

Toelichting

# bestemmingsplan “Kenbelstraatje ong., St. Willebrord”

---

|                     |                             |
|---------------------|-----------------------------|
| Planstatus:         | voorontwerp                 |
| Datum:              | 2023-05-08                  |
| Plan identificatie: | NL.IMRO.0840.2584K0039-VO01 |

## Colofon

**Titel:** Bestemmingsplan 'Kenbelstraatje ong., St. Willebrord'

**Ontwerp:** III SCHOENMAKERS III

Molenzicht 2  
4881 BW ZUNDERT  
Tel: 076-5990340  
[www.schoenmakersadvies.nl](http://www.schoenmakersadvies.nl)

**Projectnummer:** 190860

**Rapportnummer** 190860.01

**Datum:** 8 mei 2023

**Status:** concept

**Ontwerp:** p.m.

**Definitief:** --

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

# Toelichting

# Inhoudsopgave

|                                |                                                                                                                 |           |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b>             | <b>Inleiding .....</b>                                                                                          | <b>5</b>  |
| 1.1                            | Aanleiding & doel .....                                                                                         | 5         |
| 1.2                            | Ligging en begrenzing plangebied .....                                                                          | 5         |
| 1.3                            | Vigerend bestemmingsplan .....                                                                                  | 6         |
| 1.4                            | Planvorm.....                                                                                                   | 7         |
| 1.5                            | Leeswijzer .....                                                                                                | 7         |
| <b>Hoofdstuk 2</b>             | <b>De huidige situatie .....</b>                                                                                | <b>8</b>  |
| 2.1                            | Beschrijving plangebied.....                                                                                    | 8         |
| 2.2                            | Ruimtelijke structuur .....                                                                                     | 9         |
| 2.3                            | Functionele structuur .....                                                                                     | 10        |
| 2.4                            | Verkeer .....                                                                                                   | 11        |
| <b>Hoofdstuk 3</b>             | <b>Toekomstige situatie .....</b>                                                                               | <b>13</b> |
| 3.1                            | Ruimtelijke structuur .....                                                                                     | 13        |
| 3.2                            | Functionele structuur .....                                                                                     | 14        |
| 3.3                            | Stedenbouwkundige verantwoording .....                                                                          | 15        |
| <b>Hoofdstuk 4</b>             | <b>Beleidskader.....</b>                                                                                        | <b>17</b> |
| 4.1                            | Algemeen.....                                                                                                   | 17        |
| 4.2                            | Europees- en Rijksbeleid .....                                                                                  | 17        |
| 4.3                            | Provinciaal beleid .....                                                                                        | 20        |
| 4.4                            | Gemeentelijk beleid.....                                                                                        | 27        |
| <b>Hoofdstuk 5</b>             | <b>Relevante (Milieu)aspecten.....</b>                                                                          | <b>36</b> |
| 5.1                            | Algemeen.....                                                                                                   | 36        |
| 5.2                            | Cultuurhistorie en archeologie .....                                                                            | 36        |
| 5.3                            | Bodem .....                                                                                                     | 38        |
| 5.4                            | Water.....                                                                                                      | 40        |
| 5.5                            | Ecologie .....                                                                                                  | 42        |
| 5.6                            | Wegverkeerslawaaï .....                                                                                         | 44        |
| 5.7                            | Bedrijven en milieuzonering.....                                                                                | 44        |
| 5.8                            | Luchtkwaliteit .....                                                                                            | 48        |
| 5.9                            | Externe Veiligheid.....                                                                                         | 49        |
| 5.10                           | Kabels en leidingen.....                                                                                        | 51        |
| 5.11                           | Besluit milieueffectrapportage.....                                                                             | 51        |
| <b>Hoofdstuk 6</b>             | <b>Juridische aspecten .....</b>                                                                                | <b>53</b> |
| 6.1                            | Inleiding .....                                                                                                 | 53        |
| 6.2                            | Algemene toelichting verbeelding.....                                                                           | 53        |
| 6.3                            | Algemene toelichting regels .....                                                                               | 53        |
| <b>Hoofdstuk 7</b>             | <b>Uitvoerbaarheid .....</b>                                                                                    | <b>56</b> |
| 7.1                            | Economische uitvoerbaarheid .....                                                                               | 56        |
| 7.2                            | Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....                                                                           | 56        |
| <b>Afzonderlijke bijlagen:</b> |                                                                                                                 |           |
| 1.                             | Akoestisch onderzoek, Kraaij Akoestisch Adviesbureau, rapportnummer VL.2073.R01, 29 maart 2023                  |           |
| 2.                             | Verkennd bodem- en asbestonderzoek, Moerdijk Bodemsanering B.V., rapportnummer 2410.88.211.r1, 29 november 2021 |           |
| 3.                             | Omgevingsdialoog                                                                                                |           |

# Hoofdstuk 1 Inleiding

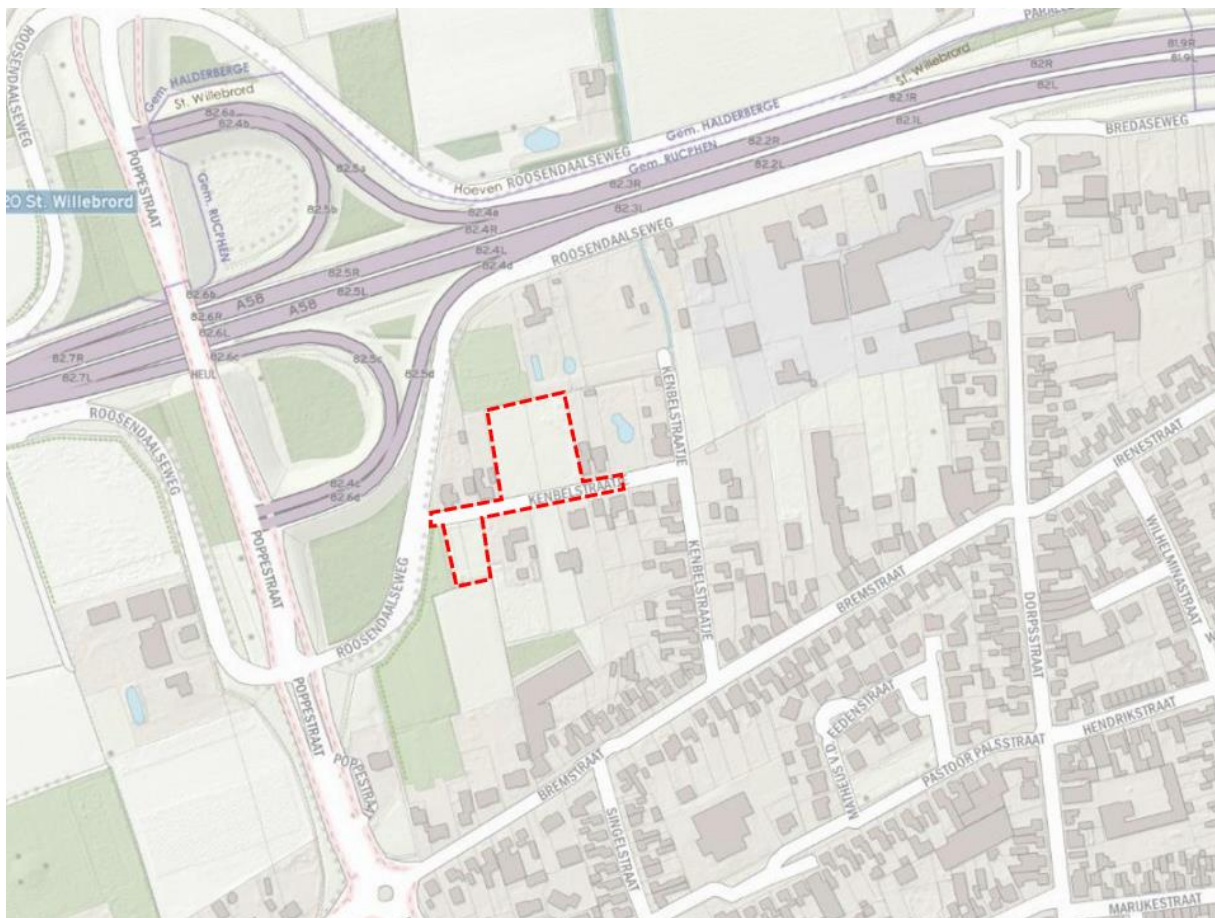
## 1.1 Aanleiding & doel

Initiatiefnemers zijn woonachtig aan het Kenbelstraatje te St. Willebrord. In de directe nabijheid van de woningen hebben initiatiefnemers enkele gronden in bezit welke ze wensen te ontwikkelen ten behoeve van woningbouw. Deze gronden zijn eveneens gelegen aan het Kenbelstraatje en zijn momenteel allen onbebouwd. Het plan betreft de ontwikkeling van vier vrijstaande woningen. Drie woningen aan de noordzijde van het Kenbelstraatje, tussen de woningen met nummers 33 en 39 in. Eén woning wordt aan de zuidzijde van het Kenbelstraatje beoogd, aan de westzijde van de woning met nummer 27. Met het plan worden waardevolle open ruimtes binnen het stedelijk gebied van St. Willebrord opgevuld, waardoor sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Het vigerende bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord' staat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling niet toe. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te kunnen maken is gekozen voor een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening, waarmee het ter plaatse vigerende bestemmingsplan partieel wordt herzien. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in het juridisch-planologisch kader.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in de kern St. Willebrord. St. Willebrord maakt onderdeel uit van de gemeente Rucphen. De gemeente Rucphen is gelegen in de provincie Noord-Brabant. Het plangebied ligt aan de noord- en zuidzijde van het Kenbelstraatje, welke aan de westzijde wordt ontsloten door de Roosendaalseweg. De percelen binnen de planlocatie zijn bekend onder de kadastrale gemeente RPN, sectie M, met nummers 1811, 1812 en 2074.



**Figuur 1: Topografische kaart met daarop het plangebied**



**Figuur 2: Luchtfoto plangebied**

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord'. Op 27 september 2012 is het bestemmingsplan vastgesteld. Daarnaast vigeert het 'Parapluplan parkeren en overgangsrecht Rucphen'. Op 13 december 2017 is het 'Parapluplan parkeren en overgangsrecht Rucphen' vastgesteld. Het parapluplanbestemmingsplan ziet toe op twee onderwerpen, namelijk op het waarborgen van voldoende parkeergelegenheid en het herstellen van het overgangsrecht.



**Figuur 3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan**

Het plangebied is gelegen in drie verschillende enkelbestemmingen. De percelen ten noorden van het Kenbelstraatje zijn gelegen in respectievelijke 'Tuin' en 'Wonen', het perceel ten zuiden van het Kenbelstraatje is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch'. Verder zijn over alle percelen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' gelegen en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar'.

#### **1.4 Planvorm**

Het bestemmingsplan 'Kenbelstraatje ong., St. Willebrord' is vervat in een verbeelding, regels en gaat vergezeld met een toelichting.

##### Verbeelding

Op de verbeelding, met het nummer NL.IMRO.0840.2584K0039-VO1, zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaringen, het zogenaamde renvooi. De verbeelding legt de verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart aanwezig zijn aangegeven en de regels. De kaart is getekend op schaal 1:500.

##### Regels

De regels bevatten juridische regeling betreffende het gebruik en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden die in het plan zijn inbegrepen. De regels zijn ingedeeld in 4 hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgang- en slotregels. De regels worden conform landelijke richtlijnen SVBP2012 en IMRO2012 toegepast en het gemeentelijk handboek.

##### Toelichting

In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van de in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichtte onderzoeken opgenomen. Daarnaast dient een rapportering van de inspraak en de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Bro bedoelde overleg, deel uitmaken van de toelichting.

#### **1.5 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de omschrijving van het plan. De toekomstige situatie wordt in hoofdstuk 3 beschreven. In hoofdstuk 4 van de onderbouwing wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van het plangebied relevant is. De relevante (milieu)aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van geluid, bodemgesteldheid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en ecologie beschreven. In hoofdstuk 6 komen de juridische aspecten aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid beschreven.

## Hoofdstuk 2 De huidige situatie

### 2.1 Beschrijving plangebied

#### 2.1.1 Algemeen

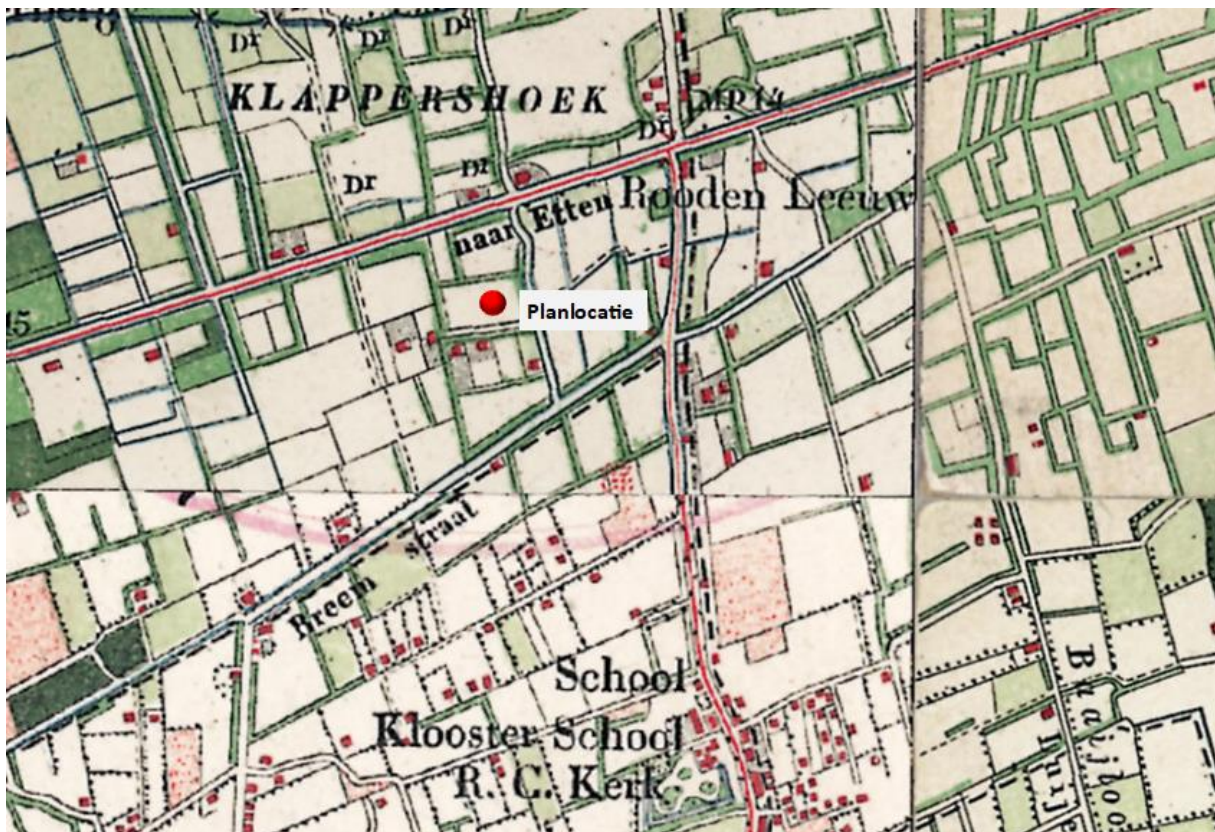
St. Willebrord is de grootste kern van de gemeente Rucphen en heeft van oorsprong een lintvormige opbouw. De lintbebouwing langs de Dorpsstraat, een oude verbindingsweg, is het meest karakteristieke element in de ruimtelijke opbouw van St. Willebrord, met de kerk en omgeving als spil. Aan de zuidzijde grenst St. Willebrord aan de bebouwde kom van Sprundel, aan de noordzijde ligt de snelweg A58.

St. Willebrord ligt in de brede stedenband Roosendaal, Etten-Leur, Breda en Tilburg. Deze band valt binnen twee stedelijke regio's. De stedenband markeert ook de overgang van zandgronden naar de kleigronden van West-Brabant.

#### 2.1.2 Ontstaansgeschiedenis

St. Willebrord is van oorsprong (alvorens er sprake was van een nederzetting) een toponiem waarmee een klein onbewoond heidegebied van circa 400 bunders werd aangeduid dat was gelegen aan de oostzijde van de Rucphense Achterhoek, de noordwestzijde van de Sprundelse Luienhoek, de westzijde van de Ettense Hoge Donk en de Zuidelijke hoek van de Hoevense Heul (Bremstraat). Vanaf circa 1700 raakte dit heidegebied geleidelijk bewoond. In 1841 was de nederzetting uitgegroeid tot circa 100 woningen met circa 500 inwoners. Nadat er in 1841 een parochie werd gesticht en een kerk werd gebouwd trad er verdichting van de bebouwing op. Het dorp is na 1940 sterk gegroeid.

De ruimtelijke structuur van de bebouwde kom van St. Willebrord bestaat uit een paar belangrijke structuurlijnen, waarlangs zich bepaalde (woning)bouwprojecten hebben ontwikkeld. In de kern van St. Willebrord is sprake van een grote verscheidenheid aan en menging van functies. Deze functies zijn met name geconcentreerd in het centrumgebied langs het historische lint, de Dorpsstraat.



Figuur 4: Uitsnede historische kaart 1890 – 1899

### 2.1.3 Plangebied Kenbelstraatje

Het plangebied is gelegen aan het Kenbelstraatje te St. Willebrord, welke ten westen wordt begrensd door de Roosendaalseweg. De woningen in de nabijheid van het plangebied zijn relatief jong. Het betreffen over het algemeen wat ruimte vrijstaande woningen. Het plangebied betreft drie onbebouwde percelen welke zijn gelegen tussen en naast de bestaande woningen met nummers 27, 33 en 39.



**Figuur 5: Zicht op Kenbelstraatje**

## 2.2 Ruimtelijke structuur

### 2.2.1 Bebouwingsstructuur

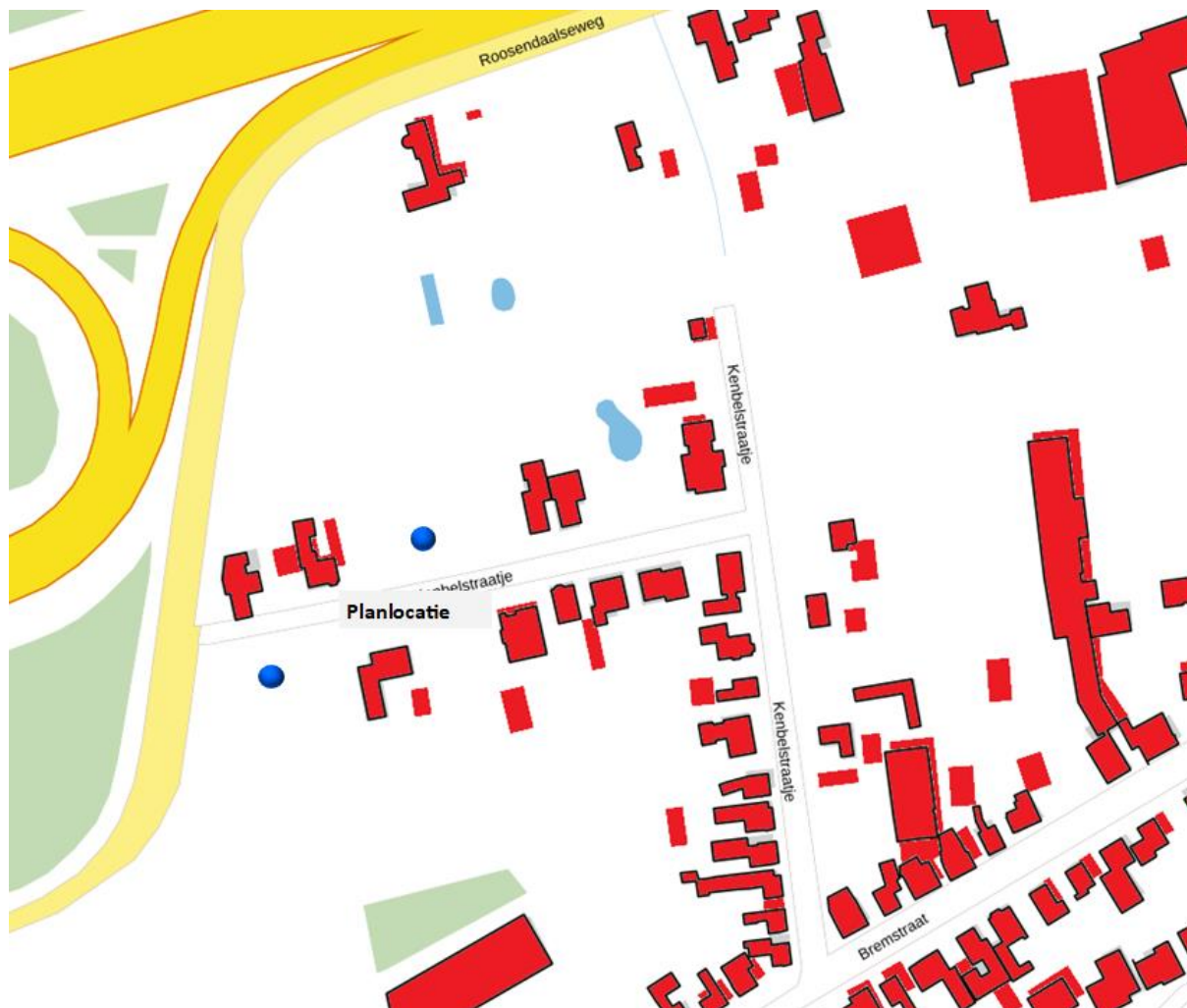
De ruimtelijke structuur van de bebouwde kom van St. Willebrord bestaat uit een paar belangrijke structuurlijnen, waarlangs zich bepaalde (woning)bouwprojecten hebben ontwikkeld.

De belangrijkste en ook de oudste structuurlijn is de Dorpsstraat. Langs deze straat, die de aflopende rug van de noordelijke uitloper van het plateau van Sprundel volgt, heeft de eerste bebouwing van de nederzetting zich ontwikkeld. De Dorpsstraat kruist in noordelijke richting met de Bremstraat. De Bremstraat is een belangrijke ontsluitingsweg voor de noordelijke rand van de kern van St. Willebrord. De Bremstraat kent diverse zijwegen, waaronder het Kenbelstraatje.

Van een architectonische eenheid in de nabijheid van het Kenbelstraatje is geen sprake. De wijk is de afgelopen jaren wat uitgebreid door hier en daar een nieuwbouwwoning, welke door particulieren zijn uitgewerkt. Elke woning is dan ook gebouwd onder een "eigen" architectuur. De omgeving kenmerkt zich dus door vrijstaande woningen waarbij de individuele bouwkundige eenheid met name van belang is. De bebouwing bestaat uit één of twee lagen hoog met kap of plat dak. Kapvormen die voorkomen zijn een zadeldak, schilddak, lessenaarsdak, samengesteld etc. Kleur en materiaal van de hoofdmassa zijn voor de vrijstaande woningen over het algemeen traditioneel, namelijk gevelstenen in aardetinten, maar ook zandsteen komt voor. De woningen zijn veelal voorzien van rode en donkergrijze dakpannen.

De afsplitsing van het Kenbelstraatje ter hoogte van het plangebied betreft een smalle weg, waarbij geen trottoir aanwezig is. De weg is opgedeeld onder verschillende percelen, welke over het algemeen in particulier

bezit zijn. De straat kenmerkt zich door ondiepe voortuinen, waarbij de hoofdbebouwing relatief dicht aan de weg is gesitueerd, wat een versteend effect uitstraalt. Het Kenbelstraatje gaat aan de westzijde over in de Roosendaalseweg, wat een parallelweg van de naastgelegen snelweg betreft.



Figuur 6: Bebouwingstructuur rondom plangebied Kenbelstraatje

## 2.3 Functionele structuur

### 2.3.1 Wonen

In de omgeving van het plangebied komt overwegend de functie wonen voor. Over het algemeen bestaat de omgeving van het plangebied uit eengezinswoningen. Op de functiekaart (figuur 7) is met geel aangegeven, waar de functie wonen aanwezig is.

### 2.3.2 Detailhandel en horeca

In de omgeving zijn een aantal detailhandel functies aanwezig, zoals aan de Bremstraat. Met roze is de detailhandel aangegeven (figuur 7).



**Figuur 7: Functiekaart omgeving plangebied**

### 2.3.3 Bedrijven en kantoren

In de omgeving van het plangebied zijn verspreid een aantal bedrijven gevestigd. De positie (figuur 7) van de bedrijven is met paars aangegeven. Het gros van de bedrijven in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen op het kleinschalig industrieterrein aan de noordelijke rand van St. Willebrord. De bedrijven binnen de kern bestaan uit bedrijven met milieucategorie 1 en 2 en of taxi/transportbedrijven. Verder zijn in de directe omgeving van het plangebied geen zelfstandige kantoren aanwezig.

### 2.3.4 Maatschappelijke voorzieningen

Rondom het plangebied zijn geen directe maatschappelijke voorzieningen aanwezig. In die iets verdere omgeving, in het centrum van St. Willebrord, zijn een Rooms katholieke kerk en een woonzorgcentrum gevestigd.

### 2.3.5 Sport en recreatie

In de omgeving van het plangebied zijn geen sport- en recreatiefuncties aanwezig. Sportgelegenheden bevinden zich aan de oostkant van de kern van St. Willebrord en in het Leisuregebied van Rucphen.

## 2.4 Verkeer

### 2.4.1 Verkeerstructuur

Het plangebied is gelegen aan het Kenbelstraatje. Het Kenbelstraatje gaat aan de westzijde over in de Roosendaalseweg. De Roosendaalseweg is gelegen aan de Poppestraat, welke in verbinding staat met de

snelweg A58. Aan de zuidzijde ligt het Kenbelstraatje aan de Bremstraat. De Bremstraat is een belangrijke verbindingsweg door die van west naar oost door het noordelijk deel van het dorp St. Willebrord loopt. Aan de noordzijde gaat de weg over op de Roosendaalseweg, die aansluit op de A58. Het Kenbelstraatje is een smalle 30 km/pu weg waarbij ter hoogte van het plangebied geen trottoir aanwezig is. Het Kenbelstraatje wordt over het algemeen enkel gebruikt door bestemmingsverkeer. De weg is opgedeeld in diverse percelen, welke over het algemeen in particulier bezit zijn.

#### 2.4.2 *Parkeren*

In de kern St. Willebrord en in de nabijheid van het plangebied vindt het parkeren, zowel plaats op eigen terrein als in de parkeervakken aan de openbare weg.

#### 2.4.3 *Openbaar vervoer*

In St. Willebrord bevindt zich één bushalte, aan de Noorderstraat. Vanaf hier rijdt lijn 312 richting Roosendaal en Breda.

## Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

### 3.1 Ruimtelijke structuur

#### 3.1.1 Bebouwingsstructuur

Het plangebied ligt in de kern van het dorp St. Willebrord en zorgt voor een gepaste inpassing ter plaatse. De gronden zijn momenteel allen onbebouwd en gelegen tussen en naast andere bebouwde percelen. Het invullen van de onbebouwde percelen met woningbouw is dan ook een erg waardevolle ontwikkeling. De beoogde ontwikkeling bestaat uit het oprichten van vier vrijstaande woningen. Ten noorden van het Kenbelstraatje, tussen de woningen met nummers 33 en 39 in, wordt voorzien in drie vrijstaande woningen met ieder een eigen bijgebouw. Kavel 1 heeft een oppervlakte van 1.357 m<sup>2</sup>, kavel 2 een oppervlakte van 1.271 m<sup>2</sup> en kavel 3 een oppervlakte van 1.220 m<sup>2</sup>. Ten zuiden van het Kenbelstraatje, ten westen van de woning met nummer 27, wordt voorzien in één vrijstaande woning met bijgebouw. Kavel 4 heeft een oppervlakte van 668 m<sup>2</sup>.

Het hoofdgebouw dient opgericht te worden binnen het bouwvlak. De voorgevels van de woningen zullen gelijk liggen met de bestaande woningen aan het Kenbelstraatje. De goot- en bouwhoogte mogen respectievelijk 3,5 en 7,5 meter bedragen. In de omgeving staan enkele woningen met dezelfde goot- en bouwhoogte. Op de planlocatie worden de woningen uitgevoerd met 1,5 verdieping met kap. De dakhelling bedraagt bij toepassing van hellende dakvlakken maximaal 65°. De breedte van het hoofdgebouw bedraagt minimaal 6 meter en maximaal 20 meter. De afstand tot de zijdelingse perceelsgrens bedraagt minimaal 2 meter.

De gezamenlijke oppervlakte aan bijbehorende bijgebouwen mag per woning maximaal 100 m<sup>2</sup> bedragen. Bijbehorende bijgebouwen kunnen zowel vrijstaand als aangebouwd zijn. De goot- en bouwhoogte mag respectievelijk maximaal 3,5 meter en 6 meter bedragen.



Figuur 8: Verkaveling Kenbelstraatje

Voor de architectuur van de nieuwe woningen dient aansluiting gezocht te worden bij de omgeving. De kleuren en materialen dienen te bestaan uit traditionele materialen en geen afwijkende kleuren.

Gelet op de omvang en inrichting van alle percelen is er voldoende ruimte voor de vrijstaande woningen met bijgebouwen en (achter)tuinen, zodat de woningen de ruimtelijke structuur van het Kenbelstraatje versterken en aansluiten bij het dorpslandelijke karakter.

Op de noordwestelijke kavel wordt een afvalverzamel punt gerealiseerd, waar containers gestald kunnen worden op de vuilophaaldagen.

### 3.1.2 Groenstructuur

In de huidige situatie zijn er op de percelen ten noorden van het Kenbelstraatje geen opgaande groenstructuren aanwezig. De percelen zijn in gebruik als grasland. Het perceel ten zuiden van het Kenbelstraatje is momenteel zowel agrarisch in gebruik en als tuin. Aan de perceelsranden zijn enkele opgaande groenstructuren aanwezig in de vorm van een haag en bomen. Verder is het perceel in gebruik als weiland voor het grazen van enkele paarden. Al deze groenstructuren blijven zoveel als mogelijk gehandhaafd.

Om te kunnen voldoen aan Visie Duurzaamheid van de gemeente Rucphen dient 75 m<sup>2</sup> openbaar groen per woning gerealiseerd te worden, in totaal is dit 300 m<sup>2</sup>. Dit wordt gerealiseerd aan de voorzijden van de percelen. In deze groenstroken worden tevens wadi's gerealiseerd. De groenstroken worden ingezaaid met het bloemenmengels L2 van De Bolderik. In de groenstroken worden de volgende bomen aangeplant:

- Liriodendron tulipifera 'Fastigiata'
- Amelanchier 'Ballerina'
- Sorbus vilmorinii.

Verder zal uit dit plan blijken dat er ter plaatse van de woonkavels enkele maatregelen moeten worden getroffen ten aanzien van akoestiek. In het desbetreffende onderzoek zal nader worden beschreven hoe deze maatregelen exact tot uiting moeten komen. Wel kan op voorhand worden opgemerkt dat dit in combinatie zal zijn met enkele groenstructuren, zoals een aangeplante aardewal met daarop een kokowall of greenwall. Deze aardewal is als groenstrook aangegeven op de verkaveling-tekening. Dit zal dan ook bijdragen aan het groene karakter van de omgeving.

## 3.2 Functionele structuur

### 3.2.1 Algemeen

Het initiatief binnen het plan 'Kenbelstraatje ong.' bestaat uit het oprichten van maximaal 4 vrijstaande woningen met bijbehorende bijgebouwen. In de bestaande situatie hebben de percelen respectievelijke de bestemmingen 'Agrarisch', 'Tuin' en 'Wonen'. Het gehele plangebied krijgt de bestemming 'Wonen'. De tussenliggende bestemming 'Verkeer' blijft gehandhaafd. Deze weg zal nog worden verbreed, maar dit staat verder los van dit bestemmingsplan. De gronden ter plaatse van deze beoogde verbreding hebben namelijk al de benodigde bestemming 'Verkeer', waardoor hier geen wijzigingen benodigd zijn.

Ter plaatse van de drie woonkavels ten noorden van het Kenbelstraatje wordt drie bouwvlakken met de maatvoeringsaanduidingen 'maximum bouwhoogte 8,5 m' en 'maximum goothoogte 4,5 m' toegevoegd. Per bouwvlak is één woning toegestaan. Tevens wordt een bouwaanduiding toegevoegd met 'vrijstaand'. Tot slot wordt een gevellijn opgenomen.

Ter plaatse van de woonkavel ten zuiden van het Kenbelstraatje wordt één bouwvlak toegevoegd met daarin de maatvoeringsaanduidingen 'maximum bouwhoogte 8,5 m' en 'maximum goothoogte 4,5 m' toegevoegd. Per bouwvlak is één woning toegestaan. Tevens wordt een bouwaanduiding toegevoegd met 'vrijstaand'. Tot slot wordt een gevellijn opgenomen.

### 3.2.2 Verkeer en parkeren

#### Verkeer

Grenzend aan het plangebied is een bestaande verkeersstructuur aanwezig, de te realiseren planontwikkeling sluit aan op het Kenbelstraatje. Gemeente Rucphen heeft aangegeven dat in het kader van verkeersveiligheid en bereikbaarheid (o.a. hulpdiensten) het Kenbelstraatje moet worden verbreed. De gronden zijn over het algemeen in particulier eigendom, waaronder in eigendom van initiatiefnemers. Initiatiefnemers zullen er dan ook zorg voor dragen dat in ieder geval dat op de gronden die ze zelf ter beschikking stellen, maatregelen worden genomen om het Kenbelstraatje te verbreden. Een definitieve invulling van deze maatregelen zal worden vastgelegd op het moment dat de benodigde omgevingsvergunningen moeten worden aangevraagd. De rijbaan wordt verbreed tot een breedte van circa 3,80 m.

#### Parkeren

De gemeente Rucphen hanteert de Nota Parkeernormen Rucphen voor het bepalen van de benodigde parkeergelegenheid. In de nota is per functie uitgegaan van de maximale norm van het CROW. De indeling naar prijzen van woningen heeft een onderverdeling van goedkoop, midden en duur.

Ten aanzien van het parkeren worden de parkeernormen gehanteerd die gelden voor een 'overige bebouwde kom', waarbij de gemeente Rucphen gebruik maakt van haar eigen parkeernorm die zijn gebaseerd op de algemene kencijfers van het CROW. Onderstaand de parkeernorm uit de nota parkeernormen van de gemeente Rucphen.

| Koop, vrijstaand (per woning) |         |                      |              | Aandeel bezoekers |
|-------------------------------|---------|----------------------|--------------|-------------------|
|                               | Centrum | Overige bebouwde Kom | Buitengebied |                   |
| Parkeernorm (pp)              | 1,8     | 2,3                  | 2,4          | 0,3 pp per woning |
| Verkeersgeneratie             | 7,9     | 8,2                  | 8,2          |                   |

Tabel 1: Parkeernorm volgens Nota Parkeernormen Rucphen

De beoogde ontwikkeling omvat het oprichten van vier vrijstaande koopwoningen in het gebied 'overige bebouwde kom'. Dit betekent dat er in totaal ( $4 \times 2,3 = 9,2$ ) 10 parkeerplaatsen benodigd zijn binnen het plangebied. De verkavelingstekening laat zien dat er per kavel voldoende ruimte is om voor het bijgebouw te voorzien in 4 parkeerplaatsen. Dit betekent dat er binnen het plangebied ruimschoots de ruimte is om te voorzien in de 10 minimaal benodigde parkeerplaatsen.

Daarnaast worden er bij de noordelijke drie kavels drie parkeerplaatsen in de openbare ruimte voorzien. In de bestaande situatie wordt hier ook geparkeerd. Op deze manier gaan deze parkeervakken niet verloren.

### 3.3 Stedenbouwkundige verantwoording

#### 3.3.1 Randvoorwaarden en uitgangspunten

Het doel van het stedenbouwkundig ontwerp is het inpassen op bestaande gebouwde omgeving. Om dit te bewerkstelligen dient een aantal ruimtelijke uitgangspunten gehanteerd te worden:

- inpassen in de huidige ruimtelijke structuur;
- behouden van het dorpskarakter;
- bouw- en goothoogte dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing;
- de woningen dienen goed bereikbaar te zijn voor brandweer e.d.;
- voldoende parkeergelegenheid;
- een goed woon- en leefklimaat.

### 3.3.2 *Woningtypologieën*

In het plan wordt gebruik gemaakt van de woningtypologie: vrijstaande woningen. In het plangebied worden maximaal 4 vrijstaande woningen gerealiseerd. De positionering van de woningen wordt ingepast in de bestaande bebouwingsstructuur van het Kenbelstraatje.

## Hoofdstuk 4 Beleidskader

### 4.1 Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan worden de beleidskaders van het Rijk, provincie en gemeente uiteengezet. In het onderhavige bestemmingsplan is het relevante ruimtelijke beleid voor het plangebied Kenbelstraatje ong. opgenomen.

### 4.2 Europees- en Rijksbeleid

#### 4.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied.

#### 4.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn voorlopig zes projecten beschreven: Mainport ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde. Binnenkort volgen nog: hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequenties voor het plangebied. Het plangebied ligt wel in de radarverstoringgebieden behorend bij vliegbasis Woensdrecht en radarstation Herwijnen. In het bestemmingsplan is hiervoor de aanduiding 'vrijwaringszone – radar' opgenomen. Bij deze aanduiding behoren de volgende bouwregels:

- a. mogen binnen een afstand van 15 km van de radarantenne van Vliegbasis Woensdrecht geen gebouwen worden opgericht hoger dan de denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf de radarantenne op Vliegbasis Woensdrecht op 48 m + NAP, oplopend met 0,25 graden tot een hoogte van 113 m + NAP;
- b. geldt voor windturbines, in aanvulling op het bepaalde onder a en naast de bouwregels zoals opgenomen in de artikelen 3 tot en met 25, dat geen windturbines mogen worden opgericht met een tiphoogte hoger dan 90 m + NAP.

Het plangebied ligt op een afstand van 19 kilometer van de radarantenne van Vliegbasis Woensdrecht, daarnaast omvat de ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied geen oprichting van een windturbine. Door de beoogde ontwikkeling worden radarbeelden niet verstoord.

#### 4.2.3 *Nota Wonen*

De Nota Wonen: Wonen in de 21e eeuw is opgezet onder het motto "de burger centraal". Daarbij wordt veel aandacht besteed aan de individualisering van de samenleving. De nota gaat uit van: meer keuzevrijheid voor burgers, aandacht voor maatschappelijke waarden en een betrokken overheid bij beheerste marktwerking. Het gaat om het principe van prestatie en tegenprestatie die als basis dient voor transacties tussen de partijen. Dit wil niet zeggen dat er geen wetgeving meer noodzakelijk is.

#### 4.2.4 *Nationaal Milieubeleidsplan 4*

Met het Nationaal Milieubeleidsplan 4 uit juni 2001 wordt een nieuwe beleidscyclus gestart, met een over meerdere decennia vol te houden pad van transitie naar duurzaamheid.

De verschillende transities zijn ondergebracht in drie clusters:

- transitie naar duurzame energiehouding;
- transitie naar een duurzaam gebruik van biodiversiteit en hulpbronnen;
- transitie naar duurzame landbouw.

Dit NMP 4 beoogt het permanente proces van verbetering te versterken door integrale oplossingen in ontwikkelen voor hier en nu, voor elders en later. De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door het aanbod van woningen, werkgelegenheid, winkels en andere voorzieningen in de omgeving of door de aanwezigheid van groen, natuur, ruimte en afwisseling van karakteristieke gebieden. Ook blijkt de waardering van het stedelijk gebied steeds meer gekoppeld te worden aan de waardering van het landelijk gebied en omgekeerd. Het milieubeleid draagt echter ook bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Milieu en ruimtelijke ordening raken steeds meer verweven. Milieubeleid en ruimtelijk beleid moeten elkaar dan ook versterken.

Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren en realiseren van milieukwaliteit en de uitvoering van het beleid op het meest passende bestuursniveau komt te liggen.

#### 4.2.5 *Wet op de archeologische monumentenzorg (nota belvédère)*

In de nota belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Het plangebied is niet gelegen in een gebied aangewezen binnen de nota belvédère.

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan. Dit is niet

veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld. De Omgevingswet zal naar verwachting in 2021 in werking treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijke zorgtaak heeft de gemeente Rucphen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekartaal op te stellen, samen met de Nota Archeologie en de bijbehorende verordening. Zie verder paragraaf 4.4.6.

#### 4.2.6 Water

##### Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

##### Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

##### Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2010 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 5.4 komt het aspect water aan bod voor de planontwikkeling.

#### 4.2.7 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming (1 januari 2017).

##### Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

### Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. De wet natuurbescherming biedt bescherming aan het merendeel van de inheemse dieren en planten in Nederland.

De nieuwe Wet natuurbescherming regelt niet alleen de 'ruimtelijke ingrepen', maar ook de andere onderwerpen zoals overig bezit en handel, gebiedsbescherming, houtopstanden, klacht en beheer en schadebestrijding. Een verandering ten opzichte van de oude Natuurbeschermingswet 1998 is dat de provincies voor hun gebied bepalen wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is enkel nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes.

De beschermingsstatus van de inheemse dier- en plantensoorten houdt onder meer in dat in geval van voorgenomen activiteiten zoals aanleg van infrastructuur of bouwprojecten, het plangebied moet worden getoetst op de aanwezigheid van beschermde soorten: de 'natuurtoets'.

Het aspect ecologie wordt in paragraaf 5.5 verder uiteengezet.

## **4.3 Provinciaal beleid**

### *4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018*

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2022 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

### *4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant*

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vijf rollen:

1. Ontwikkelen

De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.

2. Ordenen

De provincie wil de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant ordenen in robuuste ruimtelijke structuren. Dit zijn de groenblauwe-, de agrarische-, de stedelijke- en de infrastructuur.

3. Beschermen

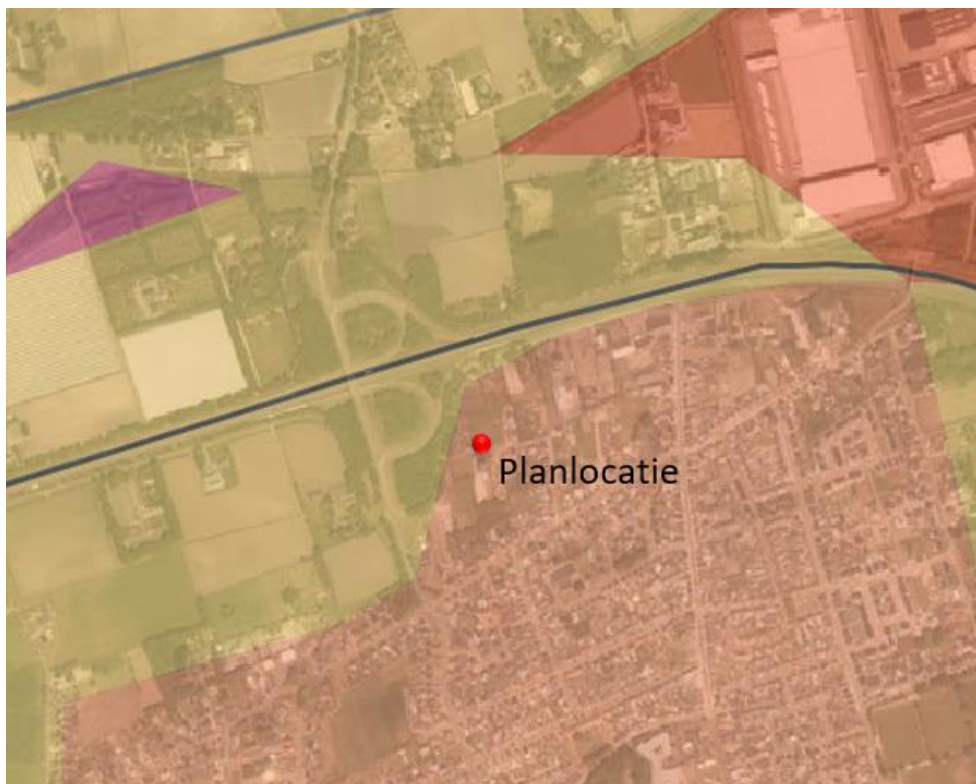
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.

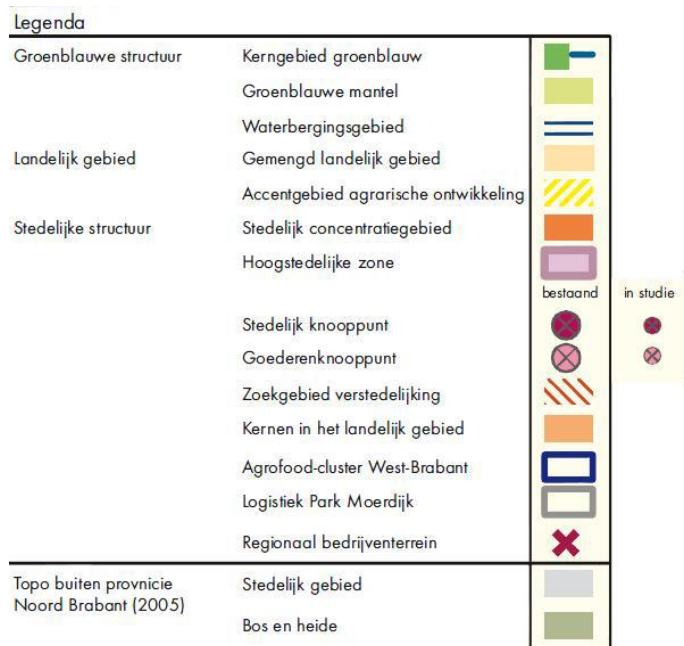
4. Regionaal samenwerken

De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming *in vier regio's*. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.

5. Stimuleren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.





**Figuur 9: Uitsnede structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant 2014**

Uit figuur 10 blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de 'Stedelijke structuur - kernen in het landelijk gebied'.

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De verschillen tussen de (middel)grote steden, suburbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, zijn een belangrijke kwaliteit van Brabant.

De vijf grote steden Tilburg, Breda, 's-Hertogenbosch, Eindhoven en Helmond, zijn met de omliggende suburbane gebieden uitgegroeid tot de brandpunten van de verstedelijking in Noord-Brabant. Hier wordt het merendeel van de verstedelijkingsopgaven opgevangen. Samen vormen zij het stedelijk netwerk BrabantStad. De groene geleidingszones tussen de steden en (suburbane) kernen verbinden de steden met het omliggende landelijke gebied en vervullen een belangrijke rol als stedelijk uitloopgebied. Ook dat is een belangrijke kwaliteit van de stedelijke structuur in Brabant.

In het landelijk gebied bieden vitale kernen landelijke en meer kleinschalige woon- en werkmilieus. Ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen zijn gericht op de eigen behoefte. Voor de opvang van de woningbouwbehoefte geldt het principe van bouwen voor migratiesaldo-nul. Om de leefomgeving aantrekkelijk te houden, verplaatsen bedrijven die hier qua aard, schaal en functie niet meer bij passen naar werklocaties rond de steden. De leefbaarheid is een belangrijk aandachtspunt. Samen met de bewoners wordt gezocht naar mogelijkheden om gemeenschappelijke voorzieningen voor de kernen te behouden.

De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen en werken. De provincie stuurt op een concentratie van verstedelijking. De sturing op de kernen in het landelijk gebied sluit daarom aan op de sturing voor stedelijke concentratiegebieden. Hier zijn alleen elementen opgenomen in aanvulling/afwijking op teksten van het stedelijk concentratiegebied.

Het ontwikkelingsplan Kenbelstraatje ong. voorziet in een inbreiding in het bestaand stedelijk gebied. Het betreft hier zorgvuldig ruimtegebruik. Met de inbreiding wordt rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit, het ontwikkelingsplan Kenbelstraatje ong. vindt zijn aansluiting op de omgeving. Het beoogde plan past binnen de beleidslijnen van de SVRO.

#### 4.3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks

heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Deze beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld.

In figuur 11 zijn de uitsneden van de kaarten behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor het plangebied. Uit figuur 11 blijkt dat het plangebied is gelegen in het ‘Stedelijk gebied – Landelijke kern’ met daarbij de aanduiding ‘Stalderingsgebied’ en ‘Boringsvrije zone’.



**Figuur 10: Uitsneden kaarten behorende bij de Interim omgevingsverordening, Noord-Brabant**

In het plangebied worden maximaal vier vrijstaande woningen opgericht op onbebouwde percelen binnen het stedelijk gebied. In de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen waaraan gehouden moet worden bij de ontwikkeling van bovenstaand initiatief. De ontwikkeling binnen het plangebied kan binnen de Interim

omgevingsverordening onderverdeeld worden in twee onderdelen. Dit zijn de onderdelen 'oprichten woningen' en 'algemene regels'. Hieronder wordt elk onderdeel getoetst aan de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

#### Onderdeel 1: Oprichten woningen

Het initiatief is om in het plangebied vier vrijstaande woningen te realiseren. In artikel 3.42 van de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor nieuwbouw van woningen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied – Landelijke kern'.

#### **Artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling**

##### **Lid 1**

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

##### **Lid 2**

Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
- b. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
- c. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- d. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- e. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit.

Plannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moeten zijn gelegen in bestaand stedelijk gebied. Het plangebied is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied in de dorpskern van St. Willebrord. De locatie betreft een inbreidingslocatie. De percelen liggen in de kern van St. Willebrord, met passende woningbouw wordt aangesloten op de omgeving. Het zorgvuldig ruimtegebruik binnen de kern St. Willebrord wordt hiermee bevordert. De stedelijke ontwikkeling dient een verantwoording te bevatten over de wijze waarop de afspraken die daaromtrent in het regionaal ruimtelijk overleg zijn gemaakt, worden nagekomen. De beoogde nieuwbouw dient zich te verhouden tot de afspraken en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.

Het onderzoek naar de behoefte van woningen wordt door de provincie Noord-Brabant strak geregisseerd. Dit is verankerd in Afdeling 5.4 'Regionaal samenwerken' van de Interim omgevingsverordening. In Afdeling 5.4 is bepaald dat er ten minste tweemaal per jaar een regionaal omgevingsoverleg plaats vindt tussen Gedeputeerde Staten, gemeenten, regio's en waterschappen. De gemeente Rucphen is ingedeeld bij de regio West-Brabant. Volgens de Afdeling 5.4 'Regionaal samenwerken' plegen de deelnemers aan het RRO regionale afstemming en maken afspraken over de programmering en planologische voorbereiding van de bouw van woningen; informeren elkaar over de voortgang van hiervoor bedoelde voornemens en afspraken; en hebben een monitoringssysteem waarin de voortgang van de woningbouw wordt bijgehouden.

Rucphen maakt deel uit van het RRO-gebied West-Brabant (18 gemeenten) en de subregio West (landelijk gebied). RRO-gebied West-Brabant valt samen met het COROP-gebied West-Noord-Brabant. Dit is conform het advies uit de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking van het Ministerie van infrastructuur en Milieu. Via de RRO's geven de Brabantse gemeenten jaarlijks inzicht in hun woningbouwplannen. Hiertoe actualiseren de gemeenten jaarlijks hun 'overzicht woningbouwcapaciteiten per gemeente', kortweg de matrix genoemd. Sinds 1 december 2016 is de Regionale Agenda Wonen 2017 van toepassing, waarin de meest actuele regionale woningbouwafspraken zijn opgenomen.

De provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose 2016 t/m 2025 laat een behoorlijke regionale woningbouwopgave zien van circa 33.000 woningen (39.000 inclusief sloop) tot 2030. De groei van de woningvoorraad is de afgelopen jaren echter achter blijven lopen ten opzichte van de geprognosticeerde woningbehoefte. De regio West-Brabant heeft op basis van de toekomstige bevolkingsontwikkelingen, de bevolkings- en woningbehoefteprognose en de gemeentelijke woningbouwontwikkelingen de regionale

woningvoorraad en woningbouwopgave per gemeente voor de periode 2016 t/m 2025 bepaalt. In de Regionale Agenda Wonen is de woningbouwcapaciteit en - opgaven per gemeente opgenomen.

| <b>Regio West-Brabant</b><br><b>Woningvoorraad en woningbouwprognose per gemeente 2016 t/m 2025</b> |                                                             |                                                           |                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| <b>Subregio West</b>                                                                                | <b>feitelijke<br/>woningvoorraad<br/>per 1 januari 2016</b> | <b>prognose<br/>woningvoorraad<br/>per 1 januari 2026</b> | <b>groei voorraad<br/>prognose 2014<br/>2016 t/m 2025</b> |
| Bergen op Zoom                                                                                      | 29.360                                                      | 32.335                                                    | 2.975                                                     |
| Halderberge                                                                                         | 12.678                                                      | 13.570                                                    | 890                                                       |
| Moerdijk                                                                                            | 15.950                                                      | 17.515                                                    | 1.565                                                     |
| Roosendaal                                                                                          | 33.799                                                      | 36.915                                                    | 3.115                                                     |
| Rucphen                                                                                             | 9.327                                                       | 9.840                                                     | 515                                                       |
| Steenbergen                                                                                         | 10.119                                                      | 10.950                                                    | 830                                                       |
| Woensdrecht                                                                                         | 9.333                                                       | 9.655                                                     | 320                                                       |
| <b>Subtotaal</b>                                                                                    | <b>120.566</b>                                              | <b>130.780</b>                                            | <b>10.210</b>                                             |

**Figuur 11: Woningbouwopgaven en plancapaciteiten gemeenten 2016 t/m 2025**

Voor de gemeente Rucphen wordt de benodigde capaciteit aan nieuwe woningen bepaald op 515 woningen t/m 2025. Ten tijde van het opstellen van de Regionale Agenda Wonen, waren 258 woningen opgenomen binnen de harde plancapaciteit van de gemeente Rucphen. Dit betekent dat 50% van het vereiste aantal woningen is opgenomen binnen een bestemmingsplan. Naar aanleiding hiervan kan worden gesteld dat er ruimte is voor de ontwikkeling van vier vrijstaande wooneenheden.

#### Onderdeel 2: Algemene regels: Bevordering ruimtelijke kwaliteit

##### *Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit*

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie;

##### *Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:*

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

##### *Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6, tweede lid, Bro)*

Een plan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6 tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame ontwikkeling). Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

Artikel 3.1.6 lid 2 Bro (ladder voor duurzame ontwikkeling). Op 1 juli 2017 is de nieuwe ladder vastgesteld. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder kent meerdere vragen die achter elkaar worden doorlopen.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

De Ladder is van toepassing op woningbouwplannen, die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied betreft de ontwikkeling van maximaal vier vrijstaande wooneenheden. De onderhavige woningbouw ontwikkeling is kleinschalig van aard en kan daarom, conform vaste jurisprudentie, niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro worden aangemerkt. Gelet hierop is het plan niet in strijd met artikel 3.1.6, tweede lid, uit het Bro en is de ontwikkeling niet ladderplichtig.

De provincie verwacht van gemeenten dat zij bij de ontwikkeling van woningbouwlocaties en de opstelling van gemeentelijke ruimtelijke plannen daarvoor rekening houden met de afspraken zoals die zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg. De beoogde ruimtelijke planontwikkeling voldoet aan de regels zoals opgesteld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

#### 4.3.4 Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingsverordening bevat alle regels op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving, zoals over milieu, natuur, ruimtelijke ordening, wegen, water en bodem. De omgevingsverordening is een voor de provincie verplicht instrument uit de Omgevingswet, die in 2023 in werking gaat treden.

In figuur 9 is de uitsnede van de kaart behorende bij de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie. Uit figuur 9 blijkt dat de planlocatie is gelegen in het 'Stedelijk gebied'.



Figuur 12: Uitsnede Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

In artikel 4.55 zijn specifieke regels opgenomen voor duurzame stedelijke ontwikkelingen. Hieronder is artikel 4.55 weergegeven.

#### **Artikel 4.55 Duurzame stedelijke ontwikkeling**

##### *Lid 1*

Een omgevingsplan dat een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt voor wonen, werken of voorzieningen, wijst daarvoor de locatie aan binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in Afdeling 6.2 Regionaal samenwerken;
- b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

##### *Lid 2*

Er is sprake van een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen in het geval dat:

- a. een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving wordt bevorderd;
- b. zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden, wordt bevorderd;
- c. optimaal invulling wordt gegeven aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- d. rekening wordt gehouden met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- e. optimaal invulling wordt gegeven aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
- f. wordt bij gedragen aan een duurzame, concurrerende economie.

##### *Lid 3*

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen op een bedrijventerrein, bevat het omgevingsplan regels over:

- a. een bij de aard van het bedrijventerrein en de toe te laten functies passende kavelomvang;
- b. het tegengaan van ontwikkelingen die een effectief gebruik van het bedrijventerrein beperken, waarvan in ieder geval sprake is bij:
  1. bedrijfswoningen;
  2. bedrijven die doelmatig gevestigd kunnen worden in gemengde gebieden tenzij deze bedrijven concept-versterkend werken en geclusterd worden;
  3. Voorzieningen die gelet op hun publieksaantrekkende werking huishouden in centrumgebieden tenzij deze concept-versterkend werken en geclusterd worden.

In bovenstaand artikel zijn de specifieke regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen. De ontwikkeling is passend binnen de regionale afspraken, hieraan is getoetst in paragraaf 4.3.

Plannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moeten zijn gelegen in bestaand stedelijk gebied. Het plangebied is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied in de dorpskern van St. Willebrord. Het perceel ligt in de kern van St. Willebrord, met passende woningbouw wordt aangesloten op de omgeving. Het zorgvuldig ruimtegebruik binnen de kern Sprundel wordt hiermee bevordert. De stedelijke ontwikkeling dient een verantwoording te bevatten over de wijze waarop de afspraken die daaromtrent in het regionaal ruimtelijk overleg zijn gemaakt, worden nagekomen. De beoogde nieuwbouw dient zich te verhouden tot de afspraken en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.

Voor de gemeente Rucphen wordt de benodigde capaciteit aan nieuwe woningen bepaald op 515 woningen t/m 2025. Ten tijde van het opstellen van de Regionale Agenda Wonen, waren 258 woningen opgenomen binnen de harde plancapaciteit van de gemeente Rucphen. Dit betekent dat 50% van het vereiste aantal woningen is opgenomen binnen een bestemmingsplan. Naar aanleiding hiervan kan worden gesteld dat er ruimte is voor de ontwikkeling van 4 extra wooneenheden.

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant.

## **4.4 Gemeentelijk beleid**

### *4.4.1 Structuurvisie Rucphen 2030*

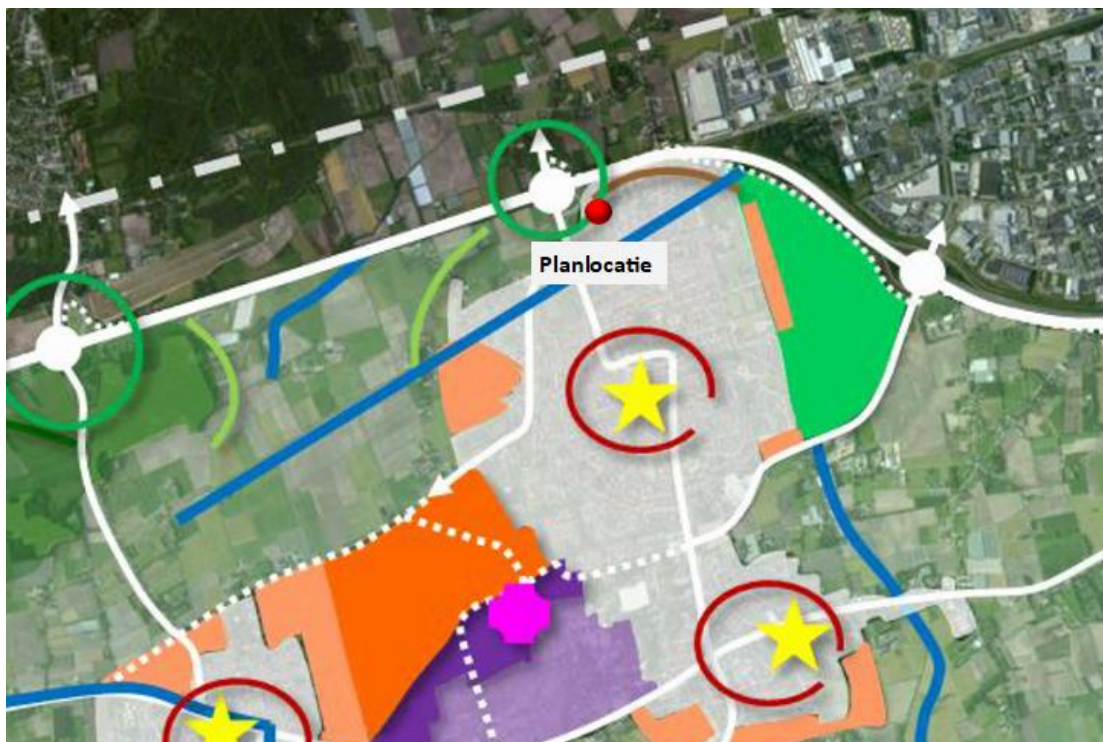
De gemeenteraad van Rucphen heeft bij besluit van 11 december 2013 de 'Structuurvisie Rucphen 2030' vastgesteld. In de 'Structuurvisie Rucphen 2030' geeft de raad zijn visie op de ruimtelijke ontwikkelingen.

De visie gaat over de leefruimte van het gehele grondgebied van Rucphen. De structuurvisie is het richtinggevende ruimtelijke relevante afwegingskader.

De Structuurvisie bestaat uit twee delen:

1. Deel A, de beleidsvisie, bevat onze voornemens en ambities met betrekking op de toekomstige ruimte van Rucphen.
2. De projecten en de haalbaarheid ervan worden behandeld in deel B: het projectenplan. De visie heeft een looptijd tot 2030. Het projectenplan wordt regelmatig geactualiseerd.

Uit figuur 13 blijkt dat het plangebied ligt in 'Versterken uitstraling dorpskernen'. Om de woonkwaliteit en de recreatieve aantrekkelijkheid van de gemeente te vergroten is versterking van de uitstraling van de grote kernen noodzakelijk. De grote kernen zijn stenig en hebben hun relatie met het buitengebied verloren. Het gemeentelijk beleid is gericht op herstel van deze relatie. In het groenstructuurplan is aangegeven hoe: landschappelijke dooradering van de dorpen, een groen dorpshart en groene dorpsranden. Rode initiatieven worden hieraan getoetst en moeten daaraan bijdragen.





**Figuur 13: Uitsnede Structuurvisie Rucphen 2020**

De vier vrijstaande woningen worden gerealiseerd op een inbreidingslocatie aan het Kenbelstraatje. Om de woonkwaliteit en de recreatieve aantrekkelijkheid van de gemeente te vergroten is versterking van de uitstraling van de grote kernen noodzakelijk. Dit initiatief draagt bij aan de aantrekkelijkheid van de woonkern St. Willebrord.

#### 4.4.2 Woonvisie gemeente Rucphen 2020-2024

De woningmarkt is steeds in beweging en verandert in een hoog tempo als gevolg van maatschappelijke en economische ontwikkelingen en wijziging van wet- en regelgeving. Belangrijke uitdagingen zijn er zoals op het gebied van betaalbaarheid van woonlasten voor starters, het uitgangspunt van langer thuis blijven wonen door ouderen, verduurzaming van de woningvoorraad en de toewijzing van passende sociale huisvesting voor onze inwoners.

Het is dan ook noodzaak om deze ontwikkelingen nauwlettend te volgen en het woningmarktbeleid daarop aan te passen. De Woningwet 2015 gaat er van uit dat tussen de gemeente, de woningcorporaties en de huurdersorganisaties zogenaamde prestatieafspraken gemaakt worden, die gebaseerd zijn op een actuele gemeentelijke woonvisie. Hiermee is de noodzaak van een actuele eigentijdse woonvisie helder, waarbij het de uitdaging blijft om binnen de wet- en regelgeving te blijven zoeken naar lokale optimalisatie van visie en ambities. Traditioneel is de woonvisie een belangrijk instrument in de woningbouwopgave voor de gemeente. Dat geldt zeker ook voor deze woonvisie. Echter wordt in deze woonvisie naast het perspectief van het bouwen tevens het perspectief van het wonen belicht. Daarmee heeft deze woonvisie zich ontwikkeld tot een brede WOONvisie voor de periode 2020-2024.

In de gemeentelijke Woonvisie wordt de actuele informatie over de woningmarkt vertaald naar speerpunten voor het gemeentelijk beleid. Hierbij gaat het onder andere om ruimtelijke ordening, woningbouwplanning, transformatie, grond(prijs)beleid, betaalbaarheid, kwaliteit, duurzaamheid, woonruimteverdeling (beschikbaarheid/ doelgroepen), wonen, leefbaarheid en zorg etc. Deze vertaalslag zorgt ervoor dat de Woonvisie 2020-2024 het woonkompas bij uitstek is, gebaseerd op onder andere de Toekomstvisie Puur Rucphen 2030 en de Structuurvisie Rucphen 2030. Het uiteindelijke doel is hiermee vitale gemeenschappen en

een aantrekkelijk woon- en leefklimaat te behouden en te versterken in de vijf kernen van de gemeente Rucphen.

Het initiatief past binnen de Woonvisie van Rucphen. Doorstromers in de gemeente zijn voornamelijk op zoek naar een grotere woning. Hieruit kan worden afgeleid dat, hoewel reeds sprake is van een groot aantal vrijstaande woningen in St. Willebrord, de vraag naar dit type woning aanhoudt. Met het onderhavige initiatief wordt tegemoetgekomen aan de vraag naar deze woningen.

#### 4.4.3 Groenbeleidsplan Groen R, 2022

De gemeente Rucphen mag zich met recht een groene gemeente noemen. En dat wil de gemeente ook graag blijven. Dat doen zij door meer, beter en bereikbaar groen. Hierbij spelen een groot aantal factoren een rol, zoals (be)leefbaarheid, klimaatadaptatie, duurzaamheid, gezondheid, biodiversiteitsherstel, landbouw etc. Op basis van kansen en bedreigingen worden keuzes gemaakt in prioritering van uitvoer. Met Groen R streeft de gemeente de komende jaren naar een duurzame ontwikkeling van het groen en landschap.

Wanneer het gaat om het behoud en versterken van het leefklimaat in de dorpen en het buitengebied is groen belangrijk. Dit geldt voor zowel mensen als dieren. Gemeente Rucphen is zich bewust van de bijdrage die groen levert aan een goede leefomgeving. Denk aan natuurwaarde, gezondheid, een betere luchtkwaliteit, klimaatadaptatie, recreatiewaarde, esthetische waarde, cultuurhistorische waarde en ook economische waarde. Groen biedt een plek voor ontmoeting en beweging en draagt bij aan een goed woon- en werkklimaat en een gezonde levensstijl. Bij het inpassen van bestaand groen en nieuw groen bij ontwikkelingen, tot het goed onderhouden, zodat groen volwassen wordt en bomen monumentaal.

Hoe vanzelfsprekend de aanwezigheid van groen ook lijkt, een duidelijke borging is voor behoud en ontwikkeling van belang. Dit groenbeleidsplan sluit aan en bouwt voort op landelijke wettelijke kaders en verschillende gemeentelijke beleidskaders (waaronder: Visie Groenbeleid 2008 en Groenstructuurplan gemeente Rucphen 2009).

Om te komen tot Groen R zijn de volgende zes bouwstenen van belang. De bouwstenen geven inzicht in de verschillende verschijningsvormen en relaties van groen. Het geeft per bouwsteen de huidige situatie weer en daarnaast ook de noodzakelijke opgaven. De bouwstenen zijn:

- Groen en identiteit;
- Groen en natuur;
- Groen en de gezondheid;
- Groen en klimaatadaptatie;
- Groen en de CO2 opgave;
- Groen en de landbouw.

In de visie werkt de gemeente aan de verbinding en de verbetering van het groen in de kernen en het buitengebied, met als doel een sterke groenstructuur. De structuur moet bestaan uit een gevarieerd groenpalet van bloemen tot bomen, van rustige tot drukker gebieden, van ecologisch groen tot speelgroen. Door het verbinden van groene gebieden ontstaan meer mogelijkheden voor dieren en voor planten om te leven en voor onze inwoners om daar van te genieten. Geleidelijk ontstaat zo in de publieke (en in de private) buitenruimte een samenhangend groen netwerk. Die groenstructuur wordt gerealiseerd door waardevol groen te behouden, groen toe te voegen waar dat kan en groen zo aan te leggen dat het een meerwaarde heeft voor mensen en dieren. De gemeente Rucphen ontwikkelt de groene ruimte in de gemeente met aandacht voor gezondheid, natuur, klimaatadaptatie en sociaal welzijn.

Een ruimtelijke visie voor de hele gemeente die gebaseerd is op de ruimtelijke kenmerken en rekening houdt met dynamiek en ontwikkelingen binnen de gemeente. Het groenplan is niet per definitie een blauwdruk maar geeft richting aan ontwikkelingen in het groen, en biedt kaders voor niet-groenprojecten.

Groen R bestaat uit de genoemde bouwstenen. Als er groene ruimtes worden toegevoegd, verbeterd, beheerd of ontworpen, doet de gemeente dat door het inzetten van een aantal principes die de basis vormen onder deze visie. Alle vier zijn ze gericht op het doel van een leefbare gemeente voor mens en dier.

- Principe 1 We zorgen voor genoeg en gevarieerd groen voor iedereen;

- Principe 2 We zorgen voor groen dat bijdraagt aan verschillende opgaven;
- Principe 3 De gemeente wordt natuurinclusief aangelegd en beheerd;
- Principe 4 Aan groen werken we samen.

De visie Groen R gaat over de invulling van openbaar groen binnen de gemeente Rucphen. De planlocatie maakt geen deel uit van het openbaar gebied. De beoogde ontwikkeling geeft geen aantasting aan de kwaliteit of kwantiteit van het groen in de gemeente Rucphen.

De planlocatie ontsluit aan het Kenbelstraatje. Het Kenbelstraatje is in de groenstructuurkaart niet aangemerkt als een structuur met groen of bomen. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op eventueel in de omgeving gelegen groenstructuren. Het groenstructuurplan heeft geen gevolgen voor de ontwikkeling op de planlocatie of andersom.



**Figuur 14: Groenstructuurkaart kern Sint Willebrord, Groenbeleidsplan Groen R**

#### 4.4.4 Boombeleid gemeente Rucphen

De gemeente Rucphen streeft de komende jaren naar een duurzame ontwikkeling van het bomenbestand. De aspecten gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde zijn de drie bepalende pijlers.

Het behouden en versterken van de boomstructuur, het vergroten van de biodiversiteit en klimaatadaptief maken van de gemeente zijn daarbij uitgangspunt. Door het benoemen van de essentiële groenstructuur van de dorpen kan gericht worden gewerkt aan het groene geraamte. Dit wordt tevens bereikt door het stellen van heldere inrichtings- en beheereisen. De gemeente Rucphen is zich als groene gemeente bewust van het belang van een goede biodiversiteit. Waarbij we inzetten op goede robuuste en fijnmazige netwerken, een duidelijke en passende soortkeuze en het stimuleren van milieu- en natuureducatie.

Het draait bij de waardering van de bomen over de beleving door de gebruikers. Van de Rucphense Bossen tot de kleine landschapselementen in het buitengebied en van de bomenlanen tot de bomen in de woonstraten binnen de dorpen. Met een bomenbestand van circa 14.000 bomen is er gemiddeld 0,6 boom per inwoner, dat is vergelijkbaar met het landelijke gemiddelde van 0,5 boom per inwoner. Een groot aantal van de bomen binnen de gemeente is aangewezen als waardevol, deze bomen zijn opgenomen op de groene kaart. Ze dragen op een bijzondere manier bij aan de groene uitstraling van de gemeente.

De planlocatie ontsluit aan het Kenbelstraatje. Het Kenbelstraatje is niet aangemerkt als hoofd- of nevenstructuur van gemeentelijke bomen. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op eventueel in de omgeving gelegen groenstructuren. Het groenstructuurplan heeft geen gevolgen voor de ontwikkeling op de planlocatie of andersom.



Figuur 15: Uitsnede Boombeleid kaart

#### 4.4.5 Nota Parkeernormen Rucphen

De Nota parkeernormen Rucphen is een bijlage van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan. In de Nota parkeernormen Rucphen worden de gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Rucphen vastgesteld. De normen zijn vastgesteld om in de toekomst te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte en de bereikbaarheid en leefbaarheid van de verschillende kernen van de gemeente Rucphen te waarborgen. Het aspect parkeren komt in paragraaf 3.2.2 aan bod, het parkeren dient te voldoen aan de nota parkeernormen.

#### 4.4.6 Waterplan Rucphen, visie en maatregelen

De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en op orde houden. Het waterplan Rucphen geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat eruit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.

In het waterplan wordt het watersysteem en de waterketen beschreven en wordt ingegaan op de (bekende) knelpunten en de punten die goed zijn of potentie hebben. Daarna wordt ingegaan op de watervisie voor de gemeente Rucphen in 2050. De drie hoofdthema's zijn de waterstructuur, water in de omgeving en waterbeleving in het groen. Ten slotte worden maatregelen beschreven. De maatregelen kunnen van verschillende aard zijn: communiceren, organiseren (werkafspraken) en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. Het plangebied is niet gelegen binnen een ontwikkeling in het kader van het Waterplan Rucphen.

In paragraaf 5.4 komt het aspect water aan bod voor het plangebied.

#### 4.4.6 Nota Archeologie Gemeente Rucphen

Het tijdig identificeren en meewegen van archeologische (verwachtings-)waarden kan een bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de historische identiteit en kwaliteit van de leefomgeving (inclusief het landschap). Daarom is door de gemeente Rucphen de Nota Archeologie Gemeente Rucphen opgesteld. De beleidsnota en bijbehorende archeologische beleidskaart is het centrale instrument dat alle betrokken partijen bij planvorming is staat stelt om vooraf inzicht te krijgen in de nog aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het aspect archeologie is in paragraaf 5.2 verder uitgewerkt.

#### 4.4.7 Visie Duurzaamheid 2019-2030 en Duurzaamheidsagenda 2019-2030

De gemeente Rucphen heeft de Visie Duurzaamheid 2019-2030 vastgesteld. Dit document biedt het kader voor het duurzaamheidsbeleid van gemeente Rucphen. Het is tot stand gekomen met inbreng inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen, de gemeenteraad en andere betrokkenen vanuit de gemeente en diverse afdelingen van de gemeente. Achterliggende gedachte is om duurzaamheid niet te zien als een geïsoleerd beleidsterrein maar op te pakken als een integrale opgave binnen de gemeentelijke organisatie en de samenleving. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan. In de Visie Duurzaamheid staan de ambities van de gemeente Rucphen op het gebied van duurzaamheid. Deze ambities hebben betrekking op de thema's: Klimaat, Energie en Wonen/ Groen en Water/ Afval en Grondstoffen/ Mobiliteit/ Landbouw/ Gemeente.

De Duurzaamheidsagenda is het instrument dat de activiteiten van de gemeente en haar omgeving bundelt en structureert. De agenda is gevuld met concrete activiteiten. De agenda kan worden aangepast als zich verdere kansen voor verduurzaming voordoen of voortschrijdend inzicht daarom vraagt (adaptief).

Duurzaam ondernemen is een van de ambities binnen de visie. De gemeente is samenwerking met bedrijven een platform Duurzaamheid aan het ontwikkelen ter bevordering van duurzaam ondernemen. Hierbij liggen bijvoorbeeld kansen om op grote bedrijfsdaken zonnepanelen te plaatsen. Voor duurzaam bouwen is de ambitie om bestaande bedrijfsgebouwen aan Energielabel B te laten voldoen. Een duurzame samenleving heeft hoge natuurwaarden en een goede waterkwaliteit.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt nadrukkelijk ingezet op meer groen en ruimte voor water. Dit versterkt de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente als aantrekkelijke woongemeente. Daarnaast zorgt meer groen voor een betere leefbaarheid en gezondheid in de kernen. Door voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijker te sturen op voldoende groen en water is het mogelijk om deze ambitie waar te maken.

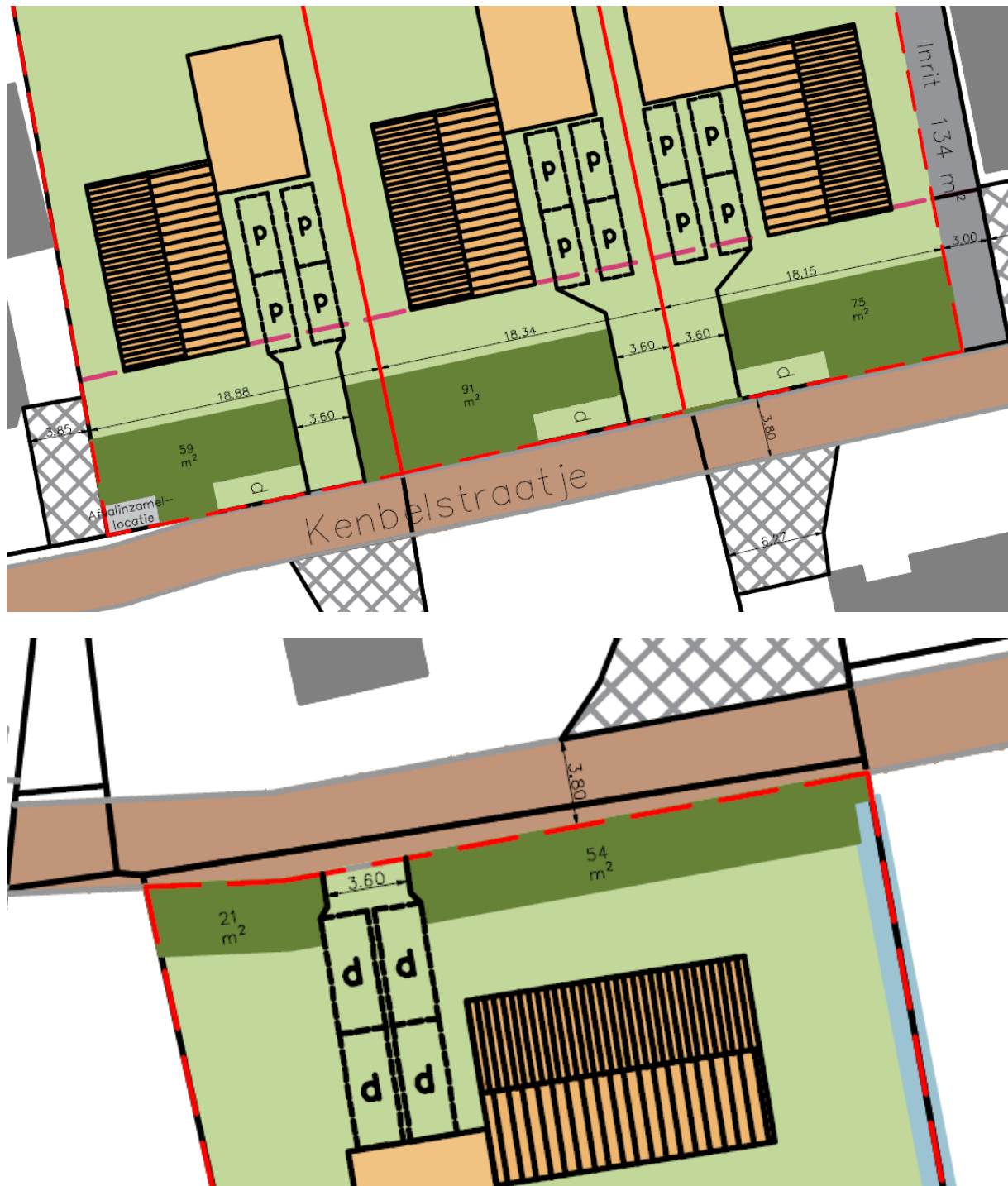
##### Circulaire economie

In 2014 heeft de gemeente Rucphen het Convenant Duurzaam Bouwen West-Brabant ondertekend. In het convenant is aangegeven wat de deelnemende gemeenten belangrijk vinden. Voor het verduurzamen van de nieuwe woningbouw, de bestaande woningvoorraad, bestaande utiliteitsgebouwen en het gemeentelijk vastgoed, moeten, in samenspraak met de partners, uitvoeringsprogramma's worden opgesteld en mogelijk ook kaders worden vastgesteld om de uitvoering van concrete activiteiten te bevorderen. Deze concrete activiteiten hebben grotendeels te maken met isoleren en duurzame energieopwekking, maar ook het gebruik maken van duurzame materialen en het onderwerp circulaire economie zijn hierbij van belang.

De toenemende schaarste van grondstoffen en het belang van een duurzame samenleving vraagt om een circulaire benadering van grondstoffen. Het ultieme doel is dat er helemaal geen sprake meer is van afval, maar dat al het afval opnieuw als grondstof wordt ingezet. Dit wordt ook wel circulaire economie genoemd. Hooguit blijft een restfractie over waar geen betere toepassing voor is dan verbranding ten behoeve van energieopwekking. De gemeente heeft het doel gesteld van een afvalscheiding van 75% in 2024 met als ultieme doel een afvalloze samenleving. Voor de korte termijn streeft de gemeente het doel na van 100 kg restafval per inwoner in 2024.

##### Beoordeling

In de Visie Duurzaamheid is onder andere opgenomen dat wordt gestreefd om bij nieuwbouwplannen te voorzien in 75 m<sup>2</sup> openbaar groen per nieuwe woning. Dit uitgangspunt is niet één op één toe te passen bij (kleinschalige) stedelijke inbreidingslocaties. Per plan wordt bekeken hoe aan de doelstelling invulling gegeven kan worden. Op de planlocatie is aan de straatzijde ruimte om invulling te geven aan de 75 m<sup>2</sup> groen per woning. Hier wordt een groene rand gerealiseerd, waardoor het straatbeeld van het Kenbelstraatje groener wordt.



**Figuur 17: Realisatie van groen aan het Kenbelstraatje**

Daarnaast is duurzaamheid het uitgangspunt voor het bouwen van de nieuwbouw woningen op de locatie aan het Kenbelstraatje. De woningen dienen te voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG), daarnaast worden de nieuw te realiseren woningen gasloos uitgevoerd. Tijdens de verdere uitwerking van het ontwerp van de woningen wordt rekening gehouden met het zoveel mogelijk gebruiken van duurzame bouwmaterialen.

#### 4.4.8 Bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord'

Op het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord'. Het bestemmingsplan is op 27 september 2012 vastgesteld. Daarnaast vigeert het 'Parapluplan parkeren en overgangsrecht Rucphen'. Op 13 december 2017 is het 'Parapluplan parkeren en overgangsrecht Rucphen' vastgesteld. Het

parapluplanbestemmingsplan ziet toe op twee onderwerpen, namelijk op het waarborgen van voldoende parkeergelegenheid en het herstellen van het overgangsrecht.

Het plangebied is gelegen in drie verschillende enkelbestemmingen. De percelen ten noorden van het Kenbelstraatje zijn gelegen in respectievelijke 'Tuin' en 'Wonen', het perceel ten zuiden van het Kenbelstraatje is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch'. Verder zijn over alle percelen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' gelegen en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar'. Binnen de bestemming huidige bestemmingen 'Agrarisch', 'Tuin' en 'Wonen' is het niet mogelijk om vier woningen op te richten. Het vigerende bestemmingsplan moet partieel worden herzien.

#### 4.4.9 Ontwerpbestemmingsplan 'Kom St. Willebrord'

De gemeente Rucphen is voornemens het vigerend bestemmingsplan voor de kern St. Willebrord, vastgesteld d.d. 27 september 2012, te actualiseren. Het bestemmingsplan is nog niet noodzakelijkerwijs toe aan een actualisatie. De actualisatiewens van de gemeente Rucphen is ingegeven door de komst van de Omgevingswet. Het ontwerpbestemmingsplan 'Kom St. Willibrord ligt sinds 23 juni 2022 ter inzage.



Figuur 16: Uitsnede ontwerpbestemmingsplan Kom St. Willebrord

Het plangebied is gelegen in drie verschillende enkelbestemmingen. De percelen ten noorden van het Kenbelstraatje zijn gelegen in respectievelijke 'Tuin' en 'Wonen', het perceel ten zuiden van het Kenbelstraatje is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch'. Verder zijn over de percelen de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone – 3', 'milieuzone – boringsvrije zone' en 'vrijwaringszone – obstakelbeheerzone' gelegen. Over een gedeelte van de percelen liggen de gebiedsaanduidingen 'vrijwaringszone – weg' en 'geluidzone – luchtvaart 47 dB(A) Lden'. Binnen de bestemming huidige bestemmingen 'Agrarisch', 'Tuin' en 'Wonen' is het niet mogelijk om vier woningen op te richten. Het vigerende bestemmingsplan moet partieel worden herzien. In figuur 15 is een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven.

## Hoofdstuk 5 Relevante (Milieu)aspecten

### 5.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen in de kern van St. Willebrord, gelegen aan het Kenbelstraatje. Het voornemen is om met het bouwplan het oprichten van maximaal vier vrijstaande woningen planologisch mogelijk te maken. Het huidige bestemmingsplan dient te worden herzien door middel van een bestemmingsplanprocedure. In onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke-milieu hygiënische aspecten welke betrekking hebben op het plangebied uiteengezet.

### 5.2 Cultuurhistorie en archeologie

#### 5.2.1 Cultuurhistorie



Figuur 17: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord-Brabant)

Sinds 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg hiervan is het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Kort gezegd geldt nu voor cultuurhistorie, wat al sinds 2007 voor archeologie geldt. Ook voor cultuurhistorie moet nu in elk bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Het gaat daarbij niet alleen om cultuurhistorische objecten, ook historische geografie hoort hierbij.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Deze kaart is eveneens via de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (figuur 16) is te zien dat het plangebied is gelegen in de regio 'West-brabantse Venen', deze regio heeft een provinciaal cultuurhistorisch belang.

De West-brabantse Venen maken deel uit van het zwak golvende dekzandlandschap. Anders dan in Oost-Brabant waren hier geen beeklopen, waardoor de dekzandkommen een slechte ontwatering hadden. Hierdoor ontstond op grote schaal veen. Stormvloedten hebben grote delen van het West-brabantse veen weggeslagen. Grote delen van de resterende venen zijn door de mens afgegraven en ontgonnen. De natuurlijke basis van dit gebied bestaat daardoor weer uit dekzand. De winning en het transport van turf heeft het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaarten en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden werden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd. De planlocatie betreft geen landgoed en er zijn ook geen turfvaarten in de directe omgeving aanwezig. Op de planlocatie vinden geen ontwikkelingen plaats die van invloed kunnen zijn op de cultuurhistorische landschappen.

### 5.2.2 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. De archeologen van de Regio West Brabant adviseren de gemeente hierin.



**Archeologische beleidskaart  
gemeente Rucphen  
Update archeologische verwachtingskaart**  
RAAP-adviesdocument 985, kaartbijlage 3

| Waarde | Archeologie (zie ook verwachtingskaart)                                                                                                                       | Oppervlakte (m2) | Diepte (cm -mv) |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------|
| 1      | archeologisch monument                                                                                                                                        | 0                | 0               |
| 2      | historische kernen, bekende archeologische vindplaatsen en relictten, en hoge archeologische verwachting (tenminste) voor vindplaatsen van jager-verzamelaars | 100              | 50              |
| 3      | hoge archeologische verwachting (overig), kans op resten gerelateerd aan de natte context                                                                     | 500              | 50              |
| 4      | middelhoge archeologische verwachting                                                                                                                         | 1000             | 50              |
| 5      | lage archeologische verwachting (eventueel met kans op veenwinningsresten)                                                                                    | n.v.t.           | n.v.t.          |
| -      | geen archeologische verwachting (verstoord of vrij gegeven)                                                                                                   | n.v.t.           | n.v.t.          |

**overig**

-  lopend archeologisch onderzoek
-  archeologisch onderzoek status onbekend
-  gemeentegrens
-  bebouwing / wegverharding
-  oppervlakte water

**Figuur 18: Uitsnede Archeologische beleidskaart Rucphen (bron: Gemeente Rucphen)**

Op de archeologische waarden- en verwachtingskaart wordt onderscheid gemaakt tussen archeologische verwachtingen en waarden. In figuur 17 is ter plaatse van het plangebied een uitsnede van de Archeologische beleidskaart van de gemeente Rucphen weergegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied is gelegen in een archeologisch waardevol gebied 5: Lage archeologische verwachting.

#### Archeologisch waardevol gebied 5: Waarde archeologie – laag

Ter plaatse van deze gebieden met archeologische waarde 5 is de archeologische verwachtingswaarde laag. Ter plaatse van deze gebieden gelden dan ook geen ontheffingscriteria voor grondwerkzaamheden conform de Archeologische beleidskaart.

Op het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen. Dit bestemmingsplan dateert al van 2012 en is dan ook niet meer afgestemd met het de Nota Archeologie, welke is opgesteld in 2019. Daarbij dient aanvullend te worden opgemerkt dat in het hernieuwde voorontwerp bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord', dat sinds 2020 ter inzage ligt, er ter plaatse van het plangebied geen archeologische dubbelbestemming meer is opgenomen. Deze nieuwe archeologische dubbelbestemming is afgestemd op de uitkomsten zoals opgenomen in de Nota Archeologie 2019 en de bijbehorende Archeologische beleidskaart gemeente Rucphen. Gelet op voorgaande motivering kan worden bepaald dat er geen archeologisch onderzoek is benodigd voor het planologisch mogelijk maken van vier woningen. Wanneer bij de bouw archeologische vondsten worden gedaan, dient toch een onderzoek uitgevoerd te worden.

### **5.3 Bodem**

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Op 29 november 2021 is door Moerdijk Bodemsanering B.V. een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd.

Het doel van dit verkennend bodemonderzoek is het vaststellen van de bodemkwaliteit (in relatie tot mogelijke verontreinigingen in de bodem). Hiertoe is de kwaliteit van zowel de grond als het grondwater beoordeeld op basis van een steekproef, waarbij een beperkt aantal boringen is verricht en een aantal grond(meng)monsters en grondwatermonsters chemisch-analytisch zijn onderzocht. Onderstaand zijn in het kort de belangrijkste

onderzoeksresultaten beschreven. Voor het volledige onderzoek wordt korthedshalve verwezen naar de afzonderlijke bijlage (bijlage 4).

#### Conclusie en aanbevelingen

De locatie heeft een oppervlakte van 5.320 m<sup>2</sup> en betreft een braakliggend perceel en een weiland. De locatie is altijd in gebruik geweest voor agrarische doeleinden of was braakliggend. Uit de resultaten van het vooronderzoek (inclusief locatie-inspectie) blijkt dat de locatie als onverdacht beschouwd dient te worden ten aanzien van bodemverontreiniging. Ter plaatse van de puinhoudende grond/puin is tevens een verkennend asbestonderzoek verricht.

Uit de veld- en analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

- Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden zijn ter plaatse van de boringen 12 t/m 15, 19 en 21 t/m 23 bijmengingen met puin aangetroffen. Ter plaatse van boring 12 is tevens puingranulaat aangetroffen. Boring 15 is gestaakt op circa 0,6 m -mv. Voor het overige zijn tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden zintuiglijk (geur, kleur en samenstelling) geen afwijkingen waargenomen.

#### *Braakliggend perceel, 4.020 m<sup>2</sup>*

- In het zintuiglijk 'schone' bovengrondmengmonster M01 is een licht verhoogd gehalte aan koper aangetroffen. De nader onderzoekswaarde wordt niet overschreden.
- In de zwak puinhoudende bovengrond ter plaatse van grondmengmonster M02 is een licht verhoogd gehalte aan PCB aangetroffen. De nader onderzoekswaarde wordt niet overschreden.
- In het zintuiglijk 'schone' ondergrondmengmonster M03 zijn geen verhoogde gehalten aangetroffen.
- In grondwatermonster GW01 zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen.

De tevoren gestelde hypothese 'onverdachte' locatie dient formeel gezien te worden verworpen. De verhogingen in de grond overschrijden de nader onderzoekswaarden echter niet. Nader onderzoek en/of nadere maatregelen worden ten aanzien van deze deellocatie derhalve niet noodzakelijk geacht.

#### *Weiland, 1.300 m<sup>2</sup>*

- In de zwak puinhoudende bovengrond ter plaatse van grondmengmonster M04 zijn licht verhoogde gehalten aan koper, zink en lood aangetroffen. De nader onderzoekswaarden worden niet overschreden.
- In het zintuiglijk 'schone' ondergrondmengmonster M05 zijn geen verhoogde gehalten aangetroffen.
- In grondwatermonster GW02 zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen.

De tevoren gestelde hypothese 'onverdachte' locatie dient formeel gezien te worden verworpen. De verhogingen in de grond overschrijden de nader onderzoekswaarden echter niet. Nader onderzoek en/of nadere maatregelen worden ten aanzien van deze deellocatie derhalve niet noodzakelijk geacht.

#### *Puinhoudende grond/puin braakliggend perceel t.a.v. asbest, circa 500 m<sup>2</sup>*

- In de puinlaag ter plaatse van puinmengmonster AM01 is geen verhoogd gehalte aan asbest aangetroffen.

De tevoren gestelde hypothese 'verdachte' locatie kan worden verworpen aangezien geen bodemverontreiniging is aangetroffen. Nader onderzoek en/of nadere maatregelen worden ten aanzien van deze deellocatie derhalve niet noodzakelijk geacht.

#### *Puinhoudende grond weiland t.a.v. asbest, circa 500 m<sup>2</sup>*

- In de puinhoudende bovengrond ter plaatse van grondmengmonster AM02 is een licht verhoogd gehalte aan asbest aangetroffen. De nader onderzoekswaarde wordt niet overschreden.

De tevoren gestelde hypothese 'verdachte' locatie dient formeel gezien te worden geaccepteerd. De verhoging overschrijdt de nader onderzoekswaarden echter niet. Nader onderzoek en/of nadere maatregelen worden ten aanzien van deze deellocatie derhalve niet noodzakelijk geacht.

De resultaten van het verrichte onderzoek dienen geen belemmering te vormen voor de voorgenomen aanvraag van een omgevingsvergunning voor de nieuwbouw op de locatie.

## 5.4 Water

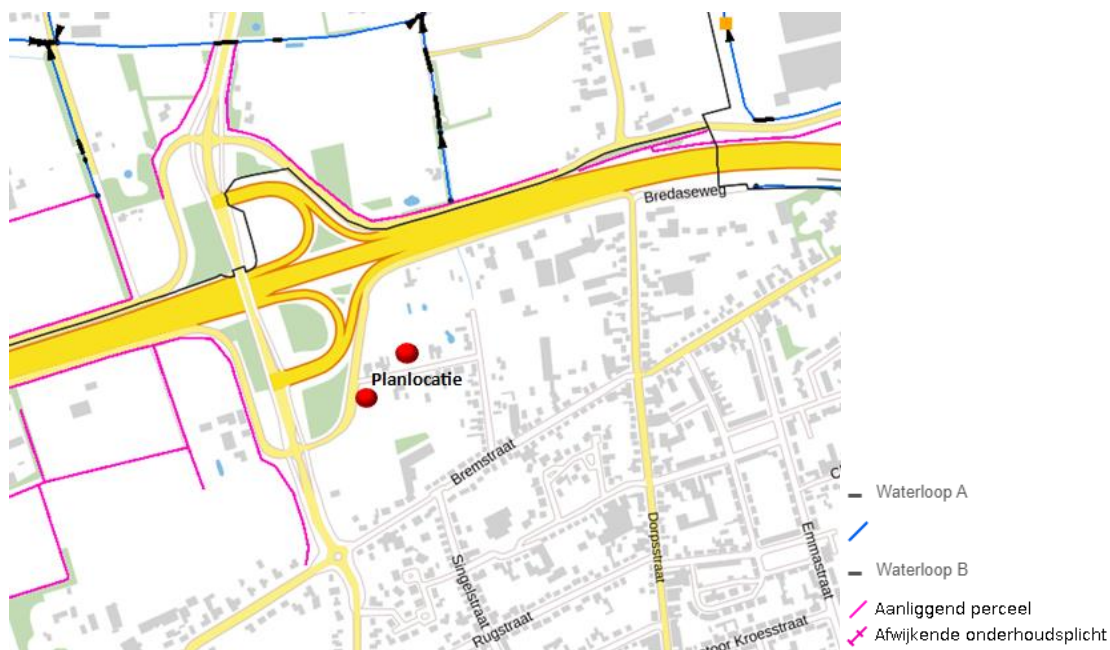
### 5.4.1 Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. In het waterbeheerprogramma staan de doelstellingen en ambities van het waterschap. Het bestuur geeft hiermee de koers aan voor de komende zes jaar. In het waterbeheerprogramma staan de kerntaken van het waterschap centraal. Dat zijn zorgen voor voldoende en schoon water voor natuur en landbouw, bescherming tegen overstromingen en het zuiveren van afvalwater. In dit plan is verwoord dat het waterschap aan een beter watersysteem werkt, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. Deze thema's pakt het waterschap in samenhang aan, omdat een integrale aanpak meerwaarde oplevert voor het resultaat. Daarnaast heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.



Figuur 19: Uitsnede leggerkaart Waterschap Brabantse Delta

#### 5.4.2 Grondwaterbeschermingsgebied en waterlopen

Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied en/of waterwingebied en is gelegen buiten het Natura 2000 invloedsgebied. In de directe nabijheid zijn geen waterlopen aanwezig.

#### 5.4.3 Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekend.

Het waterschap is geen voorstander van het toepassen van uitlopende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Bij voorkeur het gebruik hiervan reguleren door middel van een privaatrechtelijke overeenkomst. Voor de geprojecteerde bebouwing op het plangebied geldt derhalve dat het realiseren van een gescheiden stelsel uitgangspunt is, het huishoudelijke afvalwater van de geprojecteerde bebouwing wordt aangesloten op het bestaande rioolstelsel.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in haar beleid aangegeven dat voor locaties de toename van het verhard oppervlak kleiner is dan 500 m<sup>2</sup>, geen infiltratie dan wel retentie toegepast hoeft te worden. Binnen dit plan worden vier woonkavels gerealiseerd waar binnen iedere kavel een vrijstaande woning met bijgebouw kan worden gebouwd. De bebouwde oppervlakte per bouwperceel betreft per kavel maximaal 50%.

- Kavel 1 heeft een oppervlakte van 1.357 m<sup>2</sup> x 50% = 678,2 m<sup>2</sup>
- Kavel 2 heeft een oppervlakte van 1.271 m<sup>2</sup> x 50% = 635,5 m<sup>2</sup>
- Kavel 3 heeft een oppervlakte van 1.220 m<sup>2</sup> x 50% = 610 m<sup>2</sup>
- Kavel 4 heeft een oppervlakte van 668 m<sup>2</sup> x 50% = 334 m<sup>2</sup>

Gelet op bovenstaande bebouwingsoppervlaktes en de ingetekende gebouwen en bijgebouwen op de verkavelings-tekening, is het niet aannemelijk dat de totale verharde oppervlakte per kavel hoger zal uitvallen dan bovenstaande oppervlaktes. Derhalve worden bovenstaande oppervlaktes gehanteerd in het bepalen van de minimale retentiecapaciteit op basis van toename verhard oppervlak.



Figuur 20: Uitsnede gevoeligheidskaart Keur

Benodigde compensatie (in m<sup>3</sup>) = Toename verhard oppervlak (in m<sup>2</sup>) \* gevoeligheidsfactor \* 0,06 (in m)

De gevoeligheidsfactor voor het gehele plangebied aan het Kenbelstraatje betreft 0,25.

- De benodigde compensatie voor kavel 1 is:  $678,2 * 0,25 * 0,06 = 10,2 \text{ m}^3$ .
- De benodigde compensatie voor kavel 2 is:  $635,5 * 0,25 * 0,06 = 9,5 \text{ m}^3$ .
- De benodigde compensatie voor kavel 3 is:  $610 * 0,25 * 0,06 = 9,2 \text{ m}^3$
- De benodigde compensatie voor kavel 4 is:  $334 * 0,25 * 0,06 = 5 \text{ m}^3$ .

De compensatie kan bijvoorbeeld plaatsvinden in de vorm van wadi's, vijver, verbrede sloot, infiltratiekragen, een groen sedum dak en dergelijke. Ten tijde van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt de precieze verharding en de vorm van de compensatie bepaald. De compensatie vindt plaats binnen de planlocatie, er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Om dit te borgen is een bepaling in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

#### 5.4.4 Watertoets

Het watertoets proces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: Rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoets proces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Dit bestemmingsplan wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Die zal in het kader van het overleg ex. Artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen. Het advies wordt als vooroverlegreactie in toegevoegd aan onderhavig plan.

### 5.5 Ecologie

#### 5.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan wat beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

#### 5.5.2 Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

Het plangebied en omliggende gebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland / EHS of Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied op Nederlands grondgebied liggen op een afstand van 14 tot 16 km. Het betreft de gebieden Ulvenhoutse Bos, Hollands Diep en Brabantse Wal. Gelet op de schaal en aard van de voorgenomen ontwikkeling en ligging op voldoende geruime afstand tot Natura 2000 kunnen negatieve effecten op Natura 2000 gebied als een kwaliteitsverlies of overschrijding van de gestelde drempelwaarden geheel uitgesloten worden.

Wat betreft het Natuurnetwerk Nederland worden er geen negatieve effecten verwacht die de wezenlijk waarden en kenmerken van de NNN/ EHS aantasten gelet op de aard en schaal van de voorgenomen ingrepen en ontwikkeling en de ligging op voldoende afstand. Een toetsing aan het NNN/EHS-beleid wordt niet noodzakelijk geacht.

Het plangebied ligt buiten het Attentiegebied NNB en Groenblauwe mantel waardoor de wetgeving op dit punt niet van toepassing is.

### 5.5.3 Beschermde soorten

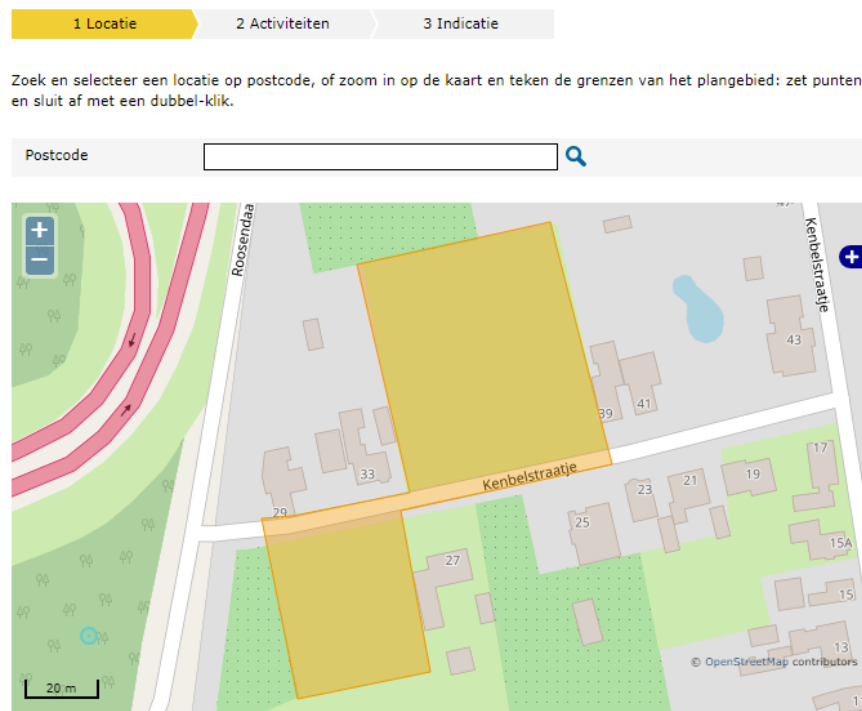
Het is in theorie mogelijk dat op de locatie diersoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of diersoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. Dit kunnen verschillende diersoorten betreffen, bijvoorbeeld zoogdiersoorten, amfibieën, reptielen, vissen, vogels en vleermuizen.

De habitat van amfibieën, reptielen en vissen bestaat voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er geen water op de planlocatie aanwezig. Het is dan ook nagenoeg uitgesloten dat de locatie één of meer van deze beschermde soorten voorkomen.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuur, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Op de planlocatie worden geen bomen gekapt en zijn er geen bouwwerken aanwezig. Een nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht, maar er geldt altijd een algemene zorgplicht voor beschermde en onbeschermde soorten.

Tevens kan door middel van de Effectenindicator soorten van Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in onderstaande figuur. Uit de Effectenindicator soorten volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wet Natuurbescherming onwaarschijnlijk is.

#### Effectenindicator soorten



1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

**Top-10 activiteiten**
[Alle activiteiten](#)

☐ Slopen en/of asbest verwijderen  
☐ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)  
☒ Bijbehorend bouwwerk bouwen  
☐ Kappen  
☐ Overig bouwwerk bouwen  
☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening  
☐ Dakkapel plaatsen  
☒ Woning bouwen  
☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen  
☒ Uitrit aanleggen of veranderen

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 4,5852/51,5579 Oppervlakte: 0,62 ha

#### Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wel beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

#### Activiteiten

- [Bijbehorend bouwwerk bouwen](#)
- [Woning bouwen](#)
- [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- [Uitrit aanleggen of veranderen](#)

**!** In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

**Figuur 21: Uitsnede Effectenindicator soorten**

#### Beschermde houtopstanden

Binnen het plangebied ontbreken houtopstanden die beschermd zijn via de Wet natuurbescherming of kapvergunning plichtig zijn.

#### Conclusie

Uit bovenstaande (en het volledige rapport van de ecologische quickscan) blijkt dat de ontwikkeling in het plangebied geen belemmering oplevert voor de ecologische waarden in het gebied. In hoofdstuk 6 van de ecologische quickscan worden algemene voorzorgsmaatregelen beschreven die aanbevolen worden in acht te worden genomen. Het betreft het rekening houden met het broedseizoen en een algemene zorgplicht voor in het wild levende dieren en planten.

### 5.6 Wegverkeerslawaaï

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en daarnaast in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat.

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) is een woning een geluidsgevoelig object. Langs alle wegen – met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven- bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidhinder vanwege de weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van een binnen- of buitenstedelijke ligging.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van  $L_{den} - 48$  dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden

om realisatie van het bouwplan mogelijk te maken en dienen bouwkundige voorzieningen te worden bepaald om aan de binnen niveaus van de Wet geluidhinder en de geluidweringseisen van het Bouwbesluit te voldoen.

Op 9 juli 2021 is door Kraaij Akoestisch Adviesbureau een Akoestisch onderzoek (rapport: VL.2132.R01) uitgevoerd ter bepaling van de geluidbelasting op de gevels van een nieuwbouwplan aan het Kenbelstraatje in St. Willebrord.

Het ene plan (hierna locatie A) omvat de bouw van drie woningen aan de noordzijde van het Kenbelstraatje, op twee percelen tussen de woningen Kenbelstraat 33 en 39. De andere planlocatie (hierna planlocatie B) bevindt zich aan de zuidzijde van het Kenbelstraatje, op het perceel ten westen van de woning Kenbelstraatje 27 en voorziet in één nieuwe woning. Momenteel zijn de planlocaties onbebouwd.

#### Conclusie en advies

Voor de drie woningen van planlocatie A dient een hogere waarde te worden aangevraagd voor de geluidbelasting vanwege de A58. De aan te vragen hogere waarde bedraagt 53 dB.

Voor de woning van planlocatie B dient een hogere waarde te worden aangevraagd voor de geluidbelasting vanwege de A58, de Poppestraat en de Roosendaalseweg. De aan te vragen hogere waarde bedraagt:

- 53 dB vanwege de A58
- 50 dB vanwege de Poppestraat
- 50 dB vanwege de Roosendaalseweg

In combinatie met de aanvraag voor een hogere waarde en het toepassen van de minimaal noodzakelijke geluidafscherming, wordt geadviseerd alle nieuwe woningen ook uit te voeren met een karakteristiekegeluidwering van de uitwendige gevelconstructie van tenminste 28 dB voor een verblijfsgebied en tenminste 26 dB voor een verblijfsruimte. De geluidwering van de gevels dient daarbij te worden afgestemd op de berekende gecumuleerde geluidbelasting op de gevels. Op basis hiervan kan een goed akoestisch woon- en leefklimaat in de woningen worden gewaarborgd.

Bovendien dienen de gevels van alle woningen op de verdiepingshoogte aan de noordgevel en tevens aan de westgevel bij woning 3 en 4 (de twee meest westelijk gelegen woningen) als dove gevel te worden uitgevoerd als er zich direct grenzend aan deze gevels een verblijfsgebied of verblijfsruimte bevindt.

Uitgaande van de gecumuleerde rekenresultaten (inclusief toepassing van de schermmaatregelen) en op basis van de MKM in tabel 2.2 kan het akoestisch woon- en leefklimaat bij de nieuwbouw worden beoordeeld als:

- 'Goed' op de begane grond aan de zuidzijde van alle woningen en tevens op de begane grond bij de woningen van locatie A (woning 1 t/m 3) aan de oostgevel;
- 'Redelijk tot matig' op de begane grond aan de west- en noordgevel van alle woningen en tevens op de begane grond aan de oostgevel van de woning van planlocatie B (woning 4) op de beide verdiepingshoogte aan de zuid- en oostzijde van alle woningen en tevens op de westzijde van de woningen van planlocatie A;
- 'Tamelijk slecht' op de verdiepingshoogte aan de noordzijde van alle woningen en op de verdiepingshoogte aan de westzijde van de woning van planlocatie B.

Het akoestisch woon- en leefklimaat in de buitenruimte aan de achterzijde van de nieuwbouw kan uitgaande van de gecumuleerde rekenresultaten en met toepassing van de schermmaatregelen als 'matig' bij planlocatie A en als 'redelijk tot matig' bij planlocatie B worden beoordeeld.

Gelet op bovenstaande kwalificering in relatie tot de ligging van beide planlocaties wordt het akoestisch woon- en leefklimaat nog wel aanvaardbaar geacht, mede door het toepassen van schermmaatregelen, zoals beschreven in paragraaf 3.4 van het akoestisch rapport.

Om het effect van de voorgestelde geluidschermen te bepalen, is ook een berekening van de geluidbelasting van de A58 uitgevoerd zonder de geluidschermen. Uit de rekenresultaten blijkt dat het effect van de geluidschermen ten hoogste 7 dB bedraagt op de achtergevel van de noordwestelijk gesitueerde woning. Door toepassing van de geluidschermen wordt voorkomen dat de achtergevel op begane grondniveau als dove

gevel moet worden uitgevoerd. Tevens wordt hiermee het woon- en leefklimaat in de buitenruimte aanzienlijk verbeterd.

## 5.7 Bedrijven en milieuzonering

### 5.7.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

In de VNG-publicatie is een gebied ingedeeld in twee typen: rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd gebied. Het plangebied is aan de rand van de dorpskern van St. Willebrord gelegen, waar verschillende functies voorkomen. Daarnaast is er op locatie sprake van een relatief hogere geluidbelasting als gevolg van de in de nabijheid gelegen rijksweg A58. Er is derhalve sprake in de omgeving van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten én een bepaalde verstoring als gevolg van de A58, waardoor het omgevingstype van het plangebied aangemerkt wordt als "gemengd gebied". Bij een 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden met één afstandsstep verkleind worden. Uitzondering hierop is de richtafstand voor gevaar. Deze wordt niet verkleind.

### 5.7.2 Milieuzones

Alle bedrijven in een straal van 100 meter van het plangebied zijn beoordeeld. In onderstaande tabel is de afstand weergegeven ten opzichte van het plangebied.

**Tabel 2: Richtafstanden bedrijven, omgevingstype 'gemengd gebied'**

| bedrijf                                               | adres              | Milieu cat. | Afstand in meters |            |             |        | Richtafstand bestemming 'Wonen' tot 'Bedrijf' |
|-------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-------------------|------------|-------------|--------|-----------------------------------------------|
|                                                       |                    |             | GEUR              | STOF       | GELUID      | GEVAAR |                                               |
| Bergbezinkbassin (nutsvoorziening)                    | Kenbelstraatje     | n.v.t.      | 0                 | 0          | 0           | 0      | 16 meter                                      |
| Inpakbedrijf                                          | Bremstraat 72      | 2           | 0                 | 0          | (10)<br>30  | 10     | 46 meter                                      |
| Benzineservicestation (met LPG) <1.000 m <sup>3</sup> | Poppestraat 130    | 3.1         | (10)<br>30        | 0          | (10)<br>30  | 50     | 76 meter                                      |
| Timmerbedrijf/Bouwbedrijf algemeen                    | Kenbelstraatje 2a  | 3.1         | (0)<br>10         | (10)<br>30 | (30)<br>50  | 10     | 90 meter                                      |
| Transportbedrijf                                      | Roosendaalseweg 13 | 3.2         | (0)<br>10         | 0          | (50)<br>100 | 30     | 96 meter                                      |

Het plangebied ligt buiten de milieuzoneringen van de in de omgeving gevestigde bedrijven. Derhalve kan worden geconcludeerd dat omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er dan ook geen belemmeringen voor het initiatief.

### 5.7.3 Geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en

veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoals het wijzigen van een bestemming. De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning.

Indirect heeft de Wet geurhinder en veehouderij ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in oogschouw moeten worden genomen:

- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Het gebouw moet hiervoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze worden gebruikt. De woning aan de Koekoekstraat 66 te Sprundel kan gezien worden als geurgevoelig object. Voor de planlocatie dient te worden uitgegaan van een goed woon- en leefklimaat.

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van de planlocatie acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door alle in de buurt gelegen veehouderijen samen (achtergrondbelasting) en de geurbelasting op het plangebied door de individuele bedrijven (voorgrondbelasting en vaste afstand) veroorzaakt in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeenten de bevoegdheid om, binnen gestelde marges, bij verordening afwijkende geurnormen op te stellen in een gebiedsvisie. De gemeente Woensdrecht kent voor het gebied waarin de planlocatie is gelegen geen geurverordening, in deze paragraaf worden de geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij gehanteerd.

#### Woon- en leefklimaat op basis van geuremissie

In de Wet geurhinder en veehouderij zijn in artikel 3 grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object. Deze grenswaarden worden weergegeven in odour units per kubieke meter ( $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$ ). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de ligging binnen of buiten concentratiegebieden en de bebouwde kom. De gemeente Rucphen is conform bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen binnen een concentratiegebied. De locatie Koekoekstraat 66 te Sprundel is gelegen binnen de bebouwde kom, waardoor conform artikel 3, lid 1b van de Wgv een geurbelasting van 3 odour units ( $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$ ) op een gevoelig object is toegestaan.

Verder worden eisen gesteld aan de afstand tussen een veehouderij met dieren zonder een geuremissiefactor en een geurgevoelig object. De norm van 3  $\text{ou}_\text{E}/\text{m}^3$  geldt altijd, tenzij het gaat om het houden van dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Wet geurhinder en veehouderij. Dan geldt een vaste afstand. De woning op de locatie Koekoekstraat 66 kan gezien worden als een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij voor omliggende bedrijven. Gekeken moet worden of op de planlocatie een acceptabel woon- en leefklimaat aanwezig is en of de ontwikkeling op de planlocatie geen beperkende werking heeft voor omliggende veehouderijen.

Het woon- en leefklimaat als het gevolg van de geurbelasting van omliggende veehouderijen is in onderstaande afbeelding weergegeven. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft voor heel Noord-Brabant, op basis van een export van de bronnen uit Web-BVB met behulp van V-Stacks Gebied, de achtergrondbelasting bepaald. De gehanteerde emissiegegevens dateren van februari 2021 en zijn daarmee actueel. De emissie van elk bedrijf is geconcentreerd op de x- en y-coördinaat zoals die in het Web-BVB is ingevoerd. Hierdoor geeft de onderstaande kaart een indicatie van het woon- en leefklimaat. Opgemerkt dient te worden dat in de directe nabijheid van een veehouderij de achtergrondbelasting net anders kan zijn. Als uit deze kaart blijkt dat er overbelaste situaties aan de orde zijn, is een gedetailleerde achtergrondberekening benodigd.

Uit onderstaande figuur, een uitsnede van de achtergrondbelastingkaart van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, blijkt dat de kwaliteit van de leefomgeving op basis van de achtergrond belasting als 'zeer goed' is aan

te merken. Aan de rand van kavel 4 is sprake van een 'goed' woon- en leefklimaat. Op de planlocatie is er geen sprake van een overbelaste situatie. Een aanvullende berekening voor het bepalen van de achtergrondbelasting of voorgrondbelasting is in deze situatie dan ook niet noodzakelijk. Er is derhalve sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat op basis van geuremissie.



**Figuur 22: Uitsnede achtergrondbelastingkaart ODZOB**

## 5.8 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Bij inwerkingtreding van het NSL heeft gevolgen voor het NIBM. Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel PM10 en NO2. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Het toevoegen van vier wooneenheden zal niet resulteren in een significante toename van het verkeer in de Dorpsstraat te St. Willebrord. Voor het onderhavige plan is de grens van 3 % geldig. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de elf nieuwe appartementen zal naar verwachting geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3 % grens nooit overschrijden. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling sprake is van een nieuwe woonfunctie, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties.

De coördinaten ter hoogte van het plangebied zijn bij benadering:

- x = 99 397
- y = 396 845

De Grootchalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

2020: PM10: 15,55 µg/m<sup>3</sup> en NO<sub>2</sub>: 14,96 µg/m<sup>3</sup>

2025: PM10: 15,72 µg/m<sup>3</sup> en NO<sub>2</sub>: 14,0 µg/m<sup>3</sup>

2030: PM10: 13,74 µg/m<sup>3</sup> en NO<sub>2</sub>: 11,59 µg/m<sup>3</sup>

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO<sub>2</sub> van 40 µg/m<sup>3</sup>. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling op het plangebied.

## 5.9 Externe Veiligheid

### 5.9.1 Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets misgaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

### 5.9.2 Risico inventarisatie externe veiligheid

Een risico-inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.

#### Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

#### Transportassen

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10<sup>-6</sup> per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10<sup>-6</sup> per jaar.

#### Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10<sup>-6</sup> risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10<sup>-6</sup> contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.

### 5.9.6 Samenvatting

Ten noorden van het plangebied is de A58 gelegen. Deze transportroute is op een afstand van circa 175 meter van het plangebied gelegen. Over de A58 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het gaat op grond van het Basisnet om de volgende jaarintensiteiten.

| Stofgroep | Omschrijving                | Jaarintensiteit |
|-----------|-----------------------------|-----------------|
| LF1       | Brandbare vloeistoffen      | 3.553           |
| LF2       | Zeer brandbare vloeistoffen | 4.892           |
| LT2       | Zeer toxische stoffen       | 121             |
| GF1       | Brandbare gassen            | 33              |
| GF3       | Zeer brandbare gassen       | 4.000           |
| GT3       | Zeer toxische gassen        | 6               |
| GT4       | Zeer toxische gassen        | 66              |

Dit traject van de A58 heeft geen veiligheidszone, maar wel een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter. Het plasbrandaandachtsgebied reikt niet tot het plangebied. Het invloedsgebied is afhankelijk van de gevaarlijke stoffen, die over de A58 worden vervoerd. Omdat er zeer toxische gassen vervoerd worden over de A58 bedraagt het invloedsgebied meer dan 4.000 meter. Daarmee is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de A58. Op grond van het vigerende beleid, de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) is een verantwoording van het groepsrisico benodigd indien sprake is van een toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Van een wezenlijke toename van het groepsrisico is geen sprake, omdat:

- de realisatie van drie woningen resulteert in een relatief kleine toename van het aantal aanwezigen, te weten respectievelijk 3,6 en 7,2 personen in de dag- en nachtperiode;
- de locatie is gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens van een incident met de bepalende stofgroep LPG.

Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde is eveneens geen sprake. In het Basisnet is opgenomen dat het groepsrisico op dit traject een waarde heeft die onder 0,1 x de oriëntatiewaarde gelegen is. Om die reden is er vanuit de circulaire, het beleid dat in de toekomst vervangen gaat worden, formeel geen verantwoording benodigd. Vanuit het toekomstig beleid, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is een berekening van het groepsrisico niet verplicht. Het plangebied is weliswaar gelegen binnen 200 meter van de A58, maar het groepsrisico is lager dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Daarom behoeft op grond van artikel 8 van het Bevt alleen aandacht besteed te worden aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Om die reden wordt in het onderstaande beknopt ingegaan op deze aspecten.

#### *Mogelijke scenario's*

Het maatgevende scenario op de A58 is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het meest geloofwaardige scenario is een plasbrand op de A58 als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen over de A58. De reikwijdte van dit incident reikt niet tot het plangebied en wordt daarom niet verder beschouwd. Het incident met de grootste reikwijdte is een toxisch scenario (ammoniak).

#### *Zelfredzaamheid*

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht.

De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontluchten. Op een afstand groter dan 150 meter is bij een BLEVE het schuilen in een gebouw vaak de beste manier om de calamiteit te overleven. Met name de ruimten die buiten het bereik van rondvliegend glas liggen zijn als veilige plekken aan te merken.

Na afloop van een 'BLEVE' kan het beste worden gevlucht, om secundaire branden te vermijden. De woningen hebben een bouwhoogte van maximaal 7,5 meter en zijn derhalve eenvoudig te ontvluchten. De woningen zijn daarnaast niet specifiek bedoeld voor nietzelfredzame personen. Derhalve kan verondersteld worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen. Het Kenbelstraatje vormt in zuidelijke richting een geschikte vluchtroute in geval van een calamiteit.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de A58 is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Indien dit niet mogelijk is kan ervoor gekozen worden te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevlucht te worden haaks op de wolk. Voor het plangebied geldt dat het Kenbelstraatje in westelijke of zuidelijke richting daarvoor gebruikt kan worden. Het plangebied is gunstig gelegen ten opzichte van de meest voorkomende windrichting (uit zuidwestelijke richting).

Voor de hulpverleningsdiensten is het van belang dat aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Dit kan met behulp van het zogenaamde waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS). Het WAS-netwerk is dekkend voor het plangebied. Het gebruik van WAS, eventueel aangevuld met het gebruik van SMS-alert kan eraan bijdragen dat het aantal slachtoffers wordt beperkt.

#### *Bestrijdbaarheid*

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist een goede bereikbaarheid en veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet).

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

#### *Conclusie*

Het invloedsgebied van de A58 overlapt het plangebied, in geval van een toxisch incident of incident met brandbaar gas (LPG). Een berekening van het groepsrisico is niet benodigd op basis van het vigerende beleid. Volledigheidshalve is een korte beschrijving gegeven van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

### **5.10 Kabels en leidingen**

Op of in de directe nabijheid van de locatie, zijn geen transportleidingen dan wel andere belangrijke kabels en leidingen gelegen, welke de realisatie van het bouwplan kunnen belemmeren. De KLIC-melding wordt voor het uitvoeren van de werkzaamheden uitgevoerd om eventuele kabels en leidingen in beeld te brengen tijdens de bouwfase.

### **5.11 Besluit milieueffectrapportage**

Bij besluit van 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het meer 'in lijn brengen' van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Dit houdt in dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter heeft gekregen. Met dit wijzigingsbesluit is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit behorende C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht

volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt dan wel een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een motivering dat geen m.e.r.(beoordeling) nodig is.

Onder lijst D van het Besluit m.e.r. valt een stedelijk ontwikkelingsproject als het een project meer dan 2.000 woningen omvat. Binnen het plangebied omvat de ontwikkeling elf appartementen. Gesteld kan worden dat de milieueffecten gevolgen van de realisatie van elf appartementen van dien aard zijn dat er geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordeling aan de orde is.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben beneden de drempelwaarden, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrij m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies komen: belangrijke nadelige milieueffecten kunnen worden uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

#### *Beoordeling Drempelwaarde lijst D*

Op het plangebied is sprake van de aanleg, wijziging of uitbreiding van een klein stedelijke ontwikkelingsproject. Het toevoegen van elf appartementen valt onder de activiteiten D.11.2. in bijlage II van het Besluit m.e.r. waarvoor de term 'stedelijke ontwikkeling' geldt. De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten van D.11.2. in bijlage II van het Besluit vermeld:

- Een oppervlakte van 100 ha of meer;
- Een aangesloten gebied;
- 2000 of meer woningen.

De ontwikkeling ligt ver beneden de drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.

#### *Gevoelige gebieden*

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Het plangebied is in geen van dergelijke gevoelige gebieden gelegen. Er is dus geen sprake van significante nadelige effecten voor het milieu.

#### *Milieugevolgen*

In voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid, luchtkwaliteit etc. Gelet op de kenmerken van het project, het plangebied en de kenmerken van de effecten, kan worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot significante nadelige milieueffecten. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

#### *Conclusie*

Het uitvoeren van een (vorm-vrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

## Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

### 6.1 Inleiding

Het onderhavige bestemmingsplan is, in navolging van het vigerende bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord', een globaal bestemmingsplan. In de regels behorende bij de onderhavige herziening, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de juridische regelgeving, zoals deze zijn gehanteerd in het bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord'.

### 6.2 Algemene toelichting verbeelding

De verbeelding is getekend uitgaande van het rapport 'Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen' (DURP) en het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP). Hierdoor wordt het mogelijk met toevoeging van een codering de plannen digitaal uit te wisselen.

De verbeelding is getekend op een kadastrale ondergrond. Op de verbeelding zijn vrijwel alle functies apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvooi te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving en de bouwregels te vinden.

#### Bestemmingsvlak en bouwvlak

Elke bestemming bestaat doorgaans uit een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied op de verbeelding waarvoor de mogelijkheden om te bebouwen in de bestemmingsregels zijn aangegeven. Bouwvlakken worden op de verbeelding doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering en/of functie.

#### Aanduidingen

De letteraanduiding van de bestemmingen zijn ingetekend in het bestemmingsvlak. Nadere specificaties die iets zeggen over het gebruik of bouwmogelijkheden zijn aangegeven door aanduidingen. Als deze specificaties op het hele bestemmingsvlak van toepassing zijn, staan de aanduidingen achter de bestemmingsaanduiding in het bestemmingsvlak.

### 6.3 Algemene toelichting regels

De regels zijn gebaseerd op het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP). Hierin zijn afspraken en aanbevelingen opgenomen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog). Deze afspraken en aanbevelingen zijn op 1 januari 2010 wettelijk vastgesteld. De bestemmingsplanregels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

#### 6.3.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

##### Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden de begrippen die van toepassing zijn op de regels verklaard. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde begrippen.

##### Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'wijze van meten' is een regeling opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

### 6.3.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

#### Artikel 3 Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor langzaamverkeersroutes, park, plantsoen, bermstroken, bermsloten, paden, speelvoorzieningen, straatmeubilair, afvalverzamelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen extensief recreatief gebruik water en waterhuishoudkundige voorzieningen en andere tot de bestemming behorende voorzieningen.

#### Artikel 4 Tuin

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen en overige tot de bestemming behorende voorzieningen.

#### Artikel 5 Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor straten, voet- en fietspaden, rabatten, parkeerterreinen, speelvoorzieningen, straatmeubilair, afvalverzamelvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen, groenvoorzieningen, terrassen, waterhuishoudkundige voorzieningen, taluds, oevers, bruggen, nutsvoorzieningen en overige tot de bestemming behorende voorzieningen.

#### Artikel 6 Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, tuinen en erven, langzaamverkeersroutes, en bij deze bestemmingen behorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen, water, nutsvoorzieningen, speelvoorzieningen, parkeervoorzieningen.

### 6.3.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

#### Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en overeenkomstig opgenomen.

#### Artikel 8 Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden, zoals een regeling voor ondergronds bouwen.

#### Artikel 9 Algemene gebruiksregels

In dit artikel is een algemeen gebruiksverbod gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming.

#### Artikel 10 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn de regels met betrekking tot een of meer gebiedsaanduidingen opgenomen.

#### Artikel 11 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

#### Artikel 12 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met toepassing van de afwijkingsbepalingen geregeld kunnen worden.

#### Artikel 13 Overige regels

In dit artikel zijn de regels opgenomen die niet onder een andere regel zijn te vatten.

6.3.4    *Hoofdstuk 4       Overgangs- en slotregels*

Artikel 14 Overgangsrecht

In de overgangsrechtregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 15 Slotregel

In de slotregel wordt de officiële naam van het plan weergegeven.

# Hoofdstuk 7      Uitvoerbaarheid

## 7.1      Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in het oprichten van maximaal vier vrijstaande woningen, volgens de Bro aan te merken als bouwplan. De gemeente Rucphen heeft ten behoeve van het voorgestane plan een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer van de gronden. Deze overeenkomst heeft onder andere de strekking dat de gemeente geen enkel risico loopt ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid van dit plan.

## 7.2      Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 7.2.1      Inleiding procedure

#### Planologische procedure

Voordat een bestemmingsplan geldig is, volgt de gemeente een procedure. De procedure bestaat uit drie fasen: vooroverleg, ontwerp en vastgesteld plan. In de vooroverlegfase wordt vooroverleg gepleegd met alle betrokken overheden en partijen.

De achtereenvolgende fase is de ontwerpfase. Tijdens de ter inzageperiode (6 weken) heeft eenieder het recht om een zienswijze te geven. De zienswijzen worden verwerkt en beantwoord in een zienswijzenrapportage. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

#### Relatie onderhavig bestemmingsplan met eerdere bestemmingsplannen

Het onderhavige bestemmingsplan is, in navolging van het vigerende bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord, een gedetailleerd bestemmingsplan. In de regels behorende bij de onderhavige herziening, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de juridische regelgeving, zoals deze in dit plan is gehanteerd. Het onderhavige bestemmingsplan wordt middels een zogenoemde 'postzegelbestemmingsplannen' juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

### 7.2.2      Omgevingsdialoog

Er is met de omwonenden een omgevingsdialoog gevoerd over het initiatief. Op 1 juni 2022 heeft er een bewonersavond plaatsgevonden met de omwonenden. De omwonenden staan overwegend positief tegenover de ruimtelijke ontwikkeling op de locatie Kenbelstraatje ong. te St. Willebrord. Tijdens de avond zijn er een aantal afspraken gemaakt.

- De bestaande parkeervakken blijven gehandhaafd. Aan de percelen aan de noordkant worden drie parkeerplaatsen extra gerealiseerd.
- Er dienen snelheidsremmende maatregelen gerealiseerd te worden (ten minste één drempel). Er wordt vanuit de gemeente gekeken wat hier mogelijk is.
- Uitgangspunt om de riolering te ontlasten is dat de nieuwe woningen op hun eigen perceel waterberging dienen te realiseren.
- Er wordt een gezamenlijk afvalinzamellocatie gerealiseerd.

De gemaakte afspraken zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

In februari 2023 is het initiatief opnieuw met de omwonenden besproken. Uit deze dialogen zijn geen nieuwe afspraken gekomen. Het verslag van de omgevingsdialoog is toegevoegd aan de bijlagen.

### 7.2.3      Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Het plan is in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan de volgende partners:

- Provincie Noord-Brabant.
- Waterschap Brabantse Delta.
- Brandweer Midden- en West-Brabant.

#### 7.2.4 *Voorontwerp bestemmingsplan*

Het voorontwerp bestemmingsplan 'Kenbelstraatje ong., St. Willebrord' met planidentificatie NL.IMRO.0840.2584K0039-ON01 is voor een ieder ter inzage gelegd met ingang van d.d. t/m d.d. voor een periode van zes weken in het Raadhuis van de gemeente Rucphen. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.

#### 7.2.5 *Ontwerpbestemmingsplan*

p.m.

#### 7.2.6 *Vaststelling*

p.m