

“Kom St. Willebrord, Lindestraat ong. achter 24 te St. Willebrord”

Planstatus:	Ontwerp
Datum:	December 2023
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.2584K0041-ON01



**Gemeente
Rucphen**

Titel:	Toelichting "Kom St. Willebrord, Lindestraat ong. achter 24 te St. Willebrord"
Opdrachtgever:	Brickstone B.V.
Versie:	Ontwerp
Kenmerk:	Lhsw/2023/FGbp/c03
Datum:	Juni 2023

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en planomschrijving	5
1.2	Doel	5
1.3	Ligging en begrenzing planlocatie	5
1.4	Geldend bestemmingsplan	6
1.5	Bij het plan behorende stukken	6
1.6	Leeswijzer	6
2	Planbeschrijving	7
3	Beleidskader	8
3.1	Rijk	8
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	8
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	9
3.1.3	Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening	9
3.2	Provincie	9
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Brabant	9
3.2.2	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	10
3.2.3	Omgevingsverordening Noord-Brabant	11
3.3	Gemeente	11
3.3.1	Omgevingsvisie Rucphen	11
3.3.2	Visie duurzaamheid 2019-2030	12
3.3.3	Klimaatbestendig Rucphen	13
3.3.4	Groen R	13
3.3.5	Woonvisie gemeente Rucphen 2020-2024	14
4	Planologische en milieuhygiënische aspecten	16
4.1	Milieu-effectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	16
4.2	Bedrijven en milieuzonering	16
4.3	Geluid / wegverkeerslawaaï	17
4.4	Verkeer en parkeren	17
4.4.1	Infrastructuur	17
4.4.2	Calamiteitenbestrijding	18
4.4.3	Parkeren	18
4.5	Externe veiligheid	19
4.6	Luchtkwaliteit	21
4.7	Bodem	21
4.8	Water	22
4.9	Archeologie	25
4.10	Ecologie	25
4.10.1	Wettelijk kader	25
4.10.2	Doorwerking	25
4.11	Kabels en leidingen	26

5	Juridische planbeschrijving	27
5.1	Verantwoording planvorm	27
5.2	Algemene toelichting verbeelding.....	27
5.3	Algemene toelichting regels	27
6	Uitvoerbaarheid en procedure	29
6.1	Economische uitvoerbaarheid	29
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6.3	Procedure	29
7	Conclusie.....	30

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en planomschrijving

Aan de Lindestraat ongenummerd, ten noorden van de percelen aan de Lindestraat 16 en Lindestraat 24, zijn gronden gelegen met een agrarische bestemming. Deze locatie heeft een oppervlak van in totaal 14.343 m². Het vigerende planologisch regime op deze locatie betreft "Kom St. Willebrord". Op de gronden behorend tot de planlocatie is naast de agrarisch enkelbestemming voor een groot deel een bouwvlak aanwezig met functieaanduiding 'glastuinbouw'. Dit houdt in dat in dit bouwvlak in de bestaande situatie een glastuinbouwbedrijf wordt toegestaan. In 2013 is de bebouwing van het glastuinbouwbedrijf gesloopt, sindsdien wordt de locatie niet meer gebruikt.

Brickstone B.V., hierna initiatiefnemer, is voornemens om de beschreven gronden te ontwikkelen tot woningbouwlocatie. In de beoogde situatie worden 10 ruime vrijstaande woonkavels gerealiseerd, variërend met een kavelgrootte van 712 tot 1.830 m². De beoogde indeling gaat uit van een centrale groene ruimte waar negen beoogde kavels omheen worden gesitueerd, het tiende kavel sluit niet aan op het hof maar direct op de Lindestraat. In het groene midden wordt een wadi gerealiseerd zodat neerslaand hemelwater gezamenlijk, centraal en zichtbaar zal worden geborgen. Op het tiende kavel na worden alle woningen met de voorgevel richting de centrale groene ruimte geplaatst. Aan de Lindestraat zullen twee ontsluitingen worden gerealiseerd, één ten westen van de woning aan de Lindestraat 24, welke bedoeld is voor gemotoriseerd motorverkeer. De andere loopt aan de oostelijke kant van Lindestraat 24, deze ontsluiting zal bestaan uit halfverharding en is bedoeld voor langzaamverkeer (fietsers en voetgangers). Daarnaast dient deze langzaamverkeersroute als alternatieve toegangsweg ten behoeve van calamiteitenbestrijding. De verharde toegangsweg in het plangebied zal om het groene middelpunt lopen, waarop de genoemde kavels aansluiten.

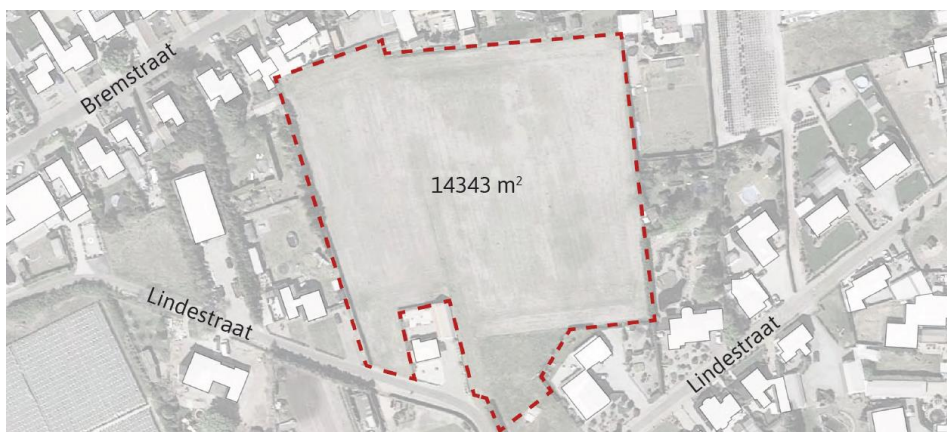
Het vigerende bestemmingsplan staat het beschreven gebruik op de planlocatie niet toe, daarom is een partiële herziening van het bestemmingsplan nodig. Door middel van een buitenplanse procedure wordt het onderhavige initiatief ruimtelijk juridisch mogelijk gemaakt. Een partiële herziening van het bestemmingsplan wordt doorlopen volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

1.2 Doel

Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is het tot stand brengen van een planologisch regime waarmee de beoogde 10 kavels, aansluitend op de Lindestraat in Sint Willebrord, kan worden gerealiseerd.

1.3 Ligging en begrenzing planlocatie

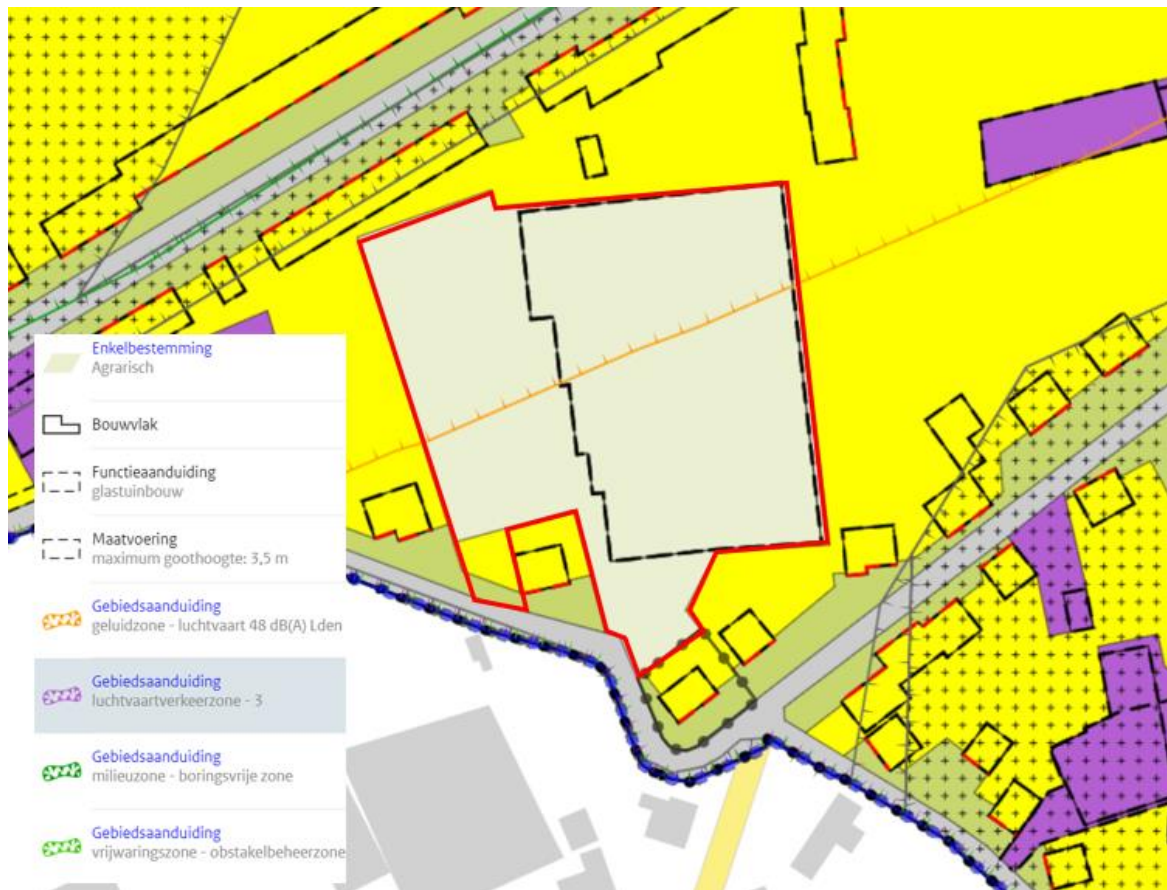
De planlocatie (14.343 m²) ligt ca. 900 meter ten westen van de kern van Sint Willebrord. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Rucphen, sectie D, nummer 7055, 1482, 7057, 8552 en 9133. In figuur 1 is de begrenzing van het plangebied met een rood kader weergegeven.



figuur 1. Begrenzing plangebied

1.4 Geldend bestemmingsplan

In het plangebied vigeert "Kom St. Willebrord", onherroepelijk vastgesteld door de gemeenteraad op 8 maart 2023. In het vigerende plan heeft het plangebied enkelbestemming 'Agrarisch', tevens zijn gebiedsaanduidingen 'geluidzone - luchtvaart 48 dB(A) Lden', 'luchtvaartverkeerzone - 3' 'milieuzone - boringsvrije zone', 'vrijwaringszone - obstakelbeheerzone' en een bouwvlak met functieaanduiding 'glastuinbouw' van toepassing. Op het in het plangebied aanwezige bouwvlak is een maatvoeringsaanduiding van toepassing die een maximale goothoogte van 3,5 meter voorschrijft.



figuur 2. Uitsnede verbeelding "Kom St. Willebrord", planlocatie rood omkaderd

1.5 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

1. toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt, nader worden gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden;
2. regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
3. een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie op de planlocatie en het initiatief nader beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleid van verschillende overheden. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan getoetst aan de hand van thema's als geluid, externe veiligheid, bodem, et cetera. Vervolgens komen in het vijfde hoofdstuk de juridische planbeschrijving aan bod, gevolgd door de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid en de te volgen procedure in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 dient als conclusie waarin de planologische afweging van het initiatief wordt gemaakt.

2 Planbeschrijving

De planlocatie is in gebruik geweest ten behoeve van agrarische bedrijfsactiviteiten in de vorm van een glastuinbouwbedrijf. Hoewel de bedrijfsactiviteiten op de planlocatie al enige tijd geleden zijn stopgezet, zijn planologische bouwmogelijkheden voor het hervestigen van een glastuinbouwbedrijf nog steeds aanwezig. Een glastuinbouwbedrijf zoals het vigerende bestemmingsplan toestaat, past zowel ruimtelijk als visueel niet in het straatbeeld van dit deel van St. Willebrord. Dergelijke bedrijfsactiviteiten worden doorgaans in het buitengebied uitgevoerd. Door de bouwmogelijkheden voor glastuinbouw weg te nemen van de planlocatie wordt een kwalitatieve impuls gegeven aan het gebied.

Nieuwe woningen kunnen pas worden toegestaan als het past binnen het bestaande bebouwingspatroon en wanneer het de aanwezige samenhang niet verstoort. Gelet op de omvang van de locatie is het voornemen om één los kavel aan de Lindestraat te realiseren en om een woonhof te creëren waarin negen woningen op ruime kavels rondom het middelpunt worden gesitueerd. In de beoogde situatie zullen de woningen met een representatieve voorzijde worden gericht op het openbare gebied en centraal worden gepositioneerd. De concentratie van de woningen aan de binnenzijde van het plangebied heeft tot gevolg dat de ruime achtertuinen tussen de beoogde woningen en de omliggende woningen in komen te liggen, waardoor zoveel mogelijk privacy wordt bewaard. Uit stedenbouwkundig oogpunt is gekozen om het zwaartepunt van de kavels naar binnen te richten. Om dit uit privacy en stedenbouw voortvloeiende uitgangspunt te onderstrepen is via de regels en verbeelding van het onderhavige bestemmingsplan een bebouwingsvrije strook van 5 meter opgenomen aan de buitenrand van het plangebied. Ook vergunningsvrije bebouwing is hier uitgesloten.

Het openbare gebied zal bestaan uit de groene centrale ruimte, waar tevens de benodigde hemelwaterberging op een natuurlijke wijze zal worden ingepast. In figuur 3 is de beoogde verkaveling van de planlocatie schetsmatig weergegeven.



figuur 3. Ontwerp van de beoogde verkaveling op de planlocatie

3 Beleidskader

Gemeente Rucphen heeft te maken met beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen in lijn te zijn met de regels die hogere overheden hebben opgesteld. De voorgenomen ontwikkeling dient daarnaast ook te passen binnen het gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet op nationale, provinciale en gemeentelijke schaal. Daarna wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

3.1 Rijk

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken. Om samen ons land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. De NOVI is tot stand is gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. De NOVI richt zich op vier prioriteiten:

1. Ruimte maken voor de klimaatverandering en energietransitie;
2. De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden;
3. Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
4. Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

In de NOVI zijn verder belangrijke keuzes beschreven, te weten:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat Nederland zo wordt ingericht dat het de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) worden ingepast. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- De verandering van de energievoorziening. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat eerst wordt gekeken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsten;
- De overgang naar een circulaire economie, waarbij tegelijk een concurrerend en aantrekkelijk vestigingsklimaat wordt geboden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee wordt gestuurd op een goed bereikbaar netwerk van steden. Zo worden de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland gebruikt. Voorbeelden zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap.

Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe het Rijk samen met medeoverheden en de samenleving uitvoering geeft aan de NOVI. In de Uitvoeringsagenda staat een overzicht van instrumenten voor de verschillende beleidskeuzes uit de NOVI. Het Rijk werkt de NOVI uit in algemene rijksregels, bestuurlijke afspraken, beleidsprogramma's, inzet van financiële middelen en kennisontwikkeling en werkt gebiedsgericht met Omgevingsagenda's en NOVI-gebieden.

Voorliggend plan speelt op lokaal niveau en is in lijn met de uitgangspunten uit de NOVI. De NOVI vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is op 1 oktober 2012 in werking getreden. De toepassing van de Ladder heeft tot onduidelijkheid geleid bij overheden, juristen en planologen. Derhalve is de wet gewijzigd. Deze wijziging is van kracht sinds 1 juli 2017. De Ladder is een instrument waarmee tot een gebalanceerde regionale ontwikkeling kan worden gekomen. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt als volgt: De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Ladder moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken hieraan worden getoetst. In artikel 1.1.1 eerste lid onder i van het Bro wordt een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De Laddertoets geldt alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt. Derhalve is de laddertoets voor het onderhavige plan niet nodig.

3.1.3 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) borgen de nationale belangen uit de SVIR door de doorvertaling in juridische kaders. De onderwerpen uit deze wettelijke regelingen dienen beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op decentraal niveau.

Blijkens de kaarten van het Rarro is de projectlocatie niet gelegen binnen een relevante ruimtereservering op rijksniveau. De locatie is enkel gelegen binnen een radarverstoringgebied, waardoor een maximale bouwhoogte van 90 meter t.o.v. NAP geldt. In onderhavige situatie komt de genoemde bouwhoogte niet in het geding. Het Barro en het Rarro zorgen niet voor consequenties voor dit plan.

3.2 Provincie

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant in werking getreden. De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is: "Werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit". Voor 2030 is het doel om voor alle aspecten te voldoen aan de wettelijke normen. Brabant heeft dan een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit. Voor 2050 is het doel om een goed leefomgevingskwaliteit te hebben door op alle aspecten beter te presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. De visie noemt een vijftal hoofdpunten:

1. De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
2. Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
3. Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en we stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor het netwerk van steden en dorpen.
4. Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Hoe gaan we deze gevolgen aanpakken?
5. Concurrerende, duurzame economie: Brabant wil top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij de omslag naar een circulaire economie nodig is en digitalisering steeds belangrijker wordt.

Daarna volgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en programma's. Om straks als de Omgevingswet in werking treedt echt klaar te zijn, wordt er eerst een interim omgevingsverordening gemaakt.

Elk van de vijf hoofdpogaven van de Brabantse Omgevingsvisie zijn uitgewerkt in specifieke aandachtspunten. Voor de beoogde ontwikkeling kunnen de volgende aandachtspunten een rol spelen, waarbij per punt is aangegeven hoe het initiatief hieraan voldoet:

- De provincie gaat uit van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik. Door een integrale benadering wordt de claim op de schaarse ruimte zo beperkt mogelijk gehouden.
Er wordt geen claim op de ruimte gedaan omdat de onderhavige woningen worden gerealiseerd op de plek van een voormalige glastuinbouwlocatie in de bebouwde kom. De herontwikkeling zorgt hiermee voor een passendere functie op deze locatie, zonder de bebouwde kom uit te hoeven breiden.
- De provincie streeft naar een stedelijk netwerk dat de gezondheid en het leefklimaat van de Brabanders versterkt. Dat betekent dat de provincie aandacht heeft voor de milieukwaliteit en een aantrekkelijke en bereikbare groene omgeving en voorzieningenstructuur. Nabijheid en menging van wonen, werken, voorzieningen, parken en natuur draagt niet alleen bij aan gezondheid, maar nodigt ook uit tot sociale contacten en draagt daardoor bij aan de sociale cohesie binnen steden en dorpen.
Binnen het plangebied wordt een mix gerealiseerd van ruime kavels met groen en water. De locatie tussen het centrum en het buitengebied is aantrekkelijk met betrekking tot de beleving van de groene omgeving en de nabijheid van voorzieningen.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is daarbij een eerste stap op weg naar een Omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

Uit de kaarten behorend bij de Interim Omgevingsverordening blijkt dat de planlocatie is gelegen in het stedelijk gebied van een landelijke kern. Lid 1 van artikel 3.42 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant bepaalt (onder andere) dat een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een woonlocatie binnen Stedelijk gebied, een onderbouwing bevat dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Lid 2 van datzelfde artikel beschrijft de kenmerken van een duurzame stedelijke ontwikkeling. Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
Op de planlocatie worden geen bedrijfsactiviteiten toegestaan die afbreuk kunnen doen aan de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving. De aanwezigheid van water en groen draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit.
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
Een voormalige glastuinbouwlocatie wordt door middel van de onderhavige procedure herbestemd naar een kwalitatieve woonlocatie. Door te transformeren wordt zorgvuldig omgegaan met de schaarse ruimte.
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
De beoogde woningen worden gasloos uitgevoerd. Door de grote kavels zijn er ruime mogelijkheden voor zonnepanelen.
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;

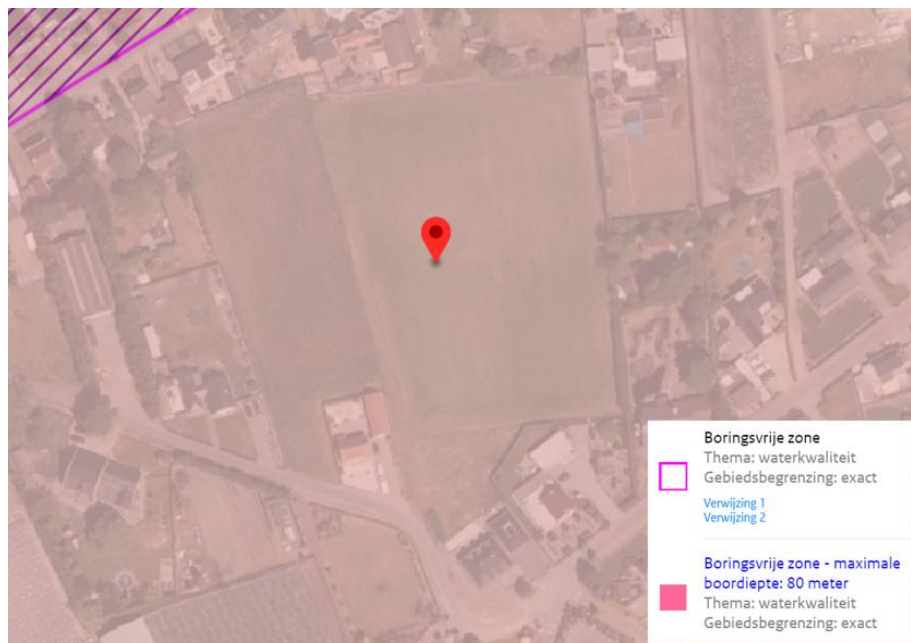
In het midden van het plangebied wordt een regentuin ingericht met wadi, hemelwater dat neerslaat op verhardingen wordt opgevangen en bovengronds geborgen.

- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
Op de inritten van de kavels is voldoende ruimte voor het realiseren van oplaadvoorzieningen voor elektrische auto's.
- f. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.
Het onderhavige initiatief voorziet niet in het realiseren van een economische functie.

3.2.3 Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingswet vraagt dat provincies afwegen of het vanuit subsidiariteit nodig is om op provinciaal niveau rechtstreeks werkende (algemene) regels te stellen. In het algemeen geldt dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten, bijvoorbeeld omdat de provincie vanuit de wet verantwoordelijk is om bepaalde doelen te halen, of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.

In figuur 4 is een uitsnede weergegeven van de kaart van de Omgevingsverordening Noord-Brabant op de planlocatie. Op de planlocatie geldt een boringsvrije zone, waardoor onder andere een meldingsplicht geldt bij het verrichten van activiteiten in de bodem op een diepte van tien meter of meer. Het onderhavige planvoornemen behelst geen activiteiten in de bodem van de genoemde diepte. De Omgevingsverordening Noord-Brabant stelt geen additionele regels aan het onderhavige planvoornemen.



figuur 4. Uitsnede kaart Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeente

3.3.1 Omgevingsvisie Rucphen

De Nationale omgevingsvisie (Novi) geeft een toekomstperspectief van Nederland. Nederland is een schoon land, met weinig afvalproductie, een gezonde leefomgeving en een herkenbare en veilige leefomgeving. Er is meer dichtheid, minder leegstand en verval en meer groen en water. Bij het schrijven van de omgevingsvisie van Rucphen is rekening gehouden met de beleidskeuzes die in zowel de nationale als de provinciale omgevingsvisie staan.

Een belangrijk aandachtspunt vormt de groen- en natuurwaarden in de gemeente Rucphen. Er is al veel verbeterd, maar er moet de komende periode geïnvesteerd blijven worden. Er is nog te weinig groen en het groen is te versplinterd aanwezig, dit zorgt ervoor dat de biodiversiteit beperkt is. Voor mensen betekent dit dat zij vaak niet in de buurt van aantrekkelijk groen wonen en onvoldoende worden geprikkeld om sportieve of sociale activiteiten in de buitenlucht te

ondernemen. Tenslotte zorgt klimaatverandering ervoor dat de kans op wateroverlast, verdroging en hittestress toeneemt en de biodiversiteit afneemt.

Daarnaast sluit de woningmarkt onvoldoende aan op de vraag. Gemiddeld wordt de huishoudensgrootte steeds kleiner en zoeken steeds meer jonge mensen, arbeidsmigranten en andere bijzondere doelgroepen naar een woning in de gemeente Rucphen. Dit leidt tot minder beschikbare woningen, stijgende huizenprijzen, een tekort aan nieuwbouwwoningen en lange wachtlijsten voor huurwoningen.

De gemeente beschrijft het toekomstbeeld aan de hand van de volgende ambities:

1. Duurzaam samenleven
2. Ruime mogelijkheden voor werken en vrijetijdsbesteding
3. Prettig samenleven

Vanuit de beschreven ambities worden prioriteiten beschreven die richting geven om die ambities te kunnen verwezenlijken. De prioriteiten die raakvlak hebben met de onderhavige ontwikkeling, worden navolgend beschreven. Cursief wordt de doorwerking van de prioriteit in het onderhavige plan beschreven.

- Bij elke ruimtelijke ontwikkeling wordt bekeken welke maatregelen noodzakelijk zijn om het plan klimaatbestendig vorm te geven. Daarnaast wordt rekening gehouden met de randvoorwaarden van het Waterschap.
Centraal in het plangebied is een openbare regentuin aanwezig waar hemelwaterberging plaatsvindt en waar een diversiteit aan beplanting en kruidenmengsels wordt aangeplant en ingezaaid. De wadi's in het plangebied zorgen ervoor dat neerslaand hemelwater kan worden opgevangen en vertraagd kan infiltreren in de bodem.
- Wij werken alleen mee als een nieuwe ontwikkeling past binnen het landschap.
De voormalige glastuinbouwlocatie wordt in de huidige situatie omringd door woningen. Door de agrarische locatie te herbestemmen naar wonen, wordt een functie mogelijk gemaakt die beter past in haar omgeving.
- Nieuwe woningbouwlocaties worden voornamelijk gezocht binnen de bebouwde kom of op plekken die aansluiten op de dorpsranden.
De planlocatie ligt in de bebouwde kom van St. Willebrord.
- Leegstand wordt proactief aangepakt om verpaupering tegen te gaan. De gemeente denkt mee over nieuwe functies.
In de bestaande situatie is de planlocatie braakliggend en vervuild als gevolg van de voormalige glastuinbouwactiviteiten. Door de bodem te saneren en de locatie een woonfunctie te geven, wordt de locatie opgewaardeerd en past het beter in haar ruimtelijke context.
- In onze gemeente is nog ruimte om woningen te bouwen. Hiermee kunnen wij inspelen op de woonwensen van jonge mensen.
Het herbestemmen van een agrarische bedrijfslocatie naar wonen voorkomt toekomstige milieuoverlast door de mogelijkheid voor glastuinbouw weg te nemen, terwijl anderzijds een bijdrage wordt geleverd aan het verruimen van de woningvoorraad.

3.3.2 Visie duurzaamheid 2019-2030

De Visie Duurzaamheid 2019-2030 is tot stand gekomen met inbreng inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen, de gemeenteraad en andere betrokkenen vanuit de gemeente en diverse afdelingen van de gemeente. Achterliggende gedachte is om duurzaamheid niet te zien als een geïsoleerd beleidsterrein maar op te pakken als een integrale opgave binnen de gemeentelijke organisatie en de samenleving. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan.

Klimaatverandering stelt nieuwe eisen aan een duurzame inrichting van de openbare ruimte en vraagt ruimtelijke maatregelen om de gevolgen van klimaatverandering op te kunnen vangen. Dit noemen we ook wel klimaatadaptatie. Bij klimaatadaptatie zijn twee thema's van belang: Groen en Water. Deze twee thema's zijn onlosmakelijk verbonden met duurzaamheid. Een duurzame samenleving uit zich in hoge natuurwaarden en een goede waterkwaliteit. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt dan ook nadrukkelijk ingezet op meer groen en ruimte voor water. Dit versterkt de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente als aantrekkelijke woongemeente. Daarnaast

zorgt meer groen voor een betere leefbaarheid en gezondheid in de kernen. Door voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijk te sturen op voldoende groen en water is het mogelijk om deze ambitie waar te maken. Concreet worden de ambities beschreven dat klimaatadaptatiemaatregelen (o.a. het afkoppelen van regenwater) integraal wordt afgestemd met wegbeheer, rioolbeheer en groenbeheer. Daarnaast moet wateroverlast bij hevige, langdurige regenval worden beperkt en wordt gestreefd om binnen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen per woning 75 m² groen (inclusief waterretentie) in de openbare ruimte te realiseren.

In het midden van het plangebied wordt een regentuin ingericht, inclusief wadi en natuurlijke speeltuin. In verhouding wordt gemiddeld 170 m² openbaar groen per woning gerealiseerd. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de ambitie van 75 m² aan groen per woning. Door het groene karakter van het plan draagt het bij aan duurzaamheidsdoelstellingen die in de Visie Duurzaamheid 2019-2030 worden beschreven.

3.3.3 Klimaatbestendig Rucphen

'Klimaatbestendig Rucphen' beschrijft hoe de gemeente wil zorgen dat de gemeente Rucphen een prettige plek blijft om te wonen, werken en recreëren, ook bij een veranderend klimaat. Rucphen krijgt, net als in de rest van Nederland, te maken met steeds extremer weer. Het gaat vaker en harder regenen, er komen meer en langere hittegolven en de bodem droogt steeds verder uit. Deze veranderingen gaan gepaard met overlast en schade voor zowel mens als natuur, waardoor de leefbaarheid onder druk wordt gezet. Het is dus zaak dat we ons aanpassen aan het veranderende klimaat, maar dit is niet alleen een verantwoordelijkheid van de gemeente. Het merendeel van het oppervlak van de gemeente Rucphen is in particulier bezit. Het is daarom belangrijk dat er wordt samengewerkt aan klimaatadaptatie.

Om meer inzicht te krijgen in klimaatadaptatie in de gemeente, is in maart 2020 een enquête over wateroverlast uitgezet. Meer dan de helft van de respondenten (61%) gaven aan weleens wateroverlast te ervaren. Mogelijke oplossingen die worden genoemd om dit in de toekomst te voorkomen zijn: minder bestrating en meer groen, het aanbrengen van sloten, wadi's en retenties én het reinigen van het riool/de afvoer.

Wateroverlast

Omdat wateroverlast te voorkomen is in het beleid een aantal doelstellingen geformuleerd. Zo dient bij nieuwe woningbouwontwikkelingen per woning 75 m² aan groen en water(opvang) gerealiseerd te worden in de openbare ruimte. In het onderhavige planvoornemen is het oppervlak groen 170 m² per woning (inclusief wadi). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de doelstelling.

De andere doelstelling die met betrekking tot wateroverlast is geformuleerd, is dat bij elke nieuwe ontwikkeling 60 millimeter water op eigen terrein geborgd moet kunnen worden, conform het beleid van het Waterschap. Aan deze eis wordt voldaan door twee wadi's in het plangebied te realiseren met een totale bergingscapaciteit van 290 m³. De berekening van de capaciteit van deze wadi's is opgenomen in paragraaf 4.8 van de voorliggende toelichting.

Bij een bui met een herhalingstijd van 100 jaar (70 mm neerslag in een uur) moeten wegen begaanbaar zijn voor hulpdiensten. In de praktijk komt dit erop neer dat de waterstand op doorgaande wegen beperkt blijft tot ca. 20 - 30 cm. Door een klimaatstresstest uit te voeren is inzichtelijk gemaakt wat een regenbui van 70 mm in een uur voor effect heeft op de planlocatie en haar omgeving. Deze klimaatstresstest is in de bijlage van de voorliggende toelichting gevoegd.

Hitte(stress)

Richtlijnen voor de inrichting van de openbare ruimte voor een hittebestendige gemeente hebben betrekking op onder andere het aanplanten van variatie in vegetatie en het meer gebruik maken van water in de openbare ruimte waar mogelijk. In het inrichtingsplan van de planlocatie is een variatie aan vegetatie toegepast en zoals reeds beschreven worden wadi's in de openbare ruimte gerealiseerd; hiermee worden bijdragen geleverd aan gemeentelijke doelstellingen met betrekking tot klimaatbestendigheid in de gemeente Rucphen.

3.3.4 Groen R

De gemeente Rucphen mag zich met recht een groene gemeente noemen. En dat wil de gemeente graag blijven. Dit wordt gedaan door het behoud en de ontwikkeling van meer, beter en bereikbaar groen. Hierbij spelen een groot aantal factoren een rol, zoals (be)leefbaarheid, klimaatadaptatie,

duurzaamheid, gezondheid, biodiversiteitsherstel, landbouw etc. Op basis van kansen en bedreigingen worden keuzes gemaakt in prioritering van uitvoer.

Bij de ontwikkeling(en) wordt altijd gezocht naar handhaving en groei van de kwaliteit. Dit wordt gedaan door integraal mee te denken met initiatiefnemers en ontwikkelaars, maar ook door duidelijke handvatten te geven zoals een duidelijk beleid en het Programma van Eisen. Dat het groen, en bomen in het bijzonder, pas over enkele tot tientallen jaren volgroeid is wordt niet uit het oog verloren. Hierbij wordt uitgegaan van vier basisprincipes, cursief is de doorwerking van de principes in het onderhavige planvoornemen beschreven.

- Er wordt gezorgd voor genoeg en gevarieerd groen voor iedereen
Er wordt een centrale groene ruimte ingericht die voor alle toekomstige bewoners toegankelijk is. Als de toekomstige bewoners de deur uitstappen is dit gemeenschappelijke groen direct zichtbaar.
- Groen draagt bij aan de verschillende opgaven
De centrale groene ruimte fungeert zowel als waterberging, hittedemping, voor de verhoging van de biodiversiteit en voor recreatie.
- De gemeente wordt natuurinclusief aangelegd en beheerd
Bij de keuze voor de soorten beplanting is gekozen voor natuurinclusieve soorten.
- Aan groen werken we samen
Tijdens de uitgevoerde omgevingsdialoog met omwonenden is de openbare ruimte besproken.

3.3.5 Woonvisie gemeente Rucphen 2020-2024

Het is noodzakelijk om ontwikkelingen op de woningmarkt nauwlettend te volgen en woningmarktbeleid daarop aan te passen. De Woningwet 2015 gaat er van uit dat tussen de gemeente, de woningcorporaties en de huurdersorganisaties zogenaamde prestatieafspraken gemaakt worden die gebaseerd zijn op een actuele gemeentelijke woonvisie. Traditioneel is de woonvisie een belangrijk instrument voor het in beeld brengen van de woningbouwopgave voor een gemeente.

In de Woonvisie Gemeente Rucphen 2020 - 2024 is de actuele informatie over de woningmarkt vertaald naar speerpunten voor woningbouwbeleid. Hierbij gaat het onder andere om ruimtelijke ordening, woningbouwplanning, transformatie, grond(prijs)beleid, betaalbaarheid, kwaliteit, duurzaamheid, woonruimteverdeling (beschikbaarheid / doelgroepen), wonen, leefbaarheid en zorg etc. Het uiteindelijke doel is hiermee vitale gemeenschappen en een aantrekkelijk woon- en leefklimaat te behouden en te versterken in de vijf kernen van de gemeente Rucphen.

De woningmarkt is landelijk in veel gemeenten oververhit. In de gemeente Rucphen geldt dit met name voor de koopmarkt. Te weinig (geschikt) aanbod en een achterblijvende toevoeging van nieuwbouw. Wachtlijsten voor een huurwoning worden langer, steeds minder te koop staande woningen, stijgende verkoopprijzen. Kopers willen doorstromen, maar het vinden van een geschikte woning is lastig waardoor ze blijven zitten. Hierdoor ontstaat nogal eens een 'kettingreactie' van wel of niet kopen, wat niet goed is voor de doorstroming. Het aantal inwoners van de gemeente Rucphen stijgt en groeit in de gemeente Rucphen nog beperkt verder, met een ontgroening aan de onderkant en een sterke vergrijzing aan de bovenzijde. Met name door de afname van de gemiddelde woningbezetting is er een behoefte om het aantal woningen uit te breiden. Door de sterke vergrijzing zal een groot deel van de toe te voegen woningen wel levensloopbestendig moeten worden gerealiseerd. Daarnaast dient er aandacht te zijn voor met name starterswoningen zodat jongeren kansen worden geboden om in de dorpen in de gemeente Rucphen te kunnen blijven.

In de Woonvisie wordt er van uitgegaan dat voor de komende 5 jaar een behoefte bestaat aan 500 nieuwe woningen. Achterblijvende nieuwbouw in de afgelopen jaren door de economische crisis en momenteel juist een verhitte koopmarkt leiden tot een behoefte aan 50-100 nieuwbouwwoningen per jaar. Benadrukt wordt een behoefte aan goedkope en middeldure koopwoningen tot € 300.000,-. De te realiseren 500 nieuwbouwwoningen van 2020-2024 in de gemeente Rucphen zijn gedifferentieerd naar kern en naar woningtype. Dit zijn de ambities per kern, vraag en aanbod bepalen uiteindelijk de concrete invulling per kern. In de Woonvisie komt naar voren dat ca. 130 van de 500 nieuwbouwwoningen in St. Willebrord nodig zijn. In tabel 1 is de te verwachten woningbouwopgave van St. Willebrord weergegeven, gesorteerd per prijssegment.

tabel 1. Woningbouwambitie in St. Willebrord

Kern	Prijssegment	Aantal woningen
St. Willebrord	Sociale huur	40
	Geliberaliseerde huur	20
	Goedkope koop	10
	Bereikbare koop	20
	Middeldure koop	20
	Dure koop	20
	<i>Totaal:</i>	<i>130</i>

Een van de kwaliteiten van de kern St. Willebrord is het ruime wonen in een groen woonmilieu. Onderhavige ontwikkeling biedt de mogelijkheid om tien vrijstaande woningen toe te voegen op ruime kavels in een groene omgeving aan de rand van de kom van St. Willebrord. De beoogde kavels kunnen aantrekkelijk zijn voor doorstromers. Hierdoor wordt geconcludeerd dat het onderhavige initiatief passend is binnen de Woonvisie van de gemeente Rucphen.

4 Planologische en milieuhygiënische aspecten

Een bestuursorgaan dient bij voorbereiding van een besluit, zoals bij een herziening van een bestemmingsplan, de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dienen deze relevante feiten te worden neergelegd in een toelichting op een bestemmingsplan. Ten behoeve van het onderhavige planvoornemen zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in de volgende paragrafen aan bod.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voornemen dient te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r., waaruit blijkt of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER) en de bijbehorende procedure (m.e.r.) is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten waarbij het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. In juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Een activiteit in kolom 1 van onderdeel D nummer 11.2 betreft: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.

Ook al is er sprake van een geringe toename van de bebouwingsmogelijkheden, dat betekent niet dat hetgeen waarin het plan voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject (categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.). Het begrip stedelijk ontwikkelingsproject laat ruimte voor interpretatie, waarbij onder meer aspecten als de aard, de omvang en de omgeving van de voorziene ontwikkeling een rol speelt. Aangezien de voorziene ontwikkeling minder dan 11 woningen omvat, betreft het geen stedelijke ontwikkeling. Daardoor is het geen activiteit die voorkomt op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-plicht is daardoor niet aan de orde.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering wordt toegepast om te beoordelen of bedrijven wat betreft milieuhygiënische aspecten voldoende afstand hebben tot gevoelige locaties en andersom. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven op een locatie op voldoende afstand van woningen komen en dat gevoelige functies (zoals nieuwe woningen) op een aanvaardbare afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen dient twee doelen, ten eerste het zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen, ten tweede bedrijven voldoende zekerheid bieden zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. De publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, editie 2009 wordt hierbij als hulpmiddel gebruikt. In deze handreiking worden bedrijfssectoren opgenomen in een tabel en worden de bijbehorende milieucategorieën weergegeven. De richtafstanden uit deze publicatie zijn groter naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. De VNG-publicatie geeft niet aan wat wel en niet is toegestaan, de afstanden behorende bij de milieucategorieën zijn indicatief. Een gemeente is vrij om zelf te bepalen wat in welke mate wenselijk is.

In de handreiking van het VNG wordt onderscheid gemaakt tussen twee omgevingstypen, 'rustige woonwijk en rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. Dit onderscheid wordt gemaakt omdat in gebieden met functiemenging meer sprake is van milieubelastende en milieugevoelige functies en omstandigheden die op kortere afstand van elkaar zijn gesitueerd. In gebieden waar sprake is van functiemenging worden kortere richtafstanden gehanteerd dan in gebieden waar sprake is van functiescheiding. Gemengd gebied is volgens de VNG-brochure een gebied met matige tot sterke functiemenging. De brochure geeft als voorbeelden woningen met direct daarnaast andere functies

zoals winkels, horeca en kleine bedrijven of lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid, of gebieden die direct langs grote wegen liggen.

Op de omgeving van de planlocatie is omgevingstype 'rustige woonwijk' van toepassing. In de omgeving van de planlocatie bevinden zich twee bedrijven die mogelijk milieubelastend zijn op de planlocatie:

- Aan de Bremstraat 111A is een kwekerijbedrijf gevestigd dat op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" kan worden beoordeeld als 'Groothandel in bloemen en planten'. Voor een dergelijke inrichting geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. De afstand tussen deze bedrijfslocatie en de planlocatie is minimaal 32 meter waardoor aan de richtafstand van 30 meter wordt voldaan.
- Aan de Kaaistraat 91 is een bedrijf gevestigd met tuinkas, de richtafstand tot deze tuinkas betreft tevens 30 meter voor het aspect geluid. De afstand tussen deze bedrijfslocatie en de planlocatie is minimaal 60 meter waardoor aan de richtafstand van 30 meter wordt voldaan.

Het overige deel van de omgeving bestaat uit woningen waardoor verdere toetsing met betrekking tot bedrijven en milieuzonering niet nodig is.

4.3 Geluid / wegverkeerslawaaï

In het kader van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. Op de planlocatie zullen mensen wonen waardoor het geluidsgevoelige functies betreffen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet getoetst worden of het voorgenomen realiseren van de woningen voldoet aan de eisen van de Wet geluidhinder. Deze worden beschermd tegen geluidshinder uit de omgeving. Zoals beschreven in de vorige paragraaf zijn in de omgeving van de planlocatie geen bedrijven aanwezig die onaanvaardbare geluidshinder veroorzaken. De planlocatie ligt wel binnen het invloedsgebied van de voor de Wgh gezoneerde Kaaistraat (50 km/uur-weg) en Kastanjestraat (60 km/uur-weg). De geluidsbelasting van deze wegen op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient te worden onderzocht en getoetst aan de wettelijke normen. Ook zijn relevante 30 km/uur-wegen (de Lindestraat en de Bremstraat) op korte afstand van de planlocatie aanwezig. Deze wegen zijn niet wettelijk gezoneerd. In het kader van goede ruimtelijke ordening moet de te verwachten geluidsbelasting van de wegen voor het plan wel worden beschouwd. Ten behoeve van het voorliggende bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek wegverkeer uitgevoerd.

Uit het onderzoek volgt dat de geluidsbelasting van het verkeer op de Kastanjestraat in de plansituatie (planjaar 2031) maximaal 34 dB zal zijn. Ten gevolge van de Kaaistraat zal de geluidsbelasting maximaal 27 dB zijn. Voor beide wegen wordt daarmee voldaan aan de norm; de geldende voorkeursgrenswaarde. Ten gevolge van de 30 km/uur-wegen wordt voldaan aan de grenswaarde van een akoestisch acceptabel woon- en leefklimaat. De maximale totale geluidsbelasting van het wegverkeer (ongecorrigeerd) is 49 dB. Ook de totale gecumuleerde geluidsbelasting van het wegverkeer ter plaatse van de planlocatie is maximaal 49 dB. De geluidsbelasting van wegverkeer ter plaatse van de nieuwbouw voldoet aan de wettelijke norm en aan de voorwaarden van goede ruimtelijke ordening. Het onderzoeken c.q. treffen van geluidsbeperkende maatregelen is voor het plan daarom niet nodig. Vanuit het oogpunt van geluid kunnen de nieuwe woningen van het plan zonder verdere voorzieningen worden gerealiseerd.

4.4 Verkeer en parkeren

4.4.1 Infrastructuur

Het plangebied wordt ontsloten door de Lindestraat. De Lindestraat is onder andere verbonden met de Bremstraat en de Kaaistraat, wat voor de planlocatie de ontsluitingswegen vormen richting het centrum en de A58. Omdat er maar een klein aantal woningen wordt toegevoegd, zal de onderhavige ontwikkeling maar een beperkte impact hebben op de verkeerssituatie. De bestaande ontsluitingswegen worden in staat geacht om de toekomstige verkeersstromen aan te kunnen. Om de verkeerssituatie nader toe te lichten is er in oktober 2023 een notitie opgesteld door Exante, deze is toegevoegd als bijlage bij deze toelichting.

De nieuwe ontsluitingsweg in het plangebied wordt gerealiseerd met een wegprofiel van (minimaal) 5 meter. De langzaam verkeersontsluiting wordt gerealiseerd met een wegprofiel van 3,5 meter.

4.4.2 Calamiteitenbestrijding

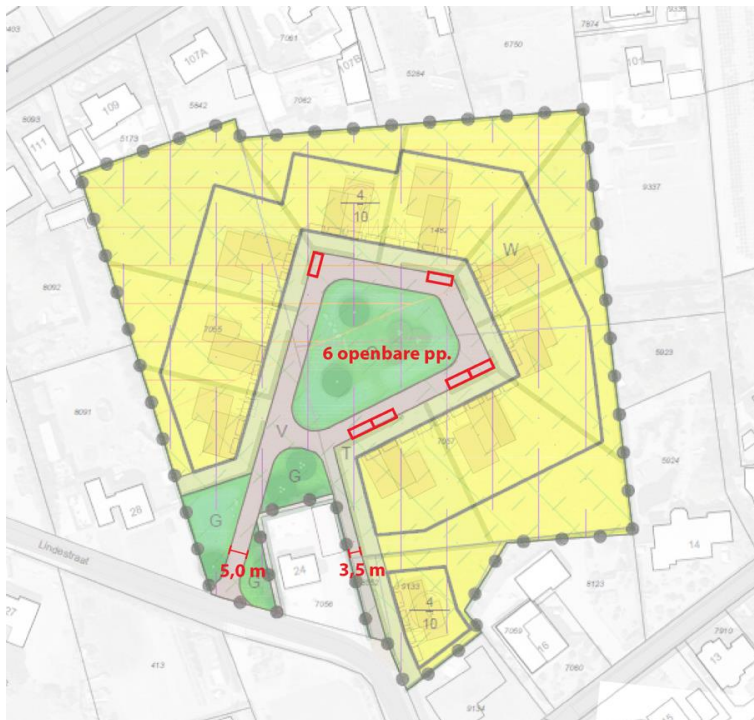
Een adres dient via twee onafhankelijke routes te bereiken te zijn in verband met de mogelijkheid tot calamiteitenbestrijding. Als een locatie eenzijdig ontsloten is, zijn er geen uitwijkmogelijkheden voor hulpdiensten, als die enige ontsluitingsroute op een moment niet bruikbaar is. Dit betekent dat er in het geval van calamiteiten, een alternatieve route moet zijn voor de hulpdiensten. Daarom dient een bouwwerk bestemd voor het verblijf van personen via een tweede route (die nergens samenvalt met de voorkeursroute) bereikbaar moet zijn.

De woningen in het plangebied worden door middel van een lus aan de Lindestraat ontsloten. Deze lus heeft één hoofdontsluiting voor gemotoriseerde voertuigen en één separate ontsluiting voor langzaam verkeer. De langzaamverkeersroute betreft een fiets- en wandelpad en wordt voorzien van een kantelpaaltje. In het geval van een blokkade van de hoofdontsluiting tijdens een calamiteit, dan kunnen hulpdiensten het plangebied bereiken via het fiets- en wandelpad.

4.4.3 Parkeren

Om te bepalen hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn voor de woningbouwontwikkeling in het plangebied is het geldende parkeerbeleid beschouwd. In deze paragraaf wordt toegelicht op welke manier de parkeerbehoefte wordt berekend en welk effect dit heeft op de ontwikkeling. De gemeente Rucphen heeft op 31 mei 2017 de "Nota Parkeernormen Rucphen 2017" vastgesteld. Deze nota is gebaseerd op de CROW- publicatie nr. 317 "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie". De Nota onderscheidt parkeernormen voor het gebied 'Centrum', 'Overige bebouwde kom' en 'Buitengebied'. De planlocatie is gelegen in 'Overig bebouwde kom'. Voor de onderhavige woningen geldt een parkeernorm van 2,3 parkeerplaatsen per woning. Omdat 10 kavels worden gerealiseerd is de totale parkeerbehoefte als gevolg van deze ontwikkeling 23 parkeerplaatsen.

Per kavel worden twee parkeerplaatsen gerealiseerd op eigen terrein (i.c.m. een garage), wat neerkomt op 20 parkeerplaatsen. Omdat opritten en garages in de praktijk niet altijd uitsluitend voor parkeren worden gebruikt, worden in het gemeentelijk beleid van Rucphen reductiefactoren toegepast voor parkeerplaatsen op eigen terrein. Voor een garage met dubbele oprit geldt een berekeningsaantal van 1,8. Na verrekening van de (gewogen) parkeerplaatsen op eigen terrein resteert een parkeerbehoefte 5 parkeerplaatsen. In het openbaar gebied (enkelbestemming Verkeer) worden zes flexibele parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan het parkeerbeleid van de gemeente Rucphen. In figuur 5 is de beoogde parkeersituatie weergegeven.



figuur 5. Ontwerpschets planlocatie met beoogde parkeersituatie

4.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid brengt de risico's in kaart die ontstaan door risicobronnen in de omgeving. Om de externe veiligheid te waarborgen zijn in verschillende wetten en regelingen normen en richtlijnen opgenomen. Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt onder andere om te voorkomen dat te dicht bij kwetsbare bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, om de zelfredzaamheid te bevorderen en om de calamiteitenbestrijding te optimaliseren. Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet getoetst worden aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

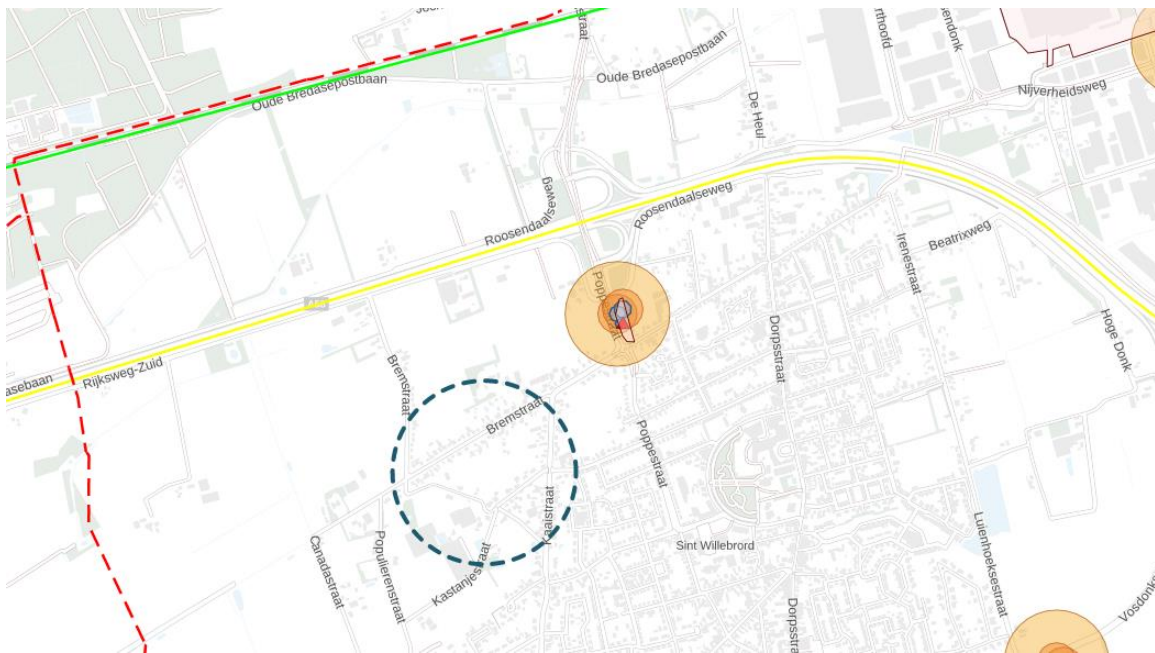
Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans op een bepaalde plaats om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (die als wettelijke grenswaarde fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als richtwaarde. Van deze waarde mag gemotiveerd worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico geeft de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt van 10 personen of meer. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

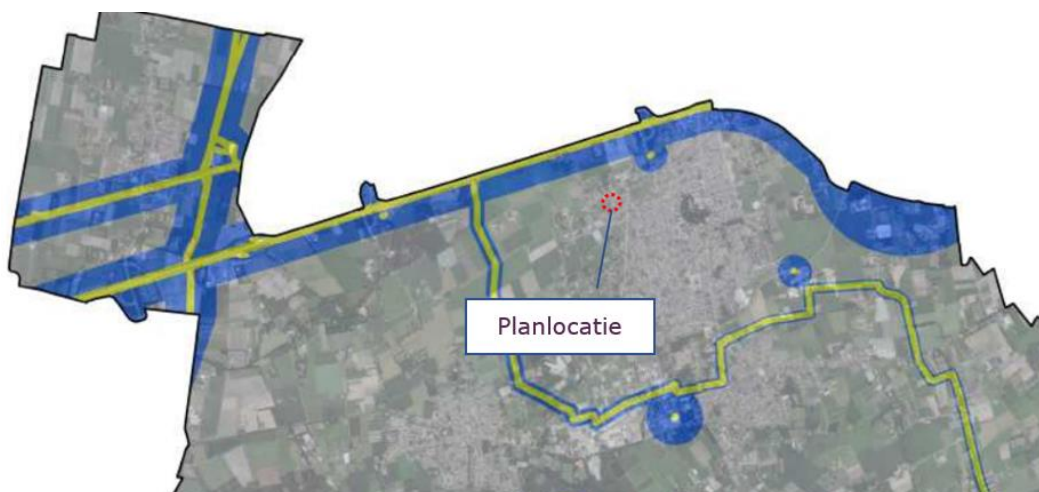
Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden beschreven of een ontwikkeling in het invloedsgebied van een risico-bron ligt. Per risicobron (transportas, buisleiding of inrichting) is in een besluit vastgelegd wanneer de verantwoordingsplicht moet worden ingevuld en is de inhoud van de verantwoording bepaald. Om te inventariseren of er risicovolle inrichtingen, transportroutes of buisleidingen aanwezig zijn in de nabijheid van de planlocatie is de Atlas leefomgeving geraadpleegd (<https://www.atlasleefomgeving.nl/>).



figuur 6. Uitsnede Atlas leefomgeving, 200 meterzone om planlocatie blauw omcirkeld.

In de directe omgeving (binnen een straal van 200 meter) van de planlocatie zijn geen inrichtingen aanwezig die gevaarlijke stoffen gebruiken, opslaan of produceren; dit geldt ook voor transportroutes en buisleidingen waarover en waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. De dichtstbij gelegen transportroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd ligt op ca. 580 meter afstand, de dichtstbij gelegen leiding ligt op ca. 1.100 meter afstand.

Voor toepassing van deze standaardverantwoording zijn de afstanden voor niet-categoriale inrichtingen (750 m) en categoriale inrichtingen (200 m) leidend, tenzij het invloedsgebied van betreffende inrichting, transportroute of buisleiding kleiner is. In dergelijke gevallen is het werkelijke invloedsgebied bepalend of verantwoording van het groepsrisico van toepassing is. Daarnaast is het toepassingsgebied ook weergegeven op een gebiedskaart in een aparte kaart(laag) voor de standaard verantwoording groepsrisico (SVGR). Op deze kaart zijn hierdoor vijf verschillende gebieden te onderscheiden, de niet gekleurde zone, de grijze zone, de blauwe zone en de gele zone. In figuur 7 is een uitsnede van de Signaleringskaart van de gemeente Rucphen weergegeven. Uit de figuur blijkt dat de planlocatie is gelegen in de grijze zone.



figuur 7. Uitsnede Signaleringskaart voor de Gemeente Rucphen, planlocatie rood omcirkeld.

In de beoogde situatie zullen zelfredzame personen aanwezig zijn op de planlocatie. Op de grijze zone is de standaard verantwoording van toepassing. Deze verantwoording is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. De beoogde ontwikkeling heeft hiermee geen consequenties voor het groepsrisico.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het transport van gevaarlijke stoffen over de A58 geen belemmering vormt voor deze ontwikkeling. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen de gevaren als gevolg van luchtvervuiling. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijnstof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen. Een ontwikkeling kan op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c uit de Wet milieubeheer worden toegestaan indien aannemelijk kan worden gemaakt dat een uitoefening of toepassing de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' (NIBM) verslechtert. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met een toename van meer dan 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO2. De bijlage geeft een harde omschrijving van een aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij één ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen. Het onderhavige planvoornemen betreft een toevoeging van 10 woningen waardoor wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit als gevolg van deze vorm van woningbouw 'niet in betekende mate' verslechtert. Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

4.7 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Dit betekent dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt de gewenste bodemkwaliteit. De bestaande bodemkwaliteit was bij aanvang van het onderhavige initiatief nog onbekend. Om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem te bepalen, te bepalen of op de locatie sprake is van bodemverontreiniging en een indicatieve uitspraak over het asbestgehalte in de bodem te kunnen doen is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Het bodemrapport is in de bijlage van de voorliggende toelichting gevoegd.

Verkennend bodemonderzoek

De in het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek aangetoonde verhogingen van met name DDT in de bovengrondmengmonsters hebben aanleiding gegeven om aanvullend onderzoek uit te voeren. Op basis van de resultaten van de mengmonsters is gebleken dat met name de bovengrond matig tot sterk verontreinigd is met DDT. Overige OCB's zijn licht tot matig verhoogd. Behoudens de OCB's (met name DDT) worden incidenteel lichte verhogingen van PCB, zink of PAK aangetoond. Deze lichte verhogingen geven, net als de lichte verhogingen in het grondwater geen aanleiding tot vervolgonderzoek.

Aanvullend bodemonderzoek

In het aanvullend bodemonderzoek zijn deelmonsters van de mengmonsters separaat geanalyseerd op de kritische parameters OCB's, teneinde vast te kunnen stellen, welk(e) deelmonster(s) heeft/hebben geleid tot de verhoogd aangetoonde gehalten om zo mogelijk een concreter beeld van de verontreinigingssituatie te verkrijgen. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken kan worden geconcludeerd dat er over vrijwel de gehele locatie sprake is van een matige tot sterke verontreiniging met DDT in de bovengrond.

Met name op de percelen D1482 en D7057, waar in het verleden de kassen hebben gestaan, is sprake van een sterke verontreiniging (overschrijding van de interventiewaarde) met DDT. Ook aan de noordzijde van het perceel D7055 (circa 1.750 m²) wordt voor DDT de interventiewaarde overschreden. Het overige deel van het perceel D7055 is matig verontreinigd met DDT. Op dit gedeelte heeft voor zover bekend in het verleden geen kas gestaan, maar heeft mogelijk wel vollegrondsteelt plaatsgevonden. Bij deze matige verontreiniging wordt de interventiewaarde niet

overschreden, maar eventueel vrijkomende grond zal niet elders toepasbaar zijn. Ter plaatse van de voormalige schuur en de inrit is sprake van een lichte verhoging van DDT. De bodem voldoet ter plaatse indicatief aan klasse industrie. Hierbij wordt opgemerkt dat er ter plaatse van de voormalige inrit een klein gedeelte van de puinlaag in de bodem verontreinigd is met asbest.

Door de aangetoonde verontreinigingen met DDT in de bovengrond en asbest in een gedeelte van de voormalige inrit, is de bodem in de oorspronkelijke staat niet geschikt voor het realiseren van woningen. De aanwezige bodemkwaliteit dient te worden verbeterd door middel van een bodemsanering. Ter voorbereiding op de bodemsanering hebben aanvullende onderzoeken plaatsgevonden, op basis hiervan is geconcludeerd dat de bovengrond tot 50 cm-mv ter plaatse van bijna het volledige plangebied gesaneerd dient te worden. In het voorliggend bestemmingsplan is de sanering juridisch geborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de planregels. Evident is dat de bodemkwaliteit, alvorens de herontwikkelingen (aanleg infra, start bouw etc.) kunnen starten, dient te voldoen aan de kwaliteit voor wonen. De kosten van deze noodzakelijke sanering zijn bij de initiatiefnemer bekend en deze zijn niet dusdanig hoog dat deze een beletsel vormen voor de beoogde herontwikkeling.

4.8 Water

Per 1 november 2003 is het wettelijk verplicht voor alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets uit te voeren. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Deze toets heeft zowel betrekking op grondwater als op oppervlaktewater. Concreet betekent de invoering van de watertoets dat een toelichting een waterparagraaf dient te hebben. Hierin worden keuzes die betrekking hebben op waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.6 lid 1, sub b Bro.

Beleid waterschap

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben de keuren geüniformeerd in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB). Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. De Keur is opgesteld en in werking getreden per 1 maart 2015. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die invloed hebben op de waterhuishouding en het waterbeheer. Regelgeving omtrent veranderende waterafvoer door verhard oppervlak, wateronttrekking en drainage worden hierin beschreven. Zo wordt in artikel 3.6 van de Keur het verbod beschreven op afvoer door verhard oppervlak: Het is verboden zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te komen.

In artikel 15.1 van de algemene regels is een uitzonderingsbevoegdheid opgenomen die de voorwaarden stelt waarbij vrijstelling wordt verleend van het verbod. Dit artikel luidt als volgt:

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:

- a. a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- b. b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- c. c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een sedum dak.
- d. d. de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 60 mm

De voorziening voldoet aan de volgende eisen:

- De bodem van de voorziening boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG);
- De afvoer uit de voorziening vindt plaats via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;

- Daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om beschadiging van het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen.

Waterbeheerprogramma 2022 – 2027

In het Waterbeheerprogramma staat hoe het waterschap haar taken in de periode 2022 – 2027 uitvoert. Er staan doelstellingen en ambities in. Het waterbeheerprogramma komt voort uit afspraken in de Omgevingswet. Met het Waterbeheerprogramma werkt het waterschap samen met andere organisaties aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterbeheer. Dat waterbeheer draagt bij aan een duurzame ontwikkeling van het werkgebied en daarbuiten. In het Waterbeheerprogramma neemt het waterschap de kerntaken als uitgangspunt. Die taken zijn: bescherming tegen overstromingen en zorgen voor schoon en gezond water dat voldoende voorhanden is. Bij het uitvoeren van deze kerntaken wordt zo integraal mogelijk naar alle wateropgaven gekeken.

- Klimaatadaptatie
Door een slimme inrichting van de openbare ruimte in het plangebied, wordt verkoeling gebracht als ook een afwisselende beplanting in combinatie met hemelwaterberging.
- Waterveiligheid
Overstromingsrisico's worden beperkt door water in het plangebied de ruimte te bieden.
- Gezond water (schoon water)
Het onderhavige planvoornemen heeft geen invloed op de waterkwaliteit.
- Voldoende water
Er is maatwerk nodig om verdroging tegen te gaan en de beschikbaarheid van grond- en oppervlaktewater te vergroten. Tegelijkertijd is er oog voor het beperken van wateroverlast na langdurige regenval en extreme neerslag. Het realiseren van de wadi's in het plangebied verkleint de kans op verdroging en wateroverlast.
- Vaarwegen
De onderhavige ontwikkeling heeft geen raakvlakken met scheepvaart.
- Waterketen
Onder waterketen verstaat het waterschap alle zuiveringen, rioolgemalen, afvalwatertransportleidingen en persstations die zij in beheer heeft. Ten behoeve van de onderhavige ontwikkeling wordt een nieuw rioolgemaal en een persleiding gerealiseerd op kosten van initiatiefnemer.

Beleid gemeente Rucphen

Het beleid van de gemeente Rucphen (zoals opgenomen in hoofdstuk 3 'programma van eisen Openbare Ruimte gemeente Rucphen') houdt bij nieuwe ontwikkelingen de hydraulische randvoorwaarden aan van waterschap Brabantse Delta.

Verhard oppervlak

Het verharde oppervlak in de toekomstige situatie is onder te verdelen in de woningen, de bijgebouwen, de parkeerplaatsen, de gezamenlijke oprit en de tuinverhardingen.

Type verharding	Omvang
Woningen (max. 150 m ² per woning)	Ca. 1.500 m ²
Aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen (max. 75 m ² per woning)	Ca. 750 m ²
Parkeerplaatsen (50 m ² per woning)	Ca. 500 m ²
Gezamenlijke ontsluitingsweg	Ca. 1.500 m ²
Tuinverharding (50 m ² per woning)	Ca. 500 m ²
Totale verharding	Ca. 4.750 m²

De woningen hebben inclusief bijbehorende verhardingen en de toe te voegen ontsluitingsweg naar verwachting een verhard oppervlak van ca. 4.750 m². Uitgaande van deze toevoeging van het verhard oppervlak en het beleid van het waterschap bedraagt de wateropgave voor het plan 285 m³ (4.750 m² x 60 mm). Hemelwater mag niet op een drukriool worden geloosd. Zoals reeds beschreven zal het hemelwater in een centrale hemelwaterberging worden opgevangen, waar het langzaam kan infiltreren in de bodem.

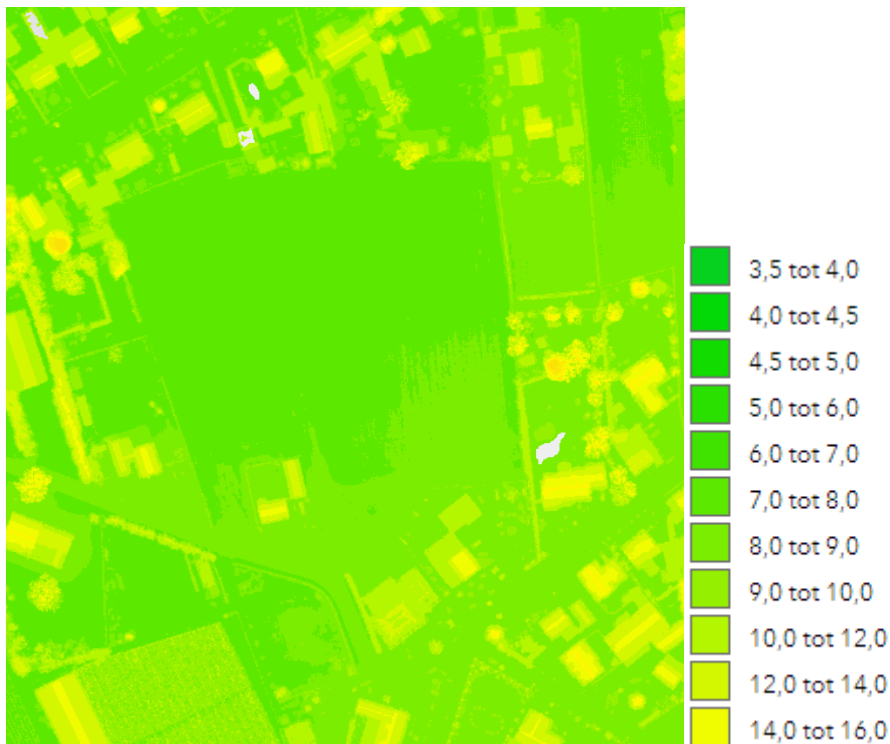
In de regentuin worden de waterbergingsvoorzieningen dusdanig gedimensioneerd dat de volledige wateropgave wordt geborgd. De dimensionering van de te realiseren wadi's is uitgewerkt in het inrichtingsplan van de planlocatie.

Afvalwater

De initiatiefnemer dient een rioolgemaal en persleiding te realiseren. De technische randvoorwaarden hiervoor worden middels een programma van eisen door de gemeente verstrekt.

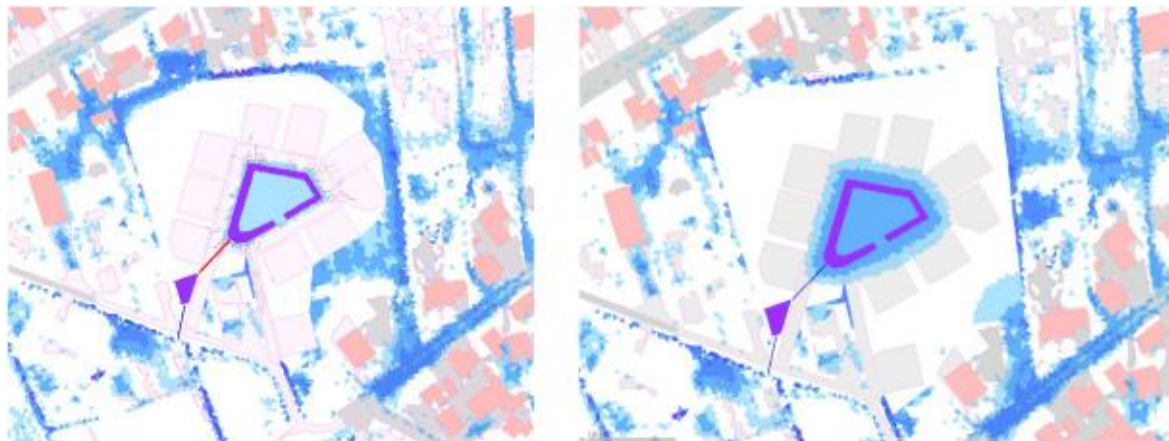
Waterberging

In de bestaande situatie is het plangebied niet volledig recht. Dit is te zien in het AHN (Actueel Hoogtebestand Nederland) (zie figuur 8).



figuur 8. maaiveldhoogte plangebied (AHN)

Door dit hoogteverschil is er sprake van wateroverlast bij zeer extreme neerslag (70mm/uur). Dit is gebleken uit de stresstest die door het bedrijf Roelofs is uitgevoerd (zie bijlage). Door het gebied op te hogen waardoor het plangebied overal een gelijke maaiveldhoogte van 8,00m +NAP. Dit heeft als effect dat het water op het plangebied geborgen kan worden en er geen sprake is van wateroverlast bij extreme neerslag op omliggende percelen. Dit is te zien op figuur 9.



figuur 9. De stresstest na herinrichting (links met aansluiting van het plangebied op het bestaande maaiveld en rechts met de ophoging van het terrein)

4.9 Archeologie

De archeologische resten in de bodem vormen een belangrijke bron van informatie over het verleden. Met name voor die perioden in het verleden waarvan geen of weinig geschreven bronnen bewaard zijn gebleven. Om gebieden met mogelijke archeologische waarde te beschermen zijn in "Kom St. Willebrord" dubbelbestemmingen opgenomen die regels opleggen bij ruimtelijke ingrepen. Zulke locaties worden aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Deze dubbelbestemming is op de planlocatie niet aanwezig. De afwezigheid van deze dubbelbestemming, evenals de nieuwe Nota Archeologie geven geen aanleiding voor archeologisch onderzoek, waardoor op voorhand wordt geconcludeerd dat archeologie geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

4.10 Ecologie

4.10.1 Wettelijk kader

De Wet natuurbescherming is de Nederlandse wet die de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden regelt. Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

Gebiedsbescherming

De wet regelt ten aanzien van gebiedsbescherming de aanwijzing, het beheer en de bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Bij de invoering van deze wet is ook de rolverdeling tussen het Rijk en de provincie veranderd. Bij inwerkingtreden van de Wet natuurbescherming hebben de provincies de bevoegdheid gekregen om te bepalen wat wel en niet mag wat betreft natuur. De voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is vervangen door het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en dit betreft het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebied. De provincie is verantwoordelijk voor de uitvoering van het natuurbeleid met betrekking tot NNN.

Bescherming van houtopstanden

Het plangebied bevindt zich binnen de bebouwde kom. Daardoor is er geen sprake van bomen welke vallen onder de beschermde houtopstanden uit de Wet natuurbescherming. Artikel 4.2. van de Wet natuurbescherming is hierdoor niet van toepassing.

Soortenbescherming

Ten aanzien van flora- en faunabescherming zijn in de Wet natuurbescherming verbodsbepalingen opgenomen voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten. Volgens de Wet natuurbescherming mogen beschermde dier- en plantsoorten niet worden verwond, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Ook verplicht de wet de burger zorgplicht te dragen over de flora en fauna. Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van de mogelijk aanwezige beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied.

4.10.2 Doorwerking

Er is onderzoek gedaan naar de (mogelijke) effecten van de ingreep op beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland) en flora en fauna welke beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming door middel van een quickscan.

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk. De onderzoekslocatie ligt ook niet in de nabijheid van een gebied behorend tot het Natuurnetwerk Nederland. Het meest nabijgelegen gebied bevindt zich meer dan 700 meter ten noordwesten van de planlocatie. De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid als door de voorgenomen plannen op de onderzoekslocatie zijn, gezien de afstand tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied (Ulvenhoutse Bos op ca. 15 km) niet te verwachten. Externe effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn op voorhand niet uit te sluiten. Om de mogelijke verhoogde stikstofdepositie in beeld te kunnen krijgen is met behulp van AERIUS Calculator een stikstofdepositieberekening gemaakt. Het rapport met uitgangspunten en resultaten van deze berekening is in de bijlage van de voorliggende toelichting gevoegd. Als gevolg van de

berekening wordt geconcludeerd dat geen sprake is van significante stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Bescherming houtopstanden

Bij de voorgenomen ingreep worden geen bomen gekapt. Ook vallen de bomen op de onderzoekslocatie niet onder de definitie houtopstanden als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wet natuurbescherming. Met betrekking tot de bescherming van houtopstanden is ten aanzien van de voorgenomen plannen op de planlocatie geen sprake van negatieve effecten.

Soortenbescherming

Op voorhand kan niet worden uitgesloten dat beschermde dier- en plantsoorten worden verontrust. Om inzicht te krijgen in de mogelijke aanwezigheid beschermde soorten is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Het rapport behorend bij deze quickscan is in de bijlage van deze toelichting gevoegd.

Op grond van de mogelijke effecten die op kunnen treden ten gevolge van de ingreep blijkt dat deze niet door de Wet natuurbescherming wordt verhinderd. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient in alle gevallen rekening gehouden te worden met het broedseizoenen en de algemene zorgplicht.

4.11 Kabels en leidingen

Bij ruimtelijke ingrepen dient de initiatiefnemer rekening te houden met planologisch relevante kabels en leidingen. Onder planologisch relevante kabels en leidingen wordt verstaan:

- hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- buisleidingen voor transport van andere risicovolle stoffen dan aardgas en aardolieproducten.

Op de planlocatie en in de directe omgeving ervan zijn de bovengenoemde kabels en leidingen niet aanwezig. Het planvoornemen is aanvaardbaar vanuit het aspect kabels en leidingen.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Verantwoording planvorm

Het bestemmingsplan is een juridisch plan, dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Wat betreft systematiek van de integrale herziening is aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP). Er is sprake van een specifiek bestemmingsplan voor meerdere aaneengesloten kadastrale percelen, een postzegel-plan. Het perceel ligt in het bestemmingsplan "Kom St. Willebrord". Het postzegelplan sluit qua systematiek en bestemming zo veel mogelijk aan op dit bestemmingsplan.

5.2 Algemene toelichting verbeelding

Voor het opstellen van de verbeelding heeft een op Rijksdriehoekcoördinaten gebaseerde GBKN-kaart als onderlegger gediend. Daarnaast is de begrenzing van de bestemmings- en bouwvlakken gebaseerd op kadastrale gegevens. Door een combinatie van codering, arcering en kleur is op de geometrische plaatsbepaling de bestemmingsregeling aangegeven.

5.3 Algemene toelichting regels

De regels bevatten bepalingen omtrent het gebruik van de gronden, omtrent de toegelaten bebouwing en bepalingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De regels worden, conform de SVBP 2012, onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Hieronder worden de hoofdstukken en onderliggende artikelen nader toegelicht.

Inleidende regels

In het hoofdstuk 'Inleidende regels' wordt een aantal begrippen verklaard en wordt aangegeven hoe, bij toepassing van de regels, dient te worden gemeten. Dit om zoveel mogelijk uit te sluiten dat de regels verkeerd worden geïnterpreteerd. In dit hoofdstuk is tevens vastgelegd hoe bij de toepassing van de regels van onderhavig bestemmingsplan moet worden gemeten.

Bestemmingsregels

Het hoofdstuk 'Bestemmingsregels' bevat de regels waarin de materiële inhoud van de gegeven bestemming is opgenomen, waaronder het gebruik van de opstallen en de gronden en de toegestane maatvoering. Tevens zijn er regels opgenomen over de mogelijkheden voor oprichting van gebouwen, bouwwerken en bouwwerken geen gebouw zijnde. Binnen de bestemmingsvlakken en bouwvlakken mag bebouwing ten dienste van de bestemming worden opgericht. Buiten het bouwvlak is de bouw van hoofdgebouwen niet toegestaan. Hierbij dient te worden opgemerkt dat er op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor), naast het bestemmingsplan, wel het een en ander vergoedingsvrij mag worden gebouwd. Dit wordt in het bestemmingsplan niet expliciet benoemd.

Groen, Tuin, Verkeer en Wonen

In de regeling voor groen, tuin, verkeer en wonen is zoveel mogelijk aangesloten op de gebruiks- en bouw mogelijkheden die voor deze bestemmingen gelden in het moederplan "Kom St. Willebrord". De onderhavige herziening heeft met name betrekking op woningen (met bijbehorende voorzieningen) toe te staan op een locatie waar in de vorige situatie glastuinbouw werd toegestaan.

Algemene regels

In het hoofdstuk 'Algemene regels' wordt in de artikelen 'Antidubbeltelregel' en 'Algemene afwijkingsregels' een aantal algemene bepalingen verwoord die onder meer de flexibiliteit van het plan vergroten. De 'Antidubbeltelregel' bepaalt dat gronden die eenmaal in aanmerking zijn gekomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. In de 'Algemene bouwregels' worden algemene regels beschreven met betrekking tot bouwactiviteiten. In de 'Algemene gebruiksregels' zijn de algemene regels opgenomen ten aanzien van het verboden

gebruik. In de 'Algemene wijzigingsregels' zijn de mogelijkheden tot wijziging van het bestemmingsplan opgenomen.

Overgangs- en slotregels

Tot slot worden de overgangs- en slotregels geformuleerd. In het artikel 'Overgangsrecht' wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. In de 'Slotregel' tenslotte wordt aangegeven onder welke naam de regels kunnen worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid en procedure

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgenomen ontwikkeling aan de Lindestraat te St. Willebrord betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de initiatiefnemer. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Er zijn geen financiële consequenties van het plan voor de gemeente Rucphen. Dit zal worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin wordt opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer. Bovendien worden de eventuele gemeentelijke kosten verhaald via het in rekening brengen van leges. De economische uitvoerbaarheid is hiermee afdoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een voornemen. Voor het in procedure brengen van het plan is een omgevingsdialoog opgezet waarvoor alle mogelijke belanghebbenden (buurtbewoners) waren uitgenodigd. Tijdens dit omgevingsdialoog is het planvoornemen uitgelegd en er is de gelegenheid geboden om vragen te stellen. Het gespreksverslag is gedeeld met de omwonenden en is in de bijlage van deze toelichting gevoegd. Voor het voorliggende bestemmingsplan wordt de gelegenheid tot inspraak geboden conform de wettelijk voorgeschreven procedures.

6.3 Procedure

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de bij het plan betrokken provincie en waterschap. Indien nodig dient bovendien overleg plaats te vinden met de besturen van andere gemeenten of met eventuele andere diensten die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Na het vooroverleg kan de gemeente ervoor kiezen het plan als voorontwerp ter inzage te leggen voor inspraak. Dit extra inzagemoment is wettelijk niet voorgeschreven en berust derhalve op gemeentelijke beleidsvrijheid.

De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt vervolgens plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan. Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7 Conclusie

Het onderhavige initiatief om 10 ruime kavels te realiseren is beoordeeld op de eisen van 'een goede ruimtelijke ordening' en hieruit is gebleken dat het initiatief aan alle vereisten voldoet. De planlocatie beschikt in de toekomstige situatie over woonbestemmingen waardoor de projectlocatie is getoetst aan de eisen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het onderhavige initiatief is getoetst aan geldende sectorale wet- en regelgeving en hieruit is gebleken dat er geen milieuplanologische belemmeringen zijn. Hierdoor wordt geconcludeerd dat de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief vanuit het gemeentelijke ruimtelijke belang, het belang van 'een goede ruimtelijke ordening' en uit oogpunt van milieuplanologische wet- en regelgeving is aangetoond.