

Onderwerp

Besluit op grond van de Wet geluidhinder tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege de spoorlijn 's-Hertogenbosch - Nijmegen en vanwege de weg De Rijt voor het woningbouwproject Stationskwartier Ravenstein. Te weten de gronden gelegen ten zuiden van de spoorlijn op de locatie Voetbalvelden, kadastraal bekend gemeente Ravenstein, sectie D nrs. 308, 1645, 1962, 2137 (ged.) en 2165 (ged.) en de gronden gelegen ten noorden van de spoorlijn aan de Bendelaar, kadastraal bekend gemeente Ravenstein, sectie D nrs. 302, 303, 775, 776 en 1149.

Overwegingen

De gemeente Oss is een procedure gestart tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Stationskwartier Ravenstein'. Dit plan laat de bouw van 330 woningen toe.

Volgens de Wet geluidhinder mag een gevel van een woning vanwege een spoorweg niet meer dan 55 dB en vanwege een weg niet meer dan 48 dB geluid ontvangen.

Uit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op het plangebied vanwege de spoorlijn 's-Hertogenbosch - Nijmegen hoger is dan 55 dB en vanwege De Rijt hoger dan 48 dB.

Burgemeester en wethouders mogen volgens de Wet geluidhinder een hogere waarde vaststellen van niet meer dan 68 dB voor spoorweggeluid en niet meer dan 63 dB voor wegverkeer.

Om het woningbouwproject Stationskwartier Ravenstein mogelijk te maken is een hogere waarde nodig.

- Als gevolg van het spoorverkeer is een hogere waarde van 68 dB nodig;
- Als gevolg van het wegverkeer op de Rijt is een hogere waarde van 53 dB nodig;

Deze hogere waarden passen binnen de geluidsnormen uit het gemeentelijke geluidsbeleid.

Burgemeester en wethouders hebben hun voornemen tot het vaststellen van een hogere waarde van 28 december 2023 tot 8 februari 2024 ter inzage gelegd. Iedereen kon in deze periode op het voornemen reageren. Eén indiener heeft dat gedaan.

De zienswijzen

Tegen het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarde zijn dertien zienswijzen ingediend. Eén daarvan heeft deels betrekking op het ontwerpbesluit hogere waarde.

Hypotheek 4

Voor zover de zienswijzen over het ontwerpbesluit hogere waarde gaan, zijn deze als volgt samen te vatten:

Een deel van Stationskwartier ligt binnen de geluidzone van de wegen: Dorpenweg, De Rijt, Stationssingel en de Schaafdries. Ook loopt de spoorlijn door het plangebied. De geluidsbelasting van de Schaafdries, de Stationssingel en de Dorpenweg is niet onderzocht, daarom is het akoestisch onderzoek incompleet. Het industrielawaai van het bedrijventerrein is ook niet meegenomen. Reclamant is van mening dat het onderzoek aangevuld moet worden om een goed gemotiveerd besluit te kunnen nemen.

Wij beoordelen deze zienswijzen als volgt:

Afdeling 2 van hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder bevat een regeling op basis waarvan de vaststelling van een bestemmingsplan, dat betrekking heeft op gronden die behoren tot een zone langs een weg, ter zake van de geluidbelasting vanwege de weg waarlangs die zone ligt, voor woningen gelegen binnen die zone de waarden in acht moeten worden genomen die als de ten hoogste toelaatbaar worden aangemerkt.

Als beschermingsniveau geldt in beginsel de waarde die voor de betrokken woning is vastgelegd in de regeling. Indien deze waarde niet wordt gehaald, is het mogelijk om voor de betrokken woning een ander beschermingsniveau te bepalen door middel van het bij besluit vaststellen van een hogere waarde voor die woning.

De regeling in artikel 83 van de Wet geluidhinder voorziet erin dat bij besluit wordt vastgesteld welke geluidbelasting – na het treffen van maatregelen – bij de te bouwen woningen vanwege de weg maximaal mag optreden. Deze regeling strekt daarmee tot bescherming van de toekomstige bewoners van de te bouwen woningen.

Om als belanghebbende in de zin van de Awb te kunnen worden aangemerkt, dient een natuurlijk persoon een voldoende objectief en actueel, eigen, persoonlijk belang te hebben dat rechtstreeks wordt geraakt door het bestreden besluit (artikel 1:2, eerste lid, Awb).

Indieners van de zienswijzen zijn geen eigenaar van één van de te bouwen woningen waarvoor hogere waarden zijn vastgesteld en er is niet gebleken van concrete interesse in de koop en/of bewoning van een van de woningen die in het bestemmingsplan zijn voorzien.

Aangezien indiener van de zienswijze om die reden geen belanghebbende is, wordt deze niet-ontvankelijk verklaard.

In de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Stationskwartier Ravenstein – 2024' is een inhoudelijke beantwoording van de gehele zienswijze van reclamant opgenomen.

In de Wet geluidhinder is opgenomen dat een hogere waarde kan worden verleend als de toepassing van maatregelen overwegende bezwaren ondervindt van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard of onvoldoende doeltreffend is. Achtereenvolgens dient gekeken te worden naar maatregelen aan de bron, maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger en maatregelen bij de ontvanger.

De Rijt

Maatregelen aan de bron

Maatregelen aan de bron zijn om de volgende redenen niet mogelijk:

- Het aanbrengen van een stil wegdek is relatief duur. Het toepassen van stil asfalt over een langere weglengte staat niet in verhouding tot het plan en stuit op financiële bezwaren. Het vervangen van een geringe weglengte, stuit echter op praktische bezwaren, omdat hiermee verschillende onderhoudsproblemen ontstaan;

Maatregelen aan de bron stuiten dus op verkeerskundige en financiële bezwaren

Afscherming van de woningen: geluidsscherm

Het afschermen van de woningen op de locatie langs De Rijt met een verdieping hoog geluidsscherm is in landschappelijk en stedenbouwkundig opzicht ongewenst.

Maatregelen aan de ontvangstzijde

Het is nog niet bekend hoe de woningen gesitueerd zullen worden. Het is ongewenst om de ontwerp vrijheden van de woningen te veel in te perken door kaders te stellen aan de situering van verblijfsruimtes.

Het toepassen van geluidsschermen aan de gevels brengt relatief gezien veel kosten met zich mee en heeft bovendien dusdanig veel ventilatie- en brandveiligheidscondities dat ook hiermee de ontwerp vrijheden van de woningen worden ingeperkt.

Bij het verlenen van de vergunning moet worden aangetoond dat aan de binnenwaarde wordt voldaan.

Spoorlijn 's-Hertogenbosch - Nijmegen

Maatregelen aan de bron

Door het toepassen van raildempers kan slechts een relatief beperkte geluidreductie worden bereikt. Er kan nog steeds niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Bovendien brengen raildempers hoge kosten met zich mee. Maatregelen aan de bron zijn daarmee onvoldoende doeltreffend en stuiten op financiële bezwaren.

Andere maatregelen aan de bron, zoals het terugbrengen van de verkeersintensiteit op het spoor of het terugdringen van de snelheid zijn niet mogelijk. De spoorlijn is een belangrijk traject voor het treinverkeer.

Maatregelen in de overdracht

De geluidbelasting op de locatie kan terug worden gebracht door het plaatsen

van een geluidsscherm langs het spoor. Het plaatsen van een verdieping hoog scherm is uit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt ongewenst .

Maatregelen aan ontvangtzijde

Het is nog niet bekend hoe de woningen gesitueerd zullen worden. Het is ongewenst om de ontwerpvrijheden van de woningen te veel in te perken door kaders te stellen aan de situering van verblijfsruimtes.

Het toepassen van geluidsschermen aan de gevels brengt relatief gezien veel kosten met zich mee en heeft bovendien dusdanig veel ventilatie- en brandveiligheidscondities dat ook hiermee de ontwerpvrijheden van de woningen worden ingeperkt.

Bij het verlenen van de vergunning moet worden aangetoond dat aan de binnenwaarde wordt voldaan.

Nu maatregelen om doelmatige, financiële, verkeerskundige of stedenbouwkundige redenen niet mogelijk zijn, kan op basis van de Wet Geluidhinder een hogere grenswaardenprocedure doorlopen worden.

De gemeente Oss toetst de aanvraag hogere grenswaarde ook aan het gemeentelijk geluidbeleid (Geluidsnota Oss –Geluidskwaliteit in de leefomgeving, vastgesteld op 20 mei 2010).

Het plan voldoet aan de geluidsnormen die in het gemeentelijk beleid zijn opgenomen.

Het plan voldoet ook aan de aanvullende ontheffingscriteria uit het gemeentelijke beleid:

- De woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige, akoestische afschermende functie voor andere woningen of andere geluidgevoelige objecten;
- Er is sprake van een positieve functieverandering; woningbouw is een logische opvolgfunctie voor de voormalige voetbalvelden in bestaand stedelijk gebied;
- Voor een deel van de woningen geldt dat deze voldoen aan het criterium dat woningen gesitueerd worden in de omgeving van het spoorstation (binnen een straal van 500 meter afstand, gerekend vanaf het einde van het perron).

De situering en indeling van de woningen is op dit moment nog niet duidelijk. We houden er echter rekening mee dat niet wordt voldaan aan drie aanvullende voorwaarden uit het gemeentelijk geluidbeleid:

- Woningen hebben niet ten minste 1 gevel met lager geluidsniveau
- Buitenruimte is niet gesitueerd aan de geluidluwe kant
- Geen 50% verblijfsruimte aan geluidluwe gevel

In dit geval vinden we het bij voorbaat aanvaardbaar om hiervan af te wijken, omdat we de ontwerpvrijheden niet op voorhand willen inperken.

Besluit

Hypotheek 4

Gelet op:

- de Wet geluidhinder
- het Besluit geluidhinder
- overzicht hogere waarden in bijlage 1
- het onderzoek van Adviesbureau Van der Boom, versie 29 augustus 2024, opdrachtnummer 23-068 (bijlage 2 bij dit besluit)

besluiten burgemeester en wethouders van Oss:

- de zienswijze niet-ontvankelijk verklaren
- een waarde van 68 dB vast te stellen als ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege de spoorlijn Nijmegen-Oss en;
- een waarde van 53 db vast te stellen als ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel vanwege De Rijt.

Oss, 5 november 2024,

Namens burgemeester en wethouders van Oss,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J. P. van der Linden', with a long horizontal stroke extending to the right.

Mevr. mr. J.P. van der Linden,
Hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Bijlage:

- Overzicht hogere waarden
- akoestisch onderzoek van Adviesbureau Van der Boom, versie 29 augustus 2024, opdrachtnummer 23-068