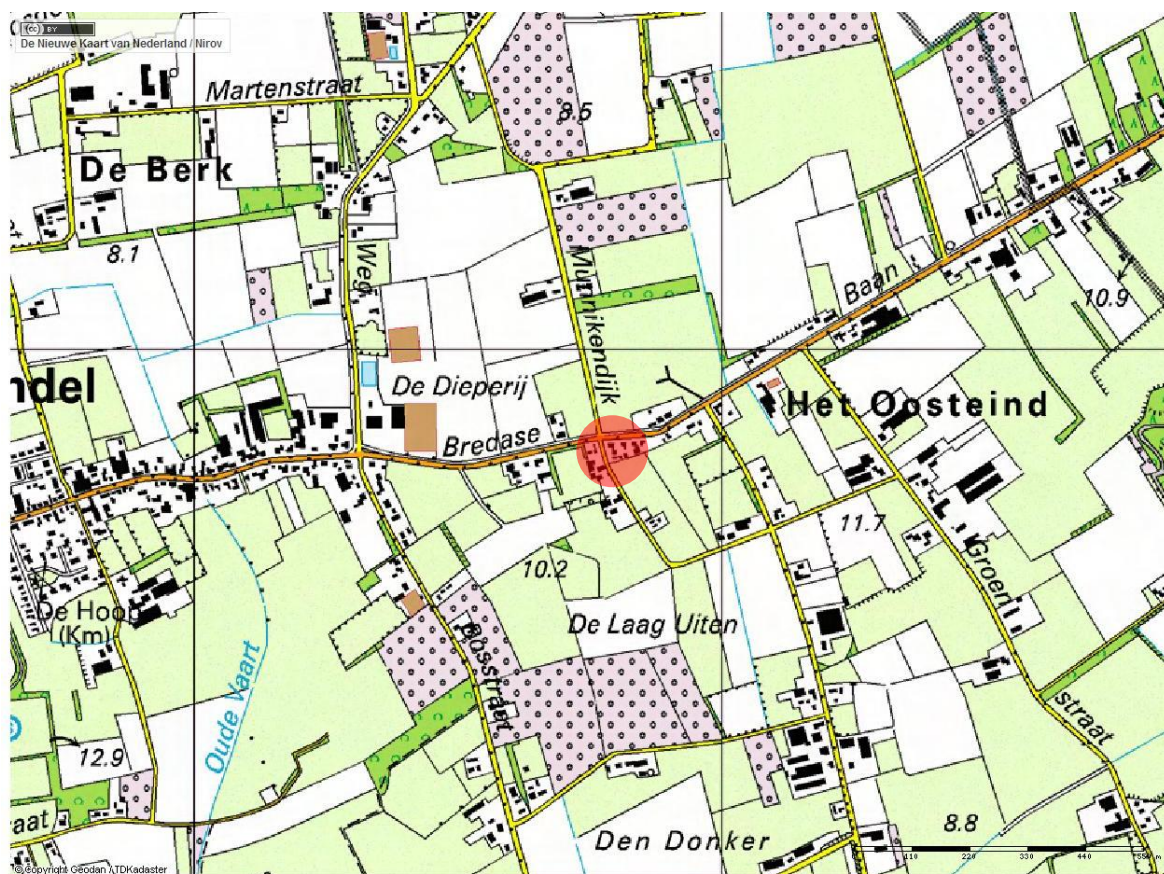
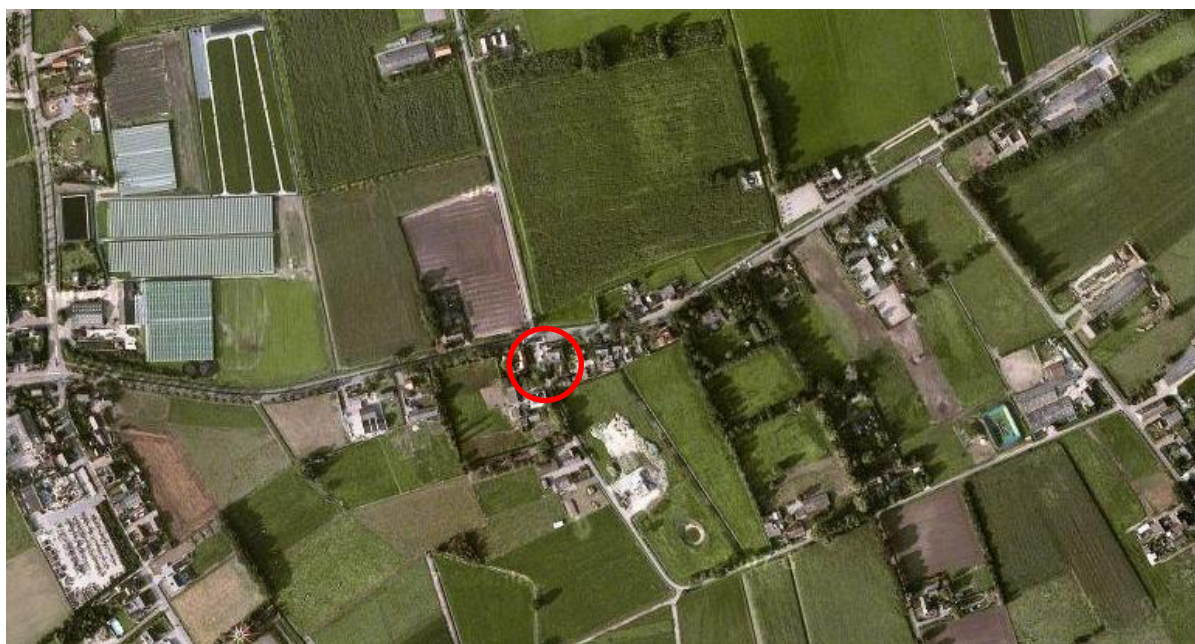


Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	I
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Doel van het plan	3
1.4 Vigerende bestemmingsplan	3
1.5 Bij het plan behorende stukken	4
1.6 Leeswijzer toelichting	4
2. Planbeschrijving	5
2.1 Gemeente Rucphen algemeen	5
2.2 Bestaande situatie plangebied en omgeving	6
2.3 Toekomstige situatie	7
3. Beleidskader	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	11
3.4 Gemeentelijk beleid	12
4. Milieuaspecten en gebiedswaarden	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Bodemkwaliteit	14
4.3 Waterhuishouding	14
4.4 Luchtkwaliteit	17
4.5 Geluid	17
4.6 Bedrijven en milieuzonering	18
4.7 Externe Veiligheid	19
4.8 Flora en Fauna	20
4.9 Archeologie	21
5. Economische uitvoerbaarheid	22
6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
6.1 Inspraak	23
6.2 Vooroverleg	23
7. Conclusie	24



Figuur 1. Ligging plangebied (bron: De Nieuwe Kaart van Nederland, NIROV)



Figuur 2. Luchtfoto plangebied (bron: Google Maps)

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Mevrouw de Bont is voornemens een woning te verbouwen aan de Boterstraat 1 te Rucphen. De verbouwing past echter niet in het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied 1998. De gemeente heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan de plannen en derhalve dient een partiële herziening opgesteld te worden om de verbouwing mogelijk te maken.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De partiële herziening van reparatieplan Bestemmingsplan Buitengebied 1998 is alleen van toepassing op het kavel van mevrouw de Bont aan de Boterstraat 1.

De grens van het plangebied wordt gevormd door de Boterstraat aan de westzijde en de Bredasebaan aan de noordzijde. De overige zijden van het plangebied worden begrensd door naastgelegen percelen.

1.3 Doel van het plan

De partiële herziening heeft als doel het verbouwen van een woning aan de Boterstraat 1 mogelijk te maken. De beoogde bouwplannen passen binnen voorliggend bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening en aan de eisen van de gemeente Rucphen.

1.4 Vigerende bestemmingsplan

De in het bestemmingsplan begrepen gronden zijn thans in het volgende plan geregeld:

- Bestemmingsplan Buitengebied 1998 vastgesteld door de gemeenteraad op 16 november 1998, en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Brabant bij besluit van 22 juni 1999 (nr. 14856);
- Reparatieplan Bestemmingsplan Buitengebied 1998 vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2007, en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Brabant bij besluit van 21 augustus 2007 (nr. 1264529)

In het reparatieplan zijn de voorschriften voor de bestemming "Woondoeleinden" aangepast en verruimd.

De nieuwe situatie is strijdig met het bestemmingsplan omdat de goothoogte meer dan de voorgeschreven vier meter is.

1.5 Bij het plan behorende stukken

Bij de partiële herziening "Boterstraat 1" is gekozen voor de methodiek van een gedetailleerd plan. De partiële herziening bestaat uit de volgende planonderdelen:

- Verbeelding: Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de planregels opgenomen juridische regeling.
- Planregels: In de planregels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstallen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat er binnen die bestemming mogelijk en/of toegestaan is.
- Toelichting: In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.6 Leeswijzer toelichting

In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt de bestaande situatie van het plangebied beschreven. Het bestaande beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau wordt belicht in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de milieuaspecten en gebiedswaarden die gelden voor het plangebied ten aanzien van de bodem- en luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid. De economische uitvoerbaarheid staat weergegeven in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 beschrijft de maatschappelijke uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 7 wordt in een conclusie gemotiveerd waarom het doorgevoerd kan worden.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt zowel de bestaande als de toekomstige situatie geschreven.

2.1 Gemeente Rucphen algemeen

De hoofdstructuur van de gemeente is bepaald door de ontginning van woeste gronden en de latere turfwinning in de 13^e en 14^e eeuw. De turfwinning zorgde ook voor het uitgraven van een aantal vaarten die dragend zijn voor de historische structuur van het dorp.

De vijf kernen in de gemeente Rucphen zijn allen ontstaan vanuit bebouwingslinten op hoger gelegen gedeeltes in het landschap. De basis van het dorp Rucphen is de voormalige Dorpsstraat die hernoemt is als Raadhuisstraat. Via de Sprundelseweg en de Rucphensebaan loopt de lintstructuur over in de Sint Jansstraat welke de oorsprong is van Sprundel. De Noorderstraat is een ander historisch lint wat overloopt in het oude lint van Sint Willebrord; de Dorpsstraat. Sint Willebrord is de grootste plaats in de gemeente met circa 9300 inwoners.

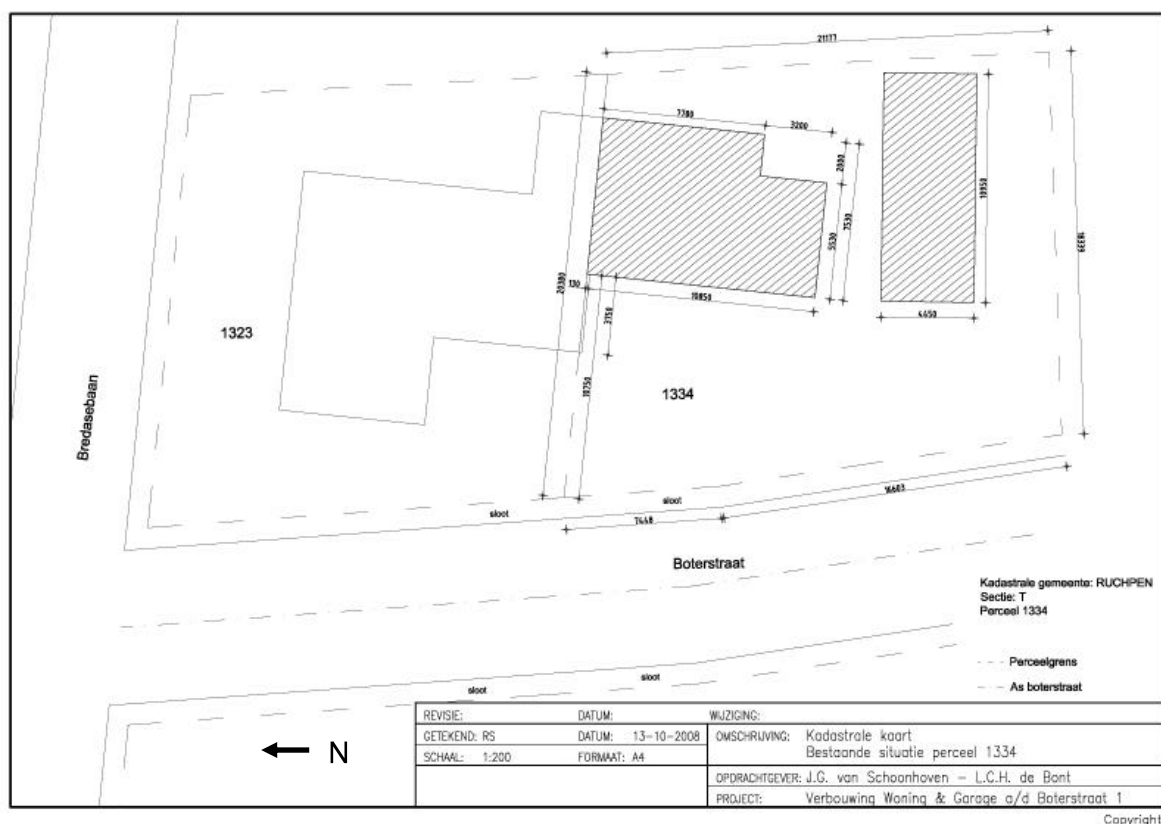
Behalve Rucphen, Sprundel en Sint Willebrord liggen nog twee kleinere kernen in de gemeente; Zegge en Schijf. In het noordwesten van de gemeente en boven de rijksweg A58 ligt Zegge. Zegge is ontstaan door de samenvoeging van vier buurtschappen die door de Onze Lieve Vrouwestraat verbonden zijn. Aan de andere kant van de gemeente en ten zuidoosten van de Rucphense bossen ligt de kern Schijf. Schijf is ontstaan langs de Sint Antoniusstraat op een uitloper van de hoger gelegen zandgronden.

De gemeente heeft circa 22.500 inwoners en wordt doorsneden door de A58 en de spoorverbinding van Roosendaal naar Etten-Leur. Het zuidelijke deel van de gemeente bestaat uit grote bosgebieden. Het plangebied ligt in het oostelijke deel van de gemeente wat voornamelijk een agrarische zone is. De Boterstraat komt uit op de Bredasebaan die de verbinding vormt tussen Sprundel en Etten-Leur.

2.2 Bestaande situatie plangebied en omgeving

De Boterstraat is een zijstraat van de Bredasebaan die op zijn beurt de verbinding vormt tussen de Sint Jansstraat en de Spundelsebaan. De Sint Jansstraat is een bebouwingslint welke dwars door de kern Sprundel loopt. De Bredasebaan vormt een uitloper op deze Sint Jansstraat en waar relatief veel bebouwing langs ligt. De bebouwing in de omgeving is voornamelijk kleine bedrijvigheid en agrarische bebouwing afgewisseld met en vrijstaande woningen.

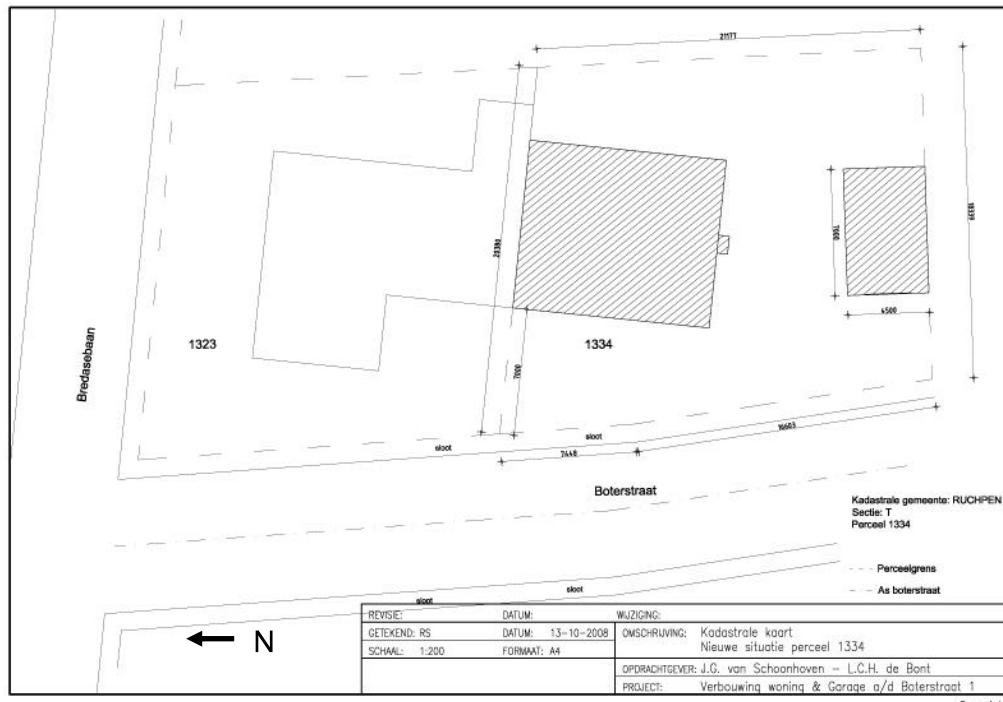
Op het perceel is momenteel een woning aanwezig dat in gebruik is als woonhuis met daarnaast een garage/schuur. De woning staat circa 8 meter van de voorste kavelgrens af en heeft een oppervlakte van 75,3 m². De woning staat ten opzichte van de naastgelegen woning achter op de kavel. De garage/berging staat ten oosten van de woning op circa 4,5 meter van de perceelgrens en heeft een oppervlakte van 48,7 m². De huidige staat van de woning voldoet echter niet meer aan de wensen die door de bewoner worden gesteld.



Figuur 3. Plattegrond bestaande situatie

2.3 Toekomstige situatie

In de nieuwe situatie wordt de voorgevel dichterbij de weg geplaatst in vergelijking met de oude situatie. De voorgevel in de nieuwe situatie komt gelijk te liggen met de gevel van de naastgelegen woning. De berging wordt tegen de zuidgrens van het kavel geplaatst en heeft een aanzienlijk kleinere oppervlakte dan het origineel. De bebouwing komt op circa zes meter van de voorste perceelgrens te liggen.



Figuur 4. Plattegrond toekomstige situatie

In de nieuwe situatie heeft de woning een dakoppervlak van circa 104,5 m² en een inhoud van circa 525 m³. De garage/berging heeft een oppervlak van 31,5. De woning met aangebouwde garage komt in lijn te liggen met de naastgelegen bebouwing.

Het parkeren wordt geregeld op eigen terrein. Er is op eigen terrein ruimte voor 2 auto's. Hiermee wordt voldaan aan de parkeernorm van de gemeente Rucphen.



Figuur 5. Vooraanzicht toekomstige situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk komt het actuele beleid aan bod met een ruimtelijke component die van belang kan zijn voor deze partiële herziening. Hierbij is een onderverdeling gemaakt in rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal en gemeentelijk beleid. Per beleidsstuk staat de betekenis van het beleidsdocument voor deze partiële herziening beschreven.

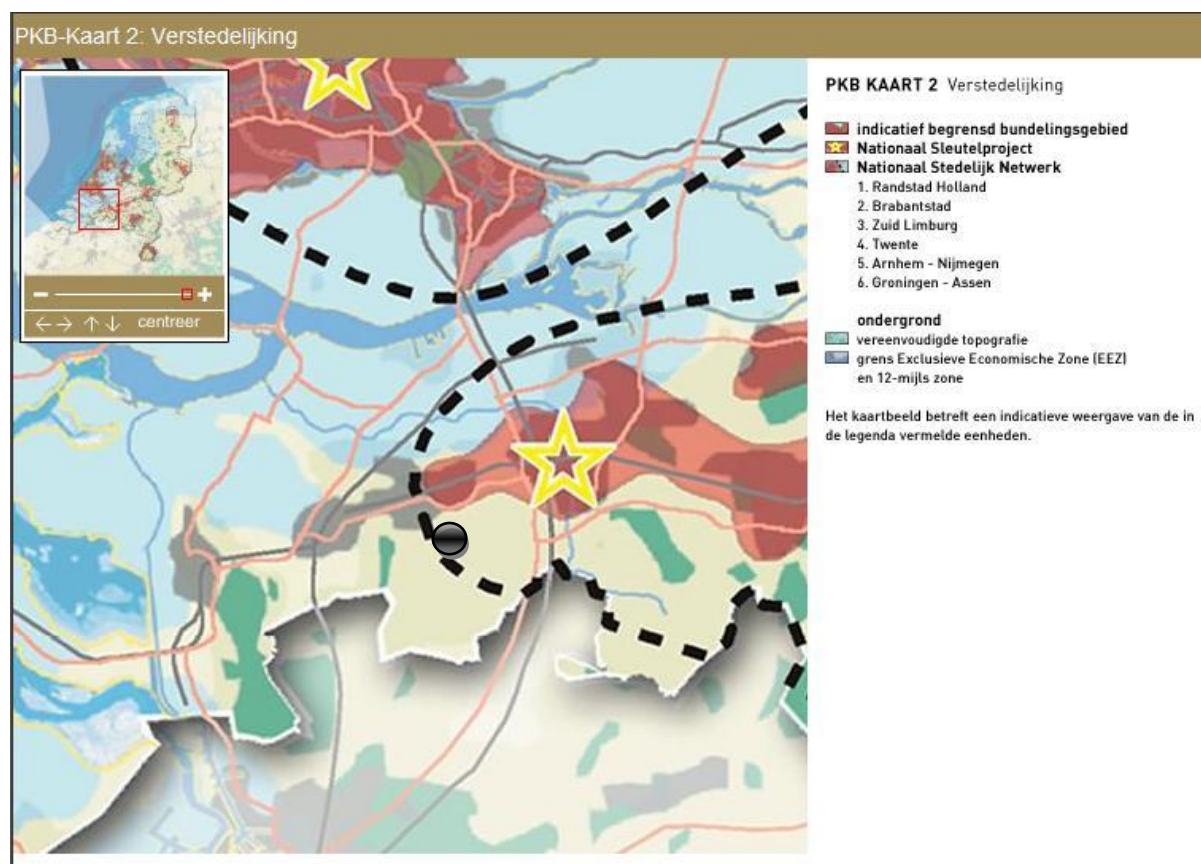
3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Bijna een jaar na vaststelling door het kabinet is een aangepaste Nota Ruimte op 17 april 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Hierin staat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de ruimtelijk bijdrage op de volgende punten:

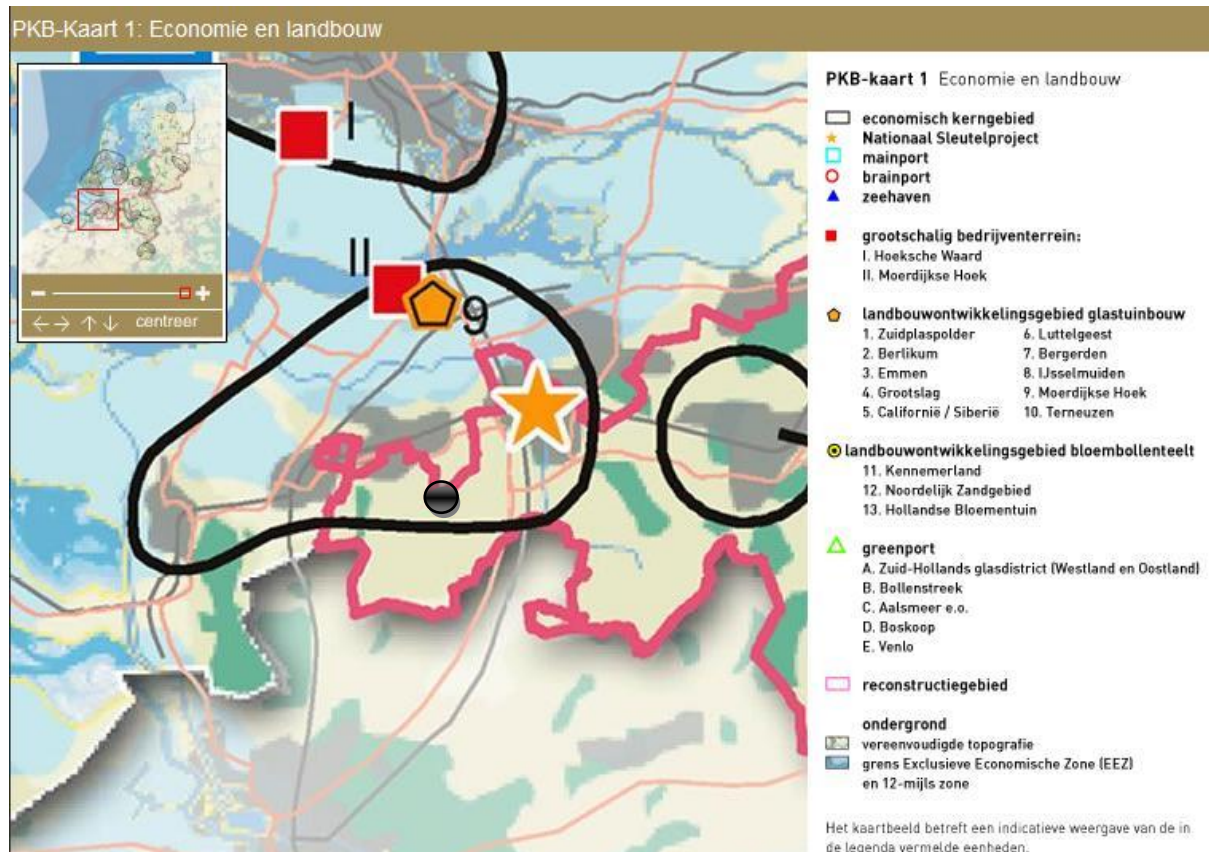
- versterking van de internationale concurrentiepositie;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Door de haperende economie wil het kabinet met de Nota Ruimte zoveel mogelijk de ruimtelijke knelpunten voor economische groei wegnemen. De ondertitel van de nota luidt: 'Ruimte voor ontwikkeling', waarmee het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. De ruimte hiervoor willen ze scheppen door uit te gaan van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Onder dit motto wordt de besluitvorming rondom afwijkingen van het bestemmingsplan, mits geen landsbelang neer gelegd bij lokale overheden.



Figuur 6. Uitsnede Nota Ruimte - verstedelijking

Het plangebied valt in de Nota Ruimte binnen het Nationaal Stedelijk Netwerk 'Brabantstad'. De rijksoverheid verwacht dat de betrokken lokale overheden in de nationaal stedelijke netwerken afspraken maken over de lange termijn ontwikkeling. In het maken van deze afspraken hebben de samenwerkende gemeenten het initiatief. Het rijk is verantwoordelijk voor de hoofdinfrastructuur en de bovenprovinciale aspecten. In de nota ruimte zijn dan ook verder geen aspecten genoemd die relevant zijn voor onderhavig project.



Figuur 7. Uitsnede Nota Ruimte – Economie en landbouw

Nationaal Milieubeleidsplan 4

In de kabinetsnota Nationaal Milieubeleidsplan 4 uit 2001 wordt het te voeren milieubeleid tot 2030 uiteengezet. Het NMP4 wil een eind maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving. Om deze ambitie te bereiken zijn systeeminnovaties nodig. De hiermee beoogde realisering van duurzaamheid is onder andere gericht op:

- emissies, energie en mobiliteit: omschakeling naar een duurzame energiehuishouding;
- biodiversiteit en natuurlijk hulpbronnen: omschakeling naar een duurzaam gebruik;
- beleidsvernieuwing stoffen;
- beleidsvernieuwing externe veiligheid;
- beleidsvernieuwing milieu en gezondheid;
- vernieuwing van het milieubeleid voor de leefomgeving.

Belangrijke element uit dit Nationaal Milieubeleidsplan is het streven naar het in kaart brengen van de bodemkwaliteit in Nederland en de beperking van het aanbod verontreinigde grond. Een bodemonderzoek is dan ook uitgevoerd. De resultaten zijn weergegeven in §4.2.

3.2 Provinciaal beleid

Interim structuurvisie Noord-Brabant

Door de provincie is op 27 juni 2008 de interim structuurvisie Noord-Brabant vastgesteld. Deze structuurvisie is een actualisatie van het streekplan "Brabant in Balans. Streekplan Noord-Brabant 2002" die vereist was door de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008. Deze wet verplicht overheden structuurvisie met uitvoeringsagenda op te stellen.

In de interim structuurvisie wordt sterker ingezet op de ecologische en sociaal-culturele aspecten te opzichte van het provinciale streekplan uit 2002. Deze ecologische en sociaal-culturele aspecten vertalen zich in een nieuw hoofdbelang: zorgvuldig ruimtegebruik.

Behalve het hoofdbelang zijn er door de provincie 5 leidende principes voor het provinciaal ruimtelijk beleid opgesteld:

- meer aandacht voor de onderste lagen
- zuinig ruimtegebruik
- concentratie van de verstedelijking
- zonering van het buitengebied
- grensoverschrijdend denken en handelen

Deze 5 principes zijn van belang voor het provinciaal schaalniveau en hebben een ruimtelijke inslag.

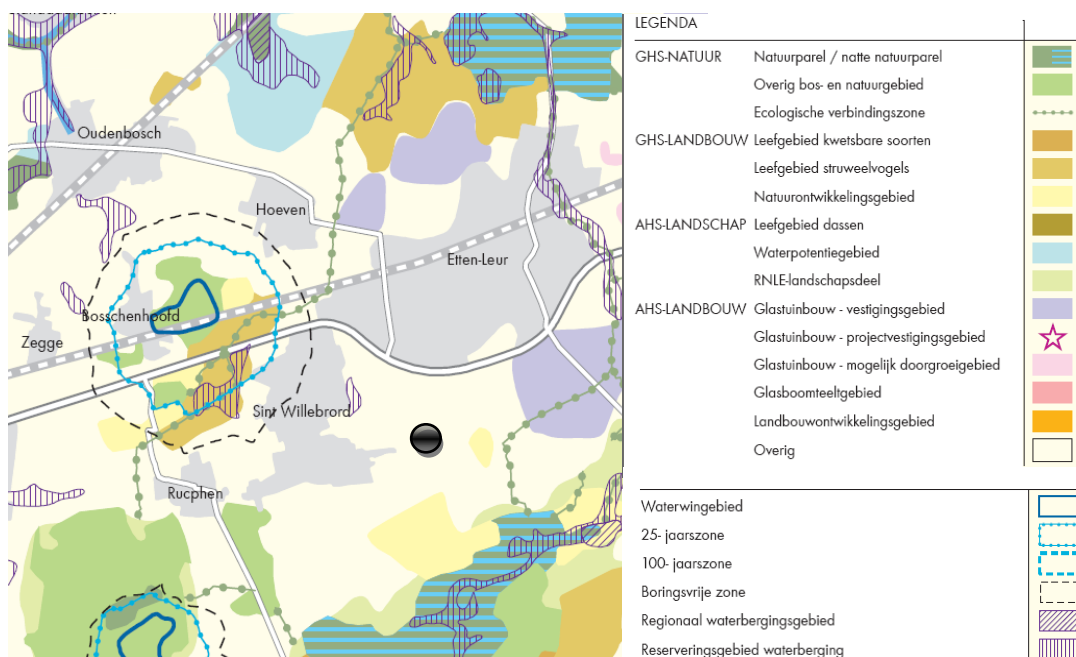
In het landelijk gebied wordt gestreefd naar zuinig ruimte gebruik en het tegen gaan van verdere verstening.

De ontwikkeling voldoet aan de leidende principes omdat door verbouwing van een bestaande woning zuinig met de ruimte wordt omgegaan en het geen invloed heeft op de concentratie van de verstedelijking.

Paraplunota

Net als de interim structuurvisie Noord-Brabant is de Paraplunota opgesteld naar aanleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008. De Paraplunota hangt nauw samen met de Interim structuurvisie. Waar de Interim structuurvisie de kaders stelt voor het provinciaal beleid is de Paraplunota concretiserend en heeft de status als beleidsregel. In de Paraplunota wordt verwacht dat gemeenten en initiatiefnemers rekening houden met de onderste 2 lagen; water en bodem. Het streven is om de bodem te beschermen tegen grote ingrijpende ontwikkelingen die een permanente beschadiging tot gevolg kunnen hebben.

Concluderend kan gesteld worden dat het verbouwen van een bestaande woning geen ingrijpende gevolgen heeft voor de bodem en het water. Voor het (grond)water heeft het onderhavig plan geen grote gevolgen. Verder onderzoek naar de gevolgen voor water en de bodem staan in §4.2 en §4.3.

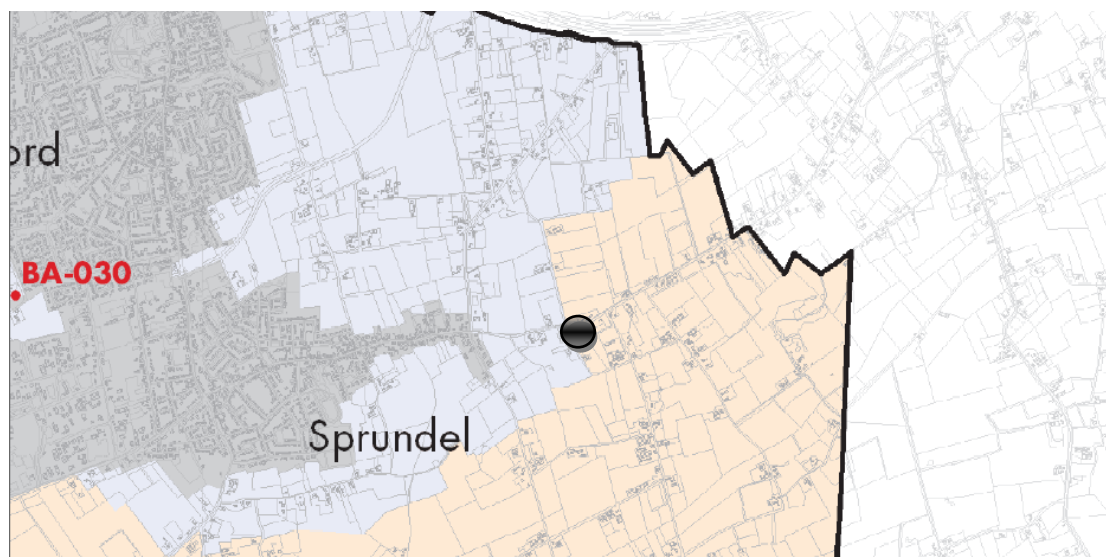


Figuur 8. Uitsnede kaart paraplunota

Reconstructieplan de Baronie

Als gevolg van de reconstructiewet zijn in het landelijke gebied van Noord-Brabant reconstructieplannen opgesteld. De reconstructiewet vindt zijn oorsprong in de nasleep van de varkenspest en heeft als functie om ruimtelijke problemen met de intensieve veehouderij op te lossen. Het aanpakken van de problemen in de intensieve veehouderij beperkt zich niet alleen tot de landbouw, want de reconstructieplannen gaan dieper in op de totale vitaliteit van het platteland. De gemeente Rucphen ligt in het gebied van reconstructieplan de Baronie.

Het plangebied is weliswaar in het buitengebied gelegen maar het reconstructieplan heeft op het plangebied geen invloed omdat het een woonfunctie betreft en het reconstructieplan zich voornamelijk richt op het agrarisch gebruik van het landelijk gebied.



Figuur 9. Uitsnede Kaart reconstructieplan de Baronie

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie-plus Rucphen

Op 25 september 2004 is door de raad van de gemeente de StructuurvisiePlus Rucphen vastgesteld.

In deze structuurvisie wordt nadrukkelijk geen eindbeeld gegeven, maar er wordt ingezet om samen met de gemeenschap tot een toekomstbeeld te komen.

De structuurvisie-Plus bestaat uit 2 delen;

- Deel I, Visie, ambitie en programma
- Deel II, Verantwoording

De gemeente werkt vanuit 4 strategieën; een rode, een blauwe, een gele en een groene strategie. De rode strategie staat voor de ontwikkeling tussen de stedelijke gebieden van Etten-Leur en Roosendaal, terwijl de groene strategie ingaat tussen het verbinden van de groene gebieden ten noorden en ten zuiden van de A58. De blauwe strategie gaat over de waterstrategie en het landbouwbeleid wordt omschreven in de gele strategie.

In de uitwerking en de toelichting wordt verder ingegaan op beleid op dorpsniveau. Er is geen specifiek beleid opgesteld voor het verbouwen van woningen in het buitengebied.

Welstandsnota

In februari 2004 is door de raad van de gemeente de welstandsnota vastgesteld. In het kader van de woningwet moet elke gemeente beschikken over een welstandsnota, waarin aangegeven wordt hoe de welstandsbeoordeling moet plaatsvinden en op basis van welke criteria. Die criteria kunnen zijn: situering, hoofdvormen, gevelaanzichten én materialisatie en detaillering van een bouwwerk. De afstemming op punten als kleurgebruik, bouwmassa en -type wordt van groot belang geacht. Door het toepassen van de nota wordt er meer samenhang gebracht in de welstandsbeoordeling en is de

uitkomst van de bouwplanprocedure beter voorspelbaar. De welstandsnota is opgesteld vanuit de idee dat welstandsbeleid onderdeel moet zijn van een integraal gebiedskwaliteitsbeleid.

De welstand is in 4 niveaus verdeeld van bijzonder tot welstandsvrij. Het plangebied ligt in welstandsniveau 3; soepel. In niveau 3 gebieden worden geen specifieke eisen gesteld aan de ruimtelijke kwaliteit. Het welstandsbeleid is voornamelijk gericht op het handhaven van de basiskwaliteit.

Het uitgangspunt voor bebouwing in het agrarische buitengebied is dat deze een sobere en passende architectuur hebben. De bebouwing is zeer divers in het agrarisch gebied, maar vooral traditioneel en zonder felle kleuren en afwijkende vormen. De bouwplannen zullen worden beoordeeld door de welstandscommissie.

Woonvisie 2008-2012

Deze woonvisie is opgesteld als een update van de woonvisie 2005-2010 en behoudt het zelfde thema: Kiezen voor een vitale gemeente. De update is interactief tot stand gekomen door het organiseren van een woonforum. Aan dit woonforum hebben brede selectie van partijen meegedaan om zo tot een goed advies te komen.

De woonvisie richt zich voornamelijk op het behouden van jeugd door starterwoningen en het faciliteren van senioren. De update heeft meer aandacht voor instromers en doorstromers in de woningmarkt. Gewenste woningtypes zijn gezinswoningen, gelijkvloerse woningen en appartementen. Door de ontwikkeling wordt er geen nieuwe woning bijgebouwd en zal het woningaanbod gelijk blijven.

4. Milieuaspecten en gebiedswaarden

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen de planologische beperkingen aan bod. Daarbij gaat het om eisen die vanuit milieutechnisch oogpunt of vanwege veiligheid en gezondheid gevolgen hebben voor de situering van functies. Daarbij wordt onder andere ingegaan op de kwaliteit van de bodem, luchtkwaliteit, de effecten van bedrijven in en rondom het plangebied, de waterhuishouding etc.

4.2 Bodemkwaliteit

Op 17 juni 2009 heeft Van Giessen Milieupartner een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd aan de Boterstraat 1 (rapp. Nr. 0905-02). In de rapportage wordt geconcludeerd dat zowel in de vaste bodem als in het grondwater geen (noemenswaardige) verontreinigingen zijn gevonden. Op het gebied van bodemkwaliteit zijn er geen zwaarwegende milieuhygiënische bezwaren aan te voeren. Aan de hand van de resultaten wordt een nader of aanvullend onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.3 Waterhuishouding

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het is één van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Waterbeleid

Europese kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Waterbeleid in de 21e eeuw

De rijksnota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw heeft als doelstelling een ander waterbeleid te realiseren. Door anders om te gaan met water moet er geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht in een aparte paragraaf in de nota van toelichting en onderdeel vormen van de integrale afweging. De nota geeft 2 drietrapsstrategieën als uitgangspunten:

- voor waterkwantiteit (vasthouden, bergen en afvoeren);
- voor waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden en zuiveren).

Deze strategieën vertalen zich voor het stedelijk gebied in aandachtspunten als: meer ruimte voor water en een relatie tussen het stedelijk water en het water in het omliggende gebied, vergroting van

het waterbergend vermogen met name in de stadsranden, verbetering van de waterkwaliteit, vergroting van de belevingswaarde van water, en kansen voor natuur en recreatie in en rondom stedelijk water.

Begin 2001 is de 'Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw' getekend tussen het rijk, de provincies, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Nieuwe plannen en projecten moeten daarom worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet tenminste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen. De watertoets omvat het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten, geconcretiseerd in termen van vasthouden, bergen en afvoeren van water. De watertoets is wettelijk verankerd in Besluit ruimtelijke ordening 2008.

Vierde Nota Waterhuishouding

De rijksnota Vierde Nota Waterhuishouding uit 1999 heeft als kernpunten onder andere een versterkte uitvoering van integraal waterbeheer en het beheer van stedelijke watersystemen. Het Rijk streeft naar afstemming en integratie van het waterbeheer in het landelijk en stedelijk gebied. Gemeenten en waterschappen moeten komen tot een gemeenschappelijke visie op het waterbeheer in zowel de bebouwde kom als het buitengebied. Het Rijk streeft ernaar zoveel mogelijk aan te sluiten op de natuurlijke waterbalans van een gebied en de eigen waterkwaliteit. Ten aanzien van het beheer van stedelijk water wordt gestreefd naar afkoppeling van het verhard oppervlak en infiltratie in het grondwater.

Provinciaal Waterplan

Het provinciaal waterplan bevat het waterbeleid voor de periode 2010 tot 2015 en loopt samen met de plannen van het rijk een zesjarige beleidscyclus die zijn afgestemd op de Kaderrichtlijn Water. Het provinciaal waterplan geldt naast beleidskader ook als toetsingskader voor lagere overheden. Randvoorwaarden worden gecreëerd door het waterbeleid op provinciaal niveau af te stemmen op de Interim Structuurvisie.

In het provinciaal waterplan wordt de people-planet-profitbenadering gehanteerd. Deze uitgangspunten worden vertaald in 3 invalshoeken:

- Maatschappelijke invalshoek; veiligheid, bescherming, drinkwaterkwaliteit en recreatiemogelijkheden
- Economische invalshoek; watervoorziening van industrie en landbouw samen met watertransport
- Ecologische invalshoek; water voor mens en natuur

Het streven binnen het provinciaal waterplan is het maken van heldere doelstellingen. De belangrijkste doelstelling is de continue verbetering van de kwaliteit van het grondwater. De aanleg van ecologische verbindingzones langs waterlopen vormt de andere belangrijke doelstelling. De huidige klimaatproblemen vormen een ander belangrijk onderdeel en het streven is om het advies van de Deltacommissie te vertalen in maatregelen die op korte termijn worden uitgevoerd.

Gemeentelijk waterplan Rucphen

Het gemeentelijk waterplan Rucphen "Water in Rucphen, wel aanwezig, niet altijd zichtbaar" is vastgesteld op 31 januari 2008 door de gemeenteraad. Het doel van het waterplan is om het watersysteem in de gemeente Rucphen op orde te brengen en op orde te houden. Het waterplan geeft een visie over hoe het watersysteem er in 2050 moet uit zien.

Het gemeentelijk waterbeleid is divers en gaat van het voorkomen van wateroverlast in de kern Zegge tot en met het verbeteren van de waterkwaliteit en bijbehorende ecologische waarden. Als kader voor het waterplan is het nationaal bestuursakkoord water waarin het doel is om het water zoveel mogelijk vast te houden en te bergen op de plaatsen waar het valt. Een ander speerpunt is het tegengaan van

verontreiniging van het grondwater en het oppervlaktewater door chemische middelen zoals bestrijdingsmiddelen en schoonmaakmiddelen.

Voor de kern Rucphen is het doel om de overkluizing van het water in het centrum ongedaan te maken. Men wil het water weer zichtbaar maken in de kern zodat het bijdraagt aan de kwaliteit van het woonmilieu.

Voor de bestaande waterberging en nieuw aan te leggen bergingen is het beleid om deze op een goede landschappelijke manier in te passen zodat deze bergingen bijdragen aan de belevingswaarden van het buitengebied.

Afkoppelen

Een manier van duurzaam omgaan met water in de bebouwde omgeving is afkoppelen van regenwater. Afkoppelen betekent dat het regenwater niet via het riool wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar dat het rechtstreeks (of via een zuiverende voorzieningen) afstroomt naar oppervlaktewater of infiltreert in de bodem. Op deze manier wordt 'schoon' water niet vermengd met vuilwater en wordt voldaan aan het uitgangspunt schoonhouden, scheiden en zuiveren. Afkoppelen is een maatregel die zich richt op wijken waar een gemengd rioolstelsel ligt. Allereerst neemt de hoeveelheid overstorten van ongezuiverd rioolwater op oppervlaktewater (treedt op bij extreme regenval) af. Daarnaast wordt er milieuwinst geboekt doordat de afvalwaterzuiveringen beter functioneren. Dit komt doordat het afvalwater niet wordt verdund met regenwater en er minder piekaanvoer is.

De gemeente is inmiddels begonnen met het afkoppelen van het verhard oppervlak in bestaand stedelijk gebied wat resulteert in minder druk op het rioolstelsel en de een verbeterde werking van de zuiveringsinstallatie in Bath.

Waterbeheerplan 2010-2015; water beweegt

Door het waterschap Brabantse Delta is het nieuwe waterbeheerplan van 5 januari tot 15 februari ter inzage gelegd. Het beheerplan heeft een andere insteek dan voorgaande plannen omdat het minder details bevat waardoor er gemakkelijker in te spelen is op nieuwe ontwikkelingen. De visie van het waterbeheerplan is verdeeld over 4 thema's:

- **Dynamische samenleving**
Door het verkennen van drie verschillende toekomstbeelden heeft het waterschap uitgezocht welke voorbereidingen het meest effectief zijn zodat het waterschap in kan spelen op een dynamische samenleving.
- **Verantwoord en duurzaam**
Een waterschap heeft een maatschappelijke functie en zal daarom ook verantwoord moeten ondernemen. In de huidige maatschappij ligt veel nadruk op zuinig gebruik van water en energie en het gebruiken van duurzame materialen.
- **Inhaalslag beheer en onderhoud**
Omdat de laatste jaren veel is geïnvesteerd in nieuw project verschuift het zwaartepunt naar het beheer en onderhoud. Deze verschuiving zal in het nieuwe waterbeheerplan doorgezet worden.
- **Effectief samenwerken**
Door met alle betrokken partijen samen te werken word een werkproces een stuk efficiënter en dat is wat dit waterbeheerplan ook voor ogen heeft voor de periode van 2010 tot 2015.

Watertoets

Het waterschap Brabantse Delta is de verantwoordelijke waterbeheerder van de gemeente Rucphen. Ter voldoening aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening dient de partiële herziening te worden voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Het waterschap heeft een "checklist Watertoets" opgesteld om bij ontwikkelingen snel te kunnen bepalen of er verder onderzoek nodig is.

Volgens de "checklist Watertoets" van het waterschap is een retentievoorziening nodig bij een verhard oppervlak van 2000 m² of meer. Het bestaande verharde oppervlak is 125 m² tegenover 134,9 m² in de nieuwe situatie. Het verhard oppervlak neemt toe met 9,9 m² wat ruim binnen de eis van 2000 m² valt.

4.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De aanleiding daartoe is de maatschappelijke discussie die ontstond als gevolg van de directe koppeling tussen ruimtelijke ordeningsprojecten en luchtkwaliteit. De directe koppeling had tot gevolg dat veel geplande (en als noodzakelijk of gewenst ervaren) projecten geen doorgang konden vinden. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde type projecten is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) mogen bijdragen aan luchtverontreiniging. Voor woningbouw is in de NIBM-regeling een grens opgenomen van 500 nieuwe woningen met één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen met 2 ontsluitingswegen. Plannen voor woningbouw met een omvang onder deze grens beschouwt de Wet luchtkwaliteit als 'niet in betekende mate'; deze plannen mogen zonder verdere toetsing worden gerealiseerd.

Het onderhavig plan betreft het verbouwen van één enkele bestaande woning waardoor er feitelijk niets veranderd aan de luchtkwaliteit. De ontwikkeling wordt zodoende beschouwd als 'niet in betekende mate' en verdere toetsing is niet nodig.

4.5 Geluid

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een zone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Een buitenstedelijk gebied is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen of het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend in de zone van een autoweg of autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen. Er kan een hogere waarde worden vastgesteld dan voorkeursgrenswaarde. Voor nieuw te bouwen woningen in een buitenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 53 dB. Voor nieuw te bouwen woningen in een binnenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 63 dB. Bij de realisatie van een agrarische bedrijfswoning in een buitenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 58 dB.

Alvorens aan bovenstaande waarden wordt getoetst, mag een factor van de berekende waarde worden afgetrokken: 2 dB voor wegen waarvan de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen.

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot 48 dB op de geluidgevoelige bestemmingen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard stuit.

Op 2 juni 2009 is door Voortman Ingenieurs een akoestisch onderzoek gedaan aan de Boterstraat 1. Het plangebied is binnen een geluidszone gelegen van de Bredasebaan en de Boterstraat.

Uit onderzoek is gebleken dat de geluidsbelasting op de linkerzijgevel ten hoogste 52 dB bedraagt. De geluidsbelasting is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar lager dan de maximaal te verlenen grenswaarde van 53 dB voor nog niet geprojecteerde woningen in buitenstedelijk gebied.

Aanbevolen wordt om bij de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rucphen een verzoek tot vaststelling van een hogere grenswaarde in te dienen. Tevens is geconcludeerd dat samen met de aanvraag van de bouwvergunning een aanvullend onderzoek dient te worden uitgevoerd om te voldoen aan afdeling 3.1 van het Bouwbesluit (een maximaal binnenniveau van 33 dB in de verblijfsgebieden van een woning).

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Middels de Wet milieubeheer wordt milieuhinder in woonsituaties zoveel mogelijk voorkomen. Alle bedrijven en instellingen die in potentie hinder zouden kunnen veroorzaken moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer. In aanvulling op de milieuvergunningen worden er in voorkomende gevallen ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten (woningen). Deze afstanden zijn naast de factoren aard en omvang van het bedrijf mede afhankelijk van de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. Het plangebied kan getypeerd worden als rustige woonwijk.

Een overschrijding van de wettelijke normen (qua geluidsbelasting, stof, geur en gevaar), zoals besproken in voorgaande en volgende hoofdstukken, is echter niet toelaatbaar. Bedrijven zijn in de VNG-publicatie "Bedrijven en Milieuzonering 2007" ingedeeld in een aantal categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies in een gemengd gebied. De minimaal te hanteren afstanden zijn:

- categorie 1: grootste afstand 0 m
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4: grootste afstand 300 meter.

Naam & adres	Milieucategorie & SBI code	Maximale afstand	Werkelijke afstand
AV Metselwerken Boterstraat 2	Categorie 3.1, SBI 45,0 Bouwnijverheid algemeen b.o. < 2000 m2	50 meter	Circa 80 meter
Schoonheidssalon Just For You Boterstraat 7	Categorie 1, SBI 9302 Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	10 meter	Circa 230 meter
Bernard Vermunt Bredasebaan 14	Categorie 3.1, SBI 45,0 Bouwnijverheid algemeen b.o. < 2000 m2	50 meter	Circa 150 meter
Iris Drukwerk & Drukwerk-Begeleiding Bredasebaan 29	Categorie 2, SBI 2222,6 Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	30 meter	Circa 65 meter
Naalden-Verdaasdonk V.O.F. Oosteindseweg 13	Categorie 1, SBI 74 Overige zakelijke dienstverlening: Kantoren	10 meter	Circa 300 meter
V.O.F. Burggraaf Oosteindseweg 19	Categorie 4.1, SBI 123 Fokken en houden van varkens	200 meter	Circa 410 meter

Deze afstanden geven een indicatie bij planvorming in relatie met bestaande woningen en/of bedrijven. Zijn de afstanden tussen ontwikkellocaties en bestaande bouw kleiner dan de afstanden uit de VNG-publicatie, dan zal er nader onderzoek gedaan moeten worden. Dit op het gebied van geluid, geur, gevaaraspecten e.d.

Concluderend kan gezegd worden dat het plangebied niet in een hindercirkel van één van de omliggende bedrijven ligt.

4.7 Externe Veiligheid

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Er gelden twee normstellingen:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR:

- rond inrichtingen waarin opslag / verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Het doel van de circulaire is om het beleid ten aanzien van de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving. In de circularie staat o.a. omschreven hoe om te gaan met de omgeving rondom buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Op 19 augustus 2009 heeft het kabinet het ontwerp-Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) toegezonden aan de Tweede Kamer. Ten aanzien van de veiligheidsafstanden die zijn opgenomen Structuurschema Buisleidingen voor leidingstroken zal in de structuurvisie buisleidingen een nader besluit genomen worden. De structuurvisie buisleidingen wordt in 2010 verwacht.

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten spoor, weg, binnenwater en door buisleidingen. Er is sprake van knelpunten voor wat betreft het PR, indien er langs transportassen een 10^{-6} contour ligt. Er dient alleen een verantwoording GR opgesteld te worden indien een bestemming gepland is binnen het invloedsgebied (200 m) van de transportas.

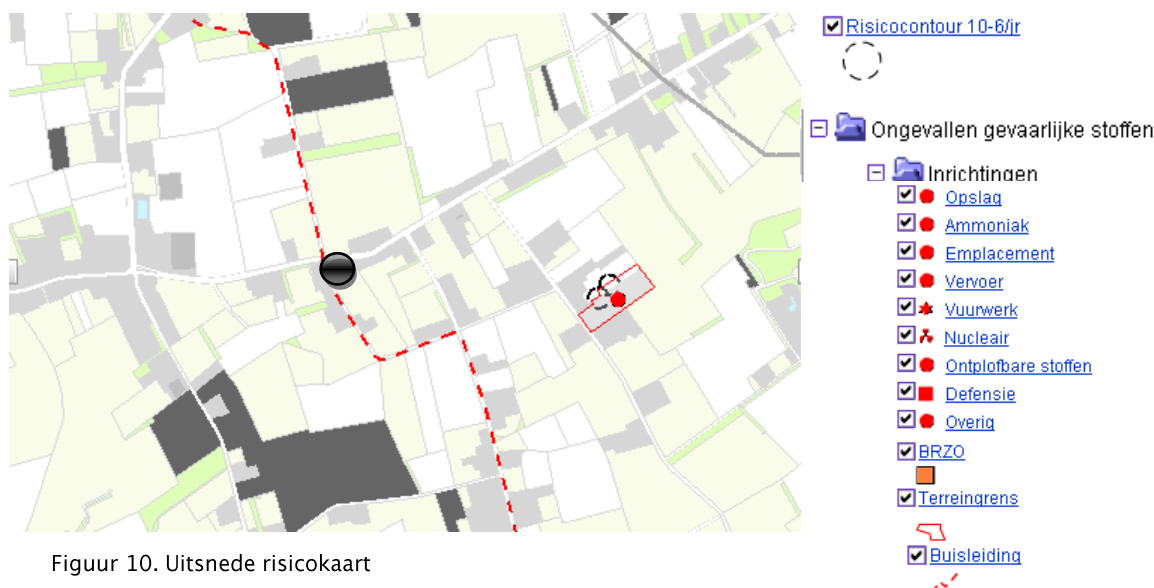
Transport per buisleiding

Onder de Boterstraat die grenst aan het plangebied ligt een gastransportleiding van de Gasunie. De afstand tussen de voorgevel en deze gastransportleiding is circa 10 meter. Voor deze gasleiding staat een PR 10^{-6} met een risicocontour van 0 meter. De leiding heeft een diameter van 108 mm(uitwendig) en het gas staat onder een druk van 40 bar. Een GR verantwoording is dan ook niet noodzakelijk.

Relevante bedrijvigheid in het kader van Externe veiligheid

Circa 500 meter van het plangebied ligt een bovengrondse propaantank met een inhoud van 12 m³. De risicocontour voor een dergelijke tank is 25 meter.

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van externe veiligheid geen belemmeringen aanwezig zijn.



Figuur 10. Uitsnede risicokaart

4.8 Flora en Fauna

Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet heeft als doel zeldzame en in het wild voorkomende plant- en diersoorten in stand te houden. De wet bevat ook de implementatie van de soortenbeschermingsbepalingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Het doel van de Vogelrichtlijn is het bieden van bescherming en ontwikkelingsperspectief voor leefgebieden van zeldzame en bedreigde vogelsoorten en bescherming van alle vogelsoorten. De Habitatrichtlijn richt zich op de instandhouding van “natuurlijke habitats” en “wilde flora en fauna”.

Op grond van de Flora- en faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen, of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfsplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort. Deze verboden gelden niet alleen voor de zeldzame, maar voor alle in het wilde levende plant- en diersoorten. Wanneer in een bepaald gebied activiteiten plaatsvinden die een bedreiging kunnen vormen voor beschermde diersoorten moet een ontheffing worden aangevraagd. Dit is zeker het geval wanneer in het betreffende gebied dieren voorkomen die op de Rode Lijst van bedreigde soorten staat.

Beschermde gebieden

In een partiële herziening moet rekening worden gehouden met de bepalingen uit bovenstaande wet. Het plangebied ligt *niet* in een beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn. Het plangebied maakt ook *geen* onderdeel uit van een beschermd gebied in het kader van de Habitatrichtlijn.

Beschermde soorten

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient in kaart te worden gebracht of er mogelijk beschermde plant- en/of diersoorten in het geding zijn. Op basis van Natuurloket kan gesteld worden, dat binnen het kilometerhok, waar het plangebied binnen valt, nagenoeg geen beschermde soorten zijn aangetroffen. Er worden geen bomen gekapt die mogelijk relevant zijn voor bepaalde flora.

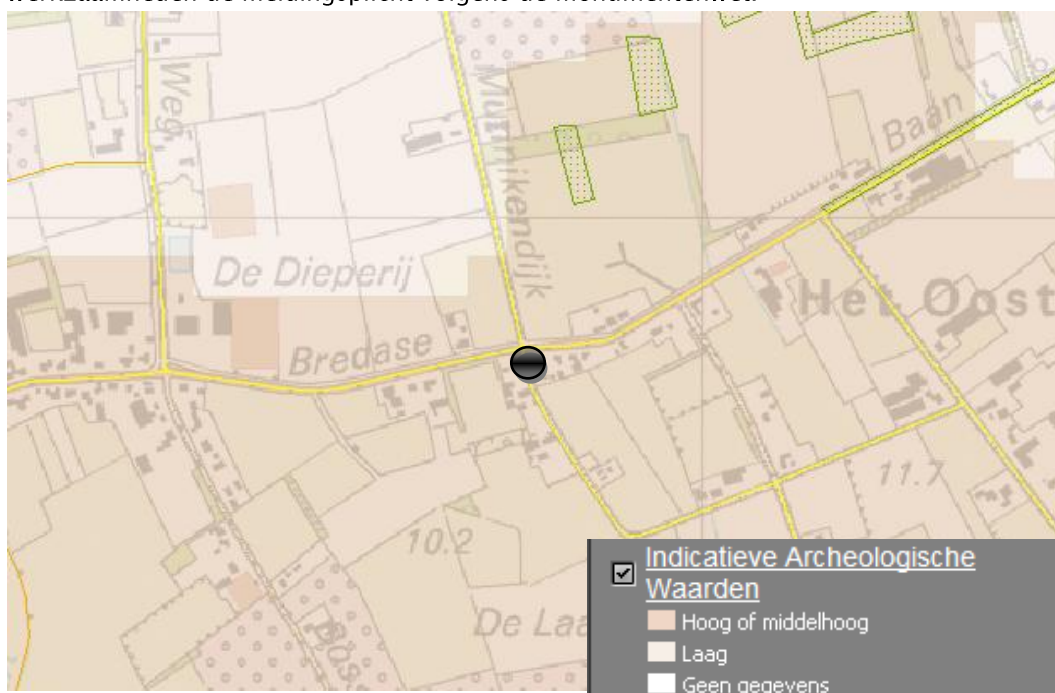
Concluderend betekent dit voor onderhavig project dat er geen belemmeringen zijn in het kader van de flora en fauna.

4.9 Archeologie

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europese Verdrag betreffende de bescherming van het archeologisch erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door de integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

Op de IKAW-kaart zijn de verwachtingswaarden weergegeven per gebied. Het plangebied ligt in een zone met middelhoog tot hoge indicatieve archeologische waarden. Normaliter is een archeologisch onderzoek vereist, maar in onderhavig project betreft het vervangen van een woning waardoor relatief weinig nieuwe grond aangetast zal worden. Door de graafwerkzaamheden voor de huidige woning is het aannemelijk dat de grond rondom verstoord is. De uitbreiding ligt vrijwel op dezelfde plaats en de kans is nihil dat er archeologische vondsten gedaan worden. Daarnaast geldt tijdens de werkzaamheden de meldingsplicht volgens de monumentenwet.



Figuur 11. Uitsnede kaart indicatieve archeologische waarden

5. Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkelingen betreffen een particulier initiatief en bevinden zich op particulier terrein. Een overeenkomst zal worden opgesteld tussen de initiatiefnemer en de gemeente ten behoeve van de kosten.

Behoudens de kosten voor de ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het proces zijn er dan ook geen kosten voor de gemeente in exploitatieve sfeer.

6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Inspraak

De gemeente betreft de bevolking bij de voorbereiding van plannen op ruimtelijk gebied. Het voorontwerp van het bestemmingsplan heeft in verband daarmee gedurende zes weken op het gemeentesecretariaat ter inzage gelegen, waarbij informatie kon worden ingewonnen. Eventuele op- en aanmerkingen konden schriftelijk aan burgemeester en wethouders kenbaar worden gemaakt.

Gedurende de inspraakperiode zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

6.2 Vooroverleg

Ter voldoening aan het bepaalde in het Besluit op de ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeenten, met Rijks- en Provinciale diensten etc. Voor dit plan is overleg gepleegd met:

- Waterschap Brabantse Delta
Het waterschap adviseert positief in het kader van de watertoets en heeft geen opmerkingen ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie;
Reactie gemeente: wordt ter kennisneming aangenomen
- Provincie Noord Brabant
Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen;
Reactie gemeente: wordt ter kennisneming aangenomen
- VROM-inspectie
Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen;
Reactie gemeente: wordt ter kennisneming aangenomen

Na behandeling van de inspraakreacties en vooroverlegreacties is het voorontwerpbestemmingsplan niet aangepast en zal het ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd worden voor een periode van zes weken.

7. Conclusie

Aan de Boterstraat 1 wordt een woning verbouwd en uitgebreid op nagenoeg de zelfde plaats als de bestaande woning. De verbouwde woning past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De goothoogte van de nieuwe woning overschrijdt de maximaal toegestane goothoogte.

Door het opstellen van een partiële herziening voor het kavel aan de Boterstraat1 kan de beoogde ontwikkeling doorgang vinden.

In deze partiële herziening wordt het plan getoetst aan het geldende beleid van rijksniveau tot gemeentelijk niveau. Daarnaast zijn de milieuhygiënische aspecten en de gebiedswaarden onderzocht. Geconcludeerd kan worden dat de het plan op basis van het beleid en de overige genoemde aspecten doorgang kan vinden.