

Bestemmingsplan

Buitengebied Rucphen 2011

Gemeente Rucphen

3 november 2010

Projectnummer 90416

ID:NL.IMRO.0840.9000B0001-VO01

Toelichting

INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Doel en functie nieuw bestemmingsplan	1
1.3	Begrenzing van het plangebied	2
1.4	Onderdelen van het bestemmingsplan	3
1.5	Opbouw van de toelichting	3
2	Ruimtelijke relevant beleidskader	4
2.1	Beleidskader	4
2.2	(Ontwerp) Structuurvisie ruimtelijke ordening (2010)	7
2.3	Verordening Ruimte (2010)	9
3	Inventarisatie en analyse van het buitengebied	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Bodem	11
3.3	Waterhuishouding	12
3.4	Landschapswaarden	14
3.5	Natuur	21
3.6	Milieu	24
3.7	Landbouw	32
3.8	Bedrijvigheid	33
3.9	Overige niet-agrarische functies	34
3.10	Burgerwoningen	34
3.11	Cultuurhistorie en archeologie	35
3.12	Recreatie en toerisme	36
3.13	Militaire locaties	37
3.14	Infrastructuur	38
4	Vertaling inventarisatie en beleid	40
4.1	Planuitgangspunten	40
4.2	Juridische opzet van het plan	40
5	Uitvoerbaarheid en handhaving	46
5.1	Uitvoerbaarheid	46
5.2	Handhaafbaarheid	46
6	Vorbereiding, vooroverleg, inspraak en vaststelling	49
6.1	Vorbereiding	49

6.2	Vooroverleg	49
6.3	Inspraak	49
6.4	Zienswijzen	49

Bijlage 1 Beleidskader

Separate bijlage:

- functielijst**

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Aanleiding tot het opstellen van een nieuw "bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2011" is het feit dat het geldende bestemmingsplan beleidsmatig en juridisch verouderd is. Er is inmiddels nieuw beleid en nieuwe inzichten. Hierdoor kan een aantal nieuwe ontwikkelingen onvoldoende worden gereguleerd, wat leidt tot veel verzoeken op grond van artikel 3.6, 3.22 en 3.23 Wro.

De afgelopen jaren zijn tevens eisen ontwikkeld ten aanzien van de vormgeving van bestemmingsplannen, waarbij bedoeld wordt op gestandaardiseerde regels en digitale verbeeldingen. De gemeente is verplicht om aan te sluiten op de nieuwe IMRO2008-normen voor digitalisering en SVBP 2008 voor standaardisering van het bestemmingsplan. Ten behoeve van de digitalisering is het handboek "Handboek digitale bestemmingsplannen Gemeente Rucphen" opgesteld.

Ook ligt er een overeenkomst tussen Gedeputeerde Staten en de reconstructiegemeenten in Noord-Brabant. Hierin is afgesproken dat alle gemeenten binnen vier jaar na het vaststellen van het reconstructieplan een geactualiseerd bestemmingsplan buitengebied dienen vast te stellen in overeenstemming met dit reconstructieplan. Deze termijn is inmiddels overschreden, maar in overleg met betrokkenen wordt gestreefd naar een kwalitatief goed plan op korte termijn. In dit kader is nu de datum van 1 januari 2011 afgesproken.

Momenteel geldt het "Bestemmingsplan Buitengebied 1998" voor het onderhavige plangebied. Dit plan is op 22 juni 1999 gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (GS). Gelet op de gedeeltelijke goedkeuring heeft de raad op 1 februari 2007 het "Reparatieplan bestemmingsplan Buitengebied 1998" vastgesteld. Ook aan dit plan heeft GS gedeeltelijk haar goedkeuring onthouden.

De combinatie van bovenstaande ontwikkelingen betekent dat de actualiteit van de geldende plannen niet langer toereikend is. Met het maken van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied kan de gemeente tevens haar eigen beleidsvisies, alsmede het provinciale standpunt vertalen.

1.2 Doel en functie nieuw bestemmingsplan

De overheid dient richting te geven aan de ruimtelijke ordening. De provincie doet dit via de provinciale Structuurvisie, de gemeente via bestemmingsplannen. De Wet ruimtelijke ordening geeft ten aanzien van het gemeentelijke bestemmingsplan in artikel 3.1 Wro het volgende aan:

"De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruik van de grond en van de zich daar bevindende bouwwerken. Deze regels kunnen tevens strekken ten behoeve van de uitvoerbaarheid van in het plan opgenomen bestemmingen, met dien verstande dat deze regels ten aanzien van woningbouwcategorieën uitsluitend betrekking hebben op percentages gerelateerd aan het plangebied."

Het doel van de integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied is dus kort samengevat:

- 1 het vastleggen van de bestaande functies;
- 2 het bieden van ruimte aan gewenste ontwikkelingen;
- 3 het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen.

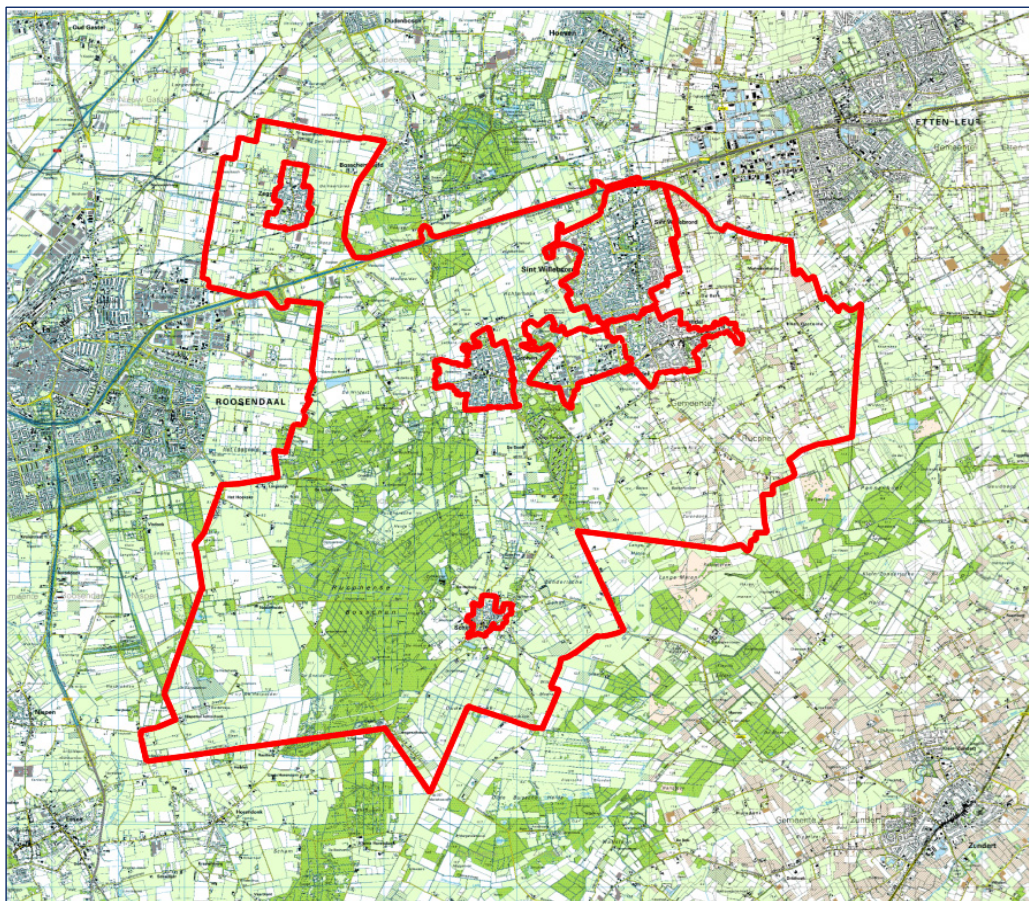
Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is aangesloten bij de landelijke Standaard Voorschriften Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Rechten uit het vigerend bestemmingsplan zijn daarbij zoveel mogelijk gerespecteerd, met inachtneming van het actuele nationale, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een beleidskader opgesteld waarin ten aanzien van actuele beleidsstukken keuzes gemaakt zijn in mate en vorm van doorvertaling in dit bestemmingsplan. Het vastgestelde beleidskader is als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Ontwikkelingen

Zoals aangegeven, is één van de doelstellingen het opnemen van gewenste ontwikkelingen. Het opnemen van een ontwikkeling is mogelijk wanneer ze concreet en haalbaar is en /of volgt uit het beleidskader. Bekend is dat momenteel een aantal particuliere initiatieven speelt. Voor deze initiatieven geldt dat ze momenteel niet voldoende concreet of haalbaar zijn en daarom niet rechtstreeks in dit bestemmingsplan zijn opgenomen. Voor een aantal mogelijke ontwikkelingen zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Op het moment dat een wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast, kan een ontwikkeling die daarvoor in aanmerking komt definitief getoetst worden op haalbaarheid.

1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat het hele gemeentelijke buitengebied van Rucphen. De bebouwde kommen van de kernen Rucphen, Zegge, Sint Willebrord, Sprundel en Schijf maken geen deel uit van het plangebied net als Nijverhei en de Vijfsprong. Figuur 1 geeft een weergave van het plangebied.



Figuur 1: plangebied bestemmingsplan Buitengebied Rucphen

1.4 Onderdelen van het bestemmingsplan

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting daarop. Het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan wordt gevormd door de regels en de verbeelding tezamen. De toelichting is een beschrijving van hetgeen middels het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast onderbouwt de toelichting de haalbaarheid van de planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

1.5 Opbouw van de toelichting

Voorliggende toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk 1, wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het ruimtelijk relevante beleidskader. Daarna volgt in hoofdstuk 3 een inventarisatie en analyse van de functies en waarden in het buitengebied. In hoofdstuk 4 wordt aangegeven hoe het beleid en de functies en waarden doorvertaling gekregen hebben in de bestemmingsplanregeling. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid en handhaving van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 tot slot is beschreven hoe burgers en belanghebbenden betrokken zijn bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan. Tevens zijn de resultaten van het vooroverleg, de inspraak en de vaststellingsprocedure in dit hoofdstuk weergegeven.

2 Ruimtelijke relevant beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid voor onderhavig bestemmingsplan.

2.1 Beleidskader

Ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan is een actueel beleidskader (Beleidskader buitengebied, vastgesteld 11 november 2010) opgesteld. Het beleidskader beperkt zich tot de ruimtelijk relevante thema's en uitgangspunten. Thema's en uitgangspunten waarover ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan een beleidskeuze gemaakt kan en moet worden.

Het beleidskader omvat een samenvatting van het van toepassing zijnde beleid op diverse niveaus en een uitwerking per thema, waarin aangegeven is hoe dit beleid doorvertaald is in de regeling van het bestemmingsplan. Hieronder is in de tabel aangegeven welke beleidsstukken en -thema's in het beleidskader terug te vinden zijn. Voor het volledige beleidskader wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

In dit hoofdstuk wordt daarnaast specifiek ingegaan op de (ontwerp) provinciale Structuurvisie en de Verordeningen Ruimte, 1^e en 2^e fase. Deze zijn verkort opgenomen in het beleidskader. Echter, inmiddels is op 1 oktober de Structuurvisie vastgesteld; op 1 januari 2011 treedt ze in werking. Omdat de Structuurvisie en de verordening verstrekkende gevolgen hebben voor het bestemmingsplan, worden beide documenten in de toelichting opgenomen; tevens word aangegeven op welke wijze de doorwerking in regels en verbeelding plaatsvindt.

Beleidskader:

Beleid
Europees beleid
Vogel- en Habitatrichtlijn
Rijksbeleid
Nota Ruimte (2005) (Structuurvisie)
Structuurschema Militaire Terreinen 2 (10 mei 2005)
Ontwerp-AMvB Ruimte (2009)
Flora- en Faunawet
Natuurbeschermingswet
Wet Luchtkwaliteit
Wet geurhinder en veehouderij
Wet ammoniak en veehouderij
Waterwet
Het Nationaal Waterplan 'Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst'
Stroomgebied Beheersplan
Monumentenwet 1988
Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML)
Provinciaal beleid

Thema's
Agrarische bedrijven
Bedrijfswoning
Intensieve veehouderij
Solitair gelegen glastuinbouw
Paardenhouderijen
Boomteelt
Omschakeling van bedrijfsactiviteiten • Omschakeling naar glastuinbouw • Omschakeling naar andere vormen
Teeltondersteunende voorzieningen (TOV)
Nevenactiviteiten en verbrede landbouw • Dagrecreatieve functie • Verblijfsrecreatieve functie • Verkoop producten • Zorglandbouw • Ondersteunende horeca • Paarden als nevenactiviteit
Hergebruik
Ruimte voor ruimte
Niet-agrarische bedrijven
Omschakeling
Uitbreiding
Bedrijfswoningen
Recreatie en toerisme
Verblijfsrecreatie

(Ontwerp) Structuurvisie Ruimtelijke Ordening
Verordening Ruimte fase 1 en fase 2
Beleidsregel Ruimte-voor-ruimte (2006)
Beleidsnota verbrede aanpak Ruimte-voor-ruimte (2006)
Reconstructie De Baronie
Provinciaal Waterplan en provinciale Waterverordening
Ontwerp beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant
<i>Regionaal beleid</i>
EVZ's Rucphen - Halderberge algemene en tracégerichte visie
Waterschap Brabantse Delta
Waterbeheerplan Brabantse Delta 2010-2015: 'water beweegt'
<i>Gemeentelijk beleid</i>
Structuurvisie-Plus (2003)
Beleidsplan Toerisme en Recreatie 'Rucphen Natuurlijk Actief' (2004)
Evaluatie 2008 & Actieplan 2009 Toerisme en Recreatie gemeente Rucphen voor de uitvoering van Rucphen Natuurlijk Actief
Visiedocument Groenbeleid Rucphen (2008)
Landschapsontwikkelingsplan Rucphen (2009)
Waterplan Rucphen, visie en maatregelen (2007)
Nota Kamperen (2008)
Beleidsnotitie nevenactiviteiten
Beleidsnotitie bed & breakfast
Beleidsnotitie tijdelijke arbeidsmigranten Buitengebied
Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen

Uitbreiding bestaande kampeerterreinen
<i>Wonen</i>
Inhoudsmaat woningen
Bijgebouwenregeling
Aan huis gebonden beroepen
Woningsplitsing

Erfgoedverordening 2010 gemeente Rucphen
Beleidsnotitie inwonende ouders/ familieleden in het buitengebied
Beleidsnotitie corsobouwplaatsen & bouwplaatsen carnavalswagens
Beleidsnotitie alternatieve energiewinning
Beleidsnotitie paardenhouderijen en paardenbakken
Beleidsnotitie aan huis gebonden beroep

2.2 (Ontwerp) Structuurvisie ruimtelijke ordening (2010)

De provincie geeft in de Structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) weer. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de Structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch- mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid. De provincie Noord-Brabant is een dynamische provincie. Deze dynamiek gaat gepaard met forse veranderingen in de Brabantse ruimte, zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied. Hierdoor zijn er diverse ruimtelijke opgaven, of ambities die voortkomen uit trends, bijvoorbeeld de wijzigingen in het klimaat, de toenemende concurrentie tussen economische regio's, de groeiende mobiliteit en de afnemende bevolkingsgroei.

De provincie onderkent de volgende provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Ruimte voor duurzame energie
7. Concentratie van verstedelijking
8. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
9. Groene geleidingszones tussen steden
10. Goed bereikbare recreatieve voorzieningen
11. Economische kennisclusters
12. (inter)nationale bereikbaarheid
13. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Deze ruimtelijke belangen zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier structuren zijn:

- 1 de groenblauwe structuur;
- 2 het landelijk gebied;
- 3 de stedelijke structuur;
- 4 de infrastructuur.

Van belang voor dit bestemmingsplan zijn met name de structuren onder 1 en 2.

1. De groenblauwe structuur: de provincie kiest hier voor functieontwikkeling gecombineerd met de ontwikkeling van een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit, bestaande uit bestaande natuur, watersystemen en nieuwe natuur in hiervoor kansrijke gebieden. Deze structuur is nodig voor een goed waterbeheer en biedt mogelijkheden om in te spelen op de effecten van klimaatverandering. Het kerngebied groenblauw bestaat uit de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingszones en waterstructuren zoals beken en krekken. Nadruk ligt op behoud en ontwikkeling van de ecologische verbindingszones.

Aanvullend bestaat de groenblauwe structuur uit de groenblauwe mantel: overwegend gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Ook de groene gebieden door én nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), het watersysteem (zoals de aanwezigheid van kwel) en het voorkomen van bijzondere planten en dieren. De groenblauwe mantel is opgebouwd uit een aantal deelgebieden die:

- vanuit het bodem- en watersysteem essentieel zijn voor het behoud en ontwikkeling van de natuurwaarden van Noord-Brabant en/of;
- van belang zijn voor het opvangen van omgevings- en klimaatinvloeden op het kerngebied groenblauw en/of;
- hoge actuele of potentiële natuurwaarden hebben en/of;
- van belang zijn voor de geleiding tussen steden, de groenblauwe verbinding en dooradering door het stedelijk netwerk en het agrarische cultuurlandschap.

Het is nodig de agrarische positie te behouden en/of een ontwikkeling in grondgebonden agrarisch gebruik te bevorderen. Er zijn ook diverse recreatieve en toeristische bedrijven binnen de groenblauwe mantel aanwezig. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is daarnaast een belangrijke opgave. Nieuwe ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodemen watersysteem in het gebied. Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt.

2. Het landelijk gebied: de provincie kiest hier voor het perspectief van een multifunctionele gebruikruimte. Met behoud van agrarische productieruimte in die delen van het landelijk waar de landbouw leidend is voor nieuwe ontwikkelingen.

Samengevat:

- 1 Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie;
- 2 Ruimte voor agrarische ontwikkeling;
- 3 Een duurzame land- en tuinbouw;
- 4 Versterking van het landschap.

De provincie wil ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling en schaalvergroting van de land- en tuinbouw. Bij het bieden van ontwikkelingsruimte stelt de provincie als voorwaarde dat de agrarische sector zich op duurzame wijze ontwikkelt. In de gemengde plattelandseconomie is, in tegenstelling tot landbouwontwikkelingsgebieden, naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etcetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rucphen valt binnen deze beleidsdoelstelling. Er zijn geen landbouwontwikkelingsgebieden in Rucphen.

2.3 Verordening Ruimte 1^e en 2^e fase(2010)

De provinciale Verordening Ruimte 1^e en 2^e fase stellen algemene regels aan bestemmingsplannen met als doel het veilig stellen van provinciale belangen in het kader van een goede ruimtelijke ordening. De mogelijkheid voor het vaststellen van een verordening vloeit voort uit artikel 4.1 van de nieuwe Wro. De verordeningen zijn o.a. van invloed op bestemmingsplannen. In bepaalde gevallen bestaat de mogelijkheid tot ontheffing van een bepaald verbod, te verlenen door Gedeputeerde Staten. De verordening bestaat uit twee fasen: op 1 juni 2010 is de verordening 1^e fase in werking getreden; een beleidsneutrale doorwerking van geldend provinciaal beleid. De verordening 2^e fase is deels een aanpassing ten opzichte van de 1^e fase, maar voegt tevens nieuwe (beleids) elementen toe als gevolg van de nieuwe provinciale Structuurvisie (zie boven). Inwerkingtreding loopt (derhalve) nagenoeg parallel met de nieuwe Structuurvisie en wordt voorzien op 1 februari 2011.

De Verordeningen betreffen een zeer breed stelsel van geboden en verboden waar gemeenten rekening mee dienen te houden bij o.a. het opstellen van bestemmingsplannen. Volstaan wordt daarom met een verkorte weergave met de belangrijkste aandachtspunten voor dit bestemmingsplan.

In algemene zin acht de provincie het van belang dat gemeenten bijdragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving.

Ten aanzien van de structuur groenblauwe mantel geldt:

- De groenblauwe mantel wordt globaal begrensd. De provincie vraagt gemeenten de exacte begrenzing van deze gebieden op grond van eerder gemaakte afspraken (revitaliseringsplannen en provinciaal waterplan) en de lokale omstandigheden en kenmerken (gebiedspaspoorten) tot op perceelsniveau in de bestemmingsplannen buitengebied op te nemen.
- Binnen de begrenzing van de groenblauwe mantel worden de beheergebieden EHS in de Verordening Ruimte apart begrensd, conform de ontwerp AMvB Ruimte van het Rijk.
- De provincie werkt een gecombineerde ja-mits en nee-benadering uit voor de groenblauwe mantel. Dat betekent dat er ontwikkelingen mogelijk zijn als de natuur-, bodem- en waterfuncties worden behouden én er een kwaliteitsverbetering voor deze functies en het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap optreedt. De versterking van de binnen deze mantel aanwezige leefgebieden voor planten diersoorten vraagt specifieke aandacht. Een (verdere) ontwikkeling van kapitaalintensieve functies, zoals verstedelijking, (bezoekers-) intensieve recreatie en concentratiegebieden voor

intensieve landbouwfuncties wordt met instructieregels in de verordening uitgesloten.

Ten aanzien van de structuur landelijk gebied geldt o.a. dat gemeenten moeten ingaan op:

- agrarische ontwikkelingsmogelijkheden anders dan de intensieve veehouderij en glastuinbouw;
- daarbij geldt dat voor zowel grondgebonden als niet grondgebonden agrarische bedrijven bepaalde maximale maten voor bebouwingsvlakken en of bebouwing in acht moet worden genomen;
- de ontwikkeling van niet agrarische functies, zoals wonen, werken, recreatie(woningen), landgoederen en niet-agrarische bedrijven in het landelijk gebied (AMvB);
- een regeling voor bestaande complexen van cultuurhistorisch belang in het buitengebied (historische landgoederen, kloosters, industrieel erfgoed, e.d.) wordt opgenomen. In het belang van het behoud van dergelijke complexen worden bepaalde vormen van stedelijke ontwikkeling in die complexen mogelijk (onder voorwaarden na ontheffing);
- de ontwikkeling van nieuwe niet-agrarische functies in agrarisch ontwikkelingsgebieden wordt beperkt;
- het beleid voor teeltondersteunende voorzieningen.

Consequenties voor het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard; in grootschalige ontwikkelingen wordt niet voorzien. Van belang is daarom vooral de vraag hoe de aanwezige waarden beschermd worden.

Op onder andere de volgende wijze wordt invulling gegeven aan het provinciaal beleid:

- De EHS gronden alsmede de ecologische verbindingzones zijn van een aparte bestemming voorzien;
- De landschappelijke waarden 'openheid' en 'beslotenheid' zijn door middel van een aanduiding met daaraan gekoppeld een omgevingsvergunningstelsel voor werken geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden geregeld en beschermd;
- Voorts zijn aanvullende regels opgenomen voor de attentiegebieden ter bescherming van de hydrologische situatie;
- Aan agrarische bestemmingen wordt na wijziging een uitbreidingsmogelijkheid gegeven tot maximaal 1,5 ha, onder meer afhankelijk van de ligging en een goede landschappelijke aanpassing;
- De genoemde maximale maten voor de diverse functies (zoals agrarische functies maar ook recreatie, bedrijven etc.) worden in acht genomen;
- Nieuwe (woon) functies worden niet (rechtstreeks) mogelijk gemaakt;
- Agrariërs krijgen diverse mogelijkheden tot nevenfuncties;
- Cultuurhistorisch waardevolle objecten worden apart beschermd.

Gelet op het feit dat de Verordening Ruimte 2^e fase nog niet formeel in werking is getreden, zal een definitieve en volledige verwerking van de Verordening Ruimte 2^e fase plaatsvinden na inwerkingtreding op 1 februari 2011. Op dit moment is in de regels en op de verbeelding een vertaling van het nu geldende beleid opgenomen.

3 Inventarisatie en analyse van het buitengebied

3.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is in de eerste plaats een juridische en planologische doorvertaling van het in hoofdstuk 2 beschreven beleidskader. De vigerende bestemmingplannen fungeren als basis en de gewenste ruimtelijk structuur wordt in hoofdzaak bepaald door de provinciale Structuurvisie Ruimte. Deze komt in het plan tot uitdrukking in de gebiedszonering (bestemmingen en gebiedsaanduidingen). Het beoogt geen grote ruimtelijke veranderingen. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van bestaande waarden en functies, op bestaande locaties. In dit hoofdstuk wordt een uiteenzetting gegeven van de belangrijkste waarden en functies in het plangebied. De basis voor deze waarden en functies is terug te vinden in de ontstaansgeschiedenis van het landschap. Deze staat uitgebreid beschreven in het Landschapsonwikkelingsplan.

In de paragrafen 3.2 en 3.3 ingegaan wordt op de bodem en waterhuishouding in het plangebied. Vervolgens worden in paragraaf 3.4. de landschapswaarden van het gebied geduid, komen in paragraaf 3.5 de natuurwaarden aan bod en wordt in paragraaf 3.6 ingegaan op diverse milieuaspecten. In de paragrafen daarna komen de verschillende gebruiksfuncties van het plangebied, wonen, werken, recreatie, infrastructuur en militaire terreinen aan bod. Tot slot wordt in paragraaf 3.15 ingegaan op ruimtelijke ontwikkelingen die met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden.

3.2 Bodem

De bodem van de gemeente Rucphen, is evenals dat van omliggende gebieden, in het begin van het Pleistoceen gevormd door rivierafzettingen van de Rijn, Maas en Schelde. Deze afzettingen bestonden uit een combinatie van klei, zand en leem. Gedurende de ijstijden zijn over deze laag dekzanden neergelegd. In het zuiden van de gemeente bevindt zich een groot dekzandgebied, de Rucphense bossen. In dit gebied liggen beekdalen omgeven door dekzandruggen. In veel beekdalen bevindt zich nu nog een beekloop.

Door de mens is vervolgens de variatie aan bodemtypen en het natuurlijk reliëf vergroot. De eerste nederzettingen ontstonden op de dekzandruggen. Van daaruit werden de gronden rondom in cultuur gebracht. Door langdurig landbouwkundig gebruik volgens het potstalsysteem zijn op de hogere dekzandruggen rond de woonkernen enkele gronden ontstaan. In de beekdalen worden veen- en beekkeerdegronden aangetroffen.

Het maaiveld rondom Schijf is het hoogste (12,1 – 16,0m t.o.v. NAP) en loopt af in de richting van Rucphen, Sprundel en St. Willebrord (9,1 – 12,0m t.o.v. NAP). Het maaiveldniveau rondom Zegge (3,1 – 6,0m t.o.v. NAP) is het laagst in de gehele gemeente.

De Wet bodembescherming gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan. In die situatie dat nieuwe woningen of andere objecten planologisch mogelijk worden gemaakt zal voldaan moeten worden aan de Wet Bodembescherming.

3.3 Waterhuishouding

De waterhuishouding bepaalt samen met de bodemopbouw de mogelijkheden voor onder andere de grondgebonden landbouw en natuurontwikkelingen. Onderscheid kan worden gemaakt naar het (zichtbare) oppervlaktewater en het onzichtbare grond- en kwelwatersysteem.

3.3.1 Oppervlakte water

De beekdalen in de gemeente Rucphen en het omringende gebied waren rond 1300 rijk aan turflagen, vooral aan moerasturf of laagveenturf. Diverse vaarten, de Schijfse vaart, de Oude Turfvaart, Zwarte Sloot, Laaksevaart en de Kibbelvaart zijn in de 16^e en 17^e eeuw gegraven voor de veenontginning. Het buitengebied van Schijf voert een deel van haar water af richting Zundert, net als een deel van het water uit het oosten van de gemeente, gaat dit water naar de Mark. Via de diverse vaarten, zoals de Schijfse Vaart, de Oude Turfvaart, Zwarte Sloot, Laaksevaart en de Kibbelvaart stroomt het water via de Roosendaalse en Steenbergse Vliet en de Dintel naar het Volkerak. De Schijfse Vaart loopt in de richting van de kern Rucphen en gaat na de woonkern over in de Vlette Vaart. In de kern Rucphen is de gehele Schijfse Vaart overkluisd. Het oppervlakte water is er wel, maar niet zichtbaar aanwezig.

De dichtheid van het aantal watergangen nabij Zegge is groter dan in de rest van de gemeente. Dat hangt samen met het feit dat dit het laagste deel van de gemeente is. Tevens is dit te danken aan de grootschalige turfwinning die in het gebied ten oosten van Roosendaal tot aan de noordzijde van Zegge heeft plaatsgevonden. Dit was één van de meest grootschalige veenontginningen van die periode in Nederland en is door het slotenpatroon nog goed te herkennen.

De woonkernen Sprundel en St. Willebrord gelegen tussen de Kibbelvaart en de Laakse Vaart gebruiken beide watergangen om hun overvloedige (regen)water te lozen.

3.3.2 Grondwater

De grondwaterstanden binnen de gemeente Rucphen variëren sterk, te weten van circa 0,5 á 3,0 m-mv. Uit beschikbare gegevens blijkt dat in het oosten van de woonkernen Sprundel en St. Willebrord binnen 0,0 en 1.5 m-mv ondoorlatende klei- en/of veen-/ leemlagen voorkomen. In het noorden van St. Willebrord en het centrum van Sprundel geldt ongeveer hetzelfde, alleen de klei- en/of veen- en/of leemlagen komen hier op iets grotere diepte voor, vanaf circa 2,0 á 2,5 m-mv.

3.3.3 Kwel- en infiltratiegebieden

In het zuidelijk dekzandgebied, de Rucphense bossen, Molenheide en ten westen van Sprundel, komen voornamelijk infiltratiegebieden voor. De Rucphense bossen zijn een belangrijk voedingsgebied voor zowel het ondiepe als het diepe grondwater.

In de beekdalen van de Lange Maten en de Blikloop en langs de Kibbelvaart en de Eldertsevaart komt op kleine schaal kwel voor. Bij de Zoekse loop bevindt zich een vrij groot kwel gebied. De overige gebieden kenmerken zich als intermediaire gebieden, waar afwisselend infiltratie- en kwel voorkomt.

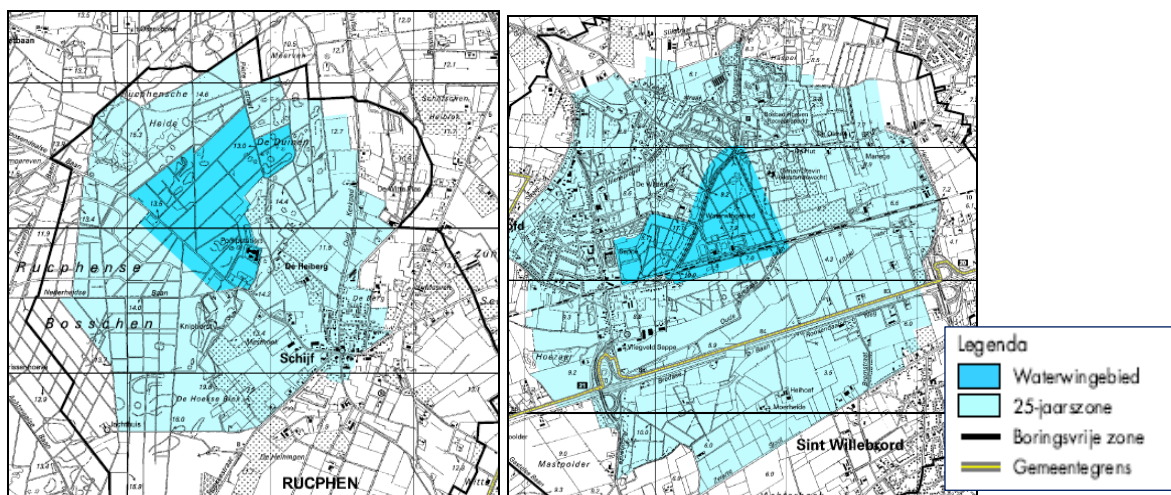
3.3.4 Ecologische verbindingzones

De Kibbelvaart- Zwarte Sloot ten noorden van Rucphen, de Krampenloop ten westen van de Rucphense Hei en de Zoeksche Loop ten zuiden van Schijf zijn aangewezen als Ecologische Verbindingszone. Deze ecologische verbindingzones zorgen ervoor

dat de Rucphense Bossen met de omliggende natuurgebieden, zoals Molenheide, Witte Moeren, en het gebied rondom Rozenvan en de Hoevense Beemden in verbinding staat. De natuurgebieden De Witte Moeren en de Rucphense bossen zijn hierbij aangewezen als natuurparels. Hoewel dit geen natte natuurparels zijn, is de waterhuishouding van groot belang voor het karakter van de gebieden.

3.3.5 Drinkwaterbeschermingsgebieden

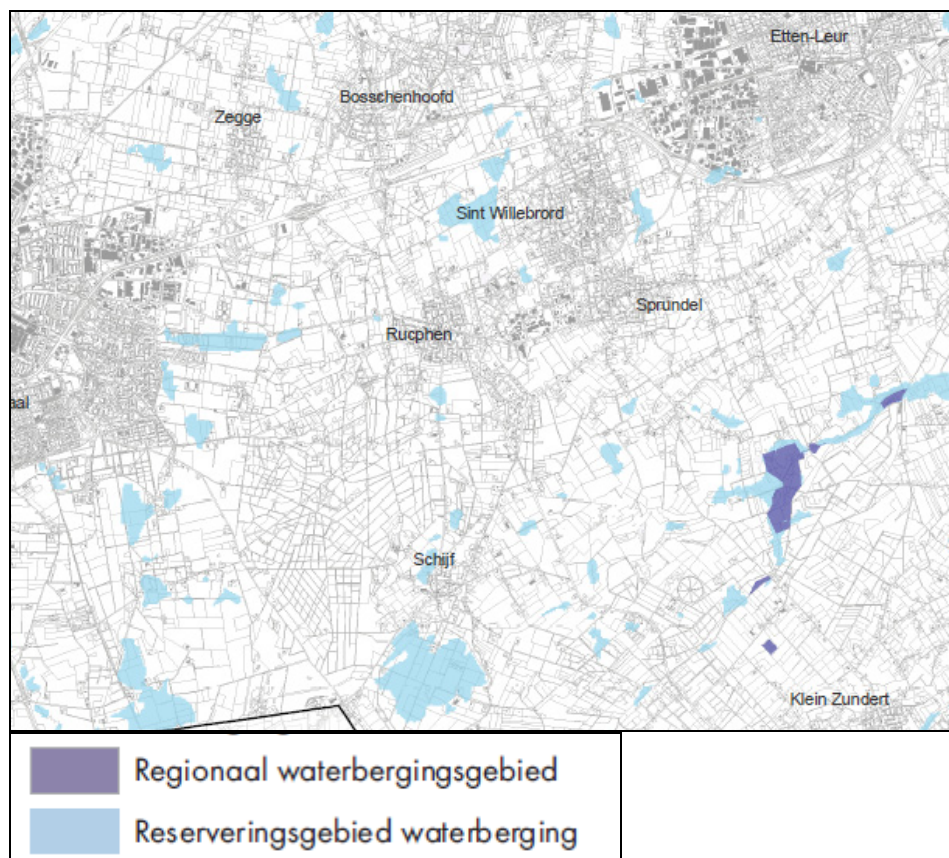
Aan de noordwestzijde van de kern Schijf, in de Rucphense Bossen, bevindt zich een waterwinlocatie van Brabant Water. Uit een watervoerende laag op een diepte van circa 100 – 175 meter wordt jaarlijks maximaal 7 miljoen m³ opgepompt om drinkwater te produceren. Een gebied rondom deze winning is door de provincie aangegeven als beschermd gebied (25 jaarszone). Dit betekent dat er voor bepaalde activiteiten beperkingen gelden in dat gebied. Ten noorden van de gemeente Rucphen (net buiten de gemeentegrens) bevindt zich nog een waterwinlocatie van Brabant Water. Jaarlijks wordt bij deze winning in Seppe 15 miljoen m³ opgepompt. Het beschermingsgebied rondom deze winning ligt deels binnen het plangebied.



Figuur 2: waterwingebieden Schijf en Seppe

3.3.6 Waterbergingsgebieden

Overeenkomstig de Verordening Ruimte van de provincie zijn binnen het plangebied geen waterbergingsgebieden gelegen. Wel zijn in de verordening enkele reserveringsgebieden aangeduid. Binnen deze gebieden zijn evenwel geen grootschalige kapitaalintensieve functies aanwezig noch wordt dat mogelijk gemaakt. Het gebied blijft daarmee geschikt voor waterberging in de toekomst. Het toekennen van een specifieke bestemming Waterstaat - waterbergingsgebied is in verband met algemene eisen t.a.v. haalbaarheid en mate van concreetheid die aan ontwikkelingen gesteld worden slechts voorbehouden aan concrete initiatieven binnen deze reserveringsgebieden (i.c. is op dit moment in het plangebied sprake van één dergelijk initiatief; deze is derhalve opgenomen).



Figuur 3: Waterbergings- en reserveringsgebieden (bron: Verordening Ruimte, fase 1)

3.3.7 Riolering

Het buitengebied van Rucphen is grotendeels aangesloten op een drukriool of heeft een IBA (Individuele voorziening voor Behandeling van Afvalwater). Het ingezamelde huishoudelijke afvalwater en een deel van het ingezamelde regenwater bij de gemengde riolering wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuivering in Bath, gemeente Reimerswaal in de provincie Zeeland. Het effluent van deze zuivering, welke in eigendom en beheer is van het waterschap Brabantse Delta, wordt geloosd in de Westerschelde. De gemengde riolering heeft overstortputten om bij veel neerslag regenwater vermengd met afvalwater te lozen op oppervlaktewater. Om de vervuiling van het oppervlaktewater door de overstortingen terug te dringen zijn inmiddels 11 bergbezinkbassins aangelegd.

3.4 Landschapswaarden

Landschap heeft betrekking op de onderlinge samenhang van elementen in een bepaald gebied en op de samenhang tussen dat gebied en het gebruik daarvan. Landschap heeft ook te maken met de afleesbaarheid van die samenhang. Ook de ontstaansgeschiedenis van het landschap speelt een rol in het gebruik en de beleving van het landschap.

3.4.1 LandschapOntwikkelingsPlan

Ten aanzien van de landschapswaarden van het plangebied is een landschapsontwikkelingsplan (LOP) opgesteld. Het landschapsontwikkelingsplan is een uitwerking van de Structuurvisie Plus en heeft een globaal karakter. In het landschapsontwikkelingsplan is aangegeven dat Rucphen een landelijke en groene

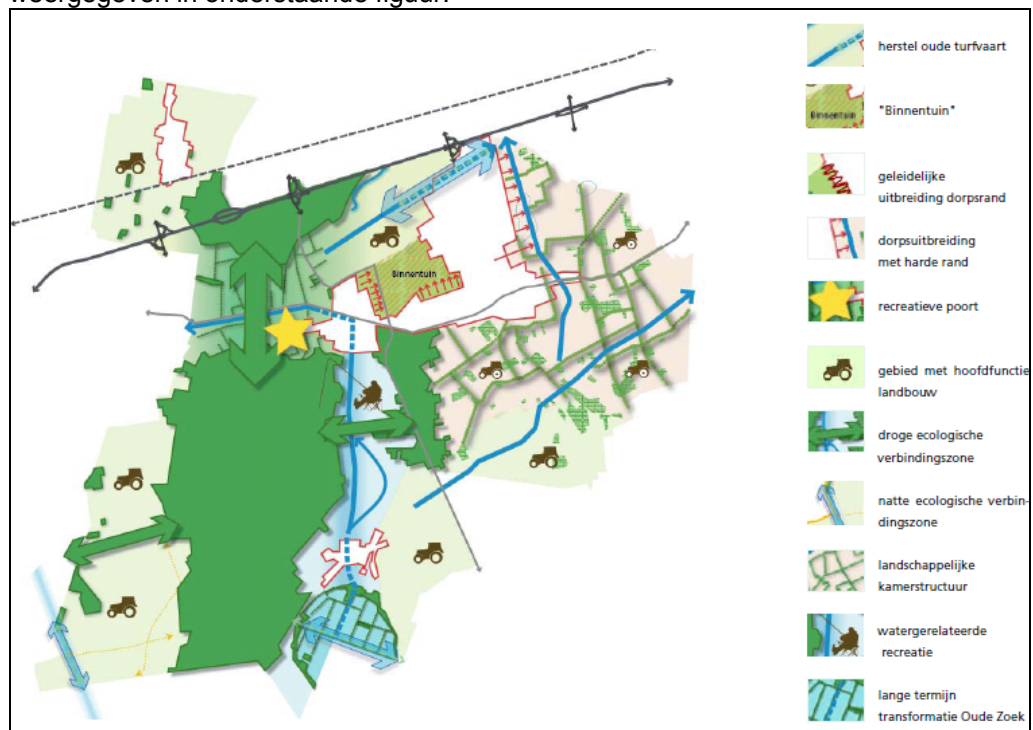
gemeente is, waar de landbouw een economisch belangrijke functie heeft. Deze functie is tevens de belangrijkste beheerder van het buitengebied.

De hoofdkeuze die met het landschapsonwikkelingsplan wordt gemaakt is het behouden en versterken van de karakteristieke verschijningsvorm van bestaande landschapstypen en het verder ontwikkelen van een goede omgevingskwaliteit.

Met het landschapsonwikkelingsplan wordt ingezet op het:

- a verbinden van bosgebieden;
- b creëren van een recreatieve poort;
- c behouden en versterken van de turfvaarten;
- d zoeken naar nieuwe woonvormen;
- e behouden van de landbouw als belangrijkste functie in het buitengebied.

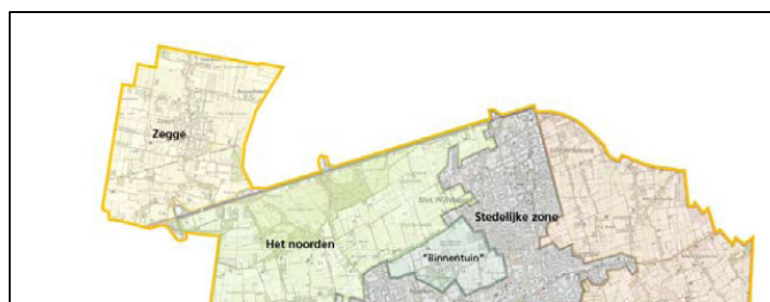
De gewenste ontwikkelingsrichtingen zijn samengevat op een visiekaart, weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 4: LandschapsonwikkelingsPlan

3.4.2 Indeling van het landschap

In de navolgende paragraaf wordt verkort weergegeven welke deelgebieden in het LOP zijn onderscheiden en welke landschapswaarden aangetroffen zijn (zie navolgende afbeelding 5). Deze waarden moeten ofwel behouden ofwel ontwikkeld worden en moeten daarom een doorvertaling krijgen in het bestemmingsplan.



I. Heipolder

De Heipolder is een jong ontginningsgebied, dat oorspronkelijk uit woeste heidegronden bestond die eind 19e, begin 20e eeuw in cultuur zijn gebracht. Het is een relatief open gebied met een rationele verkaveling. Er is sprake van een harde overgang van de open Heipolder naar de dichte Rucphense Bossen. De zandpaden die nog aanwezig zijn in het gebied vormen waardevolle cultuurhistorische elementen. De beboste zone ter hoogte van Nederheide, dwars door Heipolder heen, vormt de verbinding tussen de Rucphense Bossen en de landgoederenzone van Roosendaal. De beboste zone is aangewezen als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur. In het uiterste zuidwesten is een natte ecologische verbindingszone aanwezig langs de Natte of Elderse Turfvaart. Het landschapsontwikkelingsplan is er op gericht de openheid van de Heipolder te handhaven. Dit is vertaald door de aanduiding 'openheid' toe te kennen met daaraan gekoppeld aan een aanlegvergunningstelsel dat erop is ingericht de openheid te bewaren. Voor wat betreft de overige maatregelen, zoals het herstellen van zandpaden of het verzachten van de Rucphense Bossen met nieuwe beplantingselementen zoals houtwallen geldt dat dit mogelijk is op basis van het bestemmingsplan.

II. Rucphense bossen

De Rucphense bossen liggen op de hogere delen van een dekzandrug en hebben een geaccidenteerde ondergrond. Die ondergrond bestaat onder andere uit landduinen. De gebieden waar nu de bossen staan bestonden oorspronkelijk uit heide en stuifzanden. Deze werden tussen 1900 en 1930 beplant met naald- en loofbomen voor de houtproductie. De bossen worden doorsneden door een strak patroon van brandgangen en zandpaden. In de verkaveling van de bospercelen is de oude structuur van de heidegebieden deels nog te herkennen. Ingesloten in het bos liggen nog enkele relictten van stuifzanden, open heide en heidevennen. Met name aan de noordzijde van de bossen zijn ook enkele percelen grasland ingesloten. Deze worden begrensd door houtwallen met hakhout. Langs de bosrand zijn nog enkele historische bouwwerken te vinden, zoals een jachthuis uit 1929 met bijbehorende inrichting en

een kapel uit 1930. De Rucphense Bossen hebben een belangrijke ecologische waarde vanwege de landschappelijke variatie en de infiltrerende werking van de bodem. De in het LOP genoemde gewenste (uitvoerings)maatregelen zoals het verzachten van de randen en het realiseren van een droge ecologische verbindingszone zijn mogelijk op basis van het bestemmingsplan.

III. Schijfse Vaart

Het landschap rond Schijf bestaat uit oude, besloten zandontginningen. Opvallend element in dit landschap is de Schijfse Vaart, een oude turfvaart die dateert uit de tijd van de turfwinning. De vaart is een archaïsch element en niet meer op alle plekken herkenbaar. De waterhuishouding van het gebied is divers, de gebieden langs de bossen zijn infiltratiegebieden, in de lager gelegen delen is het vochtiger omdat het water uit de hoger gelegen delen zich hier verzameld. De landerijen tussen de Rucphense Bossen en de kern Schijf liggen op een hoger gelegen dekzandrug. Daarom zijn de oude landbouwgronden, de bolle akkers waar de bewoners van Schijf van oudsher hun gewassen verbouwden, juist daar te vinden. De overgang van de bossen naar het relatief open landschap zijn hard en abrupt. In het landschap zijn nog enkele historische lijnen en boskavels terug te vinden, die nog dateren uit de tijd van de ontginning. Het gebied heeft een grotendeels agrarische functie. Er is vooral intensieve veehouderij te vinden, maar ook boomteelt. Verder heeft Schijf een voorzieningenfunctie voor recreanten uit de Rucphense Bossen. De in het LOP genoemde gewenste (uitvoerings)maatregelen zoals verzachten van de randen en het realiseren van een droge ecologische verbindingszone zijn mogelijk op basis van het bestemmingsplan.

IV. Het Noorden

“Het Noorden” is een gevarieerd gebied dat bestaat uit oude en jonge besloten zandontginningen met een geaccidenteerde ondergrond en een gemengde waterhuishouding. Het gebied is relatief open, maar is wel doorsneden met historische boskavels en houtwallen. Deze groene elementen maken deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur en drukken een duidelijk stempel op de uitstraling van het gebied. Het noordoostelijke deel is opener van karakter. Ondanks de aanwezigheid van de snelweg is er nauwelijks sprake van grootschalige bedrijvigheid die zich meestal op dit soort locaties ontwikkelt. Ook in dit landschap zijn sporen te vinden van de turfwinninggeschiedenis in de vorm van de Rucphense Vaart – Vlettevaart, en de Zwarte Sloot. Een ander opvallend cultuurhistorisch element is de industrie- en poldermolen uit 1844 met een nabijgelegen houtwal. De agrarische sector is vooralsnog een belangrijke drager van het landschap, in het gebied is melkveehouderij, tuinbouw en intensieve veehouderij aanwezig. Ook liggen er kassen. De bebouwing ligt verspreidt in het landschap. De in het LOP genoemde gewenste (uitvoerings)maatregelen zijn mogelijk op basis van het bestemmingsplan. Voor de genoemde wens landgoederen te realiseren in combinatie met robuuste landschappelijke dragers alsmede het realiseren van een recreatieve poort geldt dat ideeën deze niet concreet zijn en daarom niet opgenomen zijn in het bestemmingsplan.

V. Zegge

Het gebied rondom de kern Zegge kan worden gekarakteriseerd als jonge, open veenontginning. Het is een oud, historisch landschap en heeft nog een herkenbare

waardevolle structuur. Zegge is ontstaan op een hoger gelegen dekzandrug, die werd omgeven door woeste, natte veengebieden. Delen van het landschap zijn al tussen 1280 en 1287 in cultuur gebracht. De oorspronkelijke structuur in de vorm van kavelgrenzen en watergangen is nog te herkennen in het landschap van nu. Het landschap is open en grootschalig en heeft een rationele structuur. Landbouw is de belangrijkste drager van het landschap, waaronder intensieve veehouderij. Verspreid door het landschap zijn enige boskavels te vinden en een concentratie van opgaand groen is te vinden aan de rand van het plangebied ten zuiden van de kern Zegge. De agrarische bebouwing, waaronder een behoorlijk aantal monumenten, ligt verspreid door het landschap en is haaks op de wegen georiënteerd. Het deelgebied Zegge is verwevingsgebied. Dit betekent dat er kansen liggen voor een groei en/of transformatie van de landbouw, mits dit te verenigen is met andere functies zoals gebiedsaanduiding openheid, wonen, water en natuur. Dit is vertaald in de regels, onder meer door wijzigingsbevoegdheden voor verruiming van het agrarisch bouwblok of mogelijkheden voor verbrede landbouw. Voorts dient de bijzondere historische structuur in stand te blijven, hetgeen in dit bestemmingsplan is geregeld door de bestemmingen 'Agrarisch Waardevol Landschap' alsmede 'Groen-Landschapselement'.

VI. Het Oosten

Het gebied ten oosten van de kernen bestaat hoofdzakelijk uit oude besloten zandontginningen, met als uitzondering het gebied ten zuiden van de Blikloop, dat kan worden gekarakteriseerd als coulisselandschap. De reliëfrijke ondergrond en de grillige waterhuishouding hebben een belangrijke rol gespeeld in de wijze van ontginning van het landschap. Op de relatief hogere gronden zijn monumentale boerderijen en oude bolle akkers terug te vinden. Vanaf deze plekken zijn in een later stadium de lager gelegen delen in cultuur gebracht. De geschiedenis van het gebied is terug te vinden in de namen van de straten zoals Heikant en Turfstraat en in de aanwezigheid van de Oude Vaart en de Turfvaart. De kavelstructuur is grillig en is her en der aangezet met houtwallen. Het grootste deel van deze karakteristieke elementen is echter verloren gegaan. Een ander opvallend element is de laanbeplanting langs de wegen. Het patroon van bomenrijen en lanen maakt het landschap kleinschaliger. Door de grillige structuur en de aanwezigheid van veel opgaande beplanting zijn landschapskamers ontstaan die allerlei agrarische functies herbergen. Er bevinden zich veel intensieve veehouderijen, maar ook boomteelt en kassen. De zuidrand van Het Oosten is attentiegebied in de Verordening Waterhuishouding, hetgeen met een beschermende regeling is doorvertaald in het bestemmingsplan. In dit deelgebied wordt ingezet op het behouden en beperkt herstellen van lijnvormige beplantingselementen. Waar mogelijk kan door het laten ontstaan van ruige perceelsranden en slootkanten de huidige kamerstructuur verder versterkt worden en een ecologische meerwaarde worden gecreëerd. In deze 'kamers' zijn meerdere vormen van landgebruik denkbaar; akkerbouw, melkveehouderij, bometeelt en zelfs kleinschalige glastuinbouw of intensieve veehouderij. Het laatste wordt evenwel niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. De overige voornoemde uitvoeringsmaatregelen zijn mogelijk op basis van het bestemmingsplan. St. Willebrord heeft in de toekomst nog uitlooptmogelijkheden in het gebied ten westen van de Luienhoekse Straat/Irenestraat en ten noorden van de St. Jansstraat. Hier ligt de mogelijkheid om een zogenaamde kernrandzone te creëren. Dit initiatief is momenteel niet concreet en daarom niet opgenomen in het bestemmingsplan.

VII. Militair Mobiliteits Centrum (MMC)

Het MMC bestaat uit een groot aantal functioneel vormgegeven loodsen omgegeven door een gemengd bosgebied, de Molenheide. Het MMC stamt uit 1945 en is rationeel verkaveld. De Molenheide heeft grillige, maar harde randen naar de omgeving. Aan de westzijde loopt de Zundertse weg die begeleid wordt door een historische bomenrij. Aan deze kant liggen enkele agrarische bedrijven. Het grootste deel van de bossen rondom het complex functioneert als buffer en is toegankelijk voor extensieve recreatie door middel van paden en wegen. Het bos heeft daarnaast ook een ecologische functie en speelt door de ligging op een dekzandrug een belangrijke rol in de waterhuishouding van de gemeente Rucphen. Het MMC is een beschermd gebied in het kader van de Verordening Waterhuishouding, in verband met de infiltratiewerking van de ondergrond. De militaire functie blijft dominant in dit deelgebied, in het bestemmingsplan zijn ontwikkelingen in de landbouw, woningbouw en intensieve recreatie uitgesloten. De in het LOP genoemde gewenste (uitvoerings)maatregelen zijn mogelijk op basis van het bestemmingsplan.

VIII. Grensgebied Zundert

Het grensgebied met Zundert valt door de scherpe gemeentegrens uiteen in twee delen, een noordelijk en een zuidelijk deel. Het grootste van het grensgebied maakte oorspronkelijk deel uit van de oude besloten zandontginningen, maar daar is nu nog weinig van terug te zien in het landschap. Enkele oude zandpaden resteren nog. Het gebied heeft hoofdzakelijk een open, grootschalige agrarische uitstraling. Er is onder andere glastuinbouw te vinden. Incidenteel zijn nog restanten van de oorspronkelijke beplanting terug te vinden. Hierbij gaat het onder andere om de historische laanbeplanting langs de Schijfse Baan, die bestaat uit beuken en een enkele eik. Aan de uiteinden van dit deelgebied ligt een deel coulisselandschap dat de overgang vormt naar de vochtige landschappen en het voormalige hoogveengebied in de gemeente Zundert. Door het grensgebied loopt een kleine waterloop, de Blikloop. De noordelijke kant is aangewezen als attentiegebied in de Verordening Waterhuishouding: ter bescherming hiervan zijn regels opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens is het deels zoekgebied voor extensivering van de melkveehouderij en intensieve veehouderij. Hier zijn specifieke regels voor opgenomen in het bestemmingsplan. Het zuidelijk deel is verwevingsgebied, maar draagt ook de aanduiding leefgebied kwetsbare soorten. Dit betekent dat onder de voorwaarde in het bestemmingsplan is opgenomen dat, indien andere functies in het gebied niet in het gedrang komen, er mogelijkheden zijn voor de agrarische sector. In dit geval zal dus met name de aanwezigheid van beschermde soorten een beperking zijn.

IX. De Oude Zoek

De Oude Zoek is een droogmakerij uit 1865. De droogmakerij onderscheidt zich van de omliggende gebieden door haar ronde vorm en rationele verkaveling. Deze karakteristieke vorm is nog eens extra aangezet door de opgaande laanbeplantingen. Een belangrijke factor voor de verschijningsvorm is de hoge grondwaterstand, bij de ontginning zijn de natste delen overgeslagen. Dit is goed te zien aan het Moergat, een oud ven. Hier was de bodem zo vochtig, dat de randen van het ven slechts gebruikt konden worden voor hakhoutteelt. De bomen zijn op rabatten,

opgehoogde ruggen geplaatst om ze toch nog enige ruimte te geven om te wortelen. De lange lijnen in het landschap zijn beplant met bomen, wat een fraai coulisse-effect oplevert. Ook aan de volgorde van de ontginning is af te lezen welke delen van het landschap droger of natter waren; de ontginning is begonnen in het droge noordwestelijk kwadrant, vervolgens is het zuidwestelijke deel gedaan, dan het noordoostelijke en tenslotte het zuidoostelijke. Vooral in de laatste twee kwadranten zijn nog stukken te vinden die bij de ontginning zijn overgeslagen en een hoge natuurwaarde hebben. De Oude Zoek is op dit moment een duidelijk agrarisch landschap, met ook intensieve veehouderij. In de droogmakerij zelf is weinig bebouwing aanwezig. Grote delen van de Oude Zoek hebben, mede door de waterkwantiteit en –kwaliteit een beschermde status gekregen. In de reconstructie is de Oude Zoek aangewezen als extensiveringsgebied voor de intensieve veehouderij en als koopmansgebied. Hier zijn specifieke regels voor opgenomen in het bestemmingsplan. De in het LOP genoemde gewenste (uitvoerings)maatregelen zijn mogelijk op basis van het bestemmingsplan.

Om de landschaps- en natuurwaarden te beschermen zijn, naast een vergunningstelsel voor werken geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden voor een aantal specifieke landschapselementen (paragraaf 3.4.3) de gebiedsbestemming Agrarisch met waarden – Landschap en Agrarisch met waarden – Natuur opgenomen.

3.4.3 Landschapselementen

In het vigerend plan komen de volgende landschapselementen voor met elk een apart aanlegvergunningstelsel:

- Natte graslanden
- Vennen en natte heiden (o.a. gelegen in deelgebied IX).
- Droge heiden
- Natte bossen
- Droge bossen
- Struwelen en houtwallen
- Landschap open gebied
- Landschap besloten gebied

In onderhavig plan is aan zowel de bestemming Bos als, Natuur een uitgebreid vergunningstelsel vergelijkbaar met vigerende regeling gekoppeld waarmee de heiden en bossen beschermd zijn. Tevens zijn openheid en beslotenheid als gebiedsaanduiding in het plan opgenomen. Ook hieraan is een vergunningstelsel gekoppeld.

Daarnaast is een bestemming Groen – Landschapselement opgenomen voor alle landschapselementen die in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen en in het plangebied aanwezige struwelen en houtwallen.

3.5 Natuur

3.5.1 Soortenbescherming

In de Flora- en faunawet wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in Nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard. Derhalve hoeft geen onderzoek flora en fauna uitgevoerd te worden en is verdere doorvertaling in het bestemmingsplan niet nodig. Daar waar in het bestemmingsplan wijzigingsbevoegdheden worden opgenomen, zal in het kader van het aantonen van de haalbaarheid onder andere getoetst moeten worden of voldaan wordt aan de Flora- en Faunawet.

3.5.2 Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet (Nb-wet) 1998 in werking getreden. Daarmee voldoet Nederland grotendeels aan de eisen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De wet biedt een beschermingskader voor de flora en fauna binnen de aangewezen beschermde gebieden. Hieronder vallen de speciale beschermingszones volgens de Vogel- en Habitatrichtlijn, gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS), de Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en staatsnatuurmonumenten. Binnen de gemeente Rucphen, dan wel in de omgeving van de gemeente zijn geen Natura-2000 gebieden, beschermde natuurmonumenten, nationale landschappen of nationale parken aanwezig welke bescherming nodig hebben. Wel liggen er delen van de EHS en Ecologische Verbindingszones (EVZs) in Rucphen.

De Natuurbeschermingswet maakt het mogelijk natuurmonumenten te beschermen door deze aan te wijzen als “beschermde natuurmonument” of als “staatsnatuurmonument” en aan deze aanwijzing rechtsgevolgen te verbinden. Deze juridische status geeft een extra bescherming aan bijzonder waardevolle en kwetsbare natuurgebieden. Het belangrijkste onderdeel van de wet is dat er een aparte vergunning nodig is voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor het natuurmonument. Het maakt daarbij niet uit waar die activiteiten plaatsvinden, dat kan zowel binnen als buiten het natuurgebied zijn (de zogenaamde ‘externe werking’). Op dit moment is ongeveer 300.000 hectare natuurgebied aangewezen als staats- of beschermd natuurmonument.

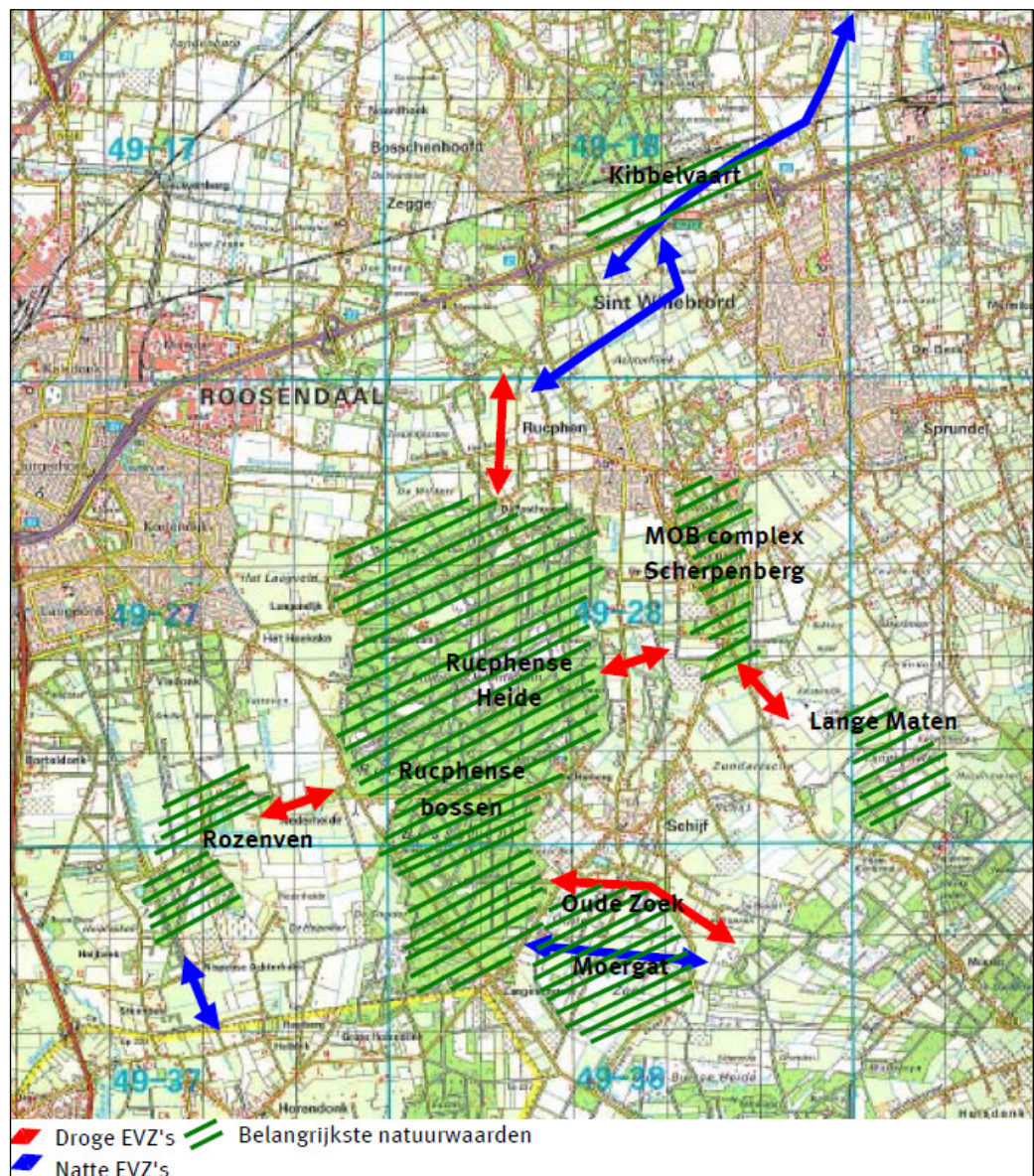
Een belangrijk onderdeel van de nieuwe Nb-wet is dat er geen vergunning gegeven mag worden voor handelingen of projecten die schadelijk kunnen zijn voor de kwaliteit van de habitats van soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Wanneer niet op voorhand uitgesloten kan worden dat er schadelijke effecten kunnen optreden, dan

dient de initiatiefnemer een 'passende beoordeling' te maken. Dat betekent een onderzoek naar alle aspecten van het project en welke gevolgen die kunnen hebben voor datgene wat bescherming geniet. Voorliggend bestemmingsplan is echter conserverend van aard. Derhalve hoeft geen onderzoek uitgevoerd te worden.

3.5.3 Gebiedsbescherming - overig

Bestaande bos- en natuurgebieden alsmede enkele gebieden op agrarische gronden in de gemeente maken onderdeel uit van de (provinciale) Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het gaat - naast een aantal kleinere bos- en natuurgebieden - in hoofdzaak om de Rucphense bossen en het aansluitende gebied. EHS gronden kunnen tevens natte natuurparels omvatten: delen van de Groene Hoofdstructuur die behoren tot een samenhangend complex van natuurgebieden en sterk afhankelijk zijn van hoge grondwaterstanden of kwel. Deze gebieden worden sterk beïnvloed door de inrichting en het beheer van de omgeving en daarom is het beleid er op gericht om de waterhuishouding, waterkwaliteit en inrichting af te stemmen op de ecologische doelstellingen. In de gemeente Rucphen ligt voorts in totaal 15,6 kilometer aan te realiseren natte en droge ecologische verbindingzones (evz's). Dit zijn langgerekte landschapselementen die als groene schakels de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden. In Rucphen zelf geldt een opgave van 7,73 ha natte evz en 6,7 ha droge evz. De realisatie van de natte evz's is een taak van het waterschap in samenwerking met de gemeente, terwijl de realisatie van de droge evz's primair een taak van de gemeente is. Er is voor gekozen om het realiseren van de evz's gezamenlijk aan te pakken en hiertoe is een beleidsdocument opgesteld.

Onderstaande figuur geeft de te realiseren zones weer.



Figuur 6: droge en natte EVZ's (bron: Visie EVZ's Rucphen - Halderberge)

Voorts heeft de provincie zgn. attentiegebieden aangewezen. Deze 'attentiegebieden ehs' omvatten zowel de EHS (natte natuurparels) als een beschermingszone daaromheen. Zoals aangegeven zijn de natte parels reeds opgenomen in de EHS. Om te voorkomen dat de huidige hydrologische situatie van natte natuurparels verslechtert wordt een beschermingsbeleid gevoerd, waarbij uitgegaan wordt van een hydrologisch standstill. De zone rondom de EHS is met een aparte aanduiding (attentiegebieden ehs) opgenomen op verbeelding en in de regels.

3.5.4 WAV-gebieden

Vanuit de Wet ammoniak en veehouderij geldt in een zone van 250 meter rond voor verzuring gevoelige bos- en natuurgebieden (groter dan 5 hectare) een oprichtingsverbod voor (nieuwe) intensieve veehouderijen.

In Rucphen zijn de Rucphense Bossen aangeduid als zeer kwetsbaar gebied met daar omheen een 250 meter zone. Daarnaast liggen in de gemeente Zundert zeer kwetsbare gebieden waarvan de 250 meter zone deels binnen Rucphen zijn gelegen. Het betreft de gebieden Oude Buissche Heide en Pannenhoef. Daarnaast is een deel van het zeer kwetsbare gebied Rozenven, met de bijbehorende 250 meter zone gelegen binnen Rucphen. Binnen deze gebieden en de zone er rondom mogen geen nieuwe intensieve veehouderijbedrijven worden opgericht. Ook is voor de uitstoot van ammoniak opgenomen dat deze binnen het zogenaamde bedrijfsemmissieplafond dient te blijven. In voorliggen bestemmingsplan wordt geen mogelijkheid opgenomen voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij. Tevens is geen sprake van belemmeringen van bestaande intensieve veehouderijbedrijven door deze gebieden.

3.6 Milieu

3.6.1 Geluid

Algemeen

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Bedrijven

In de directe omgeving bevindt zich geen geluidszoneringplichtig bedrijventerrein, maar wel een bedrijventerrein met geluidsbeleid te weten Nijverhei. Het bedrijventerrein ligt buiten het plangebied maar grenst er wel aan. Het terrein ligt ingeklemd tussen de kernen Rucphen, Sprundel en Sint Willibrord. Op relatief korte afstand van dit terrein zijn binnen het plangebied (burger)woningen gelegen. De regionale milieudienst West- Brabant (RMD)¹ heeft het industrielawaai afkomstig van dit terrein onderzocht. Geconcludeerd is dat in de directe omgeving 16 woningen een geluidbelasting van 50 dB(A) etmaalwaarde of meer ontvangen. Deze overschrijding kan weggenomen worden door een aanscherping van de geluidvoorschriften in de melding op basis van het Activiteitenbesluit of milieuvergunning Wet Milieubeheer. Binnen de geluidszone van dit bedrijventerrein worden overigens geen nieuwe

¹ Beleidsnota industrielawaai bedrijventerrein Nijverhei Rucphen, RMD, 2007

geluidsgevoelige objecten toegestaan. Er bevinden zich geen geluidszoneringsplichtige bedrijven in of om het plangebied. Het industrieterrein werpt daarmee geen belemmering op voor dit bestemmingsplan.

Weg- en spoorwegverkeerslawaaï

Binnen de 48 dB contour langs wegen en spoorwegen zijn geen nieuwe geluidsgevoelige objecten (waaronder woningen) toegestaan. Hoewel in dit bestemmingsplan de A58, meerdere wegen met een snelheidsregime van 50 km/uur en een gedeelte van de spoorlijn Etten-Leur-Roosendaal gelegen is, voorziet dit bestemmingsplan niet in nieuwe ontwikkelingen binnen genoemde 48 dB contour, hetgeen is geregeld in de algemene aanduidingsregels. Ten behoeve van dit plan is derhalve geen akoestisch onderzoek uitgevoerd. De exacte locatie van de 48 dB grens is dan ook niet bepaald.

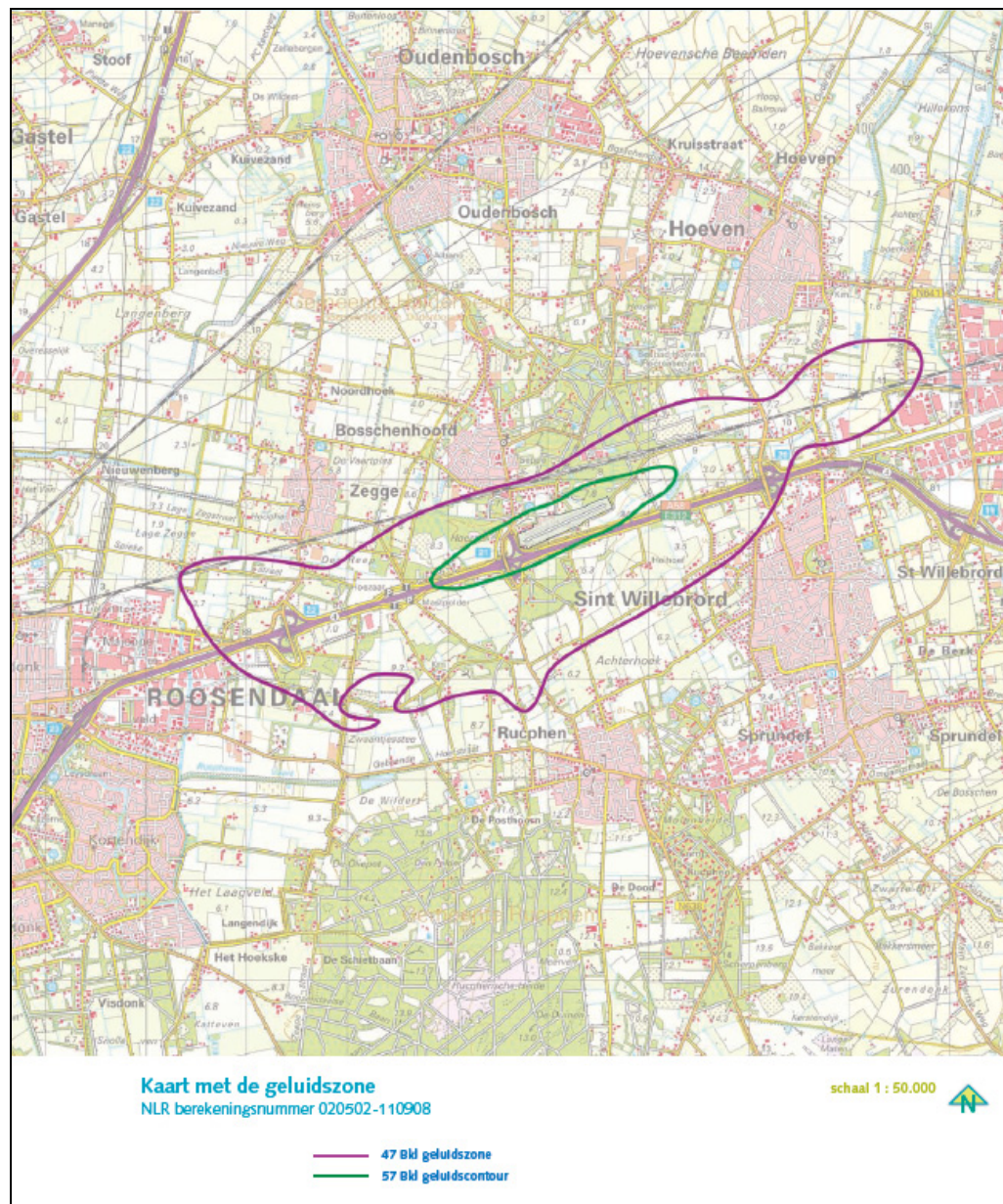
In die situatie dat nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige objecten planologisch mogelijk worden gemaakt zal voldaan moeten worden aan de Wet geluidhinder. Nieuwe geluidsgevoelige bebouwing kan uitsluitend worden gerealiseerd op of buiten de 48 dB contour van een weg. Indien noodzakelijk kan de gemeente een hogere waarde toestaan. De maximale hoogte heeft de gemeente bepaald in het Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure Wet geluidhinder. Ook de voorwaarden verbonden aan een hogere waarde zijn in dit ontheffingenbeleid opgenomen.

Voor geluidsgevoelige vervangende nieuwbouw met eenzelfde bestemming als de vigerende bestemming geldt dat deze gerealiseerd mag worden op dezelfde locatie als de oude geluidsgevoelige bebouwing.

Geluidszone vliegveld Seppe

Bij besluit² van 15 oktober 1996 is rondom vliegveld Seppe een geluidszone vastgelegd. Bijlage B2 van het aanwijzingsbesluit Luchthaven Seppe beschrijft de verwachte ontwikkeling van het luchtverkeer alsmede de berekening van de geluidsbelasting (aangepast naar situatie 2007). Aangegeven wordt dat bij de berekening van de geluidszone ten tijde van de aanwijzing (d.d. 15 oktober 1996) is uitgegaan van 70.000 bewegingen met vast vleugelvliegtuigen met schroefaandrijving. Bij besluiten van 3 juni 2002 respectievelijk 18 juni 2002 van de Ministeries van Verkeer en Waterstaat en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is de geluidszone (Bijlage D) gebaseerd op 58.000 vliegbewegingen per jaar. Voor de bij de berekening gehanteerde invoergegevens wordt verwezen naar het NLR-rapport NLR-CR-2002-653.

² Aanwijzingsbesluit Luchthaven Seppe, tekst sedert 22 augustus 2003, Ministerie van Verkeer en Waterstaat



Figuur 7: geluidszone vliegveld Seppe (bron: Bijlage D Aanwijzingsbesluit Luchthaven Seppe)

Het vliegveld Seppe is gezien de status van Klein Luchtvaartterrein voorzien van een zone die bestaat uit BKL-contouren. In het Besluit Geluidsbelasting Klein Luchtvaart (BGKL) is geregeld welke beperkingen deze contouren opleggen aan het realiseren van geluidsgevoelige objecten. Het betreft de volgende:

- < 47 BKL: nieuwbouw is zonder meer toegestaan;
- > 47 BKL en < 57 BKL: nieuwbouw is alleen mogelijk als er sprake is van dringende noodzaak door grond- of bedrijfsgebondenheid, opvullen van open plaatsen te midden van overige bestaande (woon)bebouwing of als de gebouwen zullen dienen ter vervanging van op die plaats reeds aanwezige andere gebouwen niet zijnde woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen of woonwagenstandplaatsen
- > 57 BKL: nieuwbouw is uitgesloten.

Een deel van het plangebied ligt binnen de geluidszone van vliegveld Seppe. Indien binnen deze zone woningen dan wel andere geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd, dient de geluidsbelasting vanwege vliegveld Seppe op het betreffende object inzichtelijk te worden gemaakt. Op dit moment is er provinciaal beleid in voorbereiding en is Seppe bezig met een ontwikkeling van het vliegveld. Om die reden is momenteel niet duidelijk wat in het bestemmingsplan moet worden opgenomen. Wanneer het beleid van de provincie er is en de ontwikkelingen van het vliegveld in beeld zijn, zal indien nodig een geluidscontour op de verbeelding en in de regels worden opgenomen.

Stiltegebied

In de provinciale milieuverordening zijn stiltegebieden aangegeven waarbinnen bescherming van het geluidsarme karakter van het gebied wordt nagestreefd ten gunste van ecologische en recreatieve waarden. Dit houdt in dat lawaaisporten, vormen van intensieve recreatie, niet-agrarische bebouwing en infrastructuur worden geweerd, tenzij het beoogde gebruik geen akoestische verstoring tot gevolg heeft.

Nabij het plangebied bevinden zich twee stiltegebieden. Het betreft de “Oude Buissche Heide” en “Pannenhoeft”. Beide stiltegebieden liggen grotendeels buiten het plangebied, in de gemeente Zundert. Een klein gedeelte ligt binnen de plangrens.

In dit bestemmingsplan is geen planologische bescherming voor stiltegebieden opgenomen. Deze zijn voldoende beschermd in de provinciale milieuverordening.

3.6.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Op deze datum zijn eveneens het Besluit en de Regeling “Niet In Betekenende Mate bijdrage” in werking getreden. Deze wetswijziging brengt de volgende veranderingen met zich mee:

- a Uitsluiting van het stand-still beginsel. Het stand-still beginsel houdt in dat een situatie die voldoet aan de normen, toch niet mag verslechteren tot aan de norm. Uitsluiting van dit beginsel ten aanzien van luchtkwaliteit betekent dat de luchtkwaliteit mag worden ‘opgevuld’ tot aan de grenswaarde.
- b Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit bij (dreigende) overschrijding grenswaarden. Hiertegen is geen beroep mogelijk.
- c Niet in betekenende mate verslechteren. Een verslechtering van de luchtkwaliteit is toegestaan, mits dit niet in betekende mate is. De grens voor fijn stof en stikstofdioxide ligt bij een maximale toename tot $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiervan is volgens de ministeriële regeling NIBM sprake bij onder andere maximaal 1500 woningen of maximaal 10 hectare kantooroppervlak.

De ruimtelijke ingrepen die in dit bestemmingsplan buitengebied mogelijk worden gemaakt, hebben over het algemeen een beperkte schaal en zullen met name in het agrarisch gebied en bovendien op bestaande bouwpercelen plaatsvinden. Onderhavig bestemmingsplan is derhalve met name een conserverend plan. Door de geboden ontwikkelingen zal de luchtkwaliteit niet verslechteren. Een toets wat betreft luchtkwaliteit heeft dan ook niet plaatsgevonden.

3.6.3 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv vervangt de Wet stankemissie veehouderijen en de drie 'stankrichtlijnen' die van toepassing waren. De Wgv verplicht niet meer tot een aparte cumulatieve beoordeling zoals dat onder de eerdere 'geurrichtlijnen' wel verplicht was. Toetsing aan de toegestane geurbelasting en de minimumafstanden is voor de individuele vergunningverlening voldoende. De veehouderijen moeten voldoen aan individuele wettelijke normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object. De wet biedt gemeenten de mogelijkheid een eigen geurbeleid te gaan voeren en daarmee af te wijken van de wettelijke normen (binnen een in de wet vastgelegde bandbreedte). De gemeente Rucphen is bezig met de voorbereiding hiervan. Omdat dit beleid er momenteel nog niet is, gelden voor Rucphen de normen die gesteld worden in de Wet geurhinder en veehouderij. Wanneer het beleid gedurende de bestemmingsplanprocedure gereed komt, zal dit alsnog verwerkt worden in dit plan.

3.6.4 Externe veiligheid

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Bij groepsrisico is een contour dan ook niet bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Voor groepsrisico is er geen grenswaarde, maar richtwaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is deze verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Er zal zoveel mogelijk rekening moeten worden gehouden met deze richtwaarde. Afwijken van de richtwaarde zal grondig moeten worden gemotiveerd.

Inventarisatie huidige situatie

De regionale milieudienst West-Brabant (RMD) heeft de huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid onderzocht³. Uit de inventarisatie van RMD volgt dat in het plangebied als risicovolle inrichtingen kan worden aangemerkt de aanwezigheid van drie LPG stations, als route gevaarlijke stoffen de A58 en de spoorlijn. Voorts komt een vijftal hogedrukaardgasleidingen en een aardoliebuisleiding voor. Van belang is verder het vliegveld Seppe en een aantal kleinere bedrijven waar o.a. propaantanks aanwezig zijn.

Risicovolle inrichtingen

Externe veiligheidsbeleid bij risicovolle inrichtingen is vastgelegd in het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin is vastgesteld dat geen kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour. Verantwoording van het groepsrisico is verplicht wanneer binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting een ruimtelijk besluit genomen wordt.

Veiligheidszones rond munitieopslagplaatsen

Voor enkele soorten inrichtingen gelden afwijkende risicomaten. Externe veiligheid bij munitiecomplexen is vastgelegd in de nota Van Houwelingen (1988). In deze nota zijn veiligheidszones rond munitieopslagplaatsen en bouwbeperkingen daarbinnen vastgesteld. Op termijn wordt de nota vervangen door een nieuwe circulaire. Deze circulaire zal aansluiten bij AMvB Ruimte.

In de nota van Houwelingen worden drie veiligheidszones genoemd: zone A-, B-en C. In zone A is geen enkele bebouwing of openbare weg toegestaan (inclusief spoor- en waterwegen) en agrarisch gebruik slechts beperkt. In zone B is geen bebouwing toegestaan waarin zich regelmatig personen bevinden. Wegen met beperkt verkeer en extensieve dagrecreatie zijn binnen deze zone wel toegestaan. In de C-zone tot slot zijn geen gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructies⁴ en gebouwen met grote glasoppervlakken toegestaan.

LPG-tankstations

Binnen het plangebied liggen vier LPG-tankstations. De plaatsgebonden risicocontour(10^{-6}) voor deze LPG-stations bedraagt 45 meter vanuit de vulpunten. Deze afstand is in dit bestemmingsplan overgenomen als beschermingszone. Binnen deze afstand zijn geen kwetsbare objecten aanwezig, er is geen sprake van overschrijding van de risicocontour.

Propaantank

Op camping De Oliepot/De Zilverden is een propaantank aanwezig. Deze is aangeduid op de verbeelding.

³ (concept) inventarisatiedocument Beleidsvisie Externe Veiligheid, RMD, 2009
Een gevel die bestaat uit een pui die voor de eigenlijke draagconstructie is aangebracht.

Ammoniakcontour

Aan de Rucphensebaan 48 te Sprundel is het bedrijf 'Het Ijspaais' gelegen. Voor dit bedrijf geldt een ammoniakcontour welke deels in het plangebied van dit bestemmingsplan is gesitueerd.

Vervoersassen

Het beleid met betrekking tot externe veiligheid bij vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. In deze circulaire is vastgelegd dat geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour, beperkt kwetsbare objecten slechts onder zwaarwegende belangen. Wanneer een ruimtelijk besluit (in dit geval het bestemmingsplan) wordt genomen waarbij het groepsrisico toeneemt of boven de oriëntatiewaarde ligt, is de verantwoording van het groepsrisico verplicht. Sinds een wijziging van de circulaire in 2009 zijn voor snelwegen en vaarwegen vaste risicoafstanden bepaald. Plaatsgebonden risicocontouren mogen voor deze vervoersassen niet meer berekend worden. Risicocontouren van het spoor moeten wel berekend worden. Dit moet op basis van de beleidsvrije prognose van ProRail uit 2007.

In de toekomst zal het ruimtelijke orderingsdeel van de circulaire vervangen worden door het Besluit transportroutes externe veiligheid. In dit besluit worden voor vervoersassen waar veel gevaarlijke stoffen over worden vervoerd een Plasbrand Aandacht Gebied (PAG) van 30 meter ingesteld. Binnen een plasbrand aandachtsgebied mag alleen gebouwd worden mits een verantwoording wordt opgesteld. Ook moet voldaan worden aan aanvullende eisen die in het Bouwbesluit worden opgenomen.

Vervoer over de weg

Door het plangebied loopt de rijksweg A58. Over deze weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen moet dan ook rekening gehouden worden met bebouwing die binnen de effectstraal valt. Hoe groot de schade zal zijn in geval van een calamiteit is moeilijk aan te geven omdat deze enerzijds afhankelijk is van de aard van de gevaarlijke stof en anderzijds van de plaats op de rijksweg waar de calamiteit zich voordoet.

Overeenkomstig de Risicoatlas wegtransport vervoer gevaarlijke stoffen betreffen de knelpunten in plaatsgebonden risicocontour van de A58 wegvakken met een PR-contour groter dan $1.0 \cdot 10^{-6}$ /jr:

- a A58 Kp. De Stok – Kp. Zoomland PR 10^{-6} 49 m
- b A58 Kp. St. Annabosch – Kp. Galder PR 10^{-6} 19 m

Deze liggen niet binnen het plangebied. De plaatsgebonden risicocontour van de A58 ter plaatse van plangebied is kleiner of gelijk aan 10 m.

De A58 kent geen kilometervakken met een groepsrisico groter dan de oriënterende waarde.

Vervoer over spoor

Over de spoorlijn Etten-Leur-Roosendaal vindt vervoer gevaarlijke stoffen plaats. volgens een brief van de voorzitter van de Tweede Kamer van 18 februari 2010 (Onderwerp Basisnet Vervoer gevaarlijke Stoffen: voortgang) bedraagt het Plasbrandgebied rond het spoor 30 meter; de PR 10^{-6} contour is lager. Binnen die zone ligt in het plangebied één kwetsbaar object. Voorts worden geen nieuwe

kwetsbare objecten mogelijk gemaakt op basis van het bestemmingsplan; bovendien zijn er in het onderliggende bestemmingsplan geen onbenutte mogelijkheden tot het realiseren van kwetsbare objecten (planologisch wel mogelijk maar nog niet fysiek gerealiseerd). Het invloedsgebied bij spoorlijnen is ingevolge diezelfde brief 200m. Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico is in de gemeente Rucphen volgens deze brief geen sprake. Ook hiervoor geldt dat er geen nieuwe kwetsbare objecten worden toegestaan binnen deze zone, waardoor het groepsrisico als zodanig niet toeneemt als gevolg van dit bestemmingsplan.

Leidingen

In het plangebied zijn meerdere leidingen gelegen, waaronder een:

- a ondergrondse brandstofleiding;
- b ondergrondse hoofdtransportgasleiding;
- c bovengrondse hoogspanningsverbinding;
- d ondergrondse rioolpersleiding;
- e ondergrondse waterleiding.

Per 1 januari 2011 treedt de AMvB Buisleidingen in werking. Deze AMvB gaat, net als het BEVI, uit van het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsgebonden Risico (GR). In het eerder vermelde onderzoek van RMD is voor drie van deze leidingen een PR contour 10-6 van 0 meter opgenomen. De PR contour van deze leidingen vormt daarmee geen probleem voor het bestemmingsplan. In het ontwerpbestemmingsplan zal de dan geldende regelgeving betreffende buisleidingen verwerkt worden.

Het huidige externe veiligheidsbeleid bij hoge druk aardgasleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Conform het Bevi wordt ook in het Bevb gebruik gemaakt van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Zo zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} risicocontour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit genomen wordt, de verantwoordingsplicht van toepassing is. Daarnaast geldt een afstand van 4-5 meter die vrij moet blijven van bebouwing. Dit heet de belemmeringsstrook.

Voorlopige conclusie:

Verondersteld mag worden dat voor de ander leidingen de PR 10-6 contour niet in grote mate zal afwijken van de andere leidingen. Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is en er geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, is de conclusie dat het groepsrisico niet toeneemt als gevolg van het bestemmingsplan. Of er in de huidige situatie sprake is van overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico, is momenteel niet bekend. Bij het ontwerpbestemmingsplan zal een berekening van de 10-6 contour op basis van de nieuwe regelgeving voor buisleidingen en transport worden gemaakt en verwerkt.

Wel wordt een onbelemmerde zone van 5 meter opgenomen aan weerszijden van de leidingen brandstof, water en gas, 3 meter aan weerszijden van riool en 20 meter aan weerszijden van de hoogspanningsverbinding, teneinde de aanwezigheid en functioneren van de leiding te beschermen.

Risico's vliegveld Seppe

Een vliegveld is geen risicovolle inrichting in de zin van het Bevi. Desalniettemin zijn er (externe veiligheids) risico's verbonden aan vliegverkeer. De provincie Noord-Brabant heeft deze risico's onderzocht. Het gebruik van de regionale en kleine luchtvaartterreinen is geregeld in de Luchtvaartwet en de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML). De provincie wordt hierin als bevoegd gezag aangewezen en op basis van het 10-5 en 10-6 plaatsgebonden risico moeten gebieden vastgesteld worden waar beperkingen gelden voor de ruimtelijke ordening.

Voorlopige conclusie: op basis van het voorgaande kan vooralsnog gesteld worden dat het vliegverkeer wat betreft het aspect externe veiligheid geen beperkingen aan het plan oplegt, dat immers conserverend van aard is (er worden geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegevoegd waardoor het groepsrisico niet toeneemt. Bovendien maken geen grote luchtvaartuigen van het vliegveld gebruik. Dit is gunstig voor het aspect externe veiligheid. Als de risicobenadering voor kleine en regionale luchtvaartterreinen wordt vrijgegeven, of als de provincie het luchthavenbesluit vaststelt, kan hierover pas definitief uitsluitsel worden gegeven. Tijdens het vooroverleg zal de provincie benaderd worden of zij kan instemmen met deze conclusie. De resultaten daarvan worden hier opgenomen.

3.6.5 Luchthavenindelingsbesluit (Lib)

Buiten het plangebied ligt het vliegveld Seppe. Dit vliegveld is niet opgenomen in het Lib. Er gelden derhalve geen beperkingen wat betreft (bouw)hoogtes. Nabij het vliegveld geldt direct ten zuiden van de rijksweg geldt ingevolge het vigerend bestemmingsplan nog wel een hoogtebeperking tot 55 meter. Deze hoogtes zijn evenwel op basis van de regels binnen dit bestemmingsplan nergens mogelijk. Daarmee zijn de belangen van het vliegveld veilig gesteld.

3.6.6 Radarverstoringsgebied vliegbasis Woensdrecht

Het radarverstoringsgebied behorende bij de radar welke is gesitueerd op vliegbasis Woensdrecht, ligt over de gehele gemeente Rucphen. Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen ter beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 63 meter boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation, kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld. Zij kunnen derhalve niet worden toegestaan tenzij onderzoek aantoont dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Om dit te borgen is in dit bestemmingsplan het radarverstoringsgebied beschermd.

3.7 Landbouw

Landbouw neemt een belangrijk deel van het grondgebruik in het buitengebied voor zijn rekening. Binnen de gemeente zijn geen landbouwontwikkelingsgebieden aanwezig (intensiveringgebieden). Wel zijn er verwevinggebieden en extensiveringgebieden. Binnen de extensiveringgebieden is onder meer de nieuwvestiging van intensieve veehouderij expliciet uitgesloten. De exacte regeling is afgestemd op de Provinciale Verordening Ruimte.

Rondom Zegge kenmerkt het landbouwkundig gebruik zich door relatief veel tuinbouw- en graasdierbedrijven, met name rundvee. Tussen de A58 en de driehoek

St. Willebrord, Rucphen en Sprundel, als ook in de zuidwesthoek van de gemeente zijn ook met name melk- en rundveebedrijven gevestigd. Ten zuiden van Rucphen en Sprundel en aan de oostzijde van St. Willebrord zijn tuinbouwbedrijven in de meerderheid.

In voorliggend bestemmingsplan zijn de agrarische bedrijven bestemd. Daarbij zijn enkele bedrijven naar aard en type aangeduid. Het betreft de glastuinbouwbedrijven, intensieve veehouderijen en paardenhouderijen.

3.7.1 Intensieve veehouderij

In het gebied is een aantal intensieve veehouderijen aanwezig. Ze zijn gelegen in het oosten en zuiden van het plangebied op gepaste afstand van de natuurgebieden. Vanuit de Verordening Ruimte 1^e fase zijn beperkingen gesteld aan de uitbreidingsmogelijkheden van deze bedrijven. In een enkel geval is bekend dat de bedrijfsvoering wordt gestopt op termijn.

3.7.2 Glastuinbouw

Glastuinbouw komt in het buitengebied van Rucphen sporadisch voor. In totaal is een kleine 20-tal bedrijven aangewezen als glastuinbouwbedrijf. Dat is overeenkomstig de huidige juridisch-planologische mogelijkheden. Deze bedrijven zijn voornamelijk gevestigd in het oostelijk deel van het buitengebied van Rucphen.

3.7.3 Paardenhouderijen

Het aantal paardenhouderijen in Nederland neemt toe. Ook in Rucphen is dit een trend. Verschillende bedrijven hebben in de afgelopen jaren gekozen de bedrijfsactiviteiten aan te passen naar een paardenhouderij. Binnen de agrarische sector zijn dit paardenhouderijen die gericht zijn op productie (fokken, africhten, melkproductie etc). De gebruiksgerichte paardenhouderijen, zoals een manege, zijn ondergebracht in de bestemming Sport. Of, voorzover het puur recreatief gebruik betreft (rijden in de bossen etc), binnen de recreatieve sector. De paardenhouderijen liggen erg verspreid in het plangebied.

3.8 Bedrijvigheid

Verspreid in het buitengebied zijn diverse niet-agrarische bedrijven aanwezig. Dit zijn grotendeels bedrijven die in het gebied zijn gegroeid; nevenactiviteiten die uitgegroeid zijn tot hoofdactiviteit. Dit betreft veelal aannemersbedrijven en loonbedrijven. Daarnaast is in het gebied een aantal grotere bedrijven aanwezig, met name langs de Rijksweg (noord/zuid). De ligging langs deze hoofdinfrastructuur is veelal reden geweest zich daar te vestigen.

In het bestemmingsplan zijn de verschillende bedrijven aangewezen, deze zijn in een aantal hoofdgroepen in te delen; agrarisch gerelateerde bedrijven, klus- en ambachtsbedrijven en overige bedrijven.

In de functielijst (bijlage 2) zijn alle onderscheiden bedrijven op adresniveau inzichtelijk gemaakt.

3.8.1 Agrarisch gerelateerde bedrijven

In deze categorie vallen bedrijven die ten dienste staan van de agrarische sector. Hierin vallen voornamelijk de agrarische loonbedrijven. Daarvan komen er

verschillende voor, verspreid in het gebied. Tevens zijn bedrijven aanwezig, zoals de verhuur van bosbouwmachines, die een nauwe band hebben met het gebied.

3.8.2 Klus- en ambachtsbedrijven

In deze categorie vallen alle aannemers, timmerbedrijven, stukadoor, houthandel etc. maar ook hoveniers. Deze bedrijven zijn verspreid gelegen in het plangebied en veelal begonnen als een aan huis gebonden bedrijf. In een aantal gevallen zijn deze activiteiten uitgegroeid tot grote volwaardige bedrijven en als zodanig in het bestemmingsplan bestemd. Voor een deel van deze bedrijven is de keuze gemaakt de activiteiten onder te brengen in aan huis gebonden bedrijvigheid. Dit legt beperkingen op aan het oppervlak dat benut mag worden ten behoeve van de activiteit en voorkomt uitgroeiing naar een volwaardig bedrijf.

3.8.3 Overige bedrijven

Dit zijn voornamelijk grootschalige bedrijven. De meeste zijn gelegen in de directe nabijheid van de kernen dan wel langs de hoofdwegen door het gebied. De A58 is daarin een belangrijke ader. Het betreft op hoofdlijnen transportbedrijven, benzinstations, vuil- en recyclingbedrijven en autosloperijen.

3.9 Overige niet-agrarische functies

Naast de agrarische bedrijven en de bovenbeschreven bedrijven komt in het gebied nog een aantal bedrijfsmatige functies voor. Zo zijn diverse nutsvoorzieningen aanwezig, zijnde een gasstation, rioolgemalen en elektriciteitsvoorzieningen, dienstverlenende bedrijven en grootschalige vormen van detailhandel. Verder wordt in het gebied water gewonnen en zijn diverse onderwijs en opleidingsinstituten gevestigd. Het gebruik van het buitengebied van Rucphen is daarmee zeer divers. Deze functies zijn in het bestemmingsplan afzonderlijk aangemerkt.

3.10 Burgerwoningen

In het buitengebied komen op verschillende plaatsen burgerwoningen voor. Hierbij zijn drie categorieën van gebieden te onderscheiden:

- a gebieden waar de burgerwoningen in bebouwingsclusters geconcentreerd zijn;
- b gebieden vrijwel zonder burgerwoningen, zoals de Rucphense bossen;
- c overige gebieden waar burgerwoningen verspreid in het landelijk gebied zijn gelegen.

In paragraaf 4.2.5.4 onder b is nader uitgewerkt hoe de bestemming Wonen op de verbeelding is opgenomen en welke aanpassingen ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied van 1998 zijn doorgevoerd.

In het buitengebied van de gemeente zijn een aantal Ruimte voor Ruimte-woningen gerealiseerd. De gerealiseerde Ruimte voor Ruimte-woningen passen binnen de regels zoals deze gelden voor de bestemming Wonen. Momenteel wordt door de gemeente Ruimte voor Ruimte-beleid opgesteld. Dit beleid zal verwerkt worden in het ontwerpbestemmingsplan.

3.11 Cultuurhistorie en archeologie

Voor de onderwerpen cultuurhistorie en archeologie heeft de gemeente een verordening vastgesteld. In deze verordening wordt een aantal zaken geregeld, te weten: de aanwijzing van gemeentelijke monumenten, instandhouding van gemeentelijke monumentale zaken, Rijksmonumenten en de instandhouding van archeologische terreinen.

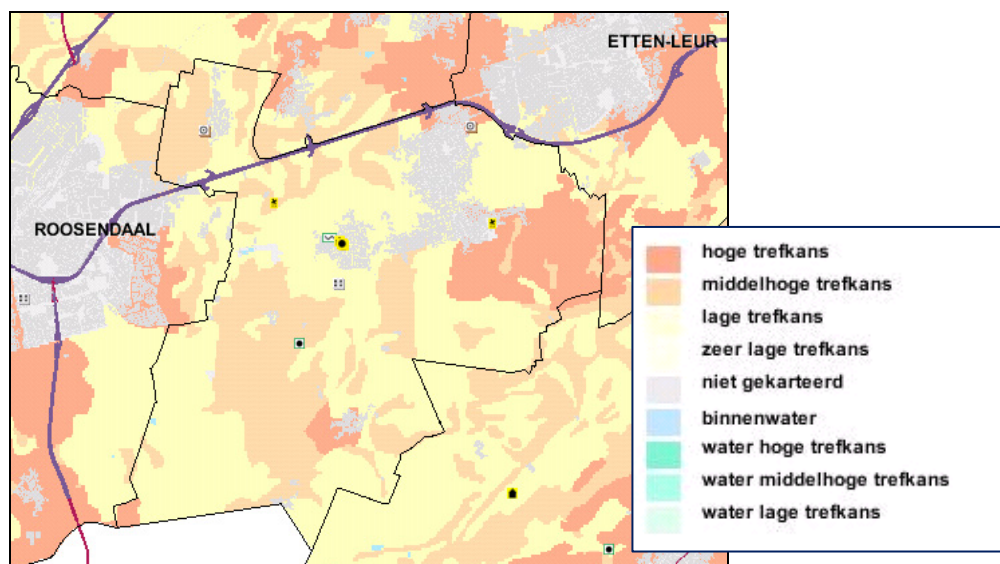
3.11.1 Archeologie

In het bestemmingsplan is een aanduiding opgenomen voor de middelhoge en de hoge archeologische verwachtingswaarde in lijn met de erfgoedregeling van Rucphen.

Aan deze aanduiding wordt de volgende regeling gekoppeld:

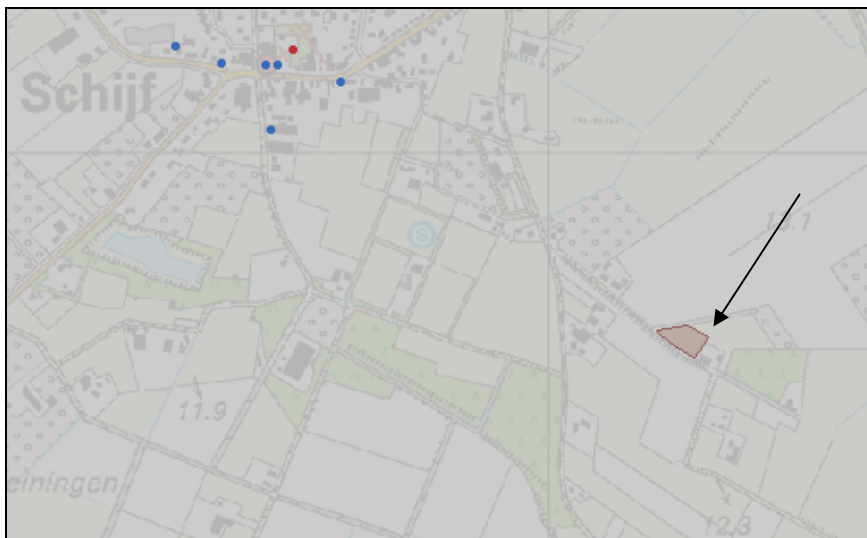
- middelhoge verwachtingswaarde: voor deze gebieden wordt een gebiedsaanduiding opgenomen met in de aanduidingsregels een omgevingsvergunningseis wanneer sprake is van een verstoring groter dan 750 m²;
- hoge verwachtingswaarde: voor deze gebieden wordt een gebiedsaanduiding opgenomen met in de aanduidingsregels een omgevingsvergunningseis wanneer sprake is van een verstoring groter dan 100m².

Aan de omgevingsvergunning voor werken geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden, wordt als voorwaarde gekoppeld dat een archeologisch rapport dient te worden overlegt waaruit blijkt dat de archeologische waarden voldoende worden geborgd, door de verstoring niet onevenredig worden aangetast of dat geen sprake is van de aanwezigheid van archeologische waarden. De navolgende figuur geeft de ligging van de verschillende archeologische verwachtingswaarden in de gemeente weer.



Figuur 8: kaart archeologische verwachtingen (KICH)

Binnen het plangebied is één archeologisch monument aanwezig. Het betreft een terrein met sporen van bewoning (vuursteenconcentratie) uit het vroeg-mesolithicum, nabij Moeren, ten zuidoosten van Schijf. Voor dit monument worden nadere eisen opgesteld met betrekking tot een verstoring van het archeologisch monument. Het gebied wordt middels een dubbelbestemming beschermd. Navolgende figuur geeft de ligging van het terrein weer.



Figuur 9: archeologisch monument

3.11.2 Cultuurhistorie

In de gemeente is een aantal cultuurhistorische waardevolle elementen (met name panden) aanwezig: deze zijn als bijlage 2 opgenomen en in de regels beschermd. Voorts is een wijzigingsbevoegdheid naar Wonen opgenomen voor cultuurhistorische waardevolle panden met een agrarische bestemming, zulks ter bevordering van het behoud van de waardevolle panden. Aangewezen Rijksmonumenten genieten reeds bescherming op basis van de Monumentenwet en zijn daarom niet apart opgenomen in het bestemmingsplan.

3.11.2.1 Molenbiotoop

In Rucphen en Sprundel is een molen gesitueerd, waarvan de molenbiotoop deels over het plangebied van het buitengebied valt. Middels een aanduiding wordt de molenbiotoop op de verbeelding opgenomen. Middels de hieraan gekoppelde regels wordt voorkomen dat binnen de biotoop bebouwing wordt opgericht welke hoger is dan toegestaan op basis van de molenbiotoop. Hiermee wordt voorkomen dat de molen onvoldoende windvang krijgt.

3.12 Recreatie en toerisme

In de gemeente bevinden zich diverse recreatiebedrijven. De Rucphense bossen vormen in recreatief opzicht een belangrijk element in de gemeente. De campings 'De Oliepot', 'De Zilverden' en 'De Posthoorn' liggen in het noorden van de Rucphense bossen. Camping De Posthoorn is tevens aangewezen als recreatieve poort. Dit betekent concreet dat de ter plaatse aanwezige horeca openbaar toegankelijk is en niet slechts bedoeld voor de camping. Daarnaast is er een openbare parkeerplaats aanwezig en is het, het startpunt van een aantal toeristisch routes. Camping 'De Witte Plas' is gelegen ten noorden van Schijf. Daarnaast bevinden zich in de Rucphense bossen een naturistenterrein, kampeercentrum 't Ossekopke', vier recreatiewoningen en een manege. Daarnaast heeft recreatiecentrum 'De Vijfsprong' (buiten het plangebied) met voorzieningen als een skihelling een regionale aantrekkingskracht. Naast deze intensieve vorm van recreatie en verblijfsrecreatie, is er in en rond de Rucphense bossen vooral sprake van extensieve vormen van recreatie in de vorm van fiets- en wandelroutes. In de omgeving van camping 'De Posthoorn' is in het

gemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan een 'recreatieve poort' aangewezen. De recreatieve poort is het concentratie- en coördinatiepunt voor de recreatie.

Buiten de Rucphense bossen zijn ook in andere delen van het buitengebied recreatie bedrijven en -voorzieningen gelegen. Het betreft dan camping 'Vreugdehof' aan de westkant van de Rucphense Bossen, twee kampeerboerderijen, een recreatiewoning aan het Moervenstraatje, en drie sportterreinen. Intensieve recreatie concentreert zich buiten 'De Vijfsprong' in de kernendriehoek rondom St. Willebrord, Rucphen en Sprundel.

Solitaire recreatiewoningen

Naast de grotere recreatiebedrijven kent Rucphen ook solitair gelegen recreatieverblijven. Een aantal van deze woningen valt onder het overgangsrecht en kan derhalve in dit bestemmingsplan niet nogmaals onder het overgangsrecht vallen. Specifiek voor deze solitair gelegen verblijven wordt momenteel gemeentelijk beleid ontwikkeld. De doorvertaling van dit beleid zal plaatsvinden in het ontwerpbestemmingsplan.

Hondenverenigingen

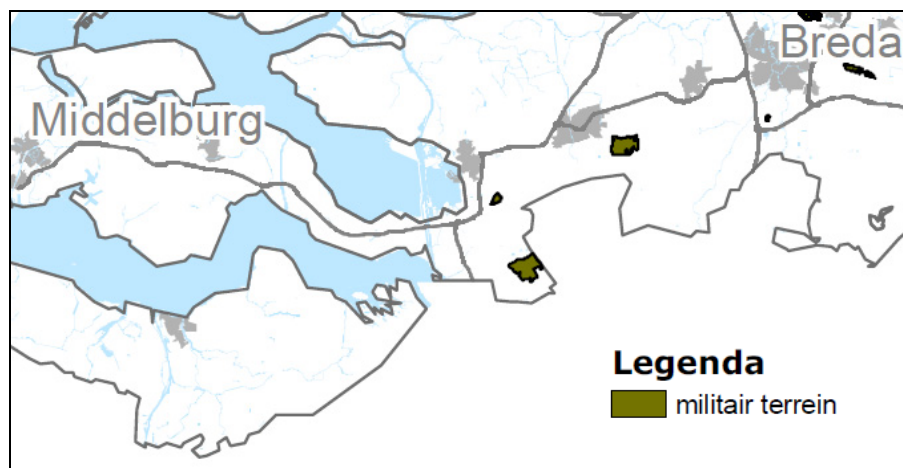
In Rucphen zijn daarnaast een aantal hondenverenigingen actief. Specifiek voor deze verenigingen zal de gemeente nog beleid ontwikkelen. Dit beleid zal verwerkt worden in het ontwerpbestemmingsplan.

Groen Corridor

Binnen Rucphen is de Groene Corridor aangewezen. Deze is gelegen tussen de Rucphense Bossen en de bossen van Bosschenhoofd. Het doel is in deze corridor nieuwe vormen van toerisme toe te passen, op voorwaarde dat het landschap tussen beide bossen wordt versterkt en er een verbinding tussen ontstaat. In het gebied is de uitbreiding van het outdoorbedrijf Steketee gelegen. Wanneer er nieuwe initiatieven komen zullen deze separaat beoordeeld worden. Er zijn naast Steketee op dit moment geen concrete initiatieven die doorvertaling behoeven in dit bestemmingsplan.

3.13 Militaire locaties

In de gemeente Rucphen zijn drie militaire locaties aanwezig. Het betreft het MMC aan de Zundertseweg, een militair oefenterrein aan de Schietbaan en een tentenkamp in de Rucphense bossen. Binnen het grondgebied van de gemeente Rucphen zijn op grond van de AMvB Ruimte de Rucphense bossen aangewezen als militair terrein. Het nationale ruimtelijke beleid geeft regels voor de wijze waarop militaire terreinen en objecten in een bestemmingsplan worden vastgelegd. De AMvB Ruimte geeft ten aanzien van militaire terreinen de regels dat in bestemmingsplannen geen bestemmingen en regels over het gebruik van de grond en de zich daar bevindende bouwwerken opgenomen mogen worden, die een belemmering vormen of kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het militaire object en de uitoefening van de defensietaak. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de verbeelding bij de AMvB Ruimte en geeft de ligging van de militaire terreinen in zuidwest Brabant weer, waaronder het terrein in de Rucphense bossen.



Figuur 10: uitsnede verbeelding AMvB Ruimte, militair terrein

3.14 Infrastructuur

3.14.1 Wegverkeer

In het noorden van het plangebied wordt de gemeente doorsneden door de A58. Dit is op regionaal schaal niveau de belangrijkste verkeersverbinding. Op het grondgebied van de gemeente Rucphen liggen vier aansluitingen (op- en afritten) St. Willebrord, Rucphen, Zegge en Vosdonk.

Structurerende verkeersverbindingen op gemeentelijk niveau hangen samen met de toevoerwegen naar de A58 en verbindingen richting het oosten en zuiden. De belangrijkste verbindingswegen zijn:

- a Gebrande Hoefstraat, tussen Rucphen en Roosendaal;
- b St. Martinusstraat, tussen Rucphen en de A58;
- c Poppestraat, tussen St. Willebrord en de A58;
- d Vosdonkseweg, tussen St. Willebrord/Sprundel en de A58;
- e O.L. Vrouwestraat, tussen de A58 en Zegge;
- f Schijfse Vaartkant, tussen Schijf en Rucphen;
- g Zundertseweg, tussen Rucphen en Zundert.

Daarnaast zijn vele lokale verbindingswegen gelegen binnen het plangebied. Wanneer de onverharde paden in de bosgebieden buiten beschouwing worden gelaten, is het merendeel hiervan verhard.

3.14.2 Fietsverkeer

De gemeente Rucphen maakt onderdeel uit van het recreatief fietsroutenetwerk 'De Baronie'. In het plangebied liggen diverse vrijliggende fietspaden, met name in- en rondom de Rucphense bossen.

Daarnaast zijn er fietsverbindingen tussen de Zundertseweg en de Schijfse Vaartkant, de kern Zegge en de Bosschenhoofdseweg en van de Bosschenhoofdseweg naar de kern Bosschenhoofd. Diverse wegen zijn voorzien van parallel vrijliggende fietspaden. Onder meer de Gebrande Hoefstraat, Sprundelseweg, Zundertseweg, Bredasebaan, Achmaalsebaan, Kozijnenhoek, Rucphenseweg en Oude Kerkpad.

3.14.3 Spoorwegverkeer

Ten zuiden van Zegge wordt een klein gedeelte van het grondgebied van de gemeente Rucphen doorsneden door de spoorlijn Etten-Leur-Roosendaal.

3.14.4 Waterwegen

In het plangebied komen enkele kleiner waterlopen voor welke niet als vaarweg gebruikt kunnen worden. Het gaat om de Zwarte Sloot en de Vlette Vaart in het noorden van het plangebied, de Oude Turfvaart en de Blikloop in het oosten van het plangebied, de Schijfse Vaart centraal in het plangebied en de Krapenloop, de Elderse Turfvaart en de Zoekse Loop in het zuiden van het plangebied. Deze waterlopen zijn ten behoeve van de functies recreatie en natuur in gebruik.

4 Vertaling inventarisatie en beleid

4.1 Planuitgangspunten

Het bestemmingsplan beoogt niet meer regels te bevatten dan noodzakelijk is voor een goede ruimtelijke ordening voor het plangebied. Anderzijds tracht het plan eenduidige, duidelijke en ook handhaafbare regels te geven. Het plan vormt geen statisch eindbeeld, maar kent een zekere globaliteit en tevens voldoende flexibiliteit om, onder voorwaarden, in beperkte mate ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken en te sturen.

4.2 Juridische opzet van het plan

4.2.1 Digitale uitwisselbaarheid Ruimtelijke Plannen (DURP)

Aangezien het plan dateert van na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening dient het te voldoen aan het gestelde in deze wetgeving. Daarmee is het eveneens noodzakelijk het plan te laten voldoen aan de laatste richtlijn ten aanzien van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). Hiermee worden alle plannen in Nederland standaard ten aanzien van het uiterlijk. De inhoud blijft per gemeente in te vullen. Met het opstellen van het plan onder de nieuwe Wro en Bro wordt het bestemmingsplan ook digitaal toegankelijk.

4.2.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'ontheffing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...' respectievelijk 'afwijking'. De Wabo is doorvertaald in dit bestemmingsplan.

4.2.3 Opbouw van het plan

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding, regels en een toelichting. Verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden toegepast. De toelichting heeft op zichzelf geen rechtskracht, maar heeft een belangrijke functie omdat hierin de nagestreefde beleidsdoelen zijn verwoord en de bedoelde werking en interpretatie van de regels en verbeelding zijn opgenomen.

4.2.4 De verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 6 kaartbladen. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden een bestemming gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen

enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens, de gemeentegrens, monumenten en dergelijke).

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde zones voor. Zones zijn gebieden waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een zone ter bescherming van een aardgasleiding). Zones vallen niet samen met bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer bestemmingen heen.

4.2.5 De regels

4.2.5.1 Algemeen

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- a Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- b Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 34) bevat de regels in verband met de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden.
- c Hoofdstuk 3 (artikelen 35 tot en met 40) bevat de algemene regels van het plan waaronder een aantal algemene ontwikkelingsbepalingen die zijn opgenomen in de vorm van wijzigingsbevoegdheden en mogelijkheden om met omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan voor het college van burgemeester en wethouders.
- d Hoofdstuk 4 (artikelen 41 en 42) bevatten overgangs- en slotregels.

4.2.5.2 Bestemmingen

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan een aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- a bestemmingsomschrijving;
- b bouwregels;
- c afwijkingen (*indien aanwezig*);
- d omgevingsvergunning voor werken geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden (*indien aanwezig*);
- e wijzigingen (*indien aanwezig*).

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te

gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijkings- en wijzigingsregels geven burgemeester en wethouders bevoegdheden om onder voorwaarden ontheffing te verlenen van een regel dan wel onder voorwaarden het plan te wijzigen.

4.2.5.3 Gebiedsbestemmingen

In de volgende paragraaf wordt verklaard welke keuzes gemaakt zijn ten aanzien van de belangrijke gebiedsdekkende (dubbel)bestemmingen en gebiedsaanduidingen.

a “Dubbelbestemmingen”

Waarde-Ecologie - Verbindingszone

De voor Waarde - Ecologie - Verbindingszone aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het ontwikkelen en in stand

houden van ecologische verbindingzones in de vorm van bebouwingsvrije stroken met beplanting (natuurbouw) ten behoeve van de ecologische infrastructuur met de bijbehorende natuur-, ecologische en hydrologische waarden.

De overige, reeds bestaande EHS gronden zijn van een aparte dubbelbestemming voorzien (Waarde- Ecologie - EHS). Hiermee wordt het onderscheid bereikt dat voor verbindingzones kan gelden dat deze nog ontwikkeld worden. Anders geformuleerd stelt de bestemming Waarde- Ecologie - Verbindingszone beperkingen aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen (uitgezonderd extensieve recreatie welke wel wordt toegestaan), in het bijzonder wat betreft de daarmee verband houdende bebouwing, voor zover dat nodig is om te voorkomen dat dit gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingzone.

Waterstaat- Waterbergingsgebied en Leidingen

De op de verbeelding tot “Waterstaat- Waterbergingsgebied” aangewezen gronden zijn, naast de primaire bestemming, mede bestemd voor tijdelijke opvang van water en de daarbij behorende bouwwerken geen gebouwen zijnde. De op de verbeelding tot “Leiding (Gas, Riool, Brandstof, Water en Hoogspanning)” aangewezen gronden zijn, naast de primaire bestemming, mede bestemd voor de aanwezige leidingen die bescherming behoeven. Voorts is voor de gas en aardolieleiding (brandstof) een onbelemmerde zone opgenomen van 5 meter waarbinnen geen bouwwerkzaamheden en aanlegwerkzaamheden mogen plaatsvinden zonder dat advies is verkregen van de leidingbeheerder. De leidingbeheerder beoordeelt of de veiligheid met betrekking tot de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten. De leidingbeheerder geeft daarmee advies over een aanvaardbaar woon- en leefklimaat dat daarmee gegarandeerd wordt.

De dubbelbestemming Waarde-Archeologie staat reeds uitgelegd in hoofdstuk 3.

b Gebiedsaanduidingen

Tevens is een aantal gebiedsaanduidingen opgenomen: de attentiegebieden ehs, de veiligheidszone LPG en munitie, de geluidszones rondom Nijverhei en de rijksweg, de vrijwaringszone – molenbiotoop en spoor, middelhoge en hoge archeologische

verwachtingswaarde, het militair oefenterrein, de milieubeschermingsgebieden waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied en de gebieden openheid en beslotenheid. Deze staan reeds toegelicht in hoofdstuk 3. Tot slot is tevens het extensiveringsgebied vanuit reconstructie aangeduid. Binnen dit gebied is een beperking voor intensieve veehouderij opgenomen ten opzichte van de rest van het plangebied dat in zijn geheel in verwevingsgebied is gelegen.

4.2.5.4 Detailbestemmingen

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes en opgenomen (ontwikkelings)mogelijkheden aangegeven voor de bouwvlakken binnen de agrarische bestemmingen en de bestemmingsvlakken ten behoeve van wonen, bedrijvigheid, recreatie en de maatschappelijke functie.

a Agrarische bestemming (bouwvlakken)

Eén van de redenen van het aanpassen van de bouwvlakken ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied 1998 waren de aangepaste uitgangspunten van de provincie ten aanzien van de agrarische bouwvlakken. Het doel van het nieuwe beleid was bebouwing in het buitengebied zoveel mogelijk te concentreren. 'Bouwvlakken op maat' was de systematiek waarbij de bouwvlakken 'krap' rond de bestaande bebouwing werd getrokken. Hierbij is in veel gevallen een groot deel van het agrarische bouwvlak, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied 1998, komen te vervallen. Dat heeft de agrariërs destijds beperkt in de bouw mogelijkheden.

In voorkomende gevallen is het mogelijk de bouwvlakken op maat uit het bestemmingsplan te vergroten. Eén van de voorwaarden hiervoor is een concreet initiatief voor een bouwwerk dat in aansluiting op de bestaande bebouwing wordt gerealiseerd en dat ten dienste staat van het agrarische bedrijf.

In de voorbereiding op dit bestemmingsplan zijn alle agrariërs in het plangebied in de gelegenheid gesteld concrete verzoeken en initiatieven in te dienen, die consequenties kunnen hebben voor de omvang van het bouwvlak. Van deze mogelijkheid is door verschillende agrariërs gebruik gemaakt. Alle ingekomen initiatieven zijn beoordeeld en in voorkomende gevallen voorgelegd aan het college en de Agrarische adviescommissie. De initiatieven waar positief op geoordeeld is en waarvoor geen nader onderzoek was vereist zijn in het bestemmingsplan verwerkt. Voor die bouwvlakken waar geen aanpassing wenselijk of noodzakelijk is gebleken is het vigerende bouwvlak gehandhaafd.

b Burgerwoningen

De regeling ten aanzien van burgerwoningen is gebaseerd op de beleidswens de bebouwing te concentreren. Uit vooronderzoek zijn diverse afwijkingen geconstateerd tussen de bouwvlakken in het bestemmingsplan Buitengebied 1998 en de feitelijke situatie; een deel van de bebouwing valt buiten de bouwvlakken. Een mogelijke oorzaak hiervoor is huidig beschikbare topografische en kadastrale informatie. Deze afwijkingen zijn dermate omvangrijk (enkele honderden gevallen) dat het aannemelijk is dat de gekozen systematiek om te komen tot de bouwvlakken in het bestemmingsplan Buitengebied 1998 geen recht doet aan de toen geldende feitelijke situatie. Om deze reden is ervoor gekozen nu een eenduidig te hanteren systematiek toe te passen die hier wel recht aan doet. Het gevolg is dat een deel van de bouwvlakken voor burgerwoningen is aangepast.

De wens tot het concentreren van bebouwing is hierbij leidend evenals het tegengaan en voorkomen van verstening. In die gevallen dat bebouwing buiten het bouwvlak is gesitueerd zijn de bouwvlakken verruimd, op basis van de volgende voorwaarden:

- Bebouwing gelegen binnen of op een afstand van ten hoogste 50 m van de oorspronkelijke voorgevel van het hoofdgebouw wordt in het bouwvlak opgenomen;
- Bebouwing gelegen binnen of op een afstand van ten hoogste 20 meter van de oorspronkelijke zijgevel van het hoofdgebouw wordt in het bouwvlak opgenomen.
- Wanneer bebouwing gedeeltelijk buiten deze afstanden valt en het grootste deel ervan binnen de contour is gelegen wordt het gehele gebouw meegenomen.

Het nieuwe bouwvlak is volgens het principe 'bouwvlak op maat' bepaald.

In beginsel zijn activiteiten bij de bestemming Wonen uitgesloten behoudens wanneer het een aan huis gebonden beroep dan wel een nevenactiviteit betreft.

c Bedrijf

De bedrijven zijn bestemd conform het huidige, feitelijk aanwezige gebruik. De gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd.

d Openbare bestemmingen (Natuur, Groen, Verkeer, Bos, Water)

De bestemming "Verkeer" wordt opgenomen voor wegen, straten, wandel- en fietspaden met een functie gericht op zowel verblijf als op de afwikkeling van het verkeer, laden en lossen etcetera. Een differentiatie naar 30 km en 50 km wegen wordt niet gemaakt. De bestemming "Verkeer" wordt ook opgenomen voor parkeervoorzieningen en aanliggende kleinere groen- en speelvoorzieningen. De bestemmingsomschrijving maakt het mogelijk gedurende de planperiode de openbare ruimte flexibel te beheren, zonder hiervoor planologische procedures te moeten doorlopen. Ook plantvakken van bomen vallen veelal binnen de bestemming Verkeer. De bestemming "Groen" is opgenomen voor het structurerend openbaar groen binnen het plangebied en de bestemming "Groen- Landschapselement" geeft de waardevolle landschapselementen in het plangebied aan. De op de verbeelding voor "Water" aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, retentievijvers met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen, dammen, en/of duikers. De bestemming "Natuur" tenslotte, is voorbehouden aan de natuurgebieden in het plangebied.

e Solitaire recreatievoorzieningen

In het vigerende plan zijn de solitaire recreatievoorzieningen deels onder het overgangsrecht geplaatst.

Daar niet nogmaals de betreffende objecten onder het overgangsrecht kunnen worden geplaatst onderzoekt de gemeente momenteel wat de (juridische) mogelijkheden zijn in relatie tot het bestemmingsplan. Naar de terinzagelegging zal hierover duidelijkheid bestaan. De onderbouwing zal in het ontwerpbestemmingsplan worden opgenomen.

f Overige functies

Verspreid over het gebied komen incidenteel functies voor zoals horecagelegenheden, detailhandel, kantoor, maatschappelijke functies,

recreatieterreinen of dienstverlening. Deze zijn overeenkomstig het huidig (legale) gebruik bestemd.

4.2.5.5 flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor burgemeester en wethouders. In alle gevallen gaat het om afwijkingsmogelijkheden van in de bestemmingsregels opgenomen regels. Indien een van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden voor het gemeentebestuur. Dat wil zeggen, dat de geboden afwijkingsmogelijkheden *mogen* worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen *geen* gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (belangen)afweging, zijn bij elke afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid één of meerdere afwegingscriteria opgenomen.

De individuele belangen van de betrokkenen en de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door burgemeester en wethouders het een en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan burgemeester en wethouders om dit te beoordelen. In enkele gevallen wordt het advies van een onafhankelijk deskundige verlangd. Het is overigens niet ongebruikelijk dat ten behoeve van de uitoefening van een bevoegdheid separaat beleid wordt ontwikkeld omtrent die uitoefening.

De bevoegdheden zijn concreet begrensd, om duidelijk te maken waar de scheiding ligt tussen de bevoegdheid van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Deze begrenzing is uitgedrukt in bijvoorbeeld een maximale oppervlakte, inhoud enzovoort. Bij de toepassing van de bevoegdheid wordt niet standaard de maximale ruimte geboden, maar vindt maatwerk plaats waarbij de concrete situatie ter plekke bepalend is.

5 Uitvoerbaarheid en handhaving

5.1 Uitvoerbaarheid

5.1.1 Milieu en overige sectorale aspecten

Een van de uitgangspunten die ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan Buitengebied is de planologische haalbaarheid. Deze dient te worden aangetoond met de toets aan de verschillende sectorale wettelijke vereisten. Het betreft met name de verschillende milieu-aspecten. Gezien het in hoofdzaak conserverende karakter van dit bestemmingsplan is de toets aan de verschillende milieu-aspecten een algemene beschrijving. Dit houdt in dat er geen onderzoeken zijn verricht. Zodra via het toepassen van een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is het noodzakelijk dat deze ontwikkeling vanuit de milieutechnische kant onderzocht en onderbouwd wordt. De in hoofdstuk 4 beschreven thema's als flora & fauna, geluid, lucht en externe veiligheid kunnen hierbij dienen als eerste aanzet.

5.1.2 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is zowel rekening gehouden met de actuele situatie als met toekomstige ontwikkelingen. Bij de bestemmingentoewijzing is uitgegaan van de *actuele situatie*. Zo zijn bijvoorbeeld de natuurgebieden en de agrarische gronden als zodanig bestemd. De actuele natuur- en landschappelijke waarden worden in dit plan beschermd. Daarnaast zijn de gronden die zijn toegewezen aan natuurbeherende instanties maar agrarisch in gebruik zijn, ook als natuurgebied bestemd.

Hoewel dit bestemmingsplan met de grootst mogelijke zorgvuldigheid is opgesteld, is het mogelijk dat bepaalde belanghebbenden menen schade ten gevolge van het plan te ondervinden. Hierbij moet onderscheid worden gemaakt tussen schade die al dan niet redelijkerwijs door de belanghebbende kan worden gedragen. In het geval dat er sprake is van een normaal maatschappelijk risico kan er geen beroep worden gedaan op planschaderegeling ex artikel 6.1. Wro. Indien een belanghebbende schade ondervindt die in redelijkheid niet ten laste mag komen van belanghebbende zal een vergoeding door de gemeente van de planschade plaatsvinden.

Voor zover onderdelen van het bestemmingsplan een direct gevolg zijn van het reconstructieplan of een directe doorwerking hebben, zijn belanghebbenden in het kader van de Reconstructiewet in de gelegenheid gesteld een aanvraag voor schadevergoeding te doen. Op deze onderdelen kan geen aanspraak worden gedaan in het kader van het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan zijn voorts geen ontwikkelingen direct mogelijk gemaakt waarvoor een exploitatieplan op basis van de Wro in beginsel verplicht is. Wel zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen waar deze plicht aan de orde is. Bij het opstellen van het wijzigingsplan zal indien nodig een exploitatieplan worden opgesteld, dan wel worden aangetoond dat de kosten anderszins verzekerd zijn.

5.2 Handhaafbaarheid

Nadat het plan eenmaal is vastgesteld zal er voldoende aandacht besteed dienen te worden aan de handhaving van de regels van het plan. Het handhaven door een

gemeente is zowel van belang voor de rechtszekerheid van de burger als de geloofwaardigheid van de gemeente. Ook bij de planvoorbereiding is het noodzakelijk om aandacht te besteden aan de handhaving. Zo moeten er in het plan geen regels worden opgenomen die niet te handhaven zijn.

Om de handhaving te verbeteren is door de Provincie Noord-Brabant de nota "Handhaving Bestemmingsplannen Buitengebied: Een Brabantse Aanpak" opgesteld. In deze nota wordt een methode beschreven voor het ontwikkelen van een bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak voor de handhaving van bestemmingsplannen buitengebied. Deze aanpak kent drie pijlers:

- 1 samenwerking tussen overheden en tussen overheden en private partijen;
- 2 het ontwikkelen van draagvlak voor beleid en voor uitvoering daarvan;
- 3 de afspraak tussen partijen, dat handhaafbare thema's ook daadwerkelijk gehandhaafd zullen worden en dat voor andere thema's partijen tot overeenstemming komen over de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid ervan; gebrek aan financiële middelen om 'van oudsher bestaande illegale situaties' te beëindigen door aankoop of financiële genoegdoening, heeft geleid tot legalisering van bepaalde situaties.

In dit bestemmingsplan is op verschillende manieren rekening gehouden met de handhaafbaarheid.

Pijler 1: Samenwerking tussen overheden en private partijen

Bij de afstemming van bestemmingsplannen buitengebied van verschillende gemeenten dient zoveel mogelijk aangesloten te worden bij het regionale beleid (zoals het beleid geformuleerd in het reconstructieplan De Baronie). In aansluiting hierop is ter voorbereiding op voorliggend bestemmingsplan een actueel beleidskader opgesteld, op basis waarvan in overleg met een klankbordgroep, waarin tevens buurgemeenten zitting hebben, gekomen is tot een aantal beleidskeuzes die hun doorvertaling gevonden hebben in dit bestemmingsplan.

Voordelen van deze afstemming voor onder andere de handhaving zijn:

- a de hoofdlijnen van beleid van de gemeenten worden zoveel mogelijk op elkaar afgestemd;
- b het bestemmingsplaninstrumentarium wordt waar mogelijk door meer gemeenten op dezelfde wijze ingezet;
- c ook ten aanzien van de uitvoering en handhaving van het beleid kan afstemming tussen de gemeenten plaatsvinden.

Daarnaast streeft de gemeente ernaar om zoveel mogelijk samen met andere organisaties initiatieven te nemen (o.a. in het kader van het reconstructieplan De Baronie).

Pijler 2: Draagvlak

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is gestreefd naar consensus over het te voeren beleid. In een klankbordgroep heeft overleg plaatsgevonden met Gemeente Zundert, Natuurwerkgroep, ZLTO afdeling Rucphen, REWIN, Defensie, Brabant Water en Natuurmonumenten. Daarnaast is het beleidskader voor overleg toegezonden aan Stichting Brabantse Milieufederatie, Provincie , Gemeente Halderberge, Gemeente Etten-Leur en het Waterschap Brabantse Delta.

Pijler 3: Afspraken tussen de partijen

In dit bestemmingsplan is ten aanzien van deze derde pijler onder andere rekening gehouden met:

- a rechtszekerheidsaspecten versus flexibiliteitsaspecten;
- b de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het beleid;
- c de (technische) handhaafbaarheid van de regels;
- d de gemeentelijke handhavingsmogelijkheden;
- e de nazorg.

In verband met de rechtszekerheid legt dit bestemmingsplan in eerste instantie de bestaande toestand juridisch vast. Daarnaast zijn in het kader van flexibiliteit bevoegdheden tot afwijking of wijziging opgenomen. Deze flexibiliteitsbepalingen vloeien voort uit de beleidskeuzes gemaakt op basis van het beleidskader.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is daarnaast aandacht besteed aan de (technische) handhaafbaarheid van regels die bijvoorbeeld de natuur- en landschapswaarden moeten beschermen. Daarbij is zoveel mogelijk gestreefd naar een selectief gebruik van het omgevingsvergunningstelsel voor werken geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden.

Om vast te stellen of het bestemmingsplan ook in de toekomst blijft voldoen aan de gestelde eisen speelt nazorg een belangrijke rol. Periodieke toetsing van het bestemmingsplan aan nieuwe ontwikkelingen is daarbij noodzakelijk. Daarnaast is met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening de plicht ontstaan dat het bestemmingsplan een keer in de 10 jaar herzien wordt. Ook dit draagt bij aan het actueel houden van het bestemmingsplan.

In paragraaf 4.2.5.4 is onderbouwd hoe de detailbestemmingen zijn doorvertaald in dit bestemmingsplan. Meer specifiek gaat het hier om de opgenomen agrarische bouwvlakken, woonbestemmingen, niet agrarische bedrijfsbestemmingen, openbare bestemmingen (Natuur, Groen, Verkeer, Bos en Water) en de aangeduide solitaire recreatievoorzieningen. Gelet op deze onderbouwing heeft geen retrospectieve toets plaatsgevonden.

6 Voorbereiding, vooroverleg, inspraak en vaststelling

6.1 Voorbereiding

Ter voorbereiding op dit bestemmingsplan Buitengebied, in het kader van het op te stellen beleidskader, hebben in 2009 en 2010 een aantal gesprekken plaatsgevonden met een klankbordgroep, bestaande uit afvaardigingen van Gemeente Rucphen, Gemeente Zundert, Natuurwerkgroep, ZLTO afdeling Rucphen, REWIN, Defensie, Brabant Water en Natuurmonumenten. Daarnaast is het beleidskader voor overleg toegezonden aan Stichting Brabantse Milieufederatie, Provincie , Gemeente Halderberge, Gemeente Ettenleur en het Waterschap Brabantse Delta en heeft het voor eenieder gedurende 6 weken ter visie gelegen. Tijdens de ter visie legging is de mogelijkheid geboden zienswijzen tegen het beleidskader kenbaar te maken. Op 11 november 2010 heeft de gemeenteraad, met inachtneming van de zienswijzen het beleidskader vastgesteld.

Voorts zijn agrariërs in de gelegenheid gesteld om nog verzoeken in te dienen voor het bestemmingsplan Buitengebied. Deze zijn allemaal door de gemeente beoordeeld.

6.2 Vooroverleg

p.m.

6.3 Inspraak

p.m.

6.4 Zienswijzen

p.m.