uit bovenstaande paragrafen blijkt dat de totale opgave aan opslag vuilwater/kwaliteitsberging bedraagt:

187,01 m³ first-flush vanaf containervelden en het gesloten recirculatiesysteem vanuit de aardbeienstellingen voor een 0-lozing. Gelet op de bestaande inhoud van circa 1.026 m³ kan worden geconcludeerd dat het voldoende is om deze in stand te houden en daarmee voor het volledige bedrijf te voorzien in opslag van vuilwater. In dit vuilwaterbassin is geen overstort of leegloopvoorziening aanwezig. Derhalve blijft dit water ten alle tijden gescheiden van het schoonwater binnen het bedrijf en wordt geen vuilwater geloosd op het oppervlaktewater.

Daarnaast beschikt het bassin over een opslagcapaciteit van circa 2.051 m³ voor schoonwater/kwantiteitsberging.

Uit bovenstaande paragrafen blijkt dat de totale opgave aan opslag schoonwater (HNO en kwantiteitsberging Activiteitenbesluit) bedraagt:

2.929,75 m³ schoonwater na first-flush en 3.191,88 m³ HNO = 6.121,63 m³.

Ten eerste zal het bestaand bassin volledig worden gebruikt voor het schoonwater na first-flush. Gelet op deze bestaande capaciteit blijft er nog een opgave over van (6.121,63 m³ – 2.051 m³ =) 4.070,63 m³ waarvoor een nieuwe voorziening dient te worden aangelegd. Hieronder wordt beschreven hoe deze nieuwe voorziening vorm krijgt.

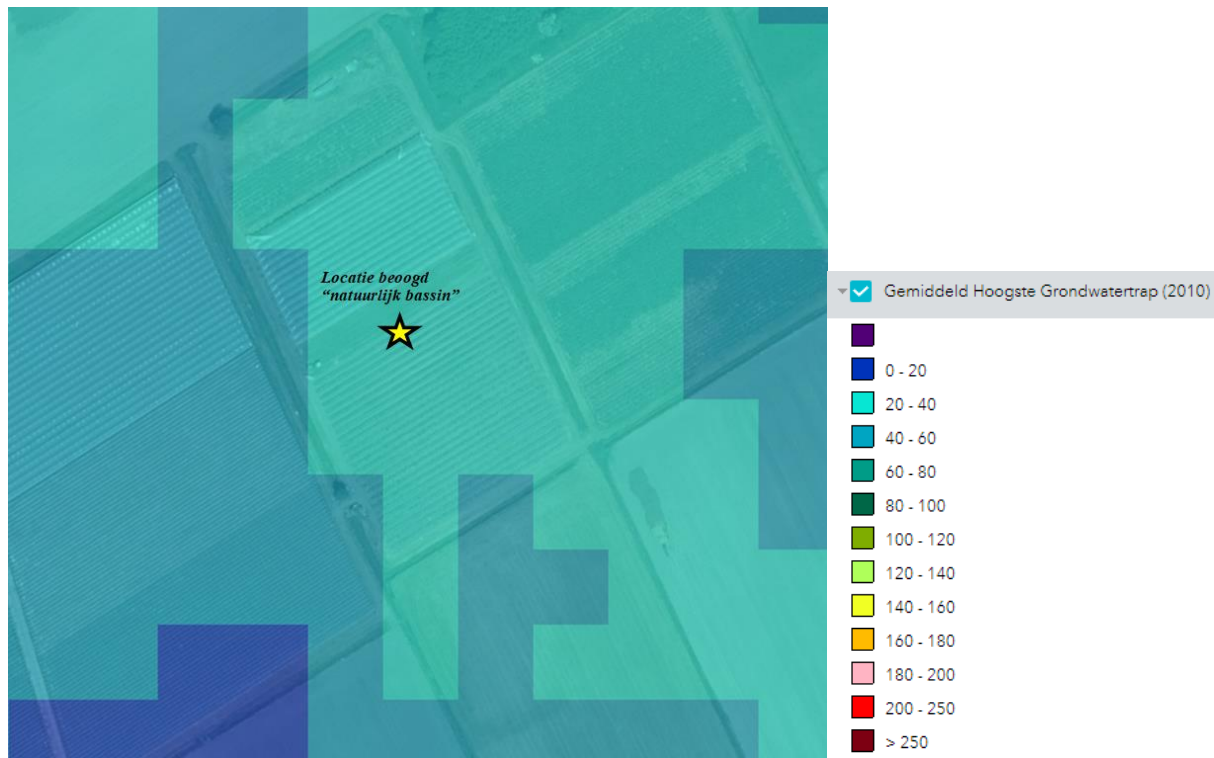
Nieuw natuurlijk bassin

Initiatiefnemers zijn voornemens een nieuwe opslag voor hemelwater te realiseren. Deze opslag wensen ze vorm te geven op een “natuurlijke wijze”, maar waarbij wel water vastgehouden kan worden en/of vertraagd afgevoerd kan worden indien noodzakelijk. Zodoende wordt voldaan aan de wetgeving op het gebied van water, maar wordt er ook een niet al te grote ingreep gedaan in het landschap. Hierbinnen wordt het gehele restant aan hemelwater op basis van het Activiteitenbesluit als het hemelwater op basis van toename verhard oppervlak geborgd. Het gaat dan om een minimale opslagcapaciteit van 4.070,63 m³.

De grond ter plaatse van het beoogde “natuurlijk bassin” heeft een relatief hoge grondwaterstand. Het is dan ook niet mogelijk om diep de grond in te gaan voor de opslag van hemelwater. Er wordt voor gekozen om circa 30 centimeter onder maaiveld te graven. Daarnaast zullen kleine aardewalletjes worden aangelegd van circa 1 meter hoog en worden voorzien van oeverbeplating om het als het ware te laten verdwijnen in het landschap. Om het water vast te kunnen houden zal het geheel worden voorzien van een niet-waterdoorlatend gronddoek.

Het “natuurlijk bassin” krijg een oppervlakte van circa 70 meter bij 60 meter (4.200 m²). Met afmetingen krijgt het “natuurlijk bassin” een inhoud van circa 5.460 m³. Hiermee wordt voldaan aan de minimale benodigde retenciecapaciteit van 4.070,63 m³.

Er zal een afvoerconstructie worden geplaatst op een hoogte van circa 76 centimeter onder het hoogste punt van de dijkjes. Anderzijds betekend dus circa 24 centimeter boven het maaiveld. Middels deze afvoerconstructie kan het water afkomstig van de opgave Hydrologisch neutraal ontwikkelen binnen enkele dagen afgevoerd worden op het omliggende watersysteem, waardoor ook het grondwater geleidelijk weer aangevuld kan worden. Ook kan er op deze manier wat water blijven staan in het bassin zodat dit schoon hemelwater ook weer kan worden toegepast in de teelt. Hiermee wordt de afhankelijkheid van grondwater verkleind.



Figuur 22: Grondwaterstand ter plaatse van beoogd "natuurlijk bassin"

Op basis van de toename verhard oppervlak is een watervergunning conform de Beleidsregels van de Keur Waterschap Brabantse Delta benodigd. Bovenstaande invulling van het waterhuishoudkundig systeem is derhalve conceptueel en zal in (voor)overleg verder met het Waterschap Brabantse Delta worden geconcretiseerd. Daarmee geeft dit verhaal een eerste goede indicatie van de invulling, maar zal de aanvraag watervergunning leidend zijn voor hoe het nieuwe "natuurlijk bassin" wordt aangelegd. Ten tijde van dit (voor)overleg kan dan indien benodigd ook worden gekozen voor een andere afmeting van dit "natuurlijk bassin".

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Dit wijzigingsplan wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Die zal in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen.

4.4.5 Bedrijven en milieuzonering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

In de VNG-uitgave wordt aangegeven, dat een gemengd gebied een gebied is met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden. Indien sprake is van een gemengd gebied kan de milieucategorie met één afstandsstap worden verlaagd.

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rucphen, ten noorden van de kern van Rucphen. Verder is de planlocatie gelegen tussen ecologische verbindingzones en een bosgebied.

Conform de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan ligt de locatie in het buitengebied. Volgens de kaart van de Interim omgevingsverordening ligt de locatie in 'Landelijk gebied – gemengd landelijk gebied'. Het zijn gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Deze functies zijn van oudsher aan het gebied verbonden.

De omgeving van de planlocatie kent een matige functiemenging tussen wonen, bedrijven en agrarische functies. De planlocatie is derhalve te typeren als een 'rustig buitengebied'.

Milieuzones

Het teeltbedrijf kan volgens de VNG-publicatie worden ingedeeld bij 'Akkerbouw en fruitteelt'. En heeft een bijbehorende milieucategorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand tot milieugevoelige functies van 30 meter op basis van geluid.

In de omgeving zijn een aantal woonfuncties en bedrijven gevestigd. In onderstaande tabel is de afstand weergegeven ten opzichte van de planlocatie/beoogde permanente teeltondersteunende voorzieningen, uitgaande van een gebiedstypering 'rustig buitengebied'.

Tabel 1: richtafstanden op basis van gebiedstypering 'rustig buitengebied'

Adres	Omschrijving	Milieucat.	Afstand in meters				
			geur	stof	geluid	gevaar	Afstand
Rijksweg-Zuid 19	Paardenhouderij	3.1	50	30	30	0	106 meter
Achterhoeksestraat 94	Woonbestemming	--	--	--	--	--	109 meter
Achterhoeksestraat 71	Paardenhouderij	3.1	50	30	30	0	136 meter
Rijksweg-Zuid 39	Woonbestemming	--	--	--	--	--	240 meter
Rijksweg-Zuid	Akkerbouwbedrijf	2	10	10	30	10	250 meter
Rijksweg-Zuid 17	Woonbestemming	--	--	--	--	--	280 meter
Rijksweg-Zuid 19	Rundveehouderij	3.2	100	30	30	0	305 meter
Achterhoeksestraat 106	Rundveehouderij	3.2	100	30	30	0	306 meter

Uit bovenstaande tabel blijkt enerzijds dat de uitbreiding van de teeltondersteunende voorzieningen niet leidt tot een belemmering van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende adressen. Tevens blijkt uit deze tabel dat er geen bedrijven worden geschaad in hun ontwikkelingsmogelijkheden, daar de milieuzoneringen van omliggende bedrijven niet reikt tot aan de planlocatie (teeltondersteunende voorzieningen).

Ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er dan ook geen belemmeringen voor het initiatief.

4.4.6 Geurhinder veehouderijen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoals het wijzigen van een bestemming. De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning.

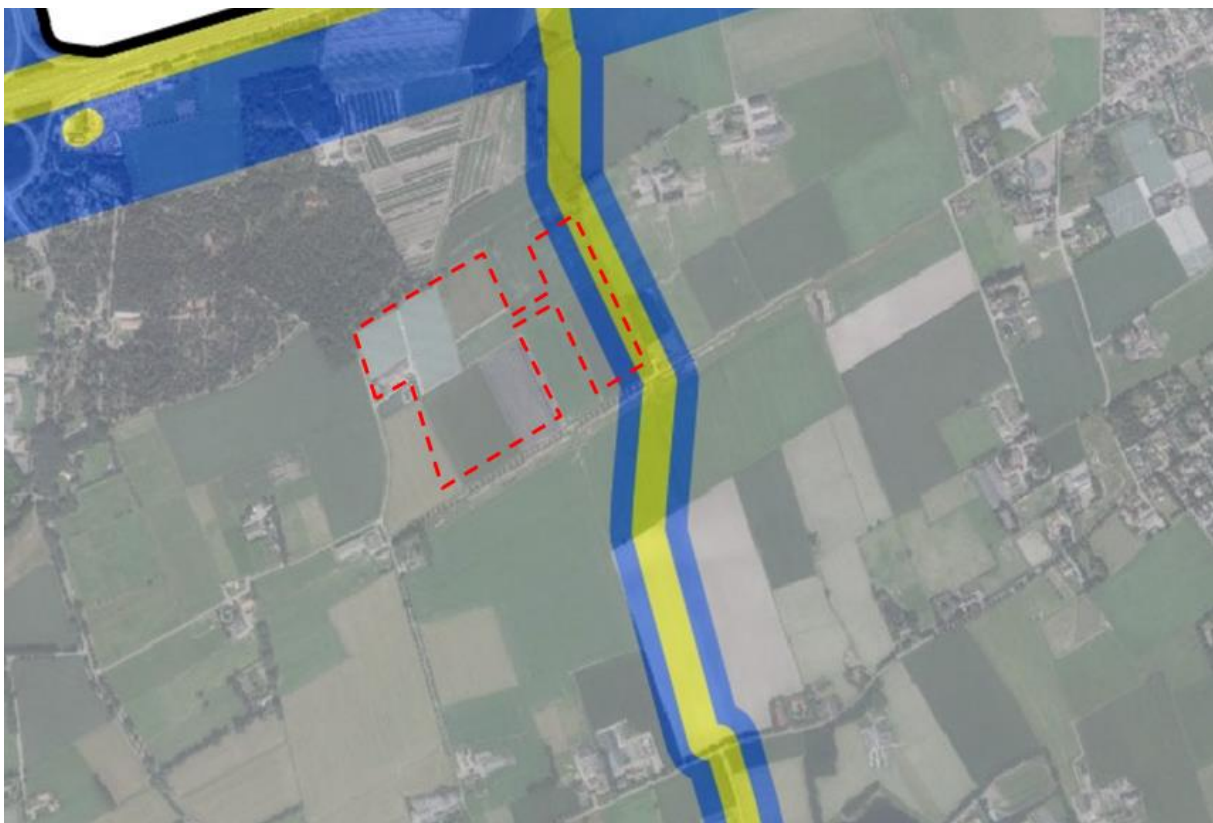
Indirect heeft de Wet geurhinder en veehouderij ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in oogschouw moeten worden genomen:

- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Het gebouw moet hiervoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze worden gebruikt. De permanente teeltondersteunende voorziening voorzien niet in een functie waarbij sprake is van langdurig of nagenoeg langdurig menselijk verblijf. Hiermee voorziet de ontwikkeling niet in een (uitbreiding van) geurgevoelige objecten. Het aspect geur is dan ook niet relevant voor de ontwikkeling.

4.4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het voornamelijk gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets mis gaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.



Legenda

- B-zone ontplofbare stoffen
- 30 meter zone (vanaf categoriale installaties, buisleidingen & transportroutes)
- Invloedsgebied (maximaal 200 meter vanaf categoriale installaties en transportroutes en buisleidingen, 750 meter vanaf Brzo inrichtingen)
- Gebied voor toepassing standaard verantwoording

Figuur 23: Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Op basis van de uitgevoerde risico-inventarisatie blijkt dat de planlocatie niet in een invloedsgebied ligt van een Bevi-bedrijf, waardoor het Bevi niet relevant is en er geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied. Tevens kan worden opgemerkt dat met de realisatie van teeltondersteunende voorzieningen niet wordt voorzien in de ontwikkeling van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object.

Transportassen

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10-6 per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10-6 per jaar.

De planlocatie ligt in het geheel binnen het grijze gebied "Gebied voor toepassing standaard verantwoording". De standaard verantwoording is bijgevoegd aan de bijlagen. Opgemerkt dient te worden dat het initiatief niet voorziet in de ontwikkeling van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object of terrein.

Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10-6 risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10-6 contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.

Uit figuur 23 blijkt dat een gedeelte van de planlocatie ligt binnen de "30 meter zone" en het "invloedsgebied" rondom de aldaar aanwezige gasleiding. Tevens ligt het gehele plangebied binnen het grijze gebied "gebied voor toepassing standaard verantwoording". Echter kan worden opgemerkt dat het initiatief niet voorziet in een de ontwikkeling van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object. De teeltondersteunende voorzieningen zijn niet bestemd voor het voortdurend of nagenoeg voortdurend verblijf van personen.

Voor de ruimtelijke ontwikkeling zijn het Standaard advies veiligheidsregio en de Standaard Verantwoording Groepsrisico van toepassing, zie bijlage 3 en 4 van onderhavig wijzigingsplan.

4.4.8 Kabels en leidingen

In de directe nabijheid van de locatie, is een buisleiding (gasleidingen) gelegen, welke realisatie van de nieuwe teeltondersteunende voorzieningen niet zal beperken. Middels een KLIC- melding zullen de overige kabels en leidingen in beeld gebracht worden.

4.4.9 Brandveiligheid

Door Brandweer Midden- en West-Brabant wordt een advies uitgebracht op het gebied van brandveiligheid.

Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

5.1 Algemeen

De agrarische sector is continu in verandering. Op dit moment is er een ontwikkeling gaande door de intensivering van de teeltsectoren zoals de zachtfruit- en boomteeltsector. Door deze intensivering schakelen veel teeltbedrijven over naar substraatteelt waardoor meer container-, trayvelden en foliekassen worden gerealiseerd. Door middel van teeltondersteunende voorzieningen wordt gestreefd van open teelten naar gecontroleerde productieomstandigheden. Deze gecontroleerde productieomstandigheden zijn van groot belang om op de markt concurrerend te kunnen blijven. Door de verbeterde teelttechnieken gaat de kwaliteit van het eindproduct verder omhoog. Hierdoor kan vervroeging of verlating van de teelt plaatsvinden, de periode van de leveringen te verlengen, ook in verband met veranderingen in het klimaat, het leveren van een kwalitatief goed product, verbetering van de arbeidsomstandigheden. Tevens is het een groot goed om de kweek van jonge aardbeienplantjes in eigen productie te houden. Het bedrijf is dan niet afhankelijk van derden en marktomstandigheden.

Om het bedrijf toekomstperspectief te bieden, wil het bedrijf aan de Achterhoeksestraat 100 uitbreiden met permanent teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van aardbeienstellingen en containervelden. Een gedeelte van de aardbeienstellingen zijn al aanwezig en mogen in samenspraak met gemeente Rucphen in stand worden gehouden, waarbij het nu het voornemen is om deze planologisch te legaliseren.

Met de realisatie van permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van stellingen en een containerveld is het bedrijf in staat te verbeteren in kwaliteit van de aardbei, een gelijkmatiger productiepatroon te creëren, zullen de arbeids-technische omstandigheden verbeteren en is het bedrijf minder afhankelijk van derden voor plantgoed door het zelfstandig vermeerderen van de plantjes. Deze voorzieningen kunnen voor onbepaalde tijd op locatie worden gebruikt en blijven staan. De volwaardigheid en de continuïteit van het bedrijf wordt dus versterkt.

Tevens zal een nieuw “natuurlijk bassin” worden aangelegd voor de opvang van (hemel)water. Dit is namelijk noodzakelijk om te voldoen aan de regelgeving op basis van de Keur en het Activiteitenbesluit. Het bestaand bassin blijft gehandhaafd. Voor de uniformiteit wordt verwezen naar de waterparagraaf in deze toelichting.

De locatie wordt daarnaast voorzien van diverse landschapselementen. Voor de uniformiteit wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan.

5.2 Uitgangspunten

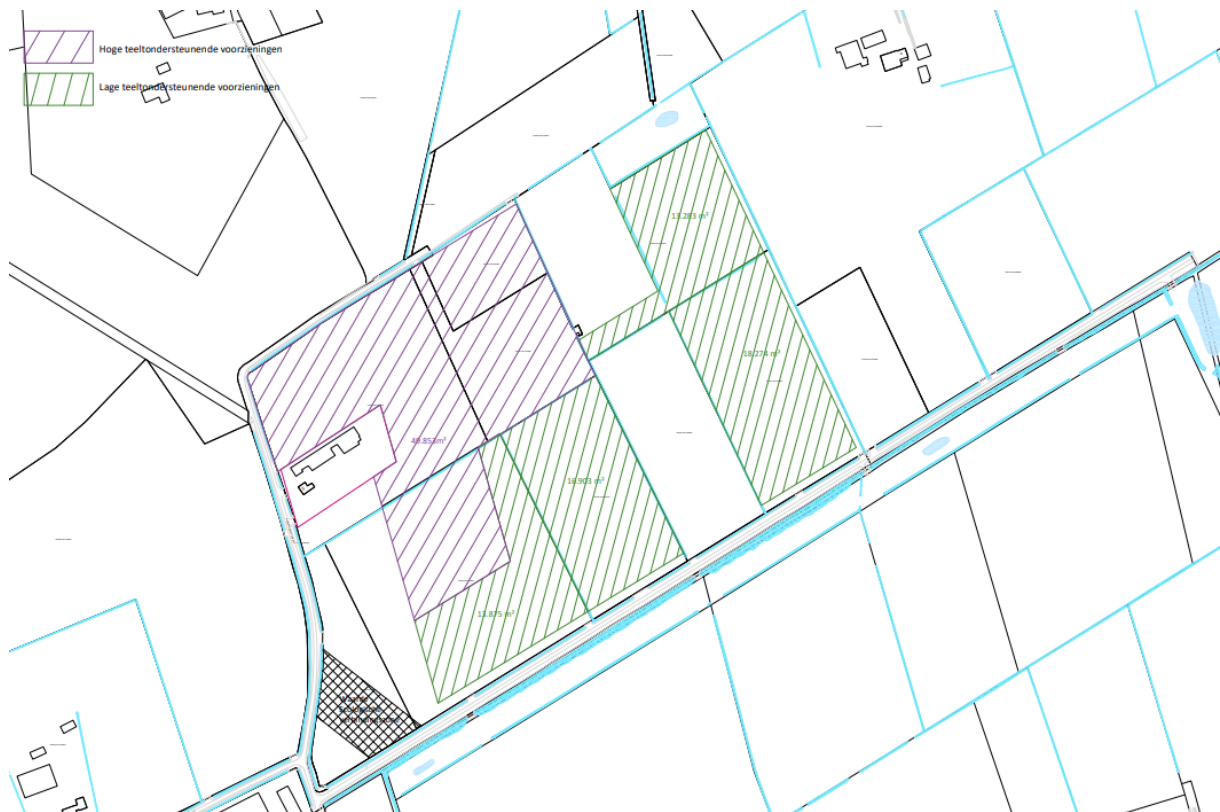
Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan ‘Buitengebied Rucphen 2020’. De gronden, waar de permanent teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzien, hebben de bestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschappelijk’. Binnen deze bestemming mogen zonder een bouwvlak of een aanduiding voor teeltondersteunende voorzieningen geen permanente teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht. Middels een wijzigingsbevoegdheid kunnen permanent teeltondersteunende voorzieningen op gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschappelijk’ onder voorwaarden mogelijk gemaakt worden. Op de locatie zal een onderverdeling gemaakt worden in lage en hoge permanente teeltondersteunende voorzieningen.

In figuur 24 is de beoogde situatie weergegeven met de onderverdeling in “specifieke vorm van agrarisch – hoge teeltondersteunende voorzieningen” en “specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen”. Het bestaand agrarisch bouwvlak blijft ongewijzigd gehandhaafd.

Het gedeelte ter plaatse van de bestaande en beoogde stellingen krijgt de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – hoge teeltondersteunende voorzieningen’. Dit gedeelte heeft een oppervlakte van 49.485 m². Met deze aanduiding mogen er teeltondersteunende voorzieningen worden geplaatst met een maximale bouwhoogte van 4 meter. De beoogde stellingen hebben een hoogte van om en nabij 3 meter. Onder de stellingen kan het hemelwater wat op de kapjes valt direct infiltreren in de bodem, daar deze niet wordt

verhard maar wordt ingezaaid met gras. Hierdoor heeft het plaatsen van de teeltondersteunende voorzieningen weinig invloed op het oppervlakte- en grondwatersysteem.

Het gedeelte ter plaatse van de beoogde trayvelden krijgt de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen’. Dit gedeelte heeft een oppervlakte van 62.335 m². Met deze aanduiding mogen er teeltondersteunende voorzieningen worden geplaatst met een maximale bouwhoogte van 1,5 meter. Het trayveld wordt als een relatief standaard veld uitgevoerd, waarbij tevens enkele betonpadenmeter aanwezig zullen zijn. In en rondom dit trayveld zullen goten aanwezig zijn zodat het water op een juiste manier kan worden opgevangen en worden verwerkt op het bedrijf.



Figuur 24: Situering planologische aanduidingsvlakken t.b.v. permanente teeltondersteunende voorzieningen

5.3 Landschappelijke inpassing

Los van het feit dat de ontwikkeling behoort tot een categorie 3 ontwikkeling in het kader van Kwaliteitsverbetering van het Landschap, zal de ontwikkeling van landschappelijke inpassing ook bijdragen aan landschapsherstel. Enerzijds dienen de teeltondersteunenden voorzieningen “afgeschermd” te worden van de omgeving, voor zover dit mogelijk en wenselijk is. Daarbij dient ook enigszins de openheid in het gebied gewaarborgd te worden. Tot slot liggen er in de directe nabijheid van het plangebied waardevolle natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Het is dan ook een kans om het landschappelijk inpassingsplan zo op te stellen, dat het als het ware een verbindende functie creëert. In Bijlage 1 behorende bij deze toelichting is het landschapsplan toegevoegd. Voor de gehele uitwerking wordt dan ook verwezen naar dit document.

Voor de landschappelijke inpassing is gekozen voor diverse landschapspakketten: 'klein bosje', 'knip- en scheerheg', 'landschapsbomen in bomenrij', 'struweelhaag', 'amfibieënpool' en 'kruidenrijke zoom'. Het landschapsplan is in goede overeenstemming met gemeente Rucphen opgezet. Daarbij is tevens gekeken naar een landschappelijk inpassingsplan wat aan de overzijde van de Achterhoeksestraat is opgesteld.

Rondom de planlocatie wordt voorzien in diverse groenelementen, met daarbij enkele gradaties in hoogtes. De teeltondersteunende voorzieningen zullen hierdoor vanuit elke hoek vanaf naar het plangebied nagenoeg uit het zicht worden ontnomen.

Aan de noordzijde van de aardbeienstellingen en rondom de huiskavel is relatief weinig ruimte, derhalve wordt hier voorzien in een knip- en scheerheg (Brabantse haag). Dit geldt tevens voor de realisatie van de haag aan de zuidzijde van de containervelden. Dit element is daarbij ook wat eenvoudiger te onderhouden en zal voor minder (blad en) schaduwoverlast zorgen bij de teeltondersteunende voorzieningen.

Deze Brabantse haag komt ook aan de oostzijde en zuidwestzijde van het plangebied voor en dan in combinatie met 'landschapsbomen in bomenrij'. In het verlengde van de in de omgeving gelegen bosgebieden draagt dit bij aan de landschappelijke structuur. Daarbij vertellen zij ook het cultuurhistorisch verhaal van het coulissenlandschap. Aan de overzijde van de Achterhoeksestraat zullen tevens landschapsbomen worden aangeplant. Hiermee ontstaat er als het ware een laan richting het plangebied en het landgoed van Stichting Elektroor.

Daarbij wordt aan de noordelijke zijde van het plangebied een klein bosje in combinatie met een amfibiënpool en kruidenrijke zoom aangelegd. Met dit vlakvormige element wordt een praktische aansluiting gevonden bij het (al betaande) naastgelegen bosje met pool. De omgeving rondom deze pool kenmerkt zich door de hoge grondwaterstand, waardoor de bodem geregeld erg nat is. Poelen en natuurlijke oevers kwamen in het verleden in dit gedeelte veelvuldig voor.

In de zuid(westelijke) hoek van het plangebied wordt een groter gebied ingericht met groen en een pool. Dit vormt een forse verbinding tussen de noordelijk en zuidelijk gelegen ecologische verbindingzones en een ander (nog te realiseren) landschapsplan in de hoek/aan de overzijde van de Achterhoeksestraat. De toegepaste soorten zijn tevens afgestemd met dit ander landschapsplan, waardoor de groenstructuren in de omgeving optimaal van elkaar kunnen profiteren. In deze hoek wordt, zoals benoemd, een brabantse haag met landschapsbomen voorzien. Dit is dus het hogere element en vormt de natuurlijke afscheiding van dit vlakelement. Als tussenschakel tussen de hogere en lagere groenelementen worden drie struweelhagen aangeplant en wordt er een pool tussen gegraven. Tot slot wordt tussen deze elementen voorzien een kruidenrijke zoom. Het bestaat uit een gevarieerde kruidenachtige begroeiing van inheemse grassen en kruiden. Dit betreft een bodembedekkend element. In totaliteit creëren de landschapselementen in deze hoek een mooie gradatie van laag naar hoog.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1 Algemeen

Het onderhavige wijzigingsplan is in navolging van het vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Rucphen 2020' uitgewerkt. Er is sprake van wijziging van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Ter plaatse van de planlocatie worden de functieaanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – hoge teeltondersteunende voorzieningen' en 'specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen' toegevoegd. Daarnaast wordt in verband met de gevraagde landschappelijke inpassing de bestemming 'Groen - Landschapselement' inclusief voorwaardelijke verplichting toegevoegd. Voor wat betreft de planregels zijn de overeenkomstige regels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020', zijnde het 'moederplan' voor dit wijzigingsplan van toepassing. Waar nodig is in onderhavig wijzigingsplan een toevoeging gedaan aan deze regels uit het moederplan.

In paragraaf 6.2 is een algemene toelichting van de verbeelding gegeven. Daarna wordt in paragraaf 6.3 een algemene toelichting van de regels beschreven.

6.2 Algemene toelichting verbeelding

De verbeelding is getekend uitgaande van het rapport 'Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen' (DURP) en het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012' (SVBP2012). Hierdoor wordt het mogelijk met toevoeging van een codering de plannen digitaal uit te wisselen.

De verbeelding is getekend op een kadastrale ondergrond. Op de verbeelding zijn vrijwel alle functies apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvoi te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen de planlocatie gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving en de bouwregels te vinden.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

Elke bestemming bestaat doorgaans uit een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied op de verbeelding waarvoor de mogelijkheden om te bebouwen in de bestemmingsregels zijn aangegeven. Bouwvlakken worden op de verbeelding doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering en/of functie.

Aanduidingen

De letteraanduidingen van de bestemmingen zijn ingetekend in het bestemmingsvlak. Nadere specificaties die iets zeggen over het gebruik of bouwmogelijkheden zijn aangegeven door aanduidingen. Als deze specificaties op het hele bestemmingsvlak van toepassing zijn, staan deze aanduidingen achter de bestemmingsaanduiding in het bestemmingsvlak.

6.3 Algemene toelichting regels

De regels zijn gebaseerd op het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP). Hierin zijn afspraken en aanbevelingen opgenomen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog). Deze afspraken en aanbevelingen zijn op 1 januari 2020 wettelijk vastgesteld.

6.4 Toelichting bestemmingen

Van toepassing zijn de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' van de gemeente Rucphen, zoals die gelden op het moment van vaststelling van dit wijzigingsplan. Aanvullend is een artikel opgenomen dat de landschappelijke inpassing gerealiseerd, beheerd en in stand gehouden dient te worden. Het landschapsplan is opgenomen in bijlage 1 van de regels.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling op de locatie Achterhoeksestraat 100 te Rucphen is een particulier initiatief. De in deze toelichting beschreven ontwikkeling zullen dan ook volledig vanuit particulier initiatief gerealiseerd en gefinancierd worden. Het gehele terrein is particulier eigendom. Investerings vanuit de gemeente zijn derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Omgevingsdialoog

Een omgevingsdialoog is een zorgvuldige afstemming tussen de initiatiefnemer van een (bouw)plan en de omgeving. Met de 'omgeving' wordt bedoeld iedereen waarop het plan effect kan hebben, zoals bijvoorbeeld omwonenden, scholen en aangrenzende bedrijven. De omgevingsdialoog is er specifiek op gericht om alle wensen, belangen en bezwaren van de omgeving te kunnen betrekken in het verdere ontwerp van het plan. Doel van de omgevingsdialoog is niet om 'overeenstemming' over het plan te verkrijgen. Aanleiding voor het starten van een (omgevings)dialoog is het moment dat een initiatiefnemer een ruimtelijk ontwikkelingsproject wil uitvoeren dat niet past in het geldende bestemmingsplan.

Initiatiefnemer heeft in augustus 2022 omwonenden van het plan op de hoogte gebracht van het initiatief. Initiatiefnemer is persoonlijk bij de omwonenden op bezoek geweest en middels een informatieblad en mondelinge toelichting het initiatief toegelicht. Op basis van deze omgevingsdialoog zijn er geen bezwaren geuit door omwonenden. In de bijlagen bij dit wijzigingsplan is een geanonimiseerde versie van de omgevingsdialoog opgenomen.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.3.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Het plan is in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan de volgende partners:

- Provincie Noord-Brabant.
- Waterschap Brabantse Delta.
- Brandweer Midden- en West-Brabant.

7.3.2 Ontwerp

Het ontwerp wijzigingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Achterhoeksestraat 100 te Rucphen' met planidentificatie NL.IMRO.0840.9000BW045-ON01 is voor een ieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het Raadshuis van de gemeente Rucphen. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Op het ontwerp wijzigingsplan zijn geen reacties binnen gekomen, daarmee kan het plan ongewijzigd worden vastgesteld.

7.3.3 Vaststelling

Het vastgestelde wijzigingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Achterhoeksestraat 100 te Rucphen' met planidentificatie NL.IMRO.0840.9000BW045-DEF1 wordt voor een ieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het Raadshuis van de gemeente Rucphen. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl.