

Project: nr. ZKN 1117062

Olo nr: 7146035

OMGEVINGSVERGUNNING (UITGEBREID)

AANVRAAG

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss hebben op 22 juli 2022 van Vetipak Personal Care B.V., Menhirweg 15 5342 LS in Oss een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen zoals bedoeld in Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over Vorstengrafdonk 63 in Oss, op het perceel met de gemeentelijke kadastrale aanduiding Oss, sectie B, nummer 6165.

De aanvraag betreft het oprichten van een inrichting voor het samenstellen van producten in (cadeau)verpakkingen, waarvoor een opslagvoorziening voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een opslagcapaciteit van 300 ton is benodigd. Vanwege het realiseren van deze opslagvoorziening, is sprake van het oprichten van een risicovolle inrichting in de zin van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi).

Gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning is een aanmeldnotitie m.e.r. beoordeling ingediend, omdat de activiteit de oprichting betreft van een installatie bestemd voor de opslag van chemische producten. Dit is een activiteit die krachtens artikel 7.2, lid 4 van de Wet milieubeheer is aangewezen als een activiteit die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Het initiatief heeft betrekking op activiteiten zoals bedoeld in artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De kenmerken die van belang zijn geweest bij het besluit dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt zijn in hoofdstuk Besluit m.e.r.-beoordeling beschreven.

Burgemeester en wethouders besluiten de gevraagde vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Handelingen in strijd met ruimtelijke regels
- Oprichten en in werking hebben van een inrichting.

Dit onder de bepaling dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7146035, d.d. 22 juli 2022;
- Aanvraag omgevingsvergunning milieu Vetipak Personal Care B.V., documentnr. R01-2021114-Vetipak-aanvraag omgevingsvergunning-dec2022-v04, d.d. 9 december 2022;
- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, documentnr. R01-2021114-Vetipak-m.e.r. aanmeldnotitie-dec2022-v02, d.d. 13 december 2022;
- Plattegrond nieuw, projectnr. INDU220117, status definitief, d.d. 8 maart 2022;
- Rioleringskening, d.d. 21 juni 2007;
- Stikstofdepositieonderzoek, versie concept 01, d.d. 10 februari 2022;
- Akoestisch onderzoek, projectnr. 22-08870.R01.V01, d.d. 11 maart 2022;
- Toetsing BRZO 2015 drempelwaarden, projectnr. 2021-114, d.d. 23 maart 2022;
- NRB toetsing, d.d. 9 december 2022;
- AERIUS projectberekening, d.d. 22 maart 2023;
- De bij de aanvraag voor het onderdeel bouwen ingediende memo d.d. 8 maart 2022; tekeningen en constructieve gegevens.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

PROCEDURE

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in §3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor de omgevingsvergunning aan de daarbij behorende artikelen van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht.

OVERWEGINGEN

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en §2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overwegingen in de bijlage "overwegingen en toetsingen" kan worden geconcludeerd dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.

ONDERTEKENING

Oss, 28 maart 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss,
De secretaris, De burgemeester,

Coll:



Drs. H. Mensink



Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

LEGES

		Grondslag		Leges
Bouwactiviteit	€	315.704,00	€	9.649,00
Begroting omgevingsvergunning		4.000,00	€	4.000,00
TOTAAL LEGES			€ 13.649,00	

RECHTSMIDDELEN

Beroepsclausule

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken.

Dit besluit is nog niet onherroepelijk. Hiertegen kan ingevolge artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Oost-Brabant.

Het indienen van een beroep komt toe aan belanghebbenden. Dit beroep kan worden ingesteld binnen zes weken na de dag na de terinzagelegging van het besluit. Het beroepschrift dient gemotiveerd te zijn en te worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 2500 MA 's-Hertogenbosch.

Als u een beroepschrift indient bij de rechtbank, hoeft u alleen dit besluit als bijlage bij uw beroepschrift mee te zenden. De rechtbank vraagt vervolgens alle relevante stukken bij ons College op.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Hiertoe kan men, als er tevens een beroepschrift is ingediend, de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. De voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed gelet op uw belangen dat vereist. Dit verzoek moet worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	5
BIJLAGE I PROCEDURELE ASPECTEN	8
BIJLAGE II VOORSCHRIFTEN.....	1
A. VOORSCHRIFTEN MILIEU	1
1. Algemene voorschriften.....	1
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid.....	1
1.2 Instructies	1
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	2
1.4 Registratie	2
1.5 Bedrijfsbeëindiging.....	3
1.6 Goedkeuring plannen	3
2. Afvalstoffen	3
2.1 Afvalscheiding	3
2.2 Opslag van afvalstoffen.....	4
3. Geluid	5
3.1 Algemeen	5
3.2 Representatieve bedrijfssituatie.....	5
4. Bodem	6
4.1 Doelvoorschriften	6
4.2 Beheermaatregelen	6
4.3 Bodemonderzoek	6
5. Externe veiligheid.....	8
5.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen	8
5.2 Opslagvoorziening groter dan 10.000 KG (PGS 15 opslag).....	8
5.3 Opslag van spuitbussen (PGS 15 opslag).....	9
5.4 Tijdelijke opslag verpakte gevaarlijke stoffen maximaal 10 ton (expeditie).....	9
5.5 Opslag spuitbussen ADR klasse 2.2.....	10
5.6 Bewaking Brzo drempel	10
B. VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN	11
1. Bouwen	11
1.1 Algemeen	11
1.2 Meldingsplicht	11
BIJLAGE III OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	12
1. Vormvrije mer-beoordeling	12
1.1 Toetsingskader	12

1.2	Kenmerken van het project	12
1.3	Locatie van het project	13
1.4	Soort en kenmerken van het potentiële effect	14
2.	Bouwen	15
2.1	Inleiding	15
2.2	Toetsing	15
2.3	Conclusie.....	15
3.	Handelingen in strijd met regels ruimtelijke ordening	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Toetsing	16
3.3	Verantwoording groepsrisico (GR) volgens beleidsvisie.....	21
4.	Milieurelevante verandering van een inrichting	24
4.1	Inleiding	24
4.2	Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	24
4.3	Activiteitenbesluit.....	24
5.	Beste beschikbare technieken	25
5.1	Toetsingskader	25
5.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken.....	26
5.3	Conclusies BBT	26
6.	Afvalstoffen	27
6.1	Afvalstoffen algemeen	27
7.	Afvalwater en waterbesparing	29
7.1	Toetsingskader	29
7.2	Beoordeling en conclusie afvalwater.....	29
7.3	Waterbesparing	29
8.	Bodem	30
8.1	Activiteitenbesluit.....	30
8.2	Het kader voor de bescherming van de bodem	30
8.3	De bodembedreigende activiteiten	30
8.4	Beoordeling en conclusie.....	31
8.5	Nulsituatieonderzoek	31
8.6	Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging	32
9.	Energie.....	32
9.1	ENERGIE relevante inrichtingen, niet EED	32
10.	Externe veiligheid.....	33
10.1	Besluit risico's zware ongevallen 2015.....	33
10.2	Algemeen	33
10.3	Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico	34

10.4	Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)	36
11.	Geluid	36
11.1	Algemeen	36
11.2	Indirecte hinder	38
11.3	Conclusies	38
12.	Lucht	39
12.1	Toetsingskader	39
12.2	Luchtkwaliteit	39
12.3	Eindconclusie aspect lucht	40
13.	ONGEWONE VOORVALLEN	40
14.	CONCLUSIE	41
	BIJLAGE IV BEGRIPPEN	42

BIJLAGE I PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss hebben op 22 juli 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Vetipak Personal Care B.V., Menhirweg 15 5342 LS in Oss. De aanvraag gaat over Vorstengrafdonk 63 in Oss, op het perceel met de gemeentelijke kadastrale aanduiding Oss, sectie B, nummer 6165.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Vetipak is een inrichting voor het samenstellen van producten in (cadeau)verpakkingen, waarvoor een opslagvoorziening voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een opslagcapaciteit van 300 ton is benodigd. Omdat daarmee sprake is van een vergunningplichtige inrichting, dient een omgevingsvergunning onderdeel milieu (oprichting) in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangevraagd te worden.

Vetipak te Oss is specialist op het gebied van het leveren van innovatieve, schaalbare en kwalitatief hoogwaardige co-pack oplossingen voor A-merken en private labels op het gebied van Fast Moving Consumer Goods. Vetipak heeft hiervoor meerdere locaties in gebruik. Er wordt beoogd om de activiteiten op de locatie Vorstengrafdonk 63 uit te breiden. De locatie gelegen op de Vorstengrafdonk 63 wordt gebruikt voor hoofdzakelijk het samenstellen van (cadeau)verpakkingen en advent kalenders. Vetipak ontvangt voorbewerkt karton dat enkel in elkaar moet worden gevouwen. Incidenteel wordt hiervoor een kleine hoeveelheid lijm gebruikt. Het voorbewerkt karton wordt elders geproduceerd. Het vouwen van de verpakking vormt de laatste stap in het productieproces. De verpakkingen worden gevuld met enkele producten en gedistribueerd. Dit proces is handmatig. Vetipak doet hiermee voornamelijk inpakwerkzaamheden. De werkzaamheden worden uitgevoerd door middel van productielijnen met een lopende band, waaraan de werknemers staan opgesteld.

Vetipak wil de productie uitbreiden en de benodigdheden voor de productie voor langere tijd kunnen opslaan. Op dit moment worden alleen kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen en ongevaarlijke stoffen verwerkt. In de voorgenomen situatie nemen de hoeveelheden toe en worden de stoffen opgeslagen in een daarvoor bestemde opslagvoorziening. Er zal worden gewerkt met een aantal weken voorraad waardoor de vervoersbewegingen beperkt blijven. Wel is er een toename tot circa 30 vrachtwagens over enkele jaren. De ADR 2.2 producten

worden opgeslagen in de algemene opslagvoorzieningen met een maximale hoeveelheid van 450 ton. De PGS-15 voorziening, 599 m² groot, wordt gebruikt voor de opslag van maximaal 300 ton aan gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen zullen bestaan uit ADR 2.1, ADR 3 en ADR 9 al dan niet met aanvullende gevaareigenschappen. De aanvullende gevaareigenschappen bestaan niet uit andere klassen dan aangevraagd. Er is dus geen sprake van bijvoorbeeld toxische stoffen of andere ADR klassen dan 2.1/2.2, 3 of 9.

In totaal wordt maximaal 300 ton aan gevaarlijke stoffen opgeslagen en per ADR klasse maximaal de volgende hoeveelheden, eventueel aangevuld met ongevaarlijke stoffen:

- ADR 2.1: 75 ton
- ADR 3: 250 ton
- ADR 9: 50 ton

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Activiteiten aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Handelingen in strijd met ruimtelijke regels
- Oprichten en in werking hebben van een inrichting.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7146035, d.d. 22 juli 2022;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu inclusief ruimtelijke onderbouwing, documentnr. R01-2021114-Vetipak-aanvraag omgevingsvergunning-juli2022-v02, d.d.21 juli 2022;
- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling., documentnr. R01-2021114-Vetipak-m.e.r. aanmeldnotitie-mrt2022-v01, d.d. 24 maart 2022;
- Plattegrond nieuw, projectnr. INDU220117, status definitief, d.d. 8 maart 2022;
- Plattegrond bestaand, d.d. 8 maart 2022;
- Tekening doorsneden nieuw, d.d. 8 maart 2022;
- Tekening doorsneden bestaand, d.d. 8 maart 2022;
- Tekening aanzichten bestaand, d.d. 8 maart 2022;
- Tekening aanzichten nieuw, d.d. 8 maart 2022;
- Riolerings-tekening, d.d. 21 juni 2007;
- Stikstofdepositieonderzoek, versie concept 01, d.d. 10 februari 2022;
- Verkennend bodemonderzoek, d.d. 29 mei 2020;
- NRB toetsing, d.d. 24 maart 2022;
- Akoestisch onderzoek, projectnr. 22-08870.R01.V01, d.d. 11 maart 2022;

- Notitie luchtkwaliteit, versie concept 01, d.d. 10 februari 2022;
- Gegevens Geomilieu Vetipak stationair draaien, d.d. 5 juli 2022;
- Gegevens Geomilieu Vetipak stookinstallaties, d.d. 5 juli 2022;
- PGS 15 checklist, d.d. 4 juli 2022;
- Uitgangspuntendocument "VBB-systemen" Blusgasinstallatie CO2, ref. 21.60GBI, versie 1.1, d.d. 15 juli 2022;
- Nota van Aanvullingen sprinklerinstallatie opslag ADR stoffen, 21.60NVA-2, versie 1.1, d.d. 14 juli 2022;
- Toetsing BRZO 2015 drempelwaarden, projectnr. 2021-114, d.d. 23 maart 2022;
- Brief omgevingsdialoog, d.d. 9 maart 2022;
- Uitnodiging omgevingsdialoog, d.d. 9 maart 2022;
- Notitie omgevingsdialoog, d.d. 7 april 2022;
- Omgevingsdialoog Vetipak, d.d. 28 maart 2022;
- Memo Bouwkundige aanpassing, d.d. 8 maart 2022.

Aangevuld met de volgende onderdelen eventueel ter vervanging van hiervoor genoemde onderdelen:

- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu inclusief ruimtelijke onderbouwing Vetipak Personal Care B.V., documentnr. R01-2021114-Vetipak-aanvraag omgevingsvergunning-dec2022-v04, d.d. 9 december 2022;
- Wijze van verwerking van de aanvulling, niet gedateerd;
- NRB toetsing, d.d. 9 december 2022;
- UitgangsPuntenDocument "VBB-systemen" Blusgasinstallatie (CO2), versie 1.2. d.d. 1 november 2022;
- Beoordelingsrapport UPD, d.d. 1 november 2022;
- Plattegrond brandveiligheid, d.d. 17 oktober 2022;
- Inspectierapport basisontwerp Sprinklerinstallatie, d.d. 2 november 2022;
- Plattegronden begane grond en verdieping, projectnr. 12684-01, tekeningnrs. B.01+ B.02, d.d. 8 december 2022;
- PGS 15 checklist, projectnummer 2021-114, d.d. 20 oktober 2022;
- Basisdocument brandbeveiliging Sprinklerinstallatie, d.d. 21 maart 2007;
- Nota van aanvulling Sprinklerinstallatie opslag ADR stoffen, definitieve versie 1.1, d.d. 14 juli 2022;
- AERIUS projectberekening, kenmerk S4uRmTeqcisf, d.d. 11 oktober 2022;
- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling., documentnr. R01-2021114-Vetipak-m.e.r. aanmeldnotitie-dec2022-v02, d.d. 13 december 2022;
- Bouwtekeningen ingediend op 9 december 2022 en constructieve gegevens ingediend op 12 december 2022.

De AERIUS berekening is vervangen door de versie van 22 maart 2023.

Beschrijving inrichting

De activiteiten van de inrichting bestaan uit het samenstellen van producten in (cadeau)verpakkingen, waarvoor een opslagvoorziening voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een opslagcapaciteit van 300 ton is benodigd. Vanwege het realiseren van deze opslagvoorziening, is sprake van het oprichten van een risicovolle inrichting in de zin van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.1 onder c	Op- en overslaan van cosmetische producten
4.4 onder j 1 en 2	opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een capaciteit van meer dan 10.000 kg

Op grond van categorie 4.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Omdat de inrichting valt onder het Bevi is tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, onder a, van het Bor.

Vigerende vergunningen

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden is op 24 maart 2022 een melding Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) geregistreerd onder kenmerk W 1010046.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk-Oss-2013 geldt. Het project ligt op gronden met de enkelbestemming bedrijven I en gebiedsaanduiding wijzigingsgebied Bevi. Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven t/m de categorie 4.2 van de milieuzoneringslijst.

Voor gronden met de aanduiding Wijzigingsgebied Bevi zijn burgemeester en wethouders op grond van artikel 16.7 bevoegd het plan te wijzigen door aan de gronden ter plaatse van de aanduiding '[wetgevingszone - wijzigingsgebied bevi](#)' de aanduiding '[veiligheidszone - bevi](#)' toe te kennen en zodoende op deze gronden de bouw en exploitatie van risicovolle inrichtingen mogelijk te maken, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden.

De aanvraag heeft tevens betrekking op deze wijziging.

Voorbereiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor bouwen aan artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, handelingen in strijd met ruimtelijke regels aan artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en milieurelevante verandering van een inrichting aan artikel 2.1 lid 1 onder e (1° oprichten van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Aanvullende gegevens

Omdat de aanvraag naar onze mening niet volledig was, hebben wij bij brief van 12 oktober 2022 om aanvullende gegevens verzocht. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 november 2022. Bij brief van 6 december 2022 hebben wij de aanvrager er op gewezen dat niet alle gevraagde gegevens waren aangeleverd. Op 9 respectievelijk 12 december 2022 hebben wij de aanvullingen ontvangen. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 61 dagen. Deze aanvullende gegevens maken deel uit van de vergunningaanvraag.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve

uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Het Wabo-project leidt op zichzelf niet tot een stikstofdepositie ($\leq 0,00$ mol/ha/jr) op Natura 2000-gebieden. Dit is middels de AERIUS-calculator berekening met AERIUS projectberekening, d.d. 22 maart 2023 aangetoond.

Er is tevens geen sprake van andere effecten op Natura 2000-gebieden. Hierdoor is geen sprake van een activiteit met significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Er is daarom geen toestemming in het kader van de Wnb benodigd.

Ter inzage legging

Tussen 19 januari en 1 maart 2023 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in §2.5 Wabo, alsmede §6.1 en §6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het adviesteam Architectuur voorgelegd. Het project is op 30 mei 2022 in de vergadering van het Adviesteam Architectuur aan de orde geweest. Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen:

Adviesteam Architectuur: Het project voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Daarnaast is in artikel 12, derde lid van het Bevi bepaald dat voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid van het Bevi, het bestuur van de veiligheidsregio waarin de inrichting ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid wordt gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Hiertoe hebben wij de aanvraag ter advies aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord gezonden. Zij hebben vervolgens advies uitgebracht. Wij behandelen deze adviezen in hoofdstuk 3 en 10.

Een afschrift van de ontwerpbeschikking is toegezonden aan Veiligheidsregio Brabant-Noord, Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord Brabant en Inspectie Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Naar aanleiding hiervan zijn geen (aanvullende) adviezen of zienswijzen ontvangen.

BIJLAGE II VOORSCHRIFTEN

A. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en watergebruik;
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 Goedkeuring plannen

- 1.6.1 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een rapport ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit rapport binnen 4 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, naar bevoegd gezag zijn gezonden.
- 1.6.2 De inrichting moet binnen 8 weken nadat het rapport is ingediend of zoveel eerder als bevoegd gezag het rapport heeft goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde rapport in werking zijn.
- 1.6.3 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het rapport aanwezig zijn.
- 1.6.4 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. kunststof;
 - c. gevaarlijke afvalstoffen;
 - d. Overige bedrijfsafvalstoffen

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.4 Van de hieronder vermelde (gevaarlijke) afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabel opgeslagen worden.

Afvalstof	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton)
Papier en karton	200101	5
kunststoffen	200239	5 + 12,1 m ³ (hard plastic)
Overig bedrijfsafval (niet gevaarlijk)	200301	3 + 0,075 (afgekeurde producten)
Gevaarlijk afval (KGA)	diverse	0,015

2.2.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3. GELUID

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
007_A zbp 07	26	19	18
105_A Graafsebaan 7	27	22	19
T01_A Beoordelingspunt 50 m oost	45	31	29
T02_A Beoordelingspunt 50 m zuid	41	36	36
T03_A Beoordelingspunt 50 m west	42	34	32

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening figuur 1 van het akoestisch onderzoek, projectnr. 22-08870.R01.V01, d.d. 11 maart 2022.

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 3.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
104_A Graafsebaan 9	42	32	32

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening Figuur 1 Akoestisch onderzoek, projectnr. 22-08870.R01.V01, d.d. 11 maart 2022.

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

4. BODEM

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van de in de bijlage NRB toetsing d.d. 7 november 2022 beschreven bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Beheermaatregelen

- 4.2.1 Binnen 4 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen ter instemming aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - d. waaruit het onderhoud bestaat;
 - e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.3 Bodemonderzoek

Nulsituatieonderzoek

- 4.3.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen vier maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Eindonderzoek

- 4.3.2 Binnen vier maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 4.3.3 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.3.4 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschrift 4.3.2 , blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in:
- a. voorschrift 4.3.1;
- Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 5.1.1 In de inrichting mag maximaal 760 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. In onderstaande tabel zijn de locaties met daarin de maximaal aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen aangegeven:

Tabel 5.1

ADR-klasse	PGS 15 opslag	Expeditie (tijdelijke opslag)	Opslagloods Algemeen
ADR 2.1	75 ton	10 ton	450 ton
ADR 3	250 ton		
ADR 9	50 ton		
ADR 2.2			
Totaal per opslag	300 ton	10 ton	450 ton

5.2 Opslagvoorziening groter dan 10.000 KG (PGS 15 opslag)

- 5.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in PGS 15 opslag die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15, moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2021:
- 3.1.1, 3.1.5, 3.2.2, 3.2.6, 3.2.7 tot en met 3.2.10, 3.4.1 tot en met 3.4.12, 3.7.1 tot en met 3.7.8, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1 tot en met 3.13.3, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.15.2, 3.16.1, 3.17.1 tot en met 3.17.3, 3.18.1, 3.19.1 tot en met 3.19.5;
 - 4.2.1, 4.2.2, 4.3.1, 4.4.1, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.4, 4.6.1, 4.6.2, 4.7.1, 4.8.1, 4.8.7, 4.8.8, 4.8.9, 4.8.10, 4.8.11, 4.9.1, 4.9.2.
- 5.2.2 De opslagvoorziening PGS15 opslag dient in verband met de opslag van gevaarlijke stoffen te zijn voorzien van een werkend Vastopgesteld Brandbeheersings- en blussysteem (VBB-systeem) overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde stukken, waarbij in het ontwerp en gebruik aanvullend rekening gehouden dient te worden met het beheersen van een brand van in de opslagvoorziening aanwezige gevaarlijke stoffen.

(NB. De blusgasinstallatie is enkel een milieumaatregel bij opslagvoorziening PGS15 opslag en niet in het geval van overige opslagvoorzieningen (aldaar is een sprinklerinstallatie voorzien als maatregel in het kader van het Bouwbesluit2012). Als zodanig kunnen/mogen enkel m.b.t. de in opslagvoorziening PGS15 opslag betreffende voorziening voorschriften worden gesteld ter voorkoming/beperking van mogelijkerwijs nadelige milieugevolgen.)

- 5.2.3 Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD).
- 5.2.4 Voordat het UPD, Nota van Aanvullingen (NvA) of Addendum's, ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingssystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD moet vergezeld gaan met het beoordelingsrapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling.
- 5.2.5 De inspectie moet uitgevoerd worden op basis CCV Inspectieschema Brandbeveiliging – Inspectie basisontwerp brandbeveiligingssysteem (VBB-BMI-OAI-RBI) op basis van afgeleide doelstellingen.

5.3 Opslag van spuitbussen (PGS 15 opslag)

- 5.3.1 De opslag van spuitbussen (ADR-klasse 2.1) vindt plaats met andere ADR geclassificeerde stoffen in "PGS 15 opslag" volgens de voorschriften van paragraaf 5.2. In aanvulling moet de opslag van spuitbussen in deze ruimte voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2021:
- 7.3.1, 7.3.2, 7.3.4, 7.3.5, 7.5.1 en 7.5.2.

5.4 Tijdelijke opslag verpakte gevaarlijke stoffen maximaal 10 ton (expeditie)

- 5.4.1 De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2021 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2021:
- 5.4.1 tot en met 5.4.8, 5.5.1 tot en met 5.5.4.
- 5.4.2 De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen ter plaatse van de expeditie moet op minimaal 2 meter afstand plaatsvinden van het opslagvak voor spuitbussen die vallen onder de ADR-klasse 2.2. Deze afstand dient op de vloer gemarkeerd te zijn.

- 5.4.3 Binnenkomende pallets met uitsluitend ADR klasse 2.1 en ADR klasse 3 stoffen in verpakking dienen direct (binnen 1 uur) verplaatst te worden naar de opslagvoorziening PGS15 opslag.

5.5 Opslag spuitbussen ADR klasse 2.2

- 5.5.1 Opslag van spuitbussen in ADR klasse 2.2, inclusief LQ, dient plaats te vinden binnen het gaaswerk van de Opslagloods Algemeen. (N.B. Werkvoorraad in de productie en gereed product in de expeditie is hiervan uitgesloten.)

5.6 Bewaking Brzo drempel

- 5.6.1 Het totaal aan (tijdelijk) opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de inrichting mag de individuele lage drempelwaarden van Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 (Seveso III richtlijn) niet overschrijden, als ook een overschrijding volgens de sommatieregel lagedrempelinrichtingen (som groter of gelijk aan 1), zoals bedoeld onder aantekening 4 van deze zelfde Bijlage I van de richtlijn, is niet toegestaan.
- 5.6.2 Binnen de inrichting moet een bewakingssysteem in werking zijn waarmee wordt gewaarborgd dat de lage drempelwaarden als bedoeld in voorschrift 5.6.1 niet kan worden overschreden. Hierbij dienen ook de aantekeningen behorende bij Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 in acht te worden genomen (w.o. de sommatieregeling).
- 5.6.3 De opzet van het bewakingssysteem moet voordat de PGS 15 opslag in gebruik wordt genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 5.6.4 Op verzoek van het bevoegd gezag dient inzage in het functioneren van het bewakingssysteem te kunnen worden gegeven met een weergave van de actuele hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting en de toetsing aan de lage drempelwaarden, respectievelijk de toetsing volgens de sommatieregeling, zoals genoemd in voorschrift 5.6.1.

B. VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

1. BOUWEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2 Meldingsplicht

1.2.1

De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

BIJLAGE III OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1. Vormvrije mer-beoordeling

1.1 Toetsingskader

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r., onderdeel D, 25.1.

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

1.2 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Overwegingen

In de aanmeldingsnotitie zijn de kenmerken van het project voldoende beschreven.

De aard en omvang van de voorgenomen veranderingen zullen niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

1.3 Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn,
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Overwegingen

De inrichting ligt op het industrieterrein Vorstengrafdonk.

In de omgeving van de inrichting liggen de volgende Natura 2000-gebieden:

- Rijntakken (ca. 15 km);
- Vlijmens ven, Moerputten & Bossche broek (ca. 18 km);
- St. Jansberg (ca. 23 km).

De bronnen voor emissie van stikstof zijn stookinstallatie en verkeersbewegingen.

Met de aangegeven verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens is met AERIUS Calculator versie 2022 een berekening gemaakt van de beoogde situatie. Daaruit

blijkt dat er geen depositie zal plaatsvinden van meer dan 0,00 kg N/ha/j op voor stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden.

Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

1.4 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

In de aanmeldingsnotitie zijn de soort en kenmerken van het potentiële effect voldoende beschreven. De aard en omvang van de voorgenomen veranderingen zullen niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2. Bouwen

2.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Vorstengrafdonk" is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij de aangevraagde activiteit in lijn is met de in "Bedrijventerrein Vorstengrafdonk" opgenomen regels inzake afwijking.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de beoordeling van deelactiviteit "Handelen in strijd met ruimtelijke regels" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van deelactiviteit "Handelen in strijd met ruimtelijke regels" van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. Handelingen in strijd met regels ruimtelijke ordening

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing

Vetipak is gelegen binnen het bestemmingsplan "Bedrijventerrein – Vorstengrafdonk" (NL.IMRO.0828.BPvorstngrfdnk2013-VG01, vastgesteld d.d. 6 februari 2014). Op de percelen waar Vetipak gehuisvest is, is de bestemming "bedrijf – 1" van toepassing met functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2. Dit betekent dat uitsluitend bedrijven in de categorieën 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 zijn toegestaan. Aan deze eis wordt voldaan, aangezien sprake is van milieucategorie 3.2.

In artikel 3.1 onder a. sub 5 van het bestemmingsplan zijn met betrekking tot externe veiligheid de voorwaarden gesteld: "risicovolle inrichtingen uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – bevi' voor zover de feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 binnen de grenzen van de betreffende inrichting of over de openbare infrastructuur ligt."

Geconstateerd wordt dat het bedrijf niet gevestigd is binnen een gebied met een aanduiding 'veiligheidszone – bevi'.

De uitbreiding van Vetipak zal plaatsvinden en wordt opgericht op een perceel waarop de aanduiding "wetgevingszone – wijzigingsgebied Bevi" van toepassing is. Op grond van artikel 16.7 van het bestemmingsplan kan van dit wijzigingsgebied gebruik worden gemaakt onder de volgende voorwaarden:

Artikel 16.7 wetgevingszone – wijzigingsgebied bevi

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door aan de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied bevi' de aanduiding 'veiligheidszone – bevi' toe te kennen en zodoende op deze gronden de bouw en exploitatie van risicovolle inrichtingen mogelijk te maken, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

1. de wijziging geen onevenredige belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven;
2. er geen milieuhygiënische bezwaren bestaan tegen de wijziging;

3. de feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10⁻⁶ binnen het bouwperceel van de betreffende inrichting ligt;
4. er een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting;
5. uit onderzoek is gebleken dat de cumulatie van risico's als gevolg van nieuwvestiging van een risicovolle inrichting en de binnen het plangebied aanwezige aardgastransportleidingen aanvaardbaar is.

Naar aanleiding van deze voorwaarden onze volgende reactie:

1. De wijziging levert geen onevenredige belemmeringen op voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven en hun percelen. Vetipak is een categoriale inrichting conform het Bevi. Uit toetsing aan tabel 3 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) blijkt dat voor de opslagvoorziening met een omvang van 599 m² met een automatische gasblusinstallatie een PR 10⁻⁶ contour gehanteerd dient te worden van 20 meter, gemeten vanaf de buitenzijde van de opslagvoorziening. De buitenzijde van de opslagvoorziening is op minimaal 30 meter van de inrichtingsgrens van Vetipak gelegen. Hierdoor blijft het plaatsgebonden risico binnen de grenzen van het perceel van Vetipak.
Voor het invloedsgebied kan volgens tabel 2 van bijlage 2 van het Revi een invloedsgebied worden bepaald van 90 meter, gebaseerd op een opslagvoorziening met een oppervlak 300-600 m², beschermingsniveau 1 en een gasblusinstallatie. Bij toetsing aan de kengetallen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico blijkt dat geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Uit de aanvraag blijkt dat binnen het invloedsgebied ca. 20 personen per hectare aanwezig kunnen zijn. Dat is minder dan de toegestane maximale persoonsdichtheid van 55 personen per hectare zoals opgenomen in hoofdstuk 17 van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Het invloedsgebied geeft geen directe belemmering zoals de PR 10⁻⁶ contour, maar het invloedsgebied betekent wel dat deze moet worden verantwoord.
2. Vanuit externe veiligheid zijn er geen milieuhygiënische bezwaren. De relevante milieuonderwerpen zijn onderzocht in de vergunningsaanvraag. Hieruit blijkt dat er geen onaanvaardbare situatie wordt gecreëerd door het toelaten van Vetipak.
3. De afstand van de buitenmuur van de PGS15 opslagvoorziening tot aan de grens van het perceel bedraagt circa 30 meter. Bij het vaststellen van de PR10⁻⁶ contour is een afstand bepaald van 20 meter. Hiermee wordt voldaan aan de eis van de planregels op dit punt.
4. Een groepsverantwoording volgens artikel 13 van het Bevi is opgenomen. Artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft een opsomming van de punten die hierin moeten worden beschreven.

Hieronder staan de punten opgesomd:

- a. de aanwezigheid en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voor zover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;
- b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;
- e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo;
- f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting;
- i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Ad a. Dichtheid van personen in het invloedsgebied

Voor het invloedsgebied is de afstand van 90 meter rondom de voorziening afgeleid van de standaard afstanden uit de Revi. Door middel van het hanteren van de kengetallen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico is de personendichtheid afgeleid. Het totale oppervlakte van het werkgebied (het gebied tussen de PR 10^{-6} en buitenrand invloedsgebied)

is 31.190 m². Binnen dit gebied zijn ca. 60 personen aanwezig die het groepsrisico bepalen. Dit leidt tot een populatiedichtheid van 20 personen per hectare.

Ad b. Bepaling groepsrisico

Op grond van tabel 17.1 van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn binnen het gebied tussen de PR10⁻⁶ en de buitenrand van het invloedsgebied maximaal 55 personen per hectare toe staan. Met 20 personen per hectare wordt voldaan aan de gestelde eis. Er is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Ad c en d. Maatregelen beperking groepsrisico

Bij de risicobepaling binnen het invloedsgebied is uitgegaan van een worst-case benadering, waarbij geconstateerd is dat sprake is van een beheersbare situatie. In feite volstaat het voldoen aan de relevante voorschriften van de richtlijn PGS15:2016 (Best beschikbare techniek).

Ad e. Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting te verlenen omgevingsvergunning

De zelfredzaamheid is door de Veiligheidsregio als goed beoordeeld (16 mei 2022). Het stellen van maatregelen ter beperking van het groepsrisico wordt niet noodzakelijk geacht.

Ad f. De voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Vetipak heeft onderzocht of een andere locatie voor de beoogde activiteiten een betere optie zou vormen. Op de Vorstengrafdonk is de personendichtheid beperkt en zijn al risicobronnen gelegen. Op een andere plek zou Vetipak een groter risico kunnen vormen.

Het bestemmingsplan van het industrieterrein en de directe omgeving van Vetipak, bestemd de gronden als industrie, met een categorie vanaf 3.1. Dit maakt vestiging van grote kantoorpanden, kwetsbare objecten en algeheel objecten met een hoge personendichtheid onwaarschijnlijk. Door deze bestemming is een significante toename van het Groepsrisico door ontwikkelingen in de omgeving niet mogelijk. Vetipak verwacht voorts geen ontwikkelingen in de toekomst te realiseren die het groepsrisico zullen laten toenemen.

Ad g. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in de inrichting.

De Veiligheidsregio heeft de bereikbaarheid en bluswatervoorziening rondom het plangebied als voldoende beoordeeld (beoordeling d.d. 16 mei 2022).

Opgemerkt wordt echter door de Veiligheidsregio dat een fakkelbrand, die ontstaat bij een buisleiding (nabij gelegen hoge druk aardgasleidingen), kan leiden tot brandoverslag naar het pand van Vetipak met o.a. de aanwezige PGS15 kluis. Indien de hittestraling op de ontvangende gevel groter is dan 15 kW/m^2 brandoverslag wordt er vanuit gegaan dat brandoverslag plaats vindt. De hittestraling niveaus bij een fakkelbrand zijn vele malen hoger. Voor vier van de zes leidingen geldt dat bij een fakkelbrand binnen een afstand van 450 tot 580 meter het stralingsniveau van 15 kW/m^2 wordt overschreden. Hierbij geldt: kleinere afstand > hoger stralingsniveau. Voor twee leidingen geldt een afstand van ca 40 resp. 60 meter.

De brandweer is als gevolg van de hoge hittestralingen niet in staat om handelend op te treden en moet wachten totdat de Gasunie de leiding heeft afgesloten waarna de fakkelbrand dooft. Na het doven van de fakkel kan met het bestrijden van secundaire branden worden begonnen.

Zoals in het kader van het bestemmingsplan al is vast gesteld, is het risico op een fakkelbrand bijzonder klein. De gasleidingen liggen diep onder de grond, de leidingloop is gemarkeerd. De leidingen liggen binnen een belemmeringenstrook. Binnen deze strook mogen alleen (graaf)werkzaamheden plaatsvinden na het verlenen van een vergunning door het college van B&W waarbij de leidingbeheerder gevraagd wordt hierover te adviseren.

Ad h. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Zoals beschreven in de huidige verantwoording van het groepsrisico, behorende bij het bestemmingsplan, worden kwetsbare groepen uitgesloten. Iedereen in het plangebied is dus in staat te vluchten als dit noodzakelijk is. Het maatgevende scenario voor Vetipak is brand waarbij chemische stoffen vrijkomen. Hiervoor is het handelingsperspectief schuilen in gebouwen.

Daarnaast wordt er volgens de toelichting op het bestemmingsplan gestuurd op de personendichtheid. Op dit moment zijn vrijwel geen mensen aanwezig in het invloedsgebied. De personendichtheid zal laag blijven waardoor weinig mensen aanwezig zijn in het invloedsgebied. Al deze mensen zijn zelfredzaam en zijn of kunnen naar binnen vluchten. Hiermee is er sprake van een hoge mate van zelfredzaamheid.

5. Beoordeling cumulatie van risico's vanwege vestiging van een risicovolle inrichting en de binnen het plangebied aanwezige aanwezige aardgastransportleidingen.

Vetipak is gelegen tussen twee leidingstraten met hogedruk aardgasleidingen, en is daarmee gelegen binnen de 100% letaliteitszone van deze leidingen.

Een scenario van een brandsituatie bij Vetipak zal niet leiden tot een warmteaanstraling

van de dichtstbijgelegen aardgasleiding (A-526), gelegen op een afstand van circa 18 meter, vanwege de diepteligging van de leidingen.

Een fakkelbrand die ontstaat bij een buisleiding zorgt wel voor aanstraling aan het gebouw van Vetipak. De kans op een fakkelbrand is echter erg klein. Gezien de kleine kans is dit aanvaardbaar. Daarnaast worden weinig personen aan de reeds aanwezige hoeveelheid aan personeel binnen Vetipak bijgevoegd, waardoor het raadzaam is in te zetten op het optimaliseren van de mate van zelfredzaamheid.

De Veiligheidsregio adviseert in haar advies d.d. 16 mei 2022, kenmerk 2022-002243, bij het betrokken geraken van de PGS15 opslag van Vetipak vanwege het ontstaan van een fakkelbrand ter plaatse van de nabij gelegen buisleidingen, in te zetten op het vermijden van blootstelling aan giftige stoffen in de rook of het beperken van het risico op letsel door bijvoorbeeld het schuilen mogelijk te maken.

In de oorspronkelijk bij de bestemmingsplantoelichting gevoegde CAROLA berekening blijkt dat het groepsrisico voor de hogedruk aardgasleidingen niet toeneemt vanwege de beoogde situatie/geprojecteerde ontwikkelingen op het bedrijventerrein. Tevens geldt voor alle buisleidingen dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt. Als gevolg van de realisatie van de uitbreiding van de opslagvoorziening bij Vetipak is geen sprake van een relevante toename van het groepsrisico.

Hiermee wordt voldaan aan gestelde voorwaarde.

Aan alle bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. De vestiging van Vetipak kan plaatsvinden door het wijzigen van het bestemmingsplan.

3.3 Verantwoording groepsrisico (GR) volgens beleidsvisie

Het GR moet volgens de beleidsvisie van de gemeente Oss verantwoord worden voor de vestiging van het bedrijf. Vetipak moet worden gezien als beperkt kwetsbaar object. Dit betekent ook dat in het kader van het besluit externe veiligheid buisleidingen¹ en het besluit externe veiligheid inrichtingen² het groepsrisico moet worden verantwoord. De verantwoording in dit kader kan echter achterwege blijven omdat deze heeft plaats gevonden in het kader van een eerdere integrale herziening van het bestemmingsplan³.

In de beleidsvisie EV van de gemeente Oss is het planologisch kader "hoge druk aardgasleidingen binnen de 100% -en tussen de 100% en 1% letaliteitscontour" opgenomen

¹ Bevb artikel 11 lid 4

² Bevi artikel 13

³ Externe veiligheid Vorstengrafdonk Verantwoording groepsrisico t.b.v. integrale herziening BP Vorstengrafdonk, Oranjewoud Maart 2013

i.r.t. het vestigen van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van hoge druk aardgasleidingen.

Conform dit beleid dient een verantwoording zwaarte 2 te worden afgelegd.

Voor deze verantwoording geldt dat de noodzaak van een ontwikkeling niet hoeft te worden aangetoond.

De zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid moeten als goed worden beoordeeld; maatregelen moeten in beschouwing worden genomen en er dient aandacht aan organisatorische- en communicatiemaatregelen te worden besteed. Bovenstaande geldt ook voor het planologisch kader "kwetsbaarheid" op bedrijventerreinen. Indien een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied doch buiten de PR 10^{-6} contour ligt geldt eveneens verantwoording zwaarte 2. De veiligheidsregio is daarom op de onderdelen bestrijdbaarheid, bereikbaarheid en zelfredzaam ingegaan:

Zelfredzaamheid

Aangenomen mag worden dat binnen de inrichting aanwezige personen fysiek en mentaal in staat is op de juiste manier op een dreiging te reageren (= vluchten van de fakkelbrand af). Dit laat onverlet dat als gevolg van de hoge hittestraling letaal letsel te verwachten is. Via de Vorstengrafdonk kan men afstand van de incidentlocatie nemen.

De zelfredzaamheid wordt als **goed** beoordeeld.

Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid

De bestrijdbaarheid van een fakkelbrand is per definitie slecht. De brandweer kan pas optreden bij stalingniveaus van $< 4\text{kW/m}^2$ of nadat de fakkel is gedoofd. Tot dat moment zijn personen aanwezig binnen het invloedsgebied van de fakkel op zich zelf aangewezen. De bereikbaarheid en bluswatervoorziening rondom het plangebied worden als **voldoende** beoordeeld.

Uit de beschrijving van het scenario en de beoordelingen volgt dat het beste ingezet kan worden in het optimaliseren van de mate van zelfredzaamheid.

De zelfredzaamheid kan positief worden beïnvloed door het scenario fakkelbrand van een hoge drukaardgasleiding met bijbehorend handelingsperspectief op te nemen in het bedrijfsnoodplan en dit onder de aandacht te brengen van de BHV organisatie van Vetipak. Er dient ingezet te worden op het veilig vluchten van de risicobron af. Door het gebruik maken van voorwerpen die de hittestaling tegenhouden of door het afdekken van de huid met kleding kan het risico op letsel tijdens het vluchten worden gereduceerd.

Zoals uit de beoordeling van de veiligheidsregio blijkt is de zelfredzaamheid goed en is de bereikbaarheid voldoende. De bestrijdbaarheid is slecht en daarom moet er ingezet worden op

het veilig vluchten. Het scenario fakkelbrand dient opgenomen te worden in het bedrijfsnoodplan.

Geconcludeerd is dat voldaan wordt aan de voorwaarden voor het bestemmingsplan. Het GR is verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht.

4. Milieurelevante verandering van een inrichting

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het <<oprichten / veranderen of veranderen van de werking / het in werking hebben>> van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo.

4.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: Lozen van hemelwater en huishoudelijk afvalwater, het opslaan van goederen en dieselolie.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5. Beste beschikbare technieken

5.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

5.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor: NRB 2012, PGS15: 2016 versie 1.0 september 2016

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur: Handreiking meten en rekenen industrielawaai.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken: In aanvulling op het referentiedocument PGS15: 2016 hebben wij ook de opvolger hiervan PGS15: 2021 versie 1.0 augustus 2021 betrokken. Het gaat hier om een PGS-NS (nieuwe stijl) die tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet de status van interim heeft. Voor deze interimfase is door de Programmaraad PGS een toepassingsdocument opgesteld waarin de voordelen zijn opgenomen voor de toepassing van de PGS-NS in de fase tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet indien mogelijk. In nieuwe situaties, zoals in deze aanvraag het geval is, is dit toepasbaar en zijn er voordelen voor bedrijf en bevoegd gezag.

5.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6. Afvalstoffen

6.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- papier en karton;
- kunststof;
- overig bedrijfsafval;
- gevaarlijke afvalstoffen.

Gezien het feit dat uit de aanvraag blijkt dat afvalstoffen in beperkte mate vrijkomen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting geen afvalstoffen vrijkomen waarvan in paragraaf B.3.5.2 (tabel 2) van het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

Afvalstof	Euralcode	Jaarlijkse hoeveelheid (ton)
Papier en karton	200101	170
kunststoffen	200239	12
Overig bedrijfsafval (niet gevaarlijk)	200301	7
Gevaarlijke afvalstoffen	diverse	0,075

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor deze afvalstoffen.

7. Afvalwater en waterbesparing

7.1 Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten: Schoon hemelwater afkomstig van daken en terrein; Hemelwater afkomstig uit de laadkuil; Afvalwater van huishoudelijke aard.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater voldoen hieraan.

7.2 Beoordeling en conclusie afvalwater

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

7.3 Waterbesparing

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Er wordt alleen drinkwater gebruikt voor sanitaire en huishoudelijke doeleinden. Het totale drinkwaterverbruik binnen de inrichting is hierdoor beperkt en bedraagt ver beneden het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing van meer dan 5000 m³ op jaarbasis.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

8. Bodem

8.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten: Lozen van hemelwater en huishoudelijk afvalwater, losse dieseltank en het opslaan van (gekoelde) goederen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- (tijdelijke) opslag en handeling van bodembedreigende en verpakte gevaarlijke stoffen;
- Sprinklerinstallatie: pomp en geïntegreerde opslag diesel;
- Acculaadruimte.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

8.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld, maar we hebben wel hierbij aangesloten.

8.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- (tijdelijke) opslag en handeling van bodembedreigende goederen en verpakte gevaarlijke stoffen

- Sprinklerinstallatie: pomp en opslag diesel
- Acculaadruimte.

8.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

8.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn, zoals in de aanvraag staat vermeld, in het kader van eerder in 2015 en 2021 ingediende meldingen Activiteitenbesluit, verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd. Wij hebben beoordeeld dat deze onderzoeken niet aan bovenstaande criteria voldoen en niet als het hierboven bedoelde nulsituatieonderzoek kunnen dienen. Voor het alsnog uitvoeren van een onderzoek om de nulsituatie van de bodem voldoende vast te leggen zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

8.6 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

9. Energie

9.1 ENERGIE relevante inrichtingen, niet EED

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag, 200.000 kWh/jaar elektriciteit en 60.000 m³ aan aardgas). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Het gaat hier om een middenverbruiker.

Momenteel is een wijzigingsbesluit in voorbereiding waarmee Afdeling 2.6 Energiebesparing van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) ook rechtstreeks zal gaan werken voor een type-C inrichting zoals Vetipak. De voorpublicatie van het ontwerp tot het wijzigingsbesluit heeft op 21 november 2022 plaatsgevonden. Zie [Staatscourant 2022, 31495 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#). De bedoeling van deze wijziging is dat het Abm per 1 juli 2023 hierop wordt aangepast wanneer de Omgevingswet niet in

werking mocht treden op deze datum. Anticiperen op deze ontwikkeling van de Abm is daarom wenselijk. Gezien deze ontwikkeling is het niet nodig om aan deze vergunning nog voorschriften voor energiebesparing te verbinden.

10. Externe veiligheid

10.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen wordt de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn niet overschreden mits de voorraad van deze stoffen systematisch bewaakt. Onder voorwaarde dat dit op een adequate wijze wordt uitgevoerd is het Brzo niet van toepassing. Om dit te borgen zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

10.2 Algemeen

De aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen die in de inrichting aanwezig kunnen zijn is omschreven in hoofdstuk 2 op pagina 10 van de bijlage Aanvraag omgevingsvergunning milieu Vetipak Personal Care B.V., projectnummer 2021-114, d.d. 7 november 2022.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

10.3 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, vijfde lid van het Bevi betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat voor het PR 10^{-6} per jaar vaste afstanden gelden.

Door de gemeente Oss is beleid ten aanzien van het aspect externe veiligheid vastgelegd in het document Beleidsvisie externe veiligheid Oss (beleidsvisie) uit 2011. In dit document is door de gemeente Oss beleid vastgelegd hoe bij vergunningverlening moet worden omgegaan met risico's bij de besluitvorming. Bij de toetsing van het plaatsgebonden- en groepsrisico is hiermee rekening gehouden.

Toetsing plaatsgebonden risico

Voor de aangevraagde activiteit geldt op grond van de Revi, bijlage 1, tabel 3 een afstand van 20 meter ten opzichte van de grens van de opslagvoorziening.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt niet buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} contour komen geen kwetsbare objecten voor. In het bestemmingsplan Bedrijventerrein

Vorstengrafdonk-Oss-2013 is geborgd dat er geen kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour mogelijk zijn. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt niet buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} contour komen geen beperkte kwetsbare objecten voor. Daarmee wordt voldaan aan de richtwaarde van het Bevi en de voorwaarden van de beleidsvisie van de gemeente Oss.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Toetsing groepsrisico

Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is. De uitvoering heeft in gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio en de afdeling RO van de gemeente Oss plaatsgevonden.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

De beleidsvisie van de gemeente Oss verlangt vanwege het uitsluitend gelegen zijn van beperkt kwetsbare objecten buiten de PR 10^{-6} contour van Vetipak een verantwoording zwaarte 2. Vanwege deze indeling wordt door de gemeente de volgende aanvullende eisen aan de verantwoording van het groepsrisico gesteld:

- De zelfredzaamheid dient als goed te zijn beoordeeld;
- In het kader van bestrijdbaarheid dient aan de volgende eisen te worden voldaan:
 - er is een goede verkeerskundige ontsluiting voor hulpdiensten;
 - er wordt voldaan aan de Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid of een gelijkwaardig voorstel van de brandweer;
 - er is voldoende opvang;
 - er zijn minimaal twee vluchtroutes van de bron af;
 - kwetsbare objecten moeten aan risicoluwe zijde worden gerealiseerd;
- In relatie tot het treffen van maatregelen:
 - maatregelen moeten in beschouwing worden genomen;

- privaatrechtelijk afdwingen is niet nodig;
- aandacht voor organisatorische en communicatiemaatregelen.

Op 25 juli 2022 is aan de Veiligheidsregio BRWBN verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 22 september en 7 november 2022 is een advies van de BRWBN ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen. Voorts verwijzen wij voor de verantwoording van het groepsrisico naar hetgeen wij hierover hebben overwogen in hoofdstuk 2 van dit besluit.

10.4 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15.

Uit de aanvraag blijkt dat de (tijdelijke) opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn en de hiervoor genoemde voorwaarde zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

11. Geluid

11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door interne vervoersbewegingen en stationaire bronnen op het dak van de gebouwen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport met projectnummer 22-08870.R01.V01, d.d. 11 maart 2022.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{ar,LT}$)

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein 'Geluidzone industrielawaai Vorstengrafdonk-Oss-2013' in de gemeente Oss. De geluidzone is op 2013 vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Oss.

Het 'Zonebeheerplan Industrieterrein Vorstengrafdonk' geeft informatie over de beschikbare geluidsruimte op het bedrijventerrein Vorstengrafdonk en geeft aan hoe de geluidsruimte over de kavels verdeeld wordt. De geluidsverkaveling in het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein is gebaseerd op dit zonebeheerplan.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) die de toetsing op de zone heeft beoordeeld ontvingen wij 28 juli 2022 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de Wet geluidhinder.

Uit het rapport van het akoestisch onderzoek blijkt dat de gevraagde geluidemissie past binnen de gereserveerde geluidruimte van het bestemmingsplan.

Geconcludeerd kan worden dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

11.2 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van de uitvalsweg van het industrieterrein opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

11.3 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en de zonegrens. De geluidniveaus op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

12. Lucht

12.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die puntbronemissies naar de lucht tot gevolg hebben.

12.2 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag Luchtkwaliteitsonderzoek, d.d. 10 februari 2022 .

Op grond van artikel 5.16, eerste lid van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde

- b) er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c) de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d) het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer

12.3 Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

13. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

De aanvrager heeft om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid. De inrichting is te kenmerken als een inrichting waarbij regelmatig ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu plaats kunnen vinden. De ervaring leert dat regelmatig meldingen worden ingediend, terwijl er geen sprake is van enige significante gevolgen voor het milieu. Daarmee vormt het altijd zo spoedig mogelijk moeten melden van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf.

De inrichting heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu. Wij achten het echter van belang om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie

zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. De aanvrager heeft een beschrijving ingediend waarbij op hoofdlijnen inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingsproces is georganiseerd. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

14. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE IV BEGRIPPEN

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
PMV	Provinciale milieuverordening
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor

	elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen

	(haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
HAZOP	Hazard and Operability Analysis, ook wel storingsanalyse genoemd, is de standaardmethode voor het identificeren en evalueren van procesafwijkingen.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
IMDG-code	International Maritime Dangerous Goods Code. Internationale Handleiding voor het vervoer van gevaarlijke goederen in verpakte vorm
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15,

betrekking tot externe veiligheid)	eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, www.kiwa.nl
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
NEN-EN 12266-1	Industriële afsluiters - Beproeving van metalen afsluiters - Deel 1: Beproevingen, beproevingsprocedures en acceptatiecriteria - Verplichte eisen, april 2012.
NPR 1014: 2009 nl	Bliksembeveiliging- Leidraad bij de NEN-EN- IEC 62305, november 2009.
NFPA	National Fire Protection Association. Is een Amerikaanse organisatie die het doel heeft om de last van brand en andere gevaren te verminderen door middel van wetenschappelijk onderzoek en educatie.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
OSI	Out-of service inspection. Inspectie van opslagtanks die buiten gebruik zijn gesteld waarbij de tank wordt geopend en in- en uitwendig visueel geïnspecteerd en gemeten conform het herbeoordelingsplan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.

Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

	het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
m ³ ₀	Gashoeveelheid [m ³] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
NIBM	Niet in betekenende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
Oppervlaktebron (lucht)	Een niet gekanaliseerde bron, zonder vast emissiepunt, waaruit over een bepaald oppervlak verontreinigende stoffen in de buitenlucht worden geëmitteerd.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies