

Omgevingsvergunning drie zonnepanelen langs N329, Oss

Burgemeester en wethouders van Oss hebben op 21 november 2012 besloten een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen (bouwen, afwijking bestemmingsplan). Deze omgevingsvergunning is voor het bouwen van drie zonnepanelen langs de N329 te Oss. Het project is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Om die reden wordt voor het project de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht doorlopen.

Inzage

De relevante stukken liggen vanaf donderdag 29 november 2012 tot en met woensdag 9 januari 2013 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage en zijn raadpleegbaar:

- op de landelijke website: www.ruimtelijkeplannen.nl;
- op de gemeentelijke website www.ruimtelijkeplannen-oss.nl;
- bij de balie Publieksvoorlichting in het gemeentehuis, Raadhuislaan 2, in Oss, geopend op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 16.00 uur en op donderdag tot 19.00 uur.

De bronbestanden van de mededeling van deze omgevingsvergunning zijn digitaal beschikbaar op: <http://bestemmingsplan.oss.nl/RO-online/0828/manifest.html>.

Het identificatienummer van de mededeling van deze omgevingsvergunning is NL.IMRO.0828.PBZonnepanelenN329-VG01.

Beroep

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift ongebruikt is verstreken. Dit besluit is nog niet onherroepelijk. Hiertegen kan ingevolge artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep worden ingesteld bij de Rechtbank

's-Hertogenbosch. Het indienen van een beroep komt toe aan belanghebbenden, die eerder zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht. Dit beroep moet worden ingesteld binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden.

Het beroepsschrift dient gemotiveerd te zijn en te worden gericht aan de Rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 2500 MA 's-Hertogenbosch.

Als u een beroepsschrift indient bij de rechtbank, hoeft u alleen dit besluit als bijlage bij uw beroepsschrift mee te zenden. De rechtbank vraagt vervolgens alle relevante stukken bij ons college op. Het indienen van een beroepsschrift heeft geen schorsende werking. Hiertoe kan men, als er tevens een beroepsschrift is ingediend, de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. De voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed gelet op uw belangen dat vereist. Dit verzoek moet worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 2500 MA 's-Hertogenbosch. Voor het indienen van een

verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Oss, 28 november 2012

Project : nr. W 3916

OMGEVINGSVERGUNNING (UITGEBREID)

AANVRAAG

Gegevens aanvrager en projectbeschrijving

Op 16 juni 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Bouwcombinatie Pro N329 VOF, Galliersweg 30, 5349 AT te Oss voor het plaatsen van zonnepanelen 2, 3 en 5 nabij de N329. De aanvraag gaat over diverse locaties langs de N329 te Oss, op de percelen met de gemeentelijke kadastrale aanduidingen Oss, sectie B, nummer(s) 5701/6080/6228.

Activiteiten aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Strijdig gebruik gronden/bouwwerken

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Aanleiding

De insteek van de N329 is dat het een duurzame weg wordt die energieneutraal moet functioneren. Ten bate hiervan worden 8 fotovoltaïsche panelen (PV panelen of zonnepanelen) geplaatst naast de route van de N329. Echter 3 van deze panelen passen niet binnen het bestemmingsplan en hiervoor willen wij door middel van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing medewerking verlenen.

PROCEDURE

Vorbereiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor, bouwen aan artikel 2.1 lid 1a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, strijdig gebruik gronden/bouwwerken aan artikel 2.1 lid 1c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Ter inzage legging

Tussen 27 september 2012 en 7 november 2012 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in §2.5 Wabo, alsmede §6.1 en §6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Welstandskamer

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen.

Welstandskamer:

Het project is op 11 september 2012 in de vergadering van de welstandskamer aan de orde geweest.

Het project voldoet aan redelijke eisen van welstand.

OVERWEGINGEN

Algemeen

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en §2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overwegingen in de bijlage "overwegingen en toetsingen" kan worden geconcludeerd dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.

BESLUIT

Algemeen

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij de gevraagde vergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen
 - Strijdig gebruik gronden/bouwwerken
- onder de bepaling dat de gewaarmerkte vergunningaanvraag en de daarbij overgelegde bescheiden deel uitmaken van de vergunning.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

ONDERTEKENING

Oss, 21 november 2012

Burgemeester en wethouders van Oss.

Coll:

De secretaris,

De burgemeester,



Drs. M.J.H. van Schaijk.



Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans.

Beroepsclausule

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken.

Dit besluit is nog niet onherroepelijk. Hiertegen kan ingevolge artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep worden ingesteld bij de Rechtbank 's-Hertogenbosch.

Het indienen van een beroep komt toe aan belanghebbenden, die eerder zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht. Dit beroep kan worden ingesteld binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Het beroepschrift dient gemotiveerd te zijn en te worden gericht aan de

Rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 2500 MA 's-Hertogenbosch.

Als u een beroepschrift indient bij de rechtbank, hoeft u alleen dit besluit als bijlage bij uw beroepschrift mee te zenden. De rechtbank vraagt vervolgens alle relevante stukken bij ons college op.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Hiertoe kan men, als er tevens een beroepschrift is ingediend, de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. De voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed gelet op uw belangen dat vereist. Dit verzoek moet worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

LEGES

		Grondslag		Leges
Bouwactiviteit	€	51.750,00	€	1.898,00
Begroting		1,00	€	720,00
TOTAAL LEGES			€	<u>2.618,00</u>

INHOUDSOPGAVE

BIJLAGE I VOORSCHRIFTEN	1
1. Bouwen	1
1.1 Algemeen	1
1.2 Meldingsplicht	1
2. Strijdig gebruik gronden/bouwwerken	1
2.1 Algemeen	1
BIJLAGE II OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	1
Bouwen	1
Strijdig gebruik gronden/bouwwerken	2

BIJLAGE I VOORSCHRIFTEN

1. BOUWEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss, vastgesteld 25 juni 2009, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2 Meldingsplicht

1.2.1

De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

2. STRIJDIG GEBRUIK GRONDEN/BOUWWERKEN

2.1 Algemeen

2.1.1

De vergunninghouder moet deze omgevingsvergunning op het eerste verzoek aan de daartoe bevoegde ambtenaar van politie of gemeente Oss tonen.

BIJLAGE II OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

BOUWEN

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010, Bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef Oss 2011 en N329 Oss 2010 is vastgesteld

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in Buitengebied Oss 2010, Bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef Oss 2011 en Bedrijventerrein Vorstengrafdonk opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het een activiteit voor een bepaalde termijn betreft en de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik/bouwwerk" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik/bouwwerk" van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Oss, vastgesteld op 13 mei 2004, gewijzigd op 25 juni 2009. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit wel redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

STRIJDIG GEBRUIK GRONDEN/BOUWWERKEN

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010, Bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef Oss 2011 en N329 Oss 2010 is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010, het bestemmingsplan Bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef Oss 2011 en het bestemmingsplan N329 Oss 2010. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010, het bestemmingsplan Bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef Oss 2011 en het bestemmingsplan N329 Oss 2010 opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend het volgende op:

De voorziene bouwwerken zijn niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Qua ruimtelijke ordening en ruimtelijk beleid passen de zonnepanelen bij de N329.

De N329 vormt een lijn in het landschap. Aan deze lijn worden de PV-Panelen geplaatst. Daarmee vormen zij als het ware schakels aan een ketting. De PV-Panelen ondersteunen het duurzame karakter van de weg en maken daarmee de weg als "weg van de toekomst" herkenbaar.

In bijgaande ruimtelijke onderbouwing is dit verder uitgewerkt

Toetsing aan de Verordening Ruimte 2012.

De Verordening Ruimte bevat in artikel 2.2. de verplichting om te verzekeren, dat ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied gepaard gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap.

De afwijking van geldende bestemmingsplannen heeft betrekking op de zonnepanelen 2,3 en 5. Zonnepaneel 2 komt buiten stedelijk gebied.

Zonnepaneel 3 komt op het terrein van het bestaande tankstation langs de N329 en zonnepaneel 5 komt in het gebied van het industrieterrein Moleneind-Landweer-Danenhoeft.

De vraag kan gesteld worden of hier sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling in de zin van de verordening. In plaats van een natuurlijke boom wordt hier een zonnepaneel geplaatst. Langs bestaande wegen worden verkeers- en groenvoorzieningen geplaatst, waarvoor weliswaar een omgevingsvergunning nodig is, maar die normaal niet gezien worden als een ruimtelijke ontwikkeling.

Los van die vraag is hier sprake van een kwaliteitsverbetering. De zonnepanelen versterken de ruimtelijke kwaliteit en zijn een essentieel element in het duurzame karakter van de N329. Een van de doelstellingen van de N329 is een duurzame uitvoering en exploitatie van de nieuwe weg. De zonnepanelen genereren elektrische energie, die gebruikt wordt bij de exploitatie van de N329: verlichting en verkeersregeling.

De reconstructie van de N329 en de keuze voor de duurzame, energieneutrale uitvoering is een samenwerkingsproject van provincie en gemeente.

De gemeente Oss en de provincie Noord-Brabant hebben in oktober 2012 met de N329, 'De Weg van de Toekomst', op het Nationale DUBO Congres in Rotterdam de DUBO-Award gewonnen. Dit is de prijs voor het meest duurzame idee/project/product in Nederland.

De DUBO-jury: "De N329 is een waar voorbeeld van innovaties op het gebied van duurzame infrastructuur." De jury complimenteerde het project met de daadwerkelijke uitvoering en noemt het 'een inspiratiebron' voor anderen. Het project scoorde zeer hoog op het gebied van innovatie, effectiviteit en toepasbaarheid. De toepassing van technologieën en de hoge mate

van betrokkenheid bij het project, mag volgens de jury gezien worden als norm voor infrastructuur in de toekomst. De weg wordt in 2013 opgeleverd en wordt volgens de jury het toonbeeld van duurzaamheid en zichtbare vernieuwing.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.