

**Buitengebied Rucphen 2012, Roosendaalsebaan 40 te Schijf
Gemeente Rucphen**



Buitengebied Rucphen 2012, Roosendaalsebaan 40 te Schijf Gemeente Rucphen

Rapportnummer:	211X09009.091735_2
IMRO-code:	NL.IMRO.0840.9000B0028-DEF1
Datum:	juli 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Brabant Water N.V. Harm Kampen
Projectteam BRO:	Corianne Verberne, Renze van Och, Marloes Timmers
Concept:	September 2017 / oktober 2017
Ontwerp:	12 maart 2018
Vaststelling:	3 juli 2018
Trefwoorden:	--
Bron foto kaft:	www.brabantwater.nl
Beknpte inhoud:	Modernisering waterproductiebedrijf Brabant Water Roosendaalsebaan 40 te Schijf.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Gebiedsprofiel	7
2.2 Huidige situatie	7
2.3 Gewenste situatie	13
2.4 Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing	15
3. BELEIDSTOETS	16
3.1 Rijksbeleid	16
3.2 Provinciaal beleid	18
3.3 Gemeentelijk beleid	31
4. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING	32
4.1 Natuurbescherming	32
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	33
4.3 Waterparagraaf	34
4.4 Bodem	35
4.5 Bedrijven en milieuzonering	35
4.6 Geurhinder	36
4.7 Akoestiek	37
4.8 Luchtkwaliteit	37
4.9 Externe veiligheid	38
4.10 Verkeer en parkeren	39
4.11 M.e.r.-plicht	40
5. JURIDISCHE PLANOPZET	41
5.1 Inleiding	41
5.2 Systematiek van de regels	41
5.3 Toelichting op de bestemmingen	44

6. UITVOERBAARHEID	46
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6.1.1 Wettelijk (voor)overleg	46
6.1.2 Planprocedure: inspraak en zienswijzen	47
6.2 Financiële uitvoerbaarheid	47

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing
- Bijlage 2: Flora en fauna quickscan
- Bijlage 3: Stikstofdepositieonderzoek
- Bijlage 4: Waterparagraaf
- Bijlage 5: Bodemonderzoek
- Bijlage 6: Vooroverlegreacties

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Roosendaalsebaan 40/De Heiberg in Schijf is een waterproductiebedrijf van Brabant Water N.V. gelegen. Het huidige waterproductiebedrijf functioneert sinds 1972 op een zelfde manier op deze locatie. Destijds was dit het modernste waterproductiebedrijf van Brabant en zelfs van Nederland. Nu is de productiemethode de oudste van Brabant. Brabant Water is geruime tijd bezig om de waterproductie te vereenvoudigen en efficiënter te laten plaatsvinden. Hierbij helpt het dat op elk waterproductiebedrijf van Brabant Water dezelfde productiemethode wordt gehanteerd. Op die manier zijn er geen verschillen meer tussen de bedrijfsvoering en kan een koppeling gemaakt worden tussen de besturingssystemen. Naast de uniformering van het productieproces en –methode speelt ook energie, veiligheid en kwaliteit een rol.

In de huidige situatie is sprake van een horizontaal productieproces. Het water wordt in liggende (open) leidingen getransporteerd, ontkalkt en de zuurtegraad wordt op peil gebracht. In de nieuwe situatie is sprake van een verticaal productieproces. Het water wordt in opstaande gesloten leidingen (pijpen) behandeld. Het productieproces is daardoor minder lang en negatieve invloeden van buitenaf (bijv. algenvorming) zijn uitgesloten.

Om het proces te verbeteren en aan te passen is nieuwe bebouwing noodzakelijk. De toekomstige productiemethode is niet realiseerbaar in de bestaande bebouwing. Daar komt ook nog bij kijken dat het productieproces gedurende de realisatie van de nieuwe bebouwing en de nieuwe installatie op het huidige constante niveau moet blijven functioneren. Dat heeft tot consequentie dat eerst de nieuwe situatie (bebouwing en installatie) gerealiseerd dient te worden, voordat de oude situatie gesloopt en gesaneerd kan worden. Hierdoor is in ruimtelijk opzicht ruimte voor uitbreiding noodzakelijk.

De uitbreiding kan niet op dezelfde plaatsvinden, waardoor bekeken dient te worden of het bestemmingsplan de benodigde ruimte toelaat. Aangezien dit niet het geval is, heeft Brabant Water de gemeente Rucphen gevraagd om in principe medewerking te verlenen aan de uitbreiding van het waterproductiebedrijf. De gemeente heeft op 24 januari 2017 besloten onder voorwaarden medewerking te verlenen aan dit initiatief. Om de ontwikkeling te realiseren is het noodzakelijk om een bestemmingsplanprocedure (ex artikel 3.8 Wro) te doorlopen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het waterproductiebedrijf is gelegen aan de Roosendaalsebaan 40 te Schijf, gemeente Rucphen. In figuur 1.1 is een luchtfoto weergegeven waarop de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving is weergegeven. Het plangebied wordt vanuit het westen ingesloten door de Rucphensche Bosschen. Ten zuidoosten ligt op circa 1 kilometer de kern Schijf.



Figuur 1.1: Luchtfoto, ligging plangebied ten opzichte van Schijf (Bron: Google Maps)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rucphen. Het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012 is leidend voor onderhavige ontwikkeling. Tevens gelden ook de bestemmingsplannen Buitengebied Rucphen 2012, de 1^e herziening tot en met 4^e herziening. Voor het waterproductiebedrijf geldt de bestemming 'Bedrijf – Waterwinbedrijf' met een bouwvlak waarvoor een maatvoeringsaanduiding geldt ten aanzien van het maximaal bebouwde oppervlakte van 4.340 m².

Rondom deze locatie geldt verder de bestemming 'Bos' en gedeeltelijke de dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie – Ecologische Hoofdstructuur'. Tot slot zijn er diverse gebiedsaanduidingen gelegen op het plangebied, welke eventueel aanwezige (ecologische, hydrologische, archeologische) waarden beschermen.



Figuur 1.2. Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Rucphen

Voor wat betreft de huidige situatie is deze in overeenstemming met het bestemmingsplan. De uitbreiding vindt plaats op de gronden die bestemd zijn als 'Bos', waarover gedeeltelijk de aanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'waarde ecologie – ecologische hoofdstructuur' is gelegen. De aanduiding 'overige zone - beperking veehouderijen' is hier niet van belang, aangezien de ontwikkeling geen veehouderijbedrijf betreft. De archeologische aanduiding is met de derde herziening gewijzigd van middelhoog naar laag. Dat betekent dat de kans op archeologische waarde naar beneden is bijgesteld.

Conform het bestemmingsplan is het niet mogelijk om een nieuwe bebouwing in de bestemming 'Bos' te realiseren. Daarvoor is een wijziging naar de bestemming 'Bedrijf – Waterwinbedrijf' noodzakelijk. Vanwege de aanduiding 'Milieuzone – boringvrije zone' is het niet toegestaan om de beschermende kleilaag te doorboren. Vanwege de aanduiding 'Milieuzone – waterwingebied' is het niet toegestaan om werkzaamheden uit te voeren die een mogelijk negatief effect kunnen hebben op het winnen van water. Daarvoor is toestemming van het waterwinbedrijf voor nodig.

Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden om te voorzien in de uitbreidingsbehoefte. Om dit te kunnen doen is het noodzakelijk om een apart bestemmingsplanprocedure te doorlopen. Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten om medewerking te verlenen aan dit plan en daarvoor de bestemmingsplanprocedure in gang te zetten.

1.4 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken: 1) een inleiding, 2) beschrijving van het plan, 3) een beleids-toets, 4) een verantwoording op de milieutechnische aspecten en een verantwoording ten aanzien van eventueel aanwezige waarden, 5) een juridische planopzet en 6) financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Gebiedsprofiel

Het waterproductiebedrijf van Brabant Water is ten oosten van de kern Schijf, in de gemeente Rucphen gelegen. Het plangebied ligt net in de bosrand op de overgang van bosgebied naar agrarische gronden en tenslotte de kern Schijf. De omgeving is bosrijk en verder richting het westen zijn heidevel- den en stuifgronden gelegen. De gronden buiten het bosgebied zijn voornamelijk in gebruik als gras- land door de agrarische sector. De verkaveling is kleinschalig in combinatie met een diversiteit aan landschapselementen zoals hakbosjes en houtwallen.

Naast het agrarische gebruik, wordt het gebied ook gebruikt voor recreatieve doeleinden. Het recrea- tief medegebruik bestaat uit zowel extensieve recreatie (wand- en fietsroutes) als intensieve recrea- tie (recreatiewoningen) in het bos. Het is een divers bos en bestaat uit gedeeltes die zijn aangeplant naar aanleiding van de 'Regeling bijdragen aanleg snelgroeiend bos 1988' en oudere bestaande ge- deeltes. Het verschil is goed merkbaar omdat het snelgroeiend bos een monotoon karakter heeft en voornamelijk bestaat uit naaldbomen. De overige gedeeltes hebben een hogere diversiteit en bestaan met name uit loofbomen.

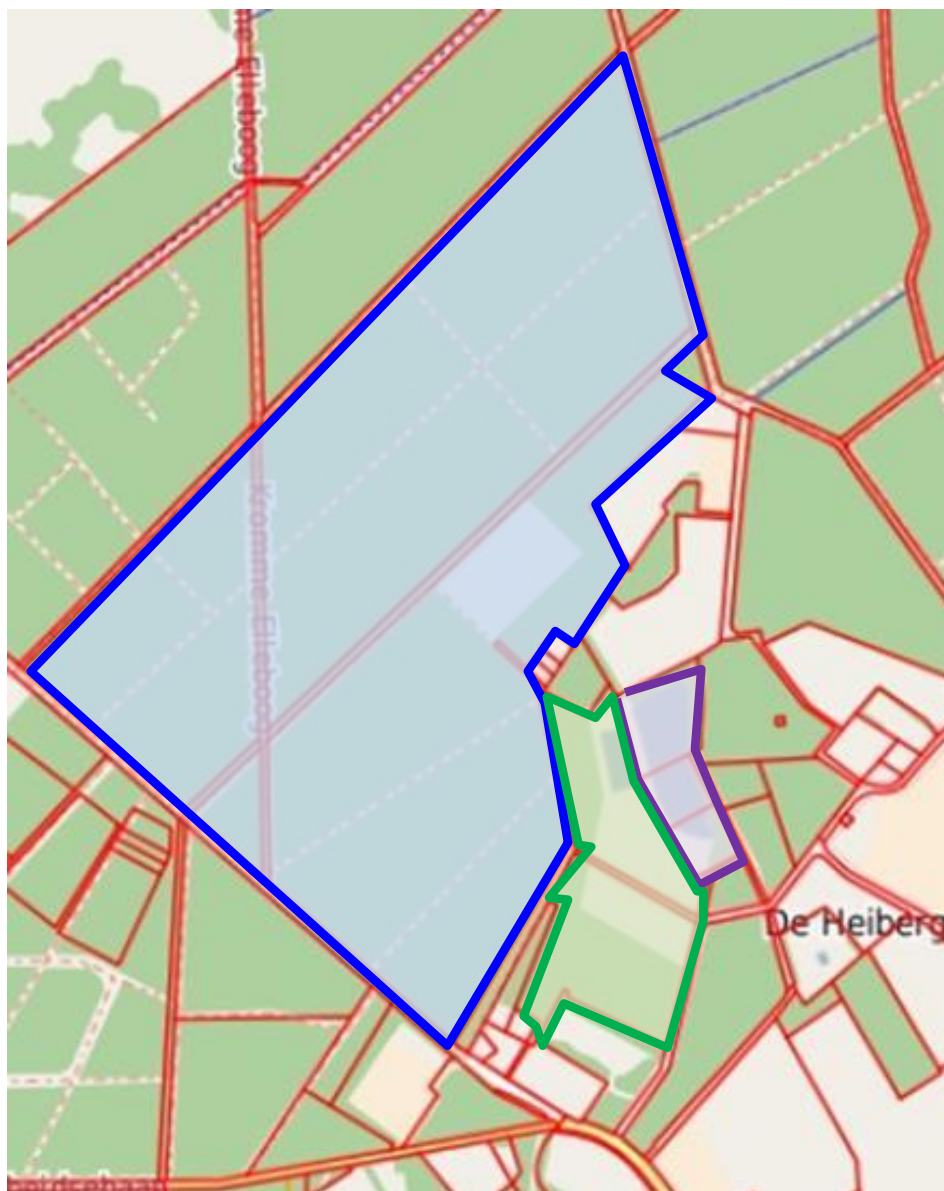
2.2 Huidige situatie

De totale oppervlakte aan gronden dat in gebruik is door Brabant Water ten behoeve van de waterpro- ductie betreft een oppervlakte van bijna 38 hectare en is verdeeld over de volgende percelen:

Tabel 2.1 oppervlakte kavels en gebruik

Kavelnummer	Oppervlakte	Functie
RPN K 287	17.660 m ²	Bestaande bebouwing
RPN K 1665	715 m ²	Bestaande bebouwing
RPN Q 482	22.960 m ²	Bestaande bebouwing
RPN K 135	3.490 m	Blusvijver
RPN K 285	7.310 m ²	Blusvijver
RPN K 136	3.490 m ²	Blusvijver (met gebouw)
RPN K 1942	124.817 m ²	Winputten
RPN K 331	141.280 m ²	Winputten
RPN K 337	4.890 m ²	Winputten
RPN K 338	53.030 m ²	Winputten
Totaal	379.642 m²	

In figuur 2.1 zijn met de verschillende kleuren de verschillende kavels aangegeven. De kleuren corresponderen met de kleuren zoals in tabel 2.1 zijn opgenomen.

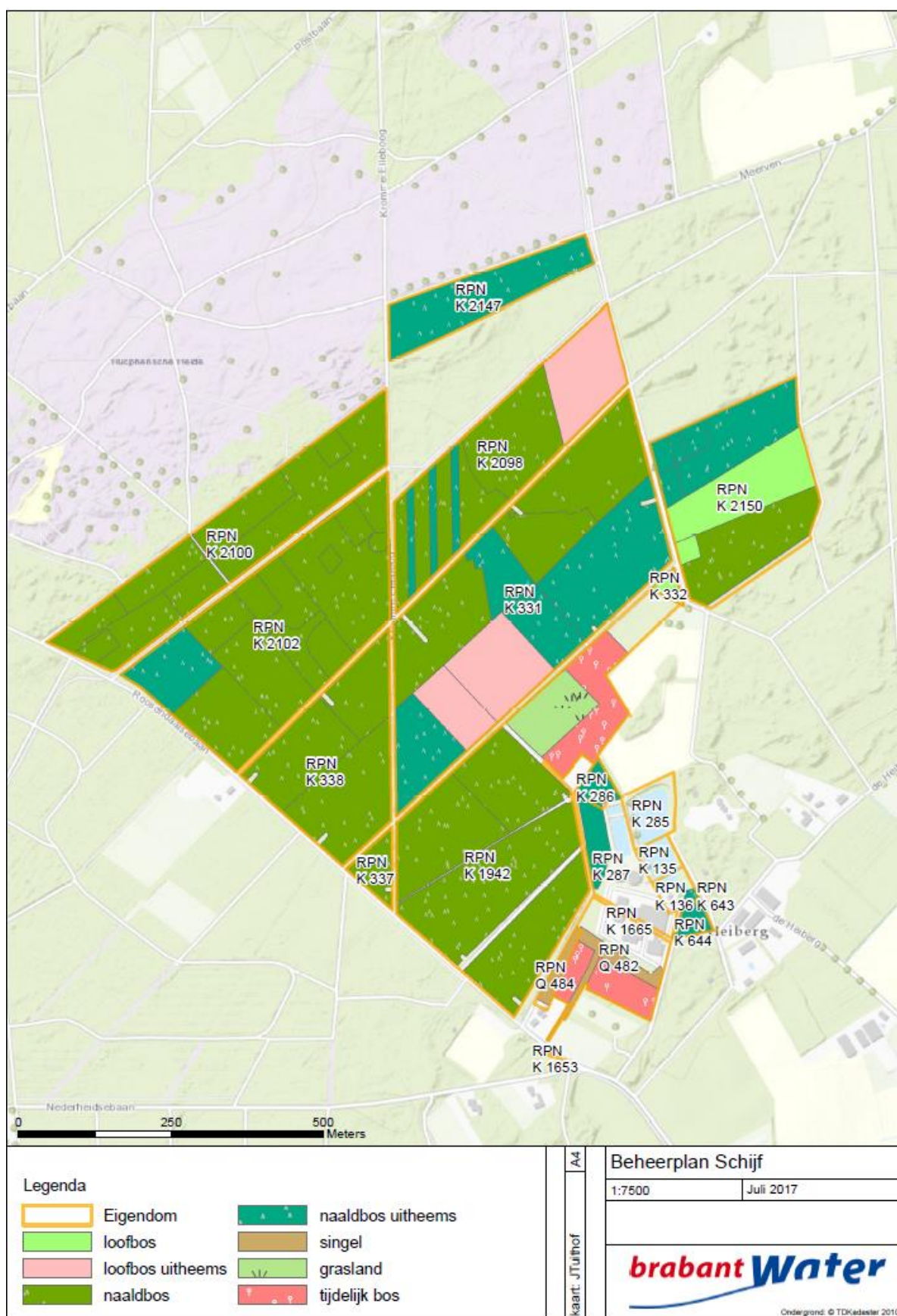


Figuur 2.1 Gebruik per kavel inzichtelijk

Het grondgebied van Brabant Water bestaat uit verschillende kavels met ieder hun eigen gebruik en doel. Op de blauwe kavels, zoals indicatief is weergegeven in figuur 2.1, zijn 12 waterinputten van minimaal 150 meter diep gelegen. De bebouwing is op de groen gearceerde percelen gelegen in figuur 2.1. De infiltratievijver is met paars aangegeven in figuur 2.1.

Het perceel wordt ontsloten via een smalle weg (Heiberg) die aansluit op de Roosendaalsebaan. De Roosendaalsebaan betreft de hoofdontsluiting van het gebied en loopt van Schijf richting Roosendaal. De weg Heiberg wordt met name gebruikt door bestemmingsverkeer, waaronder de bezoekers van het waterproductiebedrijf.

De meeste percelen die Brabant Water in eigendom en in gebruik heeft, hebben, naast het gebruik ten behoeve van de waterproductie een natuur of landschapsfunctie. In dit geval betreffen dit met name bossen. Het overgrote deel van de gronden die Brabant Water in eigendom heeft zijn aangeplant en in gebruik als bos. In sommige gevallen betreffen dit permanente bospercelen en in sommige gevallen zijn dit tijdelijke bospercelen (via afspraken met het voormalige ministerie van landbouw, natuur en vijsierij). De bospercelen zijn afwisselend naald- en loofbos. In figuur 2.2 is aangegeven op welke manier de verschillende percelen in gebruik en beheerd worden.



Figuur 2.2 Beheerplan Brabant Water, locatie Schijf

Proces waterwinbedrijf

In de bebouwing (in het groen gearceerde gedeelte in figuur 2.1) wordt het water gezuiverd, wordt de pH-waarde op een constant niveau gebracht en wordt het water onthard. In het hoofdgebouw zijn installaties gelegen voor ontharding, zuivering, spoelwaterterugwinning, energievoorziening en distributiepompen. Naast het hoofdgebouw ligt een reinwaterkelder¹ en aan de noordzijde liggen de slibsilos voor de behandeling van het spoelwater. Na behandeling van het spoelwater in de slibsilos wordt deze herbruikt in het proces. Naast het productieproces is een werkplaats, kantoor, kantineruimte en opslagruimte in de bebouwing gelegen. In figuur 2.3 op de volgende bladzijde is een luchtfoto met daarop de bebouwing te zien.

Op deze plaatsen wordt het water uit de grond naar boven gepompt en via leidingen naar de bebouwing getransporteerd. Het hoofddoel voor deze gronden is het omhoog pompen van water, nevensdoel is een natuurlijke omgeving waarbij geen risico's ontstaan voor de waterkwantiteit en -kwaliteit. Daarom is op deze kavels bos aangelegd met paden en zijn verhardingen ten behoeve van de waterwinning gelegen. Wanneer het onthardingsproces is doorlopen, wordt het water in een reinwaterkelder opgeslagen en uiteindelijk getransporteerd naar Huijbergen. In Huijbergen is het verdeelstation, vandaaruit wordt het water richting de gebruiker (huishoudens en bedrijven) getransporteerd.

Voor het productieproces zijn verschillende chemicaliën noodzakelijk die helpen om de kwaliteit van het water te verhogen. De filters en horizontale kanalen die gebruikt worden voor het productieproces worden met water (spoelwater) gereinigd. Na reiniging worden de filters en kanalen opnieuw ingezet voor het productieproces (met name ontharding). Het spoelwater wordt weer terug in het systeem gebracht zodat deze gereinigd wordt en gebruikt kan worden als drinkwater. In totaal is de drinkwatercapaciteit voor deze locatie circa 7.000.000 m³ water per jaar. Voor het productieproces is 2,5 % daarvan nodig om te gebruiken als spoelwater (ca. 175.000 m³).

Dit spoelwater wordt via de slibsilos naar de overstortvijver getransporteerd. Daarna wordt het spoelwater opnieuw in het productieproces ingezet. Een deel van het water komt via de overstortvijver in de infiltratievijver terecht. Zoals de naam al aangeeft kan het water op deze plaats in de bodem infiltreren. Mocht er veel water in de vijver komen (bijvoorbeeld door een grote regenbui, dan wordt het water op het open water geloosd via een overstortvoorziening. Nevensdoel van deze infiltratievijver is te dienen als bluswatervoorziening bij calamiteiten in de omgeving.

Het productieproces ter plaatse is sterk verouderd (1972). Niet alleen met betrekking tot aansturing van het proces, maar ook de installatie, machines en bebouwing. Doordat deze locatie nog niet is gemoderniseerd is sprake van een verouderde installatie met dito aansturingsproces. Deze locatie wijkt dus af van de overige productielocaties. Het productieproces vindt in de huidige situatie plaats in horizontale open kanalen (leidingen), waardoor de kwaliteit, minder stabiel is dan volgens de nieuwste

¹ Kelder waarin het gefilterde, voor consumptiegeschikte, water wordt opgeslagen voordat het gedistribueerd wordt richting consument.

technieken. Door lichtinval en het feit dat er sprake is van open kanalen is het mogelijk dat algenvorming ontstaat en daardoor de kwaliteit wordt aangetast. Deze risico's leiden tot een intensieve vorm van onderhoud en beheer, wat eveneens een risico kan zijn. Het huidige gebruik van chemicaliën brengt veiligheids- en milieurisico's met zich mee.



Figuur 2.3: Luchtfoto waarop de bebouwing van het waterproductiebedrijf goed te zien is.

2.3 Gewenste situatie

Brabant Water heeft als wens om de waterproductie-installatie te moderniseren, waardoor sprake is van een constante waterkwaliteit en waterkwantiteit. In plaats van een horizontaal open proces, verandert de installatie in een gesloten verticaal proces. Hierdoor zijn minder energie en chemicaliën noodzakelijk. De kans op algenvorming verdwijnt en de aansturing kan geüniformeerd worden met de andere waterproductielocaties in Brabant.

Het spoelwater wordt bij de nieuwe vorm niet meer hergebruikt, omdat dit niet meer opweegt tegen de kosten. In plaats daarvan wordt gekozen voor de verwerking van het spoelwater en het slib (Staande bezinking in slibsilo's). Hierna wordt het 'schone' water geïnfiltreerd in de bodem waarbij een overloop richting de retentievijver plaats vindt. Op die plaats wordt ook het hemelwater opgevangen. Vanuit de vijver is een overstort naar de Schijfse Vaart aanwezig. De vijver blijft hierdoor beschikbaar als bluswatervoorziening.

Voor de nieuwe installatie is nieuwe bebouwing noodzakelijk. Deze kan niet op de huidige plaats worden gerealiseerd omdat het waterproductiebedrijf moet blijven functioneren. Brabant Water is verplicht om een constante waterkwantiteit te hebben zodat er geen tekort ontstaat op de drinkwatervoorziening. De productie kan simpelweg niet stilgelegd worden om de bebouwing te slopen, nieuwe bebouwing te realiseren, de nieuwe installatie aan te leggen en tenslotte weer in gebruik te nemen. Wanneer dat wel het geval is, komt de openbare drinkwatervoorziening in gevaar.

Er is daardoor een noodzaak tot uitbreiding van de bouw mogelijkheden op de percelen van Brabant Water. In dit geval komt uitsluitend het zuidelijk deel van perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Rucphen, sectie Q, perceelnummer 482 hiervoor in aanmerking. Enerzijds is de eigendomssituatie van belang. Anderzijds is het van belang om het effect van deze nieuwe bebouwing zo klein mogelijk te laten zijn en daarom zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de bestaande leidingen (van waterwinputten naar de installatie) en de voorzieningen (bluswatervijver etc.).

De ruimte om uitbreiding op te realiseren bestaat uit een oppervlakte van circa 1,1 hectare en ligt ten zuiden van de bestaande bebouwing (zie figuur 2.4 op de volgende bladzijde). Door op deze plaats de uitbreiding plaats te laten vinden kan de ontsluiting ongewijzigd blijven. De oppervlakte van de nieuwbouw bedraagt maximaal 2.800 m², waardoor tijdelijk sprake is van een het bebouwd oppervlak van 7.140 m². Na in gebruik name van de nieuwe bebouwing wordt het grootste deel van de huidige bebouwing gesloopt en valt het totaal aan bebouwde oppervlakte weer binnen de gestelde 4.340 m². Met deze nieuwe opzet kan Brabant Water in de toekomst op een verantwoorde wijze drinkwater blijven produceren met aandacht voor de omgeving.



Figuur 2.4 Gewenste situatie (oranje blokken = nieuwe bebouwing) Brabant Water, locatie Roosendaalsebaan 40 Schijf

Bestemmingsplan

De uitbreiding vindt plaats op de gronden die bestemd zijn als 'Bos', waarover gedeeltelijk de aanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie – Ecologische hoofdstructuur' is gelegen. Zoals in paragraaf 1.3 reeds is geconstateerd is het conform het bestemmingsplan niet mogelijk om een nieuwe bebouwing in de bestemming 'Bos' te realiseren. Daarvoor is een wijziging naar de bestemming 'Bedrijf – Waterwinbedrijf' noodzakelijk.

Zoals te zien is in figuur 2.2 zijn drie percelen (RPN Q484, RPN Q482 en een gedeelte van RPN K1942) als tijdelijk bos ingericht en beheerd. In 1992 zijn voor deze gronden een vrijstelling van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2 en 3 van de Boswet op grond van de Beschikking vrijstelling meldings- en herplantingsplicht bevestigd. In dit geval na de kap van de bomen. Deze vrijstelling was onderdeel van een Regeling Bijdragen Aanleg Snelgroeiend Bos 1988. Deze bomen moeten na 25 tot 40 jaar worden geveld. De gronden waren destijds bestemd als agrarische grond en ook als zodanig (grasland) in gebruik. Door de subsidieregeling en bijbehorende vrijstelling tot herplantplicht zijn deze

gronden in strijd met de subsidieregeling en de vrijstelling van de Boswet als “Bos” bestemd in het bestemmingsplan. De gronden hadden bestemd moeten blijven (en zijn) als agrarische gronden omdat hier sprake was van tijdelijke afspraken van minimaal 25 en maximaal 40 jaar. Doordat voldaan is aan de afspraken met het voormalige Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en Staatsbosbeheer inzake het tijdelijke bos en de termijn dit jaar verloopt, mogen de percelen weer in gebruik worden genomen als agrarische gronden. Het geldende bestemmingsplan is niet in overeenstemming met die afspraken die in 1992 zijn gemaakt. Daarom moet in feite uitgegaan worden van een agrarische bestemming (met uitzondering van het gedeelte waarvoor het NNB status geldend is welke destijds reeds als ‘Bos’ bestemd was) in plaats van een bosbestemming. In dit plan wordt daarom als uitgangspunt gehanteerd dat het agrarische gronden betreffen waarvoor een tijdelijk gebruik als bos van toepassing is conform de geldende afspraken.

2.4 Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing

Vanuit de ruimtelijke ordening, specifiek de Verordening ruimte en het gemeentelijk beleid dient elke ruimtelijke ontwikkeling zorgvuldig in evenwicht te staan met de omgeving, specifiek de landschappelijke en natuurlijke omgeving. Voor sommige ontwikkelingen betekent dit een landschappelijke inpassing en voor sommige ontwikkelingen dient er nog extra geïnvesteerd te worden in de landschappelijke kwaliteiten. In dit geval dient sprake te zijn van een extra kwaliteitsverbetering en dient op basis van landschapsinvesteringsregeling die de gemeente Rucphen heeft vastgesteld 20% van de meerwaarde die door de bestemmingswijziging plaatsvindt geïnvesteerd te worden in omgevingskwaliteiten. Voor de gehele kwaliteitsverbeteringsberekening en landschappelijke inpassing van Roosendaalsebaan 40 te Schijf wordt verwezen naar de bijlagen. In deze toelichting worden enkel de belangrijkste conclusies vermeld.

Conclusie

Met de gemeente Rucphen is afgestemd dat voor de kwaliteitsverbetering van dit initiatief minimaal 20% van de planologische waardeinstijging als kwaliteitsverbetering in het landschap dient te worden geïnvesteerd. Deze basisinspanning wordt bepaald aan de hand van de huidige en toekomstige planologische waarde. Voor dit initiatief bedraagt de basisinspanning € 88.684. Met de afwaardering, inrichting en het beheer van bijna 2 hectare in de omgeving van het initiatief wordt de kwaliteitsverbetering op € 97.207 begroot. Hiermee wordt ruim aan de benodigde basisinspanning voldaan. De exacte uitwerking en invulling van de inrichtingsmaatregelen wordt in de volgende fase samen met gemeente Rucphen en Provincie Noord-Brabant ingevuld.

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Deze zijn geografisch weergegeven via Nationale hoofdstructuren.

Een van deze Nationale hoofdstructuren is het Natuur Netwerk Nederland (voormalige Ecologische Hoofdstructuur). De herijkte nationale NNN is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De natuur in de NNN blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de NNN zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken. De flexibiliteit in begrenzing en de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te staan, die in het beleidskader Spelregels NNN zijn uitgewerkt (NNN-saldobenadering, herbegrenzen NNN, compensatie), blijven hierbij overeind.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is gelegen in de NNN. Om de beoogde situatie te kunnen realiseren is het noodzakelijk om een ingreep te doen in de NNN. Voor nieuwe ontwikkelingen worden onder strikte voorwaarden via de spelregels voor NNN mogelijkheden geboden. De spelregels zijn opgenomen in de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant. In paragraaf 3.2 wordt hier nader op ingegaan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Met dit initiatief worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit plan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.²

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Met dit bestemmingsplan wordt de uitbreiding van het bestemmingsvlak van een waterproductiebedrijf mogelijk gemaakt. Er vindt een uitbreiding plaats van het bestemmingsvlak met 3.327 m². De bouwmogelijkheden blijven echter onveranderd. Om niet alle mogelijkheden van het waterproductiebedrijf te ontnemen wordt wel een maximum bebouwingsoppervlak van 4.340 m² op de verbeelding opgenomen, zoals reeds juridisch-planologisch vergund is. Er vindt geen toename van bebouwingsmogelijkheden plaats.

Een bedrijf is in principe een stedelijke functie. Echter is hier sprake van een zeer specifiek bestaand bedrijf dat afhankelijk is van de locatie waar het ligt, namelijk de mogelijkheid tot het produceren van

² O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

drinkwater op basis van geologische kenmerken. Het bedrijf is locatiegebonden en daarmee is het niet mogelijk het bedrijf op een andere locatie te realiseren. Tenslotte is het geen nieuwvestiging, maar een uitbreiding van het bestemmingsvlak en vindt in de beoogde situatie feitelijk geen toename van bebouwing plaats. Op deze manier kan het waterwinbedrijf gemoderniseerd worden, zodat het proces overeenkomt met andere waterwinbedrijven in de provincie Noord-Brabant.

Geconcludeerd kan worden dat voorzien wordt in een behoefte door het bestaand drinkwaterproductiebedrijf te moderniseren. Daardoor kan het waterwinbedrijf blijven voorzien in de behoefte voor schoon drinkwater. Deze functie kan niet worden opgevangen binnen het bestaand stedelijk gebied. Het initiatief voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

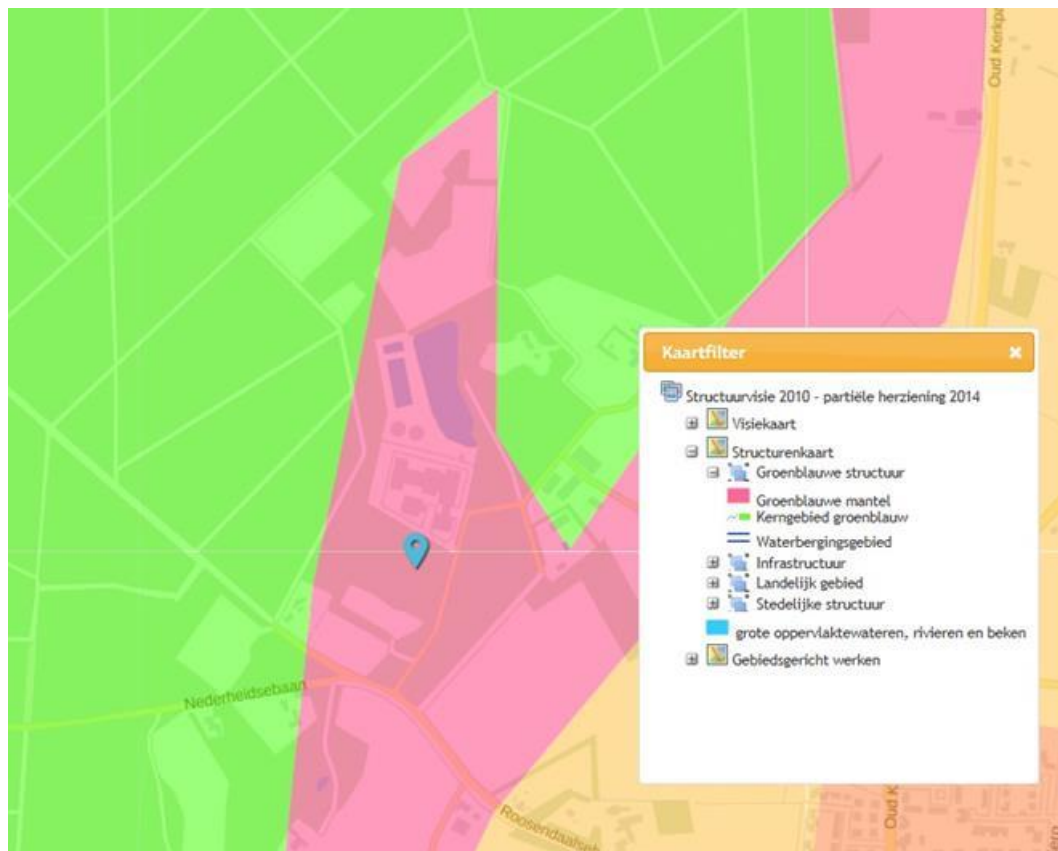
De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de infrastructuur;
- het gemengd landelijk gebied;
- de stedelijke structuur.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is in de groenblauwe structuur gelegen (zie figuur 3.1). De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder het Natuur Netwerk Brabant (NNB), waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe structuur, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in én buiten natuurgebieden is hier belangrijk.



Figuur 3.1 Ligging plangebied in structurenkaart Structuurvisie (Bron: Provincie Noord-Brabant)

Groenblauwe structuur

Deze structuur is de groenblauwe ruggengraat van het landschap; deze dooradert zowel het landelijk gebied als stedelijk gebied van Noord-Brabant. De groenblauwe structuur in het Brabantse landschap is wezenlijk voor de aantrekkelijkheid van zowel het stedelijke netwerk als het agrarische cultuurlandschap van Noord-Brabant. De (historische) landgoederen binnen de groenblauwe structuur vormen een bijzondere categorie vanwege de verweven doelstellingen voor natuur, cultuurhistorie, landbouw en recreatie. De provincie onderscheidt in de groenblauwe structuur drie perspectieven, waarvan twee van toepassing zijn voor het plangebied, namelijk:

Het kerngebied groenblauw

Binnen het kerngebied liggen bestaande natuurgebieden, maar ook gebieden waar nog ontwikkeling van natuur moet plaatsvinden. Als gevolg van de bezuinigingen op Rijksniveau wordt vanaf 2012 nog slechts een deel van de NNB door het Rijk gefinancierd, de 'Rijks NNB'. Ondanks de besluitvorming van het Rijk om haar ambities (en de daarbij horende middelen) naar beneden bij te stellen, kiest Brabant er voor om haar ambities te handhaven. De provincie wil samen met de zogenaamde regionale 'Manifestpartners' de gehele NNB in Brabant realiseren; er is een gezamenlijke verantwoordelijkheid

voor de realisatie van de zogenaamde provinciale NNB (dit is het niet rijksdeel). De provincie nodigt particuliere eigenaren en ondernemers uit om delen van de NNB te ontwikkelen. Natuur en landschap wordt meer vanuit de regio en dicht bij de samenleving gerealiseerd. Rekening houdend met de algemene belangen biedt de provincie ruimte om economische ontwikkeling te koppelen aan investeringen in natuur. Binnen het ruimtelijk beleid wordt het beleid voor natuurcompensatie zo aangepast dat compensatie binnen de nog niet gerealiseerde delen van de NNB hoge prioriteit krijgt. Daarnaast worden de mogelijkheden van financiële compensatie verruimd.

De groenblauwe mantel

De mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Binnen het gebied liggen kansen voor recreatie en toerisme. Ook een aantal groene gebieden door én nabij het stedelijk kralensnoer zijn onderdeel van de groenblauwe mantel. De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), het watersysteem (zoals de aanwezigheid van kwel) en het voorkomen van bijzondere planten en dieren.

Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. De versterking van de binnen de groenblauwe mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt daarbij specifieke aandacht. Het beleid is erop gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden. Dit wordt betrokken bij de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Een (verdere) ontwikkeling van kapitaalintensieve functies, zoals stedelijke ontwikkelingen, (bezoekers)intensieve recreatie en concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties zijn strijdig met de doelen die in de groenblauwe mantel worden nagestreefd. De ontwikkelingsmogelijkheden voor deze intensievere functies zijn dan ook beperkt.

Conclusie

Het initiatief past binnen de doelstellingen die de provincie stelt in haar structuurvisie. Het initiatief richt zich op waterfuncties, drinkwatervoorziening, en daarvoor is de functie gebaat bij een natuurlijke omgeving. Dit om de kwaliteit van het water te borgen. In de Verordening ruimte zijn hiervoor expliciete regels opgenomen.

Verordening ruimte 2014

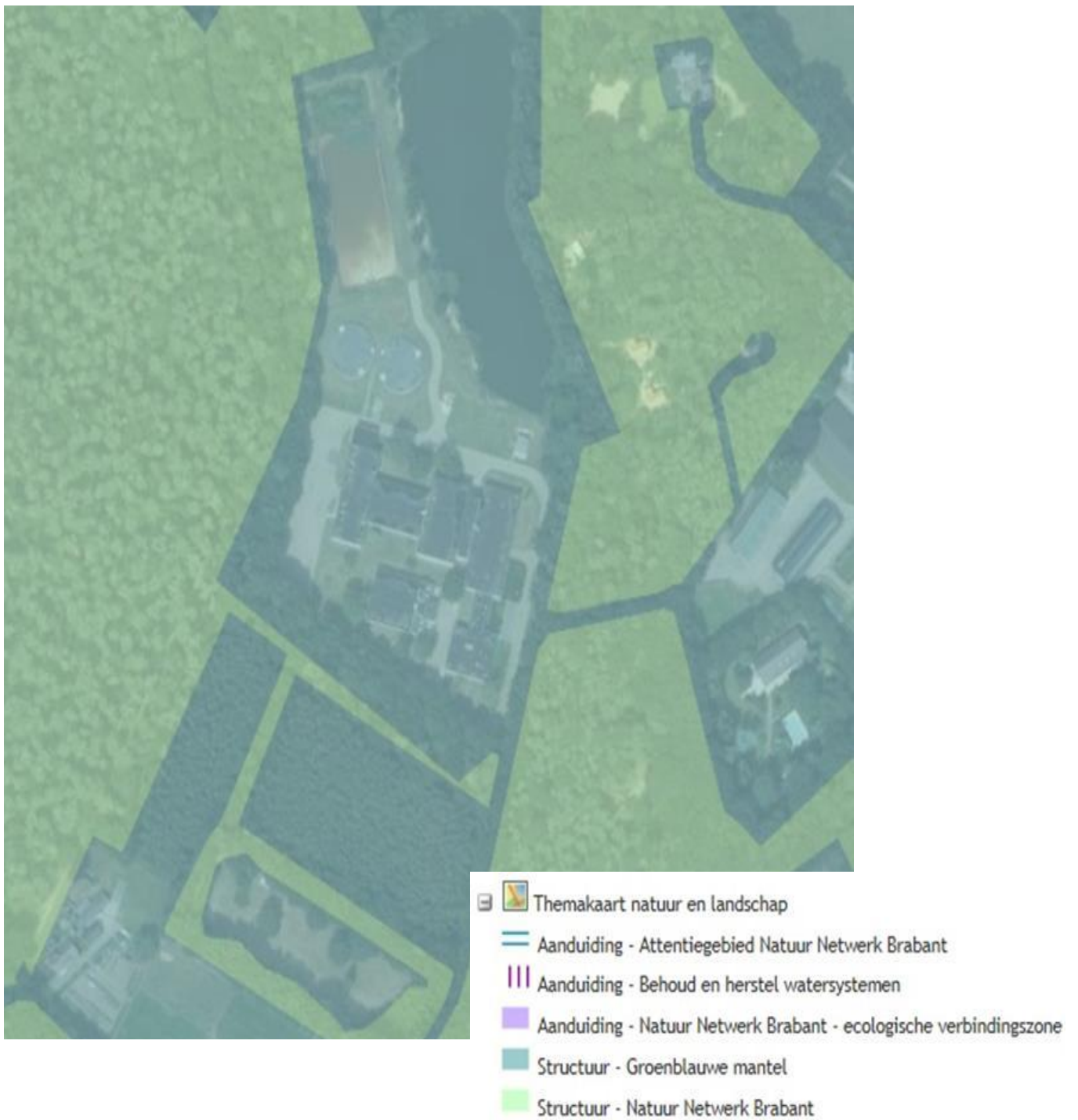
Op 7 februari 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. De laatste geconsolideerde versie van de Verordening ruimte is in werking getreden op 15 juli 2017. Binnen deze verordening is in artikel 3 de zorgplicht vastgesteld die op alle ontwikkelingen in Noord-Brabant van

toepassing is. Dit betekent dat de toelichting bij een bestemmingsplan voorziet in een verantwoording met betrekking tot de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Op de verbeelding behorende bij de Verordening ruimte is voor het plangebied een aantal zones van toepassing, namelijk:

- Natuur Netwerk Brabant (NNB);
- Groenblauwe mantel;
- Boringsvrije zone;
- Grondwaterbeschermingsgebied;
- Waterwingebied;
- Beperkingen veehouderij.

Doorwerking plangebied

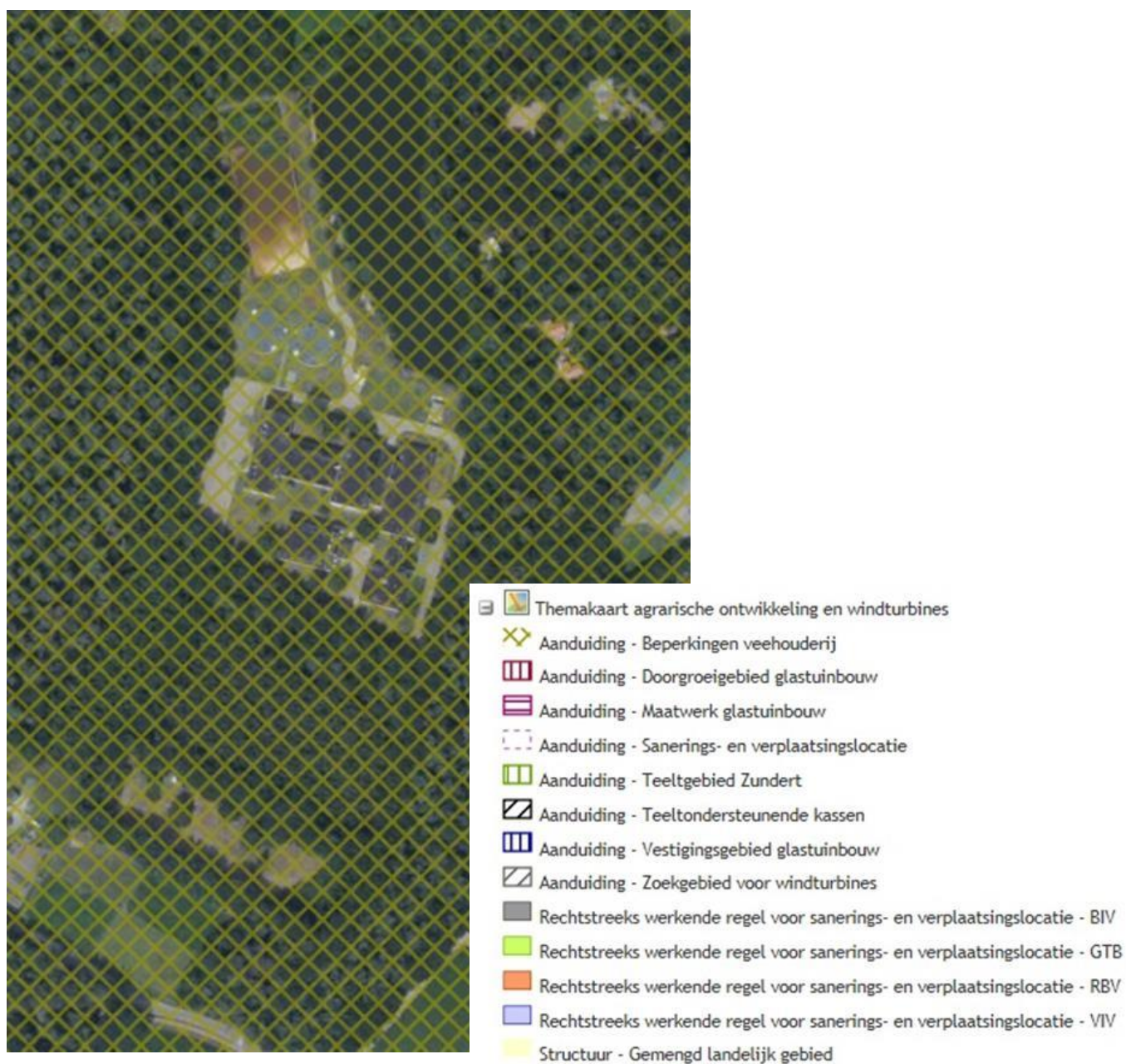
Op de volgende bladzijden zijn enkele figuren (3.2 t/m 3.4) weergegeven die de ligging van het plangebied ten opzichte van de eerdergenoemde zones, zoals opgenomen in de Verordening ruimte, weergeeft.



Figuur 3.2 Uitsnede Verordening ruimte, themakaart natuur en landschap (Bron: Provincie Noord-Brabant)



Figuur 3.3 Uitsnede Verordening ruimte, themakaart Water (Bron: Provincie Noord-Brabant)



Figuur 3.4 Uitsnede Verordening ruimte, themakaart agrarische ontwikkeling en windturbines (Bron: Provincie Noord-Brabant)

Aangezien in dit geval geen sprake is van een veehouderijbedrijf zijn de regels omtrent 'beperkingen veehouderij' (zoals te zien in figuur 3.4) niet van toepassing voor deze ontwikkeling. Voor de zone "Boringsvrije zone" (zoals te zien in figuur 3.3) gelden er regels ten aanzien van de bescherming van de kleilaag in de bodem. Aangezien geen boringen worden verricht of andere activiteiten die deze kleilaag kunnen verstoren, is ook deze aanduiding niet relevant voor de ontwikkeling.

Voor de zone waterwingebied (zoals te zien in figuur 3.3) mag conform de Verordening ruimte het gebied uitsluitend gebruikt worden voor de instandhouding van de openbare drinkwatervoorziening, waarbij een medebestemming voor natuur of bos is toegelaten. Voor de zone grondwaterbeschermingsgebied geldt een beschermingsregime ten aanzien van de kwaliteit van het grondwater.

Voor het Natuur Netwerk Brabant (NNB, zie ook figuur 3.2) gelden regels die de natuurwaarden moeten beschermen. Daarin is onder andere opgenomen dat zolang de NNB niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de planologische gebruiksactiviteiten zijn toegelaten. In dit geval is sprake van de bestemming 'Bos' en is ook een bos aanwezig. Gedeeltelijk is dit een tijdelijk bos zoals vermeld in hoofdstuk 2. Een aantal stroken, zoals ook zichtbaar op de verbeelding behorende bij de Verordening ruimte, zijn meer divers en daarom waarschijnlijk ook onderdeel van het NNB. Deze gedeelten zijn ook ouder dan het omringende bos.

In dit geval wordt een ingreep gedaan in de NNB. Conform de Verordening ruimte is het mogelijk om een ingreep te doen in de NNB, zij het onder strikte regels. Daarvoor is het volgens de Verordening ruimte noodzakelijk om de NNB te herbegrenzen. In de regels van de Verordening ruimte is aangegeven op welke manieren om kan worden gegaan met de herbegrenzing van de NNB. In de Verordening zijn de volgende mogelijkheden opgenomen ten aanzien van het herbegrenzen van de NNB:

- Wijziging van de begrenzing om ecologische redenen;
- Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing nee-tenzij principe;
- Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing van de saldobenadering;
- Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen.

In dit geval is sprake van een groot openbaar belang (drinkwatervoorziening in West-Brabant), waardoor gebruik kan worden gemaakt van het "nee- tenzij" principe. Het initiatief dient dan ook onder andere getoetst te worden aan artikel 5.3 'Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing nee-tenzij principe', lid 1.

5.3 Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing nee-tenzij principe

1. *Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant op verzoek van de gemeente wijzigen in geval van een ruimtelijke ontwikkeling met toepassing van het nee-tenzij principe.*

In artikel 5.3, lid 2, sub a en b wordt onderbouwd hoe de wijziging van de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant op verzoek met toepassing nee-tenzij principe en hoe voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden.

2. *Een verzoek om herbegrenzing, als bedoeld in het eerste lid, gaat vergezeld van een bestemmingsplan waaruit blijkt dat:*
 - a. *er sprake is van een groot openbaar belang;*

Met de beoogde situatie wordt de voorziening van drinkwater voor de bevolking in de toekomst veilig gesteld.

- b. *er voor de ontwikkeling geen alternatieve locaties voorhanden zijn buiten het Natuur Netwerk Brabant;*

Er zijn geen alternatieve locaties voorhanden buiten het Natuur Netwerk Brabant, zie voor de nadere onderbouwing lid 4 sub a tot en met c.

- c. *er geen andere oplossingen voorhanden zijn waardoor de aantasting van het Natuur Netwerk Brabant wordt voorkomen;*

Er is hier sprake van een zeer specifiek bestaand bedrijf, een waterwinbedrijf, dat afhankelijk is van de locatie waar het ligt, namelijk de mogelijkheid tot het produceren van drinkwater op basis van geologische kenmerken, zie voor de nadere onderbouwing lid 4 sub a tot en met c.

- d. *de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd, waarbij wordt voldaan aan de regels inzake het compenseren als bedoeld in artikel 5.6 (compensatieregels).*

Voor de nadere onderbouwing wordt verwezen naar de onderbouwing behorende bij artikel 5.6.

1. *Aan het onderzoek naar alternatieve locaties bedoeld in het tweede lid, onder b, liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag:*
 - a. *gezocht wordt naar alternatieve locaties binnen de gemeente en in omliggende gemeenten;*
 - b. *een alternatieve locatie moet overwegend dezelfde functie kunnen vervullen;*
 - c. *tijdverlies en meerkosten ten gevolge van de ontwikkeling van een alternatieve locatie zijn op zichzelf geen reden om dat alternatief af te wijzen.*

Noord-Brabant kent in totaal dertig verschillende waterwingebieden. Het water dat hier uit opgepompt wordt, wordt verwerkt tot drinkwater. De locatie voor drinkwaterproductie in Schijf is gekozen om de gunstige ligging met betrekking tot de (a)biotische waarden op de locatie. In deze gebieden is een waterbron aanwezig, waardoor water gewonnen kan worden. Vanuit Schijf wordt een groot deel van West-Brabant voorzien van drinkwater.

De aanwezigheid van de bron maakt dat het provinciaal ook tot waterwingebied is aangeduid. Daarbij maakt in Schijf de bodemgesteldheid in combinatie met de hydrologische waarden van het gebied, dat kwalitatief goed kraanwater uit de bodem gepompt kan worden. Er gelden dan ook extra strenge regels in een waterwingebied voor de bodem en daarmee direct water, maar ook activiteiten die er ontplooid worden. Alleen op deze manier kan op een lange termijn de waterkwaliteit en daarmee de levering van drinkwater geborgd worden.

Het winnen van water en de productie van drinkwater gebeurt op bijna alle plekken in Noord-Brabant op dezelfde manier. In Schijf gebeurt de waterproductie nog op de oude manier, de overige locaties werken reeds met meer geavanceerdere, zuinigere pompen waarmee ook beter gestuurd kan worden op de vraag naar water. Dit heeft als bijkomend voordeel dat de bedrijfsvoering verder verduurzaamd kan worden. De productie van schoondrinkwater is het hoofddoel voor Brabant Water. Daarnaast wordt er veel aandacht besteed aan het terugbrengen van de CO₂-uitstoot bij de productie van drinkwater door onder andere het werken met efficiëntere pompen, energiezuinige verlichting, het gebruik van zonnepanelen in het bedrijf.

Naast de zichtbare bebouwing van het waterproductiebedrijf moet niet de infrastructuur vergeten worden die noodzakelijk is bij de productie van drinkwater. Zo wordt het grondwater opgepompt. Het winputtenveld met 12 diepe winputten ligt in het bos naast het waterproductiebedrijf. Hier wordt grondwater opgepompt van ca. 100 tot 180 m diepte en richting de zuivering getransporteerd. Als het grondwater omgezet is naar drinkwater wordt een deel rechtstreeks geleverd aan de consument en een deel wordt opgeslagen in 2 reinwaterkelders. Om hierin te voorzien is een heel netwerk van ruim 18.000 kilometer aan drinkwaterleidingen en 8.000 kilometer aan aansluitleidingen aanwezig in Noord-Brabant. Dit netwerk is essentieel om in de continuïteit van de drinkwatervoorziening voor huishoudens en bedrijven te blijven voorzien.

De noodzaak van een locatiegebonden natuurlijke bron, de benodigde ondergrondse infrastructuur in combinatie met de continue voorziening van drinkwater in West-Brabant maakt het niet mogelijk om het waterproductiebedrijf aan de Roosendaalsebaan 40 te Schijf naar elders te verplaatsen.

Een uitbreiding van het bouwvlak is onvermijdelijk, omdat eerst het nieuwe waterproductiesysteem op deze locatie volledig gerealiseerd dient te worden. Na realisatie en inbedrijfname van de nieuwbouw zal de bebouwing van het huidige waterproductiebedrijf uit bedrijf worden genomen en gesloopt worden. Hiermee wordt de continuïteit van drinkwatervoorziening geborgd.

Het waterproductiebedrijf van Brabant Water wordt geheel omsloten door het Natuur Netwerk Brabant. Er is dan ook gekeken op welke manier aan de Roosendaalsebaan 40, met zo min mogelijk invloed op het Natuur Netwerk Brabant, een (tijdelijke) uitbreiding van de bebouwing gerealiseerd kan worden. Door de uitbreiding ten zuiden van de bestaande bedrijfsbestemming te realiseren wordt het minst aan oppervlak Natuur Netwerk Brabant geschaad in de directe omgeving, namelijk 546 m².

5.6 Compensatie

1. De op grond van de verordening verplichte compensatie vindt, naar keuze, plaats door:
 - a. fysieke compensatie, overeenkomstig artikel 5.7;
 - b. financiële compensatie, overeenkomstig artikel 5.8.

Er wordt gekozen voor financiële compensatie om het vernietigde of verstoorde areaal aan natuur te compenseren overeenkomstig artikel 5.8.

2. De omvang van de compensatie wordt bepaald door de omvang van het vernietigde of verstoorde areaal en de ontwikkeltijd van de aangetaste natuur, conform de volgende indeling:
 - a. natuur met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder: geen toeslag;
 - b. tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak;
 - c. tussen 25 en 100 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 2/3 in oppervlak;
 - d. bij een ontwikkelingsduur van meer dan 100 jaar: de toeslag in oppervlak en de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer is maatwerk;
 - e. bij verstoring van natuur: maatwerk.



Figuur 3.3: Te compenseren gedeelte Natuur Network Brabant (oranje gearceerd)

De uitbreiding bevindt zich voor een klein deel binnen het Natuur Netwerk Brabant, namelijk 546 m² (zie ook figuur 3.5). Door de ingreep vervalt deze strook NNB, met natuurdoeltype N16.01, Droog bos met productie. De strook ligt relatief geïsoleerd ten opzichte van de aanwezige NNB-gebieden in de omgeving. De ontwikkeltijd van de aangetaste natuur ter plaatse is tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur. Dit betekent dat een toeslag van 1/3 in oppervlak aangehouden wordt. In totaal resulteert dit in een omvang van $(546 \cdot 1,3 =) 709,8 \text{ m}^2$ die gecompenseerd dient te worden. Onderstaand wordt verder ingegaan op de financiële compensatie gekoppeld aan het areaal van 710 m² dat gecompenseerd moet worden.

5.8 Aanvullende regels voor financiële compensatie

1. *De financiële compensatie wordt bepaald op grond van de omvang van de compensatieverplichting overeenkomstig artikel 5.6, tweede lid, en omvat de volgende kostenelementen:*
 - a. *kosten voor de planontwikkeling en planuitvoering;*
 - b. *kosten van de aanschaf van vervangende grond;*
 - c. *kosten van de basisinrichting;*
 - d. *kosten van ontwikkelingsbeheer gedurende de ontwikkelingstijd.*

Binnen de Provincie Noord-Brabant wordt als eenheidsprijs voor bovengenoemde kostenelementen bij kleinschalige ingrepen € 10,- per m² aangehouden (Bron: Provincie Noord-Brabant/Arcadis). Er wordt dan ook uitgegaan van $710 \cdot 10 = 7.100,00$ euro welke financieel gecompenseerd moet worden.

2. *De financiële compensatie wordt uiterlijk zes weken na de vaststelling van het bestemmingsplan gestort in de provinciale compensatievoorziening ter uitvoering van de geformuleerde compensatietaakstelling.*

De financiële compensatie zal uiterlijk zes weken na de vaststelling van het bestemmingsplan gestort worden in de provinciale compensatievoorziening ter uitvoering van de geformuleerde compensatietaakstelling.

3. *Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks een rapportage vast waarin:*
 - a. *verantwoording wordt gegeven over de bestedingen uit het compensatiefonds van het afgelopen jaar;*
 - b. *een prioritering wordt gegeven aan de realisatie van het Natuur Netwerk Brabant voor het toekomstige jaar.*

Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks een rapportage vast waarin verantwoording wordt gegeven over de bestedingen uit het compensatiefonds van het afgelopen jaar en een prioritering wordt gegeven aan de realisatie van het Natuur Netwerk Brabant voor het toekomstige jaar.

Het initiatief is naast de structuur Natuur Netwerk Brabant ook gelegen in de structuur groenblauwe mantel. In de groenblauwe mantel wordt ruimte gegeven aan niet-agrarische ontwikkelingen (artikel 6.10), wanneer voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

6.10 Niet-agrarische functies

1. *Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 6.7 tot en met artikel 6.9 mits:*
 - a. *de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;*
 - b. *de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*
 - c. *is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
 - d. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*
 - e. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
 - f. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
 - g. *de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
 - h. *is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
 - i. *de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*
2. *Een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding of wijziging van een bestaande niet-agrarische functie onder overeenkomstige toepassing van de bepalingen in het eerste lid.*
3. *In afwijking van het eerste lid, onder a, d en i, kan een bestemmingsplan voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*
 - a. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;*
 - b. *overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6, tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;*
 - c. *de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;*
 - d. *de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.*

Het betreft een bestaand bedrijf met een oppervlak van 19.177 m². Er vindt een uitbreiding van het bestemmingsvlak plaats van 3.286 m². In paragraaf 2.4 van deze toelichting wordt uitgebreid ingegaan

op de kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing van dit initiatief. Hiermee wordt een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken gerealiseerd. Hierdoor wordt ook voldaan aan artikel 3.1 en 3.2 van de Verordening ruimte.

Met de gemeente Rucphen en Provincie Noord-Brabant zijn afspraken gemaakt over het slopen van de overtollige bebouwing, waarmee verzekerd is dat deze overtollige bebouwing ook gesloopt wordt. De beoogde ontwikkeling leidt daarbij *niet* tot twee of meer zelfstandige bedrijven, een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie, zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m² of een grootschalige ontwikkeling (met daarbij behorende bezoekers/overnachtingen) zoals gedefinieerd in de Verordening ruimte. Tot slot is onder artikel 5.3 reeds uitgebreid gemotiveerd waarom vestiging van het waterproductiebedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt.

Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de eisen vanuit de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Rucphen 2030

De Structuurvisie van de gemeente Rucphen is het vertrekpunt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen het grondgebied van Rucphen. De hoofdgedachte van de structuurvisie is het streven naar een aantrekkelijke woon- en recreatiegemeente. De visie legt een koppeling tussen economische initiatieven en initiatieven die bijdragen aan versterking van de kernen en het landschap, zodat bij projectuitwerkingen ook een fysieke of financiële bijdrage voor ruimtelijke kwaliteit gevraagd kan worden.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is gelegen in de 'Rucphense bossen' in de structuurvisiekaart. De Rucphense bossen maken onderdeel uit van het Natuur Netwerk Brabant. Het verknopen en versterken van onder andere de natuurfunctie in dit gebied is gewenst. Er wordt in de visie niet specifiek ingegaan op het waterproductiebedrijf, maar met de uitbreiding van Brabant Water wordt ook rekening gehouden met het omliggende Natuur Netwerk Brabant. Daar waar NNB verdwijnt om plaats te maken voor de bedrijfsbebouwing voor Brabant Water wordt op andere plaatsen NNB gecompenseerd, zie hiervoor ook de toelichting onder het kopje 'Verordening ruimte' in paragraaf 3.2. Naast de sloop van oude bebouwing wordt de locatie ook landschappelijk ingepast. Deze gezamenlijke acties leiden tot een versterking van het gebied en daarmee de Rucphense bossen. Geconcludeerd wordt dat het initiatief aansluit op het gedachtegoed van de gemeentelijke structuurvisie.

4. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING

4.1 Natuurbescherming

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Doorwerking plangebied

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is op 8 maart 2017 door een ecooloog van BRO³ een verkennend veldbezoek gebracht aan het plangebied. Tijdens het veldbezoek is gelet op de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten op basis van het aanwezige habitat en nest/verblijfsmogelijkheden. Daarnaast is aan de hand van verspreidingsatlassen, andere standaardwerken en op basis van 'expert judgement' nagegaan welke beschermde planten- en diersoorten er voor kunnen komen binnen en nabij het plangebied en zijn omtrent gebiedsbescherming gegevens van de provincie geraadpleegd. Aan de hand van het verkennende onderzoek is vervolgens beoordeeld welke beschermde soorten daadwerkelijk voor (kunnen) komen binnen het plangebied en is er vervolgens een inschatting gemaakt van de effecten van de plannen op beschermde natuurwaarden. In deze toelichting zijn de belangrijkste conclusies opgenomen, voor de gehele quickscan wordt verwezen naar de bijlagen.

Conclusies gebiedsbescherming

- Gezien de afstand tot en de aard van de ontwikkeling zijn negatieve effecten op omringende Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten. In de verdere planvorming hoeft hier dan ook geen rekening mee gehouden te worden.
- Dit wordt bevestigd door het stikstofdepositieonderzoek dat is uitgevoerd door Windmill Advies (voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen). Uit de berekening blijkt dat vanwege de uitbreiding van Brabant Water in Schijf, rekening houdend met worst-case aannames, ter plaatse van het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos', 'Brabantse Wal' en het Belgische Natura 2000-gebied 'De Kalmthoutse Heide' een stikstofdepositiebijdrage in de beoogde situatie berekend wordt van ten hoogste 0,01 mol N/ha/jaar. Ter plaatse van alle overige beschouwde Natura 2000-gebieden wordt een stikstofdepositiebijdrage in de beoogde situatie kleiner of gelijk aan 0,01 mol N/ha/jaar berekend ten gevolge van het onderhavige plan. Een toename van 0,05 mol/ha/jaar of minder is in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) vergunningsvrij, en derhalve te allen tijde vergunbaar.

³ BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Onze werkzaamheden voeren wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010). De medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EL&I genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

- Binnen het plangebied bevindt zich een klein gedeelte van het Natuurnetwerk Brabant. Het overige deel van het plangebied is gelegen binnen de Groenblauwe mantel. Door de planen verdwijnt er een smalle strook NNB. Hiervoor is compensatie noodzakelijk. Dit zal conform artikel 5.3 'Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing nee-tenzij principe' middels financiële compensatie plaatsvinden. Omtrent de Groenblauwe mantel wordt voldaan aan de eisen van artikel 6.10 "Niet-agrarische functies" uit de Verordening ruimte.

Conclusies soortbescherming

- Binnen het plangebied zijn enkele broedende vogels te verwachten in de beplanting rondom het waterproductiebedrijf en in en om het tijdelijk bos. Door werkzaamheden ter plaatse en/of in de directe omgeving (tot circa 150 meter) van de bomen en houtige beplanting, kan er verstoring van broedende vogels plaatsvinden. Door de (kap)werkzaamheden buiten de broedperiode uit te voeren worden negatieve effecten redelijkerwijs voorkomen. Bij twijfel omtrent de aanwezigheid van een broedgeval bij aanvang van de kapwerkzaamheden, dient een ter zake kundige hieromtrent uitsluit- sel te geven.
- Binnen het plangebied is de aanwezigheid van geen zwaardere beschermde soorten vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, vogels, vissen, reptielen, amfibieën en overige ongewer- velden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) redelijkerwijs uitgesloten.
- Het plangebied vormt wel geschikt leefgebied voor een enkele algemeen beschermde grondgebon- den zoogdiersoort zoals egel, verschillende muizensoorten, en algemeen beschermde amfibieën zoals gewone pad en middelste groene kikker (Wnb-andere soorten, provinciale vrijstelling Noord- Brabant). Voor de genoemde soorten geldt een provinciale vrijstelling van de Wet Natuurbescher- ming bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor geldt echter wel de algemene zorgplicht. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorko- men.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor be- houd en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erf- goedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een be- schrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is met deze wet verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel be- schermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het natio- nale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Doorwerking plangebied

Archeologie

Daar waar de uitbreiding van het bestemmingsvlak voorzien is en de nieuwe bebouwing opgericht wordt is sprake van een lage archeologische verwachtingswaarde volgens het bestemmingsplan. Wanneer meer dan 50.000 m² bodem geroerd wordt en daarmee eventueel aanwezige archeologische waarden geschaad kunnen worden, is archeologisch onderzoek noodzakelijk. In dit geval wordt feitelijk maximaal 2.800 m² aan bebouwing gerealiseerd op deze locatie. Planologisch-juridisch blijft de mogelijkheid bestaan om 4.340 m² aan bebouwing te realiseren, maar dan nog wordt de grens van 50.000 m² niet overschreden. Een verkennend archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

De cultuurhistorische waardenkaart van Provincie Noord-Brabant is gecontroleerd. In de nabijheid van Roosendaalsebaan 40 te Schijf zijn cultuurhistorische waarden aanwezig waarop het initiatief invloed kan hebben.

Geconcludeerd wordt dat de aspecten 'archeologie' en 'cultuurhistorie' niet worden belemmerd door uitvoering van onderhavig initiatief.

4.3 Waterparagraaf

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Er is door Aeres een waterparagraaf voor het plangebied opgesteld. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Doorwerking plangebied

Het oppervlak van de nieuwbouw zal maximaal 2.800 m² bedragen en komt naast de huidige locatie, waardoor het maximaal bebouwd oppervlak van 4.340 m² tijdelijk wordt overschreden. Na de sloop van de oude hoofdbouw voldoet het bebouwd oppervlak weer aan het huidige bestemmingsplan. De positie en de afmetingen van de nieuwbouw zijn weergegeven op de situatietekening, evenals de te behouden gebouwen. Met deze nieuwe opzet kunnen we ook in de toekomst op een verantwoorde wijze drinkwater blijven produceren en het geeft ons tevens de mogelijkheid om de impact op de omgeving te beperken.

4.4 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om de beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Doorwerking plangebied

In juni-juli 2017 heeft Aeres Milieu een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de Roosendaalsebaan 40 te Schijf. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het complete onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in de bovengrond en in de ondergrond geen verhoogde gehalten gemeten zijn ten opzichte van de achtergrondwaarde. De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing en kan tevens gebruik gemaakt worden van de Bodemkwaliteitskaart.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.⁴

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de

⁴ Bedrijven en milieuzonering handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk, uitgave VNG, 2009

zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding.

Doorwerking plangebied

De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan Roosendaalsebaan 44. Na de uitbreiding van de bestemming 'Bedrijf –Waterwinbedrijf' is de woning op ongeveer 125 meter van het bedrijf gelegen. Het waterproductiebedrijf heeft milieucategorie 3.2 (SBI2008 36; waterwinning-/bereiding-bedrijf met bereiding chloorbleekloog e.d. en/of straling). Hiervoor geldt een richtafstand van 50 meter. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan. Verder zijn in de nabijheid geen functies gelegen die belemmerd worden door onderhavig initiatief. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'bedrijven en milieuzonering' niet zorgt voor belemmeringen bij uitvoering van het initiatief.

4.6 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren. Het aspect geur bestaat uit twee delen, namelijk de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting.

Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De Wgv is bedoeld om een goed woon- en leefklimaat te creëren op plekken waar gevoelige bestemmingen zijn gelegen. Met beleid kan sturing op de geuruitstoot bij veehouderijbedrijven worden gegeven. Dat betekent dat elke veehouderijbedrijf in het buitengebied een afstand van 50 meter aan dient te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Voor een aantal diersoorten geldt ook nog een geurnorm. Een gemeente wil een acceptabel woon- en leefklimaat realiseren (achtergrondconcentratie) en moet daardoor dus sturing geven op geurveroorzakende objecten (veehouderijbedrijven, voorgrondbelasting). De Wet geurhinder en veehouderij is bedoeld voor veehouderijbedrijven, maar omdat gesteld is dat geurgevoelige objecten veehouderijbedrijven niet mogen belemmeren moet bekeken worden of de ligging van de te realiseren objecten voor een belemmering zorgt.

Door sturing te geven op geur veroorzakende objecten wordt een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt. Een veehouderijbedrijf zal pas gaan investeren in maatregelen die geurhinder reduceren wanneer zij een vergunning nodig hebben. Geurhindergevoelige objecten hebben geen geuruitstoot waardoor sturing via deze objecten geen zin heeft / het resultaat wordt nooit bereikt.

Centraal in het ruimtelijk ordeningsrecht staat het begrip 'goede ruimtelijke ordening'. Zo is in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening bepaald de gemeenteraad voor het gehele grondgebied bestemmingsplannen vaststelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast bepaalt artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dat een omgevingsvergunning voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan slechts mag worden verleend indien de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een acceptabel woon- en leefklimaat is hieruit afkomstig, niet uit de Wgv.

Doorwerking plangebied

In de omgeving van Roosendaalsebaan 40 te Schijf zijn geen veehouderijen gelegen. Het aspect 'geur' zorgt niet voor belemmeringen bij uitvoering van onderhavig initiatief.

4.7 Akoestiek

In het kader van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Doorwerking plangebied

Een waterproductiebedrijf is geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek naar geluidsbelasting van wegverkeer is daarom niet noodzakelijk. Zoals reeds aangegeven in paragraaf 4.6 dient conform de VNG lijst een indicatieve afstand aangehouden te worden van 50 meter ten opzichte van gevoelige objecten door het waterproductiebedrijf. Hieraan wordt ruimschoots voldaan. Een akoestisch onderzoek naar industrielawaai is dan ook niet noodzakelijk. Het aspect 'akoestiek' zorgt niet voor belemmeringen bij uitvoering van onderhavig initiatief.

4.8 Luchtkwaliteit

Hoofddijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

'Niet In Betekenende Mate'

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Doorwerking plangebied

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling (de nieuwbouw van bebouwing voor een verbeterd proces met betrekking tot de productie van drinkwater) resulteert in een vereenvoudigd en efficiënter waterproductieproces wat ook de luchtkwaliteit ten goede komt. In paragraaf 4.11 'Verkeer en parkeren' is verder uitgewerkt dat een afname in het aantal verkeersbewegingen gerealiseerd wordt. De onderhavige ontwikkeling is dan ook niet in betekenende mate van invloed op de omgeving. Dat betekent, dat een luchtkwaliteitsonderzoek niet noodzakelijk is en er voor wat betreft luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de voorgestane ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.

De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de daarmee samenhangende Regeling basisnet. Daarnaast wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit.

Doorwerking plangebied

De Risicokaart Nederland is bekeken voor onderhavig initiatief. In de nabijheid van het waterproductiebedrijf zijn geen risicovolle inrichtingen, buisleidingen en/of wegen gelegen. Het aspect 'externe veiligheid' zorgt niet voor belemmeringen bij uitvoering van onderhavig initiatief.

4.10 Verkeer en parkeren

Op 31 mei 2017 heeft de gemeenteraad van Rucphen de Nota Parkeernormen Rucphen 2017 vastgesteld. De doelstelling van de nota betreft het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Rucphen om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien. Waar mogelijk wordt hiermee de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente gewaarborgd.

Bedrijf arbeidsextensief / bezoekersextensief (loods/opslag/transportbedrijf) (per 100 m ² bvo)				Aantal bezoekers
	Centrum	Overige bebouwde kom	Buitengebied	
Parkeernorm pp	0,65	1,05	1,05	5%
Verkeersgeneratie	3,5	4,8	4,8	5%

Figuur 4.1: Parkeernormen en verkeersgeneratie bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf (Bron: gemeente Rucphen)

Doorwerking plangebied

Het waterproductiebedrijf betreft een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf in het buitengebied. In figuur 4.1 is de parkeernorm en verkeersgeneratie voor een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf opgenomen, zoals vermeld in de gemeentelijke Nota Parkeernormen. Ten opzichte van de bestaande situatie vindt geen functiewijziging of toename van bebouwing plaats. Rekening houdend met deze gegevens resulteert dit in het volgende aantal parkeerplaatsen:

	Buitengebied	Factor o.b.v. Nota	
Parkeernormen	1,05	43,4	45,57 = 46 parkeerplaatsen
Verkeersgeneratie	4,8	43,4	208,32 = 209 verkeersbewegingen

Gezien de specifieke functie en de toe te passen bedrijfsvoering (voornamelijk aansturing vanuit 's-Hertogenbosch) die op het terrein vervuld wordt, kan gesteld worden dat de kencijfers niet in aanmerking komen voor deze ontwikkeling. Het aantal van 46 parkeerplaatsen is dan ook een overschatting en een theoretische berekening. Op het terrein van het waterproductiebedrijf is voldoende ruimte aanwezig om 46 parkeerplaatsen te realiseren, maar dit zal waarschijnlijk beperkt blijven tot circa 10 parkeerplaatsen, gelijk aan de huidige parkeerplaatsen. Gezien het feit dat er in de huidige situatie ook geen parkeerprobleem aanwezig is, kan gesteld worden dat dit aantal voldoende is om de parkeerbehoefte op te vangen. Tevens zijn er in de huidige situatie geen problemen met betrekking tot de verkeersafwikkeling van het bedrijf. In de toekomstige situatie worden deze dan ook niet voorzien, aangezien een afname van het aantal verkeersbewegingen gerealiseerd wordt. Het aspect 'verkeer en parkeren' zorgt niet voor belemmeringen bij uitvoering van onderhavig initiatief.

4.11 M.e.r.-plicht

Met dit bestemmingsplan wordt de nieuwbouw van bebouwing voor een verbeterd proces met betrekking tot de productie van drinkwater mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande situatie. Daarbij wordt de oude bebouwing gesloopt. Er vindt geen toename van bebouwing plaats ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit m.e.r..

Doorwerking plangebied

De voorgenomen activiteit komt niet voor als activiteit in Bijlage D van Besluit m.e.r.. Er is geen sprake van een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Er is geen m.e.r.(beoordelings)-procedure noodzakelijk.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Inleiding

Op de locatie Roosendaalsebaan 40 te Schijf is in de huidige situatie sprake van een waterproductiebedrijf. Het huidige waterproductiebedrijf functioneert sinds 1972 op een zelfde manier op deze locatie. Om het proces te verbeteren en aan te passen is nieuwe bebouwing noodzakelijk. De toekomstige productiemethode is niet realiseerbaar in de bestaande bebouwing. Hierdoor is in ruimtelijk opzicht ruimte voor uitbreiding noodzakelijk. Deze herziening van het bestemmingsplan ziet hierop toe. Bij het opstellen van de herziening is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' en 'Buitengebied Rucphen 2012, 3^e herziening'. Het bestemmingsplan voldoet aan de vereisten van de SVBP 2012.

5.2 Systematiek van de regels

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

In artikel 1 wordt een omschrijving van de in de regels gehanteerde begrippen gegeven. Artikel 2 geeft de meet- en rekenwijze aan:

- *Begrippen*: In deze regels zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begrippen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.
- *Wijze van meten*: Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding (plankaart) geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komt de bestemming aan de orde. De opbouw van de bestemming ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving: de omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functie.

- *Bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding (plankaart).
- *Nadere eisen*: in deze regel wordt een opsomming gegeven van de regels waaraan burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen stellen. Alleen daar waar het wenselijk is om bij de vergunningverlening sturend te kunnen optreden, heeft de bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen toegevoegde waarde. De bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen dient objectief begrensd te zijn en duidelijke criteria te bevatten.
- *Afwijken van de bouwregels*: Burgemeester en wethouders kunnen door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning, bepaalde oppervlaktematen van bijgebouwen en herbouw van een woning buiten het bouwvlak, die conform de bouwregels niet zijn toegestaan, toch toestaan. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Specifieke gebruiksregels*: in deze regel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden.
- *Afwijken van de gebruiksregels*: Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning, bepaalde vormen van gebruik, die conform de bestemmingsomschrijving

niet zijn toegestaan, toch toestaan. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In het derde hoofdstuk zijn de regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het gehele plan. De algemene regels zijn (evenals de inleidende regels) van belang voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels.

- *Anti-dubbelregel*: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- *Algemene bouwregels*: deze regels geven algemene regels voor de bouw van ondergeschikte bouwregels en voor ondergronds bouwen.
- *Algemene gebruiksregels*: deze regel geeft algemene regels over wat onder een strijdig gebruik wordt verstaan.
- *Algemene aanduidingsregels*: in deze regels zijn gebiedsaanduidingen opgenomen.
- *Algemene afwijkingsregels*: in deze regel is aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Algemene wijzigingsregels*: in deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Algemene procedureregels*: in deze regel staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot het stellen van nadere eisen, het toepassen van een afwijkings- en een wijzigingsbevoegdheid.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregel(s)

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en de slotregel opgenomen:

- *Overgangsrecht*: bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het overgangsrecht houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een bouwvergunning kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid.
Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet.
Een hardheidsclausule is opgenomen zodat Het bevoegd gezag kan afwijken van het overgangsrecht voor gebruik.
- *Slotregel*: deze regel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

Bedrijf – Waterwinbedrijf

De voor 'Bedrijf - Waterwinbedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een waterwinbedrijf, de bescherming van bodem- en grondwater ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening, de instandhouding van een puttenveld ten behoeve van de waterwinning en het behoud van de aanwezige natuur- en landschapswaarden. Tevens zijn op deze gronden ook groenvoorzieningen, infrastructurele voorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming.

Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de kaart aangegeven aanduidingen, uitsluitend ten dienste van bestemming 'Bedrijf - Waterwinbedrijf' gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Het maximum bebouwd oppervlak bedraagt 4.340 m² ter plaatse van deze bestemming. Tevens gelden specifieke oppervlakten, bouw- en/of goothoogten voor het pompgebouw en aanverwante gebouwen, een trafo, put en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Aan de ingebruikname van nieuwe gebouwen is een voorwaardelijke verplichting gekoppeld, die inhoudt dat de landschappelijke inrichtingselementen zoals beschreven in de bijlage bij de regels tijdig worden gerealiseerd en vervolgens worden beheerd en in stand gehouden. Voor de realisatie is een termijn van één jaar na de ingebruikname opgenomen.

Bos

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor bosgebied, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, extensief recreatief medegebruik, militair medegebruik en andere voorzieningen ten dienste van de bestemming.

Op deze gronden mogen uitsluitend ten dienste van de bosbestemming bouwwerken, geen gebouwen zijnde (met een maximum bouwhoogte van 3 meter) toegestaan. In aanvulling op het toegestane extensief recreatief medegebruik zijn op deze gronden ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik tevens trim- en speeltoestellen toegestaan. Het is verboden om op deze gronden te bouwen.

Natuur

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de ecologische verbindingzone, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, extensieve dagrecreatie, militair medegebruik en andere tot de bestemming behorende voorzieningen.

Op deze gronden mogen, uitsluitend ten dienste van de natuurbestemming bouwwerken, geen gebouwen zijnde (met een maximum bouwhoogte van 3 meter) toegestaan. Het is verboden om op deze gronden te bouwen. Tot het verboden *gebruik* wordt in ieder geval gerekend het beoefenen van hondensport en het trainen van honden, het gebruik van gronden voor het opslaan, storten of bergen van

materialen en producten, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond.

Waarde – Ecologie – Natuur Netwerk Brabant

De voor 'Waarde –Ecologie – Natuur Netwerk Brabant' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, beheer, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden (Natuur Netwerk Brabant). Alsmede voor extensief recreatief medegebruik, behoud, beheer en herstel van aanwezige cultuurhistorische waarden en agrarisch gebruik gericht op natuurbeheer.

Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de kaart aangegeven aanduidingen, uitsluitend ten dienste van deze dubbelbestemming bouwwerken, geen gebouwen zijnde (maximum bouwhoogte 2,5 meter) worden opgericht. In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende enkelbestemmingen mag alleen ten behoeve van deze bestemming worden gebouwd.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.1.1 Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties, te weten Waterschap Brabantse Delta, de Brandweer en de Provincie Noord-Brabant, zijn in kennis gesteld van dit bestemmingsplan.

Instantie	Reactie
Waterschap Brabantse Delta	Stemt in met het plan, zie bijlage voor de gehele reactie.
Brandweer	Stemt in met het plan.
Provincie Noord-Brabant	De provincie constateert dat de plantoelichting een tegenstrijdigheid bevat als het gaat om de vorm van compensatie. De tekst met betrekking tot fysieke compensatie is ten onrechte in de toelichting terecht gekomen. De toelichting is hierop aangepast. Met betrekking tot de kwaliteitsverbetering van het landschap mist de provincie de juridische verankering van het inrichtingsplan in de planregels in de vorm van een voorwaardelijke verplichting (gebruik bebouwing/gebouwen waterwinbedrijf), gekoppeld aan de uitvoerings- en instandhoudingsverplichting van het inrichtingsplan. De voorwaardelijke verplichting is in de regels opgenomen. Zie bijlage voor de gehele reactie.

6.1.2 Planprocedure: inspraak en zienswijzen

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Gezien de aard en omvang van het plan, kiest de gemeente ervoor geen inspraakprocedure te doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan wordt conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter visie gelegd.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van Brabant Water N.V. Met deze partij heeft de gemeente een anterieure overeenkomst gesloten waarin het kostenverhaal is verzekerd met gemeente Rucphen en Provincie Noord-Brabant. Daarmee is verzekerd dat alle projectgebonden kosten die de gemeente maakt, worden verhaald op de initiatiefnemer. Eventuele kosten voor de inrichting en overige voorzieningen zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

