

Bestemmingsplan Groenstraat 2, Sprundel Gemeente Rucphen

Ontwerp
Toelichting

projectnr. 203773
revisie 04
30 juli 2010

Auteur(s)
K. Berger

datum vrijgave

30 juli 2010

beschrijving revisie 04

definitief ontwerp

goedkeuring

ing. K.M.N. Berger

vrijgave

ing. M. Winkel-Bootsma

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplan	2
1.4	Leeswijzer	2
2	Beleidsprofiel	3
2.1	Europees- en rijksbeleid	3
2.1.1	<i>Vogel- en habitatrichtlijn</i>	3
2.1.2	<i>Nota Ruimte</i>	3
2.1.3	<i>Ontwerp-AMvB Ruimte</i>	4
2.1.4	<i>Flora- en Faunawet</i>	5
2.1.5	<i>Vierde nota waterhuishouding</i>	5
2.1.6	<i>Monumentenwet 1988</i>	6
2.2	Provinciaal beleid	6
2.2.1	<i>Interimstructuurvisie Noord-Brabant</i>	6
2.2.2	<i>Uitwerkingsplan Alphen-Chaam, Baarle Nassau, Rucphen en Zundert</i>	7
2.2.3	<i>Reconstructieplan De Baronie (2005)</i>	8
2.2.4	<i>Reconstructieplan De Baronie correctieve herziening (2008)</i>	9
2.2.5	<i>Paraplunota ruimtelijke ordening</i>	10
2.2.6	<i>Voorontwerp Structuurvisie</i>	11
2.2.7	<i>Verordening ruimte</i>	12
2.2.8	<i>Beleidsregel Ruimte-voor-ruimte (2006)</i>	13
2.2.9	<i>Beleidsnota verbrede aanpak Ruimte-voor-ruimte (2006)</i>	13
2.3	Gemeentelijk beleid	14
2.3.1	<i>Structuurvisie-plus (2003)</i>	14
2.3.2	<i>Landschapsontwikkelingsplan Rucphen (2009)</i>	15
2.3.3	<i>Waterplan Rucphen, visie en maatregelen (2007)</i>	16
3	Gebiedsprofiel	17
3.1	Bodem	17
3.2	Natuur	17
3.3	Archeologie en cultuurhistorie	18
3.4	Akoestiek	18
3.5	Externe veiligheid	19
3.6	Luchtkwaliteit	20
3.7	Kabels en leidingen	21
3.8	Water	21
3.9	Verkeer	21
3.10	Duurzame locatie	21
3.11	Milieuhindercirkels	22
4	Projectprofiel	23
4.1	Huidige situatie	23
4.1.1	<i>Gemeente Rucphen</i>	23
4.1.2	<i>Beschrijving plangebied</i>	23
4.2	Toekomstige situatie	24
4.2.1	<i>Beschrijving van het bouwplan</i>	24

5	Plansystematiek	25
5.1	Indeling van de regels	25
5.2	De regels	25
5.2.1	<i>Hoofdstuk 1 Inleidende regels</i>	25
5.2.2	<i>Hoofdstuk 2 Bestemmingen</i>	25
5.2.3	<i>Hoofdstuk 3 Algemene regels</i>	26
5.2.4	<i>Hoofdstuk 4 overgangs- en slotregels</i>	27
6	Economische uitvoerbaarheid	29
7	Maatschappelijke haalbaarheid	31
7.1	Inspraak ingevolge de inspraakverordening	31
7.2	Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro	31

Bijlagen:

1. Natuurtoets (Oranjewoud B.V., oktober 2006)
2. Watertoets (Oranjewoud B.V., oktober 2006)
3. Memo milieuhindercirkels (Hekkelman Advocaten N.V.)
4. Archeologisch onderzoek (separaat)
5. Akoestisch onderzoek (separaat)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Groenstraat 2 te Sprundel heeft de initiatiefnemer een intensieve vorm van kalverhouderij geëxploiteerd. Momenteel is het bedrijf niet meer actief. Initiatiefnemer is voornemens de nog aanwezige kalverstallen inclusief het mestbassin, totaal circa 2.400 m² aan bedrijfsbebouwing, te slopen. Om deze sloop te kunnen bekostigen is de initiatiefnemer voornemens om in het kader van de regeling 'Ruimte-voor-Ruimte' een woning te realiseren op het perceel gelegen aan de Groenstraat 2 te Sprundel. Op het perceel ligt momenteel een maaskuilplaat, een paardenbak en opstallen van de initiatiefnemer. De huidige bedrijfswoning aan de Groenstraat 2 wordt tevens omgezet naar een burgerwoning.

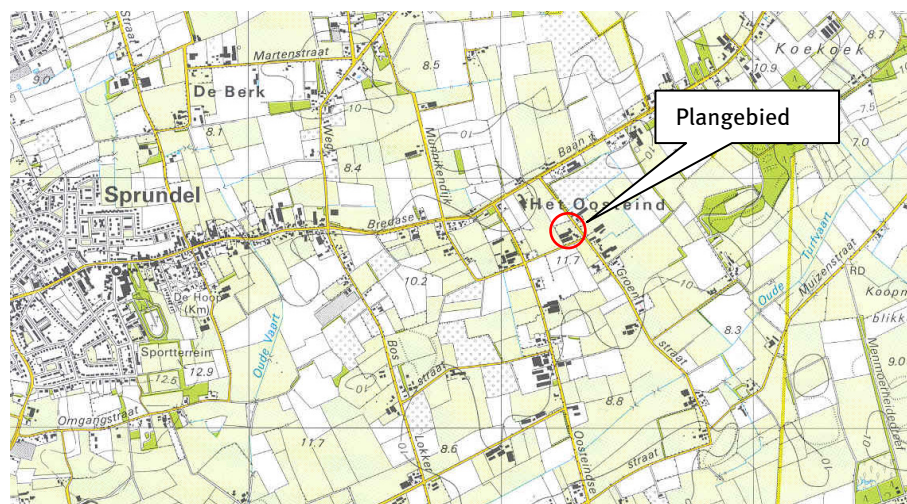
Binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' is de realisatie van het voornoemde bouwplan niet mogelijk. Om deze strijdigheid weg te nemen dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rucphen, ten oosten van de kern Sprundel, aan de Groenstraat nummer 2. Het perceel bevindt zich op het kruispunt van de Groenstraat en de Boterstraat.

De Groenstraat is een zijweg van de doorgaande weg van Sprundel naar Etten-Leur: de Bredase Baan. Het perceel staat bekend onder de kadastrale aanduiding Gemeente Rucphen, sectie T, nummer 1395.

De omgeving van het plangebied is overwegend agrarisch. Op enige afstand van het plangebied ligt in westelijke richting de bebouwde kom van de kern Sprundel. Ten noorden van de Bredase Baan ligt de snelweg A58. Ten noorden van de snelweg ligt de bebouwde kom van Etten-Leur.



Figuur 1.1: Globale ligging van het plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Tot het moment waarop het nieuwe bestemmingsplan 'Groenstraat 2, Sprundel' in werking treedt, geldt voor het plangebied het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 1998'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit van 16 november 1998 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd bij besluit van 22 juni 1999. Op grond van dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd als 'Agrarisch gebied' de bestaande bedrijfswoning is mogelijk gemaakt middels een bouwblok.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft, voor zover relevant, in hoofdlijnen de beleidsdocumenten die door de te onderscheiden overheden ten aanzien van het plangebied zijn gepubliceerd. Dit geeft een impressie van het beleidskader voor het bestemmingsplan. In hoofdstuk 3 komt het gebiedsprofiel naar voren alsmede de milieutechnische randvoorwaarden. In hoofdstuk 4 wordt een weergave gedaan van het projectprofiel en de toekomstige situatie. Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van de plansystematiek, de wijze waarop de regels zijn opgebouwd. In hoofdstuk 6 wordt de economische uitvoerbaarheid beschreven en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

2 Beleidsprofiel

In dit hoofdstuk is kort en voor zover relevant het beleidsprofiel opgenomen voor het plangebied aan de Groenstraat 2 te Rucphen.

2.1 Europees- en rijksbeleid

2.1.1 *Vogel- en habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie (verder te noemen EU) zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden. Concrete richtlijnen zijn de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG), bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied vindt plaats in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn. Deze aanwijzing vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt een dergelijk gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. De aanwijzing van Natura 2000-gebieden is in 2007 begonnen.

In de gemeente Rucphen zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Verdere doorvertaling in het bestemmingsplan is derhalve niet nodig.

2.1.2 *Nota Ruimte*

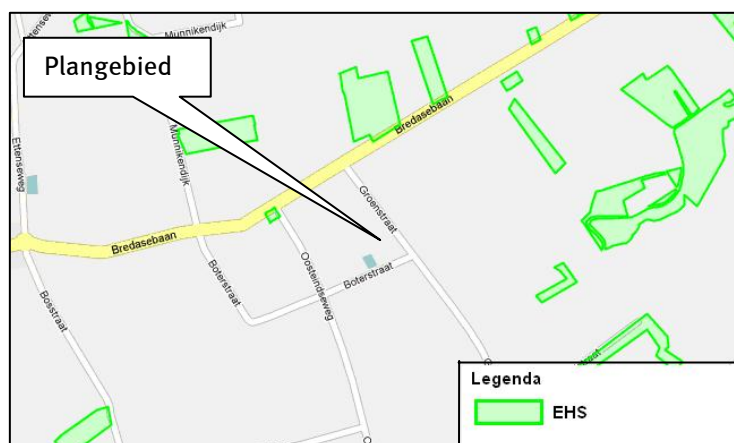
De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden.

Het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 is vastgelegd in de Nota Ruimte. De Nota Ruimte bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land.

Het Rijk schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. De Nota Ruimte is door het Rijk op dit moment vastgesteld als structuurvisie met een uitvoeringsparagraaf.

In de nota Ruimte formuleert het Rijk de uitgangspunten, waarbij gemeentelijke bestemmingsplannen een centrale rol krijgen. Deze uitgangspunten bestaan uit de formulering van basiskwaliteiten en een ruimtelijke hoofdstructuur (RHS). De RHS bestaat uit een 'rood' deel: economie, infrastructuur, verstedelijking en een 'groen' deel: water, natuur en landschap.

Voor het rode deel van de ruimtelijke hoofdstructuur valt de gemeente Rucphen binnen het economische kerngebied West Brabant. Het westelijk deel van Brabantstad dankt zijn sterke positie aan de ligging tussen de (Zuidvleugel van de) Randstad en Antwerpen (c.q. de Vlaamse Ruit). De Rotterdamse mainport is hierin van betekenis. De oriëntatie van het gebied is primair noord-zuid. Belangrijke clusters zijn de procesindustrie (chemie, agribusiness) en logistiek. Tevens liggen delen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) binnen de gemeente Rucphen, wat ook tot het groene deel van de ruimtelijke hoofdstructuur behoort. De planlocatie bevindt zich niet binnen de EHS.



Figuur 2.1: De EHS, in de omgeving van het plangebied (Bron: www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)

2.1.3 Ontwerp-AMvB Ruimte

De Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte (AMvB Ruimte) heeft tot doel de rijksbelangen directer door te laten werken in gemeentelijke bestemmingsplannen. De inwerkingtreding van de AMvB Ruimte is voorzien voor medio 2010. De AMvB bevat alle ruimtelijke beleidskaders van het Rijk en vormt het sluitstuk van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking trad.

De kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal, respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door gemeenten.

Met de AMvB Ruimte maakt het rijk duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. De AMvB Ruimte omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen.

Het plangebied heeft geen aanwijzing in de AMvB Ruimte. De EHS ligt buiten het plangebied.

2.1.4 Flora- en Faunawet

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in Nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen. In de Flora- en faunawet wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Een toetsing aan de Flora- en faunawet is opgenomen in paragraaf 3.2 van deze toelichting.

2.1.5 Vierde nota waterhuishouding

De vierde nota Waterhuishouding (Min. VROM en LNV, 1997) beschrijft het landelijke integrale waterbeheer. Hoofddoelstelling is het ontwikkelen en in stand houden van een gezond waterhuishoudkundig systeem dat een meervoudig duurzaam gebruik garandeert. De belangrijkste beleidsdoelen zijn weergegeven door middel van streefbeelden per type waterhuishoudkundig systeem en vinden hun verdere uitwerking in de provinciale waterhuishoudingsplannen. Belangrijke doelen zijn in dit verband:

- Bij elk ingrijpen in het watersysteem rekening houden met meerdere belangen en met het functioneren van het systeem;
- Invullen van de ecologische (hoofd)structuur, ondermeer door de aanleg van milieuvriendelijke oevers, de aanleg van passages en het opheffen van barrières voor dieren;
- Gebiedsgericht aanpakken van eutrofiëring en verdroging;
- Zonering van gebruiksvormen.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerders, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder en vervolgens verwerkt in de toelichting. De resultaten van de watertoets zijn opgenomen in de waterparagraaf in paragraaf 3.8 van deze toelichting.

2.1.6 Monumentenwet 1988

Op 1 september 2007 is de Monumentenwet 1988 gewijzigd in werking getreden. Deze nationale wet vloeit voort uit het Europese Verdrag van Malta. Rijksmonumenten worden middels de Monumentenwet beschermd. Uitgangspunt met betrekking tot archeologische monumentenzorg is het, waar nodig, beschermen van archeologische waarden. Artikel 38 geeft aan dat rekening gehouden moet worden met de aanwezige en/of te verwachten monumenten.

De wet is alleen van toepassing op (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen.

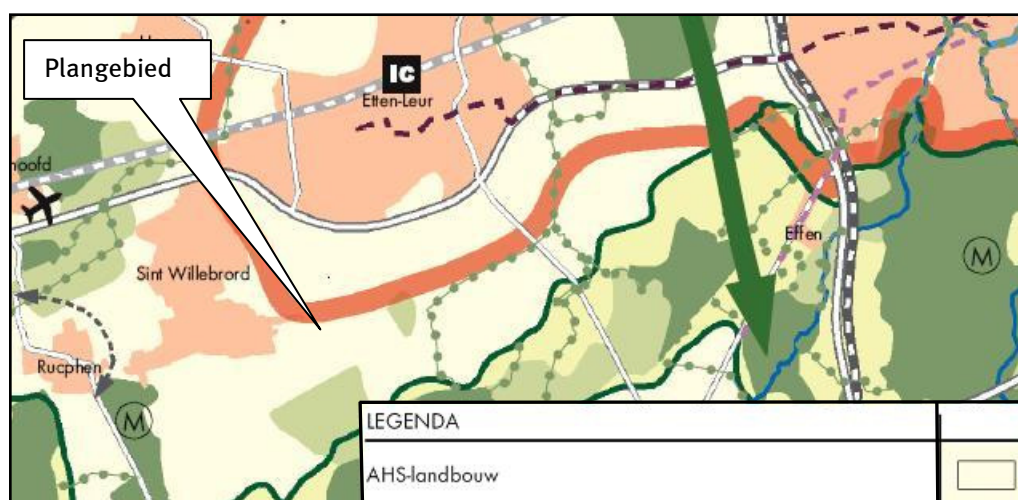
Binnen de bepalingen van deze wet moet de gemeente de verantwoordelijk nemen voor het streven naar behoud 'in situ'. Ook moet de gemeente vroegtijdig het behoud van archeologische waarden afwegen tegen andere maatschappelijke belangen. Gemeenten moeten hun eigen archeologiebeleid opstellen en hier uitvoering aan geven. Binnen de gemeente Rucphen is er nog geen eigen archeologiebeleid.

De wet eist archeologisch vooronderzoek om de belangen goed af te kunnen wegen.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Interimstructuurvisie Noord-Brabant

In de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in Ontwikkeling' (vastgesteld op 27 juni 2008 door Provinciale Staten) zijn de hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkeling zoals die door de provincie Noord-Brabant tot 2020 na worden gestreefd weergegeven. De visie is de leidraad bij het ruimtelijk handelen van de provincie in de komende jaren en basis voor de inzet van de instrumenten die de nieuwe Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. De hoofdlijnen van beleid als weergegeven in de Interimstructuurvisie komen grotendeels overeen met het beleid uit het Streekplan 2002.



Figuur 2.2: Het plangebied in de Interimstructuurvisie Noord-Brabant

Het plangebied is in de Interimstructuurvisie Noord-Brabant aangewezen als *AHS-landbouw*. De AHS-landbouw omvat ten slotte de meest pure landbouwproductiegebieden. De natuurwaarden en de daarmee samenhangende landschapswaarden die in deze gebieden voorkomen zijn zo algemeen of komen alleen in zulke kleine gebiedjes voor, dat een aanduiding daarvan op de kaart Ruimtelijke Hoofdstructuur achterwege is gelaten.

Op basis van het Streekplan 2002 zijn voor diverse Brabantse regio's zogenaamde uitwerkingsplannen opgesteld. Hierin zijn de verstedelijkingsopgaven voor betreffende gebieden vormgegeven. Het plangebied valt binnen het uitwerkingsplan Alphen-Chaam, Baarle Nassau, Rucphen en Zundert. In dit plan worden voor de periode tot 2015 de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vastgelegd.

2.2.2 *Uitwerkingsplan Alphen-Chaam, Baarle Nassau, Rucphen en Zundert*

Om het Streekplan te specificeren, zijn diverse Uitwerkingsplannen gemaakt van stedelijke en landelijke regio's. De Gemeente Rucphen valt onder het 'Uitwerkingsplan Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Rucphen en Zundert', ook wel 'Zundert en omgeving' genaamd.

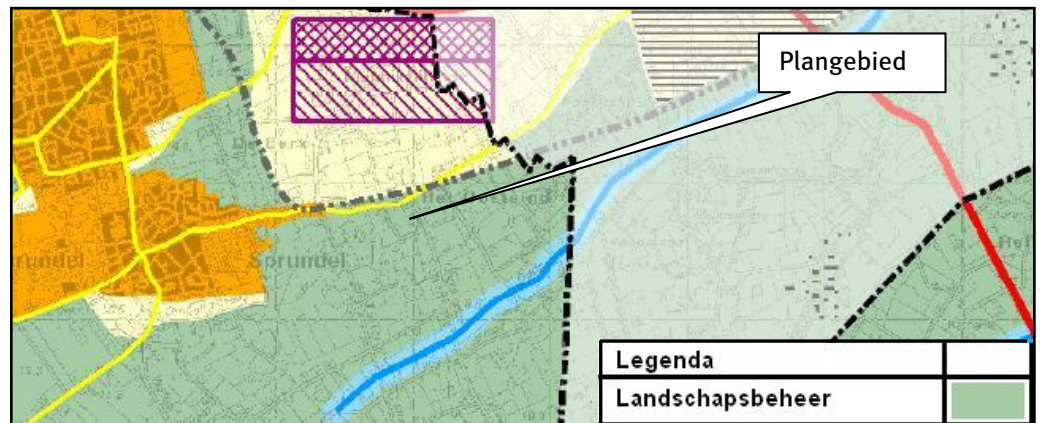
Het Uitwerkingsplan is een ruimtelijk plan op het regionaal schaalniveau. Het vormt een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en maakt onderdeel uit van het provinciale toetsingskader op grond waarvan ruimtelijke plannen en initiatieven van gemeenten worden beoordeeld.

Het Uitwerkingsplan geeft de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen weer en bevat voor onderdelen afspraken over de realisering daarvan. In deze plannen wordt vastgelegd hoe het programma voor woningbouw en bedrijventerreinontwikkeling verdeeld wordt, welke locaties worden ontwikkeld en in welke volgorde en tempo dat programma gerealiseerd wordt. Het Uitwerkingsplan geeft een uitwerking van de verstedelijkingsopgave voor wonen en werken en is geen vervanging van het beleid zoals verwoord in de Interimstructuurvisie.

Het Uitwerkingsplan is opgesteld op basis van twee bouwstenen: duurzaam ruimtelijk structuurbeeld en programma. Het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld geeft een visie op de ruimtelijke structuur van de regio; dus van alle kernen en steden en het buitengebied in samenhang. Hierbij wordt ruimtelijke kwaliteit integraal benaderd zoals dat past bij de toepassing van de lagenbenadering uit het (voormalige) Streekplan. De verschillende kwaliteiten in het gebied zijn niet op elkaar gestapeld maar geïntegreerd tot de basisstructuurkaart van Brabant.

Op grond van het Uitwerkingsplan (zie bijgevoegde afbeelding) blijkt dat het overgrote gedeelte van het buitengebied van Rucphen valt binnen het landschappelijk raamwerk, waar verstedelijking is uitgesloten. Binnen dit landschappelijk raamwerk is naast landschapsbeheer in het gebied ten zuidwesten van de kern Zegge sprake van 'landschapsontwikkeling'. In dit gebied is ontwikkeling van nieuwe of versterking van bestaande groene functies en kwaliteiten nodig. Gelet op de samenhang met de mogelijke stedelijke ontwikkeling van Etten-Leur is landschapsontwikkeling nodig om tot een goede kwaliteit en een duurzaam functioneren van het landschappelijk raamwerk te komen. Het beleid is gericht op een kwalitatieve verbetering van de inrichting van het landschap.

Rond de kernen Rucphen, St. Willebrord, Sprundel, Zegge en Schijf zijn zones aangeduid waar transformatie afweegbaar is. Deze gebieden zijn te beschouwen als stedelijke uitbreidingsgebieden.



Figuur 2.3: Het plangebied in het Uitwerkingsplan Alphen-Chaam, Baarle Nassau, Rucphen en Zundert.

2.2.3 **Reconstructieplan De Baronie (2005)**

Het Brabantse buitengebied is de afgelopen decennia sterk veranderd. De verstedelijking vroeg veel ruimte, de landbouw intensiverde sterk en er was een toenemende behoefte aan recreatief-toeristische voorzieningen. Al deze ontwikkelingen hebben ook hun keerzijde: kwaliteit van de ruimte, van water, van lucht zijn (en worden) negatief beïnvloed. Wateroverlast en verdroging treden veelvuldiger op. Als gevolg van deze veranderingen werd, onder maatschappelijke druk, de regelgeving aangepast. Aan deze aangescherpte kwaliteitseisen kan alleen worden voldaan als belangrijke economische dragers zoals de landbouw en de recreatie behouden blijven en, waar verantwoord, ook ruimte krijgen zich te ontwikkelen. Het is ook van belang dat het landelijk gebied leefbaar blijft, en zijn aantrekkingskracht blijft behouden.

De Reconstructiewet beoogt al deze belangen in een proces bij elkaar te brengen. Op die manier kan er uitvoering gegeven worden aan projecten die deze maatschappelijke wensen realiseren. Met uitzondering van West-Brabant is de hele provincie Noord-Brabant aangewezen als concentratiegebied. De gemeente Rucphen valt onder het reconstructiegebied De Baronie.

De reconstructie wil een kwaliteitsimpuls geven aan het Brabantse platteland. Het plan geeft aan welke doelen de provincie nastreeft voor het landelijk gebied, welke maatregelen daarvoor genomen dienen te worden en hoe de reconstructie uitgevoerd zal worden.

Een belangrijk uitgangspunt voor de reconstructie is dat de verbetering van de kwaliteit van natuur, landschap en milieu samen moet gaan met verbetering van de sociale en economische vitaliteit. De Baronie heeft zich in het reconstructieplan tot doel gesteld de opgaven voor de Baronie in 2016 te hebben gerealiseerd. De voornaamste doelen van het reconstructieplan zijn:

- Realiseren waterbergingsgebieden en verbeteren waterkwaliteit;
- Herstel van oude beeklopen en brongebieden;
- Versnelde aanleg en inrichting van de ecologische hoofdstructuur;
- Minder ammoniakbelasting voor de kwetsbare natuurgebieden en vermindering geurbelasting;
- Aanpak geluidsoverlast in stiltegebieden en lichtvervuiling in 'donkere gebieden';
- De kenmerkende cultuurhistorische, archeologische en landschappelijke waarden moeten behouden, versterkt en verder ontwikkeld worden;
- Ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor duurzame landbouw;
- Ruimte bieden aan extensieve recreatie en de ontwikkeling van recreatiepoorten;
- Leefbaarheid op het platteland verbeteren;
- Ruimte bieden aan ontwikkeling van nieuwe economische dragers.

Eén van de belangrijkste doelstellingen van het reconstructiebeleid is het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor duurzame landbouw. In de eerste plaats behouden bedrijven op goede locaties hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarnaast heeft de provincie in het reconstructieplan locaties en gebieden aangewezen waar intensieve veehouderijen verder kunnen gaan die op de huidige locatie belemmerd worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

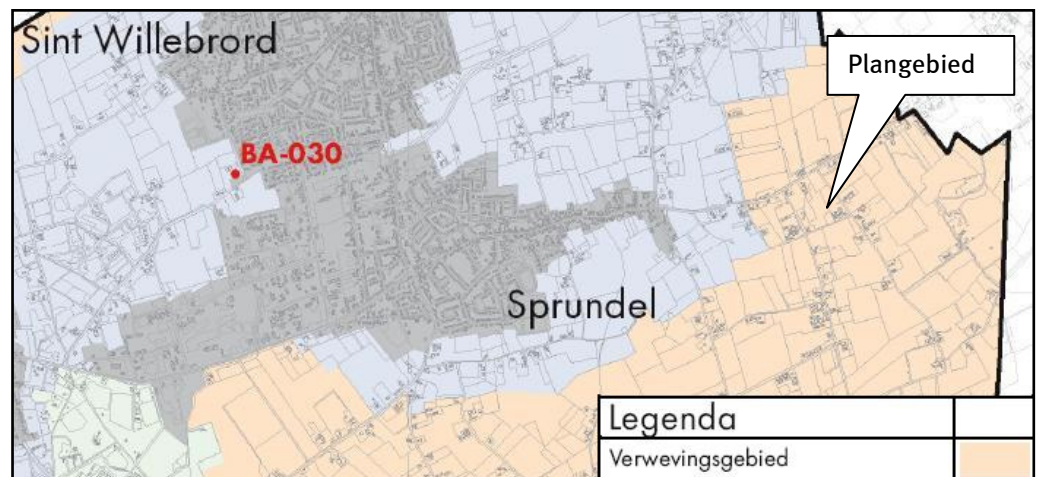
In het reconstructieplan Baronie is het plangebied aangewezen als *verwevingsgebied*. Bij deze zonering is rekening gehouden met natuurlijke randvoorwaarden vanuit water, natuur en milieu en met andere functies zoals wonen, werken en recreatie.

In de verwevingsgebieden worden natuur, landschap, cultuurhistorie, wonen, werken en landbouw met elkaar verweven. In deze gebieden kunnen individuele bedrijven, mits de omgeving dit toelaat, zich duurzaam ontwikkelen. De ontwikkeling van een Ruimte-voor-Ruimte woning past binnen de doelen van het reconstructieplan en verbeterd de leefbaarheid op het platteland, daarnaast is het een nieuwe economische drager.

2.2.4 *Reconstructieplan De Baronie correctieve herziening (2008)*

Door verschillende partijen is beroep ingesteld tegen het Reconstructieplan De Baronie. Op 30 mei 2007 heeft de Raad van State een uitspraak gedaan.

De Raad van State onderschrijft de begrenzing van de zonering in het Reconstructieplan en de uitgangspunten die daarbij zijn gehanteerd. De Raad van State heeft het besluit tot vaststelling en goedkeuring van het Reconstructieplan nietig verklaard, voor zover van toepassing op de werking van de integrale zonering intensieve veehouderij op de bestaande inundatiegebieden en in te richten waterbergingsgebieden en op de begrenzing en werking van de natte natuurplek en de 500 meter zones daaromheen. Tevens liggen in een aantal gevallen de bouwvlakken van één agrariër binnen twee zoneringen. Uit de plantekst van het Reconstructieplan blijkt echter slechts één zonering van toepassing. De Raad van State heeft geoordeeld dat het Reconstructieplan voor wat betreft deze bouwvlakken moet worden vernietigd. Deze uitspraak is aanleiding geweest voor het opstellen van een correctieve herziening. De correctieve herziening is op 9 september 2008 in werking getreden.



Figuur 2.4: Het plangebied in het Reconstructieplan De Baronie (inclusief correctieve herziening).

In de correctieve herziening zijn de consequenties van de uitspraak verwerkt door allereerst artikel 27 van de Reconstructiewet (planologische doorwerking) in bestemmingsplannen niet langer op de genoemde onderdelen van toepassing te verklaren. Het slopen van de bestaande opstallen en het oprichtingen van een Ruimte-voor-Ruimte woning is niet in strijd met het beleid in de correctieve herziening van het Reconstructieplan De Baronie.

2.2.5 Paraplunota ruimtelijke ordening

In de Paraplunota ruimtelijke ordening staat de uitwerking van het provinciaal ruimtelijk beleid uit de Interimstructuurvisie. Tot het verschijnen van de Verordening Ruimte medio 2010 vormt de Paraplunota de basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.



Figuur 2.5: Het plangebied in de Paraplunota ruimtelijke ordening

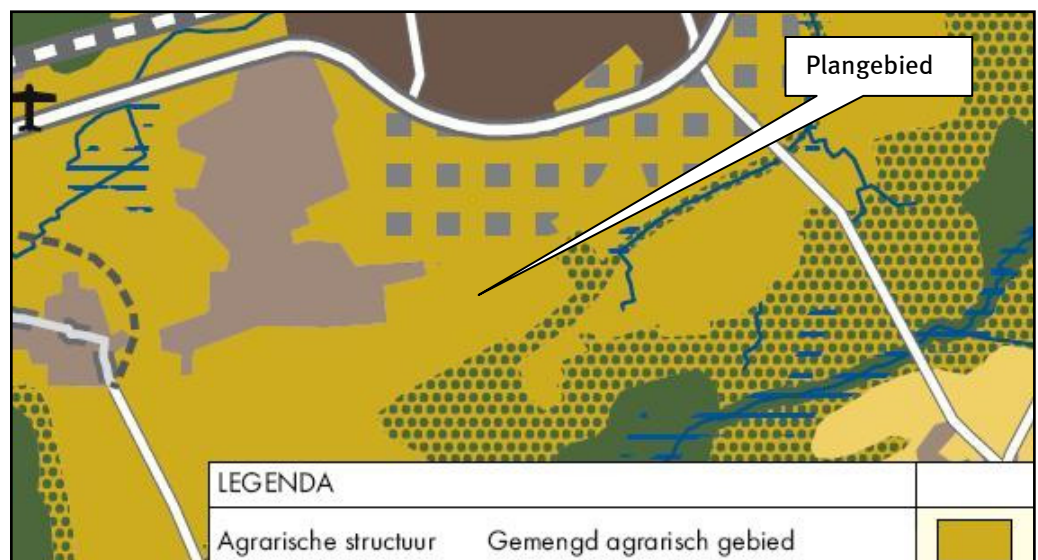
Het plangebied is aangewezen als *AHS-Landbouw Overig*. In de overige gedeelten van de AHS krijgt de landbouw in beginsel de ruimte om zich in de door haar gewenste richting te ontwikkelen zonder dat daarbij in het kader van de provinciale ruimtelijke ordening een voorkeur geldt voor bepaalde vormen van landbouw. In de AHS-landbouw bevinden zich geen natuurwaarden en daarmee samenhangende landschapswaarden die herkenbaar

zijn op het provinciale schaalniveau. Voor gebieden in de AHS-landbouw met de hoofdfunctie bos en natuur geldt echter dezelfde bescherming als gebieden binnen de GHS en de AHS-landschap. Voor de bescherming van de overige gebieden met natuur- en landschapswaarden in de AHS-landbouw wordt in beginsel de gemeentelijke besluitvorming gevolgd. Ingeval er op gronden die volgens het geldend bestemmingsplan niet als zodanig zijn bestemd, bos of natuur spontaan is ontstaan of anders dan als compensatie respectievelijk met toepassing van het rood-voor-groen-beleid is aangelegd, is een afweging inzake de planologische bescherming daarvan eerst na tien jaar na dat ontstaan of die aanleg vereist.

2.2.6 Voorontwerp Structuurvisie

Momenteel is de provincie Noord-Brabant bezig om een structuurvisie op te stellen. Inmiddels is een Voorontwerp Structuurvisie opgesteld en wordt in deze ruimtelijke onderbouwing vast aandacht besteed aan dit Voorontwerp Structuurvisie.

De Wet ruimtelijke ordening vraagt overheden om hun belangen helder in een structuurvisie te definiëren en aan te geven hoe zij deze willen realiseren. Met de Interimstructuurvisie is hierin een eerste stap gezet, maar deze structuurvisie gaat een stap verder. De structuurvisie geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de nieuwe structuurvisie geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.



Figuur 2.6: Het plangebied in de Voorontwerp Structuurvisie

In de Voorontwerp Structuurvisie van de provincie Noord-Brabant is het plangebied aangewezen als *gemengd agrarisch gebied*. Binnen het gemengd agrarisch gebied is ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, bijvoorbeeld op vrijkomende locaties. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groene mantel is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

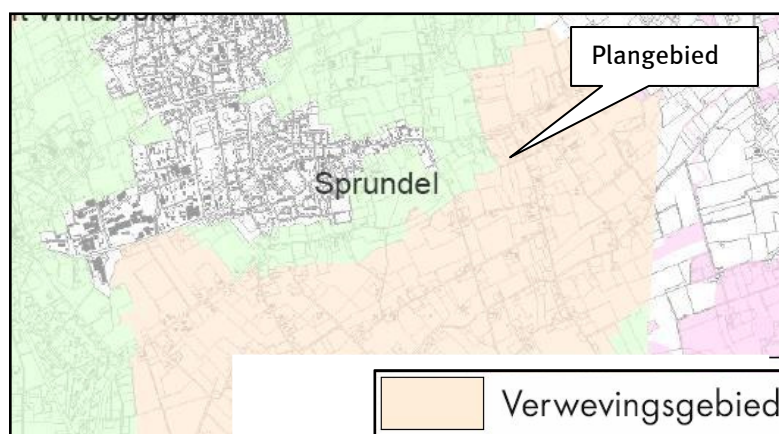
Door het beëindigen van agrarische bedrijfsvoering komen er bedrijfslocaties vrij. In de sterke agrarische clusters binnen gemengd gebied blijft er behoefte aan locaties voor de opvang van te verplaatsen agrarische bedrijven. Het is daarom belangrijk dat de agrarische bestemming in die gebieden wordt gehandhaafd. Binnen het overige gemengde gebied is de ontwikkeling van woon-, recreatie- en werkfuncties mogelijk. Dat is afhankelijk van de omgevingskwaliteiten; de noodzaak of wens tot sanering. En van de omliggende functies; de mate waarin aangrenzende volwaardige agrarische bedrijven niet worden belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

De agrarische bedrijvigheid op het perceel wordt met instemming van dit plan beëindigd. De gemeente heeft ingestemd met de realisatie van een Ruimte-voor-Ruimte woning.

2.2.7 Verordening ruimte

De Verordening ruimte draagt bij aan de realisatie van de ruimtelijke belangen zoals benoemd in de (Interim)structuurvisie. In de Wro is vastgelegd hoe de bevoegdheden voor de ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen gemeenten, provincies en rijk. Zo kan de provincie regels opstellen waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen: de provinciale planologische verordening.

De onderwerpen die in de verordening staan komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De provincie Noord-Brabant is een structuurvisie aan het opstellen, tot vaststelling hiervan is de Interimstructuurvisie vigerend. De verordening is daarbij één van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. De regels in de verordening gelden voor gemeenten en niet rechtstreeks voor burgers.



Figuur 2.7: Het plangebied in de Verordening ruimte.

In de Verordening ruimte is het plangebied aangewezen als *Verwevingsgebied*, hiervoor zijn de volgende regels opgesteld. In de verwevingsgebieden is sprake van een menging van functies van ondermeer landbouw, wonen en natuur. In deze gebieden is vanuit reconstructiedoelstellingen nieuwvestiging van intensieve veehouderij niet wenselijk maar moet hervestiging en uitbreiding wel mogelijk zijn op die plaatsen waar de ruimtelijke kwaliteit of aanwezig functies zich daartegen niet verzetten. Bij de beoogde ontwikkeling is geen sprake van nieuwvestiging van intensieve veehouderij. De ligging in een verwevingsgebied vormt daarom geen probleem.

2.2.8 *Beleidsregel Ruimte-voor-ruimte (2006)*

De beleidsregel ruimte-voor-ruimte heeft tot doel de ruimtelijke kwaliteit van het platteland te verbeteren. De laatste jaren komt namelijk een snel toenemend aantal agrarische bedrijfsgebouwen vrij als gevolg van bedrijfsbeëindiging. Om leegstand en verval van deze bebouwing tegen te gaan is deze regeling in het leven geroepen. De regeling houdt, kort samengevat, in dat in ruil voor de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen die in gebruik zijn of waren voor intensieve veehouderij en gelegen in het reconstructiegebied, de nieuwbouw van woningen op passende locaties toe wordt gestaan. Via de ruimte-voor-ruimte regeling kan worden afgeweken van de programmering voor de woningbouw of, indien nodig, van de beleidslijnen voor zuinig ruimtegebruik of dat geen burgerwoningen mogen worden toegevoegd aan het buitengebied.

De ruimte-voor-ruimte regeling is doorvertaald in de gemeentelijke beleidsnotitie bedrijvigheid in kernrandzones en losliggende bebouwingsclusters en -linten. Deze beleidsnotitie is verwerkt in het landschapsontwikkelingsplan (maart 2009) en is daarna komen te vervallen.

2.2.9 *Beleidsnota verbrede aanpak Ruimte-voor-ruimte (2006)*

De beleidsnota verbrede aanpak Ruimte-voor-ruimte is opgesteld om de inzet van de regeling ruimte-voor-ruimte ook te kunnen inzetten om sloop van kassen in kwetsbare gebieden te bevorderen, sloop van niet meer voor de intensieve veehouderij gebruikte agrarische bedrijfsgebouwen of van andere ongewenste (agrarische) bebouwing in het buitengebied. In deze verbrede inzet van de regeling kunnen de slooplocaties zich in de hele provincie bevinden. Dit in tegenstelling tot de (basis)aanpak ruimte-voor-ruimte, volgens welke de slooplocaties in het reconstructiegebied moeten liggen.

In de beleidsnota verbrede inzet van de aanpak ruimte-voor-ruimte worden de in het Streekplan bedoelde nadere regels voor de verbrede inzet van de regeling ruimte voor ruimte gegeven. Verder wordt ingegaan op het verband tussen de ontwikkeling van ruimte voor ruimtewoningen en de mogelijkheid tot het toevoegen van woningen aan het buitengebied volgens de beleidsnota Buitengebied in ontwikkeling.

In het streekplan is aangegeven dat de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen, die in gebruik zijn of waren voor de intensieve veehouderij, in het kader van de regeling ruimte voor ruimte moet plaatsvinden in één van de reconstructiegebieden van de provincie. Gezien de doelstelling van de reconstructie dient de aanvraag betrekking te hebben op intensieve veehouderijen waarvan de agrarische bedrijfsgebouwen zich bevinden op locaties die gelegen zijn in die delen van de reconstructiegebieden die zijn aangeduid als extensiveringsgebied of verwevingsgebied, met dien verstande dat in laatstgenoemde gebieden alleen locaties in aanmerking komen die niet zijn aan te merken als duurzame locaties voor de intensieve veehouderij.

De beleidsnota verbrede aanpak ruimte-voor-ruimte regeling is tevens doorvertaald in de gemeentelijke beleidsnotitie bedrijvigheid in kernrandzones en losliggende bebouwingsclusters en -linten. Deze beleidsnotitie is verwerkt in het landschapsontwikkelingsplan (maart 2009) en is daarna komen te vervallen.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 *Structuurvisie-plus (2003)*

De Structuurvisie-plus is het vertrekpunt voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van zowel het buitengebied als de dorpen van de gemeente Rucphen. De hoofdgedachte van de structuurvisie is: het streven naar een duurzame groen landelijke gemeente met volop recreatieve mogelijkheden en leefbare kernen.

De keuzen in de structuurvisie zijn gebaseerd op de volgende bouwstenen: de huidige kwaliteiten binnen de gemeente (het Actueel Structuurbeeld) en datgene wat op de gemeente afkomt en welke wensen er op diverse gebieden leven.

Het Actueel Structuurbeeld is inzichtelijk gemaakt aan de hand van verschillende lagen: een basislaag (water, bodem, geomorfologie, natuur, cultuurhistorie), een tussenlaag (weg, spoor en waterverbindingen) en een toplaag (occupatiepatronen).

De voor het landelijk gebied van Rucphen belangrijke onderdelen van het Actueel Structuurbeeld zijn de infiltratiegebieden (Rucphense bossen, Molenheide en ten westen van Sprundel), de natuurwaarden van de Rucphense bossen en het tot stand brengen van een ecologische verbinding tussen de natuur (bos) gebieden en de cultuurhistorisch waardevolle gebieden en elementen (Noordhoek, Steenpaal, Rucphense bossen, molenbiotopen).

Landbouw neemt een belangrijk deel van het grondgebruik in de gemeente voor zijn rekening en is eveneens een werkgelegenheidsfactor van betekenis. De Rucphense bossen vormen een belangrijk recreatief element in de gemeente. Er is zowel sprake van intensieve vormen van recreatie (op de Vijfsprong en omgeving), als verblijfsrecreatie (campings) als extensieve recreatie (fietsroutes).

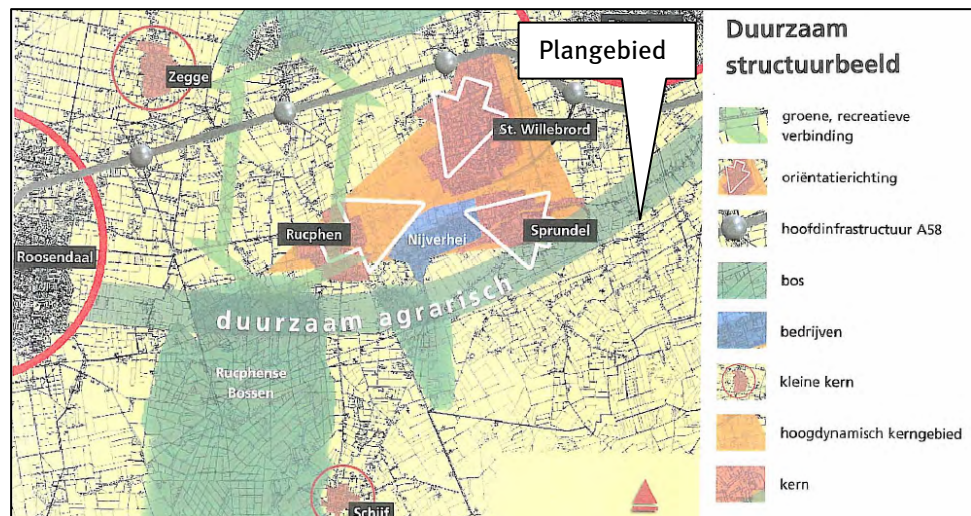
De gemeente Rucphen ligt ingeklemd tussen Etten-Leur en Roosendaal. Deze stedelijke centra oefenen stedelijke druk uit op de gemeente. Naast deze dynamiek leven op verschillende sectorale terreinen allerlei wensen voor nieuwe ontwikkelingen. Het gaat hierbij om de wens voor het versterken van natuurwaarden en waardevolle landschappen, de infiltratie van neerslagwater, het behoud van cultuurhistorische waarden, behoud van landbouwareaal, uitbreiding van toeristisch-recreatieve mogelijkheden en het kunnen voorzien in de eigen woningbehoefte.

In de structuurvisie zijn keuzen gemaakt voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling op basis van de kansen en knelpunten die er bestaan voor de gemeente Rucphen.

Als Rucphen de bestaande kwaliteiten wil behouden en niet wil opgaan in groter stedelijk verband dan moet de ontwikkelingsrichting gericht zijn op het zogenoemde groene profiel van de gemeente. Dit betekent dat de ontwikkeling gericht moet zijn op een tegendruk tegen verstedelijking, de aanleg van een groen kader dat onverhoopte verstedelijking inpasbaar maakt en intensief ruimtegebruik.

In de structuurvisie wordt voorgesteld om binnen de groene buffer die de gemeente Rucphen tussen Etten-Leur en Roosendaal is, een gebied aan te wijzen dat op langere termijn als buffer overeind kan blijven.

Daarnaast heeft het gebied rondom de Groenstraat als specifiek aandachtspunt meegekregen om de ontwikkeling van glastuinbouw mogelijk te maken.

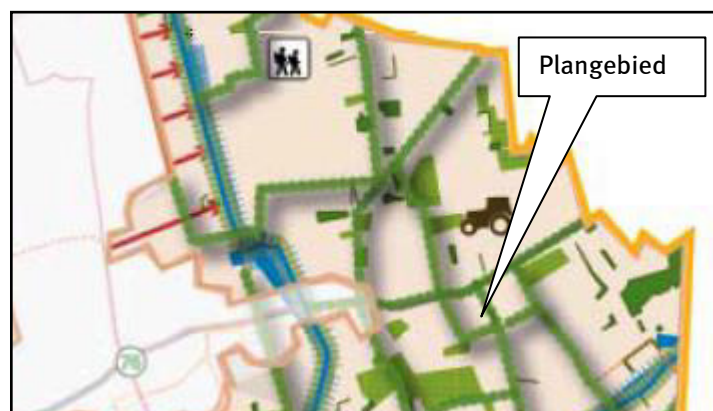


Figuur 2.8: Het plangebied in de Structuurvisie Plus

Aan weerszijden van de groenzone worden bestaande kwaliteiten en functies, die samenhangen met het landbouwkundig gebruik, zoveel mogelijk behouden en wordt ruimtelijke verdichting nagestreefd (aanleg landschapselementen) met het oog op een functie als stedelijk uitloopgebied. Stedelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in de kernendriehoek St. Willebrord, Sprundel en Rucphen. Om invulling te geven aan het gewenste profiel en de visie voor de gemeente Rucphen is een Duurzaam Structuurbeeld opgesteld. In de structuurvisie worden verschillende strategieën behandeld die aangeven op welke wijze uitwerking gegeven moet worden aan het Duurzaam Structuurbeeld. Dit zijn de groene strategie (natuur en landschap), de blauwe strategie (hydrologie), de rode strategie (wonen en werken) en de gele strategie (landbouw).

2.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Rucphen (2009)

De ruimtelijke en functionele dynamiek van het platteland is groter dan ooit: er is sprake van schaalvergroting in de landbouwsector, toenemende intensivering, toename van stedelijke dynamiek en druk en aan de andere kant een toenemende behoefte aan ruimte voor natuur en water.



Figuur 2.9: Visie op hoofdlijnen, Landschapsontwikkelingsplan Rucphen

Het landschapsontwikkelingsplan is een plan om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied. Tegelijkertijd geeft het een handvat om de wenselijkheid van onvoorzienbare ontwikkelingen te kunnen beoordelen.

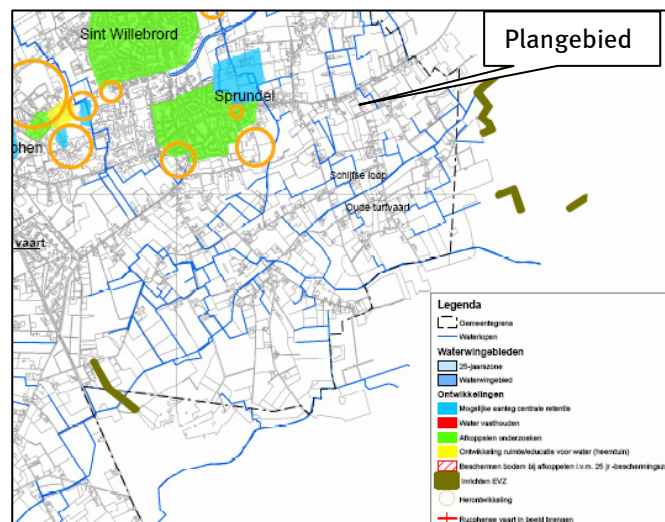
Het landschapsontwikkelingsplan is hiermee een ontwikkelingsgerichte beleidsvisie en vult het huidige beheersmatige 'Bestemmingsplan Buitengebied 1998' aan. Het landschapsontwikkelingsplan is een uitwerking van de Structuurvisie Plus. De hoofd- en deelkeuzes die de gemeente voorstaat zijn in het plan verwoord en verbeeld. Bij de verdere uitwerking van het landschapsontwikkelingsplan dient steeds onderzocht te worden hoe deze keuzes vertaald kunnen worden naar concrete uitvoering in het veld.

Het plangebied valt in het Landschapsontwikkelingsplan Rucphen in het deelgebied 'Het Oosten'. Dit deelgebied biedt mogelijkheden voor verschillende functies, mits deze de andere functies niet hindert.

Er zijn plannen voor de realisatie van ruimte-voor-ruimte woningen aan de Groenstraat en de Oosteindseweg. De realisatie van de woningen aan de Groenstraat zal gebeuren ten behoeve van de versterking van de groenstructuur ter plekke, zoals deze in een gemeentelijke deelvisie als uitwerking van de structuurvisie is neergelegd. In het landschapsontwikkelingsplan wordt ingezet op het versterken van deze kleinschaligheid door het aanleggen van met name wegbeplantingen.

2.3.3 Waterplan Rucphen, visie en maatregelen (2007)

De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en op orde houden. Het waterplan Rucphen geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat eruit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende water-thema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.



Figuur 2.10: Waterplan Rucphen

In het waterplan wordt het watersysteem en de waterketen beschreven en wordt ingegaan op de (bekende) knelpunten en de punten die goed zijn of potentie hebben. Daarna wordt ingegaan op de watervisie voor de gemeente Rucphen in 2050. De drie hoofdthema's zijn de waterstructuur, water in de omgeving en waterbeleving in het groen. Tenslotte worden maatregelen beschreven. De maatregelen kunnen van verschillende aard zijn: communiceren, organiseren (werkafspraken) en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. De maatregelen die ruimtelijke inpassing vergen zijn in kaart gebracht in een waterkaart. Het plangebied is niet gelegen binnen een ontwikkeling in het kader van het Waterplan Rucphen.

3 Gebiedsprofiel

Dit hoofdstuk beschrijft de gebiedsaspecten in het kader van onder andere milieu, water en archeologie welke van invloed kunnen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied.

3.1 Bodem

De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de gewenste bestemming. Door de opdrachtgever is besloten om geen bodemonderzoek uit te voeren. Omdat op de locatie een woning wordt gerealiseerd is conform de regelgeving sowieso een verkennend bodemonderzoek nodig voor de bouwvergunningprocedure.

3.2 Natuur

In oktober 2006 is er voor het perceel aan de Groenstraat 2 door Advies- en ingenieursbureau Oranjewoud B.V. een natuurtoets uitgevoerd. De belangrijkste conclusies van deze toets zijn in deze paragraaf opgenomen.

Tijdens het veldbezoek is gebleken dat zich op de planlocatie geen beschermde soorten bevinden, die de voorgenomen bouw van de woning aan de Groenstraat wezenlijk kunnen beïnvloeden. In het kader van de bestemmingsplanprocedure zijn er vanuit beschermde flora en fauna geen belemmeringen.

Kort samengevat zijn de resultaten van de natuurtoets:

1. Op de planlocatie komen geen strikt beschermde soorten voor die een belemmering kunnen vormen voor de vrijstellingsprocedure;
2. Op de planlocatie komen wel enkele algemene soorten voor, die weliswaar beschermd zijn, maar zo algemeen, dat hun voortbestaan niet wordt bedreigd. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing ex. art. 75 van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd voor het overtreden van verbodsbepalingen;
3. De te slopen bedrijfsopstallen fungeren niet als kraamverblijf of winterverblijf voor vleermuizen (alle soorten strikt beschermd; tabel 3 Flora- en faunawet). Wel is een deel van de opstallen potentieel geschikt als tijdelijk zomerverblijf (te verwachten soorten: Gewone en Ruige dwerg, Laatvlieger). Door een zorgvuldige handelwijze ten aanzien van de sloop wordt voorkómen dat mogelijk in de zomer (tijdelijk) verblijvende dieren verstoord worden. Door de voorgenomen ingreep worden geen vliegroutes of foerageergebied aangetast. Er treden derhalve géén negatieve effecten op voor vleermuizen (alle soorten) en er worden geen verbodsbepalingen overtreden. Derhalve hoeft géén ontheffing ex. art. 75 van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd;
4. Een deel van de bedrijfsopstallen vormen broedbiotoop voor de Boerenwaluw. Door buiten het broedseizoen het nest te verwijderen of te verplaatsen wordt een effect op deze soort voorkomen;
5. Voor alle beschermde soorten geldt de bepaling van de zorgplicht. Deze houdt in dat bij de uitvoering van werkzaamheden rekening moet worden gehouden met kwetsbare perioden van dieren, zoals winterslaap en voortplantingstijd. Door een zorgvuldige planning van de werkzaamheden kan de zorgplicht goed worden ingepast in het werk.

Conclusie

De bevindingen uit de natuurtoets van 2006 zijn in november 2009 gecontroleerd met de huidige wetgeving. Het onderdeel wat betreft de aanwezigheid van de Boerenwaluw is aangepast, de overige onderdelen kunnen ongewijzigd worden gebruikt voor de bestemmingsplanprocedure. Door middel van een zorgvuldige planning van de werkzaamheden gericht op het tijdig beschikbaar komen van het plangebied voor inrichtingswerkzaamheden (werken buiten de kwetsbare perioden en vooraf biotoopvrij maken waar nodig) kan in de meeste gevallen eenvoudig worden voldaan aan de zorgplicht.

3.3 Archeologie en cultuurhistorie

In januari 2010 is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (Archeologisch bureauonderzoek, 09121884, Econsultancy bv). Uit het bureauonderzoek blijkt het plangebied op de flank van een (kleine) dekzandrug te liggen. Het plangebied, en de omgeving ervan, zal vanaf het Laat-Paleolithicum een gunstige ligging gehad voor jagers-verzamelaars en vanaf het Neolithicum voor landbouwers. Omdat het gehele plangebied in het verleden is afgegraven is de kans op het voorkomen van archeologische resten laag voor alle perioden vanaf het Laat-Paleolithicum.

Geadviseerd wordt om in het plangebied geen aanvullend archeologisch onderzoek uit te voeren. Wat betreft de archeologie is er geen belemmering om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij het bevoegde overheid, zoals aangegeven in de Monumentenwet.

3.4 Akoestiek

In januari 2010 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het wegverkeerslawaai (Akoestisch onderzoek, 10.901-Fbw-1, Amitect). De Wet geluidhinder geeft uitsluitend grenswaarden ten aanzien van de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Hierbij wordt expliciet opgemerkt dat geen grenswaarden gelden voor die gevels die op grond van artikel 1 Wet geluidhinder niet als gevel worden aangemerkt (zogenaamde 'dove' gevels). Voor 'dove' gevels geldt overigens wel een eis ten aanzien van de geluidwerende eigenschappen van een dergelijk gevelvlak.

Wegverkeer Groenstraat

Uit de resultaten van de berekeningen naar de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Groenstraat is geconcludeerd dat op alle waarneempunten (voorzijde en zijanten nieuwbouwwoning) de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale geluidbelasting bedraagt 54 dB, wat een overschrijding van 1 dB inhoudt op de maximaal te ontheffen waarde van 53 dB. Voor de nieuw te bouwen woning kan een hogere waarde procedure worden gevolgd bij de gemeente Rucphen.

Maatregelen

Vorenstaande laat zien dat de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van verkeer op de Groenstraat wordt overschreden. Dat betekent dat conform de Wet geluidhinder gekeken moet worden naar mogelijk te treffen maatregelen:

- Het treffen van bronmaatregelen kan onder meer plaatsvinden door het vervangen van het bestaande wegdek van de Groenstraat door een stiller wegdektype, bijvoorbeeld "ZOAB". Uit de berekeningsresultaten in bijlage 3 blijkt dat de voorkeursgrenswaarde in dat geval nog steeds (gering) wordt overschreden.
- Door het lokaal verlagen van de snelheid tot 50 km/u kan voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde (zie bijlage 3).
- Het treffen van maatregelen in de overdracht tussen bron en ontvanger zijn niet mogelijk en eveneens niet gewenst.
- Het projecteren van de nieuwbouwwoning op een iets grotere afstand van de Groenstraat is beperkt mogelijk en levert slechts een geringe reductie in geluidbelasting op. Om geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde te krijgen dient de woning op minimaal 25 meter afstand van het hart van de Groenstraat te liggen.

Conclusie

In de zin van de Wgh is het onderhavige plangebied gelegen binnen de geluidzone van de Groenstraat. Dit betreft een 30 km/uur-weg. Met betrekking tot de zoneplichtige wegen blijkt uit de berekeningsresultaten dat de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de Groenstraat ten hoogste 54 dB bedraagt, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. 30 km/uur-wegen zijn echter niet-zoneplichtig en daarom zijn de voorschriften van de Wgh niet van toepassing op deze wegen.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen onvoldoende doelmatig zijn, en/of niet gewenst zijn omwille van stedenbouw- en verkeerskundige redenen, is het verantwoord om hogere grenswaarden te verlenen door het college van burgemeester en wethouders. Daarbij dienen de waarden zoals vermeld in het akoestisch onderzoek van het geluid te worden aangevraagd.

3.5 Externe veiligheid

Algemeen

Aan de noordzijde ligt op enige afstand de doorgaande weg van Sprundel naar Etten-Leur. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling mag worden aangenomen dat er in het kader van de externe veiligheid geen sprake is van een significante toename van de risico's. Er zijn op de locatie en in de omgeving geen objecten aanwezig die beïnvloedbaar zijn door de externe veiligheid.

Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van een woning.

3.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5 (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). In dit hoofdstuk heeft Nederland de Europese kaderrichtlijn (1996/62/EG), de eerste dochterrichtlijn (1999/30/EG) en de tweede dochterrichtlijn (2000/69/EG) geïmplementeerd in nationale wetgeving. Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijn is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Op 1 augustus 2009 is de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) in werking getreden, wat onder meer inhoudt dat aan de huidige grenswaarden voor stikstofdioxide (uurgemiddelde en jaargemiddelde) en fijnstof (24-uursgemiddelde en jaargemiddelde) respectievelijk pas op 1 januari 2015 en 1 juni 2011 hoeft te worden voldaan. Daarnaast draagt een ontwikkeling 'niet in betekende mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de maximale toename als gevolg van de ontwikkeling niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide/fijn stof ($=1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) in plaats van de 1% ($=0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die voor 1 augustus 2009 geldt. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Ontwikkeling

Omdat het bouwplan minder dan 1500 woningen bevat, valt onder deze onder de Regeling NIBM ('niet in betekende mate bijdragen') opgenomen categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor doorgang van het project.

Conclusie

Er worden geen nieuwbouwlocaties van meer dan 1500 woningen mogelijk gemaakt. Derhalve bestaat er geen noodzaak om luchtkwaliteitonderzoek uit te voeren en valt de incidentele woningbouw mogelijkheid, zoals de ontwikkeling op het perceel aan de Groenstraat 2, onder het Besluit NIBM.

3.7 Kabels en leidingen

Er zijn voor zover bekend geen ruimtelijk relevante kabels- en leidingen gelegen in (de omgeving van) het plangebied.

3.8 Water

In oktober 2006 is er voor het perceel aan de Groenstraat 2 door Advies- en ingenieursbureau Oranjewoud B.V. een watertoets uitgevoerd. De belangrijkste conclusies van deze toets zijn in deze paragraaf opgenomen. Onderstaand zijn de bevindingen uit de watertoets geformuleerd.

Voor de realisatie van de woning aan de Groenstraat 2 dient rekening te worden gehouden met de volgende aspecten:

- De ontwikkeling heeft geen toename van het verharde oppervlak tot gevolg, de nieuwe verharding is kleiner dan 2000 m². Voor de ontwikkeling hoeft geen retentievoorziening aangelegd te worden;
- Het hemelwater van de nieuwe verharding (bebouwing en eventuele inrit) wordt niet aangesloten op het rioolstelsel maar wordt direct afgevoerd op de aanliggende zaksloot waar het kan infiltreren;
- Het vuilwater (DWA) van de woningen wordt aangesloten op het gemeentelijk drukriool;
- Aanbevolen wordt bij de bouw eventuele slecht doorlatende lagen in de bodem ter plaatse van de nieuwbouw te doorboren, zodat er geen wateroverlast ontstaat door schijngrondwaterspiegels;
- Bij de bouw worden geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt.

Conclusie

De bevindingen uit de watertoets van 2006 zijn in november 2009 gecontroleerd met de huidige wetgeving. Een aanpassing van de watertoets is niet nodig, deze kan worden gebruikt voor de bestemmingsplanprocedure. Wanneer met de bouw van de Ruimte-voor-Ruimte woning aan de Groenstraat 2 rekening wordt gehouden met de verschillende aspecten zijn er geen belemmeringen wat betreft de waterhuishouding.

3.9 Verkeer

Het perceel waar de nieuwbouwwoning is voorzien, kan rechtstreeks worden aangesloten op de Groenstraat. Het bouwplan voorziet in de realisatie van parkeerplaatsen op eigen terrein. Als gevolg van het bouwen van een woning zal het aantal voertuigbewegingen toenemen met een gemiddelde van circa 5 per dag.

3.10 Duurzame locatie

Om doorgang te kunnen vinden conform de beleidsregels Ruimte voor Ruimte dient het perceel Groenstraat 2 geen duurzame locatie te betreffen. Zoals beschreven in paragraaf 2.2.3 is het plangebied in het Reconstructieplan De Baronie gelegen in een 'verwevingsgebied' en in de Interimstructuurvisie Noord-Brabant aangewezen als 'AHS-landbouw'. In bijlage 5 van het Reconstructieplan is het vestigingsbeleid integrale zonering opgenomen, met daarin een beoordelingstabel voor duurzame locaties. Ter onderbouwing dat het plangebied geen duurzame locatie is, zijn enkele randvoorwaarden hieronder onderbouwd.

Om als duurzame locatie in aanmerking te komen dient de ontwikkeling van intensieve veehouderij glastuinbouw niet te frustreren. Dit betreft zowel de huidige als de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden. Het plangebied is in het onderdeel 'Duurzaam Structuurbeeld, landbouw' aangewezen als een overwegend perspectiefgericht gebied voor de landbouw. Glastuinbouw is in dit gebied een specifiek nader uit te werken aandachtspunt. De verdere ontwikkeling van een intensieve veehouderij kan toekomstige ontwikkeling van glastuinbouw hinderen.

Wanneer een gebied als duurzame locatie wordt beoordeeld dient deze rekening te houden met (toekomstige) ruimtelijke ontwikkeling van andere functies. Het oprichten van een intensieve veehouderij kan tot gevolg hebben dat deze de (momenteel in aanbouw zijnde) woning tegenover de Groenstraat 3 hindert. Hiermee komt de locatie niet in aanmerking als duurzame locatie.

Tot slot is het plangebied door de gemeente Rucphen aangewezen als een bebouwingsconcentratie, met niet uitsluitend agrarische bestemmingen. Er liggen meerdere burgerwoningen in korte nabijheid van het plangebied.

3.11 Milieuhindercirkels

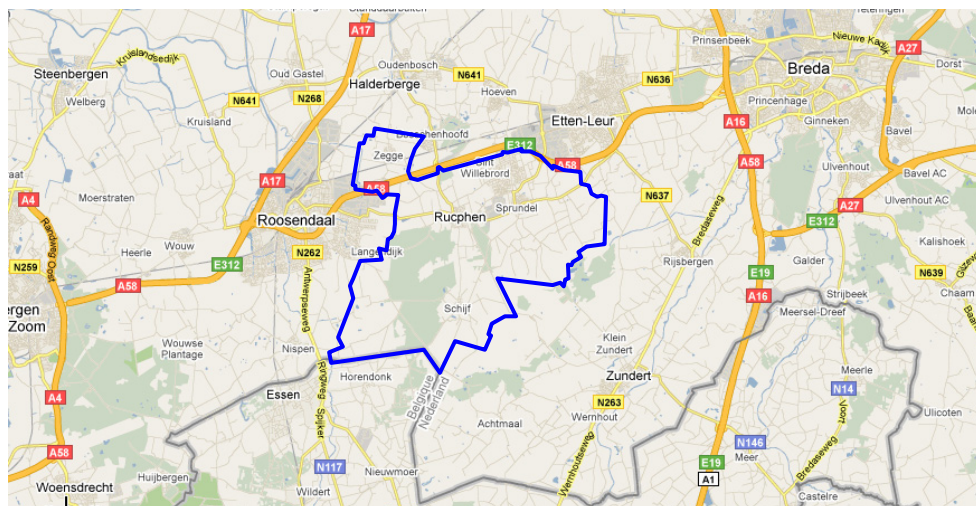
Ter onderbouwing van de vereisten omtrent de aanwezig milieuhindercirkels is in bijlage 3 een memo opgenomen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de realisatie van een nieuwe woning geen gevolgen heeft van de aanwezige milieuhindercirkels.

4 Projectprofiel

4.1 Huidige situatie

4.1.1 *Gemeente Rucphen*

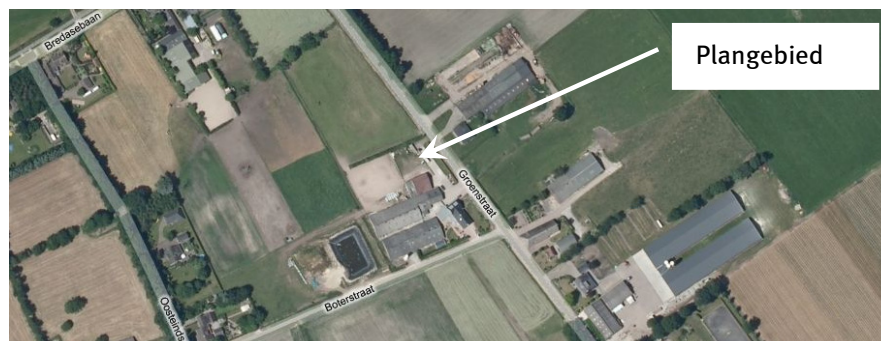
De gemeente Rucphen is een gemeente gelegen tussen de steden Roosendaal en Etten-Leur in de provincie Noord-Brabant. Op 31 mei 2009 telde de gemeente 22.496 inwoners (bron: CBS) en heeft het een oppervlakte van 64,23 km², waarvan 0,70 km² water. De gemeente bestaat uit de kernen Rucphen, Schijf, Sprundel, Sint Willebrord en Zegge.



Figuur 4.1; De gemeentegrens van de gemeente Rucphen

4.1.2 *Beschrijving plangebied*

Het plangebied kent enkel een agrarische functie. Het bedrijf bestaat uit twee kalverstallen, met een nabij gelegen afgesloten mestbassin. De totale oppervlakte van deze bedrijfsgebouwen is circa 2.400 m², inclusief mestbassin.



Figuur 4.2; Huidige situatie in het plangebied

4.2 Toekomstige situatie

4.2.1 Beschrijving van het bouwplan

Het bouwplan bestaat uit de realisatie van een vrijstaande woning op het perceel 'Groenstraat 2' te Sprundel. De woning krijgt een maximum inhoud van 750 m^3 met een verschijningsvorm van 1 laag met kap. De rooilijn van de woning dient zover mogelijk naar de weg geplaatst te worden. Hierbij dient de geluidscontour van de weg gerespecteerd te worden. De vormgeving van de woning moet voldoen aan de in de welstandsnota beschreven eisen. De ontsluiting van de woningen vindt plaats via de bestaande ontsluiting, de Groenstraat. Rondom de woning wordt een groene haag aangelegd. In afbeelding 4.3 is een eerste schets van de gemeente Rucphen opgenomen.



Figuur 4.3; Eerste schets door de gemeente Rucphen, maart 2006

5 Plansystematiek

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de wijze waarop de ontwikkeling is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en de regels over de toegelaten gebouwen. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.1 Indeling van de regels

De regels zijn ingedeeld in 4 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels en bevat 2 artikelen. Het eerste artikel geeft een omschrijving van enkele in de regels gehanteerde begrippen. Het tweede artikel geeft aan hoe ten aanzien van maten, oppervlakte en inhoud gemeten moet worden.

In hoofdstuk 2 worden de verschillende bestemmingen behandeld. Per bestemming wordt aangegeven welke doeleinden/functies zijn toegelaten op de gronden en wat en hoe er mag worden gebouwd.

In hoofdstuk 3 worden de algemene regels behandeld. Dit zijn onder meer de ontheffingsmogelijkheden en algemene aanduidingsregels.

In hoofdstuk 4 worden de overgangs- en slotregels aangegeven.

5.2 De regels

Onderstaand is een korte toelichting opgenomen van de in de regels opgenomen bestemmingen.

5.2.1 *Hoofdstuk 1 Inleidende regels*

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'wijze van meten' is een regeling opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.2.2 *Hoofdstuk 2 Bestemmingen*

De regels in verband met de bestemmingen kennen allen een min of meer gelijke opbouw en bestaan in ieder geval uit bestemmingsregels en bouwregels.

De bestemmingsregels betreffen de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan (=het gebruik).

De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsregels. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen om bouwvergunning.

Binnen het plan worden de volgende bestemmingen gebruikt:

Artikel 3 Groen

De bestemming 'Groen' is bedoelt voor een groene ruimte rondom de woning, bij het op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouw. Op deze gronden zijn geen bouwwerken toegestaan.

Artikel 4 Tuin

De bestemming 'Tuin' is bedoelt voor tuinen, behorende bij het op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouw. Op deze gronden zijn uitsluitend erfafscheidingen en bijgebouwen toegestaan.

Artikel 5 Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor woningen en de bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groen, water, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en verharding.

5.2.3 *Hoofdstuk 3 Algemene regels*

In dit hoofdstuk worden, in aanvulling op de bestemmingsregels, aanvullende regels gesteld.

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 7 Algemene ontheffingsregels

In dit artikel is in aanvulling op de ontheffingsregels uit de bestemmingen nog een aantal algemene ontheffingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Artikel 8 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een standaardregeling opgenomen die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een wijziging geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Artikel 9 Algemene procedureregels

In dit artikel is procedure bij een besluit tot verlening van ontheffing of het stellen van een nadere eis dan wel voor het besluit tot wijziging of uitwerking van het plan of het besluit tot verlening van een aanlegvergunning vastgelegd.

5.2.4 *Hoofdstuk 4 overgangs- en slotregels*

Artikel 10 Overgangsrecht

In de overgangsrechtregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 11 Slotregel

In de 'slotregel' is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt geheel uitgevoerd in opdracht en op kosten van de initiatiefnemer en heeft derhalve voor de gemeente Rucphen geen financiële consequenties. Hiermee zijn de kosten anderszins verzekerd en is een exploitatieplan niet nodig.

7 Maatschappelijke haalbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt getoetst met het opsturen van het plan naar de verschillende overlegpartners. Naast de overlegpartners is een ieder in de gelegenheid gesteld om op het plan te reageren.

Onderstaand is aangegeven op welke manier de maatschappelijke uitvoerbaarheid precies getoetst is en op welke wijze dit heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

7.1 Inspraak ingevolge de inspraakverordening

Ingevolge de inspraakverordening is het ontwerpbestemmingsplan 'Groenstraat 2, Sprundel' voor de inwoners van de gemeente Rucphen en voor de in de gemeente belanghebbende natuurlijke- en rechtspersonen ter inzage gelegd. Gedurende deze periode konden zowel mondeling als schriftelijk inspraakreacties ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan naar voren worden gebracht.

7.2 Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is het ontwerpbestemmingsplan 'Groenstraat 2, Sprundel' voorgelegd aan de volgende instanties:

- Provincie Noord-Brabant
- VROM-inspectie;
- Waterschap Brabantse Delta;

Bijlagen

Bijlage:

1. Natuurtoets (Oranjewoud B.V., oktober 2006)
2. Watertoets (Oranjewoud B.V., oktober 2006)
3. Memo milieuhindercirkels (Hekkelman Advocaten N.V.)