

Omgevingsvergunning

Verplaatsen gasontvangstation Parallelweg 1 Oss - 2023

Ruimtelijke onderbouwing



Omgevingsvergunning Verplaatsen gasontvangstation Parallelweg 1 Oss - 2023

Ruimtelijke onderbouwing

Behoort bij besluit van burgemeester
en wethouders van de gemeente Oss.

d.d. 7 maart 2023

Namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'F' followed by several vertical strokes, all underlined.

Mw. M. Franken.
Teamleider Vergunningen.

INHOUDSOPGAVE

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Besluitgebied.....	6
1.3	Geldende bestemmingsplannen.....	8
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie.....	10
Hoofdstuk 3	Beoogde situatie	10
Hoofdstuk 4	Ruimtelijk beleidskader	13
4.1	Wettelijk kader	13
4.2	Rijksbeleid	14
4.3	Provinciaal beleid	15
4.4	Gemeentelijk beleid.....	17
Hoofdstuk 5	Omgevingsaspecten.....	18
5.2	Natuur	18
5.3	Archeologie en Cultuurhistorie	19
5.4	Water	21
5.5	Defensie	22
5.6	Milieuaspecten	23
5.7	Verkeer en parkeren	27
5.8	Milieueffectrapportage (M.e.r.)	27
Hoofdstuk 6	Handhaving	29
6.1	Beleidskader	29
6.2	Professionele handhaving en handhavingsprogramma	29
Hoofdstuk 7	Economische uitvoerbaarheid	30
Hoofdstuk 8	Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
8.1	Omgevingsdialoog	31
8.2	Zienswijzen	31

BIJLAGEN

zie separaat bijlagenboek

Ruimtelijke onderbouwing

Verplaatsen gasontvangststation Parallelweg 1 Oss - 2023

Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de Parallelweg 1 te Oss is een gasontvangstation (Z-274) met het ondergronds afsluiterschema S-3274 gesitueerd. N.V. Nederlandse Gasunie (hierna initiatiefnemer) is voornemens het GOS te verplaatsen naar een nieuwe locatie. Momenteel is dit GOS op het dak van een bedrijf gevestigd. Vanwege de bereikbaarheid van het GOS en de veiligheid ervan bestaat de wens om deze op de begane grond te realiseren op een locatie die beter te onderhouden is. Deze verplaatsing heeft tot gevolg dat een deel van de op korte afstand van het GOS gelegen gasleiding (Z-516-06) moet worden verlegd. Daarnaast zal bijhorend ondergronds afsluiterschema S-3274 worden ontmanteld. Ter plaatse van de nieuwe locatie van het GOS zal hiervoor een nieuw schema komen (S-3433). In voorliggend geval kan van het bestemmingsplan worden afgeweken en medewerking worden verleend door middel van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wabo. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin. De aanvraag om een omgevingsvergunning omvat de activiteiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'bouwen'.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied ligt binnen de gemeente Oss, kadastraal bekend als gemeente Oss, sectie F, nr. 1348 (ondergronds afsluiterschema) en 1649 (ged) en 1348 (ged) (verplaatsing GOS). Het perceel grenst aan de noordzijde aan de spoorlijn 's-Hertogenbosch – Nijmegen. Aan de westzijde wordt het besluitgebied begrensd door een strook groen.

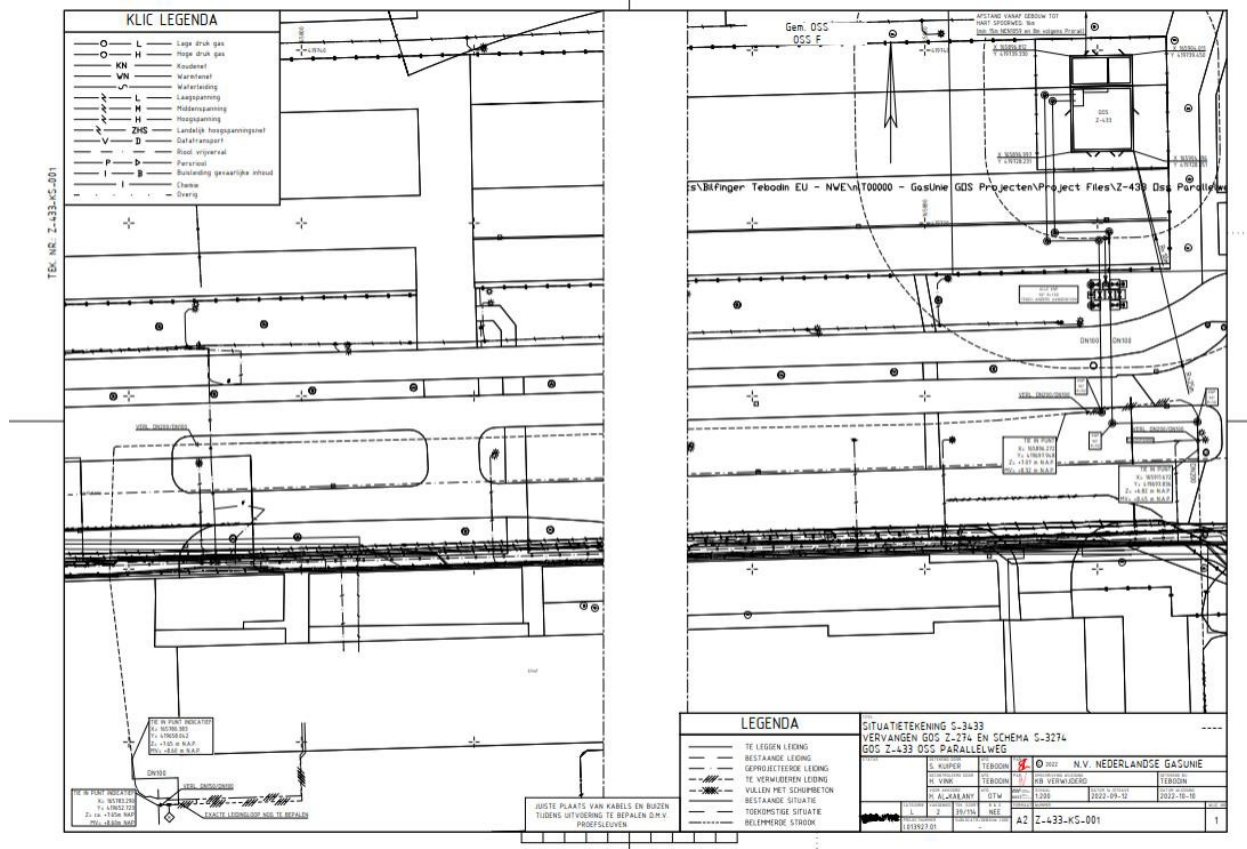


Figuur 1-0-1 Ligging besluitgebied

In figuur 1.1 is de ligging van het besluitgebied weergegeven met inkadering van de beoogde locatie van de nieuwe leiding, het nieuwe GOS (Z-433) en bijhorend ondergronds afsluiterschema (S-3433). Een meer uitgewerkte tekening van het nieuwe GOS en de te verleggen leiding is te zien op onderstaande afbeelding (in groter formaat opgenomen in bijlage 6).

Het GOS wordt daarmee geplaatst op een bestaande parkeerplaats gerealiseerd (op een afstand van 16 meter tot het hart van de meest nabij gelegen spoorweg). Deze locatie is gelegen tussen de parkeerplaats, de Parallelweg en het spoor.

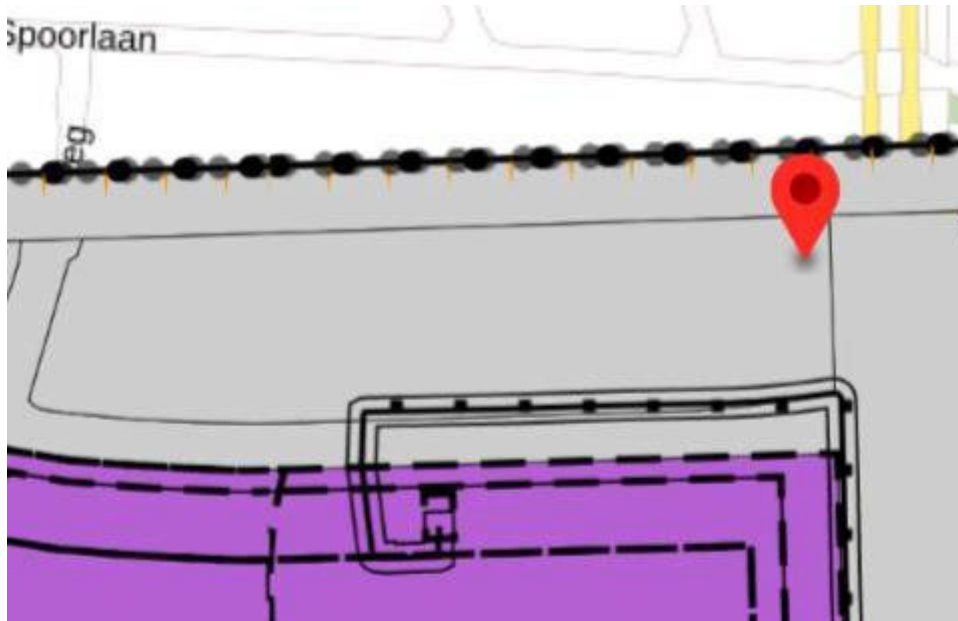
Nader uitgewerkt in een technische ondergrond ziet de ligging van de verlegde leiding en het GOS er als onderstaand uit.



Figuur 1-2 uitgewerkt besluitgebied

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het besluitgebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Moleneind, Landweer en Danenhoeft - Oss – 2011' dat sinds 12 december 2012 onherroepelijk is. Er hebben nog twee partiële herzieningen daarna plaatsgevonden, maar dat heeft geen invloed op de binnen het besluitgebied geldende bestemmingsplanregels. In figuur 1.3 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 1-3 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

Het besluitgebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Verkeer-verblijf'. Op gronden met deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht. Daarnaast mogen gebouwen ten behoeve van nutsvoorziening worden opgericht als de inhoud daarvan niet meer bedraagt dan 15 m³ en de hoogte niet meer dan 3 meter is. De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op de realisatie van een nutsvoorziening. Echter, deze voldoet niet aan de voorgenomen voorwaarden die het bestemmingsplan stelt. Het heeft namelijk een lengte van 11,1 meter, een breedte van 7,2 meter en een hoogte van 3,85 meter. Derhalve met een buitenmaatse inhoud van ruim 307 m³.

Er bestaat een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid (artikel 35 sub d van de planregels). De voorgenomen ontwikkeling voldoet niet aan de voorwaarden van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Het gebouw is meer dan 50 m³ en hoger dan 3,5 meter. Derhalve bestaat de wens een vergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan aan te vragen.

Voor het besluitgebied geldt ten slotte nog de aanduiding 'geluidszone - industrie begrenzing geluidgezoneerd industrieterrein'. De grond waarop het nieuwe GOS wordt gerealiseerd, is dus onderdeel van het geluidgezoneerd industrieterrein als bedoeld in de Wet Geluidhinder. Het initiatief is echter niet strijdig met deze aanduiding.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

Het huidige GOS en het ondergronds afsluitschema bevinden zich momenteel ter hoogte van de Parallelweg 1 te Oss, provincie Noord-Brabant. Ten noorden hiervan bevindt zich de spoorlijn 's-Hertogenbosch – Nijmegen. Ten oosten, zuiden en westen bevinden zich bedrijventerreinen.

In de huidige situatie staat het GOS op het dak van een gebouw van de Ardagh metaalfabriek. Het ondergronds afsluitschema ligt op het terrein van de fabriek. De nieuwe locatie voor het GOS is voorzien in het noordoosten van het parkeerterrein ten noorden van de Parallelweg (zie hoofdstuk 1 voor de exacte locatie). Rondom het parkeerterrein staan eikenbomen en de ondergroei bestaat uit kort gras. Op de locatie van het nieuwe ondergronds afsluitschema in de berm tussen het fietspad en het parkeerterrein bestaat de vegetatie uit kort gras.

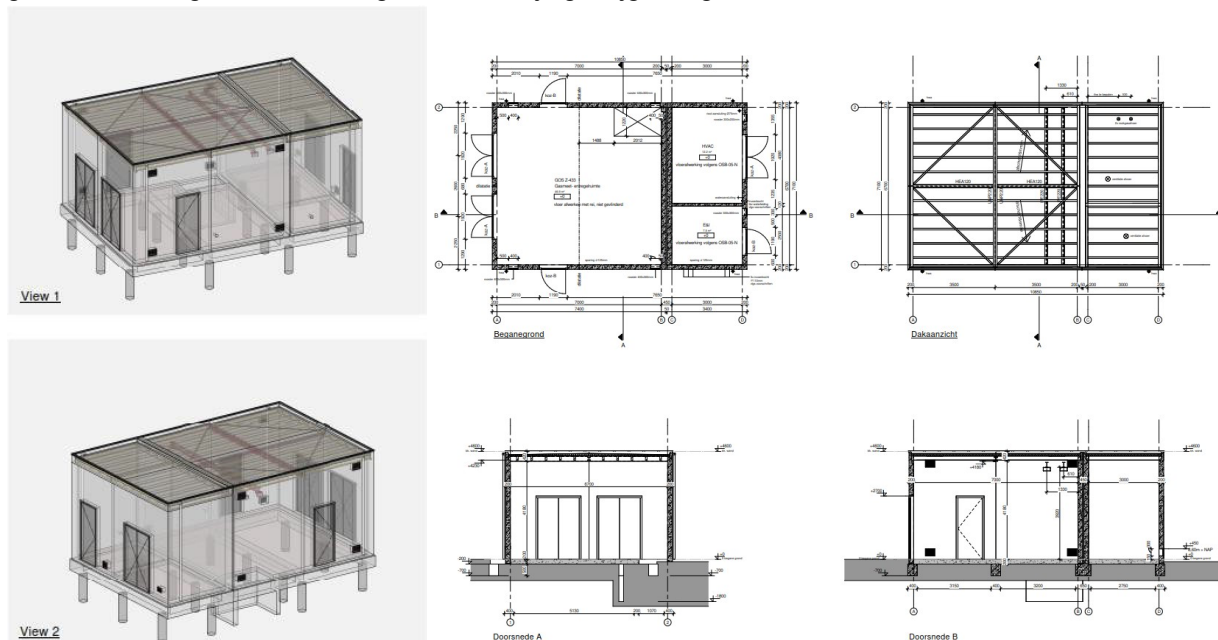
De initiatiefnemer acht het huidige GOS niet veilig vanwege de ligging op het dak en de locatie die niet openbaar bereikbaar is. In het geval van calamiteiten buiten de openingstijden om, levert dit gevaar op. Ook eventuele calamiteiten op het fabrieksterrein leveren gevaar op voor het GOS. Om die redenen bestaat de wens het GOS te verplaatsen.

Hoofdstuk 3 Beoogde situatie

Gebouw

De afmetingen van het nieuwe GOS zijn ca.: 7,20 breed, 11,10 lang en 4,50 meter hoog. De muren worden van beton (grijs). Om het GOS komt een hekwerk van ca. 15 x 15 meter. De aanwezige bomen blijven gehandhaafd en ondervinden geen hinder van de aanlegactiviteiten.

Op onderstaande afbeelding zijn delen van de bouwkundige tekening opgenomen, met de gebouwafmetingen. De tekening is ook als bijlage bijgevoegd.



Figuur 3-1 onderdeel bouwkundige tekening GOS (zie ook bijlage)

Er zijn ook constructietekeningen en -berekeningen opgesteld, zie bijlage.

Locatie

De locatiekeuze voor de nieuwe GOS heeft plaatsgevonden in overleg met de gemeente Oss. Hierbij zijn diverse locaties in de omgeving in kaart gebracht en bestudeerd. Uiteindelijk is gezamenlijk

- Gezien de grootte van de percelen met de bestemming 'Verkeer', wordt het nieuwe GOS met ondergronds afsluiterschema voor maar een klein gedeelte geplaatst op de gronden met die bestemming. De overige gronden zullen blijven behouden voor verkeersdoeleinden.

Gelet op het doel om het GOS te verplaatsen vanwege veiligheidsredenen, gelet op de ruimte binnen de bestemming 'Verkeer', en gelet op het behoud van de overige gronden binnen de bestemming 'Verkeer' voor verkeersdoeleinden, is het gerechtvaardigd dat het GOS met ondergronds afsluiterschema wordt gebouwd binnen het oostelijke gedeelte van de percelen.

Daarbij is ook van belang dat de keuze voor de locatie met de gemeente als grondeigenaar is bepaald.

Hoofdstuk 4 Ruimtelijk beleidskader

4.1 Wettelijk kader

4.1.1 *Wet ruimtelijke ordening*

De hoofdlijnen van de Wet ruimtelijke ordening zijn:

- Decentraal wat kan en centraal wat moet: rijk en provincie moeten en mogen niet meer regelen dan wat de taak van deze overheden direct met zich brengt;
- Rijk, provincie en gemeente hebben gelijke instrumenten en kunnen die inzetten voor de eigen taken op het gebied van de ruimtelijke ordening: structuurvisie, bestemmingsplan en projectafwijkingsbesluit;
- Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing;
- Er is een strikte scheiding tussen beleid en bestemmingsplan; beleidsdocumenten hebben geen directe juridische werking meer;
- De goedkeuring van de provincie op bestemmingsplannen is vervallen;
- Voor de realisering van projecten kan een projectafwijkingsbesluit genomen worden;
- Voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen spelen kan de gemeente kiezen om een beheersverordening te maken in plaats van een bestemmingsplan;
- Er is een drempel voor planschade van 2%;
- De mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie is verbeterd;
- Bestemmingsplannen moeten analoog en digitaal worden gemaakt.

Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening is de Grondexploitatiewet (Grex-wet). De grondexploitatiewet is als paragraaf 6.4 in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

Doelstelling van de nieuwe wet is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie.

Onder de Grex-wet is kostenverhaal mogelijk via het privaatrechtelijke spoor (door middel van een vrijwillige samenwerkingsovereenkomst) en door middel van het publiekrechtelijke spoor.

Het kostenverhaal heeft een verplichtend karakter. Privaatrechtelijke afspraken hebben de voorkeur.

Maar als een gemeente er niet in geslaagd is met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie moet de gemeente publiekrechtelijk kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten.

Dit publiekrechtelijke verhaal gaat door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met een bestemmingsplan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden:

1. In de eerste plaats is een ruimtelijk besluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening nodig. Het publiekrechtelijk instrumentarium is alleen van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, of een projectafwijkingsbesluit.
2. De tweede voorwaarde is dat het ruimtelijk besluit voorziet in nieuwbouw of in belangrijke en omvangrijke verbouwplannen met functiewijzigingen. De bouwplannen waar het om gaat zijn in het Besluit ruimtelijke ordening aangewezen.

4.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden.

In het Barro komen dertien nationale belangen als titels terug. De volgende kunnen relevant zijn voor ruimtelijke plannen in de gemeente Oss:

- Rijkswaagen
- Grote rivieren
- Defensie
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Elektriciteitsvoorziening
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- Natuurnetwerk Nederland
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

De regels in het besluit zijn concreet normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. De indirecte doorwerking komt enkel bij de Ecologische Hoofdstructuur en de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden voor.

Het Barro voorziet verder in een hoofdstuk overige bepalingen en gaat gepaard met meerdere bijlagen. In deze bijlagen worden onder andere de belangen van de grote rivieren en defensie geografisch begrensd.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) dient rekening te worden gehouden met de bepalingen van het Barro. In dit geval gaat het om het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. De verplaatsing van het GOS is in overeenstemming met de eisen in het Barro.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- De verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsen;
- De overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;

- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

Conclusie voorgenomen ontwikkeling:

Voor sterke steden en regio's is het van belang dat ingezet wordt op de veiligheid van de leefomgeving. Daarnaast spelen goede verbindingen en voldoende voorzieningen een rol bij het economisch groeipotentieel van Nederland. De leefomgeving kan veilig blijven als een GOS goed bereikbaar is. Daarnaast kunnen bedrijven in de omgeving blijven functioneren als het GOS goed bereikbaar is tijdens calamiteiten. Daardoor kunnen deze bedrijven blijven bijdragen aan het economisch groeipotentieel van Nederland. Er zijn dus geen knelpunten voor omliggende bedrijven.

Om deze redenen kan voldoende onderbouwd worden dat het initiatief niet in strijd is met de gestelde doelen in het NOVI.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Brabantse Omgevingsvisie: De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving

Op 14 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.

De visie beschrijft de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde. Voor deze opgaven wordt aangegeven wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijn doel te kunnen halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de Omgevingsvisie de provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie vervangen.

De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Om deze basisopgave te verwezenlijken zijn er vier hoofdpogingen gesteld:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een 'klimaatproof' Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Conclusie voorgenomen ontwikkeling:

Aanleiding voor het verplaatsen van het GOS en de verlegging van de aardgasleiding is het belang van de veiligheid en het faciliteren van een goed vestigingsklimaat voor bedrijven. Het in stand houden en versterken van bestaande bedrijventerreinen speelt een belangrijke rol. Provincie Noord-Brabant wil een goed vestigingsklimaat behouden. De voorgenomen ontwikkeling is dus niet in strijd met de omgevingsvisie, maar draagt juist bij aan de gestelde doelen ervan.

4.3.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

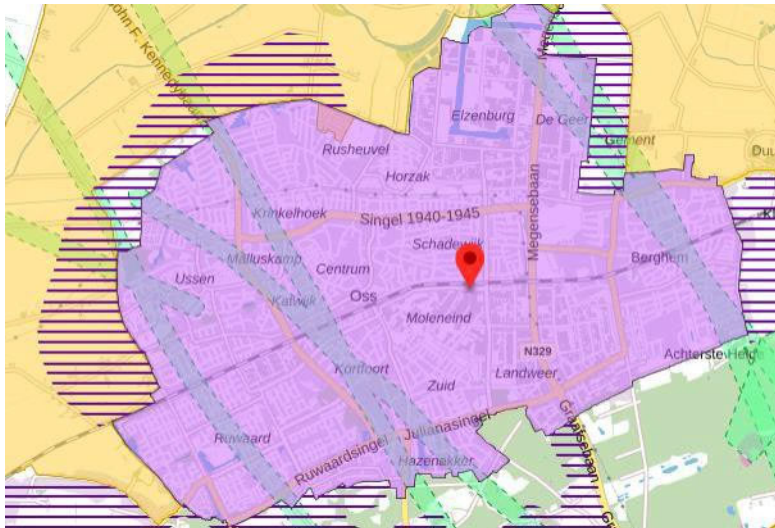
In oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. De verordening zorgt voor kaderstellende doorvertaling van de omgevingsvisie en het bestaande provinciaal beleid.

In april 2022 is de Interim Verordening Noord-Brabant gewijzigd. Deze wijzigingen zijn al doorgevoerd als voorloper op de Omgevingsverordening van de provincie die inwerking treedt als de Omgevingswet inwerking treedt. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is een eerste stap in de implementatie van de Omgevingswet op provinciaal niveau. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant staan regels voor:

- Burgers en bedrijven: dit zijn rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten de voorwaarden om zo'n activiteit te mogen verrichten. Deze regels geven ook aan of de start van een activiteit vooraf moet worden gegaan door een melding.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Het besluitgebied ligt binnen het stedelijk gebied. In dit gebied bestaan mogelijkheden voor de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen.



Figuur 0-1 uitsnede basiskaart Stedelijk gebied bij interim Omgevingsverordening

Conclusie voorgenomen ontwikkeling:

Het verplaatsen van een GOS met bijbehorende aardgasleiding is een nutsvoorziening en voorziet dus in een ontwikkeling die is toegestaan binnen dit gebied. Daarnaast is er voldoende ruimte om het GOS naar de voorziene locatie te verplaatsen, waardoor een goede omgevingskwaliteit blijft behouden. Ook wordt gebruik gemaakt van bestaand ruimtebeslag binnen stedelijk gebied en er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De eisen voortvloeiend uit afdeling 3.5 van de verordening hoeven derhalve niet worden getoetst. Ook zijn er geen belemmeringen vanuit andere milieuaspecten, zoals in hoofdstuk 4 zal worden besproken. Geconcludeerd wordt dat er met de verplaatsing van het GOS niet in strijd met de verordening wordt gehandeld.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie

Op 1 maart 2006 is de structuurvisie voor de gemeente Oss vastgesteld. De structuurvisie schetst de ruimtelijke koers van de gemeente op de langere termijn (tot 2020). Het is de opvolger van het Ruimtelijk Ontwikkelingsplan 1996 - 2015.

In de visie zijn op het gebied van het wonen de volgende opgaven geformuleerd:

- het versterken van de kwaliteit en de diversiteit van de woonmilieus;
- het verhogen van de leefbaarheid in de wijken en de kernen;
- het voorzien in de woningbehoefte, met name voor ouderen en jongeren;
- het verhogen van de keuzemogelijkheden in het aanbod van woningen en woonmilieus;
- het vasthouden van de huishoudens met de hogere inkomens.

Ten aanzien van het voorzieningenniveau is in de visie neergelegd dat de gemeente Oss er naar zal streven een bereikbaar voorzieningenpakket voor de wijken en de kernen in stand te houden.

Conclusie voorgenomen ontwikkeling:

Aangezien het GOS binnen bestaand stedelijk gebied wordt verplaatst, de veiligheid bij het verplaatsen van het GOS voorop staat en daarmee de bereikbaarheid van het GOS wordt verbeterd, zijn er vanuit de structuurvisie geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.2 Natuur

5.2.1 *Wet natuurbescherming*

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. Maar sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is dan ook belangrijk.

Rolverdeling tussen provincies en Rijk

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur binnen de provincie. De provincies zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid (zoals Natura2000).

Ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die invloed hebben op beschermde natuur moeten passen binnen de Wet natuurbescherming. Daarnaast gelden ook provinciale regelingen voor natuurbescherming.

5.2.2 *Natuurtoets*

Bij de bescherming van natuurwaarden gaat het enerzijds om soortenbescherming en anderzijds om gebiedsbescherming. Gebiedsbescherming is gericht op de bescherming van kwetsbare natuurgebieden. Soortenbescherming moet er toe leiden dat het voortbestaan van soorten niet in gevaar komt.

Binnen Nederland zijn 166 Natura 2000-gebieden aangewezen. Dit zijn gebieden met een Europese beschermingsstatus. Veel van deze gebieden zijn (ook) gevoelig voor stikstofdepositie. Een verdere toename van de stikstofdepositie kan leiden tot 'significante negatieve effecten' op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in enkele beroepszaken tegen Natura 2000-vergunningen die zijn gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof (PAS) 2015-2021 (Kamerstuk 32 670, nr. 146). Het is een stevige uitspraak die per direct forse consequenties heeft voor individuele ondernemers, maar ook voor ambities van gemeenten, provincies en Rijksoverheid op het terrein van onder meer waterveiligheid, infrastructuur, woningbouw en klimaat. De uitspraak komt er op neer dat de PAS 'gesneuveld' is als aanpak en systeem voor vergunningverlening van stikstofvergunningen op basis van de Wet natuurbescherming.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn)

Sinds 1 juli 2021 is de Wsn samen met het bijbehorende Besluit stikstofreductie en natuurverbetering van kracht. Deze regelgeving wijzigt de Wet en het Besluit natuurbescherming en moet voorzien in een nieuwe, structurele aanpak van de stikstofproblematiek.

5.2.2.1. Gebiedsbescherming

Voor de Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Activiteiten en ontwikkelingen die een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen hebben, zijn verboden.

Voor een plan geldt op grond van artikel 2.7 lid 1 van de Wet natuurbescherming dat bepalend is of het significante gevolgen kan hebben voor een (of meer) Natura 2000-gebied(en). Is dat het geval, dan dient het bestuursorgaan, onderscheidenlijk de aanvrager van de vergunning, bij de vaststelling van een plan

met toepassing van artikel 2.7 Wnb, een passende beoordeling te maken, zoals bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Het besluitgebied zelf heeft geen status in het kader van de Wet Natuurbescherming (Natura 2000-gebied en/of NNN). Ook zijn er geen dergelijke beschermde gebieden aanwezig in de omgeving. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied of NNN zijn op voorhand uitgesloten.

Ten aanzien van het aspect stikstof heeft een berekening van de depositie plaatsgevonden (met Aeries Calculator januari 2023) voor zowel de bouw- als de gebruiksfase waarbij er worst case is gerekend en er van uitgegaan is dat dit in 1 jaar plaatsvindt (door de bouwfase over twee jaar uit te smeren, zou er jaarlijks meer depositieruimte zijn). Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 2. De uitkomst van dit onderzoek is dat de activiteiten niet leiden tot een toename van de depositie in Natura 2000-gebieden.

5.2.2.2. Soortenbescherming

De Wnb geeft kaders voor de bescherming van planten en dieren. Zo is het verboden om dieren te vangen of verwonden en om vaste rust- en verblijfplaatsen te vernielen. Dit is vastgelegd in drie vergelijkbare beschermingsregimes voor soorten. Indien deze verbodsbepalingen overtreden worden, is er een ontheffing nodig.

Voor de locatie is een natuurtoets uitgevoerd, deze is opgenomen in bijlage 1. Er is een inschatting gemaakt van de potenties van de ingreeplocatie voor beschermde soorten op basis van een habitatbeoordeling. Mogelijke effecten op streng beschermde soorten zijn in beeld gebracht en er zijn maatregelen voorgesteld waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden voorkomen.

Uit de toets blijkt dat binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep de volgende streng beschermde soorten kunnen voorkomen: rugstreeppad. Gedurende het broedseizoen moet rekening worden gehouden met broedende vogels. Negatieve effecten kunnen worden voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen voorafgaand of tijdens de werkzaamheden. Als de in de natuurtoets voorgestelde mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, wordt overtreding van verbodsbepalingen uit artikel 3.1 en 3.5 van de Wnb voorkomen. Het voorgestelde plan is dus uitvoerbaar.

5.3 Archeologie en Cultuurhistorie

5.3.1 Erfgoedwet en overgangsregeling omgevingswet

De Erfgoedwet beschermt het cultureel erfgoed in Nederland. In deze wet staan regels om belangrijk cultureel erfgoed beter te beschermen en behouden. In de Erfgoedwet staat wat cultureel erfgoed is, hoe de overheid omgaat met roerend cultureel erfgoed (zoals schilderijen), wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe de overheid daar toezicht op houdt.

Het beschermingsregime voor de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (lees archeologische resten) net als de bescherming van gebouwde rijksmonumenten wordt opgenomen in de Omgevingswet. Vooruitlopend op de ingang van de Omgevingswet is het deel van de Monumentenwet 1988 dat gaat over de fysieke leefomgeving geregeld in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Het gaat om:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten.
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie.
- bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Het erfgoed in de ruimtelijke ordening wordt nu nog voor een belangrijk deel geregeld via de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ruimtelijke plannen die toepassing hebben op cultureel erfgoed moeten passen binnen wettelijke kaders van de Erfgoedwet en ook de regelingen die in andere wetten en regelgeving is opgenomen, zoals de Wabo en het Bro.

5.3.2 Archeologiebeleid

Het provinciale archeologisch beleid is neergelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant van 25 oktober 2019 en op de provinciale Cultuurhistorische waardenkaart 2010, herzien 2016. Hierin is de bescherming van aardkundig waardevolle gebieden en archeologische landschappen geregeld. Het gemeentelijk archeologisch beleid is veel gedetailleerder dan het algemene provinciale beleid op dit punt en prevaleert daarom ook boven het provinciale archeologisch beleid.

Op 14 oktober 2010 heeft de gemeente Oss haar 'archeologiebeleid' vastgesteld. In 2015 heeft de gemeenteraad het archeologiebeleid opnieuw vastgesteld. Dit was nodig vanwege de gemeentelijke herindeling met Maasdonk. Onderdeel van de vaststelling in 2015 is het rapport 'Actualisatie archeologiebeleid gemeente Oss, een herziene archeologische beleidskaart voor het nieuwe grondgebied van de gemeente Oss' (Goddijn, 2012). Aan de hand van onderzoeken, inzichten en boringen in het veld zijn de eerdere archeologische kaarten gedeeltelijk bijgesteld. Op de beleidskaart is sprake van meerdere beleidscategorieën (zie onderstaande tabel). In het beleid is per beleidscategorie vastgelegd wanneer sprake is van een onderzoeksplicht en wanneer ontwikkelingen hiervan zijn vrijgesteld.

Verwachting/waarde	Vrijstellingsgrenzen
Archeologisch beschermd rijksmonument Archeologisch (AMK-) monument	0 m ² / 30 cm -Mv
Beschermde stadsgezichten	35 m ² / 30 cm -Mv
Historische stads-/dorpskern	50 m ² / 30 cm -Mv
Hoge verwachtingswaarde	100 m ² / 30 cm -Mv
Hoge verwachtingswaarde – bedrijventerrein Middelhoge verwachtingswaarde	1000 m ² / 30 cm -Mv
Lage verwachtingswaarde	5 hectare / 30 cm -Mv
Reeds onderzocht	Afhankelijk van de resultaten van het reeds uitgevoerde onderzoek.
Verstoord	Geen onderzoeksplicht

5.3.3 Archeologietoets

Voor de locatie is een archeologische quickscan uitgevoerd (opgenomen in bijlage 4). Uit deze quickscan blijkt dat de geplande bodemingrepen de geldende vrijstellingsgrens van het gemeentelijk archeologisch beleid niet overschrijden. Dit betekent dat er geen archeologisch onderzoek nodig is.

Het bestemmingsplan geeft daarnaast geen archeologische verwachtingswaarde voor de locatie.

Geconcludeerd wordt dus dat op basis van de archeologische verwachtingen geen nader onderzoek benodigd is.

Ondanks dat er geen verwachtingswaarde geldt, kan er uiteraard te alle tijden een archeologische vondst gedaan worden; in dat geval geldt er een meldingsplicht. Bij het doen van vondsten waarvan het vermoeden bestaat dat het om archeologische vondsten of sporen gaat, zal een melding bij de gemeente als bevoegde instantie gedaan worden.

5.4 Water

5.4.1 Wetgeving en beleid

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen waarin waterbelangen spelen. De watertoets bewaakt de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. De watertoets heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater.

De gemeente Oss heeft in december 2022 een Water- en Rioleringsprogramma vastgesteld (WRP 2023-2029). Het programma biedt een kader voor de gemeentelijke watertaken en regelt de zorg voor inzameling en transport van afvalwater, doelmatige verwerking van afvloeiend (overtollig) hemelwater en overtollig grondwater. De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare ruimte. In bebouwd gebied vraagt de zorg voor oppervlaktewater extra aandacht. De gemeente is ook verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening. Het gaat om voldoende ruimte voor water in ruimtelijke plannen. De watertoets is opgenomen in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Beleid van gemeente, provincie en rijk is van toepassing bij een watertoets. Toetsing van uw waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische 'waterbestemmingen' komen aan bod.

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld.

In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid;
Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd.

In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen. '

Waterschap Aa en Maas is verantwoordelijk voor het waterbeheer in haar beheersgebied. Het gaat om het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer, de waterkeringszorg, waterzuivering, grondwaterbeheer

en waterbodembeheer. De regels zijn vastgelegd in de Keur (met Algemene- en Beleidsregels) in de vorm van een aantal gebods- en verbodsbepalingen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Sinds 1 maart 2015 hanteert waterschap Aa en Maas onderstaande (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn opgenomen in 'Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² kan de vereiste compensatie berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm.

De uitgangspunten bij het toetsen van ruimtelijke plannen zijn:

- Gescheiden houden van vuil (afval)water en schoon hemelwater;
- Voorkomen van vervuiling van water;
- Schoon hemelwater kan volgens de voorkeursvolgorde worden verwerkt:
 1. Hergebruik
 2. Infiltratie/bergen
 3. Afvoer
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO), zodat een ontwikkeling niet leidt tot een hydrologische achteruitgang, zowel in als buiten het plangebied. Ook mogen geen hydrologische knelpunten ontstaan voor huidige en vastgelegde toekomstige landgebruik functies. Dit betekent dat:
 1. De afvoer uit het gebied niet groter wordt dan in de referentiesituatie;
 2. De grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
 3. Grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruiksfuncties;
 4. De (grond)waterstanden in het plangebied aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied;
 5. Het plangebied zo wordt ingericht dat de hydrologische gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

5.4.2 Watertoets

In dit geval gaat het om een relatief klein gebouw waarbij afwatering plaatsvindt op een bestaande groenstrook. Er ontstaat geen toename van het verharde oppervlak. Derhalve is een watertoets niet noodzakelijk.

5.5 Defensie

Uit oogpunt van defensie kunnen er beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Belangrijke aandachtspunten met betrekking tot het defensiebelang zijn:

- Radarverstoringgebieden;
- Obstakelbeheergebieden;
- Laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen;
- Geluidszones voor militaire luchtvaartterreinen.

Het gehele plangebied is gelegen binnen het radarverstoringgebied van een radar van de vliegbasis Volkel. Binnen dit gebied is het in beginsel niet toegestaan om hogere bebouwing op te richten dan 114 meter boven NAP. Indien er initiatieven zijn voor het oprichten van hogere bouwwerken of gebouwen, dan kan dit toegestaan worden als blijkt dat de radar niet onevenredig wordt verstoord. Dit kan door TNO worden berekend.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet echter nergens in bouw mogelijkheden tot een dergelijke hoogte. Daarmee is het belang van het radarverstoringgebied binnen dit bestemmingsplan voldoende gewaarborgd.

5.6 Milieuaspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten die verband houden met, of betrekking hebben op de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat daarbij meestal om de wisselwerking met de omgeving. Welke gevolgen heeft het initiatief voor de omgeving en omwonenden? Maar ook, welke gevolgen hebben activiteiten in de omgeving voor de mogelijkheden op de projectlocatie?

Achtereenvolgens komen de volgende aspecten aan bod:

- Bodem
- Externe veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Weg-, spoor-, en industrielawaai

5.6.1 Bodem

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente Oss is geregeld dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing dient de haalbaarheid van het voornemen te worden aangetoond. Aangezien er door de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van gevoeliger gebruik van de bodem zijn er op voorhand geen belemmeringen voor de verplaatsing van het GOS en de bijbehorende leiding.

Als bij eventuele graafwerkzaamheden op deze locatie grond vrijkomt, die ergens anders zal worden hergebruikt, is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Hiervoor is de gemeente het bevoegd gezag. In het kader van de aan te vragen omgevingsvergunning bouwen zal deze toets plaatsvinden.

5.6.2 Externe veiligheid

Rijkskader

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Eenzijds gaat het over de *risicobronnen* (bedrijven of transportroutes). Anderzijds gaat het over de *risico-ontvangers* (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben). Wat betreft de *risico-ontvangers* maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa 50

personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of gehandicapten). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

Verder maakt de wetgever onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10^{-6} /jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Gemeentelijk kader

Ook in de gemeente Oss zijn risicobronnen aanwezig in de vorm van transportassen en stationaire activiteiten. Dit vraagt om een gemeentelijke visie. Op 19 mei 2011 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Externe veiligheid vastgesteld. Deze beleidsvisie beschrijft op welke manier de gemeente Oss externe veiligheid in haar afwegingen betreft.

Beoordeling voorgenomen ontwikkeling



Figuur 0-1 Uitsnede risicokaart

Risicovolle inrichtingen

In de omgeving van het nieuwe GOS bevinden zich inrichtingen in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Buisleidingen

In de omgeving van het besluitgebied bevinden zich ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico:

- Regeling basisnet: Rondom de spoorlijn geldt een zone van 11 meter voor het plaatsgebonden risico, de PR 10-6 contour. Het nieuwe GOS komt buiten deze zone te liggen en het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering.
- Activiteitenbesluit milieubeheer: Rondom gasontvangstations gelden vaste veiligheidsafstanden. De afstand voor het beoogde station moet tenminste 15 meter tot (zeer) kwetsbare objecten of locaties zijn en 4 meter tot beperkt kwetsbare objecten of locaties. Er bevinden zich geen (zeer) kwetsbare objecten/locaties of beperkt kwetsbare objecten/locaties binnen deze afstanden. In dit kader vormt het plaatsgebonden risico dus ook geen belemmering.
- Leiding: Zowel leiding Z-516-06 exclusief de verlegging als leiding Z-516-06 inclusief de verlegging heeft geen PR 10-6 contour. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie kunnen er hierdoor geen kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10-6 contour van de leiding liggen. De verlegging van de leiding voldoet aan het Revb [3]. Het plaatsgebonden risico op een afstand van 4 meter, gemeten vanuit het hart van de verlegging van de leiding, is niet hoger dan 10-6 per jaar.

Groepsrisico

Het verplaatsen van de aardgasleiding betekent dat de belemmeringenstrook en het invloedsgebied ook worden verplaatst. De 100% letaliteitscontour reikt na verplaatsing tot de huidige 1% letaliteitscontour. De huidige 1% letaliteitscontour komt over een beperkt aantal woningen op de hoek van de Spoorlaan / Vijversingel te liggen. Om de leiding te kunnen verleggen, moet worden voldaan aan de voorschriften opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Onderdeel hiervan is een verantwoording van het groepsrisico. Deze is uitgewerkt in de vorm van een QRA.

Voor leiding Z-516-06 van Gasunie Transport Services B.V. is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd, deze is opgenomen in bijlage 5. De QRA is uitgevoerd in verband met de verlegging van de leiding (van het huidige schema S-3274 van het huidige gasontvangstation (GOS) Z-274 naar het toekomstige schema S-3433 van het toekomstige GOS Z-433). De QRA is uitgevoerd conform de vigerende wet- en regelgeving. Zowel voor de leiding exclusief de verlegging (de huidige situatie) zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) berekend als voor de leiding inclusief de verlegging (de toekomstige situatie).

Zowel de maximale overschrijdingsfactor voor leiding Z-516-06 exclusief de verlegging als de maximale overschrijdingsfactor voor leiding Z-516-06 inclusief de verlegging is kleiner dan 1. Zowel de fN-curve voor de leiding exclusief de verlegging als de fN-curve voor de leiding inclusief de verlegging blijft onder de oriëntatiewaarde. De maximale overschrijdingsfactor voor leiding Z-516-06 inclusief de verlegging is gelijk aan de maximale overschrijdingsfactor voor leiding Z-516-06 exclusief de verlegging. Ten opzichte van in de huidige situatie neemt het GR (het hoogste GR per kilometer) in de toekomstige situatie niet toe of af als gevolg van de verlegging van de leiding. Dit vormt derhalve geen belemmering voor de verlegging van de leiding.

In het kader van deze omgevingsvergunning kunnen geen veiligheidszones beschermd worden zoals in een bestemmingsplan. Bij een toekomstige herziening van het bestemmingsplan of het opstellen van een omgevingsplan (onder de Omgevingswet) dient dit echter wel correct te worden overgenomen.

5.6.3 Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals

bestemmingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Wet milieubeheer (afdeling 5.2.). Deze wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor.

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bij draagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling). De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 1.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen', zoals een school, in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoekszone de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgesteld personen toegestaan. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten. Van doorslaggevend belang is de (voorzien) functie van het gebouw en het bijbehorende terrein. In de context van dit besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties dus niet als gevoelige bestemming gezien.

De gemeente heeft geen eigen regelgeving en beleid over luchtkwaliteit.

De verplaatsing van het GOS valt niet onder één van de bovengenoemde beschrijvingen. Toch kan gesteld worden dat de ontwikkeling 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Er wordt namelijk alleen een GOS verplaatst, zonder dat er andere of meer activiteiten plaatsvinden of er meer verkeer wordt gegenereerd. In de bouwfase zal er sprake zijn van een zeer geringe verkeersaantrekkende werking zoals blijkt uit ondermeer het uitgevoerde onderzoek naar stikstofdepositie. Er treedt geen verandering, dus ook geen toename, op in de luchtkwaliteit.

Met voornoemde onderbouwing is ook uitvoering gegeven aan de verplichting in artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer om een beoordeling van de luchtkwaliteit uit te voeren.

5.6.4 Weg-, spoor- en industrielawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt bescherming tegen (spoor)weglawaai en tegen industrielawaai van inrichtingen voor zover gelegen op een gezonde industrieterrein. In de Wgh wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenaamde geluidgevoelige objecten.

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van geluidhinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zijn grenswaarden opgenomen. Hierbij is een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde) opgenomen. De Wgh biedt gemeenten de mogelijkheid om gericht in te spelen op de lokale situatie door maatwerk te leveren. Burgemeester en wethouders kunnen een hogere waarde vaststellen dan de ondergrens, maar mogen daarbij de bovengrens niet overschrijden.

In 2010 heeft de gemeenteraad van Oss de geluidsnota “Geluidskwaliteit in de leefomgeving” vastgesteld. De gemeente Oss maakt hierbij gebruik van gebiedsgericht geluidbeleid. Per gebied wordt een geluidskwaliteit nagestreefd. Zo zijn er ‘rustige gebieden’, ‘dynamische gebieden’ en er zijn gebieden die ten aanzien van geluid onder druk staan. De geluidsnota gaat ook in op de realistische inzet van onderzoek, het stellen van eigen criteria voor het toestaan van een hogere waarde en bedrijfswoningen op industrieterreinen.

De gemeente Oss streeft naar een leefbare woonsituatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Deze leefbaarheid wordt bereikt door terughoudend te zijn met hogere grenswaarden en door hieraan voorwaarden te verbinden. Deze voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder een inspanning op voor een leefbare woonomgeving als compensatie voor het bouwen en het veroorzaken van een lawaaiige situatie.

Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds. Ook in Oss is er een aantal gezonde industrieterreinen. Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Bedrijven kunnen aan de ene kant hun geluid producerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te veel oprukken naar de bedrijven toe.

De locatie ligt binnen de aanduiding geluidzone – industrie begrenzing geluidsgezoneerd industrieterrein. Echter, de voorziene functie is geen geluidgevoelige functie en heeft qua geluid geen significante gevolgen voor de omgeving. Vanuit het aspect geluid zijn er dus geen belemmeringen.

5.7 Verkeer en parkeren

Het aantal aanwezige parkeerplaatsen moet in stand worden gehouden; dit is vastgelegd in een overeenkomst. Deze overeenkomst moet vanwege de verplaatsing van de GOS worden geactualiseerd. De gemeente pakt dit op en heeft overleg met Gasunie / Ardagh over de concept-overeenkomst. Tijdens de aanleg van het GOS zijn er nauwelijks effecten op het verkeer en worden deze zo veel mogelijk beperkt. Na de aanleg is er geen enkel effect op de verkeerssituatie.

5.8 Milieueffectrapportage (M.e.r.)

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Wanneer speelt een m.e.r.-beoordeling?

In het Besluit m.e.r. staat wanneer m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de Bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.

Boven de C-drempel geldt een m.e.r.-plicht, tussen de C- en D-drempel geldt een plan-m.e.r.-plicht en onder de D-drempel geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient onderbouwd te worden of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Sinds de implementatie van de gewijzigde M.e.r.-richtlijn op 16 mei 2017 is de procedure voor de vormvrije en de formele m.e.r.-beoordeling bijna gelijk. Het enige verschil is dat van het besluit bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling geen kennisgeving wordt gedaan.

Beoordeling voorgenomen ontwikkeling:

Het verplaatsen van het GOS en het verplaatsen van de aardgasleiding is geen activiteit die benoemd wordt in het besluit milieueffectrapportage. Het gaat om een relatief kleine leiding met beperkte doorvoer waarbij er geen wijziging in de aan- en afvoer wordt aangebracht. Er is vanuit het oogpunt van het vergroten van de veiligheid en de beheerbaarheid enkel sprake van het opschuiven van het GOS en het betreft derhalve een marginale wijziging van de bestaande situatie. Daarbij komt dat uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat er geen significante milieu gevolgen te verwachten zijn.

Derhalve is het niet noodzakelijk een milieueffectrapportage op te stellen.

Hoofdstuk 6 Handhaving

6.1 Beleidskader

Naar aanleiding van een landelijk traject heeft de gemeente Oss in 2005 de nodige besluiten genomen om de handhaving te professionaliseren. De gemeente wil namelijk een professionele organisatie zijn. Om haar handhavingstaken zo transparant en objectief mogelijk uit te voeren, heeft zij een toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie opgesteld. De wijze waarop de gemeente handelt bij overtredingen is daarin vastgelegd.

Het uitgangspunt voor handhaving is: *elke norm die het verdient te worden gesteld, verdient het ook te worden gehandhaafd.*

De gemeente is verantwoordelijk voor het algemeen belang, dat concreet wordt in de belangen van veiligheid, volksgezondheid, natuurlijk milieu en ruimtelijke kwaliteit. Deze belangen vragen om een actieve handhaving. Een goede handhaving start echter al bij het opstellen van beleid, regels en voorschriften. Om in dit verband bestemmingsplannen actief te kunnen handhaven moet voldaan zijn aan de volgende criteria:

- het opstellen van uitvoerbaar beleid en duidelijke regels;
- het verstrekken van duidelijke informatie op basis waarvan burgers en bedrijven hun keuzes kunnen maken;
- zorgen voor de naleving van regels door middel van toezicht en de inzet van handhavingsinstrumenten.

Als primaire verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven wordt gezien:

- het aanvaarden van de consequenties van de eigen keuzes;
- nakoming van afspraken en naleving van regels.

In het Handhavingsprogramma wordt het concrete belang van handhaving van regels van bestemmingsplannen aangegeven. De negatieve effecten van niet-handhaving kunnen immers groot zijn, zoals schade aan natuur en ruimtelijke kwaliteit, financieel-economische schade en onveiligheid. Maar ook kunnen burgers en bedrijven worden benadeeld door illegale activiteiten van hun burens/omwonenden.

De ruimte in Nederland is schaars en iedereen heeft belang bij een goede woon-, werk- en leefomgeving. De kwaliteit hiervan wordt grotendeels in bestemmingsplannen vastgelegd en die kwaliteit verdient het om te worden beschermd, onder meer door toezicht op naleving van de regels en desnoods bestuursrechtelijke handhaving.

Het bestuurlijke belang van een adequate handhaving van bestemmingsplannen is dus groot, maar dat geldt ook voor de individuele belangen van burgers en bedrijven.

6.2 Professionele handhaving en handhavingsprogramma

De gemeente Oss voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria voor een professionele handhavingsorganisatie. Elke vier jaar wordt er een Handhavingsprogramma opgesteld waarin de prioriteiten voor de uitvoering worden vastgelegd. Dit gebeurt na de aantreding van een nieuwe gemeenteraad en de vorming van een nieuw college van burgemeester en wethouders. Elk jaar wordt aan de hand van een probleem- of omgevingsanalyse een voortschrijdend programma gemaakt, waarin rekening wordt gehouden met gewijzigde wetgeving en de op dat moment concrete problematiek. Handhaving van bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen is een vaste prioriteit in het programma.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling is een particulier initiatief. Met initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. De kosten die voortvloeien uit het plan zijn voor rekening en risico van initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. In de anterieure overeenkomst is ook vastgelegd dat de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

Hoofdstuk 8

Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Omgevingsdialoog

Voorafgaand aan het indienen van de aanvraag heeft de initiatiefnemer met de direct belanghebbenden gesproken; het bedrijf Ardagh waar het gasontvangststation op dit moment op gevestigd is en met ProRail, de beheerder van de nabijgelegen spoorlijn. Hieruit zijn geen bezwaren gekomen tegen het voorgenomen initiatief. De verklaringen van beide partijen zijn apart bijgevoegd.

Het initiatief betreft een relatief kleine ontwikkeling waarbij er geen negatieve gevolgen voor de omgeving te verwachten zijn. Voor het overige is de afstand tot andere functies als woningen, zoals ook uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt, dermate groot dat er geen impact zal zijn en derhalve is de ontwikkeling maatschappelijk uitvoerbaar.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit wordt op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht voor iedereen gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tegelijkertijd wordt het ontwerpbesluit elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende de termijn kan een ieder zijn zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen.