

Toelichting

Bestemmingsplan “Kom St. Willebrord, Irenestraat ong. naast 63 te St. Willebrord”

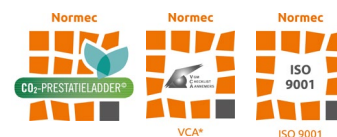
Planstatus:	vastgesteld
Datum:	2022-09-28
Plan identificatie:	NL.IMRO.0840.2584K0035-DEF1

Projectdossier

Titel	: Bestemmingsplan
	: Kom St. Willebrord, Irenestraat ong. naast 63 te St. Willebrord
	NL.IMRO.0840.2584K0035-DEF1
Projectnummer	: 20200374
Versie / status	: D05
Datum	: 28 september 2022

AGEL adviseurs

Hoevestein 20b
4903 SC Oosterhout
0162 - 456481
info@ageladviseurs.nl
www.ageladviseurs.nl



VCA* Systeemcertificaat EC-VCA-10362 heeft betrekking op het uitvoeren van veldwerk bodem, landmeten en direct toezicht op werken.

AGEL adviseurs 2022

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze dan ook zonder voorgaande toestemming van AGEL adviseurs, noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Vigerend bestemmingsplan.....	1
1.3	Leeswijzer	2
2	PLANBESCHRIJVING.....	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Planbeschrijving.....	3
2.3	Verkeer en parkeren	4
3	BELEIDSKADER	6
3.1	Rijksbeleid.....	6
3.2	Provinciaal beleid	7
3.3	Ontwerp omgevingsverordening	12
3.4	Gemeentelijk beleid	12
4	RANDWAARDEN / ONDERZOEK / VERANTWOORDING.....	19
4.1	Bodem	19
4.2	Geluid – wegverkeerslawaaï	20
4.3	Flora en fauna	20
4.4	Cultuurhistorie en archeologie	21
4.5	Water	23
4.6	Luchtkwaliteit	25
4.7	Bedrijven en milieuzonering.....	27
4.8	Externe veiligheid	28
4.9	M.e.r.-beoordelingsplicht.....	29
4.10	Technische infrastructuur	29
5	JURIDISCHE ASPECTEN	30
5.1	Inleiding.....	30
5.2	Bestemmingsregels.....	30
5.3	Algemene regels.....	31
6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	32
7	OVERLEG EN INSpraak.....	33

Bijlagen

- BIJLAGE 1 RAPPORTAGE VERKENNEND BODEMONDERZOEK IRENESSTRAAT (TUSSEN 63 EN 65) TE ST. WILLEBRORD, AGEL ADVISEURS, D01, D.D. 5 OKTOBER 2020**
- BIJLAGE 2 AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI, AGEL ADVISEURS, D.D. 8 JULI 2021, D02**
- BIJLAGE 3 QUICKSCAN FLORA EN FAUNA, IRENESSTRAAT, SINT-WILLEBRORD, BUREAU VAN NIEROP, D.D. 14 SEPTEMBER 2020,**
- BIJLAGE 4 ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK EN INVENTARISEREND VELDONDERZOEK, VERKENNENDE FASE, TRANSECT-RAPPORT 2983, SINT-WILLEBRORD, IRENESSTRAAT 63, D.D. 16 MAART 2021**

BIJLAGE 5	STANDAARD VERANTWOORDING GROEPSRISICO 2019, GEMEENTE
RUCPHEN	
BIJLAGE 6	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN, AGEL ADVISEURS

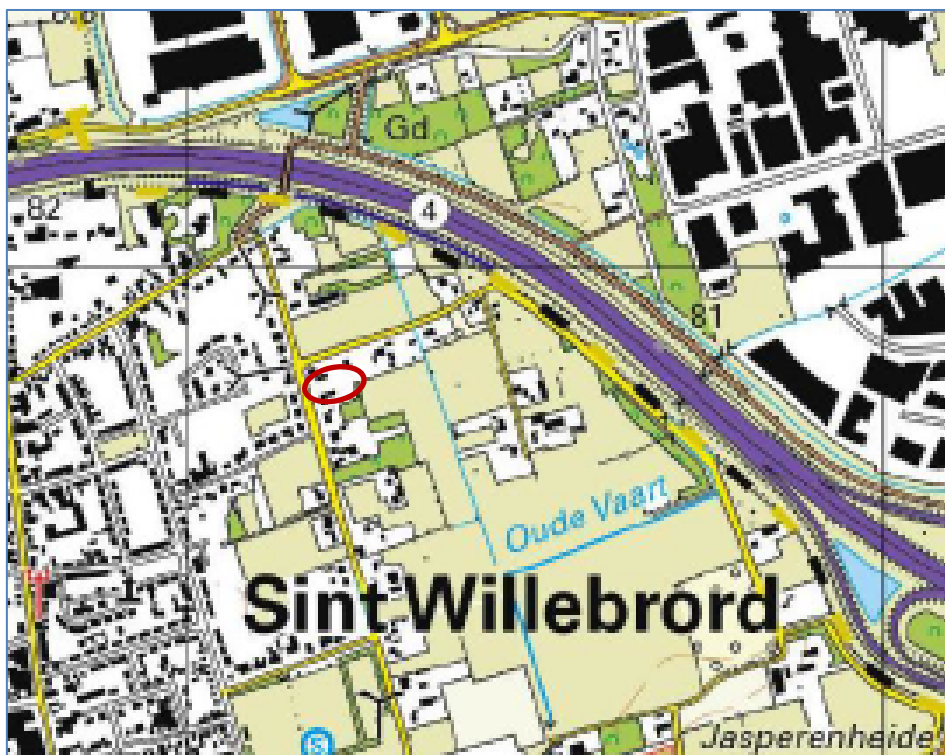
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft het voornemen om op het perceel gelegen aan de Irenestraat in St. Willebrord tussen nummers 63 en 65 één vrijstaande woning toe te voegen. Het planologisch kader ter plaatse van deze locatie laat dit niet toe. Om het voornemen planologisch mogelijk te maken dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rucphen heeft op 16 juni 2020 besloten om onder voorwaarden in principe medewerking te verlenen aan het voornemen en aan een herziening van het bestemmingsplan ter plaatse. Het nieuwe ruimtelijk en functioneel kader dient te worden vastgelegd in de vorm een nieuw bestemmingsplan. De juridische en planologische verankering van de plannen is middels voorliggend bestemmingsplan gewaarborgd.

De ligging van het plangebied t.o.v. de omgeving wordt geïllustreerd op onderstaande uitsnede van de topografische kaart.



Uitsnede topografische kaart met ligging plangebied (in rood)

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Op grond van het vigerende bestemmingsplan "Kom St. Willebrord", vastgesteld door de gemeenteraad van Rucphen d.d. 27 september 2012, geldt ter plaatse van het plangebied de bestemming 'Wonen' zonder bouwvlak. Omdat woningen uitsluitend binnen een bouwvlak mogen worden opgericht, voorziet de huidige planologische situatie niet in de ontwikkeling van een nieuwe woning ter plaatse van het plangebied. In het vigerende bestemmingsplan zijn geen afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden opgenomen op basis waarvan ter plaatse een nieuwe woning kan worden gerealiseerd.

Er moet een ruimtelijke procedure worden doorlopen om de woning mogelijk te maken. Dit bestemmingsplan voorziet in een passende juridische en planologische regeling ter plaatse van het plangebied met het oog op de realisatie van de nieuwe woning.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de planbeschrijving waarin de bestaande en toekomstige situatie wordt beschreven. Vervolgens zijn de beleidskaders van de diverse overheden uiteengezet in hoofdstuk 3. De omgevingsaspecten met betrekking tot de ontwikkeling worden in hoofdstuk 4 besproken. In hoofdstuk 5 zijn de planregels nader toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt tot slot aandacht besteed aan de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. Hierbij vindt een beschrijving van de omgeving en het plangebied zelf plaats. Vervolgens is het plan beschreven.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied, kadastraal bekend sectie T, nummers 2125, 2126 en 2117 en 2118 (beiden deels) is gelegen aan de Irenestraat in het noordoosten van de kern van St. Willebrord. De Irenestraat is gelegen aan de rand van de kern. De Irenestraat is een rustige woonstraat waarlangs aan beide zijden ruime vrijstaande woningen zijn gelegen. Deze woningen bestaan voor het grootste deel uit één bouwlaag, voorzien van een kap. Langs de Irenestraat, ter hoogte van het plangebied, ontbreekt een doorgaande groenstructuur. De locatie van de nieuwe woning betreft een onbebouwde strook grond, gelegen tussen andere woningen, die momenteel in gebruik is als siertuin.

Circa 250 meter ten noorden van het plangebied ligt de rijksweg A58. De rijksweg is verdiept aangelegd en afgeschermd met een geluidwal.



Luchtfoto locatie nieuwe woning en omgeving (plangebied in rood)

2.2 Planbeschrijving

Dit plan voorziet in de toevoeging van één vrijstaande woning met een garage op een perceel met een oppervlakte van 691 m² (perceel 2125 heeft een oppervlakte van 191 m², perceel 2126 heeft een oppervlakte van 500 m²). De nieuwe woning is ontworpen op een onbebouwde strook tussen de bestaande woningen Irenestraat 63 en 65. Deze strook is nu in gebruik als siertuin.

De strook van de kadastrale percelen 2117 en 2118 wordt gebruikt voor landschappelijke inpassing.

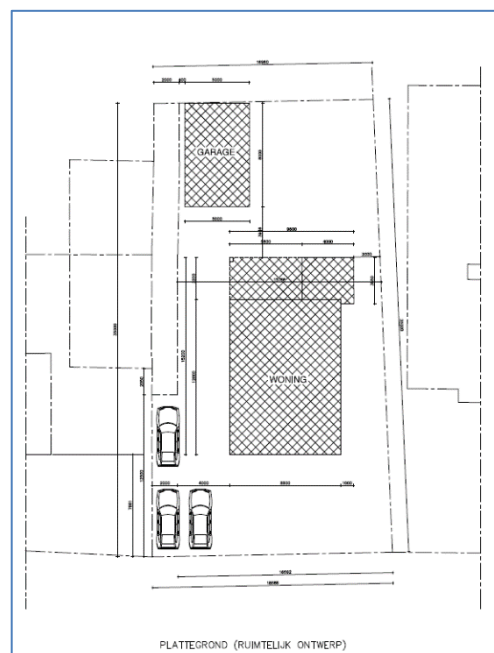
Huisnummer 63a is een bijgebouw dat behoort bij nummer 63 (maar staat op een ander kadastraal perceel) en dat door één persoon bewoond wordt voor mantelzorg. Nummer 63a blijft ook in de nieuwe situatie bereikbaar via de bestaande garage op het terrein van nummer 63.

De nieuwe woning is met de voorgevel geprojecteerd in de rooilijn van nummer 63. Daardoor ontstaat er aan de voorzijde voldoende ruimte om 3 parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren. Bovendien is er ruimte om aan de voorzijde van de woning een siertuin aan te leggen waarin plaats is voor enkele bomen.

Een ontwerp voor de woning is nog niet gemaakt. Uitgangspunt is wel dat aansluiting wordt gezocht bij het bestaande bebouwingsbeeld. Hierbij wordt uitgegaan van een goothoogte van maximaal 4,50 meter en een bouwhoogte van maximaal 9,0 meter.



Ruimtelijk ontwerp nieuwe woning



Plattegrondtekening nieuwe woning

2.3 Verkeer en parkeren

Toetsingskader

De gemeente Rucphen heeft in haar 'Nota Parkeernormen Rucphen 2017' uniforme parkeernormen vastgelegd die een duidelijke richting geven aan de mate van faciliteren van parkeervoorzieningen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Nota Parkeernormen is onderdeel van het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan 2006 – 2016. De basis van de parkeernormennota is gevonden in de door het CROW in september 2008 uitgegeven publicatie over parkeercijfers. Deze publicatie maakt onderscheid in soorten gebieden, te weten: zeer stedelijk, sterk stedelijk, matig stedelijk, weinig stedelijk en niet-stedelijk. De door de CROW gehanteerde gebiedsindeling is voor het gehele grondgebied van de gemeente Rucphen toegepast.

Beoordeling en conclusie

De stedelijkheidsgraad van de planlocatie betreft 'niet-stedelijk', met een ligging in de 'overige bebouwde kom'. Voor het aantal parkeerplaatsen en het aantal verkeersbewegingen is de bouwwijze bepalend. In dit geval betreft het een vrijstaande koopwoning.

Hiervoor geldt een parkeernorm van 2,3 parkeerplaats per woning. Dit is in het ontwerp vertaald naar de realisatie van 3 parkeerplaatsen, allen op eigen terrein. Op de hierboven weergegeven plattegrondtekening zijn deze parkeerplaatsen aangeduid.

Voor de verkeersgeneratie geldt gemiddeld 8,2 extra motorvoertuigbewegingen per etmaal als gevolg van de toevoeging van de nieuwe woning. Dit aantal extra verkeersbewegingen kan eenvoudig door de bestaande verkeersstructuur verwerkt worden zonder dat dit tot problemen leidt.

Het plan voldoet aan de normen uit de 'Nota Parkeernormen', waardoor het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor dit initiatief.

3 Beleidskader

Dit hoofdstuk gaat in op het beleid dat de verschillende overheden voor ruimtelijke ontwikkelingen hebben opgesteld. Ten eerste het rijksbeleid, vervolgens het provinciale- en regionale beleid en tot slot het gemeentelijke beleid. De relevante beleidsstukken zijn beschreven, waarna is toegelicht welke onderdelen hiervan betrekking hebben op voorliggende ontwikkeling.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In de structuurvisie schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, heeft het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Overige regels vinden hun doorwerking in de provinciale regelgeving (paragraaf 3.2).

Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Toetsingskader

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de 'ladder' is vastgelegd dat een bestemmingsplan dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient het bestemmingsplan te voorzien in een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Art 1.1.1 van de Bro beschrijft een stedelijke ontwikkeling als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Beoordeling

Voorliggend initiatief is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied en voorziet in de bouw van één woning. De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Een uitzondering wordt gemaakt voor kleinschalige ontwikkelingen. De grens van een stedelijke ontwikkeling is voor woningbouw gelegen op 12 woningen, zo blijkt uit jurisprudentie (ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921, r.o. 4.3.). De toevoeging van één woning ligt dus onder de drempelwaarde en wordt dus niet gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet de orde.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant', Visie op de Brabantse leefomgeving

Toetsingskader

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultureel erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities van de provincie voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Beoordeling en conclusie

In de visie zijn door de provincie de doelen nog niet precies vastgelegd. Immers, diep, rond en breed kijken (zie hoofdstuk 4 in deze omgevingsvisie) is centraal uitgangspunt bij het samenspel voor de uitwerking van de visie. Dat betekent dat de provincie volop ruimte biedt voor inbreng vanuit partijen en disciplines. De omgevingsvisie agendeert en nodigt uit om hier samen mee aan de slag te gaan. Daarvoor is een verdere uitwerking van de ambitie nodig in programma's. Die uitwerking is een opgave die op de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en de ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen. Steeds anticiperend op veranderende omstandigheden en beweging in Brabant. De uitwerking van de ambitie in programma's heeft echter nog niet plaatsgevonden. Het is derhalve nog niet mogelijk initiatieven te toetsen aan de omgevingsvisie. Totdat de programma's zijn uitgewerkt, worden de initiatieven voorlopig nog getoetst aan de 'Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014'.

Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014

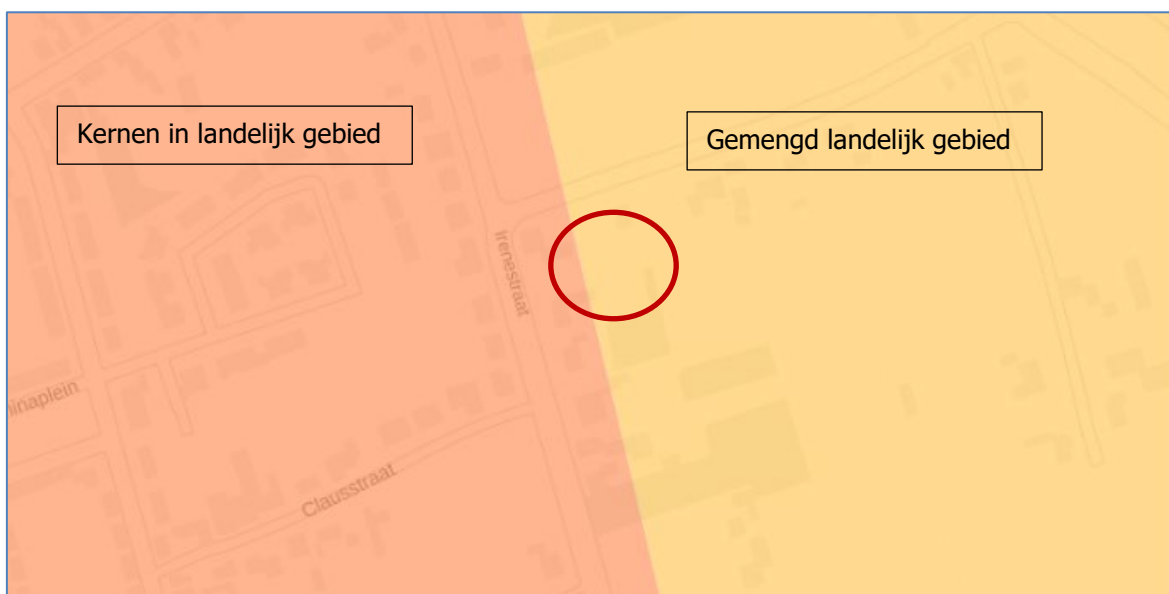
Toetsingskader

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 (SVRO) vastgesteld. De SVRO is opgebouwd uit drie onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Beoordeling en conclusie

In de structurenkaart (zie onderstaande afbeelding) van de SVRO is een deel van het plangebied – daar waar de woning is voorzien- aangeduid als 'Kernen in het landelijk gebied'. Het overige deel van het plangebied - daar waar de achtertuin en de groenbestemming gepland zijn- is aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. De structuurvisie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

Eén van deze instrumenten is de provinciale Interim Omgevingsverordening. In die verordening is dit beleid verder uitgewerkt in bindende regels, die in acht genomen moeten worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hierop wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan.



Uitsnede Structurenkaart Structuurvisie met plangebied in rood

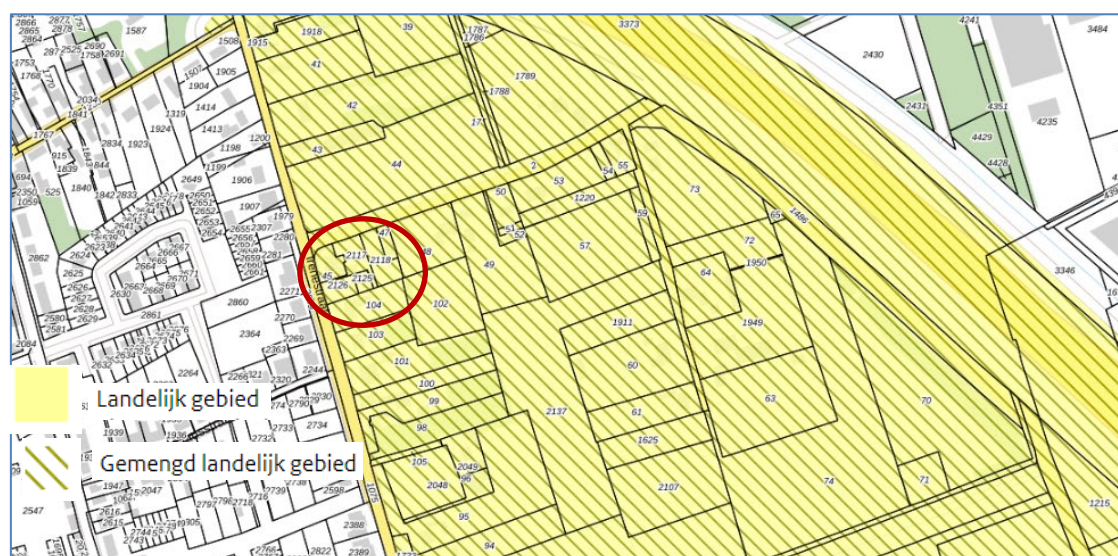
Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Toetsingskader

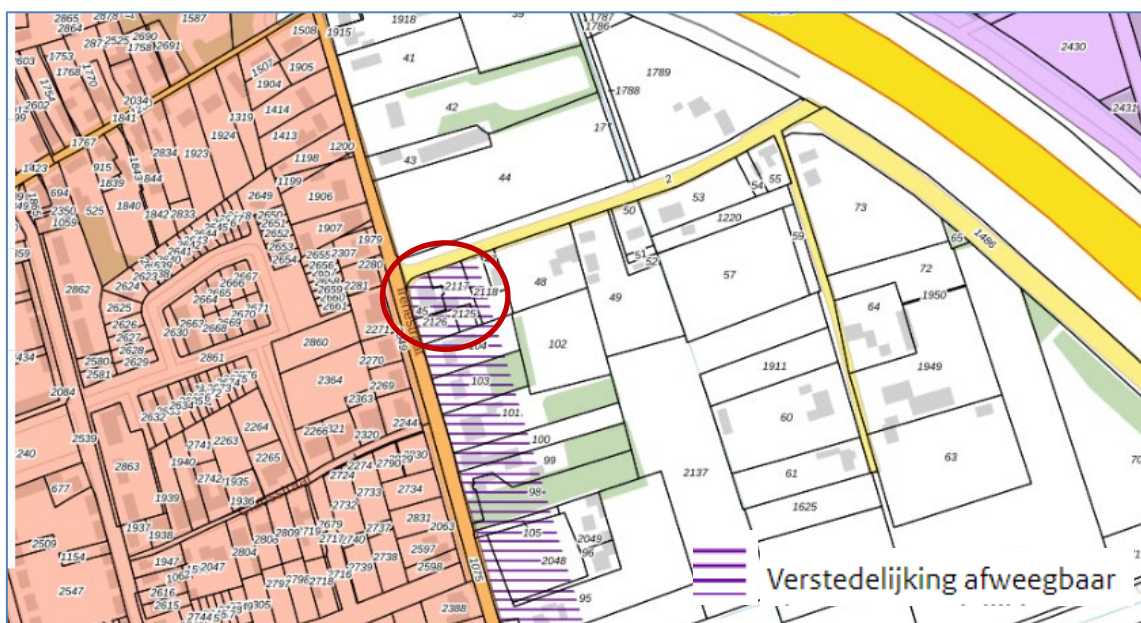
Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Dit is een eerste stap om te komen tot een definitieve omgevingsverordening. In de Interim omgevingsverordening worden bestaande regels uit een aantal verschillende verordeningen samengevoegd. In de Interim omgevingsverordening staan zowel regels voor burgers en bedrijven – de rechtstreeks werkende regels voor activiteiten – als voor bestuursorganen van de overheid – de instructieregels.

Beoordeling

Krachtens de Interim omgevingsverordening zijn voor het plangebied de regels voor 'Landelijk gebied' van toepassing. Tevens geldt dat de regels voor gebieden aangeduid als 'gemengd landelijk gebied' en 'Verstedelijking afweegbaar' van toepassing zijn.



Uitsnede basiskaart landelijk gebied Interim Omgevingsverordening (plangebied in rood)



Uitsnede kaart stedelijke ontwikkeling en erfgoed Interim Omgevingsverordening (plangebied in rood)

Gemengd landelijk gebied:

Uitgangspunt van het provinciaal beleid is dat woningen in beginsel thuishoren binnen stedelijk gebied. Het beleid is erop gericht om het verder dichtslippen van het landelijk gebied tegen te gaan. Binnen Landelijk gebied zijn in principe geen nieuwe woningen toegestaan.

Aangezien de regels voor gebieden aangeduid als 'Verstedelijking afweegbaar' ook van toepassing zijn, kan hieraan worden getoetst.

Verstedelijking afweegbaar:

Als er vanuit kwaliteit of kwantiteit in Stedelijk gebied onvoldoende ruimte aanwezig is, dan bestaat er de mogelijkheid dat een stedelijke ontwikkeling binnen gebied aangeduid met 'Verstedelijking afweegbaar' wordt gerealiseerd. Als er nieuw ruimtebeslag nodig is, wordt met toepassing van de basisprincipes uit paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies gekeken naar een concrete invulling.

Er is sprake van een duurzame stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling omdat deze ontwikkeling een positieve bijdrage levert aan de omgevingskwaliteit ter plaatse, onder andere door de toevoeging van groen en de kwaliteitsimpuls voor het bestaande groen die geleverd wordt door de landschappelijke inpassing. Ook wordt rekening gehouden met klimaatverandering doordat hittestress zoveel mogelijk wordt beperkt en er rekening gehouden wordt met de opvang van regenwater.

Op grond van artikel 3.43 kan een bestemmingsplan, in afwijking van artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling, eerste lid, ter plaatse van 'Verstedelijking afweegbaar' voorzien in de nieuwvestiging van een duurzame stedelijke ontwikkeling als:

- binnen Stedelijk Gebied feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte beschikbaar is;
- transformatie van cultuurhistorisch waardevol of geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort;
- de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdt met de omgevingskwaliteit en structuren in het gebied en de naaste omgeving waaronder een duurzame afronding van het Stedelijk Gebied.

Binnen de kom in St. Willebrord is feitelijk geen ruimte beschikbaar voor de ontwikkeling van grondgebonden woningen. Op dit moment staat er in de kern St. Willebrord geen onroerend goed leeg of is er grond beschikbaar dat voldoet aan de kwantitatieve en kwalitatieve vraag naar woningbouw.

Aan de regionale woningbouwafspraken en het gemeentelijk woningbouwprogramma wordt navolgend getoetst. Met de realisatie van de woning in het plangebied wordt een open plek in het bebouwingslint ingevuld. Met de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting van het plangebied is rekening gehouden met de omgevingskwaliteit en structuren in het gebied en de naaste omgeving waaronder een duurzame afronding van het Stedelijk Gebied. De duurzame afronding van het Stedelijk Gebied wordt besproken bij het toetsingskader van artikel 3.9: kwaliteitsverbetering landschap.

Kwaliteitsverbetering landschap (art. 3.9)

Ieder ruimtelijke ontwikkeling in Landelijk Gebied gaat gepaard met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit.

1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.
2. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:
 - a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
 - b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.
3. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:
 - a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
 - b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 - c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
 - d. het wegnemen van verharding;
 - e. het slopen van bebouwing;
 - f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
 - g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.
4. Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

Ten behoeve van de ontwikkeling is in overleg met de gemeente een maatwerkplan voor landschappelijke inpassing opgesteld. De daarvoor aangewezen gronden krijgen een passende bestemming. De uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan is als voorwaarde voor de realisatie van de woning in de regels opgenomen. Op die manier is aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing planologisch en juridisch geborgd.

De gemeente Rucphen is aangesloten bij het Regionaal Ruimtelijk Overleg West-Brabant. Afspraken over kwaliteitsverbetering zijn gemaakt in het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant. De regio heeft in het afsprakenkader drie categorieën onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor

aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief;

- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Dit plan valt binnen categorie 2 zodat de kwaliteitsverbetering kan plaatsvinden in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze zijn vastgelegd in het landschappelijke inpassingsplan.

Er wordt geen toepassing gegeven aan artikel 3.9, sub 2b Iov.

In de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (Paragraaf 3.1.2) is in artikel 3.5 opgenomen dat een bestemmingsplan bij de evenwichtige toedeling van functies invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaarderecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

1. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 - a. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 - b. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
2. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
3. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De toedeling van nieuwe functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Bij dit initiatief is hiervan geen sprake. Nieuwvestiging is op grond van artikel 3.43 toegestaan. Alleen ingeval van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Of er daadwerkelijk sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties pas vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Aangezien dit plan ziet op toevoeging van 1 woning, is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling zodat geen toepassing hoeft te worden gegeven aan de ladder.

De nieuw toe te voegen woning en het bijbehorende bouwwerk worden dicht bijeen binnen een bouwperceel voorzien. Dit bouwperceel bevindt zich tussen al bestaande andere bouwpercelen. Aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt voldaan.

Meerwaarderecreatie (artikel 3.8)

Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

1. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
2. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

3. de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

In dit plan wordt de meerwaardecreatie gevonden in de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit doordat er landschappelijke inpassing plaatsvindt.

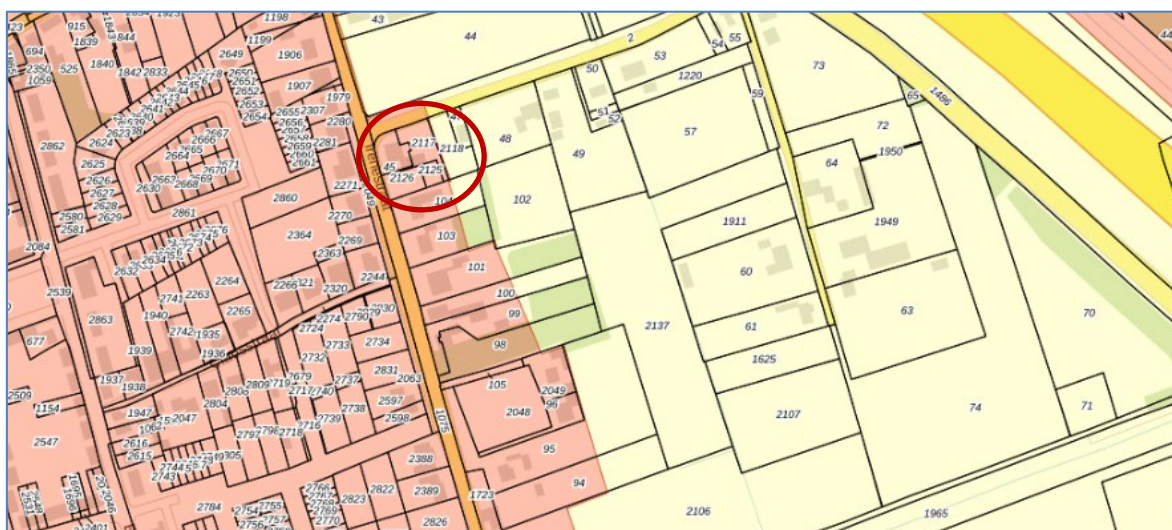
Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de regels die in de Interim omgevingsverordening zijn gesteld.

3.3 Ontwerp omgevingsverordening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Het ontwerp van de omgevingsverordening is vastgesteld om te voldoen aan de Omgevingswet. De huidige regels in de Interim omgevingsverordening zijn gehanteerd als uitgangspunt.

Uit de kaart die deel uitmaakt van deze ontwerpverordening blijkt dat het plangebied binnen de werkingssfeer van de regels voor stedelijk gebied gelegen is. Deze regels maken de toevoeging van een woning ter plaatse van het plangebied mogelijk onder de voorwaarden dat de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken en dat er sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling. Zoals in de vorige paragraaf is onderbouwd, voldoet de ontwikkeling aan deze voorwaarden.



Uitsnede basiskaart instructieregels voor gemeenten (plangebied in rood)

3.4 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie 'Puur Rucphen 2030'

Toetsingskader

In de toekomstvisie 'Puur Rucphen 2030', vastgesteld op 23 september 2015, worden de maatschappelijke opgaven van de gemeente voor de komende jaren benoemd. De toekomstvisie bouwt voort op bestaand beleid en is geen aanleiding geweest tot een inhoudelijke koerswijziging. Wel zijn de perspectieven op deelterreinen en de onderlinge dwarsverbanden verder versterkt, zodat de inzet van de gemeente effectiever kan zijn. De toekomstvisie is opgesteld in intensieve samenspraak met bewoners, ondernemers en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties.

Radicaal anders wordt de rol van de overheid en de invulling van regionale samenwerking: van burgerparticipatie naar overheidsparticipatie, en van samenwerking omdat 'het moet', naar samenwerking omdat 'het loont'. De inhoudelijke en bestuurlijke keuzes zijn uitgewerkt in verschillende perspectieven. Voor het plan is het perspectief 'aantrekkelijk wonen' van toepassing.

Aantrekkelijk wonen

In de toekomstvisie wordt aangehaald dat de gemeente handelt vanuit de overtuiging dat de meeste inwoners goed in staat zijn om zelf verantwoordelijkheid te nemen voor hun huidige en toekomstige woon- en leefsituatie. Meegroeien met de samenleving is het uitgangspunt voor het aantrekkelijk wonen, evenals het inspelen op behoeften van de doelgroepen. Extra aandacht gaat uit naar de jongeren en ouderen, zowel qua voorzieningen- als woningaanbod.

Het tegemoetkomen aan de behoeften van deze doelgroepen is van belang voor een evenwichtige bevolkingssamenstelling en vitale gemeenschappen.

Beoordeling en conclusie

Dit initiatief waarbij één woning wordt toegevoegd past bij de door de gemeente geformuleerde ambities, met name die waar het gaat om aantrekkelijk wonen.

Structuurvisie Rucphen 2030

Toetsingskader

Op 11 december 2013 is door de gemeenteraad de Structuurvisie Rucphen 2030 vastgesteld. Met de nieuwe visie wordt richting gegeven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De visie betreft een herijking van de StructuurvisiePlus van 2003.

Het plangebied is op de visiekaart gelegen in de aanduiding 'zoekgebied stedelijke ontwikkeling kernen'. Binnen deze gebieden kan ook aan de woningbouwbehoefte worden voldaan. De voorkeur gaat uit naar inbreiding en nieuwe bouwlocaties aan de randen van de bestaande kernen en niet naar verspreiding over de gehele gemeente. Rond de kernen zijn min of meer natuurlijke grenzen aangewezen voor de uiteindelijke dorpsrand.

De woonvisie vormt het afwegingskader voor de woningbouwprogramma's. Als ruimte voor nieuwe stedelijke functies noodzakelijk is en binnen de bestaande dorpsgebieden geen geschikte locaties voorhanden zijn, is ontwikkeling in deze gebieden aan de randen van de kernen mogelijk. Randvoorwaarde is een kwalitatieve afronding.

De structuurvisie bevat een concrete uitwerking voor het gebied ten oosten van de bebouwde kom van St. Willebrord. Het gebied is een overgangsgebied tussen stedelijk gebied en buitengebied. Voor het gebied is het gewenst ruimtelijke kwaliteit toe te voegen en het groene karakter te versterken. Om dit te kunnen toetsen, is een kader met uitgangspunten en randvoorwaarden toegevoegd. Voor woningbouw geldt dat er mogelijkheden zijn in de randzone (lees Irenestraat). Onderhavig plangebied ligt in de randzone.

In het zoekgebied voor verstedelijking zijn mogelijkheden voor de realisatie van woningen afgewisseld met groene buffers. Voor het realiseren van woningen is landschappelijke inpassing vereist. Geformuleerde randvoorwaarden zijn: geschakeld aan bestaande linten en zelfstandige kamer (groen frame).



Uitsnede kaart behorend bij Structuurvisie Rucphen 2030 (plangebied in rood)

Beoordeling

De geplande vrijstaande woning op het perceel aan de Irenestraat is conform de gemeentelijke structuurvisie mogelijk, de gronden liggen immers in de daarvoor aangeduide randzone. Omdat het nieuwe woonperceel tussen bestaande woonpercelen ingeklemd ligt en relatief smal is, biedt dit niet voldoende ruimte om een substantiële landschappelijke inpassing te realiseren. Het naastgelegen perceel biedt die mogelijkheden wel. Hierdoor is het mogelijk op dat perceel een groenelement te realiseren dat een wezenlijke toevoeging betekent op het bestaande groene raamwerk in de omgeving.

Conclusie

De beoogde bouw van de woning is passend binnen de gemeentelijke structuurvisie.

Woonvisie

Toetsingskader

De Woonvisie gemeente Rucphen 2020 – 2024 is door de gemeenteraad vastgesteld op 11 december 2019. Hierin zijn de woningbouwopgaven samengebracht. Verder is beschreven welke aanpassingen van de bestaande voorraad en van het nieuwbouwprogramma nodig zijn in deze beleidsperiode om in de woonbehoefte van inwoners van Rucphen te kunnen voorzien.

Beoordeling en conclusie

In de woonvisie is opgenomen dat in de kern St. Willebrord in deze periode 20 nieuwe dure én middeldure woningen gebouwd mogen worden. Jaarlijks dus gemiddeld 4 woningen in deze segmenten. Dit plan voorziet in een woning in het dure segment.

De gemeente heeft zelf geen plannen voor woningen in dit segment in St. Willebrord op de planning staan. Ook vanuit de particuliere sector is het gemiddeld aantal jaarlijkse woningen nog niet aangevraagd zodat de beleidsruimte nog beschikbaar is. Het initiatief is daarmee passend binnen de Woonvisie, reden waarom ook principemedewerking werd verleend.

Groenstructuurplan Rucphen 2010

Toetsingskader

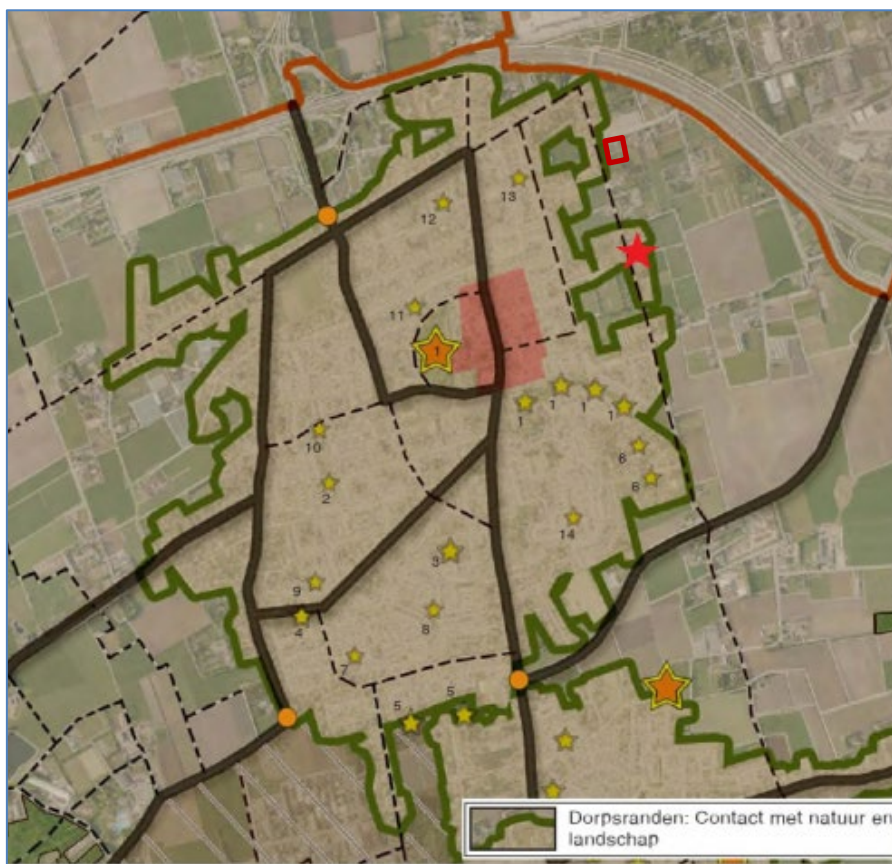
Met het Groenstructuurplan Gemeente Rucphen "Rucphen 'Landschap onthuld'" zet de gemeente een beleidslijn uit voor de toekomst van het groen in de vijf kernen. Door de relatie met het landschap buiten de bebouwde kom te herstellen en meer variatie te bieden op wijkniveau wordt een duurzaam 'frame' aangelegd met een lange levensduur. Door groenstructuren te ontwikkelen die gerelateerd en ontleend zijn aan en geïnspireerd zijn op de ontstaansgeschiedenis, het omliggende landschap, de stedenbouwkundige opbouw en de verkeer- en ontsluitingsstructuur houden de dorpskernen hun 'eigen' verhaal overeind. De dorpen worden daarmee authentiek, herkenbaar en vertrouwd en antwoorden op de vraag naar een aantrekkelijke en recreatieve woon- en werkgemeente.

Op de Groenstructuurkaart is het plangebied aan de Irenestraat aangegeven als onderdeel van de dorpsranden. In het Groenstructuurplan is de visie op de dorpsranden als volgt gedefinieerd: "Contact tussen dorpskern en omliggend landschap, kern en landschappelijk verweven. Vanuit de kernen bewust worden van de aanwezigheid van het omliggende landschap door daar glimpen van op te vangen. Wandelend door het buitengebied 'weg' zijn en het landschap in alle rust kunnen beleven." De randen aan de achterzijden van woningen worden aangeplant met houtwallen, struweel of bosplantsoen of kunnen natte, ecologische zones worden aangelegd als buffer. Aan de voorzijdes van woningen wordt openheid en contact met het landschap nagestreefd.

Beoordeling en conclusie

Ten behoeve van deze beoogde ontwikkeling is in afstemming met de gemeente een maatwerkoplossing voor de landschappelijke inpassing opgesteld. Omdat het nieuwe woonperceel tussen bestaande woonpercelen ingeklemd ligt en relatief smal is, biedt dit niet voldoende ruimte om een substantiële landschappelijke inpassing te realiseren. Het naastgelegen perceel biedt die mogelijkheden wel. Hierdoor is het mogelijk op dat perceel een groenelement te realiseren dat een wezenlijke toevoeging betekent op het bestaande groene raamwerk in de omgeving.

De realisatie van een maatwerkoplossing voor de landschappelijke inpassing geeft invulling aan de uitgangspunten van het Groenstructuurplan met betrekking tot de dorpsranden. Deze landschappelijke inpassing wordt geborgd door middel van het toekennen van een passende bestemming aan de gronden die daarvoor worden benut en door het opnemen bij die bestemming passende regels.



Uitsnede kaart behorend bij Groenstructuurplan (plangebied in rood)

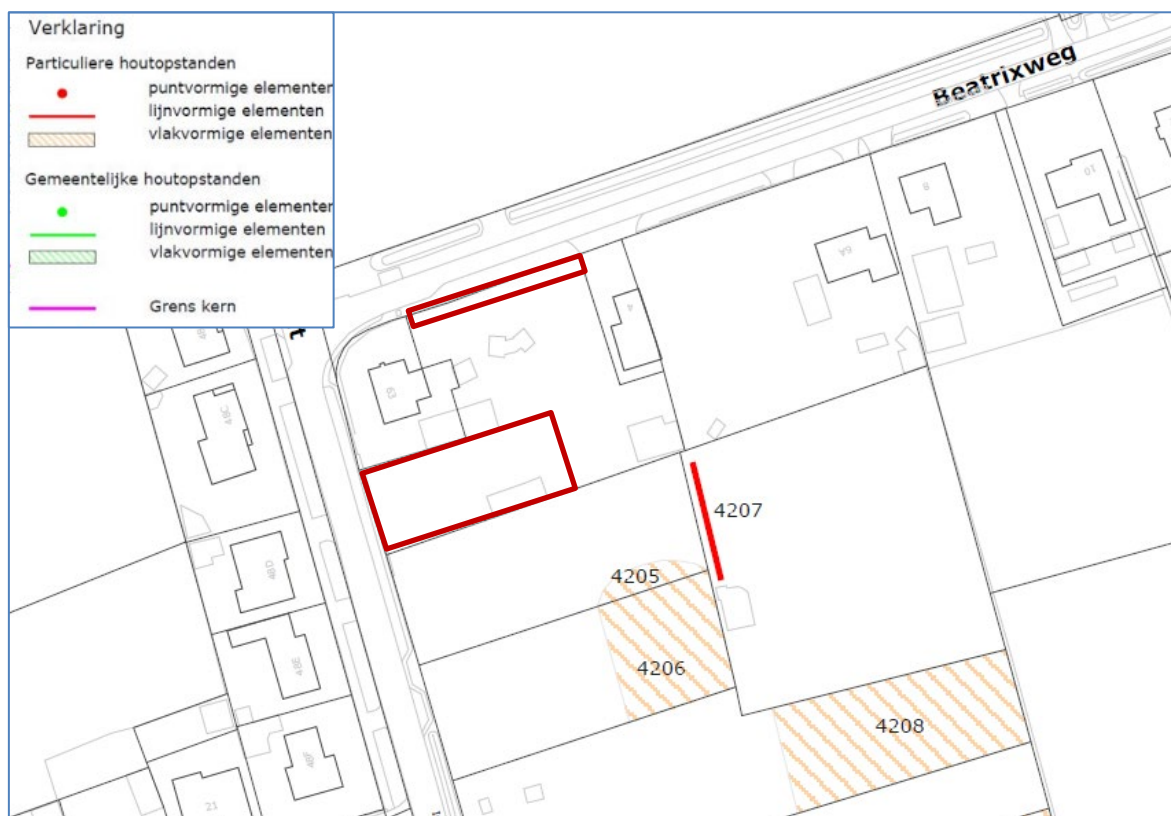
Visiedocument Groenbeleid Rucphen

In het Visiedocument groenbeleid (2008) geeft de gemeente aan hoe ze met beheer en onderhoud van groen omgaan en hoe deze ambities concreet kunnen worden gemaakt. In het visiedocument wordt aangegeven dat groen van grote waarde is voor aantrekkelijk wonen en leven. De kwaliteit, beleving en waardering van groen is sterk afhankelijk van ontwerpkeuzes in planvormingsprocessen. De vormgeving van het groen en hoeveelheid groen liggen hieraan te grondslag.

Groene Kaart 2008

De Groene Kaart is een kaart waarop de beschermde houtopstanden zijn aangegeven getekend als vlakvormige-, lijnvormige- en puntvormige elementen, met een bijbehorend register in de vorm van inventarisatiebladen. Deze Groene Kaart geeft richting aan de uitvoering aan het groenbeleid. Het is de ambitie van de gemeente om bij alle ruimtelijke ontwikkelingen over het groen te adviseren.

Binnen het plangebied zijn geen beschermde houtopstanden aanwezig waarmee rekening dient te worden gehouden.



Uitsnede Groene Kaart (plangebied in rood)

Visie duurzaamheid 2019 - 2030

Toetsingskader

De gemeente Rucphen heeft de 'Visie Duurzaamheid 2019-2030' vastgesteld. Dit document biedt het kader voor het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Rucphen. Het is tot stand gekomen met inbreng van inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen, de gemeenteraad en andere betrokkenen vanuit de gemeente en diverse afdelingen van de gemeente. Achterliggende gedachte is om duurzaamheid niet te zien als een geïsoleerd beleidsterrein maar op te pakken als een integrale opgave binnen de gemeentelijke organisatie en de samenleving. De Visie Duurzaamheid is de basis voor de Duurzaamheidsagenda met daarin opgenomen een meerjarenprogramma en een jaarlijks uitvoeringsplan.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt nadrukkelijk ingezet op meer groen en ruimte voor water. Dit versterkt de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente als aantrekkelijke woongemeente. Daarnaast zorgt meer groen voor een betere leefbaarheid en gezondheid in de kernen. Door voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen nadrukkelijker te sturen op voldoende groen en water is het mogelijk om deze ambitie waar te maken.

Beoordeling en conclusie

In de Visie Duurzaamheid is onder andere opgenomen dat in principe in de kom wordt voldaan aan het voorzien in 75 m² openbaar groen per nieuwe woning. Echter door de ligging in het landelijk gebied en op basis van afspraken die in het verleden met de provincie zijn gemaakt is voor een landschappelijke inpassing gekozen. Hiermee vervalt de verplichting voor het toevoegen van 75m² openbaar groen.

De nieuw toe te voegen woning wordt ontworpen met een zo laag mogelijk energieverbruik, volgens het BENG-uitgangspunt waarbij zoveel mogelijk aandacht wordt besteed aan het concept van duurzaam bouwen. Dit kan worden bereikt door bij het ontwerp al rekening te houden met de toe

te passen bouwmaterialen, waarbij keuzes voor duurzame materialen al in het ontwerpproces gemaakt worden. Duurzaam bouwen houdt ook in dat bij het ontwerp al nagedacht wordt en zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met hergebruik van materialen bij het bereiken van het einde van de levensduur van het nieuwe gebouw.

Om de klimaatadaptatie te waarborgen zijn de mogelijkheden en maatregelen onderzocht om wateroverlast, verdroging en hittestress zoveel als mogelijk te voorkomen of hier een positieve bijdrage aan te leveren. Het minimaliseren van de verstening van het plangebied is de belangrijkste maatregel die getroffen kan worden in positieve zin bij te dragen aan klimaatadaptatie. Dit voorkomt wateroverlast, verdrogende effecten en hittestress. Bij de inrichting van het plangebied wordt dit als uitgangspunt genomen. De landschappelijke inpassing die wordt gerealiseerd draagt daar ook aan bij. Daar waar verharding van het plangebied onontkoombaar is, wordt zoveel mogelijk waterdoorlatende verharding toegepast. Het zoveel mogelijk planten van bomen in de siertuin aan de voorzijde is een mitigerende maatregel, die door de schaduwwerking zowel werking heeft op de woning dat daardoor minder opwarmt, wat weer een gunstige invloed heeft op energieverbruik, als op omliggende verharding die minder hitte zal uitstralen.

Met dit alles is gekomen tot een maatwerkoplossing die in lijn is met de Visie Duurzaamheid.

Welstandsnota 2019

In de Nota uiterlijk van bouwwerken Rucphen 2019 is het welstandsbeleid opgenomen. Deze nota is op 18 september 2019 door de gemeenraad vastgesteld.

In de nota is opgenomen dat enkel voor rijksmonumenten, cultuurhistorische waardevolle bebouwing en Leisuregebied Binnentuyn nog welstandsregels gelden.

Voor het plangebied gelden derhalve geen welstandseisen.

4 Randwaarden / onderzoek / verantwoording

Voor het ontwikkelen en in stand houden van een leefbaar en duurzaam gebied dient bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden te worden met de milieuhygiënische aspecten die door het plangebied en of de omgeving hiervan worden opgelegd. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed werk- en leefklimaat worden ontwikkeld. De milieutechnische aspecten zoals bodem, archeologie, water, luchtkwaliteit en dergelijke worden hieronder nader toegelicht.

4.1 Bodem

Toetsingskader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging.

Voor locaties waar nieuwe (woning)bouwmogelijkheden zijn opgenomen, dient middels een verkennend bodemonderzoek inzicht te worden verkregen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en de mogelijke aanwezigheid van verontreinigde stoffen in de grond of het freatisch grondwater. Op basis van de resultaten van een verkennend bodemonderzoek wordt vastgesteld of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem een belemmering vormt voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

Beoordeling

AGEL adviseurs heeft in september 2020 ter plaatse van het plangebied een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om inzicht te krijgen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en daarmee vast te stellen of er op de locatie verontreinigende stoffen in de grond of het freatisch grondwater aanwezig zijn. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek wordt geconcludeerd:

- In de zandige bovengrond is een overschrijding van kwik boven de achtergrondwaarde aangetoond. In de lemige ondergrond zijn geen overschrijdingen boven de achtergrondwaarden aangetoond.
- In het grondwater is barium boven streefwaarde aangetoond.
- Middels het verkennend bodemonderzoek is de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in voldoende mate vastgesteld. De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek.
- De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen bezwaar voor de voorgenomen bouwactiviteiten.
- Gezien de resultaten van het milieuhygiënische onderzoek is op basis van de CROW 400 op het werk geen veiligheidsklasse van toepassing.

Conclusie

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek kan worden vastgesteld dat de kwaliteit van de bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid – wegverkeerslawaaï

Toetsingskader

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met geluidsgevoelige gebouwen (waaronder woningen), nieuwe wegen en de reconstructie van bestaande wegen dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh is alleen van toepassing binnen de wettelijk vastgestelde zone van een weg.

Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is alleen noodzakelijk wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen een zone van een weg en waarbij sprake is van geluidgevoelige bestemmingen.

Beoordeling

AGEL Adviseurs heeft een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies aangehaald.

De nieuwe woning bevindt zich in de geluidzone van de Rijksweg A58, de Irenestraat en de Hoge Donk. Om deze reden is vanuit de Wet geluidhinder een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Voor het onderzoek wegverkeerslawaaï is een rekenmodel opgesteld en zijn de geluidbelastingen berekend volgens Standaardrekenmethode 2 overeenkomstig het Rmg 2012. De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenprogramma Geomilieu, versie 2020.2.

Uit de berekeningen blijkt dat vanwege het verkeer op de Rijksweg A58 en de Irenestraat de hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde niet. Omdat het treffen van geluidreducerende maatregelen voor één nieuwe woning niet reëel is, moeten hogere waarden worden vastgesteld om de nieuwe woning te kunnen realiseren.

De vast te stellen hogere waarden zijn:

- Rijksweg A58: 50 dB voor 1 woning
- Irenestraat: 53 dB voor 1 woning

Het ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. De hogere waarden worden door het college van Rucphen vastgesteld.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de cumulatieve geluidbelasting berekend, welke varieert van 45 dB tot maximaal 59 dB. De daarbij behorende MKM L_{den} ligt tussen de classificatie 'goed' en 'matig'.

Conclusie

Ter plaatse van de ontwikkeling is het akoestisch klimaat inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.3 Flora en fauna

Toetsingskader

De natuurwet- en regelgeving kent twee sporen, namelijk een soortgericht spoor en een gebiedsgericht spoor. De bescherming van deze twee sporen is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving.

Beoordeling

Bureau Van Nierop heeft in september 2020 een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hierna worden de belangrijkste conclusies aangehaald. Het aspect stikstof wordt in een aparte paragraaf behandeld.

Soortenbescherming

De onderzoekslocatie betreft een siertuin gelegen in de bebouwde omgeving. De geplande maatregelen bestaan uit het verwijderen van de bestaande siertuin waarna er één woning wordt gerealiseerd.

Gedurende het veldbezoek zijn er geen sporen van gebruik en veren/uitwerpselen aangetroffen. Gecombineerd met het feit dat de onderzoekslocatie geen waarden bevat voor dergelijke broedgevallen kan er geconcludeerd worden dat de locatie niet gebruikt wordt door soorten met jaarrond beschermde nesten. Tevens is de onderzoekslocatie als ongeschikt beoordeeld voor het gebruik door beschermde soorten uit de overige soortgroepen. Het ontbreekt de onderzoekslocatie aan waarden om het voorkomen van deze soorten te faciliteren, dit wordt onderbouwd door de ligging van de onderzoekslocatie ((nieuw)bebouwde omgeving). Een vervolgonderzoek is het kader van de geplande maatregelen is niet nodig. Er kan geconcludeerd worden dat er in de huidige situatie geen beschermde dieren of leefgebieden aanwezig zijn.

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie zelf heeft geen status in het kader van de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is gelegen op ongeveer 14 kilometer afstand en betreft het gebied Ulvenhoutse bos. Gezien de afstand van de onderzoekslocatie ten opzichte van het Natura 2000 gebied en de lokale aard van de geplande maatregelen kan er van uit worden gegaan dat deze geen directe invloed hebben op het Natura 2000-gebied.

Aanvullend is er via een berekening met de Aeries Calculator bepaald of er sprake is van een toename in de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied als gevolg van de ontwikkeling. Er blijkt geen sprake te zijn van een toename.

Het plangebied is niet gelegen in of nabij gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Brabant.

Conclusie

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden vastgesteld dat het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

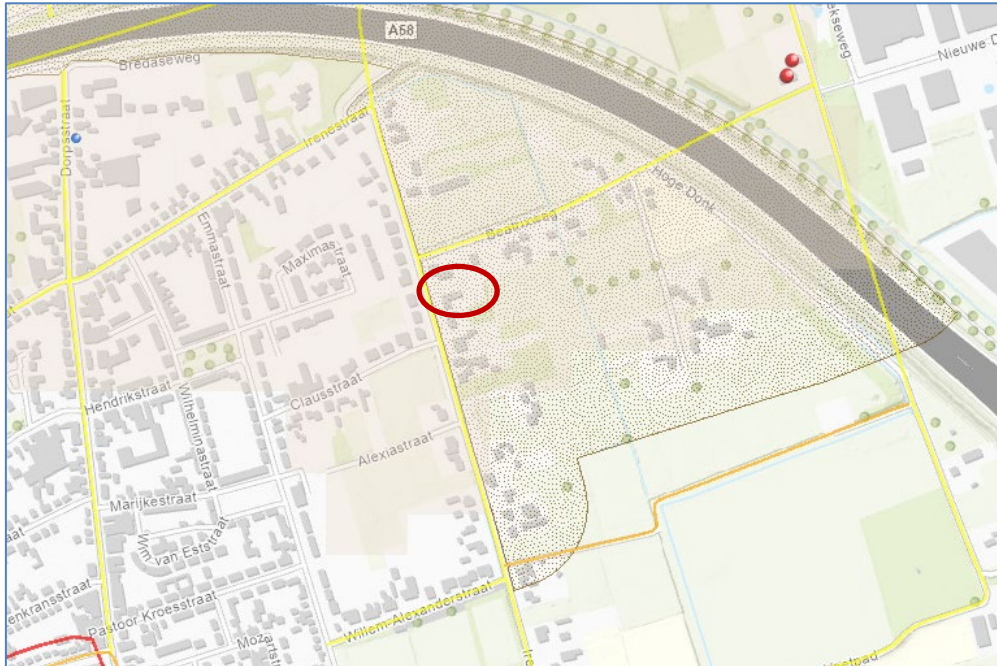
4.4 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

Toetsingskader

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn.

Het provinciaal cultuurhistorisch belang bestaat uit 5 kaartlagen: regio's, cultuurhistorische landschappen, cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit en om de meest waardevolle gebieden en ensembles.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart ter plaatse van het plangebied (in rood weergegeven)

Beoordeling

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied is gelegen in de regio 'West-Brabantse Venen' en gelegen op het archeologische landschap 'Dekzandrug Bosschenhoofd – Hoeven'. In de 'West-brabantse Venen' heeft de winning en het transport van turf het landschap eeuwenlang beheerst. Hieraan herinneren de (relicten van) turfvaart en de turfhoofden. De ontginning van het veen heeft de ontwikkeling van het gebied mogelijk gemaakt. Op de afgeveende gronden worden nieuwe dorpen gesticht, landgoederen, landbouwgronden en productiebossen aangelegd. Het beleid voor het gebied richt zich op:

1. Behoud door ontwikkeling of versterking van de samenhang van de dragende structuren van de regio.
2. De relicten van de veenontginningsgeschiedenis gebruiken als inspiratiebron voor toekomstige ontwikkelingen zodat deze structuren weer zichtbaar worden in het landschap.
3. De cultuurhistorische waarden van de West-Brabantse Venen in het samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten.
4. Het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief van het archeologisch landschap 'Dekzandrug Bosschenhoofd – Hoeven'.

In de situering en omvang van de woning wordt aansluiting gezocht op de (cultuurhistorisch) waardevolle aspecten van de bebouwing aan de Irenestraat. Tevens zorgt een landschappelijke inpassing voor een passende aansluiting op de bestaande groenstructuren in de overgang naar het buitengebied. Het betreft hier maatwerk op perceelsniveau. Het plan is op de schaal van de hele regio een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling die geen specifieke aanknopingspunten biedt om invulling te geven aan het beleid voor de regio.

Conclusie

Deze ontwikkeling heeft geen nadelige consequenties voor de cultuurhistorische waarden van de regio 'West-brabantse Venen'. De ontwikkeling zorgt voor een passende ruimtelijke en landschappelijke inpassing aan de Irenestraat. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor dit initiatief.

Archeologie

Toetsingskader

De gemeente is verplicht om archeologische randvoorwaarden mee te nemen in planologische afwegingen. Op 18 september 2019 heeft de gemeente Rucphen de Nota Archeologie vastgesteld waarin het archeologisch beleid is opgenomen, en waarin op basis van nieuw kaartmateriaal en uitgevoerde onderzoeken het beleid is vastgesteld.

Beoordeling

Voor het plangebied geldt dat deze in beleidsgebied 2 ligt. Dit betekent dat er een archeologische zorgplicht geldt bij bodemingrepen die groter zijn dan 100 m² en een dieper gaan dan 50 cm minus maaiveld.

Transect B.V. heeft in september 2020 een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd in het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd in de vorm van een bureauonderzoek (BO) en een Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O), verkennende fase. De rapportage van dit onderzoek is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Hieronder volgen de belangrijkste bevindingen.

In het plangebied is sprake van een hoge verwachting op het aantreffen van intacte archeologische resten vanaf een diepte van 50 cm -Mv (6,5 m +NAP). De voorgenomen ingrepen in het plangebied, de bouw van een woning waarvoor de ondergrond over een oppervlakte van 150 m² een nog onbekende diepte Mv geroerd zal worden, zal naar verwachting zorgen voor een aantasting van het archeologisch relevante niveau. Daarom wordt geadviseerd om voorafgaand aan de bouw van de woning een aanvullend karterend en waarderend archeologisch onderzoek uit te voeren wanneer de ingrepen hiertoe tot een diepte van meer dan 30 cm diepte reiken (zodat een buffer van 20 cm tussen de onderzijde van de funderingen en de top van het archeologisch relevante niveau blijft bestaan).

Dit kan het beste worden uitgevoerd in de vorm van een Inventariserend Veldonderzoek door middel van Proefsleuven (IVO-P). Het onderzoek moet worden uitgevoerd conform een door de bevoegde overheid goedgekeurd Programma van Eisen (PvE).

Het bovenstaande vormt een advies. Het is aan de bevoegde overheid, de gemeente Rucphen, om op basis van de resultaten van dit rapport een selectiebesluit te nemen over de daadwerkelijke omgang met eventuele archeologische waarden in het plangebied.

De Regio West-Brabant heeft geadviseerd aan de gemeente in te stemmen met dit rapport. Het aspect archeologie is hiermee voldoende onderzocht in het kader van de planologische procedure. De archeologische waarden worden in dit bestemmingsplan beschermd door op de verbeelding een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' op te nemen in combinatie met een gebiedsaanduiding 'overige zone – waarde archeologie 2'. Hierdoor blijft de verplichting tot het uitvoeren van het vervolgonderzoek in het kader van de aanvraag voor een omgevingsvergunning geborgd.

Het aspect archeologie vormt dus geen belemmering voor dit initiatief.

4.5 Water

Toetsingskader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het opstellen van een waterparagraaf verplicht, mede in relatie tot de watertoets. Hierna is het relevante waterschapsbeleid beschreven. Daarnaast wordt op beknopte wijze ingegaan op de (eventuele) invloeden welke de beoogde plannen op de aanwezige waterhuishouding heeft, en middels welke maatregelen/ voorzieningen deze invloeden kunnen worden geminimaliseerd.

Waterschapsbeleid Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Rucphen. Het gaat dan om het waterkwantiteits- en -kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2016-2021, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid.

Het waterbeheerplan houdt rekening met de toekomst: klimaatadaptatie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging. Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot de volgende accenten:

- het nationale Deltaprogramma voor waterveiligheid en de versterking van de dijken langs de Rijkswateren en de regionale rivieren;
- het optimaliseren van de zoetwatervoorziening met het oog op de toenemende droogte;
- inzet op bewustwording van watergebruikers zodat hun inzicht groeit over wat ze zelf aan waterbeheer kunnen bijdragen;
- helderheid over zowel beperkingen als mogelijkheden voor de gebruiksfuncties van het watersysteem;
- het verbeteren van de waterkwaliteit in een meer integrale, gebiedsgerichte uitvoeringsstrategie (combineren van verbeteren van de waterstanden, onderhouden van sloten en treffen van inrichtingsmaatregelen);
- afvalstoffen steeds meer inzetten als waardevolle grondstoffen zoals terugwinning van fosfaat en productie van bioplastiek uit afvalwater;
- een duurzame energiewinning.

Het waterschap heeft een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen.

Beoordeling

Met betrekking tot hydrologisch neutraal ontwikkelen hebben de drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hun keuren geharmoniseerd, genaamd "Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabants waterschappen". De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn; minder dan 500 m², tussen de 500 m² en 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Behandeling regenwater (RWA)

Op basis van de Algemene Regel van het waterschap Brabantse Delta is er geen verplichting tot aanleg van een retentievoorziening, dit vanwege de relatief geringe toename van het verhard oppervlak (oppervlakte woning = 134 m², oppervlakte garage = 40 m², erfverharding ca. 65 m², totaal ca. 239 m²) niet groter is dan de grenswaarde (500 m²). Voor het regenwater bestaat binnen het plangebied de mogelijkheid om direct te worden geïnfiltreerd. Berging en infiltratie op eigen terrein is mogelijk in de vorm van een wadi, vegetatiedaken, IT-riolering, waterpassende verharding of infiltratiekratten. Bij de uitwerking van het initiatief wordt de keuze van de berging en infiltratie nader uitgewerkt en bepaald.

Er worden geen aanvullende voorzieningen in het kader van berging of infiltratie van regenwater geëist. Ten aanzien van het materiaalgebruik dienen geen uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink, zachte PVC en geïmpregneerde materialen te worden toegepast. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Toe te passen duurzame materialen:

- Hellende daken: dakpannen van beton of keramisch materiaal.
- Platte daken: beton of bekleed met EPDM rubber; APP en/of SBS gemodificeerd bitumen.
- Dakgoten en afvoerpijpen: PVC/PP/PE/ staal, aluminium of zink, alle gecoat.
- Ontsluitingspaden, wegen, terrassen: voorzien van niet uitloogbare materialen zoals beton of keramische producten.

Behandeling vuilwater (DWA)

In het plangebied wordt één nieuwe woning gerealiseerd. Op basis van de Leidraad Riolerings is de productie van vuilwater berekend. Uitgaande van een gemiddelde woningbezetting van 2,5 bewoners en een gemiddelde vuilwaterproductie van 120 liter per persoon per dag, dient er vanuit het plangebied dagelijks 0,30 m³ vuilwater te worden afgevoerd naar het rioolstelsel.

Het vuilwater vanuit het plangebied wordt aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel. De verdere uitwerking hiervan dient in samenspraak met de gemeente Rucphen te worden uitgevoerd.

Conclusie

Het plan leidt tot een geringe toename van het verhard oppervlak van ca. 239 m² die kleiner is dan de grenswaarde van 500 m². Er hoeft geen retentievoorziening te worden gerealiseerd. Bij de uitwerking van het initiatief wordt de keuze van de berging en infiltratie voor regenwater nader uitgewerkt en bepaald.

Om te voldoen aan de watertoets dient deze waterparagraaf formeel ter beoordeling te worden voorgelegd aan het waterschap voor een wateradvies. De uitkomsten hiervan wordt te zijner tijd verwerkt in deze toelichting. Het aspect water vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer

Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkeling dienen de gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Uitzondering hierop zijn opgenomen in de regeling 'Niet in betekende mate bijdragen' (NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is, dat hier geen nader onderzoek voor plaats hoeft te vinden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Beoordeling

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd. Dit initiatief betreft het toevoegen van één nieuwe

woningen, zodat de ontwikkeling als NIBM kan worden beschouwd. Een toetsing aan de grenswaarden kan daardoor achterwege blijven.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Toetsingskader

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden of het aanvaardbaar is om het project op deze locatie te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan de ter plaatse bestaande luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project zelf 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur onder andere bij een woning, school of sportterrein.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging wordt gebruik gemaakt van de, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, beschikbaar gestelde digitale monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl). Met de jaarlijkse monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden.

De Monitoringstool is het instrument waarmee de stand van zaken in de uitvoering van de projecten en maatregelen in het NSL wordt gevolgd, en de concentraties luchtverontreinigende stoffen worden berekend voor het achterliggende kalenderjaar en de toekomstige jaren die relevant zijn voor het NSL. De kaart van de monitoring van het NSL biedt de mogelijkheid om de verschillende resultaten van de monitoring zichtbaar te maken. Via de NSL-monitoringstool zijn voorts de concentraties voor de jaren 2020 en 2030 afgelezen.

Beoordeling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt op basis van de gegevens in de NSL-monitoringstool. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2020 nabij het plangebied weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool.



Rekenpunten					Verberg
Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
730180	22.6	18.0	6.3	10.9	2020
738032	23.8	18.2	6.4	11.0	2020
682423	22.9	18.5	6.5	11.2	2020
683666	20.0	18.1	6.3	11.1	2020
684652	21.0	18.3	6.4	11.1	2020
691792	20.4	18.2	6.4	11.1	2020
701401	20.5	18.2	6.4	11.1	2020
701949	20.0	18.1	6.4	11.1	2020
706299	21.8	18.4	6.5	11.2	2020
709460	21.7	18.3	6.5	11.2	2020
711589	21.8	18.4	6.5	11.2	2020
712315	21.2	18.2	6.4	11.1	2020
732208	20.5	18.2	6.4	11.1	2020
738903	21.6	18.3	6.5	11.2	2020

Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} peil jaar 2020 (NSL-monitoringstool 2020)

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} de jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) niet overschrijden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie wordt ook niet benaderd. De algemene trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen. Overschrijdingen van de grenswaarden zijn dan ook niet te verwachten.

Conclusie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ter plaatse van het plan de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Vanwege de algemene trend dat de emissies en achtergrondconcentraties zullen dalen, worden er in de toekomst geen overschrijdingen verwacht. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen milieuhinderlijke functies en gevoelige functies.

Wonen is een milieugevoelige functie. Daarom dient te worden bekeken in hoeverre de ontwikkeling resulteert in belemmeringen voor de omliggende bedrijven en activiteiten. Anderzijds dient bekeken te worden in hoeverre de hindercirkels rond deze bedrijven en activiteiten het woon- en leefklimaat ter plaatse van de bouwblokken in het plangebied beïnvloeden.

Richtafstanden

In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn de richtafstanden opgenomen. In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een verschillende milieuaspecten (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen milieuhinderlijke functies en hindergevoelige objecten (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid.

De richtafstanden genoemd in de VNG-handreiking zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één (afstands)stap worden verlaagd.

Beoordeling

Het plangebied en de omgeving wordt aangemerkt als rustig buitengebied. De onderstaande bedrijven / inrichtingen zijn in de omgeving van het plangebied aanwezig.

Beatrixweg 32

Dit betreft een paardenhouderij, waarvoor een grootste richtafstand van 50 meter geldt voor het aspect geur. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Irenestraat 57

Op dit adres is een houthandel gevestigd. Voor dit bedrijf geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. Aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Irenestraat 71-71a

Op dit adres bevindt zich een kleinschalig autobedrijf. Ter plaats is bedrijvigheid tot ten hoogste categorie 2 toegestaan. Voor dergelijke bedrijvigheid geldt een maximale richtafstand van 30 meter. Ook aan deze richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.8 Externe veiligheid

Toetsingskader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Inventarisatie

Uit de risicokaart blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen inrichtingen zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is. Wel is de snelweg A58 een transportroute voor gevaarlijke stoffen waardoor deze een risicobron vormt.

Het plangebied ligt op circa 250 meter afstand van de snelweg A58 waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Voor dit traject A58: afrit 24 (Roosendaal) – afrit 19 (Industriegebied Vosdonk) geldt, op grond bijlage 2 van de circulaire, dat er geen sprake is van een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar. Er is sprake van een veiligheidszone van 0 meter voor het betreffende wegvak van de A58. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Op basis van de normen uit het Basisnet Weg is voor het betreffende wegvak van de A58 sprake van een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter (vanaf de rechter rand van de rechter rijstrook). Het plangebied bevindt zich niet binnen dit plasbrandaandachtsgebied. Voor de voorgenomen plannen hoeft dus geen PAG-verantwoording te worden opgesteld.

Het plangebied ligt op circa 250 meter van de weg en ligt hiermee buiten het invloedsgebied van 200 meter van de transportas. Volgens de Standaardverantwoording Groepsrisico zoals de gemeente

Rucphen deze hanteert, is het plangebied gelegen in een grijze zone. De standaard verantwoording is hierop van toepassing. Deze verantwoording is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. De beoogde ontwikkeling heeft hiermee geen consequenties voor het groepsrisico.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het transport van gevaarlijke stoffen over de A58 geen belemmering vormt voor deze ontwikkeling. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.9 M.e.r.-beoordelingsplicht

Toetsingskader

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Als een activiteit onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. valt, geldt een mer-beoordelingsplicht. De mer-beoordelingsplicht is van toepassing indien:

- i. de activiteit onder één van de categorieën van activiteiten in kolom 1 valt (ongeacht de omvang van die activiteit) én
- ii. sprake is van een aangewezen besluit in kolom 4, waaronder het bestemmingsplan.

Beoordeling en conclusie

De realisatie van één woning is geen activiteit als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk.

4.10 Technische infrastructuur

Toetsingskader

Kabels, leidingen en straalpaden dienen te worden beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Aan de andere kant dient de omgeving te worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan.

Beoordeling en conclusie

Er liggen of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke kabels en leidingen welke de ontwikkeling kunnen belemmeren of door middel van een regeling planologische bescherming behoeven.

5 Juridische aspecten

5.1 Inleiding

Een bestemmingsplan bestaat uit regels, een verbeelding, vergezeld met een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De regels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden. In de toelichting is gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012). Voor de plansystematiek is aansluiting gezocht bij de meest recente standaard systematiek van de gemeente Rucphen en de vigerende regels van het bestemmingsplan "Kom Zegge".

Algemene toelichting regels:

De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken, te weten:

1. Hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
2. Hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin per bestemming onder meer bestemmingsregels, bouwregels en afwijkingsmogelijkheden;
3. Hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene afwijkings-, bouw-, gebruiks-, aanduidings-, afwijkings- en wijzigingsregels;
4. Hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin de overgangsregels en de slotregel.

Algemene toelichting verbeelding:

Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

5.2 Bestemmingsregels

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

Artikel 3 Groen – Landschapselement

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing, zoals noodzakelijk conform de provinciale Interim Verordening en gemeentelijk beleid is een deel van het plangebied bestemd met een groenbestemming. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor de instandhouding van natuurlijke en/of cultuurhistorisch en/of landschappelijk waardevolle landschapselementen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding en bijbehorende wegen, paden en verhardingen. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen worden opgericht ten dienste van de bestemming.

Artikel 4 Tuin

De gronden met de bestemming 'Tuin' zijn bestemd voor tuinen, erven en verhardingen, parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend overkappingen alsmede erkers, balkons of luifels ten behoeve van aangrenzende hoofdgebouwen worden gebouwd. In de regels zijn nadere bouwregels gegeven voor deze uitbreidingen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 5 Wonen

Het plangebied bevat hoofdzakelijk de bestemming 'Wonen'. Ter plaatse van deze bestemming is binnen de aanduiding 'vrijstaand' enkel een vrijstaande woning toegestaan. Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen met bouwaanduidingen voor de maximale goot- en bouwhoogte. Een hoofdgebouw mag uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. De maximale oppervlakte van de woning volgt uit het op de verbeelding ingetekende bouwvlak. De plaats van de voorgevel is op de verbeelding vastgelegd door de opname van een gevellijn. Bijbehorende bouwwerken mogen worden opgericht binnen en buiten het bouwvlak. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen overal worden opgericht.

In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent de maatvoering van de woning. De diepte van het bouwvlak is niet in de regels, maar via het bouwvlak op de verbeelding bepaald.

Vrijstaande woningen zijn minimaal 6,00 meter breed. Een woning met bijbehorende bouwwerken wordt in de regel op minimaal 2,00 meter van een zijdelingse perceelsgrens gesitueerd.

Bijbehorende bouwwerken bij een vrijstaande woning zijn maximaal 6,00 meter breed. Goot- en bouwhoogtes voor hoofdgebouwen zijn in het plan niet standaard in de regels bepaald, maar flexibel en op maat op de verbeelding weergegeven per bouwvlak. Dit is anders voor de hoogtes van bijbehorende bouwwerken; die zijn vastgesteld op maximaal 3,50 respectievelijk 6,00 meter voor de goot- en bouwhoogte. Het totaal oppervlak dat voor bijbehorende bouwwerken is bepaald bedraagt een maximum van 100 m² per bouwperceel met een maximum bebouwd oppervlak van 50% van het bouwperceel.

5.3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 van de regels behorende bij het bestemmingsplan zijn algemene regels opgenomen, zoals algemene aanduidingsregels ten behoeve van de bescherming obstakelvrije zone voor radarsignalen door een beperking van de bouwhoogte binnen deze aanduiding.

Ook is een gebiedsaanduiding op de verbeelding opgenomen 'Luchtvaartverkeerzone-6'. Hiervoor is in de regels aangegeven wat de maximale bouwhoogte van bouwwerken mag bedragen ten behoeve van het obstakelvrije (start- en landingsvlak) ten aanzien van Breda International Airport.

Verder is een gebiedsaanduiding 'Beperkingen veehouderij' opgenomen ter bescherming van natuur en woonconcentraties door het stellen van een regeling met betrekking de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen.

6 Economische uitvoerbaarheid

De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer. Alle voorbereidings- en uitvoeringskosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Tussen de gemeente Rucphen en de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin de verantwoordelijkheid voor gemaakte kosten wordt vastgelegd. Het plan is voor de gemeente Rucphen derhalve een kostenneutrale ontwikkeling. De exploitatie is op deze manier anderszins verzekerd.

7 Overleg en inspraak

Voorbereiding en omgevingsdialoog

Naast de wettelijke procedures besteedt de initiatiefnemer aandacht aan de communicatie met de belanghebbenden middels een omgevingsdialoog. Omwonenden is de gelegenheid geboden om bezwaren en suggesties naar voren te brengen.

Gedurende de initiatieffase van het plan heeft initiatiefnemer medio mei 2020 de direct omwonenden in persoonlijke gesprekken geïnformeerd over de planvorming. Ook de procedure die doorlopen moet worden om de nieuwe woning te kunnen realiseren, is beschreven en toegelicht.

Tijdens die gesprekken zijn tekeningen van de perceelindeling en de plattegrond van de nieuwe woning met bijgebouw getoond. Toegelicht is dat het perceel waarop de woning geprojecteerd is een oppervlakte heeft van 691 m² en dat de voorgevel van de nieuwe woning in de rooilijn met nummer 63 is geprojecteerd, waardoor er aan de voorzijde ruimte ontstaat voor parkeergelegenheid. Ook de bouwhoogtes zijn toegelicht.

Van deze gesprekken is een verslag opgemaakt, gedateerd 25 mei 2020. Dit verslag is aan alle betrokkenen overhandigd.

Vooroverleg en voorontwerp

Voor de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Kom St. Willebrord, Irenestraat ong. naast 63 te St. Willebrord' wordt het plan conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken vooroverleg instanties.

Het voorontwerp-bestemmingsplan 'Kom St. Willebrord, Irenestraat ong. naast 63 te St. Willebrord' met bijbehorende documenten heeft met ingang van 28 oktober 2021 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Ook is het voorontwerp-bestemmingsplan gepubliceerd en beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn zijn er geen inspraakreacties ingediend op het plan.

Het voorontwerp-bestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in het kader van het wettelijk vooroverleg toegestuurd aan de Provincie Noord-Brabant, Waterschap Brabantse Delta en de brandweer.

De provincie heeft kenbaar gemaakt dat het plan in overeenstemming is met de provinciale belangen. Het waterschap heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben naar aanleiding van het plan. De brandweer heeft geen opmerkingen gemaakt anders dan dat als het bouwplan wordt ingediend dit getoetst zal worden aan het Bouwbesluit.

Zienswijzenprocedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Kom St. Willebrord, Irenestraat ong. naast 63 te St. Willebrord', wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij de gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen. De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in de toelichting verwerkt.