

Motivering

TAM-omgevingsplan

“Woonwagencentrum

Helakkerstraat 22-48 te Rucphen”

Planstatus:	vaststelling
Datum:	22-04-2026
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.7001V0010-DEF1

Colofon

Titel:	TAM-omgevingsplan “Woonwagencentrum Helakkerstraat 22-48 te Rucphen”
Projectnummer:	251190
Datum:	22 april 2026
Status:	Vaststelling

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Motivering

Inhoudsopgave

Samenvatting 5

Hoofdstuk 1	Inleiding	6
1.1	Inleiding en aanduiding projectgebied	6
1.2	Risicoanalyse nadeelcompensatie	8
1.3	Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2	Huidige situatie en nieuwe situatie	9
2.1	Beschrijving huidige situatie	9
2.2	Beschrijving nieuwe situatie	12
Hoofdstuk 3	Toetsing aan beleid	13
3.1	Algemeen	13
3.2	Rijksbeleid	13
3.3	Provinciaal beleid	15
3.4	Regionaal beleid	19
3.5	Gemeentelijk beleid	20
Hoofdstuk 4	Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	27
4.1	Archeologie, cultuurhistorie en erfgoed	27
4.2	Wegverkeerslawaaï	30
4.3	Activiteiten en milieuzonering	30
4.4	Geur	33
4.5	Gezondheid en veehouderijen	36
4.6	Bodemkwaliteit	37
4.7	Luchtkwaliteit	38
4.8	Spuitzones	38
4.9	Trillingen	39
4.10	Water en watersystemen	39
4.11	Omgevingsveiligheid	42
4.12	Ecologie	44
4.13	Milieueffectrapportage	45
4.14	Gezondheid	46
Hoofdstuk 5	Participatie	47
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	48
6.1	Economische uitvoerbaarheid	48
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
Hoofdstuk 7	Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties	51
Afzonderlijke bijlagen:		
1.	Nader bodemonderzoek, Geofoxx, 6 juni 2024, 20230190_a1RAP	
2.	Omgevingsdialoog	

Samenvatting

Voorliggende motivering betreft het juridisch-planologisch vastleggen van de bestaande woonwagenlocatie aan de Helakkerstraat 22-48 te Rucphen. Op de locatie zijn sinds begin jaren '80 vergunde woonwagens aanwezig. In totaal gaat het om 14 standplaatsen, waarvan er momenteel 9 in gebruik en voorzien van een woonwagen. In het tijdelijk omgevingsplan heeft de locatie momenteel een bedrijfsbestemming, waardoor het bestaande gebruik niet planologisch is verankerd. Met dit TAM-omgevingsplan wordt de bestemming gewijzigd naar 'Wonen' met een specifieke aanduiding voor 'Woonwagenstandplaats' en een maatvoering die aansluit bij de bestaande situatie.

Het initiatief sluit aan bij nationale en internationale ontwikkelingen waarbij woonwagens erkend zijn als volwaardige woonvorm. De gemeente heeft eerder besloten af te zien van ontmanteling van de locatie en kiest nu voor formalisering van het gebruik. Dit gebeurt binnen de bestaande ruimtelijke en fysieke situatie: er vindt geen uitbreiding of functieverandering plaats, waardoor het initiatief als zorgvuldig ruimtegebruik kan worden aangemerkt.

Uit de voorafgaande uitgevoerde risicoanalyse blijkt dat er geen sprake is van een risico op nadeelcompensatie voor omliggende bedrijven. Milieukundige aspecten, zoals geluid, geur, bodemkwaliteit en verkeersdruk, blijven ongewijzigd. Ook is de ontwikkeling in lijn met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Binnen de gemeentelijke beleidskaders draagt het plan bij aan het bevorderen van inclusiviteit, rechtszekerheid en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.'

Met dit plan wordt de woonwagenlocatie op een zorgvuldige wijze planologisch-bestuurlijk geborgd, passend binnen de uitgangspunten van de Omgevingswet en het streven naar een leefbare, inclusieve en toekomstbestendige woonomgeving.

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding en aanduiding projectgebied

Bedrijventerrein Nijverhei is gelegen tussen de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel. Het bedrijventerrein heeft een omvang van circa 50 ha. Het terrein is sinds de begin jaren '60 gegroeid vanuit de eerste vestiging van bedrijven langs de Sprundelseweg/Rucphensebaan.

Op het bedrijventerrein is een woonwagenlocatie aanwezig ter plaatse van de Helakkerstraat 22-48. In de huidige situatie zijn er 14 woonwagenstandplaatsen aanwezig, waarvan er 9 bezet zijn met woonwagens en 5 standplaatsen leeg staan. In het verleden zijn er voor deze woonwagens bouwvergunningen verleend d.d. 25 januari 1981, 12 december 1984 en 16 april 1993. Voorheen kende de locatie het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei', dat op 29 april 1997 door de gemeenteraad van Rucphen is vastgesteld. Ter plaatse van de woonwagenstandplaatsen vigeerde de bestemming 'Woonwagenstandplaatsen'.

Burgemeester en wethouders hebben in 2004 besloten de woonwagenlocatie Helakkerstraat te ontmantelen, omdat objectief gezien de locatie niet meer voldeed aan de eisen van de tijd. Vervolgens heeft het toenmalige gemeentebestuur de bestemming gewijzigd en vervat in het huidige vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009'. De locatie heeft op dit moment in het tijdelijk omgevingsplan de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' en een 'maximum bouwhoogte 12 m'.

Vanaf 2014/2015 zijn er een tweetal belangrijke nationale ontwikkelingen geweest met betrekking tot de woonwagenlocaties. Allereerst is in artikel 1 van de Woningwet behalve de woning ook de standplaats en woonwagen als een erkende woonvorm opgenomen. Verder heeft het College voor de Rechten van de Mens in diverse geschillen bepaald, dat gemeenten discrimineren, als zij een zogenaamd "Uitsterfbeleid" hanteren.

De gemeenteraad heeft mede naar aanleiding van bovengenoemde ontwikkelingen op 9 november 2018 een motie aangenomen. In deze motie is het college opgedragen om met voorstellen te komen over de toekomst van de woonwagenlocatie aan de Helakkerstraat. Op 26 februari 2019 heeft het college op basis hiervan besloten om af te zien van de ontmanteling van de woonwagen-locatie.

De gemeente heeft op basis daarvan het voornemen om het omgevingsplan, waarvan het bestemmingsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009 onderdeel uitmaakt, te herzien. Daarbij wordt de enkelbestemming 'Bedrijf' omgezet naar 'Wonen' met een aanduiding voor 'Woonwagenstandplaats'. Daarnaast wordt er een aanduiding beoogd van maximaal 14 wooneenheden, zoals nu in de huidige situatie aanwezig op de planlocatie. Ook wordt er een maatvoering beoogd van een maximale goothoogte van 3 meter, en een maximum bouwhoogte van 7 meter.

Voorafgaand aan de planuitwerking is een risicoanalyse nadeelcompensatie uitgevoerd om globaal te beoordelen of omliggende bedrijven mogelijk in hun ontwikkelingsruimte worden beperkt, bijvoorbeeld op het gebied van geluid, geur of stof. Uit de beoordeling volgt dat het risico op nadeelcompensatie als nihil wordt ingeschat. De bestaande legale en feitelijke situatie is daarbij maatgevend: op de locatie zijn al sinds lange tijd woonwagens toegestaan en aanwezig, waardoor de milieuruimte van omliggende bedrijven in de huidige situatie al is bepaald. Met het omgevingsplan verandert er feitelijk niets aan deze situatie; het betreft uitsluitend een bestemmingswijziging. Hierdoor blijven ook hindercontouren en aanwendingsmogelijkheden van omliggende bedrijven ongewijzigd. Het nadeelcompensatierisico wordt daarom als verwaarloosbaar beschouwd.

Het perceel is kadastraal bekend onder de gemeente Rucphen, sectie D, nummers 6627, 8445, 8446, 8447, 8448, 8451, en voor een gedeelte 8578. In figuur 1 is een luchtfoto met begrenzing van de planlocatie opgenomen.



Figuur 1: Luchtfoto planlocatie Helakkerstraat 22-48 te Rucphen

Ter plaatse van de planlocatie is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009' van toepassing in het tijdelijk omgevingsplan. Ter plaatse van de planlocatie geldt de enkelbestemming 'Bedrijf'. Daarnaast is er over een gedeelte van de planlocatie een bouwvlak gelegen met een functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' en een maatvoering 'maximum bouwhoogte 12 m'. Daarnaast is er ten zuiden op de planlocatie een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' gelegen.



Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009'

De beoogde ontwikkeling op de planlocatie is binnen het vigerend bestemmingsplan niet rechtstreeks mogelijk. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient er een afwijking van het omgevingsplan plaats te vinden. In onderhavig plan wordt dit middels een TAM-IMRO plan doorlopen.

1.2 Financiële en economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling is financieel en economisch uitvoerbaar. De gemeente is eigenaar van de gronden en heeft daarmee volledige regie over de realisatie en instandhouding van de locatie. De exploitatie van de standplaatsen en het dagelijks beheer worden belegd bij Thuisvester, waarmee structurele afspraken zijn gemaakt over verhuur, onderhoud en gebruik. Er is geen sprake van complexe grondverwerving of bovenplanse kosten. De ingreep betreft in hoofdzaak een planologische actualisering van een reeds lang bestaande situatie, waardoor geen aanvullende investeringen of risico's te verwachten zijn die de uitvoerbaarheid kunnen beperken.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving en analyse van de huidige ruimtelijk-functionele situatie. Daarnaast wordt ook ingegaan op de gewenste situatie en de beoogde ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt er getoetst aan het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 wordt er getoetst op relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op participatie en de resultaten die hieruit hebben gevolgd. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. En tot slot wordt er in hoofdstuk 7 beschreven of het plan bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie en nieuwe situatie

2.1 Beschrijving huidige situatie

Ter plaatse van de planlocatie Helakkerstraat 22 t/m 48 zijn er in de huidige situatie thans 14 woonwagenstandplaatsen aanwezig, waarvan er 9 bezet zijn met woonwagens en er 5 standplaatsen leeg staan. Voor deze woonwagens zijn er bouwvergunningen verleend op 25 januari 1981, 12 december 1984 en 16 april 1993. Er is daarmee sprake van een legale situatie. Aan de noordelijke en oostelijke begrenzing van het terrein bevindt zich een aanzienlijke groenstructuur in de vorm van bomen. Deze bomen zorgen voor afscherming met het omliggende gebied. De planlocatie heeft een grootte van ca. 6.100 m². In figuur 3 zijn foto's van de planlocatie weergegeven.



Figuur 3: Foto's planlocatie (april 2024)

In figuur 4 is een luchtfoto weergegeven waarop de historische situatie inzichtelijk is gemaakt. Hieruit kan worden opmerkt dat de huidige situatie rond 2009 al aanwezig was.



Figuur 4: Planlocatie omstreeks 2009

Ruimtelijke structuur

Het bebouwingsbeeld langs de Helakker en de Korte Hei bestaat voornamelijk uit gebouwen die ten dienste staan bij de aanwezige bedrijvigheid. Binnen het bestemmingsplan bestaan de bedrijven met name uit bedrijven tot en met categorie 3.1 en 3.2 met een maximum bouwhoogte van 12 tot 15 meter. In figuur 5 is de bebouwing in de omgeving schematisch weergegeven.



Figuur 5: Bebouwingsstructuur rondom planlocatie

2.1.1 Verkeer en parkeren

Verkeerstructuur

De planlocatie bevindt zich aan de Helakkerstraat. De Helakkerstraat en Korte Lei kent een snelheidsregime van 50 km/h en betreft een lokale verbindingsweg binnen het industrieterrein Nijverheide ten oosten van Sprundel.

Parkeren

Voor de parkeernormen zijn de normen uit de Nota Parkeernormen Rucphen 2017 bekeken en vergeleken met de huidige situatie. Binnen de Nota zijn er geen parkeernormen voor woonwagens opgenomen. Een woonwagen sluit het beste aan bij de categorie 'goedkoop koop' of 'sociale huur'. Dit is met name door de lagere WOZ-waarde in tegenstelling tot een reguliere koopwoning. Vaak zijn de woonwagens ook niet in eigendom van de grond en vallen ze qua prijssegment en oppervlakte in een lagere categorie. De parkeervraag van woonwagenbewoner zijn vergelijkbaar met die van een sociale huurwoning of een goedkope koopwoning.

Binnen de Nota Parkeernormen Rucphen 2017 is de parkeernorm voor 'koop etage goedkoop' en huurhuis, sociale huur, gelijkgesteld (1,6). Voor onderhavig initiatief wordt uitgegaan van deze parkeernorm per woonwagen.

Tabel 1: Parkeernormen, Nota Parkeernormen Rucphen 2017

Parkeren naar stedelijkheidsgraad: 'Overige bebouwde kom'		
	Eenheid	Overige bebouwde kom
Woonwagen	Per woonwagen	1,6

Tabel 2: Berekening benodigde bruto aantal parkeerplaatsen

Berekening aantal bruto benodigde parkeerplaatsen naar aanleiding van de uitgangspunten			
	Eenheid	Norm	Aantal pp
Woonwagen	14	1,6	22,4
Totaal			23

Binnen de planlocatie is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in de benodigde 23 parkeerplaatsen, conform de geldende parkeernorm. Iedere woonwagen beschikt over de mogelijkheid om 2 (in sommige gevallen 3) voertuigen op eigen terrein te parkeren. De woonwagens zijn geclusterd in een hofstructuur, waarbij voldoende ruimte over blijft om langs de Korte Hei te parkeren. Dit wordt in de huidige situatie al veelvuldig gedaan. De aanwezige parkeerplaatsen worden in de huidige situatie uitsluitend gebruikt door de bewoners en bezoekers van de woningen. Er is geen sprake van dubbelgebruik met omliggende bedrijven, aangezien deze beschikken over eigen parkeervoorzieningen op het eigen perceel.

Omdat sprake is van een reeds bestaande situatie die ongewijzigd wordt voortgezet, ontstaat er geen nieuwe of aanvullende parkeerbehoefte. Ook het openbaar gebied wordt daardoor niet extra belast. Daarmee wordt aantoonbaar voldaan aan de gestelde parkeernorm.

Verkeersgeneratie

Voor de beoogde ontwikkeling is de verkeersgeneratie berekend op basis van de Nota Parkeernormen Rucphen 2017. Ook hier is de verkeersgeneratie aangehouden van een goedkope koopwoning en een sociale huurwoning. De planlocatie is gelegen in de overige bebouwde kom, deze norm wordt dan ook aangehouden.

Tabel 3: Berekening verkeersgeneratie

Beoogde verkeersintensiteit			
	Eenheid	Norm	Aantal pp
Woonwagens	14	5,6	78,4
Totaal			79

In de huidige en toekomstige situatie bedraagt de verkeersgeneratie 79 verkeersbewegingen per etmaal. De herbestemming van de woonwagenstandplaats naar een passende woonbestemming brengt geen verandering in de feitelijke situatie op locatie. De woonwagenstandplaats is reeds jarenlang in gebruik en maakt onderdeel uit van het bestaande ruimtelijk beeld. Omdat het gebruik ongewijzigd blijft, verandert ook de verkeersgeneratie in de praktijk niet.

Er is geen sprake van een functiewijziging die leidt tot een toename in verkeersbewegingen of andere mobiliteitsbehoefte ten opzichte van de bestaande situatie. De verkeersintensiteit blijft op hetzelfde, beperkte niveau als voorheen. Hierdoor worden omliggende wegen en de verkeersstructuur niet extra belast en blijven de bestaande verkeerskundige randvoorwaarden onverminderd van toepassing.

2.2.1 *Initiatief*

Enkelbestemmingen

- W** Wonen

Dubbelbestemmingen

- L-G** Leiding - Gas
- WR-A** Waarde - Archeologie

Gebiedsaanduidingen

- overige zone - waarde - archeologie 4

Funcieaanduidingen

- (wp)** woonwagenvoetpad

Bouwvlakken

- bouwvlak

Maatvoeringen

- 14** maximum aantal wooneenheden
- 3/7** maximum goothoogte (m)
maximum bouwhoogte (m)

Figuren

- hartlijn leiding - gas

Een schematische weergave van de toekomstige situatie is opgenomen in figuur 6. Binnen het plangebied geldt de enkelbestemming ‘Wonen’ met een bouwvlak waarop de functieaanduiding ‘woonwagenstandplaats’ van toepassing is. In de planregels is vastgelegd dat maximaal 14 wooneenheden zijn toegestaan, met een maximale goothoogte van 3 meter en een maximale bouwhoogte van 7 meter. De nadere inrichting van de standplaatsen wordt in afstemming met de gemeente Rucphen en Thuisvester bepaald, waarbij de regels van dit omgevingsplan richtinggevend zijn.

Hoofdstuk 3 Toetsing aan beleid

3.1 Algemeen

Bij het opstellen van een TAM-omgevingsplan worden de beleidskaders van het rijk, provincie en gemeente uiteengezet. In het onderhavige plan is het relevante ruimtelijke beleid voor de locatie Helakkerstraat 22-48 te Rucphen weergegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI komt voort uit de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking is getreden. Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequenties voor het planvoornemen.

3.2.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De algemene regels staan verspreid over de Omgevingswet, de vier algemene maatregelen van bestuur en de Omgevingsregeling. Kort gezegd zijn de volgende vier AMvB's van toepassing:

- Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
- Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
- Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
- Het Omgevingsbesluit (Ob)

De instructieregels binnen het Bkl vormen het beoordelingskader van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. In artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl staat dat de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan;

- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met de algemene regels uit de Omgevingswet. In de hierop volgende hoofdstukken wordt dit nader toegelicht.

3.2.3 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)

Het Nationaal Waterplan (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid. Het kabinet actualiseert het waterbeleid op een aantal terreinen. Het Nationaal Water programma 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021. Met de samenvoeging van deze twee plannen wordt geanticipeerd op de Omgevingswet, waarin het programma als een van de instrumenten is opgenomen. Het NWP geeft het integrale kader voor het waterbeleid en -beheer van het Rijk voor de periode 2022-2027 (inclusief het Noordzeebeleid).

Weging van het waterbelang

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundige relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De weging van het waterbelang is het rekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets.

De weging van het waterbelang omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2000 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 4.10 komt het aspect water aan bod voor de planlocatie.

3.2.4 Archeologie

Wettelijk toetsingskader

In Europees verband was het zogenaamde 'Verdrag van Malta (Valletta)' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag was het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Sindsdien geldt dat waar dit niet mogelijk is, het bodemarchief met zorg ontsloten dient te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

In Nederland heeft dit geleid tot een herziening van de Monumentenwet 1988 alsmede een aanvulling op of wijziging van bepaalde artikelen in enkele andere wetten. Deze wijzigingswet is beter bekend als de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ), die op 1 september 2007 van kracht werd. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet in 2016. Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale wet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving is sinds 2024 in de nieuwe Omgevingswet geregeld. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Gemeentelijk beleidskader

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) artikel 5.130, lid 1 is bepaald dat in een (tijdelijke) omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed met inbegrip van bekende en/of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

De gemeente kan in het belang van archeologische monumentenzorg regels stellen in het omgevingsplan over behoud van archeologische vindplaatsen in de bodem of archeologisch onderzoek.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijk zorgtaak heeft de gemeente Rucphen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekaart op te stellen samen met de beleidsnota archeologie. Deze vormen samen het beleidsinstrumentarium dat als onderlegger voor elk bestemmingsplan geldt.

Archeologie en cultuurhistorie worden behandeld in paragraaf 4.1.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke op 1 januari 2024 in werking is getreden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen People, Planet en Profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdogaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

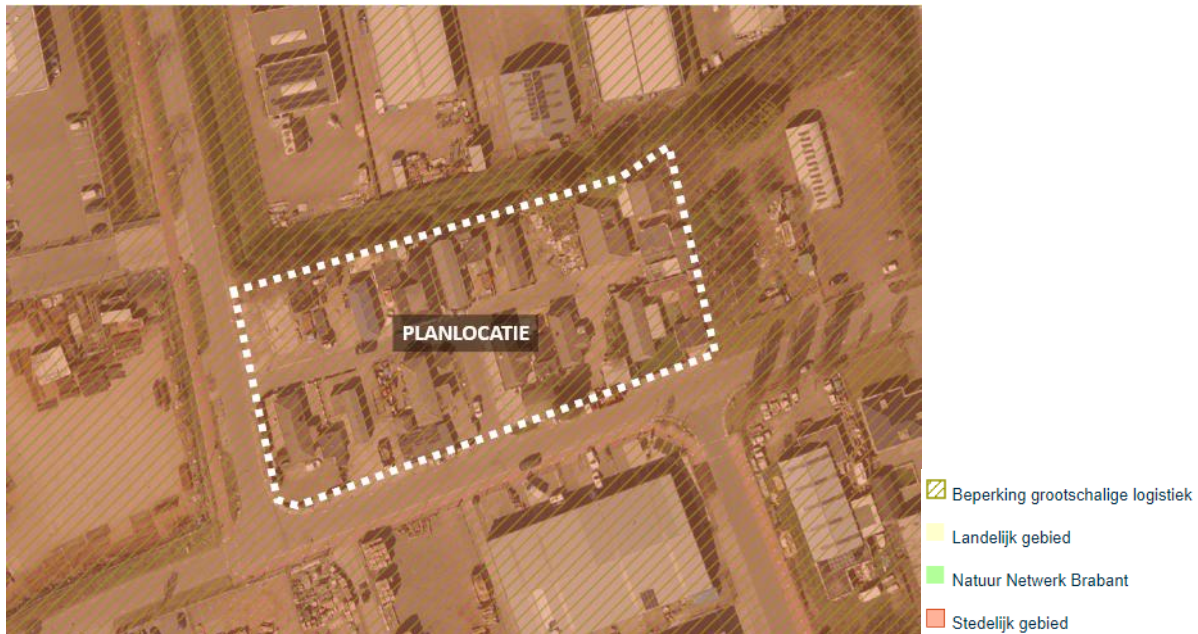
De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

3.3.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. De provincie heeft nu nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. Deze omgevingsverordening is, met het oog op de doelen van de wet en de Brabantse omgevingsvisie 'De Kwaliteit van Brabant', gericht op:

- a. een goede, veilige en gezonde leefomgeving;
- b. het in stand houden of verbeteren van een goed omgevingskwaliteit;
- c. een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving; en
- d. het realiseren van maatschappelijke opgaven.

De TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant is op 5 december 2023 vastgesteld.



Figuur 7: Uitsnede van de kaart behorende bij TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant

In figuur 7 is de uitsnede van de kaart behorende bij de Omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie Helakkerstraat 22-48. Uit de bovenste kaart blijkt dat de planlocatie is gelegen binnen het 'Stedelijk gebied'. Over de locatie ligt tevens de aanduiding 'Beperking grootschalige logistiek'.

Stedelijk gebied

Het initiatief betreft het herbestemmen van het woonwagencentrum aan de Helakkerstraat 22-48 te Rucphen. In artikel 5.55 van de TAM-omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor het mogelijk maken van stedelijke ontwikkelingen voor wonen. Artikel 5.55 is hieronder weergegeven.

Artikel 5.55 Duurzame stedelijke ontwikkeling

Lid 1

Een omgevingsplan dat een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt voor wonen, werken of voorzieningen, wijst daarvoor een locatie aan binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken; en
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Lid 2

Er is sprake van een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen als:

- a. een goede omgevingskwaliteit wordt bevorderd, met een veilige en gezonde leefomgeving;
- b. toepassing wordt gegeven aan zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
- c. optimaal invulling wordt gegeven aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- d. rekening wordt gehouden met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- e. de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit worden benut; en
- f. wordt bijgedragen aan een duurzame, concurrerende economie.

Lid 3

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen op een bedrijventerrein, stelt het omgevingsplan regels over:

- a. een bij de aard van het bedrijventerrein en de toe te laten functies passende kavelomvang; en
- b. het tegengaan van ontwikkelingen die een effectief gebruik van het bedrijventerrein beperken, zoals:
 1. bedrijfswoningen;

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">2. bedrijven die doelmatig gevestigd kunnen worden in gemengde gebieden, tenzij die bedrijven concept-versterkend werken en geclusterd worden;3. voorzieningen die gelet op hun publieksaantrekkende werking thuishoren in centrumgebieden, tenzij deze concept-versterkend werken en geclusterd worden. |
|---|

Het onderhavige initiatief betreft het herbestemmen van een reeds lang bestaande woonwagendstandplaats binnen een bestaand bedrijventerrein. De fysieke situatie op locatie blijft ongewijzigd; het gaat om een juridisch-planologische correctie waarbij de feitelijk aanwezige woonfunctie een passende woonbestemming krijgt in plaats van een bedrijfsbestemming. Daarmee is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, waarbij geen nieuw ruimtebeslag optreedt, en bestaande functies op juiste wijze planologisch worden verankerd.

Het initiatief past binnen de stedelijke contouren van de gemeente Rucphen en sluit aan bij het principe van inbreiding in plaats van uitbreiding. Daarmee wordt recht gedaan aan de uitgangspunten van duurzame stedelijke ontwikkeling. Er is sprake van een goede omgevingskwaliteit omdat de vertrouwde en sociale woonomgeving blijft behouden. De herbestemming verandert niets aan de feitelijke leefomstandigheden ter plaatse.

De herbestemming geeft de mogelijkheid om op termijn toekomstbestendige duurzaamheidsmaatregelen toe te passen. Omdat daarnaast de fysieke situatie niet wijzigt blijven de groenvoorzieningen, verhardingsgraden en waterhuishouding gelijk.

Zoals beschreven blijft ook de verkeersdruk gehandhaafd, zowel op gebied van parkeren als de verkeersafwikkeling. Op basis van de uitgevoerde risicoanalyse nadeelcompensatie kan gesteld worden dat er geen sprake is van functieverlies of beperkingen van omliggende bedrijven. De locatie is door haar ligging en indeling niet doelmatig inzetbaar voor reguliere bedrijfsfuncties, waardoor voortzetting van het woongebruik een zorgvuldige en realistische invulling van de ruimte vormt. De ontwikkeling beperkt het effectief functioneren van het bedrijventerrein niet en vormt geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Het initiatief sluit aan bij de duurzame stedelijke ontwikkeling zoals wordt gesteld in de Omgevingsverordening.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Als er nieuw ruimtebeslag nodig is, wordt met toepassing van de basisprincipes uit paragraaf 5.1.2 'Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies' gekeken naar een concrete invulling.

Artikel 5.7 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie;

Artikel 5.8 zorgvuldig ruimtegebruik

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- in geval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een omgevingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

Het onderhavige initiatief betreft het herbestemmen van een reeds lang bestaande woonwagenstandplaats binnen een bestaand bedrijventerrein. De fysieke situatie op locatie blijft ongewijzigd; het gaat om een juridisch-planologische correctie waarbij de feitelijk aanwezige woonfunctie een passende woonbestemming krijgt in plaats van een bedrijfsbestemming. Daarmee is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, waarbij geen nieuw ruimtebeslag optreedt, en bestaande functies op juiste wijze planologisch worden verankerd.

Het initiatief past binnen de stedelijke contouren van de gemeente Rucphen en sluit aan bij het principe van inbreiding in plaats van uitbreiding. Daarmee wordt het bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk benut.

Artikel 5.9 toepassing van de lagenbenadering

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- a. de ondergrond, zoals het bodem- en watersysteem, aardkundige- en archeologische waarden;
- b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op lucht, milieu, veiligheid en een gezonde leefomgeving.

In het kader van de lagenbenadering is gekeken naar de effecten van het initiatief op de ondergrond, de netwerklaag en de bovenste laag. Het initiatief betreft het herbestemmen van een bestaande woonwagenstandplaats die zich reeds lange tijd op deze locatie bevindt binnen het stedelijk gebied van de gemeente Rucphen. De fysieke situatie wijzigt niet, wat betekent dat de impact op de omgeving in alle lagen beperkt tot nihil is.

Er vinden geen graafwerkzaamheden, bodemverstoringen of nieuwe bouwwerkzaamheden plaats. Daarmee blijft de bestaande bodem- en watersituatie ongewijzigd. Eventuele aanwezige aardkundige of archeologische waarden worden niet aangetast, omdat er geen fysieke ingrepen plaatsvinden in de ondergrond.

De woonwagenstandplaats maakt gebruik van bestaande infrastructuur en voorzieningen binnen het bedrijventerrein. De verkeersgeneratie verandert niet ten opzichte van de bestaande feitelijke situatie. Er is geen sprake van extra belasting op het lokale wegennet. Ook het energie- en waternetwerk wordt niet extra belast. Daarmee blijft een goede afwikkeling van personen- en goederenvervoer onverminderd gewaarborgd en is er geen belemmering voor de netwerken op het gebied van mobiliteit, energie of water.

De omvang van de functie en de bebouwing blijft gelijk, waardoor geen aantasting plaatsvindt van cultuurhistorische of landschappelijke waarden. Ook zijn er geen negatieve effecten te verwachten op luchtkwaliteit, milieubelasting of veiligheid. De woonfunctie is legaal en wordt juridisch-planologisch geborgd, wat bijdraagt aan een duidelijke en ordentelijke ruimtelijke ordening. De gezondheid en leefbaarheid van de directe omgeving worden niet negatief beïnvloed.

In hoofdstuk 4 'Fysieke leefomgeving' wordt nader ingegaan op mogelijk effecten op bovenstaande waarden. Hieruit blijkt dat de relevante milieuhygiënische aspecten in het plangebied niet worden aangetast.

Artikel 5.10 meerwaardecreatie

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren;
- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Het initiatief tot herbestemming van een bestaande woonwagenstandplaats binnen het stedelijk gebied van de gemeente Rucphen draagt op meerdere fronten bij aan het realiseren van meerwaarde. Hoewel het plan geen fysieke wijzigingen met zich meebrengt, zorgt het juridisch-planologisch vastleggen van het bestaande gebruik voor duidelijkheid, rechtszekerheid en maatschappelijke meerwaarde.

Economisch gezien wordt het bedrijventerrein niet nadelig beïnvloed, omdat het gebruik van de locatie feitelijk al lange tijd als woonfunctie is ingevuld en daarmee geen extra beperkingen oplegt aan omliggende bedrijven. De uitgevoerde risicoanalyse nadeelcompensatie bevestigt dat. Sociaal draagt het initiatief bij aan maatschappelijke waarden door woonruimte voor een specifieke doelgroep op passende wijze juridisch-planologisch te borgen. Zo wordt woonruimte geformaliseerd binnen bestaand stedelijk gebied, wat aansluit bij de bredere woningbouwopgave, terwijl tegelijkertijd het functioneren van het bedrijventerrein behouden blijft. Door een woonwagencentrum te bestemmen, wordt erkenning gegeven aan een legitieme woonvorm en wordt de positie van de bewoners versterkt binnen de gemeente Rucphen.

Uit voorgaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030

De Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 beschrijft, met een doorkijk naar 2040, de koers van de regio West-Brabant in een ruimtelijk casco. Het casco biedt een gemeenschappelijk kader voor de samenwerkingspartners in de aanpak van opgaven die uiteengezet zijn in de ruimtelijke agenda. Het is de koers van West-Brabant, waarin bestaande ambities gekoppeld zijn aan strategische keuzes ten aanzien van structurele veranderingen op langere termijn.

De Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 ziet de streek als een aantrekkelijke woonregio die zich actief openstelt voor nieuwe inwoners. Hiermee wordt vooralsnog ingezet op groei van de bevolking. De bijbehorende woningbouwopgave wordt gezien als een kwalitatieve marktvraag, waarbij het onderscheid in verschillende subregionale woningmarkten met een eigen, herkenbaar karakter van belang is.

Voor het plangebied betekent het dat er vanuit de regio West-Brabant geen eisen of restricties geformuleerd zijn waar de nieuwe ontwikkeling aan moet voldoen.

3.4.2 Brabantse Agenda Wonen

In paragraaf 2.4 van de Brabantse Agenda Wonen wordt ingegaan op het feit dat steeds meer essentiële processen rond het wonen zich steeds meer voor een belangrijk deel afspelen op regionaal schaalniveau. Meer en meer moet het wonen dan ook gezien worden als een regionale opgave. En gelet op de (toekomstige) vraagstukken en opgaven wordt het belang van regionale afstemming, afweging en afspraken alleen maar groter. Dit vraagt om (verdere) versterking van de regionale samenwerking en vernieuwing van het regionale afsprakenkader.

Het onderzoek naar de behoefte van woningen wordt door de provincie Noord-Brabant strak geregistreerd. Dit is verankerd in Afdeling 7.2 'Regionaal samenwerken' van de Omgevingsverordening. In Afdeling 7.2 is bepaald dat er ten minste tweemaal per jaar een regionaal omgevingsoverleg plaats vindt tussen gedeputeerde Staten, gemeenten, regio's en waterschappen. De gemeente Rucphen is ingedeeld bij de regio West-Brabant. Volgens de Afdeling 7.2 'Regionaal samenwerken' plegen de deelnemers aan het RRO regionale afstemming en maken afspraken over de programmering en planologische voorbereiding van de bouw van woningen, informeren elkaar over de voortgang van hiervoor bedoelde voornemens en afspraken, en hebben een monitoringssysteem waarin de voortgang van de woningbouw wordt bijgehouden.

Het voornemen is om het bestemmingsplan op de locatie Helakkerstraat 22-48 te herzien en de bedrijfsbestemming om te zetten naar woonbestemming.

Via de RRO's geven de Brabantse gemeenten jaarlijks inzicht in hun woningbouwplannen. Hiertoe actualiseren de gemeenten jaarlijks hun 'overzicht woningbouwcapaciteiten per gemeente', kortweg de matrix genoemd. Sinds 1 december 2016 is de Regionale Agenda Wonen 2017 van toepassing, waarin de meest actuele regionale woningbouwafspraken zijn opgenomen.

De provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose 2016 t/m 2025 laat een behoorlijke regionale woningbouwopgave zien van circa 33.000 woningen (39.000 inclusief sloop) tot 2030. De groei van de woningvoorraad is de afgelopen jaren echter achter blijven lopen ten opzichte van de geprognoseerde woningbehoefte. De regio West- Brabant heeft op basis van de toekomstige bevolkingsontwikkelingen, de bevolkings- en woningbehoefteprognose en de gemeentelijke woningbouwontwikkelingen de regionale woningvoorraad en woningbouwopgave per gemeente voor de periode 2016 t/m 2025 bepaald. In de Regionale Agenda Wonen is de woningbouwcapaciteit en -opgaven per gemeente opgenomen.

Subregio West	regionale woningbouw opgave 2016 t/m 2025	gemeentelijke woningbouwprogramma				
		totale plan capaciteit	harde plancapaciteiten			
			totaal		2016 t/m 2025	
			ab.	%	ab.	%
Bergen op Zoom	2.975	3.131	2.234	75%	1.619	54%
Halderberge	890	788	537	60%	537	60%
Moerdijk	1.565	1.020	781	50%	781	50%
Roosendaal	3.115	3.034	1.411	45%	1.411	45%
Rucphen	515	663	258	50%	250	49%
Steenbergen	830	641	456	55%	456	55%
Woensdrecht	320	477	109	34%	109	34%
Subtotaal	10.210	9.754	5.786	57%	5.163	51%

Tabel 4: Woningbouwopgaven en plancapaciteiten gemeenten 2016 t/m 2025

Voor de gemeente Rucphen wordt de benodigde capaciteit aan nieuwe woningen bepaald op 515 woningen t/m 2025. Ten tijde van het opstellen van de Regionale Agenda Wonen, waren 663 woningen opgenomen binnen de harde plancapaciteit van de gemeente Rucphen. Dit betekent dat 50% van het vereiste aantal woningen is opgenomen binnen een bestemmingsplan.

Met dit initiatief wordt de bestaande woonwagenlocatie, bestaande uit 14 standplaatsen, juridisch-planologisch bestemd. In de huidige situatie zijn deze 14 plaatsen reeds aanwezig, waarvan er op dit moment 9 daadwerkelijk in gebruik zijn. Het plan voorziet niet in een uitbreiding of toevoeging van nieuwe woonplaatsen, maar betreft het formaliseren van het bestaande gebruik. Omdat de locatie zich binnen het bestaand stedelijk gebied bevindt, is sprake van inbreiding. Daarmee wordt invulling gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Omgevingsvisie gemeente Rucphen

De gemeenteraad van Rucphen heeft bij besluit van 2 november 2022 de 'Omgevingsvisie Rucphen 1.0' vastgesteld. In de 'Omgevingsvisie Rucphen' geeft de raad zijn visie op de ruimtelijke ontwikkelingen.

In de omgevingsvisie Rucphen komt al het beleid dat gaat over de leefomgeving samen. Het gaat over bouwen, milieu, gezondheid, natuur, veiligheid en water. In de omgevingsvisie heeft de gemeente Rucphen de koers voor de komende 20 tot 30 jaar uitgestippeld.

Vanuit het verleden en het heden heeft de gemeente Rucphen drie ambities beschreven voor de toekomst van Rucphen rond 2040. Dit betreffen de ambities: 'duurzaam samenleven', 'prettig samenleven' en 'ruime mogelijkheden voor werken en vrijetijdsbesteding'.

Prettig samenleven

Het initiatief sluit aan bij de gemeentelijke ambitie 'Prettig samenleven', zoals verwoord in de Omgevingsvisie van Rucphen. Deze ambitie richt zich op het bevorderen van een inclusieve, veilige en leefbare woonomgeving, waarin voor iedere inwoner plek is om prettig te wonen en deel te nemen aan de samenleving.

Door het juridisch-planologisch bestemmen van een al lang bestaande woonwagenstandplaats, wordt het feitelijke gebruik erkend en verankerd binnen het omgevingsplan. Hiermee wordt niet alleen bijgedragen aan rechtszekerheid voor de bewoners, maar ook aan het bevorderen van sociale stabiliteit en gelijkwaardigheid. Het initiatief geeft erkenning aan een woonvorm met een eigen cultuur en draagt daarmee bij aan het streven van de gemeente om ruimte te bieden aan verschillende leefstijlen en woonbehoeften.

Daarnaast blijft de bestaande situatie fysiek ongewijzigd, waardoor het karakter van de omgeving behouden blijft en de woonfunctie is ingepast binnen het stedelijk gebied. Dit draagt bij aan sociaal evenwichtige leefomgeving, waarbinnen prettig samenleven centraal staat.

3.5.2 Woonvisie gemeente Rucphen

De woningmarkt is steeds in beweging en verandert in een hoog tempo als gevolg van maatschappelijke en economische ontwikkelingen en wijziging van wet- en regelgeving. Belangrijke uitdagingen zijn er zoals op het gebied van betaalbaarheid van woonlasten voor starters, het uitgangspunt van langer thuis blijven wonen door ouderen, verduurzaming van de woningvoorraad en de toewijzing van passende sociale huisvesting voor onze inwoners.

Het is dan ook noodzaak om deze ontwikkelingen nauwlettend te volgen en het woningmarktbeleid daarop aan te passen. De Woningwet 2015 gaat er van uit dat tussen de gemeente, de woningcorporaties en de huurdersorganisaties zogenaamde prestatieafspraken gemaakt worden, die gebaseerd zijn op een actuele gemeentelijke woonvisie. Hiermee is de noodzaak van een actuele eigentijdse woonvisie helder, waarbij het de uitdaging blijft om binnen de wet- en regelgeving te blijven zoeken naar lokale optimalisatie van visie en ambities. Traditioneel is de woonvisie een belangrijk instrument in de woningbouwopgave voor de gemeente. Dat geldt zeker ook voor deze woonvisie. Echter wordt in deze woonvisie naast het perspectief van het bouwen tevens het perspectief van het wonen belicht. Daarmee heeft deze woonvisie zich ontwikkeld tot een brede WOONvisie voor de periode 2020-2024.

In de gemeentelijke Woonvisie wordt de actuele informatie over de woningmarkt vertaald naar speerpunten voor het gemeentelijk beleid. Hierbij gaat het onder andere om ruimtelijke ordening, woningbouwplanning, transformatie, grond(prijs)beleid, betaalbaarheid, kwaliteit, duurzaamheid, woonruimteverdeling (beschikbaarheid/ doelgroepen), wonen, leefbaarheid en zorg etc. Deze vertaalslag zorgt ervoor dat de Woonvisie 2020-2024 het woonkompas bij uitstek is, gebaseerd op onder andere de Toekomstvisie Puur Rucphen 2030 en de Structuurvisie Rucphen 2030. Het uiteindelijke doel is hiermee vitale gemeenschappen en een aantrekkelijk woon- en leefklimaat te behouden en te versterken in de vijf kernen van de gemeente Rucphen.

Binnen de Woonvisie is het woonwagenstandplaatsenbeleid (zoals omschreven in paragraaf 3.2.3) vastgelegd, nader uitgewerkt en toegepast. Daarin heeft de gemeente Rucphen vastgelegd dat de woonwagenlocatie aan de Helakkerstraat gehandhaafd blijft. Na de gesprekken met de bewoners aan de Helakkerstraat is onderhavig plan opgesteld om de huidige locatie opnieuw in te richten, zoals vastgelegd in de woonvisie.

Het initiatief past binnen de Woonvisie van Rucphen. Door de woonwagenstandplaatsen te herbestemmen wordt dit juridisch-planologisch verankerd in het bestemmingsplan. De huidige situatie blijft ongewijzigd gehandhaafd waardoor het woon- en leefklimaat blijft behouden.

3.5.3 Groenbeleidsplan Groen R, 2022

De gemeente Rucphen mag zich met recht een groene gemeente noemen. En dat wil de gemeente ook graag blijven. Dat doen zij door meer, beter en bereikbaar groen. Hierbij spelen een groot aantal factoren een rol, zoals (be)leefbaarheid, klimaatadaptatie, duurzaamheid, gezondheid, biodiversiteitsherstel, landbouw etc. Op basis van kansen en bedreigingen worden keuzes gemaakt in prioritering van uitvoer. Met Groen R streeft de gemeente de komende jaren naar een duurzame ontwikkeling van het groen en landschap.

Wanneer het gaat om het behoud en versterken van het leefklimaat in de dorpen en het buitengebied is groen belangrijk. Dit geldt voor zowel mensen als dieren. Gemeente Rucphen is zich bewust van de bijdrage die groen levert aan een goede leefomgeving. Denk aan natuurwaarde, gezondheid, een betere luchtkwaliteit, klimaatadaptieve omgeving, recreatiewaarde, esthetische waarde, cultuurhistorische waarde en ook

economische waarde. Groen biedt een plek voor ontmoeting en beweging en draagt bij aan een goed woon- en werkklimaat en een gezonde levensstijl. Bij het inpassen van bestaand groen en nieuw groen bij ontwikkelingen, tot het goed onderhouden, zodat groen volwassen wordt en bomen monumentaal.

Hoe vanzelfsprekend de aanwezigheid van groen ook lijkt, een duidelijke borging is voor behoud en ontwikkeling van belang. Dit groenbeleidsplan sluit aan en bouwt voort op landelijke wettelijke kaders en verschillende gemeentelijke beleidskaders (waaronder: Visie Groenbeleid 2008 en Groenstructuurplan gemeente Rucphen 2009).

Om te komen tot Groen R zijn de volgende zes bouwstenen van belang. De bouwstenen geven inzicht in de verschillende verschijningsvormen en relaties van groen. Het geeft per bouwsteen de huidige situatie weer en daarnaast ook de noodzakelijke opgaven. De bouwstenen zijn:

- Groen en identiteit;
- Groen en natuur;
- Groen en de gezondheid;
- Groen en klimaatadaptatie;
- Groen en de CO2 opgave;
- Groen en de landbouw.

In de visie werkt de gemeente aan de verbinding en de verbetering van het groen in de kernen en het buitengebied, met als doel een sterke groenstructuur. De structuur moet bestaan uit een gevarieerd groenpalet van bloemen tot bomen, van rustige tot drukker gebieden, van ecologisch groen tot speelgroen. Door het verbinden van groene gebieden ontstaan meer mogelijkheden voor dieren en voor planten om te leven en voor onze inwoners om daarvan te genieten. Geleidelijk ontstaat zo in de publieke (en in de private) buitenruimte een samenhangend groen netwerk. Die groenstructuur wordt gerealiseerd door waardevol groen te behouden, groen toe te voegen waar dat kan en groen zo aan te leggen dat het een meerwaarde heeft voor mensen en dieren. De gemeente Rucphen ontwikkelt de groene ruimte in de gemeente met aandacht voor gezondheid, natuur, klimaatadaptatie en sociaal welzijn.

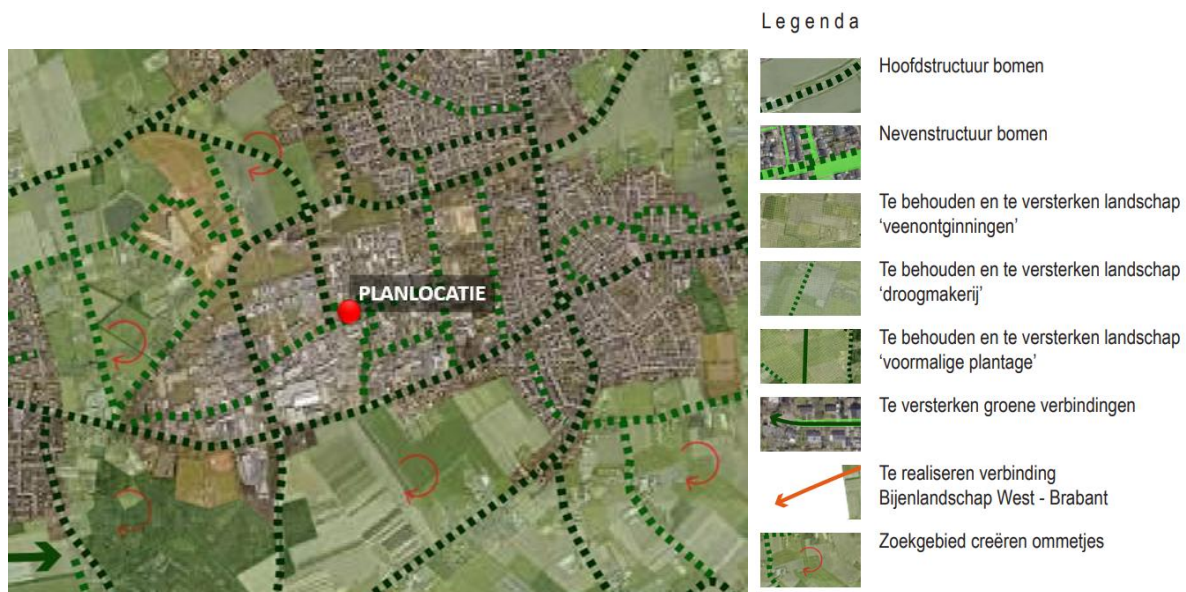
Een ruimtelijke visie voor de hele gemeente die gebaseerd is op de ruimtelijke kenmerken en rekening houdt met dynamiek en ontwikkelingen binnen de gemeente. Het groenplan is niet per definitie een blauwdruk maar geeft richting aan ontwikkelingen in het groen, en biedt kaders voor niet-groenprojecten.

Groen R bestaat uit de genoemde bouwstenen. Als er groene ruimtes worden toegevoegd, verbeterd, beheerd of ontworpen, doet de gemeente dat door het inzetten van een aantal principes die de basis vormen onder deze visie. Alle vier zijn ze gericht op het doel van een leefbare gemeente voor mens en dier.

- Principe 1 We zorgen voor genoeg en gevarieerd groen voor iedereen;
- Principe 2 We zorgen voor groen dat bijdraagt aan verschillende opgaven;
- Principe 3 De gemeente wordt natuurinclusief aangelegd en beheerd;
- Principe 4 Aan groen werken we samen.

De visie Groen R gaat over de invulling van openbaar groen binnen de gemeente Rucphen. De planlocatie maakt geen deel uit van het openbaar gebied. De beoogde ontwikkeling geeft geen aantasting aan de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen.

De planlocatie ontsluit aan de Korte Hei en de Helakkerstraat. De Korte Hei is in de groenstructuurkaart aangemerkt als een nevenstructuur met bomen. De Helakkerstraat is aangeduid als een hoofdstructuur met bomen. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op eventueel in de omgeving gelegen groenstructuren. Het groenstructuurplan heeft geen gevolgen voor de ontwikkeling op de planlocatie of andersom. De bestaande situatie blijft ongewijzigd gehandhaafd.



Figuur 8: Groenbeleidsplan Groen R (Groen R Groenbeleid gemeente Rucphen, z.d.)

3.5.4 Groene kaart

De Groene Kaart toont en beschrijft de meest waardevolle bomen en houtopstanden binnen de gemeente. Deze mogen niet zonder omgevingsvergunning worden gekapt.



Figuur 9: Uitsnede Groene Kaart (Boombeleid gemeente Rucphen, z.d.)

Volgens de uitsnede van de Groene Kaart, weergegeven in figuur 9 zijn er geen gemeentelijke houtopstanden op de planlocatie aanwezig. Groenelementen in de omgeving blijven ongewijzigd gehandhaafd. Daarnaast zijn er geen gemeentelijke bomen in de omgeving aanwezig. De voorwaarden die zijn opgesteld in het Visiedocument Groenbeleid vormen daarom geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.5.5 Nota Parkeernormen Rucphen

De Nota parkeernormen Rucphen is een bijlage van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan. In de Nota parkeernormen Rucphen worden de gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Rucphen vastgesteld. De normen zijn vastgesteld om in de toekomst te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte en de bereikbaarheid en leefbaarheid van de verschillende kernen van de gemeente Rucphen te waarborgen. Het aspect parkeren komt in paragraaf 2.2.2 aan bod, het parkeren voldoet aan de nota parkeernormen.

3.5.6 Waterplan Rucphen, visie en maatregelen

De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en op orde houden. Het waterplan Rucphen geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat eruit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.

In het waterplan wordt het watersysteem en de waterketen beschreven en wordt ingegaan op de (bekende) knelpunten en de punten die goed zijn of potentie hebben. Daarna wordt ingegaan op de watervisie voor de gemeente Rucphen in 2050. De drie hoofdthema's zijn de waterstructuur, water in de omgeving en waterbeleving in het groen. Ten slotte worden maatregelen beschreven. De maatregelen kunnen van verschillende aard zijn: communiceren, organiseren (werkafspraken) en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. Het plangebied is niet gelegen binnen een ontwikkeling in het kader van het Waterplan Rucphen.

In paragraaf 4.10 komt het aspect water aan bod voor het plangebied.

3.5.7 Nota Archeologie Gemeente Rucphen

Het tijdig identificeren en meewegen van archeologische (verwachtings-)waarden kan een bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de historische identiteit en kwaliteit van de leefomgeving (inclusief het landschap). Daarom is door de gemeente Rucphen de Nota Archeologie Gemeente Rucphen opgesteld. De beleidsnota en bijbehorende archeologische beleidskaart is het centrale instrument dat alle betrokken partijen bij planvorming is staat stelt om vooraf inzicht te krijgen in de nog aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het aspect archeologie is in paragraaf 4.1.1 verder uitgewerkt.

3.5.8 Visie Duurzaamheid 2019-2030 en Duurzaamheidsagenda 2019-2030

De gemeente Rucphen heeft de Visie Duurzaamheid 2019-2030 opgesteld. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan. In de Visie Duurzaamheid staan de ambities van de gemeente Rucphen op het gebied van duurzaamheid. Deze ambities hebben betrekking op de thema's: Klimaat, Energie en Wonen/ Groen en Water/ Afval en Grondstoffen/ Mobiliteit/ Landbouw/ Gemeente.

De Duurzaamheidsagenda is het instrument dat de activiteiten van de gemeente en haar omgeving bundelt en structureert. De agenda is gevuld met concrete activiteiten. De agenda kan worden aangepast als zich verdere kansen voor verduurzaming voordoen of voortschrijdend inzicht daarom vraagt (adaptief).

Het initiatief draagt bij aan de duurzaamheidsambities van de gemeente Rucphen zoals verwoord in zowel de Visie Duurzaamheid 2019-2030 als de Duurzaamheidsagenda 2019-2030. Hoewel het om een planologische aanpassing gaat zonder fysieke uitbreiding of bouwactiviteiten, levert de herbestemming van de bestaande woonwagendplaats een bijdrage aan meerdere duurzaamheidsthema's.

Vanuit het thema Klimaat, Energie en Wonen wordt in de duurzaamheidsvisie het belang benadrukt van het koppelen van ruimtelijke ontwikkelingen aan de energietransitie. Hoewel dit initiatief geen nieuwbouw betreft, blijft de fysieke situatie gelijk en is verduurzaming op termijn goed mogelijk, bijvoorbeeld door toepassing van energiebesparende maatregelen in het bestaande woongebouw.

Tot slot draagt het initiatief, door het uitsluiten van fysieke ingrepen, ook indirect bij aan de gemeentelijke inzet op klimaatadaptatie (thema Groen en Water). Er vindt geen extra verharding plaats, wat in lijn is met het streven om het verhard oppervlak in de bebouwde omgeving te beperken en ruimte te bieden voor wateropvang en groeninrichting.

Hoewel het initiatief kleinschalig van aard is, draagt het bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Rucphen door zorgvuldig om te gaan met ruimte, bestaande functies te borgen binnen stedelijk

gebied en ruimte te laten voor toekomstige verduurzamingsmaatregelen. Hiermee sluit het naadloos aan bij het duurzaamheidsbeleid van de gemeente.

3.5.9 Klimaatbestendig Rucphen

Klimaatadaptatie is een actueel thema, waar op brede schaal volop de aandacht voor is. De gevolgen van het veranderende klimaat is niet een op zichzelf staand onderwerp, maar raakt veel disciplines. Een brede verankering is dan ook noodzakelijk om samen de opgave op te pakken en weten waar we voor staan. Inmiddels heeft klimaatadaptatie al een plek gekregen in diverse beleidsstukken zoals Groen R en het Gemeentelijke Rioleringsprogramma. Ook in de in voorbereiding zijnde Omgevingsvisie wordt klimaatadaptatie opgenomen.

Om in 2050 klimaatbestendig te zijn moeten er maatregelen genomen worden. De gemeente Rucphen streeft naar een leefomgeving waar het voor mens, dier en plant aangenaam leven is, nu en in de toekomst.

3.5.10 Omgevingsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009

Ter plaatse van de planlocatie is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009' van toepassing in het tijdelijk omgevingsplan. Ter plaatse van de planlocatie geldt de enkelbestemming 'Bedrijf'. Daarnaast is er over een gedeelte van de planlocatie een bouwvlak gelegen met een functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' en een maatvoering 'maximum bouwhoogte 12 m'. Daarnaast is er ten zuiden op de planlocatie een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' gelegen.

De beoogde ontwikkeling op de planlocatie is binnen het vigerend bestemmingsplan niet rechtstreeks mogelijk. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient er een afwijking van het omgevingsplan plaats te vinden. In onderhavig plan wordt dit middels een TAM-IMRO plan doorlopen.



Figuur 10: Uitsnede bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009'

3.5.11 Beleidskader gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid

In 1999 is de Woonwagenwet ingetrokken en werd het woonwagenbeleid gedecentraliseerd. De afgelopen jaren heeft zich een aantal instanties uitgesproken over het mensenrechtelijk kader dat voor woonwagenbewoners geldt. Zij stellen dat het beleidskader dat ontwikkeld is bij de intrekking van de Woonwagenwet niet meer voldoet. In mei 2017 heeft de Nationale ombudsman een rapport uitgebracht waarin hij stelde dat het Rijk en de gemeenten het recht van woonwagenbewoners om te leven volgens hun culturele identiteit onvoldoende erkennen en faciliteren.

Dit beleidskader reikt gemeenten de kaders aan waarmee zij het lokale woonwagenebeleid binnen het mensenrechtelijke kader kunnen ontwikkelen. Het biedt bouwstenen die gemeenten kunnen gebruiken om invulling te geven aan het gemeentelijke huisvestingsbeleid voor woonwagenebewoners. Uitgangspunt hierbij blijft dat huisvestingsbeleid een primaire verantwoordelijkheid van de gemeente is. De gemeente is bij uitstek de bestuurslaag die lokaal afwegingen kan maken op basis van de lokale behoefte.

De visie die ten grondslag ligt aan dit nieuwe beleidskader heeft als kern inzake huisvesting het beschermen van woonwagenebewoners tegen discriminatie, het waarborgen van hun mensenrechten en het bieden van rechtszekerheid en duidelijkheid.

Concreet betekent dit:

- De gemeente stelt het beleid voor woonwagens en standplaatsen vast als onderdeel van het volkshuisvestingsbeleid;
- Het beleid dient voldoende rekening te houden met en ruimte te geven voor het woonwageneleven van woonwagenebewoners;
- Hiervoor is nodig dat de behoefte aan standplaatsen helder is;
- Corporaties voorzien in de huisvesting van woonwagenebewoners voor zover deze tot de doelgroep behoren;
- De afbouw van standplaatsen is niet toegestaan (behoudens uitzonderlijke omstandigheden) zolang er behoefte is aan standplaatsen;
- Een woningzoekende woonwagenebewoner die dit wenst, heeft binnen een redelijke termijn kans op een standplaats.

Op basis van het nieuwe beleidskader is onderhavig initiatief mede tot stand gekomen. De gemeenteraad heeft namelijk mede naar aanleiding van bovengenoemde ontwikkelingen op 9 november 2018 een motie aangenomen. In deze motie is het college opgedragen om met voorstellen te komen over de toekomst van de woonwagenlocatie aan de Helakkerstraat. Op 26 februari 2019 heeft het college op basis hiervan besloten om af te zien van de eerder voorgestelde ontmanteling van de woonwagenlocatie. Daarnaast heeft de gemeente Rucphen in haar Woonvisie 2020 – 2024 de woonwagenebewoners als bijzondere doelgroep erkend.

Vervolgens is de gemeente met de huidige bewoners van de Helakkerstraat in gesprek gegaan over de mogelijkheden om te verhuizen en dat zodra er meer duidelijkheid bestaat over de huidige locatie, deze opnieuw zal worden ingericht. Daaropvolgend heeft er een behoefteonderzoek plaatsgevonden bij alle woonwagenlocaties in de gemeente. Hieruit is de behoefte van het hebben aan een (eigen) standplaats in de gemeente naar voren gekomen, waarvan er een aantal de voorkeur kenbaar hebben gemaakt voor de locatie aan de Helakkerstraat, mede door aanwezige familiebanden. Daarnaast zijn er met Thuisvester, welke het beheer en onderhoud voorzien, prestatieafspraken gemaakt. Samen werken Thuisvester en de gemeente Rucphen aan een samenwerkingsovereenkomst waarin verantwoordelijkheden en eigendom formeel worden herzien en vastgelegd.

De gemeente Rucphen heeft op basis van deze ontwikkelingen het voornemen om het omgevingsplan, waarvan het bestemmingsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009 onderdeel uitmaakt, te herzien. Daarbij wordt de enkelbestemming 'Bedrijf' omgezet naar 'Wonen' met een aanduiding voor 'Woonwagenstandplaats'. Op deze manier wordt de bijzondere woonvorm erkend en planologisch-juridisch geborgd in het omgevingsplan.

Hoofdstuk 4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

In dit hoofdstuk wordt de gewenste ontwikkeling getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving.

Voorafgaand aan de planologische vastlegging van het initiatief is een risicoanalyse nadeelcompensatie uitgevoerd. Doel van deze analyse was het in beeld brengen van mogelijke risico's op nadeelcompensatie voor omliggende bedrijven als gevolg van de herbestemming van de bestaande woonwagenstandplaats.

Uit de rapportage blijkt dat het risico op nadeelcompensatie als gevolg van deze ontwikkeling nihil wordt geacht. De kern van deze conclusie ligt in het feit dat het initiatief geen fysieke wijziging of functiewijziging van de locatie betreft, maar uitsluitend een juridisch-planologische correctie. De woonwagens zijn reeds legaal aanwezig en het gebruik is vergund sinds 1981. De bestaande situatie blijft volledig in stand en vormt al decennialang onderdeel van het omgevingsbeeld.

Vanuit milieukundig perspectief (zoals geluid, geur, stof, externe veiligheid, bodem, etc.) zijn er reeds aanwendingsmogelijkheden en effecten aanwezig in de huidige situatie. De hindercontouren en milieuzonering rondom omliggende bedrijven blijven ongewijzigd. Er wordt dan ook geen beperking opgelegd aan de bestaande of toekomstige ontwikkelruimte van nabijgelegen bedrijfsactiviteiten.

Op basis van deze constatering is het verantwoord en ruimtelijk onderbouwd om de relevante milieuaspecten in onderhavig hoofdstuk beknopt per thema te beschrijven. Er is immers geen aanleiding om uit te gaan van nieuwe of verslechterde milieusituaties als gevolg van de bestemmingswijziging. De bestaande situatie is maatgevend en vormt het uitgangspunt voor de beoordeling.

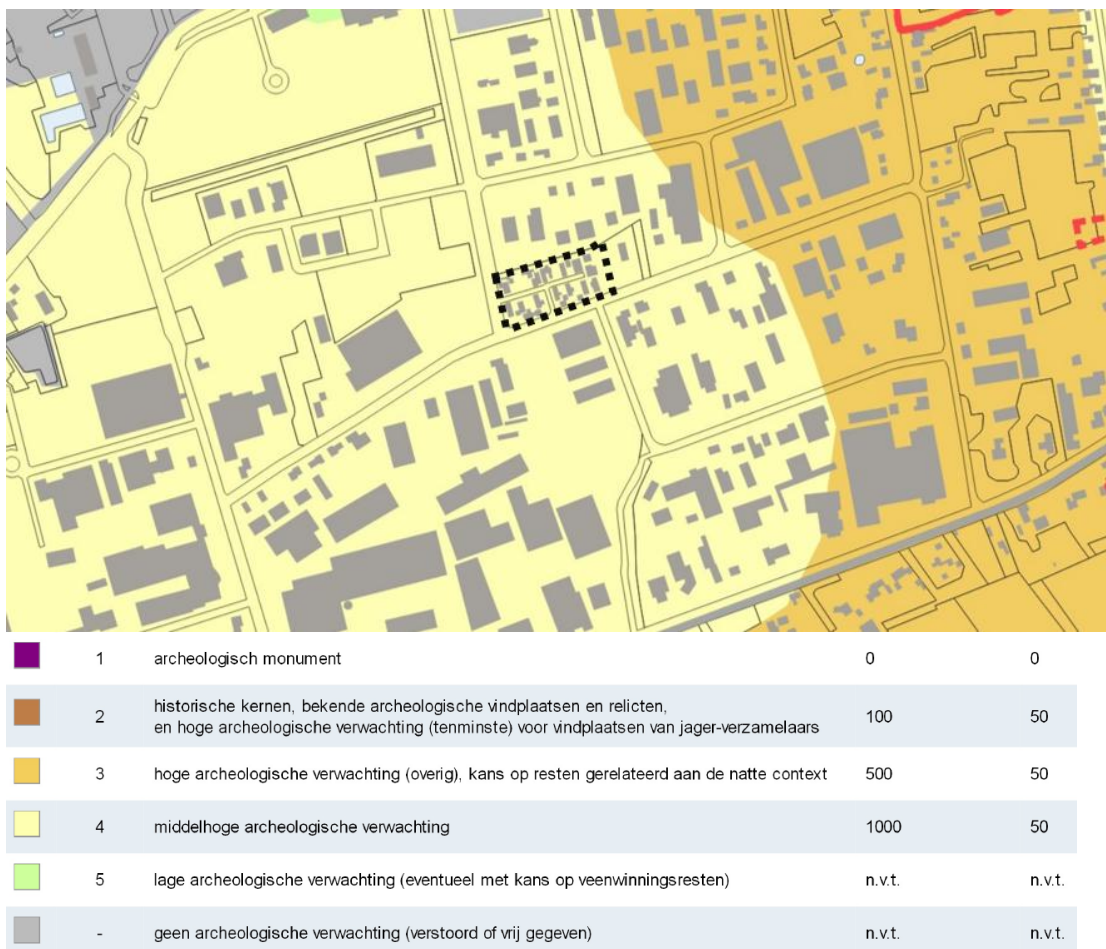
4.1 Archeologie, cultuurhistorie en erfgoed

4.1.1 Archeologie

Beoordeling

Het tijdig identificeren en meewegen van archeologische (verwachtings-)waarden kan een bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de historische identiteit en kwaliteit van de leefomgeving (inclusief het landschap). Daarom is door de gemeente Rucphen de Archeologische beleidskaart opgesteld. De beleidsnota en bijbehorende archeologische beleidskaart is het centrale instrument dat alle betrokken partijen bij planvorming in staat stelt om vooraf inzicht te krijgen in de nog aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

In figuur 11 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Archeologische beleidskaart van de gemeente Rucphen weergegeven. Hieruit blijkt dat de planlocatie is gelegen in gebied 4 - 'middelhoge archeologische verwachting'.



Figuur 11: Uitsnede Archeologische beleidskaart

Zoals inleidend in dit hoofdstuk omschreven blijft de huidige situatie gehandhaafd en vinden er geen ingrepen in de ondergrond plaats. De verwachting op archeologische waarden is daarmee uitgesloten. Hiermee is het initiatief in lijn met het gemeentelijk archeologiebeleid, waarin doorgaans alleen bij nieuwe bodemverstoringen aanvullend onderzoek wordt verlangd.

4.1.2 Cultuurhistorie

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, omgevingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

In de toelichting van het omgevingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening wordt gehouden. De opsteller en vaststeller van het omgevingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea,

monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant

Voor het bepalen van de cultuurhistorische elementen van het plangebied is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, omgevingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven. Deze kaart is eveneens via de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (figuur 12) van de provincie Noord-Brabant is te zien dat het plangebied is gelegen in de regio 'West-Brabantse Venen', welke van provinciaal cultuurhistorisch belang is. Daarnaast is de Helakkerstraat gemarkeerd als historische geografie – lijn van redelijke hoge waarde'. Ook is het gebied voor een gedeelte gelegen binnen de aanduiding 'Indicatieve Archeologische waarden: middelhoge trefkans'.



Figuur 12: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart herziening 2024

Cultuurhistorische landschappen

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart is te zien dat de planlocatie is gelegen binnen het cultuurhistorische regio 'West-Brabantse Venen'. Het gebied bevat tal van sporen van vroegere turfwinning, onder meer in de vorm van tal van turfvaarten. Bijzonder is de droogmakerij de Oude Zoek. Na de vervening veranderde het gebied grotendeels in heidevelden, die in de loop van de achttiende en negentiende eeuw zijn ontgonnen. Hierbij zijn tal van landgoederen gesticht. Binnen dit gebied staat de provincie voor behoud en versterken van de cultuurhistorische waarden. De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een landgoed. Binnen het plangebied vinden er geen ontwikkelingen plaats die van negatieve invloed kunnen zijn op deze cultuurhistorische landschappen.

Historische geografie

De Helakkerstraat is aangeduid als historische geografie (lijn) van redelijk hoge waarde. Het betreft hier herkenbare en relatief gave elementen van het historisch landschap. De lijnen zijn representatief voor de diverse soorten lijnvormige landschapselementen in Noord-Brabant. De provincie wil de geografische lijnen, net als de overige cultuurhistorische waarden, behouden, verder ontwikkelen en toeristisch-recreatief

ontsluiten. Het initiatief voorziet niet in een wijziging die van invloed is op de aanwezige structuren er vinden geen wijzigingen plaats die van invloed kunnen zijn op de historische geografie van de Helakkerstraat

4.2 Wegverkeerslawaaï

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral het gemeentelijk omgevingsplan en daarnaast in de Omgevingswet, op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat.

In artikel 3.20 van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden de geluidsgevoelige gebouwen en ruimte aangewezen welke beschermd zijn tegen wegverkeerslawaaï, industrielawaaï, spoorweglawaaï en omgevingslawaaï. Onder geluidsgevoelige gebouwen wordt verstaan: woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie met bedgebied, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties van alle eerdergenoemde functies. Geluidsgevoelige ruimten zijn verblijfsruimte of verblijfsgebieden van bovenstaande functies. De woonwagens op de planlocatie worden gezien als geluidsgevoelig gebouw.

Het initiatief maakt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mogelijk. Enkel is er sprake van het planologisch vastleggen van de bestaande situatie. De standplaatsen en het gebruik als woonwagenlocatie bestaan al sinds 1981 en zijn sinds die tijd feitelijk in gebruik. Er is dus sprake van een bestendige situatie waarin de bestaande geluidsbelasting reeds geaccepteerd en vergund is.

Omdat er geen fysieke wijzigingen plaatsvinden aan de opstelling, ligging of hoeveelheid geluidsgevoelige objecten en de feitelijke situatie ongewijzigd blijft, is er geen sprake van een toename van de geluidsbelasting of van nieuwe geluidsgevoelige functies. Daarmee vormt het aspect wegverkeerslawaaï geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

4.3 Activiteiten en milieuzonering

In onderhavige paragraaf zijn de inzichten uit de risicoanalyse nadeelcompensatie gebruikt om uitspraak te kunnen doen over bedrijfsactiviteiten in de omgeving van de planlocatie.

Milieubelastende activiteiten

Binnen het omgevingsplan en bij het wijzigen of afwijken van het omgevingsplan moet sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Hierbij is milieuzonering één van de te beschouwen aspecten. Milieuzonering zorgt voor ruimte voor milieuhinderlijke (bedrijfs-)activiteiten met behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving. Door middel van milieuzonering kan een kader worden vastgelegd voor de toelating van deze activiteiten ten opzichte van gebieden waar wordt gewoond en waar andere milieugevoelige activiteiten aanwezig zijn. Hierbij wordt rekening gehouden met:

- de bescherming van een goed woon- en leefklimaat, en
- het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving door milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten.

Milieuzonering maakt het mogelijk om regels in het omgevingsplan op te nemen die voorzien in een rechtstreekse toelating van milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten.

In het omgevingsplan dient te gemeente voor haar grondgebied op basis van de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl milieuwaarden en regels op te nemen. Deze milieuwaarden en regels gaan als standaard gelden voor de toegelaten milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten binnen de gemeente. Daarnaast kan er in aanvulling op de standaard regels, aanvullende regels voor bedrijventerreinen en werkterreinen, in het bijzonder voor geluid en geur. De aanvullende regels komen voort uit de systematiek voor milieuzonering zoals omschreven in de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' van de VNG van oktober 2024. In de handreiking wordt gewerkt met zones met milieuwaarden die de gebruikruimte per activiteit begrenzen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de

ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Op basis van het aspect met de grootste afstand zijn de bedrijven in de volgende categorieën ingedeeld:

- Categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- Categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- Categorie 3: grootste afstanden 50 en 100 meter;
- Categorie 4: grootste afstanden 200 en 300 meter;
- Categorie 5: grootste afstanden 500, 700 en 1.000 meter;
- Categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Omgevingstype

In de VNG-publicatie is een gebied ingedeeld in twee typen: rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd (buiten)gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Indien sprake is van een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd.

De omgeving van de planlocatie kan, gelet op de omgeving en de ligging aan de Helakkerstraat worden gekarakteriseerd als gemengd gebied.

Systematiek

De oude systematiek van categorisering van milieucategorieën in bestemmingsplannen c.q. de daarbij behorende “Staat van Bedrijfsactiviteiten”, gebaseerd op de uitgave “Bedrijven en milieuzonering” van de VNG (2009), is in de systematiek van de Omgevingswet niet of niet zonder meer bruikbaar. In het rapport “Milieuzonering nieuwe stijl” (mei 2019; VNG) wordt ten aanzien van de regulering van toegelaten vormen van bedrijvigheid een relatie gelegd met de beschikbare milieuruimte op het gebied van met name geluid en geur. Om gemeenten hierbij te helpen heeft de VNG de in oktober 2024 de handreiking Activiteiten en milieuzonering gepubliceerd. Dit is de opvolger van de uitgaven Bedrijven en milieuzonering 2009 en Milieuzonering nieuwe stijl uit 2019. De handreiking kan worden gebruikt voor het opnemen van bestaande en nieuwe bedrijventerreinen in het omgevingsplan. Ook kan de handreiking gebruikt worden bij het reguleren van milieuhinderlijke activiteiten.

In het kader van de Omgevingswet zullen de regelingen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan moeten worden omgezet in een regeling voor het definitieve omgevingsplan. Uitgangspunt, volgens de handreiking, is om dit zo beleidsneutraal mogelijk te doen. Hiervoor is het noodzakelijk om, zoals gebruikelijk was, in de ruimtelijke ordening onder de Wro, een onderscheid te maken in twee soorten woongebieden: gemengde gebieden met wonen en rustige woongebieden.

Er zijn in hoofdzaak twee manieren om milieuhinderlijke activiteiten en milieugevoelige activiteiten ten opzichte van elkaar in te passen. Het mengen van milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten (in gemengd gebied) en het scheiden van milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten. Het scheiden van milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten gebeurt door:

1. Uitwaartse milieuzonering;
2. Inwaarts zoneren.

In het omgevingsplan wordt rekening worden gehouden met (de eventuele cumulatie van) het geluid en de geur door (alle) activiteiten op milieugevoelige gebouwen. Bij de inwaartse zonering is het uitgangspunt voor de zonering van geluid de basiswaarde voor een milieuhinderlijke activiteit van 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht. Uitgangspunt voor de zonering van geur is

een basiswaarde voor geur door een milieuhinderlijke activiteit van 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel en 2 ouE/m³ als 99,9 percentiel op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Invloed van de bestaande legale feitelijke situatie op de beoordeling

In dit geval is van betekenis, dat bij de beoordeling van de gevolgen van de gedachte maatregel – anders dan onder de vigour van de planschaderegeling nog het geval was – niet de huidige planologische situatie, maar de huidige feitelijke situatie (voor zover legaal aanwezig) maatgevend is. Zou binnen onderhavig initiatief de oude planschaderegeling van toepassing zijn geweest, dan zouden de 9 legaal – maar op overgangsrecht – aanwezige woonwagens niet in de vergelijking mogen worden betrokken en zouden de consequenties van de gedachte maatregel veel verstrekkender zijn geweest. In dat geval zou immers de gehele woonwagenstandplaats “verkleuren van paars naar geel”, met de daaraan mogelijk voor omliggende bedrijven verbonden consequenties van dien.

Onder de werking van de Omgevingswet wordt echter een vergelijking gemaakt tussen de bestaande (legale) feitelijke situatie en hetgeen door een omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt. Dit betekent, nu op deze zaak de schaderegeling van de Omgevingswet van toepassing is, dat bij de beoordeling van mogelijke gevolgen voor omliggende bedrijfsobjecten acht geslagen zal moeten worden op de 9 bestaande woonwagens, waarvan al een invloed op de aanwendingsmogelijkheden van omliggende bedrijfsobjecten kan en zal uitgaan.

Daar waar “lege” woonwagenstandplaatsen gesitueerd zijn te midden van bestaande woonwagens wordt op voorhand verwacht dat geen sprake zal zijn van een wijziging van “hindercontouren” voor omliggende bedrijven vanwege de aanwezigheid van bestaande woonwagens. De betrokken “lege” plaatsen zijn in de onderstaande figuur aangeduid met een ‘ster’.



Figuur 13: Weergave "omsloten" gelegen standplaatsen

Uit de hiervoor afgebeelde figuur blijkt, dat alleen aan de noordwestzijde van het plangebied mogelijk de “contouren” verder uitwaarts zouden kunnen komen te liggen. Voor de ten noorden, oosten en zuiden van het plangebied gelegen bedrijfsgronden geldt dat deze al geheel in de invloedssfeer van woonwagens binnen een straal van 30 meter gelegen zijn. Deze bedrijfsgronden ondervinden daarom naar onze inschatting geen nadeel van de ontwikkeling.

Het westelijk gelegen bedrijfsperceel Korte Hei 32 ligt momenteel voor een aanmerkelijk deel al binnen de “30 meter contour” van de meest westelijk gelegen bestaande woonwag. Door de realisering van een woonwag op de meest noordwestelijke thans “lege” locatie wordt het gebied dat binnen de “30 meter contour” ligt iets groter, hetgeen geïllustreerd is op de hierna opgenomen afbeelding.

Het betrokken gebied is momenteel in gebruik voor opslag. De oppervlakte van het “extra” binnen de 30 meter contour gelegen gebied is dusdanig klein, dat wij niet verwachten dat dit de waarde van het gehele bedrijfsperceel zal beïnvloeden, althans zeker niet in een mate die het normaal maatschappelijk risico van 4% (van het object als geheel) overschrijdt.



Figuur 14: Gearceerde deel geeft het gebied aan dat binnen de “nieuwe” 30 meter contour ligt

Ten noordwesten van het plangebied bevindt zich het bedrijfsperceel Kraaihei 40. De oppervlakte van dit bedrijfsperceel dat binnen de “30 meter contour” komt te liggen is verwaarloosbaar klein. Resumerend kan er worden geconcludeerd dat er niet wordt verwacht dat de ontwikkeling voor omliggende bedrijfspercelen zal leiden tot nadeel, althans niet in een mate die het normaal maatschappelijk risico zou overstijgen. Het nadeelcompensatierisico van de ontwikkeling wordt daarom vooralsnog gesteld op “NIHIL”.

Derhalve kan er worden aangenomen dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat op de planlocatie Helakkerstraat 22-48.

4.4 Geur

Toetsingskader

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de geurregels voor veehouderijen vanuit de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen in paragraaf 22.3.6 van de bruidsschat.

In paragraaf 22.3.6 staan de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De regels hebben tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Met de in de bruidsschat opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De bruidsschat vormt vanaf 1 januari 2024 het toetsingskader voor de milieuvergunning.

Indirect hebben de regels in de bruidsschat ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in oogschouw moeten worden genomen:

- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabijgelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Het gebouw moet hiervoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze worden gebruikt. De woonwagenstandplaats bestaat uit woonwagens waarbinnen er meerdere uren per dag, meerdere dagen per week, personen aanwezig zijn. Daarmee zijn de woonwagens als geurgevoelig te typeren.

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van de planlocatie acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door alle in de buurt gelegen veehouderijen samen (achtergrondbelasting) en de geurbelasting op de planlocatie door de individuele bedrijven (voorgroundbelasting en vaste afstand) veroorzaakt in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is.

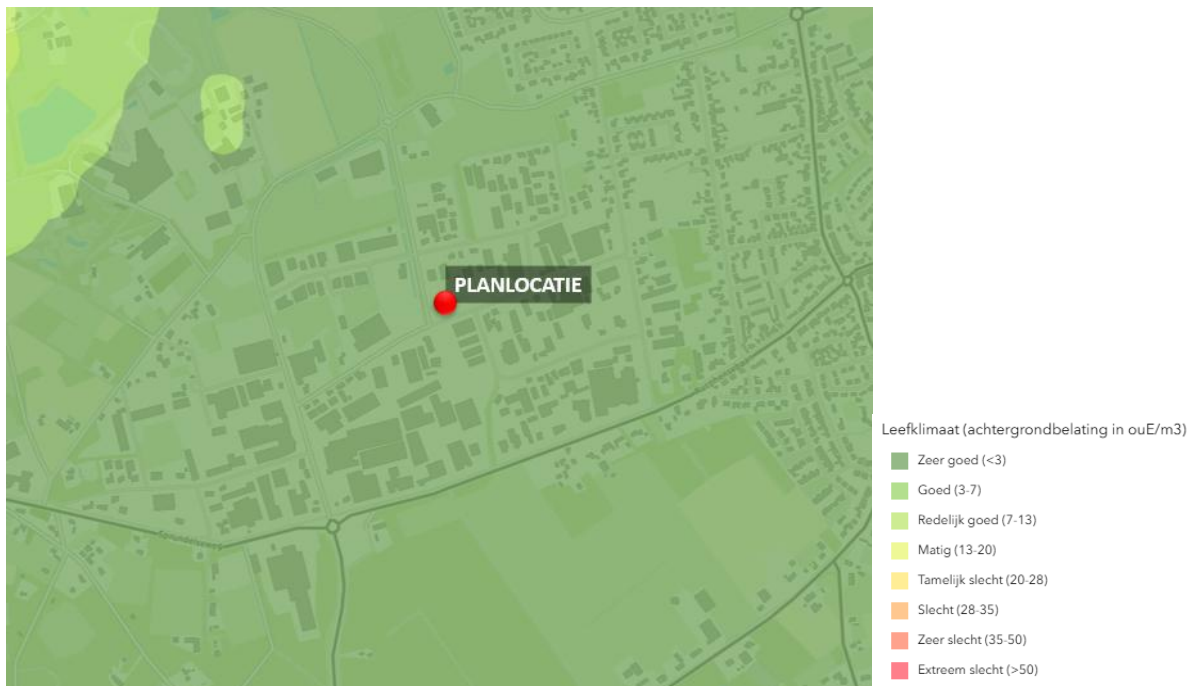
De bruidsschat geeft de gemeenten de bevoegdheid om, binnen gestelde marges, bij verordening afwijkende geurnormen op te stellen in een gebiedsvisie. De gemeente Rucphen kent voor het gebied waarin de planlocatie is gelegen geen geurverordening, voor het bepalen van een goed woon- en leefklimaat worden daarom de geurnormen uit de bruidsschat gehanteerd.

Woon- en leefklimaat op basis van geuremissie

In de bruidsschat zijn in artikel 22.98 grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object. Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter (ouE/m³). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de ligging binnen of buiten concentratiegebieden en de bebouwde kom. De gemeente Rucphen is conform bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen binnen een concentratiegebied. De planlocatie aan de Helakkerstraat 22-48, is gelegen binnen de bebouwde kom, waardoor conform artikel 22.98, lid 1 van de bruidsschat een geurbelasting van 3 odour units (ouE/m³) op een gevoelig object is toegestaan.

Verder worden eisen gesteld aan de afstand tussen een veehouderij met dieren zonder een geuremissiefactor en een geurgevoelig object. De norm van 3 ouE/m³ geldt altijd, tenzij het gaat om het houden van dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de bruidsschat. Dan geldt een vaste afstand. Gekeken moet worden of op de planlocatie een acceptabel woon- en leefklimaat aanwezig is en of de ontwikkeling op de planlocatie geen beperkende werking heeft voor omliggende veehouderijen.

Het woon- en leefklimaat als het gevolg van de geurbelasting van omliggende veehouderijen is in onderstaande afbeelding weergegeven. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft voor heel Noord-Brabant, op basis van een export van de bronnen uit Kernregistratie Dierenverblijven met behulp van V-Stacks Gebied, de achtergrondbelasting bepaald. De gehanteerde emissiegegevens dateren uit maart 2025 en zijn daarmee recent en actueel. De emissie van elk bedrijf is geconcentreerd op de x- en y-coördinaat zoals die in het Kernregistratie Dierenverblijven is ingevoerd. Hierdoor geeft de onderstaande kaart een indicatie van het woon- en leefklimaat. Opgemerkt dient te worden dat in de directe nabijheid van een veehouderij de achtergrondbelasting net anders kan zijn. Als uit deze kaart blijkt dat er overbelaste situaties aan de orde zijn, is een gedetailleerde achtergrondberekening benodigd.



Figuur 15: Uitsnede achtergrondbelastingkaart, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Uit figuur 15, een uitsnede van de achtergrondbelastingkaart van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, blijkt dat de kwaliteit van de leefomgeving voor de locatie op basis van de achtergrond belasting als 'zeer goed' is aan te merken. Er is geen sprake van een overbelaste situatie. Een aanvullende berekening voor het bepalen van de achtergrondbelasting of voorgrondbelasting is in deze situatie dan ook niet noodzakelijk. Aan de planlocatie aan de Helakkerstraat is de achtergrondbelasting dermate laag dat niet te verwachten is dat er op basis van de voorgrondbelasting van een afzonderlijke veehouderij belemmeringen optreden. Er is derhalve sprake van een goed woon- en leefklimaat op basis van geuremissie.

Woon- en leefklimaat op basis van vaste afstanden

In de bruidsschat worden eisen gesteld aan de afstand tussen een veehouderij met dieren zonder geuremissiefactor en een geurgevoelig object. Conform artikel 22.101 van de bruidsschat gelden voor agrarische bedrijven met dieren zonder geuremissiefactor vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De minimale afstand binnen de bebouwde kom betreft 100 meter. Daarnaast dient op grond van artikel 22.103 van de bruidsschat een minimale afstand aangehouden te worden van 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object.

Het dichtstbijzijnde veehouderijbedrijf waarbij de vaste afstanden van toepassing zijn, is het veehouderijbedrijf aan de Sporthei 7 te Rucphen. Het betreft een melkrundveehouderij waar rundvee wordt gehouden. De melkrundveehouderij bevindt zich op ca. 600 meter afstand ten noordwesten van de planlocatie.

Conclusie

Gelet op voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de ontwikkelingen binnen het plangebied, en andersom ook geen beperkende werking hebben op eventuele toekomstige uitbreiding mogelijkheden van veehouderijbedrijven in de omgeving. De woonwagendstandplaatsen zijn reeds sinds 1981 vergund en feitelijk in gebruik. Er vindt geen uitbreiding of functiewijziging plaats, enkel een planologische correctie waarbij de bestaande woonfunctie juridisch wordt vastgelegd. De feitelijke situatie blijft daarmee volledig ongewijzigd.

Omdat de woonfunctie reeds langdurig aanwezig is, zijn eventuele geurbelastende activiteiten in de omgeving al afgestemd op deze gebruikssituatie. Er worden geen nieuwe geurgevoelige objecten toegevoegd en er verandert niets aan de ruimtelijke ligging ten opzichte van eventueel aanwezige geurbronnen, zoals veehouderijen of andere inrichtingen. Hierdoor blijven bestaande geurcontouren ongewijzigd.

4.5 Gezondheid en veehouderijen

Toetsingskader

Het gezondheidsaspect heeft de laatste jaren steeds meer aandacht als het gaat om veehouderijen in de nabijheid van woningen en woonkernen. Met name komt of de aanwezigheid van intensieve veehouderijen kan onrust veroorzaken over de gezondheid bij omwonenden.

Mogelijke risico's voor de gezondheid kunnen worden veroorzaakt door fijnstof, stank, endotoxinen en zoönose. Endotoxinen zijn deeltjes van bacteriën of schimmels die zitten in agrarisch stof. Zoönose zijn infectieziekten die van dieren op mensen overdraagbaar zijn. Voorbeelden hiervan zijn de vogelgriep, MRSA, BSE en Q-koorts. De huidige onderzoeken – bekend gemaakt vanuit Ministeries, RIVM, Gezondheidsraad of GGD - maken duidelijk dat er nog veel onbekend is en dat daarom nauwkeurige uitspraken over een eventuele directe relatie tussen nabijheid van veehouderij en effecten op de gezondheid van omwonenden nog niet mogelijk zijn. Voor zover echte verbanden tussen gezondheidseffecten en veehouderij worden gevonden, hebben deze betrekking op de afstand tussen veehouderij en bewoning en op het aantal bedrijven binnen een zekere straal rond bewoonde gebieden. Uit de resultaten van huidige onderzoeken kan echter niet simpelweg worden geconcludeerd om welke afstand het gaat en bij welke concentraties gezondheidseffecten optreden.

Omdat veel mensen zich afvragen of het (on)gezonder is om in de buurt van een veehouderij te wonen heeft het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu (RIVM) onderzoek laten verrichten. Dit heeft geresulteerd in twee onderzoeksrapporten “Veehouderij en Gezondheid Omwonenden”, kortweg VGO 1 uit 2016 en VGO 2 uit 2017. De belangrijkste resultaten uit deze onderzoeken zijn:

- Rond pluimveehouderijen en geitenhouderijen komen iets vaker longontstekingen voor;
- Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor;
- Mensen die in de buurt van veel veehouderijen wonen kunnen een verminderde longfunctie hebben.

Uit het VGO 2-rapport volgt verder dat er een verhoogde kans (29%) op longontsteking is binnen een straal van 1,5 tot 2 km van geitenveehouderijen en 1 km van pluimveehouderijen. De precieze oorzaak van deze verhoogde risico's kan echter niet worden aangegeven door de GGD. Op dit moment gaat men ervan uit dat pas binnen enkele jaren meer concreet aangegeven kan worden of er oorzakelijke verbanden bestaan en wat deze inhouden.

In maart 2016 is de eerste versie van de Handreiking veehouderij en volksgezondheid verschenen. De handreiking bestaat uit een algemene onderbouwing op grond waarvan volksgezondheid meegenomen dient te worden in de ruimtelijke besluitvorming en besluitvorming in het kader van milieu. Vervolgens is een wijze van beoordeling uitgewerkt ('het stappenplan') om tot een zorgvuldige, praktische en uniforme beoordeling te komen of er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Op deze manier wordt gestreefd om in Brabant, totdat er meer duidelijkheid is over een toe te passen (wettelijk) beoordelingskader, dan wel dat zich andere ontwikkelingen voordoen, gezamenlijk tot een breed gedragen werkwijze te komen die recht doet aan het belang van de volksgezondheid voor de burgers in de provincie. Inmiddels is de handreiking van maart 2016 geactualiseerd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0.

In het stappenplan zijn aspecten meegenomen in de afweging of voor een specifieke situatie er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Dit stappenplan is in principe ook te gebruiken voor ruimtelijke plannen. In het stappenplan wordt onder andere getoetst aan de aspecten geur en fijnstof zoals deze respectievelijk staan beschreven in paragraaf 4.4 en 4.7. Daarnaast wordt er aan de hierboven benoemde afstanden getoetst of er binnen deze afstanden bepaalde veehouderijen zijn gelegen.

Beoordeling

De planlocatie Helakkerstraat 22-48 is niet gelegen binnen een cirkel van 2 km van een geitenhouderij en niet binnen een cirkel van 1 km van een pluimveehouderij. Het onderhavig bestemmingsplan laat overigens geen nieuwe ontwikkelingen toe in de vorm van meer of ander type veehouderijen dan reeds in het vigerend bestemmingsplan bestemd die eventueel zouden kunnen bijdragen aan een verslechtering van het bestaande gezondheidsklimaat ter plaatse van de planlocatie.

Iedere veehouderij moet voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de langdurige aanwezigheid van de woonfunctie op deze locatie, zijn omliggende veehouderijen reeds geconfronteerd met deze gebruikssituatie. Er verandert niets aan de afstand tussen de woonwagens en eventuele veehouderijen in de omgeving, noch aan de aard of intensiteit van het gebruik. Hierdoor is er geen sprake van een nieuwe planologische afweging met betrekking tot volksgezondheid of milieugevolgen voor omliggende agrarische bedrijven. Omdat het geen nieuwe planologische gevoelige functie betreft, hoeft er geen aanvullende beoordeling plaats te vinden op grond van de GGD-richtlijnen of het voorzorgsbeginsel in relatie tot emissies zoals fijnstof of endotoxinen.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat het aspect veehouderijen en gezondheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.6 Bodemkwaliteit

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient rekening te worden gehouden met de kwaliteiten van de bodem. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In het Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald dat er sanerende of beschermende maatregelen benodigd zijn bij overschrijding van de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem. Bij een wijziging van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor de beoogde ontwikkeling. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

In februari 2024 is een nader bodemonderzoek uitgevoerd in verband met mogelijke vervuiling van de bodem. Uit het bodemonderzoek blijkt dat er verontreiniging zit in de bodem op een deel van de percelen. Het gaat hierbij om pcb's (polychloorbifenylen). Moeilijk afbreekbare stoffen die jarenlang werden toegepast, in bijvoorbeeld koelvloeistoffen, verf en kunststof. De toepassing van pcb's is inmiddels verboden.

De pcb's bevinden zich onder de bestrating en het laagje straatzand en vormen geen direct gevaar voor de gezondheid. Wel is afgeraden om de bestrating weg te halen, omdat direct contact met de vervuilde grond kan leiden tot risico's voor de gezondheid.

Onderzoek

In opdracht van Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant Team Metingen en Onderzoek (TMO) heeft Geofoxx, als onafhankelijk adviesbureau, een nader bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Helakkerstraat (woonwagenkamp) te Rucphen. Dit onderzoek is toegevoegd aan bijlage 1 van onderhavig omgevingsplan. De aanleiding voor het laten uitvoeren van een nader bodemonderzoek wordt gevormd door de resultaten van eerder uitgevoerd bodemonderzoek (RSK-kenmerk: 513367.001 d.d. 21 november 2016), waarbij een sterke verontreiniging met polychloorbifenylen is aangetoond in de ondergrond.

Op basis van onderhavig onderzoek wordt geschat dat de grond (variërend van 0,08- tot 3,0 m-mv) over een volume van circa 618 m³ (309m² x 2,0m) sterk verontreinigd is met PCB. Geschat wordt dat het grondwater over een volume van circa 240 m³ (160 m² x 1,5m) verontreinigd is boven de signaleringswaarde. Uit samengestelde mengmonsters van de grond met huisvuil blijkt dat alleen de parameter PCB uit het standaard NEN-pakket de interventiewaarde overschrijdt. Aanvullend is de grond met het huisvuil onderzocht op het voorkomen van asbest, uit de analyseresultaten blijkt dat er geen asbest is aangetoond.

Uit de uitgevoerde risicobeoordeling blijkt dat er in de huidige situatie geen sprake is van onaanvaardbare risico's, zodat de bodemverontreiniging niet als toevalsvondst wordt aangemerkt. Dit houdt in dat er geen maatregelen genomen hoeven te worden om eventuele blootstellingsrisico's weg te nemen. Echter als de verharding wordt verwijderd, zijn er potentieel wel risico's (en is er wel sprake van een toevalsvondst). Per brief is met de bewoners afgesproken dat er geen verharding mag worden verwijderd. Thuisvester is hiervan op de hoogte en helpt mee zorg te dragen voor de aanleg en instandhouding, ook van het verdere terrein. De gemeente en Thuisvester onderzoeken nog voor de toekomst hoe om te gaan met de vervuiling op locatie.

4.7 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Voor een activiteit dat NIBM (niet in betekende mate) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de omgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig.

Een plan is NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO₂. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De woningen resulteren niet in een significante toename van het verkeer op de Helakkerstraat en Korte Hei. Er vindt namelijk geen toename plaats van het aantal woningen. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling sprake is van een woonfunctie, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties. De coördinaten van de woningen aan de Helakkerstraat 22-48 zijn bij benadering:

- X = 99105
- Y = 394417

De Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN en GDN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

- 2025: PM10: 15.97 µg/m³, NO₂: 12.51 µg/m³ en PM2,5: 8.941 µg/m³
- 2030: PM10: 14.39 µg/m³, NO₂: 10.16 µg/m³ en PM2,5: 7.543 µg/m³
- 2035: PM10: 13.35 µg/m³, NO₂: 8.223 µg/m³ en PM2,5: 6.65 µg/m³
- 2040: PM10: 12.82 µg/m³, NO₂: 6.984 µg/m³ en PM2,5: 6.203 µg/m³

Om het woon- en leefklimaat met betrekking tot de luchtkwaliteit in het plangebied te bepalen wordt gebruik gemaakt van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN en GDN). Hieruit volgt dat ter plaatse van de planlocatie zowel in de huidige situatie als voor 2040 de jaargemiddelde concentraties van NO₂ en PM10 ruimschoots onder de grenswaarden van 40 microgram, en de concentraties van PM2,5 onder de grenswaarden van 25 microgram per kubieke meter lucht liggen. Daarnaast is de planlocatie niet gelegen in en nabij een aandachtsgebied voor stikstofdioxide als fijnstof op basis van artikel 5.51 van het Bkl.

Het initiatief betreft de herbestemming van een bestaande woonwagenlocatie, waarbij geen fysieke uitbreiding of functiewijziging plaatsvindt. De ontwikkeling leidt daardoor niet tot een toename van verkeer, activiteiten of emissiebronnen die invloed kunnen hebben op de lokale luchtkwaliteit. Aangezien dit plan uitsluitend voorziet in een planologische correctie van bestaand gebruik, is er geen sprake van een toename van luchtverontreinigende activiteiten of verkeersgeneratie die mogelijk lijft tot overschrijding van de grenswaarden. De bestaande feitelijke situatie blijft volledig gehandhaafd. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling binnen het plangebied.

4.8 Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van

gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terechtkomt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bometeelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten.

Het aspect spuitzones is in dit geval niet van toepassing. De planlocatie bevindt zich binnen bestaand stedelijk gebied, op een bedrijventerrein, en is niet gelegen in of nabij agrarisch gebied waar gebruik wordt gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen. Er zijn geen agrarische percelen of teeltgronden aanwezig in de directe omgeving van de woonwagenstandplaatsen. Aangezien spuitzones uitsluitend relevant zijn in situaties waar gevoelige functies worden gesitueerd binnen de invloedssfeer van agrarisch gebruik (zoals boomteelt of akkerbouw), en daarvan hier geen sprake is, is een nadere beoordeling of het instellen van een spuitvrije zone niet aan de orde. Het aspect spuitzones vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

4.9 Trillingen

De instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wijzen trillinggevoelige gebouwen en trillinggevoelige ruimten aan. Overheden passen deze instructieregels toe als zij activiteiten toelaten op een locatie. Dit doen zij bijvoorbeeld bij het opstellen van een omgevingsplan. Artikel 5.80 van het Bkl wijst gebouwen of gedeeltes van gebouwen met de gebruiksfunctie 'wonen' aan als trillinggevoelige gebouwen. Hieronder vallen alle gebouwen met een woonfunctie, zoals woningen en verzorgingshuizen. In het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' kan het aspect trillingen bij dergelijke gebouwen in de ruimtelijke inpassing wel een rol spelen. De woonwagens aan de Helakkerstraat 22-48 kan worden gezien als trillinggevoelig gebouw.

Beweging over weg- en spoorwegverkeer kunnen trillingen veroorzaken in woningen, scholen en dergelijke. Dit moet het bevoegd gezag betrekken bij de ruimtelijke inpassing van spoor(wegen) en/of trillinggevoelige gebouwen, in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Verkeer over een oneffen wegdek veroorzaakt trillingen.

Bij het passeren van vooral zware voertuigen, zoals vrachtwagens en bussen, kunnen trillingen ontstaan met een kortdurend karakter. De aard van deze trilling is afhankelijk van het type voertuig en de belading, de rijsnelheid en de vorm van de oneffenheden, zoals bij een brug. In de meeste gevallen speelt het aspect trillingen geen rol bij de ruimtelijke inpassing. Er gelden hiervoor geen instructieregels van het Rijk.

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief. De planlocatie betreft een bestaande woonwagenstandplaats. Er worden geen nieuwe gevoelige functies toegevoegd en er vinden geen fysieke aanpassingen of ingrepen plaats die kunnen leiden tot nieuwe of toegenomen trillinghinder.

Daarnaast is de locatie gelegen op een bedrijventerrein, waar geen bronnen van trillingshinder bekend zijn, zoals intensief spoorverkeer of zware industriële installaties met een verhoogd risico op trillingsuitstraling. Ook wordt er geen nieuw bouwplan gerealiseerd waarbij sprake zou kunnen zijn van trillinggevoelige funderingen of structuren.

Gezien het behoudende karakter van het plan en de stabiele, bestaande gebruikssituatie, is er geen aanleiding voor verder onderzoek naar trillingen. Het aspect trillingen vormt dan ook geen ruimtelijke of milieukundige belemmering.

4.10 Water en watersystemen

4.10.1 Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van

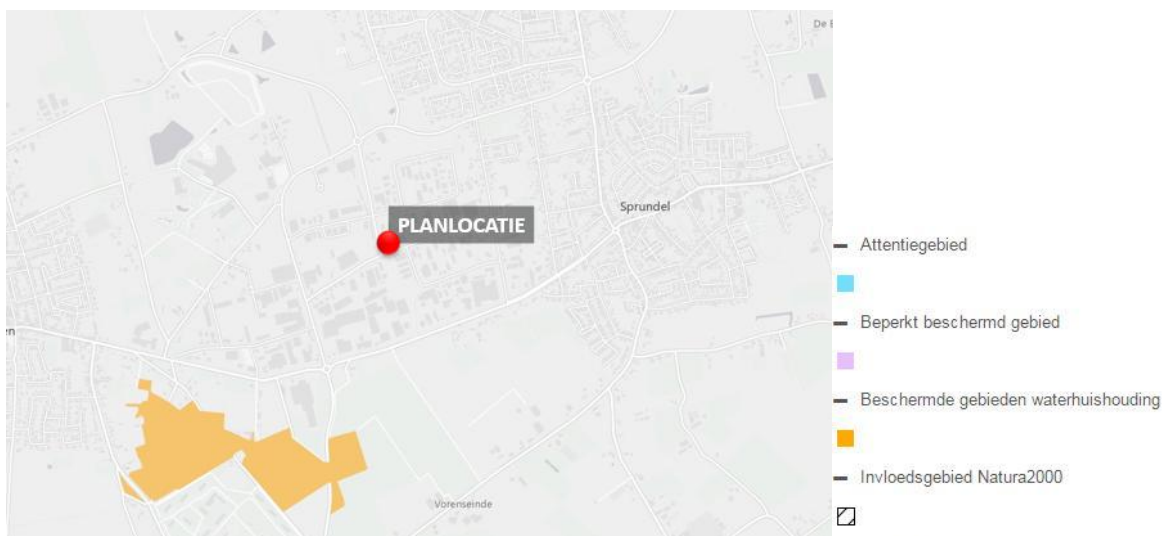
vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen en ambities van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat voortkomt uit de omgevingswet. De inbreng van belanghebbenden is hierbij belangrijk. Water is een belangrijke factor bij ruimtelijke ontwikkelingen. Goed waterbeheer draagt bij aan duurzame ontwikkeling van het werkgebied (en daarbuiten). Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.10.2 Grondwaterbeschermingsgebieden



Figuur 16: Uitsnede Keurkaart Waterschap Brabantse Delta

Uit de beoordeling van de Keurkaart blijkt dat de planlocatie niet ligt in een grondwaterbeschermingsgebied, beperkt grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied of in het invloedsgebied Natura 2000. De ontwikkeling op de planlocatie heeft geen invloed op de bovengenoemde gebieden.

4.10.3 Waterlopen

Uit beoordeling van de Leggerkaart blijkt dat er aan de noordelijke begrenzin van de planlocatie een categorie-A waterloop is gelegen. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de aanwezige waterstructuren op de planlocatie.



Figuur 17: Uitsnede Leggerkaart Waterschap Brabantse Delta

4.10.4 Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekent. Daarbij zal zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van milieuvriendelijke bouwmaterialen en worden uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC zoveel mogelijk achterwegen gelaten.

Voor de geprojecteerde bebouwing geldt derhalve dat het realiseren van een gescheiden stelsel uitgangspunt is, het huishoudelijke afvalwater van de geprojecteerde bebouwing wordt aangesloten op het bestaande rioolstelsel van de Helakkerstraat. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via de drukriolering wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in de Keur opgenomen dat in principe verboden is om zonder vergunning hemelwater door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een sedum dak.
- d. de toename van verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel: *Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06.*

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in haar beleid aangegeven dat bij afgekoppeld verhardoppervlak voor locaties kleiner dan 500 m², het is toegestaan het water direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel. Er hoeft dan geen infiltratie dan wel retentie toegepast te worden.

Voor de planlocatie hoeft geen aanvullende infiltratie- of retentiemaatregel te worden getroffen. Het initiatief betreft een planologische herbestemming van een bestaande woonwagenstandplaats, waarbij geen uitbreiding van het verhard oppervlak plaatsvindt. De feitelijke situatie, inclusief de verharding en de bestaande voorzieningen, blijft ongewijzigd.

Aangezien er geen toename optreedt in het verharde oppervlak, ontstaat er geen extra belasting op het watersysteem. De bestaande hemelwaterafvoer is aangesloten op het reguliere gemeentelijke rioolstelsel, waarmee het hemelwater op een verantwoorde wijze wordt verwerkt conform de geldende normen. Omdat er geen sprake is van fysieke uitbreiding of nieuwe verharding, is er geen hydrologische aanleiding om aanvullende retentievoorzieningen of infiltratiemaatregelen te treffen. De huidige situatie is afdoende en wordt op duurzame wijze voortgezet binnen het bestaande riolerings- en afwateringsnetwerk.

4.10.5 Weging van het waterbelang

De weging van het waterbelang proces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De weging van het waterbelang zorgt ervoor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De weging van het waterbelang is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het proces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap.

4.11 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets misgaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Toetsingskader

Omgevingsveiligheid beschrijft alle risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Binnen het aspect omgevingsveiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door het aantal transporten van gevaarlijke stoffen en de ongevalfrequentie en wordt uitgedrukt als een kans per jaar. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalsscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongeval voorval. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal

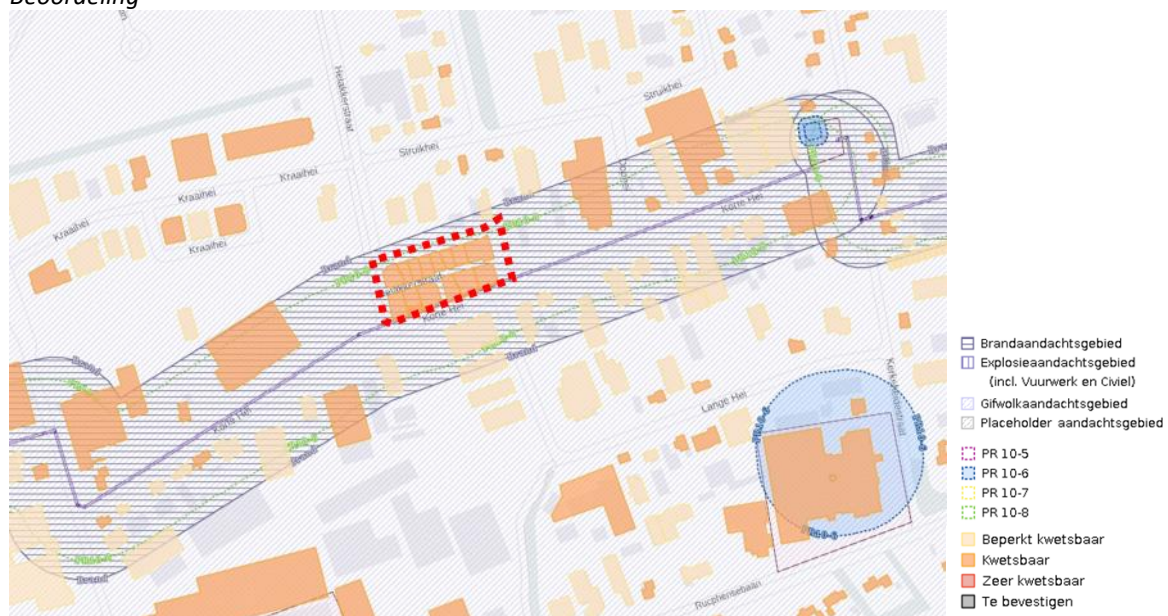
mogelijke slachtoffers. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Onder de Omgevingswet is er gekozen voor de benadering van het groepsrisico aan de hand van aandachtsgebieden. Volgens artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving hebben risicovolle activiteiten van rechtswege aandachtsgebieden. Deze aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Deze worden inzichtelijk gemaakt op de kaart zodat direct duidelijk is welke gevaren waarop kunnen treden. Het bevoegd gezag heeft daardoor bij het nemen van besluiten over ruimtelijke ordening de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen meteen in beeld. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken.

Kwetsbare functies

Bij de beoordeling van het plaatsgebonden -en groepsrisico wordt uitgegaan van een onderscheid in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties en beperkt kwetsbare locaties. Of een bepaald gebouw of een bepaalde locatie is aan te merken als één van voornoemde gebouwen of locaties volgt uit het Bkl (Bijlage IV). Gebouwen met een woonfunctie zijn kwetsbare gebouwen, net als onder andere gebouwen met een kantoor- of onderwijsfunctie. Basisscholen, kinderdagverblijven en gebouwen met 24-uurszorg zijn voorbeelden van zeer kwetsbare gebouwen. Het realiseren van (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties is niet mogelijk binnen een plaatsgebonden risicocontour. Bij een ontwikkeling dient er rekening te worden gehouden met de relevante plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden. Dat vraagt om een verantwoording bij het wijzigen van het omgevingsplan.

Beoordeling



Figuur 18: Risicokaart (Atlas Leefomgeving)

Op basis van bovenstaande afbeelding blijkt dat de planlocatie in het aandachtsgebied van Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. is gelegen. Dit bedrijf heeft een invloedsgebied van ruim 20 kilometer. De planlocatie is gelegen op een afstand van ca. 17,1 kilometer van het bedrijf aan de Vlasweg 12 te Moerdijk. In geval van calamiteit moeten personen kunnen schuilen. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indringing van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij met name parameter. Daarnaast dient in geval van een calamiteit tijdig gewaarschuwd te worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding. De personen binnen de planlocatie zijn zelfredzaam. De invloed van de beoogde ontwikkeling op de hoogte van het groepsrisico van afvalstoffen Terminal Moerdijk is bijna nihil. Een berekening van het groepsrisico kan achterwege blijven.

Daarnaast bevindt de planlocatie zich binnen het gebied van een nabijgelegen gasleiding. Ook bevindt het zich binnen het PR10-8 risicocontour van deze leiding. Deze kan op basis van voorgaande tekst als verwaarloosbaar worden geacht. Op basis van het vigerende externe veiligheidsbeleid en de Handreiking Omgevingsveiligheid geldt dat voor bestaande situaties, waarbij geen functieverzwaring of toename van risico-ontvankelijke objecten plaatsvindt, geen nadere toetsing aan het groepsrisico of aanvullende maatregelen vereist zijn. Er worden geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegevoegd en ook het aantal aanwezige personen neemt niet toe ten opzichte van de bestaande vergunde situatie.

Daarom wordt geconcludeerd dat het aspect omgevingsveiligheid, inclusief de ligging binnen het PR10⁻⁸ contour en het brandaandachtsgebied, geen belemmering vormt voor het vaststellen van het omgevingsplan. Er kan met zekerheid worden gesteld dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functie aan locaties op het gebied van omgevingsveiligheid.

4.12 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan wat beschreven staat in de Omgevingswet. Daarnaast is het beleid van de omgevingsverordening en het Besluit kwaliteit leefomgeving van belang.

4.12.1 Gebiedsbescherming

Op grond van de Omgevingswet is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Omgevingswet regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

Het onderhavige initiatief betreft de herbestemming van een bestaande woonwagenstandplaats, die reeds sinds 1981 aanwezig en in gebruik is. Er worden geen nieuwe woningen toegevoegd en de fysieke situatie, waaronder het verhard oppervlak, het gebruik en de verkeersgeneratie, blijft ongewijzigd.

Omdat er géén sprake is van een toename van stikstofveroorzakende activiteiten zoals extra verkeer, bouwactiviteiten of intensivering van gebruik, ontstaat er géén toename van stikstofemissie naar de atmosfeer. Evenmin worden er nieuwe emissiebronnen toegevoegd of verandert de aard van het gebruik. Het betreft daarmee een behoudende situatie dat geen nieuwe ruimtelijke of milieutechnische effecten met zich meebrengt.

De planlocatie ligt op ruime afstand van een Natura 2000-gebied. Het dichtst nabije Natura 2000-gebied betreft in zuidelijke richting 'De Maatjes, Wuustwezelheide en Groot Schietveld'. Dit gebied ligt op ca. 11,8 km afstand op Belgisch grondgebied. Op Nederlands grondgebied ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Ulvenhout. Het betreft het 'Ulvenhoutse Bos' en bevindt zich op ca. 13,4 km in noordoostelijke richting vanaf de planlocatie. De overige Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand.

Gelet op de aard en omvang van het initiatief is uitgesloten dat significante effecten optreden op deze beschermde natuurgebieden. Aangezien geen sprake is van stikstofemissie boven de drempelwaarde en de bestaande situatie leidend is, is het uitvoeren van een AERIUS-berekening niet noodzakelijk.

4.12.2 Beschermde soorten

Per 1 januari 2024 is de Wet natuurbescherming opgegaan in de Omgevingswet en de bijbehorende uitvoeringsregelgeving. De Omgevingswet bundelt een groot aantal wetten op het gebied van bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening, natuur en landschap. De bescherming van vogels en hun leefgebieden blijft inhoudelijk grotendeels hetzelfde. De wet bevat regels voor beschermde soorten en natuurgebieden. Wat soorten en hun leefgebieden betreft, zijn deze regels grotendeels gebaseerd op de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, aangevuld met nationale soorten.

Activiteiten waarbij schade gedaan wordt aan beschermde dieren of planten zijn verboden, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan (het “nee, tenzij”-principe). Het is dan ook altijd zaak dat, waar mogelijk, activiteiten zonder schade aan beschermde dieren en planten uitgevoerd worden.

De wet erkent de intrinsieke waarde van in het wild levende diersoorten. In de wet is dan ook een zorgplicht opgenomen: iedereen moet 'voldoende zorg' in acht nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten en hun leefomgeving (dus niet alleen de beschermde).

Via de Omgevingswet (OW) is de bescherming van diverse planten en dieren in Nederland vastgelegd. Naast de algemeen geldende zorgplicht voor alle in het wild levende planten en dieren (artikel 11.27 van de OW) geldt voor een aantal soorten een aanvullend beschermingsregime. Deze aanvullend beschermde soorten onderverdeeld in drie groepen, namelijk;

- Vogels (artikel 11.37 alle soorten uit de Europese Vogelrichtlijn);
- Overige strikt beschermde soorten, waaronder soorten uit de Europese Habitatrichtlijn (artikel 11.46, dit betreffen o.a. vleermuizen);
- Nationaal beschermde soorten, waaronder soorten uit de Rode Lijst (artikel 11.54).

Het is volgens de Omgevingswet niet toegestaan om (het leefgebied van) beschermde soorten aan te tasten. Dit is vastgelegd middels verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dieren- en plantensoorten zijn verboden.

Iedereen moet zich volgens artikel 11.27 van de OW voldoende zorgvuldig gedragen om beschadiging van Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden of in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving te vermijden of, als dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken.

Voor het onderhavige initiatief is geen ecologische quickscan vereist. Er vindt géén uitbreiding plaats van het ruimtebeslag, er worden geen bouwwerkzaamheden verricht en het gebruik van de gronden blijft volledig ongewijzigd. Er is daarmee géén sprake van fysieke ingrepen die zouden kunnen leiden tot aantasting van aanwezige flora en fauna.

De locatie ligt op een bedrijventerrein, buiten ecologische structuren en op aanzienlijke afstand van beschermde natuurgebieden zoals Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Gezien de stedelijke setting en het feit dat de locatie reeds langdurig in gebruik is, is de aanwezigheid van beschermde soorten of functionele leefgebieden uitgesloten of minimaal.

Doordat geen sprake is van ingrepen in de bodem, kap van beplanting of wijzigingen in verlichting of geluidsbelasting, zijn ook geen versturende effecten op beschermde soorten of leefgebieden aan de orde. Ook is er geen sprake van migratieroutes of verweving met ecologische zones. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat er géén negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde natuurgebieden of de ecologische leefomgeving, en dat een ecologische quickscan niet noodzakelijk is. De zorgplicht is altijd van toepassing.

4.12.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN) / Natuurnetwerk Brabant (NNB)

Er worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van de NNN/NNB aantasten gelet op de aard en schaal van de in vorige paragrafen ingrepen. Een toetsing aan het NNN/NNB-beleid wordt niet noodzakelijk geacht. Het plangebied is niet gelegen binnen de Groenblauwe waarden.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op (beschermde) natuurgebieden en/of de ecologische leefomgeving. Belangrijk hierbij is dat de zorgplicht strikt in acht wordt genomen. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.13 Milieueffectrapportage

Met de ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is in afdeling 16.4 de wetgeving omtrent de milieueffectrapportage opgenomen. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Er zal niet meer getoetst worden aan de limitatieve lijst van MER-plichtige plannen en programma's uit de Bijlage bij het Besluit MER. Het bevoegd gezag zal per specifiek geval na moeten gaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn.

Of een besluit over een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Voor het onderhavige initiatief geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht. Het plan betreft een behoudende herbestemming van een bestaande woonwagendstandplaats zonder uitbreiding van het aantal standplaatsen, zonder fysieke ingrepen en zonder toename van milieubelastende activiteiten. Er is daarmee geen sprake van een activiteit die is opgenomen in Bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Omdat het initiatief geen aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben en de feitelijke situatie ongewijzigd blijft, is het opstellen van een milieueffectrapport of het doorlopen van een m.e.r.-beoordelingsprocedure niet noodzakelijk.

4.14 Gezondheid

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten worden in de hiernavolgende paragrafen gemotiveerd.

In onderhavige motivering is aangetoond dat er op de planlocatie sprake is van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Hoofdstuk 5 Participatie

Een omgevingsdialoog is een zorgvuldige afstemming tussen de initiatiefnemer van een (bouw)plan en de omgeving. Met de 'omgeving' wordt bedoeld iedereen waarop het plan effect kan hebben, zoals bijvoorbeeld omwonenden, scholen en aangrenzende bedrijven. De omgevingsdialoog is er specifiek op gericht om alle wensen, belangen en bezwaren van de omgeving te kunnen betrekken in het verdere ontwerp van het plan. Doel van de omgevingsdialoog is niet om 'overeenstemming' over het plan te verkrijgen. Aanleiding voor het starten van een (omgevings)dialoog is het moment dat een initiatiefnemer een ruimtelijk ontwikkelingsproject wil uitvoeren dat niet past in het geldende bestemmingsplan.

De gemeente Rucphen zorgt voor participatie met de omgeving en stelt hiervoor de stukken op. De gemeente is verantwoordelijk voor het aanleveren van de stukken. De omgevingsdialoog is toegevoegd aan bijlage 2 van onderhavig omgevingsplan.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financiële haalbaarheid

Het project kan mogelijk worden gemaakt door het wijzigen van het omgevingsplan middels een TAM-omgevingsplan. De gemeente Rucphen heeft ten behoeve van het voorliggende plan een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer van de gronden. Deze overeenkomst heeft onder andere de strekking dat de gemeente geen enkel risico loopt ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid van dit plan.

6.1.2 Kostenverhaal

Voorliggende motivering betreft een particulier initiatief waarbij de kosten voor de ontwikkeling direct voor de ontwikkelende partij zijn. Voor zover door de gemeente kosten worden gemaakt, zijn deze afgedekt op basis van een anterieure overeenkomst die tussen de gemeente en de initiatiefnemer gesloten wordt. Om die reden is het opstellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk

6.1.3 Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft. Directe schade is het gevolg van inperking van bestaande rechten van de eigenaar. Indirecte schade wordt veroorzaakt door activiteiten in de omgeving.

Nadeelcompensatie gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. Bijvoorbeeld langdurige wegoptbrekingen of ernstige hinder door de aanleg van een metrostation. Maar ook bouwplannen, waardoor aangrenzende woningen in waarde dalen.

Schade komt alleen voor vergoeding in aanmerking als:

- De schade uitgaat boven het normale maatschappelijke risico of het normale bedrijfsrisico. Dit heet de abnormale last.
- De schade iemand in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft. Dus de last drukt onevenredig zwaar op een beperkte groep burgers of bedrijven. Dit is de speciale last. Het gaat dus niet over schade door onrechtmatig handelen van de overheid. Het Burgerlijk Wetboek regelt de schadevergoeding voor onrechtmatig overheidshandelen.

De regels over nadeelcompensatie in afdeling 15.1 van de Omgevingswet zijn een aanvulling op deze algemene regeling uit de Awb. De regels over nadeelcompensatie in de Omgevingswet hebben voorrang op de regels in de Awb.

Nadeelcompensatie binnen de Omgevingswet gaat over besluiten of maatregelen:

- die rechtstreeks werkende rechten en verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten
- die rechtstreeks gevolgen hebben voor burgers en bedrijven door verandering van de fysieke leefomgeving.

De schadeoorzaken zijn limitatief opgesomd in artikel 15.1 van de Omgevingswet. Dit betekent dat de wet de schadeoorzaken uitputtend regelt. Er zijn dus geen andere schadeoorzaken mogelijk dan die in de Omgevingswet staan. Staat een schadeoorzaak niet in artikel 15.1 dan is voor taken en bevoegdheden van de Omgevingswet ook de Awb-regeling niet mogelijk. Schadeoorzaken zijn bijvoorbeeld:

- Een omgevingsvergunning of het weigeren daarvan;
- Een projectbesluit;
- Een regel in het omgevingsplan, waterschapsverordening, omgevingsverordening of algemene maatregel van bestuur. Deze moeten rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten;
- Een maatwerkvoorschrift;

- Een programma dat een rechtstreekse titel is voor activiteiten, zoals een beheerplan voor een Natura 2000-gebied; Omgevingsvisies en instructieregels zijn bijvoorbeeld geen schadeoorzaken. Deze instrumenten hebben geen rechtstreekse rechten en verplichtingen voor burgers en bedrijven.

Voorafgaand aan de planuitwerking is een risicoanalyse uitgevoerd om te beoordelen of de voorgenomen planologische wijziging gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingsruimte van omliggende bedrijven. In deze beoordeling is in algemene zin gekeken naar mogelijke beperkingen op milieuaspecten zoals geluid, geur en stof. De analyse richtte zich op de vraag of het vaststellen van het omgevingsplan kan worden aangemerkt als een nadeel voor bedrijven in de omgeving. De uitkomst is dat hiervan geen sprake is. De bestaande legale en feitelijke situatie is hierbij bepalend: de locatie wordt al decennialang gebruikt voor woonwagens en deze situatie blijft ongewijzigd. Het omgevingsplan brengt uitsluitend een wijziging in de bestemming met zich mee, zonder gevolgen voor hindercontouren of milieuruimte van omliggende bedrijven. Daarom wordt het risico op nadeelcompensatie als nihil beoordeeld. Op basis van bovenstaande analyse worden de relevante milieuaspecten zoals aangehaald in hoofdstuk 4 van onderhavige onderbouwing, omvat in een korte beschrijving per aspect/paragraaf.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Voorbereiding

In het kader van het vooroverleg is het concept TAM-omgevingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Noord-Brabant
2. Waterschap Brabantse Delta
3. Brandweer Midden- en West-Brabant

6.2.2 Ontwerp

Het ontwerp TAM-IMRO Omgevingsplan heeft van 24 december 2025 tot en met 4 februari 2026 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon iedereen op het TAM-omgevingsplan een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Het college van B & W heeft de gemeenteraad voorgesteld het TAM-IMRO Omgevingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Na vaststelling wordt het TAM-IMRO Omgevingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit staat wanneer de uitgebreide procedure geldt. In de uitgebreide procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 Awb), beslist het bevoegd gezag binnen 6 maanden na een aanvraag. Eventueel te verlengen met 6 weken. Tijdens de uitgebreide procedure maakt het bestuursorgaan een ontwerpbesluit waarover zienswijzen openstaan. Nadat het besluit is genomen, is er nog beroep bij de rechtbank mogelijk.

Indeling planregels

De juridische regeling bestaat uit drie hoofdstukken, te weten:

- Inleidende bepalingen
- Regels over functies en activiteiten;
- Algemene regels;
- Overgangsbepalingen.

In hoofdstuk 1 ('Inleidende bepalingen') worden de in het omgevingsplan voorkomende begrippen beschreven, die voor de leesbaarheid en de uitleg van het plan van belang zijn. Bij de toetsing aan het omgevingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Daarnaast staat in dit hoofdstuk de meet- en rekenbepalingen, die aangeeft hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

In hoofdstuk 2 ('Regels over functies en activiteiten') wordt ingegaan op de functies en de bijbehorende gebruiksactiviteiten. Daarna volgt het hoofdstuk ('Algemene regels') waar wordt ingegaan op de algemene regels, zoals anti-dubbeltelregel, aanvullende beoordelingsregels voor het bouwen, afwijkende beoordelingsregels voor het bouwen, algemene aanduidingsregels, en overige regels.

Het laatste hoofdstuk ('Overgangsbepalingen') bestaat uit het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik.

Regels over functies en activiteiten

Wonen

De als 'Wonen' aangewezen locaties hebben de volgende functies:

- wonen, met per woning de huisvesting van één huishouden;
- wegen, paden, pleinen, (ondergrondse) parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen;
- andere tot de functie behorende voorzieningen.

Leiding - Gas

De voor 'Leiding – Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende functies, mede bestemd voor:

- een ondergrondse gasleiding ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas';
- het beheer en onderhoud van de leiding;
- de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding;

met de bij behorende:

- beschermingszones aan weerszijden van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas'
- voorzieningen als bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- (on)bebouwde gronden.

Hoofdstuk 7 Conclusie evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Het zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is een taak die primair bij de gemeente ligt (artikel 5.53, eerste lid, Omgevingswet). Deze taak vloeit voort uit het voormalige criterium van een “goede ruimtelijke ordening” zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), maar wordt onder de Omgevingswet breder geïnterpreteerd en toegepast op het gehele domein van de fysieke leefomgeving.

Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt door in het omgevingsplan regels te stellen over de toelaatbaarheid van activiteiten, waarbij functieaanduidingen gekoppeld worden aan specifieke locaties. Deze regels moeten met elkaar in samenhang bijdragen aan een leefomgeving die veilig, gezond, functioneel en aantrekkelijk is, waarbij alle betrokken belangen worden meegewogen. Daarbij gelden tevens de relevante instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), en moet rekening worden gehouden met rijks-, provinciale en waterschapsregels, alsmede gemeentelijke verordeningen.

Het initiatief betreft het juridisch-planologisch bestemmen van een bestaande woonwagenstandplaats op een bedrijventerrein, waarbij geen sprake is van een fysieke uitbreiding of functieverzwaring. De woonwagens zijn reeds sinds 1981 legaal aanwezig en feitelijk in gebruik. Met het onderhavige TAM-omgevingsplan wordt het bestaande gebruik planologisch correct vastgelegd, passend binnen de bestaande ruimtelijke structuur.

In de voorgaande paragrafen is aangetoond dat het initiatief zorgvuldig is getoetst aan de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. Daarbij is gebleken dat het initiatief geen extra druk legt op de omgeving, geen belemmering vormt voor omliggende functies en past binnen het beleid van de gemeente en hogere overheden. Door het bestaande gebruik van de locatie juridisch te borgen draagt het initiatief bij aan een evenwichtige ruimtelijke inrichting van het gebied. Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik binnen bestaand stedelijk gebied, zonder nieuwe belasting van milieu- of leefomgevingswaarden. Daarmee wordt voldaan aan het uitgangspunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zoals bedoeld in de Omgevingswet.