



De heer C.M.A. Oomen
Martenstraat 4
4714 TB SPRUNDEL

Onze referentie: AZ12/000564-UA15/025323

Uw referentie:

Behandelaar: M.L.M. Sijmens

Telefoonnummer: 0165-349702

Rucphen,

11 FEB. 2015

Onderwerp: Omgevingsvergunning Martenstraat
4 te Sprundel

Geachte heer Oomen,

Op 8 februari 2012 hebben wij uw aanvraag om omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting aan de Martenstraat 4 te Sprundel ontvangen. Uw aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer UV20120042.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
- milieu (artikel 2.1 lid 1 e sub 2° Wabo).

Procedure

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.1, 2.2 en afdeling 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

Onderdeel van het besluit vormen de onderstaande documenten. Deze zullen als gewaarmerkte stukken bij het besluit worden bijgevoegd.

- Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad van Rucphen;
- Aanvraagformulier d.d. 8 februari 2012 met OLO-nummer 182914;

Binnentuin 1
Postbus 9
4715 ZG Rucphen

T: 0165 34 95 00
F: 0165 34 13 75

Banknummer: 2850 07 319
IBAN: NL37BNGH0285007319
gemeente@rucphen.nl
www.rucphen.nl

- Aanvraag wijzigingsvergunning C.M.A. Oomen d.d. 8 februari 2012, met uitzondering van de bijlage 1.3, 1.4, 1.6 en 2 t/m 9;
- Aanvullende gegevens wijzigingsvergunning C.M.A. Oomen d.d. juni 2013, met uitzondering van tekening 1, 2 en 4 van bijlage 3 'Tekeningen';
- Aanvulling op aanvullende gegevens wijzigingsvergunning C.M.A. Oomen d.d. 9 december 2013;
- Aangepaste ruimtelijke onderbouwing d.d. jan 2015
- Situatietekening d.d. 15 oktober 2014.

Zienswijzen ontwerpbeschikking

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben van 1 mei 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn zienswijzen ingediend. In de beschikking is een samenvatting van de zienswijzen opgenomen, alsmede onze reactie daarop. De zienswijzen hebben op één punt aanleiding gegeven tot het wijzigen/aanpassen van de beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking. De wijziging heeft betrekking op de locatie van de compostering. Deze aanpassing heeft echter geen nadelige gevolgen voor de omgeving en leidt buiten het aanpassen van de situatietekening niet tot verdere aanpassing van de omgevingsvergunning. Na aanpassing van de situatietekening mag worden geconcludeerd dat alle zienswijzen zijn weerlegd en dat de zienswijzen geen redenen geven om de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen.

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant Breda, Postbus 90006, 4800 PA, Breda. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

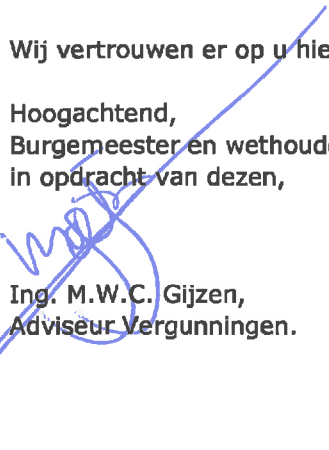
Nadere informatie

Informatie over deze beschikking is te verkrijgen bij de heer M.L.M. Sijmens, telefoonnummer 0165-349702, mailadres: m.sijmens@rucphen.nl.

Een kopie van deze brief hebben wij verzonden aan uw gemachtigde van de Langerijt VOF, Hooghoutseweg 21, 5074 NA te Biezenmortel.

Wij vertrouwen er op u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Rucphen,
in opdracht van dezen,



Ing. M.W.C. Gijzen,
Adviseur Vergunningen.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, voor de inrichting aan de Martenstraat 4 te Sprundel.

- Procedureel
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.
- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.
- Voorschriften behorende bij de activiteit milieu.

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 8 februari 2012 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder c en e van de Wabo voor de inrichting, genaamd C.M.A. Oomen, gelegen aan de Martenstraat 4 in Sprundel, kadastraal bekend gemeente Rucphen, sectie T, nr. 1266.

Projectomschrijving

Het project waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft bestaat uit de volgende activiteiten:

- het vergroten van het assortiment aan organische afvalstoffen dat wordt geaccepteerd. Het assortiment wordt uitgebreid met de volgende stoffen: loofresten uit de kassenbouw, strooisel en plantenresten uit de vollegrond tuinbouw, bladafval, stronken, plantsoenafval, tuinafval van particulieren en berm- en slootmaaisel. Het berm- en slootmaaisel is afkomstig uit eigen werken.
- Het vergroten van de opslagcapaciteit aan organische afvalstoffen, inclusief snoeihout (van 200 ton naar 15.000 m³). De vergunde jaarlijkse doorzet aan organische afvalstoffen blijft ongewijzigd. In de inrichting wordt op jaarbasis maximaal 13.000 ton aan organische afvalstoffen geaccepteerd en be-/verwerkt.
- Het uitbreiden van de vergunde be-/verwerkingshandelingen met organische afvalstoffen. In de beoogde situatie kunnen afvalstoffen ook in de inrichting worden gecomposteerd.
- De uitbreiding van het terreinoppervlak van de inrichting.
- De uitbreiding van de inrichting met een weegbrug en sleufsilos.
- De verplaatsing van de opslaglocaties voor vaste mest, groenafval en snoeihout.
- De functiewijziging van de drijfmestsilo. Deze wordt in de beoogde situatie gebruikt als opslagvoorziening voor percolaatwater.
- Het wijzigen van de locatie en het oppervlak van de vergunde betonplaat voor de opslag van en bewerkingshandelingen met organische afvalstoffen.
- Het vervangen van de bovengrondse dieseltank (in verband met de herkeuringstermijn) door een nieuwe tank met vergelijkbare opslagcapaciteit.
- Het vernieuwen van de was-/tankplaats (in verband met de herkeuringstermijn van de vloer en de vervanging van de bovengrondse tank).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
- milieu (artikel 2.1 lid 1e sub 2° Wabo).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de gevraagde

aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben ter inzage gelegen vanaf 1 mei 2014 tot en met 12 juni 2014. Wij hebben binnen de daarvoor gestelde termijn zienswijzen ontvangen van:

- ARAG NV namens J.A.M. Mulders te Sprundel (op 10 juni 2014);
- Gasunie transport Services BV (op 11 juni 2014);
- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (op 13 juni 2014).

Wij hebben de zienswijzen van ARAG NV namens J.A.M. Mulders te Sprundel als volgt samengevat.

- a. Als gevolg van het composteerproces en de opslag van grote hoeveelheden groenafval zal stankoverlast ontstaan. De stankoverlast zal verergeren indien anaerobe condities de overhand krijgen gedurende het composteringsproces. Dit gebeurt bijvoorbeeld indien zoveel groenafval door het bedrijf wordt geaccepteerd dat het tijdig verwerken of afvoeren niet mogelijk is. Naast de stankoverlast die bij normale bedrijfsvoering nu en dan zal voorkomen, zal ook regelmatig ernstige geurhinder gaan optreden.
- b. In de ontwerpbeschikking wordt gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Deze beoordeling ziet echter enkel op de composteringsinrichting. Binnen de inrichting is ook een rundveehouderij aanwezig die zorgt voor ernstige geurhinder. Er zal geurhinder ontstaan door het rundveebedrijf en door de composteerinrichting. Op die manier zal geen sprake meer zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau.
- c. Door uitbreiding van de inrichting zal geluidsoverlast optreden. Ten eerste extra geluid door aan- en afvoer per vrachtwagen van het te composteren materiaal en de eindproducten. Van vrachtwagens is algemeen bekend dat ze lawaaiig zijn. Daarnaast zal geluidsoverlast ontstaan door de zware machines die gebruikt worden voor de verwerking van groenafval. Tot slot zullen motoren die nodig zijn voor luchtcirculatie voor herrie zorgen.
- d. Het composteringsproces zal veel ongedierte aantrekken. Het gaat hierbij om insecten zoals vliegen, maar ook om knaagdieren zoals ratten die op de rottende organische materialen af zullen komen. Hierdoor zal voor cliënt een onhygiënische situatie ontstaan.
- e. Bij het composteringsproces komen microbiële agentia vrij in de lucht. De studie "man and his waste" bewijst dat blootstelling aan deze microbiële agentia gezondheidsrisico's met zich meebrengt. De relatie met effecten op de luchtwegen en meer systematische effecten is aangetoond. Een recente Duitse studie heeft aangetoond dat bij omwonenden een toename van medische klachten en irritaties aan de luchtwegen kunnen optreden.
- f. De Martensstraat zal door de composteerinrichting een stuk drukker worden en dat zal leiden tot gevaarlijke situaties. Een composteerinrichting is een dynamische inrichting: dagelijks worden vrachtwagens met groenafval geaccepteerd en wordt bewerkt materiaal afgevoerd. Dit leidt tot geluidsoverlast. Daarnaast zorgen de vrachtwagens voor verkeershinder. De Martensstraat is een smalle weg zonder aparte fietspaden waar veel schoolgaande kinderen fietsen. De gemeente Rucphen heeft bepaald dat de weg in de winter bij gladheid direct gestrooid moet worden om de veiligheid van de schoolgaande kinderen te garanderen. De gemeente acht de veiligheid van de Martensstraat van groot belang. De veiligheid zal echter ernstig in het geding komen door het toenemende vrachtverkeer. Client maakt zich zorgen over de veiligheid van zijn dochter die dagelijks over de Martensstraat fietst, nu de hoeveelheid vrachtverkeer drastisch zal toenemen als de composteerinrichting in gebruik wordt genomen.
- g. Op een composteringsinstallatie worden gevaarlijke stoffen opgeslagen zoals brandstof en gasflessen. Bij brand zal (schadelijke) rook ontstaan. Momenteel is geen enkele duidelijkheid op welke wijze met deze risico's omgegaan wordt. Zo is het onduidelijk welke veiligheidsmaatregelen genomen moeten worden. In de ontwerpbeschikking is hier ten onrechte niet op ingegaan.

Wij hebben de zienswijze van de Gasunie als volgt samengevat.

- h. Bij de verantwoording van de externe veiligheid is geen rekening gehouden met de ligging van de gastransportleiding op of in de nabijheid van de inrichting. Het betreft de hogedruk gastransportleiding met een diameter van 100 mm en een ontwerpdruk van 40 bar. Verzocht wordt bij de verantwoording van de externe veiligheid, de ligging van de gastransportleiding mee te nemen.

Wij hebben de zienswijzen van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant als volgt samengevat.

- i. Op grond van de Verordening ruimte 2014 mag een bouwblok van een veehouderij maximaal 1,5 ha. bedragen. De beoogde bedrijfsomvang leidt tot een bedrijf met een omvang van 2,0 ha.
- j. De locatie van de compostering is gelegen binnen een differentiatievlak. Op grond van de Verordening ruimte 2014 moeten dergelijke nevenactiviteiten binnen het bouwvlak zijn gelegen.
- k. Er wordt niet voldaan aan het vereiste van de Verordening ruimte 2014 inzake een zorgvuldige veehouderij.
- l. Een composteringsinrichting valt in milieucategorie 3.2. Op grond van de Verordening ruimte 2014 kan een bestemmingsplan of omgevingsvergunning alleen voorzien in de realisering of uitbreiding van een bedrijf in milieucategorie 1 of 2.

Naar aanleiding van de zienswijzen overwegen wij het volgende.

Ad a. In voorschrift 7.2.3 is opgenomen dat groenafval (met uitzondering van snoeihout, stronken en balen met droog bermmaaisel) binnen 3x24 uur na acceptatie uit de inrichting moet zijn verwijderd, dan wel op 'gemixte' hopen moeten zijn gezet. Om anaerobe condities te voorkomen, worden de composttrillen omgezet en wordt tijdens het composteerproces geforceerde beluchting toegepast. Het composteerproces wordt wekelijks gecontroleerd door temperatuurmetingen en het indicatief vaststellen van het vochtgehalte. Op basis van de resultaten van deze controles wordt het composteerproces bijgestuurd. Bij de aanvraag is een geurrapport "Geuronderzoek groencompostering Martenstraat 4 te Sprundel", d.d. 25 juli 2011 (laatstelijk gewijzigd op 29 mei 2013, projectnummer:10191.A005/ HW" gevoegd waaruit blijkt dat sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. De zienswijze geeft geen aanleiding om de uitgangspunten van het geuronderzoek te herzien. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad b. De aanvraag heeft betrekking op een veranderingsvergunning. De verandering ziet niet toe op het houden van dieren. De geuremissie ten gevolge van de dieren is reeds beoordeeld in de oprichtingsvergunning en daar getoetst aan de Wet geurhinder en veehouder. De beoordeling van de overige geurbronnen vindt plaats op grond van hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer. Deze beoordelingswijze is expliciet vermeld in de memorie van Toelichting van de Wet geurhinder en veehouderij. De door de inrichting veroorzaakte geuremissie is dan ook correct getoetst. De zienswijze geeft geen aanleiding om de beoordeling van het aspect geur te herzien. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad c. De door de gehele inrichting veroorzaakte geluidsbelasting is inzichtelijk gemaakt in een akoestisch rapport, kenmerk Rwm1099aaA0.jg, revisie 1, d.d. 9 juli 2013. In het akoestisch onderzoek zijn de extra transportbewegingen voor de aan- en afvoer van het te composteren materiaal en de eindproducten meegenomen. Het zeven van loof en compost, het verkleinen van snoeihout, de inzet van de kraan en de loader bij het composteerproces en de ventilatoren voor het beluchten van de composthopen zijn eveneens betrokken in het akoestisch onderzoek. Uit het rapport blijkt dat ter plaatse van de woningen van derden, zowel in de representatieve als in de incidentele bedrijfssituatie, wordt voldaan aan de richtwaarden die voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau zijn opgenomen in de oprichtingsvergunning. De piekgeluiden voldoen aan de in de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gestelde grenswaarden. De zienswijze geeft geen aanleiding om de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek te herzien. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad d. In de vigerende vergunning is reeds een voorschrift opgenomen (1.1.5) ter voorkoming van het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte. In de onderhavige beschikking is in voorschrift 2.4.1 vastgelegd welke organische afvalstoffen mogen worden gecomposteerd. Resten van eet- en drinkwaren mogen niet worden gecomposteerd. Ook mogen geen organische afvalstoffen worden geaccepteerd die in staat van ontbinding verkeren (voorschrift 7.1.1). Voorts worden de compostrillen afgedekt met compostdoeken, in de situatie dat loof wordt gecomposteerd. Gelet op de aangevraagde procesvoering, zien wij geen aanleiding om aanvullende voorschriften te stellen in het kader van ongediertebestrijding. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad e. De studie waarnaar in het verweerschrift wordt verwezen betreft een proefschrift uit 2003. Dit proefschrift is echter niet gericht op omwonenden van composteerbedrijven, maar (onder andere) gericht op gezondheidseffecten naar mensen die beroepsmatig met afval bezig zijn. Indien het composteerproces op een correcte wijze wordt uitgevoerd, zoals is beschreven in de aanvraag, zijn er geen sterke aanwijzingen dat het composteerproces ernstige effecten kan hebben op de volksgezondheid. Dit blijkt ook uit een onderzoek van het RIVM d.d. 2011 waaruit verschillende studies is gebleken dat er weinig aanwijzingen zijn voor een verband tussen het wonen in de buurt van een composteerbedrijf en het voorkomen van gezondheidsklachten. Op geuroverlast na zijn er geen aanwijzingen voor gezondheidseffecten bij omwonenden van composteerbedrijven. Wij zien geen aanleiding om op dit punt aanvullende voorschriften te stellen. Daarnaast is de locatie waar het composteerproces gaat plaatsvinden verplaatst naar de andere zijde van de inrichting. Hierdoor is de afstand van de compostering ten opzichte van de woning aan de Prinsenhoeftstraat 2 toegenomen van ca. 95 meter naar ca. 160 meter. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad f. Het belang van de bescherming van de verkeersveiligheid is geen aspect dat beschermd wordt onder de Wabo. Dit is derhalve geen aspect dat onderdeel uitmaakt van de beoordeling van onderhavige aanvraag. In dit verband verwijzen wij naar de uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant van 6 juni 2014, nr. SHE 13/519 en SHE 13/525, ECLI:NL:RBOBR:2014:3163. Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de Martenstraat is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Uit de beoordeling is gebleken dat de equivalente geluidniveaus als gevolg van het verkeer van en naar de inrichting vergunbaar zijn. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad g. De opslag van dieselolie is gereguleerd middels het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende regeling. Hierin zijn toereikende voorschriften opgenomen. Zie verder ook de beoordeling van het aspect "Externe veiligheid" waarin de vervanging van de dieseltank aan de orde komt.

De verandering heeft geen betrekking op gasflessen, zodat deze activiteit terecht niet is beoordeeld. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad h. Op grond van artikel 5 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen geldt voor buisleidingen voor aardgas met een druk tussen 1600 en 4000 kPa dat het plaatsgebonden risico op een afstand van 4 meter, gemeten uit het hart van de buisleiding, niet hoger dan 10^{-6} per jaar, mag zijn. Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats nabij een buisleiding, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval met die buisleiding. Binnen een afstand van 4 meter van de buisleiding worden geen veranderingen binnen de inrichting uitgevoerd. De gevraagde veranderingen hebben derhalve geen consequenties voor het aspect externe veiligheid. Deze zienswijze is ongegrond.

Ad i. Het bedrijf beschikt over een bestaand bouwvlak van 1,4 ha. Met de omgevingsvergunning wordt via een uitbreiding naar 1,5 ha en vormverandering van het bestaande bouwvlak ruimte geboden voor de compostering en middels het opnemen van een differentiatievlak (grootte 0,5 ha.) ruimte geboden voor de extra opslag van ruwvoer. Er is derhalve geen sprake van een uitbreiding van het bouwvlak naar 2,0 ha. De zienswijzen is op dit punt ongegrond.

Ad. j De aanvraag dateert van februari 2012 en is door ons getoetst aan de Verordening ruimte 2012. In de Verordening ruimte 2012 was het mogelijk om compostering als nevenactiviteit toe te staan binnen een differentiatievlak. In de Verordening ruimte 2014 is dit echter gewijzigd en niet meer mogelijk. Omdat het ontwerp van de omgevingsvergunning ná de datum van inwerkingtreding van de Verordening ruimte 2014 is gepubliceerd, hadden wij de aanvraag moeten toetsen aan de Verordening ruimte 2014. Aangezien de gevraagde uitbreiding met compostering is gesitueerd in het differentiatievlak is de aanvraag niet in overeenstemming met de Verordening 2014. In overleg met de aanvrager is besloten om situatietekening te wijzigen zodat de locatie van de compostering binnen het bouwvlak komt te liggen. Hiermee is de aanvraag in overeenstemming met de Verordening ruimte 2014. De sleufsilo's voor de opslag van ruwvoer worden in de nieuwe situatie gesitueerd binnen het differentiatievlak (zie ook punt i). De zienswijze op dit punt is gegrond en heeft geleid tot aanpassing van de situatietekening. Met de aanpassing is de aanvraag in overeenstemming met de Verordening 2014. De gewijzigde situatie heeft geen nadelige gevolgen voor de aanvraag aangezien de afstand ten opzichte van de dichtstbijzijnde woningen hierdoor toeneemt.

Ad. k De toets aan de Verordening inzake een zorgvuldige veehouderij is enkel van toepassing bij een aanvraag voor een omgevingsactiviteit bouwen. De onderhavige aanvraag bestaat uit de omgevingsactiviteiten milieu en strijdig gebruik. Aangezien de activiteit bouwen dus geen onderdeel uitmaakt van de aanvraag is een toets aan de Verordening inzake een zorgvuldige veehouderij ook niet aan de orde. De zienswijze is op dit punt ongegrond.

Ad. l Composteerbedrijven met een verwerkingscapaciteit zoals met onderhavige aanvraag wordt beoogd vallen inderdaad in milieucategorie 3.2. Het huidige bedrijf valt echter vanwege de aanwezige melkrundveehouderij en agrarisch loonbedrijf reeds in milieucategorie 3.2. Met de beoogde uitbreiding vindt er derhalve geen uitbreiding plaats naar een hogere milieucategorie. Daarnaast betreft de uitbreiding geen hoofdactiviteit maar een nevenactiviteit. Het composteren zal niet continue plaatsvinden en ook de aangevraagde verwerkingscapaciteit (13.000 ton/jr) ligt ver onder de grens voor composteringsbedrijven in milieucategorie 3.2 (20.000 ton/jr). Ook blijkt uit onderzoek dat de bepalende aspecten (geluid, geur, stof en gevaar) voor de milieucategorisering geen belemmeringen opleveren voor de omgeving. In de ruimtelijke onderbouwing is dit nog nader gemotiveerd. De zienswijzen is op dit punt ongegrond.

Na aanpassing van de situatietekening mag worden geconcludeerd dat alle zienswijzen zijn weerlegd en dat de zienswijzen geen reden geven om de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Strijdig gebruik bestemmingsplan

Het perceel Martenstraat 4 is gelegen binnen de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' dat ter plaatse de bestemming 'Agrarisch' aangeeft met de aanduiding 'agrarisch loonbedrijf'. Het geldende bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden voor uitbreiding van het agrarisch bouwblok, alsmede het toestaan van de nevenactiviteit compostering. Hier is een herziening van het bestemmingsplan of een projectafwijkingsbesluit voor nodig. Initiatiefnemer heeft aangegeven gebruik te willen maken van een projectafwijkingsbesluit ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo. Hierbij dient tevens voldaan te worden aan artikel 2.2 van de Verordening Ruimte, hetgeen inhoudt dat er tevens een landschappelijke kwaliteitsverbetering dient te worden uitgevoerd.

Goede ruimtelijke onderbouwing

Ingevolge het bepaalde in artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo kan een omgevingsvergunning voor strijdig gebruik worden verleend indien de beoogde activiteit geen strijdigheid oplevert met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Door initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waaruit geconcludeerd kan worden dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor de gevraagde veranderingen met afwijking van het bestemmingsplan volgens voornoemd artikel. Daarnaast is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer waarin de landschappelijke inpassing wordt geborgd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 lid 1 Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 12 maart 2014 hebben wij aan de raad van de gemeente Rucphen een ontwerpverklaring van geen bedenkingen verstuurd. Gebleken is dat raad van de gemeente Rucphen geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Tegen de ontwerpverklaring zijn geen zienswijzen ingekomen en derhalve mag deze worden beschouwd als een definitieve verklaring. De verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Conclusie

De voorgenomen activiteit levert geen strijd op met een goede ruimtelijke ordening ter plaatse. Voor de motivering hiervan wordt verwezen naar de als onderdeel van dit besluit gewaarmerkte ruimtelijke onderbouwing.

Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

INHOUDELIJKE OVERWEGING

Algemeen

Aangevraagde verandering

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting en voor het in werking hebben na die verandering van die onderdelen van de inrichting, waarmee de verandering samenhangt (veranderingsvergunning, artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo).

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevatte voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving te kunnen beoordelen.

Huidige vergunning activiteit milieu

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) verleend:

- Oprichtingsvergunning d.d. 7 juli 2008, kenmerk RU7V410 voor een rundveehouderij, agrarisch loonbedrijf en bewerkingsinrichting voor organische afvalstoffen van derden.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen.

Voorschriften

De voorschriften van de bovengenoemde eerder verleende vergunning, zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde vergunning, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten. Daarnaast geldt:

- dat de aan de vergunning van 7 juli 2008 met kenmerk RU7V410 verbonden voorschriften 8.1.1 t/m 8.1.4 worden vervangen door de voorschriften 4.1.1 t/m 4.3.3 verbonden aan dit besluit.
- dat het aan de vergunning van 7 juli 2008 met kenmerk RU7V410 verbonden voorschrift 3.1.2 wordt vervangen door voorschrift 1.4.1 verbonden aan dit besluit.
- dat de aan het besluit van 7 juli 2008 met kenmerk RU7V410 verbonden voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.4 worden ingetrokken.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting van C.M.A. Oomen aan de Martenstraat 4 in Sprundel is vergunningplichtig op grond van categorie 28.10 van bijlage 1 van het Bor. De inrichting wordt voorts aangemerkt als een type C inrichting zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het

Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
2. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.
3. Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen.
4. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten waarop voornoemde paragrafen 3.1.3, 3.4.3, 3.4.5 en 3.4.9 van toepassing zijn.

Melding

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er wordt in dit geval één aanvullend maatwerkvoorschrift gesteld inzake het vaststellen van de referentiewaarde voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater, als bedoeld in artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit. Het maatwerkvoorschrift betreft voorschrift 3.5.1 van het aan dit besluit verbonden voorschriftenpakket. Voor het overige worden geen aanvullende maatwerkvoorschriften gesteld. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Toetsingskader milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (verder: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies (als sprake is van een IPPC-installatie) en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1,

eerste lid van het Bor). BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of Informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vaststellen. Hiervan is in onderhavige situatie geen sprake.

Rie

Er is geen sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, zoals bedoeld in bijlage 1 van de Europese richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (2010/75/EU), ook wel RIE genoemd.

Concrete bepaling BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR), versie januari 2013.
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- De "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (voor het milieuaspect 'Geluid').
- De "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999" (voor het milieuaspect 'Geluid').

Conclusies BBT

De gevraagde wijzigingen voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, geuremissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handleiding 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handleiding 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

In de reeds vergunde Inrichting ontstaan (gevaarlijke) afvalstoffen. Blijkens de aanvraag zal de hoeveelheid gevaarlijk afval die in de inrichting ontstaat, als gevolg van de aangevraagde activiteiten, niet toenemen. Wij hebben daarom in deze vergunning geen aandacht besteed aan de preventie van gevaarlijke afvalstoffen.

De omvang van de niet gevaarlijke afvalstoffen zal wel toenemen als gevolg van de aangevraagde zeefactiviteiten (zeven van loof en composstrillen).

Na het composteerproces worden de compostrillen gezeefd. Dit heeft als doel om het grof houtachtig materiaal af te scheiden dat vervolgens weer binnen de inrichting wordt hergebruikt (als structuurmateriaal en entmateriaal in het composteerproces).

De zeefrest kan ook een beperkte mate van verontreinigingen bevatten in de vorm van metalen, kunststoffen, rubber, puin, etc. Deze verontreinigingen worden afgescheiden, gesorteerd en als afvalstoffen uit de inrichting afgevoerd naar een bedrijf die bevoegd is om die afvalstoffen te ontvangen.

Het zeven van loof uit de kassenbouw heeft als doel het scheiden van kunststof touw en clips van het te composteren organische materiaal. Het afgescheiden touw en clips worden als afvalstof uit de inrichting afgevoerd naar een bedrijf die bevoegd is om die afvalstoffen te ontvangen.

Het is in het belang van het milieu dat afvalstoffen zo veel mogelijk worden hergebruikt. Om afval als product of materiaal te kunnen hergebruiken, is het scheiden van afvalstromen gewenst. Het nascheiden van afvalstoffen (zeven) in de inrichting vindt plaats in het belang van een doelmatig afvalbeheer. Het verrichten van een onderzoek naar verbetermaatregelen om de omvang van de zeefresten te reduceren heeft derhalve geen meerwaarde (preventie zal tot gevolg hebben dat de kwaliteit van het te composteren product wordt aangetast). Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen welke ontstaan als gevolg van zeefactiviteiten.

Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, verder aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Het vorenstaande houdt korthedshalve in dat de gevraagde activiteiten met betrekking tot van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen dienen te passen binnen het afvalbeleid dat op deze afvalstoffen van toepassing is. Pas dan komt de activiteit voor vergunningverlening in aanmerking.

Doelmatigheidstoets

Inrichtinghouder heeft reeds vergunning ontvangen voor het versnipperen van houtafval en het zeven van tomatenplanten. Voor deze activiteiten is reeds geconcludeerd dat deze bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Omdat binnen de inrichting in de beoogde situatie afvalstoffen worden gecomposteerd en ander soort afvalstoffen worden geaccepteerd, dan waarvoor op 7 juli 2008 vergunning is verleend, is een aanvullende doelmatigheidstoets uitgevoerd. Deze doelmatigheidstoets ziet toe op de acceptatie en be-/verwerking van "loofresten uit de kassenbouw, strooisel en plantenresten uit de volle grond tuinbouw, bladafval, stronken, plantsoenafval, tuinafval van particulieren en berm- en slootmaaisel". Op deze afvalstoffen is sectorplan 8 "gescheiden ingezameld groenafval" uit bijlage 4 van het LAP van toepassing.

In de inrichting vinden de navolgende bewerkingshandelingen plaats:

- Het zeven van loof uit de kassenbouw, met als doel het scheiden van kunststof touw en clips van het organische materiaal. Het afgescheiden touw en clips worden als afvalstof uit de inrichting verwijderd. De zeefdoorval (plantenresten) wordt in beginsel in de inrichting verwerkt tot compost. In geval het loof (vanwege capaciteitsgebrek) niet in de inrichting kan worden gecomposteerd, wordt het afgevoerd naar een erkend be-/verwerker.
- Het composteren van strooisel en plantenresten uit de volle grond tuinbouw, bladafval, stronken, plantsoenafval, tuinafval van particulieren in perioden dat geen loof beschikbaar is (zomerperiode).

Berm- en slootmaaisel is afkomstig uit eigen werken en wordt als structuurmateriaal respectievelijk absorberend materiaal toegepast in het composteerproces van loof (uit de kassenbouw).

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld groenafval is nuttige toepassing. Naast composteren met het oog op materiaalhergebruik, vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat, en verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte kunnen vormen van directe toepassing als bodemverbeteraar of gebruik voor het dempen van sloten in veenwedegebieden worden toegestaan wanneer ze uit milieuoogpunt minimaal gelijkwaardig zijn aan composteren en niet strijdig zijn met regelgeving.

De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voor groenafval is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten en doelmatigheidsaspecten, zoals neergelegd in sectorplan 8 van het LAP en derhalve in het belang van een doelmatig beheer van groenafval.

Opslagtermijn

Op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dient het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning voorschriften te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is, kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen. Beide termijnen zijn in de vergunning vastgelegd.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Uit de aanvraag blijkt dat het te composteren materiaal wordt gemengd met structuurmateriaal (verkleind snoeihout en zeefresten van rillen) en zo nodig vocht absorberend materiaal

(bermmaaisel). Het mengen van afvalstoffen komt het composteerproces en de kwaliteit van het eindproduct ten goede en vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen conform de vereiste minimumstandaard. De menghandelingen passen voorts binnen het mengbeleid zoals weergegeven in hoofdstuk 18 van het LAP en zijn niet in strijd met de toepassingseisen voor compost, welke zijn vastgelegd in de Meststoffenwet (met bijbehorend uitvoeringsbesluit en -regeling) en het Besluit gebruik meststoffen.

Het vorenstaande bevestigt dat er geen belemmering is om de gevraagde vergunning voor het mengen van afvalstoffen te verlenen. Derhalve wordt hier medewerking aan verleend.

De aanvraag voorziet tevens in het samenvoegen of opbulken van partijen afvalstoffen van vergelijkbare samenstelling en met een gelijkwaardig niveau van verontreiniging. Dit is toegestaan.

Volledigheidshalve merken wij op dat vrijkomende zeefgrond (grond van onbekende kwaliteit) moet worden opgebult conform de regels (BRL 9335) van het Besluit bodemkwaliteit (verder: BBK) en de daarbij behorende Regeling bodemkwaliteit. Op grond van de BRL 9335, artikel 38 van het BBK en artikel 4.3.2 van de Regeling bodemkwaliteit geldt een certificatieplicht voor de organisatie die partijen grond (met een omvang groter dan 25 m³) opbult en ervoor verantwoordelijk is dat deze voldoet aan de eisen van BRL 9335 in combinatie met het daarbij gebruikte protocol. Voor het afgeven van kwaliteitsverklaringen op grond van BRL 9335 is een erkenning op grond van de Regeling bodemkwaliteit vereist. Het opbulken van grond is doelmatig, wanneer dat gebeurt overeenkomstig de BRL 9335. Het voorgaande is vertaald naar voorschriften.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De beoogde wijzigingen hebben invloed op het acceptatie- en registratiebeleid van de inrichting. Een acceptatie- en verwerkingsbeleid (hierna: AV-beleid) maakt daarom deel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning. In dat beleid is aangegeven op welke wijze acceptatie van de te accepteren afvalstromen plaats zal vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beleid is door ons getoetst.

Het beschreven beleid voldoet niet volledig aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. De volgende tekortkomingen zijn geconstateerd:

- De acceptatieprocedure voor afvalstoffen uit eigen werken is niet beschreven.
- Onduidelijk is welke (samenstellings)eisen aan een te accepteren afvalstof worden gesteld. De te hanteren acceptatieparameters/-criteria (per afvalstroom) zijn niet inzichtelijk gemaakt evenals de (voorstelbare) verontreinigingen die in de te accepteren afvalstoffen kunnen voorkomen en aanleiding kunnen geven tot een verstoring van het bewerkingsproces.
- Het document maakt niet inzichtelijk in welke situaties sprake is van een vooracceptatieprocedure, hoe die procedure luidt, hoe die procedure zich verhoudt met de feitelijke acceptatieprocedure en welke beslismomenten tijdens de vooracceptatie zijn te onderscheiden.
- Het document maakt niet inzichtelijk in welke situaties er geen sprake is van een vooracceptatieprocedure en wat daar de reden van is.
- Het document maakt niet duidelijk of en zo ja welk onderscheid er in de acceptatiefase wordt gemaakt tussen afvalstoffen van bestaande, bekende en nieuwe klanten.
- Het beleid maakt onvoldoende duidelijk wanneer een aangeboden partij daadwerkelijk is geaccepteerd. De informatie in de paragrafen 2.1 en 2.4 is op dit punt tegenstrijdig.
- In het document is aangegeven dat een geweigerde partij groenafval kan worden teruggeleverd aan de klant. Dit is niet in overeenstemming met het bepaalde in artikel 10.37 van de Wm (zie ook hoofdstuk 16 van het LAP op dit punt).

- Een beschrijving van de monsternamen- en analyseprocedures ontbreekt (van zowel de inkomende als uitgaande stromen), met inbegrip van de kenmerkende parameters waarop de monsters worden geanalyseerd.
- De controlepunten in het verwerkingsproces zijn beschreven, echter is niet duidelijk:
 - welke parameters worden gecontroleerd;
 - welke norm hierbij wordt gehanteerd;
 - wat de controlefrequentie is;
 - hoe controles worden uitgevoerd;
 - wie verantwoordelijk is voor de beoordeling van de controles en het treffen van correctieve maatregelen;
 - hoe wordt omgegaan met afwijkingen van de gestelde normen.
- Het document maakt niet inzichtelijk hoe wordt omgegaan met onverhoopt aangetroffen afvalstoffen.
- Het document maakt niet inzichtelijk hoe wordt gehandeld indien zich een situatie voordoet die afwijkt van de situaties die zijn beschreven in het AV-beleid, welke functionaris voor die situatie verantwoordelijk is en welke maatregelen worden genomen om dergelijke situaties in de toekomst te voorkomen.
- Een risicoanalyse gericht op milieuhygiënische en informatietechnische risico's (die samenhangen met de inname, opslag en afgifte van alle afvalstoffen) ontbreekt.
- Het document maakt niet inzichtelijk welke sleutelfuncties ((voor)acceptant, bewerking, opslag/afgifte afvalstoffen, financiële administratie e.d.) in de inrichting worden onderscheiden en welke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden aan de diverse sleutelfunctionarissen zijn toegekend.
- Het document maakt niet inzichtelijk wie verantwoordelijk is voor het vaststellen en wijzigen van de procedures rond de (voor)acceptatie van de afvalstof.
- Niet beschreven is op welke wijze het AV-beleid wordt geëvalueerd.
- Het document maakt niet volledig inzichtelijk welke informatie (weging, monsternamen, analyseresultaten, begeleidingsbrieven etc.) uit het acceptatieproces wordt vastgelegd en op welke wijze dat wordt gedaan.
- Een beschrijving van administratieve processen en geautomatiseerde systemen (inclusief de relatie tussen de beide en de verschillende deelsystemen) ontbreekt. Ook is niet duidelijk door wie en op welke wijze (systeem) bepaalde gegevens/beslissingen worden vastgelegd.
- Het document maakt niet inzichtelijk voor welke afvalstoffen in de goederenadministratie en de financiële administratie stromenbalansen worden gemaakt, hoe vaak dit gebeurt en welke foutenmarge in een balans door het bedrijf als acceptabel wordt geacht.
- Het document maakt niet inzichtelijk of er een sluitend verband bestaat tussen de goederenadministratie en de financiële administratie.
- Het document maakt niet inzichtelijk welke interne beheersmaatregelen het bedrijf heeft getroffen om juiste, tijdige en volledige verantwoording in de financiële administratie te bewerkstelligen.

Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij niet geheel met dit AV-beleid en AO/IC instemmen. Het beleid met bijbehorende AO/IC dient derhalve te worden aangevuld. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 van het Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten treedt een wijziging op in de lozingssituatie van de inrichting. Deze wijzigingen houden verband met de ingebruikname van het perceel bestemd voor de opslag en compostering van organische afvalstoffen, de realisatie van twee sleufsilo's en de verplaatsing van de opslaglocaties voor vaste mest, groenafval en snoeihout.

De wijzigen zijn als volgt samen te vatten.

- a. Afvalwater afkomstig van de vaste mestopslag wordt tezamen met het afvalwater afkomstig van de vooropslag van het groenafval (nr. 53 en een deel van nr. 54 op tekening) opgevangen in de "put opslag loof kassen" en vervolgens geloosd op de mestkelder van stal G5. Wanneer het opslagterrein leeg is, wordt het water vanuit de "put opslag loof kassen" geloosd op de infiltratiesloot.
- b. Afvalwater afkomstig van het terreindeel bestemd voor de opslag van snoeihout (nr. 54 op tekening) wordt opgevangen in de "put opslag snoeihout". Dit water wordt geloosd op de infiltratiesloot. Blijkens de aanvraag kan op dit terreindeel gedurende circa 10 weken per jaar ook groenafval worden opgeslagen.

In dat geval wordt het afvalwater vanuit de "put opslag snoeihout" overgepompt naar de "pompput percolaat composstrillen" van waaruit het afvalwater wordt geloosd op de percolaatsilo. Het water uit deze silo wordt niet geloosd, maar in de zomerperiode hergebruikt voor bevochtiging van composterend materiaal.

- c. Het hemelwater van het composteerterrein (nr. 56 op tekening) dat niet in contact komt met compost of composterend materiaal wordt opgevangen in de "put opslag composteringsterrein". Vanuit deze put kan het afvalwater worden geloosd op de infiltratiesloot of worden overgepompt naar de "pompput percolaat composstrillen" van waaruit het afvalwater wordt geloosd op de percolaatsilo.
- d. Het percolaatwater van het composteerterrein (nr. 56 op tekening) wordt opgevangen in de "pompput percolaat composstrillen", van waaruit het afvalwater wordt geloosd op de percolaatsilo.
- e. Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van het nieuw in gebruik te nemen perceel wordt geloosd op de infiltratiesloot.

Op de lozing van de afvalwaterstromen op de infiltratiesloot zijn de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend. Daarom zijn in deze vergunning geen eisen gesteld aan de lozing van afvalwaterstromen.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (verder: NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (verder: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden ontstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Bodembedreigende activiteiten die de aangevraagde veranderingen met zich meebrengen bestaan uit:

- Het op- en overslaan van vaste mest, groenafval, compost en de zeefresten van de rillen (met inbegrip van de afvalstromen puin, metalen en restafval).
- Het composteren van groenafval.
- Het zeven van loofresten uit de kassenbouw en compostrillen.
- De opslag van dieselolie in een bovengrondse tank.
- Het uitwendig wassen van motorvoertuigen.
- Het afleveren van dieselolie aan motorvoertuigen.
- De opslag van percolaatwater in een silo.

Het snoeihout en kunststofafval dat binnen de inrichting wordt opgeslagen valt binnen de definitie van "Inerte goederen", uit artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit. Inerte goederen worden niet als bodembedreigende stoffen beschouwd. Derhalve vormen deze activiteiten geen risico voor de bodemkwaliteit.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- Het composteerterrein (nr. 55 op tekening) is voorzien van een vloeistofdichte vloer.
- Het opslagterrein voor groenafval (nr. 53 en 54 op tekening) is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Op dit terreindeel vindt ook het zeven van groenafval en compostrillen plaats.
- De was-/tankplaats is voorzien van een vloeistofdichte vloer.
- De sleufsilo's zijn vervaardigd van vloeistofkerend beton.
- Het op- en overslaan van vaste mest vindt plaats op een mestdichte vloer.
- Het op- en overslaan van compost en de zeefresten van de rillen vindt plaats op een vloeistofkerende vloer.
- De opslagvoorziening voor metalen is tegen inregenen beschermd (staat in pandig opgesteld).
- Puin wordt opgeslagen in een bak.
- Restafval wordt opgeslagen in een container.
- Toepassen incidentenmanagement (onderhoud-/inspectieplan, instructie personeel, aanwezigheid absorptiemateriaal, etc.).

Beoordeling

Bodembeschermende voorzieningen

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter bescherming van de bodem leiden tot een acceptabel niveau van bescherming van de bodem, mits:

- De vloeistofdichte vloeren worden aangelegd, beoordeeld en goedgekeurd conform de daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocumenten (aanleg: BRL SIKB 7700, BRL 2319, BRL 2362, BRL 2371, BRL 2372 of BRL K908/02; inspectie : CUR/PBV aanbeveling 44 of AS SIKB 6700).
- De bedrijfsriolering waardoor het potentieel verontreinigd afvalwater afkomstig van de nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloeren stroomt wordt aangelegd conform CUR/PBV-aanbeveling 51 en worden beoordeeld en goedgekeurd conform het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument (CUR/PBV aanbeveling 44 of AS SIKB 6700).

Hiermee wordt een toereikend beschermingsniveau gerealiseerd.

Voor de activiteiten op de was-/tankplaats inclusief de lozing van de daarbij behorende afvalwaterstroom zijn in de onderliggende vergunning reeds eisen gesteld ter waarborging dat een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging resteert. In aanvulling op deze voorschriften hebben wij in de voorschriften vastgelegd dat:

- een nieuw aan te leggen vloeistofdichte betonvloer moet worden ontworpen en aangelegd

overeenkomstig aangelegd, beoordeeld en goedgekeurd conform de daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocumenten.

- nieuw aan te leggen bedrijfsriolering waardoor het potentieel verontreinigd afvalwater afkomstig van de was-/tankplaats stroomt tot en met de zuiveringstechnische voorzieningen (OBAS) moet worden aangelegd conform CUR/PBV-aanbeveling 51 en worden beoordeeld en goedgekeurd conform het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument.

Activiteitenbesluit

Op de volgende opslagen zijn de bepalingen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

- de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- de opslag van de metalen "aluminium, ijzer, roestvrij staal" in een container (betreft "inerte goederen", opslag is niet bodembedreigend);
- de opslag van vaste mest.

Het Activiteitenbesluit reguleert ook het bodembeschermingsniveau voor deze activiteiten met als uitgangspunt het bereiken van een beschermingsniveau, waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend en leiden tot een acceptabel bodembeschermingsniveau. Daarom zijn hieromtrent geen aanvullende maatwerkvoorschriften opgenomen in deze vergunning.

Conclusie BRCL

Uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het risico voor bodemverontreiniging in voldoende mate wordt beperkt door de getroffen en voorgeschreven voorzieningen en de controle van/op deze voorzieningen. Resumerend kan worden gesteld dat ingevolge de NRB bij bedrijfsmatige activiteiten een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging resteert.

Bodembelastingonderzoek

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De bestaande toestand van de bodem van het nieuw in gebruik te nemen terrein is nog niet onderzocht. Ook is nog geen gericht nulsituatie onderzoek verricht ter plaatse van de overige locaties waar bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden. Dit moet nog wel gebeuren. Daarom is deze onderzoeksverplichting in de voorschriften vastgelegd. Dit voorschrift betreft tevens een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 2.11, 2e lid van het Activiteitenbesluit, voor zover het voorschrift betrekking heeft op activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Volledigheidshalve merken wij op dat de voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Herhalingsonderzoek

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) of een deel daarvan dient de eindsituatie van de bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is. De in dit kader aan de vergunning te verbinden voorschriften worden op grond van artikel 8.16 sub c van de Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

Volledigheidshalve merken wij op dat, conform voorschrift 5.1.2 van de vigerende omgevingsvergunning van 7 juli 2008 inrichtinghouder reeds is verplicht om bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit uit te voeren. Dit voorschrift is ook van toepassing op het beëindigen van de bodembedreigende activiteiten zoals omschreven in 'De bodembedreigende activiteiten' in deze overweging. Het is derhalve niet noodzakelijk om hiertoe voorschriften aan deze beschikking te verbinden.

Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Het gasgebruik zal als gevolg van de gevraagde veranderingen niet toenemen. Derhalve worden in dit besluit geen aanvullende eisen gesteld ter reductie van het gasverbruik.

Het elektriciteitsgebruik van de inrichting (circa 35.000 kWh per jaar) neemt in de beoogde situatie wel toe met circa 2.050 kWh per jaar. Dit is het gevolg van de installatie en het gebruik van drie ventilatoren (met elk een vermogen van 0,75 kW) voor het beluchten van de composttrillen.

Om vast te stellen of het elektriciteitsverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het vorenstaande bezien, is besparing van het elektriciteitsverbruik geen relevant onderwerp binnen de inrichting. Daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van elektriciteit opgenomen.

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen.

Risico's voor de omgeving zijn aanwezig als gevolg van de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank met een inhoud van 10.000 liter. In de vergunde situatie is reeds een tank (met 2 compartimenten) aanwezig ten behoeve van de opslag van 2.000 liter witte diesel en 8.000 liter rode diesel. In de aanvraag is aangegeven dat deze tank in 2014 wordt vervangen door een tank van eveneens maximaal 10.000 liter.

De opslag van dieselolie in een bovengrondse tank dient te voldoen aan de eisen die het Activiteitenbesluit (zie paragraaf 3.4.9) en de daarbij behorende ministeriële regeling aan een dergelijke opslag stelt. Deze eisen zijn rechtstreeks werkend. Derhalve zijn hieromtrent geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

In de nabijheid van de inrichting is een buisleiding voor aardgas gelegen. Bij de behandeling van zienswijze h is geoordeeld dat de gevraagde veranderingen geen gevolgen hebben voor het aspect externe veiligheid als gevolg van de aanwezigheid van deze buisleiding.

Geluid en trillingen

Algemeen

Als gevolg van de veranderingen, waar onderhavige procedure betrekking op heeft, treden wijzigingen op in de geluidsemisatie van de inrichting.

De geluidsemisatie van de inrichting wordt vooral bepaald door laad- en losactiviteiten, het zeven van materialen, aan- en afvoerbewegingen en stationair draaien van voertuigen, schoonspuiten van materieel, ventilatoren, een kraan, een loader en een verkleiner.

Akoestisch rapport

Om inzicht te krijgen in de geluidsbelasting van de gehele inrichting (inclusief veranderingen) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch rapport, genaamd "akoestisch onderzoek dhr. C.M.A. Oomen Martenstraat 4 te Sprundel", waarin de geluidsemisatie en -immissie is berekend, is bij de aanvraag gevoegd (Greten Raadgevende Ingenieurs, kenmerk Rwm1099aaA0.jg, revisie 1, gedateerd 9 juli 2013). Dit rapport is aangevuld met een rapportage genaamd Meetrapport Piek rijden vrachtwagens dhr. C.M.A. Oomen Martenstraat 4 te Sprundel (Greten Raadgevende Ingenieurs, kenmerk Rwm1099abA0.jg, revisie 0, gedateerd 9 juli 2013). Met de uitgangspunten en de resultaten van deze rapportages kunnen wij instemmen.

Beoordelingskader

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De inrichting ligt in de gemeente Rucphen. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. De beoordeling van de geluidsniveaus vindt plaats op de gevels van woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Ligging terrein

De inrichting ligt in het buitengebied van de woonkern Sprundel. De dichtstbijzijnde woningen van derden (Martenstraat 4a, 4b, 6 en 9) liggen op een afstand van circa 10 tot 25 meter van de inrichtingsgrens.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De gemeente Rucphen heeft voor de omgeving waarin de onderhavige inrichting is gesitueerd geen gemeentelijke geluidnota opgesteld. Dit impliceert dat het toetsingskader voor de geluidimmissies tengevolge van de inrichting de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' van oktober 1998 (verder: de Handreiking) is. Hierin is gesteld dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tengevolge van de inrichting ter plaatse van woningen van derden in eerste instantie dienen te worden getoetst aan de aan gebiedstypering verbonden richtwaarden, zoals weergegeven in hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De omgeving waarin de onderhavige inrichting en de dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten (woningen van derden) van derden zijn gesitueerd in een landelijk gebied met agrarische bedrijvigheid, dat vrij dicht bij een woonkern is gelegen. Ten tijde van het verlenen van de vigerende vergunning is voor de normstelling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet gekozen voor de richtwaarden van 'landelijke gebieden' – te weten 40, 35 en 30 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode – doch is aansluiting gezocht bij de richtwaarden van een 'rustige woonwijk met weinig verkeer', te weten 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit de resultaten van bovengenoemd akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woningen van derden voldaan wordt aan de richtwaarden waarvan in de vigerende vergunning is uitgegaan. Wij achten de aangevraagde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau's daarom vergunbaar.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven.

De Handreiking biedt de mogelijkheid om op basis van een bestuurlijke afweging in de dag- en nachtperiode een maximaal 5 dB(A) hogere waarde toe te staan indien organisatorische en technische maatregelen niet leiden tot een lagere waarde als de betreffende grenswaarde. Uit de resultaten van bovengenoemd akoestisch onderzoek (inclusief aanvulling) blijkt dat ter plaatse van de woningen van derden voldaan wordt aan voornoemde grenswaarden.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus zijn reeds vastgelegd in de vigerende omgevingsvergunning. Hiervoor verwijzen wij naar voorschrift 8.1.2 van de vergunning van 7 juli 2008. Omdat ter plaatse van twee immissiepunten een hogere piekimmisie plaatsvindt, dan vergund hebben wij dit voorschrift vervangen. Tevens zijn aan deze beschikking middelvoorschriften verbonden ter beperking van de maximale geluidniveau's. Deze voorschriften sluiten aan bij de maatregelen zoals beschreven in het bij de aanvraag behorend akoestisch rapport.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. De beoordeling hoeft slechts te worden uitgevoerd voor zover het verkeer van en naar de inrichting is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld.

De voorkeursgrenswaarde voor het geluidsniveau bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde en de maximale grenswaarde bedraagt 65 dB(A) etmaalwaarde.

Aan het vergunnen van equivalente geluidsniveaus hoger dan de voorkeursgrenswaarde is de restrictie verbonden dat de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van de desbetreffende woning dermate is gedimensioneerd, dat voldaan wordt aan de grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het geluidniveau in de woning. In jurisprudentie is uitgesproken dat aan woningen in goede staat van onderhoud een geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van tenminste 20 dB(A) mag worden toegekend.

Het bovengenoemd akoestisch onderzoek heeft uitgewezen dat het hoogst berekende equivalente geluidniveau 51 dB(A) etmaalwaarde bedraagt en wel ter plaatse van de woning Martenstraat 6. Van deze woning kan gesteld worden dat deze in goede staat van onderhoud verkeert. Ter plaatse van de overige woningen bedraagt het equivalente geluidniveau minder dan 46 dB(A) etmaalwaarde. Het bovenstaande bezien, achten wij de aangevraagde equivalente geluidsniveaus vergunbaar.

Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

C.M.A. Oomen vraagt vergunning voor een incidentele bedrijfssituatie; een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet. Aangevraagd is de inzet van een machine voor het verkleinen van snoeihout in de dagperiode (gedurende maximaal 11 uur). De activiteit zal maximaal 12 dagen per jaar plaatsvinden. Tijdens deze activiteit zullen ook de zeef, de loader, de kraan en de tractor actief zijn en zal het aantal verkeersbewegingen meer bedragen dan in de RBS. In de IBS zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden.

Aan een incidentele bedrijfssituatie – die maximaal 12 keer per jaar mag plaatsvinden – zijn geen harde geluidgrenswaarden te verbinden, doch beoordeeld dient te worden of er sprake is van onaanvaardbare hinder.

Volledigheidshalve merken wij op dat in de vigerende vergunning van 7 juli 2008 reeds een incidentele bedrijfssituatie is opgenomen. Het bedrijf mag volgens die vergunning maximaal 12 dagen per jaar mest afvoeren vanuit de mestkelders en daarbij meer geluid produceren dan in de representatieve bedrijfssituatie is toegestaan. Het uitrijden van mest behoort in de aangevraagde situatie thans tot de representatieve bedrijfssituatie en is ook als zodanig in het akoestisch onderzoek betrokken en beoordeeld.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is het gebruikelijk om een grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het geluidniveau in de woningen als criterium te stellen. Aangezien in jurisprudentie is uitgesproken dat aan woningen in goede staat van onderhoud een geluidswering van de uitwendige scheidingsconstructie van tenminste 20 dB(A) mag worden toegekend, kunnen bij dergelijke woningen geluidniveaus tot aan 55 dB(A) zondermeer worden vergund. Hogere niveaus kunnen tot gevolg hebben dat de bewoners van de betreffende woning "luider" moeten gaan spreken om verstaanbaar te zijn. Dat kan als zéér hinderlijk worden ervaren.

Het akoestisch onderzoek heeft uitgewezen dat het hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de IBS 54 dB(A) bedraagt en wel ter plaatse van de oostgevel van de woning Prinsenhoeftstraat 2. Van deze woning kan gesteld worden dat deze in goede staat van onderhoud verkeert. Het binnenniveau in de woning zal derhalve niet meer bedragen dan 34 dB(A). Ter plaatse van de overige woningen variëren de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dagperiode van 36 dB(A) tot en met 48 dB(A). Het bovenstaande bezien zal de spraakverstaanbaarheid in de woningen niet worden beïnvloed.

Gelet op de te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van de bedrijfssituatie waarin snoeihout machinaal wordt verkleind, kunnen wij deze toestaan.

Omdat de omschrijving van de IBS in voorschrift 8.1.3 niet overeenkomt met de gevraagde IBS, hebben wij het noodzakelijk geacht om geluidvoorschrift 8.1.3 van de omgevingsvergunning van 7 juli 2008 te vervangen.

Maximaal geluidniveau

De maximale geluidniveaus die optreden in de incidentele bedrijfssituatie zijn identiek aan die van de representatieve bedrijfssituatie. Zoals wij reeds hebben overwogen, achten wij die niveaus vergunbaar.

Conclusies

Ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning doel- en middelvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn

gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en gedragsregels worden opgelegd ter beperking van de maximale geluidniveau's. De voorschriften vervangen de voorschriften 8.1.1 t/m 8.1.4 van de omgevingsvergunning van 7 juli 2008. De in de voorschriften gestelde geluidgrenswaarden zijn afgestemd op de aangevraagde geluidniveaus. Als restrictie is gesteld dat vrachtwagenchauffeurs de inrichting in de nachtperiode verlaten met uiterst rustig rijgedrag. Hiertoe zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

Geur

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen. In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Mor opgenomen als BBT-document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur. Op basis daarvan concluderen wij dat geur een relevant milieuaspect is.

Geurrelevante activiteiten

De volgende activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd kunnen aanleiding geven tot geurhinder.

- Vooropslag en verkleinen van snoeihout.
- Vooropslag van loof afkomstig van de kassentuinbouw en overig groen.
- Zeven van loof afkomstig van de kassentuinbouw.
- Opzetten van rillen.
- Composteren.
- Omzetten van de compostrillen.
- Bevochtigen van de rillen met overig groenafval in de zomer.
- Afzeven van compost.
- Afvoeren van gezeefd loof uit de kassentuinbouw en compost.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen het aspect geur

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om verspreiding van geur naar de omgeving te beperken:

- De vooropslag van groenafval (niet zijnde snoeihout, stronken en balen met droog bermmaaisel) duurt maximaal 3 x 24 uur.
- Het toepassen van geforceerde beluchting tijdens het composteerproces, zodat voldoende zuurstof tijdens het proces toegediend kan worden, zonder dat omzetten nodig is.
- Het afdekken van de compostrillen met compostdoeken, in de situatie dat loof wordt gecomposteerd.

- De composttrillen worden tijdens het composteerproces maximaal twee keer omgezet.
- Opvang van percolaatwater in een gesloten silo, welke is voorzien van een beluchtings-systeem.

Bijzondere regelingen geur

In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken bijzondere regelingen opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of aanvaardbaar hinderniveaus vastgesteld. De wijze waarop met bijzondere regelingen moet worden omgegaan is beschreven in de hindersystematiek. Voor de overige bedrijven is het aan het bevoegd gezag om aan de hand van de hindersystematiek te komen tot een afweging van het aanvaardbaar geurhinderniveau.

De aangevraagde composteringsmethode valt niet onder de werkingssfeer van de Bijzondere Regeling G2 "Compostering van groenafval", omdat het te composteren materiaal meer dan 10% agrarisch afval omvat. Omdat ook geen andere Bijzondere Regeling van toepassing kan zijn, dient getoetst te worden aan de "Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant" van 1 november 2011. De regel is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de NeR op basis van de laatste, relevante inzichten.

Provinciaal beleid, toetsingskader

In de onderhavige procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor niet eerder vergunde activiteiten. Derhalve geldt het beoordelingskader voor nieuwe situaties. Er wordt in principe geen hogere geurbelasting vergund dan de richtwaarde. Overschrijding van de richtwaarde is gemotiveerd mogelijk tot maximaal de grenswaarde. Indien sprake is van een overschrijding van de richtwaarde, dient de aanvrager zich doorlopend in te spannen om te gaan voldoen aan de richtwaarde.

De onderstaande tabel toont het aan te houden beoordelingskader voor de geurbelasting als gevolg van de inrichting.

Beoordelingskader nieuwe situatie

Omgevingscategorie	P98 [$ou_E(H)/m^3$]		P99,99 [$ou_E(H)/m^3$]	
	Richtwaarde	Grenswaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
Wonen	0,5	1	5	10
Gemengd	1	2	10	20
Overig	10	10	100	100

OU_E = european odour unit

$ou_E(H)$ = hedonisch gewogen geurbelasting

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen in landelijk gebied met agrarische bestemmingen en verspreid liggende woningen. De volgende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving:

- zes woningen aan de Martenstraat (omgevingscategorie Gemengd);
- twee woningen aan de Berkstraat (omgevingscategorie Gemengd);
- twee woningen aan de Luienhoeksestraat (omgevingscategorie Gemengd);
- één woning aan de Prinsenhoeftstraat (omgevingscategorie Gemengd).

Op een afstand van 600 meter zijn geurgevoelige bestemmingen vallend in de omgevingscategorie "Wonen" gelegen.

Geurrapport en toetsing

Bij de aanvraag is het geurrapport "Geuronderzoek groencompostering Martenstraat 4 te Sprundel", opgesteld door bureau Van Dun, d.d. 25 juli 2011 (laatstelijk gewijzigd op 29 mei 2013, projectnummer:10191.A005/ HW" gevoegd. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek, waarbij de 98-percentiel geurconcentraties (gemiddelde geurconcentratie) en de 99,99 percentiel geurconcentraties (piekconcentratie) inzichtelijk zijn gemaakt. Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in

de NTA 9065.

In tabel 3 van de rapportage zijn de geurconcentraties op leefniveau ter hoogte van de meest nabijgelegen geurgevoelige objecten weergegeven. Dit betreffen de concentratiewaarden voor de 98-percentiel en de 99,99-percentiel. Uit de rapportage blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde geurgevoelige bestemmingen vallend in de omgevingscategorie "gemengd" gebied maximaal 0,65 odour units per m³ als 98-percentielwaarde en 3,83 odour units per m³ als 99-percentielwaarde bedraagt. Daarmee wordt voldaan aan de van toepassing zijnde richt- en grenswaarden. Uit bijlage 2 van het rapport, waarin de geurcontouren van de 98-percentielwaarden en de 99,99-percentielwaarden inzichtelijk zijn gemaakt, blijkt dat ook ter plaatse van de geurgevoelige bestemmingen vallend in de omgevingscategorie "wonen" ruimschoots aan de van toepassing zijnde richt- en grenswaarden wordt voldaan. Er is derhalve sprake van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Volledigheidshalve merken wij op dat in het geuronderzoek geen rekening is gehouden met de geuremissie van de binnen de inrichting aanwezige dieren en de opslag van vaste mest. De geurconcentraties tengevolge van de dieren dienen separaat te worden getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. De vergunningaanvraag ziet niet toe op een wijziging in het veebestand en de huisvesting ervan. De beoordeling van de geurhinder hiervan wordt om die reden niet in deze procedure betrokken. Voor de opslag van vaste mest gelden vaste minimaal aan te houden afstanden. Deze eisen zijn vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Aan die afstandseisen wordt voldaan.

BBT afweging

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting worden getroffen, worden beschouwd als BBT.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en BBT wordt toegepast. Wij hebben aan de vergunning doelvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan de geuremissie van de inrichting.

Lucht

Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van BBT en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wm. Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan: diffuse emissies.

BBT afweging luchtemissies

Het toetsingskader bestaat uit de Nederlandse emissierichtlijn lucht (verder: NeR) en de Wet luchtkwaliteit.

Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)

De NeR, die de BBT voor het beperken van luchtemissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

Wet luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteitseisen wordt hieronder beschreven ('Toetsen aan luchtkwaliteitseisen').

De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd leiden tot emissies naar de lucht. Het betreft de emissie van stof en stikstofoxiden als gevolg van:

- Het zeven van loofafval.
- Verkleinen snoeihout.

- Composteren van groenafval (mengen, opzetten, omzetten en afzeven).
- Het op- en overslaan van puin en afgezeefd zand.
- Vervoersbewegingen van vrachtauto's, personenwagens en interne transportmiddelen met dieselmotor.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

Uit de aanvraag blijkt dat in de inrichting de volgende maatregelen en voorzieningen worden toegepast om luchtverontreiniging te voorkomen:

- Het te verkleinen snoeihout wordt bevochtigd kort voordat het machinaal wordt verkleind.
- Het in droge, warme perioden bevochtigen van rijbanen en het te zeven compost.
- Afdekken van composttrillen.

Beoordeling

Voertuigbewegingen

Verbrandingsproducten (fijn stof, NO_x en CO₂) komen vrij bij het gebruik van transportmiddelen. Om deze emissies te beperken wordt periodiek onderhoud gepleegd. Hiermee is het ontstaan van deze emissies voldoende beperkt.

Diffuse emissies

Tijdens het bewerken van groenafval (zeven, verkleinen) en de op-/overslag van compost, zeefzand en puin kan stofvorming ontstaan. Bij deze activiteiten is sprake van diffuse stofemissies.

Zoals wij in eerder in deze considerans (zie 'Bodem') hebben overwogen valt het snoeihout dat binnen de inrichting wordt opgeslagen en bewerkt binnen de definitie van "inerte goederen", uit artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit. Het overige groenafval en compost wordt als "niet inert" beschouwd.

Op het op- en overslaan, laden en lossen van inerte goederen zijn de voorschriften uit paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing (inclusief paragraaf 3.4.3 van de daarbij behorende ministeriële regeling). Deze voorschriften zien onder meer toe op het voorkomen dan wel beperken van stofemissies als gevolg van het op- en overslaan van inerte goederen die tevens stuifgevoelig zijn. De voorschriften zijn gebaseerd op paragraaf 3.8 van de NeR, aangevuld met eisen ter bescherming van het oppervlaktewater.

Het Activiteitenbesluit ziet echter niet toe op het bewerken van inerte goederen, waaronder begrepen het verkleinen van snoeihout. Ook is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing op activiteiten met "niet-inerte goederen" die plaatsvinden in een type C-inrichting. Op deze activiteiten is daarom de NeR van toepassing.

In paragraaf 3.8 van de NeR is een bijzondere regeling voor diffuse stofemissies opgenomen, genaamd "Diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige stoffen". Deze regeling is van toepassing op stofemissies die vrijkomen bij het verwerken, bereiden, transport, laden, lossen en opslag van stuifgevoelige stoffen. In de bijzondere regeling zijn voorwaarden gesteld en technieken/maatregelen benoemd om diffuse stofemissies ten gevolge van handelingen met stuifgevoelige stoffen te beperken. Als uitgangspunt geldt dat geen visueel (dat wil zeggen met het oog) waarneembare stofverspreiding in de buitenlucht mag optreden. Hierbij wordt aangesloten bij de indeling van stoffen in verschillende stuifklassen. De klassenindeling is gebaseerd op de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan.

De stoffen die in de inrichting worden op- en overgeslagen en bewerkt vallen in de stuifklassen S4 "licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar" en S5 "nauwelijks of niet stuifgevoelig". De handelingen met deze stoffen vinden plaats op het buitenterrein op een verharde ondergrond.

Ter voorkoming van negatieve beïnvloeding van het milieu door verspreiding van stof door het gebruik van een zeef en verkleiner en transportactiviteiten met groenafval en compost zijn aan

deze vergunning voorschriften verbonden met als doel visueel waarneembare stofverspreiding te voorkomen. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan BBT. Als er ondanks de getroffen maatregelen toch stofverspreiding plaatsvindt, dan mag zich op twee meter of meer vanaf de bron geen visueel waarneembare stofvorming voordoen. Dit uitgangspunt is een concretisering van de NeR, waarin als stelregel wordt gehanteerd dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij hebben het begrip 'direct bij de bron' uitgedrukt in een afstand van twee meter om handhavend te kunnen optreden bij visueel waarneembare stofverspreiding. Bij een visueel waarneembare stofvorming over een afstand van twee meter of meer vanaf de bron moet voor het verspreiden van stof buiten de inrichting worden gevreesd.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

Bij de beslissing op de aanvraag moeten wij de grenswaarden voor de luchtkwaliteit, zoals bedoeld in bijlage 2 van de Wm, in acht nemen. Het betreft grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolstofmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀-fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet te worden getoetst.

De kans op overschrijding van de grenswaarde is op landelijke schaal voor de stoffen PM₁₀ en stikstofdioxide het grootste. Voor de andere stoffen geldt dat niet of vrijwel niet. Wel kan de emissie van de andere stoffen op lokale schaal tot (dreigende) overschrijding van de grens- of richtwaarden leiden.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in bijlage 2 van de Wm en waarvan is te verwachten dat deze nu, of in de toekomst, de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting.

Wij hebben uitsluitend de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten. De andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wm zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd. De totale concentraties van deze "andere stoffen" vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien:

- de bijdrage vanwege de veranderingen in de bedrijfsvoering Niet in betekende mate (hierna: Nibm) is. Is deze bijdrage Nibm dan hoeft geen nadere toetsing plaats te vinden.
- is aangetoond dat de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm.

Beoordeling en conclusie

Voor de bepaling van de immissie van NO₂ en PM₁₀ als gevolg van de aangevraagde activiteiten heeft C.M.A. Oomen een onderzoeksrapport overgelegd. Dit betreft de rapportage "Luchtkwaliteitsonderzoek C.M.A. Oomen, Martenstraat 4, 4714 TB Sprundel, 14 mei 2013" (V.D. Langerijt VOF adviesbureau biotechnologie, documentnummer O-20111028-1). In de rapportage zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit bepaald door eerst de emissies te bepalen en vervolgens uit dat gegeven de waarde van de Immissie van deze stoffen af te leiden op plaatsen

waar de bevolking wordt blootgesteld aan luchtverontreiniging.

Volledigheidshalve merken wij op dat de in bijlage 2 van de Wm genoemde grenswaarden gelden op locaties buiten de inrichtingsgrens waar mensen significant kunnen worden blootgesteld aan de betreffende stof en wel op een zodanige manier dat de voor die locatie bepaalde uitkomst tevens representatief geacht kan worden voor de luchtkwaliteit in de omgeving van die locatie.

Uit de rapportage blijkt dat de bijdrage aan de Immissieconcentraties NO₂ en PM₁₀ vanwege de veranderingen in de bedrijfsvoering kan worden beschouwd als Nibm. De Wet luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de vergunningverlening.

Conclusie

Wij hebben het aspect lucht beoordeeld. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hier rekening mee gehouden. Met betrekking tot dit aspect wordt voldaan aan BBT.

Overige aspecten

Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Overeenkomstig artikel 2.22 van de Wabo juncto artikel 5.7, lid 1 van het Bor dienen aan de vergunning voorschriften te worden verbonden ten behoeve van het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen. Wij hebben hieraan voldaan.

Bij bedrijfsbeëindiging en beëindiging van bodembedreigende activiteiten dient er vastgesteld te worden of gedurende de bedrijfsvoering ter plaatse de kwaliteit van de bodem is verslechterd. Wanneer dat het geval is kunnen wij verlangen dat de inrichtinghouder die kwaliteit herstelt. Hiertoe zijn voorschriften aan de vergunning verbonden (zie paragraaf 6.6 van onze overwegingen).

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) kunnen voorschriften in deze vergunning worden opgenomen. Hiervan is geen sprake. Indien zich onverhoopt toch bijzondere bedrijfsomstandigheden voordoen, dan dient dit aan ons te worden gemeld. Met een dergelijke situatie hebben wij in de voorschriften rekening gehouden.

Verder zijn (overeenkomstig artikel 5.7 lid 1 Bor) aan de beschikking voorschriften verbonden om na het beëindigen van activiteiten de in de inrichting aanwezige afvalstoffen uit de inrichting te verwijderen (zie de voorschriften 1.1.4 en 1.1.6 van de omgevingsvergunning van 7 juli 2008, welke ook op deze beschikking van toepassing zijn).

Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn in de aanvraag geen toekomstige ontwikkelingen voorzien.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving die de inrichting kan veroorzaken worden voorkomen of tenminste in voldoende mate beperkt door de naleving van het gestelde in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verblindingsstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.
Emissies van oppervlaktebronnen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdseenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

Opmerking: de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEURIMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HEDONISCHE WAARDE:

Waardering van de aard van de geur, uitgedrukt in een referentieschaal volgens de Nederlandse voornorm 2818.

HEDONISCH GECORRIGEERDE GEUREMISSIE:

Geuremissie van een bron gedeeld door de hedonische weegfactor F.

HEDONISCHE WEEGFACTOR F:

Verhouding tussen de geurconcentratie die behoort bij de hedonische waarde van -1 van een geurbron en de normwaarde van 1 ouE/m.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13725:

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PERCENTIELWAARDE:

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of

maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

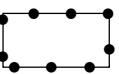
WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.



Legenda

Besluitgebied

 Besluitgebied

Besluitvlakken

 Besluitvlak



Dorpsstraat 54, Ulicoten Postel 8, Someren
Tel: (013) 5199458 Fax: (013) 5199727
www.vandunadvies.nl info@vandunadvies.nl

Gemeente Rucphen

Omgevingsvergunning

Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen
2012, afwijking Martenstraat 4 te Sprundel

NL.IMRO.0840.9000BA004-DEF1

Status: Definitief

Datum: 11-02-2015

Gewijzigd: -

Schaal: 1:1.000

Formaat: A3