Bestemmingsplan Buitengebied Ruchphen 2012,
Kerkstraat 19 te Rucphen

Toelichting

Planstatus:	Vastgesteld
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.9000B0030-DEF1
Auteur:	Ir. C.C.F. Mureau
Datum:	18 maart 2019
Opdrachtgever:	Dhr. en mevr. Arnold Kerkstraat 19 4715 RN Rucphen
Contactpersoon gemeente:	Mevr. R. Muller

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding **2**
1.1 Aanleiding en doel 2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied 2
1.3 Vigerende bestemmingsplan 3
1.4 Leeswijzer 3
2. Bestaande situatie **5**
2.1 Ontstaansgeschiedenis 5
2.2 Bestaande situatie 5
2.3 Verkeer en parkeren 6
2.4 Groen- en waterstructuur 6
2.5 Functionele structuur 7
3. Toekomstige situatie **8**
3.1 Algemeen 8
3.2 Ruimtelijke structuur 8
3.3 Inrichting plangebied 8
3.4 Gebruik bedrijfsgebouwen 10
3.5 Verkeer en parkeren 11
3.6 Groen- en waterstructuur 12
3.7 Functionele structuur 12
4. Beleidskader **14**
4.1 Wettelijk kader 14
4.2 Rijksbeleid 16
4.3 Provinciaal beleid 17
4.4 Gemeentelijk beleid 23
4.5 Conclusie 28
5. Verantwoording **29**
5.1 Bodem 29
5.2 Water 30
5.3 Cultuurhistorie en archeologie 32
5.4 Ecologie 33
5.5 Wegverkeerslawaai 35
5.6 Bedrijven en milieuzonering 36
5.7 Geur 37
5.8 Externe veiligheid 40
5.9 Kabels en leidingen 41
5.10 Luchtkwaliteit 42
5.11 Toetsing besluit milieueffectrapportage 42
5.12 Gezondheid 42
5.13 Straling 42
5.14 Verkeer en parkeren 43
5.15 Landschappelijke inpassing 44
6. Toelichting op de planregels **46**
6.1 Algemeen 46
6.2 Regels 46
7. Uitvoerbaarheid **47**
7.1 Economische uitvoerbaarheid 47
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 47
7.3 Handhaving 48
Bijlagen **49**

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie Kerkstraat 19 te Rucphen, bevindt zich de intensieve veehouderij van de heer en mevrouw Arnold, die samen initiatiefnemer zijn. De heer en mevrouw Arnold zijn voornemens de intensieve veehouderij definitief te beëindigen en de locatie te gebruiken voor verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten. De bestaande bedrijfsgebouwen worden grondig gerenoveerd en ingezet voor verblijfsrecreatie en het zuidelijke perceelsgedeelte wordt ingericht als kampeerterrein in het groen.

Gemeente Rucphen heeft in de brief van 29 december 2016 aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het initiatief. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, is een partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan buitengebied noodzakelijk. Daartoe is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie is gelegen aan de Kerkstraat 19 ten zuiden van de kern Rucphen. Afbeeldingen 1 en 2 geven de ligging van het plangebied weer.

Afbeelding 1 Luchtfoto Kerkstraat 19 en omgeving

Afbeelding 2 Topografische kaart

Het plangebied wordt gevormd door de kadastrale percelen gemeente Rucphen, sectie Q, nummers 6 en 7. Afbeelding 3 geeft de begrenzing van het plangebied weer.

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012 en de daarvan onderdeel uitmakende herzieningen. De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan op 29 maart 2012 vastgesteld.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk twee de beschrijving van de bestaande situatie. In hoofdstuk drie is een uitgebreide toelichting opgenomen van de beoogde toekomstige situatie. Hoofdstuk vier geeft een beschrijving van het beleidskader weer. In hoofdstuk vijf wordt aan de hand van de relevante (milieu)aspecten een verantwoording gegeven voor het initiatief. Hoofdstuk zes geeft een omschrijving van de planregels weer. Deze toelichting wordt afgesloten met hoofdstuk zeven, over uitvoerbaarheid en handhaving.

Afbeelding 3 Begrenzing plangebied

2. Bestaande situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

De gemeente Rucphen heeft circa 22.500 inwoners en bestaat uit vijf kernen. Het betreft een landelijke en groene gemeente, waar de landbouw een belangrijke economische functie heeft. De vijf kernen in de gemeente Rucphen zijn alle ontstaan vanuit bebouwingslinten op hoger gelegen gedeeltes in het landschap.

De hoofdstructuur van de gemeente Rucphen is bepaald door de ontginning van woeste gronden en de latere turfwinning in de 13^{e} en 14^{e} eeuw. De turfwinning zorgde voor het uitgraven van een aantal vaarten, die dragend zijn voor de historische structuur van het gebied. Nadat het veen uitgeput raakte, bleef slechts schrale grond over, waardoor het dorp tot armoede verviel.

2.2 Bestaande situatie

Het plangebied aan de Kerkstraat 19 is gelegen ten zuiden van de kern Rucphen. De foto's in afbeelding 4 geven een beeld van de bestaande situatie.

Bedrijfswoning

Vleeskalverenstal

Werktuigenberging / veestal

Weiland

Afbeelding 4 Foto's plangebied

Binnen het plangebied aan de Kerkstraat 19 is momenteel een intensieve veehouderij gevestigd die bestaat uit een bedrijfswoning, een vleeskalverenstal, een werktuigenberging annex veestal, erfverhardingen en overige voorzieningen ten behoeve van de intensieve veehouderij. De omliggende percelen zijn in gebruik als weiland. De bedrijfsmatige agrarische activiteiten zijn door de voormalige eigenaar recent gestaakt.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, op circa 250 meter ten zuiden van de kern Rucphen. De omgeving bestaat uit efficiënt ingerichte agrarische cultuurgronden, afgewisseld door bebossing en verspreid gelegen bebouwing. Op de luchtfoto van afbeelding 1 is het plangebied en de directe omgeving weergegeven.

In de provinciale database van veehouderijen (Web-BVB) is voor de locatie Kerkstraat 19 een vergunning opgenomen voor 9 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 110 vleeskalveren van 0 tot 8 maanden en 9 fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar. Afbeelding 5 geeft de registratie in het Web-BVB weer.

4715 RN, Kerkstraat 19, RUCPHEN

Beschikkingsdatum: 28-09-1995
RAV-tabelversie: Tabel 1996-2

Stalgroepen

Dier cat	Omschrijving	RAV code	2e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/ dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur Emis (Ou/s)	PM10 Emis (kg/jr)
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3		bedrijf	3,90	9	35	0	2	0	0
A4	vleeskalveren van 0 tot 8 maanden	A5.1		bedrijf	2,30	110	253	110	16	3916	4
A7	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A2		bedrijf	8,80	9	79	0	5	0	2
					Totalen	**128**	**367**	**110**	**23**	**3916**	**6**

Sluit venster

Afbeelding 5 Web-BVB

2.3 Verkeer en parkeren

Het plangebied is gelegen aan een doodlopend deel van de Kerkstraat. De Kerkstraat leidt naar het centrum van de kern Rucphen, dat op een afstand van circa 500 meter is gelegen. Vanuit Rucphen zijn de omliggende kernen en Rijksweg A58 goed bereikbaar. Parkeren en manoeuvreren vindt volledig op eigen terrein plaats.

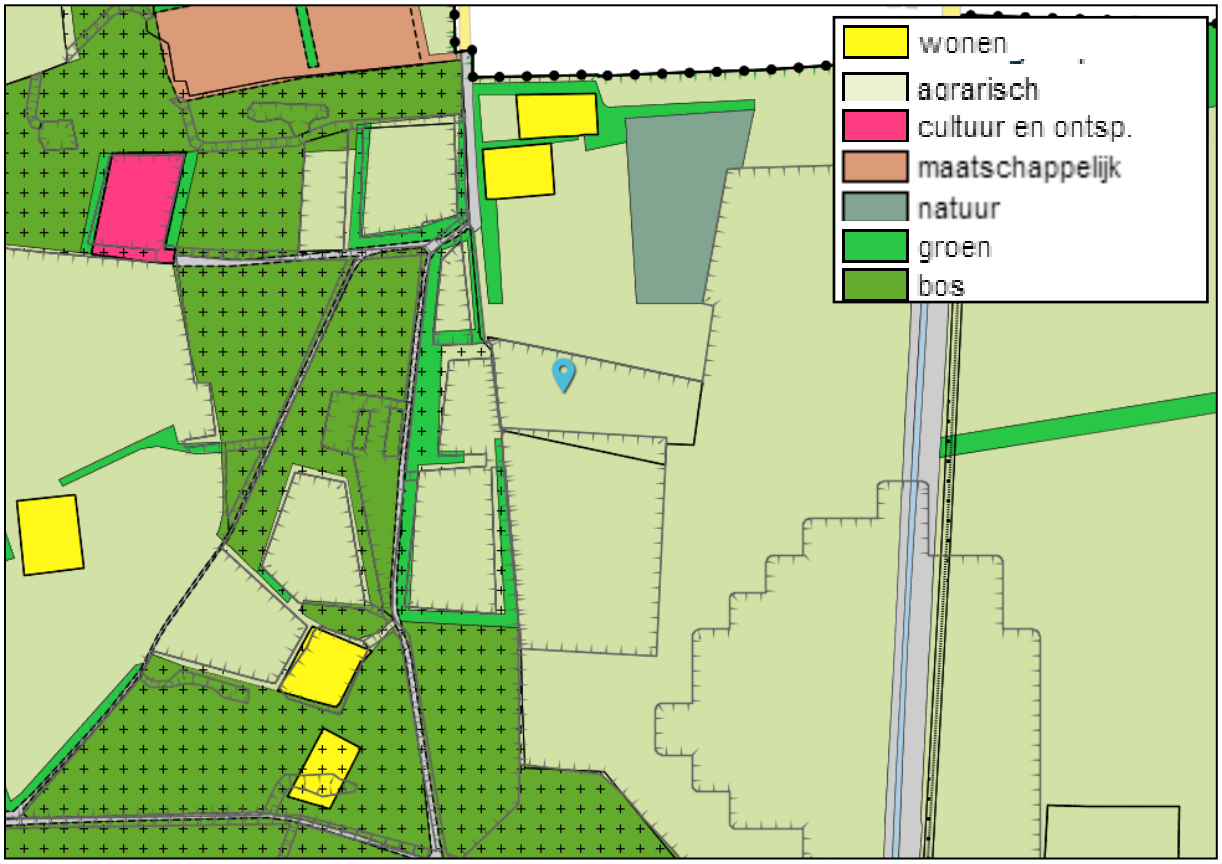
2.4 Groen- en waterstructuur

Rondom het plangebied bevinden zich agrarische gronden, verspreid gelegen agrarische bedrijven en woningen met erfbeplanting en tuinpercelen en de bossen van de Rucphense Heide. In het LOP staat in de deelgebiedvisie ‘Schijfse Vaart’ het volgende omschreven: ‘Deze structuur en de bijbehorende overgangen tussen open en besloten landschap, buitengebied en dorp, zijn zeer waardevol en karakteristiek voor dit deelgebied’. Het plangebied bevindt zich op de overgang van het open naar besloten gebied en heeft in het vigerende bestemmingsplan de aanduiding ‘openheid’.

Het groen binnen het plangebied bestaat uit erfbeplanting aan de noordzijde en een boszoom aan de westzijde. Aan de zuid- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door een categorie B watergang. Deze dient voor de afwatering van de aanliggende landbouwgronden.

2.5 Functionele structuur

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich burgerwoningen, een agrarisch bedrijf, een kinderboerderij, hondensportvereniging en een begraafplaats. De omliggende percelen zijn landbouwkundig in gebruik of bestaand uit bos en natuur. Afbeelding 5 geeft de functionele structuur weer in de vorm van een uitsnede van de plankaart van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.



Afbeelding 5 Functionele structuur bestaande situatie

3. Toekomstige situatie

3.1 Algemeen

De intensieve veehouderij aan de Kerkstraat 19 wordt definitief beëindigd en de locatie wordt in de nieuwe situatie gebruikt voor verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten. De ligging van de locatie aan de rand van de Rucphense Bossen biedt goede mogelijkheden voor natuur- en landschapsbeleving. De voormalige agrarische bedrijfsgebouwen krijgen een recreatieve functie en het zuidelijke perceelsgedeelte wordt ingericht als kampeerterrein in het groen.

De heer en mevrouw Arnold richten zich op recreanten die op zoek zijn naar rust in een groene omgeving. Er wordt gestreefd naar een breed aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen, bestaande uit vakantieappartementen, glamping plaatsen, een trekkersveld en reguliere kampeerplaatsen. Op deze wijze is het mogelijk jaarrond gasten te ontvangen. Permanente bewoning van de voorzieningen wordt niet toegestaan. De initiatiefnemers kunnen hier voldoende toezicht op houden omdat zij de bedrijfswoning bewonen en vanwege de kleinschaligheid van de verblijfsrecreatie.

De heer en mevrouw Arnold bieden recreanten de mogelijkheid hun paard of pony mee te nemen op vakantie. Op het terrein zijn paardenstallen en een weiland aanwezig. Er worden fietsen verhuurd en er zijn wandelroutes beschikbaar.

3.2 Ruimtelijke structuur

De intensieve veehouderij aan de Kerkstraat 19 is gevestigd op de overgang van het ten westen gelegen besloten bosgebied en het ten oosten gelegen open agrarisch gebied. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door agrarische gronden, verspreid gelegen agrarische bedrijven en woningen met erfbeplanting en tuinpercelen en de bossen van de Rucphense Heide. Op circa 250 meter ten noorden van de locatie bevindt zich de rand van de woonkern Rucphen.

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de kenmerken van de omgeving. De ligging van het plangebied aan de rand van de Rucphense Heide biedt goede mogelijkheden voor natuur- en landschapsbeleving. Het initiatief leidt niet tot aantasting van de ruimtelijke structuur of verstening van het landschap. Er wordt gebruik gemaakt van bestaande bedrijfsgebouwen. De zorgvuldige landschappelijke inpassing levert een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit.

3.3 Inrichting plangebied

Het plangebied bestaat in de nieuwe situatie uit het erf met woonhuis en twee bestaande bedrijfsgebouwen, parkeervoorzieningen, kampeerterrein en paardenweide. Afbeelding 6 geeft een schets weer van de beoogde nieuwe situatie.

Op het terrein worden 13 glamping plaatsen ingericht, met een safaritent die voorzien is van alle luxe. Hiermee wordt ingespeeld op de marktvraag naar luxe verblijf op een bijzondere locatie. Het kampeerterrein bestaat uit 10 trekkersplaatsen en 10 reguliere kampeerplaatsen, waar recreanten met hun eigen kampeermiddelen kunnen verblijven. Op het terrein worden 4 camperplaatsen aangelegd voor passanten.

Afbeelding 6 Nieuwe situatie

De heer en mevrouw Arnold vinden het erg belangrijk dat de verblijfsrecreatie een natuurlijke uitstraling heeft en zij streven naar een duurzame bedrijfsvoering. Enkele voorbeelden van

maatregelen die ze willen treffen zijn het plaatsen van zonnepanelen op de daken van de bedrijfsgebouwen om te voorzien in de eigen energiebehoefte en het benutten van de nog aanwezige gierkelders als opslagruimte voor hemelwater, dat wordt gebruikt voor het spoelen van de toiletten.

De zorgvuldige landschappelijke inpassing vormt het visitekaartje van de verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten en bestaat uit een groene omzoming van het plangebied en diverse groene elementen en een amfibieënpoel op het terrein. De notitie 'Landschappelijke inpassing Kerkstraat 19, Rucphen, bevat een nadere uitwerking en is opgenomen als bijlage 1.

3.4 Gebruik bedrijfsgebouwen

De bestaande vleeskalverenstal heeft een oppervlakte van circa 480 m2 en is gelegen nabij de toegang tot het terrein. In de nieuwe situatie wordt de voorzijde van het gebouw ingericht als receptie en ontvangstruimte voor de gasten. Er is een kantoor met kantine voorzien en er worden sanitaire voorzieningen aangebracht. Er is ruimte voor de verhuur van fietsen. In de opslagruimte vindt opslag plaats van machines (tractor, zitmaaier, minikraan), aanhangwagen, kruiwagens, handgereedschappen, reserve onderdelen voor de camping en de tenten en voorraad. In de onderhoudsruimte vindt in eigen beheer klein onderhoud plaats van machines, materialen en kampeermiddelen. De achterzijde van het gebouw is ingericht met zes paardenboxen voor het stallen van paarden en pony's die met hun eigenaar op vakantie gaan. Er is een zadelruimte en ruimte voor de opslag van hooi en stro.

De bestaande werktuigenberging annex veestal heeft een oppervlakte van circa 450 m2 en wordt in de nieuwe situatie ingezet ten behoeve van de verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten. Er worden zes vakantieappartementen gerealiseerd die geschikt zijn voor verblijf van twee tot vier personen. In dit bedrijfsgebouw zijn daarnaast de sanitaire voorzieningen van het kampeerterrein aangebracht en er is een fietsenstalling ten behoeve van de appartementen. De uitgewerkte inrichting van de bedrijfsgebouwen in de nieuwe situatie is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Om het gebruik van de bestaande bedrijfsgebouwen binnen de verblijfsrecreatieve bedrijfsvoering mogelijk te maken, vindt een grondige renovatie plaats. Daarbij wordt de uiterlijke verschijningsvorm, die nu strikt functioneel is, aangepast naar karakteristieke bebouwing die past bij een boerenerf in een kleinschalige landschap. Werkzaamheden betreffen onder andere het verwijderen van de asbestdakbedekking en het aanbrengen van houten gevelbekleding.

De bestaande gierkelder onder het bedrijfsgebouw wordt in de nieuwe situatie ingezet als opslagruimte voor hemelwater. Dit water wordt vervolgens gebruikt voor het spoelen van de toiletten. Dit vormt duurzaam hergebruik van bestaande voorzieningen en draagt bij aan een circulaire economie. Om die reden, kan worden afgeweken van het reguliere beleid, dat onderkelderen van een recreatiewoning niet wordt toegestaan. Dat geldt overigens alleen voor de bestaande gierkelder. Nieuw op te richten bebouwing ten behoeve van de verblijfsrecreatie, mag niet worden onderkelderd.

3.5 Verkeer en parkeren

Parkeren
In de nieuwe situatie worden binnen het plangebied ten behoeve van de verblijfsrecreatie 69 parkeerplaatsen aangelegd. Voor elk vakantieappartement en elke glampingtent zijn 2,1 parkeerplaatsen aanwezig (40 parkeerplaatsen) en voor elke standplaats zijn 1,2 parkeerplaatsen aanwezig (29 parkeerplaatsen). Voor paardentrailers zijn zes parkeerplaatsen aanwezig. Bij het woonhuis zijn voor eigen gebruik twee privéparkeerplaatsen beschikbaar. Daarmee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid, zoals opgenomen in de 'Nota Parkeernormen 2017'. In geval van onvoorziene drukte kan een gedeelte van de paardenweide worden ingezet als parkeerplaats of kunnen campinggasten hun auto tijdelijk bij de tent parkeren. Op eigen terrein is ruim voldoende ruimte aanwezig voor parkeren en manoeuvreren. De openbare weg zal hiervoor niet gebruikt worden. Afbeelding 7 geeft weer op welke wijze de parkeervoorzieningen in de nieuwe situatie worden aangelegd.

Afbeelding 7 Parkeervoorzieningen

Verkeer
Het plangebied wordt ontsloten via de Kerkstraat. Door het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij, komt een einde aan de verkeersbewegingen met zwaar transport voor bijvoorbeeld het leveren van voer, het afvoeren van mest en het aan- en afvoeren van dieren. Deze verkeersbewegingen met zwaar transport hebben in het verleden niet tot problemen geleid. Op basis daarvan kan gesteld worden dat de Kerkstraat voor campers en auto's met caravan of trailer geschikt is.

Om het aantal verkeersbewegingen in de nieuwe situatie te bepalen, is in de gemeentelijke Nota Parkeernormen vastgelegd dat een standplaats een gemiddelde toename van 0,4 verkeersbewegingen per etmaal betekent. Voor de vakantieappartementen en glampingtenten wordt de norm van bungalows gehanteerd, zijnde 2,7 verkeersbewegingen per etmaal. Het totaal aantal verkeersbewegingen bedraagt (19 x 27) + (24 * 0,4) = 61 verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen bij een veehouderij bedraagt 10. De toename van 51 verkeersbewegingen per etmaal bij een volledige bezetting van de camping wordt als acceptabel beoordeeld in verhouding tot het huidige verkeersbeeld.

In vergelijking met de voormalige intensieve agrarische bedrijfsvoering is sprake van een aanvaardbare toename van het aantal verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen met zwaar transport zal aanzienlijk lager liggen dan in de oude situatie. De Kerkstraat zal ook in de nieuwe situatie voldoen en het is vooralsnog niet noodzakelijk de bestaande infrastructuur aan te passen.

Bereikbaarheid voor hulpdiensten
Het plangebied is in de nieuwe situatie goed bereikbaar voor hulpdiensten en op eigen terrein is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Om in voldoende bluswater te voorzien, kunnen de voormalige gierkelders dienst doen. Ook de categorie B watergang ten oosten van het plangebied kan hiervoor worden benut.

3.6 Groen- en waterstructuur

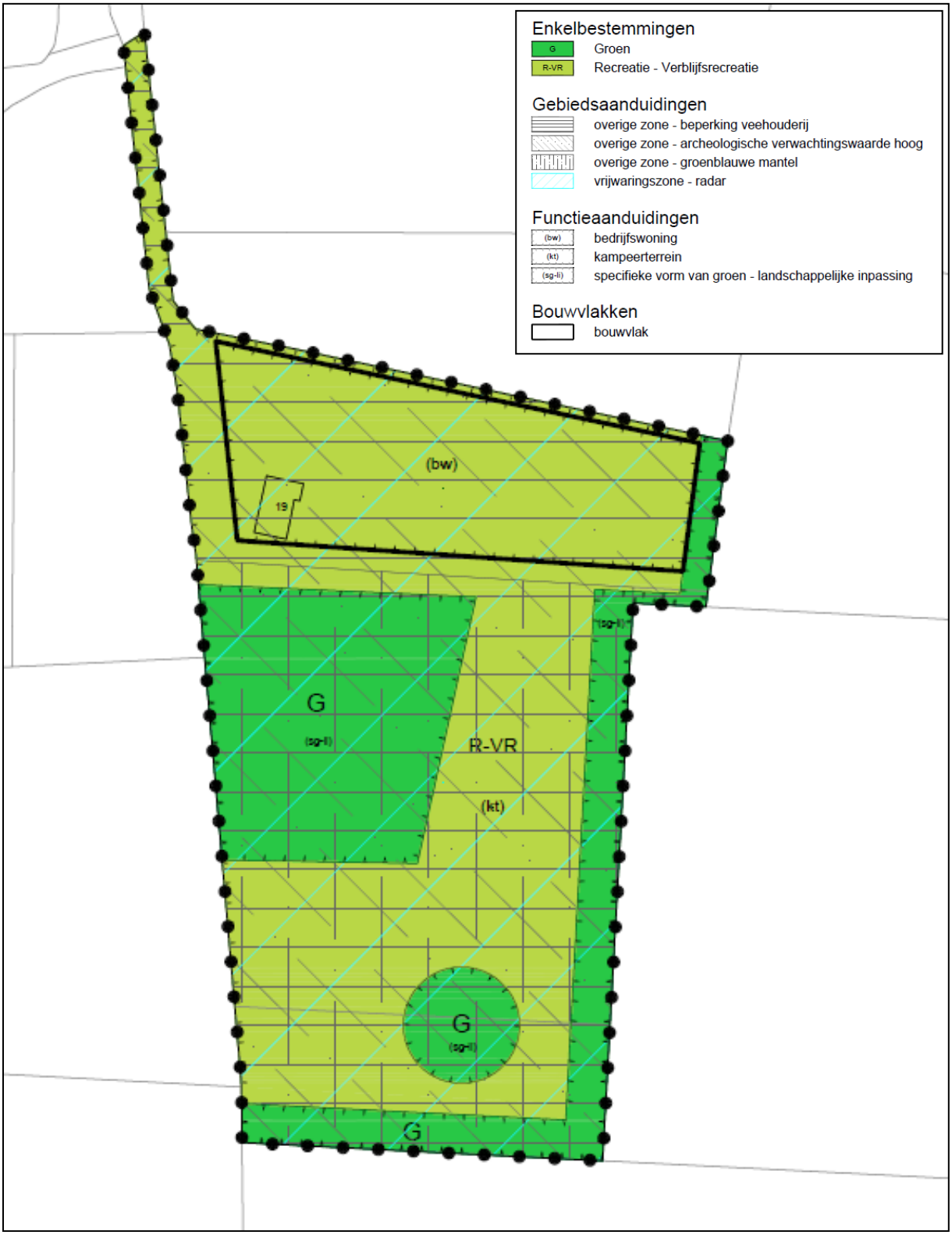
Brabants Landschap heeft een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de locatie. De groenstructuur binnen het plangebied wordt versterkt door het aanbrengen van een groene omzoming in de vorm van een bossingel met bloemrijke rand en het aanleggen van een amfibieënpoel en aanplanten van landschapsbomen en knip- en scheerheggen op het kampeerterrein.

Door de voorgestelde landschappelijke inpassing wordt het karakter niet aangetast, maar voegt de locatie zich naar zijn omgeving. Het gebied sluit aan bij de ten westen van de ontwikkeling gelegen groene kamers. Daarnaast komt de toekomstige recreatieve voorziening, als op middelgrote schaal naar het landschap wordt gekeken, tussen bestaande boscomplexen en landschapselementen te liggen. De voorgestelde landschappelijke inpassing tast de openheid van het landschap niet aan.

De aanduiding ‘openheid’ wordt in het voorliggende bestemmingsplan niet toegekend. Ter plaatse ontstaat een zachte overgang tussen de bossen (besloten) en het relatief open gebied. In bijlage 1 is de zorgvuldige landschappelijke inpassing nader uitgewerkt. De categorie B watergang aan de zuid- en oostzijde wordt in de huidige vorm gehandhaafd.

3.7 Functionele structuur

In de toekomstige situatie is aan de Kerkstraat 19 sprake van een bestemmingsvlak ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’. Deze functie is passend binnen het functiepatroon in de omgeving van het plangebied. Het bestemmingsvlak wordt omzoomd door de bestemming ‘Groen’, waarmee een zorgvuldige landschappelijke inpassing wordt gewaarborgd. Afbeelding 8 geeft de functionele structuur van het plangebied in de toekomstige situatie weer.



Afbeelding 8 Functionele structuur toekomstige situatie

4. Beleidskader

4.1 Wettelijk kader

4.1.1 Wet ruimtelijke ordening
Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. De hoofdlijnen van de Wro zijn:

- Decentraal wat kan en centraal wat moet: rijk en provincie moeten en mogen niet meer regelen dan wat de taak van deze overheden met zich brengt;
- Rijk, provincie en gemeente hebben gelijke instrumenten en kunnen die inzetten voor de eigen taken op het gebied van de ruimtelijke ordening: structuurvisie, bestemmingsplan en projectafwijkingsbesluit;
- Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing;
- Er is een strikte scheiding tussen beleid en bestemmingsplan; beleidsdocumenten hebben geen directe juridische werking meer;
- De goedkeuring van de provincie op bestemmingsplannen is vervallen;
- De gemeente moet meer werk maken van de herziening van bestemmingsplannen:
    - Er komt een sanctie op verouderde bestemmingsplannen: geen legesheffing meer mogelijk;
    - Voor de realisering van projecten kan een projectafwijkingsbesluit genomen worden.
- Voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen spelen kan de gemeente kiezen om een beheersverordening te maken in plaats van een bestemmingsplan;
- Er is een drempel voor planschade van 2%;
- De mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie is verbeterd;
- Bestemmingsplannen moeten analoog en digitaal worden gemaakt.

4.1.2 Grondexploitatiewet
Tegelijk met de Wro is de Grondexploitatiewet (Grex-wet) in werking getreden en als paragraaf 6.4 in de Wro opgenomen. De Grex-wet is noodzakelijk omdat eerdere wettelijke instrumenten voor kostenverhaal, te weten de exploitatieverordening en de baatbelasting, niet toereikend bleken. Doelstelling van de nieuwe wet is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie.

Onder de Grex-wet is kostenverhaal mogelijk via het privaatrechtelijke spoor (d.m.v. een vrijwillige samenwerkingsovereenkomst) en via het publiekrechtelijke spoor. Eén van de belangrijkste wijzigingen is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Privaatrechtelijke afspraken hebben de voorkeur. Als een gemeente er echter niet in is geslaagd met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, dan moet de gemeente publiekrechtelijk kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten. Dit publiekrechtelijke verhaal gaat door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met een bestemmingsplan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden:

1. Er is sprake van een besluit op grond van de Wro, zijnde vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan of een projectafwijkingsbesluit;
2. Het ruimtelijk besluit voorziet in nieuwbouw of belangrijke verbouwplannen met functiewijziging, zoals aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het voorliggende initiatief voorziet in een functiewijziging. Gemeente Rucphen zal nader bepalen of de Grex-wet van toepassing is en een anterieure overeenkomst gesloten moet worden.

4.1.3 Wet op de archeologische monumentenzorg
In de wet op de archeologische monumentenzorg, in werking sinds 1 september 2007, is het doel van het in 1992 gesloten verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. De gevolgen van het initiatief voor het aspect archeologie, worden getoetst in paragraaf 5.3.

4.1.4 Wet natuurbescherming
De Flora- en faunawet, Boswet en Natuurbeschermingswet 1998 zijn opgegaan in de Wet natuurbescherming, die op 1 januari 2017 in werking is getreden. De bescherming van Natura-2000 gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming, die de implementatie vormt van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Natura-2000 gebieden vormen samen een Europees netwerk van natuurgebieden. Als ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van natuurwaarden binnen een Natura-2000 gebied, moet een vergunning worden aangevraagd. Gedeputeerde Staten van de provincie zijn het bevoegd gezag voor verlening van deze vergunning. Verder moet rekening gehouden worden met het beleid ten aanzien van Natuurnetwerk Nederland (NNN). De regels met betrekking tot het NNN zijn opgenomen in de provinciale verordening. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het ‘nee, tenzij-principe’.

De bescherming van dier- en plantensoorten is eveneens in de Wet natuurbescherming geregeld. In deze wet zijn drie beschermingsregimes opgenomen: voor vogels in de zin van de Vogelrichtlijn, voor dier- en plantensoorten uit de Habitatrichtlijn en voor overige soorten. Het is verboden om beschermde diersoorten opzettelijk te doden, te vangen of te verstoren. Hun voortplanting- en rustplaatsen mogen niet (opzettelijk) worden beschadigd of vernield. Beschermde plantensoorten mogen niet worden vernield. Onder voorwaarden is ontheffing van de verbodsbepalingen mogelijk. Het bevoegd gezag voor het verlenen van een ontheffing zijn Gedeputeerde Staten. Als eerst een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, dan haakt de ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming daarbij aan. In ruimtelijke plannen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat geen ontheffing zal worden verleend.

De gevolgen van het initiatief voor het aspect ecologie, worden getoetst in paragraaf 5.4.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. De SVIR geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het kabinet schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

Voor de middellange termijn (2028) zijn in de SVIR de volgende doelen geformuleerd:
- Het vergroten van de concurrentiekracht door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland (concurrerend);
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat (bereikbaar);
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke cultuurhistorische waarden behouden zijn (leefbaar en veilig).

Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk, daarbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De dertien nationale belangen zijn:

(Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland):
1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bekendheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond;

(Verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid):
5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's, inclusief de achterlandverbindingen;
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitsysteem;
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitsysteem te waarborgen;

(Waarborgen kwaliteit van de leefomgeving):
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijk kwaliteiten;
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

(Overkoepelend):
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden.

Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een aantal onderwerpen nadere regels gesteld moeten worden. In het Barro komen de dertien nationale belangen als titels terug. De regels in het besluit zijn concreet normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van lokale besluitvorming. De directe doorwerking komt enkel bij de Ecologische Hoofdstructuur en de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden voor. Het Barro voorziet verder in een hoofdstuk overige bepalingen en gaat gepaard met meerdere bijlagen. In deze bijlagen worden onder andere de belangen van de grote rivieren en defensie geografisch begrensd. Bij het opstellen van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten dient rekening te worden gehouden met de bepalingen van het Barro.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking
Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeente en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van ruimte in stedelijke gebieden. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen:

1. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte (trede 1);
2. Indien uit de beschrijving onder 1 blijkt dat van een actuele regionale behoefte sprake is, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte kan worden voorzien in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio, door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins (trede 2);
3. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio plaats kan vinden, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte wordt voorzien op locaties die, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (trede 3).

Het wijzigen van de bestemming van een intensieve veehouderij naar een verblijfsrecreatief bedrijf is geen stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 Bro. Om die reden is het niet noodzakelijk het initiatief te toetsen aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3 Provinciaal beleid

Het ruimtelijk provinciaal beleid is neergelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening ruimte 2014.

4.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening
Op 19 maart 2014 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening vastgesteld. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Met deze structuurvisie geeft de provincie de hoofdlijnen

van het provinciaal ruimtelijke beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet, die de Wro biedt. De structuurvisie is per regio uitgewerkt met gebiedspaspoorten.

De provincie hanteert als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. De provincie onderscheidt voor zichzelf de rollen ontwikkelen, beschermen, regionaal samenwerken en stimuleren en respecteert de rol van andere partijen.

De provincie kiest met de structuurvisie voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. De hoofdregel is dat ontwikkelruimte dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit bepaalt dat:

- Er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik. Nieuwe ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden. In eerste instantie krijgen initiatieven een plek binnen bestaand bebouwd gebied. Pas als hier geen mogelijkheden zijn of de kwaliteiten van de geplande ontwikkeling hier niet bij passen, wordt er in de omgeving gezocht naar de best mogelijke plek. Naast zuinig ruimtegebruik richt de provincie zich ook op herstructurering en hergebruik van verouderde locaties in het stedelijk gebied en op sanering van ongewenste functies in het buitengebied.
- Er rekening wordt gehouden met de omgeving. Gebiedskenmerken en omliggende waarden, gebaseerd op de lagenbenadering, zijn leidend bij de vraag 'waar' en 'hoe' de nieuwe ruimte wordt aangesneden. De ruimtelijke onderbouwing van een ontwikkeling geeft aan hoe is omgegaan met de ambities zoals verwoord in de structuren en in de gebiedspaspoorten.
- De ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied en buiten de ecologische hoofdstructuur en maakt de principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar. Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. De ruimtelijke onderbouwing van een besluit geeft aan welke bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en hoe dit is geborgd. Bij voorkeur vindt de kwaliteitsverbetering plaats op de projectlocatie of in de directe omgeving. Indien dat niet mogelijk is, kan een gemeentelijk of regionaal landschapsfonds worden ingezet.

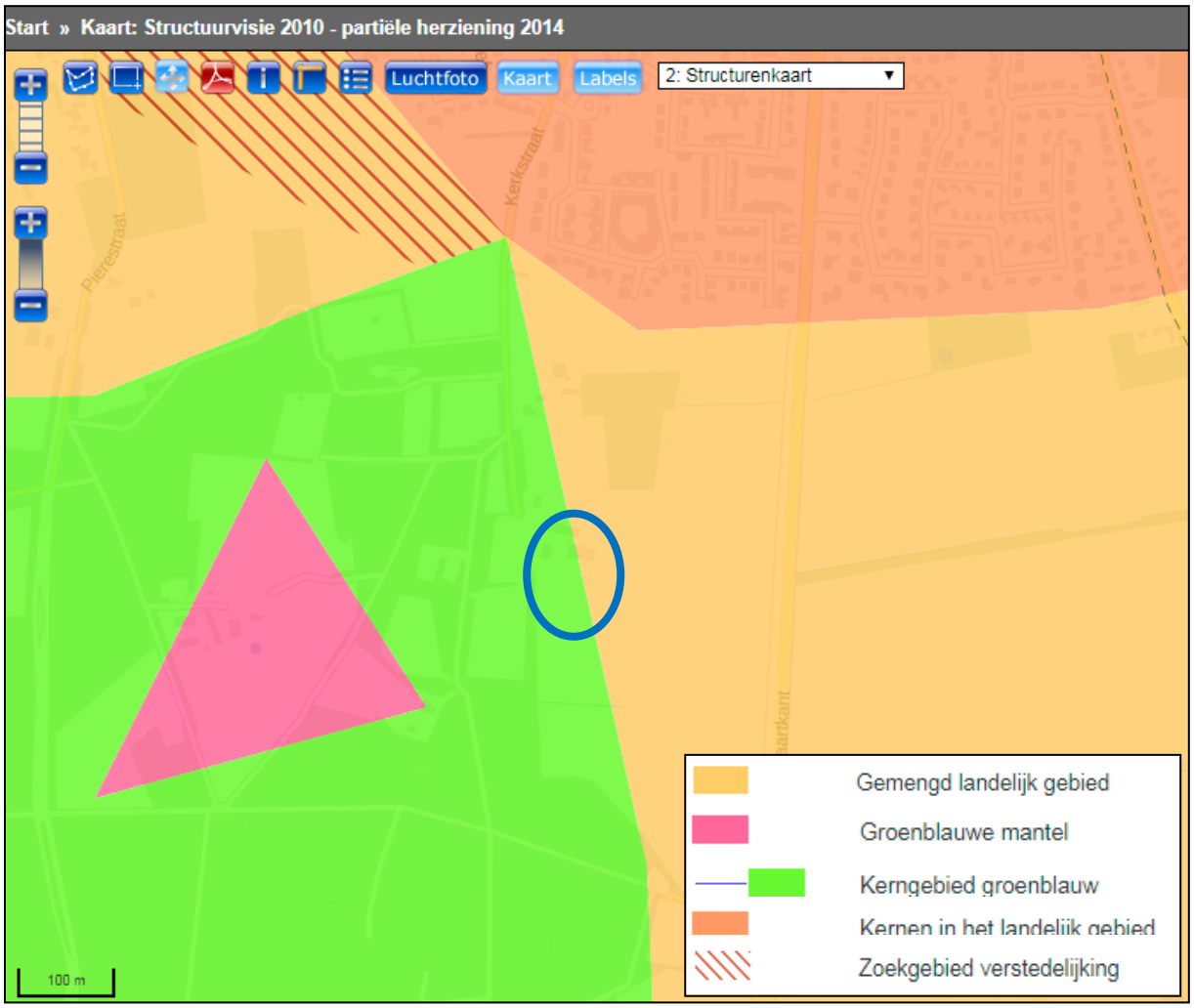
De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit is van toepassing op zowel het stedelijk als het landelijk gebied en wordt uitgewerkt in de Verordening ruimte 2014.

De structuren geven de hoofdkoers aan en bieden een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Daarnaast bepalen de structuren waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. In de structuurvisie worden vier structuren onderscheiden:

- De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. Het vormt de groenblauwe

ruggengraat van het landschap en is van belang voor een goede, aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving. In de groenblauwe structuur worden drie perspectieven onderscheiden: kerngebied groenblauw, de groenblauwe mantel en de gebieden voor waterberging.

- Het landelijk gebied omvat het gebied buiten de groenblauwe structuur en buiten de stedelijke structuur en biedt een multifunctionele gebruiksruimte. Naast land- en tuinbouw is er ruimte voor niet-agrarische functies. In het landelijk gebied worden twee perspectieven onderscheiden: gemengd landelijk gebied en accentgebied agrarische ontwikkeling.
- De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen. Er worden binnen de stedelijke structuur twee perspectieven onderscheiden: stedelijk concentratiegebied en kernen in landelijk gebied.
- De infrastructuur.



Afbeelding 8 Uitsnede Structurenkaart

Afbeelding 8 geeft weer dat het plangebied en de directe omgeving van Kerkstraat 19 is gelegen in gemengd landelijk gebied en kerngebied groenblauw. Het initiatief de intensieve veehouderij definitief te beëindigen en om te vormen naar een verblijfsrecreatief bedrijf in het groen, sluit goed aan bij de ligging op de overgang tussen gemengd landelijk gebied en de groenblauwe mantel.

4.3.2 Verordening ruimte
In de Verordening ruimte Noord-Brabant vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit haar beleid en rijksbeleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. In de Verordening ruimte worden regels gesteld met betrekking tot het bestaand stedelijk gebied, de ecologische hoofdstructuur, de groenblauwe mantel en het gemengd landelijk gebied.

Hoofdstuk 2 van de Verordening ruimte stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit
In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zuinig ruimtegebruik.

Het plangebied aan de Kerkstraat 19 betreft een intensieve veehouderij met een bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen. De intensieve veehouderij wordt definitief beëindigd en omgevormd naar een verblijfsrecreatief bedrijf. De bestaande bedrijfsgebouwen worden daartoe grondig gerenoveerd.

De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat:
- in geval van vestiging van een ruimtelijke ontwikkeling is verzekerd dat gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing, tenzij in de Verordening ruimte uitdrukkelijk anders is bepaald;
- uitbreiding van het op grond van het per 1 maart 2011 geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Het initiatief voldoet aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Er is sprake van een bestaand bouwperceel, waar gebruik van wordt gemaakt. Het bestaande bouwvlak met een oppervlakte van 8.000 m2 wordt verkleind tot 5.000 m2.

Het beëindigen van de intensieve veehouderij en het grondig renoveren van de bedrijfsgebouwen draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied en de omgeving. Ten aanzien van de zorgplicht voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dient de toelichting van een bestemmingsplan hieromtrent een verantwoording te bevatten. Uit deze verantwoording moet blijken dat er rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, archeologische waarden, cultuurhistorische waarden,

ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Tevens moet de omvang passend zijn in de omgeving en afgestemd worden op de aanwezige infrastructurele voorzieningen. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde waarden is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk vijf van deze toelichting.

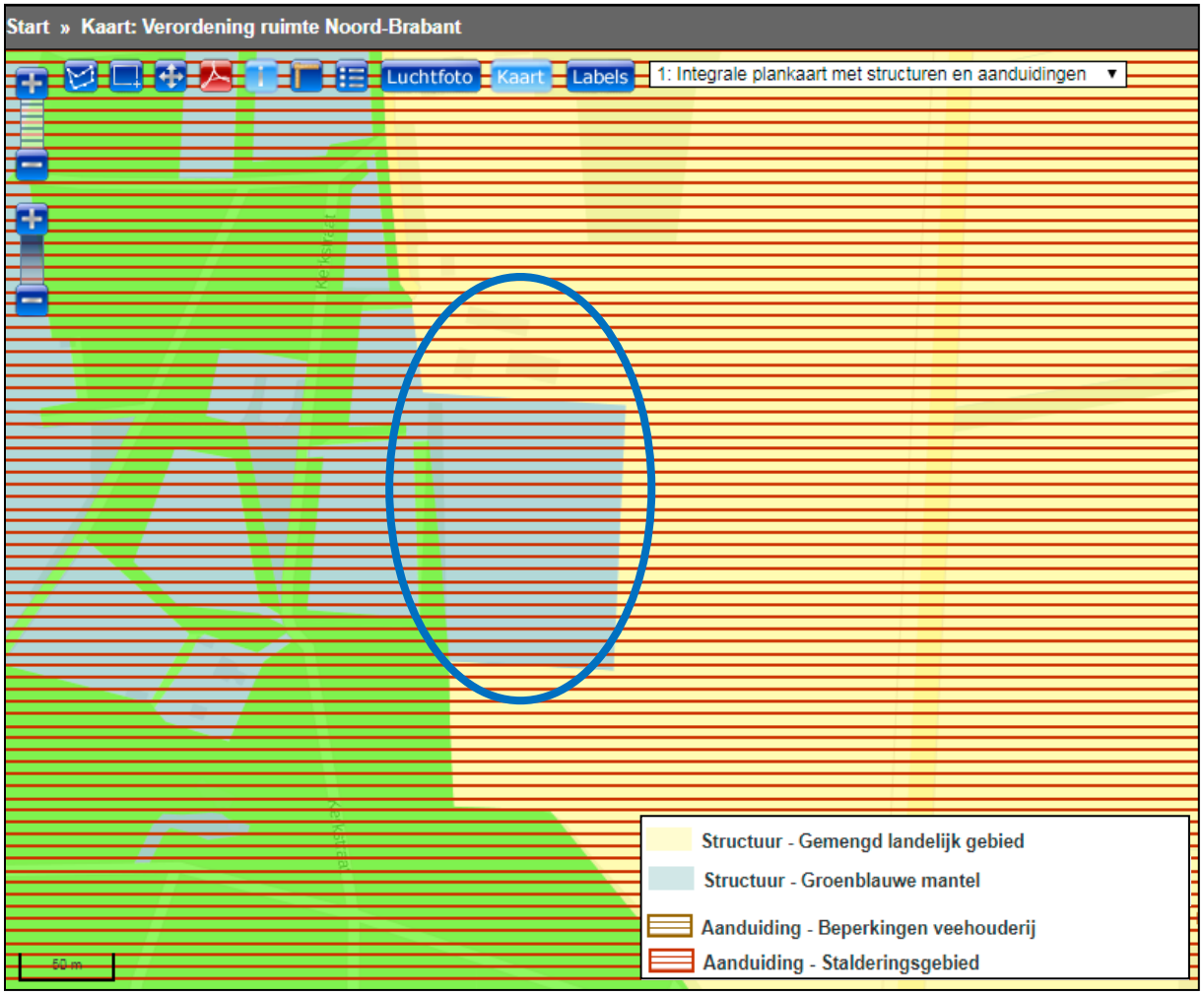
Kwaliteitsverbetering van het landschap
In artikel 3.2 wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Het voorliggende initiatief betreft het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij op de locatie Kerkstraat 19 en het wijzigen van de agrarische bestemming naar de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'. Brabants Landschap heeft een plan opgesteld dat zorgt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Het plangebied wordt omzoomd met een bossingel en voorzien van een bloemrijke rand, amfibieënpoel, landschapsbomen en knip- en scheerheggen. Er wordt een totale oppervlakte van 7.480 m2 ingezet ten behoeve van de landschappelijke inpassing. De kwaliteitsverbetering van het landschap is nader uitgewerkt in de notitie 'Landschappelijke inpassing Kerkstraat 19, Rucphen' die als bijlage 1 bij deze toelichting is gevoegd.

Voor de voorgenomen ontwikkeling en bijbehorende landschappelijke inpassing is een economische berekening van de kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Uit de uitgevoerde berekening blijkt dat de waardevermeerdering ten gevolge van het initiatief € 87.050 bedraagt. Hieruit volgt een investering op basis van redelijkheid (20%) van € 17.410. De totale investeringskosten ten behoeve van kwaliteitsverbetering bedragen € 18.846. De investeringskosten bestaan uit aanleg en onderhoud van de bossingel, bloemrijke rand, struweelhagen, hoogstamfruitgaard en amfibieënpoel. Het initiatief leidt tot extra kwaliteitsverbetering, met een berekende waarde van € 1.436.

Afbeelding 9 geeft een uitsnede weer van de integrale plankaart van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Het noordelijk deel van het plangebied, waar zich de bebouwing bevindt, is gelegen in 'gemengd landelijk gebied' en het zuidelijk deel in de 'groenblauwe mantel'.

Voor het hele plangebied gelden de aanduidingen 'beperkingen veehouderij' en 'stalderingsgebied'. Het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij sluit aan bij de aanduiding 'beperkingen veehouderij'. De aanduiding 'stalderingsgebied' is voor het voorliggende initiatief niet van toepassing, aangezien geen uitbreiding van de intensieve veehouderij plaatsvindt en evenmin sloop van bedrijfsgebouwen.



Afbeelding 9 Integrale plankaart Verordening ruimte 2014

In artikel 6.10 en 6.11 zijn de regels opgenomen voor niet-agrarische functies en recreatiebedrijven in de groenblauwe mantel. Uit deze artikelen volgt dat

a. de totale omvang van de bebouwing van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 1,5 ha bedraagt;
   In de nieuwe situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte van 5.000 m2.
b. de ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en de ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
   Het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij heeft een positief effect op de ecologische en landschappelijke waarden binnen het plangebied. Er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het initiatief.
c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
   De bestaande bebouwing wordt volledig ingezet voor de verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten. Er is geen sprake van overtollige bebouwing.
d. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorende tot de milieucategorie 3 of hoger;
   De bedrijfsactiviteit verblijfsrecreatie met vakantieappartementen en kampeerterrein (zonder keuken) behoort tot milieucategorie 2.
e. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;

In de nieuwe situatie is binnen het plangebied één bedrijf gevestigd.

f. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
In de nieuwe situatie is geen sprake van een kantoorvoorziening met baliefunctie.

g. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m2;
In de nieuwe situatie is voorzien in een kleinschalige campingwinkel, met een oppervlakte van circa 25 m2.

h. is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;
De initiatiefnemer wil het kleinschalige karakter van de verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten ook in de toekomst behouden. Bovendien ontbreekt de fysieke ruimte voor grootschalige uitbreiding.

i. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.
Een grootschalige ontwikkeling is gedefinieerd als een ontwikkeling waarbij het aantal bezoekers en overnachtingen meer dan 150.000 per jaar bedraagt. Bij een gemiddelde bezetting van 60% bedraagt het aantal bezoekers jaarlijks circa 18.000 personen. Er is derhalve geen sprake van een grootschalige ontwikkeling.

In artikel 7.10 en 7.12 zijn de regels opgenomen voor niet-agrarische bedrijven en recreatieve bedrijven in gemengd landelijk gebied. De voorwaarden zijn vergelijkbaar met de voorwaarden in de groenblauwe mantel, waarbij een initiatief moet bijdragen aan de ontwikkeling van gemengd landelijk gebied en bedrijfsactiviteiten tot en met milieucategorie 3 kunnen worden toegestaan. Het beëindigen van de intensieve veehouderij en het omzetten van de bedrijfsactiviteiten naar verblijfsrecreatie, levert een wezenlijk bijdrage aan de gemengde plattelandseconomie. Bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 3 of hoger zijn niet aan de orde.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de Verordening ruimte Noord-Brabant.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Toeristische Visie 2020

Het uitgangspunt voor de gemeentelijke Toeristische Visie 2020 vormt diversiteit en kwaliteit in het aanbod, zowel voor verblijf- als dagrecreatie. De locatie is geschikt voor het opzetten van een verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteit, vanwege de ligging nabij de Rucphense bossen en nabij diverse routestructuren.

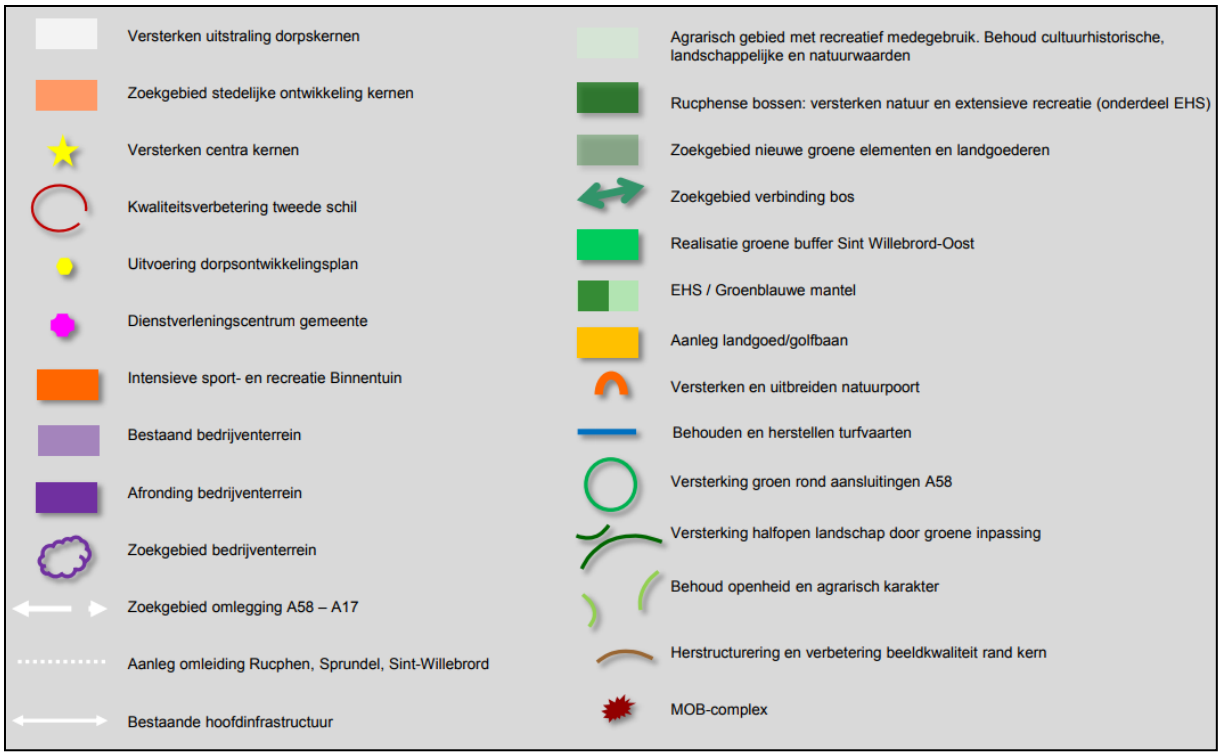
Het initiatief voorziet onder andere in glamping plaatsen en appartementen en vormt daarmee een welkome aanvulling op het huidige verblijfsaanbod in de gemeente Rucphen. De diversiteit is verder vergroot, door in vergelijking met de oorspronkelijke plannen een gedeelte van de reguliere kampeerplaatsen om te zetten in trekkersplaatsen. Ook het streven naar een duurzame bedrijfsvoering sluit goed aan bij de gemeentelijke visie.

In het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012 en daarop volgende herzieningen is opgenomen dat recreatieve ontwikkelingen voor advies voorgelegd kunnen worden aan de Adviescommissie Toerisme en Recreatie. Gemeente Rucphen kan het initiatief ter advisering voorleggen aan de commissie.

4.4.2 Structuurvisie Rucphen 2030
De gemeenteraad heeft op 11 december 2013 de Structuurvisie Rucphen 2030 vastgesteld. De structuurvisie is het richtinggevende ruimtelijk relevante afwegingskader voor het bestuurlijk handelen en heeft betrekking op de leefruimte van het hele grondgebied van Rucphen.

De gemeente Rucphen heeft een gevarieerd landelijk gebied, waar landbouw, extensieve recreatie en beleefbare natuur de hoofdfuncties zijn. Behoud en versterking van het gevarieerde landschap staan voorop. Voor vrijkomende agrarische bedrijfslocaties zijn nieuwe functies mogelijk, die passen in de omgeving.

Afbeelding 10 geeft weer dat het plangebied deels de aanduiding 'Agrarisch gebied met recreatief medegebruik. Behoud cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden' heeft en deels de aanduiding 'Groenblauwe mantel'. De groenblauwe mantel heeft een bufferfunctie rond natuurgebieden en bestaat overwegend uit agrarisch gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur, water en (extensieve) recreatie. Het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij en omzetten van de bedrijfsvoering naar verblijfsrecreatie past binnen de kaders van de structuurvisie.



Afbeelding 10 Kaart Structuurvisie

4.4.3 Landschapsontwikkelingsplan en Structuurvisie Landschap

In 2009 heeft gemeente Rucphen het landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld, om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied. Het LOP biedt tevens een handvat om de wenselijkheid van onvoorzienbare ontwikkelingen te kunnen beoordelen.

Het buitengebied van Rucphen bestaat uit deelgebieden met elk eigen gebiedskenmerken, dynamiek en landschapsopgaven. In het kader van het LOP zijn deze deelgebieden benoemd en zijn de kenmerken en opgaven nader uitgewerkt. Deze landschapswaarden en doelstellingen vormen de basis voor 'Zorg om kwaliteit' van het buitengebied.

In 2012 is de Structuurvisie Landschap vastgesteld, als aanvulling op en actualisering van het LOP. De Structuurvisie Landschap heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg en kwaliteit van het landschap. Daarbij wordt aangesloten bij het provinciale beleid voor kwaliteitsverbetering van het landschap. Om het ideaalbeeld uit het LOP te kunnen bereiken, mogen de ruimtelijke kenmerken van de deelgebieden niet worden aangetast, maar dient het landschap te worden hersteld en versterkt. Ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft gemeente Rucphen per deelgebied landschapspakketten opgesteld, waarin wordt aangegeven welke landschapselementen toegepast kunnen worden om het landschap te versterken.

Het plangebied aan de Kerkstraat 19 ligt in het deelgebied 'Schijfse Vaart' en aan de westzijde direct tegen het deelgebied 'Rucphense Bossen'. Het plangebied wordt landschappelijk ingepast door het te omzomen met een bossingel. Dit is in overeenstemming met de Structuurvisie Landschap. Op het kampeerterrein worden een bloemrijke rand en amfibieënpoel aangelegd en worden landschapsbomen en knip- en scheerheggen aangeplant.

In het LOP staat in de deelgebiedvisie 'Schijfse Vaart' het volgende omschreven: 'Deze structuur en de bijbehorende overgangen tussen open en besloten landschap, buitengebied en dorp, zijn zeer waardevol en karakteristiek voor dit deelgebied'. Het plangebied bevindt zich op de overgang van het open naar besloten gebied. Hierdoor wordt het karakter niet aangetast, maar voegt de locatie zich naar zijn omgeving. het sluit aan bij de ten westen van het ontwikkeling gelegen groene kamers. Daarnaast komt de toekomstige recreatieve voorziening, gezien op middelgrote schaal, tussen bestaande boscomplexen en landschapselementen te liggen. Het tast de openheid van het landschap rondom de Schijfse Vaartkant niet aan.

4.4.4 Waterplan Rucphen

Gemeente Rucphen wil samen met waterschap Brabantse Delta, provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem op orde brengen en houden. Het waterplan Rucphen geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat er uit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.

In het waterplan worden het watersysteem en de waterketen beschreven en wordt ingegaan op de sterke en zwakke punten. De drie hoofdthema's in de watervisie voor gemeente Rucphen in 2050 zijn de waterstructuur, water in de omgeving en waterbeleving in het groen. Er worden maatregelen beschreven van verschillende aard: communiceren, organiseren en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem.

Voor het plangebied zijn in het Waterplan Rucphen geen maatregelen voorzien. Het aspect water wordt in paragraaf 5.2 uitgewerkt.

4.4.5 Gemeentelijke erfgoedkaart

De erfgoedkaart bestaat uit een cultuurhistoriekaart en een archeologiekaart en biedt een actueel overzicht van het bovengrondse en ondergrondse erfgoed in de gemeente Rucphen. De archeologiekaart omvat een archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een advies archeologische beleidskaart. De archeologische waarden- en verwachtingenkaart geeft informatie over de ligging en de omvang van alle bekende archeologische terreinen en de verwachting (hoog, middelhoog, laag) dat nog onbekende archeologische objecten en terreinen aanwezig zijn.

De gemeentelijke cultuurhistoriekaart omvat een gecombineerde cultuurhistorische waardenkaart en een cultuurhistorische beleidskaart. De in de gemeente aanwezige cultuurhistorische waarden met betrekking tot (steden)bouwkundig erfgoed, historisch-geografisch erfgoed en historische groenwaarden zijn op deze kaart aangegeven.

De gevolgen van het initiatief voor het aspect cultuurhistorie en archeologie worden in paragraaf 5.3 uitgewerkt.

4.4.6 Visiedocument Groenbeleid

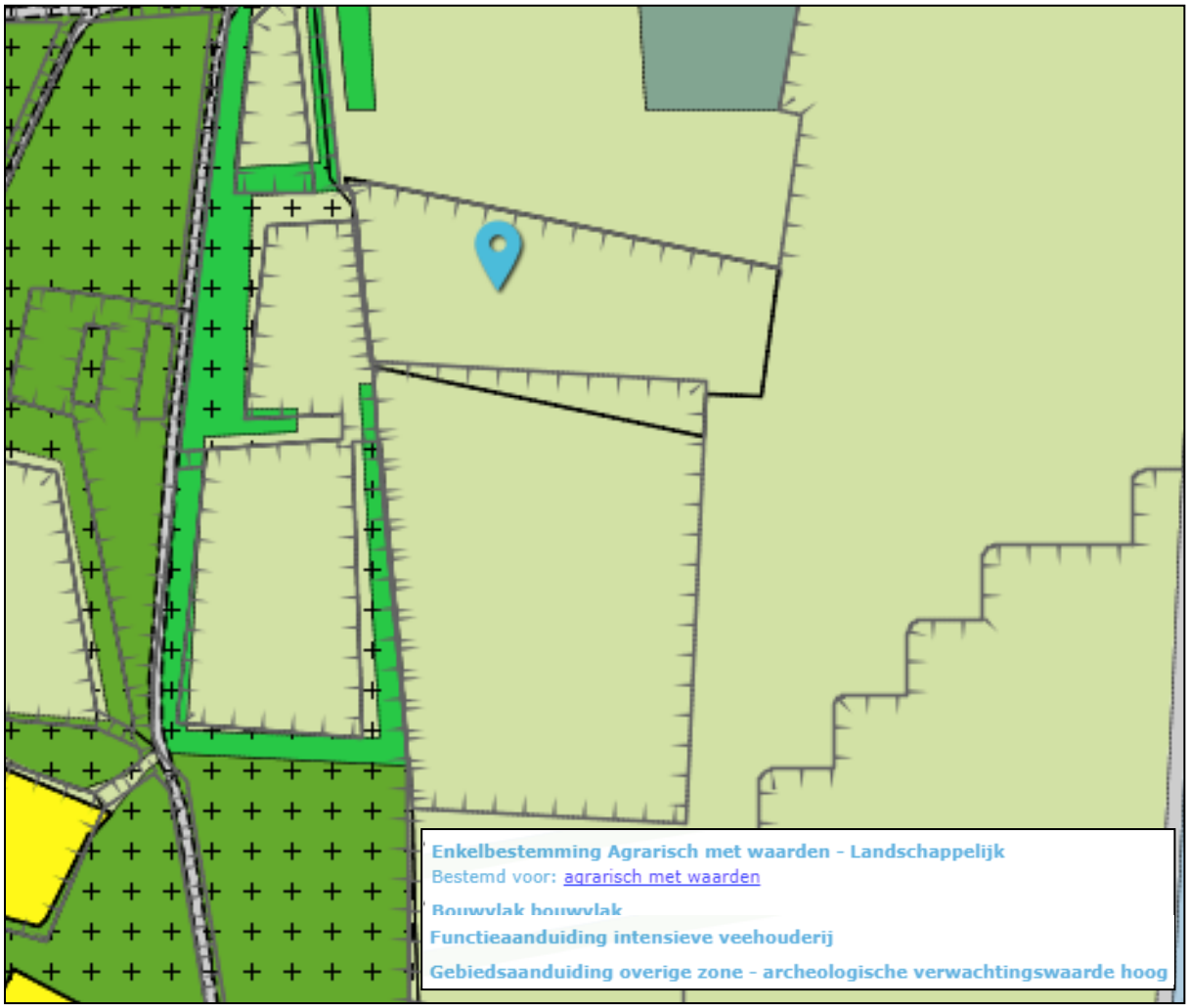
Het visiedocument Groenbeleid Rucphen maakt inzichtelijk op welke wijze invulling wordt gegeven aan groen in de gemeente. Door de verschillende typen groen te analyseren op de wijze van beheer, kwaliteit en kwantiteit, ontstaat een reëel beeld van het groen binnen de gemeente.

Het document geeft aan dat de (beeld)kwaliteit van groen sterk afhankelijk is van het plan- en ontwerpproces van ruimtelijke projecten en dat vroegtijdige afstemming noodzakelijk is. Als extra toetsingskader is een Groene kaart (2010) opgesteld, die waardevolle particuliere en gemeentelijke bomen en houtopstanden weergeeft.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het openbaar gebied en het initiatief leidt niet tot aantasting van de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen. De zorgvuldige inpassing van het plangebied leidt tot een versterking van de landschappelijke kwaliteit.

4.4.7 Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012

In het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' toegekend, met deels de aanduidingen 'bouwvlak' en 'intensieve veehouderij'. De gebiedsaanduidingen 'groenblauwe mantel', 'openheid' en 'vrijwaringszone – radar' zijn toegekend. Afbeelding 11 geeft dat weer. Het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, inclusief de voor het plangebied relevante herzieningen, biedt geen rechtstreekse mogelijkheden voor het beëindigen van de intensieve veehouderij en het omzetten van de bestemming naar 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'. Daartoe wordt de voorliggende partiële herziening in procedure gebracht.



Afbeelding 11 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

4.5 Conclusie
Het initiatief past binnen de kaders van rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Mede om die reden heeft het college van burgemeester en wethouders een positief principe besluit genomen over de wijziging van de bestemming. Deze principebereidheid is schriftelijk bevestigd in de brief van 29 december 2016.

5. Verantwoording

5.1 Bodem

Op basis van artikel 3.16 van het Bro en artikel 3.2 Awb, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. Het toekennen van de bestemming Recreatie – Verblijfsrecreatie maakt het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk. De initiatiefnemers hebben hiertoe opdracht verstrekken aan een gespecialiseerde bureau.

De volledige rapportage met de resultaten van het onderzoek is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. De resultaten en conclusies zijn onderstaand integraal weergegeven.

"Resultaten NEN5740
In de plaatselijk puinhoudende bovengrond ter plaatse van de voormalige werkplaats met dieseltank is een gehalte aan PCB's gemeten boven de achtergrondwaarden. Het verhoogde gehalte kan gerelateerd zijn aan de waargenomen bijmengingen van puin of het gebruik van de locatie door de jaren heen. In de overige mengmonsters van de bovengrond zijn geen gehaltes aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden. In de zintuiglijk schone ondergrond van de vaste bodem zijn eveneens geen gehaltes aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden.

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 en 2 zijn gehaltes aan naftaleen gedetecteerd boven de streefwaarden. Voor het zeer licht verhoogde gehalte aan naftaleen bestaat op basis van dit onderzoek geen verklaring. De overschrijding is marginaal en behoeft geen nader onderzoek. In het grondwater ter plaatse van peilbuis 3 zijn geen gehaltes aan onderzochte stoffen uit het standaardpakket gemeten boven de streefwaarden.

Resultaten NEN5707
Tijdens inspectie van maaiveld is geen asbestverdacht plaatmateriaal visueel waargenomen. Analyse heeft derhalve niet plaatsgevonden. In het geanalyseerde grondmengmonster van de toplaag is asbest aangetroffen van respectievelijk 8 en 13 mg/kgds. De concentraties vormen geen aanleiding voor nader onderzoek. Uit de analyse van asbestverdacht verzamelmateriaal uit inspectiegat 11 blijkt dat het aangetroffen plaatmateriaal asbesthoudend is (chrysotiel, hechtgebonden). Op basis van het asbestgehalte van de fragmenten, is de bodem verontreinigd met asbest boven de interventiewaarde.

Conclusie en advies
Ter plaatse van de werkplaats met dieseltank zijn geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend bodemonderzoek. De bodem en grondwater van het overig terrein is niet verontreinigd met stoffen uit het standaardpakket. De onverharde toplaag naast de schuren is niet verontreinigd geraakt met asbest door afvoer van hemelwater.

De bodem ter plaatse van inspectiegat 11 is verontreinigd met asbest in een gehalte boven interventiewaarde, op basis van de aangetroffen golfplaatscherven. Geadviseerd wordt de directe omgeving van inspectiegat 11 nader te onderzoeken. Hierbij is het doel om de omvang van de asbestverontreiniging vast te stellen. Op basis van de veldbevindingen wordt verondersteld dat het gaat om een zeer geringe omvang. De ruimtelijke eenheid voor nader onderzoek is derhalve aanvankelijk beperkt tot circa 200 m2."

De initiatiefnemers hebben opdracht gegeven voor het uitvoeren van een nader asbestonderzoek. Eventueel uit dit onderzoek voortvloeiende noodzakelijke maatregelen, zullen worden uitgevoerd voordat de verblijfsrecreatieve activiteiten worden opgestart.

In het Activiteitenbesluit zijn voorwaarden opgenomen waar het verblijfsrecreatief bedrijf aan de Kerkstraat 19 aan moet voldoen om de bodem te beschermen. Bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit zal rekening gehouden worden met het aspect preventieve bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Hierdoor is het risico dat bodemverontreiniging ontstaat ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten verwaarloosbaar klein.

5.2 Water

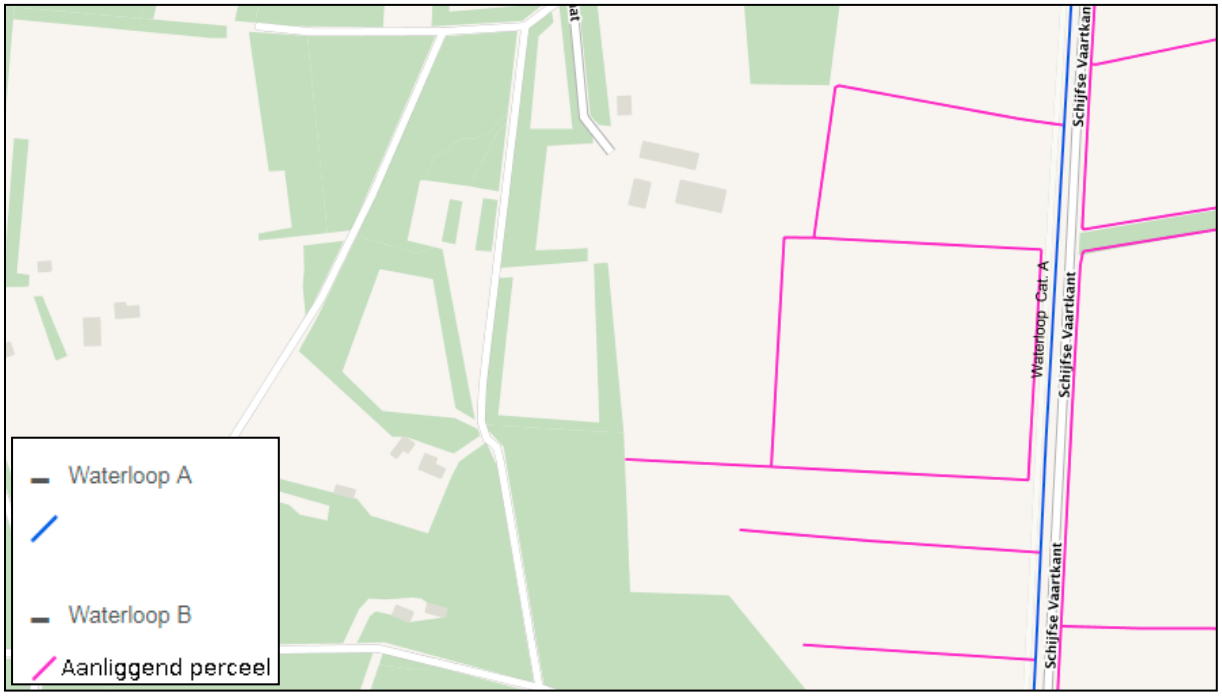
De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening.

De drie Brabantse waterschappen Brabantse Delta, Aa en Maas en De Dommel hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze uitgangspunten zijn opgenomen in de ‘Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen’. Bij een toename van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het waterschap maakt bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op het niveau van deelstroomgebied nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap verdeelt plannen met een toename van verhard oppervlak in de categorieën kleiner dan 2.000 m2, 2.000 tot 10.000 m2 en meer dan 10.000 m2.

Voor de verblijfsrecreatieve voorzieningen wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing. Er is geen sprake van een toename van de verharde oppervlakte. Het is niet noodzakelijk compenserende maatregelen te treffen. Op basis van de ‘Algemene regels Keur 2015’ geldt voor een dergelijke ontwikkeling vrijstelling van het verbod voor het afvoeren van hemelwater via een toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak naar een oppervlaktewaterlichaam. Het hemelwater wat van de bebouwing en verhardingen afvloeit zal derhalve, overeenkomstig de huidige situatie af blijven vloeien naar het oppervlaktewater en op de omliggende gronden en daar ter plaatse infiltreren. Afbeelding 12 geeft weer dat het plangebied aan de zuid- en oostzijde wordt begrensd door een categorie B waterloop. Het initiatief heeft geen gevolgen voor de watervoerende functie van deze waterloop.

Bij het verbouwen en renoveren van de bestaande bedrijfsgebouwen, zal gebruik gemaakt worden van niet-uitlogende materialen. Dit is conform het advies van de richtlijn Duurzaam Bouwen. In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakten als daken. Er wordt geen

gebruik gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem het hemelwater te laten infiltreren.



Afbeelding 12 Waterlopen in omgeving plangebied

De bestaande bedrijfswoning is aangesloten op de drukriolering. De voorgenomen ontwikkeling leidt tot een toename van afvalwater, vanwege de verblijfsrecreatie in de vorm van vakantieappartementen, glamping en kampeerplaatsen. De capaciteit van de aanwezige drukriool installatie is onvoldoende om het afvalwater in de nieuwe situatie te kunnen verwerken. In overleg met gemeente Rucphen wordt door de initiatiefnemers op eigen terrein een voorziening aangelegd om het afvalwater te bufferen.

Een deel van de bestaande gierkelder kan als buffervoorziening dienst doen, voor het afvalwater van de appartementen en de glamping. Vanuit de gierkelder kan een gedoseerde afvoer plaatsvinden naar de bestaande drukriolering, door een pomp te plaatsen tussen de gierkelder en de opvangput van het drukriool. De capaciteit van de pomp wordt afgestemd op de capaciteit van de drukriolering.

De nadere uitwerking van de verwerking van het afvalwater zal door de initiatiefnemers worden verzorgd en ter goedkeuring aan gemeente Rucphen worden voorgelegd. De aanleg, beheer en onderhoud van de voorzieningen op eigen terrein ten behoeve van het afvalwater komen voor rekening van de initiatiefnemers.

Gemeente Rucphen heeft het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen voorleggen aan waterschap Brabantse Delta. Mede op basis van voorliggende ruimtelijke onderbouwing, heeft het waterschap de watertoets uitgevoerd en een positief wateradvies gegeven.

5.3 Cultuurhistorie en archeologie

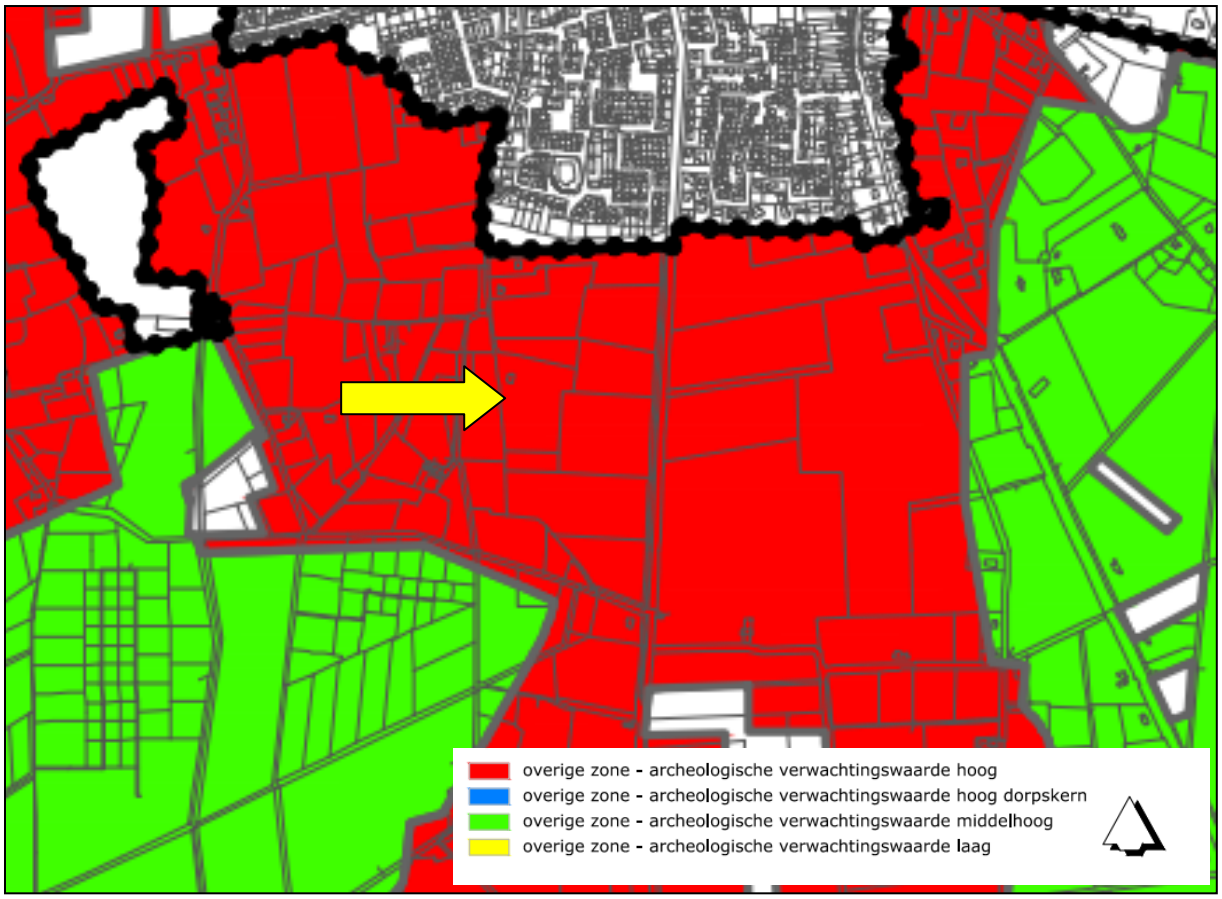
5.3.1 Cultuurhistorie
In de nota Belvedère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering gehanteerd, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt neemt en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied dat is aangewezen in de nota Belvedère.

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat ‘een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden’ in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening gehouden dient te worden, zijn de relevante kaartlagen van de gemeentelijke Erfgoedkaart geraadpleegd.

Op de gemeentelijke cultuurhistoriekaart is aan het plangebied geen bijzondere aanduiding toegekend. De bestaande voormalige agrarische bedrijfsgebouwen zijn functioneel van aard en hebben geen cultuurhistorische of monumentale waarde. Het initiatief leidt niet tot aantasting van cultuurhistorische waarden binnen het plangebied of directe omgeving.

5.3.2 Archeologie
De bescherming van het archeologisch erfgoed is opgenomen in het in 1992 gesloten Verdrag van Malta. Het verdrag heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk het verdrag in 2007 verwerkt in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Voor gemeenten betekent deze wet dat archeologie verankerd moet worden in bestemmingsplannen. Gemeente Rucphen heeft hieraan invulling gegeven door gemeentelijk archeologiebeleid op te stellen. De erfgoedkaart bestaat uit een cultuurhistoriekaart en een archeologiekaart en biedt een actueel overzicht van het bovengrondse en ondergrondse erfgoed in de gemeente Rucphen. De archeologiekaart omvat een archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een advies archeologische beleidskaart. De archeologische waarden- en verwachtingenkaart geeft informatie over de ligging en de omvang van alle bekende archeologische terreinen en de verwachting (hoog, middelhoog, laag) dat nog onbekende archeologische objecten en terreinen aanwezig zijn. Afbeelding 13 geeft een uitsnede weer van de archeologische waarden- en verwachtingenkaart. Hierop is weergegeven dat aan het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde is toegekend.



Afbeelding 13 Archeologische waarden- en verwachtingenkaart

In het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'archeologische verwachtingswaarde – hoog' toegekend. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van hoge archeologische verwachtingswaarden. Dit houdt onder ander in dat bij bouw- en sloopwerkzaamheden dieper dan 0,5 meter onder het maaiveld met een oppervlakte groter dan 100 m2, een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

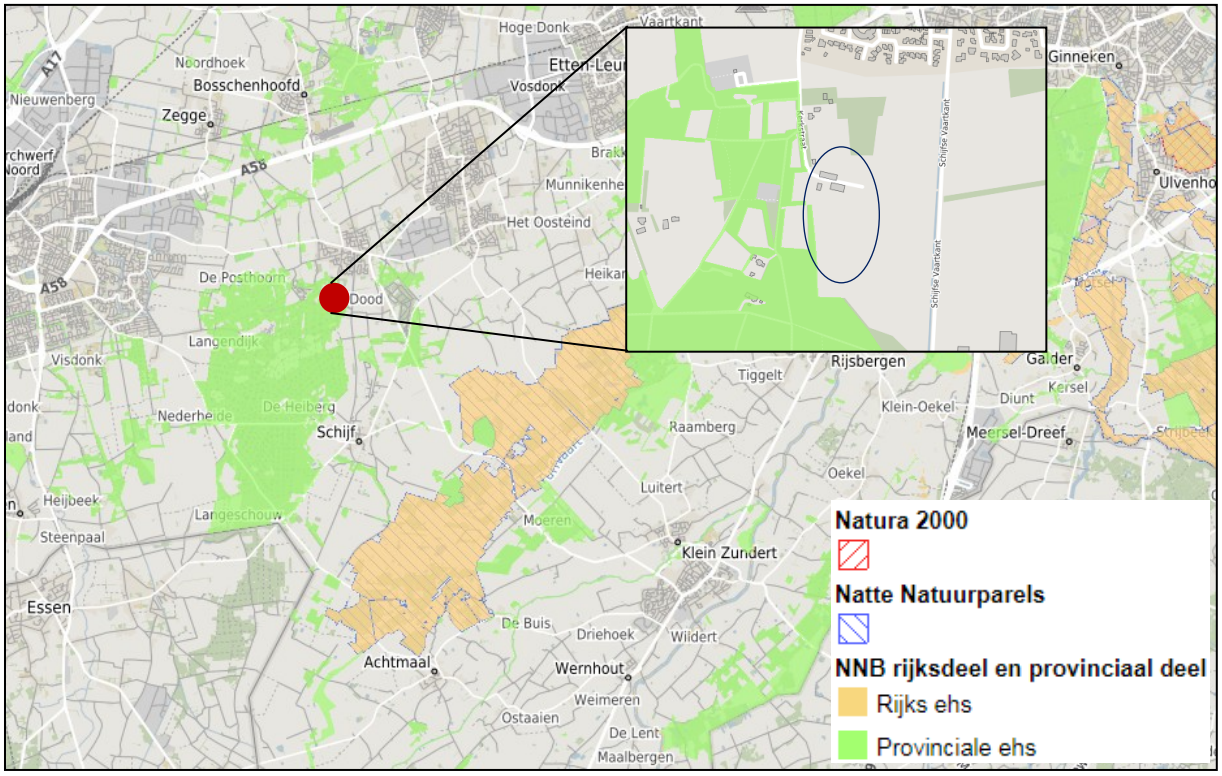
In het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen behoudt het plangebied de gebiedsaanduiding 'archeologische verwachtingswaarde – hoog'. Op deze wijze zijn de archeologische verwachtingswaarden beschermd bij eventueel in de toekomst uit te voeren werkzaamheden.

Het aanleggen van de paddenpoel vergt werkzaamheden dieper dan 0,5 meter onder het maaiveld over een groter oppervlakte dan 100 m2. Hiervoor is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. Indien overige bouw-, sloop- en/of graafwerkzaamheden plaatsvinden die dieper gaan dan 0,5 meter onder het maaiveld over een grotere oppervlakte dan 100 2, dient ook hiervoor archeologisch onderzoek plaats te vinden.

5.4 Ecologie

De bescherming van Natura-2000 gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming, die de implementatie vormt van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Afbeelding 14 geeft weer dat het plangebied niet is gelegen binnen een Natura-2000 gebied of het Natuurnetwerk

Nederland (NNN). Gezien de aard van het initiatief, waarbij de intensieve veehouderij aan de Kerkstraat 19 definitief wordt beëindigd en wordt omgezet in een relatief kleinschalige verblijfsrecreatie, zijn geen negatieve gevolgen te verwachten voor Natura-2000 gebieden of het NNN.

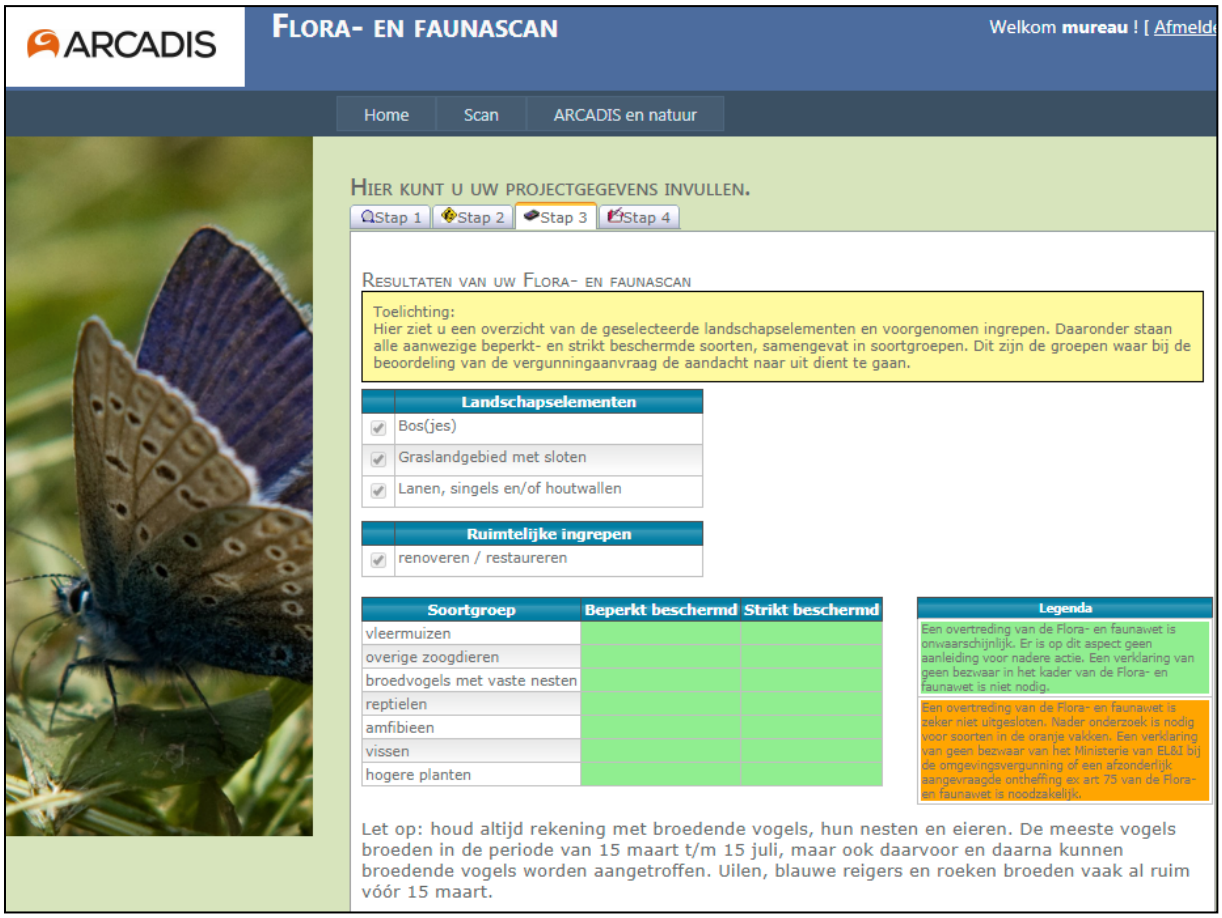


Afbeelding 14 Ligging Natura-2000 gebieden en NNN

Het plangebied aan de Kerkstraat 19 is in de nieuwe situatie in gebruik ten behoeve van de verblijfsrecreatie, in de vorm van 6 vakantieappartementen en 37 kampeerplaatsen. De voormalige agrarische bedrijfsgebouwen krijgen in de nieuwe situatie een verblijfsrecreatieve functie. Het is niet noodzakelijk bestaande bebouwing te slopen of nieuwe bebouwing op te richten. Het plangebied is momenteel in gebruik als erf van de intensieve veehouderij en grasland voor ruwvoerproductie. In de directe nabijheid bevinden zich de Rucphense Bossen. Vanwege het intensieve gebruik van het plangebied is de aanwezigheid van beschermde soorten binnen het plangebied niet waarschijnlijk. Om te bepalen of het initiatief mogelijk negatieve gevolgen heeft voor beschermde dier- en plantensoorten, is een Flora- en Faunascan uitgevoerd met behulp van het computerprogramma van Arcadis. Uit de scan, die is weergegeven in afbeelding 15, blijkt dat een overtreding van de Wet natuurbescherming ter plaatse niet waarschijnlijk is.

De initiatiefnemer heeft ecologisch adviesbureau Ecodat opdracht gegeven een onderzoek uit te voeren. De conclusie van het onderzoek luidt dat er vanwege het initiatief geen negatieve effecten zijn te verwachten voor flora en/of fauna en aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. De volledige rapportage met de resultaten van het onderzoek is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting.

De groenstructuur binnen het plangebied wordt versterkt door het aanbrengen van een groene omzoming in de vorm van een bossingel met bloemrijke rand, het aanleggen van een amfibieënpoel en het aanplanten van landschapsbomen en knip- en scheerheggen op het kampeerterrein. De variatie aan natuurlijke elementen en de overgangen hiertussen kunnen een positieve invloed hebben op de flora en fauna binnen het plangebied. Op basis van bovenstaande analyse kan geconcludeerd worden dat het initiatief geen nadelige gevolgen heeft voor het aspect natuur en landschap en dat nader onderzoek op dit moment niet nodig wordt geacht.



Afbeelding 15 Resultaten flora- en faunascan Kerkstraat 19

5.5 Wegverkeerslawaai

Door middel van de Wet geluidhinder (Wgh) worden de zogenoemde geluidgevoelige objecten beschermd tegen lawaai. De Wgh kent een stelsel van normen ter voorkoming van geluidhinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zijn grenswaarden opgenomen, zijnde een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde). De Wgh biedt gemeenten de mogelijkheid maatwerk te leveren voor de lokale situatie, door het vaststellen van een hogere waarde dan de ondergrens, tot maximaal de bovengrens.

De Kerkstraat is een met klinkers verharde weg buiten de bebouwde kom, waar vanwege de inrichting van de weg een lage rijsnelheid gehanteerd wordt. De afstand van de openbare weg tot de staanplaatsen bedraagt 85 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van 175 meter ten oosten van de Schijfse Vaartkant, een geasfalteerde weg buiten de bebouwde kom,

waar een maximumsnelheid van 60 km per uur van kracht is. Het plangebied valt buiten de invloedssfeer van provinciale wegen (afstand 600 meter) en rijkswegen (afstand 3 km).

Voor de woning treden in de nieuwe situatie geen wijzigingen op. De bestaande bedrijfswoning wordt van oudsher gebruikt voor bewoning en deze feitelijke situatie verandert door de voorgenomen ontwikkeling niet. Kampeermiddelen en vakantieappartementen zijn geen geluidgevoelige objecten in het kader van de Wgh. Het initiatief leidt derhalve niet tot het toevoegen van geluidgevoelige objecten Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wordt op dit moment niet noodzakelijk geacht. Bovendien is de afstand tot omliggende wegen relatief groot en wordt het plangebied omzoomd met een houtwal, die zorgt voor demping van geluid uit de omgeving.

Daarnaast moet worden beoordeeld of de bedrijfsactiviteiten geluidhinder veroorzaken voor de omgeving. Dit aspect is geanalyseerd in paragraaf 5.6.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering beoogt een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven en anderzijds milieugevoelige functies aan te brengen. De kwaliteit van het woon- en leefklimaat wordt daardoor gehandhaafd en bevorderd. In het algemeen wordt door het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden. Bedrijven zijn in de VNG-publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering 2009’ ingedeeld in een aantal categorieën met bijbehorende gewenste richtafstand tot milieugevoelige functies.

De richtlijnafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. Indien sprake is van het omgevingstype ‘gemengd gebied’ kunnen de richtlijnafstanden met één stap worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging.

Op een afstand van 200 meter ten noordwesten van het plangebied bevindt zich aan de Kerkstraat 28 een begraafplaats. Voor een begraafplaats geldt een indicatieve afstand van 10 meter. Op een afstand van 225 meter ten westen van het plangebied bevindt zich aan de Kerkstraat een kinderboerderij. Voor een kinderboerderij geldt een indicatieve afstand van 30 meter. Er wordt ruimschoots aan de indicatieve afstanden voldaan. Overige bedrijven zijn gelegen op relatief grote afstand van het plangebied.

In de nieuwe situatie is binnen het plangebied een verblijfsrecreatief bedrijf gevestigd. Het betreft een kampeerterrein zonder keuken. De Handreiking Bedrijven en milieuzonering geeft richtlijnen voor type bedrijven. Als een bedrijf niet exact binnen een dergelijke omschrijving past, kan aangesloten worden bij een type dat vergelijkbaar is. Als het betreffende bedrijf meer effect heeft op de omgeving (meer geluid produceert, meer geur genereert, meer fijnstof produceert etc.) of juist minder effect heeft op de omgeving, kan onderbouwd worden dat een bedrijf onder een hogere of lagere milieucategorie moet behoren.

De nieuwe situatie is vergelijkbaar met de bedrijfsactiviteit ‘vakantiecentra, kampeerterrein, e.d. (met keuken)’, die in de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering is opgenomen als milieucategorie 3.1. De omschrijving van deze bedrijfsactiviteiten geeft aan dat grootschalige vakantiecentra en kampeerterreinen onder deze categorie vallen. Omdat het initiatief een relatief kleinschalige voorziening betreft en bovendien niet beschikt over een keuken, zal de

bedrijfsvoering minder effect op de omgeving hebben. Het plangebied maakt bovendien onderdeel uit van ‘gemengd gebied’, vanwege de menging van diverse functies in de directe omgeving.

Het is derhalve mogelijk de toekomstige situatie, met een relatief kleinschalig kampeerterrein zonder keuken in gemengd gebied, in categorie 2 in te schalen en op basis van de VNG-publicatie een indicatieve afstand van 50 meter te hanteren. Binnen deze afstand bevinden zich geen milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op een afstand van 100 meter ten noorden van het plangebied. Het initiatief voldoet aan de eisen van milieuzonering.

5.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het beoordelingskader voor geur bij milieuvergunningen, bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit stallen. De wet maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

Het initiatief voorziet in het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij aan de Kerkstraat 19 en het gebruik van de bestaande agrarisch bedrijfswoning als bedrijfswoning bij de verblijfsrecreatie. Formeel blijft, voor de toetsing (in de toekomst) aan de Wet geurhinder en veehouderij of het Activiteitenbesluit, de woning gezien worden als een ‘woning bij een veehouderij die is beëindigd’. Het toetsingskader wijzigt derhalve niet door de voorgenomen ontwikkeling. Door het omzetten van de bestaande agrarische bedrijfswoning naar bedrijfswoning bij de verblijfsrecreatie, ontstaat geen nieuw geurgevoelig object.

Het initiatief voorziet in het realiseren van nieuwe geurgevoelige objecten in de vorm van vakantieappartementen. Kampeerplaatsen worden in het kader van de Wgv niet als geurgevoelig object gezien.

In de provinciale database van veehouderijen (Web-BVB) is voor de locatie Kerkstraat 19 een vergunning opgenomen voor 9 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 110 vleeskalveren van 0 tot 8 maanden en 9 fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, met een totale geuremissie van 3.916 Ou/s. Afbeelding 16 geeft de registratie in het Web-BVB weer. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zal de milieuvergunning worden ingetrokken, waardoor de geuremissie van de intensieve veehouderij definitief wordt beëindigd.

4715 RN, Kerkstraat 19, RUCPHEN

Beschikkingsdatum: 28-09-1995
RAV-tabelversie: Tabel 1996-2

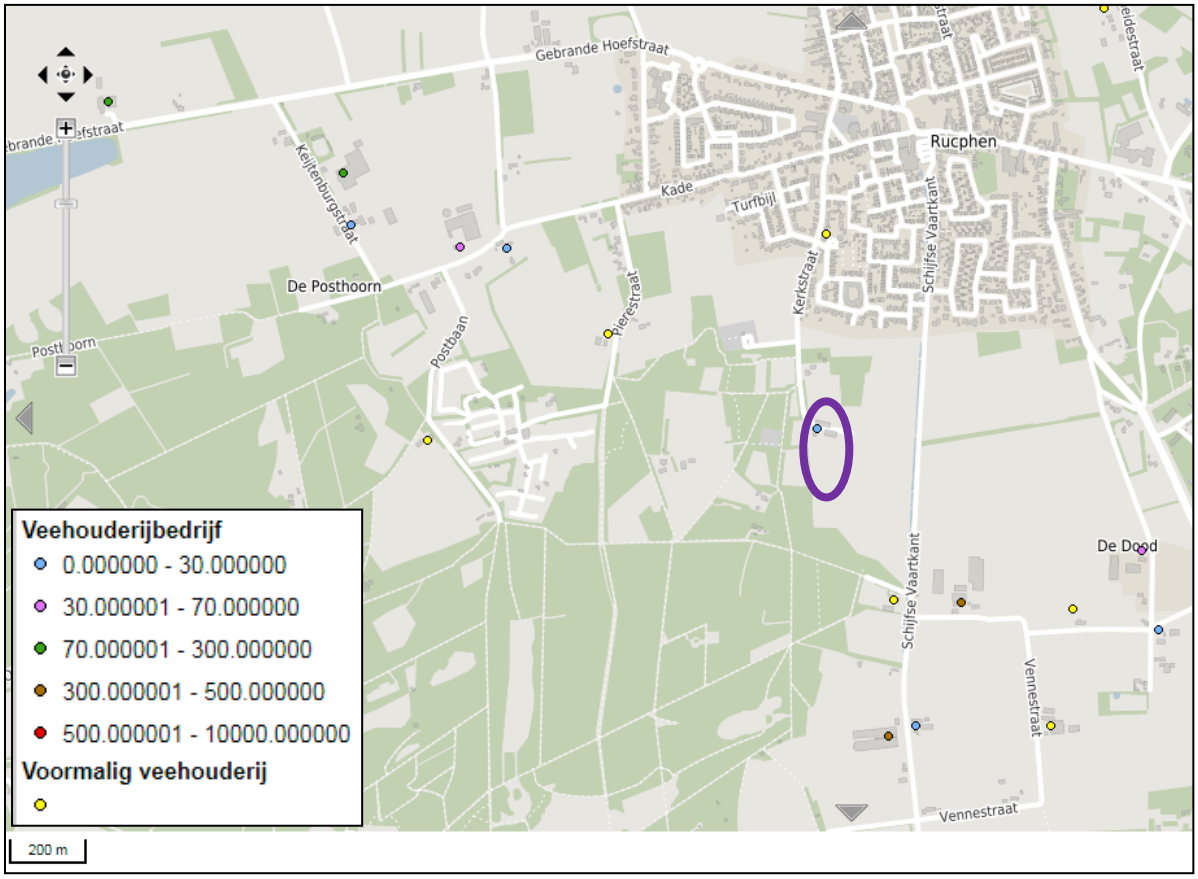
Stalgroepen

Dier cat	Omschrijving	RAV code	2e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/ dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur Emis (Ou/s)	PM10 Emis (kg/jr)
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3		bedrijf	3,90	9	35	0	2	0	0
A4	vleeskalveren van 0 tot 8 maanden	A5.1		bedrijf	2,30	110	253	110	16	3916	4
A7	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A2		bedrijf	8,80	9	79	0	5	0	2
					Totalen	**128**	**367**	**110**	**23**	**3916**	**6**

Sluit venster

Afbeelding 16 Web-BVB

Geurhinder wordt bepaald op basis van de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij welke de meeste geurbelasting op een geurgevoelig object veroorzaakt. Afbeelding 17 geeft de veehouderijbedrijven weer die in de omgeving van het plangebied zijn gelegen.



Afbeelding 17 Kaart Veehouderijbedrijven

In de directe omgeving van het plangebied zijn drie voormalige veehouderijen gelegen. De geuremissie door deze voormalige agrarische bedrijven is beëindigd. Op wat grotere afstand zijn de vijf agrarische bedrijven gelegen. Deze zijn weergegeven in tabel 1.

Adres	Afstand tot plangebied	Diersoort	Geuremissie of vaste afstand
Vennestraat 1	300 meter	Rundvee	Vaste afstand (50 m)
Postbaan 10	950 meter	Paarden	Vaste afstand (50 m)
Postbaan 11	850 meter	Rundvee	Vaste afstand (50 m)
Schijfse Vaartkant 8	600 meter	Pluimvee	Geuremissie
Schijfse Vaartkant 69	600 meter	Rundvee	Geuremissie

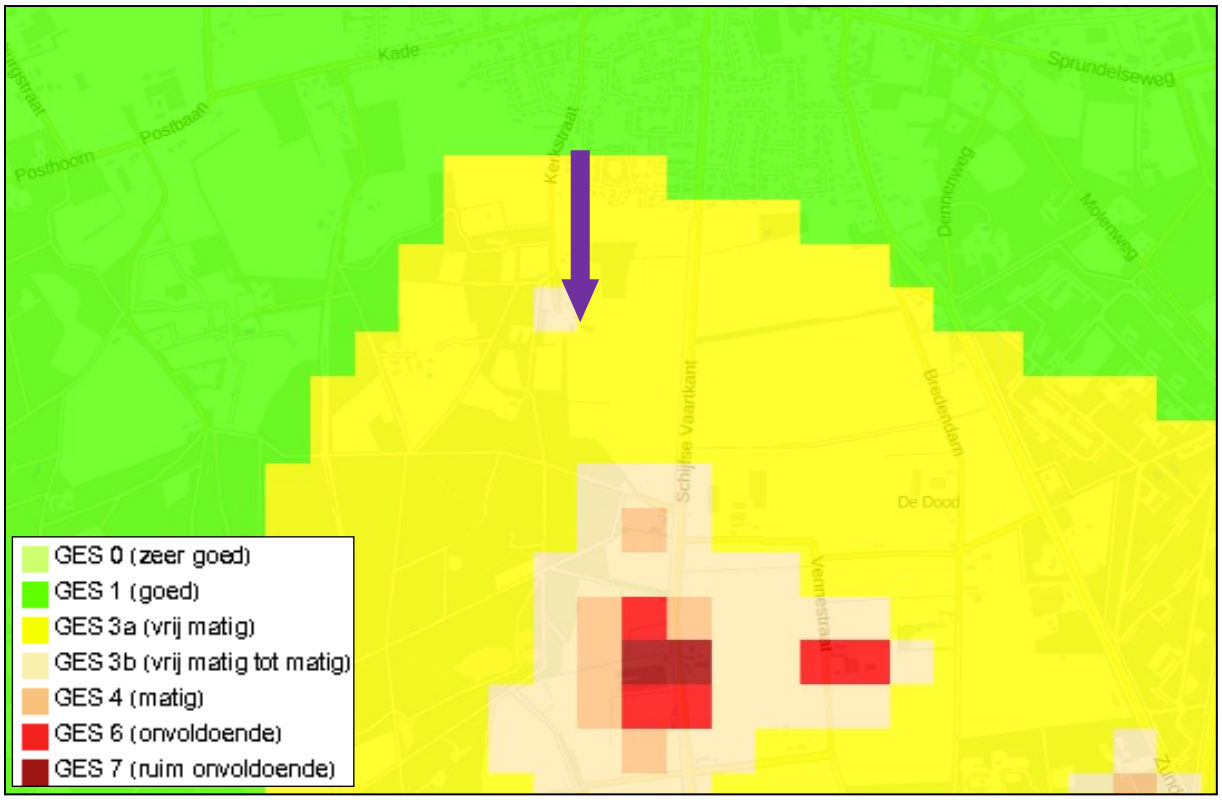
Tabel 1 Agrarische bedrijven omgeving plangebied

De afstand van het plangebied tot de agrarische bedrijven aan de Vennestraat 1, Postbaan 10 en Postbaan 11 voldoet ruimschoots aan de indicatieve afstand. Voor de pluimveehouderij aan de Schijfse Vaartkant 8 zijn 122.000 legkippen vergund, met een totale geuremissie van

50.180 Ou/s. Voor de rundveehouderij aan de Schijfse Vaartkant 69 zijn 48 vleeskalveren en 16 vleesstieren vergund, met een totale geuremissie van 2.278 Ou/s. De voorgrondbelasting van deze veehouderijen op het plangebied is niet bepaald vanwege de relatief grote afstand tot het plangebied en omdat het woon- en leefklimaat ter plaatse aanzienlijk verbetert, vanwege het definitief beëindigen van de binnen het plangebied gevestigde intensieve veehouderij. De geurhinder op het plangebied van de 110 vleeskalveren die momenteel zijn vergund, met een geuremissie van 3.916 Ou/s, behoort daardoor definitief tot het verleden. Het initiatief vermindert de geurhinder en heeft een positieve invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

Binnen het plangebied worden in de nieuwe situatie geen dieren bedrijfsmatig gehouden. Het is in het kader van de te doorlopen ruimtelijke procedure niet noodzakelijk dat nader wordt onderzocht of het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen nadelig wordt beïnvloed door het initiatief.

De achtergrondbelasting wordt veroorzaakt door alle veehouderijen die rondom een geurgevoelig object zijn gelegen. Om na te gaan of de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied acceptabel is, wordt de GES Geur veehouderij kaart uit de Atlas Leefomgeving gebruikt. Afbeelding 18 geeft een uitsnede uit deze kaart weer.



Afbeelding 18 GES Geur veehouderij kaart

Op de kaart is de Gezondheids Effect Screening (GES) score weergegeven, op basis van de opgetelde geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen. De GES kaarten zijn een hulpmiddel om snel inzichtelijk te krijgen waar de knelpunten liggen van geurhinder. Tabel 2 geeft weer hoe de GES score geïnterpreteerd wordt.

GES	Kwalificatie	Hinderkans
0	Zeer goed	0%
1	Goed	0 – 5 %
3a	Redelijk tot vrij matig	5 – 12 %
3b	Vrij matig tot matig	12 – 20 %
4	Matig	20 – 25 %
6	Onvoldoende	25 – 39 %
7	Ruim onvoldoende	> 39%

Tabel 2 GES scores

Ter plaatse van het plangebied is sprake van een GES score 3a (redelijk tot vrij matig), wat betekent dat de kans op hinder 5 – 12 % bedraagt. Bij een hinderkans lager dan 20% is sprake van een acceptabele achtergrondbelasting. Ter plaatse van het plangebied ligt de cumulatieve geurhinder aanzienlijk lager. De achtergrondbelasting vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief. Bovendien zal de achtergrondbelasting in de nieuwe situatie lager liggen, door het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij binnen het plangebied.

Tenslotte wordt de zogenaamde 'omgekeerde werking' van het initiatief beschouwd. Het initiatief mag de omliggende veehouderijen niet onevenredig beperken in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Voor alle veehouderijen in de omgeving van het plangebied geldt dat op kortere afstand reeds geurgevoelige objecten (woningen) zijn gelegen, die het ontwikkelperspectief van de veehouderijen bepalen. Het toekennen van de bestemming Recreatie – Verblijfsrecreatie, vormt derhalve geen belemmering voor veehouderijen in de omgeving.

5.8 Externe veiligheid

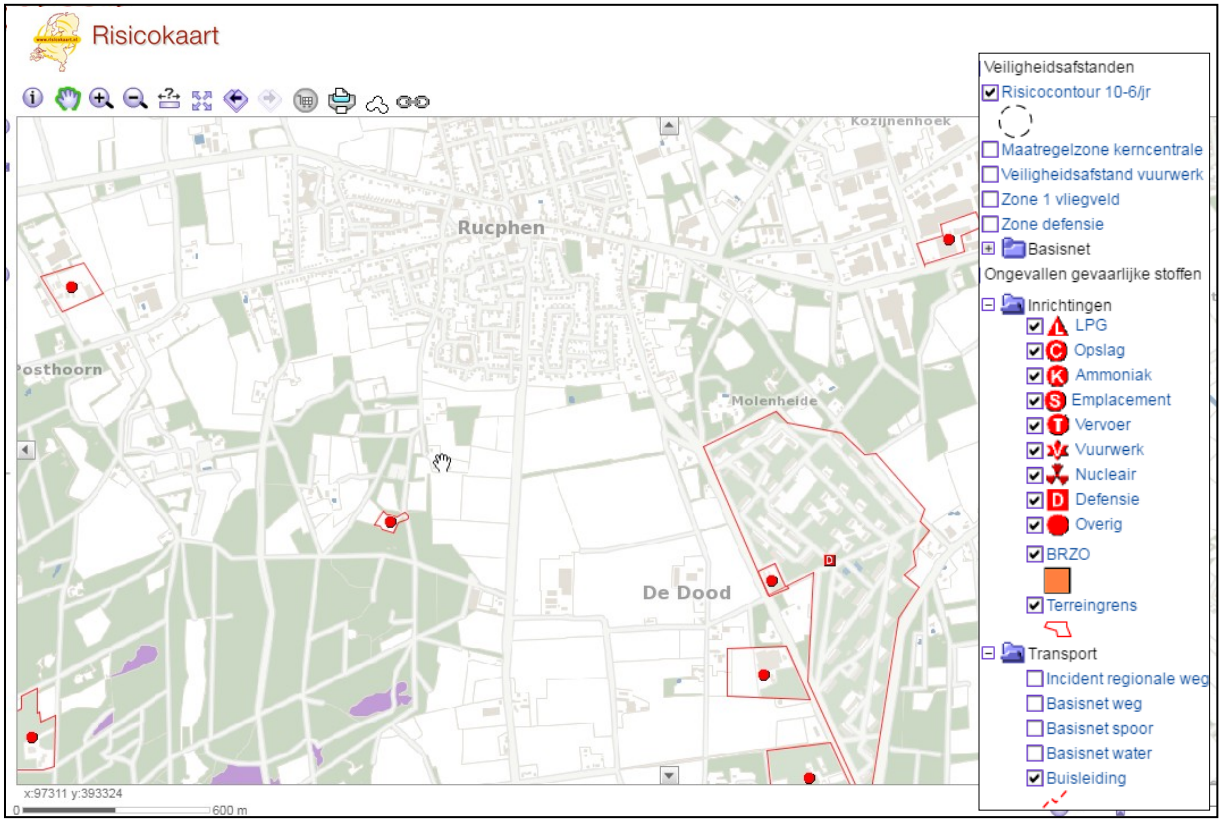
Het beleid voor externe veiligheid ziet op de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijk kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit: Besluit externe veiligheid inrichtingen, circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Enerzijds gaat het over de risicobronnen (bedrijven of transportroutes) en anderzijds over de risico ontvangers (omstanders). Bij risico ontvangers maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen waarin groepen van circa 50 personen of meer, langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin kleinere groepen verblijven worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn. Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waar groepen van minder dan 50 personen langere aaneengesloten tijd verblijven.

De wetgever maakt onderscheid tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10^{-6}/jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier

continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens: de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Om te bepalen of het plangebied ligt binnen de plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6}/jaar is de risicokaart van Nederland geraadpleegd. Afbeelding 19 geeft een uitsnede weer van deze kaart. Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied niet binnen een plaatsgebonden risicocontour gelegen is. Het defensieterrein dat zich ten oosten van het plangebied bevindt, is gelegen op een afstand van meer dan 750 meter. Er zijn in de directe omgeving geen buisleidingen aanwezig, waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het voorliggende initiatief.



Afbeelding 19 Uitsnede risicokaart Nederland

5.9 Kabels en leidingen

Uit de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied blijkt dat zich binnen het plangebied geen ruimtelijk relevante ondergrondse kabels of leidingen bevinden. Dit wordt bevestigd door de initiatiefnemer, die van de situatie ter plaatse goed op de hoogte is. Indien binnen het plangebied graafwerkzaamheden worden uitgevoerd, zal een KLIC melding worden gedaan, zodat de ligging van kabels en leidingen in beeld is.

5.10 Luchtkwaliteit
Het beleid en de regelgeving inzake luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Voor verschillende stoffen zijn luchtkwaliteitsnormen vastgesteld. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, dienen getoetst te worden aan de Wet milieubeheer. Deze wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende stoffen stikstofdioxide (NO2) en fijn stof (PM10). Overschrijding van de grenswaarden van de andere stoffen komt nauwelijks voor.

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten verslechteren de luchtkwaliteit niet in betekenende mate (NIBM). Deze projecten vergen geen nadere toetsing op luchtkwaliteit. Ze zijn zo klein dat ze geen wezenlijk invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bijdraagt aan luchtverontreiniging, ook niet in gebieden met te veel luchtverontreiniging (overschrijdingsgebieden). De ministeriële regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM project is. Dat is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 1.000 woningen bij twee ontsluitingswegen. Binnen het plangebied wordt de intensieve agrarische bedrijfsvoering beëindigd en krijgt de bestaande bebouwing een verblijfsrecreatieve bestemming. Gezien de aard en kleinschaligheid van het project, draagt het NIBM bij aan de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing van het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

5.11 Toetsing besluit milieueffectrapportage
Op 1 april 2011 is het besluit milieueffectrapportage (MER) gewijzigd. De wijziging houdt in dat als nieuwe activiteiten of projecten mogelijk worden gemaakt, veelal moet worden afgewogen of een MER-beoordeling nodig is of niet. Een MER-beoordeling is nodig als niet kan worden uitgesloten dat het betreffende project belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kan hebben op grond van de selectiecriteria in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben onder meer betrekking op de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en de aard van de omgeving.

Op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling is niet gebleken dat het initiatief belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, die leiden tot een MER beoordelingsplicht.

5.12 Gezondheid
In de huidige wetgeving is nog geen geschikt beoordelingskader opgenomen om de gezondheidsrisico's mee te wegen bij ruimtelijke beslissingen en in procedures op grond van de Wet milieubeheer. Het initiatief leidt tot de beëindiging van de intensieve veehouderij aan de Kerkstraat 19. Het is niet aannemelijk dat het toekennen van een recreatieve bestemming aan de bestaande bedrijfswoning leidt tot risico's voor de gezondheid.

5.13 Straling
Het beleid voor elektromagnetische velden is opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), de Toekomstagenda Milieu en de beleidsnota Nuchter omgaan met Risico's, beslissen met gevoel voor onzekerheden (2004). Het ministerie van Infrastructuur en Milieu

heeft het beleid voor bovengrondse hoogspanningsleidingen uitgewerkt in een advies van oktober 2005. Dit advies is verder toegelicht in een brief van november 2008. Dit houdt in dat bij nieuwbouwplannen of het realiseren van nieuwe hoogspanningsleidingen voorkomen dient te worden dat er gevoelige bestemmingen terecht komen in een zone waar het magnetisch veld gemiddeld over een jaar hoger is dan de norm van 0,4 microtesla.

Het plangebied is niet gelegen binnen een zone van 80 meter van een bovengrondse hoogspanningsleiding. De dichtstbijzijnde hoogspanningsleiding is gelegen op een afstand van ruim 5 km van het plangebied. Daarmee voldoet het initiatief ruimschoots aan de norm van NMP4.

5.14 Verkeer en parkeren

In de nieuwe situatie worden binnen het plangebied ten behoeve van de verblijfsrecreatie 69 parkeerplaatsen aangelegd. Voor elk vakantieappartement en elke glampingtent zijn 2,1 parkeerplaatsen aanwezig en voor elke standplaats zijn 1,2 parkeerplaatsen aanwezig. Voor bezoekers met paarden zijn zes plaatsen aanwezig voor het stallen van een trailer. Bij het woonhuis zijn voor eigen gebruik twee privéparkeerplaatsen beschikbaar. Daarmee wordt voldaan aan het gemeentelijk beleid, zoals opgenomen in de ‘Nota Parkeernormen 2017’. In geval van onvoorziene drukte kan een gedeelte van de paardenweide worden ingezet als parkeerplaats. Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig voor parkeren en manoeuvreren. De openbare weg zal hiervoor niet gebruikt worden.

Het plangebied wordt ontsloten via de Kerkstraat. Door het definitief beëindigen van de intensieve veehouderij, komt een einde aan de verkeersbewegingen met zwaar transport voor bijvoorbeeld het leveren van voer, het afvoeren van mest en het aan- en afvoeren van dieren. Deze verkeersbewegingen met zwaar transport hebben in het verleden niet tot problemen geleid. Op basis daarvan kan gesteld worden dat de Kerkstraat voor campers en auto’s met caravan of trailer geschikt is.

Om het aantal verkeersbewegingen in de nieuwe situatie te bepalen, is in de gemeentelijke Nota Parkeernormen vastgelegd dat een standplaats een gemiddelde toename van 0,4 verkeersbewegingen per etmaal betekent. Voor de vakantieappartementen en glampingtenten wordt de norm van bungalows gehanteerd, zijnde 2,7 verkeersbewegingen per etmaal. Het totaal aantal verkeersbewegingen bedraagt (19 x 27) + (24 * 0,4) = 61 verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen bij een veehouderij bedraagt 10. De toename van 51 verkeersbewegingen per etmaal bij een volledige bezetting van de camping wordt als acceptabel beoordeeld in verhouding tot het huidige verkeersbeeld.

In vergelijking met de intensieve agrarische bedrijfsvoering is sprake van een aanvaardbare toename van het aantal verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen met zwaar transport zal aanzienlijk lager liggen dan in de oude situatie. De Kerkstraat zal ook in de nieuwe situatie voldoen en het is vooralsnog niet noodzakelijk de bestaande infrastructuur aan te passen.

Het plangebied is in de nieuwe situatie goed bereikbaar voor hulpdiensten en op eigen terrein is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Om in voldoende bluswater te voorzien, kunnen de voormalige gierkelders dienst doen. Ook de categorie B watergang ten oosten van het plangebied kan hiervoor worden benut.

5.15 Landschappelijke inpassing
De initiatiefnemers streven naar een natuurlijke inrichting van het plangebied. De ligging in het groen vormt het visitekaartje voor de verblijfsrecreatieve bedrijfsactiviteiten. Er wordt een bossingel met bloemrijke rand aangelegd die zorgt voor een groene omkadering en het terrein wordt voorzien van diverse groene elementen in de vorm van een amfibieënpoel, landschapsbomen en knip- en scheerheggen.

De landschappelijke inpassing is nader uitgewerkt in de notitie die als bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen. Er wordt voldaan aan de voorwaarden voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Toelichting op de planregels

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het plangebied. Het bestemmingsplan bevat regels die het juridisch instrumentarium geven voor het regelen van het gebruik van de gronden en opstallen en bepalingen over de toelaatbaarheid van bebouwing.

Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft zij een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.

Per 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden. Hierin is geregeld dat vanaf 1 januari 2010 alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal en volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) dienen te zijn opgebouwd. Hierdoor zijn de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar, digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het bestemmingsplan Buitengebied Ruchpen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen is opgebouwd en vorm gegeven conform SVBP2012.

De Wet ruimtelijke ordening biedt zowel de mogelijkheid om een globaal bestemmingsplan te maken als de mogelijkheid van een gedetailleerd bestemmingsplan. In het voorliggende bestemmingsplan is sprake van een gedetailleerde regeling.

6.2 Regels

De planregels voor het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen zijn zodanig opgesteld, dat zo veel mogelijk wordt aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012. De planregels bestaan uit vier hoofdstukken: dit zijn de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgang- en slotregels.

Inleidende regels
In artikel 1 ‘begrippen’ wordt een aantal in het plan gebruikte begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van de begrippen beperkt en daarmee de duidelijkheid en rechtszekerheid van het plan vergroot.

In artikel 2 ‘wijze van meten’ wordt aangegeven op welke wijze de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

Bestemmingsregels
In de bestemmingsomschrijving wordt de materiële inhoud van de bestemming aangegeven. Het bevat een beschrijving van de toegestane functies waarbij eventueel op de plankaart voorkomende combinaties met aanduidingen en dubbelbestemmingen worden aangegeven. In de nadere detaillering wordt dit verder uitgewerkt. In de bouwregels wordt vermeld welke bebouwing ‘als recht’ mag worden opgericht, ten dienste van de bestemming. Flexibiliteit kan in het plan worden ingebouwd door de mogelijkheid van de bouw- en gebruiksregels af te wijken. In het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen is sprake van de bestemmingen ‘Groen’ en ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’.

Groen (artikel 3): de randen van het plangebied hebben de bestemming 'Groen'. Deze gronden, met een oppervlakte van 2.825 m2, zijn bestemd voor de landschappelijke inpassing van het plangebied. Gronden met deze bestemming mogen niet worden bebouwd.

Recreatie – Verblijfsrecreatie (artikel 4): aan het volledig plangebied, met uitzondering van gronden met de bestemming 'Groen', is de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' toegekend. Deze gronden zijn bestemd voor verblijfsrecreatieve voorzieningen, met 6 vakantieappartementen en 37 standplaatsen voor kampeermiddelen en een bedrijfswoning. De bouwregels en gebruiksregels regelen de mogelijkheden voor bouwen en gebruik.

Algemene regels
Met de 'anti-dubbeltelregel' wordt geregeld dat grond die reeds eerder bij een bouwplan is meegenomen niet nog eens mag worden meegenomen.

De 'algemene bouwregels' geven de regels voor afstand tot geluidgevoelige bebouwing, afstand tot de weg en ondergeschikte bouwdelen. Burgemeester en wethouders kunnen onder voorwaarden nadere eisen stellen.

De 'algemene gebruiksregels' geven het verboden gebruik weer.

De 'algemene aanduidingsregels' geven de regels ter plaatse van de aanduidingen 'archeologische verwachtingswaarde hoog', 'beperkingen veehouderij', 'groenblauwe mantel' en 'vrijwaringszone – radar'.

De 'algemene afwijkingsregels' bepalen dat het bevoegd gezag onder voorwaarden af kan wijken van de planregels.

De 'algemene wijzigingsregels' regelen dat burgemeester en wethouders onder voorwaarden de bestemming kunnen wijzigen.

De 'algemene procedureregels' geven de te volgen procedure weer.

De 'overige regels' omvatten de strafbepaling en de regeling voor parkeervoorzieningen.

Overgangs- en slotregels
Het artikel 'overgangsregels' geeft het overgangsrecht weer voor bouwen en gebruik in strijd met het plan.

De 'slotregel' geeft de officiële naam van de planregels aan.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer is er mee bekend dat de kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de planologische procedure voor zijn rekening komen. Dit betreft onder meer de kosten voor benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de legeskosten die voldaan moeten worden.

Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling, waarbij de intensieve veehouderij op de locatie Kerkstraat 19 definitief wordt beëindigd, zal geen sprake zijn van planschade die voor vergoeding in aanmerking komt.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief en bevindt zich op particulier terrein. De investeringen die samenhangen met de ontwikkeling worden door de initiatiefnemer gefinancierd. Ook de kosten die samenhangen met onderhoud en beheer worden door de initiatiefnemer gedragen. Om de economische uitvoerbaarheid van het initiatief te toetsen is een ondernemingsplan opgesteld, dat als bijlage 5 aan deze toelichting is toegevoegd.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Om direct omwonenden te informeren over het initiatief, hebben de heer en mevrouw Arnold hen op 23 mei 2018 uitgenodigd voor een informatieavond op locatie. Tijdens de avond waren 35 personen aanwezig, die zijn geïnformeerd over de plannen en hun inbreng hebben kunnen leveren. De presentatie die deze avond is gegeven is opgenomen als bijlage 6.

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan is gewaarborgd door de wettelijke procedure om te komen tot een vastgesteld bestemmingsplan. Het op de juiste wijze in het bestemmingsplan verwerken van inspraakreacties en zienswijzen, komt de maatschappelijke uitvoerbaarheid ten goede.

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Gemeente Rucphen heeft in dit kader het voorontwerpbestemmingsplan toegestuurd aan de overleginstanties, waaronder provincie Noord-Brabant.

Het voorontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd, zodat belanghebbenden hun inspraakreactie kenbaar kunnen maken. De resultaten van het wettelijk vooroverleg en inspraakreacties zijn opgenomen en beoordeeld in de ‘Notitie inspraak en vooroverleg’ die als bijlage 7 bij deze toelichting is opgenomen. In deze notitie staan ook de wijzigingen vermeld die in het ontwerpbestemmingsplan zijn doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vervolgens gedurende zes weken, van 12 juli tot en met 22 augustus 2019, ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun zienswijze in te dienen. Er zijn drie zienswijzen ingediend. Deze zijn weergegeven en inhoudelijk behandeld in bijlage 8 bij deze toelichting, de ‘Nota van zienswijzen en

ambtshalve Wijzigingen'. De zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan, die in de Nota zijn weergegeven.

7.3 Handhaving

Voor een effectieve handhaving is het van belang dat de juridische regeling in het bestemmingsplan inzichtelijk en realistisch is. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend, inflexibel of ingewikkeld. Bovendien moeten de bepalingen goed interpreteerbaar en controleerbaar zijn. De planregels behoren niet meer te regelen dan noodzakelijk is. De bestemmingsregeling in het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen is weinig complex, mede door het beperkte aantal functies in het plangebied. De gebruiksmogelijkheden zijn in de bestemmingsomschrijving van de verschillende bestemmingen duidelijk omschreven. De bouwmogelijkheden zijn concreet in de regels van het bestemmingsplan weergegeven.

Bijlagen

1. Notitie landschappelijke inpassing Kerkstraat 19, Rucphen. 23 juni 2018. Mureau Advies, Wagenberg.

2. Bedrijfsgebouwen nieuwe situatie. 8 januari 2018. O. Arnold, Rucphen.

3. Verkennend bodemonderzoek Kerkstraat 19 te Rucphen. Projectnummer B2025. 11 april 2018. Bodeminzicht, Veghel.

4. Quickscan Kerkstraat 19 te Rucphen in het kader van de Wet natuurbescherming. 29 oktober 2018. Ecodat, Etten-Leur.

5. Ondernemingsplan Heerlijkheid Vorenseinde. 13 juni 2018. O. Arnold, Rucphen.

6. Presentatie informatieavond. 23 mei 2018. O. Arnold, Rucphen.

7. Notitie inspraakverslag en vooroverleg inzake voorontwerpbestemmingsplan ‘Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen’. 11 juni 2018. Gemeente Rucphen, Rucphen.

8. Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, behorende bij het bestemmingsplan ‘Buitengebied Rucphen 2012, Kerkstraat 19 te Rucphen’. 18 maart 2019. Gemeente Rucphen, Rucphen.

Deze toelichting is op basis van informatie van de opdrachtgever met de grootst mogelijke zorg samengesteld. Mochten zich desondanks onvolkomenheden voordoen, dan aanvaardt Mureau Advies hiervoor geen enkele aansprakelijkheid. Op alle uitgevoerde werkzaamheden zijn de algemene voorwaarden van Mureau Advies van toepassing, zoals deze gedeponeerd zijn bij de Kamer van Koophandel onder nummer 18069007. Op aanvraag kunt u kosteloos een exemplaar ontvangen.