

Toelichting

Wijzigingsplan “Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen”

Planstatus:	Definitief
Datum:	2022-07-21
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.9000B0057-DEF1

Colofon

Titel:	Wijzigingsplan "Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen"
Ontwerp:	III SCHOENMAKERS III Molenzicht 2 4881 BW ZUNDERT Tel: 076-5990340 www.schoenmakersadvies.nl
Projectnummer:	202310
Rapportnummer:	202310.01
Datum:	21 juni 2022
Status:	Definitief

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Planvorm.....	7
1.5 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie.....	8
2.1 Ruimtelijke structuur	8
2.2 Functionele structuur	8
Hoofdstuk 3 Beleidskader	10
3.1 Algemeen.....	10
3.2 Beleid Europees en rijksniveau	10
3.3 Beleid provinciaal niveau	12
3.4 Beleid gemeentelijk niveau	22
Hoofdstuk 4 Planuitgangspunten	35
4.1 Ruimtelijke structuur	35
4.2 Functionele structuur	35
4.3 Archeologie.....	35
4.4 Milieu- en overige aspecten	38
4.5 Planbeschrijving.....	54
Hoofdstuk 5 Juridische aspecten	57
5.1 Algemene toelichting verbeelding.....	57
5.2 Algemene toelichting regels	57
5.3 Toelichting bestemmingen	57
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	58
6.1 Economische uitvoerbaarheid	58
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	58
Afzonderlijke bijlagen	
1. Archeologisch Bureauonderzoek (BO) en Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase), Transect b.v., rapportnummer 3313, d.d. 9 augustus 2021	
2. Akoestisch onderzoek, Kraaij Akoestisch Adviesbureau, rapportnummer VL.2108.R01, d.d. 31 maart 2021	
3. Ecologische quickscan, Maassen Ecologisch Advies en Onderzoek, rapportnummer 2102-2, 8 februari 2021	
4. Vooronderzoek NEN 5725 en Verkennend bodemonderzoek NEN 5740, Moerdijk Bodemsanering B.V., rapportnummer 2410.58.211.r1, 12 februari 2021	
5. Standaardadvies Brandweer 2020	
6. Standaard Verantwoording Groepsrisico	
7. Verslag omgevingsdialoog RvR-woning aan Hazelaarstraat (ongenummerd) te Rucphen	
8. Berekening achtergrondbelasting, V-stacks gebied	
9. Berekening voorgrondbelasting, V-stacks vergunning	
10. Nota van Zienswijze	

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

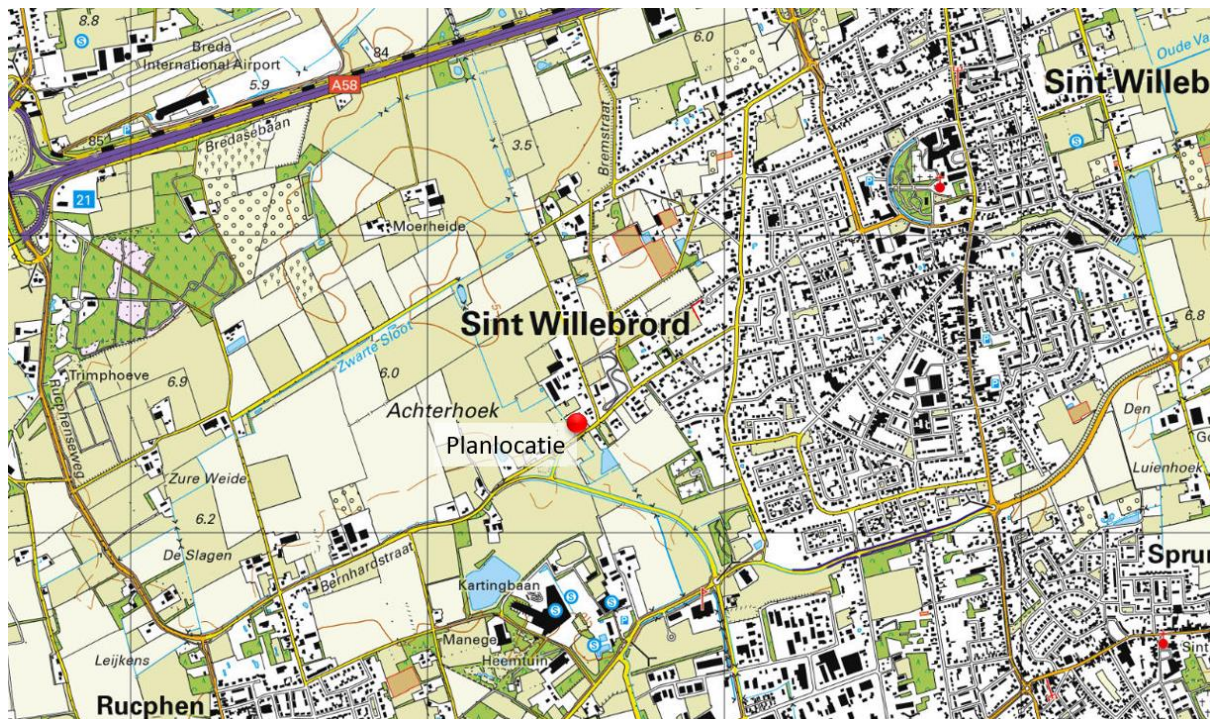
De provincie Noord-Brabant wil samen met gemeenten de veranderingen in het buitengebied dusdanig sturen dat bedreigingen worden omgezet in kansen. Gemeente Rucphen heeft de beleidsnota 'Ruimte voor Ruimte, Visie op toepassing regeling' opgesteld. De doelstelling van het beleid is dat de ruimtelijke kwaliteit wordt behouden en mogelijk versterkt.

De ruimte voor ruimte regeling maakt het mogelijk woningen te bouwen buiten het reguliere woningbouwprogramma om. De bouw van nieuwe woningen op ruime kavels in delen van het buitengebied kan hierdoor mogelijk worden gemaakt, wanneer hiervoor agrarische bedrijfsgebouwen die in gebruik waren of zijn voor intensieve veehouderij, worden gesaneerd in combinatie met milieuwinst ter plaatse. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe richtlijnen vastgesteld in de beleidsnota Ruimte voor Ruimte 2006.

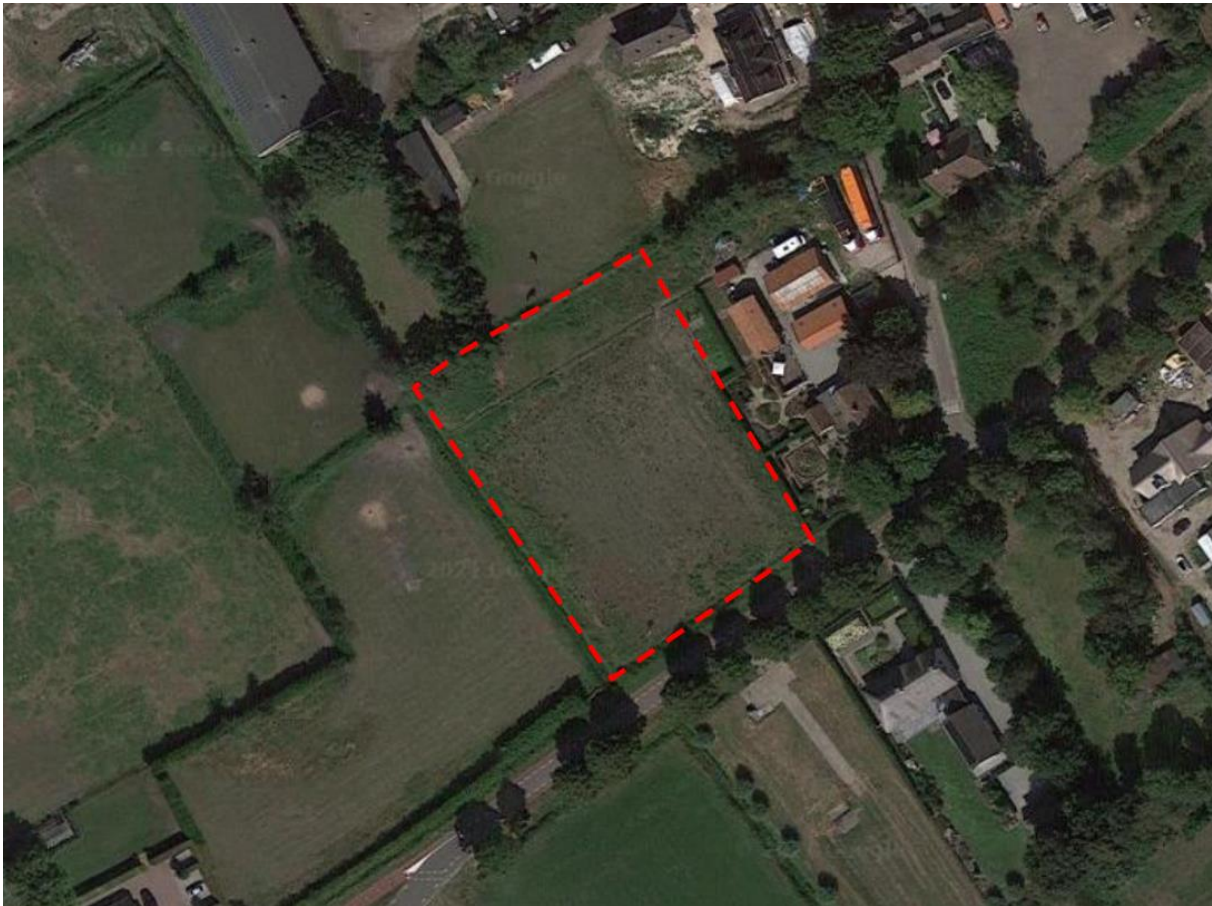
In het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 is op de verbeelding de aanduiding 'wetgevingzone – wijzigingsgebied 1' opgenomen, op deze percelen is het onder voorwaarden toegestaan om de vigerende bestemming te wijzigen naar de bestemming 'Wonen' in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling.

De initiatiefnemer heeft het voornemen een woning op te richten in de zin van ruimte voor ruimte aan de Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen, deze locatie is op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 aangeduid als 'wetgevingzone – wijzigingsgebied 1'. De locatie is opgenomen in de beleidsnota 'Ruimte voor Ruimte, Visie op toepassing regeling' en valt onder het gebied 'Noordwest-hoek'. In de wijzigingsbevoegdheid is een inhoud van de woning opgenomen van maximaal 1000 m³, indien het woonbestemmingsvlak hiervoor voldoende oppervlakte heeft. Dit is in de beoogde situatie het geval. Hiermee wordt gelijktijdig aansluiting gezocht bij de provinciale regelgeving voor ruimte voor ruimte woningen. Omdat het initiatief voldoet aan de wijzigingsbevoegdheid dient een wijzigingsplanprocedure gevolgd te worden.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te kunnen maken is gekozen voor een wijzigingsprocedure. Onderhavig wijzigingsplan voorziet in het juridisch-planologisch kader.



Figuur 1: Uitsnede topografische kaart met de planlocatie



Figuur 2: Planlocatie aangegeven op luchtfoto

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De planlocatie ligt in het buitengebied van Rucphen en is gelegen aan de Hazelaarstraat. De planlocatie behoort tot de gemeente Rucphen. De gemeente Rucphen is gelegen in de provincie Noord-Brabant. De locatie is bekend onder de kadastrale gemeente RPN, sectie U met nummer 801.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 december 2020.

De planlocatie heeft in het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Daarnaast valt de planlocatie binnen de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone - 3', 'milieuzone – boringsvrije zone', 'overige zone – bebouwingsconcentratie', 'overige zone – beperkingen veehouderij', 'overige zone – kernrandzone', 'vrijwaringszone – obstakelbeheerzone', 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1' en gedeeltelijk 'overige zone – waarde archeologie 2' en 'overige zone – waarde archeologie 3'.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplankaart Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020

1.4 Planvorm

Het wijzigingsplan 'Wijzigingsplan Buitengebied Rucphen 2020, Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen' is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld met een toelichting.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarbij onder andere de ruimtelijke en functionele structuur wordt beschreven.

In hoofdstuk 3 van de toelichting wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor ontwikkeling van het plangebied relevant is.

Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de uitgangspunten en randvoorwaarden, die van belang zijn voor de ontwikkeling van het plangebied. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van water, natuur, luchtkwaliteit, archeologie en bodem beschreven.

De juridische aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

2.1.1 Bebouwingsstructuur

In de omgeving van de planlocatie zijn hoofdzakelijk burgerwoningen en enkele bedrijfswoningen aanwezig. De woningen zijn vrijstaand gepositioneerd en vormen gezamenlijk een bebouwingslint met doorzichten naar het achterliggende landschap. De bebouwing dateert van verschillende bouwperiodes. De diversiteit in verschijningsvorm wordt ook versterkt door de variërende rooilijn.

2.1.2 Wegenstructuur

De Hazelaarstraat is een erftoegangsweg gelegen in het buitengebied van Rucphen, ten westen van de kern St. Willebrord. De Hazelaarstraat is een verbinding tussen de kern St. Willebrord en het buitengebied en gaat over in de Bernhardstraat.

2.1.3 Groen- en waterstructuur

De Hazelaarstraat wordt gedeeltelijk begeleid met aan één zijde door een bomenrij. Verder bestaat de groenstructuur uit begroeiing langs de perceel randen. Sommige woningen zijn door een groene kamer omkaderd. Grenzend aan de planlocatie zijn twee waterlopen aanwezig. Aan de zuidoostzijde van het perceel is een categorie B waterloop gelegen. Aan de zuidwestzijde van het perceel is een categorie A waterloop gelegen. De bestaande situatie is in figuur 4 weergegeven.



Figuur 4: Foto bestaande situatie

2.2 Functionele structuur

2.2.1 Wonen

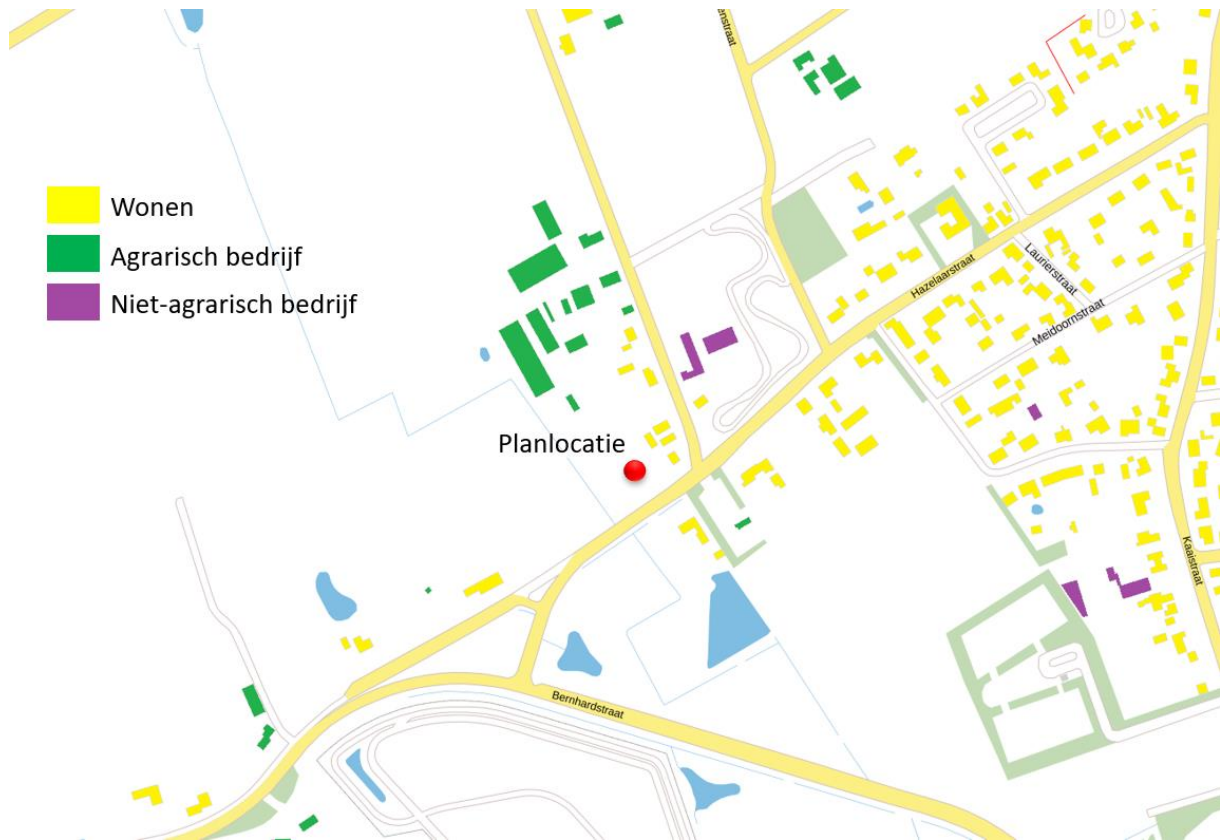
De functie wonen is veelal aanwezig als burgerwoningen en enkele bedrijfswoningen (behorend bij de bedrijven uit paragraaf 2.2.3). Hoofdzakelijk zijn de woningen vrijstaand gesitueerd en bestaan ze voornamelijk uit één tot anderhalve bouwlaag met kap.

2.2.2 Maatschappelijke voorzieningen

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen maatschappelijke voorzieningen gevestigd. Deze zijn in de kern van St. Willebrord gevestigd.

2.2.3 Bedrijven, horeca en detailhandel

In de omgeving van de planlocatie zijn een aantal (agrarische)bedrijven aanwezig. In de directe omgeving van de planlocatie is geen horeca en detailhandel gevestigd. Zie voor de functies, figuur 5.



Figuur 5: Functiekaart

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Algemeen

Bij het opstellen van een wijzigingsplan worden de beleidskaders van het rijk, provincie en gemeente uiteengezet. In het onderhavige wijzigingsplan is het relevante ruimtelijke beleid voor de locatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 opgenomen.

3.2 Beleid Europees en rijksniveau

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 wordt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen/wijzigingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn voorlopig zes projecten beschreven: Mainport ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde. Binnenkort volgen nog: hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied. De planlocatie ligt wel in de radarverstoringgebieden behorend bij vliegbasis Woensdrecht en radarstation Herwijnen. In het bestemmingsplan is hiervoor de aanduiding 'vrijwaringszone – radar' opgenomen. Bij deze aanduiding behoren de volgende bouwregels:

- a. mogen binnen een afstand van 15 km van de radarantenne van Vliegbasis Woensdrecht geen gebouwen worden opgericht hoger dan de denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf de radarantenne op Vliegbasis Woensdrecht op 48 m + NAP, oplopend met 0,25 graden tot een hoogte van 113 m + NAP;
- b. geldt voor windturbines, in aanvulling op het bepaalde onder a en naast de bouwregels zoals opgenomen in de artikelen 3 tot en met 25, dat geen windturbines mogen worden opgericht met een tiphoogte hoger dan 90 m + NAP.

De planlocatie ligt op een afstand van 17 kilometer van de radarantenne van Vliegbasis Woensdrecht, daarnaast omvat de ruimtelijke ontwikkeling op de planlocatie geen oprichting van een windturbine. Door de beoogde ontwikkeling worden radarbeelden niet verstoord.

3.2.3 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2000 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 4.4.4 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie.

3.2.4 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming.

Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocatie valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is een 'kaderwet'. Dat betekent dat er alleen algemene principes en verantwoordelijkheden in staan. De details zijn geregeld in een groot aantal algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen. Sommige bepalingen uit de Wet natuurbescherming zijn het gevolg van afspraken op internationaal en Europees niveau, zoals de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en het CITES-verdrag.

Het aspect Flora en Fauna komt in paragraaf 4.4.2 aan bod.

3.2.5 Archeologie

Wettelijk toetsingskader

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een Wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moeten houden met het behoud van archeologische waarden. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2022 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak heeft de gemeente Rucphen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekartaal op te stellen samen met de beleidsnota archeologie. Deze vormen samen het beleidsinstrumentarium dat als onderlegger voor elk bestemmingsplan geldt.

Archeologie en cultuurhistorie worden behandeld in paragraaf 4.3.

3.3 Beleid provinciaal niveau

3.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 Noord-Brabant

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vijf rollen:

1. Ontwikkelen

De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.

2. Ordenen

De provincie wil de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant ordenen in *robuuste ruimtelijke structuren*. Dit zijn de groenblauwe-, de agrarische-, de stedelijke- en de infrastructuur.

3. Beschermen

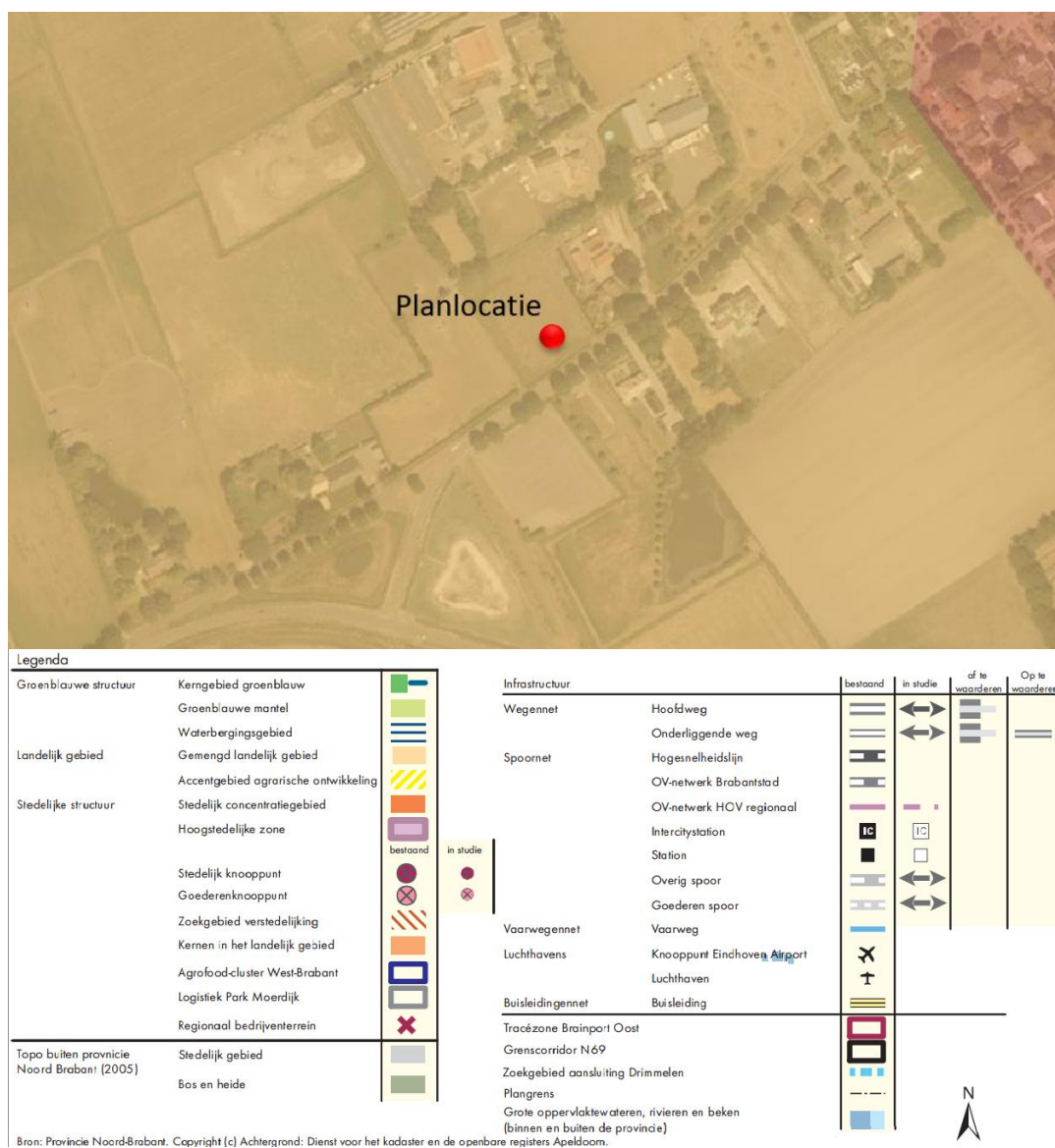
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.

4. Regionaal samenwerken

De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming in vier regio's. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.

5. Stimuleren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.



Figuur 6: Uitsnede structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Uit figuur 6 blijkt dat de planlocatie gelegen is in het landelijk gebied, gemengd landelijk gebied.

Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers.

De provincie wil het volgende bereiken in het landelijke gebied:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie
2. Ruimte voor agrarische ontwikkeling
3. Een duurzame land- en tuinbouw
4. Versterking van het landschap

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. Gemengd landelijk gebied
2. Accent agrarisch ontwikkeling

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Binnen het gemengd agrarisch gebied is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, bijvoorbeeld op vrijkomende locaties. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de Groenblauwe mantel is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden. Binnen gemengd agrarisch gebied zijn sterke agrarische clusters aanwezig zoals voor de intensieve veehouderij, glasconcentratiegebieden, boomteelt en vollegrondsgroente. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden worden in beginsel gerespecteerd. In deze clusters wil de provincie de aanwezige agrarische functie behoeden voor verstoring. Daarom wil de provincie dat de menging van functies in deze agrarische clusters beperkt blijft.

De realisatie van één woning past bij het ontwikkelingsperspectief en houdt rekening met omliggende waarden. Aangezien de planlocatie gelegen is in een bebouwingsconcentratie binnen het gemengd landelijk gebied is de beoogde ontwikkeling niet in strijd met de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant.

3.3.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2022 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

De kwaliteit van de omgeving voor mens en natuur staat onder druk in verschillende delen van het landelijk gebied door meerdere factoren. Er is er sprake van een toenemende leegstand en bevolkingskrimp. Dat leidt tot economische, sociaal-culturele en ecologische schade. Er is extra aandacht voor een steeds verder toenemende leegstand doordat boeren stoppen, de leegkomende gebouwen verpauperen of een bron voor criminaliteit zijn. De sociale cohesie komt in het gedrang in het landelijk gebied.

Door het realiseren van een ruimte voor ruimte woning wordt een ruimte voor ruimte titel aangekocht, deze ruimte voor ruimte titel is gevormd door het slopen van stallen en het inleveren van fosfaat. Door het realiseren van de ruimte voor ruimte woning wordt een kwaliteits- en milieuwinst geleverd en voorkomen dat leegstaande stallen verpauperen. Hierbij sluit de ontwikkeling aan bij de omgevingsvisie.

3.3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Deze beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld.

In figuur 7 zijn de uitsneden van de kaarten behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie. Uit figuur 7 blijkt dat de planlocatie is gelegen in het 'Landelijk gebied - Gemengd landelijk gebied'. Over de locatie liggen tevens de aanduidingen 'Beperkingen veehouderij', 'Stalderingsgebied' en 'Boringsvrije zone – maximale boordiepte: 80 meter'.

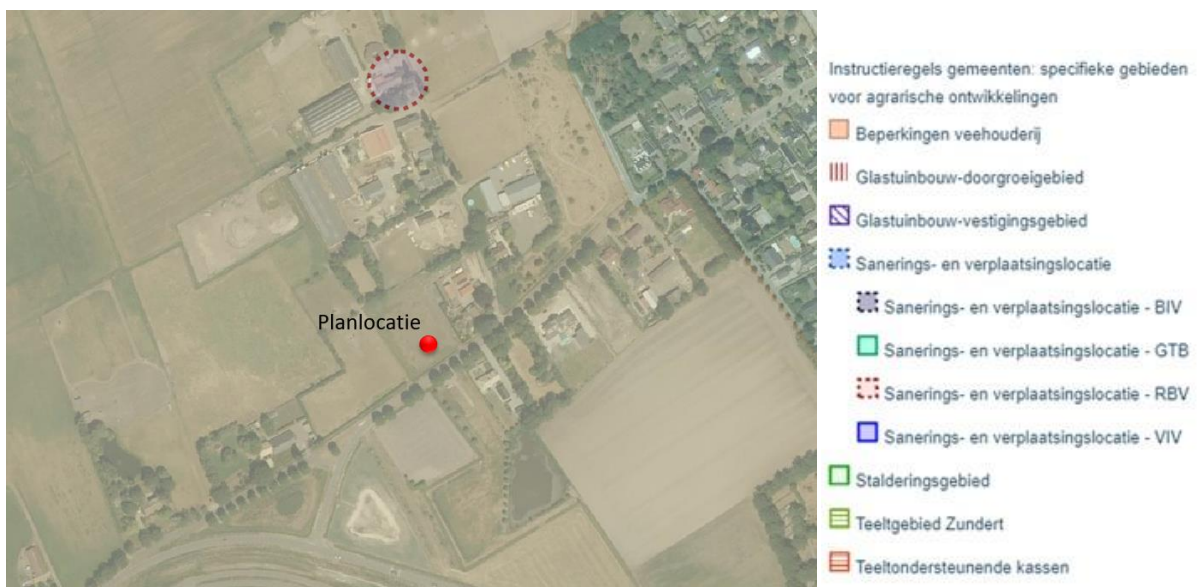
Landelijk gebied, gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan gelegen binnen de afdeling 'Vitaal platteland' zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Het landelijk gebied omvat een

onderverdeling in de subzones 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over 'Landelijk gebied'. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de subzones.

Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Bij het aanwijzen van de bestemmingen dient de bestemming een uitwerking te zijn van de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en dient tevens bij te dragen aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld in Interim omgevingsverordening.





Figuur 7: Uitsneden kaarten, Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op de planlocatie is het voornemen om één ruimte-voor-ruimte woning te realiseren. In artikel 3.80 zijn specifieke regels opgenomen voor ruimte-voor-ruimte woningen. Hieronder is artikel 3.80 weergegeven.

Artikel 3.80 ruimte-voor-ruimte

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in één of meerdere ruimte-voor-ruimte kavels, ieder ten behoeve van de bouw van één woning, indien:

- a. er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;
- b. de ruimte-voor-ruimte kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;
- c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;
- d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.

Lid 2

Er is sprake van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit als per ruimte-voor-ruimte kavel is aangetoond dat is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. een of meer veehouderijen gericht op het houden van varkens of pluimvee zijn in het geheel beëindigd waarbij alle bedrijfsgebouwen ten dienste van deze veehouderij, niet zijnde de bedrijfswoning, zijn gesloopt;
- b. de onder a. bedoelde veehouderijen zijn direct voorafgaand aan de beëindiging gedurende een periode van drie jaar onafgebroken in bedrijf geweest;

- c. de onder a. bedoelde veehouderijen zijn gevestigd binnen Beperkingen Veehouderij of op een locatie die vanwege omliggende waarden en functies niet geschikt is voor de uitoefening van een veehouderij;
- d. er tenminste 1000 m² bedrijfsgebouwen ten dienste van de onder a. bedoelde veehouderij, niet zijnde de bedrijfswoning, zijn gesloopt met een minimum van 200 m² op iedere beëindigingslocatie veehouderij;
- e. de ten behoeve van de onder a. bedoelde veehouderijen geregistreerde rechten betreffende de fosfaatproductie in een gezamenlijke omvang van tenminste 3.500 kg uit de markt zijn genomen door doorhaling van de bij de Dienst Regelingen geregistreerde rechten, waarbij per beëindigingslocatie een minimum van 700 kg aan rechten betreffende de productie van fosfaat aanwezig is;
- f. de rechten, bedoeld onder e. moeten vanaf het moment van beëindiging van de bedrijfsvoering tot aan het moment van uit de markt nemen geregistreerd staan op naam van de veehouderij die beëindigd;
- g. de omgevingsvergunning milieu voor de onder a. bedoelde veehouderij op iedere beëindigingslocatie veehouderij is ingetrokken;
- h. een passende herbestemming is gelegd op de locatie als onder a. bedoeld die in ieder geval het houden van vee en het bouwen van nieuwe bedrijfsgebouwen uitsluit;
- i. in redelijkheid niet op andere wijze is voorzien in de beëindiging van de onder a. bedoelde veehouderij.

Lid 3

In afwijking van het tweede lid kan een bestemmingsplan voorzien in een ruimte-voor-ruimte-kavel als deze wordt ontwikkeld door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit door toepassing van de Regeling beëindiging veehouderijtakken.

Lid 4

Het derde lid vervalt indien uit door Gedeputeerde Staten bijgehouden gegevens blijkt dat er in totaal 3500 ruimte voor ruimte kavels door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte zijn ontwikkeld.

Het initiatief op de planlocatie Hazelaarstraat ong. betreft het oprichten van één ruimte voor ruimte woning. Omdat het gaat om één nieuwe woning betreft dit geen aanzet tot stedelijke ontwikkeling. Voor de locatie is een ruimte voor ruimte titel aangekocht, deze wordt separaat bij de provincie aangeleverd, gelijktijdig met onderhavig bestemmingsplan. Met deze titel wordt de aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst bewerkstelligd.

De gemeente Rucphen heeft in het bestemmingsplan wijzigingsbevoegdheden aangegeven, waar ruimte voor ruimte woningen planologisch aanvaardbaar zijn. Deze locaties zijn gelegen in een bebouwingsconcentratie. De gemeente Rucphen heeft hiervoor een visie Ruimte voor ruimte opgesteld. De planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen is in deze visie aangegeven als ruimte voor ruimte locatie. In het vigerend bestemmingsplan is, naar aanleiding van deze visie, op de planlocatie de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1' opgenomen met bijbehorende wijzigingsbevoegdheid om de bestemming om te zetten naar 'Wonen' in het kader van ruimte voor ruimte.

De ruimte voor ruimte kavel wordt landschappelijk ingepast. In bijlage 1 van de regels is het landschapsplan bijgevoegd. Voor de goede landschappelijke inpassing wordt hier korthedshalve naar verwezen. Tevens is de landschappelijke inpassing geborgd in de regels van het wijzigingsplan, middels de bestemming 'Groen-Landschapselement' en een voorwaardelijke verplichting.

Aanduiding: Beperkingen veehouderij

De planlocatie ligt binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Binnen de verordening zijn regels opgenomen in artikel 3.51. De beoogde ontwikkeling op de planlocatie heeft geen betrekking op nieuwe ontwikkelingen (vestiging of omschakeling naar) van een veehouderij. De regels hebben geen betrekking op het beoogde initiatief.

Aanduiding: Stalderingsgebied

De planlocatie ligt binnen de aanduiding 'Stalderingsgebied'. Binnen de verordening zijn regels opgenomen in artikel 3.52 voor het stalderingsgebied. De beoogde ontwikkeling op de planlocatie heeft geen betrekking op nieuwe ontwikkelingen (vestiging of omschakeling naar) van een veehouderij. De regels van het stalderingsgebied hebben geen betrekking op het beoogde initiatief.

Aanduiding: Boringsvrije zone

De planlocatie ligt binnen de aanduiding 'Boringsvrije zone'. Binnen deze aanduiding zijn regels gesteld aan de maximale diepte voor het verrichten van handelingen in de bodem. In de regels van onderhavig wijzigingsplan zijn regels opgenomen ten behoeve van de boringsvrije zone.

Algemene regels: Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Als er nieuw ruimtebeslag nodig is, wordt met toepassing van de basisprincipes uit paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies gekeken naar een concrete invulling.

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie;

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

De ruimte voor ruimte woning wordt in een bebouwingsconcentratie gerealiseerd, daarnaast wordt de nieuwe woning landschappelijk ingepast. Doordat de woning in een bebouwingsconcentratie wordt gebouwd, wordt de ruimte zorgvuldig gebruikt. Daarnaast wordt er een ruimte voor ruimte titel aangekocht voor het realiseren van de ruimte voor ruimte woning. Deze ruimte voor ruimte titel draagt bij aan de omgevingskwaliteit.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- b. de netwerk laag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

In hoofdstuk 4 'Planuitgangspunten' worden effecten op bovenstaande waarden beschreven. Hieruit blijkt dat de relevante waarden op het plangebied en het gebied niet worden aangetast.

Artikel 3.8 meerwaardecreatie

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Voor de realisatie van de ruimte voor ruimte woning wordt een ruimte voor ruimte titel aangeschaft. Deze titel wordt gevormd door 1.000 m² aan overvloedige intensieve stallen te slopen en 3.500 kg fosfaat in te leveren

elders in de provincie Noord-Brabant, in ruil hiervoor mag binnen een bebouwingsconcentratie een nieuwe woning opgericht worden.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De toelichting bij een bestemmingsplan bevat een motivering:

- a. van de wijze waarop de bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd;
- b. dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling op de locatie is een landschapsplan opgesteld, waardoor voldaan wordt aan de kwaliteitsverbetering van het landschap. In bijlage 1 van de regels is het landschapsplan toegevoegd. Op de planlocatie worden de landschapselementen 'Bossingel' en 'knotbomen' toegepast welke zorgen voor een passende inpassing in de omgeving.

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3.4 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingsverordening bevat alle regels op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving, zoals over milieu, natuur, ruimtelijke ordening, wegen, water en bodem. De omgevingsverordening is een voor de provincie verplicht instrument uit de Omgevingswet, die in 2022 in werking gaat treden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Met ingang van 9 april tot en met 20 mei heeft het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant ter inzage gelegen.

In figuur 8 is de uitsnede van de kaart behorende bij de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie. Uit figuur 8 blijkt dat de planlocatie is gelegen in het 'Landelijk gebied'. Over de locatie liggen tevens de aanduidingen 'Boringsvrije zone', 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'.





Figuur 8: Uitsnede planlocatie Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

In artikel 4.15 zijn specifieke regels opgenomen voor de ruimte-voor-ruimte kavels. Hieronder is artikel 4.15 weergegeven.

Artikel 4.15 Ruimte-voor-ruimte kavel

Lid 1

Een omgevingsplan kan in afwijking van de bepalingen van dit hoofdstuk in Stedelijk gebied of Landelijk gebied voorzien in een ruimte-voor-ruimte kavel als:

- a. de locatie in of aansluitend op Stedelijk gebied, Bebouwd gebied of een bebouwingsconcentratie ligt;
- b. de locatie wordt ontwikkeld door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit; en
- c. de ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting, bedoeld in Artikel 4.13.

Lid 2

De regeling in het eerste lid komt te vervallen als uit door Gedeputeerde Staten bijgehouden gegevens blijkt dat er in totaal 3500 ruimte-voor-ruimte kavels door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte zijn ontwikkeld.

De planlocatie is gelegen in een bebouwingsconcentratie. Voor de locatie is een ruimte-voor-ruimte titel aangekocht, deze wordt separaat bij de provincie aangeleverd, gelijktijdig met onderhavig wijzigingsplan. Met deze titel wordt de aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst bewerkstelligd.

Het ruimte-voor-ruimte kavel wordt landschappelijk ingepast. In bijlage 1 van de regels is het landschapsplan bijgevoegd. Voor de goede landschappelijke inpassing wordt hier korthedshalve naar verwezen. Tevens is de landschappelijke inpassing geborgd in de regels van het wijzigingsplan, middels de bestemming 'Groen-Landschapselement' en een voorwaardelijke verplichting.

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.4 Beleid gemeentelijk niveau

3.4.1 Structuurvisie Rucphen 2030

De gemeenteraad van Rucphen heeft bij besluit van 11 december 2013 de 'Structuurvisie Rucphen 2030' vastgesteld. In de 'Structuurvisie Rucphen 2030' geeft de raad zijn visie op de ruimtelijke ontwikkelingen.

De visie gaat over de leefruimte van het gehele grondgebied van Rucphen. De structuurvisie is het richtinggevende ruimtelijke relevante afwegingskader.

De Structuurvisie bestaat uit twee delen:

1. Deel A, de beleidsvisie, bevat onze voornemens en ambities met betrekking op de toekomstige ruimte van Rucphen.
2. De projecten en de haalbaarheid ervan worden behandeld in deel B: het projectenplan. De visie heeft een looptijd tot 2030. Het projectenplan wordt regelmatig geactualiseerd.

Visie - Landelijk gebied

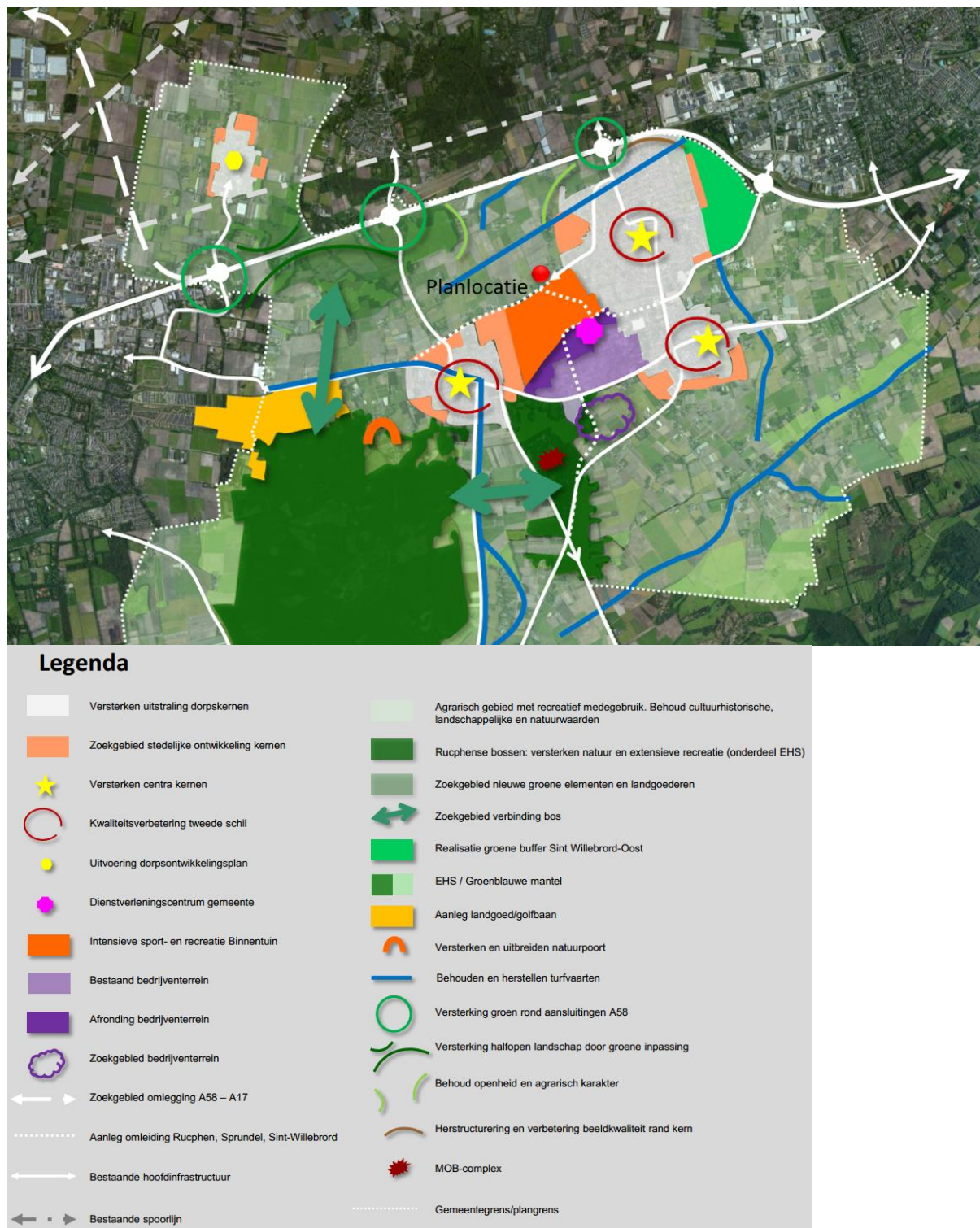
In het gevarieerd landelijk gebied van de gemeente Rucphen zijn landbouw, extensieve recreatie en beleefbare natuur de hoofdfuncties. Behoud en versterking van het gevarieerd landschap staat voorop.

In figuur 9 is een uitsnede van de visiekaart behorende bij de structuurvisie Rucphen 2030 getoond. De planlocatie ligt in het 'Agrarisch gebied met recreatief medegebruik, behoud cultuurhistorische landschappelijke en natuurwaarden'.

In dit gebied zijn hoofdzakelijk de uitgangspunten dat er ruimte is voor de agrarische sector inclusief verbrede landbouw, mogelijkheden voor extensieve recreatie, behoud en herstel cultuurhistorische waarden en bebouwing, instandhouding van de bijzondere historisch structuur, behoud van zandpaden, aanleg van ecologisch verbindingen en het versterken van turfvaarten met ruigtestroken.

Voor nieuwe ontwikkelingen geldt dat deze moeten passen binnen de koers van de structuurvisie en het beleid voor het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast zullen nieuwe initiatieven gepaard moeten gaan met kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

De ruimte-voor-ruimte woning op de locatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 is een (individuele) nieuwe ontwikkeling in het buitengebied van Rucphen. Individuele ontwikkelingen zijn niet opgenomen in de structuurvisie. De ruimte-voor-ruimte woning belemmert de ontwikkelingen die zijn opgenomen in de structuurvisie 2030 niet en past binnen het vigerend bestemmingsplan. Daarnaast vindt er op de kavel landschappelijk inpassing plaats, wat bijdraagt aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

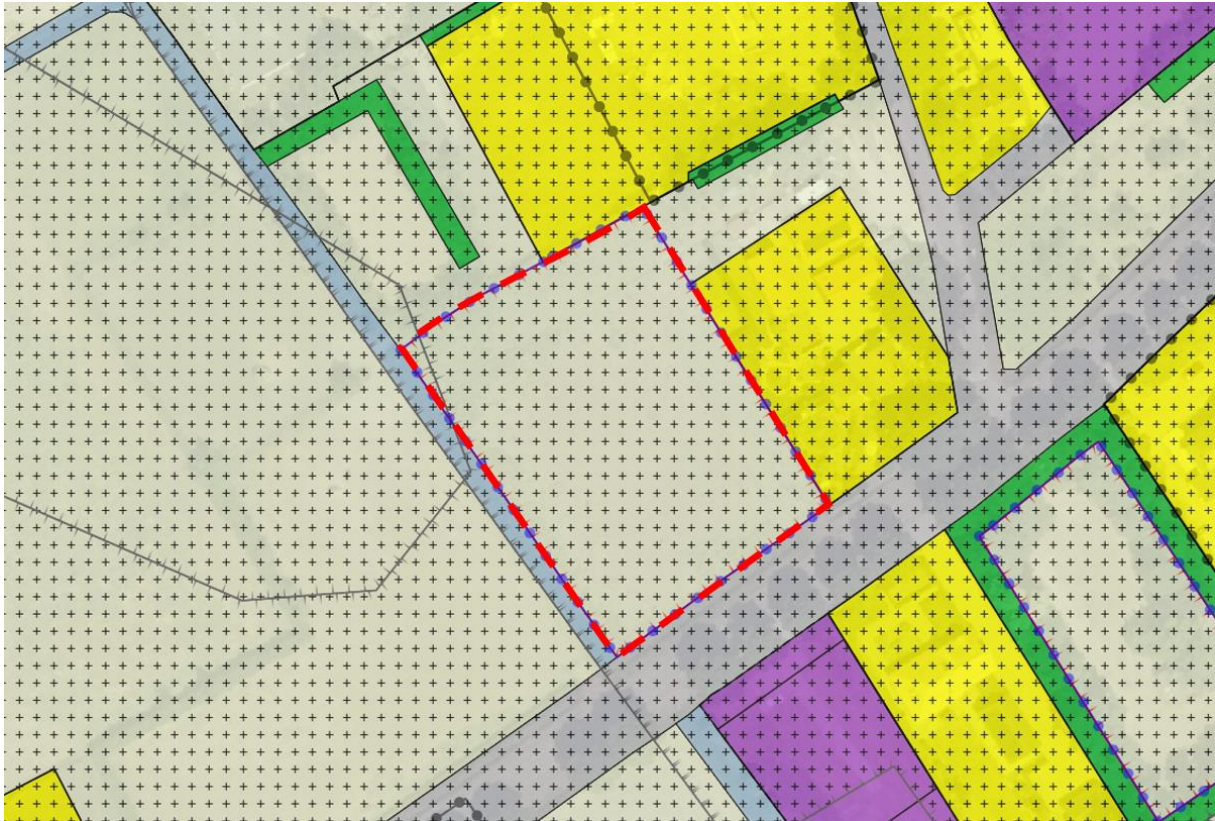


Figuur 9: Uitsnede structuurvisie, structuurvisie Rucphen 2030

3.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'

Het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 is op 16 december 2020 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Rucphen. De planlocatie heeft in het bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Daarnaast valt de planlocatie binnen de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone - 3', 'milieuzone – boringsvrije zone', 'overige zone – bebouwingsconcentratie', 'overige zone – beperkingen veehouderij', 'overige zone – kernrandzone', 'vrijwaringszone – obstakelbeheerzone', 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1' en gedeeltelijk 'overige zone – waarde archeologie 2' en 'overige zone –

waarde archeologie 3'. In figuur 10 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 weergegeven.



Figuur 10: Uitsnede bestemmingsplankaart bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020

Het initiatief op de planlocatie is de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen naar de bestemmingen 'Wonen' en 'Groen - Landschapselement' ten behoeve van een ruimte voor ruimte woning. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming onder voorwaarde te kunnen wijzigen naar de bestemming 'wonen' ten behoeve van een ruimte voor ruimte woning.

De wijzigingsbevoegdheid van het wijzigen naar wonen is opgenomen in Artikel 42.1 Hieronder staat de volledige wijzigingsbevoegdheid die geldt voor onderhavig wijzigingsplan.

42.1 Wetgeving zone – wijzigingsgebied 1

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemmingen ter plaatse van de aanduiding 'Wetgeving zone - wijzigingsgebied 1' te wijzigen in de bestemming 'Wonen', al dan niet in combinatie met de bestemming 'Groen - Landschapselement' en/of andere bestemmingen die aansluiten op de aangrenzende bestemmingen, met dien verstande dat:

- a. maximaal één nieuwe woning mag worden gebouwd per bouwperceel;
- b. de oppervlakte van een bouwperceel minimaal 1.000 m² bedraagt;
- c. de breedte van een bouwperceel minimaal 30 m bedraagt;
- d. indien gebruik gemaakt wordt van (een deel van) een bestaand bouwvlak, het resterende deel van het bestaande bouwvlak een breedte van minimaal 30 m behoudt;
- e. de inhoud van de woning maximaal 750 m³ bedraagt, met dien verstande dat als een bouwperceel groter is dan 1.000 m², de inhoud van de woning mag worden vergroot met 50 m³ voor iedere 100 m² die het bouwperceel groter is dan 1.000 m², tot een maximum van 1.000 m³;
- f. de goothoogte van het hoofdgebouw maximaal 5,5 m en de bouwhoogte maximaal 9 m bedraagt;
- g. het hoofdgebouw dient te worden afgedekt met een kap, waarbij de dakhelling minimaal 30° en maximaal 65° bedraagt;
- h. de voorgevelbreedte van de nieuwe woning maximaal 20 m bedraagt;
- i. de afstand van de nieuwe woning tot de as van de weg minimaal 15 m bedraagt;

- j. de afstand van de nieuwe woning tot de perceelsgrenzen minimaal 3 m bedraagt;
- k. er sprake is van een goede landschappelijke inpassing die dient te worden aangetoond door het overleggen van een door het bevoegd gezag goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan. De landschappelijke inpassing dient in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming 'Groen - Landschapselement' in combinatie met een voorwaardelijke verplichting die aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing borgt;
- l. parkeren op eigen terrein plaatsvindt;
- m. de wijziging aanvaardbaar is uit het oogpunt van beschermde flora en fauna;
- n. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige archeologische, landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;
- o. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven;
- p. er dient te worden voldaan aan de bepalingen over ruimte voor ruimte zoals opgenomen in de (interim) Omgevingsverordening Noord-Brabant zoals luidend ten tijde van de vaststelling van dit bestemmingsplan, of diens opvolger.

Het onderhavige wijzigingsplan dient te voldoen aan bovenstaande voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid. Hieronder volgt een uiteenzetting van deze voorwaarden en hoe aan deze voorwaarden wordt voldaan.

- Ad a. Er wordt in totaal één woning opgericht op de locatie.
- Ad b. Het beoogd bouwperceel heeft een oppervlakte van circa 2.435 m² (dit is exclusief de omliggende bestemming 'Groen – Landschapselement').
- Ad c. De breedte van het bouwperceel bedraagt circa 35 meter (in combinatie met de bestemmingen 'Groen – Landschapselement' bedraagt dit 43 meter).
- Ad d. Niet van toepassing daar er geen bestaand bouwvlak aanwezig is.
- Ad e. Het beoogd bouwperceel heeft een oppervlakte van 2.435 m² (dit is exclusief de omliggende bestemming 'Groen – Landschapselement'). Indien sprake is van een bouwperceel van 1.500 m², is conform de regels een woning met een inhoud van 1.000 m³ toegestaan. Het bouwperceel is een stuk groter, waardoor de maximum inhoud van 1.000 m³ gerechtvaardigd is. Op de planverbeelding is de aanduiding 'maximum volume (m³)' opgenomen conform het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020.
- Ad f. De maximumgoothoogte en bouwhoogte worden in acht genomen. Deze zijn ook als zodanig opgenomen als maatvoering op de verbeelding van het wijzigingsplan.
- Ad g. De benoemde minimale en maximale dakhelling van het hoofdgebouw is vastgelegd in de regels van het wijzigingsplan.
- Ad h. De benoemde maximale voorgevelbreedte van het hoofdgebouw is vastgelegd in de regels van het wijzigingsplan.
- Ad i. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de afstand van de nieuwe woning tot aan de as van de weg minimaal 22 meter dient te bedragen voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat op basis van geluid. Op de verbeelding is ter waarborging van de minimale afstand van 22 meter, de aanduiding 'minimum lengte (m)' opgenomen. De afstand van de nieuwe woning tot de as van de weg van minimaal 15 meter wordt hierdoor ook in acht genomen.
- Ad j. De afstand van de nieuwe woning tot de perceelsgrenzen van minimaal 3 meter wordt in acht genomen.
- Ad k. Zie bijgevoegde landschappelijke inpassing inclusief voorwaardelijke verplichting aan de regels van het bestemmingsplan.
- Ad l. Zie hoofdstuk 4, waar ingegaan wordt op de milieu- en overige aspecten.
- Ad m. Zie hoofdstuk 4, waar ingegaan wordt op de milieu- en overige aspecten.
- Ad n. Zie hoofdstuk 4, waar ingegaan wordt op de milieu- en overige aspecten.
- Ad o. Zie hoofdstuk 4, waar ingegaan wordt op de milieu- en overige aspecten.
- Ad p. Zie paragraaf 3.3.3. en paragraaf 3.3.4.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan de wijzigingsbevoegdheid uit artikel 42.1 van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'.

Op de planverbeelding behorende bij onderhavig wijzigingsplan is te zien dat aan de rechterkant van het plangebied een strook aanwezig is waarop de bestemming 'Agrarisch' gehandhaafd blijft. Dit deel van de gronden valt ook binnen de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1' welke over het plangebied is gelegen in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Deze strook blijft in het bezit van de eigenaar van Canadastraat 1. Het betreft hier een strook van circa 8 meter. Dit is kadastraal zo afgesproken tussen initiatiefnemer en de eigenaar van Canadastraat 1. Het is planologisch gezien niet wenselijk om deze strook op de planverbeelding buiten beschouwing te laten, dit zou erin resulteren dat de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 1' over dit deel van het perceel in het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 gehandhaafd blijft. Door het nu meenemen van de strook 'Agrarisch' op de planverbeelding vervalt ook hier, door de nieuwe ruimtelijke situatie, de gebiedsaanduiding.

3.4.4 Ruimte voor Ruimte, Visie op toepassing regeling

Toetsingskader

De beleidsnota 'Ruimte voor Ruimte, Visie op toepassing regeling' is vastgesteld door de gemeente Rucphen op 25 mei 2011. Deze visie bevat het ruimtelijk-landschappelijk kader ten behoeve van de afweging van de ruimte die kan worden geboden aan ruimte voor ruimte woningen. Een doorvertaling van het Ruimte voor Ruimte beleid heeft plaatsgevonden in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012'.

De gemeenteraad van Rucphen heeft op 17 juni nieuwe beleidsuitgangspunten vastgesteld ten aanzien van de realisatie van Ruimte-voor-Ruimte woningen geactualiseerd. Op basis van het huidige gemeentelijk beleid is de actualisatie van het Ruimte voor Ruimte beleid verder uitgewerkt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de ontwikkelingskaart uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' waarin de diverse bebouwingsconcentraties, bebouwingslinten en bebouwingsclusters zijn aangegeven. Hierbij wordt wel rekening gehouden met de ontwikkelingen de laatste jaren en eventuele ontstane bebouwingsconcentraties. Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de in het LOP aangegeven gebieden.

Beoordeling

Het plangebied ligt in een gebied dat conform de ontwikkelingskaart ligt binnen een aangewezen bebouwingslint met ruimte voor een ruimte-voor-ruimte kavel. Ten opzichte van de beleidsnota van 2011 is opgenomen dat de inhoud van een Ruimte voor Ruimte woning meer dan 750m³ mag bedragen indien er sprake is van een kavel groter dan 1000m².

De verschillende potentiële locaties voor woningbouwmogelijkheden getoetst aan zowel ruimtelijk-landschappelijke randwoorden als technische randvoorwaarden.

Ruimtelijke-landschappelijke randvoorwaarden zijn:

- natuurfuncties;
- verkeer;
- cultuurhistorie;
- archeologie;
- landschap;
- ruimtelijk.

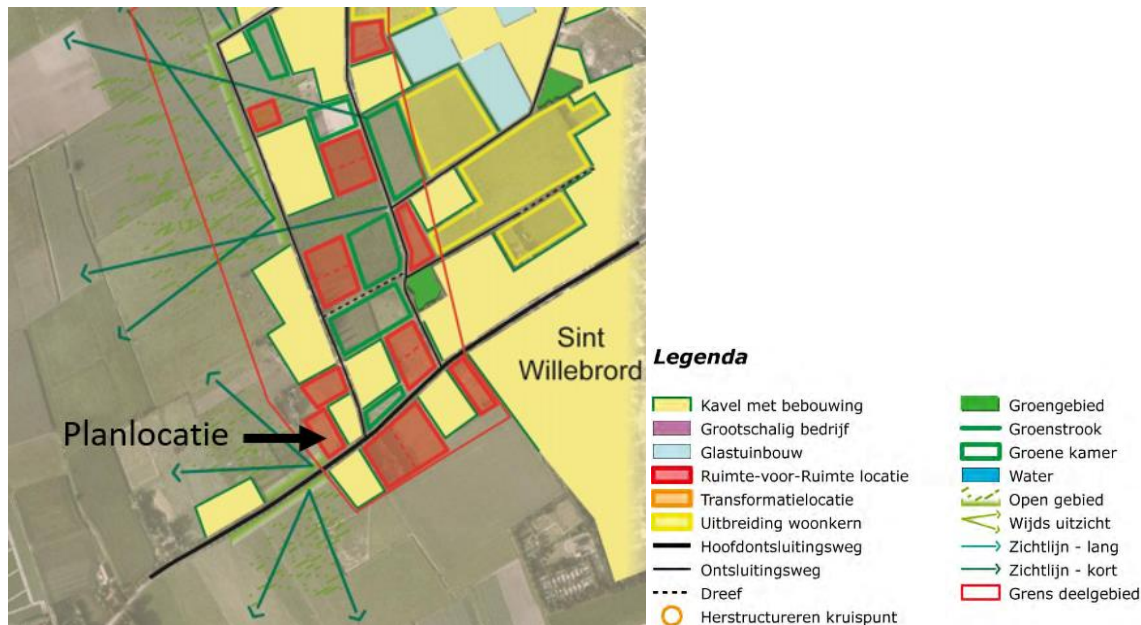
Technische randvoorwaarden zijn:

- railverkeerslawaaai;
- wegverkeerslawaaai;
- industrielawaaai;
- externe veiligheid;
- agrarische bedrijven;
- leidingen;
- bodemkwaliteit;
- niet-agrarische bedrijven.

De bovengenoemde randvoorwaarden worden voor de planlocatie behandeld in hoofdstuk 4.

De planlocatie ligt in het gebied 'Noordwest-hoek'. Dit gebied kenmerkt zich als een bebouwingslint. De visie binnen dit gebied betreft:

- Lang lint als uitloper kern.
- Veel bomenkwekerijen tussen en achter lintbebouwing.
- Korrel/ dichtheid grover bij omslag waterpartij – bosstrook.
- Geen doorzichten naar open landschap.
- Splitsing bij bos caesuur (eindpunt strook).
- Breedte kavels voor potentiële bebouwing vasthouden (afstand tot zijkant perceel minimaal 10 meter).
- Rooilijn woning ten opzichte van huidige lintbebouwing terug leggen (10 – 15 meter; contrastwaarde). Inpassen erf- en wegbeplanting.



Figuur 11: Bebouwingsmogelijkheden

De planlocatie is aangegeven als mogelijk te bebouwen gebied. Voor de ruimte-voor-ruimtekavels gelden de onderstaande beeldkwaliteitseisen.

Kavel:

- minimaal 30 meter breed;
- bij grotere kavelbreedte bebouwing maximaal 20 meter;
- maximaal 50% bebouwen;
- lengte variabel, afstemming op aangrenzende percelen;
- minimaal oppervlak 1000 m²;
- maximaal 2 woningen per bouwlocatie.

Situering woning:

- oriëntatie op de weg;
- voorste rooilijn achter die van aangrenzende bebouwing in directe omgeving;
- achterste rooilijn niet verder dan die van bebouwing in directe omgeving;
- hoofd- en bijgebouwen bij voorkeur aaneen gebouwd;
- minimaal 5 meter uit de zijdelingse perceelgrens of erfbeplanting.

Beplanting:

- opgaande beplantingsstrook op beide zijdelings en achterste perceelgrenzen;
- streekeigen inheemse beplanting toepassen;
- voortuin minimaal 60% groen.

Parkeren:

- volledig op eigen terrein;
- minimaal ruimte voor 2 parkeerplaatsen.

Bouwvorm:

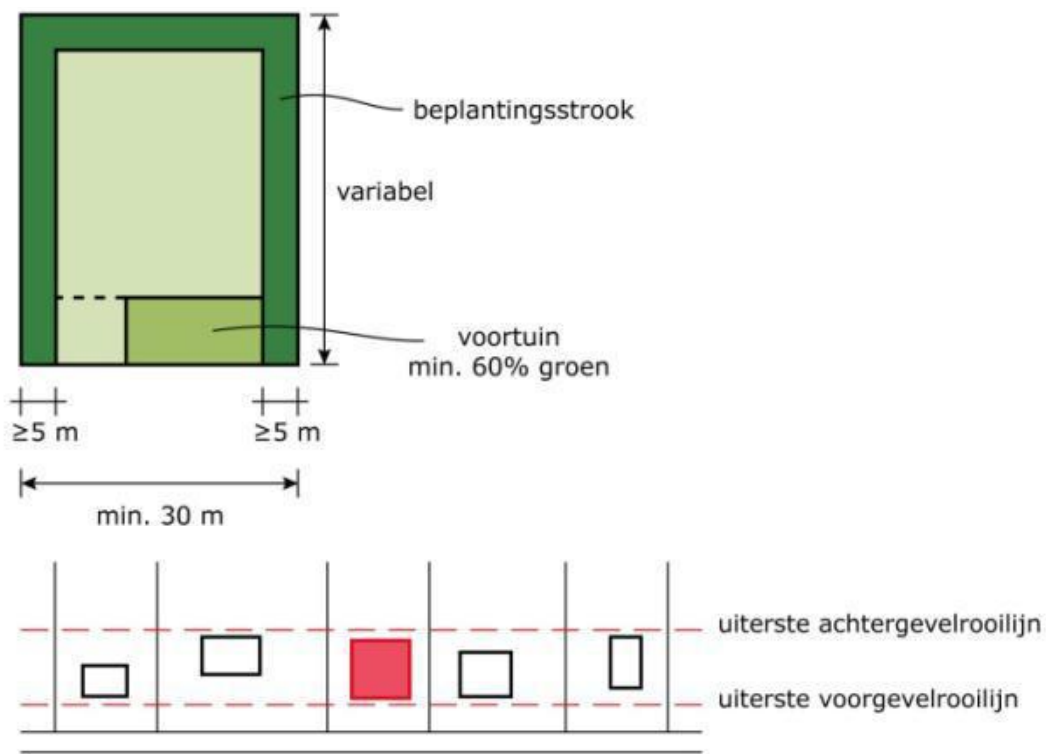
- goothoogte maximaal 5,5 meter;
- kap verplicht;
- dakhelling minimaal 40°;
- voorkeur langskap;
- nokhoogte maximaal 9 meter;
- massa maximaal 1000 m³.

Architectuur:

- afstemming op directe omgeving;
- voorkeur voor baksteen of hout voor gevels;
- dak voorkeur gebakken pannen of riet;
- geen lichte kleuren en geglaazuurde materialen toepassen;
- materiaalkeuze in overleg met welstandscommissie.

Procedure:

- initiatief melden bij gemeente;
- eventueel nadere eisen stellen;
- vooroverleg met welstand over schetsontwerp;
- beplantingsplan;
- beoordeling welstand;
- planologische procedure/bouwvergunning.



Figuur 12: Kavelindeling en situering, RvR, Visie op toepassing regeling

In hoofdstuk 5 worden de bovengenoemde beeldkwaliteitseisen op de planlocatie omschreven.

3.4.5 Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Het LOP is een plan om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied. Tegelijkertijd geeft het een handvat om de wenselijkheid van onvoorzienbare ontwikkelingen te kunnen beoordelen.

Het landschapsontwikkelingsplan is een uitwerking van de Structuurvisie Plus, ook dit plan heeft een globaal karakter. De hoofd- en deelkeuzes die de gemeente voorstaat zijn in het plan verwoord en verbeeld. Bij de verdere uitwerking van het landschapsontwikkelingsplan dient steeds onderzocht te worden hoe deze keuzes vertaald kunnen worden naar concrete uitvoering in het veld.

Deelgebied het Noorden

Karakteristiek

Deelgebied Het Noorden bevindt zich grofweg tussen de noordkant van de Rucphense Bossen, de snelweg, en de kernen. Het is een gevarieerd gebied dat bestaat uit oude en jonge besloten zandontginningen met een geaccidenteerde ondergrond en een gemengde waterhuishouding. Het gebied is relatief open, maar is wel doorsneden met historische boskavels en houtwallen. Deze groene elementen maken deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur en drukken een duidelijk stempel op de uitstraling van het gebied. Het noordoostelijke deel is opener van karakter. Ondanks de aanwezigheid van de snelweg is er nauwelijks sprake van grootschalige bedrijvigheid die zich meestal op dit soort locaties ontwikkelt. Daarmee vormt de gemeente Rucphen een groene tegenhanger van verstedelijkende snelwegzones bij Roosendaal en Etten-Leur. Ook in dit landschap zijn sporen te vinden van de turfwinninggeschiedenis in de vorm van de Rucphense Vaart – Vlettevaart, en de Zwarte Sloot. Een ander opvallend cultuurhistorisch element is de industrie- en poldermolen uit 1844 met een nabijgelegen houtwal.

De agrarische sector is vooralsnog een belangrijke drager van het landschap, in het gebied is melkveehouderij, tuinbouw en intensieve veehouderij aanwezig. Ook liggen er kassen. De bebouwing ligt verspreid in het landschap.

Opgaven voor het landschap

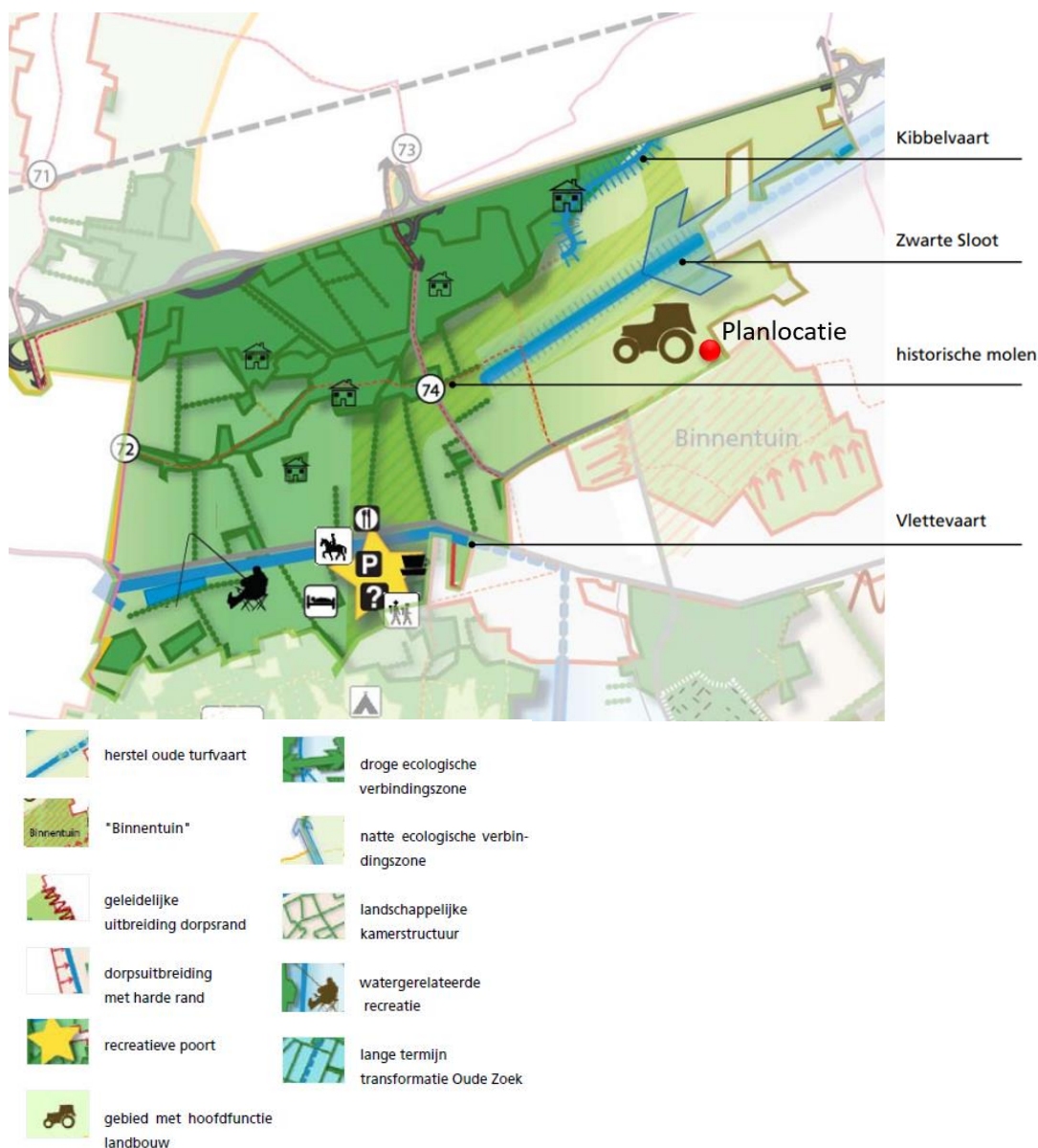
Het Noorden is een gebied dat zich kenmerkt door een grote landschappelijke verscheidenheid, en een veelheid aan functies, potenties en belangen. De houtwallen en boskavels zijn aangewezen als natuurgebied en maken onderdeel uit van de EHS. Verder zijn ze beschermd in het kader van de Verordening Waterhuishouding, omdat grote delen van het gebied fungeren als infiltratiegebied. De Zwarte Sloot is aangewezen als natte ecologische verbindingszone. In het noordoosten zijn gebieden aangewezen als struweelvogelgebied en als natuurontwikkelingsgebied. In het zuidwesten bevindt zich een gebied met de aanduiding extensivering melkveehouderij, de rest is verwevingsgebied. Dit betekent dat er nog steeds ruimte is voor een scala aan agrarische functies, mits deze geen belemmering zijn voor andere functies, zoals natuur. Het gebied rond de Posthoorn is aangewezen als zoeklocatie voor de ontwikkeling van een 'recreatieve poort'. Een belangrijke wens is het creëren van een sterke landschappelijke drager, die voldoende tegenwicht weet te bieden tegen de oprukkende verstedelijkingsverschijnselen langs de snelweg. In de Structuurvisie + is dit gedaan door het aanwijzen van een te ontwikkelen landgoederenzone

Visie

Deelgebied Het Noorden is een gebied met veel potenties, waar een ambitieus programma voor voorligt. Er zijn veel landschappelijke waarden aanwezig, die ondanks de aanduiding als verwevingsgebied (Reconstructieplan) weinig ruimte overlaat voor sterke agrarische functies. Ook de goede infiltratiecapaciteit van de ondergrond van dit deelgebied moet in acht genomen worden om verdroging van het landschap tegen te gaan. Robuuste landschappelijke dragers zijn nodig om de oprukkende verstedelijking langs de snelweg tegen te gaan. In combinatie met het kleinschalige landschap en de aanwezigheid van de robuuste ecologische verbindingszones, is het versterken van het groene karakter naar een volwaardig groengebied een logische keuze. Nieuwe landgoederen zouden een goede economische drager kunnen zijn voor deze ontwikkeling. De noord-zuid gerichte robuuste ecologische verbindingszone verbindt de Rucphense Bossen met het bosgebied bij Bosschenhoofd. Het Noorden moet zich wel blijven onderscheiden van de bossen zelf om een zo groot mogelijke variatie in leef- en foerageermilieus te kunnen generen, bijvoorbeeld voor struweelvogels. Daarom is het beeld van Het Noorden meer dat van een kleinschalig en gevarieerd landschap, dan van een bos. Het

herstellen van de Kibbelvaart in het noordoostelijke deel speelt hier een rol bij. Een andere sterke functie die kan bijdragen aan en ook kan profiteren van het groener maken van dit deelgebied is recreatie. Een van de projecten waar recreatie een (nieuwe) rol in kan spelen is het in ere herstellen van de turfvaarten.

De beoogde ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast. In paragraaf 5.4 komt de landschappelijke inpassing aan bod. De planlocatie wordt landschappelijk afgerond middels een bossingel aan de achterzijde en oostzijde van het perceel. Aan de westzijde van de planlocatie worden knotbomen aangeplant. Het perceel voldoet hiermee aan de opgaven voor het landschap uit het LOP.



Figuur 13: Deelgebied het Noorden, LOP

3.4.6 Structuurvisie Landschap

De gemeente Rucphen beschikt reeds over een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Hierin wordt het ideaalbeeld van het Rucphense landschap geschetst en zijn projecten benoemd om dit ideaalbeeld te kunnen bereiken. Het LOP vormt de basis voor de structuurvisie.

De Structuurvisie Landschap geldt niet als toetsingskader voor nieuwe initiatieven maar fungeert uitsluitend als aanvulling op en actualisering van het LOP en geldt als naast de meer algemene Structuurvisie-plus als specifieke op het landschap gerichte structuurvisie.

Deze structuurvisie heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg en kwaliteit van het landschap conform het 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' principe uit de provinciale Ruimtelijke verordening.

Om het ideaalbeeld uit het LOP te kunnen bereiken mogen de ruimtelijke kenmerken van de deelgebieden niet worden aangetast maar dient het landschap te worden hersteld en versterkt. Ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de gemeente Rucphen landschapspakketten per deelgebied opgesteld waarin wordt aangegeven welke landschapselementen toegepast kunnen worden om het deelgebied afhankelijke landschap te kunnen versterken.

De planlocatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 ligt in het deelgebied 'het Noorden'. Voor dit deelgebied zijn diverse landschapspakketten toepasbaar. Kwaliteitsverbetering van het landschap in de zin van de Interim omgevingsverordening is niet van toepassing. Voor de landschappelijke inpassing is gekozen voor 'bossingels' en 'knotbomen', deze landschapselementen zijn opgenomen voor het deelgebied.

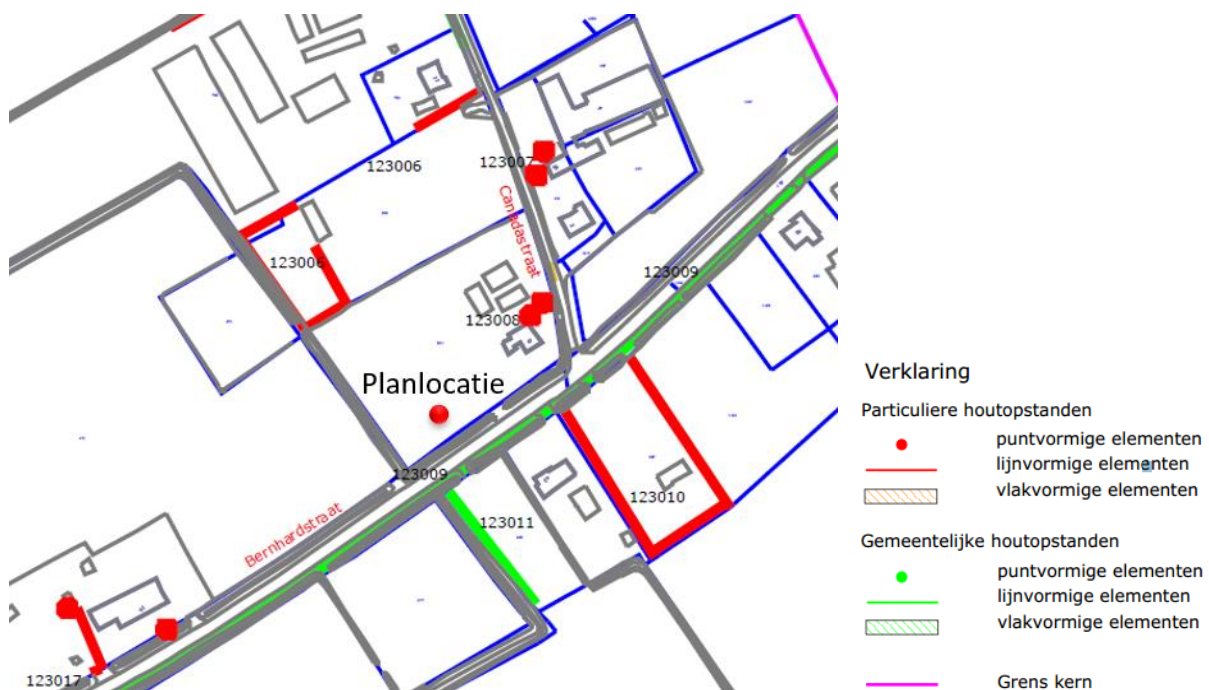
3.4.7 Visiedocument Groenbeleid

Het visiedocument Groenbeleid Rucphen maakt inzichtelijk op welke wijze invulling wordt gegeven aan groen in de gemeente en wat daarover valt op te merken. Door de verschillende typen groen te analyseren op de wijze van beheer, kwaliteit en kwantiteit ontstaat een reëel beeld van het groen binnen de gemeente.

Het rapport geeft verder aan dat de (beeld)kwaliteit van groen sterk afhankelijk is van het plan- en ontwerpproces van ruimtelijke projecten en dat daarom vroegtijdige afstemming noodzakelijk is. Bij ontwikkelingen in het stedelijk gebied is het van belang dat knelpunten, zoals te weinig groen en een hoge parkeerdruk inzichtelijk worden gemaakt en daar rekening mee wordt gehouden in het plan. Zo ook dient bekend te zijn of er binnen de invloedssfeer van het plan bomen aanwezig zijn, zodat hier een overwogen keuze in gemaakt kan worden. Als extra toetsingskader is een Groene Kaart (november 2010) opgesteld. Op deze kaart zijn waardevolle particuliere en gemeentelijke bomen plus houtopstanden opgenomen.

De planlocatie maakt geen deel uit van het openbaar gebied. De beoogde ontwikkeling geeft geen aantasting aan de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen.

3.4.8 Groene Kaart



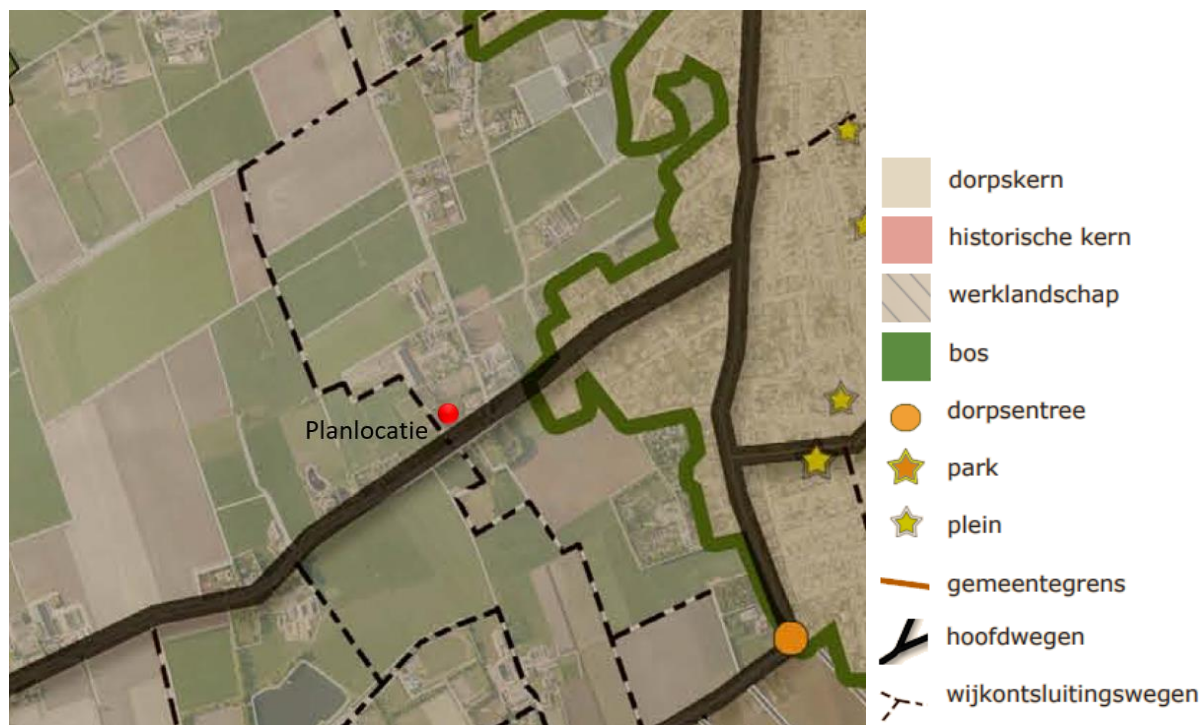
Figuur 14: Uitsnede Groene Kaart Buitengebied

De Groene Kaart toont en beschrijft de meest waardevolle bomen en houtopstanden binnen de gemeente. Deze mogen niet zonder omgevingsvergunning worden gekapt.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen waardevolle bomen of houtopstanden aangeduid op de Groene Kaart. Aan de Hazelaarstraat bevindt zich een gemeentelijke houtopstand.

3.4.9 Rucphen 'Landschap onthuld' definitief Groenstructuurplan gemeente Rucphen december 2009

Het groenstructuurplan schetst een wensbeeld en mogelijk toekomstbeeld. Het bepaalt de koers voor inrichting en beheer van de openbare(groene) ruimte. Het plan dient als leidraad en richting bij inrichtingsvraagstukken. Een uitsnede van het Groenstructuurplan is weergegeven in figuur 15.



Figuur 15: Uitsnede Groenstructuurkaart

Het Groenstructuurplan komt voort uit het Visiedocument Groenbeleid en geeft richting aan het behoud en de ontwikkeling van groenstructuren in het stedelijk gebied. Het plan bevat een groensaldoregeling voor een verantwoorde omgang met groen. De regeling zorgt ervoor dat er niet onbekommerd aan de groene ruimte kan worden getornd. Het groenstructuurplan schetst een wensbeeld en mogelijk toekomstbeeld. Het bepaalt de koers voor inrichting en beheer van de openbare(groene) ruimte. Het plan dient als leidraad en richting bij inrichtingsvraagstukken.

De planlocatie ligt aan de Hazelaarstraat. De Hazelaarstraat is in de groenstructuurkaart aangemerkt als een van de hoofdwegen. Het groenstructuurplan heeft geen gevolgen voor de ontwikkeling op de planlocatie of andersom.

3.4.10 Waterplan Rucphen, visie en maatregelen

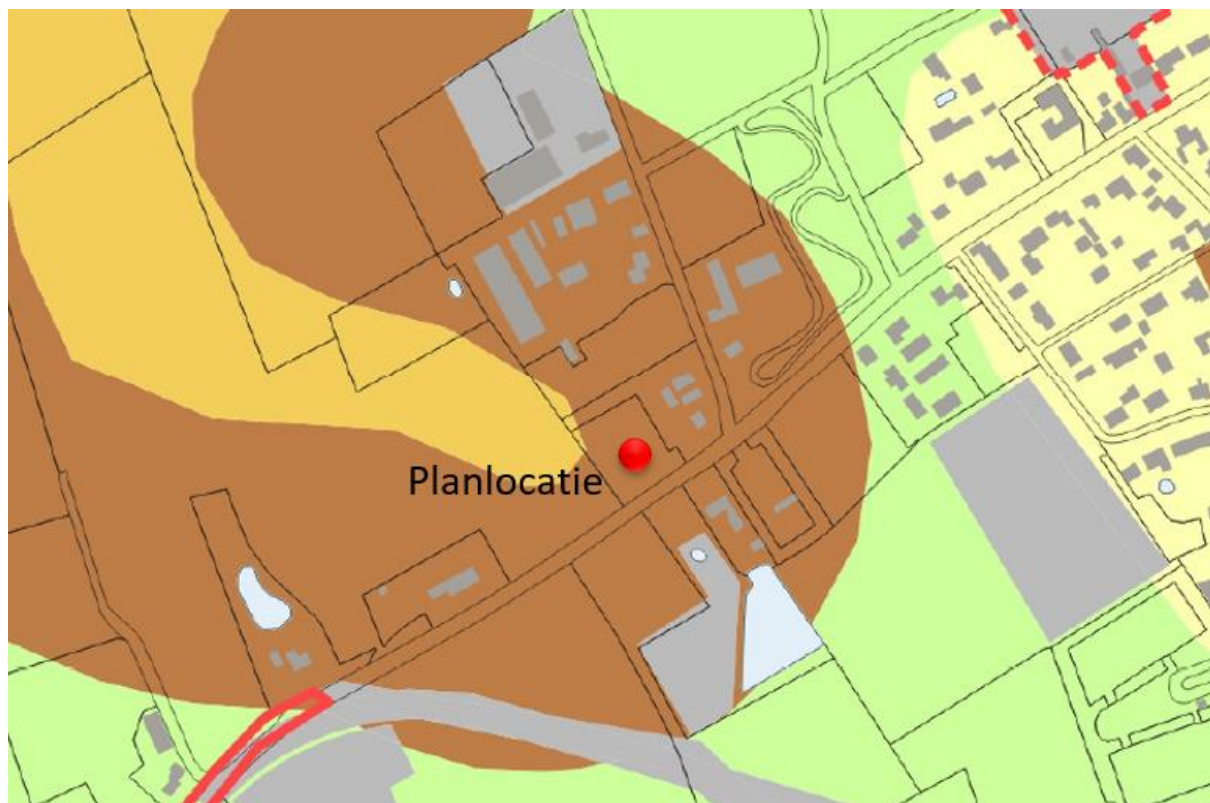
De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en op orde houden. Het waterplan Rucphen geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat eruit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.

In het waterplan wordt het watersysteem en de waterketen beschreven en wordt ingegaan op de (bekende) knelpunten en de punten die goed zijn of potentie hebben. Daarna wordt ingegaan op de watervisie voor de gemeente Rucphen in 2050. De drie hoofdthema's zijn de waterstructuur, water in de omgeving en

waterbeleving in het groen. Ten slotte worden maatregelen beschreven. De maatregelen kunnen van verschillende aard zijn: communiceren, organiseren (werkafspraken) en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. Het plangebied is niet gelegen binnen een ontwikkeling in het kader van het Waterplan Rucphen.

In paragraaf 4.4.4 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie.

3.4.11 Nota Archeologie gemeente Rucphen



**Archeologische beleidskaart
gemeente Rucphen
Update archeologische verwachtingskaart**
RAAP-adviesdocument 985, kaartbijlage 3

Waarde	Archeologie (zie ook verwachtingskaart)	Oppervlakte (m2)	Diepte (cm -mv)
1	archeologisch monument	0	0
2	historische kernen, bekende archeologische vindplaatsen en relict, en hoge archeologische verwachting (tenminste) voor vindplaatsen van jager-verzamelaars	100	50
3	hoge archeologische verwachting (overig), kans op resten gerelateerd aan de natte context	500	50
4	middelhoge archeologische verwachting	1000	50
5	lage archeologische verwachting (eventueel met kans op veenwinningsresten)	n.v.t.	n.v.t.
-	geen archeologische verwachting (verstoord of vrij gegeven)	n.v.t.	n.v.t.

overig

- lopend archeologisch onderzoek
- archeologisch onderzoek status onbekend
- gemeentegrens
- bebouwing / wegverharding
- oppervlakte water

Figuur 16: Uitsnede archeologische beleidskaart

Op 18 september 2019 is de nieuwe Nota Archeologie vastgesteld met bijbehorende Archeologisch Beleidskaart.

In figuur 16 is de onderhavige planlocatie gelegen binnen 'waarde 2 - historische kernen, bekende archeologische vindplaatsen en relictten, en hoge archeologische verwachting (tenminste) voor vindplaatsen voor jager-verzamelaars'. Binnen de aanduiding 'waarde 2' geldt een onderzoek plicht bij een minimale bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 100 m².

In paragraaf 4.3 wordt het aspect 'Archeologie' nader toegelicht.

3.4.12 Visie Duurzaamheid 2019-2030 en Duurzaamheidsagenda 2019-2030

De gemeente Rucphen heeft de Visie Duurzaamheid 2019-2030 opgesteld. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan. In de Visie Duurzaamheid staan de ambities van de gemeente Rucphen op het gebied van duurzaamheid. Deze ambities hebben betrekking op de thema's: Klimaat, Energie en Wonen/ Groen en Water/ Afval en Grondstoffen/ Mobiliteit/ Landbouw/ Gemeente.

De Duurzaamheidsagenda is het instrument dat de activiteiten van de gemeente en haar omgeving bundelt en structureert. De agenda is gevuld met concrete activiteiten. De agenda kan worden aangepast als zich verdere kansen voor verduurzaming voordoen of voortschrijdend inzicht daarom vraagt (adaptief).

De ambities van de gemeente Rucphen zijn voor nieuwbouwwoningen:

Bij nieuwbouw is het streven dat er duurzame woningen worden gebouwd met een Energielabel A. Het streven naar het verminderen van het verhard oppervlak in particuliere tuinen met 20% in 2030 ten opzichte van 2019. Bij nieuwe bouwplannen wordt hiermee rekening gehouden door te toetsen op waterberging.

Binnen de ontwikkeling op de planlocatie wordt met zorg aandacht besteed aan energietransitie. Het uitgangspunt voor het bouwen van de nieuwbouwwoning op de locatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 is duurzaamheid. De nieuwe woning aan de Hazelaarstraat ong. wordt gasloos uitgevoerd, er wordt daardoor gebruik gemaakt van alternatieve energiebronnen. Daarnaast wordt er gestreefd naar het bouwen van een duurzame woning met duurzame materialen, met minimaal Energielabel A. Vanaf 1 januari 2021 gelden er nieuwe energieprestatie-eisen voor nieuwbouw. De energieprestatiecoëfficiënt (EPC) wordt vervangen voor drie nieuwe eisen voor 'bijna energieneutrale gebouwen' (BENG). Hierbij wordt er onder meer gekeken naar de energiebehoefte van een gebouw in kWh/m² gebruiksoppervlakte, per jaar. De nieuwe BENG-eisen zijn een aanscherping ten opzichte van de huidige EPC. De woning aan de Hazelaarstraat zal worden gebouwd onder de nieuwe eisen van BENG. Daarbij kan de woning onder andere worden voorzien van zonnepanelen.

Daarnaast wordt er zorgvuldig aandacht besteed aan klimaatadaptatie. Bij klimaatadaptatie zijn twee thema's van belang: Groen en Water. Deze twee thema's zijn onlosmakelijk verbonden met duurzaamheid. Een duurzame samenleving uit zich in hoge natuurwaarden en een goede waterkwaliteit. Het klimaat is aan het veranderen. De belangrijkste effecten van klimaatverandering zullen hitte, droogte, meer neerslag en een hogere zeespiegel zijn. De samenleving dient zich aan te passen aan het veranderende klimaat. Op de planlocatie zal minimaal 50 % van het perceel bestaan uit groen en/of tuin. Op de planlocatie worden meerdere robuuste groenelementen aangelegd met onder andere bomen die bijdragen aan hittebestendigheid van de planlocatie. Op de planlocatie zal bij het de omgevingsvergunning voor bouw bepaald worden wat exact wordt verhard, waarna bekeken wordt hoeveel hemelwaterinfiltratie zal worden aangelegd. Hiermee wordt de kans op wateroverlast aanzienlijk verminderd.

Hoofdstuk 4 Planuitgangspunten

4.1 Ruimtelijke structuur

4.1.1 *Bebouwingspatroon*

Het bestaande bebouwingspatroon verandert. Er wordt één nieuwe woning gerealiseerd in het bestaande bebouwingslint. De woning wordt zodanig gesitueerd in het straatbeeld dat doorzichten naar het landschap behouden blijven.

4.1.2 *Groen- en waterstructuur*

De locatie aan de Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 wordt landschappelijk ingepast. De bestaande groenstructuren worden behouden, nieuwe groenstructuren worden toegevoegd passend in het landschap. In bijlage 1 van de regels is de landschappelijke inpassing toegevoegd, korthedshalve wordt hier naartoe verwezen.

4.2 Functionele structuur

4.2.1 *Algemeen*

De functie van het perceel op de Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 verandert van een agrarische functie naar een woonfunctie.

4.2.2 *Verkeer en parkeren*

De Hazelaarstraat is bestemd voor zowel gemotoriseerd verkeer als voor langzaam verkeer. Gemeente Rucphen heeft op 25 april 2017 de 'Nota parkeernormen 2017' vastgesteld. Conform deze parkeernota worden er op de planlocatie minimaal twee parkeergelegenheden gesitueerd op eigen terrein, op de planlocatie is hier voldoende plaats voor.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 *Archeologie*

Gemeentelijk beleidskader

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak heeft de gemeente Rucphen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekartaal op te stellen. Deze kaart is onderdeel van het archeologische beleidsinstrumentarium van de gemeente Rucphen. In 2019 heeft er een update plaatsgevonden van het archeologisch beleid. De resultaten van de onderzoeken de afgelopen jaren en verschillende nieuwe wetenschappelijke publicaties waren hiervoor de aanleiding. Dit heeft geleid tot een aanscherping. Op de gemeentelijke beleidskaart (2019) heeft het plangebied een hoge archeologische verwachting. De archeologische verwachtingen zijn verwerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'.

Omdat wordt aangesloten bij de regels uit het moederplan 'Buitengebied Rucphen 2020', betekent dit dat bij een gezamenlijke bodemverstoring binnen de ontwikkeling met een minimum oppervlakte van 100 m² en een diepte van 50 cm een archeologisch onderzoek vereist is.

Archeologisch onderzoek

Op 16 maart 2021 is door Transect een rapport uitgebracht met betrekking tot het uitgevoerde archeologisch onderzoek op de planlocatie. Het onderzoek is uitgevoerd in de vorm van een Bureauonderzoek (BO) en Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O), verkennende fase door middel van boringen. Voor de volledige onderzoeksresultaten wordt korthedshalve verwezen naar het onderzoeksrapport welke is toegevoegd aan de bijlage.

Conclusie onderzoek

Uit het bureauonderzoek blijkt dat het plangebied aan de rand van een beekdal gelegen is, dat reeds gedurende het Neolithicum overgroeid is met veen. De randen van dit beekdal zijn tijdens het Laat-Paleolithicum gunstige locaties voor bewoning geweest. Gedurende de Late Middeleeuwen is het veen in het gebied gewonnen, waarna het restveen en het onderliggende dekzand in ontginning zijn gebracht. Dit betrof aanvankelijk hoofdzakelijk een gebruik als weiland, maar gedurende de 20e eeuw heeft ook akkerbouw plaatsgevonden. Het is daarom mogelijk dat het onderliggende dekzand reeds verploegd is geraakt. Wanneer het plangebied niet aan de rand van het beekdal, maar daadwerkelijk in het beekdal ligt, is tevens sprake van een hoge verwachting op de aanwezigheid van water gerelateerde resten uit het Laat-Paleolithicum – Nieuwe tijd, zoals beschoeiingen, visfinken en kano's.

Op basis van het veldonderzoek is vastgesteld dat het plangebied waarschijnlijk laag aan de rand van het beekdal heeft gelegen, waar sprake is van verspoeld dekzand. De top van dit verspoelde dekzand is door landbouw gedurende de Nieuwe tijd opgenomen in het restveen, dat is achtergebleven na de turfwinning in de Late Middeleeuwen. Hierdoor is geen sprake meer van een intact archeologisch relevant niveau voor de periode Laat-Paleolithicum – Mesolithicum tot een diepte van 55-70 cm -Mv (5,2-5,7 m +NAP). Ook is vastgesteld dat het plangebied niet ter plaatse van het centrale deel van het beekdal ligt, waar water gerelateerde vondsten verwachting werden. In het plangebied worden uitsluitend nog spitsporen verwacht die te relateren zijn aan de veenwinning en ontginning van het gebied. Dergelijke sporen vertegenwoordigen echter een geringe archeologische informatiewaarde.

Advies onderzoek

Op basis van het archeologisch bureau- en booronderzoek is gebleken dat de archeologische verwachting naar laag kan worden bijgesteld. Mochten onverhoopt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden toch archeologische resten gevonden worden, geldt conform de Erfgoedwet 2016 (artikel 5.10) een wettelijke meldingsplicht van de resten bij de gemeente Rucphen.

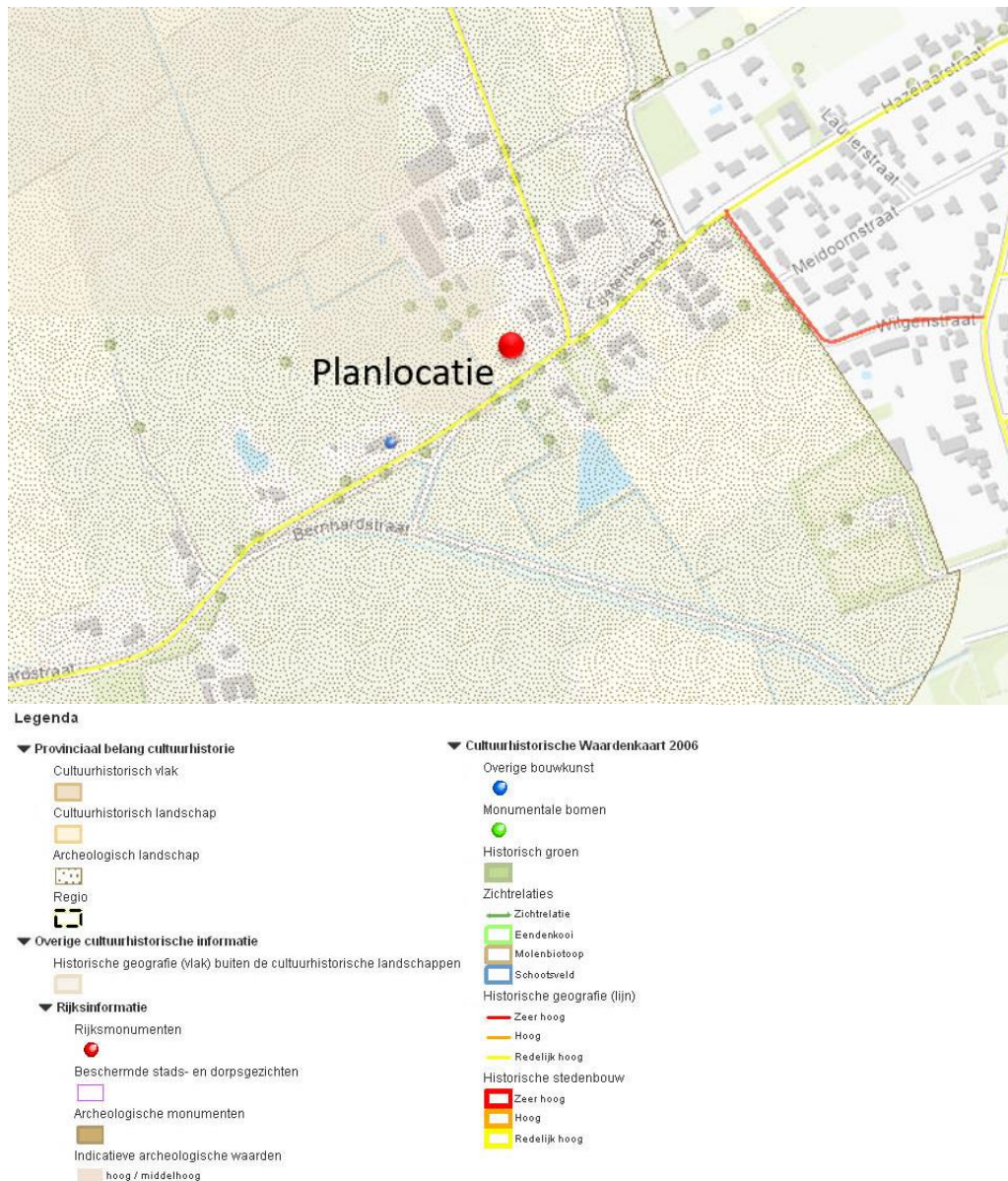
Op basis van het archeologisch onderzoek is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' met de aanduiding 'overige zone – waarde archeologie 2' welke is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 van de verbeelding behorende bij onderhavig wijzigingsplan verwijderd.

*4.3.2 Cultuurhistorie*Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectenrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebied niveau te behouden en te versterken.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven. Deze kaart is eveneens via de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel. Een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 is weergegeven in figuur 17.

De planlocatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 is gelegen in de regio West-Brabantse Venen, een regio met provinciaal cultuurhistorisch belang. De Hazelaarstraat is op de Cultuurhistorische Waardenkaart aangeduid als historische geografie redelijk hoog.



Figuur 17: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 (CHW), provincie Noord-Brabant

Regio West-Brabantse Venen

De planlocatie valt binnen de regio 'West-Brabantse Venen'. De winning en het transport van turf heeft het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaarten en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden werden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd. De planlocatie betreft geen landgoed en er zijn ook geen turfvaarten in de directe omgeving aanwezig. De ontwikkeling betreft het toevoegen van een enkele woning, op een voormalig stukje landbouwgrond aan de rand van de kern van St. Willebrord. Op de planlocatie vinden geen ontwikkelingen plaats die van invloed kunnen zijn op de cultuurhistorische landschappen in het gebied. De ontwikkeling zorgt er niet voor dat het aanwezige landschap dermate verandert.

Historische geografie

De Hazelaarstraat is aangeduid als historische geografie (lijn) van redelijk hoge waarde. Het betreft hier herkenbare en relatief gave elementen van het historisch landschap. De lijnen zijn representatief voor de diverse soorten lijnvormige landschapselementen in Noord-Brabant. De provincie wil de geografische lijnen, net als de overige cultuurhistorische waarden, behouden, verder ontwikkelen en toeristisch-recreatief ontsluiten.

Het initiatief voorziet niet in een wijziging die van invloed is op de aanwezige structuren aan de Hazelaarstraat, er vinden daarnaast geen wijzigingen plaats die van invloed kunnen zijn op de historische geografie van de Hazelaarstraat.

4.4 Milieu- en overige aspecten

4.4.1 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan.

Wegverkeer

Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan akoestische situatie bij geluidgevoelige objecten. In het kader van de Wet geluidhinder valt een woning onder een geluidsgevoelig object. Daarnaast vindt de beoordeling zijn grondslag in de Wet ruimtelijke ordening, op grond van een goed woon- en leefklimaat.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van Lden – 48 dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden.

Akoestisch onderzoek

Door Kraaij Akoestisch Adviesbureau is een akoestisch onderzoek gevelbelasting wegverkeerslawaaai uitgevoerd. Het rapport, met rapportkenmerk VL.2108.R01, is als afzonderlijke bijlage (bijlage 2) toegevoegd aan onderhavig plan.

De planlocatie is gelegen aan de Hazelaarstraat en ligt buiten de bebouwde kom van Sint Willebrord, in de nabijheid van de Canadastraat en Tracé B/West van de nieuwe omleidingsweg (Verlengde Heiakkerstraat en Bernhardstraat west). Deze wegen zijn zonering plichtig op grond van de Wet geluidhinder.

Op basis van de rekenresultaten van de geluidgezoneerde wegen, ten hoogste 50 dB vanwege de Hazelaarstraat, ten hoogste 34 dB vanwege de Canadastraat en ten hoogste 37 dB vanwege Tracé B/West (Verlengde Heiakkerstraat en Bernhardstraat west), kan geconcludeerd worden dat alleen vanwege de Hazelaarstraat niet overal voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vindt alleen plaats aan de voorste rand van het woonvlak en bedraagt 2 dB.

Voor de nieuwbouw is maatregelenonderzoek uitgevoerd en daaruit blijkt dat er geen bron- en overdrachtsmaatregelen doeltreffend zijn of dat deze stuiten op overwegende bezwaren, behalve de maatregel waarbij de positionering van de woning wordt gerealiseerd, waarbij de woning op circa 22 meter uit de wegas van de Hazelaarstraat wordt gepositioneerd. In dat geval bedraagt de geluidbelasting op de voorgevel ten hoogste 48 dB en wordt wel overal aan de voorkeursgrenswaarde voldaan, waardoor een aanvraag hogere grenswaarde niet (meer) noodzakelijk is.

In het geval dat er gegronde redenen zijn om de woning binnen 7 meter van de voorste rand van het woonvlak op te richten, zal de voorkeursgrenswaarde worden overschreden. In dit geval zal de geluidbelasting vanwege de Hazelaarstraat ten hoogste 50 dB bedragen. Daarmee wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor woningen in buiten stedelijk gebied niet overschreden en kan een hogere waarde voor de nieuwbouw worden aangevraagd bij de gemeente Rucphen.

De aan te vragen hogere waarde voor de nieuwbouwwoning bedraagt 50 dB vanwege de Hazelaarstraat.

Bij de planlocatie is geen sprake van relevante blootstelling aan geluid vanwege meer dan één geluidbron. De geluidbelasting na cumulatie van het wegverkeer bedraagt ten hoogste 55 dB.

Gelet op de beoordeling van het akoestisch woon- en leefklimaat ((zeer) goed tot redelijk) kan worden gesteld dat in onderhavige situatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de woning, waarmee vanuit akoestisch oogpunt geen bezwaar is tegen woningbouw op de aangegeven planlocatie.

In combinatie met de eventueel aan te vragen hogere waarde zal ook de geluidwering van de nieuwbouwwoning zodanig moeten worden gekozen dat ook in de woning een goed akoestisch woonmilieu wordt gewaarborgd. Dit is het geval als er bij de woning een karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie aan de zuidoostelijke voorgevel wordt toegepast van tenminste 22 dB voor verblijfsgebieden. Voor verblijfsruimten geldt een 2 dB lagere eis.

Indien bij de nieuwbouw gebruik gemaakt wordt van een gebalanceerd ventilatiesysteem met mechanische toe- en afvoer wordt een geluidwering van 28 dB vrij eenvoudig behaald. Nader (bouw)akoestisch onderzoek naar de karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie van de nieuwe woning wordt in onderhavige situatie niet noodzakelijk geacht.

In overleg met gemeente Rucphen is bepaald dat voor de planlocatie de woning wordt gepositioneerd op minimaal 22 meter uit de wegas van de Hazelaarstraat. Om dit te borgen is op de planverbeelding de aanduiding 'minimale lengte (m)' opgenomen, waarbij de minimale aan te houden lengte van de woning tot aan de wegas 22 meter bedraagt.

4.4.2 Flora en Fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan hetgeen beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

Door Maassen Ecologisch Advies en Onderzoek is op 8 februari 2021 (rapportnummer 2102-2) een ecologische quickscan uitgevoerd om aanwezige beschermde natuurwaarden in beeld te brengen en mogelijke effecten daarop in beeld te brengen. Bepaald is of de ontwikkelingen effect hebben op beschermde natuurwaarden van nabijgelegen Natura 2000 gebieden, gebieden die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland, speciale provinciale beschermingszones en houtopstanden die op basis van de Wet natuurbescherming en aanvullend de gemeentelijk AVP zijn beschermd.

Natura 2000 gebieden

Negatieve effecten op een Natura 2000 gebied die tot kwaliteitsverlies en overschrijding van de gestelde drempelwaarden betekenen kunnen op basis van de door de Rijksoverheid overheid gestelde normen wat betreft omvang en ligging van de projectontwikkeling en de door de Belgische overheid gestelde drempelwaarden wat betreft stikstofdepositie, geheel uitgesloten worden. Een Aeriusberekening en toetsing aan de Natura 2000 wetgeving wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Natuurnetwerk Nederland

Effecten die de wezenlijke waarden en kenmerken van NNB-gebied aantasten of van negatieve invloed op de waterhuishouding binnen NNB-gebied kunnen geheel uitgesloten worden. Een toetsing aan het NNN/EHS-beleid wordt niet noodzakelijk geacht.

Groenblauwe mantel

Door de ligging van het plangebied buiten de landschappelijke provinciale beschermingszone van Groenblauwe mantel kunnen overtredingen van de Interim omgevingsverordening NB uitgesloten kunnen worden.

Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locaties dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. In de ecologische quickscan zijn onderstaande soorten nader onderzocht.

Soortgroep van vaatplanten

Negatieve effecten op beschermde plantensoorten en groeiplekken kunnen uitgesloten worden.

Soortgroep van beschermde zoogdiersoorten (grondgebonden)

Negatieve effecten op verblijfplekken van beschermde grondgebonden zoogdiersoorten waarvoor geen vrijstelling geldt worden binnen de invloedssfeer van de ingrepen niet verwacht, noch aantasting van beschermd functioneel leefgebied van soorten waarvoor de strikte bescherming geldt. Kleine beschermde zoogdieren waarvoor een vrijstelling en alleen de zorgplicht geldt, kunnen nooit geheel uitgesloten worden.

Soortgroep van beschermde zoogdiersoorten (vleermuizen)

Tijdens het veldbezoek werden geen vaste verblijfplekken en geschikte verblijfsmogelijkheden voor vleermuizen geconstateerd. Verblijfplekken van vleermuizen binnen het plangebied en invloedssfeer van de voorgenomen ontwikkeling worden niet verwacht en daarmee geen negatieve effecten op jaar rond beschermde verblijfplaatsen van vleermuizen. Noch aantasting van elementen binnen het functioneel leefgebied die van essentieel belang kunnen zijn voor de staat van instandhouding van de lokale populaties en verblijfplekken.

Soortgroep van soorten die beschermd zijn middels de Vogelrichtlijn

Binnen het plangebied en de invloedssfeer daarvan worden op basis van het veldbezoek geen negatieve effecten verwacht op nesten en verblijfplaatsen van vogels die wettelijk als jaar rond beschermd kunnen worden aangemerkt.

Soortgroepen van reptielen, amfibieën en vissen

Negatieve effecten ten gevolge van de voorgenomen herontwikkeling op beschermde reptielen, amfibieën en vissen waarvoor geen vrijstelling geldt en hun leefgebied worden niet verwacht. Uit deze groepen kunnen alleen amfibieën binnen of nabij het plangebied verwacht worden. Niet geheel uitgesloten kan worden dat de alpenwatersalamander als enige soort waarvoor geen vrijstelling geldt, op het terrein overwintert. Met het oog op een mogelijk winterverblijf dient bij werkzaamheden die verstoring van overwinterende amfibieën tot gevolg kunnen hebben, gewerkt te worden volgens Gedragscode Flora en fauna voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting van de Vereniging Stadswork Nederland 2020 t/m 2024 om een overtreding van de Wnb te voorkomen. Niet alleen voor de alpenwatersalamander maar ook voor een aantal beschermde amfibieën waarvoor een vrijstelling geldt die aangetroffen kunnen worden, dient tevens de zorgplicht in acht worden genomen.

Soortgroepen van ongewervelden (dagvlinders, libellen, kevers, slakken en kreeften)

Op basis van hun zeldzaamheid en hun specifieke habitatvereisten biedt het plangebied anders dan op een uiterste incidentele wijze, niet de condities om beschermde soorten uit deze groepen te verwachten. Negatieve effecten op soorten uit deze groep en hun leefgebied kunnen daarom geheel uitgesloten worden.

Beschermde houtopstanden

Binnen het plangebied ontbreken houtopstanden die beschermd zijn via de Wet natuurbescherming of kapvergunning plichtig kunnen zijn.

Vervolgstappen

Als de zorgplicht in acht wordt genomen en indien met het oog op overwintering van alpenwatersalamander in het kader van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling gewerkt wordt naar de Gedragscode Flora en fauna voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting van de Vereniging Stadswork Nederland 2020 t/m 2024, is geen vervolgonderzoek nodig.

4.4.3 Bodem

Er dient inzichtelijk te worden gemaakt of de bodem geschikt is voor de toe te kennen bestemming. Daarom dient in principe inzicht te worden gegeven in de bodemkwaliteit van de planlocatie.

Door Moerdijk Bodemsanering B.V. is op de locatie een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Het rapport met rapportnummer 2410.58.211.r1 is als afzonderlijke bijlage (bijlage 4) toegevoegd aan onderhavig plan.

Verkennd bodem- en asbestonderzoek

Het doel van dit verkennd bodemonderzoek is het vaststellen van de bodemkwaliteit (in relatie tot mogelijke verontreinigingen in de bodem). Hiertoe is de kwaliteit van zowel de grond als het grondwater beoordeeld op basis van een steekproef, waarbij een beperkt aantal boringen/proefgaten is verricht en een aantal grond(meng)monsters en grondwatermonsters chemisch-analytisch zijn onderzocht.

Als uitgangspunt voor de onderzoeksstrategie is de werkwijze conform de NEN 5725 (vooronderzoek), de NEN 5740 (uitvoering verkennd onderzoek) en de NEN 5707 (uitvoering verkennd asbestonderzoek) gehanteerd.

De locatie heeft een oppervlakte van 6.590 m². De onderzoekslocatie beperkt zich tot het zuidwestelijke deel en heeft een oppervlakte van circa 3.200 m². De onderzoekslocatie betreft een weiland. Uit de resultaten van het vooronderzoek (inclusief locatie-inspectie) blijkt dat de locatie als onverdacht beschouwd kan worden ten aanzien van bodemverontreiniging.

Uit de veld- en analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

- Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden zijn zintuiglijk geen afwijkingen waargenomen. Er zijn visueel in de bodem geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen.
- In bovengrondmengmonster M01 zijn geen verhoogde gehalten aangetroffen.
- In bovengrondmengmonster M02 is een licht verhoogd gehalte aan lood aangetroffen. De nader onderzoekswaarde wordt niet benaderd.
- In ondergrondmengmonster M03 zijn geen verhoogde gehalten aangetroffen.
- In het grondwater (GW01) is een licht verhoogde concentratie aan barium aangetroffen. Aangenomen wordt dat de licht verhoogde concentratie aan barium een natuurlijk verhoogde achtergrondwaarde betreft.

De tevoren gestelde hypothese 'onverdachte' locatie dient formeel gezien te worden verworpen. De verhogingen in de grond en het grondwater zijn echter gering en kunnen als niet significant beschouwd worden. Nader onderzoek of nadere maatregelen worden derhalve niet noodzakelijk geacht.

De resultaten van het verrichte onderzoek dienen geen belemmering te vormen voor de bestemmingswijziging.

4.4.4 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO₂. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De woning, welke ten opzichte van de huidige situatie wordt toegevoegd, zal niet resulteren in een significante toename van het verkeer op de Hazelaarstraat te Rucphen. Voor het onderhavige plan is de grens van 3 % geldig. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe woning zal naar verwachting geen invloed

hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3 % grens nooit overschrijden. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling sprake is van een nieuwe woonfunctie, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties. De coördinaten van de ruimte-voor-ruimte woning aan de Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 zijn bij benadering:

- X = 98256
- Y = 395032

De Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

- 2020: PM10: 15,61 µg/m³ en NO₂: 13,87 µg/m³
- 2025: PM10: 15,82 µg/m³ en NO₂: 13,13 µg/m³
- 2030: PM10: 13,82 µg/m³ en NO₂: 10,46 µg/m³

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO₂ van 40 µg/m³. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling op het plangebied.

4.4.5 Water

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Watertoets

In de plantoelichting moet een waterparagraaf worden opgenomen, waarin wordt aangegeven op welke manier rekening is gehouden met de (eventuele) gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in het plangebied. De watertoets is een belangrijk instrument om te verzekeren dat de waterhuishouding vanaf het begin van de planvorming integraal onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling.

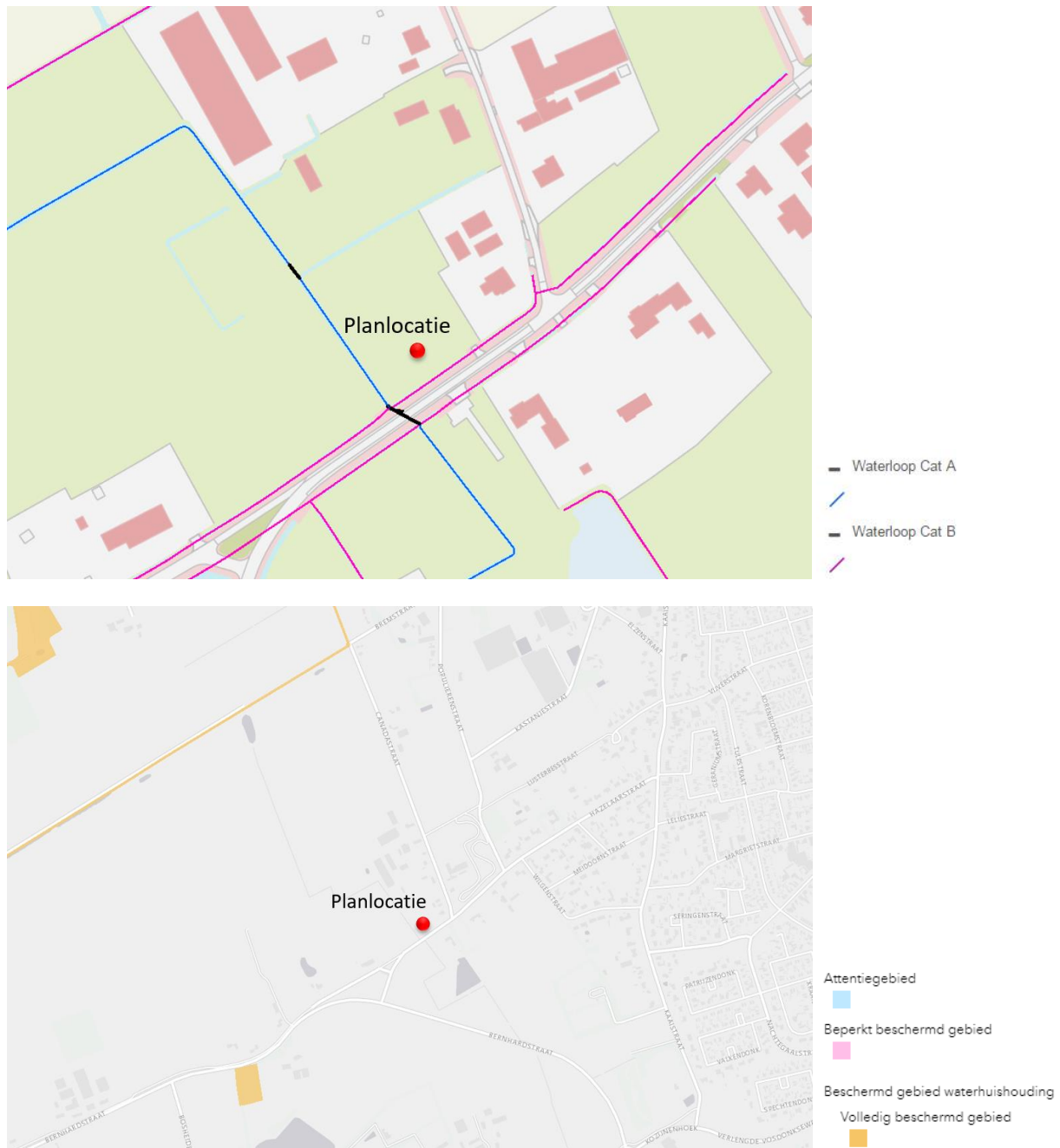
Het waterbeheer is in handen van het Waterschap Brabantse Delta. Voorliggende waterparagraaf is in het kader van de watertoets voorgelegd aan de waterbeheerder. Deze zal in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen.

Beschrijving huidige situatie

In de bestaande situatie is de ondergrond niet verhard.

Waterlopen

In de directe omgeving van de planlocatie zijn twee waterlopen gelegen. Ten zuidoosten van de planlocatie is een waterloop categorie B gelegen, ten zuidwesten een categorie A waterloop. Om deze categorie A waterloop te beschermen, is een schouwstrook van 5 meter breed op de planlocatie opgenomen. Hier zijn wel enkele bomen op voorzien, echter kan een graafmachine of dergelijke gemakkelijk tussen deze bomen de waterloop zuiver maken (indien de overzijde niet toegankelijk is).



Figuur 18: Uitsnede keurkaart, waterschap Brabantse Delta

Grondwaterbeschermingsgebied

De planlocatie ligt niet een grondwaterbeschermingsgebied.

Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding van deze locatie, is het aansluiten op het bestaande drukriolering systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via de drukriolering wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekend.

Voor de geprojecteerde bebouwing geldt derhalve dat het realiseren van een gescheiden stelsel uitgangspunt is, het huishoudelijke afvalwater van de geprojecteerde bebouwing wordt aangesloten op het bestaande rioolstelsel van de Hazelaarstraat.

Het waterschap is geen voorstander van het toepassen van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Bij voorkeur het gebruik hiervan reguleren door middel van een privaatrechtelijke overeenkomst.

Beschrijving toekomstige situatie

De totale toename aan verhard oppervlak van de woning is nog niet bekend. De planlocatie heeft een totaaloppervlakte van 3.200 m², er wordt vanuit gegaan dat het perceel voor maximaal 50% wordt verhard. Dit betekent dat het perceel voor maximaal 1.600 m² wordt verhard. Er dient water opgevangen te worden ter compensatie van de toename van het verhard oppervlak. Voor verharding boven de 500 m² geldt een bergingseis van 60 mm, conform de Keur van het waterschap de Brabantse Delta.

Benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)

De gevoeligheidsfactor op de locatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 is 1/2.

De benodigde compensatie is: 1.600 * 0,5 * 0,06 = 48 m³.

De compensatie kan bijvoorbeeld plaatsvinden in de vorm van een vijver, verbrede sloot, infiltratiekragen, een groen sedum dak en dergelijke. Ten tijde van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt de precieze verharding en de vorm van de compensatie bepaald. De compensatie vindt plaats binnen de planlocatie, er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Om dit te borgen is een bepaling in de overige regels van dit wijzigingsplan opgenomen.

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt ervoor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Dit wijzigingsplan wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Die zal in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen. Het advies wordt als vooroverlegreactie in bijlage 8 toegevoegd aan onderhavig plan.

4.4.6 Bedrijven en milieuzonering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

In de VNG-uitgave wordt aangegeven, dat een gemengd gebied een gebied is met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden. Indien sprake is van een gemengd gebied kan de milieucategorie met één afstandsrap worden verlaagd.

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rucphen, aan de rand van de kern van Sint Willebrord. Het entreebord van de kern van Sint Willebrord is gelegen op een afstand van circa 200 meter ten

oosten van de planlocatie. Verder is de omgeving met de Hazelaarstraat, Bernhardstraat en Canadastraat te typeren als een bebouwingscluster aan de rand van de planlocatie. De Bernhardstraat gaat verder over in een gemeentelijke ontsluitingsweg en betreft dus een van de infrastructurele hoofdwegen.

Conform de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan ligt de locatie in het buitengebied. Volgens de kaart van de Interim omgevingsverordening ligt de locatie in 'Landelijk gebied – gemengd landelijk gebied'. Het zijn gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Deze functies zijn van oudsher aan het gebied verbonden. Naast de functie 'Wonen' en agrarische bedrijven en gronden zijn er in de directe omgeving ook enkele niet-agrarische bedrijven gevestigd, waarvan de corsobouwplaats (momenteel aangrenzend, binnenkort op circa 100 meter) er hier van één is. De verwevenheid van de burgerwoningen, agrarische bedrijven, voormalige agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven zorgt voor een dynamisch gemengd gebied.

De omgeving van de planlocatie kent een matige tot sterke functiemenging tussen wonen, bedrijven en agrarische functies. De planlocatie is derhalve te typeren als een 'gemengd buitengebied'. Hierdoor mag de milieucategorie met één afstandsstap worden verlaagd.

Milieuzones

In de omgeving zijn een aantal bedrijven gevestigd. In onderstaande tabel is de afstand weergegeven ten opzichte van de planlocatie, uitgaande van een gebiedstypering 'gemengd gebied'.

Tabel 1: richtafstanden op basis van gebiedstypering 'gemengd gebied' – aanwezige situatie

Adres	Omschrijving	Milieucat.	Afstand in meters				
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Afstand van bouwvlak tot bouwvlak nieuwe woning
Hazelaarstraat ong. naast nr. 49	Nutsvoorziening (bergbezinkbassin)	--	--	--	--	--	23 meter
Canadastraat 13	Varkenshouderij	4.1	100m	10m	30m	0m	55 meter
Canadastraat 15	Paardenhouderij	3.1	30m	10m	10m	0m	159 meter
Canadastraat 4	Timmerbedrijf	3.2	0m	10m	50m	0m	83 meter
Baanvelden 21	Sportpark	3.1	0m	0m	30m	0m	191 meter

De milieubelastende activiteit van de nutsvoorziening (bergbezinkbassin) komt niet voor in lijst 1 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. De milieubelasting van het bergbezinkbassin kan als niet relevant aangemerkt worden vanwege het feit dat het gaat om een gesloten opvangbak, die voor een groot deel ondergronds is gelegen. De open uitstroomvoorziening is gelegen aan de westzijde en bevindt zich op een afstand van circa 100 meter van de plangrens. Op basis van deze uitvoering en het beperkt gebruik bij uitsluitend extreme regenbuien kan deze milieubelastende activiteit als niet relevant aangemerkt worden. De voorziening heeft geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

Uit tabel 1 blijkt dat niet voldaan kan worden aan de richtafstanden ten opzichte van de veehouderij (varkenshouderij) aan de Canadastraat 13. In paragraaf 4.4.7 wordt deze situatie nader toegelicht. Aan alle overige richtafstanden wordt voldaan. De beoogde ruimtelijke ontwikkeling belemmert deze omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsontwikkeling en ten opzichte van de nieuwe ruimte voor ruimte woning kan voldaan worden aan een goed woon- en leefklimaat.

4.4.7 Geurhinder veehouderijen

Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoals het wijzigen van een bestemming. De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning.

Indirect heeft de Wet geurhinder en veehouderij ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in oogschouw moeten worden genomen:

- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabijgelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Het gebouw moet hiervoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze worden gebruikt. De nieuw te realiseren woning aan Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen kan gezien worden als geurgevoelig object. De bescherming van een geurgevoelig object hangt af van de situatie. In de Wet geurhinder en veehouderij wordt uitgegaan van vijf situaties:

- Situatie A: ruimte- voor- ruimte woning (of ander geurgevoelig object):
 - gebouwd na 19 maart 2000;
 - op een kavel die op dat moment in gebruik was als veehouderij;
 - waarbij de veehouderij (deels) buiten werking is gebracht, én;
 - waarbij stallen (of andere bedrijfsgebouwen) zijn gesloopt.
- Situatie B: bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) bij een andere veehouderij.
- Situatie C: Voormalige bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die op of na 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakt van een andere veehouderij.
- Situatie D: Voormalig bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die vóór 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakt van een veehouderij.
- Situatie E: alle andere woningen (en andere geurgevoelige objecten) die niet onder bovenstaande situaties vallen.

In onderstaande tabel zijn de wettelijke geurnormen en afstanden opgenomen welke gelden als bescherming van de verschillende situaties.

Tabel 2: Wettelijke normen geurgevoelige objecten

Type situatie	Diersoort	Binnen/ buiten bebouwde kom	Wettelijke normen
A	Alle dieren (ook pelsdieren)	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
B	Dieren met geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
C	Dieren met geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
D	Dieren met geuremissiefactor	Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU _E /m ³
		Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU _E /m ³
		Niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 OU _E /m ³
		Niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 OU _E /m ³
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
E	Dieren met geuremissiefactor	Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU _E /m ³
		Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU _E /m ³
		Niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 OU _E /m ³

		Niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 OU _E /m ³
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m

Geurverordening

De Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeenten de bevoegdheid om, binnen gestelde marges, bij verordening afwijkende geurnormen op te stellen in een gebiedsvisie. De gemeente Rucphen kent voor het gebied waarin de planlocatie is gelegen geen geurverordening, in deze paragraaf worden de geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij gehanteerd.

Geurgevoelig object

Voor de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 dient bepaald te worden welke normen uit de Wet geurhinder en veehouderij gehanteerd dienen te worden. De gemeente Rucphen is conform bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen binnen een concentratiegebied. De nieuw te realiseren woning aan Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 ligt buiten de bebouwde kom. De woning op de locatie wordt nieuw toegevoegd in het kader van ruimte voor ruimte en was geen onderdeel van een veehouderij. Hierdoor is conform de Wet geurhinder en veehouderij een geurbelasting van 14,0 odour units (OU_E/m³) op een gevoelig object van een veehouderij met dieren met een geuremissiefactor is toegestaan. En geldt er een vaste afstand van 50 meter voor veehouderijen met dieren zonder geuremissiefactor.

Woon- en leefklimaat

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van de planlocatie acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door alle in de buurt gelegen veehouderijen samen (achtergrondbelasting) en de geurbelasting op het plangebied door de individuele bedrijven (voorgroundbelasting en vaste afstand) veroorzaakt in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is. Als vuistregel geldt dat de voorgroundbelasting leidend is voor de geurhindersituatie, als deze groter is dan de helft van de achtergrondbelasting. Voor de afstandsdieren dient voldaan te worden aan de minimumafstanden.

Voor het bepalen van de milieukwaliteit worden in bijlage 7 van de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij een aantal methodes beschreven. Gemeente Rucphen heeft voor het plangebied geen geurverordening opgesteld waarin richtlijnen zijn opgenomen voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat op basis van geurhinderpercentages. Derhalve wordt voor het onderhavig onderzoek uitgegaan van de milieukwaliteitscriteria van het RIVM. Het percentage geurgehinderden wordt bepaald met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij. In deze tabellen wordt de relatie gelegd tussen de geurbelasting (achter- en voorgroundbelasting) en het percentage geurgehinderden. Op basis van het percentage geurgehinderden kan vervolgens tevens de milieukwaliteit worden bepaald. De relatie tussen de geurbelastingen, het percentage geur gehinderde is in tabel 3 weergegeven. Het RIVM hanteert voor de bepaling van de milieukwaliteit voor geurhinder de milieukwaliteitscriteria uit de GGD-richtlijn geurhinder tabel 4.

Tabel 3: Relatie tussen voorground- en achtergrondbelasting en geurhinder in concentratiegebied

Geurbelasting In ouE/m ³ als 98-percentiel	Voorgroundbelasting [OU _E /m ³]	Achtergrondbelasting [OU _E /m ³]
1	4%	2%
1,5	5%	3%
2	6%	4%
3	8%	5%
4	11%	6%
5	12%	7%
6	14%	8%
7	16%	10%
8	17%	10%
9	19%	11%
10	20%	12%
12	23%	14%

14	25%	16%
16	27%	17%
18	29%	19%
20	31%	20%
22	32%	21%

Tabel 4: Milieukwaliteitscriteria GGD-richtlijn geurhinder

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
Zeer goed	<5
Goed	5-10
Redelijk goed	10-15
Matig	15-20
Tamelijk slecht	20-25
Slecht	25-30
Zeer slecht	30-35
Extreem slecht	35-40

Uitgangspunten geurberekening

De provincie Noord-Brabant beheert middels het Web-BVB alle relevante gegevens van veehouderijen. Op basis van de geregistreerde gegevens zijn conform de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij alle veehouderijen geselecteerd binnen een straal van 2 kilometer van de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49. In bijlage 8 van onderhavig wijzigingsplan is een overzicht met alle relevante veehouderijen met de bijbehorende geuremissies weergegeven.



Figuur 19: Rekenpunten planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nummer 49

Berekening achtergrondbelasting

In onderstaande tabellen is de cumulatieve achtergrondbelasting, berekend met V-stacks gebied en omgezet in een hinderpercentage waarnaar de milieukwaliteit /leefkwaliteit op deze gebieden kan worden aangegeven. De geurbelasting wordt berekend op de hoekpunten van het toekomstige bouwvlak met de bestemming 'Wonen' van de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen. In figuur 19 is aangegeven op welke punten binnen de planlocatie de geurbelasting is berekend. De achtergrondbelasting op de rekenpunten is in tabel 5 weergegeven. In bijlage 8 is de volledige geurberekening van de achtergrondbelasting bijgevoegd.

Tabel 5: Achtergrondbelasting op de rekenpunten

Geurgevoelig object – Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49	Geurbelasting (Ou/m ³)
Hoek 1	4,02
Hoek 2	4,44
Hoek 3	2,93
Hoek 4	2,74

Uit de berekening blijkt dat de achtergrondbelasting ter plaatse van de planlocatie tussen de circa 4,44 ouE/m³ en de 2,75 ouE/m³ bedraagt. Het percentage geurgehinderden voor de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 is op basis van deze achtergrondbelasting tussen de 4% en 7% (tabel 3). Op basis van het percentage geurgehinderden en de GGD-richtlijn (tabel 4) kan gesteld worden dat de milieukwaliteit ten gevolge van de gezamenlijke veehouderijen in de bestaande en toekomstige situatie 'goed' is. In bijlage 8 zijn de rekenresultaten voor de achtergrondbelasting opgenomen.

Bedrijven met dieren met geuremissiefactor

Voor de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 wordt doormiddel van het berekenen van de voorgrondbelasting berekend welk bedrijf met dieren met een geuremissiefactor het meest dominant is. Onder voorgrondbelasting wordt verstaan de geurbelasting afkomstig van één veehouderij die de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt. De meest dominante veehouderij met dieren met een geuremissiefactor is de veehouderij aan de Canadastraat 13. Het is de dichtstbijzijnde veehouderij met dieren met een geuremissiefactor.

Om te bezien of het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning acceptabel is wordt een berekening van de voorgrondbelasting uitgevoerd. De voorgrondbelasting is de belasting van de in verhouding van de afstand van de planlocatie en hoeveelheid geuroitstoot. De veehouderij met dieren met geuremissiefactor welke in verhouding de meeste invloed heeft op de planlocatie is de varkenshouderij gelegen aan Canadastraat 13 te Rucphen. De voorgrondbelasting wordt berekend met het programma V-Stacks-Vergunning. Voor de invoergegevens van deze berekening is gebruik gemaakt van de nu geldende milieuvergunning, die door de gemeente Rucphen is verstrekt. Bij de berekening is voor wat betreft de rekenpunten uitgegaan van de hoekpunten van het toekomstige bouwvlak met de bestemming 'Wonen' van Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49.

Uit de berekeningen blijkt dat de voorgrondbelasting ten gevolge van de afzonderlijke veehouderij aan de Canadastraat 13 onder de geurnorm van 14,0 ouE/m³ blijft. De hoogste geurbelasting bedraagt 4,7 ouE/m³. Het leefklimaat ten gevolge van de voorgrondbelasting voldoet dan ook aan de geldende norm van 14,0 ouE/m³ die ter plaatse van de planlocatie geldt. Het percentage geurgehinderden voor de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 is op basis van deze voorgrondbelasting tussen de 6 % en 12 % (tabel 3). Op basis van het percentage geurgehinderden en de GGD-richtlijn (tabel 4) kan gesteld worden dat de milieukwaliteit in de bestaande en toekomstige situatie 'redelijk goed' tot 'goed' is. Het voorliggend initiatief op de planlocatie bestaat uit het planologisch mogelijk maken van een woning in het kader van Ruimte voor Ruimte. Rondom het agrarisch bedrijf aan de Canadastraat 13 zijn in de bestaande situatie al geurgevoelige objecten aanwezig, Canadastraat 9 en 11. Deze aanwezige geurgevoelige objecten zijn zodoende maatgevend en beperkend voor de mogelijkheden van dit agrarisch bedrijf. De bestemmingswijziging geeft dan ook vanuit dit perspectief geen beperkingen voor het agrarisch bedrijf aan de Canadastraat 13. De volledige berekening van de voorgrondbelasting is in bijlage 9 opgenomen.

Tabel 6: Resultaten V-stacks vergunning

Geurgevoelig object	X coördinaat	Y coördinaat	Geurnorm (Ou/m3)	Geurbelasting (Ou/m3)
Hoek 1	98 470	395 385	14	3,8
Hoek 2	98 503	395 404	14	4,7
Hoek 3	98 536	395 352	14	2,7
Hoek 4	98 508	395 332	14	2,5

Bedrijven met dieren zonder geuremissiefactor

In de Wet geurhinder en veehouderij worden eisen gesteld aan de afstand tussen een veehouderij met dieren zonder geuremissiefactor en een geurgevoelig object. Voor de planlocatie Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 geldt een vaste afstand van 50 meter. Het gaat om de afstand van het emissiepunt van een dierenverblijf tot de buitenzijde (gevel) van een geurgevoelig object. Binnen vaste afstandscontouren kan in beginsel geen acceptabel leefklimaat worden gegarandeerd.

De dichtstbijzijnde veehouderij met dieren zonder geuremissiefactor is de veehouderij aan Canadastraat 15 te Rucphen. De afstand van het plangebied Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 tot het bouwvlak van de locatie Canadastraat 15 bedraagt circa 144 meter. Er zijn geen vaste afstanden over de planlocatie gelegen.

Conclusie

Er is achtergrond- en voorgrondbelasting op de planlocatie aanwezig. De voorgrondbelasting is in voorliggende situatie maatgevend omdat deze groter is dan de helft van de achtergrondbelasting. Zowel de voorgrond- als achtergrondbelasting voldoen ruimschoots aan de norm. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de locatie is te kwalificeren als 'redelijk goed' tot 'goed'. Daarnaast ligt de planlocatie niet binnen de vaste afstandscontouren van een omliggende veehouderij met vaste afstanden. Ook belemmert de nieuwe ontwikkeling op de planlocatie de veehouderijbedrijven in de omgeving niet.

4.4.8 Gezondheidsaspecten

Toetsingskader

Het gezondheidsaspect heeft de laatste jaren steeds meer aandacht als het gaat om veehouderijen in de nabijheid van woningen en woonkernen. Met name komt of de aanwezigheid van intensieve veehouderijen kan onrust veroorzaken over de gezondheid bij omwonenden. Mogelijke risico's voor de gezondheid kunnen worden veroorzaakt door fijnstof, stank, endotoxinen en zoönose. Endotoxinen zijn deeltjes van bacteriën of schimmels die zitten in agrarisch stof. Zoönose zijn infectieziekten die van dieren op mensen overdraagbaar zijn. Voorbeelden hiervan zijn de vogelgriep, MRSA, BSE en Q-koorts. De huidige onderzoeken – bekend gemaakt vanuit Ministeries, RIVM, Gezondheidsraad of GGD - maken duidelijk dat er nog veel onbekend is en dat daarom nauwkeurige uitspraken over een eventuele directe relatie tussen nabijheid van veehouderij en effecten op de gezondheid van omwonenden nog niet mogelijk zijn. Voor zover echte verbanden tussen gezondheidseffecten en veehouderij worden gevonden, hebben deze betrekking op de afstand tussen veehouderij en bewoning en op het aantal bedrijven binnen een zekere straal rond bewoonde gebieden. Uit de resultaten van huidige onderzoeken kan echter niet simpelweg worden geconcludeerd om welke afstand het gaat en bij welke concentraties gezondheidseffecten optreden.

Omdat veel mensen zich afvragen of het (on)gezond is om in de buurt van een veehouderij te wonen heeft het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu (RIVM) onderzoek laten verrichten. Dit heeft geresulteerd in twee onderzoeksrapporten "Veehouderij en Gezondheid Omwonenden", kortweg VGO 1 uit 2016 en VGO 2 uit 2017. De belangrijkste resultaten uit deze onderzoeken zijn:

- Rond pluimveehouderijen en geitenhouderijen komen iets vaker longontstekingen voor;
- Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor;
- Mensen die in de buurt van veel veehouderijen wonen kunnen een verminderde longfunctie hebben.

Uit het VGO 2-rapport volgt verder dat er een verhoogde kans (29%) op longontsteking is binnen een straal van 1,5 tot 2 km van geitenhouderijen en 1 km van pluimveehouderijen. De precieze oorzaak van deze verhoogde risico's kan echter niet worden aangegeven door de GGD. Op dit moment gaat men ervan uit dat pas binnen

enkele jaren meer concreet aangegeven kan worden of er oorzakelijke verbanden bestaan en wat deze inhouden.

In maart 2016 is de eerste versie van de Handreiking veehouderij en volksgezondheid verschenen. De handreiking bestaat uit een algemene onderbouwing op grond waarvan volksgezondheid meegenomen dient te worden in de ruimtelijke besluitvorming en besluitvorming in het kader van milieu. Vervolgens is een wijze van beoordeling uitgewerkt ('het stappenplan') om tot een zorgvuldige, praktische en uniforme beoordeling te komen of er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Op deze manier wordt gestreefd om in Brabant, totdat er meer duidelijkheid is over een toe te passen (wettelijk) beoordelingskader, dan wel dat zich andere ontwikkelingen voordoen, gezamenlijk tot een breed gedragen werkwijze te komen die recht doet aan het belang van de volksgezondheid voor de burgers in de provincie. Inmiddels is de handreiking van maart 2016 geactualiseerd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0.

In het stappenplan zijn aspecten meegenomen in de afweging of voor een specifieke situatie er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Dit stappenplan is in principe ook te gebruiken voor ruimtelijke plannen. In het stappenplan wordt onder andere getoetst aan de aspecten geur en fijnstof zoals deze staan beschreven in paragraaf 4.4.3 en 4.4.6. Daarnaast wordt er aan de hierboven benoemde afstanden getoetst of er binnen deze afstanden bepaalde veehouderijen zijn gelegen

Beoordeling

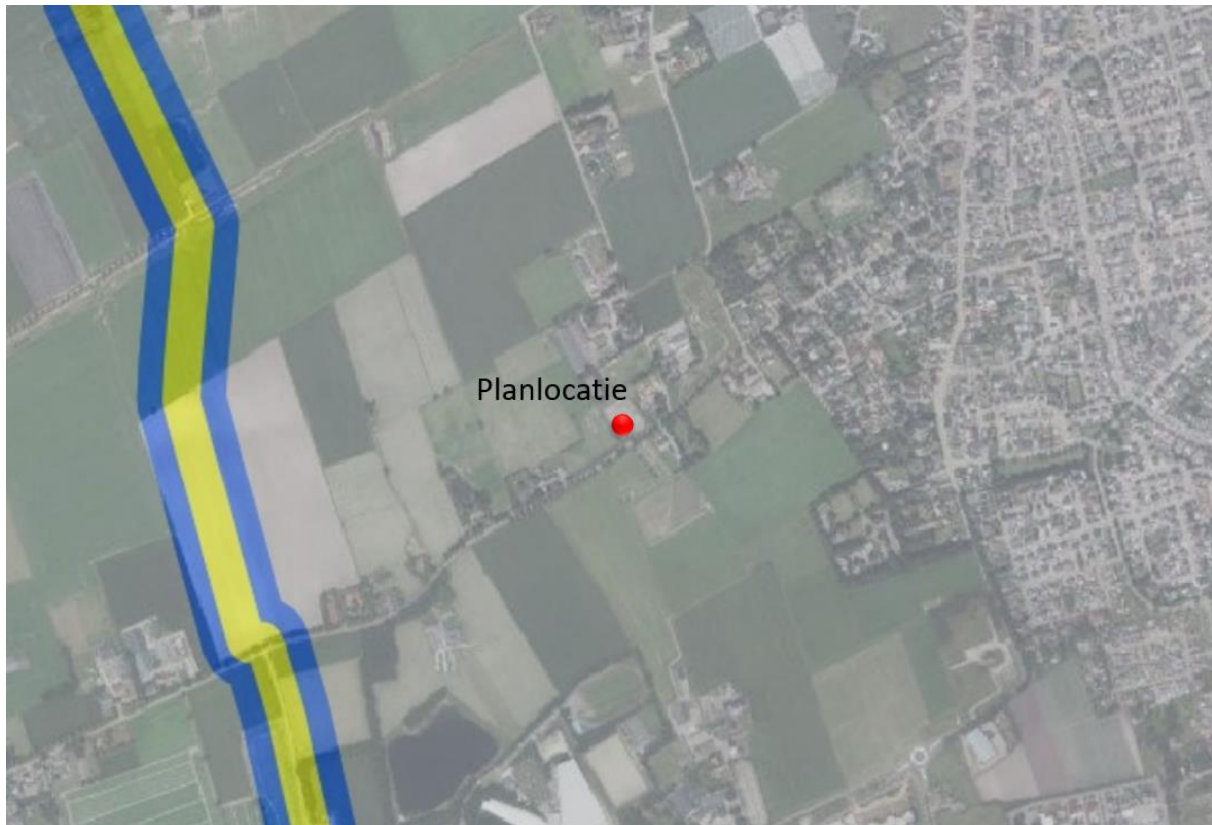
De planlocatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 is niet gelegen binnen een cirkel van 2 km van een geitenhouderij of binnen een cirkel van 1 km van een pluimvee. Daarnaast laat het onderhavig wijzigingsplan overigens geen nieuwe ontwikkelingen toe in de vorm van meer of ander type veehouderijen dan reeds in het vigerend bestemmingsplan bestemd die eventueel zouden kunnen bijdragen aan een verslechtering van het bestaande gezondheidsklimaat ter plaatse van de planlocatie. Het betreft het toevoegen van één woning. De ontwikkeling op de planlocatie kent een beperkte omvang.

In het voorliggend wijzigingsplan zijn de gezondheidsrisico's naar verwachting niet groot. Er is geen sprake van een hoge concentratie van veehouderijen in de directe omgeving. Daarnaast spelen de grootste gezondheidsrisico's bij de intensieve veehouderijen. De bestaande intensieve veehouderijen hebben in het vigerende bestemmingsplan slechts beperkt de ruimte om uit te breiden, namelijk alleen binnen hun geldende bouwvlak. Gezondheid en duurzame ontwikkeling zijn daarbij belangrijke voorwaarden, die al in de BZV zijn verwerkt. Ook voor de melkveehouderijen geldt dat deze moeten voldoen aan de BZV. In geval van twijfel over eventuele gezondheidsrisico's wordt de Handreiking veehouderij en volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht gehanteerd en de daarin opgenomen stappenplan.

De ontwikkeling op de planlocatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 kent een beperkte omvang. Alles in ogenschouw nemende en de ruime afstand tot aan de bedrijven wordt het toevoegen van één woning op de planlocatie in het kader van een goede ruimtelijke ordening passend geacht.

4.4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het voornamelijk gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets misgaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Een risico-inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.



Legenda

- B-zone ontplofbare stoffen
- 30 meter zone (vanaf categoriale installaties, buisleidingen & transportroutes)
- Invloedsgebied (maximaal 200 meter vanaf categoriale installaties en transportroutes en buisleidingen, 750 meter vanaf Brzo inrichtingen)
- Gebied voor toepassing standaard verantwoording

Figuur 20: Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Op basis van de uitgevoerde risico-inventarisatie blijkt dat de planlocatie niet in een invloedsgebied ligt van een Bevi-bedrijf, waardoor het Bevi niet relevant is en er geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Transportassen

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10⁻⁶ per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10⁻⁶ per jaar.

Op basis van de uitgevoerde risico-inventarisatie blijft dat de planlocatie niet is gelegen in de directe omgeving van risicorelevante transportassen.

Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10-6 risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10-6 contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.

Uit figuur 20 blijkt dat er op een afstand van circa 650 meter van de planlocatie een gasleiding is gelegen. Op basis van figuur 20, kaart 'Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico' blijkt dat de planlocatie is gelegen in het gebied voor toepassing standaard verantwoording (het grijze gebied). Voor de ruimtelijke ontwikkeling zijn het Standaard advies veiligheidsregio en de Standaard Verantwoording Groepsrisico van toepassing, zie bijlage 5 en 6 van onderhavig wijzigingsplan.

4.4.10 Kabels en leidingen

In de directe nabijheid van de locatie, is een buisleiding (gasleidingen) gelegen, welke realisatie van de nieuwe woning niet kan belemmeren. Middels een KLIC- melding zullen de overige kabels en leidingen in beeld gebracht worden.

Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

5.1 Situating

Op de locatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 wordt een ruimte voor ruimte woning opgericht. De woning wordt in het bestaande bebouwingslint gesitueerd en ontsluit aan de Hazelaarstraat.

De kavel heeft een frontbreedte van circa 43 meter, exclusief de beoogde groenstroken betreft dit een breedte van circa 35 meter. De woning is aan te merken als individuele bouw. De woning dient op minimaal 15 meter uit het hart van de weg te liggen. In de onderstaande figuur 21 is de situering van de woning en het bijgebouw indicatief weergegeven op het perceel.

5.2 Uitgangspunten bouwregels

Voor het realiseren van de ruimte voor ruimte woning dient de woning aan een aantal bouwregels te voldoen, de bouwregels worden opgenomen in de regels van het onderhavig wijzigingsplan. De uitgangspunten zijn:

- de oppervlakte van het bouwperceel bedraagt minimaal 1.000 m²;
- de breedte van het bouwperceel bedraagt minimaal 30 meter;
- de voorgevelbreedte van de nieuwe woning bedraagt maximaal 20 meter;
- de afstand van de nieuwe woning tot de as van de weg bedraagt minimaal 15 m;
- de afstand van de nieuwe woning tot de perceelsgrenzen bedraagt minimaal 3 m;
- maximale woninginhoud 1.000 m³;
- maximale goothoogte hoofdgebouw van 5,5 meter;
- maximale nokhoogte hoofdgebouw van 9 meter;
- de dakhelling bedraagt bij toepassing van hellende dakvlakken minimaal 30° en maximaal 65°;
- (vrijstaande) bijgebouwen toegestaan tot een gezamenlijk maximum van 100 m²;
- maximale goot- en nokhoogte van bijgebouwen respectievelijk 3,5 en 6 meter.
- de afstand van bijbehorende bouwwerken tot de voorgevellijn van de woning bedraagt minimaal 1 m;
- de afstand tussen gebouwen onderling, indien deze niet aaneengesloten zijn gebouwd, bedraagt minimaal 3 m.



Figuur 21: Situering woning op perceel (indicatief)

5.3 Beeldkwaliteit

De gemeente acht zich medeverantwoordelijk voor de zorg voor de kwaliteit van de gebouwde omgeving. Aandacht voor beeldkwaliteit wordt dan ook bij de uitwerking van dit plan van wezenlijk belang geacht. In algemene termen betreft de beeldkwaliteit alle aspecten, welke van invloed zijn op de voorstelbaarheid en beleving van de ruimtelijke omgeving. De beeldkwaliteit van de ruimte voor ruimte woning dient aan een bepaalde kwaliteit te voldoen. De eisen aan de beeldkwaliteit dienen als kader voor de welstandstoets.

Passendheid in het landschap

Het belangrijkste criterium is dat de woning past in het landschap. Er zijn 2 aspecten waarin dit tot uitdrukking dient te komen:

1. De situering en de vormgeving van de woning, de kavel en de tuin dienen het landschap, de directe omgeving, maar ook elkaar te versterken.
2. De keuze van de architectuur en het materiaalgebruik van de woning, maar ook de vormgeving en beplanting van de tuin dienen aan te sluiten op het betreffende landschap.

Typologie

De huidige typologie van nagenoeg alle bestaande burgerwoningen aan de linten in het buitengebied is hierbij maatgevend. In het gehele buitengebied treft men burgerwoningen aan die bestaan uit slechts één of anderhalve bouwlaag met een kap.

Architectuur

Bij voorkeur wordt gestreefd naar het realiseren van architectuur afgestemd op de directe omgeving. Bij voorkeur worden de gevels opgetrokken uit baksteen of hout.

Typologie en architectuur tuin

'Vertuining' van het platteland dient te worden voorkomen. Daarom is het opstellen van een tuinontwerp verplicht. In het tuinontwerp wordt duidelijk dat de tuin door een landschappelijke erfbeplanting dient te zijn ingepast in het omringde landschap.

Aan beide zijdelingse- en achterste perceelgrenzen dient een opgaande beplantingsstrook te worden voorzien. Er dient streekeigen inheemse beplanting te worden toegepast. De voortuin dient daarnaast voor 60% uit groen te bestaan.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden

Voor de woning geldt de volgende stedenbouwkundige randvoorwaarden:

- 1 of anderhalve bouwlaag met kap;
- bij voorkeur langskap toepassen;
- het bijgebouw dient ondergeschikt te zijn aan het hoofdgebouw;
- het bijgebouw dient te worden voorzien van een zadeldak.

5.4 Landschappelijke inpassing

De planlocatie ligt in het buitengebied van gemeente Rucphen aan de Hazelaarstraat ten zuidwesten van de kern St. Willebrord. Het buitengebied van Rucphen bestaat uit een divers landschap van cultuurgronden en diverse natuurlijke landschapselementen. De landschappelijke inpassing moet een kwaliteitsverbetering zijn voor het landschap. De gemeente Rucphen beschikt reeds over een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Hierin wordt het ideaalbeeld van het Rucphens landschap geschetst en zijn projecten benoemd om dit ideaalbeeld te kunnen bereiken. Het LOP vormt de basis voor de structuurvisie.

De nieuwe ruimte voor ruimte woning dient te passen in het landschap. In de Interim omgevingsverordening van Noord-Brabant is aangegeven dat een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning moet zijn verzekerd. De kwaliteitsverbetering moet resulteren in een fysieke en zichtbare verbetering van het landschap. Uit een opgesteld landschapsplan moet duidelijk blijken hoe en met welke (natuur- en landschaps) elementen de landschappelijke inrichting wordt vormgegeven. Hierbij wordt aangesloten bij de STIKA-normen voor minimale oppervlakten van landschapselementen en sortimenten.

Door middel van situering en vormgeving van de woning, de kavel en de tuin wordt het landschap en de directe omgeving versterkt. Ook van belang is de keuze van architectuur en het materiaalgebruik van de ruimte voor ruimte woning, maar ook de vormgeving en beplanting van de tuin dienen aan te sluiten op het landschap.

Door gemeente Rucphen is de beleidsnota 'Ruimte voor Ruimte, Visie op toepassing regeling' opgesteld. Deze visie bevat het ruimtelijk-landschappelijk kader ten behoeve van de afweging van de ruimte die kan worden geboden aan ruimte voor ruimte woningen. In deze beleidsnota is ten behoeve van de landschappelijke inpassing van een ruimte voor ruimte kavel opgenomen dat er rondom de kavel een opgaande beplantingsstrook moet worden toegepast van minimaal 5 meter breedte op beide zijdelingse en achterste perceelsgrenzen. Met een goede motivatie naar aanleiding van locatie specifieke omstandigheden kan worden afgeweken van deze 5 meter strook.

Op de planlocatie worden de landschapselementen 'bossingels' en 'Solitaire bomen' toegepast.

Aan de westzijde van de planlocatie wordt het landschappelijk element 'Solitaire bomen' in de vorm van knotbomen of landschapsbomen aangeplant. Naast deze zijde ligt een watergang categorie A, de bomen die hier aangeplant worden zijn geen belemmering voor onderhoud of schouw werkzaamheden van deze watergang. De solitaire bomen zorgen aan deze zijde voor een robuuste afronding. Daarnaast sluit dit element aan op de bomenrij langs de watergang aan de overzijde van de Hazelaarstraat. Het lijnvormig element wordt als het ware doorgetrokken langs de watergang en vormt een afronding van het lint.

Aan de noord en oostzijde van het perceel wordt een bossingel aangeplant. Dit niet alleen om de perceelsgrenzen aan te geven en privacy van de omliggende percelen te creëren, maar ook om de robuuste afronding van de dorpskern en het coulisselandschap te behouden. Aan de oostzijde van het perceel wordt afgeweken van de 5 meter strook welke is aangegeven in eerder benoemd gemeentelijk beleid. Door het opnemen van een 5 meterstrook wil de gemeente stimuleren dat hierdoor als het ware een 'kamer' van groen ontstaat waarin de woning wordt gerealiseerd, een coulisselandschap. Een coulisselandschap is een halfopen landschap dat wordt gekenmerkt door een lapjesdeken van kleine onregelmatige percelen die worden afgeschermd door heggen, houtwallen en muurtjes. Het initiatief op de planlocatie is om aan de oostzijde een groenstrook (bossingel) van minimaal 3 meter aan te planten. Het groene kamereffect rondom het perceel blijft hierdoor behouden, echter ontstaat hier de mogelijkheid voor de initiatiefnemer om de woning in de toekomst iets meer naar het oosten te plaatsen. Ter compensatie van deze smallere strook, dan het gemeentelijk beleid voorschrijft, wordt aan de achterzijde (noordzijde) van het perceel een groenstrook opgenomen van 8 meter in plaats van 5 meter. Aangrenzend aan de achterzijde van het perceel zijn reeds diverse lijnvormige groenelementen in de vorm van groensingels aanwezig. De 8 meter strook zorgt hierbij voor een aanvulling en versterking van deze aanwezige elementen. Aan de noordzijde van de planlocatie zijn zoals in paragraaf 4.4 aangegeven twee agrarische bedrijven aanwezig. De bossingel van 8 meter heeft als bijkomend voordeel dat deze zorgt, ten opzichte van deze agrarische bedrijven, voor een bredere afscherming richting deze bedrijven. De bossingel van 8 meter is aan deze zijde een passende inpassing en versterkt de omgevingskwaliteit.

Doordat de architectuur en de situering van de woning nog niet bekend zijn, zal het perceel wordt ingericht naar eigen voorkeur, waarbij rekening moet worden gehouden dat de voortuin uit 60% uit groen moet bestaan. In bijlage 1 is van de regels de landschappelijke inpassing bijgevoegd, korthedshalve wordt voor de landschappelijke inpassing naar bijlage 1 van de regels verwezen.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1 Algemeen

Het onderhavige wijzigingsplan is in navolging van het vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Rucphen 2020' uitgewerkt. Er is sprake van wijziging van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Ter plaatse van de planlocatie wordt de bestemming gewijzigd van 'Agrarisch' naar 'Wonen' ten behoeve van een ruimte voor ruimte woning, daarnaast wordt in verband met de gevraagde landschappelijke inpassing de bestemming 'Groen - Landschapselement' toegevoegd. Voor wat betreft de planregels zijn de overeenkomstige regels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020', zijnde het 'moederplan' voor dit wijzigingsplan van toepassing. Waar nodig is in onderhavig wijzigingsplan een toevoeging gedaan aan deze regels uit het moederplan.

In paragraaf 6.2 is een algemene toelichting van de verbeelding gegeven. Daarna wordt in paragraaf 6.3 een algemene toelichting van de regels beschreven.

6.2 Algemene toelichting verbeelding

De verbeelding is getekend uitgaande van het rapport 'Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen' (DURP) en het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012' (SVBP2012). Hierdoor wordt het mogelijk met toevoeging van een codering de plannen digitaal uit te wisselen.

De verbeelding is getekend op een kadastrale ondergrond. Op de verbeelding zijn vrijwel alle functies apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvooi te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen de planlocatie gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving en de bouwregels te vinden.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

Elke bestemming bestaat doorgaans uit een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied op de verbeelding waarvoor de mogelijkheden om te bebouwen in de bestemmingsregels zijn aangegeven. Bouwvlakken worden op de verbeelding doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering en/of functie.

Aanduidingen

De letteraanduidingen van de bestemmingen zijn ingetekend in het bestemmingsvlak. Nadere specificaties die iets zeggen over het gebruik of bouwmogelijkheden zijn aangegeven door aanduidingen. Als deze specificaties op het hele bestemmingsvlak van toepassing zijn, staan deze aanduidingen achter de bestemmingsaanduiding in het bestemmingsvlak.

6.3 Algemene toelichting regels

De regels zijn gebaseerd op het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP). Hierin zijn afspraken en aanbevelingen opgenomen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog). Deze afspraken en aanbevelingen zijn op 1 januari 2020 wettelijk vastgesteld.

6.4 Toelichting bestemmingen

Van toepassing zijn de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' van de gemeente Rucphen, zoals die gelden op het moment van vaststelling van dit wijzigingsplan. Aanvullend is in artikel 8.1 opgenomen dat de landschappelijke inpassing gerealiseerd, beheerd en in stand gehouden dient te worden. Het landschapsplan is opgenomen in bijlage 1 van de regels. Deze regel is opgenomen vanwege de gewijzigde ligging van de landschappelijke inpassing.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling op de locatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 te Rucphen is een particulier initiatief. De in deze toelichting beschreven ontwikkeling zullen dan ook volledig vanuit particulier initiatief gerealiseerd en gefinancierd worden. Het gehele terrein is particulier eigendom. Investerings vanuit de gemeente zijn derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Omgevingsdialoog

Een omgevingsdialoog is een zorgvuldige afstemming tussen de initiatiefnemer van een (bouw)plan en de omgeving. Met de 'omgeving' wordt bedoeld iedereen waarop het plan effect kan hebben, zoals bijvoorbeeld omwonenden, scholen en aangrenzende bedrijven. De omgevingsdialoog is er specifiek op gericht om alle wensen, belangen en bezwaren van de omgeving te kunnen betrekken in het verdere ontwerp van het plan. Doel van de omgevingsdialoog is niet om 'overeenstemming' over het plan te verkrijgen. Aanleiding voor het starten van een (omgeving)dialoog is het moment dat een initiatiefnemer een ruimtelijk ontwikkelingsproject wil uitvoeren dat niet past in het geldende bestemmingsplan.

Bij het initiatief op de locatie Hazelaarstraat ong. tegenover nr. 49 te Rucphen is gekozen voor het toepassen van een mondelinge omgevingsdialoog. Er is aan de bewoners van de benaderde adressen een informatieblad verstrekt met daarop onder andere in het kort een uitleg over het initiatief en de te lopen procedure. De initiatiefnemer heeft de plannen mondeling toegelicht. Er werd positief gereageerd op de beoogde planontwikkelingen. Dit geeft geen aanleiding om het beoogde plan aan te passen.

In verband met de privacy is de omgevingsdialoog geanonimiseerd en is deze versie toegevoegd als bijlage (bijlage 7) aan onderhavig plan.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.3.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Het plan is in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan de volgende partners:

- Provincie Noord-Brabant.
- Waterschap Brabantse Delta.
- Brandweer Midden- en West-Brabant.

7.3.2 Ontwerp

Het ontwerp wijzigingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen" met planidentificatie NL.IMRO.0840.9000B0057-ON01 is voor eenieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het gemeentehuis van gemeente Rucphen. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.

Zienswijzen

De ter visie legging van het ontwerp wijzigingsplan heeft tot twee schriftelijke zienswijzen geleid. Geen gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om een mondelinge zienswijze te geven. De zienswijzen worden in de 'Nota van Zienswijze' eerst kort samengevat en daarna (puntsgewijs) van antwoord voorzien. De Nota van Zienswijze is als afzonderlijke bijlage toegevoegd in bijlage 10. Voor de beantwoording wordt korthedshalve wordt hiernaar verwezen. Het wijzigingsplan is naar aanleiding hiervan op een aantal punten gewijzigd.

7.3.3 Vaststelling

Het vastgestelde wijzigingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020, wijzigingsplan Hazelaarstraat ongenummerd tegenover nr. 49 te Rucphen” met planidentificatie NL.IMRO.0840.9000B0057-DEF1 is voor eenieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het gemeentehuis van gemeente Rucphen. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.