

Ontwerpbestemmingsplan

**‘Buitengebied Rucphen 2012, Hazelaarstraat ong.
naast 37 te St. Willebrord’**

Gemeente Rucphen

samen onze omgeving creëren

Ontwerpbestemmingsplan

'Buitengebied Rucphen 2012, Hazelaarstraat ong. naast 37 te St. Willebrord'

Gemeente Rucphen

Opdrachtgever : L. Huijsmans

Projectnummer : 20180138-00

Datum : 30 januari 2019

Opgesteld door : ing. M. Staps

Gecontroleerd door : ing. M. M. Kooijman-Bons

Voor akkoord : ing. M. M. Kooijman-Bons

Paraaf : _____

Versie nr.	Datum	Omschrijving	Opgesteld door	Gecontroleerd door
CO01	11-06-2018	Concept voorontwerpbestemmingsplan	MSt	MK
D01	07-09-2018	Voorontwerpbestemmingsplan	MSt	MK
D02	30-01-2019	Ontwerpbestemmingsplan	MSt	MK



INHOUD

blz.

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Planologisch kader	4
1.4	Leeswijzer	4
2	PLANBESCHRIJVING	5
2.1	Beschrijving bestaande situatie	5
2.2	Beschrijving beoogde situatie	7
3	BELEID	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1	Bodem	17
4.2	Geluid	17
4.3	Bedrijven en milieuzonering	18
4.4	Luchtkwaliteit	20
4.5	Geurhinder	21
4.6	Externe veiligheid	22
4.7	Water	25
4.8	Flora en fauna	26
4.9	Landschappelijke inpassing	28
4.10	Verkeer en parkeren	30
4.11	Archeologie en cultuurhistorie	30
4.12	Duurzaamheid	32
4.13	Technische infrastructuur	32
4.14	Vormvrije m.e.r.	32
4.15	Overige aspecten	32
5	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	34
5.1	Inleiding	34
5.2	Bestemmingsregels	34
5.3	Algemene regels	35
6	UITVOERBAARHEID	36
6.1	Economische uitvoerbaarheid	36
6.2	Maatschappelijk haalbaarheid	36

BIJLAGEN

- 1 Verkennend bodemonderzoek, Bernhardstraat nnb St Willebrord, d.d. 26-10-2009, Aeres Milieu;
- 2 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, Bernhardstraat ongenummerd (naast nr 46) te Rucphen, d.d. 17-05-2018, AGEL adviseurs;
- 3 Certificaat RvR-titel;
- 4 Nota van Beantwoording;
- 5 Standaard advies brandweer Midden- en West-Brabant;

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens om ter plaatse van perceel aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat ter hoogte van nummer 46/37 te Rucphen één ruimte-voor-ruimte-woning te realiseren. Ter hoogte van het plangebied is op basis een wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan "Buitengebied Rucphen 2012" reeds een woning gerealiseerd. Het toevoegen een tweede woningen is binnen het geldende bestemmingsplan niet toegestaan.

De gemeente Rucphen is voornemens medewerking te verlenen aan de beoogde plannen. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is het voorliggend bestemmingsplan opgesteld, welke voorziet in een passende juridische en planologische regeling.

1.2 Wijziging plannaam

In verband met een nieuwe ontsluitingsstructuur vindt er per 1 april 2019 een wijziging plaats in de naamgeving voor enkele straten in de gemeente Rucphen. Een gedeelte van de Bernhardstraat wordt vernoemd tot Hazelaarstraat. Dit heeft als gevolg dat de plannaam voor het bestemmingsplan gedurende de planologische procedure is veranderd van "Buitengebied Rucphen 2012, Bernhardstraat ong. naast 46 te Rucphen" naar "Buitengebied Rucphen 2012, Hazelaarstraat ong. naast 37 te Rucphen"

1.3 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan ten westen van de kern van St. Willebrord, één van de vijf kernen van de gemeente Rucphen. De locatie is gesitueerd aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat ter hoogte van nummer 46/37. Het gebied ligt net buiten de bebouwde kom. Het plangebied wordt gevormd door het kadastraal perceel sectie U nummer 1128 en heeft een oppervlakte van 1.500m². In de huidige situatie is het plangebied onbebouwd en in gebruik als grasland.



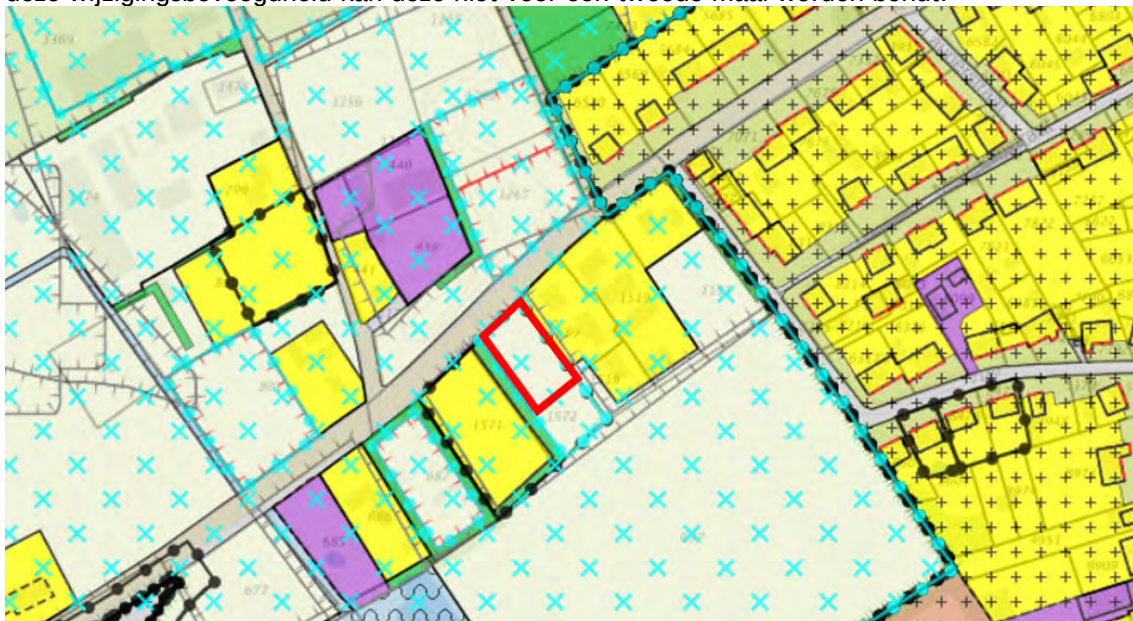
Luchtfoto met plangebied in rood aangegeven

1.4 Planologisch kader

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Rucphen 2012”. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Rucphen op 29 maart 2012 en gedeeltelijk goedgekeurd door de Raad van State op 21 mei 2014. Er is reeds een 1^e, 2^e, 3^e en 4^e (partiele) herziening van het bestemmingsplan vastgesteld.

De regels uit de bestemmingplannen “Buitengebied Rucphen 2012”, “Buitengebied Rucphen 2012, 1^e herziening”, “Buitengebied Rucphen 2012, 2^e herziening”, “Buitengebied Rucphen 2012, 3^e herziening” en “Buitengebied Rucphen 2012, 4^e herziening” zijn relevant voor het voorliggend bestemmingsplangebied. Daarnaast zijn de regels uit “Parapluplan parkeren en overgangsrecht Rucphen”, vastgesteld op 13 december 2017, van toepassing.

Ter plaatse van het plangebied is in oktober 2015 het wijzigingsplan “Buitengebied Rucphen 2012, wijzigingsplan Bernhardstraat ong. naast 46 te Rucphen” opgesteld, welke voorziet in de realisatie van een woning (Bernhardstraat/Hazelaarstraat 44). Nu de er reeds uitvoering is gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheid kan deze niet voor een tweede maal worden benut.



Uitsnede verbeelding vigerende planologische situatie ter plaatse van het plangebied

Voorliggend plangebied is in het vigerend bestemmingsplan bestemd tot ‘Agrarisch’. Daarnaast is het plangebied aangeduid als ‘milieuzone – boringvrije zone’, ‘overige zone – bebouwingsconcentratie’, ‘overige zone – beperkingen veehouderij’, ‘vrijwaringszone – radar’. Binnen deze bestemming is het toevoegen van woningen niet toegestaan. Ten behoeve van de bouw van een ruimte-voor-ruimte-woning ter plaatse van het planperceel dient een reguliere bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de planbeschrijving waarin de bestaande en toekomstige situatie wordt beschreven. Vervolgens zijn de beleidskaders van de diverse overheden uiteengezet in hoofdstuk 3. De omgevingsaspecten met betrekking tot de ontwikkeling worden in hoofdstuk 4 besproken. In hoofdstuk 5 zijn de planregels nader toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt tot slot aandacht besteed aan de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Beschrijving bestaande situatie

De planlocatie is gelegen aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat, ten westen van de kern St. Willebrord. De Bernhardstraat verbindt de kerkdorpen Rucphen en St. Willebrord. St. Willebrord is met circa 9.000 inwoners de grootste kern van de gemeente Rucphen.

Het landschap ten zuiden van de Bernhardstraat bestaat uit oude, besloten zandontginningen. Het agrarisch gebied, direct ten noorden van de Bernhardstraat/Hazelaarstraat, kent een rationele en grootschalige opzet en betreft een jonge, open zandontginning.

Het dorp St. Willebrord is vanaf 1900 geleidelijk uitgebreid richting het plangebied. In eerste instantie door middel van een lintstructuur langs de ontsluitingswegen tot ongeveer de huidige bebouwde komgrens. De verdichting van de wegenstructuur met bijbehorende woningenbouw tussen de ontsluitingswegen heeft vanaf halverwege vorige eeuw plaats gevonden. Het aantal woningen langs de wegen buiten de bebouwde komgrens is sindsdien sporadisch toegenomen. Het buitengebied wordt gekenmerkt door de afwezigheid van oude karakteristieke woningen. Het merendeel van de woningen dateert van na 1970 en is nadien gemoderniseerd.

Het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd en in gebruik als grasland. De ontwikkeling voorziet in de herbestemming van het plangebied met een oppervlakte van circa 1.500 m², tot 'Wonen'. Hiermee wordt met de bouw van de woning het bebouwingslint aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat verdicht.



Planperceel vanaf de Bernhardstraat



Zicht op de kern St. Willebrord vanaf de Bernhardstraat

De bebouwing aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat kenmerkt zich door een gevarieerd bebouwingsbeeld (vorm, massa, kleur- en materiaalgebruik). Het gaat hierbij voornamelijk om vrijstaande woningen gelegen op percelen van wisselende grootte.

De gehanteerde bouwvorm bestaat voornamelijk uit één bouwlaag met kap in de vorm van een zadeldak. De kleur en het materiaal van de hoofdmassa zijn voor de vrijstaande woningen over het algemeen traditioneel, namelijk gevelstenen in aardetinten, maar ook zandsteen komt voor. De woningen zijn veelal voorzien van rode en donkergrijze dakpannen. De nieuwbouwwoningen of recent gerenoveerde woningen zijn soms voorzien van een rietenkap met potdeksel gevelbekleding.

Verkeer

Het plangebied maakt onderdeel uit van een weide die in de huidige situatie is ontsloten op de Bernhardstraat/Hazelaarstraat. De Bernhardstraat/Hazelaarstraat is een straat in het buitengebied van Rucphen en verbindt de Rucphenseweg in het westen met de Kaaistraat in het oosten. Het is één van de twee wegen die de kernen Rucphen en St. Willebrord verbindt. De Bernhardstraat/Hazelaarstraat heeft een wegprofielbreedte van circa 5,5 meter. Aan beide zijden van de weg zijn fietsstroken aangebracht.

Als onderdeel van een duurzaam veilige inrichting van het openbaar gebied zijn de meeste wegen in de gemeente Rucphen ingericht tot 30 km-zones in de dorpskernen en tot 60 km zones in het buitengebied. De Bernhardstraat/Hazelaarstraat kent eveneens een snelheidsregime van 60 km/uur.

Groen

Rond 1900 waren er rond de Bernhardstraat/Hazelaarstraat veel groenstructuren aanwezig welke groene kamers vormden rondom weilanden, akkers, woonpercelen en wegen. Rond 1950 is een zeer groot deel van deze groenstructuren verdwenen. Het groen rondom de Kozijnenhoek, ten zuiden van het plangebied, begint vanaf 1970 weer uit te breiden. De groenstructuren van de ten zuiden van het plangebied (rond de Kozijnenhoek) zijn nog steeds aanwezig, maar verweven met sportieve en recreatieve voorzieningen. In de huidige situatie zijn de laanstructuren van, onder andere, de Bernhardstraat/Hazelaarstraat en de Kozijnenhoek nog duidelijk herkenbaar. De groene lijnelementen gaan geleidelijk over in de groenstructuren van de Kozijnenhoek. Het merendeel van de woningen in het buitengebied liggen in groene kamers. Het agrarisch gebied ten noorden van het plangebied is hoofdzakelijk in gebruik als grasland en betreft een open landschap zonder duidelijke groenstructuren. De onderstaande luchtfoto geeft een beeld van de ruimtelijke structuur van het landschap



2.2 Beschrijving beoogde situatie

Bebouwingsstructuur

De planontwikkeling betreft de realisatie van één ruimte-voor-ruimte-woning aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat ter hoogte van nummer 46/37 te Rucphen op een perceel met een oppervlakte van 1.500 m². De onderstaande afbeelding toont de situering van het plangebied.



Planlocatie aan de Bernhardstraat

De woning wordt gebouwd volgens dezelfde uitgangspunten als de naastgelegen woning aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat 44. De ontwikkeling betreft een vrijstaande woning van 1 bouwlaag met kap. De maximale toegestane goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 5 en 9 meter. Om te kunnen voldoen aan de wettelijke geluidsnormen in relatie tot wegverkeer dient de voorgevel van de nieuwe woning op tenminste 20 meter uit de as van de weg gesitueerd te worden.

Groen en landschap

Het realiseren van een ruimte voor ruimte woning draagt bij aan een mooiere overgang tussen de bebouwde kom en het landelijke gebied. Het perceel zal worden ingekaderd door groene lijnvormige elementen. Hiermee past de ontwikkeling binnen de visie van de Binnentuin en sluit de ontwikkeling aan in de omgeving. In paragraaf 4.9 wordt nader ingegaan op de landschappelijke inpassing.

Verkeer en parkeren

Het voorliggend plangebied wordt, evenals de naastgelegen woningen direct ontsloten op de Bernhardstraat/Hazelaarstraat. Gezien het 60 km/h regime en de verkeersintensiteiten op deze weg is dit vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid en -doorstroming geen bezwaar. Parken vindt in zijn geheel plaats op eigen terrein.

Daarnaast geldt op basis van het gemeentelijk beleid voor een vrijstaande koopwoning in het buitengebied een parkeernorm van 2,4 parkeerplaatsen per woning. Hieruit volgt dat binnen het plangebied wordt voorzien in tenminste 3 parkeerplaatsen op het eigen terrein.

3 BELEID

Dit hoofdstuk gaat in op het beleid dat de verschillende overheden voor ruimtelijke ontwikkelingen hebben opgesteld. Ten eerste het rijksbeleid, vervolgens het provinciale beleid en tot slot het gemeentelijke beleid. De relevante beleidsstukken zijn beschreven, waarna is toegelicht welke/in hoeverre onderdelen hiervan betrekking op voorliggende ontwikkeling.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

Toetsingskader

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Beoordeling

De structuurvisie benoemt uitsluitend rijksdoelen en nationale belangen. De (boven) lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen de provinciale kaders. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, heeft het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Conclusie

De ladder voor duurzame verstedelijking dient doorlopen te worden bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Dit is het enige onderdeel dat relevant is voor voorliggende locatieontwikkeling en wordt in de volgende paragraaf beschreven.

3.1.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Toetsingskader

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Per 1 juli 2017 is het besluit ruimtelijke ordening geactualiseerd. In de nieuwe 'ladder' is vastgelegd dat een bestemmingsplan dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient het bestemmingsplan te voorzien in een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Art 1.1.1 van de Bro beschrijft een stedelijke ontwikkeling als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Beoordeling en conclusie

De ladder moet worden doorlopen indien sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De realisatie van 12 woningen wordt op basis van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de realisatie van maximaal 1 woning. Van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Bro is hiermee geen sprake. Een nadere verantwoording in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet benodigd.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening

Toetsingskader

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 (SVRO) vastgesteld. De SVRO is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Beoordeling

In de structurenkaart van de SVRO is voorliggend plangebied aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. Voor de gebieden met de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied' geldt in hoofdlijnen dat de provincie deze gebieden beschouwt als gebieden waarbinnen een menging van functies aanwezig is. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken, (historische) landgoederen, recreatie en toerisme, dienen qua aard, schaal en functie bij de omgeving te passen en rekening te houden met de omgevingskwaliteiten.

De structuurvisie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale Verordening ruimte. In de Verordening ruimte is dit beleid verder uitgewerkt in bindende regels, die in acht genomen moeten worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hierop wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

Toetsingskader

Provinciale Staten hebben in juli 2015 de Verordening ruimte 2014 geheel opnieuw vastgesteld. De laatste wijziging van de Verordening is in juli 2017 vastgesteld, waarbij tevens de naam is gewijzigd in 'Verordening ruimte Noord-Brabant'. De Verordening ruimte is één van de instrumenten die de provincie kan inzetten om de doelen uit de Structuurvisie RO (SVRO) te realiseren. De gemeenteraad moet bij het vaststellen van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning de regels uit de verordening toepassen.

De Verordening ruimte onderscheidt vier structuren (gekoppeld aan de Structuurvisie RO) die Brabant dekkend zijn. Ieder ruimtelijk oppervlak in Brabant valt onder één van deze structuren en kan niet onder meerdere structuren tegelijk vallen. Per structuur is uitgewerkt welke functies, onder welke voorwaarden, ontwikkeld kunnen worden. Aanvullend zijn er 25 aanduidingen in de Verordening ruimte opgenomen. Deze aanduidingen kunnen over één of meerdere structuren heen liggen.

Beoordeling

Ter plaatse van het plangebied zijn de aanduidingen 'Algemene en rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen', 'Algemene en rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking', 'Beperkingen veehouderij', 'Algemene regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit', 'gemengd landelijk gebied', 'integratie stad-land' en 'boringsvrije zone'. Met name de laatste vier aanduidingen zijn relevant en worden hierna beschreven.



Uitsnede Integrale plankkaart

Algemene en rechtstreeks werkende regels voor bevordering ruimtelijke kwaliteit

In hoofdstuk 2 (artikel 3) van de Verordening ruimte zijn de regels opgenomen die altijd en voor heel Brabant gelden. Gemeenten moeten deze regels vertalen in hun ruimtelijke besluiten. Relevant voor de voorgestane planontwikkeling zijn met name regels omtrent 'zorgvuldig ruimtegebruik' en 'kwaliteitsverbetering van het landschap'.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Deze kernkwaliteiten zijn in hoofdlijnen bepaald in hoofdstuk 2 van de Verordening. In artikel 3.1 van de Verordening ruimte is bepaald dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. Verder dient toepassing te zijn gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Kwaliteitsverbetering landschap

In het kader van de kwaliteitsverbetering van het landschap is in artikel 3.2 lid 1 en 2 van de Verordening ruimte bepaald dat de toelichting bij een bestemmingsplan minimaal een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft. Doordat de ruimte-voor-ruimte regeling zelf al bijdraagt aan een investering in het landschap, is echter artikel 3.2 niet van toepassing. Een verantwoording van een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning blijft echter wel van toepassing. De landschappelijke inpassing van de voorgestane ontwikkeling wordt nader toegelicht in paragraaf 4.9 van deze toelichting.

Gemengd landelijk gebied

Het plangebied is onderdeel van de structuur 'Gemengd landelijk gebied'. Binnen deze structuur is de bouw van nieuwe (burger)woningen in principe niet mogelijk. Onder voorwaarden is het mogelijk om een 'ruimte-voor-ruimte' woning middels de 'ruimte-voor-ruimte' regeling te realiseren. Het doel van deze regeling is om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren door in ruil voor de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen de bouw van woningen op een passende locatie toe te staan. In het voorliggende geval is een ruimte-voor-Ruimte titel aangekocht, welke de juridische basis vormt voor de uitvoerbaarheid van het voorliggend plan. De bewijsstukken van de verworven RvR-titel zijn als bijlage aan de voorliggende toelichting toegevoegd.

Integratie stad-land

In gebieden die zijn aangewezen als 'integratie stad-land' kan worden voorzien in een stedelijke ontwikkeling. Voorwaarden daarbij zijn dat een dergelijke ontwikkeling plaatsvindt in samenhang met een groene en blauwe landschapsontwikkeling en dat het geen (middel)zwaar bedrijventerrein mag betreffen.

Boringsvrije zone

Ter bescherming van het grondwater met het oog op de (drink)waterwinning gelden provinciale kaders. Zo kunnen gebieden aangewezen zijn als waterwingebied, grondwater beschermingsgebied of boringsvrije zone. In de boringsvrije zone geldt de minst strikte vorm van bescherming. Het opnemen van de zone in een bestemmingsplan kent vooral een signalerende functie.

Voorkomen dient te worden dat een ruimtelijke ontwikkeling de bodem in het gebied dermate verstoort dat dit invloed heeft op de kwaliteit van het grondwater. Ter bescherming van de beschermende kleilaag in de bodem zijn daarom regels opgenomen in het bestemmingsplan. De instandhouding van de kleilaag is zodoende geborgd bij de bouw van de woning.

Conclusie

Met de planontwikkeling wordt één woning gerealiseerd middels de ruimte-voor-ruimte regeling. Gezien door middel van de ruimte-voor-ruimte procedure reeds wordt voorzien in woningbouw op een passende plek in het buitengebied, met als doel de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied te verbeteren, zijn de plannen in overeenstemming met de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Rucphen 2030

Toetsingskader

De Structuurvisie van de gemeente Rucphen (december 2013) is het vertrekpunt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen het grondgebied van Rucphen. De hoofdgedachte van de structuurvisie is het streven naar een aantrekkelijke woon- en recreatiegemeente.

De visie legt een koppeling tussen economische initiatieven en initiatieven die bijdragen aan versterking van de kernen en het landschap, zodat bij projectuitwerkingen ook een fysieke of financiële bijdrage voor ruimtelijke kwaliteit gevraagd kan worden.

Beoordeling en conclusie

Het plangebied is gelegen binnen landelijk gebied (Agrarisch gebied met recreatief medegebruik). Binnen het landelijk gebied zijn landbouw, extensieve recreatie en beleefbare natuur de hoofdfuncties. Behoud en versterking van het gevarieerde landschap staat voorop. Hierbij hoeft niet alles te blijven zoals het is. Het huidige landschap bestaat immers ook pas kort en de gemeente staat open voor kwaliteitsverbetering. Het streefbeeld voor het landschap staat beschreven in de Structuurvisie Landschap/ Landschapsontwikkelingsplan. In paragraaf 3.3.3 en 3.3.4 wordt uitgebreider ingegaan op deze beleidsstukken. Binnen de bestemming 'agrarisch gebied met recreatief medegebruik' geldt dat nieuwe ontwikkelingen moeten passen binnen de koers van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' en de daarop volgende herzieningen.

3.3.2 Rucphen, Ruimte voor Ruimte – Visie op toepassing regeling

Toetsingskader

De regeling "ruimte voor ruimte" is een provinciale regeling (30 maart 2004 vastgesteld door Gedeputeerde Staten) en heeft tot doel dat de ruimtelijke kwaliteit verbeterd wordt door in ruil voor de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen die in gebruik zijn of waren voor intensieve veehouderij, de bouw van kwalitatief hoogwaardige woningen op passende locaties toe te staan in afwijking van de programmering voor de woningbouw of, indien nodig, in afwijking van de regel dat geen burgerwoningen mogen worden toegevoegd aan het buitengebied.

In de raadsvergadering van 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Rucphen het beleidskader Ruimte voor Ruimte, visie op toepassing regeling, voor de herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld. Middels het document wordt per deelgebied een visie gepresenteerd voor de mogelijkheden voor woningbouw in het kader van de ruimte-voor-ruimteregeling binnen het buitengebied van de gemeente Rucphen.

Beoordeling

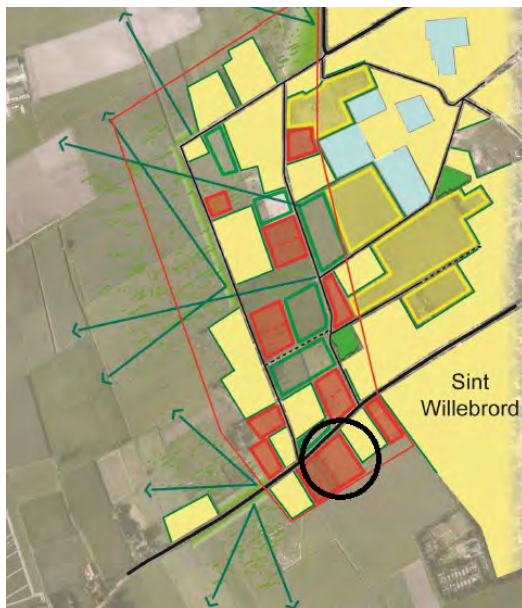
De inventarisatie heeft geleid tot 23 gebieden binnen de gemeente Rucphen, waarbinnen woningen in het kader van de ruimte-voor-ruimteregeling zouden kunnen worden gerealiseerd.

De omgeving van het plangebied betreft één van deze gebieden, en is genaamd 'Noordwesthoek'. In de visie wordt dit gebied als volgt gekenmerkt:

"De noordwesthoek van St. Willebrord bestaat uit een fijnmazig netwerk van wegen met verspreid gelegen bebouwing. Het agrarische landschap is daardoor overal te ervaren. Kassen zijn volop aanwezig en versterken de agrarische identiteit van het gebied. Het gebied is een lappendeken van open en bebouwde delen met veel variatie. Woonbebouwing penetreert geleidelijk langs bestaande linten, zoals de Bremstraat en de Hazelaar-/Bernhardstraat, dit gebied. Door het

fijnmazige stratenpatroon en de beperkte bebouwing hieraan is de druk van het verder dichtslippen met burgerwoningen groot.”

De noordwesthoek heeft door de ligging tegen de grote open ruimte ten zuiden van de A58 een bijzondere betekenis. De openheid en schaal van dit gebied zijn schaars in de omgeving. Als overgangszone naar de kern van St. Willebrord moet het karakter van dit gebied met zijn kleinschalige openheid en agrarisch bedrijvigheid gewaarborgd blijven. Toevoeging van woningen blijft hieraan ondergeschikt. Gestreefd wordt naar een duidelijke gradiënt tussen de open polder en de dicht bebouwde kern.



Bebouwingsmogelijkheden deelgebied Noordwest-hoek

Conclusie

Het plangebied is in deze visie aangemerkt als locatie voor het realiseren van een ruimte voor ruimte woning. Derhalve past de ontwikkeling binnen deze gemeentelijke visie.

3.3.3 Landschapsontwikkelingsplan

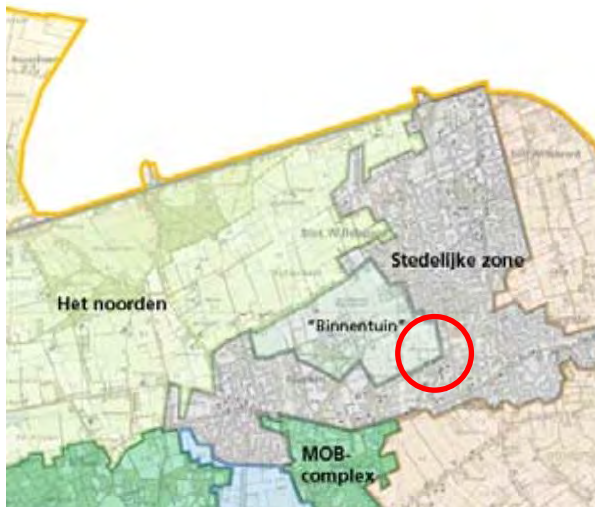
Toetsingskader

In het landschapsontwikkelingsplan wordt het ideaalbeeld van het Rucphense landschap geschetst en zijn projecten benoemd om dit ideaalbeeld te kunnen bereiken. Dit Landschapsontwikkelingsplan vormt de basis voor de structuurvisie Landschap (zie 3.3.4).

Het landschapsontwikkelingsplan is een plan om sturing te kunnen geven aan komend (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied.

Beoordeling en conclusie

Het plangebied is gelegen binnen de stedelijke zone, ter plaatse van de zogenaamde binnentuin. Een uitsnede van het Landschapsontwikkelingsplan is weergegeven in volgende afbeelding.



Deelgebieden landschapsontwikkelingsplan met in rood de planlocatie

In de toekomst moet rekening gehouden worden met de groei van de kernendriehoek Rucphen – St. Willebrord – Sprundel. Een belangrijk project is de 'binnentuin', het nu nog hoofdzakelijk agrarische gebied dat zich tussen de zijden van de driehoek bevindt. Hier wordt een hoogwaardige inrichting beoogd, waar verschillende functies zoals wonen, werken, recreatie, groen en gedeelde voorzieningen een plek moeten krijgen. Met het plan wordt één woning gerealiseerd. Deze functie past binnen de, in het Landschapsontwikkelingsplan, genoemde functies voor dit deelgebied.

3.3.4 Structuurvisie Landschap (juni 2012)

Toetsingskader

De structuurvisie Landschap heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg om kwaliteit van het landschap conform het 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' principe uit de provinciale Ruimtelijke Verordening.

Het behoud en ontwikkeling van het landschap staat in deze structuurvisie voorop. Deze structuurvisie dient te voorkomen dat het ontplooiën van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ten koste gaat van de kwaliteit van het landschap. Zorg om kwaliteit is daarom een voorwaarde voor elk initiatief in het buitengebied. Voor de nieuwe activiteiten geldt dat altijd een algemene toets naar de waarden (natuur, landschap, cultuurhistorie) moet worden uitgevoerd.

Beoordeling en conclusie

In dit bestemmingsplan is aandacht besteed aan de onderdelen natuur, landschap en cultuurhistorie. Voor de ontwikkeling worden geen bomen gekapt, bebouwing gesloopt of water gedempt. Uit het uitgevoerde flora- en faunaonderzoek komt naar voren dat er geen waarden worden aangetast (zie paragraaf 4.8). Het plan doet daarnaast geen afbreuk aan cultuurhistorische waarden. Het plangebied wordt ten slotte landschappelijk ingepast (zie paragraaf 4.9).

3.3.5 Welstandsbeleid

Toetsingskader

De Welstandsnota Rucphen, vastgesteld in 2011 bevat het welstandsbeleid van de gemeente Rucphen en dient als toetsingskader voor aanvragen voor omgevingsvergunningen voor het bouwen of verbouwen van een bouwwerk aan redelijke eisen van welstand. Het uitgangspunt is dat de gemeente het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving dient te behartigen. De welstandsnota is ingedeeld in twee delen, wetende deel A 'Algemene bepalingen' en deel B 'Welstandscriteria'. Deel B bestaat uit gebiedsgerichte criteria, welke van belang zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. In 2014 heeft nog een aanvulling op het welstandbeleid plaatsgevonden. Deze aanvulling heeft geen consequenties voor onderhavige ontwikkeling.

Beoordeling en conclusie

De planlocatie is gelegen in het agrarisch buitengebied 'G10', lintbebouwing en bebouwingsclusters. Typerend voor de linten en clusters is dat er pand voor pand, erf voor erf is gebouwd. Waarbij de bebouwing in de loop der tijd is verdicht. Dit proces heeft gezorgd voor een variatie in bebouwing met verschillen in vorm, massa, materiaal, kleur etc. Voor de gebouwen geldt een soepel welstandsniveau (niveau 3).

Er worden geen specifieke eisen gesteld aan de ruimtelijke kwaliteit. De welstandsbeoordeling is gericht op het handhaven van de basiskwaliteit. Het ontwerp wordt te zijner tijd voorgelegd voor een welstandsbeoordeling.

4 OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

4.1 Bodem

Toetsingskader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging.

Beoordeling en conclusie

Op de onderzoekslocatie is in 2009 door Aeres Milieu een bodemonderzoek uitgevoerd. Daarbij is aangetoond dat de milieu hygiënische conditie van de grond geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van een woning. Het bodemrapport is als bijlage 1 aan voorliggend bestemmingsplan gevoegd.

In het kader van een bouwvergunning is in 2007 een bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de Bernhardstraat/Hazelaarstraat 42 en in 2015 ter plaatse van de Bernhardstraat/Hazelaarstraat 44 (direct naast het planperceel). De verkregen resultaten vormden in beide gevallen geen belemmering voor de voorgenomen bouwplannen.

Sinds het bodemonderzoek in 2009 is het gebruik van het plangebied niet veranderd. Het gebied is nog steeds in gebruik als weide. Het is aan te nemen dat de goede milieu hygiënische bodemkwaliteit, zoals aangetoond in 2009 nog steeds van toepassing is. De milieu hygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen bezwaar voor het voorgenomen gebruik van de locatie en de voorgenomen bouwactiviteiten.

4.2 Geluid

Toetsingskader

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met geluidsgevoelige gebouwen (waaronder woningen), nieuwe wegen en de reconstructie van bestaande wegen dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh is alleen van toepassing binnen de wettelijk vastgestelde zone van een weg. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is alleen noodzakelijk wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen een zone van een weg en waarbij sprake is van geluidgevoelige bestemmingen.

Daarnaast moet op gebied van geluid, op grond van de Wet ruimtelijke ordening, worden aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Aangetoond dient te worden dat er geen sprake is van onaanvaardbare negatieve effecten op het woon- en leefklimaat als gevolg van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Als toetsingskader kan hierbij worden aangesloten bij de normen van de Wgh of wordt gebruik gemaakt van de classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving.

Door AGEL adviseurs in mei 2018 een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Het volledige onderzoeksrapport is als bijlage aan voorliggend bestemmingsplan gevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies aangehaald.

Beoordeling en conclusie

De ruimtelijke ontwikkeling bevindt zich binnen de geluidzone van de Bernhardstraat/Hazelaarstraat en de Canadastraat. Daarnaast dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook de geluidbelasting te worden beoordeeld als gevolg van cumulatie van alle geluidsbronnen. In dit verband is ook de niet gezoneerde Hazelaarstraat bij het onderzoek betrokken.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB als gevolg van de Bernhardstraat/Hazelaarstraat en de Canadastraat niet wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt maximaal 48 dB respectievelijk 29 dB mits een afstand van minimaal 20 meter tussen de woning en de as van de weg in acht genomen wordt. Door opdrachtgever is aangegeven dit als uitgangspunt te zullen nemen.

Aangezien het vaststellen van een hogere waarde niet aan de orde is, heeft een beoordeling van de cumulatie Wgh niet plaatsgevonden. Daarnaast geldt dat de karakteristieke geluidwering van de gevels van de woning moet voldoen aan de minimale eis van 20 dB uit het Bouwbesluit 2012. Een nader onderzoek naar de karakteristieke geluidwering is niet aan de orde. Verder blijkt dat ten aanzien van de woning sprake is van een goede ruimtelijke ordening voor het milieuaspect geluid.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de aanwezige functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies en gevoelige functies.

In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Beoordeling

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van één woning in het buitengebied van Rucphen. De omgeving kent een matige tot sterke functiemenging tussen wonen, bedrijven en agrarische functies. Hiermee kan het gebied worden getypeerd als 'gemengd gebied'. Omdat er sprake is van een verhoogde milieubelasting ten opzichte van een rustige woonwijk is een verkleining van de richtafstanden met één afstandsstap aanvaardbaar.

In de omgeving van de planontwikkeling zijn enkele milieuhinderlijke activiteiten aanwezig. Het gaat om de volgende inrichtingen:

SBI-code	Adres	Omschrijving	VNG-categorie	Richtafstand (m)	Werkelijke afstand (m)	Maatgevend aspect
162.0	Canadastraat 4	Machinaal timmerbedrijf	3.2	100 (50*)	+ - 75	Geluid
146	Canadastraat 13	Varkenshouderij	4.1	200 (100*)	+ - 150	Geur
-	Canadastraat 2a	Bedrijfsbestemming	3.2	100 (50*)	+ - 50	-
-	Bernhardstraat	Nutsvoorziening (bergbezinkbassin)	-	-	+ - 140	-

* gereduceerde richtafstand bij een gemengd gebied

De werkelijke afstand bedraagt de kortste afstand tussen het plangebied en de grens van de inrichting.

Canadastraat 4

Voor het timmerbedrijf aan de Canadastraat 4 geldt een maximale milieucategorie van 3.2. Hierbij geldt een richtafstand van 50 meter in het gebiedstype gemengd gebied. De werkelijke afstand van de inrichting tot aan de ontwikkeling betreft circa 75 meter. Aan de richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Canadastraat 13

Aan de Canadastraat 13 is een varkenshouderij gesitueerd. Voor deze varkenshouderij geldt in een gemengd gebied een richtafstand van 100 meter. Het plangebied is op circa 150 meter van de grens van de inrichting gelegen. Aan de richtafstand wordt ruimschoots voldaan. Bovendien zijn er reeds milieugevoelige functies, in de vorm van woningen, gelegen tussen de inrichting en het plangebied.

Canadastraat 2a

Het perceel aan de Canadastraat 2a heeft eveneens een bedrijfsbestemming. Op het moment van vaststelling van dit bestemmingsplan vinden hier geen bedrijfswerkzaamheden plaats. Het perceel is op een afstand van circa 50 meter van de nieuwe woning (bouwvlak) gelegen. De vestiging van een bedrijf tot en met milieucategorie 3.2 is daarom acceptabel, zonder dat het ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Indien zich hier een nieuw bedrijf vestigt, zal bovendien voldaan moeten worden aan de voorwaarden, zoals gesteld in het Activiteitenbesluit. Bovendien geldt ook hier dat andere woningen in de omgeving maatgevend zijn.

Bergbezinkbassin

De milieubelastende activiteit van de nutsvoorziening (bergbezinkbassin) komt niet voor in lijst 1 van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering. De milieubelasting van het bergbezinkbassin kan als niet relevant aangemerkt worden vanwege het feit dat het gaat om een gesloten opvangbak, die voor een groot deel ondergronds is gelegen. De open uitstroomvoorziening is gelegen aan de westzijde en bevindt zich op een afstand van circa 140 meter van de plangrens. Op basis van deze uitvoering en het beperkt gebruik bij uitsluitend extreme regenbuien kan deze milieubelastende activiteit als niet relevant aangemerkt worden. De voorziening heeft geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse. De omliggende bedrijvigheid wordt niet beperkt in hun functioneren. Er gelden daarom geen belemmeringen ten aanzien van de haalbaarheid.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wet milieubeheer

Toetsingskader

Luchtkwaliteit is geregeld in de Wet milieubeheer. Een specifiek onderdeel van deze wet is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is. In zo'n geval hoeft een project niet langer meer getoetst te worden, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Beoordeling en conclusie

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over, bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd.

In het voorliggend plan wordt één nieuwe woning gerealiseerd. Hiermee kan de ontwikkeling als NIBM kan worden beschouwd. Een toetsing aan de grenswaarden kan daardoor achterwege blijven.

4.4.2 Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Toetsingskader

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden of het aanvaardbaar is om het project op deze locatie te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan de ter plaatse bestaande luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project zelf 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur onder andere bij een woning, school of sportterrein.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging wordt gebruik gemaakt van de, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, beschikbaar gestelde digitale monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl). Met de jaarlijkse monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden.

Beoordeling en conclusie

Vanuit de NSL monitoring zijn in de omgeving van het plangebied geen overschrijdingen geconstateerd waardoor er geen aanleiding is voor onderzoek.

4.5 Geurhinder

Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat wordt bij een ruimtelijke ordeningstoets voor de omgekeerde werking eveneens de Wet geurhinder en veehouderij toegepast. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld (bijvoorbeeld varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten). De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ouE/m^3).

De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebieden en binnen of buiten de bebouwde kom).

Naast geurnormen houdt de Wgv ook rekening met (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Bij deze afstanden gaat het om dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden). De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt. De te toetsen afstand wordt gemeten tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Iedere gemeente heeft de mogelijkheid om eigen geurbeleid op te stellen. De gemeente Rucphen heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door de 'Geurgebiedsvisie Rucphen' op te stellen. Hierin zijn een zevental transformatiegebieden aangewezen, waar woningbouw mogelijk zal worden gemaakt.

De aanwezigheid van veehouderijen kan belemmeringen opleveren voor het realiseren van de woningbouwplannen. Middels de door de gemeente Rucphen opgestelde Geurgebiedsvisie wordt de mogelijkheid geboden om afwijkende geurnormen vast te stellen. Het plangebied is niet gelegen binnen enig 'transformatiegebied'. Het wettelijk toetsingskader is derhalve de Wet geurhinder en veehouderij.

Beoordeling

Een woning is een geurgevoelig object als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij. In de Wet geurhinder en veehouderij worden normen gegeven voor geurbelasting op geurgevoelige objecten. Voor de uitvoering van het onderzoek is als uitgangspunt genomen dat veehouderijbedrijven alleen relevant kunnen zijn, indien zij gelegen zijn binnen een straal van 2.000 meter rondom het plangebied. Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij.

Binnen een straal van 1.500 meter komen op basis van de gegevens van de website van Provincie Noord-Brabant, Web-BVB (Bestand Veehouderij Bedrijven) meerdere veehouderijen voor. Deze bedrijven kunnen uitgesplitst worden in veehouderijen met dieren met emissiefactoren en veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden.

De geurbelasting wordt bepaald op de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object, gerekend vanaf het geometrisch gemiddelde van de emissiepunten.

Veehouderijen met dieren met een emissiefactor:

- Canadastraat 13, Rucphen (gelegen op +/- 200 m*): geuremissie 17.856 Ou/s
- Kastanjestraat 25, St. Willebrord (gelegen op +/- 330 m): geuremissie 1.780 Ou/s
- Bernhardstraat 21, Rucphen (gelegen op +/- 1.025 m): geuremissie 19.341 Ou/s
- Bernhardstraat 23, Rucphen (gelegen op +/- 950 m): geuremissie 49.270 Ou/s
- Bernhardstraat 40, Rucphen (gelegen op +/- 575 m): geuremissie 427 Ou/s
- Sporthoei 7, Rucphen (gelegen op +/- 550 m): geuremissie 2.452 Ou/s
- Bremstraat 158, St. Willebrord (gelegen op +/- 750 m): geuremissie 1.528 Ou/s
- Achterhoeksestraat 81, Rucphen (gelegen op +/- 1.200 m): geuremissie 890 Ou/s
- Kozijnenhoek 28, Rucphen (gelegen op +/- 700 m): geuremissie 9.660 Ou/s
- Roosendaalseweg 33, St. Willebrord (gelegen op +/- 1.400 m): geuremissie 9.786 Ou/s

** afstand is bepaald vanaf plangrens ontwikkeling tot aan het emissiepunt van de veehouderij*

De veehouderij aan de Canadastraat 13 heeft een relatief hoge geuremissie van circa 18.000 ouE/s. De afstand van het plangebied tot aan het emissiepunt van de veehouderij bedraagt 200 meter. Gelet op deze afstand, is zonder nader onderzoek vast te stellen dat de geurbelasting als gevolg van deze emissie in het plangebied dusdanig is dat sprake is van een goed verblijfsklimaat. De norm van 14 ouE/m³ wordt niet overschreden ter plaatse.

Daarnaast bedraagt de afstand van het planologisch bouwvlak van de veehouderij tot aan het plangebied ten minste 150 meter. Daarbij geldt ook dat in de bestaande situatie woningen zijn gelegen tussen de veehouderij en de woning, die bepalend zijn voor de milieuruimte van de veehouderij aan de Canadastraat 13. De veehouderij wordt dus niet beperkt in de bedrijfsvoering.

Voor de overige veehouderijen geldt dat de afstand in relatie tot de geuremissie dermate hoog is dat hier geen belemmeringen voordoen ten aanzien van het verblijfsklimaat uit oogpunt van agrarische geurhinder.

Veehouderijen met vaste afstanden:

- Rijksweg-Zuid 19, Rucphen
- Rijksweg-Zuid 15, Rucphen
- Achterhoeksestraat 69, 71, Rucphen
- Bremstraat 155, St. Willebrord
- Baanvelden 10, Rucphen

De veehouderijen met vaste afstanden zijn gelegen op ten minste 250 meter van het plangebied. Derhalve wordt ruimschoots voldaan aan de minimaal aan te houden afstand van 50 meter.

Conclusie

Voor het plangebied geldt dat een goed verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd, omdat de veehouderijen - in relatie tot hun geuremissie - op voldoende afstand gelegen zijn. Daarnaast geldt dat de omliggende veehouderijen niet worden beperkt door de beoogde ontwikkeling. Reeds andere geurgevoelige objecten in de omgeving van de veehouderijen zijn bepalend voor de milieuruimte. Derhalve gelden er vanuit agrarische geurhinder geen belemmeringen.

4.6 Externe veiligheid

Toetsingskader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met

gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Inventarisatie

Uit de risicokaart blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied verschillende risicobronnen aanwezig zijn, waarbij de volgende relevant zijn:

- De transportroute over de spoorlijn Roosendaal – Breda;
- De transportroute over de snelweg A58;

Onderzoek

Dit initiatief voorziet in het toevoegen van één extra woning. Doordat een woning in de regelgeving met betrekking tot externe veiligheid als een kwetsbaar object wordt beschouwd, speelt dit aspect een rol bij de haalbaarheid van het initiatief.

Transportroute spoorlijn Roosendaal - Breda

Deze spoorlijn maakt deel uit van het Basisnet waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ligt op circa 2 kilometer ten noorden van het plangebied. Het plangebied ligt dus niet binnen het verantwoordingsgebied van 200 meter van deze transportroute waardoor het bepalen van de hoogte en toename van het groepsrisico niet aan de orde is.

Daardoor wordt ten aanzien van deze risicobron volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Die verantwoording gaat in op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Beschrijving maatgevend scenario

Gelet op de afstand van het plangebied tot de risicobron en de vervoerde stofgroepen is een toxisch scenario het maatgevende scenario. Een toxisch incident met giftige gassen treedt op wanneer als gevolg van een brand toxische dampen vrijkomen. Deze dampen worden meegevoerd door de wind.

Transportroute snelweg A58

De A58 maakt deel uit van het Basisnet waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd en ligt op een afstand van circa 1,25 kilometer ten noorden van het plangebied. Omdat het plangebied dus niet gelegen is binnen de 200 meter van deze transportroute, is voor deze risicobron het bepalen van de hoogte en toename van het groepsrisico niet aan de orde. Het plangebied is echter wel gelegen in het invloedsgebied van verschillende stofgroepen, waardoor een beperkte verantwoording benodigd is dat ingaat op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Beschrijving maatgevend scenario

Gelet op de afstand van het plangebied tot de risicobron en de vervoerde stofgroepen is een toxisch scenario het maatgevende scenario. Een toxisch incident met giftige gassen treedt op wanneer als gevolg van een brand toxische dampen vrijkomen. Deze dampen worden meegevoerd door de wind.

Bestrijdbaarheid

Incident toxische stoffen

Bronbestrijding is bij een incident met een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig

aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

Zelfredzaamheid

Onder zelfredzaamheid wordt verstaan: de mogelijkheid van personen om zichzelf, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten, in veiligheid te brengen. De fysieke eigenschappen van personen, gebouwen en omgeving zijn van invloed op de zelfredzaamheid. Met het voornemen worden geen functies mogelijk gemaakt die gericht zijn op personen die niet of verminderd -zelfredzaam zijn. In het algemeen kunnen er wel personen aanwezig zijn met een verminderde zelfredzaamheid, maar daarbij zijn altijd wel zelfredzame personen aanwezig die verminderde zelfredzame personen in veiligheid te brengen.

Incident toxische stoffen

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld.

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident met toxische stoffen is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Indien dit niet mogelijk is, kan ervoor gekozen worden om te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevluht te worden haaks op de wolk, waarbij de meest voorkomende windrichting in Nederland vanuit het zuidwesten komt.

De ligging van het plangebied ten opzichte van zowel de Rijksweg A58 en de spoorlijn Roosendaal - Breda is gunstig.

Om de zelfredzaamheid te vergroten bij het vrijkomen van toxische stoffen (niet zichtbaar) is het van belang dat het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet. Omdat het plangebied binnen de bebouwde kom ligt, wordt aangenomen dat de dekking van het WAS geheel over het plangebied is gelegen.

Advies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) wordt in het kader van het vooroverleg om advies gevraagd. Het standaard advies 2018 van brandweer Midden- en West-Brabant is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan.

Conclusie

In de omgeving van het plangebied komen meerdere risicobronnen voor die echter geen wettelijke belemmering opleveren voor het initiatief.

Het plangebied ligt echter wel binnen het invloedsgebied van zowel de spoorlijn Roosendaal – Breda en de snelweg A58. Om die reden is ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid ingeval van een BLEVE of een toxisch scenario.

4.7 Water

Toetsingskader

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Rucphen.

Beoordeling

Middels voorliggend bestemmingsplan wordt de bouw van één woning mogelijk gemaakt. Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse van de planlocatie uit zandgronden; voedselarm en vochtig tot droog. Op basis van de wateratlas is het plangebied gelegen in grondwatertrap VI (GHG 0,40 – 0,80 m –mv, GLG > 1,20 m –mv). De GHG binnen het plangebied komt met een gemiddeld maaiveld van 7,40 m +N.A.P. op 7,00 m +N.A.P.

Op het perceel bevindt zich direct aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat een waterloop met de B-categorie. In (de directe omgeving van) het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig. Het plangebied ligt dan ook niet binnen de kern- of beschermingszone van een waterkering.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitloogbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Afvalwaterketen en riolering

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- hemelwater vasthouden voor benutting;
- (in-) filtratie van afstromend hemelwater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar AWZI.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen.

Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Het waterschap maakt bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn; minder dan 2.000 m², tussen de 2.000 m² en 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

De verhardingstoename valt onder de grenswaarde van 2.000 m². Vanuit de Algemene Regel is er geen verplichting tot aanleg van een retentievoorziening vanuit het waterschap Brabantse Delta en kan het regenwater direct worden afgevoerd. De gemeente Rucphen conformeert zich aan het beleid van het waterschap Brabantse Delta.

Advies behandeling regenwater (RWA)

Het regenwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater (lees: B-watgang) of, in overleg met de gemeente, naar het rioolstelsel (indien aanwezig het RWA-stelsel) worden afgevoerd. Het rioolstelsel ter plaatse betreft een gemengd stelsel, waardoor het is toegestaan hier het regenwater op aan te sluiten. Om het Gemengd stelsel niet onnodig te belasten, wordt geadviseerd om het regenwater van de verharding waar mogelijk ter plaatse te laten infiltreren. Dit kan door middel van oppervlakkig laten afstromen van het regenwater. Van belang is dat er gebruik wordt gemaakt van niet uitlogende materialen.

Advies behandeling vuilwater (DWA)

In het plangebied wordt één nieuwe vrijstaande woning gerealiseerd. Er wordt gemiddeld 120 liter vuilwater per dag geproduceerd per inwoner en afgevoerd naar het rioolstelsel. Per woning wordt uitgegaan van een gemiddelde woningbezetting van 2,5 bewoners. Dit betekent dat er dus $1 \times 2,5 \times 120 \text{ liter} = 0,3 \text{ m}^3$ per dag wordt "geproduceerd".

Het vuilwater vanuit het plangebied dient te worden aangesloten op een gemeentelijk rioolstelsel. De verdere uitwerking hiervan dient in samenspraak met de gemeente Rucphen te worden uitgevoerd.

Ontwatering planlocatie en verdiept bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen, wordt gestreefd naar een bepaalde minimale ontwateringsdiepte bij de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG).

Het huidige maaiveld van de planlocatie bedraagt ca. 7,40 m +N.A.P. De GHG binnen het plangebied komt met een gemiddeld maaiveld van 7,40 m +N.A.P. op 7,00 m +N.A.P., waardoor er een ontwatering is van 0,40 m (7,40 – 7,00). Voor stedelijk bebouwd gebied wordt er een ontwateringsdiepte van 0,70 m –mv. nagestreefd. Hier voldoet het plangebied niet aan. Volgens de eisen van het waterschap dient er kwelneutraal gebouwd te worden. Dit betekent dat ten opzichte van de huidige situatie geen extra kwel mag ontstaan. Vooral de gevolgen van het verdiept bouwen van bijvoorbeeld een kelder verdient de aandacht.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.8 Flora en fauna

Toetsingskader

De natuurwet- en regelgeving kent twee sporen, namelijk een soortgericht spoor en een gebiedsgericht spoor. De bescherming van deze twee sporen is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, dienen te worden

beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving.

Beoordeling gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet in de nabijheid van kwetsbare natuurgebieden. Binnen een afstand van 15 kilometer ten oosten van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos'. Op circa 15 kilometer ten westen van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal'. Gezien de afstand en de beperkte omvang van de plannen ter plaatse, zijn significante effecten door stikstofdepositie voor beide gebieden niet aan de orde.

Daarnaast maakt het plangebied geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot het NNB bevindt zich op een afstand van ca. 1 km ten noorden van het plangebied. Met de voorgenomen planontwikkeling is er geen sprake van directe vernietiging van het NNB.

Aangezien het beoogde plan geen directe relatie heeft met een gebied dat is aangewezen als NNB en geen verbindende functie vervult zijn negatieve effecten uit te sluiten. Van negatieve uitstralingseffecten door geluid, licht en verdroging op het Natuurnetwerk Brabant is geen sprake. In het plangebied staan geen beschermde houtopstanden.

Beoordeling soortenbescherming

In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen. Dit houdt in dat voorafgaand aan de ingreep alle maatregelen dienen te worden getroffen om nadelige gevolgen op flora en fauna voor zover mogelijk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle soorten, ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

(Vaat)planten

Binnen het plangebied zijn geen potentiële natuurlijke groeiplaatsen voor beschermde (vaat)planten aanwezig. Beschermde (vaat)planten worden dan ook niet binnen het plangebied verwacht. Aangeplante of gezaaide exemplaren van beschermde soorten zijn niet beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb), omdat het geen natuurlijke groeiplaatsen betreft. Een ontheffing van de Wet Natuurbeheer en compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Zoogdieren

In de huidige situatie betreft het plangebied een paardeweide, die regelmatig begraaasd al dan niet bemaaid wordt. Naast enkele algemeen voorkomende beschermde zoogdiersoorten, zoals de mol, egel en een aantal algemene muissoorten, is de locatie is niet geschikt voor zoogdieren. Aangezien de mogelijk voorkomende soorten algemeen voorkomend zijn, is een ontheffing en compensatie in het kader van de Wet Natuurbeheer niet noodzakelijk.

Vleermuizen

Door het ontbreken van bebouwing en bomen in het plangebied kunnen vaste rust- en verblijfplaatsen van gebouw en boombewonende vleermuissoorten worden uitgesloten.

Aan de rand van het plangebied is een groen lijnelement aanwezig in de vorm van laanbeplanting aan de Bernhardstraat/Hazelaarstraat. Groene lijnelementen kunnen door vleermuizen worden gebruikt als vliegroete of foerageergebied. Bij de ontwikkeling van de nieuwe woning blijven de bomen langs de Bernhardstraat/Hazelaarstraat behouden. Met de planontwikkeling worden vaste rust- en verblijfplaatsen en aanvliegroutes voor vleermuizen niet aangetast.

Vogels

Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zijn beschermd in het kader van de Vogelrichtlijn. In het plangebied is het mogelijk dat algemene vogelsoorten tot broeden komen (broedtijd circa half maart tot en met half juli). Broedende vogels in en direct rond het plangebied mogen niet verstoord worden met de voorgenomen planontwikkeling. Versturende activiteiten zoals rooi- en bouwwerkzaamheden (bijv. heien) dienen daarom gestart te worden buiten de broedperiode. Indien binnen de broedperiode gestart dient te worden met de voorgenoemde werkzaamheden, is dit mogelijk als aantoonbaar is vastgesteld dat er geen broedende vogels in en direct rond het plangebied aanwezig zijn.

Het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd en in zijn geheel in gebruik als paardenweide. Nesten (of nesten van voorgaande jaren) van in bomen broedende jaarrond beschermde (roof)vogels zijn niet waargenomen in de omliggende groenstructuren. Aanwezigheid van huismussen en gierzwaluwen is gezien de onbebouwde status van het plangebied uitgesloten.

Reptielen, amfibieën, vissen en ongewervelden

Het is aannemelijk dat in het plangebied amfibieën voorkomen als groene kikker, bruine kikker en gewone pad. Omdat het hier soorten betreft die in grote delen van Nederland en provincie Noord-Brabant algemeen zijn, doet het 'verdwijnen' van een zeer beperkt leefgebied in het plangebied geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van regionale of landelijke populaties. Een ontheffing en compensatie in het kader van de Wet Natuurbeheer is niet noodzakelijk.

Het plangebied vormt een zeer marginaal leefgebied voor reptielen, vissen en ongewervelde. Geschikte leef biotopen ontbreken. Het mogelijk aantasten van de leefomgeving van deze soortgroepen is met de voorgenomen planontwikkeling niet aan de orde.

Conclusie

De aanwezige flora en fauna vormen geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling, mits er bij de uitvoering van versturende werkzaamheden rekening wordt gehouden met mogelijk in en direct rondom het plangebied broedende vogels.

4.9 Landschappelijke inpassing

Toetsingskader

Voor de ontwikkeling van de woning is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De memo is als bijlage aan voorliggend bestemmingsplan toegevoegd.

Beoordeling en conclusie

De gemeente Rucphen beschrijft in haar Landschapsontwikkelingsplan (LOP) dat de hoofdkeuze voor haar beleid het behouden en versterken van de karakteristieke verschijningsvorm van bestaande landschapstypen omvat, en daarbij het verder ontwikkelen van een goede omgevingskwaliteit. Het plangebied is gelegen binnen de projectgrens 'Binnentuin', het nu nog hoofdzakelijk agrarische gebied dat zich tussen de zijden van de kernendriehoek binnen de gemeente Rucphen bevindt. In het structuurplan Binnentuin is een gebied geschetst met een hoogwaardige inrichting, waar verschillende functies zoals wonen, werken, recreatie, groen en gedeelde voorzieningen een plek moeten krijgen. Het motto van de gemeente Rucphen is hierbij 'inbreiden en afronden'. Dit houdt in dat toekomstige uitbreiding van dorpsranden zoveel mogelijk plaats vindt aan de randen van het bebouwde gebied, om 'rode bebouwingsruis' te voorkomen door grote aantallen verspreide bebouwing. De ruimte voor ruimte woning aan de

Bernhardstraat/Hazelaarstraat past binnen de visie van de Binnentuin, zeker in een combinatie met een groene omkadering.

Zowel de oost- als de westzijde van het plangebied is reeds bebouwd. Het realiseren van een woning op deze locatie zal bijdragen aan een mooiere overgang tussen de bebouwde kom en het landelijke gebied, mits de woning gebouwd wordt in de stijl van de omliggende woningen. Verder zal het creëren van groene lijnvormige structuren aan de randen van het perceel bijdragen aan een goede inpassing in de omgeving. Met het aanplanten van groene lijnvormige structuren moet rekening gehouden worden met de boomsoorten die in de omgeving te vinden zijn. Hierbij moet echter gebruik gemaakt worden van inheemse boom- en struiksoorten ter bevordering van de natuurwaarden. Denk hierbij aan soorten als berk, beuk, zomer of wintereik. Aangeraden wordt om gemengd boom- en struik soorten aan te planten, dus 2 of meer verschillende soorten. Een gevarieerd soortenbestand in groene, lijnvormige elementen geeft extra nest-, schuil en foerageer mogelijkheden voor dieren en andere soorten. Besdragende struiken als lijsterbes, zoete kers en meidoorn zouden hierbij kunnen dienen als voedselbron voor vogels.

Met de landschappelijke inpassing wordt aan de zuidoostzijde van het perceel met het creëren van een nieuwe groene rand een groene kamer voorzien. Om deze rand goed in het landschap te laten passen en de natuurwaarde in het plangebied te verhogen wordt een gemengde haag geadviseerd. Een heg als deze is zowel een cultuurelement wat doet denken aan de historie van het gebied, als een waardevol landschapselement voor de natuur. De heggen geven schaduw aan insecten, vogels, amfibieën en kleine zoogdieren, de bloemen trekken daarbij insecten zoals vlinders en bijen aan en de bessen vogels, insecten en zoogdieren.



Uitsnede landschappelijke inpassing

Het landschappelijke inpassingsplan heeft een vertaling gekregen in de verbeelding van dit wijzigingsplan. Aan de zuidelijke en oostelijke rand van de bestemming 'Wonen' is de bestemming 'Groen- Landschapszone' opgenomen.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Parkeren

In 2017 heeft de gemeente Rucphen de 'Nota Parkeernormen Rucphen 2017' vastgesteld. Het doel van de nota is het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Rucphen om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien. Het plangebied ligt in het buitengebied van Rucphen. De parkeernorm voor vrijstaande woningen in het buitengebied bedraagt 2,4 per woning. Hierbij wordt uitgegaan van 0,3 parkeerplaats voor bezoekers. Deze norm is verwerkt in de parkeernorm van 2,4. De woning dient te voorzien in ten minste 3 parkeerplaatsen op eigen terrein.

4.10.2 Verkeer

De ontwikkeling van een nieuwe woning resulteert in een zeer geringe toename van de verkeersgeneratie. Conform de 'Nota Parkeernormen Rucphen 2017' bedraagt de toename bij een nieuwe vrijstaande koopwoning in het buitengebied, 8,2 motorvoertuigen per etmaal. Deze toename kan als zeer beperkt worden aangemerkt in relatie tot de totale verkeersgeneratie binnen het plangebied en de capaciteit van de omliggende wegen (Bernhardstraat en Hazelaarstraat).

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

4.11.1 Archeologie

Toetsingskader

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed geeft middels de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) inzicht in de te verwachten archeologische waarden. Gronden waar nog geen nader archeologisch onderzoek is uitgevoerd zijn hierin opgenomen en onderverdeeld in drie categorieën; gebieden met hoge, middelhoge of lage indicatieve (verwachtings-)waarden. Het plangebied zelf is gelegen binnen een gebied aangeduid met een 'lage archeologische verwachtingswaarde'.

Middels het gemeentelijke erfgoedbeleid is tevens aangegeven in welke zones er een kans bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn. Hierbij is onderscheid gemaakt in verschillende verwachtingszones. Op basis van de verwachting (of aanwezige waarden) worden één of meer stappen genomen in de archeologische monumentenzorg t.b.v. de bescherming van mogelijk aanwezige archeologische resten.

Beoordeling en conclusie

Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart kent het plangebied een lage archeologische verwachting (Archeologisch beleidsadviesgebied 6). Een archeologisch onderzoek is derhalve niet benodigd.

4.11.2 Cultuurhistorie

Toetsingskader

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn.

Beoordeling

Uit navolgende uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie blijkt dat het plangebied is gelegen binnen enkele cultuurhistorisch waardevolle gebieden.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Provincie Noord-Brabant

Het provinciaal cultuurhistorisch belang bestaat uit 5 kaartlagen: regio's, cultuurhistorische landschappen, cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit en om de meest waardevolle gebieden en ensembles. Binnen het plangebied zijn twee kaartlagen van belang: regio en archeologisch landschap. Per kaartlaag wordt hierna ingegaan op de cultuurhistorische waarde, welke van belang is voor het onderhavige plangebied.

Regio

Op de CHW is Brabant onderverdeeld in 12 regio's, elk met hun eigen geschiedenis en hun eigen, kenmerkende erfgoed. Rucphen is gelegen binnen de regio "Brabant van het verdwenen veen". In de regio heeft de winning en het transport van turf het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaarten en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden werden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd.

Archeologisch landschap

Dit landschap behoort tot de archeologische landschappen met de minste Archiswaarnemingen, zowel absoluut als relatief. AMK-terreinen ontbreken zelfs geheel. Met name waarnemingen uit de bronstijd – vroege middeleeuwen ontbreken. Dit zal zeker te maken hebben gehad met de veenvorming in die periode waardoor grotendeels sprake was van ongunstige omstandigheden voor bewoning. Het veen is thans verdwenen door natuurlijke erosie en ontginning door de mens vanaf de 13e eeuw na Chr. De jongste Archiswaarnemingen hangen samen met deze ontginning en de daaropvolgende bewoning.

De meeste vindplaatsen stammen uit de vroege prehistorie (paleolithicum – neolithicum), dus voordat het dekzand "verniet" raakte. De kans is groot dat vooral de vroege vindplaatsen uit de periode paleolithicum – neolithicum in de zones met oude bouwlanden, nog relatief goed bewaard gebleven zijn. Er zijn namelijk aanwijzingen dat het dekzand in deze zones nog goed intact is en vrij van verstoringen.

Overige cultuurhistorische informatie

De Bernhardstraat/Hazelaarstraat is aangeduid als een historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde. De lijn is buiten het plangebied gelegen en de ontwikkeling van een woning doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarde hiervan.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de planvorming.

4.12 Duurzaamheid

Voor nieuwbouwwoningen geldt een EPC-eis vanuit het Bouwbesluit. De EPC-eis van het casco van de woningen moet gelijk of lager zijn dan de eis in het Bouwbesluit. Wanneer sprake is van een combinatiegebouw moet voldaan worden aan de in het Bouwbesluit gestelde eis. De EPC-berekening wordt uitgevoerd conform de wettelijk vigerende bepalingmethode (NEN 5128 /NEN 7120). Aan deze norm zal bij de beoogde ontwikkeling voldaan worden.

4.13 Technische infrastructuur

Toetsingskader

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan.

Beoordeling en conclusie

Uit inventarisatie is gebleken dat er zich binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen relevante kabels, leidingen of straalpaden bevinden. Voor aanvang van de (graaf-)werkzaamheden wordt evenwel de ligging van kabels en leidingen door middel van een KLIC-melding opgevraagd bij de betrokken leidingbeheerders. Er gelden derhalve geen belemmeringen voor de ontwikkeling ten aanzien van technische infrastructuur.

4.14 Overige aspecten

Geur, volksgezondheid i.r.t. veehouderijen, spuitzones gewasbeschermingsmiddelen en hoogspanningslijnen (bijvoorbeeld) zijn niet toegelicht in de onderbouwing. Deze milieuaspecten vormen geen belemmering voor de planvorming.

4.15 Vormvrije m.e.r.

Toetsingskader

Per 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Hierin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.

In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Voorafgaand aan de vergunningaanvraag of de ruimtelijke procedure dient een aparte beslissing worden genomen dat geen MER nodig is. Voor de initiatiefnemer geldt dat hij moet melden dat er sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling en dat hij hiervoor informatie moet aanleveren. Het bevoegd gezag moet vervolgens een formeel besluit nemen dat de initiatiefnemer bij zijn vergunningaanvraag moet voegen.

Beoordeling

De nieuwe procedure is uitsluitend van toepassing op projecten die voorkomen in het Besluit m.e.r.. Indien kan worden aangetoond dat het project geen onderdeel uitmaakt van onderdeel C of D van het Besluit m.e.r., dan is de nieuwe procedure niet van toepassing. In onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is onder 11.2 de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, opgenomen.

In het geval van nieuwe woningen moet worden aangetoond of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. De drempelwaarde uit onderdeel D voor woningen ligt op 2.000 woningen of meer. Gezien de beperkte schaal van het project (realiseren van een ruimte-voor-ruimte-woning), die past bij de schaal en omvang van de locatie, is géén sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit-m.e.r..

Conclusie

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet van toepassing, gezien de ontwikkeling géén stedelijk ontwikkelingsproject betreft als bedoeld in het Besluit-m.e.r..

5 JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5.1 Inleiding

Een bestemmingsplan bestaat uit planregels, een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Voor de planregels is aansluiting gezocht bij de vigerende planregels van bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' en de daarop volgende herzieningen van de gemeente Rucphen.

Algemene toelichting planregels

De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en afwijkmogelijkheden;
- Hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene afwijkings-, bouw-, gebruiks-, aanduidings-, afwijkings- en wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin de overgangsregels en de slotregel.

Algemene toelichting verbeelding

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

Ter plaatse van het planperceel is de bestemming 'Wonen' opgenomen met een bouwvlak.

5.2 Bestemmingsregels

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen:

Artikel 3: Groen – Landschapselement

Ten behoeve van de realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing is de bestemming 'Groen – Landschapselement' langs de zuidelijke rand van de bestemming 'Wonen' opgenomen. Binnen deze bestemming is het bouwen van gebouwen en/of het opslaan, storten of bergen van materialen, alsmede het gebruik van de gronden voor het grazen van dieren niet toegestaan.

Artikel 4: Wonen

Woningen bestemd voor de huisvesting van één huishouden worden in een bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen'. Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het op de kaart opgenomen bouwvlak. De afstand van de voorgevel van de woning tot de wegas van de openbare weg (Bernhardstraat/Hazelaarstraat) dient minimaal 20 meter en maximaal 30 meter te bedragen.

Door het opnemen van een bouwvlak wordt de situering van de bebouwing en bijbehorende bouwwerken nader geregeld. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden opgericht binnen en buiten het op de kaart opgenomen bouwvlak.

In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering. Aansluiting is gezocht bij het vigerende bestemmingsplan, waarbij een afstand tot de zijdelingse perceelsgrens minimaal 3 meter bedraagt. Goot- en bouwhoogtes voor hoofdgebouwen zijn in het plan standaard in de regels bepaald op maximaal 5 c.q. 9 meter. Voor bijbehorende bouwwerken bedraagt de bouwhoogte van de bebouwing maximaal 6 meter en bedraagt de maximale goothoogte 3,5 meter.

5.3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 van de regels behorende bij het bestemmingsplan zijn algemene regels aangegeven, zoals algemene aanduidingsregels ten behoeve van het bouwen in een bebouwingsconcentratie gebied en een regeling met betrekking tot beperkingen voor veehouderij. De regels dienen ter bescherming van het woon- en leefklimaat. Daarnaast geldt ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater in verband met de drinkwatervoorziening een boringvrije zone.

Vanwege de nabijheid van vliegbasis Woensdrecht geldt voor de planlocatie de vrijwaringszone-radar. Hoewel op de planlocatie geen bouwwerken hoger dan 113 meter zullen worden opgericht, zijn deze regels volledigheidshalve toch opgenomen in het bestemmingsplan, zodat de vrijwaringszone ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan in tact blijft.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Met onderhavig bestemmingsplan wordt een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1. Bro mogelijk gemaakt. De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer. Alle voorbereidings- en uitvoeringskosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Tussen de gemeente Rucphen en de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Het plan is voor de gemeente Rucphen derhalve een kostenneutrale ontwikkeling. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijk haalbaarheid

6.2.1 Inspraak en overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Rucphen 2012, Bernhardstraat ong. naast 46 te St. Willebrord" heeft gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is de mogelijkheid geboden een inspraakreactie in te dienen. Er is geen inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan ingediend.

Daarnaast is het voorbestemmingsplan op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening in het kader van vooroverleg toegezonden aan de daartoe in aanmerking komende instanties. Brandweer Midden en West Brabant, Provincie Noord-Brabant en Waterschap Brabantse Delta hebben een vooroverlegreactie ingediend.

De reacties zijn samengevat en van beantwoording voorzien in de "Nota van Beantwoording bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, Bernhardstraat ong. naast 46 te Rucphen', dat als Bijlage bij de toelichting is opgenomen.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Rucphen 2012, Hazelaarstraat ong. naast 37 te St. Willebrord" wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen. De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in de toelichting verwerkt.

BIJLAGE 1

VERKENNEND BODEMONDERZOEK, BERNHARDSTRAAT NNB ST WILLEBRORD, D.D. 26-10-2009,
AERES MILIEU;

BIJLAGE 2

AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI, BERNHARDSTRAAT ONGENUMMERD
(NAAST NR 46) TE RUCPHEN, D.D. 17-05-2018, AGEL ADVISEURS;

BIJLAGE 3

CERTIFICAAT RVR-TITEL

BIJLAGE 4

NOTA VAN BEANTWOORDING

BIJLAGE 5

STANDAARD ADVIES BRANDWEER MIDDEN- EN WEST-BRABANT