

Bijlage 5
Onderzoek geurhinder
18 september 2008

Onderzoek geurhinder

Bestemmingsplan Oss-Zuid te Oss

projectnr. 2172-182824
revisie 00
18 september 2008

datum vrijgave	beschrijving revisie 00	goedkeuring	vrijgave
18 september 2008	concept	R. Wolf	R. Wolf

	Inhoud	Blz.
1	Het landelijk geurbeleid	2
2	Bestaande inrichtingen	3
2.1	Dalco Foods BV (Sweelinckstraat 8)	3
2.2	Zwiers Vleeswaren b.v. (Orlando di Lassostraat 10)	4
2.3	Visser stroopwafels (Rossinistraat 15-17)	4
2.4	Zwanenberg Oss BV (Gasstraat 51)	4
2.5	Ossfloop Tapijtfabrieken BV (Kantsingel 15)	5
2.6	Unilever Nederland BV (Molenweg 80)	5
3	Conclusie	6

1 Het landelijk geurbeleid

Het nationale geurbeleid is in fases ontwikkeld. Al deze fases hebben sporen achtergelaten in beleidsstukken en vergunningen van lagere overheden. Momenteel is de brief van VROM van 30 juni 1995 aan de provincies en gemeenten de belangrijkste graadmeter voor de omgang met geurhinder van industriële bronnen. Met deze brief is door de minister van VROM geurbeleid in grote lijnen vastgesteld. Centraal staat een afwegingsproces dat gericht is op het vaststellen van een acceptabel hinderniveau. De essentie van het beleid is als volgt:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- nieuwe hinder moet worden voorkomen;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het ALARA¹ principe;
- de mate van hinder die acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

Een belangrijk aspect van de brief is de decentralisatie van het geurbeleid. Aan gemeenten en provincies is de bevoegdheid toegekend om zelf (gemotiveerd) een geurbeleid vast te stellen en hiernaar te handelen.

Het geurbeleid noemt objecten die beschermd dienen te worden tegen geurhinder "geurgevoelige objecten". Het begrip *geurgevoelig* kent diverse definities; over het algemeen kan gesteld worden dat een geurgevoelig object een object is waar personen gedurende lange tijd verblijven, te weten (bedrijfs)woningen, kinderdagverblijven, scholen etc. Bedrijvigheid wordt meestal uitgesloten. Deze lijst is niet limitatief en kan door de gemeente zelf worden gespecificeerd.

Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder zijn wel verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Voor specifieke bedrijfscategorieën is de veroorzaakte geurhinder en eventueel te treffen maatregelen gespecificeerd in de Nederlandse Emissie Richtlijn lucht (NeR). In de meeste gevallen zijn echter geen specifieke 'geurnormen' (koppeling tussen geuremissie en hinderniveau) opgenomen, waardoor vaak toch specifiek onderzoek noodzakelijk is.

1. ALARA staat voor As Low as reasonable achievable. Inmiddels is dit begrip vervangen door het BBT principe. BBT staat voor best beschikbare technieken.

2 Bestaande inrichtingen

De gemeente Oss beschikt niet over eigen geurbeleid en zal daarom in elke situatie afzonderlijk moeten vaststellen welk geurhinderniveau nog acceptabel wordt geacht..

Omdat het bestemmingsplan Oss-zuid een conserverend bestemmingsplan (behoudens één kleine ontwikkeling) is, ontstaat geen nieuwe hinder. Wel is de bestaande situatie inzichtelijk gemaakt. De bestaande geurhinder van bedrijven met invloed op het bestemmingsplan is geïnventariseerd aan de hand van de milieuvergunningdossiers.

2.1 Dalco Foods BV (Sweelinckstraat 8)

In 2005 is een revisievergunning verleend voor een vleesverwerkend bedrijf, Dalco Foods BV. Onderstaand wordt ingegaan op het aspect geur zoals dit is opgenomen in de vergunningvoorschriften.

In de uitwerking van de NeR zijn de "Bijzondere Regelingen Geur" (BR) opgenomen. In deze regelingen zijn voor een aantal branches maatregelenpakketten vastgesteld op basis van bedrijfstakingstudies. In de considerans van de vergunning is onderbouwd dat de BR B5 voor de vleesverwerkende industrie niet op de inrichting van toepassing is. Voor de emissiesituatie van DalcoBV wordt dan ook gebruik gemaakt van de algemene hindersystematiek geur uit de NeR.

Uit de milieuvergunningaanvraag van Dalco Foods BV blijkt dat de geuremissie hoofdzakelijk ontstaat bij het bakken en grillen van vleesproducten op de "Superfryer" inclusief "grillmarker", de fry en de infraroodoven.

In het geurrapport van de aanvraag voor de milieuvergunning wordt een toetsingskader voorgesteld op basis van metingen van de aard van de geur in combinatie met de 'hedonische waarde'. Dit is in Nederland een gangbare methode om de aangenaamheid van de geur vast te stellen bij verschillende geurconcentraties, met behulp van een objectief geurpaneel. Op basis van deze methode kan voorspeld worden in welke mate geurhinder verwacht kan worden. In dit geval is de geurconcentratie behorende bij de hedonische waarde -1 gehanteerd als grens voor geurhinder en de geurconcentratie behorende bij de hedonische waarde -2 als grens voor ernstige hinder. Deze indeling is gebruikelijk.

Uit de metingen volgt een meetkundig gemiddelde concentratie van 3,5 geureenheden per kubieke meter (ge/m^3)² behorende bij een hedonische waarde van -1. Op basis hiervan heeft het bevoegd gezag besloten dat de aangevraagde geurbelasting van 3,5 ge/m^3 als 98 percentiel voor de aaneengesloten woonbebouwing en 3,7 ge/m^3 percentiel voor woningen op het industrieterrein een acceptabel hinderniveau is. Om dit te bereiken zijn enkele geurreducerende maatregelen voorgeschreven in de vergunningvoorschriften.

Oss-Zuid voldoet aan deze grenswaarden.

2. Thans wordt gerekend in 'odour units'. Aangezien echter in de aanvraag voor de milieuvergunning nog gesproken wordt van 'geureenheden' wordt hierbij aangehaakt.

2.2 Zwiers Vleeswaren b.v. (Orlando di Lassostraat 10)

In december 2005 is een revisievergunning verleend voor deze inrichting voor het verwerken van vlees met een capaciteit van 7000 kilo per week. Binnen de inrichting is het roken van vlees de meest relevante geurbron.

De vergunde situatie ten aanzien van de geurbelasting is als volgt. Aan de hand van de gegevens uit de vergunningaanvraag is berekend hoeveel geureenheden per m³ vrijkomen. Bij het roken van vlees binnen de inrichting komen, na toepassing van de *Spako katalysator* $0,48 * 10^6$ ge/uur vrij. Aan de hand van dit gegeven zijn de geurcontouren van 1,9 en 5 ge/m³ berekend. Deze contouren zijn gelegen op 9 en 7 meter rond de emissiepunten. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op 55 meter van de emissiepunten. Er wordt dan ook (volgens de considerans van de vergunning) voldaan aan de normen voor geur. De voorschriften van deze geurbelasting zijn opgenomen in de vergunning.

In Oss-zuid is geen geurhinder door Zwiers Vleeswaren te verwachten.

2.3 Visser stroopwafels (Rossinistraat 15-17)

Het bedrijf Visser stroopwafels wordt verplaatst en de gemeente heeft aangegeven dat de vergunning wordt ingetrokken. Omdat deze thans nog wel van kracht is beschouwen we hier kort de geurbelasting die vergund is voor de locatie.

Op de inrichting is de bijzondere regeling B4 Beschuit-en banketbakkerijen uit de NeR van toepassing. Omdat er (incidenteel) geurhinder ondervonden wordt van de activiteit en op zeer korte afstand (50 meter) woningen zijn gelegen is een aanvullende berekening uitgevoerd van de geurbelasting in de omgeving door middel van verspreidingsberekeningen. De geurbelasting bleek ruim beneden de toetsingswaarde van 10 ge/m³ als 98-percentiel uit de bijzondere regeling te liggen.

Het bedrijf voldoet aan de grenswaarde uit de bijzondere regeling B4. Voor Oss-zuid is het bedrijf derhalve geen knelpunt.

2.4 Zwanenberg Oss BV (Gasstraat 51)

Voor het in werking hebben van een vleesverwerkend bedrijf is in augustus 2005 een revisievergunning verleend. Het bedrijf Zwanenberg Oss BV heeft besloten de productie te verplaatsen. Omdat nog niet duidelijk is of de vergunning ingetrokken wordt, en daardoor de vergunningrechten nog gelden, beschouwen we hier wel de vergunde situatie voor geur.

Voor het vleesverwerkende Zwanenberg Oss BV is in 2005 een revisievergunning verleend. Uit de bij de aanvraag gevoegde geurberekening blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie de geurconcentratie bij de dichtstbijzijnde woonbebouwing lager is dan 1,9 ge/m³ als 98 percentiel. De NeR stelt dat onder dit niveau het optreden van hinder zeer onwaarschijnlijk is en dat (aanvullende) maatregelen niet noodzakelijk zijn. Derhalve is het bevoegd gezag van mening dat er met de aangevraagde bedrijfssituatie sprake is van een acceptabel hinderniveau. Hetzelfde geldt derhalve ook voor Oss-Zuid.

2.5 Ossfloor Tapijtfabrieken BV (Kantsingel 15)

In juli 2002 is voor Ossfloor een vergunning verleend voor het veranderen van een tapijtinrichting. De verandering kwam voort uit het niet meer mogen toepassen van een zogenaamde foamrug bij het produceren van tapijt. Vanwege deze verandering is het aspect geur bij de vergunningverlening behandeld. In een verleende revisievergunning van oktober 2000 is een voorgestelde grenswaarde van $2,5 \text{ ge/m}^3$ als 98-percentiel bij de dichtstbijzijnde woningen buiten het industrieterrein als acceptabel niveau vastgesteld. Deze waarde is vastgesteld aan de hand van een viertal deelonderzoeken: inventarisatiefase (aanwezige geuruitstoot en verspreidingsberekening LTFD-model), hinderenquête, beschrijving van mogelijke maatregelen en berekeningen volgens het Nieuwe Nationaal Model. In de aanvraag voor de veranderingsvergunning is middels een aanvullend geuronderzoek onderbouwd dat de grenswaarde niet wordt overschreden. Ook voor Oss-Zuid wordt derhalve voldaan aan de grenswaarde en is geurhinder niet te verwachten.

2.6 Unilever Nederland BV (Molenweg 80)

Voor Unilever is in 2005 een revisievergunning verleend voor het in hoofdzaak vervaardigen en verpakken van rookworsten en vleesconcernveren en het vervaardigen en verpakken van soepen en sauzen, alsmede het vervaardigen van collageen.

Unilever behoort tot de vleesverwerkende industrie, waarvoor de Bijzondere Regeling B5 in de NeR is opgenomen. Een gedeelte van de activiteiten valt hieronder, maar de totale bedrijfsvoering gaat verder dan de reikwijdte van deze regeling. Om die reden wordt een individuele aanpak gevolgd. Op basis van de elementen uit het geurbeleid, de NeR en de informatie uit de aanvraag is een afweging gemaakt op basis van het BBT-principe (Best Beschikbare Technieken). In 1999 is er een geuronderzoek uitgevoerd om het hinderniveau te bepalen met behulp van een Telefonisch Leefsituatie Onderzoek (TLO). In 2003 is de geursituatie opnieuw vastgesteld door middel van het Nieuw Nationaal Model (NNM). De waarden uit het NNM zijn voor een vergelijking omgerekend op het meest kritische punt nabij het bedrijf. Dit levert een richtwaarde op van $3,1 \text{ ge/m}^3$ als 98-percentiel en een grenswaarde van 10 ge/m^3 als 98-percentiel.

De aangevraagde maximale geurconcentratie is bij enkele woningen hoger dan de grenswaarde volgens uit het hinderonderzoek. De aangevraagde geurbelasting heeft de gemeente echter vergunbaar geacht. Er zijn in de afgelopen jaar reeds veel maatregelen, met name procesgeïntegreerd, getroffen waardoor de geurbelasting sterk is afgenomen. De geurbelasting is vastgelegd middels drie referentiepunten in de voorschriften. Hierdoor ligt de geurbelasting van de gehele omgeving vast. Unilever zal echter op termijn wel op alle gevoelige bestemmingen moeten voldoen aan de grenswaarde en bij zoveel mogelijk bestemmingen aan de richtwaarde. Om die reden is een voorschrift opgenomen voor het opstellen van een plan van aanpak waarin beschreven dient te worden hoe voldaan kan worden aan de grenswaarde van 10 ge/m^3 als 98-percentielwaarde.

De drie referentiepunten liggen niet in het plangebied, maar op ongeveer vergelijkbare afstand. Bij het verlenen van de vergunning heeft de gemeente de geurhinder geaccepteerd. Om deze redenen kan de geurhinder in Oss-Zuid acceptabel worden geacht.

3 Conclusie

De essentie van het geurbeleid berust op het voorkomen van nieuwe hinder, het treffen van maatregelen bij bestaande hinder en het vastleggen van de mate van hinder die acceptabel wordt geacht door het bevoegd bestuursorgaan. Aan gemeenten en provincies is de bevoegdheid toegekend om zelf (gemotiveerd) een geurbeleid vast te stellen en hiernaar te handelen. De gemeente Oss beschikt niet over dergelijk beleid en zal dit dus in elke situatie afzonderlijk moeten vaststellen.

Het bestemmingsplan Oss-zuid is een conserverend bestemmingsplan. Het besluit laat (behalve één ontwikkeling) geen nieuwe ontwikkelingen toe. Het hinderniveau neemt door het besluit dan ook niet toe.

Het conserverende karakter van het bestemmingsplan en de individuele geurbelasting door omliggende bedrijven leveren geen onaanvaardbare geurhindersituatie op voor Oss-Zuid.