

**Bestemmingsplan
Buitengebied Rucphen 2012,
wijzigingsplan
Bernhardstraat ongenummerd
naast 46 te Rucphen**

Gemeente Rucphen

INZICHT
&
OVERZICHT

**Bestemmingsplan
Buitengebied Rucphen 2012,
wijzigingsplan
Bernhardstraat ongenummerd naast
46 te Rucphen**

Gemeente Rucphen

Opdrachtgever : Mevrouw. J.J.C.J. Albers

Weegpad 41

3371 HH Hardinxveld-Giessendam

Projectnummer : 20140513-00

Status rapport / versie nr. : Definitief vastgesteld

Datum : Oktober 2015

Opgesteld door : Drs. M.H. van der Wielen

Gecontroleerd door : mw. ing. M.M. Kooijman-Bons

Voor akkoord : mw. ing. M.M. Kooijman-Bons

Paraaf : 

Versie nr.	Datum	Omschrijving	Opgesteld door	Gecontroleerd door
C01	26-03-2015	Concept wijzigingsplan	MW	MK
D01	28-05-2015	Ontwerp wijzigingsplan	MW	MK
D02	14-10-2015	Vastgesteld wijzigingsplan	MW	MK

INHOUD

blz.

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	6
2.1	Ruimtelijke structuur	6
2.2	Functionele structuur	8
2.3	Wegenstructuur	8
2.4	Groenstructuur	8
3	BELEIDSKADER	9
3.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Beleid gemeente	13
4	PLANBESCHRIJVING	19
5	OMGEVINGSASPECTEN	20
5.1	Bodemkwaliteit	20
5.2	Natuur	20
5.3	Water	21
5.4	Bedrijven en milieuzonering	23
5.5	Externe veiligheid	25
5.6	Geurhinder	26
5.7	Geluid	27
5.8	Landschappelijke inpassing	28
5.9	Luchtkwaliteit	29
5.10	Cultuurhistorie en archeologie	30
5.11	Vrijwaringszone	32
5.12	Technische infrastructuur	32
5.13	M.e.r.-beoordeling	32

6	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	34
6.1	Inleiding	34
6.2	Beschrijving van de bestemmingen	34
6.2.1	Inleidende regels	34
6.2.2	Bestemmingsregels	35
6.2.3	Algemene regels	35
6.2.4	Overgangs- en slotregels	37
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	38
8	PROCEDURE	39

BIJLAGEN:

1. 'Verkennd bodemonderzoek Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen', d.d. 9 februari 2015, met kenmerk 20140513/D01
2. 'Quickscan Flora en faunawet, Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen', d.d. 23 februari 2015, kenmerk 20140513/D01.
3. 'Landschappelijk inpassingsplan Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen', d.d. 23 februari 2015.
4. Akoestisch onderzoek Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen', d.d. 4 juni 2015, kenmerk 20140513.
5. Nota van zienswijzen, behorende bij het Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, wijzigingsplan Bernhardstraat ongenummerd naast 46 te Rucphen.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van één ruimte voor ruimte woning aan de Bernhardstraat te Rucphen (gemeente Rucphen). De ontwikkeling betreft het perceel, welke kadastraal bekend is als gemeente Rucphen, sectie U, nummer 1129. Dit perceel is gelegen in het buitengebied van Rucphen. Omdat het perceel 1128 tevens onderdeel uitmaakt van het wijzigingsgebied, maakt ook dit perceel deel uit van het plangebied. Op dit perceel vinden echter geen bouwwerkzaamheden plaats. Dit wijzigingsplan ex art. 3.6 Wro en de bijbehorende onderzoeken zijn daarom toegespitst op het perceel 1129, met een totale oppervlakte van 4.600 m².

De realisatie van de woning past niet binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan. In de bestemmingsregels zijn echter wel wijzigingsbevoegdheden opgenomen om per wijzigingsgebied (onder voorwaarden) één woning te bouwen. Ter plaatse van de planlocatie is een dergelijk wijzigingsgebied opgenomen. Voorliggend initiatief voldoet aan de gestelde voorwaarden.

Om de woning te kunnen realiseren, dient er voor de locatie een nieuw ruimtelijk en functioneel kader te worden bepaald in de vorm van een wijzigingsplan. De gemeente Rucphen is voornemens om medewerking te verlenen aan de beoogde planontwikkeling. De juridische en planologische verankering van het initiatief is middels voorliggend wijzigingsplan gewaarborgd.

1.2 Plangebied

De planlocatie is gelegen ten westen van de kern St. Willebrord, één van de vijf kernen van de gemeente Rucphen. Het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd. De percelen 1128 en 1129 hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 6.000 m². Daarvan krijgt circa 3.000 m² de bestemming 'Wonen'. Het overige deel van het perceel blijft 'Agrarisch' of krijgt een bestemming ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing.

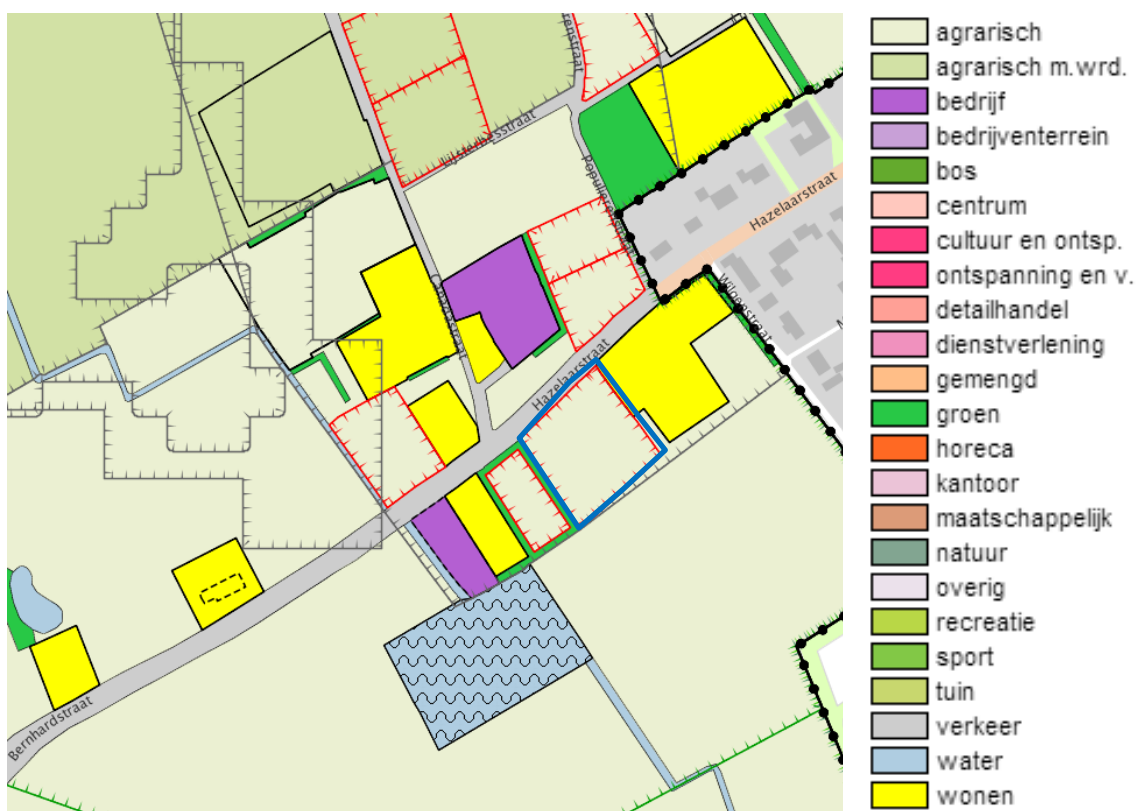


Figuur 1.1.: Globale ligging en begrenzing van het plangebied (bron: www.google.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012'. Dit plan is vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Rucphen op 29 maart 2012 en gedeeltelijk goedgekeurd bij besluit van de Raad van State op 21 mei 2014. Ten tijde van het opstellen van dit wijzigingsplan, is het (voorontwerp) bestemmingsplan "Buitengebied 2012, 3^e herziening" in procedure. Deze herziening heeft geen consequenties voor het plangebied.

Voorliggend plangebied is in het vigerend bestemmingplan bestemd tot 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is het toevoegen van woningen niet toegestaan. In het bestemmingsplan is ter plaatse van de planlocatie een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het, onder voorwaarden, mogelijk maakt om een woning toe te voegen.



Figuur 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012

Deze voorwaarden zijn opgenomen in paragraaf 3.3 van deze toelichting. Hierin wordt getoetst in hoeverre aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan.

Op 11 december 2013 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 1^e herziening' vastgesteld. De aanleiding voor de eerste herziening wordt gevormd door het veelvuldig aanvragen van het vergroten van de maximale inhoudsmaat van een woning van 600 m³ naar 750 m³. Binnen de regels van het onderhavige wijzigingsplan is deze maximale inhoudsmaat overgenomen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is nader ingegaan op de bestaande en toekomstige situatie. Vervolgens zijn de relevante provinciale en gemeentelijke beleidskaders uiteengezet in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 is het plan nader beschreven. De milieuhygiënische aspecten met betrekking tot de ontwikkeling worden in hoofdstuk 5 besproken. In hoofdstuk 6 zijn de planregels nader toegelicht. De economische haalbaarheid van het plan is uitgewerkt in hoofdstuk 7. Ten slotte is in hoofdstuk 8 kort aandacht besteed aan de te volgen procedures.

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van deze situatie, waarbij wordt ingegaan op de ruimtelijke-, functionele-, wegen- en groenstructuur van de planlocatie en de nabije omgeving.

2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen tussen de kerkdorpen Rucphen en St. Willebrord, tegen de kern van St. Willebrord. Het landschap rondom de Kozijnenhoek bestaat uit oude, besloten zandontginningen. Het agrarisch gebied, direct ten noorden van de Bernhardstraat, kent een rationele en grootschalige opzet en betreft een jonge, open zandontginning.



Figuur 2.1: Topografische militaire kaart van 1897 met planlocatie rood omcirkeld (bron: <http://www.watwaswaar.nl/>).

Rond 1900 waren er veel groenstructuren aanwezig als groene kamers rondom weilanden, akkers, woonpercelen en wegen in de nabije omgeving van de Bernhardstraat. Rond 1950 is een zeer groot deel van deze groenstructuren verdwenen. Het groen rondom de Kozijnenhoek, ten zuiden van het plangebied, begint vanaf 1970 weer uit te breiden. De groenstructuren van de Kozijnenhoek zijn nog steeds aanwezig, maar verweven met sportieve en recreatieve voorzieningen. In de huidige situatie zijn de laanstructuren van, onder andere, de Bernhardstraat en de Kozijnenhoek nog duidelijk herkenbaar. De groene lijnelementen gaan geleidelijk over in de groenstructuren van de Kozijnenhoek. Het merendeel van de woningen in het buitengebied liggen in groene kamers. Het agrarisch gebied ten noorden van het plangebied is hoofdzakelijk in gebruik als grasland en betreft een open landschap zonder duidelijke groenstructuren.

Het dorp St. Willebrord is vanaf 1900 geleidelijk uitgebreid richting het plangebied. In eerste instantie door middel van een lintstructuur langs de ontsluitingswegen tot ongeveer de huidige bebouwde komgrens. De verdichting van de wegenstructuur met bijbehorende woningenbouw tussen de ontsluitingswegen heeft vanaf halverwege vorige eeuw plaats gevonden. Het aantal woningen langs de wegen buiten de bebouwde komgrens is sindsdien sporadisch toegenomen. Het buitengebied wordt gekenmerkt door de afwezigheid van oude karakteristieke woningen. Het merendeel van de woningen dateert van na 1970 en is nadien gemoderniseerd.



Figuur 2.2 Foto's omgeving plangebied

De bebouwing kenmerkt zich door een gevarieerd bebouwingsbeeld (vorm, massa, kleur- en materiaalgebruik). Het gaat hierbij voornamelijk om vrijstaande woningen gelegen op wisselende grootte van percelen.

De gehanteerde bouwstijl bestaat voornamelijk uit één bouwlaag met kap in de vorm van een zadeldak. De kleur en het materiaal van de hoofdmassa zijn voor de vrijstaande woningen over het algemeen traditioneel, namelijk gevelstenen in aardetinten, maar ook zandsteen komt voor. De woningen zijn veelal voorzien van rode en donkergrijze dakpannen. De nieuwbouw woningen of recent gerenoveerde woningen zijn soms voorzien van een rietenkap met potdeksel gevelbekleding.

2.2 Functionele structuur

Conform het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' is de planlocatie gelegen in een 'agrarisch gebied'. Het plangebied is momenteel in gebruik als weiland.



Figuur 2.1 Foto's plangebied

In de omgeving zijn diverse boerderijen en burgerwoningen gesitueerd. Ten noorden van het plangebied is de Bernhardstraat gelegen. Tussen het plangebied en de Bernhardstraat bevindt zich een bomenrij bestaande uit eiken. Verder noordwaarts is een timmerbedrijf gevestigd. Aan de oostzijde bevindt zich de woning aan de Bernhardstraat 46. Ten zuiden zijn onbebouwde agrarische gronden gelegen. Ten westen van het plangebied is een onbebouwd agrarisch perceel omringd door bomen (berk, zomer- en winter-eik) en verderop is een nutsvoorziening aanwezig.

2.3 Wegenstructuur

Het plangebied wordt ontsloten op de Bernhardstraat. De Bernhardstraat is een straat in het buitengebied van Rucphen en verbindt de Rucphenseweg in het westen met de Kaaistraat in het oosten. Het is één van de twee wegen die de kernen Rucphen en St. Willebrord verbindt. De Bernhardstraat heeft een wegprofielbreedte van circa 5,5 meter. Aan beide zijden van de weg zijn fietsstroken aangebracht.

Als onderdeel van een duurzaam veilige inrichting van het openbaar gebied zijn de meeste wegen in de gemeente Rucphen ingericht tot 30 km-zones in de dorpskernen en tot 60 km-zones in het buitengebied. De Bernhardstraat kent eveneens een snelheidsregime van 60 km/uur.

2.4 Groenstructuur

De zuidzijde van de Bernhardstraat wordt gekenmerkt door een regelmatige bomenstructuur (met name eiken) waardoor de weg een groen karakter heeft. Dit wordt versterkt door het vele aanwezige privé groen van de aangrenzende woon- en agrarische percelen.

3 BELEIDSKADER

De voorgenomen ontwikkeling ter plaatse van de planlocatie dient overeenkomstig de diverse beleidskaders te zijn. In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste relevante beleidskaders nader uiteengezet. Daarbij is per beleidsstuk beschreven hoe de beoogde ontwikkeling zich tot deze kaders verhoudt. Omdat de voorgenomen ontwikkeling een kleinschalige ontwikkeling betreft en het nationale beleid daar niet in voorziet, is derhalve summier ingegaan op het rijksbeleid. Het provinciale en gemeentelijke beleid zijn gelet op de ontwikkeling uitgebreid in ogenschouw genomen.

3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De structuurvisie benoemt met name Rijksdoelen en nationale belangen. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen de provinciale kaders. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Alleen in stedelijk regio's rond de mainports zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, heeft het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het Rijk zal tijdens het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen dan ook niet toetsen op een correcte doorwerking van de nationale belangen. Het Rijk zal, als daarom wordt gevraagd door gemeente, in de voorbereidingsfase van de bestemmingsplanprocedure haar nationale belangen toelichten en, indien nodig, daarover advies geven.

Het voorliggende wijzigingsplan is in lijn met de structuurvisie, aangezien er geen strijd is met de nationale belangen. De ladder voor duurzame verstedelijking is alleen van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Voor kleinschalige ontwikkelingen geldt hierbij een uitzondering en behoeft niet getoetst te worden aan de ladder. Het mogelijk maken van één woning in het buitengebied is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet benodigd.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening - partiële herziening 2014*

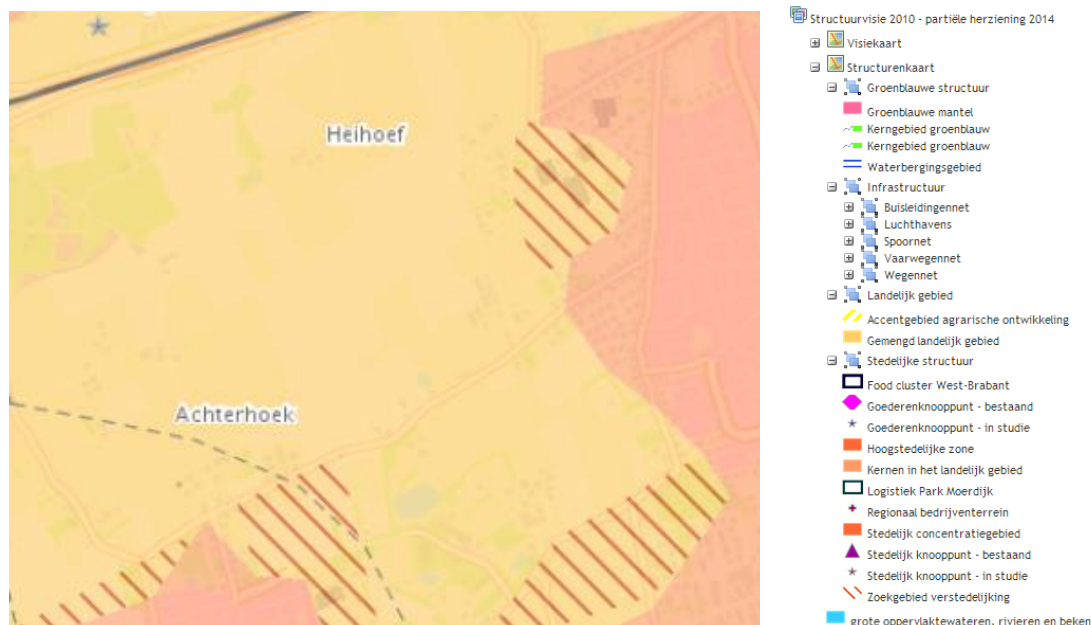
In maart 2014 is de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014 in werking getreden. De herziening van de Structuurvisie RO (Svro) 2010 vindt zijn grondslag in de nieuwe koers die de provincie Noord-Brabant is ingeslagen met de vaststelling van de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers' en de daarop gebaseerde besluitvorming.

De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. De structuurvisie geeft de samenhang weer tussen het beleid op het gebied van milieu, verkeer en vervoer en water. In de partiële herziening 2014 is ook de recente besluitvorming op Rijksniveau betrokken en zijn diverse nieuwe provinciale besluitvormingsdocumenten verwerkt. Echter, in de Structuurvisie zijn alleen de ruimtelijk relevante hoofdlijnen uit deze strategische plannen opgenomen. Een verdere detaillering van het beleid staat in de plannen zelf. Dit komt ook tot uitdrukking op de (abstracte) structurenkaart van de Structuurvisie.

Daarnaast houdt de Svro rekening met het provinciaal beleid op economisch, sociaal-cultureel en ecologisch vlak; zoals het advies voor de opstelling van een Ruimtelijk Economische Visie, de Cultuurhistorische Waardenkaart en de natuurvisie 'Brabant: Uitnodigend Groen 2012-2022'. De provinciale ruimtelijke belangen die voortkomen uit het vastgestelde Provinciaal Waterplan zijn opgenomen in de Verordening Ruimte. De kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. Dit is vertaald in de volgende provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogte bestrijding
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond
7. Ruimte voor duurzame energie
8. Concentratie van verstedelijking
9. Sterk stedelijk netwerk
10. Groene geleidingszones tussen steden
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen
12. Economische kennisclusters
13. (inter)nationale bereikbaarheid
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen en een uitwerking. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: Groenblauwe structuur, Landelijk gebied, Stedelijke structuur en Infrastructuur.



Figuur 3.1 Uitsnede Structurenkaart Structuurvisie 2010-partiële herziening 2014

Voorgaande afbeelding toont een uitsnede van de structurenkaart van de Svro. Hierin is het voorliggend plangebied aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. Voor de gebieden met de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied' geldt in hoofdlijnen dat de provincie deze gebieden beschouwt als gebieden waarbinnen een menging van functies aanwezig is. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken, (historische) landgoederen, recreatie en toerisme, dienen qua aard, schaal en functie bij de omgeving te passen en rekening te houden met de omgevingskwaliteiten.

De structuurvisie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. Deze provinciale verordening kent een rechtstreekse doorwerking in bestemmingsplannen en wijzigingsplannen en is derhalve relevanter voor dit wijzigingsplan. In de volgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

3.2.2 Verordening ruimte 2014

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld en op 19 maart is deze in werking getreden. De gemeenteraad moet bij het vaststellen van een bestemmingsplan of een 'omgevingsvergunning ten behoeve van bouw' de regels uit de Verordening toepassen. Ten opzichte van de Verordening ruimte 2012 omvat de Verordening ruimte 2014 diverse wijzigingen. Deze hebben in hoofdzaak betrekking op:

- vereenvoudiging en verduidelijking: de opbouw van de Verordening ruimte 2014 is gewijzigd waardoor ze beter aansluit bij de systematiek van de bestemmingsplannen. Daarnaast is er gekozen voor een directer taalgebruik met meer opsommingen, eenvoudigere zinnen en herkenbare formuleringen.
- wijzigingen vanwege het rijksbeleid: met de vaststelling van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is het rijksbeleid gewijzigd. Dat heeft ook gevolgen voor de kaders die in de provinciale verordening zijn opgenomen.

- wijzigingen vanwege het landbouwbeleid: deze hebben in hoofdzaak betrekking op het beleid voor veehouderijen en de transitie naar zorgvuldige veehouderij en het beleid rond mestverwerking.
- wijzigingen vanwege het natuurbeleid: deze wijziging heeft met name betrekking op het compensatiebeleid.
- overige wijzigingen: er zijn diverse wijzigingen doorgevoerd vanuit praktijkervaringen.

De Verordening onderscheidt vier structuren (gekoppeld aan de Structuurvisie RO) die Brabant dekkend zijn. Ieder ruimtelijk oppervlak in Brabant valt onder één van deze structuren en kan niet onder meerdere structuren tegelijk vallen. Per structuur is uitgewerkt welke functies, onder welke voorwaarden, ontwikkeld kunnen worden. Aanvullend zijn er 25 aanduidingen in de Verordening ruimte opgenomen. Deze aanduidingen kunnen over één of meerdere structuren heen liggen.

Ter plaatse van het plangebied zijn de aanduidingen 'Algemene en rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen', 'Algemene en rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking', 'Beperkingen veehouderij', 'Algemene regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit', 'gemengd landelijk gebied', 'integratie stad-land' en 'boringsvrije zone'. Met name de laatste vier aanduidingen zijn relevant en worden hierna beschreven.

Algemene en rechtstreeks werkende regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit

In hoofdstuk 2 (artikel 3) van de Verordening ruimte zijn de regels opgenomen die altijd en voor heel Brabant gelden. Gemeenten moeten deze regels vertalen in hun ruimtelijke besluiten. Het gaat hierbij met name om 'zorgvuldig ruimtegebruik' en 'kwaliteitsverbetering van het landschap'.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Deze kernkwaliteiten zijn in hoofdlijnen bepaald in hoofdstuk 2 van de Verordening. In artikel 3.1 van de Verordening ruimte is bepaald dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. Verder dient toepassing te zijn gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering landschap

In het kader van de kwaliteitsverbetering van het landschap is in artikel 3.2 lid 1 en 2 van de Verordening ruimte bepaald dat de toelichting bij een bestemmingsplan minimaal een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft. Doordat de ruimte-voor-ruimte regeling zelf al bijdraagt aan een investering in het landschap, is echter artikel 3.2 niet van toepassing. Een verantwoording van een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning blijft echter wel van toepassing. De landschappelijke inpassing van de voorgestane ontwikkeling wordt nader toegelicht in paragraaf 5.8 van deze toelichting.

Gemengd landelijk gebied

Het plangebied is onderdeel van de structuur 'Gemengd landelijk gebied'. Binnen deze structuur is de bouw van nieuwe (burger)woningen in principe niet mogelijk. Onder voorwaarden is het mogelijk om een 'ruimte-voor-ruimte' woning middels de 'ruimte-voor-ruimte' regeling (2006) te realiseren.

Het doel van deze regeling is om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren door in ruil voor de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen de bouw van woningen op een passende locaties toe te staan.

Integratie stad-land

In gebieden die zijn aangewezen als 'integratie stad-land' kan worden voorzien in een stedelijke ontwikkeling. Voorwaarden daarbij zijn dat een dergelijke ontwikkeling plaatsvindt in samenhang met een groene en blauwe landschapontwikkeling en dat het geen (middel)zwaar bedrijventerrein mag betreffen.

Boringsvrije zone

In de boringsvrije zone geldt de minst strikte vorm van bescherming, namelijk behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. Het opnemen van de zone in een bestemmingsplan kent vooral een signalerende functie.

3.3 Beleid gemeente

3.3.1 Wijzigingsbevoegdheid

Het plangebied is binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012'. Dit perceel heeft de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3). Op het perceel is een wijzigingsbevoegdheid 'Wro – wijzigingsgebied 1' opgenomen, zoals opgenomen in artikel 41.2 van de regels. Mits aan alle bijbehorende voorwaarden wordt voldaan zijn burgemeester en wethouders bevoegd de bestemmingen in het plan te wijzigen.

Vanuit het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' gaat het hierbij om de volgende voorwaarden:

- a. maximaal één nieuwe woning mag worden gebouwd;
- b. de oppervlakte van het bouwperceel bedraagt minimaal 1.000 m²;
- c. de breedte van het bouwperceel bedraagt minimaal 30 meter;
- d. de voorgevelbreedte van de nieuwe woning bedraagt maximaal 20 meter;
- e. de afstand van de nieuwe woning tot de as van de weg bedraagt minimaal 15 meter;
- f. de afstand van de nieuwe woning tot de perceelsgrenzen bedraagt minimaal 3 meter;
- g. er dient te worden voldaan aan de artikelen 11.2. en 11.3. van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011, die als bijlage 4 behorende bij deze regels zijn opgenomen;
- h. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige archeologische, landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;
- i. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven.

Verantwoording voorwaarden wijzigingsregels

Ad a: Het onderhavige plangebied heeft betrekking op de bouw van maximaal 1 woning. Met de bouw van 1 woning wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Ad b: De oppervlakte van het perceel bedraagt ten minste 3.000 m². Hiermee wordt voldaan aan de minimale oppervlakte van 1.000 m².

Ad c: In de planregels is bepaald dat de breedte van de bouwpercelen minimaal 30 meter dient te bedragen. Aan deze minimale maat wordt voldaan.

Ad d en e: In de planregels is een maximale breedte van 20 meter voor het hoofdgebouw opgenomen en een minimale afstand tot de weg van 22 meter. Op deze wijze wordt de maximale voorgevelbreedte en minimale afstand tot de as van de weg gewaarborgd.

Ad f: Binnen het onderhavige wijzigingsplan is een minimale afstand van 3 meter tot de perceelsgrens opgenomen in de regels.

Ad g: De Verordening ruimte 2011 is inmiddels komen te vervallen. Voor de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning zijn in de Verordening ruimte 2014 in artikel 7.8 gewijzigde voorwaarden opgenomen ten aanzien van de landschappelijke inpassing voor ruimte-voor-ruimte woningen. De Verordening ruimte 2014 is nader toegelicht in paragraaf 3.2 van dit bestemmingsplan. De realisatie van de woning dient echter wel ingepast te worden in het landschap. Zie hiervoor de verantwoording binnen paragraaf 5.8 'Landschappelijke inpassing' van hoofdstuk 5 van deze toelichting.

In de bijlage worden verder nog nadere regels gesteld inzake ruimte-voor-ruimte kavels. De 'Beleidsregels ruimte-voor-ruimte 2006' van de provincie Noord-Brabant worden hiertoe aangemerkt. Hierin staan de voorwaarden omschreven om in aanmerking te komen voor de regeling ruimte-voor-ruimte. Wanneer bedrijfsgebouwen bij intensieve veehouderijen in het buitengebied worden afgebroken en fosfaatrechten worden ingeleverd, mag in plaats daarvan een ruimte-voor-ruimte kavel worden uitgegeven. Er zijn reeds diverse veestallen afgebroken zonder dat hiertoe een ruimte-voor-ruimte kavel is uitgegeven. Er zijn derhalve nog diverse titels te koop. Dit is voor het onderhavige plan ook het geval. Ten behoeve van de bouw van de woning wordt één ruimte-voor-ruimte titel aangekocht (bouwtitelnummer 4531371), waarmee voldaan wordt aan de beleidsregels ruimte-voor-ruimte 2006 vanuit de provincie Noord-Brabant.

Ad h: Uit hoofdstuk 5 blijkt dat de aanwezige archeologische, landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden niet worden aangetast.

Ad i: Uit hoofdstuk 5 blijkt dat wordt voldaan aan de gewenste omgevingskwaliteiten en dat de nieuwbouw geen beperkingen geeft voor woningen en de bedrijfsvoering van (agrarische) bedrijven in de omgeving.

3.3.2 Rucphen, Ruimte voor Ruimte (Visie op toepassing regeling, 2011)

De ruimte-voor-ruimteregeling maakt het mogelijk woningen te bouwen buiten het reguliere woningbouwprogramma om. Kernrandzones, bebouwingslinten en clusters vormen potentiële locaties voor dergelijke woningen. Om deze woningen planologisch mogelijk te maken, is een ruimtelijk-landschappelijke visie nodig.

In samenwerking met de provincie is een globale inventarisatie gemaakt van gebieden, die in aanmerking kunnen komen voor de ruimte-voor-ruimteregeling. Daarbij is onderscheid gemaakt in kernrandzones, stroken lintbebouwing als uitlopers van de kern, en clusters, die los in het buitengebied liggen.

De inventarisatie heeft geleid tot 23 gebieden binnen de gemeente Rucphen, waarbinnen woningen in het kader van de ruimte-voor-ruimteregeling zouden kunnen worden gerealiseerd.

De omgeving van het plangebied betreft één van deze gebieden, en is genaamd 'Noordwesthoek'. In de visie wordt dit gebied als volgt gekenmerkt:

"De noordwesthoek van St. Willebrord bestaat uit een fijnmazig netwerk van wegen met verspreid gelegen bebouwing. Het agrarische landschap is daardoor overal te ervaren. Kassen zijn volop aanwezig en versterken de agrarische identiteit van het gebied. Het gebied is een lappendeken van open en bebouwde delen met veel variatie. Woonbebouwing penetreert geleidelijk langs bestaande linten, zoals de Bremstraat en de Hazelaar-/Bernhardstraat, dit gebied. Door het fijnmazige stratenpatroon en de beperkte bebouwing hieraan is de druk van het verder dichtslibben met burgerwoningen groot."

De noordwesthoek heeft door de ligging tegen de grote open ruimte ten zuiden van de A58 een bijzondere betekenis. De openheid en schaal van dit gebied zijn schaars in de omgeving. Als overgangszone naar de kern van St. Willebrord moet het karakter van dit gebied met zijn kleinschalige openheid en agrarisch bedrijvigheid gewaarborgd blijven. Toevoeging van woningen blijft hieraan ondergeschikt. Gestreefd wordt naar een duidelijke gradiënt tussen de open polder en de dicht bebouwde kern.

Het plangebied is in deze visie aangemerkt als locatie voor het realiseren van een ruimte voor ruimte woning. Derhalve past de ontwikkeling binnen deze gemeentelijke visie.



Figuur 3.2 Bebouwingspatroon (bron: Rucphen RvR visie op toepassing regeling)

3.3.3 Structuurvisie Rucphen 2030 (december 2013)

De Structuurvisie van de gemeente Rucphen is het vertrekpunt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen het grondgebied van Rucphen. De hoofdgedachte van de structuurvisie is het streven naar een aantrekkelijke woon- en recreatiegemeente.

De visie legt een koppeling tussen economische initiatieven en initiatieven die bijdragen aan versterking van de kernen en het landschap, zodat bij projectuitwerkingen ook een fysieke of financiële bijdrage voor ruimtelijke kwaliteit gevraagd kan worden.

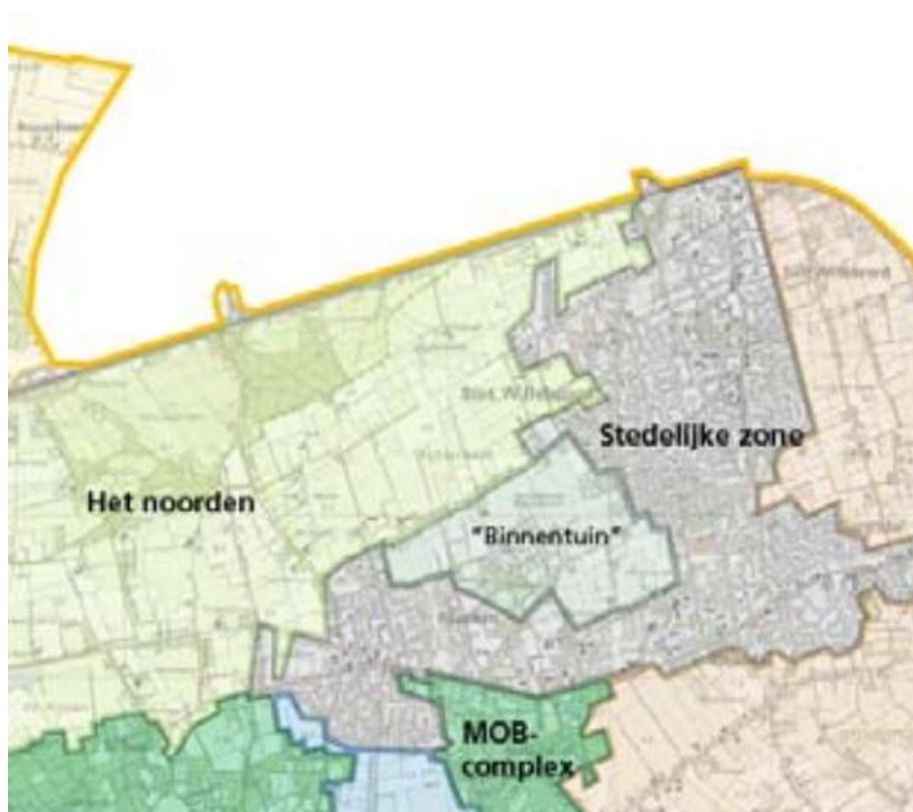
Het plangebied is gelegen binnen landelijk gebied (Agrarisch gebied met recreatief medegebruik). Binnen het landelijk gebied zijn landbouw, extensieve recreatie en beleefbare natuur de hoofdfuncties. Behoud en versterking van het gevarieerde landschap staat voorop. Hierbij hoeft niet alles te blijven zoals het is. Het huidige landschap bestaat immers ook pas kort en de gemeente staat open voor kwaliteitsverbetering. Het streefbeeld voor het landschap staat in de Structuurvisie Landschap/ Landschapsontwikkelingsplan. In paragraaf 3.3.4 wordt uitgebreider ingegaan op deze beleidsstukken. Voor de functie 'agrarisch gebied met recreatief medegebruik' geldt dat nieuwe ontwikkelingen moeten passen binnen de koers van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Omdat voor het plangebied een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen, staat voldoende vast dat de ontwikkeling in lijn is met het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

3.3.4 Landschapsontwikkelingsplan

In het landschapsontwikkelingsplan wordt het ideaalbeeld van het Rucphense landschap geschetst en zijn projecten benoemd om dit ideaalbeeld te kunnen bereiken. Dit Landschapsontwikkelingsplan vormt de basis voor de structuurvisie Landschap (zie 3.3.5).

Het landschapsontwikkelingsplan is een plan om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied.

Het plangebied is gelegen binnen de stedelijke zone, ter plaatse van de zogenaamde binnentuin. Een uitsnede van het Landschapsontwikkelingsplan is weergegeven in afbeelding 3.3.



Figuur 3.3 ligging deelgebieden

In de toekomst moet rekening gehouden worden met de groei van de kernendriehoek Rucphen – Sint-Willebrord – Sprundel. Een belangrijk project is de 'binnentuin', het nu nog hoofdzakelijk agrarische gebied dat zich tussen de zijden van de driehoek bevindt. Hier wordt een hoogwaarde inrichting beoogd, waar verschillende functies zoals wonen, werken, recreatie, groen en gedeelde voorzieningen een plek moeten krijgen.

Met het plan wordt één woning gerealiseerd. Deze functie past binnen de, in het Landschapsontwikkelingsplan, genoemde functies voor dit deelgebied.

3.3.5 Structuurvisie Landschap (juni 2012)

Deze structuurvisie heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg om kwaliteit van het landschap conform het 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' principe uit de provinciale Ruimtelijke Verordening.

Het behoud en ontwikkeling van het landschap staat in deze structuurvisie voorop. Deze structuurvisie dient te voorkomen dat het ontplooiën van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ten koste gaat van de kwaliteit van het landschap. Zorg om kwaliteit is daarom een voorwaarde voor elk initiatief in het buitengebied. Voor de nieuwe activiteiten geldt dat altijd een algemene toets naar de waarden (natuur, landschap, cultuurhistorie) moet worden uitgevoerd.

In dit wijzigingsplan is aandacht besteed aan de onderdelen natuur, landschap en cultuurhistorie. Voor de ontwikkeling worden geen bomen gekapt, bebouwing gesloopt of water gedempt. Uit het uitgevoerde flora- en faunaonderzoek komt naar voren dat er geen waarden worden aangetast (zie paragraaf 5.2). Het plan doet daarnaast geen afbreuk aan

cultuurhistorische waarden. Het plangebied wordt ten slotte landschappelijk ingepast (zie paragraaf 5.8)

3.3.6 Nota parkeernormen Rucphen

Het realiseren van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen leidt in de meeste gevallen tot de verdichting van de openbare ruimte, extra verkeer op de bestaande wegen en extra parkeerdruk. Middels het vaststellen van uniforme parkeernormen wordt een duidelijke richting gegeven aan de mate van faciliteren van parkeervoorzieningen. Deze richting is op 31 maart 2011 in de Nota Parkeernormen Rucphen vastgelegd.

De gemiddelde parkeernorm is in de gemeente Rucphen de vereiste parkeernorm. Het realiseren van lagere parkeernormen dan de gemiddelde norm, wordt met het oog op het afwentelen van parkeerproblemen op de openbare weg, in principe, niet toegestaan.

Het benodigd aantal parkeerplaatsen zal op eigen terrein worden gerealiseerd, waardoor voldaan wordt aan de uitgangspunten uit de Nota parkeernormen. Dit betekent dat 2 parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd worden.

3.3.7 Welstandsbeleid

In het kader van de Woningwet is in 2011 de welstandsnota vastgesteld. De nota bevat het welstandsbeleid van de gemeente, teneinde burgers inzicht te geven in de gemeentelijke regels omtrent welstand. Het uitgangspunt is dat de gemeente het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving dient te behartigen. Een aantrekkelijke, goed verzorgde omgeving verhoogt immers de leefkwaliteit, de waarde van onroerend goed en versterkt het vestigingsklimaat. De welstandsnota is ingedeeld in twee delen, wetende deel A 'Algemene bepalingen' en deel B 'Welstandscriteria'. Deel B bestaat uit gebiedsgerichte criteria, welke van belang zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. In 2014 heeft nog een aanvulling op het welstandsbeleid plaatsgevonden. Deze aanvulling heeft geen consequenties voor onderhavige ontwikkeling.

De planlocatie is gelegen in het agrarisch buitengebied 'G10', lintbebouwing en bebouwingsclusters. Typerend voor de linten en clusters is dat er pand voor pand, erf voor erf is gebouwd. Waarbij de bebouwing in de loop der tijd is verdicht. Dit proces heeft gezorgd voor een variatie in bebouwing met verschillen in vorm, massa, materiaal, kleur etc. Voor de gebouwen geldt een soepel welstandsniveau (niveau 3).

Er worden geen specifieke eisen gesteld aan de ruimtelijke kwaliteit. De welstandsbeoordeling is gericht op het handhaven van de basiskwaliteit. Het ontwerp wordt te zijner tijd voorgelegd voor een welstandsbeoordeling.

4 PLANBESCHRIJVING

Het plangebied betreft het totale wijzigingsgebied, zoals dat is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012'. Het betreft het wit gemarkeerde gebied in afbeelding 3.1. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 6.000 m².

In het plangebied wordt maximaal 1 vrijstaande woning gerealiseerd. De woning wordt gesitueerd op het westelijke deel van het plangebied. Het gaat om het rood gemarkeerd gebied, met een oppervlakte van circa 3.000 m².



Figuur 4.1 Deelgebied waarbinnen de woning gerealiseerd zal worden

Binnen het rode gemarkeerde gebied wordt een woning gerealiseerd. Het gaat om een vrijstaande woning van 1 bouwlaag met kap. De maximale toegestane goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 5 en 9 meter. De situering van de woning is flexibel, maar dient wel aan enkele voorwaarden te voldoen. Zo wordt onder andere binnen 22 meter vanuit de wegas van de Bernhardstraat geen woning mogelijk gemaakt.

Langs zowel de zuidelijke als oostelijke rand van het rood gemarkeerde vlak wordt een groenstrook gerealiseerd om te voldoen aan de gewenste landschappelijke kwaliteit. In het overige deel blijft het agrarisch karakter behouden. In paragraaf 5.8 wordt nader ingegaan op de landschappelijke inpassing.

5 OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk zijn de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten behandeld. Omdat enkel de bestemming van het perceel sectie U, nummer 1129 wijzigt (westelijk deel), zijn de verrichte onderzoeken toegespitst op dit (gedeeltelijke) perceel.

5.1 Bodemkwaliteit

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Door AGEL adviseurs is een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd voor de planlocatie. Een volledig overzicht van de resultaten is opgenomen in de rapportage. Hierna worden de belangrijkste conclusies aangehaald.

5.1.1 Resultaten vooronderzoek en hypothese

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt de onderzoekslocatie aangemerkt als een, voor bodemverontreiniging, onverdachte locatie. Dit betekent dat conform de NEN 5740 de strategie ONV van toepassing is en er geen overschrijdingen van de streefwaarden respectievelijk lokale achtergrondwaarden worden verwacht.

5.1.2 Conclusies

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Zowel in de boven- als in de ondergrond zijn geen van de geanalyseerde parameters verhoogd aangetoond.
- In het grondwater zijn geen geanalyseerde parameters verhoogd aangetoond.
- De resultaten van het verkennend bodemonderzoek vormen geen beletsel voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

5.2 Natuur

Door AGEL adviseurs is een quickscan Flora- en Faunawetgeving uitgevoerd². Doel van deze quickscan is het inzichtelijk maken of beschermde natuurwaarden in het plangebied aanwezig zijn en welke betekenis deze hebben voor de verdere uitvoering van het initiatief. Tevens wordt inzichtelijk gemaakt of er door de geplande ontwikkeling negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde gebieden.

De onderzoeksrapportage is als separate bijlage aan voorliggend wijzigingsplan toegevoegd. In het onderstaande wordt ingegaan op de belangrijkste conclusies.

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet in de nabijheid van gebieden die zijn aangewezen in het kader van de natuurbeschermingswet 1998. Op een afstand van 15 kilometer ten oosten van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos'. Het Natura 2000-gebied betreft een habitatrichtlijngebied.

¹ Verkennend bodemonderzoek Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen', d.d. 9 februari 2015, kenmerk 20140513.

² Quickscan Flora en faunawet, Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen, d.d. 23 februari 2015, kenmerk 20140513.

De voorgenomen ontwikkeling heeft gelet op de omvang, tussenliggend stedelijk gebied en afstand geen invloed op dit gebied. Eventueel versturende factoren zoals oppervlakteverlies, versnippering, verdroging en verstoring door trilling, licht en geluid zijn met de voorgenomen planontwikkeling niet van toepassing.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot de EHS ligt ten noorden, gelegen tegen de A58, op een afstand van ca. 1,7 km van het plangebied. De EHS betreft het type droog bos met productie. Aangezien de beoogde plannen geen directe relatie hebben met een gebied dat is aangewezen als EHS, gezien het huidige gebruik en de toekomstige ruimtelijk invulling zijn negatieve effecten uit te sluiten.

Soortenbescherming

In de Flora- en faunawet is een zorgplicht opgenomen. Dit houdt in dat voorafgaand aan de ingreep alle maatregelen dienen te worden getroffen om nadelige gevolgen op flora en fauna voor zover mogelijk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle soorten, ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Binnen het plangebied zijn geen potentiële natuurlijke groeiplaatsen voor strikt beschermde (vaat)planten aanwezig. Strikt beschermde (vaat)planten worden dan ook niet binnen het plangebied verwacht. Aangeplante of gezaaide exemplaren van beschermde soorten zijn niet beschermd in de Flora- en faunawet, omdat het geen natuurlijke groeiplaatsen betreft. Een ontheffing van de Flora- en faunawet en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Er zijn tijdens het oriënterende veldbezoek geen zoogdieren waargenomen. Verwacht wordt daarom dat slechts enkele algemene voorkomende beschermde zoogdiersoorten zoals de mol, egel en een aantal algemene muissoorten voor kunnen komen binnen de onderzoeklocatie. Omdat het hier gaat om zoogdiersoorten die in grote delen van Nederland en Noord-Brabant algemeen zijn, doet het 'verdwijnen' van een zeer beperkt leefgebied in het plangebied geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van regionale of landelijke populaties. Een ontheffing van de Flora- en faunawet en/of compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Tijdens het veldbezoek zijn mogelijke rust- en verblijfplaatsen van boom- en gebouwbewonende vleermuizen op basis van de checklist 'inschatting vooronderzoek vleermuizen' onderzocht. Door het ontbreken van bebouwing en bomen in het plangebied kunnen vaste rust- en verblijfplaatsen van gebouw en boombewonende soorten worden uitgesloten. Het aantasten van eventuele aanwezige rust- en verblijfplaatsen is met de voorgenomen planontwikkeling dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat er vanuit het aspect Flora- en Faunawetgeving geen belemmeringen voorzien worden ten aanzien van de voorliggende ontwikkeling.

5.3 Water

5.3.1 Beleid

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en -kwaliteit in het onderhavige gebied. De bestaande riolering in de omgeving van het plangebied is in beheer en eigendom van de gemeente Rucphen.

Met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hun keuren geharmoniseerd, genaamd

'Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabants waterschappen'. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

De beleidsregels die de gemeente Rucphen hanteert ten aanzien van water zijn opgenomen in het 'Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2013- 2017'. Voorgaande documenten gelden als uitgangspunt bij de verwerking van het regenwater. De gemeente Rucphen conformeert zich aan het beleid van het waterschap Brabantse Delta qua retentie eis en voorkeurreits behandeling regenwater.

Het gemeentelijk waterplan Rucphen "Water in Rucphen, wel aanwezig, niet altijd zichtbaar" is vastgesteld op 31 januari 2008 door de gemeenteraad. Het doel van het waterplan is om het watersysteem in de gemeente Rucphen op orde te brengen en op orde te houden. Het waterplan geeft een visie over hoe het watersysteem er in 2050 moet uit zien. Het gemeentelijk waterbeleid is divers en gaat van het voorkomen van wateroverlast in de kernen tot en met het verbeteren van de waterkwaliteit en bijbehorende ecologische waarden. Als kader voor het waterplan is het nationaal bestuursakkoord water waarin het doel is om het water zoveel mogelijk vast te houden en te bergen op de plaatsen waar het valt. Een ander speerpunt is het tegengaan van verontreiniging van het grondwater en het oppervlaktewater door chemische middelen zoals bestrijdingsmiddelen en schoonmaakmiddelen.

Voor de bestaande waterberging en nieuw aan te leggen bergingen is het beleid om deze op een goede landschappelijke manier in te passen zodat deze bergingen bijdragen aan de belevingswaarden van het buitengebied.

5.3.2 Toekomstige situatie

Het voorliggend plan betreft de realisatie van een ruimte voor ruimte woning in het buitengebied van Rucphen. Binnen de regels van het wijzigingsplan mag een woning van maximaal 750 m³ worden gerealiseerd. Dit komt overeen met een bebouwd oppervlak van ca. 150 m². Een op te richten bijgebouw mag maximaal een oppervlak van 80 m² hebben. Voor de perceelsverharding (terras, oprit, overige bestrating) wordt een verhard oppervlak aangehouden van 150 m². De verdeling van de oppervlaktes in de toekomstige situatie zijn weergegeven in de navolgende tabel.

Tabel 1.4.1.: Oppervlakteverdeling toekomstige situatie.

Oppervlaktes		Toekomstig m ²
Bouwperceel:		
-	Bebouwing	150
-	Bijgebouw	80
-	Tuin, verhard (terras, oprit, overige bestrating)	150
-	Tuin, onverhard	2.615
Totaal		2.995

Op basis van deze gegevens wordt in totaal 380 m² aan verhardingen gerealiseerd.

5.3.3 Waterbezwaar

Het waterschap Brabantse Delta maakt bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn; minder dan 2.000 m², tussen de 2.000 m² en 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Met een verhardingstoename van 380 m² valt de planontwikkeling onder de grenswaarde van minder dan 2.000 m². Vanuit de Algemene Regel is er geen verplichting tot aanleg van een

retentievoorziening vanuit het waterschap. De gemeente Rucphen conformeert zich aan het beleid van het waterschap Brabantse Delta.

De locatie is daarnaast gelegen in de boringvrije zone van grondwaterbeschermingsgebied Seppe. Hiervoor is de provincie bevoegd gezag.

5.3.4 Advies behandeling regenwater (RWA)

Het regenwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater of, in overleg met de gemeente, naar het rioolstelsel (indien aanwezig het RWA-stelsel) worden afgevoerd. Het rioolstelsel ter plaatse betreft een persriool, vanuit de gemeente is het niet toegestaan hier het regenwater op aan te sluiten. Het regenwater zal direct worden geloosd op de waterloop aan de straatzijde van het plangebied.

Ten aanzien van het materiaalgebruik dient aandacht te worden geschonken aan het gebruik van milieuvriendelijk materialen. Verder mogen geen uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink, zachte PVC en geïmpregneerde materialen worden toegepast. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Op deze wijze neemt het risico kwaliteit grondwater niet toe.

5.3.5 Advies behandeling vuilwater (DWA)

In het plangebied zal 1 woning worden gerealiseerd. Er wordt gemiddeld 120 liter vuilwater per dag geproduceerd per inwoner en afgevoerd naar het rioolstelsel. Per woning wordt uitgegaan van een gemiddelde woningbezetting van 2,5 bewoners. Dit betekent dat er dus $2,5 \times 120$ liter = 300 liter per dag vanuit het plangebied wordt "geproduceerd".

Het vuilwater vanuit het plangebied dient te worden aangesloten op de persleiding in de Bernhardstraat. De verdere uitwerking hiervan dient in samenspraak met de gemeente Rucphen te worden uitgevoerd.

5.3.6 Ontwatering en drooglegging planlocatie

Om grondwateroverlast te voorkomen, wordt gestreefd naar een bepaalde minimale ontwateringsdiepte bij de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Voor het plangebied is een GHG bepaald van 6,30 m +N.A.P. Het huidige maaiveld van de planlocatie bedraagt ca. 7,30 m +N.A.P., waardoor er een ontwatering is van 1,00 m (7,30 – 6,30). Voor stedelijk bebouwd gebied wordt er een ontwateringsdiepte van 0,70 m –mv. nagestreefd. Hier voldoet het plangebied aan.

Volgens de eisen van het waterschap dient er kwelneutraal gebouwd te worden. Dit betekent dat ten opzichte van de huidige situatie geen extra kwel mag ontstaan. Vooral de gevolgen van het verdiept bouwen van bijvoorbeeld een kelder verdient de aandacht.

5.3.7 Conclusie

Om te voldoen aan de watertoets dient deze waterparagraaf formeel ter beoordeling te worden voorgelegd tijdens de vooroverlegfase aan het waterschap voor een wateradvies. De uitkomsten hiervan worden te zijner tijd verwerkt in dit wijzigingsplan.

5.4 Bedrijven en milieuzonering

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden

tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van invloeden van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid.

De richtafstanden genoemd in de VNG publicatie zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied, waarvan hier sprake is, kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Voor het aspect gevaar wordt hierbij wel de kanttekening geplaatst dat mogelijke specifieke regelgeving van toepassing kan zijn zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Vuurwerkbesluit.

De afstand tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de woning tot de grens van de inrichting.

Het gebied kent een matige tot sterke functiemenging tussen wonen, bedrijven en agrarische functies. Omdat er sprake is van een verhoogde milieubelasting ten opzichte van een rustige woonwijk is een verkleining van de richtafstanden met één afstandsstap aanvaardbaar.

Onderzoek

In de omgeving van het plangebied bevindt zich een tweetal inrichtingen. Het gaat om de volgende inrichtingen:

SBI-code	Adres	Omschrijving	VNG-categorie	Richtafstand (m)	Werkelijke afstand (m)	Maatgevend aspect
162.0	Canadastraat 4	Machinaal timmerbedrijf	3.2	100 (50*)	+/- 100	Geluid
146	Canadastraat 13	Varkenshouderij	4.1	200 (100*)	+/- 175	Geur
-	Bernhardstraat	Nutsvoorziening (bergbezinkbassin)	-	-	+/- 100	-

* Gereduceerde afstand tot gemengd gebied

Voor het timmerbedrijf geldt een maximale milieucategorie van 3.2. Hierbij geldt een richtafstand van 50 meter in het gebiedstype gemengd gebied. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Aan de Canadastraat 13 is een varkenshouderij gesitueerd. Voor deze varkenshouderij geldt een richtafstand van 100 meter tot gemengd gebied. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Het perceel aan de Canadastraat 2a heeft eveneens een bedrijfsbestemming. Op het moment van vaststelling van dit wijzigingsplan vinden hier geen bedrijfswerkzaamheden plaats. Het perceel is op een afstand van circa 60 meter van de nieuwe woning (bouwvlak) gelegen. De

vestiging van een bedrijf tot en met milieucategorie 3.2 is daarom acceptabel, zonder dat het ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Indien zich hier een nieuw bedrijf vestigt, zal bovendien voldaan moeten worden aan de voorwaarden, zoals gesteld in het Activiteitenbesluit.

De milieubelastende activiteit van de nutsvoorziening (bergbezinkbassin) komt niet voor in lijst 1 van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering. De milieubelasting van het bergbezinkbassin kan als niet relevant aangemerkt worden vanwege het feit dat het gaat om een gesloten opvangbak, die voor een groot deel ondergronds is gelegen. De open uitstroomvoorziening is gelegen aan de westzijde en bevindt zich op een afstand van circa 100 meter van de plangrens. Op basis van deze uitvoering en het beperkt gebruik bij uitsluitend extreme regenbuien kan deze milieubelastende activiteit als niet relevant aangemerkt worden. De voorziening heeft geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse. De omliggende bedrijvigheid wordt niet beperkt in hun functioneren. Er gelden daarom geen belemmeringen ten aanzien van de haalbaarheid.

5.5 Externe veiligheid

Voor de beoordeling van het onderdeel externe veiligheid zijn bepalend het plaatsgebonden risico en het groepsrisico behorende bij een risicobron in de omgeving van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans van overlijden van een persoon in de omgeving van een risicobron. Door het aanhouden van voldoende afstand kan een aanvaardbaar veiligheidsniveau worden gegarandeerd. Voor het plaatsgebonden risico geldt een veiligheidscontour van PR 10^{-6} per jaar. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten worden gebouwd. Een kwetsbaar object betreft woningen en o.a. gebouwen waar mensen langdurig kunnen verblijven.

Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bedrijven) kan hiervan gemotiveerd afgeweken worden. Het groepsrisico is een factor voor de maatschappelijke impact van een groot ongeval. Hierbij spelen o.a. het aantal aanwezige personen nabij de risicobron een rol alsmede de zelfredzaamheid van de aanwezige en de inzet van de hulpdiensten. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een ijkpunt voor het bevoegd gezag in verband met haar verantwoordingsverplichting van het groepsrisico en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag gemotiveerd wordt middels haar verantwoordingsverplichting. Bij deze verantwoordingsplicht moet onder andere aandacht besteed worden aan bronmaatregelen, zelfredzaamheid en de inzetbaarheid van hulpdiensten.

Beleidsvisie gemeente Rucphen 2010-2014

De gemeente Rucphen heeft een veiligheidsvisie opgesteld. Met de beleidsvisie externe veiligheid geeft de gemeente Rucphen haar visie op de beheersing van veiligheidsrisico's. Per gebiedstype hanteert de gemeente aanvullende eisen ten opzichte van het Rijksbeleid. Het plangebied is gelegen binnen het gebiedstype 'buitengebied'. In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype buitengebied onder meer de volgende ambities:

- Geen nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour;
- Overschrijding van de oriëntatiewaarde wordt niet toegelaten;
- Geen nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen binnen het invloedsgebied.

Onderzoek

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen. Daarom gelden er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

5.6 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten.

Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat wordt bij een ruimtelijke ordeningstoets voor de omgekeerde werking eveneens de Wet geurhinder en veehouderij toegepast. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld (bijvoorbeeld varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten). De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ouE/m³).

De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebieden en binnen of buiten de bebouwde kom).

Naast geurnormen houdt de Wgv ook rekening met (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Bij deze afstanden gaat het om dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden). De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt. De te toetsen afstand wordt gemeten tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Iedere gemeente heeft de mogelijkheid om eigen geurbeleid op te stellen. De gemeente Rucphen heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door de 'Geurgebiedsvisie Rucphen' op te stellen. Hierin zijn een zevental transformatiegebieden aangewezen, waar woningbouw mogelijk zal worden gemaakt.

De aanwezigheid van veehouderijen kan belemmeringen opleveren voor het realiseren van de woningbouwplannen. Middels de door de gemeente Rucphen opgestelde Geurgebiedsvisie wordt de mogelijkheid geboden om afwijkende geurnormen vast te stellen. Het plangebied is niet gelegen binnen enig 'transformatiegebied'. Het wettelijk toetsingskader is derhalve de Wet geurhinder en veehouderij.

Onderzoek

Woningen zijn geurgevoelige objecten als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij. Voor de uitvoering van het onderzoek is als uitgangspunt genomen dat veehouderijbedrijven alleen relevant kunnen zijn, indien zij gelegen zijn binnen een straal van 2.000 meter rondom het plangebied. Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij.

Binnen een straal van 1.500 meter komen op basis van de gegevens van de website van Provincie Noord-Brabant, Web-BVB (Bestand Veehouderij Bedrijven) meerdere veehouderijen voor. Deze bedrijven kunnen uitgesplitst worden in veehouderijen met dieren met

emissiefactoren en veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden. Het gaat om de volgende veehouderijen:

Veehouderijen met dieren met emissiefactor

- Canadastraat 13 te Rucphen;
- Kastanjestraat 25 te St. Willebrord;
- Bernhardstraat 21,23 en 40 te Rucphen;
- Sporthei 7 te Rucphen;
- Achterhoeksestraat 84 te Rucphen.

De veehouderij aan de Canadastraat 13 heeft een relatief hoge geuremissie van circa 18.000 ouE/s. Gelet op de afstand van deze veehouderij tot het plangebied, te weten ten minste 160 meter, is zonder nader onderzoek vast te stellen dat de geurbelasting als gevolg van deze emissie in het plangebied dusdanig is dat sprake is van een goed verblijfsklimaat. De norm van 8 ouE/m³ wordt niet overschreden ter plaatse. Daarnaast geldt dat in de bestaande situatie woningen zijn gelegen tussen de veehouderij en de woning, die bepalend zijn voor de milieuruimte van de veehouderij aan de Canadastraat 13. De veehouderij wordt dus niet beperkt in de bedrijfsvoering. Voor de overige veehouderijen geldt dat een relatief lage geuremissie vrijkomt (< 5.000 ouE/s). Gelet op een afstand van ten minste 300 meter geldt ook hier dat zich geen belemmeringen voordoen ten aanzien van het verblijfsklimaat uit oogpunt van agrarische geurhinder.

Veehouderijen vaste afstanden

- Sporthei 10 te Rucphen;
- Achterhoeksestraat 69 en 71 te Rucphen;
- Baanvelden 10 te Rucphen;
- Rijksweg-Zuid 15 en 19 te Rucphen.

De veehouderijen met vaste afstanden zijn gelegen op ten minste 400 meter van het plangebied. Derhalve wordt ruimschoots voldaan aan de minimaal aan te houden afstand van 50 meter.

Conclusie

Woningen zijn geurgevoelige objecten als bedoeld in de Wgv. Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat zijn de omliggende veehouderijen beschouwd. Voor het plangebied geldt dat een goed verblijfsklimaat gegarandeerd kan worden, omdat de veehouderijen - in relatie tot hun geuremissie - op voldoende afstand gelegen zijn.

Daarnaast geldt dat de omliggende veehouderijen niet beperkt worden door de komst van de woning. Reeds andere geurgevoelige objecten in de omgeving van de veehouderijen zijn bepalend voor de milieuruimte.

Derhalve gelden er vanuit agrarische geurhinder geen belemmeringen voor de haalbaarheid van het wijzigingsplan.

5.7 Geluid

Door AGEL adviseurs is een akoestisch onderzoek wegverkeer³ verricht voor de planlocatie. De onderzoeksrapportage is als separate bijlage aan voorliggend wijzigingsplan toegevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies aangehaald.

³ Akoestisch onderzoek Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen', d.d. 4 juni 2015, kenmerk 20140513.

Een akoestisch onderzoek is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk wanneer een woning of een geluidgevoelig object gelegen is binnen een door deze wet aangewezen geluidzone. Het plangebied ligt binnen de zone van de volgende wegen:

- Bernhardstraat;
- Canadastraat;
- Hazelaarstraat;
- Populierenstraat;
- Verlengde Helakkerstraat (toekomstige weg).

De Bernhardstraat is de meest relevante weg uit oogpunt van het aspect geluid. Uit de rekenresultaten blijkt dat op een afstand van 22 meter uit de wegas van de Bernhardstraat, voldaan wordt aan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB. Bij een bebouwing op een kortere afstand is een hogere waarde noodzakelijk.

Om te voldoen aan de hoogst toelaatbare geluidbelasting is in de bouwregels van het onderhavige wijzigingsplan een minimale afstand van 22 meter van de woning tot de wegas van de Bernhardstraat opgenomen.

Vanuit de overige gezoneerde wegen gelden geen aandachtspunten voor het bouwen van een geluidgevoelig object. Derhalve gelden er vanuit het aspect geluid geen belemmeringen voor de planvorming.

5.8 Landschappelijke inpassing

Door AGEL adviseurs is een landschappelijk inpassingsplan⁴ vervaardigd voor de planlocatie. Het inpassingsplan wordt nader toegelicht in de memo 'Landschappelijk inpassingsplan Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen'. De memo is als bijlage aan voorliggend wijzigingsplan toegevoegd. Hierna worden de belangrijkste uitgangspunten aangehaald.

Het plangebied is gelegen binnen de projectgrens 'Binnentuin', het nu nog hoofdzakelijk agrarische gebied dat zich tussen de zijden van de kernendriehoek bevindt. In het structuurplan Binnentuin is een gebied geschetst met een hoogwaardige inrichting, waar verschillende functies zoals wonen, werken, recreatie, groen en gedeelde voorzieningen een plek moeten krijgen. Voor de kernrandzone ten noorden van bedrijventerrein de Nijverhei moet in het bijzonder gedacht worden aan wonen in combinatie met werken. De ruimte voor ruimte woning aan de Bernhardstraat past binnen de visie van de Binnentuin, zeker in een combinatie met een groene omkadering.

De westzijde van het plangebied ligt tegen een bestaand groenlijnelement aan. Het groenlijnelement bestaat hoofdzakelijk uit boomsoorten zoals berk en beuk. Door de oost- en zuidrand van het perceel te voorzien van een brede houtwal/houtsingel en solitaire bomen, wordt het nu nog overwegende open agrarische karakter van de Binnentuin verrijkt met een groene structuur. De groene structuur sluit aan op de lijnen van het buitengebied en vormt een eenheid met de groene kamer aan de westzijde van het plangebied. De bomenstructuur langs de Bernhardstraat zorgt er voor dat rondom de ruimte voor ruimte woning een gesloten groene kamer ontstaat. De directe omgeving had rond 1900 veel groene kamers, waardoor een groene kamer een gebiedseigen element vormt.

Om de natuurwaarde te verhogen dienen bij de aanplant van de groene structuur, aan de oost- en zuidrand, inheemse bomensoorten (STIKA), zoals berk, zomer- en/of wintereik te worden

⁴ Landschappelijk inpassingsplan Bernhardstraat tussen 42 en 46 te Rucphen, 23 februari 2015

gebruikt. Besdragende struiken, zoals lijsterbes, zoete kers en meidoorn, kunnen dienen als voedselbron voor vogels. Het is verstandig de diverse bomen en struiken in groepen van één soort te planten in plaats van individueel te mengen. Een mooi voorbeeld van een groene kamer betreft het groenlijnelement aan de westzijde van het plangebied, echter mist dit lijnelement wel struiken.



Figuur 5.1: Uitsnede landschappelijke inpassing

Het landschappelijke inpassingsplan heeft een vertaling gekregen in de verbeelding van dit wijzigingsplan. Aan de zuidelijke en oostelijke rand van de bestemming 'Wonen' is de bestemming 'Groen- Landschapszone' opgenomen.

5.9 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is geregeld in de Wet milieubeheer. Een specifiek onderdeel van deze wet is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is. In zo'n geval hoeft een project niet langer meer getoetst te worden, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over, bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd.

In het voorliggend plan is er sprake van het toevoegen van één nieuwe woning, zodat de ontwikkeling als NIBM kan worden beschouwd. Een toetsing aan de grenswaarden kan daardoor achterwege blijven.

5.10 Cultuurhistorie en archeologie

5.10.1 Cultuurhistorische waardenkaart

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn. Uit navolgende uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie blijkt dat het plangebied is gelegen binnen enkele cultuurhistorisch waardevolle gebieden.



Figuur 5.2: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Provincie Noord-Brabant

Het provinciaal cultuurhistorisch belang bestaat uit 5 kaartlagen: regio's, cultuurhistorische landschappen, cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit en om de meest waardevolle gebieden en ensembles. Binnen het plangebied zijn twee kaartlagen van belang: regio en archeologisch landschap. Per kaartlaag wordt hierna ingegaan op de cultuurhistorische waarde, welke van belang is voor het onderhavige plangebied.

Regio

Op de CHW is Brabant onderverdeeld in 12 regio's, elk met hun eigen geschiedenis en hun eigen, kenmerkende erfgoed. Rucphen is gelegen binnen de regio "Brabant van het verdwenen veen". In de regio heeft de winning en het transport van turf het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaarten en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden werden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd.

Archeologisch landschap

Dit landschap behoort tot de archeologische landschappen met de minste Archis-waarnemingen, zowel absoluut als relatief. AMK-terreinen ontbreken zelfs geheel. Met name waarnemingen uit de bronstijd – vroege middeleeuwen ontbreken. Dit zal zeker te maken hebben gehad met de veenvorming in die periode waardoor grotendeels sprake was van ongunstige omstandigheden voor bewoning. Het veen is thans verdwenen door natuurlijke erosie en ontginning door de mens vanaf de 13e eeuw na Chr. De jongste Archis-waarnemingen hangen samen met deze ontginning en de daaropvolgende bewoning.

De meeste vindplaatsen stammen uit de vroege prehistorie (paleolithicum – neolithicum), dus voordat het dekzand "verniet" raakte. De kans is groot dat vooral de vroege vindplaatsen uit de periode paleolithicum – neolithicum in de zones met oude bouwlanden, nog relatief goed bewaard gebleven zijn. Er zijn namelijk aanwijzingen dat het dekzand in deze zones nog goed intact is en vrij van verstoringen.

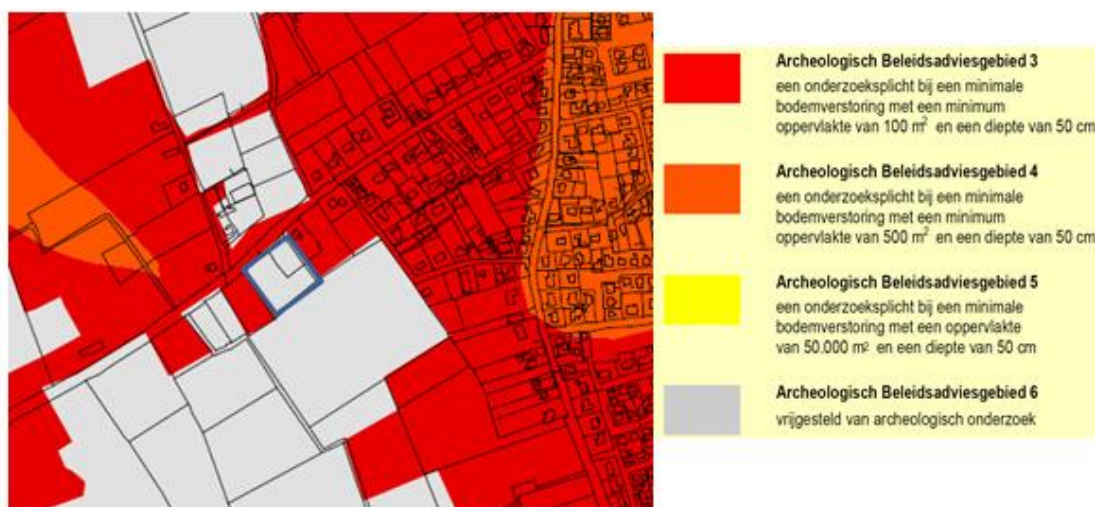
Overige cultuurhistorische informatie

De Bernhardstraat is aangeduid als een historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde. De lijn is buiten het plangebied gelegen en de ontwikkeling van een woning doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarde hiervan.

5.10.2 Archeologie

Nederland heeft in 1992 het Verdrag van Valetta/Malta getekend, waarin behoud van archeologische waarden in de bodem voorop staat. Met de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) uit 2007 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd, waardoor de verantwoordelijkheid voor de zorg voor het archeologisch erfgoed voornamelijk bij gemeenten is komen te liggen. De gemeente Rucphen heeft invulling gegeven aan deze zorgplicht door als eerste stap naar een volwaardig gemeentelijk Erfgoedbeleid een Erfgoedkaart op te laten stellen. Onderdeel van deze kaart is een archeologische kaart met toelichting. Op deze archeologische kaart is aangegeven in welke zones er een kans bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn. Hierbij is onderscheid gemaakt in verschillende verwachtingszones. Op basis van de verwachting (of aanwezige waarden) worden één of meer stappen genomen in de archeologische monumentenzorg t.b.v. de bescherming van mogelijk aanwezige archeologische resten.

Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart kent het plangebied een lage archeologische verwachting (Archeologisch beleidsadviesgebied 6). Een archeologisch onderzoek is derhalve niet benodigd.



Figuur 5.3: Uitsnede Gemeentelijke archeologische verwachtingskaart

Mochten er desondanks tijdens de bouwwerkzaamheden toch archeologische vondsten en structureren worden aangetroffen, dan dient men dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE) en de gemeente Rucphen te melden conform de Monumentenwet 1988.

5.11 Vrijwaringszone

De planlocatie is gelegen binnen de 'vrijwaringszone- radar'. Dit betekent dat de gronden naast de beoogde bestemming tevens bestemd zijn voor de bescherming van het radarverstoringgebied van Vliegbasis Woensdrecht teneinde de verstoring van het radarbeeld te voorkomen. Binnen een dergelijke zone mogen geen bouwwerken worden opgericht welke 63 meter of hoger zijn. Gelet op de aard van het plan en de planlocatie zullen dergelijke bouwwerken ter plaatse niet worden opgericht, waardoor de planlocatie voldoet aan het milieuaspect. Volledigheidshalve zijn de regels met betrekking tot deze zone opgenomen in het plan.

5.12 Technische infrastructuur

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan. Uit inventarisatie is gebleken dat er zich binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen relevante kabels, leidingen of straalpaden bevinden. Voor aanvang van de (graaf-)werkzaamheden wordt evenwel de ligging van kabels en leidingen door middel van een KLIC-melding opgevraagd bij de betrokken leidingbeheerders.

5.13 M.e.r.-beoordeling

Toetsingskader

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in

de richtlijn m.e.r. aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven voor welke activiteiten direct een m.e.r.-plicht geldt. Verder zijn in onderdeel D van het Besluit m.e.r.-activiteiten aangewezen waarvoor het niet zeker is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In dit kader zijn voor deze activiteiten in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen. Voor het wijzigingsplan is dan ook geen m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

6 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

6.1 Inleiding

Een bestemmingsplan of wijzigingsplan bestaat uit planregels, een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het plan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De indeling en inhoud van dit plan zijn gebaseerd op de systematiek van de gemeente Rucphen. De systematiek van de regels sluit aan bij de systematiek zoals deze wordt gehanteerd in de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012. Voor het overige is de plansystematiek gebaseerd op en sluit aan bij SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen) en IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening).

Algemene toelichting verbeelding

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

Algemene toelichting planregels

De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en ontheffingsbevoegdheden;
Hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene bouw-, gebruiks-, aanduidings-, afwijkings- en wijzigingsregels;
Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin de overgangsregels en de slotregel.

6.2 Beschrijving van de bestemmingen

In onderhavig wijzigingsplan zijn de gronden van het plangebied opgenomen binnen drie bestemmingen. Daarnaast maken inleidende en algemene regels en slot- en overgangsbepalingen deel uit van voorliggend wijzigingsplan.

6.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden begrippen gedefinieerd, die in de standaardregels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende woorden toegekende betekenis.

Een aantal begrippen is door SVBP2012 voorgeschreven. Bij aanvulling van de standaard dient de begrippenlijst aangevuld te worden met voor het betreffende plan specifieke regels. Indien bepaalde artikelen vervallen, zijn begrippen uit de standaard welke slechts voorkomen in het betreffende artikel verwijderd.

Wijze van meten (artikel 2)

In dit artikel wordt aangegeven hoe de in de standaardregels gehanteerde maten, die bij bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden. Aansluiting is gezocht bij het vigerende bestemmingsplan.

6.2.2 Bestemmingsregels

Agrarisch (artikel 3)

Gronden bestemd voor agrarisch grondgebruik, zijn in dit bestemmingsplan bestemd tot 'Agrarisch'. Ter plaatse van deze gronden mogen in principe geen gebouwen worden opgericht met uitzondering van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen. Verder is het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. In de bouwregels zijn hiertoe maximale bouwhoogtes opgenomen.

Groen-Landschapselement (artikel 4)

Ten behoeve van de realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing is de bestemming 'Groen – Landschapselement' langs de zuidelijke en oostelijke rand van de bestemming 'Wonen' opgenomen. Binnen deze bestemming is het bouwen van gebouwen en/of het opslaan, storten of bergen van materialen, alsmede het gebruik van de gronden voor het grazen van dieren niet toegestaan.

Wonen (artikel 5)

Woningen bestemd voor de huisvesting van één huishouden worden in een bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen'. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het op de kaart opgenomen bouwvlak. De afstand van de voorgevel van de woning tot de weg van de openbare weg (Bernhardstraat) dient minimaal 22 meter en maximaal 30 meter te bedragen.

Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing en bijbehorende bouwwerken nader geregeld. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden opgericht binnen en buiten het op de kaart opgenomen bouwvlak.

In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering. Aansluiting is gezocht bij het vigerende bestemmingsplan, waarbij een afstand tot de zijdelingse perceelsgrens minimaal 3 meter bedraagt. Goot- en bouwhoogtes voor hoofdgebouwen zijn in het plan standaard in de regels bepaald op maximaal 5 c.q. 9 meter. Voor bijbehorende bouwwerken bedraagt de bouwhoogte van de bebouwing maximaal 8,5 meter en bedraagt de maximale goothoogte 4,5 meter.

6.2.3 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel (artikel 6)

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning tot bouwen hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Op deze wijze wordt het onmogelijk om percelen te splitsen en een tweede woning te bouwen. Dit artikel is door SVBP2012 voorgeschreven.

Algemene bouwregels (artikel 7)

In dit artikel is bepaald dat het bevoegd gezag nadere eisen kan stellen aan plaatsing van gebouwen, de dakhelling van hellende dakvlakken en de nokrichting en de plaatsing en vormgeving van andere bouwwerken. Deze eisen mogen slechts worden gesteld met het doel te voorkomen dat de belangen van derden worden geschaad of afbreuk wordt gedaan aan de doeleinden van het plan en met het oog op de bereikbaarheid van gebouwen bouwwerken, geen gebouwen zijnde en gronden in verband met calamiteiten.

Algemene gebruiksregels (artikel 8)

In dit artikel is een algemeen gebruiksverbod gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming. Het gebruik van gronden, gebouwen en andere bouwwerken ten behoeve van de exploitatie van een seksinrichting, een escortbedrijf en (straat)prostitutie is expliciet uitgesloten.

Algemene aanduidingsregels (artikel 9)

In dit artikel zijn regels opgenomen voor het bouwen in onder andere een gebied met bebouwingsconcentraties, milieuzones en een radar vrijwaringszone.. De regels dienen ter bescherming van het woon- en leefklimaat.

Voor de planlocatie geldt de vrijwaringszone-radar. Hoewel op de planlocatie geen bouwwerken hoger dan 63 meter zullen worden opgericht, zijn deze regels volledigheidshalve toch opgenomen in het bestemmingsplan, zodat de vrijwaringszone ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan in tact blijft.

Algemene afwijkingsregels (artikel 10)

In dit artikel zijn enkele algemene afwijkingen opgenomen. Ten eerste is er een afwijkingsbevoegdheid volgens de Wabo opgenomen betreffende het overschrijden van de in het plan opgenomen maatvoeringen met maximaal 10%. Daarnaast is er een afwijking opgenomen voor het oprichten van antennes en masten tot 40 meter hoog.

Algemene wijzigingsregels (artikel 11)

In dit artikel is een algemene wijzigingsregel opgenomen voor geringe afwijkingen die in het belang zijn van een ruimtelijk of technisch beter verantwoorde plaatsing van bouwwerken, geen gebouwen zijnde of die noodzakelijk zijn in verband met de werkelijke toestand van het terrein.

Algemene procedureregels (artikel 12)

In de artikel zijn de procedures van de verschillende afwijkingen van het bestemmingsplan opgenomen.

Overige regels (artikel 13)

In dit artikel is bepaald dat overtreding van gebruiksregels strafbaar is.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 14)

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor niet wordt vergroot. Dit artikel is in overeenstemming met het bepaalde in de Wro. Een afwijkingsmogelijkheid is opgenomen om in te springen op onbillijkheid van overwegende aard.

Slotregel (artikel 15)

In dit artikel wordt de naam van het betreffende bestemmingsplan opgenomen conform de wijze van SVBP2012.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk is de economische uitvoerbaarheid van het plan beschreven. Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Aangezien in voorliggend geval het kostenverhaal is vastgelegd door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer, kan het opstellen van een exploitatieplan achterwege blijven.

8 PROCEDURE

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat het wijzigingsplan maatschappelijk draagvlak heeft.

Het ontwerp wijzigingsplan is vanaf 2 juli 2015 zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling te reageren op het wijzigingsplan. Daarnaast is conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) het plan voorgelegd aan de besturen van betrokken rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het wijzigingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap Brabantse Delta;
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Het Waterschap en de Veiligheidsregio hebben een reactie gegeven. Beide instanties hebben een positief advies gegeven ten aanzien van de ontwikkeling.

Er is één zienswijze naar voren gebracht. In de bijlage is een samenvatting opgenomen van de zienswijze en de inhoudelijke reactie daarop. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het wijzigingsplan. Tegen het vastgestelde wijzigingsplan is beroep mogelijk gedurende 6 weken na aanvang van de beroepstermijn.