

Bestemmingsplan 'Buitengebied Pierestraat 16'

Gemeente Rucphen



Bestemmingsplan 'Buitengebied Pierestraat 16'

Gemeente Rucphen

Rapportnummer:	211x00213.022065_1
Datum:	7 april 2010
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw M. van Belzen, Kirsten Sukel Hilde Spijkers-Suijkerbuijk Camping de Posthoorn
Projectteam BRO:	Joost van Kippersluis, Arjan van Dooren
Concept:	december 2008
Voorontwerp:	januari 2010
Ontwerp:	februari 2010
Vaststelling:	
Trefwoorden:	
Bron foto kافت:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	-

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3 Leeswijzer	5
 DEEL A – PLANOPZET	 7
2. PLANOPZET	9
2.1 Inleiding	9
2.2 Huidige situatie	9
2.3 Toekomstige situatie	11
2.4 De inrichting	13
 3. JURIDISCHE PLANOPZET	 15
3.1 Algemeen	15
3.2 Systematiek	15
3.2.1 Inleidende regels	15
3.2.2 Bestemmingsregels	16
3.2.3 Algemene regels	16
 DEEL B – VERANTWOORDING	 19
 4. BELEIDSKADER	 21
4.1 Inleiding	21
4.2 Vigerende juridische regeling	21
4.3 Rijksbeleid	21
4.4 Provinciaal beleid	22
4.5 Gemeentelijk beleid	27
 5. MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN EN WAARDENTOETS	 31

6. UITVOERBAARHEID	51
6.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid	51
6.2 Handhaving	51

7. JURIDISCHE PLANOPZET	53
7.1 Algemeen	53
7.2 Systematiek	53
7.2.1 Inleidende regels	53
7.2.2 Bestemmingsregels	54
7.2.3 Algemene regels	54
7.2.4 Overgangs- en slotregels	55

BIJLAGEN

Bijlage 1: Positief wateradvies Waterschap Brabantse Delta

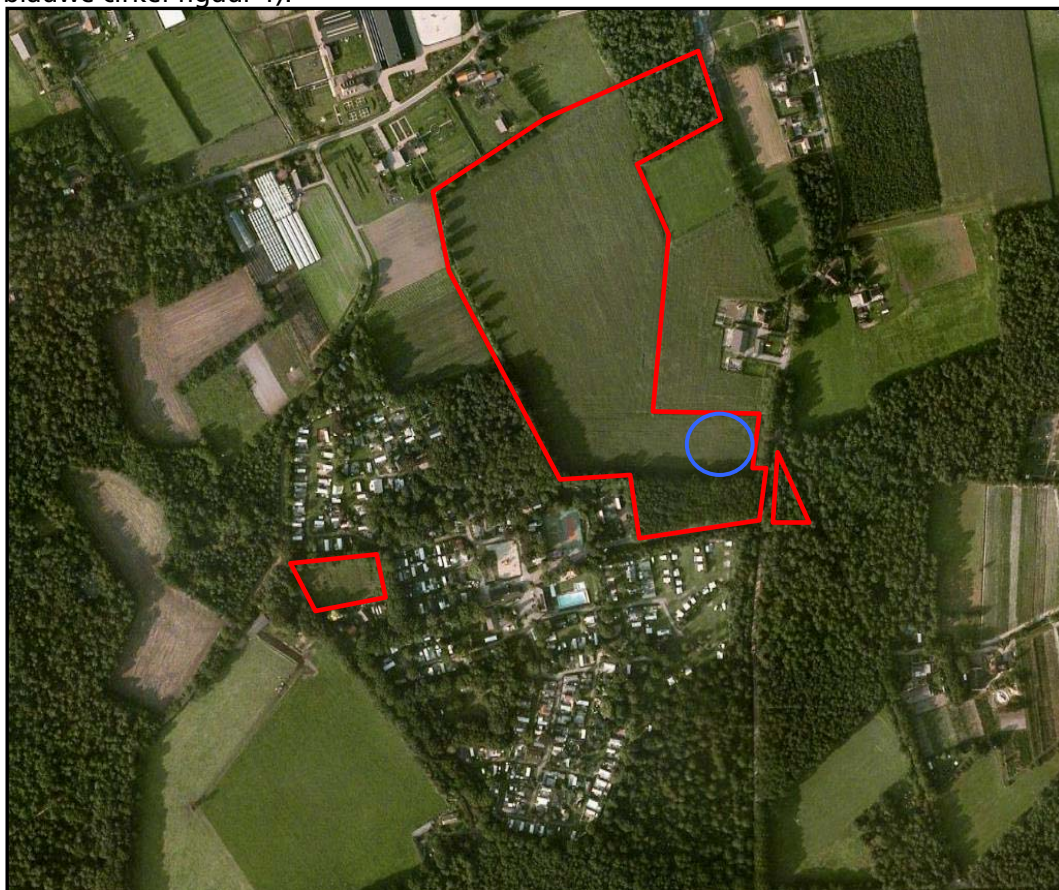
Bijlage 2: Adviescommissie Toerisme en Recreatie

Verbeelding nr. 211X00213.pk1

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De familie Suijkerbuijk is eigenaar van en exploiteert camping de Posthoorn aan de Pierestraat 14-16 in de gemeente Rucphen. De gemeente heeft BRO verzocht een partiële herziening te schrijven ten behoeve van de uitbreiding van de camping. De uitbreiding heeft mede kwaliteitsverbetering van de camping tot doel. Op dit moment heeft de bestaande camping een capaciteit van 285 vaste standplaatsen, 50 toeristische plaatsen en 4 trekkershutten op een gebied van 9,5 hectare. Ten behoeve van de gewenste kwaliteitsverbetering en uitbreiding van de camping is aansluitend aan het bestaande perceel aan de noordzijde een perceel landbouwgrond en een perceel bos verworven direct noordoostelijk van en aansluitend op de bestaande camping, anderzijds is een uitbreiding gepland aan de westelijke zijde. Naast de uitbreiding van de camping wordt er ook een 2^e bedrijfswoning gerealiseerd (zie blauwe cirkel figuur 1).



Figuur 1: situering plangebied

Daar het huidige bestemmingsplan geen directe mogelijkheden biedt voor de realisatie van het onderhavige plan, dient deze partiele herziening opgesteld te worden om de beoogde uitbreiding juridisch-planologisch te verankeren.



Perceel t.b.v. de noordoostelijke uitbreiding



Op achtergrond het perceel t.b.v. de noordoostelijke uitbreiding



Bomen in midden is het te behouden bos, welke opgenomen is in de uitbreiding



Ingang tot het perceel t.b.v. de westelijke uitbreiding.



Perceel t.b.v. de westelijke uitbreiding



Perceel t.b.v. de westelijke uitbreiding

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de omgeving van het adres Pierestraat 14-16 in de gemeente Rucphen. Het noordoostelijke perceel (zie figuur 1) staat kadastraal bekend als sectie P onder het nummer 764. Het perceel aan de westelijke zijde van de camping staat kadastraal bekend als sectie B onder het nummers 376 en 462.

1.3 Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan bestaat uit twee delen.

Deel A – Planopzet

Dit deel bevat in hoofdstuk 2 een beschrijving van de toekomstige situatie: het profiel, de aansluitingen en de te nemen inrichtingsmaatregelen. In hoofdstuk 3 wordt de juridische planopzet toegelicht. Om een indruk te krijgen van wat er met het plan wordt beoogd en hoe de verbeelding en de regels hierbij worden gehanteerd, is het lezen van dit deel voldoende.

Deel B – Verantwoording

Deel B geeft achtergronden, toelichting en motivering op de gemaakte keuzen. In dit deel worden onder meer het beleidskader en de onderzoeksgegevens beschreven. Verder komen het vooroverleg en de inspraak aan de orde.

DEEL A – PLANOPZET

2. PLANOPZET

2.1 Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan beoogt:

- De uitbreiding van camping de Posthoorn met in totaal 6,2 hectare;
- De realisatie van een 2^e bedrijfswoning;
- De realisatie van een (gedeelte van de) ecologische verbindingszone;
- Het instant houden bos.

Door deze uitbreiding worden er respectievelijk plaatsen gecreëerd ten behoeve van kampeermiddelen, stacaravans en bungalows. Op één gedeelte van het terrein (met een grootte van circa 1,9 hectare) mogen geen gebouwen komen in verband met een geurhindercontour.

2.2 Huidige situatie

Ruimtelijke structuur

De omgeving van de beide initiatieflocaties is te kenschetsen als een kleinschalig besloten landschap. Zuidelijk liggen de Rucphense bossen, een groot, hoger gelegen, bebost landduinencomplex. Naar het noorden is het landschap meer open. Het betreft een agrarisch landschap dat ontstaan is op een terrasafzettingenvlakte waar eerder lokaal turf gewonnen is. Podzolbodems worden hier afgewisseld door veengronden. Dit gebied is te kenschetsen als een oude zandontginning.



Figuur 2: Topografie initiatieflocatie

Op de overgang tussen deze twee landschapstypes ligt de initiatieflocatie waar agrarische percelen omzoomd worden door houtwallen en singels. Deels zijn de singels nog intact, deels is de kwaliteit ervan aangetast. De singels worden afgewisseld door kleine bospercelen. In het gebied ligt een fijnmazig netwerk van verharde en onverharde wegen. Er is sprake van relatief veel bebouwing in de omgeving. Deze komt deels verspreid en deels in de vorm van kleine lintstructuren voor. Het gebied is onregelmatig verkaveld.

Functionele structuur

De gronden in de omgeving van de initiatieflocatie zijn voor een groot deel in gebruik als weiland en maïsakker. De agrarische waarde van de gronden is door de kleinschalige en onregelmatige percelering beperkt. De agrarische gronden worden afgewisseld door kleine naaldbosjes.

Naast Camping de Posthoorn liggen er nog drie recreatiebedrijven in de omgeving. De recreatieve sector is in de loop der tijd steeds manifester geworden in het gebied. Naast verblijfsrecreatie gaat het om dagrecreatie in de vorm van een manege, verhuur van fietsen enzovoort. De recreatieve sector leunt sterk op de recreatieve waarde van de Rucphense bossen. De kernrandzone van de kern Rucphen ligt op relatief korte afstand ten oosten van de initiatieflocatie.

Er is sprake van een transformatiegebied. De functionele structuur van het overgangsgebied tussen de Rucphense bossen en de kern Rucphen verandert van een mozaïek van bosjes en landbouw naar een afwisseling van bos, recreatie en burgerbewoning.

2.3 Toekomstige situatie

Plangebied

Beide percelen die ingezet worden t.b.v. de uitbreiding van de camping sluiten aan op de gronden van camping de Posthoorn. Om de continuïteit van de camping duurzaam te kunnen garanderen dient er geïnvesteerd te worden in kwaliteitsverbetering. Dat betekent het creëren van grotere kampeerplaatsen. Als gevolg daarvan zal het aantal kampeerplaatsen op de bestaande camping verminderen. Voor de eigenaar en initiatiefnemer is dit de reden geweest om aansluitend aan de bestaande camping grond te verwerven om de bestaande camping uit te kunnen breiden. Het verlies aan standplaatsen op de bestaande camping kan hier gecompenseerd worden. Daarnaast is uitbreiding van de capaciteit noodzakelijk om voldoende omzet te kunnen genereren om de noodzakelijke investeringen op termijn terug te kunnen verdienen en om een gezonde bedrijfsstructuur instant te houden.

Tevens is het vanwege het toezicht op en de veiligheid van de camping en het uit te breiden deel noodzakelijk om een 2^e bedrijfswoning te realiseren.

Tabel 1: overzicht campingplaatsen

	Vergunning	Huidige situatie	Toekomstig zon- der uitbreiding	Toekomstig met uitbreidingen
Jaarplaatsen	285	260	159	305
Seizoensplaatsen	25	25	19	65
Toeristische plaatsen	25	25	25	65
Trekkershutten	4	4	3	4
Totaal	339	313	206	439
Hectare	9,5	9,5	9,5	16.1 + bos

Luchtfoto camping met de uitbreidingen

In tabel 1 is de vergunde situatie in verband gebracht met de huidige situatie. Het aantal standplaatsen is inmiddels met 26 afgenomen omdat de herstructurering inmiddels ingezet is. Dit is een proces dat vele jaren zal duren daar de initiatiefnemer afhankelijk is van het aflopen van langlopende huurcontracten. In dit licht is het ook van belang dat de plaatsen op de nieuwe locatie snel beschikbaar komen het proces van 'doorschuiven' op gang kan komen. De herstructurering kan op deze wijze versneld doorgevoerd worden.

Uit tabel 1 blijkt tevens dat in het geval van herstructurering zonder uitbreiding er op termijn 133 plaatsen verloren zullen gaan. Dit is bedrijfseconomisch onaanvaard-

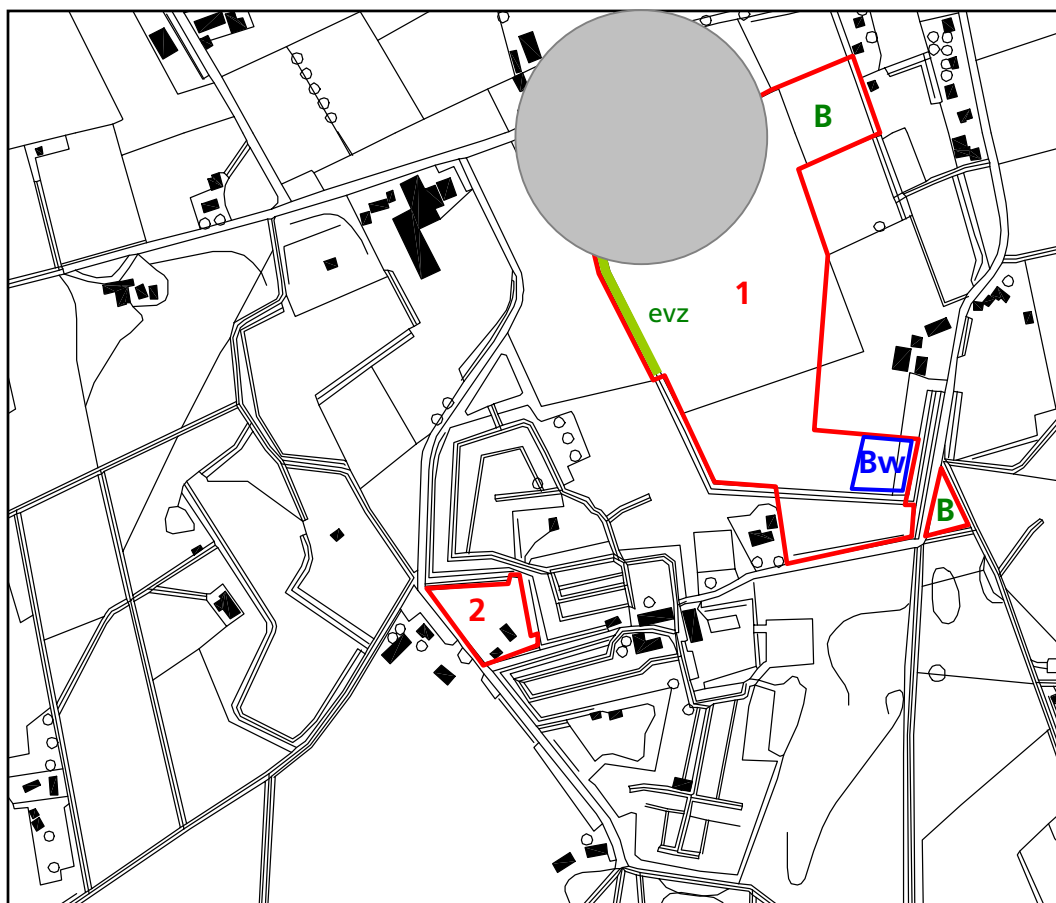
baar. Door de combinatie van terreinuitbreiding en herstructurering kan het aantal campingplaatsen toenemen met in totaal 100 plaatsen. De gemiddelde grootte per plaats is in dat geval groter. Het initiatief gaat er van uit dat er op de nieuwe terreinen uitsluitend jaarplaatsen gerealiseerd gaan worden met een gemiddelde grootte van 200 m². Deze maatvoering houdt rekening met de wensen van de toekomstige recreant. Een deel van de bestaande jaarplaatsen op het bestaande terrein wordt gesaneerd en benut om de nieuwe seizoens- en toeristische plaatsen te herbergen. Het aantal plaatsen in dit segment neemt toe met 80 tot in totaal 130. Indien noodzakelijk wordt het aantal aanwezige toiletunits op de camping verhoogd.

Het plan voorziet eveneens in de uitbreiding met een tweede bedrijfswoning. Door de toegenomen eisen van de consument met betrekking tot kwaliteit, dienstverlening en in het bijzonder ook veiligheid wordt de personele mate factor van belang. Kampeerbedrijven met deze gewenste omvang vergen een uitstekend niveau van dienstverlening en een verhoogde waakzaamheid met betrekking tot calamiteiten e.d. het veiligheidsaspect is op een recreatiebedrijf een elementair onderdeel geworden van het aangeboden kwaliteitsproduct. Teneinde aan deze noodzakelijke eisen te voldoen is permanent toezicht op het terrein vereist en dient de bereikbaarheid van het toezichthoudend personeel gedurende 24 uren per dag gegarandeerd te worden.

Als laatste wordt er een gedeelte van de ecologische verbindingszone gerealiseerd. Deze is aan de westkant van de camping en het de uitbreiding geprojecteerd (zie verbeelding).

2.4 De inrichting

De situering en inrichting van de nieuwe ontwikkelingen zien er als volgt uit: De noordoostelijke uitbreiding (deel 1 in figuur) omvat een terrein van circa 5,6 hectare. De initiatiefnemer is voornemens hier 180 staanplaatsen te realiseren. De westelijke uitbreiding (deel 2) omvat een terrein van circa 0,6 hectare. De initiatiefnemer is voornemens hier circa 20 vaste plaatsen te realiseren.



Figuur 3: Situering nieuwe ontwikkelingen

De gebieden die staan aangegeven met een groene B zal met als in de huidige situatie bos blijven./ deze delen zullen wel opengesteld worden voor wandelaars. In de noordwest hoek, dat aangeduid is met evz, wordt de ecologische verbindingzone gerealiseerd.

Bedrijfswoning

De bedrijfswoning zal worden gerealiseerd in het nieuw te ontwikkelen deel van de camping. Deze woning zal door de bestaande ontsluitingsweg worden ontsloten.

Ontsluiting

De camping de Posthoorn wordt ontsloten naar de Pierestraat. Door gebruik te maken van de bestaande verkeerssluis (met slagboom) is overzicht en controle te handhaven. De hoofdstructuur wordt gevormd door een centraal gelegen verharde weg. Van de hoofdstructuur worden secundaire half verharde erfontsluitingswegen afgeleid. Zowel het kort- als het langparkeren wordt afgehandeld op het campingterrein. Op een plaats van 200 m² is het mogelijk voor de toerist om op de eigen plaats te parkeren.

Groenvoorzieningen

Het noordwestelijke terrein wordt omsloten door twee robuuste opgaande groensingels (aangegeven met 'evz'). Er wordt gebruikt gemaakt van inheemse streekeigen soorten. De singels kunnen fungeren als ecologische verbinding tussen de Rucphense bossen in het zuiden en het bosperceel noordwestelijk van de initiatieflocatie. Op termijn kan deze verbinding wellicht verder doorgetrokken worden in de richting van de Hoevense Bossen. De westelijke houtwal is als relict nog aanwezig maar deze dient versterkt te worden. De noordelijke houtwal bestaat nog niet. Bij de inrichting van het terrein wordt aangesloten bij de besloten landschappelijke structuur van het gebied. Het terrein wordt opgedeeld in compartimenten die begrensd worden door groensingels die verbindingen leggen tussen de twee houtwallen.

In het centrum van ieder compartiment komt een open grasveld waarop solitaire bomen komen te staan. De secundaire verbindingen omsluiten steeds het veld. Daaromheen worden de campingplaatsen gerealiseerd. Tussen de plaatsen, zowel op de noordoostelijke uitbreiding als de westelijke uitbreiding, wordt inheems groen ingeplant in de vorm van struweel en beukenheggen. Het schetsplan heeft een indicatief karakter. In het kader van ontwikkelingen in de toeristisch-recreatieve sector kan het noodzakelijk zijn dat de maatvoering voor campingplaatsen aangepast moet worden. Tevens kan het wenselijk zijn om de verhouding tussen jaarplaatsen en toeristische seizoensplaatsen op een camping te wijzigen om beter op de marktvraag in te kunnen spelen. Genoemde ontwikkelingen kunnen ook gevolgen hebben voor het aantal plaatsen op dit terrein. Dat neemt niet weg dat de terreininrichting op hoofdlijnen intact blijft.

Water

De initiatieflocatie ligt op de grens van infiltratie – en intermediair gebied. Terreindelen aan de west- en zuidzijde zijn natter.

3. JURIDISCHE PLANOPZET

3.1 Algemeen

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

3.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2008. Voor de inhoudelijke systematiek is aangesloten op het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 1998” en het handboek digitale bestemmingsplannen van de gemeente Rucphen.

Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

3.2.1 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten:

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

3.2.2 Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komt de bestemming aan de orde. Het onderhavige bestemmingsplan bevat twee bestemmingen (Natuur en Recreatie).

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

- *bestemmingsomschrijving*: de omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.
- *bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd;
- *specifieke gebruiksregels*: in dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden;
- *aanlegvergunning*: In de bestemming 'Natuur' is een aanlegvergunningregeling opgenomen: hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden aanlegvergunningplichtig gesteld. Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht gelden de volgende maatstaven. Werken en werkzaamheden die geen verband houden met de beoogde doeleinden, of die onevenredig afbreuk doen aan de beoogde waarden en kwaliteiten zijn ontoelaatbaar. De aanvaardbaarheid van werken of werkzaamheden, die wel verband houden met (één van) de beoogde doeleinden, is afhankelijk van de mate waarin deze werken en/of werkzaamheden afbreuk doen aan de overige doeleinden binnen de desbetreffende bestemming.
- *wijzigingsbevoegdheid*: burgemeester en wethouders hebben in sommige gevallen de bevoegdheid de bestemming te wijzigen. In dit geval is de bevoegdheid opgenomen om een aanduiding van de verbeelding te schrappen.

3.2.3 Algemene regels

- *Anti-dubbelregel*: deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het openge-

bleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;

- *Algemene gebruiksregels*: deze bepaling bevat algemene regels omtrent het gebruik van gronden en bouwwerken welke in ieder geval in strijd zijn met het bestemmingsplan.
- *Algemene procedureregels*: In dit artikel is opgenomen welke procedures bij de voorbereiding van een besluit voor een wijzigingsbevoegdheid of aanlegvergunning van toepassing is.

3.2.4 Overgangs- en slotregels

- *Overgangsrecht*: bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een bouwvergunning kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid;
Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet;
Slotregel: deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

DEEL B – VERANTWOORDING

4. BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de beleidskaders die van belang zijn voor de partiële herziening beschreven. Middels beknopte samenvattingen van relevante beleidsnota's en plannen wordt een overzicht verkregen.

4.2 Vigerende juridische regeling

Op dit moment is in het plangebied het bestemmingsplan "Buitengebied 1998" rechtsgeldig. Het plan is vastgesteld door de gemeenteraad op d.d. 16 november 1998 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op d.d. 22 juni 1999. Het plangebied bestaat uit verschillende bestemmingen. Het grootste deel van het plangebied bevat de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke waarden', het bos in het noordoosten bevat de bestemming 'multifunctioneel bos'. Het bouwplan is niet te realiseren op basis van de voorschriften uit het bestemmingsplan. Om het toch mogelijk te maken en juridisch-planologisch te verankeren een gedeeltelijke herziening van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

4.3 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte (23 maart 2005 door de 2^e kamer vastgesteld) geeft de visie weer op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

4.4 Provinciaal beleid

(Interim) Structuurvisie ruimtelijke ordening en paraplunota

Het ruimtelijke ordeningsbeleid van de provincie sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (1 juli 2008) is vervat in de 'Interimstructuurvisie' en de 'Paraplunota'.

Interimstructuurvisie ruimtelijke ordening

De Interimstructuurvisie beschrijft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid. Ook is hierin opgenomen hoe op hoofdlijnen het beleid wordt uitgevoerd. De uitwerking van het beleid is opgenomen in de Paraplunota ruimtelijke ordening. De structuurvisie bevat de visie op het provinciaal ruimtelijk beleid, geeft een overzicht met provinciale belangen en benoemt de hoofdlijnen van beleid. Het bestaande Streekplan 2002 vormt hiervoor de basis. Beleidsinhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het huidige streekplan vloeien voort uit nieuwe wetgeving en bestuurlijke besluitvorming.

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Brabant heeft als hoofddoel: 'zorgvuldiger omgaan met de Brabantse ruimte'. De provincie streeft ernaar om de economische, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten meer met elkaar in balans te brengen, zodat het voor iedereen prettig wonen, werken en recreëren is in Noord-Brabant. Om het hoofddoel te kunnen bereiken, heeft de provincie Noord-Brabant vijf leidende principes geformuleerd voor het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2020:

1. meer aandacht voor de onderste lagen: het watersysteem, de bodemtypologie en de geomorfologie en de infrastructuur;
2. zuinig ruimtegebruik;
3. concentratie van verstedelijking: inbreiden, herstructureren en intensiveren.
4. zonering van het buitengebied;
5. grensoverschrijdend denken en handelen.

Het gevoerde beleid kan op verschillende manieren effecten hebben op initiatieven in het landelijke gebied:

- De ruimtelijke zonering van het landelijke gebied;
- Het voorkomen van speciale beschermingszones;
- Het beleid ten aanzien van de 'ruimte voor ruimte' regeling.

De ruimtelijke zonering

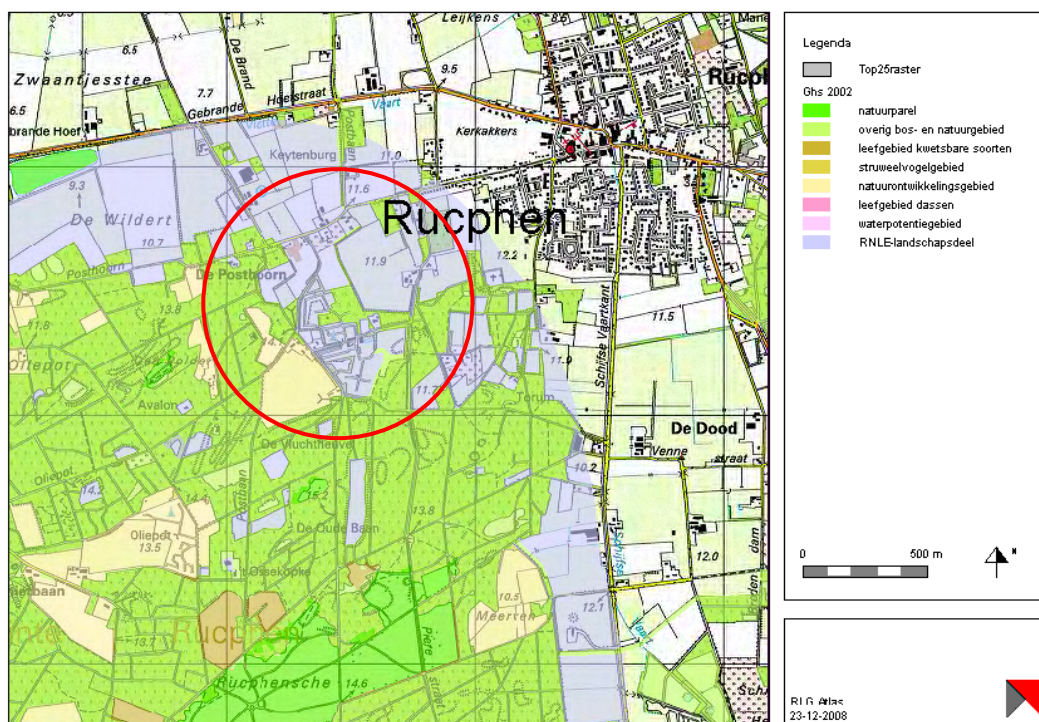
De Provincie heeft het grondgebied van de provincie verdeeld in een aantal zones. Afhankelijk van de hoofdfunctie, die aan het gebied wordt toegekend en de differentiatie valt een gebied binnen een zonering. Het plangebied is gelegen in de Agrarische Hoofdstructuur (AHS) met als differentiatie 'RNLE-landschapsdeel' (regio-

nale natuur- en landschapseenheid). Onder deze landschapsdelen vallen landbouwgronden die op zichzelf genomen geen bijzondere natuurwaarden bezitten, maar tot een regionale natuur- en landschapseenheid en landbouwgronden met bijzondere natuurwaarden binnen een RLNE. Het gaat erom dat de ontwikkeling van natuur en landschap in de regionale eenheid als geheel wordt ondersteund.

In bovengenoemd landschap is uitbreiding van verblijfsrecreatiebedrijven toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- de uitbreiding is onderdeel van een kwaliteitsverbetering die op korte of langere termijn noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf;
- de mogelijkheden om tot kwaliteitsverbetering te komen zonder uitbreiding – dit wil zeggen, door inbreiding en herstructurering van de recreatieve voorzieningen – zijn uitgeput;
- de uitbreiding en de uitstralingseffecten daarvan mogen de draagkracht van het betrokken gebied niet overschrijden.

De uitbreiding van de camping is wenselijk in het kader van de kwaliteitsverbetering om de continuïteit van de camping te kunnen garanderen. Rekening houdend met de wensen van de toekomstige recreant dient de gemiddelde grootte per kampeerplaatsen toe te nemen. Uit tabel 1, paragraaf 2.3 is gebleken dat er in dat geval zonder uitbreiding 133 plaatsen verloren zullen gaan. Dit is bedrijfseconomisch onaanvaardbaar. Door de combinatie van terreinuitbreiding en herstructurering kan het aantal kampeerplaatsen toenemen en kan de gemiddelde grootte per kampeerplaats eveneens toenemen. Hiermee is de continuïteit van de camping gegarandeerd. De beoogde ontwikkeling voldoet dan ook aan de bovengenoemde voorwaarden en past daarmee binnen het streekplan.



Figuur 1 Uitsnede GHS-AHS zonering

Met betrekking tot het aspect nieuwe bedrijfswoningen is in de Paraplunota aangegeven dat Nieuwbouw van bedrijfswoningen alleen aanvaardbaar is als dat noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering van aan het buitengebied gebonden bedrijven.

In dit geval betreft het een aan het buitengebied gebonden functie, tenslotte zou deze functie er niet zijn als het omringende landschap er niet zou zijn. De doelgroep komt dan ook voor rust, ruimte, natuur en landschap. Daarnaast heeft de adviescommissie Toerisme en Recreatie haar advies uitgebracht ten aanzien van de 2^e bedrijfswoning (zie bijlage 2). Hieronder is alleen de samenvatting van het advies weergegeven:

De Adviescommissie Toerisme en recreatie adviseert positief over het plan tot herstructurering en uitbreiding van camping de Posthoorn te Rucphen.

De commissie is positief over het voornemen om een zo ingrijpende herstructurering door te voeren, maar stelt tevens vast dat in de planvorming nauwelijks aandacht wordt besteed aan de differentiatie van het product, waardoor slechts een geringe bijdrage wordt geleverd aan de verrijking van het toeristische product in de streek.

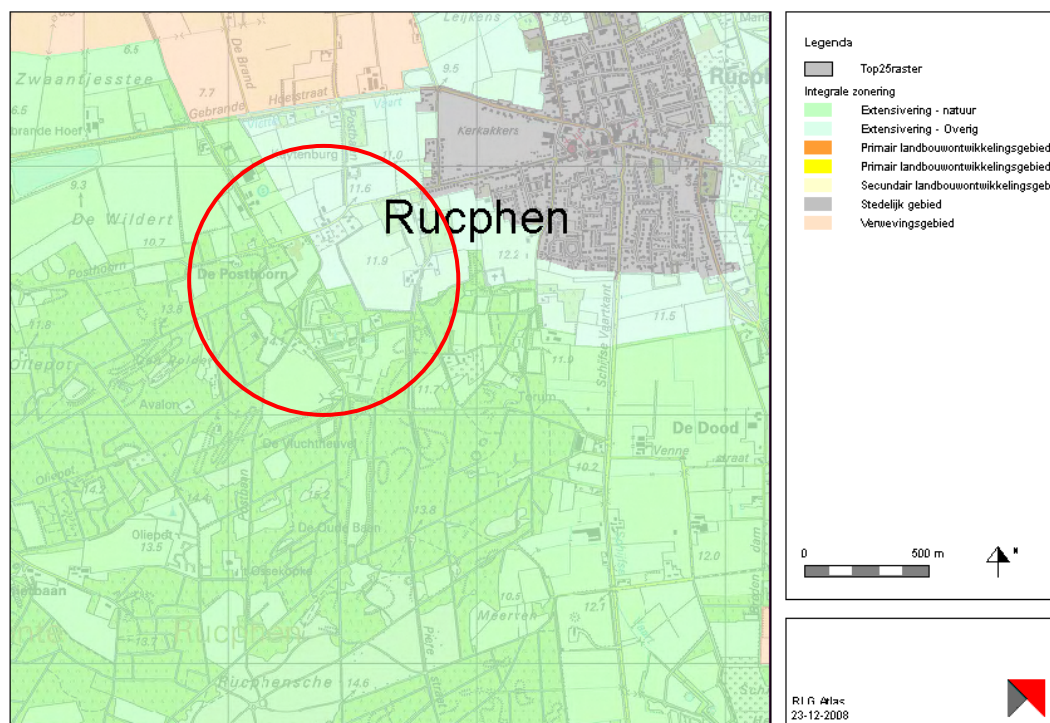
De realisering van de plannen wordt noodzakelijk geacht met het oog op de continuïteit van de onderneming op de langere termijn. Met betrekking tot de herstructurering van het oude terreingedeelte adviseert hecht de commissie aan een uitvoeringstermijn van maximaal vijf jaren.

In het kader van het gewenste kwaliteitsniveau en in relatie tot de toekomstige grootte van de onderneming acht de commissie de aanwezigheid van een tweede bedrijfswoning op de camping De Posthoorn gewenst.

De draagkracht in het gebied wordt door de realisering van de plannen niet overschreden. De commissie adviseert de aanwezigheid van robuuste groensingels/aardenwel, met een breedte van minimaal 5 meter, in het bestemmingsplan vast te leggen.

Reconstructieplan De Baronie

Het reconstructieplan bepaalt dat het reconstructiegebied moet worden ingedeeld in drie typen gebieden met ieder een eigen regime wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij: landbouwontwikkelingsgebieden, extensiveringsgebieden en verwevingsgebieden.



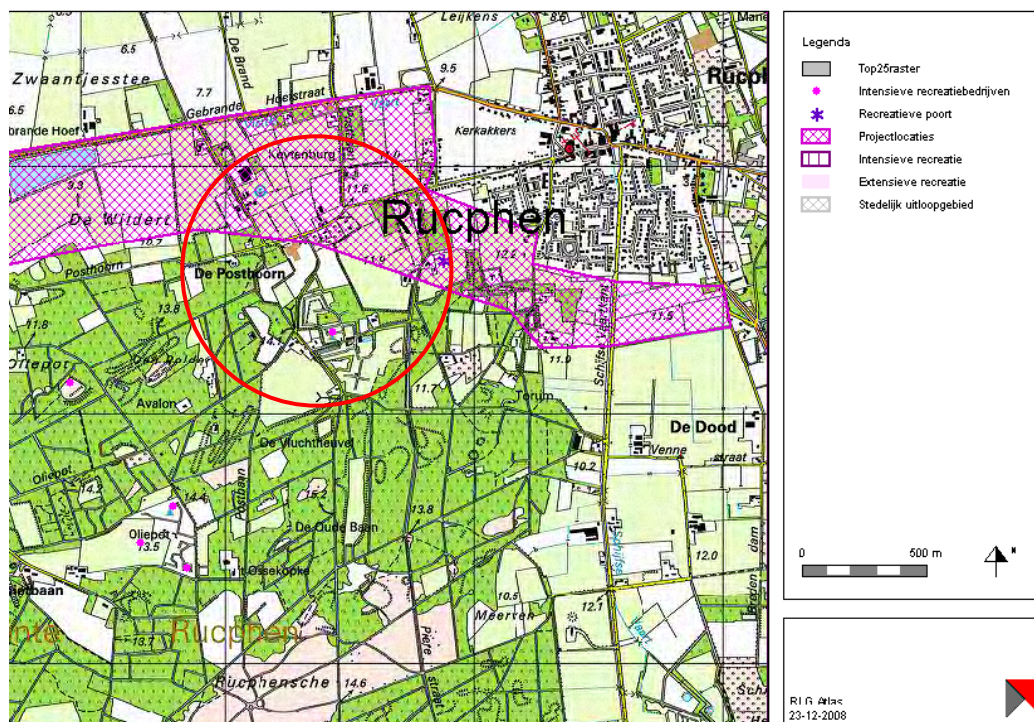
Figuur 2 Uitsnede integrale zonering

In het reconstructieplan de Baronie is het plangebied (zie figuur 2) aangegeven als extensiveringsgebied (zowel overig als natuur).

Extensiveringszones zijn gebieden waar uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is, of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt. Het extensiveringsgebied is onderverdeeld in prismaat natuur en prismaat wonen. Volgens de reconstructie is het dan ook mogelijk om in deze zones recreatiemogelijkheden te ontwikkelen. Ze zorgen niet voor een belemmering ten aanzien van de ontwikkeling van de intensieve veehouderij.

Vanuit de reconstructie is bekeken en beoordeeld op welke plekken recreatiemogelijkheden zijn. De uitbreiding van Camping de Posthoorn valt gedeeltelijk binnen een zone, welke is aangegeven als plangebied (zie figuur 3). Deze gebieden dienen vanuit de reconstructie geschikt te zijn, of te worden gemaakt voor het gebundeld vestigen van meerdere individuele bedrijven op één locatie. Deze bundeling kan

naast voordelen voor de omgevingskwaliteit financiële voordelen voor bedrijven met zich mee brengen, bijvoorbeeld door gebruik te maken van gezamenlijke voorzieningen. De begrenzing van deze gebieden is overigens globaal.



Figuur 3 Uitsnede recreatie

Het wil overigens niet zeggen dat, als een recreatiebedrijf buiten een dergelijke zone is gelegen deze geen uitbreidingsmogelijkheden heeft.. De provincie hecht er belang aan dat de recreatieve bedrijfstak zich moet kunnen ontwikkelen. Met het uitgangspunt dat ontwikkelingen de draagkracht van natuur en landschap in het gebied niet te boven mogen gaan, worden er ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor recreatiebedrijven (zie hoofdstuk 5). Ten aanzien van uitbreiding van een verblijfsrecreatief bedrijf dient er een advies te worden opgevraagd bij de Adviescommissie Toerisme en Recreatie (zie bijlage 2).

Uitwerkingsplan Zundert e.o.

Het uitwerkingsplan Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Rucphen en Zundert is een ruimtelijk plan op het regionale schaalniveau. Het vormt een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en maakt onderdeel uit van het provinciale toetsingskader, op grond waarvan ruimtelijke plannen en initiatieven van gemeenten worden beoordeeld.

Het perceel valt onder het uitwerkingsplan binnen het gebied aangemerkt als 'Landschapbeheer'. Dit beleid is gericht op het beheer en behoud van de bestaande landschappelijke verschijningsvorm zoals die is aangegeven op de Structuurkaart van Brabant. Het beleid voor deze gebieden krijgt verder inhoud in het kader van de revitalisering van het landelijk gebied. Doordat het initiatief passend is in het reconstructieplan kan gesteld worden dat de ontwikkeling eveneens binnen het uitwerkingsplan past. Er dient wel aandacht te zijn voor natuur en landschap (zie hoofdstuk 5).

4.5 Gemeentelijk beleid

StructuurvisiePlus¹

De gemeente Rucphen onderkent het groeiende belang en de potenties van de toeristisch-recreatieve sector binnen haar gemeente. In aansluiting daarop kiest de gemeente onder andere voor het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor recreatie aangrenzend aan het noordelijk deel van de Rucphense bossen, gekoppeld aan een kwaliteitsverbetering van de belevingswaarde van het bos. Er dient hier ruimte te zijn voor recreatieve bedrijven die zich in de Rucphense bossen zelf niet verder kunnen ontwikkelen of die er uitgeplaatst dienen te worden.

Onder meer door het stimuleren van de toeristisch recreatieve sector wil de gemeente komen tot verbreding van het werkgelegenheidsaanbod.

Beleidsplan toerisme en recreatie²

Kwaliteitsverbetering en diversificatie staan centraal in de stimulering van de verblijfsrecreatie voor de gemeente Rucphen. Voor vaste standplaatsen zal uitbreiding worden afgeremd. Rucphen lijkt voldoende aanbod te hebben aan vaste standplaatsen en recreatieverblijven. Deze bedrijven worden gestimuleerd en krijgen de ruimte om te werken aan kwaliteitsverbetering. Deze verbetering kan betrekking hebben op verbetering van het huidige aanbod (bijvoorbeeld grotere plaatsen) maar ook het omzetten van het huidige aanbod in toeristische voorzieningen. Het creëren van toeristische voorzieningen voor een kort verblijf wordt gestimuleerd. Accommodatievormen die aansluiten bij de thema's natuur, landschap en sport krijgen hierbij de voorkeur. Er ligt hier een rol weggelegd voor agrotouristische ondernemers. Ingezet wordt op kwalitatief hoogwaardige accommodaties die passen in het groene landschap. Voorbeelden die het verblijfsaanbod van de gemeente Rucphen zouden versterken zijn Goeikamers, landgoedlogementen maar ook een sportaccommodatie bij de Vijfsprong. Gelet zal worden op een divers aanbod aan verblijfsaccommodaties eveneens in relatie tot de omgeving rondom de gemeente Rucphen.

¹ StructuurvisiePlus 1999, augustus 1999, BRO, projectnummer C4073.200.8828

² Rucphen Natuurlijk Actief, beleidsplan Toerisme en Recreatie, augustus 2004, VanDerTuuk

Het gebied ten noorden van de Rucphense bossen tot aan de Gebrande Hoefstraat is aangewezen als locatie voor recreatie. Het plangebied biedt ruimte aan een relatief hoge concentratie van (nieuwe) recreatievormen. Zo is hier ruimte voor uitbreiding van de verblijfsrecreatie waarbij gezocht wordt naar aansluiting bij het landschap. Het gaat hier om ruimte voor bedrijven die in de bossen geen ontwikkelingsmogelijkheden meer hebben (verplaatsing en uitbreiding met name in het plangebied) en ruimte voor vernieuwend verblijfsaanbod.

Voor verblijfsrecreatie staan kwaliteitsverbetering en diversificatie bovenaan. De gemeente Rucphen zal, in overleg met betrokkenen, prioriteit geven aan het zoeken naar mogelijkheden van verbetering van het huidige verblijfsrecreatieve aanbod.

De uitbreiding van de camping is noodzakelijk voor de continuïteit van het bedrijf. De toekomstige recreant wenst grotere kampeerplaatsen. De camping wil deze ruimere plaatsen bieden, hiervoor is het noodzakelijk om uit te breiden en te herstructureren. Het plangebied valt ook binnen het aangewezen plangebied voor recreatie. Door grotere plaatsen te creëren komen er relatief gezien minder kampeerplaatsen per vierkante meter. Hierdoor krijgt het een open en landschappelijk karakter. Geconcludeerd kan worden dat het initiatief aansluit op het beleid van de gemeente zoals dat ten aanzien van verblijfsrecreatie geformuleerd is in de StructuurvisiePlus en het beleidsplan toerisme en recreatie.

Landschapsontwikkelingsplan Rucphen

Op basis van de huidige opbouw van het buitengebied van Rucphen is een indeling in deelgebieden te maken. De tien onderscheiden deelgebieden worden toegelicht met een beschrijving van de landschappelijke karakteristiek, die de basis vormt voor het landschapsontwikkelingsplan. Vervolgens wordt aan de hand van die gegevens per deelgebied de visie op de landschappelijke ontwikkeling. Het onderhavige plangebied bevindt zich in deelgebied 'de Rucphense bossen'.

De Rucphense Bossen vormen een zeer belangrijk ruimtelijk structurerend element in het buitengebied van de gemeente Rucphen. De bossen liggen op de hogere delen van een dekzandrug en hebben een geaccidenteerde ondergrond. Die ondergrond bestaat onder andere uit landduinen. De gebieden waar nu de bossen staan bestonden oorspronkelijk uit heide en stuifzanden. Deze werden tussen 1900 en 1930 beplant met naald- en loofbomen voor de houtproductie. De bossen worden doorsneden door een strak patroon van brandgangen en zandpaden. In de verkaveling van de bospercelen is de oude structuur van de heidegebieden deels nog te herkennen. Ingesloten in het bos liggen nog enkele relictten van stuifzanden, open heide en heidevennen. Met name aan de noordzijde van de bossen zijn ook enkele percelen grasland ingesloten. Deze worden begrensd door houtwallen met hakhout. Langs de bosrand zijn nog enkele historische bouwwerken te vinden, zoals een jachthuis uit 1929 met bijbehorende inrichting, en een kapel uit 1930.

De Rucphense Bossen hebben een belangrijke ecologische waarde vanwege de landschappelijke variatie en de infiltrerende werking van de bodem. Op dit moment ligt het gebied ecologisch gezien geïsoleerd. Voor de recreatie hebben de bossen een belangrijke betekenis. Dit geldt met name voor het noordelijk deel, het zuidelijk deel is met name in gebruik door defensie. Er zijn veel mogelijkheden voor extensieve vormen van recreatie zoals wandelen en fietsen. In het noordelijk deel van de bossen is ook sprake van verblijfsrecreatie in de vorm van camping.

Maatregelen

- Thema-routes en duidelijkere recreatieve voorzieningen (zoals informatieborden, parkeerplaatsen, picknickplaatsen en banken ed.) Uitwerken voor extensieve recreatie;
- Randen van de Rucphense Bossen verzachten met nieuwe beplantingselementen;
- Realiseren van een droge ecologische verbindingszone richting Bosschenhoofd en Molenheide.

Het onderhavige plan vindt plaats op percelen grasland. Aan de zijden van de percelen worden houtwallen gerealiseerd. Tevens wordt voorzien in de ontwikkeling van een ecologische verbindingszone op het perceel. De in het plangebied gelegen bossen blijven ook in de toekomst bossen en worden opengesteld voor wandelaars. Het onderhavige plan voldoet hiermee aan het gestelde beleid in het landschapsontwikkelingsplan.

5. MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN EN WAARDENTOETS

Bedrijven

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten³. Hierin wordt per bedrijfsoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden.

In de directe omgeving van de initiatieflocatie bevindt zich een agrarisch bedrijf aan de Postbaan 11 waarvan de geurhindercontour gedeeltelijk over het plangebied is gelegen. Binnen deze geurhindercontour mogen vooralsnog geen standplaatsen aanwezig zijn. Een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de geurhindercontour van de verbeelding te verwijderen zodra de geurhindercontour is komen te vervallen. Zodra de contour is geschrapt zal het mogelijk zijn op de locatie standplaatsen te realiseren.

Watertoets

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Hierin moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de opstelling van het bestemmingsplan het voornemen van de ruimtelijke ingreep (inclusief bouwplan) aan het waterschap te verzenden. Hiertoe moet, afhankelijk van de ingreep, meerdere malen overleg gevoerd worden met de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de volgende onderdelen:

1. beschrijving waterrelevant beleid
2. kenmerken van het watersysteem
3. de invulling van mitigerende maatregelen

³ VNG, Milieureeks Bedrijven en milieuzonering, 2001

Beschrijving waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het provinciale Waterplan van Noord-Brabant, het waterbeheersplan 2010-2015 van waterschap Brabantse Delta, het Nationaal Waterplan, Waterbeheer 21^e eeuw, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater in de gemeente Rucphen. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering.

Waterschap De Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater in de gemeente Rucphen. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering.

Waterbeheerplan Brabantse Delta 2010-2015 Water beweegt

Waterschap Brabantse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015.

De visie van het waterschap op het waterbeheer na 2010 ziet er als volgt uit:

- Dynamische samenleving

Het waterschap heeft drie heel verschillende toekomstbeelden verkend en daaruit afgeleid welke voorbereidingen altijd goed zijn.

- Verantwoord en duurzaam

Maatschappelijk verantwoord ondernemen is verankerd in het werkproces. Zuinig omgaan met water en energie en gebruik van duurzame materialen zijn daar onderdeel van.

- Inhaalslag beheer en onderhoud

De afgelopen jaren lag het accent op aanleg van nieuwe projecten. De komende jaren krijgen beheer en onderhoud een impuls.

- Effectief samenwerken

Veel partijen zijn betrokken bij waterbeheer. Samenwerken op alle niveaus maakt het waterbeheer effectiever en goedkoper.

Het waterschap werkt aan een beter watersysteem, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten.

De volgende thema's worden dan ook behandeld:

- Thema Veilige dijken;
- Thema Droge voeten;
- Thema Voldoende water;
- Thema Gezonde natuur;
- Thema Schoon water;
- Thema Genieten van water.

Deze thema's pakt het waterschap integraal op. In het waterbeheerplan staan de doelen en de noodzakelijke maatregelen. Bij de keuze daarvan heeft het waterschap een afweging gemaakt tussen belangen van boeren, bedrijven, burgers, natuurbeheerders en andere partijen.

Bovenstaand beleid betekent onder andere dat er 'hydrologisch neutraal' moet worden gebouwd. Dit houdt in dat het hemelwater dat op daken en verharding valt, in principe niet versneld mag worden afgevoerd. Er zal moeten worden gezocht naar vormen van hergebruik, vasthouden of bergen van hemelwater. Vermenging van vuil en schoon (hemel-) water wordt niet wenselijk geacht.

Beleidsregel 'Hydraulische randvoorwaarden' Waterschap Brabantse Delta

Op 8 april 2009 heeft waterschap Brabantse Delta de beleidsregel 'Hydraulische randvoorwaarden' vastgesteld, op 1 mei 2009 is de beleidsregel in werking getreden.

Het doel van de regeling is aan te geven hoe het waterschap omgaat met zijn bevoegdheid als waterbeheerder hydraulische normen te stellen aan ingrepen die effecten hebben op het watersysteem. In de beleidsregel zijn de technische voorwaarden vastgelegd die gehanteerd worden bij de beoordeling van ingrepen in het watersysteem. Randvoorwaarden zijn bijvoorbeeld:

- voldoende hoeveelheid berging om het water niet versneld af te voeren;
- voldoende afmetingen van sloten om wateroverlast te voorkomen;
- water neutraal bouwen;
- hoe om te gaan met de interactie tussen rioleringssysteem en het oppervlaktewatersysteem etc.

Het waterschap gaat uit van de volgende uitgangspunten in haar hemelwaterbeleid:

- Voorkomen is beter dan genezen
Schoon hemelwater schoon houden (en toevoegen aan het watersysteem);
- Afkoppelen is een wens, maar geen doel op zich

Het 'ontvlechten' van afvloeiend hemelwater en huishoudelijk afvalwater is een middel dat ingezet kan worden om te komen tot een duurzame ontwikkeling;

- Problemen niet verschuiven of afwentelen

Zorgvuldig omgaan met hemelwater en niet afschuiven of afwentelen naar andere gebieden;

- Maatschappelijke doelmatigheid staat centraal

De zorg van afvloeiend hemelwater houdt nauw verband met de zorg voor oppervlaktewater, afvalwaterzuivering, bodem en grondwater.

- De uitzondering bevestigt de regel

Er moet een balans zijn tussen vaste regels voor 'gewone' situaties enerzijds en maatwerk voor 'buitengewone' situaties anderzijds.

Meer specifiek worden de volgende aanvullende uitgangspunten gehanteerd:

- Functioneren van hemelwatersystemen

Het hemelwaterbeleid gaat uit van het scheiden van afvalwater en hemelwater waar dit mogelijk is.

- Kwantiteit

- Het is ongewenst dat het realiseren van nieuw stedelijk gebied leidt tot een versnelde en/of vergrote afvoer van hemelwater uit het gebied. Dit kan betekenen dat retentievoorzieningen nodig zijn om aan de afvoernormen voor landelijk gebied te voldoen.
- Bestaand stedelijk gebied moet een eventuele toename van de afvoer van hemelwater naar een watersysteem zoveel mogelijk worden voorkomen of gecompenseerd worden door retentie.
- Het beperken of verminderen van de hoeveelheid verhard oppervlak, door geen onnodige verhardingen aan te leggen, kan een belangrijke bijdrage leveren aan het voorkomen van versnelde/vergroete afvoer van hemelwater uit stedelijk gebied.

- Kwaliteit

- De samenstelling van het afvloeiende hemelwater bepaalt mede de wijze waarop met de afvoer van het hemelwater wordt omgegaan.
- Schoon hemelwater kan zonder zuivering worden geloosd op het oppervlaktewater.
- Hemelwater dat afstroomt van matig vuile oppervlakken kan worden geïnfiltreerd of na zuivering worden geloosd op het oppervlaktewater.
- Hemelwater dat afstroomt van vervuilde oppervlakken dient afgevoerd te worden naar de rwzi.

Kenmerken van het watersysteem

De initiatieflocatie behoort tot het stroomgebied van de Roosendaalse Vliet en daarbinnen tot het deelwatersysteem van de Bakkersbergleiding. De bodem bestaat uit zwak lemig fijn zand⁴.

Grondwater

Het systeem van de gemeente Rucphen bestaat voor een groot deel uit infiltratiegebieden waaronder de Rucphense bossen. Het plangebied ligt echter in een kwelgebied⁵. De locatie heeft grondwatertrap VI. Dit houdt in dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand varieert tussen 40 en 80 m-mv. De campingeigenaar heeft aangegeven dat de gemiddelde grondwaterstand dieper ligt.

Oppervlaktewater

In de omgeving van het plangebied bevinden zich twee rivieren, de Vlettevaart (oostwest-richting) en de Schijfse Vaart (noordzuid-richting).

Aan de westzijde van het plangebied loopt een sloot, welke de scheiding vormt tussen het bestaande gedeelte en de nieuwe uitbreiding.

De initiatieflocatie is aangeduid als een droog gebied zonder wateroverlast in het voorjaar en met droogte in de zomer. Binnen het plangebied zijn variaties aanwezig. Terreindelen aan de west- en zuidzijde zijn natter.

Mitigerende maatregelen

Op de locaties liggen geen beleidsdoelen met betrekking tot bronherstel, regionale waterberging, het realiseren van waterdoelen t.b.v. natte natuurgebieden of waterkwaliteitsverbetering. Als gevolg hiervan kan volstaan worden met het hydrologisch neutraal bouwen. Volgens de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren' wordt nadat vasthouden niet mogelijk is, eerst gezocht naar maatregelen om dakwater af te koppelen en te bergen op eigen terrein.

De uitbreiding van de camping gaat enerzijds gepaard met een toename van verharding en anderzijds (op het bestaande terrein) een verdunning van het bestaande terrein. Op het bestaande terrein nemen de mogelijkheden voor infiltratie door een verdunning toe, op het terrein waar de uitbreiding plaatsvindt neemt deze juist weer af.

Voor het bepalen van de compensatie dient derhalve te worden uitgegaan van de toename van de verhardingen. Hieronder worden slechts de verhardingen op jaarplaatsen en verhardingen van wagen e.d. gerekend.

⁴ Bron: <http://www.bodemdata.nl>

⁵ bron: De digitale Atlas, Provincie Noord-Brabant, april 2002

Er komen 46 vaste standplaatsen à 175 m² (0,175 ha) per plaats. Volgens de campingreglementen mag het betegelde oppervlakte niet meer dan 30% van de plaats beslaan. Uitgegaan wordt dat circa de helft van de plaatsen uit verharding bestaat (inclusief caravans). Dit is 87,5 m² per plaats. De toename van de verharding door de uitbreiding van de standplaatsen betreft 1.750 m² (20 x 87,5).

Bij een toename van het verharde oppervlak dient, conform het beleid dat is neergelegd in de Beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009', compensatie plaats te vinden. Bij dit ruimtelijke plan wordt uitgegaan van de volgende principes:

- Geen lozing van (versneld) afgevoerde hemelwater op het watersysteem;
- Hemelwater wordt niet afgevoerd via riolering, maar ter plaatse geïnfiltreerd in de ondergrond;
- De GHG ter plaatse is gelegen op 40-80 cm-mv;
- Het plangebied is gelegen in zandgebied, de hydraulische randvoorwaarden voor zandgebieden zijn dus van toepassing;
- Op basis van de bodemtypering ter plaatse (eerdgronden) wordt de doorlatendheid van de ondergrond geschat op 0,5 m/dag (zeer behoudende inschatting);
- Infiltratie vindt plaats op het onverharde deel van elke standplaats.

Gezien de grote verpreiding van de nieuwe vaste plaatsen over het terrein wordt de wateropgave per standplaats uitgerekend. Per standplaats vindt een toename van 87,5 m² aan verharde oppervlakken plaats. Eveneens blijft 87,5 m² onverhard, waarop infiltratie kan plaatsvinden.

In tabel 2, 3 en 4 is de neerslag uiteengezet tegenover de waterafvoer. De neerslag is weergegeven voor respectievelijk een T=1, T=10 en T=100 situatie. De afvoer bestaat uit:

- maatgevende landbouwkundige afvoernorm;
- infiltratie in de ondergrond.

Zichtbaar in de tabellen is dat de infiltratie tijdens alle drie buienreeksen groter is dan de wateraanvoer (neerslag). Bij een aangenomen doorlatendheid van 0,5 m/dag treedt er dus geen wateroverlast op. Het is evenwel mogelijk dat de ondergrond op enkele plekken minder doorlatend is. Door eenvoudige maatregelen als een greppel lang de grens van een standplaats, kan infiltratie plaatselijk worden verbeterd. Uitgangspunt is dat de infiltratie van hemelwater geschiedt nabij de plek waar het veld, kortom in de tuin van elke standplaats.

Tabel 2: Neerslag T=1 bui afgezet tegen de afvoer/ infiltratie

T=1	Neerslag t=1	Neerslag (m³) van 87,5 m² ver- hard oppervlak	Maatgevende landbouwkun- dige Afvoer (m³)	Infiltratie (m³) op onverharde deel standplaats
6 uur	25,3	2,2	0,12	6,6
8 uur	26,4	2,3	0,17	8,8
12 uur	29,7	2,6	0,25	13,1
24 uur	36,3	3,2	0,51	26,3
2 dagen	45,1	3,9	1,01	52,5
4 dagen	57,2	5,0	2,02	105
7 dagen	72,6	6,3	3,55	183,8
10 dagen	88,0	7,7	5,1	262,5

Tabel 3: Neerslag T=10 bui afgezet tegen de afvoer/ infiltratie

T=10	Neerslag t=10	Neerslag (m³) van 87,5 m² ver- hard oppervlak	Maatgevende landbouwkun- dige Afvoer (m³)	Infiltratie (m³) op onverharde deel standplaats
6 uur	42,9	3,8	0,17	6,6
8 uur	45,1	3,9	0,24	8,8
12 uur	50,6	4,4	0,35	13,1
24 uur	59,4	5,2	0,71	26,3
2 dagen	71,5	6,3	1,41	52,5
4 dagen	88	7,7	2,82	105
7 dagen	107,8	9,4	4,94	183,8
10 dagen	125,4	11,0	7,14	262,5

Tabel 4: Neerslag T=100 bui afgezet tegen de afvoer/ infiltratie

T=100	Neerslag t=100	Neerslag (m³) van 87,5 m² ver- hard oppervlak	Maatgevende landbouwkun- dige Afvoer (m³)	Infiltratie (m³) op onverharde deel standplaats
6 uur	64,9	5,7	0,25	6,6
8 uur	68,2	5,9	0,33	8,8
12 uur	74,8	6,5	0,50	13,1
24 uur	86,9	7,6	1,01	26,3
2 dagen	101,2	8,9	2,02	52,5
4 dagen	119,9	10,5	4,04	105
7 dagen	139,7	12,2	7,10	183,8
10 dagen	157,3	13,8	10,2	262,5

Samenwerking met de waterbeheerder

Het bestemmingsplan is door de gemeente Rucphen aan waterschap Brabantse Delta voorgelegd. Door het waterschap is bij brief (2006) goedkeuring verleend voor het infiltreren van hemelwater, zonder dat er aanvullende voorzieningen worden aangelegd. Aangezien in 2009 nieuwe hydraulische randvoorwaarden zijn vastgesteld, heeft het waterschap verzocht de waterparagraaf aan te passen aan de nieuwe hydraulische randvoorwaarden. Dit is doorgevoerd in de waterparagraaf.

Flora en fauna

Beleid

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR). Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968, 1998 en 2005 (de gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (de soortenbescherming). De gebiedsbescherming heeft betrekking op de Vogelrichtlijngebieden die Nederland heeft vastgesteld, de Habitatrichtlijngebieden die Nederland bij de Europese Commissie heeft aangemeld, de beschermde natuurmonumenten en de staatsnatuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Beschermingsniveaus in de Flora- en faunawet

Sinds 22 februari jl. is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit is sprake van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- **niveau 1:** een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig;
- **niveau 2:** een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten. In een op te stellen gedragscode⁶ moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met be-

⁶ De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

schermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling;

- **niveau 3:** streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Met betrekking tot beschermingsniveau 2 geldt het volgende: Op dit moment bestaat er nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor een werkwijze bij 'ruimtelijke ontwikkelingen'. Hierdoor kan nog geen gebruik gemaakt worden van de mogelijke vrijstelling voor dier- en plantensoorten welke vallen onder beschermingsniveau 2. Dit houdt in dat op dit moment (tot op het moment dat de hiervoor benoemde gedragscode door de sector is opgesteld en goedgekeurd door het ministerie van LNV) nog altijd ontheffing moet worden aangevraagd voor:

- Planten en dieren welke zijn opgenomen in tabel 2. Hiervoor moet de zogenaamde 'lichte toets' worden gehanteerd. Dit houdt in dat de ruimtelijke ingreep geen afbreuk mag doen aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.
- Alle in Nederland voorkomende broedvogels. Hiervoor moet de zogenoemde "uitgebreide" toets worden gehanteerd, zoals hierboven beschreven bij beschermingsniveau 3.

Tegen deze achtergrond moet nagegaan worden of de ruimtelijke ontwikkelingen die voorliggend plan mogelijk maakt, nadelige gevolgen heeft voor beschermde gebieden en/of beschermde planten en dieren in relatie tot hun natuurlijke leefomgeving.

Bronnenonderzoek

Natuurloket geeft informatie over de verspreiding van soortgroepen per km² en of daarbij wettelijk beschermde soorten en/of soorten van de Rode lijst voorkomen. Het plangebied ligt geheel in km-vak 096-393⁷. Van dit km-vak zijn vaatplanten goed onderzocht, de overige relevante soortgroepen (zoogdieren, amfibieën reptielen, vissen) zijn niet onderzocht. Naast de soortinformatie kan vanuit Natuurloket ook de begrenzing van de Habitatrichtlijngebieden en Vogelrichtlijngebieden bekeken

⁷ De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linker benedenhoek van het km-vak.

worden. In de omgeving van het plangebied komen geen beschermde Habitat- of Vogelrichtlijngebieden voor.

Het plangebied bestaat uit twee deelgebieden en deze gebieden zijn omgeven door de provinciale ecologische hoofdstructuur (GHS) van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast liggen de plangebieden in een regionale natuur en landschapseenheid (RNLE) (zie figuur 1). Een deel van plangebied 1 omvat tenslotte een stuk bos dat tot de GHS gerekend wordt. De GHS heeft vanuit het streekplan Noord-Brabant een planologische bescherming waarvoor geldt dat ontwikkelingen in de GHS alleen zijn toegestaan bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, er geen alternatieven voor het plan mogelijk zijn en natuur gecompenseerd zal worden. Voor verblijfs- en dagrecreatie geldt dat deze gezien worden als geschikte nevenactiviteiten in het buitengebied. Bij de GHS-natuur, subzone natuurparel zijn geen nieuwe locaties voor verblijfsrecreatie toegestaan. Uit figuur 1 blijkt dat de GHS rondom het plangebied gecategoriseerd is als overige bos- en natuurgebied. In deze laatst genoemde categorie komen alleen bestaande en voormalige (agrarische) bouwblokken als nieuwe locatie voor verblijfsrecreatie in aanmerking. Het streekplan van de provincie Noord-Brabant geeft aanvullend hierop een zestal voorwaarden waaronder recreatieve voorzieningen kunnen worden uitgebreid.

Gebiedskenmerken vanuit ecologisch perspectief

Het plangebied is op 1 november 2005 bezocht. Het doel van dit verkennende terreinbezoek was een beeld te krijgen van de gebiedskenmerken zoals grondgebruik en ecotopen, mogelijke sporen van dieren en de ecologische samenhang met de omgeving te onderzoeken. Het verkennende terreinbezoek had tevens tot doel na te gaan of aanvullend veldonderzoek noodzakelijk is in de daarvoor geldende inventarisatieperioden.

Deelgebied 1 is een (voormalige) maïsakker omgeven door houtwallen met voornamelijk Zomereik. De oostgrens is de Pierestraat met daarlangs de huidige bebouwing. De zuidzijde wordt begrensd door de bosrand langs het perceel. In het uiterste noordoosten ligt een houtopstand bestaande uit Zomereik, Grove den en verspreid onder andere Hulst. Tussen de weg (Posthoorn) en het plangebied ligt een grasveld en tussen het grasveld en het plangebied een droge greppel. Waterhoudende objecten, als vijvers en sloten zijn niet aanwezig in dit plangebied. Het maïsveld zelf (het plangebied) kon niet bezocht worden doordat het terrein omgeven is door erven en privé-gronden.

Deelgebied 2 ligt op de hoek van Kromme Elleboog en Postbaan. Langs de Kromme Elleboog ligt tussen het plangebied en de openbare weg een haag van Fijnspar. De toegangsweg naar het plangebied bestaat uit een onverharde weg, welke middels prikkeldraad is afgezet. Tussen de onverharde weg en het gebied ten westen van het deelgebied is een houtwal met voornamelijk Zomereik aanwezig. In de oostzijde van het deelgebied staat een woonhuis. Het deelgebied bestaat deels uit een verwaarloosde tuin en een kruidenrijk bouwland met voornamelijk (akker)onkruiden. Het terrein is hier sterk verruigd.

Beschermde soorten

Volgens de opgave van Natuurloket zijn alleen vaatplanten goed onderzocht in het km-vak waarin het plangebied ligt. Uit deze opgave blijkt dat 1 wettelijk beschermde vaatplant voorkomt, welke tevens een Rode lijst soort is. In de bossen rondom het plangebied kunnen mogelijk beschermde soorten voorkomen, hoewel sprake is van een spaarzame ondergroei van kruidachtige planten in deze bossen. In de maïsakker van deelgebied 1 komen geen wettelijk beschermde vaatplanten voor, deelgebied 2 bevat onkruiden, maar de kans dat hier wettelijk beschermde vaatplanten voorkomen is klein.

Zoogdieren zijn niet onderzocht in het km-vak waarin het plangebied ligt. Grondgebonden zoogdieren als Bosmuis, Huisspitsmuis, Rosse woelmuis, Haas, Egel en Mol komen naar alle waarschijnlijkheid voor in de twee deelgebieden. Deze grondgebonden zoogdieren vallen onder beschermingsniveau 1 waarvoor een vrijstelling ex art. 75 van de Flora- en faunawet geldt. Alle in Nederland voorkomende vleermuissoorten zijn wettelijk beschermd en vallen onder de Habitatrichtlijn. De twee meest algemeen voorkomende soorten zijn Dwergvleermuis en Laatvlieger. Deze soorten verkiezen gebouwen voor hun verblijfplaatsen en kolonies. Een algemene soort als de Meervleermuis verkiest holen in bomen als verblijfplaats. In het bos van deelgebied 1 en in de houtwal langs deelgebied 2 komen bomen voor die mogelijk als verblijfplaats voor vleermuizen dienen. Bij het ruimtelijk plan dient derhalve rekening gehouden te worden met beschermde vleermuissoorten.

Alle in Nederland voorkomende vogelsoorten zijn wettelijk beschermd. In en rond het plangebied komen naast algemene soorten als Appelvink, Ekster, Roodborst, Merel, Lijster, Koolmees, Winterkoning en Houtduif mogelijk zeldzamere (Rode lijst) soorten voor als Groene specht en Kneu. Het maïsveld in deelgebied 1 biedt geen geschikte nestgelegenheden voor vogelsoorten. Het bos in deelgebied 1 en de houtwal langs deelgebied 2 bieden geschikte nestgelegenheden voor vogels. Bij het ruimtelijk plan dient derhalve rekening gehouden te worden met beschermde vogelsoorten.

In het plangebied komen geen permanent oppervlaktewater voor in de vorm van vijvers of sloten. Alleen periodieke wateren als greppels liggen rondom de maïsacker in deelgebied 1. Er hoeft derhalve geen rekening gehouden te worden met beschermde vissoorten. In de deelgebieden is mogelijk geschikt landbiotoop aanwezig van wettelijk beschermde amfibiesoorten. Het gaat hierbij om soorten als Bruine kikker, Middelste groene kikker of Gewone pad. Deze soorten vallen onder beschermingsniveau 1, waarvoor een vrijstelling geldt.

Wettelijk beschermde reptielen worden niet verwacht in beide deelgebieden. De in Nederland voorkomende hagedissoorten prefereren onder andere heideterreinen. Deze biotoop komt niet voor in en rond het plangebied. De Hazelworm komt met name voor op de Veluwe en in Zuid-Limburg. Voor de meeste slangensoorten geldt hetzelfde. De Ringslang prefereert een nat biotoop met veel sloten, terwijl de overige soorten met name heideterreinen opzoeken. Met beschermde reptielsoorten hoeft derhalve geen rekening mee te worden gehouden.

Binnen de overige soortgroepen komen met name binnen de vlinders en libellen wettelijk beschermde soorten voor. Deze wettelijk beschermde soorten hebben voorkeuren voor een zeer specifiek, en vaak voedselarm, milieu van bloemrijke graslanden tot schone oppervlaktewateren. Deze biotopen zijn niet voorhanden in het plangebied. Er hoeft met beschermde vlinders en libellen derhalve geen rekening te worden gehouden.

Effectbeschrijving

Uit de quick scan flora en fauna blijkt dat in en rond het plangebied mogelijk beschermde vleermuissoorten en beschermde vogelsoorten voorkomen. In deze paragraaf zullen de effecten van het voorgenomen plan ten aanzien van deze soortgroepen besproken worden.

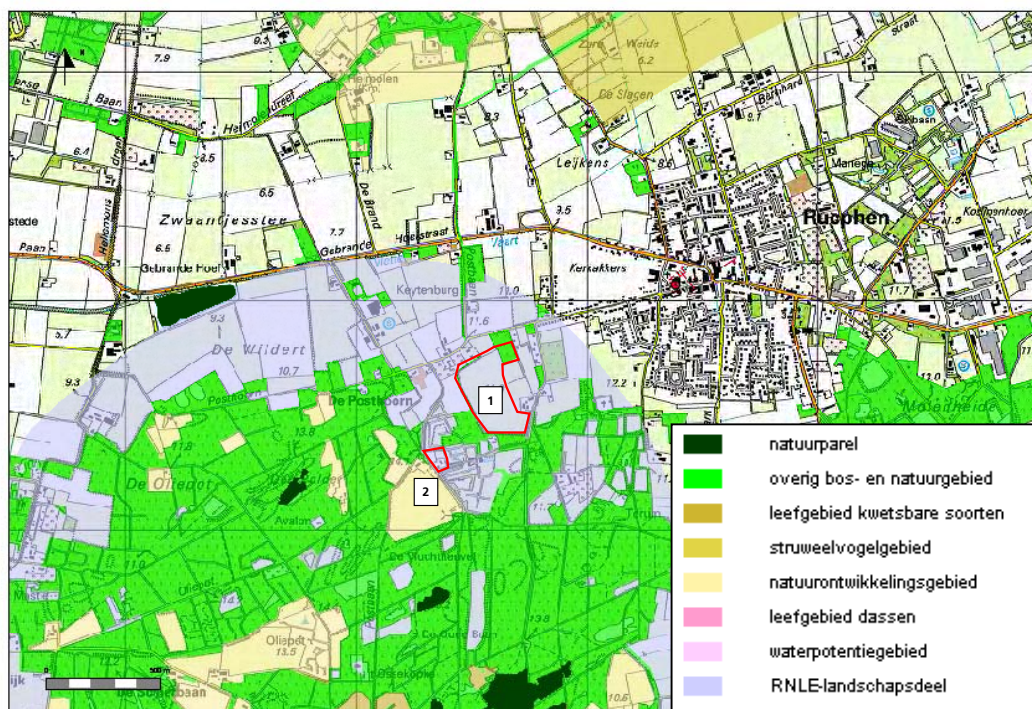
Het maïsveld in deelgebied 1 en het verruigde terrein in deelgebied 2 dienen mogelijk als foerageergebied van vleermuizen. Bij het wegvallen van deze terreinen zullen derhalve foerageergebieden van vleermuizen verdwijnen. Echter in de directe omgeving zijn voldoende gebieden beschikbaar om dit verlies te compenseren. Het bos in deelgebied 1 met de aanduiding 'bos' zal bij het ruimtelijk plan intact blijven. Wanneer de houtwal aan de westzijde van deelgebied 2 niet aangetast wordt zullen derhalve bij de ruimtelijke ontwikkelingen geen vaste rust- en verblijfplaatsen van

vleermuizen in het geding zijn. Wanneer echter bomen gerooid zullen worden, wordt geadviseerd een aanvullend veldonderzoek naar vleermuizen uit te voeren. De vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen zijn wettelijk beschermd en bij dreigende vernietiging dient een ontheffing te worden aangevraagd. Bij een ontheffingsaanvraag dienen, wanneer van toepassing, compenserende maatregelen te worden uitgewerkt. De geschikte inventarisatieperiode voor vleermuizen is in de maand juni.

Bij het ruimtelijk plan zijn mogelijk een aantal beschermde broedvogels betrokken. Omdat op dit moment nog geen, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode voor werkzaamheden aan 'ruimtelijke ontwikkelingen' bestaat, zal een eventuele ontheffingsaanvraag met betrekking tot vogels beoordeeld worden volgens de "uitgebreide" toets (zie toelichting beschermingsniveaus). Een beoordeling van een ontheffingsaanvraag met betrekking tot vogels zal voor het onderhavige plan negatief worden beoordeeld omdat niet aantoonbaar wordt voldaan aan de 3 beschreven toetsingscriteria (zie voor toetsingscriteria beschreven onder beschermingsniveaus). Als gevolg hiervan kunnen de voorgenomen plannen alleen doorgang vinden indien deze op een zodanige wijze worden uitgevoerd dat geen overtredingen van de Flora- en faunawet plaatsvindt met betrekking tot vogels. Om aan deze eis te voldoen zullen ten minste de volgende maatregelen in acht moeten worden genomen:

- Alle werkzaamheden die broedende vogels binnen het plangebied op enigerlei wijze kunnen verstoren, dienen buiten het broedseizoen (april – september) uitgevoerd te worden.
- Om het broeden van vogels in het plangebied te voorkomen tijdens de bouwwerkzaamheden, dienen de mogelijke broedplaatsen van de verschillende aanwezige vogelsoorten voor aanvang van het broedseizoen (begin april) als zodanig ongeschikt gemaakt te worden. Daarnaast zal het plangebied tot aanvang van de bouwwerkzaamheden geregeld gecontroleerd moeten worden op broedende vogels en moet het broeden voorkomen worden.

Ter voorkoming van overtreding van de Flora en faunawet met betrekking tot vogels dienen ten minste bovengenoemde voorwaarden in acht genomen te worden. Daarnaast mag aangenomen worden dat alle in het plangebied voorkomende vogelsoorten voldoende mobiel zijn om, buiten het broedseizoen, bij 'dreigende verstoring' zich te verplaatsen naar beschikbaar geschikt habitat in de directe omgeving. Om deze reden zal bij werkzaamheden buiten het broedseizoen geen overtreding van de verbodsartikelen 8 tot en met 12 van de Flora en faunawet met betrekking tot vogels plaatsvinden en is een ontheffing niet noodzakelijk.



Ligging van het plangebied met de deelgebieden 1 (maïsveld) en 2 (verruigd terrein) en de ligging van de provinciale Groene Hoofdstructuur (GHS) en Regionale Natuur en Landschapseenheid (RNLE) van de provincie Noord-Brabant.



Foto1 : deelgebied 1 (maïsveld)



Foto 2: deelgebied 2 (verruigd terrein)

Bodem

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van de bestemmingsplanprocedure vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. In het kader van een bouwvergunning dient een bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

Geluidshinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat bij vaststelling van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek dient te worden verricht, indien in het plangebied geluidsgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaai. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt;
- wegen waarvoor op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 m vanuit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 50 dB(A) of minder bedraagt.

Een camping is geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet Geluidhinder. Akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

De bedrijfswoning daarentegen is wel geluidsgevoelig. De toekomstige woning bevindt zich binnen de afstand 250 meter van een weg waar een maximumsnelheid geldt van 60 km/u. In de zin van de Wet Geluidhinder een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden.

Er heeft dan ook een akoestisch onderzoek⁸ plaatsgevonden. Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is een separate bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Uit het gehouden akoestisch onderzoek blijkt dat voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor de Pierestraat. Maatregelen aan de bron en in het overdrachtsgebied zijn niet noodzakelijk. Er hoeft tevens geen hogere grenswaarde te worden vastgesteld door het college van B&W van de gemeente Rucphen.

Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Bij de start van een plan moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit

⁸ BRO, Akoestisch onderzoek Pierestraat 16 te Rucphen, maart 2010.

NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

‘Niet in betekenende mate’

De nieuwe regels maken onderscheid in plannen die wel en ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijnstof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke en infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

De inwerkingtreding van het NSL heeft gevolgen voor het Besluit niet in betekenende mate (NIBM). Een plan is vanaf 1 augustus NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als NO2.

De categorieën die altijd NIBM zijn, zijn vanaf 1 augustus de volgende:

woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

kantoorlocaties:

- 100.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 200.000 m2 bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

woningen en kantoren:

- $0,0008 \times \text{aantal woningen} + 0,000012 \times \text{brutovloeroppervlak kantoren in m}^2 < 1,2$ bij 1 ontsluitingsweg;
- $0,0004 \times \text{aantal woningen} + 0,000006 \times \text{brutovloeroppervlak kantoren in m}^2 < 1,2$ bij 2 ontsluitingswegen.

landbouwinrichtingen:

- akkerbouw-of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw;
- permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of kunststof voor het telen van gewassen;
- permanente en verwarmde opstanden van glas of kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare;

- kinderboerderijen.

spoorwegemplacements:

- de toename van het aantal dieseltractieuren bedraagt niet meer dan 7500 uur op jaarbasis als gevolg van de aanleg of uitbreiding van een spoorwegemplacement of door een wijziging van de activiteiten op het spoorwegemplacement.

Als een plan in betekende mate aan de luchtkwaliteit bijdraagt, moet een volledig luchtonderzoek uitgevoerd worden.

Wat betekent dit voor het plangebied?

Het onderhavige plan omvat de toevoeging van 100 standplaatsen en 1 bedrijfswoning. Deze ontwikkeling valt niet onder een van de hierboven genoemde categorieën, maar ook is niet zonder meer te zeggen dat de ontwikkeling NIBM is. Daarom is een globale berekening nodig om te bepalen of nader onderzoek noodzakelijk is of niet.

Door het Ministerie van VROM is een instrument ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige wijze kan worden berekend of een bepaalde ontwikkeling wel of niet 'in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit: de NIBM-tool. Met deze tool is het voldoende om gegevens te hebben over de omvang van het extra verkeer en het aandeel vrachtverkeer als gevolg van het plan. Indien deze gegevens voor een plan bekend zijn, kan op basis van een berekening met de tool worden bepaald of het plan aangemerkt kan worden als NIBM.

Gegevens voorziening- en locatieprofiel	
Hoofdgroep	horeca en (verblijfs)recreatie
Type voorziening	campings
Eenheid van grootte	standplaats
Grootte (in eenheden)	100,00
Ligging in stedelijk gebied	buitengebied
Uitkomsten berekeningen (I) ? mvt/etmaal (gemiddelde weekdag) 36 mvt/etmaal (gemiddelde werkdag) 36	
Dag- en/of seizoenseffecten ? Dag gemiddelde weekdag Maand Juli	
Gegevens bezoekers- en mobiliteitsprofiel	
Autogebruik klanten/bezoekers	90,00 % ?
Autobezetting klanten/bezoekers	3,48 pers.
Autogebruik werknemers	80,00 %
Autobezetting werknemers	1,10 pers.
Uitkomsten berekeningen (II) mvt/etmaal 108	

Figuur 7: berekening verkeersgeneratie (www.verkeergeneratie.nl)

Na het invoeren van de verkeersintensiteit (in weekdaggemiddelde) en het gemiddelde percentage vrachtverkeer geeft de NIBM-tool een positief of negatief resultaat in de vorm van groen (bijdrage is NIBM) of oranje (nader detailonderzoek is

gewenst om aan te tonen of het plan al dan niet NIBM is). Groen betekent dat de verkeerstoename van het plan voor zowel NO₂ als PM₁₀ de NIBM-grens van 1% (0,4 µg/m³) niet overschrijdt. In tabel 4.5 is het resultaat groen. Dat betekent dat aan-nemelijk is dat de toename van het (vracht)verkeer niet zorgt voor een overschrij-ding van de NIBM-grens.

Verkeersgeneratie van één bedrijfswoning in het buitengebied zijn 9 mvt/etmaal.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigen (weekdaggemid-delde)	117
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,12
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate;		
geen nader onderzoek nodig		

NIBM-tool (Ministerie VROM)⁹

Wanneer men uit gaat van de maximumwaarden (in het hoogseizoen) genereert het onderhavige plan (de standplaatsen en de bedrijfswoning) 117 motorvoertuigen per etmaal. Dit betekent dat het onderhavige plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

AmvB gevoelige bestemmingen

Nieuw te bouwen gebouwen bij uitbreiding van een bestaande gebouwen die aan-gemerkt kunnen worden als 'gevoelige bestemming' mogen in principe niet op een locatie binnen 50 meter van een provinciale weg of op een locatie binnen 300 meter van een rijksweg gerealiseerd worden.

Artikel 2 van de AMvB omschrijft gevoelige bestemmingen als gebouwen die geheel of gedeeltelijk bestemd of in gebruik zijn:

- ten behoeve van basisonderwijs, voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen;
- ten behoeve van kinderopvang;
- als verzorgingshuis, verpleegtehuis, bejaardentehuis;

⁹ Deze NIBM-tool gaat nog uit van een NIBM-grens van 1% (ofwel 0,4 µg/m³). Inmiddels (bij de in-werkingtreding van het NSL) is deze grens verhoogd tot 3% (ofwel 1,2 µg/m³)

- ten behoeve van een combinatie van functies als bovenstaand.

Het onderhavige plan behoort niet tot de 'gevoelige bestemmingen'.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

Externe veiligheid

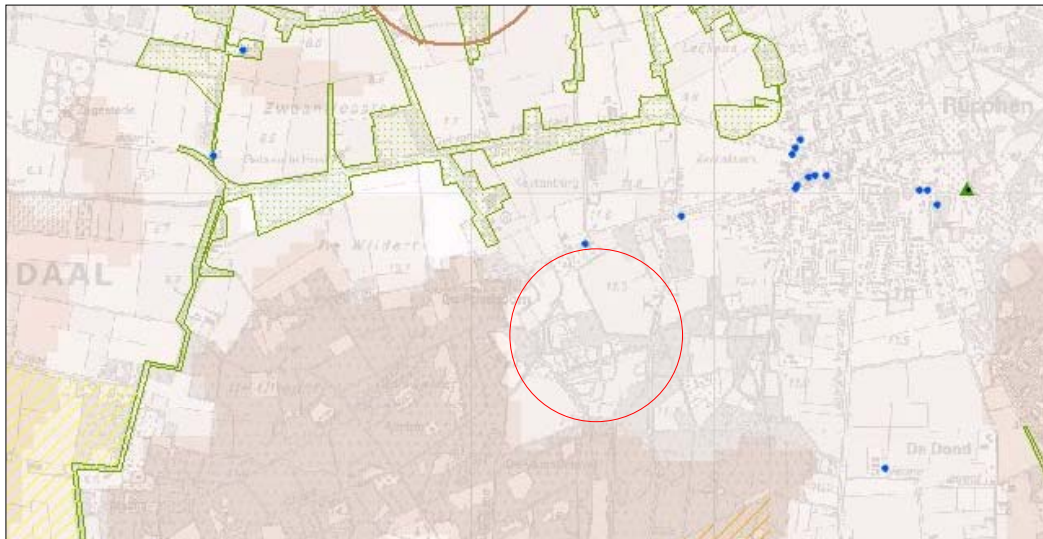
In de nabijheid van de initiatieflocatie bevinden zich geen spoorwegen, snelwegen, leidingstraten of gebouwde objecten die een veiligheidsrisico zouden kunnen veroorzaken. Derhalve is de veiligheid van de toekomstige camping vanuit het oogpunt van externe veiligheid niet in het geding.

Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen kabels en leidingen van het hoofdnutsvoorzieningsnet aanwezig die een belemmering voor de ontwikkeling kunnen vormen.

Archeologische en cultuurhistorische waarden

Op de archeologische monumentenkaart (AMK) zijn in het plangebied geen archeologische vindplaatsen aangegeven die bescherming genieten middels de Monumentenwet 1988 of waarvoor bescherming in voorbereiding is. Nabij het plangebied bevindt zich geen terrein van archeologische waarde.



Cultuurhistorische waardenkaart Provincie Noord-Brabant (conceptversie 1 maart 2005)

Op de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW, 2^e generatie) is de kans op het aantreffen van archeologische resten aangegeven. Het plangebied heeft op deze kaart een lage indicatieve verwachtingswaarde.

De kans op het aantreffen van archeologische vondsten is gering. Gezien de lage archeologische verwachting wordt archeologische begeleiding of nader archeologisch onderzoek hier niet noodzakelijk geacht. Desondanks bestaat de kans dat bij de graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen. In dat geval geldt op grond van de Monumentenwet 1988 een meldingsplicht.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Behoudens de kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding van het planproces zijn er geen kosten voor de gemeente in de exploitatieve sfeer. De toegelaten ontwikkelingen bevinden zich op particulier terrein en komen buiten de directe invloedssfeer van de gemeente tot stand.

6.2 Handhaving

Een gemeente die regels maakt, moet deze ook handhaven. Handhaven is zorgen dat de regels die gemeente heeft gesteld, worden nageleefd.

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen dient ingevolge aanbeveling 4 van de IRO een handhavingsparagraaf te worden opgenomen. Hierbij dient met name te worden aangegeven, hoe met bestaande illegale situaties dient te worden omgegaan. Bouw- en Woningtoezicht dient deze situaties aan te geven. Belangrijke redenen voor handhaven zijn:

- de regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners van de gemeente mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft: waarom zijn er anders regels opgesteld? Inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving;
- handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen. Een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren;
- niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke voorschriften werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan. Het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavingsinstrumenten. Onder preventieve instrumenten kunnen onder andere voorlichting, subsidieverlening, verlening van vrijstellingen en de bouw-, aanleg- en sloopvergunningen worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn onder meer controle en toezicht, opsporing en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen ook een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/ grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- de regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planvoorschriften;
- het vrijstellingenbeleid en de wijzigingsbevoegdheden.

In onderhavig bestemmingsplan is gestreefd naar heldere, eenduidige planvoorschriften met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Ook zijn aan de in het plan opgenomen vrijstellingsbevoegdheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

7. JURIDISCHE PLANOPZET

7.1 Algemeen

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding (plankaart) vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

7.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2008. Voor de inhoudelijke systematiek is aangesloten op het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied 1998” van de gemeente Rucphen.

Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

7.2.1 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten:

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten

uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

7.2.2 Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komt de bestemming aan de orde. Het onderhavige bestemmingsplan bevat twee bestemmingen (Natuur en Recreatie).

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

- *bestemmingsomschrijving*: de omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.
- *bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd;
- *specifieke gebruiksregels*: in dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden;
- *aanlegvergunning*: In de bestemming 'Natuur' is een aanlegvergunningregeling opgenomen: hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden aanlegvergunningplichtig gesteld. Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht gelden de volgende maatstaven. Werken en werkzaamheden die geen verband houden met de beoogde doeleinden, of die onevenredig afbreuk doen aan de beoogde waarden en kwaliteiten zijn ontoelaatbaar. De aanvaardbaarheid van werken of werkzaamheden, die wel verband houden met (één van) de beoogde doeleinden, is afhankelijk van de mate waarin deze werken en/of werkzaamheden afbreuk doen aan de overige doeleinden binnen de desbetreffende bestemming.
- *wijzigingsbevoegdheid*: burgemeester en wethouders hebben in sommige gevallen de bevoegdheid de bestemming te wijzigen. In dit geval is de bevoegdheid opgenomen om een aanduiding van de verbeelding te schrappen.

7.2.3 Algemene regels

- *Anti-dubbeltelbepaling*: deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;

- *Algemene bouwregels:* deze bepaling bevat een algemene regels omtrent ondergronds bouwen, bestaande maten en afspraken en regelt verder op welke onderwerpen de bouwverordening een aanvullende werking heeft.

7.2.4 Overgangs- en slotregels

- *Overgangsrecht:* bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een bouwvergunning kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid;
Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet;
- *Slotregel:* deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

BIJLAGEN

Bijlage 1:

Positief wateradvies Waterschap Brabantse Delta



BRO
Mevrouw T. Kruidhof
Postbus 68
5260 AB Vught

Uw brief van : e-mail 8 mei 2006
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : *06U003987*
Barcode :



Behandeld door : de heer V. Kuiphuis
Doorkiesnummer : 076 564 19 43
Datum : 2 juni 2006
Verzenddatum :

13 JUN 2006

Onderwerp: waterparagraaf camping de Posthoorn te Rucphen

Geachte mevrouw Kruidhof,

In het kader van de watertoets heb ik van u de concept-waterparagraaf voor de uitbreiding van camping de Posthoorn te Rucphen ontvangen. Hierin geeft u aan dat er in de omgeving van het plangebied geen beleidsdoelen gelegen zijn. Daarnaast geeft u aan dat het hemelwater van de toekomstige verharding en campermiddelen ter plaatse infiltreert in de bodem. Hiervoor worden geen specifieke voorzieningen aangelegd voor het infiltreren van hemelwater. De caravans worden niet aangesloten op het riool.

In de concept-waterparagraaf is mijns inziens voldoende invulling gegeven aan de waterhuishoudkundige aspecten. Ik kan op basis van de concept-waterparagraaf dan ook een positief wateradvies afgeven.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Regiomanager midden

Ing. J.S.A.S. Rombouts

15 JUNI 2006		
211	x 00	213
24763		
K	TK	M20 LM
O		
F		
M		
B		
J		
L		

c.c. Gemeente Rucphen, T.a.v. dhr R. Stremme

Bijlage 2:
Adviescommissie Toerisme en Recreatie

College van B&W gemeente Rucphen
Afdeling Ruimte
t.a.v. mevrouw Van Belzen / *de heer Van Dijk*
Postbus 9
4715 ZG Rucphen

adviescommissie

toerisme & recreatie

IA07/6154 205/1390	
CO:	AD WEEK: -

Onderwerp

Vervolg op adviesaanvraag camping de Posthoorn

Geacht college,

Bij brief van 16 juli 2007 (uw kenmerk: BR/RU/205/1390) ontvingen wij van u naar aanleiding van onze brief d.d. 11 januari 2007 (kenmerk 2006B36) het rapport van BRO (d.d. 6 juli 2007) inzake Camping De Posthoorn. In onze brief vragen wij om nadere informatie met betrekking tot een aantal punten alvorens onze advisering te kunnen hervatten.

In onze vergadering van 14 september j.l. is de stand van zaken met betrekking tot uw plan opnieuw aan de orde geweest. De commissie kan niet anders dan constateren dat, ook met het voorgelegde BRO rapport d.d. 6 juli 2007, de vraagpunten grotendeels overeind blijven.

De commissie brengt u nogmaals haar brief van 11 januari 2007 in herinnering en vraagt u om een spoedige aanvulling, zodat zij in staat zal zijn het door u gevraagde advies op korte termijn uit te brengen.

Onze brief van 11 januari 2007 treft u hierbij aan.

Hoogachtend,



Adviescommissie Toerisme & Recreatie,

De secretaris, drs. J.H.A.M. Jansen

Datum

18 september 2007

Ons kenmerk

2006Bad36

Uw kenmerk

BR/RU/205/1390

Contactpersoon

Drs. J.H.A.M. Jansen

Postadres:

Adviescommissie voor
Toerisme en Recreatie
t.a.v drs J.H.A.M. Jansen
Postbus 512
5000 AM Tilburg

Telefoon

(013) 5426429

Fax

Bijlage(n)

1

E-mail

jh.jansen@brabant.nl

De onafhankelijke Adviescommissie Toerisme en Recreatie adviseert gemeenten en de provincie over plannen voor uitbreiding of nieuwe vestiging van toeristisch/recreatieve bedrijven in het kwetsbare buitengebied van Noord-Brabant op de aspecten economie, natuur en landschap.

College van B&W gemeente Rucphen
 Afdeling Ruimte
 t.a.v. mevrouw Van Belzen
 Postbus 9
 4715 ZG Rucphen

Onderwerp

Adviesaanvraag camping de Posthoorn

Geacht college,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag betreffende de uitbreidingwens voor camping De Posthoorn te Rucphen heeft de Adviescommissie Toerisme en Recreatie op 9 januari jl. een bezoek gebracht aan de huidige camping en de uitbreidingslocatie.

Tijdens de vergadering met de gemeente en de ondernemer, voorafgaand aan de rondleiding op de camping, bleek dat de aangeleverde documenten voor de adviesaanvraag niet voldoende waren om een advies uit te kunnen brengen. Onderstaand zijn de punten weergegeven waarover de commissie dient te beschikken alvorens zij haar advisering kan hervatten.

1. Terreinindeling

Zowel numeriek als visueel inzichtelijk maken welke gevolgen het herstructureringsplan heeft voor het aantal eenheden naar soort.

2. Herstructurering

- Aangeven het aantal te saneren standplaatsen (zo mogelijk ook per terreindeel aangeven), het tijdspad van de sanering en de gevolgen hiervan zichtbaar maken in de meerjarenbegroting (2006 t/m 2010).
- Geadviseerd wordt om in het herstructureringsplan goede aandacht te besteden aan het onderdeel infrastructuur/routing.
- In het plan wordt gesproken over de mogelijkheid van een ecologische verbinding. De commissie ondersteunt dit streven en adviseert een robuuste ecologische structuur aan te leggen van 10-25 meter breed.
- In de meerjarenbegroting rekening houden met verplichte sanering van standplaatsen (geen vervangende standplaats) en de daarmee (conform Recron-voorwaarden) verbandhoudende schadeloosstelling.
- Indien gepland in investering rekening houden met vernieuwing sanitair.

Datum

11 januari 2007

Ons kenmerk

2006836

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

V.A.M. Buckens

Afdeling

Adviescommissie, E&M/SEZ

Telefoon

(073) 6812657

Fax

(073) 6807651

Bijlage(n)

-

E-mail

VBuckens@brabant.nl

- Gekozen wordt voor uitbreiding van vaste jaarplaatsen, seizoenplaatsen en toeristische plaatsen. Mede in het kader van het gemeentelijke beleidsplan 'Rucphen Natuurlijk Actief' is het aanbevelingswaardig extra aandacht te besteden aan productdifferentiatie op het eigen bedrijf.

3. Kwaliteitsverbetering

De voorgenen herstructurering is de enige aangevoerde kwaliteitsverbetering. Geadviseerd wordt om in het kader van de totale herstructurering, het kwaliteitsniveau van het gehele bedrijf (door een deskundige) tegen het licht te houden en te optimaliseren op het vlak van terreinindeling, inrichting, beplanting e.d.

In plaats van een statische compacte terreinindeling kan gedacht worden aan een terreinindeling, waarbij de beschikbare oppervlakte bedrijfseconomisch verstandig wordt gebruikt en de ruimtelijke kwaliteit toch een belangrijke kwalitatieve impuls krijgt.

4. Meerjarenbegroting

Meerjarenbegroting voor de periode 2006 t/m 2010.

- In de meerjarenbegroting wordt de post "huur" (van de VOF aan de BV) opgenomen, evenals een correctie op de bedrijfseconomische huur. Gaarne onderbouwing van deze twee posten.
- De voorgenen investering bedraagt ca. €1.400.000,=. Wordt deze investeringslast gedragen door de BV of gedeeltelijk door de VOF? Welk effect heeft dit op de afschrijvingen?
- Gaarne toelichting op welke wijze de investeringskosten (interest enz.) zijn verwerkt in de huurprijs van de camping.

De commissie heeft tijdens het werkbezoek geconstateerd dat op een aantal plekken op de camping een reliëfrijke bodem aanwezig is. Dat is een duidelijke en wezenlijke landschappelijke kwaliteit. Op diverse plaatsen is dit reliëf door vergravingen of anderszins geheel of gedeeltelijk verdwenen. Aantasting van dit reliëf tast die landschappelijke kwaliteit onaanvaardbaar aan en ontnemt bovendien de grote bomen hun groeimogelijkheid. Daarmee worden fundamentele karakteristieke eigenschappen van de camping aangetast. Het gaat bovendien ten koste van de natuur en de kwaliteit van de camping.

Mochten er nog nadere vragen zijn, dan verzoek ik u contact op te nemen met ondergetekende.

Hoogachtend,

Adviescommissie Toerisme & Recreatie,

De secretaris, drs. V.A.M. Buckens - Drabbels

Bedrijfseconomische resultaten Camping De Posthoorn VOF te Rucphen (zonder uitbreiding)

	Camping 2003	Camping 2004	Camping 2005	Camping 2006	Prognose 2007	Prognose 2008	Prognose 2009	Prognose 2010
Opbrengsten stangprijzen/Horeca	527.315	550.762	550.497	579.865	580.000	595.000	605.000	610.000
Koetwrijns omzet	49.521	55.624	55.307	84.157	65.000	67.500	70.000	70.000
Bruto - omzetresultaat	477.794	494.138	504.190	515.808	515.000	527.500	535.000	540.000
Kosten:								
Personeelskosten	46.003	51.470	57.069	61.256	20.000	21.000	22.000	22.500
Sociale lasten / pensioenkosten	10.928	5.996	8.332	15.922	3.000	3.250	3.500	3.750
Afschrijvingen materiële vaste activa	35.377	39.941	43.863	48.976	50.000	50.000	50.000	52.500
Overige personeelskosten	825	1.491	1.221	1.481	1.900	1.500	1.500	1.500
Huisvestingskosten exclusief huur	82.080	89.233	93.927	101.479	100.000	100.000	100.000	100.000
Huur	124.994	136.459	138.068	142.185	145.000	150.000	152.500	155.000
Kantoorkosten	7.627	7.033	6.162	3.679	8.500	7.000	7.500	8.000
Autokosten	3.395	2.899	2.898	3.450	3.500	3.500	4.000	4.000
Verkoopkosten	13.176	10.894	8.903	7.740	11.000	11.500	11.750	12.000
Algemene kosten	22.389	25.253	27.105	26.987	26.000	26.000	26.000	28.000
	360.195	370.438	398.667	412.055	365.500	373.750	388.750	395.250
	117.509	123.699	115.523	103.753	145.500	153.750	146.250	144.750
Financieringskosten	309	217	790	300	250	250	250	250
Ondernemersbeloning vennooten	117.908	123.816	116.313	104.053	148.750	154.000	148.500	145.000
Financieringsvergoeding eigen vermogen	-120.000	-122.500	-125.000	-127.500	-170.000	-175.000	-175.000	-175.000
Correctie bedrijfseconomische huur	-9.000	-4.000	-8.000	-9.000	-9.000	-9.000	-9.000	-9.000
Bedrijfseconomisch resultaat vóór belastingen	-35.108	-23.541	-21.934	-17.816	-18.000	-10.000	-7.500	-5.000
	-46.198	-31.125	-38.821	-50.292	-44.250	-40.000	-45.000	-44.000

Toelichting:

In 2008 en 2009 zal, in verband met herindeling van het campingsterrein, vaste slaanplaatsen verloren gaan. Voor 2008 en 2009 is dit begroot op jaarlijks circa € 30.000,- onverzamelings.

Ondernemersbeloning vennooten:

In bovenstaande opstelling is geen beloning opgenomen voor de heer en mevrouw Suijkerbuijk sr., de heer en mevrouw Suijkers en mede ingezag van 2007 ook de heer Suijkerbuijk jr.

De heer J. Suijkerbuijk is tot en met 2008 in loondienst geweest bij Camping de Posthoorn VOF. Vanaf 1 maart 2007 zal hij opgenomen worden in de vennootschap onder firma.

Financieringsvergoeding eigen vermogen:

Vanaf 2003 is het eigen vermogen in de VOF circa € 150.000,-. Getekend is met een rente percentage ad 6%.

Correctie bedrijfseconomische huur:

Bedrijfseconomisch is gerekend met een investering ad € 2.000.000,- ad 6% oftewel een huurlast ad € 150.000,-.

DRV Accountants en Belastingadviseurs
Brabantlaan 3, Postbus 124, 4870 AG, Etten-Leur
Tel. 076 - 5043250 - Fax 076 - 5043251
Beconnr. 474472

Bedrijfsaconomische resultaten Camping De Posthoorn VOF te Rucphen (met uitbreiding)

	Camping 2003	Camping 2004	Camping 2005	Camping 2006	Prognose 2007	Prognose 2008	Prognose 2009	Prognose 2010
Opbrengsten afdeling/Horncs	527.315	550.762	560.497	578.865	580.000	595.000	700.000	775.000
Kasprjs omzet	49.521	56.824	55.307	64.167	65.000	67.500	70.000	72.500
Brufo - omzetresultat	477.794	494.138	504.190	515.808	515.000	527.500	630.000	702.500
Kosten:								
Personneelskosten	49.003	51.470	57.088	61.259	20.000	21.000	25.000	27.500
Sociale lasten / personeelslasten	10.328	5.998	8.332	15.922	3.000	3.250	4.000	4.000
Afschrijvingen materiële vaste activa	35.877	39.941	43.863	48.876	50.000	50.000	75.000	75.000
Overige personeelskosten	825	1.491	1.221	1.481	1.500	1.500	1.500	1.500
Huistvestingskosten exclusief huur	92.080	88.233	93.927	101.479	100.000	100.000	105.000	110.000
Huur camping	124.894	138.469	138.086	142.185	145.000	150.000	195.000	197.500
Kantoorkosten	7.827	7.033	6.162	3.679	8.000	7.000	8.000	8.000
Autokosten	3.396	2.899	2.898	3.450	3.500	3.500	4.500	5.000
Verkoopkosten	13.178	10.684	8.903	7.740	11.000	11.500	12.000	12.500
Algemene kosten	22.380	25.253	27.108	25.987	25.000	28.000	27.500	30.000
	360.195	370.438	388.867	412.065	385.500	373.750	467.500	471.000
Financieringslasten	117.509	123.699	115.623	103.765	148.500	153.750	172.500	231.500
	309	217	780	302	250	250	30.000	30.000
Ondernemersbelasting verminderd	117.808	123.916	116.313	104.058	148.750	154.000	142.500	201.000
Financieringsvergoeding eigen vermogen	-120.000	-122.500	-123.000	-127.500	-170.000	-175.000	-175.000	-175.000
Scheningkosten etatistiek	-8.000	-8.000	-8.000	-9.000	-9.000	-9.000	-8.000	-8.000
Correkte bedrijfsaconomische huur	-36.106	-20.941	-31.834	-17.815	-15.000	-10.000	-6.750	-6.750
Bedrijfsaconomisch resultaat vóór belastingen	-45.198	-31.125	-39.821	-50.262	-44.250	-40.000	-5.000	-2.500
							-53.250	-53.250

Toelichting:

Ondernemersbelasting verminderd.

In bovenstaande opstelling is géén belasting opgenomen voor de heer en mevrouw Suijkerbuijk sr., de heer en mevrouw Spijkers en met ingang van 2007 ook de heer Suijkerbuijk jr.

De heer J. Suijkerbuijk is tot en met 2006 in loondienst geweest bij Camping de Posthoorn VOF. Vanaf 1 maart 2007 zal hij opgenomen worden in de Verrekening onder firma.

Financieringsvergoeding eigen vermogen:

Vanaf 2003 is het eigen vermogen in de VOF circa € 160.000,-. Gerekend is met een rente percentage ad 6%.

Correkte bedrijfsaconomische huur

Bedrijfsaconomisch is gerekend met een investering ad € 2.000.000,- ad 8% oftewel een huurlast ad € 160.000,-.

De kosten aangaande de uitbreiding is met ingang van 2008 gedeeltelijk in de huurprijs van de camping verwerkt.

Ongeveer de helft van de uitbreiding zal door de BV worden gedragen. De andere helft door de VOF zelf.

DRV Accountants en Belastingadviseurs
Brabantlaan 3, Postbus 124, 4870 AC Etten-Leur
Tel. 076 - 5043250 - Fax 076 - 5043251
Beconnr. 474472

Toelichting op de meerjarenbegroting

Huur

In de bijlage is een opstelling opgenomen waarin de gerealiseerde fiscale resultaten zijn vertaald naar waarden bedrijfseconomische resultaten.

In het meerjarenplan is tot en met 2008 bedrijfseconomisch gerekend met een waarde van de camping van circa € 2.000.000,-- ofwel een huurlast van 8% van € 2.000.000,-- zijnde € 160.000,--.

De betaalde huur in die jaren is altijd minder geweest, zodat "onder de streep" een correctie is toegepast aangaande de bedrijfseconomische huur van de camping.

Tot en met het jaar 2008 is de totale huur dan ook (incl. correctie) € 160.000,-- per jaar.

Met ingang van het jaar 2009 is de huur opgetrokken tot een bedrag van € 200.000,--.

De voorgenomen investering ad circa € 1.400.000,-- zal gedeeltelijk door de B.V. en gedeeltelijk door de V.O.F. worden gedragen. Verdeling zal waarschijnlijk 50% - 50% worden.

Hierdoor is in de post "afschrijvingen" met ingang van 2009 circa € 25.000,-- toegenomen.

Het gehanteerde afschrijvingspercentage is gesteld op circa 3 - 4 % per jaar.
(gemiddeld 3,5% van € 700.000,-- ofwel € 24.500,--)

Tevens is door deze uitbreiding de huur verhoogd naar € 200.000,-- per jaar.

De stijging ad € 40.000,-- is ongeveer 6% van de gronduitbreiding plus diversen ad € 700.000,--.

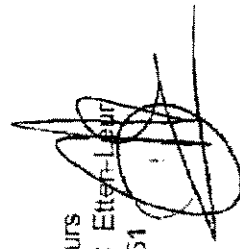
De rentelast aangaande de helft van het uitbreidingsbedrag zal circa € 30.000,-- zijnde 5% van € 600.000,--.
Het restant van de investering zal door de VOF uit eigen middelen worden voldaan.

Het aantal te saneren standplaatsen zal uitkomen op ongeveer 50 plaatsen totaal.

Hiervan zal circa 50% ofwel 25 staanplaatsen op natuurlijke wijze worden gesaneerd, dus zonder vergoeding.

Het restant zal in een tijdsbestek van ongeveer 5 jaar worden "afgekocht". Per jaar zal dit zijn: € 1.350,-- x 5 plaatsen ofwel € 6.750,-- per jaar aan saneringskosten.

DRV Accountants en Belastingadviseurs
Brabantlaan 3, Postbus 124, 4870 AC Etten-Leur
Tel. 076 - 5043250 - Fax 076 - 5043251
Beconnt: 474472



Regels

