

Notitie / Ontwikkeling in B-zone te Sprundel

Project 204286

Datum 17 september 2020

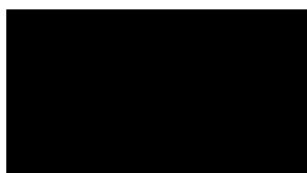
Auteur(s)



Versie nr.

01

Opdrachtgever



Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
2 Normstelling externe veiligheid munitieopslag	3
2.1 ABC-zonering	3
2.2 Plaatsgebonden risico (PR)	4
2.3 Groepsrisico	4
3 Plangebied	5
3.1 Omschrijving	5
3.2 Bestemmingsplan	6
4 Inventarisatie risico's	6
5 Defensie	8
6 Samenvatting	8
Referenties	9

1 Inleiding

Aan de Vorenseindseweg 104 te Sprundel is een bedrijf met bedrijfswoning gevestigd. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit het construeren, repareren en verkopen van land- en tuinbouwmachines. De initiatiefnemer is een verzoek aan het voorbereiden dat voorziet in het realiseren van een nieuwe bedrijfshal ter vervanging van drie bestaande bedrijfsgebouwen. Hiervoor moet de bestemming worden herzien.

Het plangebied bevindt zich in de zones van munitieopslag van defensie, namelijk MC Rucphen aan de Zundertseweg 45 in Sprundel. In de aanvraag dient daarom onder meer aandacht te worden besteed aan het aspect externe veiligheid. Deze notitie beschrijft wat er feitelijk verandert met betrekking tot externe veiligheid. De notitie gaat niet in op beleidsmatige afwegingen.

2 Normstelling externe veiligheid munitieopslag

2.1 ABC-zonering

Voor de externe veiligheid van de omgeving rondom een munitieopslag is een veiligheidszonering, de zogenaamde ABC-zonering, opgesteld. De zones en de bijbehorende beperkingen zijn toegelicht in de zogenoemde circulaire van Houwelingen [4]. Hieronder volgt een korte uitleg van iedere zone.

A-zone

Dit is de kleinste zone, die direct om het complex is gelegen. Binnen de A-zone mogen zich geen bebouwing, openbare wegen, spoorwegen of druk bevaaren waterwegen bevinden. Evenmin mogen zich hier parkeerterreinen bevinden, terwijl ook recreatie binnen deze zone niet is toegestaan. Agrarisch grondgebruik is mogelijk, mits zich slechts incidenteel personen in deze zone ophouden.

B-zone

Deze zone ligt om de A-zone. De straal hiervan is ongeveer 1,5 x zo groot als die van de A-zone. Binnen de B-zone is geen bebouwing toegestaan, waarin zich regelmatig personen bevinden, zoals woonhuizen, winkels, kantoren, fabrieken, cafés en dergelijke. Wegen met beperkt verkeer zijn toelaatbaar, evenals beperkte dagrecreatie, doch sportvelden, zwembaden, kampeerterreinen, caravanparken, jachthavens en dergelijke zijn niet toegestaan.

C-zone

Deze zone ligt om de B-zone, waarbij de straal ongeveer 2 x de straal van de B-zone is. De restrictie die binnen deze zone geldt betreft gebouwen met vlies- of

gordijengevelconstructies en voorts gebouwen met zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal personen bevindt.

In geval van historisch gegroeide met de bovenstaande zonering strijdige situaties wordt een normstelling gehanteerd die vergelijkbaar is met de normstelling externe veiligheid inrichtingen [1]. Deze wordt in de volgende twee paragrafen toegelicht.

2.2 Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een gevaarlijke stof bevindt, overlijdt door een ongeval met die gevaarlijke stof [1]. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Het PR leent zich daarmee goed voor het vaststellen van een veiligheidszone tussen een inrichting en kwetsbare bestemmingen zoals woonwijken. Voor bouwojecten rond munitie opslagplaatsen geldt een maximaal plaatsgebonden risico van 10^{-5} per jaar als grenswaarde [4].

De grenswaarde moet te allen tijde in acht worden genomen, het bevoegd gezag mag niet van de grenswaarde afwijken.

2.3 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. De officiële definitie luidt: “de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is” [1].

Het groepsrisico dient uitsluitend het doel om de kans verantwoord klein te houden dat een wijk of stadsdeel wordt getroffen en daarbij veel personen tegelijk slachtoffer worden [2]. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling geen wijziging geeft in het aantal aanwezigen en niet in de verdeling van het aantal aanwezigen, blijft het groepsrisico ongewijzigd.

Voor het groepsrisico (GR) is een maximum aangegeven. Dit maximum is een overschrijdingskans voor 10 slachtoffers van 10^{-4} per jaar [4]. Bij een n maal groter aantal slachtoffers moet de overschrijdingskans n^2 maal zo klein zijn [4]. Bij een overschrijding van deze oriëntatiewaarde zullen de ministers van Defensie en Binnenlandse Zaken met de lagere overheden gezamenlijk

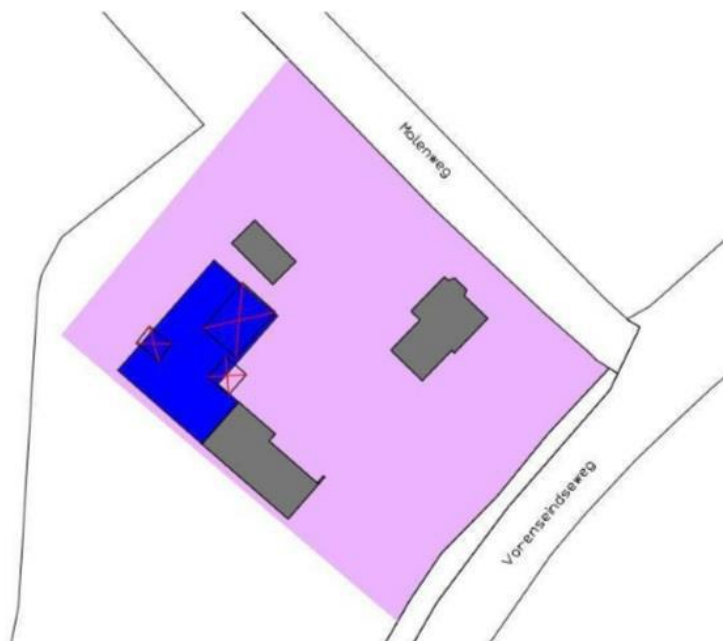
saneringsmaatregelen voorstellen, hetzij aan de munitieopslag, hetzij aan de ruimtelijke inrichting van de omgeving [4].

3 Plangebied

3.1 Omschrijving

Het plangebied is gelegen aan de Vorenseindseweg 104 te Sprundel. In de huidige situatie heeft het plangebied de bestemming 'bedrijf'. Een bestemmingsplanwijziging is nodig omdat de ontwikkeling niet binnen het huidige bestemmingsplan valt.

Verder blijkt uit e-mail correspondentie met de opdrachtgever dat ca. 4 personen werkzaam zijn bij het bedrijf en dat dit aantal niet toeneemt in de toekomst. In figuur 1 wordt de beoogde toekomstige situatie weergegeven: drie kleinere bijgebouwen worden gesloopt en daarvoor in de plaats wordt het bedrijfsgebouw vergroot; de bedrijfswoning blijft onveranderd.



Figuur 1. Toekomstige invulling plangebied

3.2 Bestemmingsplan

Het (ontwerp) bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 (NL.IMRO.0840.9000BM001-ON01) laat de ontwikkeling niet toe [6]. Regel 40.22.2 stelt bij de voorwaarden voor ontwikkelingen binnen de B-zone onder a: *“De bouw of in gebruik name van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan.”*

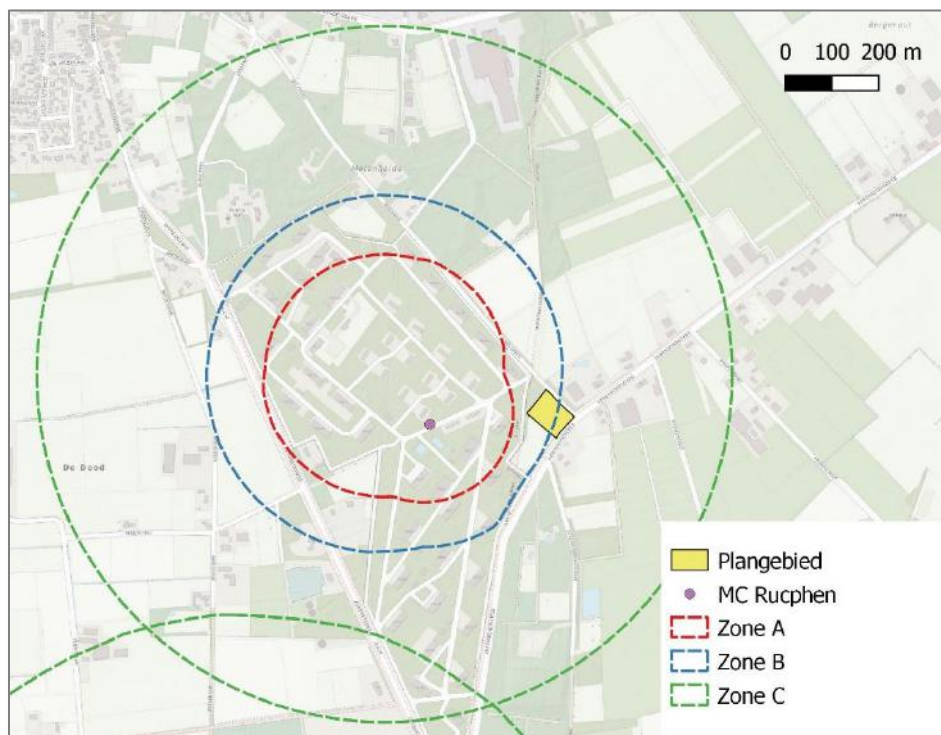
De toelichting op het bestemmingsplan omschrijft de beperkingen binnen de A, B en C-zones als volgt [5]:

- Binnen de A-zone (kleinste zone) worden geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten of de realisatie van (spoor)wegen, parkeerterreinen of recreatieve voorzieningen mogelijk maken. Tevens zijn agrarische bestemmingen die niet kunnen worden gerealiseerd zonder een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen niet toegestaan. Deze functies komen niet voor binnen de A-zone.
- Binnen de B-zone worden geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toestaan. De B-zone van MMC (dit is MC Rucphen) ligt over een aantal bestaande beperkt kwetsbare objecten. Omdat er sprake is van een bestaande situatie zijn er geen belemmeringen. De gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone – munitie B’, die in het bestemmingsplan is opgenomen, sluit de oprichting van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten uit.
- Binnen de C-zone is het oprichten van bouwwerken met vlies- of gordijngewelconstructies of met grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt, niet toegestaan. De gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone – munitie C’ borgt deze voorwaarde.

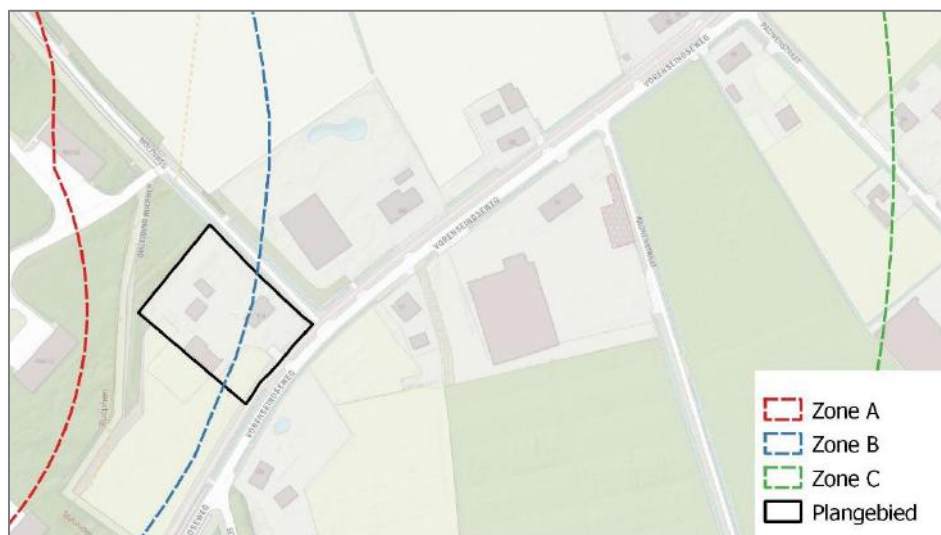
4 Inventarisatie risico's

Figuur 2 toont de ABC-zonering in de omgeving van het plangebied [3]. Te zien is dat het plangebied deels in zone B en deels in zone C ligt.

Figuur 3 geeft in meer detail de ligging van de B en C-zone over het plangebied weer.



Figuur 2. Ligging plangebied ten opzichte van zone A, B en C



Figuur 3. Plangebied gelegen in zone B en C

Plaatsgebonden risico

De risicokaart geeft geen informatie over het plaatsgebonden risico; alleen de A, B en C-zones worden getoond.

Groepsrisico

Uit informatie van de risicokaart blijkt dat een QRA is opgesteld d.d. 1 maart 2006 [3]. Het maatgevende scenario wordt omschreven als 'explosie individuele bunker'. De oriënterende waarde wordt niet overschreden. De QRA is niet openbaar beschikbaar.

De situatie bij MC Rucphen is niet veranderd: er zijn geen wijzigingen in scenario's. Wanneer het aantal personen in het invloedsgebied en de verdeling daarvan ook niet veranderen, treedt er geen feitelijke verandering op in veiligheid. Het groepsrisico blijft dan gelijk. Door de opdrachtgever is aangegeven dat het aantal personen niet toeneemt in de toekomst, het blijven ca. 4 personen. Daarmee blijft het groepsrisico ongewijzigd.

5 Defensie

Het Rijksvastgoedbedrijf van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft zich over de gewenste ontwikkeling uitgesproken. In een brief d.d. 10 februari 2020 schrijven zij hier het volgende over [7]:

Beoordeling initiatief

Gelet op de munitiezonering, het beoogde gebruik en de beoogde uitvoering van de bebouwing kan ik instemmen met de gevraagde ontwikkeling.

Van belang bij deze beoordeling is onder andere dat de gevraagde ontwikkeling weliswaar is gelegen in de munitiezonering van de munitieopslag van de naastgelegen militaire kazerne, maar dat het een bedrijfsmatige uitbreiding betreft binnen het bestaande bouwvlak en dat de beoogde uitbreiding wordt uitgevoerd zonder grote glasoppervlakten.

6 Samenvatting

Samengevat kan worden gesteld dat de feitelijke situatie voor wat betreft externe veiligheid niet wijzigt door het realiseren van de ontwikkeling in de B-zone aan de Voreneindseweg 104 te Sprundel. Het groepsrisico wijzigt niet omdat het aantal aanwezige personen en de verdeling van de personen niet wijzigt. Het groepsrisico blijft hiermee gelijk.

Referenties

- | | | | |
|----|---|------|---|
| 1. | Ministerie VROM | 2004 | Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) Stb. 2004, 250 |
| 2. | AVIV | 2018 | Korte introductie van de externe veiligheid |
| 3. | IPO, Ministeries BZK en I&M | 2020 | Risicokaart.nl geraadpleegd september 2020 |
| 4. | Staatssecretaris van Defensie | 1988 | Zonering externe veiligheid rond munitieopslagplaatsen, Brief kenmerk D 86/044/13441 d.d. 12 april 1988 |
| 5. | Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 | 2020 | Bijlage 5 bij de toelichting" Technische beoordeling externe veiligheid |
| 6. | Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 | 2020 | NL.IMRO.0840.9000BM001-ON01 |
| 7. | Rijksvastgoed-bedrijf | 2020 | Brief d.d. 10 februari 2020 gericht aan de gemeente Rucphen, afdeling Ruimte en Openbare werken. |