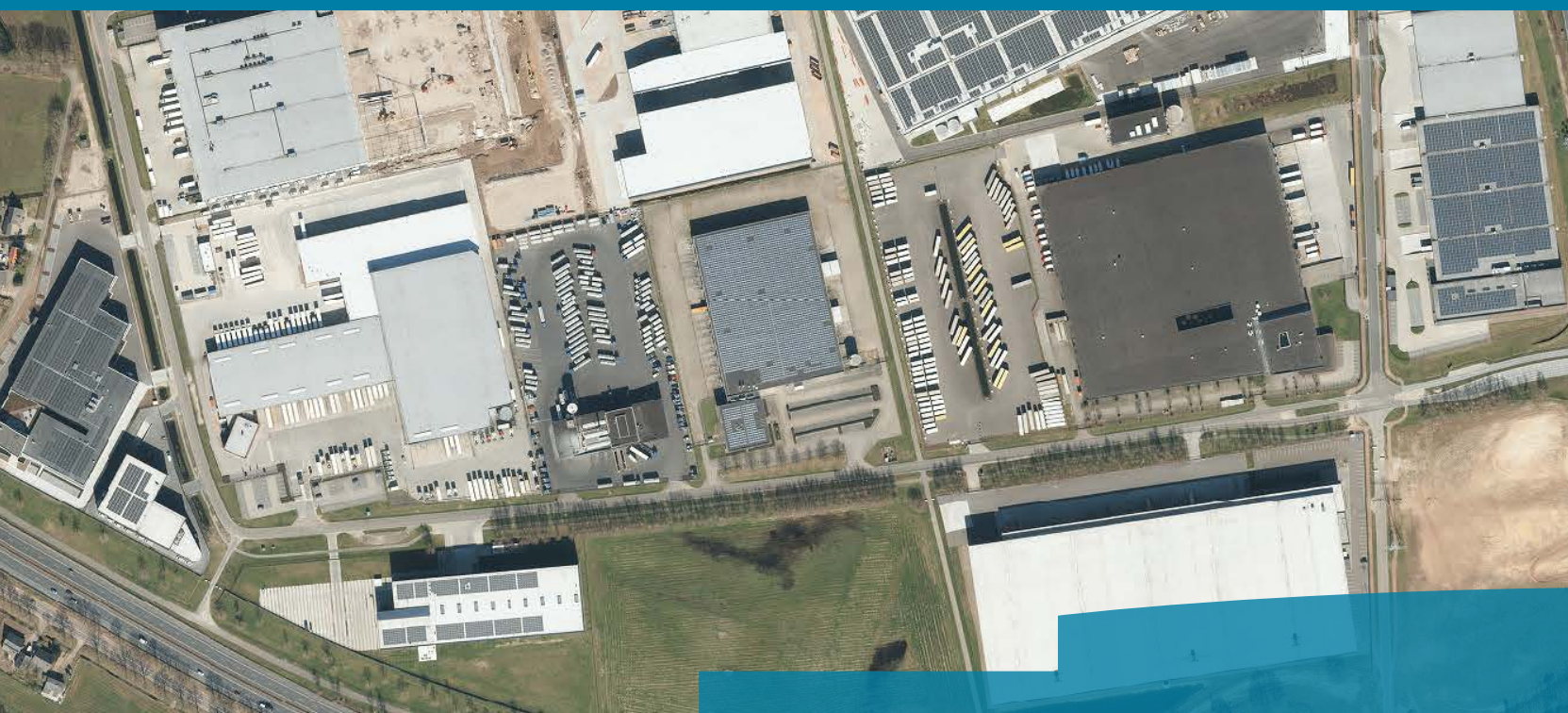


Omgevingsvergunning **Vorstengrafdonk 63 Oss**

Ruimtelijke onderbouwing





Aanvraag omgevingsvergunning Milieu Vetipak Personal Care BV

Auteur

Wessel Nienhuis, George Rutten
085 – 070 47 32
Wessel@oostkracht10.nl

09 december 2022

Projectnummer: 2021-114
Documentnummer: R01-2021114 – Vetipak – aanvraag
omgevingsvergunning – dec2022- v04
Revisie: 4

Oostkracht10
Leeuwenbrug 87a
7411 TH Deventer
oostkracht10.nl

**OOST
KRACHT
10**

Revisie	Datum	Auteur	Documentbeschrijving
1			Concept, eerste uitgave
2	21-07-22		Definitief
3	07-11-2022		Herziening na verzoek om aanvullingen oktober 2022
4	09-12-2022		Aanpassing na verzoek om aanvullingen December 2022

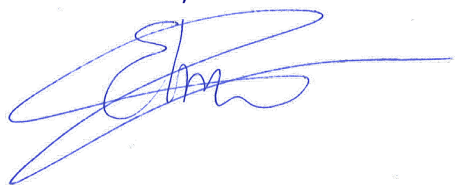
© Copyright Oostkracht10

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze ook zonder uitdrukkelijke toestemming van de uitgever.

Behoort bij besluit van burgemeester
en wethouders van de gemeente Oss.

d.d. 28 maart 2023

Namens dezen,



Drs. E. Softic.

Teamleider Vergunningen.

Inhoudsopgave

1	ALGEMENE GEGEVENS VAN DE INRICHTING.....	7
1.1	ALGEMENE GEGEVENS VAN DE INRICHTING	7
1.2	LIGGING VAN DE INRICHTING.....	8
2	VERGUNNINGSSITUATIE VETIPAK	10
2.1	HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	10
2.2	VOORGENOMEN UITBREIDING BEDRIJFSACTIVITEITEN	10
2.3	AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU	11
2.4	BESTEMMINGSPLAN	11
3	BESCHRIJVING ACTIVITEITEN – NIET TECHNISCHE SAMENVATTING.....	13
3.1	WERK- EN BEDRIJFS TIJDEN	13
3.2	HUDIGE ACTIVITEITEN VETIPAK.....	13
3.3	NIEUWE ACTIVITEITEN	14
3.3.1	<i>Opslag van gevaarlijke stoffen in een daarvoor bedoelde voorziening.....</i>	<i>14</i>
3.3.2	<i>Opslag van gevaarlijke stoffen in algemene opslagvoorzieningen</i>	<i>14</i>
3.3.3	<i>Binnenkomende en uitgaande goederen in expeditieruimte</i>	<i>15</i>
3.3.4	<i>Vervoersbewegingen vrachtwagens</i>	<i>16</i>
3.4	AANWEZIGE INSTALLATIES	16
4	MILIEU-IMPACT.....	17
4.1	MILIEU EFFECTRAPPORTAGE (M.E.R.)	17
4.2	BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	17
4.3	BODEM	17
4.3.1	<i>Nul-situatie bodemonderzoek</i>	<i>17</i>
4.3.2	<i>Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)</i>	<i>17</i>
4.4	BRANDVEILIGHEID	18
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.5.1	<i>Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)</i>	<i>19</i>
4.5.2	<i>Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (BRZO'15)</i>	<i>19</i>
4.5.3	<i>EV-risiconormering</i>	<i>20</i>
4.5.4	<i>Verantwoording groepsrisico</i>	<i>23</i>
4.6	LUCHTKWALITEIT	23
4.7	STIKSTOFDEPOSITIE	23
4.8	FLORA EN FAUNA	23
4.9	GELUID EN TRILLINGEN	24
4.10	GEUR	24
4.11	AFVALSTOFFEN	24
4.12	AFVALWATER.....	25
4.13	ENERGIE	26
4.14	VERKEER, VERVOER EN MOBILITEIT	26

5	ONGEWONE VOORVALLEN.....	28
6	RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	29
6.1	WIJZIGINGSBEVOEGDHEID BEVI.....	29
6.1.1	<i>De wijziging geen onevenredige belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.....</i>	29
6.1.2	<i>Er geen milieuhygiënische bezwaren bestaan tegen de wijziging.....</i>	30
6.1.3	<i>De feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 binnen het bouwperceel van de betreffende inrichting ligt</i>	30
6.1.4	<i>Er een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting</i>	31
6.1.5	<i>Uit onderzoek is gebleken dat de cumulatie van risico's als gevolg van nieuwvestiging van een risicovolle inrichting en de binnen het plangebied aanwezige aardgastransportleidingen aanvaardbaar is.</i>	35
6.2	AFWIJKINGSBEVOEGDHEID MILIEUCATEGORIE.....	35
6.2.1	<i>De activiteiten van Vetipak</i>	36
6.2.2	<i>Geur.....</i>	37
6.2.3	<i>Stof.....</i>	37
6.2.4	<i>Geluid</i>	37
6.2.5	<i>Gevaar.....</i>	38
6.3	OVERIGE MILIEUTHEMA'S BEHORENDE BIJ DE WIJZIGING EN AFWIJKING	38
6.3.1	<i>Geluid en Trillingen.....</i>	38
6.3.2	<i>Luchtkwaliteit.....</i>	38
6.3.3	<i>Stikstofdepositie</i>	38
6.3.4	<i>Flora En Fauna.....</i>	38
6.3.5	<i>Geur.....</i>	38
6.3.6	<i>Bodem</i>	38
6.3.7	<i>Verkeer, Vervoer En Mobiliteit</i>	39
6.4	CONCLUSIE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	39
6.5	OMGEVINGSDIALOOG.....	39
7	BIJLAGEN.....	40

1 Algemene gegevens van de inrichting

1.1 Algemene gegevens van de inrichting

Vetipak Personal Care B.V. te Oss (verder: Vetipak) is dé specialist op het gebied van het leveren van innovatieve, schaalbare en kwalitatief hoogwaardige co-pack oplossingen voor A-merken en private labels op het gebied van Fast Moving Consumer Goods. Vetipak heeft hiervoor meerdere locaties in gebruik. Er wordt beoogd om de activiteiten op de locatie Vorstengrafdonk 63 uit te breiden. Hiervoor is een omgevingsvergunning milieu vereist.

De locatie gelegen op de Vorstengrafdonk 63 wordt gebruikt voor hoofdzakelijk het samenstellen van (cadeau)verpakkingen en advent kalenders voor Rituals. In de aanvraag wordt Rituals gebruikt als beschrijving van de betrokken producten, het kan in de praktijk ook echter van andere merken zijn. Vetipak ontvangt voorbewerkt karton dat enkel in elkaar moet worden gevouwen. Incidenteel wordt hiervoor een kleine hoeveelheid lijm gebruikt. Het voorbewerkt karton wordt elders geproduceerd. Het vouwen van de verpakking vormt de laatste stap in het productieproces. De verpakkingen worden gevuld met enkele Rituals producten en gedistribueerd. Dit proces is handmatig. Vetipak doet hiermee voornamelijk inpakwerkzaamheden. De werkzaamheden worden uitgevoerd door middel van productielijnen met een lopende band, waaraan de werknemers staan opgesteld. Het bedrijfsproces wordt verder toegelicht in hoofdstuk 3.

Aangezien enkele Rituals producten zijn geclassificeerd als gevaarlijke stof wordt er in de huidige situatie gebruik gemaakt van tijdelijke opslag tot 10.000 kg.

Navolgend de administratieve (contact) gegevens van de drijver en indiener van de aanvraag:

Algemene gegevens	
<i>Gegevens inrichting</i>	
Naam Bedrijf	Vetipak Personal Care BV
Adres inrichting	Postcode: 5342 LW Oss Adres: Vorstengrafdonk 63
Kadastrale gegevens:	Oss B 6165
Functioneel verantwoordelijke:	Dhr. E. Vlassak, Plant-Manager
Telefoon:	0412 455 815
<i>Gegevens gemachtigde indiener Omgevingsloket Online</i>	
Organisatie melder	Oostkracht10
Naam melder	Wessel Nienhuis
Adres	Leeuwenbrug 87A
Telefoon	085 - 070 47 32
E-mail	wessel@oostkracht10.nl

1.2 Ligging van de inrichting

De Vorstengrafdonk 63 wordt op dit moment ook al door Vetipak gebruikt. In Figuur 1 wordt weergegeven waar de locatie zich bevindt.



Figuur 1: Indicatieve ligging perceel Vetipak

De bedrijfshal van circa 10.100 m² was voorheen een crossdocking-vestiging van Heineken. Er bevinden zich vele loading docks, kantoren en een grote (opslag)ruimte met expeditie. De bedrijfshal bevindt zich ongeveer 30 meter van de perceelgrens. Het perceel is dus een stuk groter met circa 27.000 m². De Vorstengrafdonk 63 bevindt zich in de gemeente Oss op het bedrijventerrein Vorstengrafdonk.

In Figuur 2 wordt de locatie nogmaals weergegeven, ingezoomd.



Figuur 2 *Indicatieve aanduiding perceel Vetipak*

2 Vergunnings situatie Vetipak

2.1 Huidige vergunnings situatie

Vetipak is op dit moment een type B inrichting als bedoeld in het activiteitenbesluit. De melding hiertoe is in december 2021 ingediend om de activiteiten in een kleinere vorm te starten. Hierbij zijn de volgende activiteiten gemeld:

- Opslaan van gevaarlijke stoffen, CMR stoffen of bodembedreigende stoffen in verpakking.
- In werking hebben van een stookinstallatie
- Bewerken, lijmen, coaten of lamineren van papier en karton
- In werking hebben van een acculader

Daarnaast worden er activiteiten uitgevoerd die niet specifiek gemeld hoeven worden. Dit zijn:

- Kantooractiviteiten
- Productieactiviteiten
- Kleinschalige werkplaats
- Kleinschalig transport/vervoer

Deze activiteiten zijn, ter volledigheid, beschreven bij het indienen van de melding activiteitenbesluit.

2.2 Voorgenomen uitbreiding bedrijfsactiviteiten

Vetipak wil de productie uitbreiden en de benodigheden voor de productie voor langere tijd kunnen opslaan. Op dit moment worden alleen kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen en ongevaarlijke stoffen verwerkt. In de voorgenomen situatie nemen de hoeveelheden toe en worden de stoffen opgeslagen in een daarvoor bestemde opslagvoorziening. Er zal worden gewerkt met een aantal weken voorraad waardoor de vervoersbewegingen beperkt blijven. Wel is er een toename tot circa 30 vrachtwagens over enkele jaren. De twee vormen van opslag worden hieronder toegelicht

Opslag in algemene opslagvoorziening

De ADR 2.2 producten worden opgeslagen in de algemene opslagvoorzieningen (zie hoofdstuk 3.3.2) met een maximale hoeveelheid van 450 ton.

PGS-15 Opslagvoorziening

De PGS-15 voorziening (hoofdstuk 3.3.1.), 599 m² groot, wordt gebruikt voor de opslag van maximaal 300 ton aan gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen zullen bestaan uit ADR 2.1, ADR 3 en ADR 9 al dan niet met aanvullende gevaareigenschappen. De aanvullende gevaareigenschappen bestaan niet uit andere klassen dan aangevraagd. Er is dus geen sprake van bijvoorbeeld toxische stoffen of andere ADR klassen dan 2.1/2.2, 3 of 9.

In totaal wordt maximaal 300 ton aan gevaarlijke stoffen opgeslagen en per ADR klasse maximaal de volgende hoeveelheden, eventueel aangevuld met ongevaarlijke stoffen:

- ADR 2.1: 75 ton
- ADR 3: 250 ton
- ADR 9: 50 ton

2.3 Aanvraag omgevingsvergunning Milieu

Conform het Besluit omgevingsrecht, bijlage 1, onderdeel c, categorie 4.4 onder j, worden bedrijven die meer dan 10.000 kg ADR geclassificeerde stoffen opslaan per opslagvoorziening, gezien als vergunningplichtig. Vetipak valt daarbij ook onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Voorgenomen is om tot 300 ton ADR 2.1, 3 en 9 op te slaan in een PGS-15 opslagvoorziening. Daarnaast wordt tot 450 ton aan ADR 2.2 producten opgeslagen in de algemene opslagvoorziening in hekwerk. Deze opslag is niet gereguleerd conform de PGS15, omdat de PGS-15 niet van toepassing is op ADR 2.2 producten die niet zijn geïnclassificeerd als zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare, toxische, corrosieve of oxiderende stof. Wel is gekozen om de ADR 2.2 producten op te slaan tussen hekwerk, om rookontwikkeling te voorkomen en de medewerkers te beschermen.

Vanwege de opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen, met een capaciteit boven de 10.000 kg, moet een omgevingsvergunning milieu volgens artikel 2.1 lid 1 onder e, onder 1, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden aangevraagd: het oprichten van een inrichting.

Toelichting:

Vetipak was een inrichting type B. Echter door de uitbreiding van activiteiten wordt Vetipak een inrichting type C. Type C inrichtingen hebben een vergunning nodig, voor type B bedrijven volstaat een melding. Dit is de reden dat ondanks dat Vetipak een bestaand bedrijf is, toch een oprichtingsvergunning moet worden aangevraagd in plaats van een wijziging- of revisievergunning.

2.4 Bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan (NL.IMRO.0828.BPvorstngrfdnk2013-VG01) bestemd de beoogde locatie als 'bedrijf 1'. De locatie heeft (onder andere) de volgende functieaanduidingen:

- Bedrijf tot en met categorie 4.2
- Opslag
- Wetgevingszone – wijzigingsgebied bevi

Conform de regels behorende bij het bestemmingsplan zijn bedrijven uit de milieuzoneringslijst met categorieën 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 toegestaan. Vetipak behoort wel tot deze milieucategorie maar staat niet in de milieuzoneringslijst genoemd. Om de beoogde activiteiten toch uit te voeren, is in het verleden afgeweken van het bestemmingsplan. Aangezien een nieuwe inrichting wordt opgericht met deze vergunning. Wordt opnieuw afgeweken van het bestemmingsplan.

Daarnaast moet worden aanvullend gebruik worden gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. Op dit moment geldt voor het plangebied een *Gebiedsaanduiding wetgevingzone – wijzigingsgebied Bevi*. Dit houdt in dat op dit moment geen Bevi-inrichtingen zijn toegestaan, maar het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) heeft de bevoegdheid dit te wijzigen. Conform artikel 16.7 van het bestemmingsplan mag het B&W Bevi-inrichtingen toestaan mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De wijziging vormt geen onevenredige belemmering voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven;
- b. Er geen milieuhygiënische bezwaren bestaan tegen de wijziging;

- c. De feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 binnen het bouwperceel van de betreffende inrichting ligt;
- d. Er een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting;
- e. Uit onderzoek is gebleken dat de cumulatie van risico's als gevolg van nieuwvestiging van een risicovolle inrichting en de binnen het plangebied aanwezige aardgastransportleidingen aanvaardbaar is.

Er moet dus worden aangetoond dat de beoogde activiteiten van voldoen aan de voorwaarden. Hieraan wordt invulling gegeven met de ruimtelijke onderbouwing. Waar nodig wordt dit onderbouwd met milieuonderzoeken. Hiermee wordt aangetoond dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening' en de Bevi-inrichting van Vetipak kan worden toegestaan op de locatie Vorstengrafdonk 63 te Oss.

Voor het kunnen toestaan moet een omgevingsvergunning tot afwijken van het bestemmingsplan worden aangevraagd op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Dit document en de hierin opgenomen ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van deze aanvraag.

3 Beschrijving activiteiten – Niet technische samenvatting

3.1 Werk- en bedrijfstijden

Vetipak is in bedrijf tussen 06:00 en 24:00 uur. Het gaat hier om de productietijden. De aan- en afvoer met vrachtwagens (circa 30 per dag) gebeurt alleen tussen 07:00 en 19:00 uur.

3.2 Huidige activiteiten Vetipak

Vetipak vervaardigt verpakkingen voor Rituals producten. Op de betreffende locatie gebeurt dit handmatig. Rituals laat Vetipak verschillende verpakkingen vervaardigen. Dit gaat om de volgende soorten:

- *Standaard dozen*

De standaard Rituals verpakkingen zijn dozen die vaak in de winkel te vinden zijn. De verpakkingen worden (bij Rituals) machinaal vervaardigd en vervolgens handmatig gevuld. Dit wordt echter op een andere locatie gedaan.



- *Giveaways*

Giveaways zijn verpakkingen die Rituals 'weggeeft' bij een aankoop, in plaats van korting. Het gaat hierom verpakkingen die veelvuldig veranderen en daarom niet machinaal worden vervaardigd. Over het algemeen zitten hier geen Rituals producten in met een ADR classificatie.

- *Adventskalenders*

De adventskalender kennen twee versies: 2D en 3D. Beide versies worden handmatig vervaardigd en bevatten vrijwel altijd één of meerdere Rituals producten met een ADR classificatie.



Over het algemeen worden enkel de giveaways en adventskalenders vervaardigd op de Vorstengrafdonk 63. Dit gebeurt handmatig.

Het productieproces bestaat uit één of meerdere productielijnen, afhankelijk van de drukte. Elke productielijn is opgebouwd met een loopband waar werknemers aan staan. De verpakkingen worden aan het begin van de productielijn gevouwen (en in sommige gevallen gelijmd) en vervolgens via de loopband langs de werknemers vervoerd. Deze vullen de verpakking met de gewenste producten, waarna de gevulde verpakkingen in dozen worden gestopt en op een pallet worden gestapeld.

Zoals hierboven beschreven, zijn een deel van de Rituals producten ADR geclassificeerd. Een ADR geclassificeerd product moet worden opgeslagen conform de in de activiteitenregeling verplichte PGS-15 voorschriften. Vetipak slaat in de huidige situatie maximaal 10 ton aan ADR 2.1, ADR 2.2 en ADR 3 producten, samen met ongevaarlijke goederen, tijdelijk op. ADR 2.2 producten worden daarnaast nog separaat opgeslagen in de algemene opslagvoorzieningen achter hekwerk. Dit gaat om 10 ton ADR 2.2 producten per opslagvoorziening (2 in totaal). Daarnaast worden, ter bevordering van het productieproces, enkele pallets met gevaarlijke stoffen neergezet in de productieruimte. Dit is de werkvoorraad.

Naast de hoofdactiviteit, het vervaardigen van verpakkingen, zijn er ook kantoorwerkzaamheden. In het hele gebouw zijn maximaal ongeveer 60 tot 70 mensen aanwezig.

De Rituals producten die ADR geclassificeerd zijn worden in de tabel hieronder weergegeven. Deze producten zullen in verschillende versies/geuren en hoeveelheden aanwezig zijn.

Product	ADR classificatie	CLP Classificatie	H-Zinnen
Foaming Shower Gel	ADR 2.2	Geen	H229
Body Mousse to Oil	ADR 2.2	Geen	H229
AP50ml Classic	ADR 2.1	Schadelijk en ontvlambaar	H222, H229, H317, H412
Playable Foam	ADR 2.1	Ontvlambaar en corrosief	H222, H229, H318
Parfum D'Interieur	ADR 3	Ontvlambaar en schadelijk	H225, H317, H319, H412
Fragrance Sticks	ADR 3	Ontvlambaar	H412, H225
Eau De Parfum	ADR 3	Ontvlambaar en milieubezwaarlijk	H225, H317, H319, H410
Car perfume Samurai	ADR 9	Schadelijk en milieubezwaarlijk	H411, H315, H317

Tabel 1: Voorbeeldstoffen Vetipak

3.3 Nieuwe activiteiten

De nieuwe activiteiten van Vetipak zullen voornamelijk een uitbreiding van de huidige activiteiten betreffen. Er zullen meer verpakkingen worden samengesteld, opgeslagen en vervoerd.

3.3.1 Opslag van gevaarlijke stoffen in een daarvoor bedoelde voorziening

Vetipak is voornemens om een voorziening te realiseren conform de PGS-15 van 599 m2. Deze voorziening is voorzien van een automatische blusgasinstallatie. Er zal in totaal tot 300 ton aan ADR 2.1, ADR 3 en ADR 9 producten worden opgeslagen. Naast gevaarlijke stoffen kunnen in de opslagvoorziening ook koopmansgoederen en aanverwante goederen worden opgeslagen.

Vetipak gaat een opslagvoorziening conform hoofdstuk 4 en hoofdstuk 7 van de PGS15 realiseren. De PGS15 voorziening wordt met Beschermingsniveau 1 uitgevoerd, onder meer door toepassing van een automatische blusgasinstallatie. De stoffen worden opgeslagen in de originele ADR-verpakking, op pallets in stellingen. Dit zijn te allen tijde LQ-verpakkingen. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorschriften uit de PGS15 en handelingsvoorschriften van de leverancier. De voorziening voldoet aan hoofdstuk 4, 7 en de hierin genoemde andere voorschriften (m.n. uit hoofdstuk 3).

3.3.2 Opslag van gevaarlijke stoffen in algemene opslagvoorzieningen

Opslagvoorzieningen 1 en 2 worden gebruikt voor de opslag van LQ verpakkingen van ADR 2.2 geclassificeerde stoffen. Deze stoffen zijn niet geclassificeerd als zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare, toxische, corrosieve of oxiderende stoffen en hebben alleen het gevaar van rocketeren. Conform Hoofdstuk 7, paragraaf 7.1

van de PGS15 is de PGS15 niet van toepassing op dit type spuitbussen. De spuitbussen mogen dus zonder aanvullende voorschriften en maatregelen worden opgeslagen. Wel is in het overleg met het bevoegd gezag, en de brandweer in speciaal, besloten dat er een hekwerk van gaas wordt gerealiseerd. Hiermee wordt het gevaar van rocketeren tegengegaan.

De opslagvoorzieningen worden gescheiden door een pad van circa 5 meter. In de praktijk zal slechts één van de twee opslagvoorzieningen worden gebruikt voor de spuitbussen. Er zijn twee opslagvoorzieningen gemeld wegens de mogelijkheid om te switchen van kant. De opslagvoorziening met spuitbussen wordt afgeschermd met gaas. Dit gaas heeft een maaswijdte van vijf centimeter en een draaddikte van circa drie millimeter.

Opslagvoorzieningen 1 en 2 zijn gescheiden van de expeditieruimte door middel van het gaaswerk en door middel van afstand. Er wordt conform voorschrift 5.5.4. van de PGS15, 2 meter vrijgehouden aan de open kant (tussen de expeditieruimte en opslagvoorzieningen). Deze 2 meter wordt op de vloer aangeduid en helemaal vrijgehouden. De opslagvoorzieningen 1 en 2 zijn hiermee volledig afzonderlijke opslagvoorzieningen en niet gezamenlijk met de producten in de expeditieruimte. Omdat de opslag van de spuitbussen gescheiden is van andere gevaarlijke stoffen, hoeven de spuitbussen conform PGS15 hoofdstuk 7, niet gezien te worden als een relevante gevaarlijke stof. Door de afstand en door het gaaswerk is geen risico op het betrokken raken van de spuitbussen bij een (beginnende) brand in de expeditieruimte of andersom door een incident bij de spuitbussen.

3.3.3 Binnenkomende en uitgaande goederen in expeditieruimte

De Expeditieruimte is aangeduid in de plattegrond in bijlage 1. Het betreft het gehele gebied aan de oostzijde van het pand (in de plattegrond aan de beneden zijde). De expeditie wordt enkel gebruikt voor uitgaande goederen (en binnenkomende ongevaarlijke goederen). De binnenkomende gevaarlijke goederen worden direct doorgereden naar de daarvoor bestemde opslagvoorziening. Er vindt dus geen tijdelijke opslag plaats van gevaarlijke binnenkomende goederen.

De uitgaande goederen bestaan hoofdzakelijk uit pallets met ongevaarlijke Rituals producten, minimale hoeveelheden van Rituals producten met een ADR-classificatie (LQ) en veel karton als verpakkingsmateriaal en opvulmateriaal.

Deze pallets zullen door de gehele expeditie worden opgesteld. Op de jaarlijkse piekmomenten zal de gehele expeditie worden gebruikt. In dit geval zullen er 200 pallets aanwezig zijn met een gecombineerde hoeveelheid van 4.800 kg ADR geclassificeerde stoffen. Er zal maximaal 50 kg aan gevaarlijke stoffen per totale pallet aanwezig zijn en gemiddeld 24 kg per pallet. Deze hoeveelheid is daarmee minder dan 10 procent van een totale pallet en tevens ompakt in meerdere verpakkingsmaterialen (karton, opvulling, plastic, etc.). Hiermee ontstaat “product” wat goed beheerst kan worden door de sprinklerinstallatie en niet meer risicoverhogend werkt door de beperkte aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

De pallets worden zo opgesteld dat er loop/rijroutes zijn. Op deze wijze ontstaan vakken met een beperkte oppervlakte, afhankelijk van het type goederen en verpakking dat wordt doorgezet.

De expeditie zal voldoen aan hoofdstuk 5.4 en 5.5 van de PGS-15 waarbij maximaal 10.000 kg gevaarlijke stoffen tijdelijk worden opgeslagen en daarbij vindt opslag van aanverwante stoffen en koopmansgoederen plaats, in de vorm van ongevaarlijke stoffen/producten in dezelfde dozen en pallets.

De expeditieruimte is door middel van afstand afgescheiden van overige activiteiten waaronder opslagvoorzieningen 1 en 2. Conform voorschrift 5.5.4. van de PGS15, wordt 2 meter vrijgehouden aan de open kant (tussen de expeditieruimte en opslagvoorzieningen). Deze 2 meter wordt op de vloer aangeduid en helemaal vrijgehouden.

3.3.4 Vervoersbewegingen vrachtwagens

Op het moment komen er ongeveer 10 vrachtwagens per dag laden en/of lossen. Door de toename in jaarlijkse doorzet en een gewenst ander beleid met betrekking tot opslaghoeveelheid en duur, zal dit in de komende jaren toenemen tot maximaal 30 vrachtwagens per dag. In de milieuonderzoeken is rekening gehouden met 30 vrachtwagens per dag.

3.4 Aanwezige installaties

Binnen de inrichting van Vetipak zijn bepaalde installaties aanwezig en in gebruik. Het gaat om de volgende installaties:

- Stookinstallatie (CV)
- Elektrische verwarming en koeling
- Acculader
- Productieloopband
- Automatische blusgasinstallatie en sprinklerinstallatie

In het pand zijn twee blusinstallaties aanwezig. Een automatische sprinklerinstallatie en een automatische blusgasinstallatie. De sprinklerinstallatie is geïnstalleerd in het hele pand, op de kantoren na. De blusgasinstallatie enkel in de PGS-15 opslagvoorziening. De sprinklerinstallatie wordt gevoed door diesel aangedreven pompen, welke periodiek getest moeten worden. De watervoorziening wordt gegarandeerd door de aanwezige bluswateropslagtank.

Buiten de stookinstallatie hebben de installaties geen impact op milieuthema's zoals luchtkwaliteit, geluid, stikstofdepositie. De stookinstallatie maakt als bron onderdeel uit van de milieuonderzoeken.

4 Milieu-impact

4.1 Milieu effectrapportage (M.e.r.)

In een m.e.r. beoordeling wordt vastgesteld of een voorgenomen activiteit mogelijke nadelige milieugevolgen kan hebben. In het Besluit m.e.r. zijn twee lijsten, de C en de D lijst, opgenomen. Wanneer de activiteiten in deze lijst genoemd zijn moet er een m.e.r. beoordeling worden gedaan.

De activiteiten van Vetipak worden genoemd in de D lijst onder 25.1 (D25.1). Dit onderdeel gaat over het volgende: “De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten.”. Aangezien Vetipak chemische producten opslaat vallen ze onder deze noemer. Echter wordt er in kolom 2 een grenswaarde genoemd van 100.000 ton of meer. Deze grenswaarde wordt niet overschreden. Er wordt maximaal maar 750 ton aan gevaarlijke stoffen opgeslagen. Wel is er, conform de wetgeving, een m.e.r. aanmeldnotitie opgesteld (bijlage 12).

Uit de analyse zoals opgenomen in de m.e.r. aanmeldnotitie blijkt dat er geen relevante nadelige milieugevolgen kunnen ontstaan door de activiteiten van Vetipak, welke aanleiding geven om een Milieu effect rapportage op te stellen.

4.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Artikel 9.2 van de Regeling Omgevingsrecht is vastgesteld welke documenten kunnen worden gebruikt als best beschikbare techniek (BBT). Dit is specifiek uitgewerkt in de bijlage. De BBT kunnen gebruikt worden bij het verlenen van omgevingsvergunningen.

De (relevante) activiteit van Vetipak voor dit onderdeel betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. De overige activiteiten of installaties hebben geen vastgestelde BBT op basis van deze regeling. De BBT behorende bij de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie 2016).

De situatie zoals beoogd bij Vetipak is getoetst aan de PGS 15. Dit is gedaan voor de Expeditie (tijdelijke opslag) en de PGS 15 voorziening (opslag boven 10.000 kg). De toetsingen zijn opgenomen in bijlage 2 en 3.

4.3 Bodem

4.3.1 Nul-situatie bodemonderzoek

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor de Vorstengrafdonk 63. Dit onderzoek (bijlage 4) is op 29 mei 2020 opgeleverd door Adviesbureau Tauw BV. Het onderzoek is destijds uitgevoerd wegens een transactie van de grond. Het nul-situatie bodemonderzoek zal worden uitgevoerd voordat de activiteiten in de aangevraagde omvang aanvangen. Het onderzoeksvoorstel met boorplan zal ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

4.3.2 Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)

Voor de beoogde situatie is een Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) toets uitgevoerd om aan te tonen dat er een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. De NRB-toets beschouwt de activiteiten die plaats

inrichting en stelt een combinatie van voorzieningen en maatregelen (CVM's) beschikbaar. Wanneer de juiste CVM bij een activiteit aanwezig is, kan gesproken worden van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Er is een NRB-toetsing (Bijlage 5) uitgevoerd voor Vetipak. Deze toetsing concludeert dat de getroffen voorzieningen en maatregelen bij de beoogde activiteiten resulteren in een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.4 Brandveiligheid

De brandveiligheid bij Vetipak kan worden verdeeld in 2 onderdelen. De PGS15 opslagvoorziening en de overige ruimten, opgesplitst in het kantoor en de werkruimte/expeditie/opslag overige goederen. Hieronder wordt per onderdeel de brandveiligheid beschreven.

PGS15 opslagvoorziening

De PGS15 opslagvoorziening is uitgevoerd als een Beschermingsniveau 1 opslag en voorzien van een blusgasinstallatie. De muren, deuren, het plafond en eventuele doorvoeringen van de voorziening zijn brandwerend van binnen naar buiten en van buiten naar binnen. Alle maatregelen en detailinformatie zijn vermeld in bijlage 6: het UPD, en de gelijktijdig aangevraagde bouwvergunning.

De ruimte is door de brandwerendheid goed beschermd tegen een brand van buitenaf. Een brand in de ruimte zal door de brandwerendheid ook niet snel naar de omliggende ruimten doorslaan. Bovendien wordt een brand zeer snel beheerst door de automatische blusgasinstallatie.

Door toepassing van de blusgasinstallatie bij de opslag van de gevaarlijke stoffen, is een bluswateropvang niet benodigd.

Overige ruimten

Het overige deel van het pand is voorzien van een automatische sprinklerinstallatie. Deze sprinklerinstallatie is bij de originele bouw van het pand geïnstalleerd, om het mogelijk te maken om in het pand een brandcompartiment te realiseren groter dan direct conform het Bouwbesluit 2012 voorgeschreven.

Het is mogelijk om het gesprinklerde deel van het pand te gebruiken voor gebruik en opslag van verpakkingen/producten met gevaarlijke stoffen. Voorwaarde is dat de opslag slechts voor een klein percentage uit gevaarlijke stoffen bestaat. Om deze reden wordt, zoals toegelicht in paragraaf 3.3.2, binnenkomende gevaarlijke stoffen direct naar de ADR opslagvoorziening doorgevoerd. Eindproducten en werkvoorraden voldoen wel aan de eis van een kleine hoeveelheid gevaarlijke stoffen.

Per pallet van circa 600 kg aan producten, zal een maximum van 50kg aan gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Gemiddeld gezien is dit enkel 24 kg per pallet. De hoeveelheid is daarmee minder dan 10 procent van een totale pallet en tevens ompakt in meerdere verpakkingsmaterialen (karton, opvulling, plastic, etc.). Hiermee ontstaat "product" wat goed beheerst kan worden door de sprinklerinstallatie en niet meer risicoverhogend werkt door de beperkte aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. In de nota van aanvullingen kan meer informatie en maatregelen gevonden worden over deze situatie (bijlage 7).

De sprinklerinstallatie levert een hoeveelheid bluswater welke na een blussing zal uitstromen in de hal en uiteindelijk mogelijk via de loadingsdocks naar buiten. Bluswateropvang is niet in voorzien aangezien dit ook geen

verplichting was bij realisatie en nu ook niet is bij de toepassing van sprinklerinstallaties voor grote brandcompartimenten.

Er kunnen beperkte hoeveelheden gevaarlijke stoffen betrokken raken bij een brand en de blussing, maar deze hoeveelheden zijn, zoals eerder ook toegelicht, dermate beperkt dat de mate van verontreiniging ook zeer beperkt zal zijn. De PGS15 verbindt ook geen bluswateropvang plicht bij de opslag van beperkte hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

Het beoogde gebruik door Vetipak leidt niet tot een hoger brandrisico dan reeds conform het Bouwbesluit in samenhang met de Sprinklerinstallatie is toegestaan.

4.5 Externe veiligheid

Vetipak slaat gevaarlijke stoffen op en kan daarmee een risico vormen voor de omgeving. In het hoofdstuk externe veiligheid zal worden beoordeeld of het bedrijf onder de werkingssfeer valt van het Besluit externe veiligheid inrichtingen of het BRZO. Daarnaast wordt de impact op de omgeving beschreven en waar nodig verantwoord.

4.5.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Vetipak zal gevaarlijke stoffen op slaan in 3 opslagvoorzieningen. Deze worden hieronder weergegeven:

Nr.	Opslagvoorziening	Beschrijving
1	PGS-15 opslagvoorziening	Opslagvoorziening voor maximaal 300 ton aan ADR 2.1, 3 of 9
2	Expeditie	Tijdelijke opslag voor maximaal 10 ton aan ADR 2.1, 2.2 of 3
3	Algemene opslagvoorziening 1 ¹	Opslag van 450 ton ADR 2.2 in afscheiding van gaas
4	Algemene opslagvoorziening 2 ¹	Opslag van 450 ton ADR 2.2 in afscheiding van gaas

Tabel 2: Overzicht opslagvoorzieningen

De werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) omvat opslagvoorzieningen waarin meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Zoals hierboven beschreven, slaat Vetipak meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen op per opslagvoorziening en zijn hierdoor een Bevi-inrichting.

4.5.2 Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (BRZO'15)

Het Brzo bevat regels over het voorkomen van zware ongevallen bij bedrijven die grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen hebben. Een bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Brzo wanneer de grenswaarden in bijlage 1 van de Seveso III richtlijn (2012/18/EU) worden overschreden. In deel 1 van deze bijlage worden categorieën van gevaarlijke stoffen genoemd en in deel 2 bij naam genoemde stoffen. Vetipak slaat geen bij naam genoemde stoffen op. Wel worden er gevaarlijke stoffen opgeslagen die onder een categorie van de Seveso richtlijn vallen.

¹ Er zal maximaal 450 ton ADR 2.2 aanwezig zijn maar dit zou in zowel opslagvoorziening 1 als 2 kunnen zijn. De voorzieningen zullen hetzelfde zijn. In de praktijk zal slechts één voorziening worden gebruikt.

Het gaat hierom categorie P3a (ontvlambare aerosolen), P5c (ontvlambare vloeistoffen) en E1 (Gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Acuut 1 of chronisch 2).

De maximale hoeveelheden die worden aangevraagd zouden een sommatiewaarde van boven de 1 kunnen opleveren. Dit heeft te maken met de ADR 3 stoffen die tevens waterbezwaarlijk zijn. Vetipak zal met behulp van een systeem voorkomen dat de BRZO-grenswaarden worden overschreden. Er wordt verwacht dat binnen afzienbare tijd (verwacht Q1 2023) een WMS systeem in gebruik gaat worden genomen met de benodigde functionaliteiten. Tot die tijd wordt gebruik gemaakt van het productiesysteem (VAP). Hierin kan de huidige voorraad en binnenkomende voorraad bekeken worden. Op deze manier kan worden aangetoond dat de grenswaarden van het BRZO niet worden overschreden. Er wordt een werknemer verantwoordelijk gemaakt om dit te waarborgen. In bijlage 8 wordt een model berekening gegeven van de sommatiewaarde. Er is rekening gehouden met de hoeveelheden uit tabel 3. Het onderdeel waterbezwaarlijkheid bestaat uit ADR 9 en ADR 3 met H-zin 410. De onderstaande hoeveelheden per stof worden te allen tijde niet overschreden op enig moment.

Geclassificeerde stof	Maximale hoeveelheid aanwezig bij Vetipak	Gevarencategorie BRZO
ADR 2.1	75 ton	P3a
ADR 3	250 ton	P5c
Waterbezwaarlijk (ADR 9, al dan niet als aanvullende gevaarseigenschap bijvoorbeeld ADR 3)	99 ton	P5c en E1

Tabel 3: BRZO-relevante stoffen Vetipak

Op basis van de bovenstaande hoeveelheden worden de grenswaarde zoals vastgesteld in bijlage 1 van de Seveso III richtlijn (2012/18/EU) niet overschreden. Vetipak zal op geen enkel moment meer dan de grenswaarden van elke categorie (totale hoeveelheid per categorie) opslaan. Daarnaast zal expliciet rekening gehouden worden met de Sommatiebepaling van de Seveso Richtlijn, om ook via Sommatie niet boven de grenswaarde te komen. Hiermee valt Vetipak niet onder de werkingssfeer van het BRZO.

4.5.3 EV-risiconormering

Om de impact van externe veiligheid te bepalen zijn twee veiligheidsafstanden van belang. Het plaatsgebonden risico en het invloedsgebied (dat leidt tot een groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is het risico op overlijden van een denkbeeldig persoon die onbeschermd en altijd aanwezig is op een bepaalde plek. De afstand waarop deze kans 10⁻⁶ of hoger is valt binnen de PR 10⁻⁶ contour. Hierbuiten is geen sprake van een (voor dit onderzoek relevant) plaatsgebonden risico. De PR 10⁻⁶ contour is een veiligheidscontour waarbinnen, conform artikel 6 Bevi, geen kwetsbare objecten mogen worden opgericht of in werking worden gebracht. Daarnaast is dit een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Dit gaat om (beperkt) kwetsbare objecten als bedoeld in artikel 1 Bevi

Het invloedsgebied is de veiligheidsafstand tot waar 1% van de aanwezige personen nog zal komen te overlijden wanneer deze onbeschermd aanwezig zijn als zich het grootste mogelijke incident de inrichting zich voordoet. Binnen het invloedsgebied moet het groepsrisico worden berekend en mogelijk verantwoord.

Plaatsgebonden risico

Vetipak is een categoriale inrichting conform het artikel 2 lid 1 onder f van het Bevi. Dit betekent dat de veiligheidsafstanden uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) kunnen worden gebruikt. In tabel 3 van bijlage 1 Revi zijn voor opslagvoorzieningen conform de PGS-15 standaard afstanden opgenomen. De opslagvoorziening van Vetipak is 599 m² met beschermingsniveau 1 en een automatische gasblusinstallatie. De PR 10-6 contour die hierbij hoort is 20 meter, gerekend vanaf de grens van de opslagvoorziening.

Het plaatsgebonden risico blijft binnen de grenzen van perceel van Vetipak.

Invloedgebied en groepsrisico

Ook voor het invloedsgebied kan uitgegaan worden van vaste veiligheidsafstanden, omdat Vetipak een categoriale inrichting is conform het Bevi. In bijlage 2, tabel 2 van het Revi zijn afstanden voor het invloedsgebied opgenomen. Hieruit volgt voor de opslagvoorziening van Vetipak een invloedsgebied van 90 meter; gebaseerd op een opslagvoorziening 300-600 m², beschermingsniveau 1 en een Gasblusinstallatie.

Het invloedsgebied van 90 meter wordt in Figuur 3 globaal weergegeven. Het braakliggende terrein ten noorden is nu in gebruik genomen door Van Munster Recyclers. Er is hier een bedrijfshal gebouwd. De andere percelen die (deels) in het invloedsgebied liggen zijn distributiebedrijven.



Figuur 3: Bruto invloedsgebied Vetipak, conform Revi

Het groepsrisico is de kans op het overlijden van een groep van groter dan tien mensen. Aangezien Vetipak een categoriale inrichting betreft kunnen de kengetallen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico worden gebruikt. Hiervoor worden twee soort kengetallen gebruikt. Het te verwachten aantal personen per functie en het aantal personen dat aanwezig mogen zijn om de oriëntatiewaarde niet te overschrijden. De geprojecteerde maximale personendichtheid wordt weergegeven in tabel 16.2 en 16.3 van de handreiking. De functie Industrie wordt geprojecteerd met een personendichtheid van 1 werknemer per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. Daarnaast kan er onderscheid worden gemaakt tussen industriegebieden met een personendichtheid 'laag' (5 personen per hectare), 'midden' (40 personen per hectare) of 'hoog' (80 mensen per hectare).

De totaal aantal toegestane personen in het invloedsgebied om onder de oriëntatiewaarde te blijven is conform tabel 17.1; 55 mensen per hectare.

De totale oppervlakte van het invloedsgebied is circa 31.190 m² (dit betreft het gebied tussen de PR 10-6 contour en de grens van het invloedsgebied). De PR-contour is de oppervlakte van het gebouw + een buffer van 20 meter hieromheen, zijnde ca. 3.856 m². Het bruto invloedsgebied is de oppervlakte van het gebouw + een buffer van 90 meter hieromheen, zijnde ca. 35.046 m². De netto oppervlakte van het invloedsgebied is daarmee dus 35.000 – 3.850 = 31.190 m².

Dit gebied kan worden opgedeeld in vier delen.

1. Het braakliggende terrein ten noorden², van circa 7188 m²;
2. De oppervlakte van het gebouw ten noord oosten;
3. Onbebouwd terrein ten oosten van Vetipak.
4. Eigen terrein Vetipak

Ad.1: Het braakliggende terrein is bestemd als bedrijventerrein. Hier is Van Munster Recyclers recent gevestigd. De maximale te verwachten personendichtheid is 80 personen per hectare. Dit is waarschijnlijk in de werkelijkheid lager. Met een oppervlakte van 7.188 m², 0,72 hectare, maakt dit in totaal **58 personen**.

Ad 2: De oppervlakte van het gebouw ten noord oosten is circa 130 m². Op basis van 1 persoon per 100 m² gaat het hier om **2 personen**.

Ad 3: Het ten oosten liggende gebied levert geen personen op. Het parkeerterrein wordt gezien als een terrein zonder personen omdat het hier niet gaat om een oppervlakte van een gebouw.

Ad 4: Het eigen terrein van Vetipak wordt meegenomen in de oppervlakte, maar hier worden geen personen geprojecteerd. Eigen personeel hoort namelijk bij de inrichting.

² Hier staat nu een gebouw van Van Munster Recyclers

Conform de handreiking worden eigen werknemers niet meegenomen omdat deze buiten de definitie van externe veiligheid vallen. In totaal zijn er dus 60 personen op 31.190 m² die het groepsrisico bepalen. Dit zijn circa 20 personen per hectare. Waarschijnlijk zal dit in de werkelijkheid lager zijn. De braakliggende grond is geprojecteerd met een hoge personendichtheid en er is geen rekening gehouden met het bebouwingspercentage, de noodzaak tot parkeerplaatsen en andere factoren die de personendichtheid zullen verlagen.

De totale toegestane hoeveelheid personen van 55 per hectare wordt niet overschreden met de 20 personen per hectare. Er is daarmee ook geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

4.5.4 Verantwoording groepsrisico

Voor de Verantwoording van het Groepsrisico, als onderdeel van de aanvraag voor de Omgevingsvergunning Milieu, wordt verwezen naar de verantwoording als bijgevoegd bij de afwijking van het bestemmingsplan (hoofdstuk 6)

4.6 Luchtkwaliteit

Vetipak heeft een luchtkwaliteitsonderzoek (bijlage 9) laten uitvoeren door Witteveen en Bos. Er is hier rekening gehouden met alle verwachte relevante emissiebronnen.

Uit de resultaten blijkt dat in de toekomstige situatie de getoetste concentraties ruim onder de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer blijven. Het gehele project is hiermee niet strijdig met de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde activiteiten.

4.7 Stikstofdepositie

Vetipak heeft een stikstofdepositie-onderzoek (bijlage 10) laten uitvoeren door Witteveen en Bos. Er is hier rekening gehouden met alle verwachte relevante emissiebronnen.

Uit het stikstofdepositie onderzoek blijkt dat de berekende stikstofdepositie op de Natura2000 gebieden 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Mogelijke significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000-gebieden door stikstof zijn daarmee op voorhand uit te sluiten. Er geldt geen vergunningsplicht in het kader van de Wet Natuurbescherming.

4.8 Flora en Fauna

De beoogde locatie betreft een bestaand gebouw op een (geasfalteerd) terrein. Er zijn geen externe bouwwerkzaamheden voorzien. De beoogde (bouw)werkzaamheden en het gebruik van het pand zullen geen impact vormen voor de flora en fauna, anders dan dat er nu is.

4.9 Geluid en trillingen

Vetipak heeft een geluidsonderzoek uit laten voeren om de geluidsemissie te bepalen (door Alcedo, bijlage 11³). Het bedrijfsperceel ligt op het volgens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Vorstengrafdonk. Op basis van dit onderzoek kan de zonebeheerder toetsen of Vetipak inpasbaar is binnen de geluidszone van het industrieterrein Vorstengrafdonk.

Het is op basis van de resultaten uit het onderzoek aannemelijk dat Vetipak binnen de geluidszone inpasbaar is met de beoogde activiteiten. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn namelijk overal lager dan de geluidsbelasting vanwege de kavelreservering.

4.10 Geur

De activiteiten van Vetipak leveren geen geurhinder op. Er vindt geen productie plaats en er wordt gewerkt met gesloten verpakkingen. Daarnaast gebruikt Vetipak geen stoffen, machines of andere bronnen die geur veroorzaken waardoor hinder of gezondheidsschade kan ontstaan buiten de inrichting.

4.11 Afvalstoffen

Het productieproces van Vetipak resulteert in kleine hoeveelheden afvalstoffen. Deze afvalstoffen worden opgehaald en afgevoerd door de daarvoor erkende inzamelaars of afvalverwerkers. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de afvalstoffen:

- **Karton**

Tijdens de werkzaamheden van Vetipak ontstaat karton afval. Met name de producten die binnenkomen zitten verpakt in karton (ADR-verpakkingen). Bij het uitpakken van de producten wordt deze verpakking weggegooid. Het samenstellen van de Rituals verpakkingen brengt minimaal kartonafval met zich mee. Bij het verkeerd vouwen of scheuren van de Rituals verpakking wordt deze weggegooid. Het overgrote deel bestaat uit de dozen waarin de producten binnenkomen. In totaal wordt er op jaarbasis 170 ton aan karton opgehaald door erkende afvalverwerkers. Er wordt gebruik gemaakt 1 perscontainer (30 m³) die bij vol zal worden opgehaald. Op enig moment zal er dan maximaal 5.000 kg aanwezig zijn.

- **Plastic van gesealde pallets**

Het plastic afval van gesealde pallets bedraagt op jaarbasis ongeveer 12 ton. Dit wordt in een aparte zak in de perscontainer gedeponeerd samen met het karton. Het wordt opgehaald door erkende afvalverwerkers. De afvalverwerker scheidt dit op hun eigen locatie. De perscontainer voor karton wordt ook voor plastic gebruikt, waarmee de hoeveelheid ook voor het plastic gemaximeerd is op 5.000 kg.

- **Plastic trays waarin producten worden vervoerd**

Een deel van de producten wordt geleverd op pallets in plastic trays. Deze trays zijn gemaakt van hard kunststof waardoor het niet in de normale plastic bak kan. Het wordt afgevoerd door middel van rolcontainers. Wanneer deze producten er zijn (dit is beperkt) zullen circa 11 containers in omloop zijn van

³ Er wordt rekening gehouden met een PGS15 opslagvoorziening van 686 m² in het geluidsonderzoek. Dit is aangepast naar circa 599 m². Deze verandering heeft geen invloed op het onderzoek.

1100 liter. De containers staan grotendeels binnen in de hal bij de productielijnen en worden wanneer deze vol zijn buiten gezet en afgevoerd.

- **Afgekeurde (rest)producten**

De afgekeurde (rest)producten (waaronder gevaarlijke rituals producten) bestaan voornamelijk uit verkeerd geproduceerde Rituals producten. Hierbij kan gedacht worden aan een verkeerd etiket, zichtbare beschadigingen of andere tekortkomingen. Daarnaast is het mogelijk dat een product kapot valt. Dit wordt ook afgevoerd als afgekeurd product. De afgekeurde producten worden in de PGS15 voorziening opgeslagen totdat deze worden opgehaald door een erkende afvalverwerker. Het kan voorkomen dat Rituals de afgekeurde producten terug wil, ter controle. In dit geval worden de afgekeurde producten teruggestuurd naar Rituals. Dit wordt dan niet gezien als afval maar als retourzending. Op jaarbasis wordt geschat dat de afgekeurde producten in totaal zo'n 1 ton betreffen. Naar verwachting zal de opslag van afgekeurd product op enig moment maximaal 75 kg zijn.

- **Gevaarlijke afvalstoffen**

Zoals benoemd in de voorgaande bullit ontstaan er beperkte hoeveelheden afgekeurde producten binnen Vetipak. Een deel hiervan kan een gevaarlijke stof zijn en de overige afgekeurde producten betreffen niet als gevaarlijk geclassificeerde producten. De gevaarlijke afvalstoffen betreffen daarmee logischerwijs een beperkt deel van de bij de voorgaande bullit genoemde 1 ton op jaarbasis en een opslaghoeveelheid van maximaal 75 kg. Hierbij wordt uitgegaan van 20%, zijnde 200 kg doorzet en 15 kg in opslag.

- **Restafval**

Het restafval dat ontstaat binnen de inrichting van Vetipak bestaat uit kantineafval, prullenbakafval en overige kleine afval. Bij het restafval worden enkel producten gestopt die hierbij behoren, overeenkomstig met het beleid van de gemeente. Het restafval wordt door erkende afvalverwerkers opgehaald en bedraagt op jaarbasis 6 ton. Het restafval wordt in drie rolcontainers van ieder circa 1.100 liter opgeslagen en afgevoerd zodra deze vol zijn.

De afval(stoffen) worden zo goed mogelijk gescheiden en door erkende inzamelaars of afvalverwerkers opgehaald zoals beschreven in de Wet milieubeheer.

4.12 Afvalwater

Tijdens de bedrijfsprocessen van Vetipak komt een zeer beperkt volume vuilwater vrij. Daarnaast wordt hemelwater opgevangen en afgevoerd. Er zijn drie soorten afvoer gerealiseerd. Regenwaterafvoer, Hemelwaterafvoer en droogweerafvoer.

Regenwater- en hemelwaterafvoer

De regenwater- en hemelwaterafvoer, voert al het water dat op het dakoppervlak en op de grond valt af. Er zijn straatkolken en ontlastputten gerealiseerd die zijn aangesloten op de regenwater- en hemelwaterafvoer. Deze twee afvoeren zijn apart van elkaar gerealiseerd. Er lopen dus twee buizen. Het water wordt door middel van infiltratieputten het grondwater ingeleid. Dit gebeurt nog binnen de eigen inrichting, waardoor het grondwater niet negatief wordt beïnvloed. Om eventuele afvoerproblemen te voorkomen is er een overloopconstructie gerealiseerd naar 'wadi gemeente'.

Droogwaterafvoer:

Het vuilwater bestaat uit het water dat in de inrichting vrijkomt: het sanitaire afvalwater en het schoonmaakwater. Het vuilwater wordt in kleine hoeveelheden afgevoerd door middel van het vuilwaterriool. Dit gaat om vuilwater dat normaal ook in huishoudens vrij zou komen. Afvalwater vervuild met gevaarlijke stoffen kan alleen voorkomen bij een incident. Dit zou in theorie niet mogelijk moeten zijn omdat bij een lekkage conform de PGS15 gebruik wordt gemaakt van absorptiemiddelen.

De rioleringstekening is toegevoegd als bijlage 14. De situatie ten opzichte van deze tekening is niet veranderd.

4.13 Energie

Vetipak heeft op haar dak een groot aantal zonnepanelen in gebruik. Door de productie van energie met deze zonnepanelen, wordt meer energie geproduceerd dan dat Vetipak binnen de inrichting gebruikt. In totaal wordt minder energie gebruikt dan 200.000 kWh op jaarbasis. Aanvullend wordt aardgas gebruikt voor de verwarming van de ruimten. Het gebruik van aardgas hiervoor is geschat ongeveer 60.000 m³ aardgas per jaar.

Middelgrote verbruiker Energie

Conform het Activiteitenbesluit Milieubeheer valt Vetipak, met het verwachte energieverbruik van <200.000 kWh electra en tussen de 25.000 Nm³ en 75.000 Nm³ gasverbruik, onder de Middelgrote Energieverbruikers.

Hieronder wordt een opsomming gegeven van de energiebesparingsmaatregelen.

- Zonnepanelen die elektriciteitsgebruik waarschijnlijk dekken.
- Enkel verwarmen van ruimtes waar dit nodig is met oog op werknemers (Kantoor en productieruimte).
- Geen gebruik van machines of materieel met aanzienlijk hoog energieverbruik (handmatige productie)
- Binnen de inrichting (kantoor, productie, opslag) vinden geen processen plaats met een significant energieverbruik.

4.14 Verkeer, vervoer en mobiliteit

Conform de Wet milieubeheer moet een bedrijf zorg dragen voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

De activiteiten van Vetipak hebben een verkeersaantrekkende werking. Het bedrijf wordt bevoorrad door Rituals vrachtwagens, de geproduceerde goederen worden opgehaald door vrachtwagens en er zullen werknemers met motorvoertuigen komen.

Verwacht wordt dat maximaal 30 vrachtwagens dagelijks op en neer rijden. Daarnaast zullen er ongeveer 60 motorvoertuigen met werknemers aankomen en wegrijden per dag. Incidenteel zal dit beperkt hoger zijn door bijvoorbeeld bezoekers.

Vetipak heeft op het terrein 135 parkeerplaatsen. Dit is ruim voldoende om alle medewerkers en bezoekers van een plek te voorzien, op eigen terrein.

Tot slot wordt, volledigheidshalve, benoemd dat de impact op verkeer, vervoer en mobiliteit van Vetipak lager zal zijn dan de vorige gebruiker van het pand. Eerder werd dit pand gebruikt voor het cross-docken van Heineken. Hier kwamen veel meer verkeersbewegingen kijken.

Er wordt geconcludeerd dat Vetipak een kleine impact heeft op het verkeer, vervoer en de mobiliteit.

5 Ongewone voorvallen

De mogelijke scenario's die kunnen leiden tot ongewone voorvallen zijn beperkt bij Vetipak. Er worden veel brandbare gevaarlijke stoffen opgeslagen. Een denkbaar scenario is dus brand. Daarnaast betreft de opslag gevaarlijke stoffen in verpakking. Als deze verpakking wordt geopend (al dan niet bedoeld) kan er sprake zijn van een lekkage. De scenario's brand en lekkage worden hieronder beschreven.

Brand

Als er brand ontstaat bij Vetipak kunnen de gevaarlijke stoffen die hier aanwezig zijn de brand vergroten. Echter zullen de sprinklerinstallatie en blusgasinstallatie met snel en effectief ingrijpen, conform de ontwerpnormen die gelden voor deze installaties, de kans op een grote ontwikkelde brand significant verminderen.

Een brand in een vrachtwagen, aangekoppeld aan het loadingdock, kan het gebouw en de opslag met een brand van buitenaf bedreigen. De PGS15 geeft in voorschrift 3.2.2 en 3.2.3 de eisen aan de brandwerendheid van de opslagvoorziening. Hierin is opgenomen dat de 60 minuten WBDBO ook behaald kan worden met een vrije afstand van 10 meter. Aan deze eis wordt voldaan. De vrachtwagens, die weliswaar een potentieel risico vormen, zijn een geaccepteerd risico conform de PGS15. Voorschrift 3.2.3 benoemt deze expliciet als toegelaten uitzondering van brandbare objecten binnen de 10 meter vrije afstand.

Buiten de formele ruimte binnen de regelgeving die toestaat dat de roldeuren niet brandwerendheid hoeven te worden uitgevoerd, maakt de situatie bij Vetipak dat de kans op een ontwikkelde brand bij de loadingdocks zeer klein:

- De trailers zijn slecht kortdurend aanwezig
- De kans op een brand aan de trailer is klein
- Er is sprake van continu toezicht tijdens aanwezigheid van een trailer. Door chauffeur en medewerkers van Vetipak
- Mogelijkheid tot snel ingrijpen met handbrandblusmiddelen, mede mogelijk gemaakt doordat een direct grote brand niet aannemelijk is vanwege de LQ verpakkingen
- Mogelijkheid tot weggrijden vrachtwagen met trailer tot op voldoende afstand van het gebouw
- De Sprinklerinstallatie in de expeditie-ruimte is niet ontworpen voor een brand van buitenaf. Het zal echter wel automatisch geactiveerd worden en zal de brand naar binnen toe vertragen. Tevens zal hierbij de Brandweer automatisch gealarmeerd worden. Dit tezamen geeft de brandweer meer kans om effectief de brand te bestrijden en branduitbreiding te voorkomen.

Lekkage van verpakking

De gevaarlijke stoffen in verpakking worden met pallets binnengebracht en verplaatst. Het is mogelijk dat een steekwagen de pallet raakt waardoor verpakkingen lek raken. Aangezien alle gevaarlijke stoffen LQ verpakkingen betreffen, zal een dergelijk scenario slechts een lekkage met een klein uitstroomvolume kunnen veroorzaken. De verpakkingen zijn maximaal enkele honderden milliliters groot en zitten in kartonnen dozen. Naar verwachting zal een lekkage niet buiten de pallet komen omdat de vloeistof wordt opgezogen door de kartonnen dozen. Mocht dit wel het geval zijn, dan zullen dit zeer kleine hoeveelheden zijn. Een scenario waarbij dit gebeurt, ongemerkt lekt en zich uitbreidt tot een serieus incident is bijna ondenkbaar.

6 Ruimtelijke onderbouwing

De beoogde activiteiten, zoals beschreven in de vergunningsaanvraag, passen niet binnen het bestemmingsplan. Het oprichten van een Bevi bedrijf is uitgesloten. Wel is het mogelijk gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid om een Bevi bedrijf toe te staan. Daarnaast zijn de specifieke activiteiten van Vetipak niet genoemd in de staat van bedrijven. Om de activiteiten planologisch inpasbaar te maken, wordt gebruik gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid om een bedrijf met vergelijkbare activiteiten toe te staan. De wijziging en afwijking worden in de komende twee paragrafen beschreven.

6.1 Wijzigingsbevoegdheid Bevi

Zoals is beschreven in hoofdstuk 2.4 moet er worden aangetoond of de beoogde activiteiten van Vetipak voldoen aan de voorwaarden uit het bestemmingsplan om een Bevi inrichting te realiseren op de Vorstengrafdonk 63. Andere afwijkingen van het bestemmingsplan, anders dan op het vlak van Externe Veiligheid, zijn niet aan de orde. De activiteiten van Vetipak zijn in de beoogde vorm toegestaan op de locatie, mits voldaan wordt aan de eisen die per Omgevingsvergunning milieu hieraan gesteld worden. De Ruimtelijke Onderbouwing richt zich dan ook enkel op het thema Externe Veiligheid en hierin de voorwaarden om een bedrijf te vestigen wat onder het Bevi komt te vallen.

Per voorwaarde zal hieronder een beschrijving worden gedaan om dit aan te tonen.

1. De wijziging mag geen onevenredige belemmering vormen voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven
2. Er mogen geen milieuhygiënische bezwaren bestaan tegen de wijziging
3. De feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 ligt binnen het bouwperceel van de betreffende inrichting
4. Er een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting
5. Uit onderzoek is gebleken dat de cumulatie van risico's als gevolg van nieuwvestiging van een risicovolle inrichting en de binnen het plangebied aanwezige aardgastransportleidingen aanvaardbaar is.

De wijziging van het bestemmingsplan is alleen gericht op externe veiligheid. De overige milieuthema's worden in hoofdstuk 6.6 beschreven.

6.1.1 De wijziging geen onevenredige belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven

De wijziging mag geen onevenredige belemmering vormen voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven. Dit houdt in dat deze bedrijven niet (onevenredig) last mogen hebben van de 'Veiligheidszone – bevi' bestemming. Deze bestemmingswijziging verschilt enkel op het gebied van veiligheid van de huidige situatie. Er wordt getoetst of de wetgeving op het gebied van veiligheid een belemmering vormen voor de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven. Hierbij is de PR 10-6 contour met name van belang vanwege de beperkingen voor (beperkt) kwetsbare objecten.

De PR 10-6 contour (zie hoofdstuk 2.1.2 en 3.3) van Vetipak blijft binnen de perceelgrenzen en vormt hiermee geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Het invloedsgebied komt wel buiten de inrichtingsgrens. Dit wordt niet gezien als een belemmering voor andere bedrijven. Het invloedsgebied geeft geen directe belemmering zoals de pr10-6 contour. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen uitgesloten, maar het invloedsgebied betekent wel dat deze moet worden verantwoord. Echter is dit al het geval door de aanwezigheid van buisleidingen met een (aanzienlijk) groter invloedsgebied.

6.1.2 Er geen milieuhygiënische bezwaren bestaan tegen de wijziging

Er bestaan geen milieuhygiënische bezwaren. De relevante milieuonderwerpen zijn onderzocht in de vergunningsaanvraag. Hieruit blijkt dat er geen onaanvaardbare situatie wordt gecreëerd door het toelaten van Vetipak.

6.1.3 De feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 binnen het bouwperceel van de betreffende inrichting ligt

Het plaatsgebonden risico is het risico op overlijden van een denkbeeldig persoon die onbeschermd en altijd aanwezig is op een bepaalde plek. De afstand waarop deze kans 10-6 of hoger is, valt binnen de PR 10-6 contour. Hierbuiten is geen sprake van een (voor dit onderzoek relevant) plaatsgebonden risico.

De PR 10-6 contour is een veiligheidscontour waarbinnen, conform artikel 6 Bevi, geen kwetsbare objecten mogen worden opgericht of in werking worden gebracht. Daarnaast is dit een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Dit gaat om (beperkt) kwetsbare objecten als bedoeld in artikel 1 Bevi

De opslagvoorziening van Vetipak zal worden voorzien van een automatische blusgasinstallatie. De rest van het pand is voorzien van een reguliere automatische sprinklerinstallatie. De PGS-15 voorziening heeft een oppervlakte van circa 599 m².

Bijlage 1 tabel 3 van het Revi geeft de PR 10-6 contour voor dergelijke inrichtingen weer. Wegens de automatische blusgasinstallatie is sprake van een beschermingsniveau 1. Dit is het zwaarste beschermingsniveau conform de PGS-15. Uit de tabel valt af te lezen dat er een PR 10-6 contour van 20 meter geldt voor Vetipak.

Conform Artikel 16.7 van het bestemmingsplan moet de PR 10-6 contour binnen het bouwperceel van de betreffende inrichting liggen.

De opslagvoorziening is het dichtst gelegen bij de perceelgrens aan de noord- en oostkant van het gebouw. Er is een afstand van de muur tot de perceelgrens van circa 30 meter. De opslagvoorziening ligt zoals in de bouwtekening (bijlage 1) wordt weergegeven tegen deze muur aan. Conform de toepassingsregels beschreven in artikel 5 lid 1 sub b Revi, dient gemeten te worden vanaf de uitwendige scheidingsconstructie zoals bedoeld in artikel 1.1 van het Bouwbesluit 2012. Er is dus gemeten vanaf de muur van de PGS-15 voorziening. De afstand tot de perceelgrens van 30 meter is groter dan de risicocontour van 20 meter. Hiermee wordt voldaan aan de eis van de planregels op dit punt en is sprake van goede ruimtelijke ordening bij het toelaten van dit initiatief.

6.1.4 Er een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting

Een groepsrisicoverantwoording is van belang om af te wijken van het bestemmingsplan. Artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft een opsomming van de punten die hierin moeten worden beschreven. Hieronder staan de punten opgesomd:

- a. de aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voor zover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;
- b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–5 per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–7 per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10–9 per jaar;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;
- e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting, en
- i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Dichtheid van personen in het invloedsgebied

Het invloedsgebied is de veiligheidsafstand tot waar 1% van de aanwezige personen zal komen te overlijden wanneer deze onbeschermd aanwezig zijn. Binnen het invloedsgebied moet het groepsrisico worden berekend en mogelijk verantwoord.

Bijlage 2 tabel 2 geeft het invloedsgebied voor de opslagvoorziening van Vetipak. Om het invloedsgebied te bepalen is er gebruik gemaakt van de gegevens zoals beschreven bij de paragraaf plaatsgebonden risico. Het invloedsgebied van Vetipak is 90 meter rondom de voorziening.

Het groepsrisico kan worden bepaald door middel van de standaard afstanden uit het Revi en de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Conform bijlage 2 tabel 2 uit het Revi geldt een invloedsgebied van 90 meter bij een opslag met een oppervlakte van 300-600 m² en een automatische blusgasinstallatie. Bij het berekenen van het groepsrisico wordt de PR10-6 contour niet meegenomen.

Het invloedsgebied en de pr10-6 contour van de opslagvoorziening wordt hieronder weergegeven.



Figuur 4: Plaatsgebonden risico en invloedsgebied

Door middel van de kengetallen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico kan de personendichtheid worden bepaald. De totale oppervlakte van het invloedsgebied is circa 31.190 m² (dit betreft het gebied tussen de PR 10-6 contour en de grens van het invloedsgebied). De PR-contour is de oppervlakte van het gebouw + een buffer van 20 meter hieromheen, zijnde ca. 3.856 m². Het bruto invloedsgebied is de oppervlakte van het gebouw + een buffer van 90 meter hieromheen, zijnde ca. 35.046 m². De netto oppervlakte van het invloedsgebied is daarmee dus $35.000 - 3.850 = 31.190$ m².

Dit gebied kan worden opgedeeld in vier delen.

1. Het braakliggende terrein ten noorden⁴, van circa 7188 m²;
2. De oppervlakte van het gebouw ten noord oosten;
3. Onbebouwd terrein ten oosten van Vetipak.
4. Eigen terrein Vetipak

Ad.1: Het braakliggende terrein is bestemd als bedrijventerrein. Hier is Van Munster Recyclers recent gevestigd. De maximale te verwachten personendichtheid is 80 personen per hectare. Dit is waarschijnlijk in de werkelijkheid lager. Met een oppervlakte van 7.188 m², 0,72 hectare, maakt dit in totaal **58 personen**.

Ad 2: De oppervlakte van het gebouw ten noord oosten is circa 130 m². Op basis van 1 persoon per 100 m² gaat het hier om **2 personen**.

Ad 3: Het ten oosten liggende gebied levert geen personen op. Het parkeerterrein wordt gezien als een terrein zonder personen omdat het hier niet gaat om een oppervlakte van een gebouw.

Ad 4: Het eigen terrein van Vetipak wordt meegenomen in de oppervlakte, maar hier worden geen personen geprojecteerd. Eigen personeel hoort namelijk bij de inrichting.

Conform de handreiking worden eigen werknemers niet meegenomen omdat deze buiten de definitie van externe veiligheid vallen. In totaal zijn er dus 60 personen op 31.190 m² die het groepsrisico bepalen. **Dit zijn circa 20 personen per hectare**. Waarschijnlijk zal dit in de werkelijkheid lager zijn. De braakliggende grond is geprojecteerd met een hoge personendichtheid en er is geen rekening gehouden met het bebouwingspercentage, de noodzaak tot parkeerplaatsen en andere factoren die de personendichtheid zullen verlagen.

Hoogte van het groepsrisico

Het groepsrisico is de kans op het overlijden van een groep van groter dan tien mensen. Aangezien Vetipak een categoriale inrichting betreft kunnen de kengetallen uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico worden gebruikt. Hiervoor worden twee soort kengetallen gebruikt. Het te verwachten aantal personen per functie en het aantal personen dat aanwezig mogen zijn om de oriëntatiewaarde niet te overschrijden. De personendichtheid is 20 personen per hectare.

De totaal aantal toegestane personen in het invloedsgebied om onder de oriëntatiewaarde te blijven is conform tabel 17.1 55 mensen per hectare. Er is sprake van een PGS-15 opslagvoorziening in de categorie 300 tot 600 m². De totale toegestane hoeveelheid personen van 55 per hectare wordt niet overschreden met de 20 personen per hectare. Er is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

⁴ Hier staat nu een gebouw van Van Munster Recyclers

Maatregelen beperking groepsrisico

Indien mogelijk, worden maatregelen ter beperking van het groepsrisico door het bevoegd gezag verbonden aan de voor een inrichting te verlenen omgevingsvergunning. De uitbreiding waarvoor een omgevingsvergunning nodig is betreft een uitbreiding van de opslag van gevaarlijke stoffen. Er wordt niet voorzien dat er aanvullende maatregelen worden getroffen in de omgevingsvergunning dan de in de aanvraag omschreven maatregelen. Het groepsrisico is namelijk al beheersbaar. Daarbij wordt er in het groepsrisico geen rekening gehouden met de LQ verpakkingen, maar juist een worst case aanname gedaan dat er een dichtbevolkt bedrijf wordt gebouwd naast Vetipak. Het groepsrisico zal dus in werkelijk lager zijn en er wordt al voldaan aan de best beschikbare techniek.

De voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico

Vetipak zoekt een locatie in Oss waar de beoogde activiteiten kunnen plaatsvinden. Op de vorstengrafdonk is de personendichtheid beperkt en zijn al risicobronnen gelegen. Op een andere plek zou Vetipak een groter risico kunnen vormen. Er hangen waarschijnlijk nadelige gevolgen aan het verplaatsen van Vetipak.

De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.

Het bestemmingsplan van het industrieterrein en de directe omgeving van Vetipak, bestemd de gronden als industrie, met een categorie vanaf 3.1. Dit maakt vestiging van grote kantoorpanden, kwetsbare objecten en algeheel objecten met een hoge personendichtheid onwaarschijnlijk. Door deze bestemming is een significante toename van het Groepsrisico door ontwikkelingen in de omgeving niet mogelijk.

Vetipak zelf heeft met de onderliggende aanvraag Omgevingsvergunning Milieu en afwijking van het bestemmingsplan, de uitbreidingsplannen volledig aangevraagd. Er zijn geen ontwikkeling in de toekomst voorzien die het groepsrisico zullen laten toenemen. Ook zijn alle maatregelen die van Vetipak verwacht mogen worden ter beperking van het risico geïmplementeerd, waardoor een verder verlaging van het groepsrisico in de toekomst niet voorzien is.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in de inrichting.

De brandweer heeft aangegeven dat de bereikbaarheid voldoende is. Voor de bestrijding zijn 16 geboorde putten met een capaciteit van 90m³/uur op het industrieterrein aanwezig. In de huidige verantwoording van het bestemmingsplan is opgenomen dat de brandweer aanvullende eisen kan stellen bij Bevi-bedrijven.

De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting, om zich in veiligheid te brengen indien zich in de inrichting een ramp of zwaar ongeval voor doet.

Zoals beschreven in de huidige verantwoording van het groepsrisico, behorende bij het bestemmingsplan, worden kwetsbare groepen uitgesloten. Iedereen in het plangebied is dus in staat te vluchten als dit noodzakelijk is. Het maatgevende scenario voor Vetipak is brand waarbij chemische stoffen vrijkomen. Hiervoor is het handelingsperspectief schuilen in gebouwen.

Daarnaast wordt er volgens de toelichting op het bestemmingsplan gestuurd op de personendichtheid. Op dit moment zijn vrijwel geen mensen aanwezig in het invloedsgebied, op de recent ontwikkelde grond ten noorden na. De personendichtheid zal laag blijven waardoor weinig mensen aanwezig zijn in het invloedsgebied. Al deze

mensen zijn zelfredzaam en zijn of kunnen naar binnen vluchten. Hiermee is er sprake van een hoge mate van zelfredzaamheid.

6.1.5 Uit onderzoek is gebleken dat de cumulatie van risico's als gevolg van nieuwvestiging van een risicovolle inrichting en de binnen het plangebied aanwezige aardgastransportleidingen aanvaardbaar is.

Bijlage 6 van de toelichting van het bestemmingsplan beschrijft dat cumulatie “kan ontstaan doordat bij een mogelijk incident bij een hogedruk aardgastransportleiding installatie, onbeschermde delen van Bevi-bedrijven betrokken kunnen raken, waardoor de omvang van het incident wordt vergroot. Dat door een incident bij een Bevi-bedrijf een hogedruk aardgastransportleiding wordt aangetast, wordt geen realistisch incident geacht.”. Om aan te tonen dat er geen sprake is van cumulatie moet dus worden aangetoond dat door de vestiging van Vetipak geen domino effect ontstaat.

Het optreden van een domino effect door een incident binnen Vetipak is niet realistisch, zoals de toelichting van het bestemmingsplan al stelt. De buisleidingen liggen in de grond en een brand bij Vetipak zal niet genoeg stralingswarmte produceren om hier enig effect op te hebben.

Een incident bij een van de buisleidingen kan mogelijk wel effect hebben op Vetipak. Echter is het niet denkbaar dat dit een zwaarder effect teweeg brengt dan enkel de fakkelbrand. Een mogelijk scenario met een buisleiding is een fakkelbrand. De stralingswarmte van deze fakkel zou een incident met gevaarlijke stoffen moeten veroorzaken bij Vetipak om te spreken over een domino effect. De gevaarlijke stoffen liggen echter in een 60 minuten brandwerende opslag (conform PGS-15). Zelfs als deze (sneller) faalt gaat er tijd overheen voordat een domino effect optreedt. In deze tijd kan de fakkelbrand worden ingedamd, de omgeving ontruimd en kan de brandweer optreden. Naast het al dan niet optreden van een domino effect wordt gewezen op het zeer kleine kans op een fakkelbrand. Vanwege de zeer kleine kans op een fakkelbrand die ook nog resulteert in een domino effect zal het effect op het groepsrisico zeer gering zijn, waardoor dit als een acceptabel risico wordt gezien.

6.2 Afwijkingsbevoegdheid milieucategorie

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de milieubelasting van Vetipak en wordt per relevant milieuthema gemotiveerd dat het initiatief van Vetipak past in de omgeving in het kader van de goede ruimtelijke ordening.

De richtafstanden worden gebruikt als afstand tussen een milieubelastende activiteit en de gevel van een woning. Er bestaan meerdere afstandsklassen, overeenkomend aan de milieucategorieën. Elke milieucategorie heeft dus zijn eigen richtafstand. Per milieuklasse (geur, stof, geluid, gevaar) wordt gekeken welke richtafstand van toepassing is. De grootste is maatgevend voor de milieucategorie. Op de beoogde locatie is categorie 4.2 toegestaan. Conform de handreiking bedrijven en milieuzonerings is de bijbehorende richtafstand 300 meter. Dit betekent dat, zolang de afstanden van de individuele milieuklassen niet groter zijn dan 300 meter het initiatief past binnen het bestemmingsplan.

In hoofdstuk 2.4 staat beschreven dat Vetipak niet in de milieuzoneringslijst is genoemd. Hier kan vanaf worden geweken als een bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden tot de bedrijven die genoemd staat in de milieuzoneringslijst.

6.2.1 De activiteiten van Vetipak

In de milieuzoneringslijst zijn een aantal bedrijfsactiviteiten opgenomen die vergelijkbaar zijn met de activiteiten van Vetipak. Zoals hierboven beschreven staat, mag de maatgevende richtafstand niet groter zijn dan 300 meter. Hieronder worden de vergelijkbare bedrijfsactiviteiten opgesomd met de bijbehorende richtafstanden. In de volgende hoofdstukken zullen de individuele milieuaspecten nog wel worden beschreven.

Bedrijfsactiviteit	Categorie	Richtafstand geur [m]	Richtafstand Stof	Richtafstand Geluid	Richtafstand Gevaar
Papier- en kartonwarenfabrieken	3.2	30	30	100	30
Distributiecentra, pak- en koelhuizen	3.1	30	10	50	50
Parfumerie- en cosmeticafabrieken	4.2	300	30	50	50
Kunststofverwerkende bedrijven: - productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen	3.1	50	30	50	30

Tabel 4: Vergelijkbare activiteiten Vetipak

De activiteiten van Vetipak belasten het milieu met name wegens de transportbewegingen en opslag van gevaarlijke stoffen (Rituals producten). Een parfumerie- en cosmeticafabriek heeft naar verwachting een gelijke aantal en soort gevaarlijke stoffen, maar met meer puur product (grondstoffen en eindproducten). Distributiecentra zullen meer transportbewegingen hebben, maar over het algemeen geen gevaarlijke stoffen. Er kan dus op basis van deze informatie al aannemelijk worden gemaakt dat Vetipak zeer waarschijnlijk geen categorie 4.2 bedrijf is en daarom binnen de toegestane milieucategorie uit het bestemmingsplan past.

Op een gelijke manier kan beredeneerd worden dat Vetipak boven of op de ondergrens van categorie 3.1 valt. De activiteiten van Vetipak komen deels overeen met de hierboven benoemde activiteiten, welke allen onder categorie 3.1 of hoger vallen. In principe is Vetipak een soort distributiecentra (categorie 3.1) waar Rituals producten binnenkomen en weer worden vervoerd. Hier zit echter een tussenstap in. Nadat de producten binnenkomen, worden deze verwerkt tot een Ritualsverpakking met daarin Rituals producten. Ofwel, er worden kartonwaren opgeleverd net zoals een kartonwarenfabriek (categorie 3.2). Nadat de producten zijn verwerkt worden deze weer gedistribueerd.

In principe is Vetipak dus een combi van de bedrijfsactiviteiten: papier- en kartonwarenfabriek en distributiecentra, pak- en koelhuizen. De Rituals producten worden niet vervaardigd binnen Vetipak waardoor er niet volledig sprake is van een parfumerie- en cosmeticafabrieken (categorie 4.2). De hoeveelheid parfum- en cosmeticaprodukten is lager, maar de milieu impact is vergelijkbaar (met uitzondering van de impact op Geur, aangezien de verpakkingen altijd gesloten blijven). De activiteiten van Vetipak zijn daarmee vergelijkbaar met activiteiten die onder de milieucategorie 3.1, 3.2 en 4.2 vallen. Hiermee is het aannemelijk dat de activiteiten van Vetipak kunnen worden ingedeeld tussen categorie 3.1 en 4.2. Deze categorieën zijn toegestaan in het bestemmingsplan

Met het toestaan van de bedrijfsactiviteiten van Vetipak op de locatie is sprake van een goede ruimtelijke ordening. De individuele categorieën worden hieronder beschreven.

6.2.2 Geur

Voor het afwijken van het bestemmingsplan is geur een relevant aspect. Het bestemmingsplan staat bedrijven toe met de milieucategorie 4.2. Hieronder wordt een lijst gegeven van andere bedrijven behorende tot deze categorie. Hiermee kan een inschatting worden gedaan of de activiteiten van Vetipak meer geur opleveren.

Bedrijfsactiviteit	Categorie	Richtafstand geur [m]
Asfaltcentrales, productie capaciteit $\geq$ 100 ton/uur	4.2	300
Rubberbandenfabrieken	4.2	300
Parfumerie- en cosmeticafabrieken	4.2	300
Papier- en kartonfabrieken, productie capaciteit $\geq$ 15 ton/uur	4.2	300

Tabel 5: Categorie 4.2 activiteiten met richtafstand geur

De activiteiten die bestemd zijn met categorie 4.2 hebben een (maximale) richtafstand van 300 meter voor geur. In de tabel zijn een aantal voorbeelden gegeven. Er kan worden aangenomen dat Vetipak een lagere milieucategorie voor geur bevat dan deze activiteiten. Vetipak voert namelijk geen activiteiten uit die (significante) geurbelasting veroorzaken. Wel zijn er een aantal transportbewegingen per dag en stoten de Rituals producten enige geur uit. Dit is echter niet te vergelijken met de uitstoot van bijvoorbeeld een parfumerie- en cosmeticafabrieken.

De toegestane activiteiten en de impact hiervan op geur, vergeleken met de activiteiten van Vetipak schetsen een beeld dat Vetipak een kleinere belasting zal veroorzaken dan de richtwaarde van 300 meter (bij categorie 4.2). Gelet op de vergelijkbare activiteiten zoals genoemd in 6.2.1 is het wel aannemelijk dat Vetipak boven categorie 3.1 komt, vergelijkbaar met distributiecentra. Met het toestaan van de bedrijfsactiviteiten van Vetipak op de locatie is sprake van een goede ruimtelijke ordening voor wat betreft geur.

6.2.3 Stof

De activiteiten van Vetipak veroorzaken geen tot weinig stofhinder. Er worden Rituals producten verpakt in (voornamelijk) karton. De omhulsels worden gereed aangeleverd, waardoor geen stof vrijkomt met het bewerken of snijden van karton. Enkel vouwen en beperkt lijmen is nog een bewerking die moet worden uitgevoerd bij Vetipak.

De Rituals producten die hierin worden verpakt blijven in de originele verpakking. Dit betekent dat er geen inhoud vrijkomt tijdens de reguliere bedrijfsvoering. Er is bij de te verwerken stoffen ook geen sprake van stuifgevoelige producten. Daarnaast vinden alle genoemde activiteiten binnen plaats. Er is geen reden om aan te nemen dat er sprake is van stofvorming en stofhinder, gelijk aan of meer dan de richtafstand van 30 meter, die benoemd is bij vergelijkbare activiteiten.

6.2.4 Geluid

Geluid zal naar verwachting geen problemen opleveren. Er moet een geluidsonderzoek worden gedaan omdat het bedrijventerrein geluidgezoneerd is. Dit onderzoek is bijgevoegd bij de aanvraag. Het is op basis van de resultaten uit het onderzoek aannemelijk dat Vetipak binnen de geluidszone inpasbaar is met de beoogde activiteiten. De

langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn namelijk overal lager dan de geluidsbelasting vanwege de kavelreservering.

6.2.5 Gevaar

Voor het thema gevaar wordt verwezen naar hoofdstuk 6.1. Er wordt door middel van standaard afstanden uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen aangetoond dat de richtafstand (in dit geval het invloedsgebied) tussen de richtwaarden van categorie 3.1 en 4.2 ligt. Hiermee is sprake van goede ruimtelijke ordening.

6.3 Overige milieuthema's behorende bij de wijziging en afwijking

6.3.1 Geluid en Trillingen

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect Geluid. Dit milieuaspect wordt in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.3.2 Luchtkwaliteit

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect luchtkwaliteit. Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt dit milieuaspect in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.3.3 Stikstofdepositie

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect stikstofdepositie. Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt dit milieuaspect in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.3.4 Flora En Fauna

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect flora en fauna. Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt dit milieuaspect in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.3.5 Geur

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect Geur. Dit milieuaspect wordt in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.3.6 Bodem

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect bodem. Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt dit milieuaspect in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.3.7 Verkeer, Vervoer En Mobiliteit

Het aspect waar de wijziging van het bestemmingsplan aangevraagd wordt (externe veiligheid) heeft geen impact op het milieuaspect Geluid. Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt dit milieuaspect in ogenschouw genomen bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag onderdeel Milieu.

6.4 Conclusie Ruimtelijke onderbouwing

Gelet op het voorgaande is het aangevraagde gebruik van de wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een Bevi-bedrijf planologisch aanvaardbaar. Op deze locatie blijft sprake van een 'goede ruimtelijke ordening'. Op basis hiervan kan de wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan worden gebruikt en vormt de wijziging planologisch geen knelpunt.

Daarnaast staat de beoogde locatie bedrijven toe uit de milieuzoneringslijst met de milieucategorie van 3.1 tot en met 4.2. De activiteiten die Vetipak willen uitvoeren staan niet in de milieuzoneringslijst. Er is gebruik gemaakt van vergelijkbare activiteiten. Deze activiteiten zijn vergeleken met andere categorie 4.2 activiteiten. Er kan worden geconcludeerd dat Vetipak de richtafstand van 300m niet zal overschrijden en past binnen de ruimte van categorie 3.1 tot 4.2.

Het college van B & W mag afwijken conform artikel 3.5 van het bestemmingsplan (NL.IMRO.0828.BPvorstngrfdnk2013-VG01) wanneer het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden tot de bedrijven die genoemd staat in de milieuzoneringslijst. Met de ruimtelijke onderbouwing is dit aannemelijk gemaakt.

Gelet op de voorgenomen activiteiten, zijn deze planologisch aanvaardbaar op deze locatie en is met het toelaten van de bedrijfsactiviteiten sprake van een 'goede ruimtelijke ordening'.

6.5 Omgevingsdialoog

De gemeente Oss vraagt bij ruimtelijke ontwikkelingen (In dit geval het wijzigen van het bestemmingsplan) om een Omgevingsdialoog. Op deze manier worden omliggende bedrijven geïnformeerd, gehoord en meegenomen in de voorgenomen wijziging. Vetipak heeft de omgevingsdialoog uitgevoerd en vastgelegd. De notitie en bijbehorende bijlagen zijn rondgestuurd, voor opmerkingen van de bedrijven op het bedrijventerrein. Er zijn geen opmerkingen geweest. De omgevingsdialoog en bijlagen hiervan zijn opgenomen als bijlage 17 t/m 20 van deze aanvraag.

7 Bijlagen

Bijlage 1: Plattegrond

Bijlage 2: PGS15 toetsing Expeditie

Bijlage 3: PGS15 toetsing opslagvoorziening

Bijlage 4: Bodemonderzoek

Bijlage 5: NRB-toetsing

Bijlage 6a: UPD Blusgasinstallatie

Bijlage 6b: Beoordelingsrapport UPD Blusgasinstallatie

Bijlage 7a: UPD Nota van aanvullingen

Bijlage 7b: Beoordelingsrapport Nota van Aanvullingen Sprinklerinstallatie

Bijlage 7c: Basisdocument Brandbeveiliging (UPD) Sprinklerinstallatie

Bijlage 8: BRZO-Toetsing

Bijlage 9: Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 10: Stikstofdepositie onderzoek

Bijlage 11: Geluidsonderzoek

Bijlage 12: M.e.r. aanmeldnotitie

Bijlage 13: Machtiging indienen aanvraag

Bijlage 14: Rioleringskening

Bijlage 15: Gegevens_Geomilieu_Vetipak_Stationair_Draaien

Bijlage 16: Gegevens_Geomilieu_Vetipak_Stookinstallaties

Bijlage 17: Notitie Omgevingsdialoog

Bijlage 18: Uitnodiging Omgevingsdialoog

Bijlage 19: Brief bedrijventerrein Omgevingsdialoog

Bijlage 20: Presentatie Omgevingsdialoog