

Project: nr. W 6119

OMGEVINGSVERGUNNING (UITGEBREID)

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss hebben op 20 maart 2013 van G.M. van de Wielen, Ossestraat 6, 5367 NE te Macharen een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen zoals bedoeld in Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het bouwen van 2 stallen voor vleeskalveren. De aanvraag gaat over Ossestraat 8 te Macharen, op het perceel met de gemeentelijke kadastrale aanduiding Oss, sectie O, nummer 285.

Burgemeester en wethouders besluiten de gevraagde vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Strijdig gebruik gronden/bouwwerken
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Dit onder de bepaling dat de gewaarmerkte vergunningaanvraag en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

PROCEDURE

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in §3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor de omgevingsvergunning (uitgebreid) aan de daarbij behorende artikelen van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht.

OVERWEGINGEN

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en §2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overwegingen in de bijlage "overwegingen en toetsingen" kan worden geconcludeerd dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.

ONDERTEKENING

Oss, 29 januari 2015

Burgemeester en wethouders van Oss.
Namens dezen,

Coll:



Ing. J.L.A.M. Jacobs.
Teamleider van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

LEGES

	Grondslag	Leges
Bouwactiviteit	€ 221.040,00	€ 7.061,00
Bodemonderzoek		€ 69,00
TOTAAL LEGES		€ 7.130,00

RECHTSMIDDELEN

Beroepsclausule

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift ongebruikt is verstreken.

Dit besluit is nog niet onherroepelijk. Hiertegen kan ingevolge artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Oost-Brabant.

Het indienen van een beroep komt toe aan belanghebbenden, die eerder zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht. Dit beroep kan worden ingesteld binnen zes weken na de dag na de terinzagelegging van het besluit. Het beroepschrift dient gemotiveerd te zijn en te worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 2500 MA 's-Hertogenbosch.

Als u een beroepschrift indient bij de rechtbank, hoeft u alleen dit besluit als bijlage bij uw beroepschrift mee te zenden. De rechtbank vraagt vervolgens alle relevante stukken bij ons College op.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Hiertoe kan men, als er tevens een beroepschrift is ingediend, de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. De voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed gelet op uw belangen dat vereist. Dit verzoek moet worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	4
BIJLAGE I PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
BIJLAGE II VOORSCHRIFTEN	9
VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN.....	9
1. Bouwen	9
1.1 Algemeen	9
1.2 Meldingsplicht	9
1.3 In te dienen gegevens en bescheiden	10
1.4 Hemelwater	10
1.5 Bodemverontreiniging.....	10
BIJLAGE III OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN	11
1. Bouwen	11
1.1 Inleiding	11
1.2 Toetsing	11
1.3 Conclusie	12
BIJLAGE IV OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN STRIJDIG GEBRUIK	12
1. Strijdig gebruik	12
1.1 Inleiding	12
1.2 Toetsing	12
1.3 Inspraak, zienswijzen en vooroverleg	13
1.4 Conclusie	14
BIJLAGE V OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	14
1 OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS	14
1.1 Inleiding	14
1.2 Toetsing	14
1.3 Conclusie	15
2 GPBV-INSTALLATIES	15
2.1 Algemeen	15
2.2 Conclusie	15
3 VERGUNDE EN AANGEVRAAGDE DIEREN	15
3.1 Diertabel	15
4 M.E.R.-PLICHT.....	16
4.1 Algemeen	16
4.2 De kenmerken van de activiteit.....	16
4.3 De plaats waar de activiteit wordt verricht.....	16
4.4 De kenmerken van de gevolgen van de activiteit	16

4.5	Conclusie	19
5	LUCHT	19
5.1	Luchtkwaliteit	19
5.2	Beste beschikbare technieken	20
5.3	Conclusie	20
BIJLAGE IV BEGRIPPEN		23

BIJLAGE I PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager en projectbeschrijving

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss hebben op 20 maart 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van G.M. van de Wielen, Ossestraat 6, 5367 NE te Macharen voor het bouwen van 2 stallen voor vleeskalveren. De aanvraag gaat over Ossestraat 8 te Macharen, op het perceel met de gemeentelijke kadastrale aanduiding Oss, sectie O, nummer 285.

Activiteiten aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Strijdig gebruik gronden/bouwwerken
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor dit project is ook een ontvankelijke melding Activiteitenbesluit ontvangen.

Vigerende vergunningen

Op 20 mei 2008 hebben wij voor de inrichting een revisievergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden. Voor de gebouwen en bouwwerken zijn de bouwvergunningen verleend. Voor de sleufsilo is geen bouwvergunning verleend echter is de sleufsilo momenteel bouwvergunningsvrij.

Per 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De vergunning van 20 mei 2008 wordt aangemerkt als omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

Dit betekent dat de inrichting nu over een omgevingsvergunning beschikt conform artikel 2.1, lid 1 van de Invoeringswet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Veranderingen van de inrichting

De aanvraag heeft betrekking op de volgende veranderingen van de inrichting:

- de sleufsilo en voerplaat ten noorden van de buitenbak komen te vervallen;
- in stal 1 vinden enkele interne wijzigingen plaats en worden de kalveren in strohokken gehuisvest;

- in stal 2 worden geen kalveren meer gehuisvest. De huisvesting van paarden wordt verplaatst naar een ander gedeelte van stal 2. Tevens worden in deze stal fokhonden gehuisvest;
- stal 3 en stal 4 worden gerealiseerd voor de huisvesting van rosevleeskalveren;
- de dieseltank (1.200 ltr.) wordt verwijderd.

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

- 540 vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen (A 4.100);
- 4 paarden (3 jaar en ouder), volwassen (K1);
- 2 paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) (K2);
- 6 fokhonden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Voorbereiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor bouwen aan artikel 2.1 lid 1a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, strijdig gebruik gronden/bouwwerken aan artikel 2.1 lid 1c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en omgevingsvergunning beperkte milieutoets aan . Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Aanvullende gegevens

Omdat de aanvraag naar onze mening niet volledig was, hebben wij bij brief van 30 september 2013 om aanvullende gegevens verzocht. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 juli 2014. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 274 dagen. Deze aanvullende gegevens maken deel uit van de vergunningaanvraag.

Activiteitenbesluit

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelijktijdig met de aanvraag

om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag is een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit ingediend. Met de in en bij deze aanvraag verstrekte gegevens wordt voldaan aan artikel 6.3 van de Regeling omgevingsrecht.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen.

Natuurbeschermingswet 1998

Voor het indienen van deze omgevingsvergunningaanvraag is bij de provincie Noord-Brabant een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd. Op grond van artikel 46 en 47 van de Natuurbeschermingswet vervalt op deze wijze de aanhaakplicht vanuit de Wabo.

Bij brief van 17 september 2013 (kenmerk C2113968/3461855) is aangegeven dat er ten aanzien van deze aanvraag geen vergunningsplicht op grond van artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet is. De aanvraag om een Natuurbeschermingswetvergunning is daarop ingetrokken hetgeen bevestigd is per brief (kenmerk C2113968/3476500) van 16 oktober 2013.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in §2.5 Wabo, alsmede §6.1 en §6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Welstandskamer

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen.

Welstandskamer:

Het project is op 9 juli 2013 in de vergadering van de welstandskamer aan de orde geweest.

Het project voldoet onder voorwaarden aan redelijke eisen van welstand, zie hiervoor het bijgevoegde welstandsadvies.

Ter inzage legging

Tussen 5 november 2014 en 17 december 2014 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

BIJLAGE II VOORSCHRIFTEN

VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

1. BOUWEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss, vastgesteld 25 juni 2009, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2 Meldingsplicht

1.2.1

De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3 In te dienen gegevens en bescheiden

1.3.1

Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende overeenkomstig de considerans bepaalde gegevens:

- Statische berekeningen en tekeningen

1.3.2

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu.

1.4 Hemelwater

1.4.1

De afvoer van hemelwater van gebouwen moet zodanig zijn dat er geen verontreiniging van water, bodem of lucht optreedt.

1.5 Bodemverontreiniging

1.5.1

Indien bij de aanleg van de sleufsilos ter hoogte van de aangetroffen ernstige verontreiniging met PAK's en graafwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m-mv moet er een plan van aanpak voor deze werkzaamheden zijn. Dit plan moet, voorafgaand aan deze werkzaamheden, door het bevoegd gezag (de gemeente) worden goedgekeurd.

BIJLAGE III OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN

1. Bouwen

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Oss 2010" is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in <<naam strijdig plan of regels>> opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het een activiteit voor een bepaalde termijn betreft en de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik/bouwwerk" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik/bouwwerk" van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

BIJLAGE IV OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN STRIJDIG GEBRUIK

1. Strijdig gebruik

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Oss 2010" is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingplan "Buitengebied Oss - 2010". Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan "Buitengebied Oss - 2010" opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend het volgende op:

Er is een verzoek ingediend voor de bouw van 2 vleeskalverenstallen op het perceel Ossestraat 8 in Macharen. In het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Oss - 2010' hebben deze gronden de bestemming 'Agrarisch' met een bouwvlak. Omdat volgens de bestemmingsplanregels intensieve veehouderij alleen is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' en betreffende gronden deze aanduiding niet hebben is het plan in strijd met het bestemmingsplan.

Uit onderzoek is gebleken dat bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oss - 2010' het bouwvlak aan de Ossestraat 8 abusievelijk niet is voorzien van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Op het perceel is namelijk al een intensief veehouderijbedrijf gevestigd. In het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1999 is dit intensieve veehouderijbedrijf ook positief bestemd. Om dit bouwplan te kunnen realiseren wordt nu deze procedure gevoerd.

De integrale ruimtelijke onderbouwing is opgenomen in de bijlage bij deze beschikking.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

1.3 Inspraak, zienswijzen en vooroverleg

Op de voorbereiding van dit besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat de stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd zullen worden. Kennisgeving van terinzagelegging van het ontwerpbesluit wordt gegeven in de Staatscourant, in Oss Actueel en via elektronische weg (website).

Gelijktijdig met de kennisgeving dat het ontwerpbesluit ter inzage komt te liggen wordt het ontwerpbesluit toegestuurd aan de provincie, relevante diensten van het Rijk en het waterschap, zodat zij hun belangen desgewenst kunnen behartigen. Daarnaast wordt het toegezonden aan degene die in de kadastrale registratie vermeld staat als eigenaar of beperkt gerechtigde van de gronden. Een ieder kan gedurende deze termijn zienswijzen naar voren brengen. Er zijn tijdens deze termijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE V OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

1 OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS

1.1 Inleiding

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM moeten wij volgens artikel 2.17 Wabo toetsen aan artikel 5.13b Bor. Een toetsing aan dit artikel heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

De OBM is aangevraagd voor 540 vleesrunderen als bedoeld in artikel 2.2a, lid 1 onder i van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

De OBM is aangevraagd voor 540 vleesrunderen en het houden van meer dan 500 landbouwhuisdieren van meer dan een hoofdcategorie anders dan pluimvee of gespeende biggen als bedoeld in artikel 2.2a, lid 5 onder a, sub 1 van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM10), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde dieren geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteiten de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

2 GPBV-INSTALLATIES

2.1 Algemeen

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies: IPPC-installaties (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een gpbv-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE.

2.2 Conclusie

De inrichting is niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

3 VERGUNDE EN AANGEVRAAGDE DIEREN

3.1 Diertabel

In bijlage IV is een overzicht gegeven van het aantal vergunde en aangevraagde dierplaatsen. Dit zijn de uitgangsgegevens voor het beoordelen van deze vergunningaanvraag.

4 M.E.R.-PLICHT

4.1 Algemeen

Op grond het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- de plaats waar de activiteit wordt verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Deze bijzondere omstandigheden worden hierna ten aanzien van de activiteit nader beschouwd.

4.2 De kenmerken van de activiteit

De activiteit betreft het uitbreiden met 86 dierplaatsen voor vleeskalveren tot circa 8 maanden.

De activiteit vorm een onderdeel van een bestaande rundvee- en paardenhouderij. Na realisatie van de activiteit kunnen er binnen deze inrichting in totaal 540 vleeskalveren tot circa 8 maanden, 4 volwassen paarden, 2 opfokpaarden en 6 fokhonden worden gehuisvest.

4.3 De plaats waar de activiteit wordt verricht

De inrichting is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oss. Op ongeveer 1 kilometer is de bebouwde kom van Macharen gelegen. In de directe nabijheid van de inrichting zijn enkele burgerwoningen en woningen behorende bij veehouderijen gelegen. De directe omgeving waar de activiteit wordt verricht is voornamelijk in gebruik als grasland en bouwland.

4.4 De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Ammoniak

Voor de beoordeling van de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt met betrekking tot het aspect ammoniak moet getoetst worden aan de artikelen 3.112 tot en met

3.114 van het Activiteitenbesluit en indirect aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting).

De dierenverblijven liggen niet in een zeer kwetsbaar gebied, zoals bedoeld in de Wav, dan wel in een zone van 250 meter daaromheen.

Uit de gegevens van het RIVM (2012) blijkt dat in het roostervlak waarin het bedrijf zich heeft gevestigd, de achtergronddepositie circa 2.210 mol N-totaal per hectare per jaar bedraagt.

Het dichtstbijgelegen kwetsbare gebied 'Herperduin'(Noord-Brabant nr. 644) is gelegen op circa 4.440 meter van de inrichting. De achtergronddepositie op het kwetsbare gebied bedraagt circa 2.700 mol N-totaal per hectare per jaar

De inrichting valt met het gevraagde veebestand niet onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn. Derhalve hoeft niet aan de Beleidslijn te worden getoetst. Hierdoor kan worden volstaan met de toepassing van BBT. Om te bepalen of een huisvestingssysteem als BBT mag worden aangemerkt dient het Besluit huisvesting geraadpleegd te worden. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de maximale emissiedrempelwaarden wordt een dergelijk systeem als BBT aangemerkt.

Voor de aangevraagde dieren zijn geen maximale emissiewaarden vastgesteld. De huisvestingssystemen voor deze diercategorieën zijn altijd BBT op het gebied van ammoniak.

De nieuw te realiseren huisvestingssystemen voldoen rechtstreeks aan het Besluit huisvesting. Voor het overige voldoet de inrichting op inrichtingsniveau aan het Besluit huisvesting.

De inrichting kan door stikstofdepositie door de uitstoot van ammoniak, schadelijke effecten veroorzaken op Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten.

Op 7 september 2011 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan over de vergunningplicht voor veehouderijen nabij Natura 2000-gebieden (201003301/1/R2). Deze uitspraak heeft tot gevolg dat, er ondanks een afname van stikstofemissie en -depositie op gevoelige en overbelaste habitats binnen Natura 2000-gebieden en bepaalde in artikel 19kd van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), nog wel degelijk een vergunningplicht geldt.

Gezien de toetsingscriteria van de betreffende provincies, dient er voor de beoogde situatie een Nbw-vergunning aangevraagd te worden bij de provincie Noord-Brabant. Deze is het bevoegd gezag voor het afhandelen van de Nbw-vergunningaanvraag.

Geur

De artikelen 3.115 tot en met 3.119 van het Activiteitenbesluit vormen het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen. De cumulatieve bijdrage van geurhinder naar gevoelige objecten in de omgeving van de aangevraagde locatie hoeft in het kader van het Activiteitenbesluit niet te worden berekend, maar is verdisconteerd in de geurnormen van het Activiteitenbesluit.

Gezien de achtergrondemissie aan geur in het gebied waar de inrichting is gelegen, heeft onze gemeente er voor gekozen een gemeentelijke geurverordening vast te stellen waarin wordt afgeweken van de geurnormen en/of afstanden opgenomen in het Activiteitenbesluit. Uit de beoordeling van de melding Activiteitenbesluit blijkt dat wordt voldaan aan de in de Wgv aangegeven toetsingscriteria.

Fijn stof

De omgevingsvergunningaanvraag betreft een uitbreiding van het aantal dieren. Dit kan gevolgen hebben voor emissie van fijn stof. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer vormt het toetsingskader voor de emissie van fijn stof vanuit dierenverblijven.

Uit een berekening met betrekking tot de fijn stofemissie blijkt dat deze met 1,05 kg per jaar afneemt ten opzichte van de vergunde situatie.

Uit de beoordeling blijkt dat aan Titel 5.2 Wet milieubeheer wordt voldaan.

Tevens blijkt uit de GCN-kaart 'Fijn stof, PM₁₀' (RIVM) dat op de locatie waar de inrichting zich heeft gevestigd, de achtergrondconcentratie circa 22,8 µg/m³, exclusief zeezoutcorrectie, bedroeg in 2012. De omgevingsconcentratie fijn stof is niet dusdanig hoog dat dit een reden vormt om voor deze activiteit een MER te verlangen.

Geluid

Voor wat betreft het aspect geluid kan weliswaar sprake zijn van enige toename, omdat het uitvoeren van de activiteit inhoudt dat een bestaande inrichting wordt uitgebreid. Gezien de afstanden van de inrichting tot geluidsgevoelige objecten is niet te verwachten dat het uitvoeren van de activiteit tot overlast zal leiden.

- Risico's van ongevallen

De aard van de activiteiten van een rundvee- en paardenhouderij zijn niet van dien aard dat zij, bij een normale bedrijfsvoering, extra risico op ongevallen herbergen.

Calamiteiten met betrekking tot de opslag van de mest worden beperkt door voorschriften die staan vermeld in het Activiteitenbesluit.

Indien door het in werking zijn van een inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's gelet op artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

Alle dieren worden binnen de inrichting inpandig gehouden. Verder gelden er binnen de inrichting strikte hygiënemaatregelen.

Op dit moment zijn er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten waaruit een andere conclusie voortvloeit. Wij kunnen ons dan in redelijkheid op het standpunt stellen dat de risico's voor de volksgezondheid geen aanleiding geven om een MER te verlangen voor de voorgenomen activiteit.

4.5 Conclusie

Samengevat kan worden gesteld dat:

- gezien de kenmerken van het uitbreiden van een bestaande rundvee- en paardenhouderij;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Voor de aangevraagde activiteiten is geen milieueffectrapport opgesteld in de zin van artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm).

Gezien de omvang van de aangevraagde activiteiten, in relatie tot de omgeving, beoordelen wij dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

5 LUCHT

5.1 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer;

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteitseisen;

- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Uit de aanvraag blijkt dat geen toename van emissies van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde stoffen te verwachten is. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de aangevraagde activiteiten niet verslechtert, omdat er een afname is in de emissie van fijn stof.

5.2 Beste beschikbare technieken

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

De hierboven besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van stoffen in de lucht te voorkomen dan wel te beperken, kunnen worden aangemerkt als BBT.

5.3 Conclusie

De immissie van fijn stof na de uitbreiding van de inrichting valt binnen de normen voor luchtkwaliteit uit de Wet milieubeheer. Hiermee wordt voldaan aan de BBT. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de verlening van de vergunning.

BIJLAGE I. DIERENTABEL

Vigerend

Diersoort (Rav oktober 2012 en Rgv oktober 2011)	Omrekenfactor			Vergunningssituatie			
	ou _E / dier / sec	kg NH ₃ / dier/jaar	g/dier/jaar	aantal	ou _E / sec	kg NH ₃ / jaar	g/jaar
Vleesstieren en overig vleesvee van 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie) (A 6)	35,6	7,2	170	111	3.951,6	799,2	18.870,0
Paarden (3 jaar en ouder), volwassen (K 1)	0	5	0	4	0,0	20,0	0,0
Paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) (K 2)	0	2,1	0	2	0,0	4,2	0,0
TOTAAL					3.951,6	823,4	18.870
OF							
Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen (A 4.100)	35,6	2,5	33	454	16.162,4	1.135,0	14.982,0
Paarden (3 jaar en ouder), volwassen (K 1)	0	5	0	4	0,0	20,0	0,0
Paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) (K 2)	0	2,1	0	2	0,0	4,2	0,0

TOTAAL					16.162,4	1.159,2	14.982,0
---------------	--	--	--	--	-----------------	----------------	-----------------

Aanvraag

Diersoort (Rav oktober 2012 en Rgv oktober 2011)	Omrekenfactor			Beoogde situatie			
	ou _E / dier / sec	kg NH ₃ / dier/jaar	g/dier/jaar	aantal	ou _E / sec	kg NH ₃ / jaar	g/jaar
Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen (A 4.100)	35,6	2,5	33	540	19.224,0	1.350,0	17.820,0
Paarden (3 jaar en ouder), volwassen (K 1)	0	5	0	4	0,0	20,0	0,0
Paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) (K 2)	0	2,1	0	2	0,0	4,2	0,0
Fokhonden				6	0,0	0,0	0,0
Totaal					19.224,0	1.374,2	17.820,0

BIJLAGE IV BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- Overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:
SDU service, afdeling verkoop
Postbus 20014
2500 EA den haag
Telefoon (070) 378 98 80
Telefax (070) 378 97 83
- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon (015) 269 03 91
Telefax (015) 269 02 71
www.nen.nl
- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
Telefoon (070) 414 44 00
Telefax (070) 414 44 20

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).