

Toelichting

Bestemmingsplan

"Buitengebied Rucphen 2020, Postbaan 10 te Rucphen"

Planstatus:	ontwerp
Datum:	2023-07-26
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.9000B0068-ON01



Gemeente
Rucphen

Projectdossier

Titel : 'Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen
2020', Postbaan 10 te Rucphen

Projectnummer : 20200617-327200169

Versie / status : ontwerp

Datum : 26 juli 2023

Opgesteld door : S. Venema

Gecontroleerd door : M. Kooijman

Akkoord projectcoördinator : M. Kooijman

Bezoekadres
Hoevestein 20b
4903 SC OOSTERHOUT
www.stantec.com/nl

KVK Haaglanden 27 18 43 23
BNP Paribas 022 77 40 432
IBAN NL11BNPA0227740432 BIC BNPANL2A
Stantec BV is ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018 en VCA** gecertificeerd

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Planologisch kader	2
1.4	Leeswijzer	2
2	PLANBESCHRIJVING	3
2.1	Beschrijving bestaande situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	4
2.3	Toepassing wijzigingsbevoegdheden vigerend bestemmingsplan	6
3	BELEID	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	15
4	OMGEVINGSASPECTEN	21
4.1	Bodem	21
4.2	Geluid	21
4.3	Bedrijven en milieuzonering	22
4.4	Natuur	23
4.5	Luchtkwaliteit	24
4.6	Externe veiligheid	25
4.7	Water	25
4.8	Archeologie	27
4.9	Cultuurhistorie	28
4.10	Technische infrastructuur	30
4.11	M.e.r.-beoordelingsplicht	31
5	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	32
5.1	Opbouw van het juridische plan	32
5.2	Toelichting juridische planbeschrijving	32
6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	33
7	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	34
7.1	Vorbereiding en omgevingsdialoog	34
7.2	Vooroverleg	34
7.3	Ontwerp bestemmingsplan	34

Bijlagen

- BIJLAGE 1: Plattegrondtekening bestaande loods
 BIJLAGE 2: Landschappelijke inpassing Postbaan 10 Rucphen, V1, December 2021
 BIJLAGE 3: Verslag omgevingsdialoog

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Postbaan 10 in Rucphen is een paardenhouderij gevestigd. Het bedrijf is voornemens quarantainestallen te bouwen en een klein opslaggebouw. Daarnaast zijn er enkele voorzieningen nodig voor het goed functioneren van het bedrijf, waaronder woonunits voor de huisvesting van stagiaires/ grooms en een Aquafitness. De woonvoorzieningen zijn in de bestaande situatie binnen de bestaande bebouwing reeds gerealiseerd, maar niet passend binnen het vigerend bestemmingsplan. Verder dient de bestaande rijbak te worden gelegaliseerd door deze op te nemen in het agrarisch bouwvlak.

In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de vorm van het agrarisch bouwvlak van de paardenhouderij kan worden vergroot en waarmee de vorm ervan kan worden gewijzigd. In voorliggend plan wordt onderbouwd dat voldaan wordt aan de voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid.

Het vigerend bestemmingsplan is echter niet toereikend voor de huisvesting van grooms/werknemers, waardoor een bestemmingsplan herziening noodzakelijk is. Dit betreft geen nieuwe ontwikkeling, maar een legalisering van de bestaande situatie. Om het initiatief mogelijk te maken, dient een nieuw ruimtelijk en functioneel kader te worden bepaald in de vorm van een nieuw bestemmingsplan. In deze plantoelichting wordt de onderbouwing gegeven voor de bestemmingsplanherziening.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in het agrarisch buitengebied ten westen van de kern Rucphen. Het wordt gevormd door de percelen kadastraal bekend als gemeente Rucphen, sectie P, nummers 804, 1003 en 1004. De percelen hebben een gezamenlijke oppervlakte van 85.635 m². De begrenzing van het plangebied wordt aan de oost- en zuidzijde grotendeels gevormd door de Postbaan. Aan de overige zijden wordt het plangebied grotendeels begrensd door omliggende agrarische percelen. Hieronder is een luchtfoto weergegeven waarop de ligging van het plangebied is te zien ten opzichte van de kern Rucphen.



Luchtfoto buitengebied ten westen van Rucphen (plangebied in rood)

1.3 Planologisch kader

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' dat op 16 december 2020 werd vastgesteld.

Aan het grootste deel van plangebied is de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' toegekend. Er is een agrarisch bouwvlak aangeduid dat voorzien is van een functieaanduiding 'paardenhouderij'. De beoogde voorzieningen en de te legaliseren paardenbak liggen buiten het bouwvlak, waardoor deze op basis van het huidige bestemmingsplan niet zijn toegestaan.

In het uiterste noorden van het plangebied is aan de gronden grenzend aan de Gebrande Hoefstraat de bestemming 'Groen – Landschapselement' toegekend, met de dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie – Natuur Netwerk Brabant' en gebiedsaanduiding 'overige zone -attentiezone waterhuishouding'.

Het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met de daarbij behorende gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 4'. Het zuidelijk deel van het plangebied is tevens voorzien van de gebiedsaanduidingen 'overige zone – waarde archeologie 3' en 'luchtvaartverkeerszone – 4'. Verder zijn de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerszone – 3', 'vrijwaringszone – obstakelbeheerszone', 'overige zone – beslotenheid' en 'overige zone – beperkingen veehouderij' van toepassing.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze toelichting bevat de planbeschrijving waarin de bestaande en toekomstige situatie worden beschreven. Tevens wordt hierin ingegaan op de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Vervolgens zijn de beleidskaders van de diverse overheden uiteengezet in hoofdstuk 3. De omgevingsaspecten met betrekking tot de ontwikkeling worden in hoofdstuk 4 besproken. In hoofdstuk 5 is het juridische plan nader toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt tot slot aandacht besteed aan de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande situatie van het plangebied en haar omgeving beschreven. Vervolgens is het plan en de toekomstige situatie beschreven.

2.1 Beschrijving bestaande situatie

Ter plaatse van de Postbaan 10 is een paardenhouderij gevestigd. Het doel van de paardenhouderij is het faciliteren van een paardensportteam dat op het hoogste niveau de hippische sporten beoefend. Het paardensportteam koopt paarden die ter plaatse worden opgeleid voor de topsport.

De bebouwing van deze paardenhouderij bestaat uit een agrarische bedrijfswoning omringd door een siertuin, diverse stallen, een loods, een rijhal en een uitstapmolen.

Voor de huisvesting van werknemers is binnen een deel van de bestaande bedrijfsbebouwing een aantal verblijfsruimten gerealiseerd. Het gaat hierbij om voorzieningen in de vorm van vier kamers, twee badkamers, twee toiletruimtes, een keuken en bergruimte. Binnen deze units is de huisvesting van maximaal 6 personen mogelijk. De voorzieningen zijn verdeeld over een deel van de begane grondvloer en de eerste verdieping van de loods (zie ook bijlage 1: "Plattegrondtekening bestaande loods").

Rondom de bedrijfsbebouwing ligt erfverharding die via twee inritten ontsluit op de Postbaan.

Nabij de stallen liggen omheinde weides en paddocks. Aan de oostzijde van het plangebied ligt een buitenpiste / rijbak omringd door een hekwerk en voorzien van speciaal daarvoor aangebracht zand. Aan de oostzijde van de rijbak, langs de aangrenzende Postbaan, staat een karakteristieke bomenrij.

Ten noorden van de bebouwing liggen weilanden. Het gehele complex maakt een verzorgde indruk. Hieronder is een luchtfoto van de paardenhouderij weergegeven.



Luchtfoto paardenhouderij Postbaan 10 Rucphen

2.2 Toekomstige situatie

Vanwege de internationale wedstrijden waaraan het team deelneemt wordt er veel gereisd met de paarden. Sommige bestemmingen vragen om een quarantaineperiode van de paarden of na sommige reizen is het gewenst om de paarden in quarantaine te houden. Dit zou op een externe locatie kunnen, echter zijn deze locaties vaak beperkt in de trainingsfaciliteiten. Om optimaal te kunnen voorbereiden op de wedstrijden is het de wens van het team om op de eigen paardenhouderij een separate buitenstal te realiseren.

Deze buitenstal zal maximaal 12 boxen bevatten en een Aqua Fitness. De Aqua Fitness kan worden ingezet voor ontspanning en genezing van de paarden, of ter voorbereiding van de spieren en pezen gedurende intensieve trainingen. De uitstraling van de nieuwe bebouwing is passend bij de bestaande gebouwen. De bebouwing is voorzien op enige afstand van de bestaande stallen aan de noordzijde van het bouwvlak. De gewenste locatie van de stallen valt buiten het bestaande bouwvlak.

Gelet op de intensieve trainingen is het wenselijk een opslagruimte te realiseren naast buitenpiste/rijbak. In deze ruimte kan het hindernismateriaal van de buitenpiste worden opgeslagen als het niet gebruikt wordt. Om de loopafstanden met het materiaal te beperken is de voorkeur deze opslag zo dicht mogelijk bij de buitenpiste te situeren. De gewenste locatie van de opslagvoorziening is buiten het bestaande bouwvlak. De nieuwe bebouwing sluit aan op de bestaande bebouwing en maakt onderdeel uit van de bebouwing bestaande uit de boxen en de Aqua Fitness. In de onderstaande afbeelding is de nieuwe bebouwing in rood aangegeven.



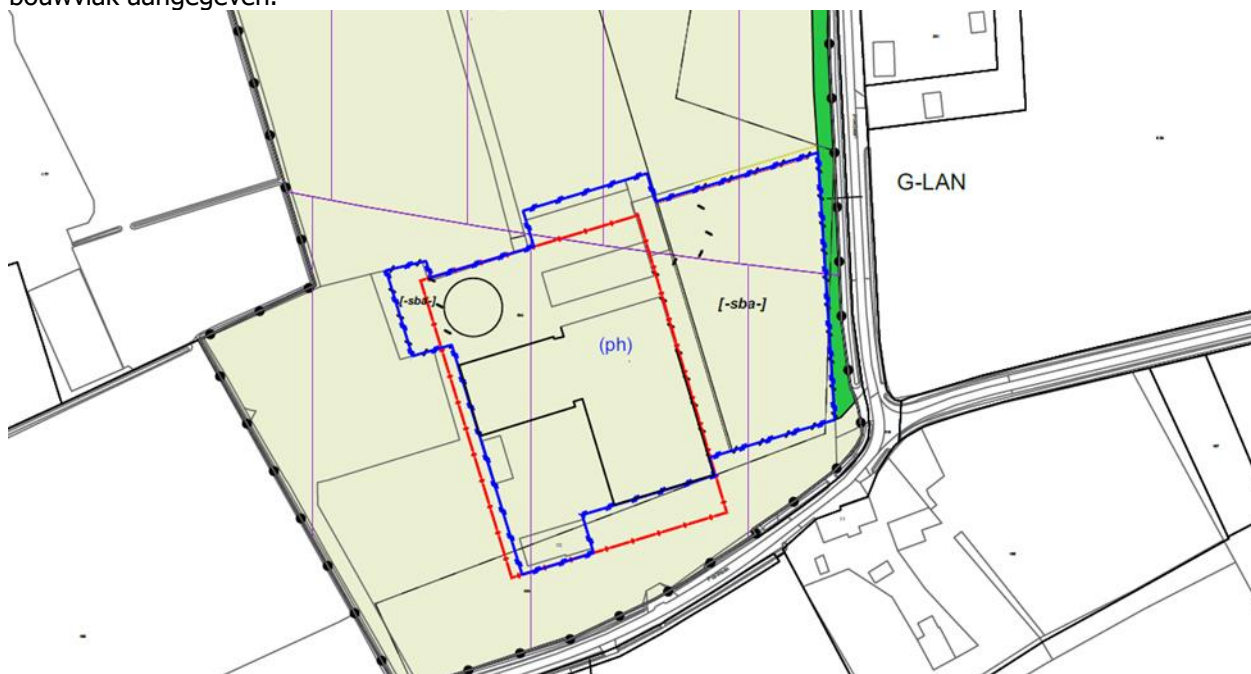
Afbeelding met in rood de ligging van de gewenste uitbreiding van de bebouwing

De bebouwing krijgt een bouwhoogte van maximaal 6 meter. Deze hoogte past binnen de planregels van het bestemmingsplan. De oppervlakte van de uitbreiding van de stallen bedraagt ongeveer 400 meter.



Afbeelding: 3D impressie van de toekomstige bebouwing

De gewenste situering van de stallen is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. De nieuwe stallen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. Daarom is aan de achterzijde het bouwvlak vergroot. Verder dient de bestaande paardenbak in het bouwvlak te liggen. Ten behoeve van beide wijzigingen is de vorm van het bouwvlak te worden aangepast. In onderstaande afbeelding is de vormverandering weergegeven. Rood betreft het bestaande bouwvlak en in blauw is het nieuwe bouwvlak aangegeven.



Afbeelding met het bestaande (rood) en nieuwe bouwvlak (blauw)

De bestaande buitenpiste/ rijbak dient gelegaliseerd te worden door deze op te nemen in het agrarisch bouwvlak.

Ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt voorzien in een passende landschappelijke inpassing.

2.3 Toepassing wijzigingsbevoegdheden vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' dat op 16 december 2020 werd vastgesteld. In paragraaf 1.3 is het vigerende bestemmingsplan nader toegelicht.

Aan het plangebied is in het vigerend bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' toegekend. Er is een agrarisch bouwvlak aangeduid dat voorzien is van een functieaanduiding 'paardenhouderij'.

Met voorliggend bestemmingsplan worden de agrarische gronden ten behoeve van de paardenhouderij voorzien van de bestemming 'Agrarisch-Paardenhouderij'. Hiermee wordt aangesloten bij de systematiek van de gemeente Rucphen. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van een aantal wijzigingsmogelijkheden binnen het vigerend bestemmingsplan, waarmee onder andere de vorm van het bouwvlak kan worden vergroot en aangepast. Artikel 4.7.2 geeft een mogelijkheid onder voorwaarden tot de vormverandering van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf. In artikel 4.7.3 is de mogelijkheid opgenomen om onder voorwaarden het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij, te vergroten. Hierna zijn deze artikelen met hun respectievelijke voorwaarden met de bijbehorende invulling ervan opgenomen:

Artikel 4.7.2 Vormverandering bouwvlak agrarische bedrijven

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen voor een vormverandering van een bouwvlak van agrarische bedrijven, al dan niet in combinatie met het toevoegen van de bestemming 'Groen - Landschapselement', met dien verstande dat:

- a. vormverandering ten behoeve van een niet-grondgebonden veehouderij gelegen binnen de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij' niet is toegestaan;
Niet van toepassing
- b. vormverandering er niet toe mag leiden dat bestaande bedrijfsbebouwing buiten het bouwvlak komt te liggen;
De vormverandering leidt er niet toe dat bestaande bedrijfsbebouwing buiten het bouwvlak komt te liggen.
- c. vormverandering ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie - Natuur Netwerk Brabant' niet is toegestaan;
Niet van toepassing
- d. vormverandering ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie - Verbindingszone' slechts is toegestaan wanneer het functioneren van de ecologische verbindingzone niet wordt geschaad;
Niet van toepassing
- e. zuinig ruimtegebruik als uitgangspunt geldt;
De nieuwe bebouwing wordt geclusterd met de bestaande bebouwing opgericht. Er is sprake van zuinig ruimtegebruik.
- f. vormverandering van een bouwvlak van een veehouderij of een paardenhouderij uitsluitend is toegestaan indien geen sprake is van een toename van stikstofdepositie;
Er is sprake van de vormverandering van een bouwvlak van een paardenhouderij. Er is geen toename van stikstofdepositie. Het aantal dierplaatsen als gevolg van dit plan wijzigt niet. Er vindt geen toename plaats van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van dit plan.
- g. medewerking aan een vormverandering die tot doel heeft de bouw van dierenverblijven ten behoeve van een veehouderij mogelijk te maken, slechts wordt verleend indien wordt voldaan aan de regels zoals opgenomen in lid 4.3.1;
Niet van toepassing; het betreft een paardenhouderij en dit betreft geen veehouderij.
- h. medewerking slechts wordt verleend indien er sprake is van een goede landschappelijke inpassing die dient te worden aangetoond door het overleggen van een door het bevoegd gezag goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan. De landschappelijke inpassing dient in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming 'Groen -

Landschapselement' in combinatie met een voorwaardelijke verplichting die aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing borgt;

Er is in samenspraak met de gemeente op maat gemaakt plan voor een goede landschappelijke inpassing. De juiste bestemming wordt toegekend en in de bestemmingsplanregels is een voorwaardelijke verplichting voor aanleg en instandhouding opgenomen.

- i. de wijziging aanvaardbaar is uit het oogpunt van beschermde flora en fauna;
Er is geen sprake van aantasting van beschermde flora en fauna.
- j. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;
Er is geen sprake van onevenredige aantasting van deze waarden; zie hiervoor de motivering in hoofdstuk 5.
- k. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven.
Als gevolg van dit plan worden de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven niet onevenredig aangetast. De aanpassing van het bouwvlak betreft grotendeels het binnen dit bouwvlak opnemen van een reeds bestaande buitenrijbak. Deze is reeds circa 10 jaren aanwezig.

Artikel 4.7.3 Vergroting bouwvlak agrarische bedrijven, niet zijnde veehouderijen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen voor het vergroten van een bouwvlak van agrarische bedrijven, niet zijnde een bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij' of 'specifieke vorm van agrarisch - veehouderij', al dan niet in combinatie met het toevoegen van de bestemming 'Groen - Landschapselement', met dien verstande dat:

- a. de omvang van het bouwvlak mag worden vergroot tot maximaal:
 - 1. voor een (vollegronds)teeltbedrijf: 2 ha;
 - 2. voor een glastuinbouwbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw': 4 ha, waarvan maximaal 3 ha netto glas;
 - 3. voor een paardenhouderij: 1,5 ha;waarbij vergroting er niet toe mag leiden dat bestaande bedrijfsbebouwing buiten het bouwvlak komt te liggen;
De nieuwe omvang van het bouwvlak bedraagt 1,5 ha. De bestaande bebouwing komt niet buiten het bouwvlak te liggen.
- b. advies ten aanzien van de noodzaak voor en de volwaardigheid en continuïteit van de bedrijfsvoering wordt gevraagd aan de AAB;
Dit advies wordt aangevraagd door de gemeente tijdens de ruimtelijke procedure.
- c. vergroting ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie - Natuur Netwerk Brabant' niet is toegestaan;
Niet van toepassing.
- d. vergroting ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie - Verbindingszone' slechts is toegestaan wanneer het functioneren van de ecologische verbindingzone niet wordt geschaad;
Niet van toepassing
- e. zuinig ruimtegebruik als uitgangspunt geldt;
Zie bij artikel 4.7.2
- f. vergroting van een bouwvlak van een paardenhouderij uitsluitend is toegestaan indien geen sprake is van een toename van stikstofdepositie;
Zie bij artikel 4.7.2
- g. medewerking aan een vergroting van een bouwvlak met de aanduiding 'glastuinbouw' slechts wordt verleend indien een zorgvuldige dialoog is gevoerd met de omwonenden, voorafgaand aan de definitieve planvorming en gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling, en waarvan een schriftelijk verslag beschikbaar is;

Niet van toepassing

- h. de ontwikkeling inpasbaar dient te zijn in de omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;
Zie bij artikel 4.7.2
- i. er sprake is van een goede landschappelijke inpassing en van ruimtelijke kwaliteitsverbetering die tevens is veiliggesteld en vastgelegd overeenkomstig het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap West-Brabant zoals deze geldt op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag. Indien wordt gekozen voor landschappelijke inpassing bij wijze van kwaliteitsverbetering dan dient de landschappelijke inpassing in het bestemmingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming 'Groen - Landschapselement' in combinatie met een voorwaardelijke verplichting die aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing borgt;
Zie bij artikel 4.7.2
- j. de wijziging aanvaardbaar is uit het oogpunt van beschermde flora en fauna;
Zie bij artikel 4.7.2
- k. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven.
Zie bij artikel 4.7.2

3 Beleid

Dit hoofdstuk gaat in op het beleid dat de verschillende overheden voor ruimtelijke ontwikkelingen hebben opgesteld. Ten eerste het rijksbeleid, vervolgens het provinciale- en regionale beleid en tot slot het gemeentelijke beleid. De relevante beleidsstukken zijn beschreven, waarna is toegelicht welke onderdelen hiervan betrekking hebben op voorliggende ontwikkeling.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, heeft het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Overige regels vinden hun doorwerking in de provinciale regelgeving (paragraaf 3.2).

Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Toetsingskader

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de 'ladder' is vastgelegd dat een bestemmingsplan dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient het bestemmingsplan te voorzien in een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Art 1.1.1 onder i van het Bro beschrijft een stedelijke ontwikkeling als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Beoordeling

De paardenhouderij is naar haar aard voor de vestigingsmogelijkheden aangewezen op het buitengebied. De ruimte voor stallen, overige voorzieningen en weidegronden zijn alleen daar te vinden. Bovendien kan een paardenhouderij vanwege de uitstraling op de omgeving meestal niet met andere, meer stedelijke, functies worden gecombineerd.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de uitbreiding en vormverandering van een agrarisch bouwvlak en in het legaliseren van reeds gerealiseerde huisvesting van werknemers/grooms binnen de bestaande bebouwing. Het betreft geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1. onder i van het Bro.

Conclusie

Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet de orde.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant', Visie op de Brabantse leefomgeving

Toetsingskader

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultureel erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet en heeft in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. In de Omgevingsvisie is het provinciaal beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant op hoofdlijnen uiteengezet voor de periode tot 2050. Naast een beeld van het Noord-Brabant van nu is een beeld geschetst van het welvarend, verbonden, klimaatproof en vernieuwend Noord-Brabant van 2050. Hieruit zijn vier programma's onderscheiden die nauw met elkaar samenhangen:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie;

Het bovenliggende doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving van alle Brabanders te verbeteren.

Beoordeling en conclusie

Het initiatief voldoet aan de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant, waarbij aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit.

Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014

Toetsingskader

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 (SVRO) vastgesteld. De SVRO is opgebouwd uit drie onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Beoordeling en conclusie

In de structurenkaart (zie onderstaande afbeelding) van de SVRO is het plangebied aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. De structuurvisie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

Eén van deze instrumenten is de provinciale Interim Omgevingsverordening. In die verordening is dit beleid verder uitgewerkt in bindende regels, die in acht genomen moeten worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hierop wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan.

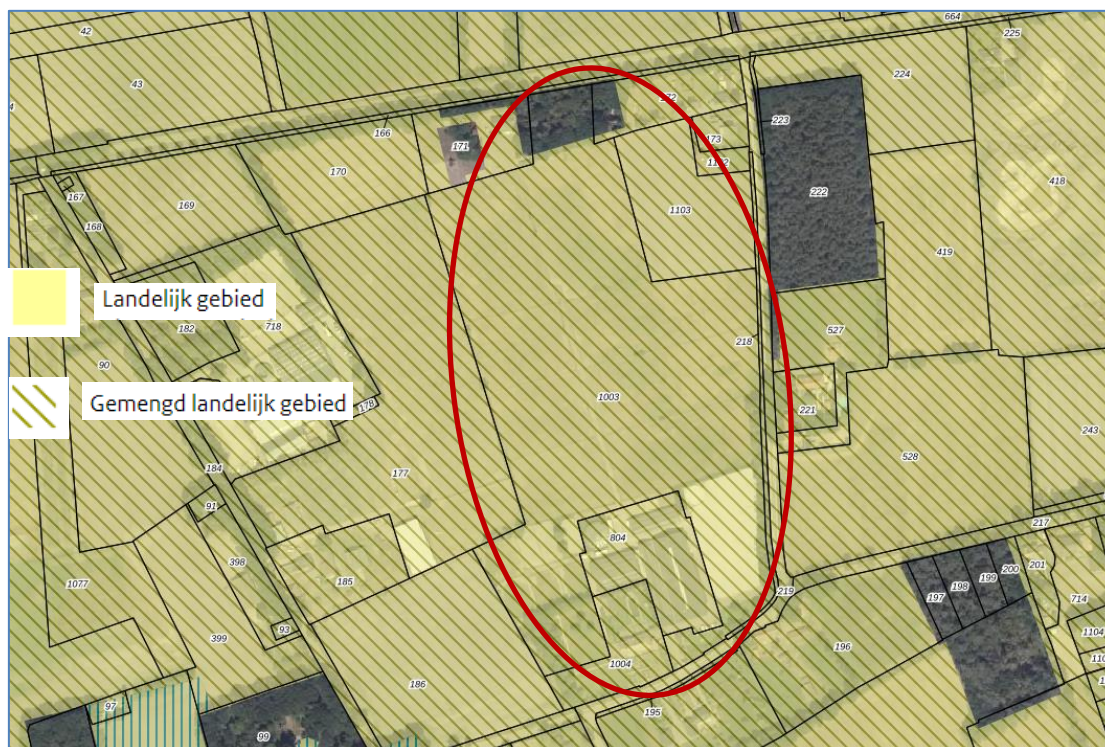
Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerd)

Toetsingskader

Op 25 oktober 2019 hebben Provinciale Staten de Interim omgevingsverordening vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is op 5 november 2019 inwerking getreden. De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen, maar is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In principe zijn de huidige regels gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau. Gelet op het beleidsneutrale karakter van de omgevingsverordening is het projectgebied in de omgevingsverordening net zo aangeduid als in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Op 15 april 2022 is een geconsolideerde versie van de Interim Omgevingsverordening gepubliceerd.

Beoordeling en conclusie

Krachtens de Interim omgevingsverordening (geconsolideerd) zijn voor het plangebied de regels voor 'Landelijk gebied' van toepassing. Tevens geldt dat de regels voor gebieden aangeduid als 'gemengd landelijk gebied' van toepassing zijn.



Uitsnede basiskaart landelijk gebied Interim Omgevingsverordening (plangebied in rood)

Ook zijn de regels voor gebieden aangeduid als 'Natuur Netwerk Brabant' van toepassing op een klein deel van het plangebied, namelijk het meest noordelijke deel van perceel 1003. Zie hiervoor de uitsnede van de kaart behorende bij de Interim omgevingsverordening hieronder. De toepassing van de wijzigingsbevoegdheid vindt niet ter plaatse van deze gronden plaats en liggen op geruime afstand. Dit plan heeft geen negatieve invloed op het behoud en de ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van het gebied.



Uitsnede kaart Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden (plangebied in rood)

Van de rechtstreeks werkende regels zijn van toepassing de regels die voorzien in het provinciale stalderingsbeleid en de regels die voorzien in het verbod op de uitbreiding van de veehouderij. Daarnaast zijn ook de algemene regels van paragraaf 3.1.2. (Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies) van toepassing.

Gemengd landelijk gebied:

In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Met dit plan wordt een paardenhouderij ontwikkelingsruimte geboden. Een paardenhouderij is een bedrijvigheid die bij uitstek thuis hoort in het landelijk gebied. Deze vorm van bedrijvigheid is zelfs geboden aan het landelijk gebied, omdat alleen daar de benodigde ruimte beschikbaar is. Het bieden van ontwikkelingsruimte aan dit bedrijf, levert een positieve bijdrage aan het toekomstperspectief van dit bedrijf waardoor de plattelandseconomie wordt versterkt.

Een paardenhouderij valt onder een overig-agrarisch bedrijf. Onder die categorie vallen alle agrarische bedrijven die niet onder de definitie van (vollegronds)teelt-, veehouderij- en glastuinbouwbedrijven vallen. Artikel 3.58 bepaalt dat deze categorie bedrijven kan worden voorzien in uitbreiding van het bouwperceel tot een oppervlakte van 1,5 ha. Deze oppervlakte wordt niet overschreden.

Stalderingsgebied

Dit plan heeft betrekking op een paardenhouderij. Een dergelijk bedrijvigheid betreft geen veehouderij. Er hoeft geen rekening te worden gehouden met de regels met betrekking tot deze aanduiding.

Aanduiding verbod uitbreiding veehouderij

Dit plan heeft betrekking op een paardenhouderij. Een dergelijk bedrijvigheid betreft geen veehouderij. Er hoeft geen rekening te worden gehouden met de regels met betrekking tot deze aanduiding.

Algemene regels

Kwaliteitsverbetering landschap (art. 3.9)

Ieder ruimtelijke ontwikkeling in Landelijk Gebied gaat gepaard met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit.

1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.
2. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:
 - a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
 - b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.
3. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:
 - a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
 - b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 - c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
 - d. het wegnemen van verharding;
 - e. het slopen van bebouwing;
 - f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;
 - g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.
4. Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

De gemeente Rucphen is aangesloten bij het Regionaal Ruimtelijk Overleg West-Brabant. Afspraken over kwaliteitsverbetering zijn gemaakt in het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant. De regio heeft in het afsprakenkader drie categorieën onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief;
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Dit plan valt binnen categorie 2 zodat de kwaliteitsverbetering kan plaatsvinden in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen.

Ten behoeve van de ontwikkeling is in overleg met de gemeente een maatwerkplan voor landschappelijke inpassing opgesteld. De daarvoor aangewezen gronden krijgen een passende bestemming. De uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan is als voorwaarde in de regels opgenomen. Op die manier is aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing planologisch en juridisch geborgd.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

In de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (Paragraaf 3.1.2) is in artikel 3.5 opgenomen dat een bestemmingsplan bij de evenwichtige toedeling van functies invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaarderecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6) houdt in dat:

1. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 - a. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 - b. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
2. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
3. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Er is in dit geval geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Met het plan wordt een bestaand agrarisch bouwvlak vergroot en de vorm wordt geoptimaliseerd. Binnen dit (vergrote) bouwvlak worden de gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen geconcentreerd. Aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt voldaan.

Meerwaarderecreatie (artikel 3.8)

Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

1. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
2. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
3. de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaarderecreatie.

In dit plan wordt de meerwaarderecreatie gevonden in de combinatie van de uitbreidingsmogelijkheden om te komen tot een toekomstbestendig bedrijf, gecombineerd met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit doordat er landschappelijke inpassing plaatsvindt.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de regels die in de Interim omgevingsverordening zijn gesteld.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Rucphen 2030

Toetsingskader

Op 11 december 2013 is door de gemeenteraad de Structuurvisie Rucphen 2030 vastgesteld. Met de nieuwe visie wordt richting gegeven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De visie betreft een herijking van de StructuurvisiePlus van 2003.

Landelijk gebied

In de structuurvisie is aangegeven dat in het gevarieerde landelijk gebied landbouw, extensieve recreatie en beleefbare natuur de hoofdfuncties zijn. Behoud van dit gevarieerde landschap staat voorop, waarbij uitgangspunt is dat niet alles hoeft te blijven zoals het nu is. Onderkend wordt dat in het buitengebied ruimte behoort te zijn om te ondernemen. Ontwikkelingen op passende schaal, passend in het groene beeld van de gemeente worden gefaciliteerd, mits deze geen negatieve effecten hebben op de landschappelijke en recreatieve aantrekkelijkheid. Uitbreidingen in het landelijk gebied dienen gepaard te gaan met landschappelijke compensatie.

Beoordeling en conclusie

Dit plan waarmee een paardenhouderij meer mogelijkheden wordt geboden door het vergroten van het agrarisch bouwvlak tot de maximale oppervlakte en de aanpassing van de vorm daarvan, past binnen de schaal van het buitengebied van Rucphen. Er wordt voorzien in een passende landschappelijke inpassing. Het plan is passend binnen de richting die aangegeven wordt door de toekomstvisie.

Visiedocument Groenbeleid Rucphen 2008

In het Visiedocument groenbeleid (2008) geeft de gemeente aan hoe ze met beheer en onderhoud van groen omgaan en hoe deze ambities concreet kunnen worden gemaakt. In het visiedocument wordt aangegeven dat groen van grote waarde is voor aantrekkelijk wonen en leven. De kwaliteit, beleving en waardering van groen is sterk afhankelijk van ontwerpkeuzes in planvormingsprocessen. De vormgeving van het groen en hoeveelheid groen liggen hieraan te grondslag.

Als extra toetsingskader is een Groene Kaart opgesteld. Op deze kaart zijn waardevolle particuliere en gemeentelijke bomen plus houtopstanden opgenomen. De planlocatie maakt geen deel uit van het openbaar gebied en is op de betreffende kaart niet aangeduid. De beoogde ontwikkeling geeft geen aantasting aan de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen.

Landschapsontwikkelingsplan

Toetsingskader

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) is een plan om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied. Tegelijkertijd heeft het een handvat om de wenselijkheid van onvoorziene ontwikkelingen te kunnen beoordelen.

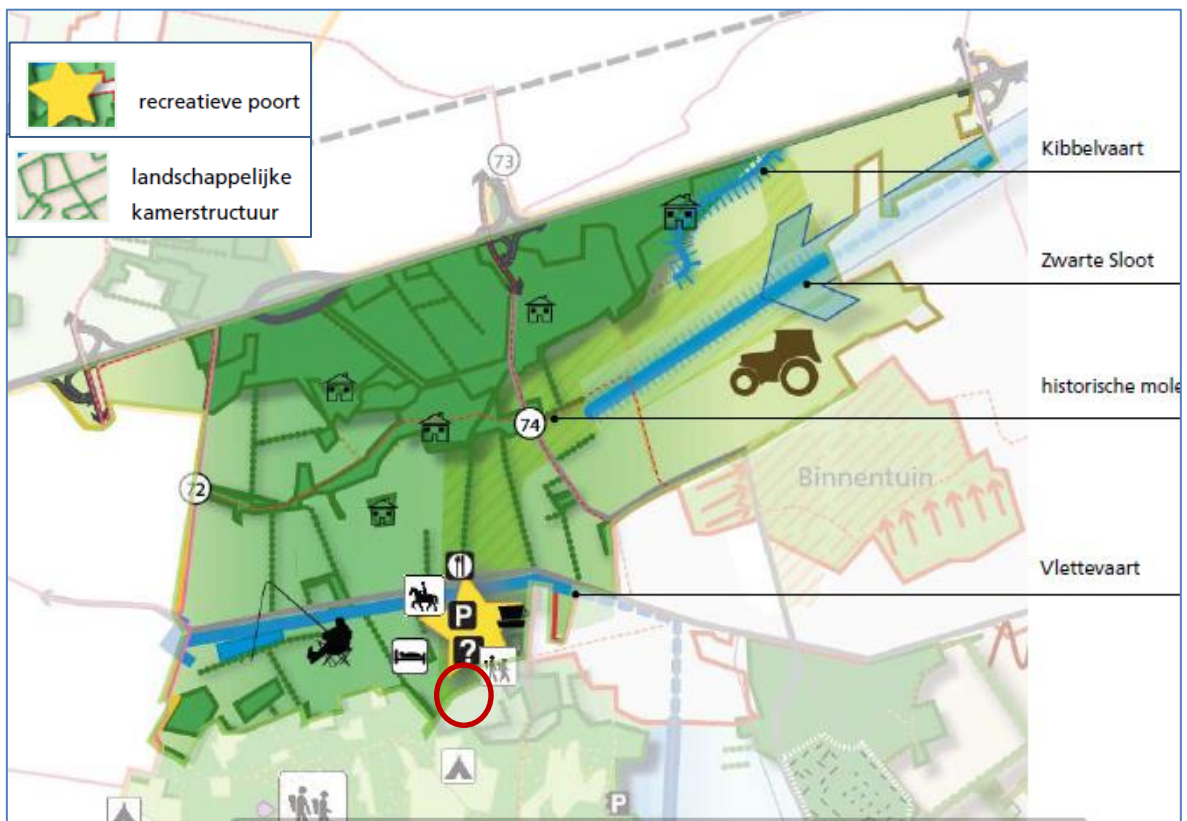
Het landschapsontwikkelingsplan is een uitwerking van de Structuurvisie Plus, ook dit plan heeft een globaal karakter. De hoofd- en deelkeuzes die de gemeente voorstaat zijn in het plan verwoord en verbeeld. Bij de verdere uitwerking van het landschapsontwikkelingsplan dient steeds onderzocht te worden hoe deze keuzes vertaald kunnen worden naar concrete uitvoering in het veld.

Beoordeling en conclusie

Het plangebied ligt in het deelgebied 'Het Noorden'. Het is een gevarieerd gebied dat bestaat uit oud en jonge besloten zandontginningen. Het gebied is relatief open, maar is wel doorsneden met historische boskavels en houtwallen. Deze groene elementen drukken een duidelijke stempel op de uitstraling van het gebied. De agrarische sector is vooralsnog een belangrijke drager van het landschap. De bebouwing ligt verspreid in het landschap.

Het plangebied ligt in het gebied rond de Posthoorn dat is aangewezen als zoeklocatie voor een 'recreatieve poort'. Een belangrijke wens is het creëren van een sterke landschappelijke drager, die voldoende tegenwicht weet te bieden tegen oprukkende verstedelijgingsverschijnselen. De combinatie van die robuuste landschappelijke drager en het kleinschalige landschap, versterkt het groene karakter tot een volwaardig groengebied.

De voorgenomen landschappelijke inpassing draagt bij aan de versterking van de landschappelijke drager. Verder levert deze een bijdrage aan het behoud van de kleinschaligheid van het landschap. Geconcludeerd wordt dat het initiatief voldoet aan de visie en ambities van het LOP voor dit deelgebied.



Uitsnede kaart deelgebied 'Het Noorden' afkomstig uit het LOP (plangebied in rood)

Structuurvisie Landschap (juni 2012)

De gemeente Rucphen beschikt over een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Hierin wordt het ideaalbeeld van het Rucphens landschap geschetst en zijn projecten benoemd om dit ideaalbeeld te kunnen bereiken. Het LOP vormt de basis voor de Structuurvisie Landschap.

Deze Structuurvisie Landschap geldt niet als toetsingskader voor nieuwe initiatieven maar fungeert uitsluitend als aanvulling op en actualisering van het LOP en geldt als naast de meer algemene structuurvisie als specifieke op het landschap gerichte structuurvisie.

De structuurvisie heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg en kwaliteit van het landschap conform het 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' principe uit de provinciale Ruimtelijke verordening.

Om het ideaalbeeld uit het LOP te kunnen bereiken mogen de ruimtelijke kenmerken van de deelgebieden niet worden aangetast maar dient het landschap te worden hersteld en versterkt. Ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de gemeente Rucphen landschapspakketten per deelgebied opgesteld waarin wordt aangegeven welke landschapselementen toegepast kunnen worden om het deelgebied afhankelijkke landschap te kunnen versterken.

Het plangebied Postbaan 10 ligt in het deelgebied 'Het Noorden' met de karakteristiek 'besloten'. Voor dit deelgebied zijn diverse landschapspakketten toepasbaar om het deelgebied-afhankelijke landschap te kunnen versterken.

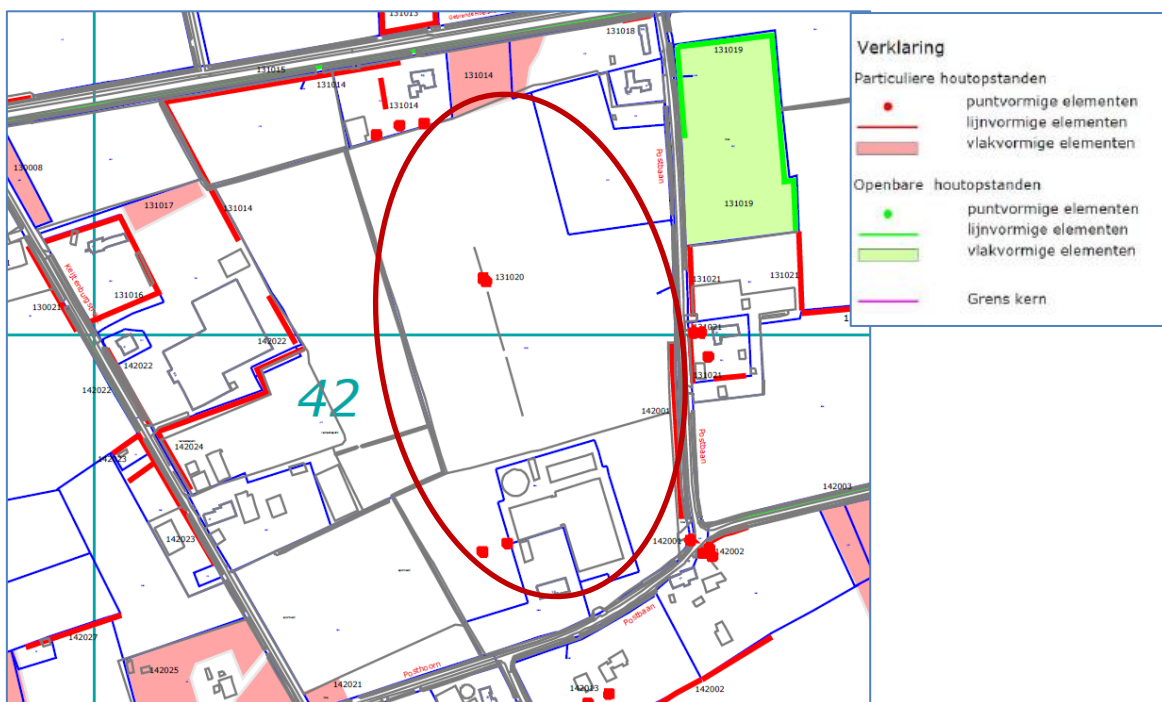
Visiedocument groenbeleid

Het visiedocument Groenbeleid Rucphen maakt inzichtelijk op welke wijze invulling wordt gegeven aan groen in de gemeente en wat daarover valt op te merken. Door de verschillende typen groen te analyseren op de wijze van beheer, kwaliteit en kwantiteit ontstaat een reëel beeld van het groen binnen de gemeente. Het document geeft verder aan dat de (beeld)kwaliteit van groen sterk afhankelijk is van het plan- en ontwerpproces van ruimtelijke projecten en dat daarom vroegtijdige afstemming noodzakelijk is. Bij ontwikkelingen in het stedelijk gebied is het van belang dat knelpunten, zoals te weinig groen en een hoge parkeerdruk inzichtelijk worden gemaakt en daar rekening mee wordt gehouden in het plan. Zo ook dient bekend te zijn of er binnen de invloedssfeer van het plan bomen aanwezig zijn, zodat hier een overwogen keuze in gemaakt kan worden. Als extra toetsingskader is een Groene Kaart (november 2010) opgesteld. Op deze kaart zijn waardevolle particuliere en gemeentelijke bomen plus houtopstanden opgenomen.

De planlocatie maakt geen deel uit van het openbaar gebied. De beoogde ontwikkeling geeft geen aantasting aan de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen.

Groene Kaart

De Groene Kaart is een kaart waarop de beschermde houtopstanden zijn aangegeven getekend als vlakvormige-, lijnvormige- en puntvormige elementen, met een bijbehorend register in de vorm van inventarisatiebladen. Deze Groene Kaart geeft richting aan de uitvoering aan het groenbeleid. Het is de ambitie van de gemeente om bij alle ruimtelijke ontwikkelingen over het groen te adviseren. Hieronder is een uitsnede van deze kaart met daarop het plangebied weergegeven.



Uitsnede Groene Kaart Buitengebied (plangebied in rood)

Binnen het plangebied zijn een particulier puntvormig element, en een lijnvormig element in de vorm van de bomenrij langs de Postbaan (aan de oostzijde van de buitenpiste / rijbak, in noordelijke richting) aanwezig. Het plan heeft geen gevolgen voor deze elementen. De bomenrij wordt opgenomen in het landschappelijke inpassingsplan, en hierop wordt met de nieuwe landschapselementen juist aangesloten.

Groen R Groenbeleid Gemeente Rucphen

Toetsingskader

Het Groen R groenbeleidsplan gaat over de ambitie van de gemeente over de groene leefomgeving. Het onderwerp groen, in de breedste zin van het woord, is tegenwoordig van groot belang in alle vraagstukken binnen de fysieke leefomgeving in de gemeente Rucphen. Daarmee sluit de gemeente aan bij landelijke ontwikkelingen op gebied van klimaat, duurzaamheid en biodiversiteit.

De gemeente Rucphen mag zich met recht een groene gemeente noemen. En dat wil de gemeente ook graag blijven. Dit doet de gemeente door meer, beter en bereikbaar groen. Hierbij speelt een groot aantal factoren een rol, zoals (be)leefbaarheid, klimaatadaptatie, duurzaamheid, gezondheid, biodiversiteitsherstel, landbouw etc. Op basis van kansen en bedreigingen worden keuzes gemaakt in prioritering van uitvoer.

Het behouden en versterken van de groenstructuur (zowel binnen de dorpen als in het buitengebied) is daarbij een belangrijk uitgangspunt, evenals het vergroten van de biodiversiteit en het klimaat adaptief maken van onze gemeente. Door het benoemen van de essentiële groenstructuur kan gericht worden gewerkt aan het groene casco. Dit wordt tevens bereikt door het stellen van heldere inrichtings- en beheereisen. De gemeente is zich als groene gemeente bewust van het belang van een goede biodiversiteit, waarbij de gemeente inzet op goede robuuste en fijnmazige netwerken en een duidelijke en passende soortkeuze. Met Groen R streeft de gemeente de komende jaren naar een duurzame ontwikkeling van het groen en landschap. De gemeente gaat daarbij uit van vier basisprincipes:

- We zorgen voor genoeg en gevarieerd groen voor iedereen
- Groen draagt bij aan de verschillende opgaven
- De gemeente wordt natuur inclusief aangelegd en beheerd
- Aan groen werken we samen

Beoordeling en conclusie

In het voorliggende plan wordt er door middel van landschappelijke inpassing extra groen toegevoegd aan het buitengebied. Daarom past dit plan bijzonder goed in de geest van het Groen R groenbeleid van de gemeente Rucphen.

Visie Duurzaamheid 2019 – 2030 en duurzaamheidsagenda 2019 - 2030

Toetsingskader

De gemeente Rucphen heeft de 'Visie Duurzaamheid 2019-2030' vastgesteld. Dit document biedt het kader voor het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Rucphen. Het is tot stand gekomen met inbreng van inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen, de gemeenteraad en andere betrokkenen vanuit de gemeente en diverse afdelingen van de gemeente. Achterliggende gedachte is om duurzaamheid niet te zien als een geïsoleerd beleidsterrein maar op te pakken als een integrale opgave binnen de gemeentelijke organisatie en de samenleving. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt nadrukkelijk ingezet op meer groen en ruimte voor water. Dit versterkt de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente als aantrekkelijke woongemeente. Daarnaast zorgt meer groen voor een betere leefbaarheid en gezondheid in de kernen. Door voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijker te sturen op voldoende groen en water is het mogelijk om deze ambitie waar te maken.

Beoordeling en conclusie

Ten behoeve van deze ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan draagt bij aan de versterking van de gewenste landschapsstructuur. Door de realisatie van dit inpassingsplan ontstaat meer groen. Daardoor wordt aan de ambitie zoals verwoord in de visie voldaan.

Welstandsnota 2019

In de 'Nota uiterlijk van bouwwerken Rucphen 2019' is het gemeentelijk welstandsbeleid opgenomen. Deze nota is op 18 september 2019 door de gemeenteraad vastgesteld.

In de nota is opgenomen dat enkel voor rijksmonumenten, cultuurhistorische waardevolle bebouwing en Leisuregebied Binnentuin nog welstandsregels gelden.

Voor het plangebied gelden derhalve geen welstandseisen.

4 Omgevingsaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij planologische procedures verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Dit is tevens een van de voorwaarden zoals opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid die voor dit plan wordt toegepast. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor het plangebied plan nader toegelicht.

4.1 Bodem

Toetsingskader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging.

Beoordeling

Als gevolg van dit initiatief vindt er geen wijziging plaats van het gebruik van de gronden en de bestemming blijft ongewijzigd. Het initiatief betreft de vergroting en de vormverandering van een bestaand agrarisch bouwvlak. Door deze vergroting en vormverandering komt een reeds bestaande rijbak binnen dit bouwvlak te liggen.

Verder leidt de vergroting van het bouwvlak tot de mogelijkheid van de bouw van een quarantainest. Deze stal betreft geen gebouw waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven zodat het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van de oprichting van dit gebouw niet nodig is.

Conclusie

Het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van de planologische procedure is niet nodig. De kwaliteit van de bodem vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.2 Geluid

Toetsingskader

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met geluidsgevoelige objecten (waaronder woningen), nieuwe wegen en de reconstructie van bestaande wegen dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh is alleen van toepassing binnen de wettelijk vastgestelde zone van een weg.

Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is alleen noodzakelijk wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen een zone van een weg en waarbij sprake is van geluidgevoelige bestemmingen.

Beoordeling

Dit initiatief leidt niet tot de realisatie of uitbreiding van een geluidsgevoelig object waardoor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet nodig is.

Conclusie

Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van de planologische procedure is niet nodig. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen milieuhinderlijke functies en gevoelige functies.

Richtafstanden

In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn de richtafstanden opgenomen. In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een verschillende milieuaspecten (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen milieuhinderlijke functies en hindergevoelige objecten (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid.

De richtafstanden genoemd in de VNG-handreiking zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één (afstands)stap worden verlaagd. Voor het aspect gevaar wordt hierbij wel de kanttekening geplaatst dat mogelijke specifieke regelgeving van toepassing kan zijn zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Vuurwerkbesluit.

Beoordeling

Het plangebied en de directe omgeving worden aangemerkt als een rustig buitengebied.

Met dit plan worden geen milieugevoelige functies mogelijk gemaakt.

De paardenhouderij is voor wat betreft de indeling in een milieucategorie te vergelijken met een paardenfokkerij of een manege. Voor beide vormen van bedrijvigheid geldt dat deze vallen in milieucategorie 3.1 met een grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geur.

Als gevolg van dit plan wordt het bouwvlak van de paardenhouderij vergroot. De nieuwe stal en het opslaggebouw liggen op grotere afstand dan 50 meter tot de omliggende woningen. De afstand van de te legaliseren reeds bestaande rijbak tot de omliggende woonbestemmingen Postbaan 9 en 11 is minder dan de richtafstand van 50 meter. De afstand van de rijbak tot de begrenzing van de woonbestemming van nummer 9 bedraagt ca. 32 meter en de afstand tot de woonbestemming van nummer 11 bedraagt ca. 29 meter. Het deel van het bouwvlak waarbinnen de rijbak ligt, wordt voorzien van een aanduiding waardoor bouwmogelijkheden ter plaatse zijn uitgesloten. Het wordt dus niet mogelijk gemaakt om ter plaatse een stal of andere bebouwing op te richten waaruit geuremissies kunnen ontstaan. Een rijbak waar enkele uren per dag paarden getraind worden, leidt niet tot geuremissies zodat de kleinere afstand niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de genoemde woningen.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor dit plan.

4.4 Natuur

Toetsingskader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient te worden aangetoond dat er geen negatieve effecten optreden voor ter plaatse aanwezige flora en fauna of dat er negatieve effecten optreden voor beschermde natuurgebieden (Natuurnetwerk Brabant of Natura 2000-gebieden) door bijvoorbeeld geluid, trilling of lichthinder.

De natuurwet- en regelgeving kent twee sporen, een soortgericht spoor en een gebiedsgericht spoor. De bescherming van deze twee sporen is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving.

Gebiedsbescherming

Op ongeveer 160 meter afstand van het plangebied zijn bospercelen die onderdeel zijn van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) aanwezig. Voor het NNN geldt dat er geen ontwikkelingen toegelaten worden die wezenlijke kenmerken, kwaliteit, samenhang en oppervlakte van de natuurbeheertypen aantasten. Voor het Natuurnetwerk Nederland is het alleen hinderlijk wanneer de werkzaamheden daarbinnen vallen. Als ze daarbuiten vallen zijn er geen maatregelen van toepassing tenzij duidelijke hinder voor het gebied niet uit te sluiten valt.

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb, per 1 januari 2017) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. Voor de Wet natuurbescherming heeft de Europese regelgeving als uitgangspunt gediend. De gebiedsbescherming in de Wnb richt zich uitsluitend op Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen.

Op 2 november 2022 heeft de Raad van State besloten dat er niet langer sprake is van een vrijstelling van de aanleg- en bouwfase voor het bepalen van de stikstofdepositie bij het realiseren van nieuwe plannen. Tot deze uitspraak diende enkel de stikstofdepositie tijdens gebruiksfase te worden bepaald.

Volgens de Handreiking woningbouw en AERIUS (Rijksoverheid, 2020) is er bij de realisatie van maximaal 50 woningen op een afstand van 7 kilometer of meer van een Natura 2000-gebied geen sprake van stikstofdepositie. Hierbij wordt uitgegaan van gasloos bouwen.

Het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied (Brabantse Wal) is gelegen op een afstand van circa 12 kilometer, waarmee geen negatieve effecten zijn te verwachten op Natura 2000-gebieden. Voorliggend plan bestaat uit de aanleg van een rijbak binnen een agrarisch bouwvlak. Als gevolg van dit initiatief neemt het aantal dierplaatsen op de paardenhouderij niet toe. De nieuw op te richten quarantainestallen leiden er niet toe dat er tegelijk een groter aantal paarden op stal staat maar bieden de mogelijkheid om een aantal paarden tijdelijk afgezonderd van de andere paarden op stal te kunnen hebben. Dit ter voorbereiding op of na een buitenlandse reis. Dit plan leidt derhalve niet tot meer verkeersbewegingen in de aanleg- en gebruiksfase en dus ook niet tot een toename van stikstofdepositie.

Soortenbescherming

Het plan voorziet niet in de sloop van bestaande bebouwing. Het huidige intensieve agrarische gebruik van het plangebied als rijbak en terrein en erf behorend bij een paardenhouderij is dusdanig dat het niet realistisch is dat dit een geschikte habitat voor beschermde soorten vormt.

Een onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten wordt daardoor overbodig geacht.

Uiteraard dient men tijdens de werkzaamheden voor de bouw van de quarantainestall de zorgplicht in acht te nemen. Dit houdt in dat er volgens normaal gebruik zorgvuldig gewerkt moet worden, waarbij verstoring van flora en fauna ten alle tijden dient te worden voorkomen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect natuur geen belemmeringen oplevert voor de haalbaarheid van dit initiatief.

4.5 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer

Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkeling dienen de gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Uitzondering hierop zijn opgenomen in de regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is, dat hier geen nader onderzoek voor plaats hoeft te vinden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Beoordeling

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Hiervoor is al gemotiveerd dat als gevolg van dit plan er geen sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen. De ontwikkeling kan daardoor als NIBM worden beschouwd.

Een toetsing aan de grenswaarden kan daardoor achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit initiatief.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Toetsingskader

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden of het aanvaardbaar is om het project op deze locatie te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan de ter plaatse bestaande luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project zelf 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur onder andere bij een woning, school of sportterrein.

Beoordeling en conclusie

Gelet op de aard van dit plan waarmee de vorm van een agrarisch bouwvlak wordt vergroot en veranderd met als doel de oprichting van een quarantainestel mogelijk te maken en een bestaande rijbak in het agrarisch bouwvlak op te nemen, is eventueel bestaande luchtverontreiniging niet relevant.

4.6 Externe veiligheid

Toetsingskader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Beoordeling en conclusie

Met het plan wordt geen nieuw (beperkt) kwetsbaar object mogelijk gemaakt. De paardenhouderij zelf betreft geen inrichting waarop het Bevi van toepassing is.

Het aspect externe veiligheid is voor dit plan niet relevant.

4.7 Water

Toetsingskader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het opstellen van een waterparagraaf verplicht, mede in relatie tot de watertoets. Hierna is het relevante waterschapsbeleid beschreven. Daarnaast wordt op beknopte wijze ingegaan op de (eventuele) invloeden welke de beoogde plannen op de aanwezige waterhuishouding heeft, en middels welke maatregelen/ voorzieningen deze invloeden kunnen worden geminimaliseerd.

Waterschapsbeleid Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Rucphen. Het gaat dan om het waterkwantiteits- en -kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2022-2027. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap, waar nodig, nog specifiek beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma.

Het waterbeheerplan houdt rekening met de toekomst: klimaatadaptatie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging. Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot de volgende accenten:

- het nationale Deltaprogramma voor waterveiligheid en de versterking van de dijken langs de Rijkswateren en de regionale rivieren;
- het optimaliseren van de zoetwatervoorziening met het oog op de toenemende droogte;
- inzet op bewustwording van watergebruikers zodat hun inzicht groeit over wat ze zelf aan waterbeheer kunnen bijdragen;
- helderheid over zowel beperkingen als mogelijkheden voor de gebruiksfuncties van het watersysteem;
- het verbeteren van de waterkwaliteit in een meer integrale, gebiedsgerichte uitvoeringsstrategie (combineren van verbeteren van de waterstanden, onderhouden van sloten en treffen van inrichtingsmaatregelen);

- afvalstoffen steeds meer inzetten als waardevolle grondstoffen zoals terugwinning van fosfaat en productie van bioplastiek uit afvalwater;
- een duurzame energiewinning.

Het waterschap heeft een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen.

Beoordeling

Met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hun keuren geharmoniseerd, genaamd "Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabants waterschappen". De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn; minder dan 500 m², tussen de 500 m² en 10.000 m² en meer dan 10.000 m². Het plan voorziet in de oprichting van een nieuwe quarantainestral met een oppervlakte van circa 600 m² en een opslaggebouw met een oppervlakte van circa 150 m² dus in totaal een toename van het verhard oppervlak met circa 750 m².

Behandeling regenwater (RWA)

Op basis van de Algemene Regel van het waterschap Brabantse Delta is er de verplichting tot aanleg van een retentievoorziening, dit vanwege de geringe toename van het verhard oppervlak, boven de grenswaarde van 500 m².

Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² kan de vereiste compensatie berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm (0,06 m). Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters (m³). De kaart Algemene regel afvoer regenwater door verhard oppervlak 2015 geeft vervolgens aan of voor een specifieke locatie met minder compensatie volstaan kan worden afhankelijk van de locatiespecifieke bodemkundige en hydrologische omstandigheden. Die leiden dan tot een gevoeligheidsfactor waarmee de compensatie vermenigvuldigd dient te worden.

De gevoeligheidsfactor voor de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak is 'gemiddeld' en bedraagt 1/4 zoals blijkt uit de Kaart Algemene Regel afvoer regenwater door verhard oppervlak 2015'.

De rekenregel luidt dus als volgt:

*Benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)*

*Benodigde compensatie (in m³) = 750 m² * 1/4 * 0,06 m = 11,25 m³*

Voor het regenwater bestaat binnen het plangebied de mogelijkheid om direct te worden geïnfiltreerd. Berging en infiltratie op eigen terrein is mogelijk in de vorm van een wadi, vegetatiedaken, IT-riolering, waterpassende verharding of infiltratiekragen. Bij de uitwerking van het initiatief wordt de keuze van de berging en infiltratie nader uitgewerkt en bepaald.

Ten aanzien van materiaalgebruik dient aandacht te worden geschonken aan het gebruik van milieuvriendelijke materialen. Verder mogen geen uitlopende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink, zachte PVC en geïmpregneerde materialen worden toegepast. Deze stoffen hopen zich op in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Waterlozing t.b.v. de Aqua Fitness

In een deel van de nieuwe stal wordt een Aqua Fitness gerealiseerd. Deze voorziening bestaat uit een waterreservoir waar door middel van een jetstream zout water circuleert. Hiervoor komt een installatie die één keer in de 2 weken 8000 liter zout water in het riool moet lozen.

De concentratie zout in het water is beperkt tot een mengverhouding van 4-6 %, waardoor het openbaar riool niet wordt belemmerd. Gezien het aanwezige drukriool een beperkte capaciteit heeft, wordt op advies van bevoegd gezag gedoseerd geloosd met maximaal 1 m³/uur. Hierover zijn in de anterieure overeenkomst afspraken gemaakt met initiatiefnemer.

Om te voldoen aan de watertoets dient deze waterparagraaf formeel ter beoordeling te worden voorgelegd aan het waterschap voor een wateradvies. De uitkomsten hiervan wordt te zijner tijd verwerkt in deze toelichting. Het aspect water vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

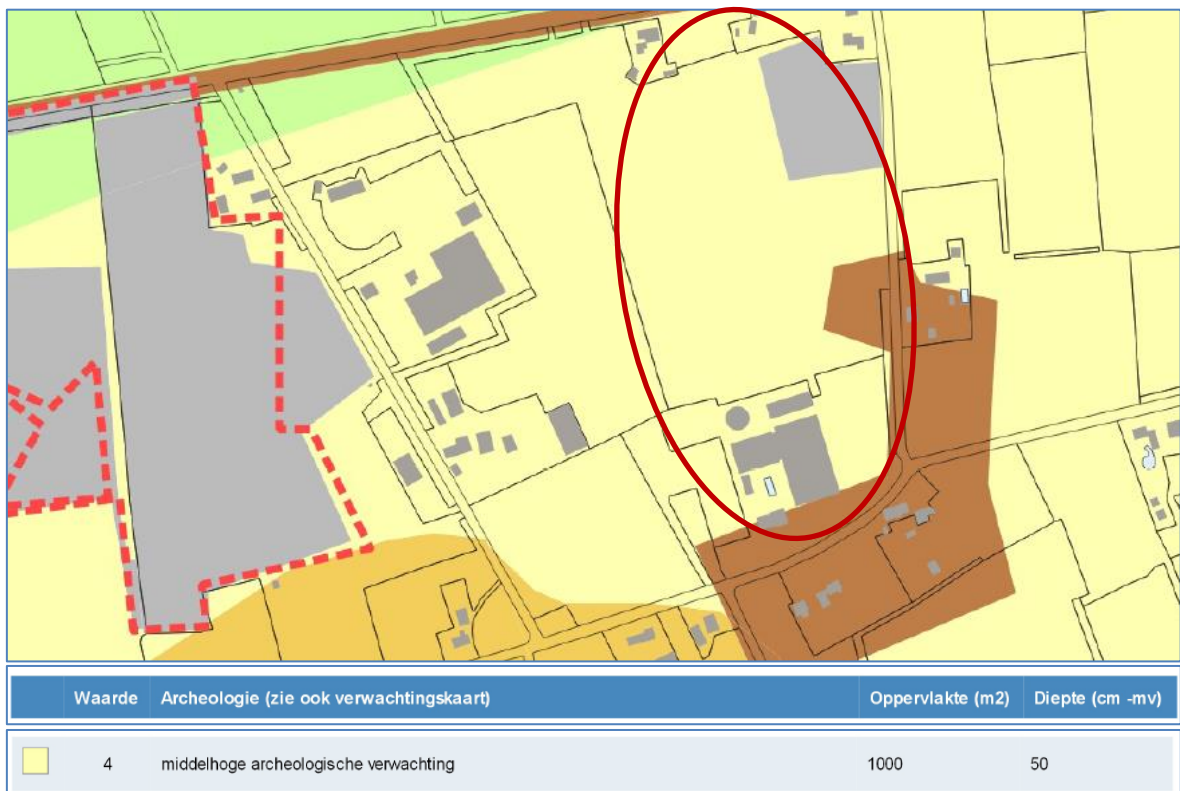
4.8 Archeologie

Toetsingskader

De gemeente is verplicht om archeologische randvoorwaarden mee te nemen in planologische afwegingen. Op 18 september 2019 heeft de gemeente Rucphen de Nota Archeologie vastgesteld waarin het archeologisch beleid is opgenomen, en waarin op basis van nieuw kaartmateriaal en uitgevoerde onderzoeken het beleid is vastgesteld.

Beoordeling

Hieronder is een uitsnede van de archeologische verwachtingskaart weergegeven. Hieruit blijkt dat voor het overgrote deel van het plangebied –en met name het deel waar de nieuwe gebouwen voorzien zijn - geldt dat dit in beleidsgebied 4 ligt. Dit betekent dat er een archeologische zorgplicht geldt bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 1000 m² en een diepte van meer dan 50 cm minus maaiveld. Dit komt overeen met de regels van het geldende bestemmingsplan. Krachtens dat plan is het plangebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met de daarbij behorende gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 4 '. Hiervoor gelden dezelfde drempelwaarden.



Uitsnede Archeologische verwachtingskaart en legenda (plangebied in rood weergegeven)

Dit plan leidt niet tot bodemingrepen die de drempelwaardes overschrijdt. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is daarmee niet noodzakelijk. Bovendien blijft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met de gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 4' gehandhaafd. Daarmee blijven eventuele archeologische waardes ter plaatse beschermd.

Conclusie

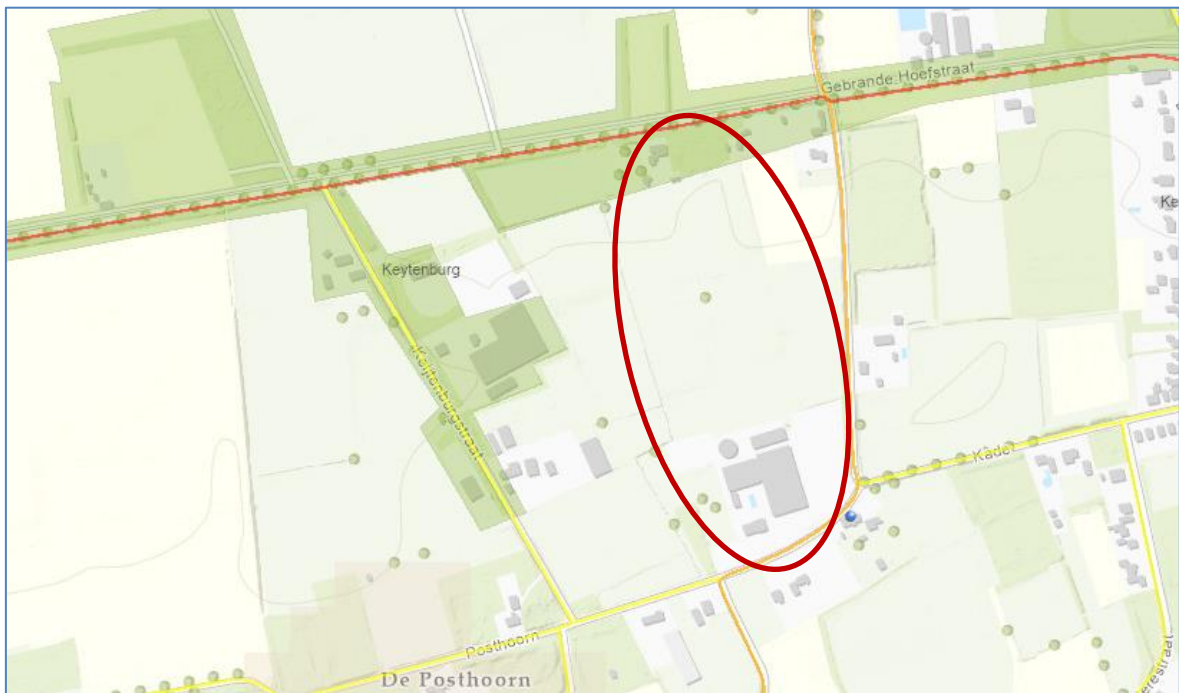
Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.9 Cultuurhistorie

Toetsingskader

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn.

Het provinciaal cultuurhistorisch belang bestaat uit 5 kaartlagen: regio's, cultuurhistorische landschappen, cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit en om de meest waardevolle gebieden en ensembles.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart ter plaatse van het plangebied (in rood weergegeven)

Beoordeling

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied is gelegen in de regio 'West-Brabantse Venen'. In de 'West-brabantse Venen' heeft de winning en het transport van turf het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaart en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden worden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd. Het beleid voor het gebied richt zich op:

1. Behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio.
2. De relicten van de veenontginningsgeschiedenis gebruiken als inspiratiebron voor toekomstige ontwikkelingen zodat deze structuren weer zichtbaar worden in het landschap.
3. De cultuurhistorische waarden van de West-Brabantse Venen in de samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten.

Het uiterste noordelijke deel van het plangebied maakt deel uit van een historisch groenelement, namelijk de houtwal die gelegen is langs de Langendijksestraat, Gebrande Hoefstraat, de Hellemons Dreef en het Hoekske. Dit groenelement wordt gevormd door verspreid liggende relicten van houtwallen met onder meer zomereik, wilde lijsterbes en populier, grotendeels daterend uit de periode 1850-1900.

Net ten zuiden van het plangebied is op het adres Postbaan 11 een historisch waardevolle boerderij uit de bouwperiode rond 1880 aanwezig.

De Postbaan zelf is aangegeven als een lijnvormig element van hoge waarde.

Voorliggende ontwikkeling waarbij een agrarisch bouwvlak wordt vergroot heeft geen negatieve invloed op de hierboven beschreven (cultuurhistorisch) waardevolle aspecten. De uit te voeren landschappelijke inpassing zorgt voor een passende aansluiting op de bestaande historische groenstructuur en versterkt deze.

Conclusie

Deze ontwikkeling heeft geen nadelige consequenties voor de cultuurhistorische waarden van de regio 'West-Brabantse Venen'. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.10 Technische infrastructuur

Toetsingskader

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan.

Beoordeling en conclusie

Er liggen of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke kabels en leidingen welke de ontwikkeling kunnen belemmeren of door middel van een regeling planologische bescherming behoeven.

De bestaande obstakelbeheerzone ter bescherming van de radarverstoringsgebieden van Vliegbasis Woensdrecht en radarstation Herwijnen worden ongewijzigd overgenomen.

4.11 M.e.r.-beoordelingsplicht

Toetsingskader

In het Besluit m.e.r. is een procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.

Beoordeling

Het bestemmingsplan leidt tot een wijziging van een paardenhouderij en daarmee tot de wijziging van een installatie voor het houden van dieren. Deze ontwikkeling wordt genoemd in onderdeel D van de bijlage II bij het Besluit m.e.r. onder categorie D.14. De omvang van het plan is niet zodanig dat de drempelwaarden uit kolom 2 van bijlage D worden gehaald. Hierdoor kan volstaan worden met een m.e.r.-beoordeling.

De milieugevolgen van dit initiatief zijn beschreven in de voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk.

Conclusie

De conclusie is dat geen milieu-effectbeoordeling hoeft te worden opgesteld, gelet op de kenmerken van de activiteit en de mate van de kwetsbaarheid van het milieu waarin het plangebied is gelegen en het gebied waarop het effect zou kunnen hebben. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van het plan zijn niet aannemelijk.

Voor het plan is geen m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Opbouw van het juridische plan

Dit bestemmingsplan bestaat uit regels, een verbeelding, vergezeld met een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De regels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Voor de plansystematiek is aansluiting gezocht bij de standaard systematiek van de gemeente Rucphen en de geldende regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Rucphen 2020".

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

5.2 Toelichting juridische planbeschrijving

Dit bestemmingsplan voorziet in de vergroting en de vormverandering van een bestaand agrarisch bouwvlak van een paardenhouderij, conform de wijzigingsbevoegdheid van respectievelijk artikel 4.7.2 en 4.7.3 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Daarnaast is in deze bestemmingsplanherziening regels toegevoegd ten behoeve van de huisvesting van werknemers/grooms.

Conform de systematiek van de gemeente Rucphen zijn de agrarische gronden ten behoeve van de paardenhouderij voorzien van de bestemming 'Agrarisch-Paardenhouderij'.

De rijbak is grotendeels voorzien van de specifieke aanduiding 'bebouwing uitgesloten' om uit te sluiten dat binnen dit deel van het bouwvlak bebouwing kan worden opgericht die binnen de richtafstand tot de omliggende woonbestemming gesitueerd is.

De gronden die benut worden voor de landschappelijke inpassing worden voorzien van de passende bestemming 'Groen – Landschapselement'.

Voor het overige zijn in dit bestemmingsplan de regels van het vigerende bestemmingsplan van toepassing verklaard met dien verstande dat een toevoeging is gemaakt voor de voorwaardelijke verplichting die ziet op de aanleg, beheer en instandhouding van de landschappelijke inpassing als kwaliteitsverbetering van het landschap.

6 Economische uitvoerbaarheid

De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer. Alle voorbereidings- en uitvoeringskosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Tussen de gemeente Rucphen en de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten. Het plan is voor de gemeente Rucphen derhalve een kostenneutrale ontwikkeling. Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het opstellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Voorbereiding en omgevingsdialoog

Naast de wettelijke procedures besteedt de initiatiefnemer aandacht aan de communicatie met de belanghebbenden middels een omgevingsdialoog. Omwonenden is de gelegenheid geboden om bezwaren en suggesties naar voren te brengen.

Gedurende de initiatieffase van het plan heeft initiatiefnemer in oktober 2022 de direct omwonenden door middel van een brief geïnformeerd over de planvorming. De ingekomen reacties van omwonenden zijn per brief beantwoord in november 2022. Op de toegezonden beantwoording zijn geen reacties binnengekomen van de omwonenden. Van de omgevingsdialoog is een verslag gemaakt (zie bijlage 2 van deze toelichting).

7.2 Vooroverleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt het onderhavige bestemmingsplan aan de daarvoor in aanmerking komende instanties toegezonden. De inhoud van eventueel vooroverlegreacties worden te zijner tijd in deze paragraaf samengevat en beantwoord. De uitkomsten van het overleg worden verwerkt in het bestemmingsplan.

7.3 Ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimte ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen. De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in de toelichting verwerkt