

# BESTEMMINGPSLAN

## Ontwikkelingen 2 Buitengebied Oss - 2021

Bijlage 6 bij toelichting  
Heikampstraat 15, Oss



4-05



## Ruimtelijke onderbouwing

*Heikampstraat 15  
Oss*



# Ruimtelijke onderbouwing

Datum: 2021-03-04, aangepast 2021-07-12  
Status: Vastgesteld  
Initiatiefnemer: Van Duijnhoven-Peters v.o.f.  
Heikampstraat 15  
5342 ND Oss  
Opgesteld door: E. van den Berselaar

# Inhoudsopgave

|                                                       |           |
|-------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Inhoudsopgave</b> .....                            | <b>2</b>  |
| <b>1 Inleiding</b> .....                              | <b>3</b>  |
| 1.1 Huidig en gewenste situatie .....                 | 4         |
| 1.2 Ruimtelijke en functionele structuur.....         | 5         |
| <b>2 Planologisch kader</b> .....                     | <b>6</b>  |
| 2.1 Rijksbeleid.....                                  | 6         |
| 2.2 Provinciaal beleid .....                          | 6         |
| 2.2.1 Structuurvisie.....                             | 6         |
| 2.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....               | 8         |
| 2.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant..... | 8         |
| 2.3 Gemeentelijk beleid.....                          | 14        |
| 2.3.1 Structuurvisie.....                             | 14        |
| 2.3.2 Bestemmingsplan.....                            | 15        |
| <b>3 Ruimtelijke aspecten</b> .....                   | <b>17</b> |
| 3.1 Stedenbouw en landschap .....                     | 17        |
| 3.2 Verkeer en infrastructuur.....                    | 17        |
| 3.3 Cultuurhistorie en archeologie .....              | 17        |
| 3.4 Externe veiligheid .....                          | 18        |
| <b>4 Milieuaspecten</b> .....                         | <b>24</b> |
| 4.1 Geluid.....                                       | 24        |
| 4.2 Fijnstof .....                                    | 24        |
| 4.3 Geur .....                                        | 27        |
| 4.4 Water .....                                       | 27        |
| 4.5 Natuur .....                                      | 31        |
| 4.6 Bodem.....                                        | 34        |
| 4.7 Bedrijven en milieuzonering .....                 | 36        |
| 4.8 Gezondheid .....                                  | 37        |
| 4.9 Overige aspecten .....                            | 38        |
| <b>5 Uitvoerbaarheid</b> .....                        | <b>40</b> |
| 5.1 Economische uitvoerbaarheid.....                  | 40        |
| <b>6 Conclusie</b> .....                              | <b>41</b> |
| <b>Bijlagen</b> .....                                 | <b>42</b> |

# 1 Inleiding

Initiatiefnemer exploiteert aan de Heikampstraat 15 te Oss een varkenshouderij. Initiatiefnemer is reeds gestart met nevenactiviteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Echter zijn de nevenactiviteiten niet rechtstreeks toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Oss 2020 en van te grote omvang om middels de binnenplanse afwijking voor nevenactiviteiten te legaliseren. Legalisering dient daarom buitenplans te worden geregeld.

De nevenactiviteiten bestaan uit een pensionstalling voor 42 paarden met binnenrijbak en een conferentiezaal met een oppervlakte van circa 329 m<sup>2</sup>.

De conferentiezaal wordt gebruikt ten behoeve van vergaderingen en bijeenkomsten en is gerealiseerd in een aparte ruimte binnen het huidige varkensbedrijf. Ter ondersteuning van deze activiteiten is sprake van zogenoemde 'droge horeca'. Het betreft expliciet geen feesten. Ook het draaien van luide muziek, dj's en/of optredens is geen sprake. In de conferentiezaal zullen maximaal 50 personen worden ontvangen. Dit wordt vastgelegd in de regels bij het bestemmingsplan.

De binnenrijbak is gerealiseerd in de bestaande paardenstal. De pensionstalling betreft een agrarisch verwant bedrijf.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor onderhavig initiatief en maakt als bijlage onderdeel uit van het veegplan waarin de ontwikkeling wordt meegenomen.

## *Ligging*

De locatie is gelegen buiten de bebouwde kom in de gemeente Oss vlakbij de kern Heesch. De afstand tussen het bedrijf en de kern van Heesch bedraagt 250 meter. De rijksweg A59 ligt tussen de kern en de locatie Heikampstraat 15.



Afbeelding 1: Ligging ten opzichte van de nabijgelegen kern, bron: Bing maps

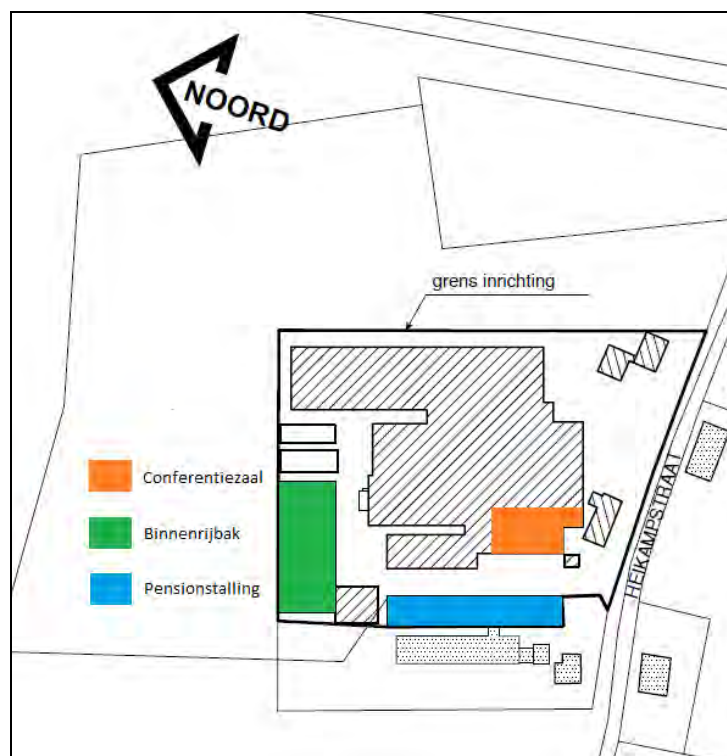


Afbeelding 2: Bovenaanzicht bedrijf, bron: ruimtelijkeplannen.nl

### **1.1 Huidig en gewenste situatie**

De gewenste situatie is reeds gerealiseerd. De conferentiezaal is gerealiseerd boven de varkensstal en de binnenrijbak en pensionstalling zijn gerealiseerd in de bestaande paardenstallen. De activiteiten

zijn op onderstaande plattegrond aangegeven. Voor de beoogde situatie is op 25 februari 2019 reeds een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu verleend met vvgb.



Afbeelding 3: Beoogde situatie

### **1.2 Ruimtelijke en functionele structuur**

De locatie is gelegen in het buitengebied van Oss tussen de A59 en het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. De locatie aan de Heikampstraat 15 wordt aan twee zijden begrenst door landbouwgrond welke tot het bedrijf behoort. Aan de westzijde grenst de locatie aan een veehouderij/paardenhouderij. De zuidzijde van het bedrijf grenst aan de Heikampstraat. De Heikampstraat wordt voornamelijk gebruikt door bestemmingsverkeer. In de directe omgeving zijn diverse typen bedrijven te vinden, daarnaast zijn burgerwoningen en de rijksweg gelegen in de nabije omgeving.

## 2 Planologisch kader

De ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk als deze past binnen het gestelde beleid door de diverse overheden. Hieronder wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

### **2.1 Rijksbeleid**

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. De SVIR is vastgesteld en inwerking getreden op 13 maart 2012. Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040. Het doel van deze structuurvisie is een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland creëren. Het Rijk richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Provincies en gemeenten hebben in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt daarnaast 13 nationale belangen. hiervoor is het Rijk verantwoordelijk. In het MIRT wordt de samenhang van deze rijksbelangen met decentrale belangen en regionale opgaven besproken.

De nationale belangen uit de SVIR worden op basis van de Wet ruimtelijke ordening juridisch geborgd middels twee besluiten. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Een gedeelte van de bepalingen in het Barro worden in de regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) uitgewerkt.

Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en heeft geen betrekking op de nationale projecten zoals genoemd in het Barro. Verdere toetsing aan dit beleid is dan ook niet noodzakelijk. Aspecten waaronder milieu, waterhuishouding en overige zaken welke van belang zijn en geborgd zijn middels het Bro zullen in deze toelichting worden getoetst.

### **2.2 Provinciaal beleid**

Het planologische beleid van de provincie is verwoord in de structuurvisie Omgevingsvisie Noord-Brabant en juridisch geborgd middels de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

#### **2.2.1 Structuurvisie**

Op 1 oktober 2010 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Deze partiële herziening is in werking getreden op 19 maart 2014.

De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

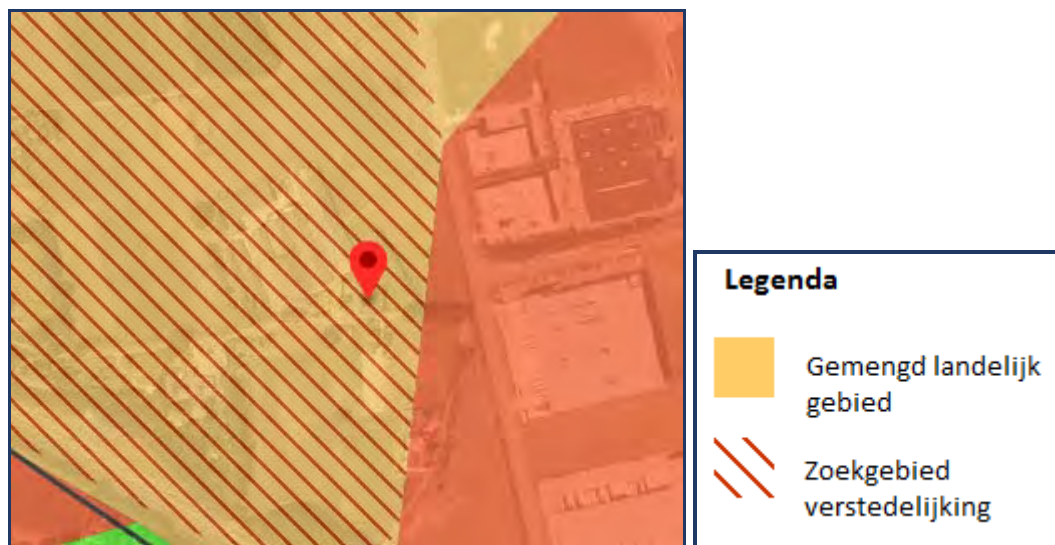
De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid.

De locatie aan de Heikampstraat 15 te Oss is gelegen in 'Gemengd landelijk gebied' en 'Zoekgebied verstedelijking'. De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. In aanvulling daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

#### *Zoekgebied verstedelijking*

Zolang binnen deze gebieden nog geen verstedelijking heeft plaatsgevonden, is daar feitelijk het perspectief van gemengd landelijk gebied aanwezig. Binnen de zoekgebieden verstedelijking geldt het beleid zoals opgenomen voor gemengd landelijk gebied. Extra aandacht wordt gevraagd voor (het beperken van) de ontwikkelingsmogelijkheden van functies die een toekomstige stedelijke ontwikkeling kunnen bemoeilijken.

Onderhavige ontwikkeling betreft het planologisch mogelijk maken van nevenactiviteiten in de vorm van pensionstalling en een conferentiezaal en past daarmee binnen een gemengde plattelandseconomie. Daarnaast is de locatie gelegen in 'zoekgebied verstedelijking'. De nevenactiviteiten zijn van oorsprong geen activiteiten die plaatsvinden in het buitengebied. Echter beschouwt de provincie het gehele landelijke gebied als gebied met gemengde functies. In onderhavige situatie blijft het agrarisch bedrijf de hoofdtak en betreft de conferentiezaal als stedelijke functie een neventak.



*Afbeelding 4: Uitsnede kaart bij structuurvisie*

### *2.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant*

De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Daarom is in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. Deze Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

### *2.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant*

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Daarna heeft reeds een wijziging plaatsgevonden.

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

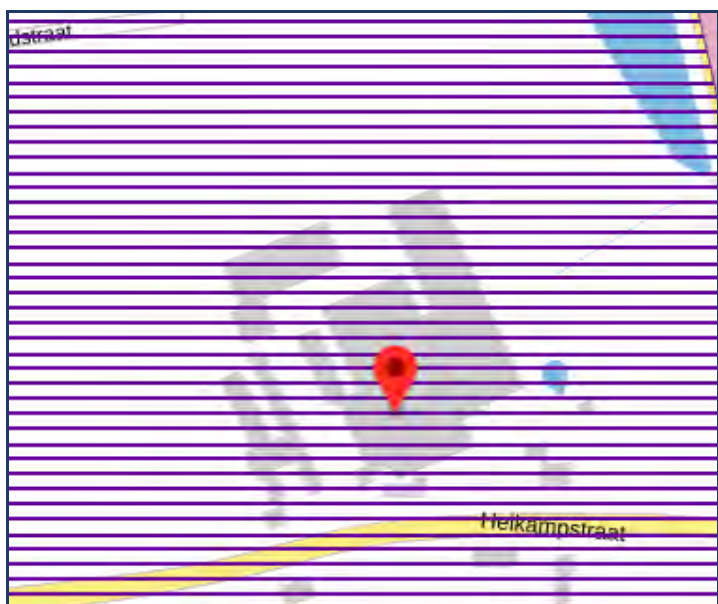
- Provinciale milieuverordening
- Verordening natuurbescherming
- Verordening ontgrondingen
- Verordening ruimte
- Verordening water
- Verordening wegen

Onderhavige locatie is gelegen in 'gemengd landelijk gebied' en heeft de aanduiding 'verstedelijking afweegbaar'. Zie hieronder de uitsnede van de kaart behorende tot de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.



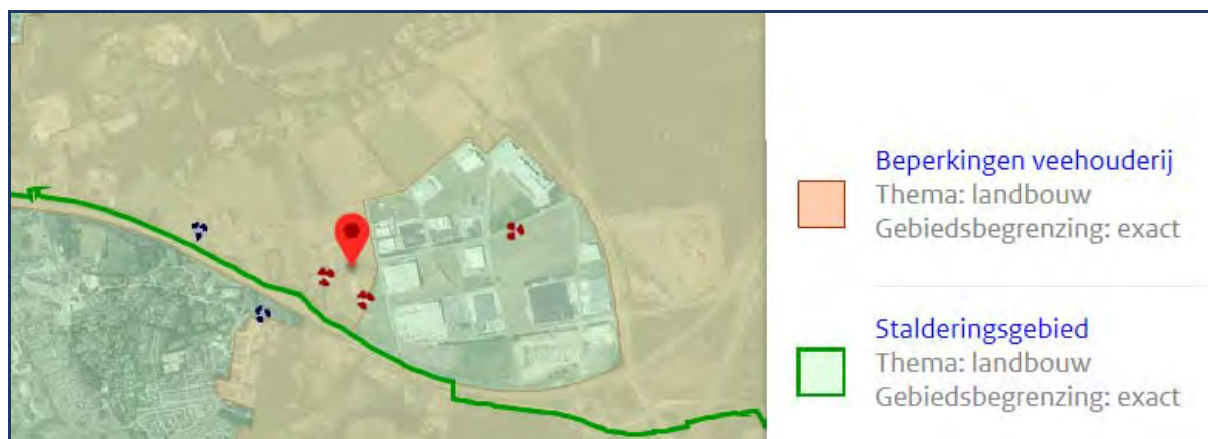
### Legenda

- Landelijk gebied
- Gemengd landelijk gebied



### Legenda

- Verstedelijking afweegbaar



Afbeelding 5: Uitsneden kaart behorende tot de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Hieronder wordt getoetst aan de van toepassing zijnde regels.

#### *Paragraaf 3.1.2 basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies*

##### *Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit*

###### *Lid 1*

*Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies zoals opgenomen in hoofdstuk 3 Instructieregels aan gemeenten invulling aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving.*

###### *Lid 2*

*Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:*

- 1. zorgvuldig ruimtegebruik;*
- 2. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;*
- 3. meerwaardecreatie.*

##### *Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik*

###### *Lid 1*

*Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:*

- 1. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 
  - 1. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;*
  - 2. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;**
- 2. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*
- 3. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.*

###### *Lid 2*

*Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan het werkingsgebied Stedelijk Gebied of een bestaand bouwperceel.*

##### *Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering*

###### *Lid 1*

*De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd.*

#### *Lid 2*

*De lagenbenadering omvat de effecten op:*

- 1. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;*
- 2. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.*
- 3. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.*

#### *Lid 3*

*Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.*

### *Artikel 3.8 meerwaardecreatie*

#### *Lid 1*

*Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:*

- 1. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;*
- 2. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.*

#### *Lid 2*

*De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.*

### *Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap*

#### *Lid 1*

*Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.*

#### *Lid 2*

*Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:*

- 1. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of*
- 2. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.*

#### *Lid 3*

*Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:*

- 1. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;*
- 2. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;*
- 3. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;*
- 4. het wegnemen van verharding;*
- 5. het slopen van bebouwing;*
- 6. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;*
- 7. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.*

#### *Lid 4*

*Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.*

De ligging van de veehouderij in de zuidelijke geleedingszone biedt ruimte voor nevenactiviteiten. De activiteiten vinden plaats in de bestaande bebouwing. De conferentiezaal wordt is in de bestaande ruimte boven de stal gerealiseerd. Het paardenpension en de rijbak zijn in de bestaande stallen gerealiseerd. De ruimte welke gebruikt wordt als rijbak is tevens aanwezig als quarantaine stal. Het medegebruik als rijbak is derhalve een vorm van zuinig ruimtegebruik. De locatie van het pension biedt mogelijkheden om uit te rijden en sluit aan bij het recreatief gebruik van de zuidelijke geleedingszone.

De Interim omgevingsverordening stelt regels aangaande de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hierin is bepaald dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Hierbij bevat de toelichting een verantwoording dat de verbetering binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijke beleid past en de wijze waarop deze verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

Gemeente Oss heeft samen met gemeente Uden, Bernheze, Schijndel, Mill en Sint-Hubert in overleg met de provincie het afsprakenkader kwaliteitsverbetering vastgesteld waarin onderscheid wordt gemaakt tussen categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen, rekening houdend met de impact op de omgeving. Afhankelijk van de impact wordt in het LIR bepaald hoe invulling wordt gegeven aan het vereiste van kwaliteitsverbetering van het landschap.

- Categorie 1: Voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie.
- Categorie 2: Voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist.
- Categorie 3: Voor ontwikkelingen met een aanzienlijke impact ten opzichte van het huidige gebruik is een landschappelijke investering vereist. Het gaat hier om minimaal 20% van de meerwaarde van de gronden (en niet de gebouwen).

Onderhavige ontwikkeling valt in categorie 2. Als extra kwaliteitsverbetering heeft de gemeente nieuwe beplanting voorgesteld. Dit is uitgewerkt in het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan.

### *Artikel 3.73 vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied*

*Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:*

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:*
  - 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
  - 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
  - 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.*
- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;*
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:*
  - 1. een kantoor met baliefunctie;*
  - 2. lawaaisport;*
  - 3. mestbewerking.*

De nevenactiviteiten dragen bij aan de gemengde plattelandseconomie en de recreatiemogelijkheden in de omgeving. De activiteiten vinden plaats in bestaande bebouwing. De effecten op de omgeving worden uitgebreid getoetst in deze onderbouwing. Van overtollige bebouwing is geen sprake. Het betreffen nevenactiviteiten dus het perceel wordt niet gesplitst. De vestiging heeft geen betrekking op een kantoor, lawaaisport of mestbewerking.

*Lid 2. Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:*

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*

Het bestemmingsplan zal bepalen dat alleen binnenopslag en stalling is toegestaan. In de regels zal worden opgenomen welke activiteiten zijn toegestaan en de oppervlakte zal worden vastgelegd. Uitbreiding binnen het bestemmingsplan is niet mogelijk.

*Lid 3. Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:*

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;*
- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m<sup>2</sup>;*
- c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.*

De nevenactiviteiten zijn kleinschalig en worden binnen het bestemmingsplan beperkt tot een maximaal toegestane oppervlakte. De activiteiten zijn ondergeschikt aan de hoofdactiviteit.

#### *Artikel 3.51 afwijkende regels beperkingen veehouderij*

*Lid 1. In afwijking van artikel 3.49 Veehouderij in Landelijk gebied, eerste lid aanhef, en artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf, eerste lid onder a, geldt binnen Beperkingen veehouderij dat:*

- a. uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij zijn uitgesloten;*
- b. een toename van de bestaande oppervlakte van gebouwen, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning, is uitgesloten;*
- c. een toename van de bestaande oppervlakte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is uitgesloten.*

*Lid 2. Als bestaande oppervlakte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de oppervlakte die:*

- a. op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering waren; of*
- b. gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning.*

*Lid 3. Het eerste lid is niet van toepassing als er sprake is van een grondgebonden veehouderij die voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij.*

De oppervlakte neemt niet toe. Voldaan wordt aan de regels.

### *Artikel 3.52 aanvullende regels staldere*

*Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op Stalderingsgebied regelt dat een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel alleen is toegestaan als bij de aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf voor hokdieren of bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw naar een dierenverblijf voor hokdieren, bewijs is overlegd dat:*

- a. binnen het Stalderingsgebied dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;*
- b. de te saneren oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren bedraagt:*
  - 1. ingeval van sloop, tenminste 120% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;*
  - 2. ingeval van herbestemming, ten minste 200% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen;*
- c. voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een provinciale saneringsregeling.*

*Lid 2. Voor de toepassing van dit artikel geldt als bestaande oppervlakte dierenverblijf het gebouw, inclusief in pandige voorzieningen, dat gebruikt mag worden voor het houden van hokdieren krachtens een omgevingsvergunning milieu, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder i, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of melding, bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer.*

*Lid 3. Het te saneren dierenverblijf bedoeld in het eerste lid onder a. voldoet aan de volgende voorwaarden:*

- a. het betreft een feitelijk aanwezig, legaal opgericht dierenverblijf;*
- b. het dierenverblijf is voorafgaand aan 17 maart 2017 drie jaar onafgebroken bedrijfsmatig gebruikt voor het houden van hokdieren.*

*Lid 4. In afwijking van het derde lid, onder b, geldt voor veehouderijen die gebruik maken van artikel 2.68 Uitzonderingsregeling stoppende veehouderij dat alleen de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren dat nodig is om het aantal dieren te huisvesten overeenkomstig de gedane mededeling, meetelt als inbreng voor een te saneren dierenverblijf.*

*Lid 5. Het bewijs dat aan de voorwaarden van het eerste lid is voldaan, wordt uitgegeven door of namens gedeputeerde staten.*

Het betreft geen toename van oppervlakte. Voldaan wordt aan de regels.

Aan de van toepassing zijnde regels is getoetst. Het initiatief voldoet aan de voorwaarden. Provinciaal ruimtelijk beleid vormt derhalve geen belemmering voor aanpassing van het bestemmingsplan.

## **2.3 Gemeentelijk beleid**

### *2.3.1 Structuurvisie*

De Structuurvisie Buitengebied Oss - 2015 is op 1 april 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Het hoofddoel van deze structuurvisie is het bieden van een integrale visie op het buitengebied van de gemeente Oss.

De locatie heeft de aanduiding 'versterken zandrug'. De dekzandrug is een hoger gelegen zandgebied met een besloten tot halfopen karakter. Van oorsprong zijn deze gebieden bedekt met bos. Door de bevolkingsgroei en ontwikkeling van de landbouw zijn in plaats van bos heidegebieden ontstaan.

Het versterken van dit gebied gebeurt voor het accentueren van de hoge ligging van de dekzandrug met beplanting. Het kampenlandschap wordt waar mogelijk met kleine bosjes verdicht, terwijl in de beslotenheid van de bossen open plekken worden gecreëerd.

Het natuurlijke karakter van de dekzandrug kan verder ontwikkeld worden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Ten zuiden van Herpen, Oss en Geffen heeft de dekzandrug een meer gemengd karakter. De toeristisch-recreatieve waarde van het gebied is groot, maar kan verder versterkt en verbeterd worden. Ontwikkelingen moeten daar duidelijk bijdragen aan de landschappelijke kwaliteit van de dekzandrug. Het perspectief van de veehouderij is in dit gebied beperkt.

In de structuurvisie zijn ook functionele uitgangspunten opgenomen. Dee worden beschreven vanuit hoofdfuncties, landbouw, natuur en water, toerisme en recreatie, wonen, niet-agrarische bedrijvigheid.

#### *Horeca in het buitengebied*

Het landelijk gebied is in principe horecaluw. De nadruk ligt in het landelijk gebied op landbouw. Het buitengebied heeft ook een toeristisch-recreatieve functie. Binnen het landelijk gebied is er een verschil tussen gebieden met hoofdzakelijk een agrarische functie en gebieden waar meer de nadruk ligt op (routegebonden) recreatie en toerisme. Horeca vormt een belangrijk onderdeel van de toeristisch-recreatieve sector. In sommige gevallen kan horeca zelfs een belangrijke trekker zijn voor een gebied. In agrarisch gebied is onder voorwaarden horeca van ondersteunende aard toelaatbaar. Dit betekent dat horeca alleen ondersteunend aan een agrarische of recreatieve hoofdbestemming mag zijn. Dit is toelaatbaar als dit passend is in wet- en regelgeving. De horeca mag hierbij niet de hoofdfunctie overheersen.

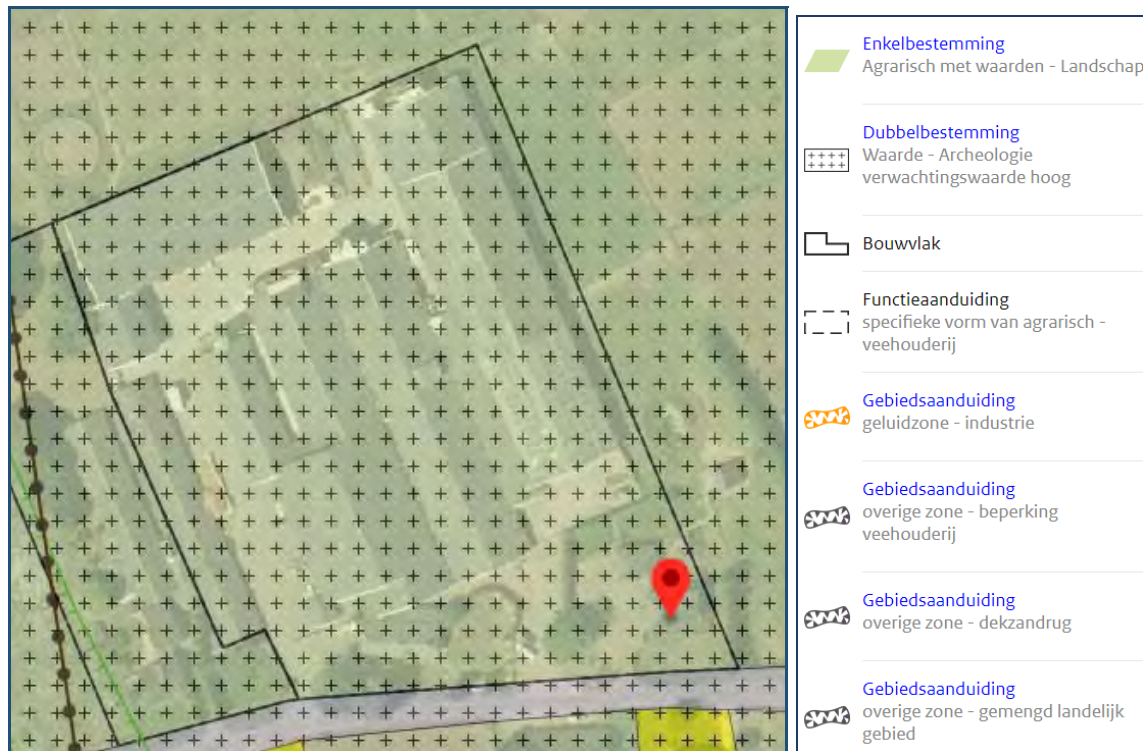
Het exploiteren van de conferentiezaal is een horeca-activiteit die naast het agrarisch bedrijf aanwezig is. Het overheerst de hoofdfunctie derhalve niet, het betreft een nevenactiviteit. Zoals hierboven genoemd kan een dergelijke nevenactiviteit worden toegelaten. Het verbindt de kern met het buitengebied. De pensionstalling is een activiteit die verwant is aan de agrarische functie en heeft binding met het buitengebied. Deze tak betreft ook een nevenactiviteit. Onderhavige ontwikkeling past binnen de beschreven mogelijkheden van de structuurvisie. De locatie is gelegen in een gebied met verschillende activiteiten, niet enkel agrarisch.



Afbeelding 6: Uitsnede ruimtelijke en functionele visiekaart

#### *2.3.2 Bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan Buitengebied Oss - 2020 is op 16 april 2020 vastgesteld. De locatie heeft in dit bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden-Landschap' met een bouwvlak en de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij'. De gewenste nevenactiviteiten passen niet binnen de afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden van het bestemmingsplan. Partiële herziening van het bestemmingsplan is daarom vereist om de nevenactiviteiten te legaliseren.



Afbeelding 7: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Oss - 2020

## 3 Ruimtelijke aspecten

De ruimtelijke aspecten stedenbouw en landschap, cultuurhistorie, archeologie en externe veiligheid komen in dit hoofdstuk aan bod. De voorgenumen ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het beleid omtrent deze aspecten.

### **3.1 Stedenbouw en landschap**

De locatie is gelegen op een dekzandrug en is een hoger gelegen zandgebied. De dekzandrug is een hoger gelegen zandgebied met een besloten tot halfopen karakter. Van oorsprong zijn deze gebieden bedekt met bos. Door de bevolkingsgroei en ontwikkeling van de landbouw zijn in plaats van bos heidegebieden ontstaan. De bosgebieden werden op sommige plekken omgevormd tot kleinschalig landbouwgebied. De rest werd ingeplant met naaldbomen voor de mijnbouw. De dekzandrug is onder te verdelen in een gebied dat voor een groot deel bosbouwkundig in gebruik is (het stuifduinen- en boscomplex) en een deel dat agrarisch in gebruik is genomen (de kamp- en heideontginningen). Op de dekzandrug infiltreert het water. Op plaatsen met een ondoorlatende laag (bijvoorbeeld leem) in de ondergrond zijn vennen ontstaan, zoals het Groot Ganzenven en de Rijsvennen.

De locatie aan de Heikampstraat 15 wordt aan twee zijden begrenst door landbouwgrond welke tot het bedrijf behoort. Aan de westzijde grenst de locatie aan een veehouderij/paardenhouderij. De zuidzijde van het bedrijf grenst aan de Heikampstraat. De Heikampstraat wordt voornamelijk gebruikt door bestemmingsverkeer. De locatie is gelegen tussen de A59 en het bedrijventerrein. In de directe omgeving zijn diverse typen bedrijven te vinden, daarnaast zijn burgerwoningen en de rijksweg gelegen in de nabije omgeving.

### **3.2 Verkeer en infrastructuur**

De verkeersbewegingen zijn met de nevenactiviteiten licht toegenomen. Het betreft voornamelijk personenauto's en personenauto's met paardentrailers. De omliggende wegen zijn geschikt voor landbouwvoertuigen en vrachtverkeer en behoeven dan ook geen aanpassingen. De capaciteit van de omliggende infrastructuur is voldoende gebleken en behoeft geen aanpassingen.

De conferentiezaal heeft een oppervlakte van circa 329 m<sup>2</sup>. Volgens de gemeentelijke parkeernormen betekent dit  $8,5 \times 3,3 = 28$  parkeerplaatsen. Voor de pensionstalling geldt 42 paarden  $\times$  0,4 parkeerplaats per box = 17 parkeerplaatsen. De parkeervraag van de pensionstalling en de conferentiezaal vindt waarschijnlijk niet tegelijkertijd plaats. Het is dan ook realistisch om uit te gaan van 28 extra parkeerplaatsen vanwege de nevenactiviteiten. Bij de woning zijn 3 privé parkeerplaatsen aanwezig en bij het kantoor 2 ten behoeve van het agrarisch bedrijf. In de bijlage zijn situatietekeningen op schaal opgenomen met de parkeerplaatsen.

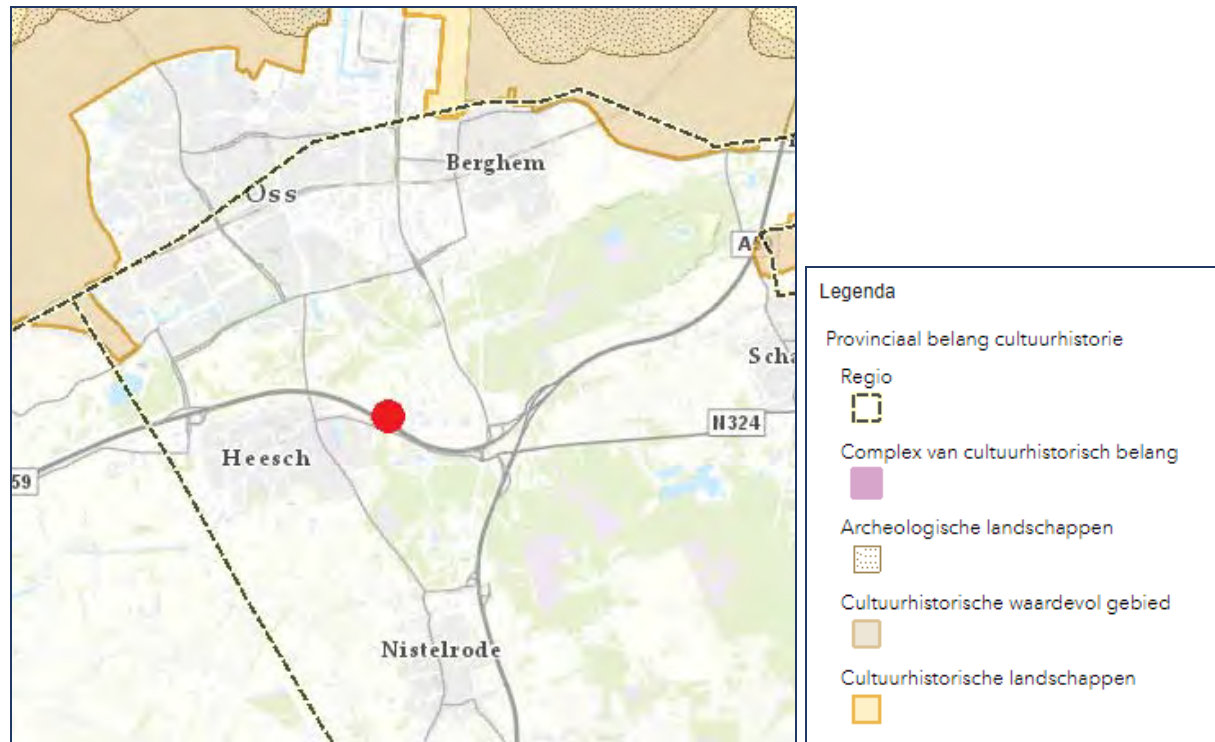
### **3.3 Cultuurhistorie en archeologie**

Het 'verdrag van Malta', Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, is in 1998 bekrachtigd in Nederland. Dit verdrag krijgt binnen Nederland vorm middels de Wet op de archeologische monumentenzorg. De Nota Belvédère geeft aan dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met eventuele cultuurhistorie ter plaatse. De nota en het verdrag leiden ertoe dat de provincie in haar beleid het cultuurhistorisch en archeologisch erfgoed moet beschermen. Met de komst van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet op de archeologische monumentenzorg ligt de verantwoordelijkheid voor de bescherming en het behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden voornamelijk bij gemeenten. Zij zorgen ervoor dat het beleid op de juiste wijze wordt uitgevoerd.

### *Cultuurhistorie*

Om cultuurhistorisch erfgoed te kunnen beschermen en behouden heeft de Provincie Noord-Brabant de Cultuurhistorische Waardenkaart opgesteld. Deze kaart bevat informatie over archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en met beschermde stads- en dorpsgezichten. De cultuurhistorische waarden worden tevens benoemd in het provinciaal beleid, de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening.

Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie. Hierop is te zien dat de locatie aan de Heikampstraat 15 niet gelegen is in een cultuurhistorisch waardevol gebied. Uit het bestemmingsplan volgen geen belemmeringen ten aanzien van cultuurhistorie.



*Afbeelding 8: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Brabant*

### *Archeologie*

Bovenstaande waardenkaart geeft naast de cultuurhistorische waarden ook de archeologische verwachtingswaarde aan. Onderhavige locatie is op basis van dit provinciaal beleid niet gelegen in een gebied met archeologische verwachtingswaarde.

De gemeenteraad van Oss heeft op 14 oktober 2010 het Archeologiebeleid gemeente Oss 2010 vastgesteld. Deze is verwerkt in het bestemmingsplan. Binnen het vigerende bestemmingsplan heeft de locatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie verwachtingswaarde hoog'.

Bij werkzaamheden in de grond met een oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> of meer en dieper dan 0,3 m is een archeologisch onderzoek vereist. De nevenactiviteiten worden in de bestaande bebouwing gerealiseerd. Werkzaamheden in de grond zijn derhalve niet noodzakelijk.

### **3.4 Externe veiligheid**

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en

waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid-buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

### Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

#### *Plaatsgebonden risico (PR)*

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

#### *Groepsrisico (GR)*

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

#### *Verantwoordingsplicht groepsrisico*

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

| Bron                                | Wanneer groepsrisicoverantwoording?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Inrichtingen (Bevi)                 | Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Buisleidingen (Bevb)                | Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer:<br><i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i><br><i>2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of</i><br><i>3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.</i><br>Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden. |
| Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt) | Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>binnenwater (Bevt) genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer:</p> <p><i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i></p> <p><i>2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of</i></p> <p><i>3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.</i></p> <p>Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

#### Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Oss beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid. Een belangrijke reden voor de gemeente Oss om een integrale visie op externe veiligheid te formuleren is de door landelijke wetgeving opgelegde plicht tot het expliciet verantwoorden van veranderingen in de voor inwoners aanwezige risico's.

Hierin is de ambitie verwoord dat de gemeente Oss naast het voldoen aan de normen voor het plaatsgebonden risico met behulp van de beleidsvisie invulling wil geven aan het groepsrisicobeleid. Bij ruimtelijke besluiten binnen het invloedsgebied van een risicobron dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht. In de beleidsvisie zijn planologische kaders gegeven, waarmee de scheiding tussen risicobronnen en risico-ontvangers en de voorwaarden waaronder deze wel kunnen worden gemengd worden uitgewerkt. Het betreft planologische kaders voor:

- Spoor- en rijkswegen
- LPG-tankstations
- Overige Bevi-bedrijven

In deze beleidsvisie is gekozen om de planologische kaders af te stemmen op de kans dat een groep mensen in een gebied betrokken wordt bij een incident met gevaarlijke stoffen. Hoe groter de kans, des te nadrukkelijker ruimtelijke keuzes gemaakt en verantwoord moeten worden. De kaders zijn gericht op nieuwe planologische situaties. Steeds zal de locatiespecifieke afweging bepalend zijn.

#### Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barra, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

### **Inventarisatie risicobronnen**

#### *Rijksweg A59*

Plangebied ligt op circa 240 meter van A59 (knooppunt Hintham – knooppunt Paalgraven). Over deze weg worden verschillende gevaarlijke stoffen vervoerd, waaronder GF3, LT1, LT2 en GF2. Met een afstand van circa 240 meter ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van al deze gevaarlijke stoffen. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de A59 af ligt, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording voor de scenario's toxische wolk en BLEVE. Hierbij dient in te worden gegaan op de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid van de personen in het plangebied o.b.v. artikel 7 Besluit externe veiligheid transport.

### *Knooppunt Paalgraven*

Het plangebied ligt op circa 1,65 km van de A50 (knooppunt paalgraven-afrif 14 zeeland af). Over de weg worden verschillende gevaarlijke stoffen vervoerd, waaronder GT4 wat een invloedsgebied heeft van 4 km. Het plangebied ligt dus met een afstand van 1,67 km in het invloedsgebied van deze gevaarlijke stof. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de A50 af ligt, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording voor het scenario toxische wolk. Hierbij dient in te worden gegaan op de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid van de personen in het plangebied o.b.v. artikel 7 Besluit externe veiligheid transport.

### *Buizen*

Het plangebied ligt op circa 440 meter afstand van 2 buizen (A643 en A527). De A643 heeft een uitwendige diameter van 48 inch en is 8.000 kPa. De buis heeft een 100% letaliteitsgrens van 220 meter en een 1% letaliteitsgrens van 580 meter. Het plangebied ligt op een afstand van 440 meter en daarmee ligt het binnen de 1% letaliteitsgrens van buis A643. Buis A527 heeft een uitwendige diameter van 48 inch en is 6.620 kPa. De buis heeft een 100% letaliteitsgrens van 210 meter en een 1% letaliteitsgrens van 540 meter. Het plangebied ligt op een afstand van 440 meter en daarmee ligt het ook binnen de 1% letaliteitsgrens van buis A527. Omdat het plangebied buiten de 100% letaliteitsgrens ligt van beide buisleidingen kan worden volstaan met een beperkte groepsverantwoording voor het scenario fakkelfbrand. In deze verantwoording moet worden ingegaan op de te verwachten dichtheid van personen, bestrijdbaarheid, zelfredzaamheid en het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, vergeleken met de oriëntatiewaarde o.b.v. artikel 12 Besluit externe veiligheid buisleidingen. Het groepsrisico moet berekend worden omdat het plangebied een conferentiezaal heeft, wat volgens het Bevi (artikel 1 lid g) een beperkt kwetsbaar object is, binnen de 1% letaliteitsgrens. Op basis van de berekening kan worden bepaald of het groepsrisico lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde of dat de toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde op basis van Handboek buisleidingen en bestemmingsplannen, p.25-26.

### **Scenario's**

De relevante Scenario's in relatie tot het plangebied zijn: een fakkelfbrand; een toxische wolk en een BLEVE

### *Fakkelfbrand*

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelfbrand optreedt. De effecten van een fakkelfbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De kans op een fakkelfbrand is als gevolg van veiligheidsmaatregelen rondom werkzaamheden in de directe omgeving van deze leidingen erg klein. Als gevolg van een fakkelfbrand binnen 540 resp. 580 meter van de planlocatie zullen de gebouwen ontbranden. Als gevolg van de hoge hittestraling zullen de aanwezige personen met letaal en ernstig letsel geconfronteerd worden. Indien men in de schaduw van objecten kan vluchten neemt het risico op ernstig letsel af.

### *Toxische wolk*

Een toxische wolk wordt veroorzaakt door een incident door een mechanische impact op de tank. Hierdoor ontstaat een gat in de tank waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof. Doordat de afstand tussen de planlocatie en de A59 beperkt is wordt men in het plangebied vrij snel met gevaarlijke concentraties geconfronteerd. De concentraties binnen zijn indien een gebouw goed geïsoleerd is vele malen lager en bieden bescherming.

### *BLEVE*

BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de LPG-tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. Het gas komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Als

gevolg van de hoge hittestraling zullen de aanwezige personen met letaal en ernstig letsel geconfronteerd worden.

## **Beoordeling en verantwoording**

### *Fakkelbrand*

In het kader van het vaststellen bestemmingsplan "bedrijventerrein Vorstengrafdonk 2013" zijn groepsrisicoberekeningen uitgevoerd. De ontwikkeling leidt tot een zeer beperkte toename van de personendichtheid binnen het invloedsgebied van de buisleidingen en zal in een nieuwe berekening niet tot een zichtbare verandering van het berekende groepsrisico leiden. Een nieuwe berekening hoeft daarom niet te worden gemaakt, maar wel moet gemotiveerd worden waarom het groepsrisico door het plan niet zichtbaar zal toenemen, zo luidt het advies van de Veiligheidsregio.

Het groepsrisico neemt niet zichtbaar toe doordat het om een beperkt aantal personen gaat, maximaal 50, gezien de bedrijvigheid en activiteiten in de omgeving zal dit een klein aandeel zijn in het geheel.

Zelfredzaamheid: Gezien de aard en de activiteiten van de bestemming mag aangenomen worden dat de mate van zelfredzaamheid van de personen van het plangebied goed is. Een fakkelbrand zal snel waargenomen worden. Voor een fakkelbrand geldt vluchten als beste handelingsperspectief. Via de Heikampstraat en Brierstraat of via het achterliggende terrein kan afstand van de fakkelbrand worden genomen.

### *Toxische wolk*

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid: Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid: De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- Goed te alarmeren is;
- Goed te schuilen is;
- Goed te ontvluchten is.

Alarmering: In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Schuilmogelijkheden: Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden: Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

Conclusie: Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. Er is geen reden voor nader advies. De veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen.

#### *BLEVE*

Zelfredzaamheid: Gezien de aard en de activiteiten van de bestemming mag aangenomen worden dat de mate van zelfredzaamheid van de personen van het plangebied goed is. Een ongeval op de A59 zal snel waargenomen worden. Voor een BLEVE geldt vluchten als beste handelingsperspectief. Via de Heikampstraat en Brierstraat of via het achterliggende terrein kan afstand van de A59 worden genomen.

Bestrijdbaarheid: Geen opties

#### **Advies veiligheidsraad**

De veiligheidsregio adviseert om de volgende maatregelen te nemen om de zelfredzaamheid in het plangebied te verhogen. Er is sprake van twee verschillende handelingsperspectieven, vluchten versus binnen blijven. Het is van belang om de aanwezige personen te wijzen op de verschillende handelingsperspectieven. Hier heeft de eigenaar een belangrijke rol. Adviseer de eigenaar de scenario's en het handlingsperspectief op te nemen in het bedrijfsnoodplan zodat zowel hij, als zijn gasten kunnen weten hoe te handelen bij een dreiging.

## 4 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan de verschillende bepalingen omtrent geluid, fijnstof, geur, water, natuur en bodem. De effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op het milieu wordt hiermee in beeld gebracht.

### 4.1 Geluid

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de Wet geluidhinder in acht te worden genomen. De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï door middel van zonering. De Wet geluidhinder richt zich vooral op de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) in relatie met belangrijke geluidsbronnen zoals (spoorweg)verkeer en gezonede industrieterreinen. Met de invoering van geluidproductieplafonds voor hoofd(spoor)wegen op 1 juli 2012 (opgenomen in de Wet milieubeheer) geldt de Wet geluidhinder niet meer voor de aanleg/wijziging van hoofd(spoor)wegen, maar nog wel voor de bouw van gevoelige bestemmingen langs deze wegen.

Ook in situaties dat de Wet geluidhinder niet van toepassing is, zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening een akoestische beoordeling moeten plaatsvinden. Voor geluid in de ruimtelijke ordening voor zover niet geregeld in de Wet geluidhinder vindt toetsing plaats in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en/of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt in artikel 3.1 dat bestemmingen worden gelegd en regels worden gesteld in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Als hulpmiddel hierbij kan gebruik gemaakt worden van bijvoorbeeld de 'Brochure Bedrijven en Milieuzonering' (VNG), geluidbeleid en toetsingskaders op basis van de Wet milieubeheer.

In het kader van de verleende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu d.d. 25 februari 2019 is getoetst aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving in het kader van geluid. De geluidsemissie op onderhavig bedrijf wordt vooral bepaald door het laden en lossen van dieren, het lossen van voer en overige producten zoals diesel, het ophalen van melk, het werken met tractoren en machines binnen de inrichting, het inkuilen en uithalen van voerders uit sleufsilo's, het voeren van de dieren en het ophalen van drijfmest in de dagperiode.

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder die niet rechtstreeks voortvloeit uit de activiteiten van de inrichting maar wel kan worden toegeschreven aan de aanwezigheid van de inrichting. Als gevolg van verkeersbewegingen van en naar de inrichting kunnen omwonenden geluidsoverlast ondervinden. De verkeersbewegingen voor de nevenactiviteiten zijn reeds meegenomen in de beoordeling van de vergunning aanvraag en akkoord bevonden.

De verkeersbewegingen met betrekking tot de nevenactiviteiten zijn personenwagens welke gezien aantal, frequentie, zwaarte en afstand niet tot nauwelijks zullen bijdragen aan geluidsoverlast. Zeker in verhouding met het vracht- en landbouwverkeer ten behoeve van het agrarisch bedrijf is de geluidsemissie ten gevolge van de nevenactiviteiten minimaal.

### 4.2 Fijnstof

In het kader van onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is het noodzakelijk aan te tonen dat de ontwikkeling niet tot een onevenredige verslechtering van de luchtkwaliteit leidt. De ontwikkeling vormt geen probleem ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit indien er geen sprake is van een overschrijding van de gestelde normen of de ontwikkeling per saldo niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit danwel het project 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wm;
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Pagina Ons kenmerk
- 23 VTH/W 34960
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteitseisen;
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In het kader van het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu d.d. 25 februari 2019 is de luchtkwaliteit in de beoogde situatie getoetst aan deze documenten. Het besluit is toegevoegd als bijlage. De fijnstofemissie in de vergunde situatie bedroeg 354,3 kg per jaar. In de aangevraagde situatie daalt deze tot 302,2 kg per jaar.

In het besluit is het volgende opgenomen: 'Uit de aanvraag en de bijlage Diertabel blijkt dat geen toename van emissies van de in bijlage 2 van de Wm genoemde stoffen te verwachten is. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de aangevraagde activiteiten niet verslechtert, omdat er een afname is in de emissie van fijn stof.'

In het kader van de Wet milieubeheer zijn het Besluit en de Regeling "Niet In Betekenende Mate bijdrage" (NIBM) op 15 november 2007 in werking getreden. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Ten opzichte van de huidige situatie neemt het aantal verkeersbewegingen in de beoogde situatie toe. Hieronder is een weergave van de NIBM rekentool weergegeven. Voor de beoogde situatie wordt uitgegaan van 74 extra verkeersbewegingen per dag ten behoeve van de nevenactiviteiten. Hiervan betreffen 6 verkeersbewegingen vrachtverkeer. Uit de NIBM-tool blijkt dat de bijdrage van het verkeer NIBM is.

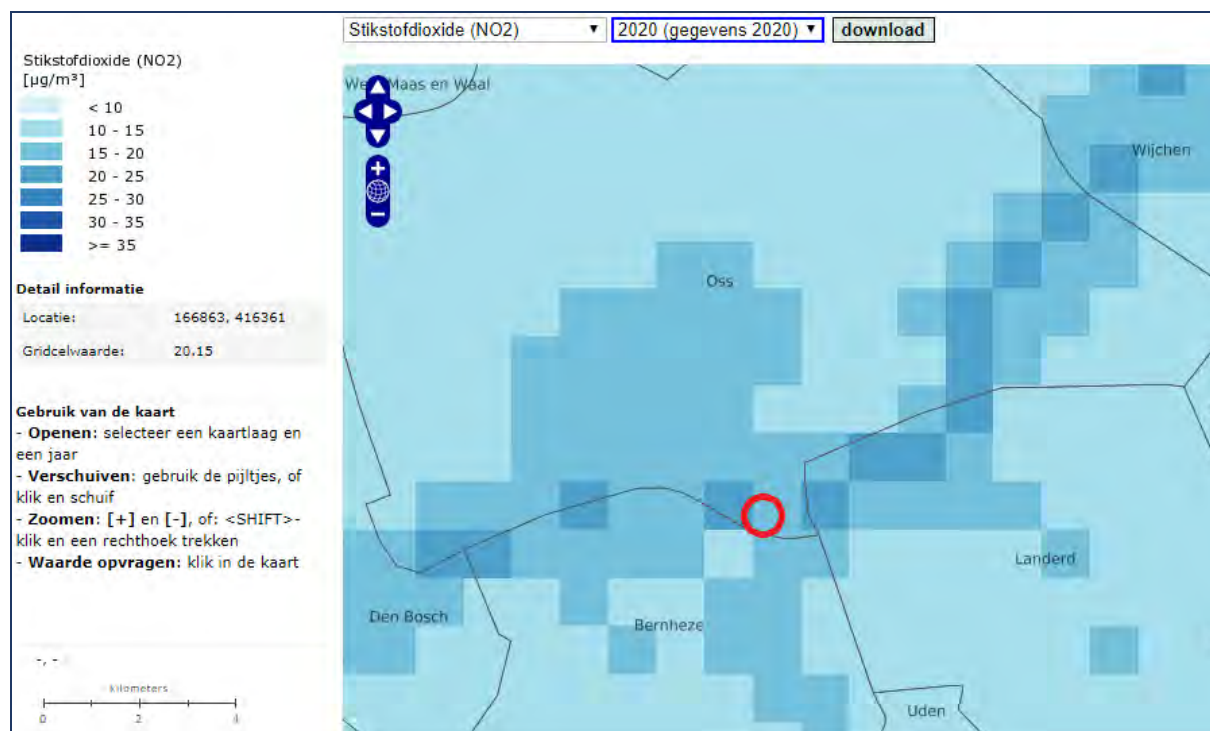
### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

|                                                                                                      |                                       |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie                                                                              |                                       | 2020 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                                |                                       |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                         |                                       | 74   |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                                |                                       | 8,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                      | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  | 0,10 |
|                                                                                                      | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> | 0,02 |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                           |                                       | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>                                                                                     |                                       |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |      |

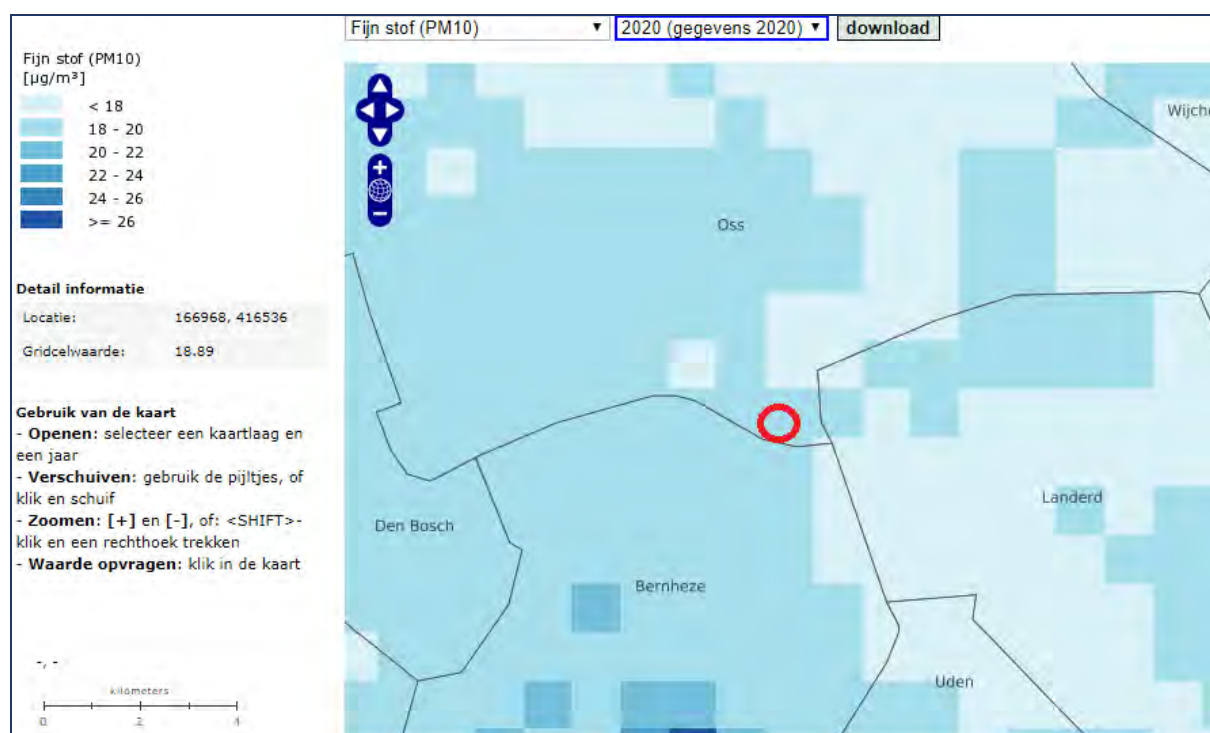
#### Achtergrondconcentratie

Op de afbeeldingen hieronder is de achtergrondconcentratie van fijnstof, 18,98 µg/m<sup>3</sup>, zeer fijnstof, 11,45 µg/m<sup>3</sup>, en stikstofdioxide, 20,15 µg/m<sup>3</sup>, te zien. De waarden voldoen aan de grenswaarden, 40 µg/m<sup>3</sup> voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> en 20 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>2,5</sub>. Voor het aspect luchtkwaliteit kan dan ook

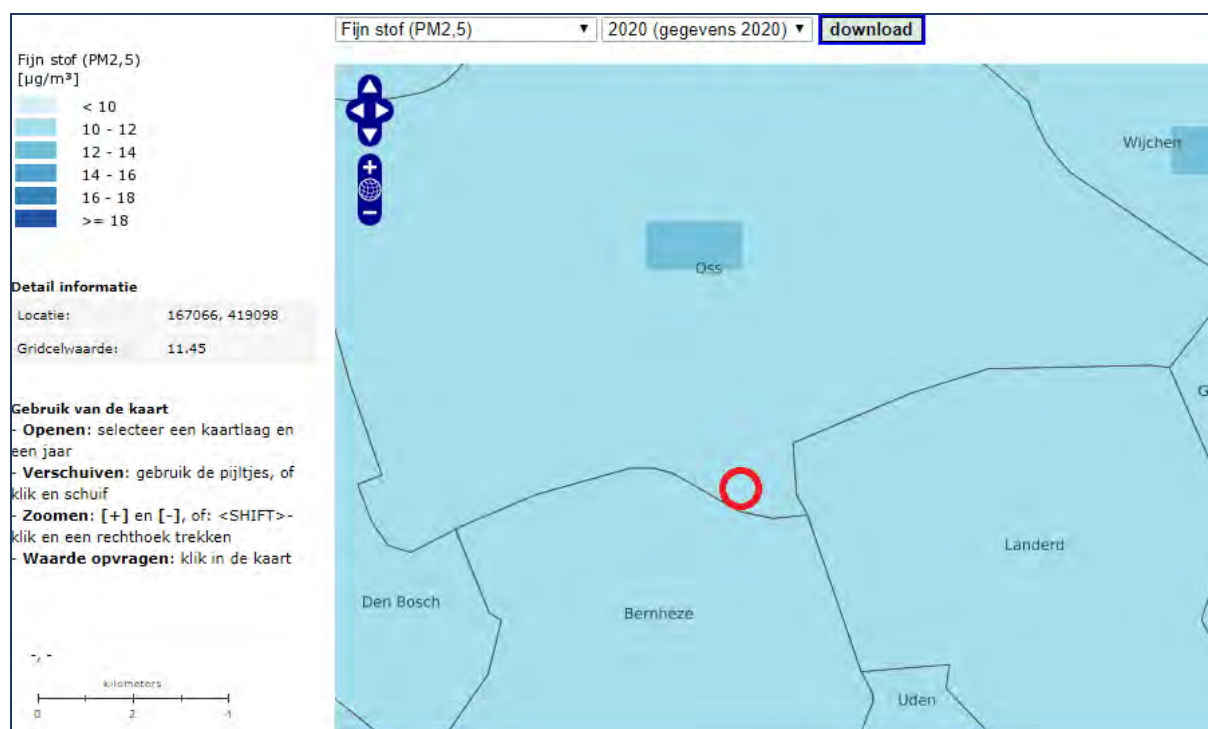
geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse. De bedrijven in de omgeving hebben nog voldoende uitbreidingsmogelijkheden wat luchtkwaliteit betreft.



Afbeelding 9: Achtergrondconcentratie stikstofdioxide gegevens 2020 bron: RIVM



Afbeelding 10: Achtergrondconcentratie PM10 gegevens 2020, bron: RIVM



Afbeelding 11: Achtergrondconcentratie PM2,5 gegevens 2020, bron: RIVM

### 4.3 Geur

Onderhavig bedrijf betreft een vergunningsplichtig bedrijf en derhalve dient voor wat betreft geur getoetst te worden aan de Wet geurhinder en veehouderij. In het kader van de vergunningaanvraag, verleend d.d. 25 februari 2019, heeft deze toetsing plaatsgevonden en wordt voldaan aan de gestelde normen in de Wet geurhinder en veehouderij.

#### *Omgekeerde werking*

De ontwikkelingen vallen niet onder geurgevoelige objecten, het betreft kortdurend verblijf. Tenslotte behoren ze tot een veehouderij. Verder onderzoek naar de geurbelasting van omliggende veehouderijen op deze locatie zijn derhalve niet noodzakelijk.

### 4.4 Water

Het nationale kader ten aanzien van water is vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2016-2021. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet welke is vastgesteld op 22 december 2009. Met de Waterwet heeft het Rijk invulling gegeven aan de Europese Kaderrichtlijn Water. De taak van de provincies is het nationale Waterplan te vertalen in provinciaal beleid. In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant zijn bepalingen opgenomen ter bevordering van een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem, een betere waterveiligheid door preventie en de koppeling van waterberging en droogtebestrijding. De watertoets en hoe hiermee om te gaan zijn beschreven in het Provinciaal Water Plan. De gemeenten en de waterschappen dienen hun beleid te baseren op dit Provinciaal Water Plan.

De watertoets is van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze meewegen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

## *Beleid*

### *Rijk*

Op 14 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 vervangt het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het gewijzigde beleid met betrekking tot waterveiligheid en zoetwater is in dit nieuwe Nationaal Waterplan verankerd. Daarnaast heeft het kabinet de afgelopen jaren over verschillende beleidsterreinen afspraken gemaakt die raakvlakken hebben met water, zoals afspraken over energie (Energieakkoord), natuur (Natuurvisie), internationale inzet en vernieuwde bestuurlijke verhoudingen (onder meer Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Bestuursakkoord Water en Deltaprogramma). Deze afspraken zijn verwerkt in dit Nationaal Waterplan.

Verder wil het kabinet dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht, dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. Tot slot wil het kabinet stimuleren dat Nederlanders waterbewust leven.

### *Provincie*

Op 18 december 2015 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 (PMWP) vastgesteld. Met het PMWP draagt de provincie bij aan een Brabant waar mens, plant en dier gezond en prettig kunnen leven, met ruimte voor een elkaar versterkende economische, maatschappelijk en ecologische ontwikkeling. Met andere woorden:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

De provincie wil deze doelen realiseren in samenwerking met haar partners op basis van gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving staat centraal in dit Provinciaal Milieu- en Waterplan. De Agenda van Brabant plaatst provinciaal beleid in dienst van gezondheid, biodiversiteit, sociale ontwikkeling en een innovatieve, duurzame economie. Het Provinciaal Milieuplan 2012-2015 en het Provinciaal Waterplan 2010-2015 gaven hieraan de afgelopen jaren invulling. Het Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP) 2016-2021 integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten.

De locatie is gelegen binnen een gebied met de functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied'. Binnen deze functie vallen aanduidingen 'gemengd landelijk gebied' en 'accentgebied agrarische ontwikkelingen' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. De ontwikkelingen passen binnen dit beleid. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Gezondheid 1' bij provinciaal milieu- en waterplan

Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer is in Oss in handen van het Waterschap Aa en Maas en de gemeente Oss.

#### *Waterbeheerplan 2016-2021*

In het Waterbeheerplan (WBP) beschrijft het waterschap Aa en Maas haar doelstellingen voor de periode 2016 – 2021 en de wijze waarop deze doelstellingen bereikt moeten worden. Hiermee geeft het waterschap invulling aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening water Noord-Brabant om een waterbeheerplan op te stellen.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende programma's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

#### *Keur*

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

#### *Legger*

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

#### *Watertoets waterschap Aa en Maas*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

### 1. *Wateroverlastvrij bestemmen*

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg“ is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.

### 2. *Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater*

Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

### 3. *Doorlopen van de afwegingsstappen: “hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer”*

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen “hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer” (afgeleid van de trits “vasthouden - bergen - afvoeren”) doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

### 4. *Hydrologisch neutraal ontwikkelen*

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.

### 5. *Water als kans*

“Water” wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem (“er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m<sup>2</sup> zijn duur”). Dat is erg jammer, want “water” kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water” erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.

### 6. *Meervoudig ruimtegebruik*

“Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m<sup>2</sup> zijn duur”. Maar door bij de inrichting van een plangebied ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het “verlies” van m<sup>2</sup> als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

### 7. *Voorkomen van vervuiling*

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.

### 8. Waterschapsbelangen

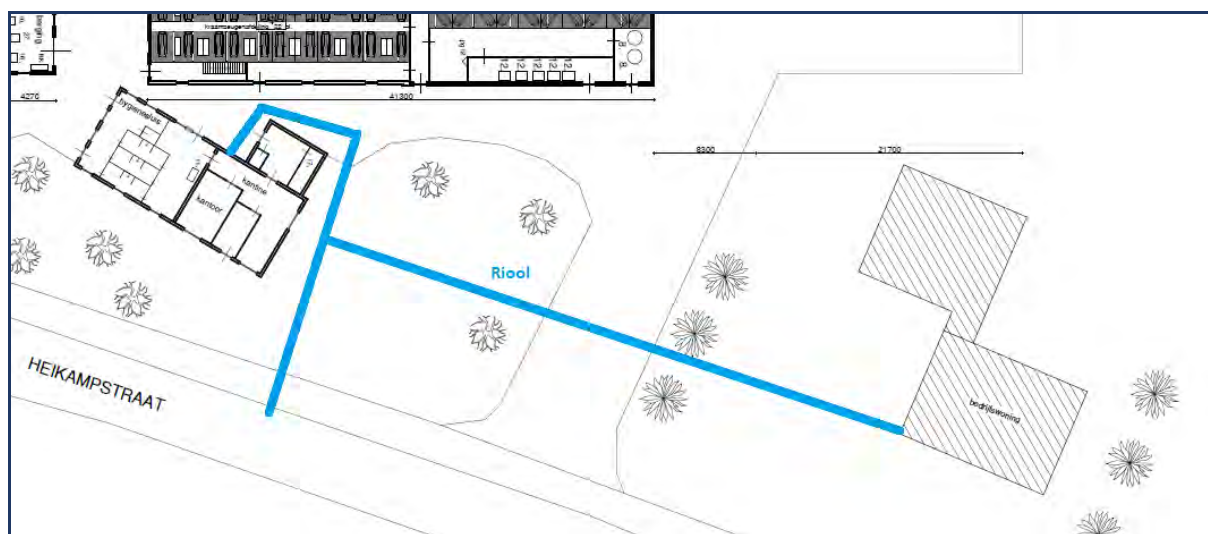
Er zijn „waterschapsbelangen“ met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:

- ruimteclaims voor waterberging;
- ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel;
- aanwezigheid en ligging watersysteem;
- aanwezigheid en ligging waterkeringen;
- aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims ten behoeve van de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

In de beoogde situatie is geen sprake van toename of wijziging van verharding. Daarmee zijn een aantal van bovengenoemde uitgangspunten niet van toepassing. Hieronder wordt beschreven hoe in de bestaande situatie en de beoogde situatie met hemel- en afvalwater omgegaan wordt. In de beoogde situatie is enkel een wijziging in het bedrijfsafvalwater afkomstig van de nevenactiviteiten. Dit is zeer beperkt en wordt afgevoerd naar de eigen mestkelders.

#### *Bestaande situatie waterhuishouding*

In de bestaande situatie wordt het huishoudelijk afvalwater van zowel de voormalige woning als de nieuwe woning geloosd op het gemeentelijk riool, zie afbeelding hieronder. Het hemelwater afkomstig van de bebouwing en verharding wordt geheel naar de eigen sloot aan de oostzijde geleid alwaar het infiltreert. Er is geen sprake van een overloop. Bij extreem weer infiltreert het op eigen land. Het afvalwater afkomstig van het bedrijf wordt naar de mestkelders geleid. De goten, het dak en de verharding worden zorgvuldig schoongehouden zodat het enkel niet- verontreinigd hemelwater betreft.



Afbeelding 13: Aansluiting oude en nieuwe woning op riool

#### *Toekomstige situatie waterhuishouding*

De bestaande waterhuishouding blijft gehandhaafd. In de beoogde situatie is geen sprake van een toename van verhard oppervlak. De conferentiezaal beschikt over een toilet en een eenvoudig keukenblok. Evenals de rest van het bedrijfsafvalwater afkomstig van de stallen wordt dit naar de mestkelder geleid. De activiteiten vinden plaats in bestaande bebouwing.

### 4.5 Natuur

Onderstaand worden diverse aspecten met betrekking tot natuur- en groene wetgeving getoetst. De effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op natuuraspecten worden hiermee in kaart gebracht.

### *Natura 2000-gebieden*

De meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden betreffen Rijntakken op een afstand van ongeveer 16 km en Vlijmens Ven, Moerputten en Bossche Broek op een afstand van 18 kilometer.

Gezien de activiteit zijn effecten als verdroging en vernatting uitgesloten. Verstoring door geluid, licht, trilling en optische verstoring zijn gezien de grote afstand en de tussenliggende landschappelijke elementen uit te sluiten. Deze aspecten en de depositie op de betreffende gebieden is getoetst in het kader van de afgegeven vvgb. Echter is deze verleend onder het PAS. Derhalve is gekozen om in de regels bij dit plan te borgen dat onderhavige ontwikkeling niet kan leiden tot mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

In het nieuwe bestemmingsplan 'Ontwikkelingen 2 Buitengebied Oss – 2021' wordt hierbij gebruik gemaakt van de regels en verbeelding uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Oss – 2020'.

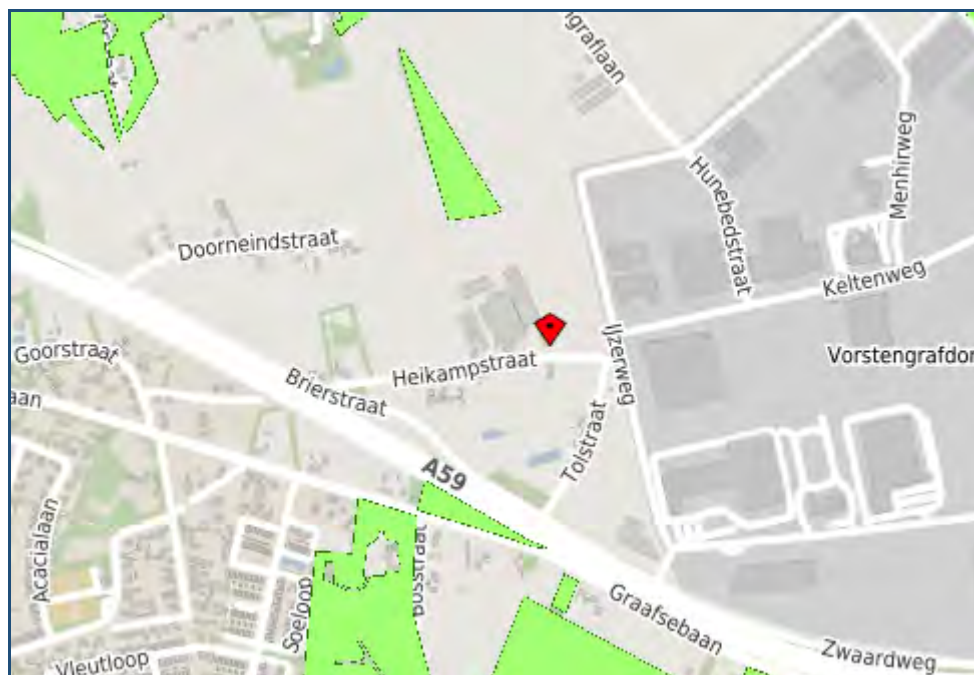
In het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Oss – 2020' is een stikstofregeling opgenomen met als doel te voorkomen dat dat plan kan leiden tot mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden. De regeling bestaat uit een detaillering van het doel 'uitoefening van het agrarisch bedrijf' binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap', waarmee getracht is ontwikkelruimte te bieden aan afzonderlijke agrarische bedrijven zonder dat er sprake is van een toename van de natuur vergunde stikstofdepositie. Onderhavige locatie Heikampstraat 15 Oss is opgenomen in de tabel (9) behorende bij de stikstofregeling waarmee de (oude) natuurvergunning van het bedrijf is vastgelegd. Hiermee is beoogd te borgen dat eventuele toekomstige wijzigingen in het project passen binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Oss – 2020'.

Hoewel voor de gewenste activiteiten een vvgb is verleend op 15 februari 2019, na de vergunning (van 19 mei 2015) zoals opgenomen in tabel 9 bij het plan 'Buitengebied Oss – 2020', leidt dit niet tot problemen binnen de stikstofregelgeving voor de gewenste activiteiten.

### *Natuur Netwerk Nederland*

Natuur Netwerk Nederland is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het bedrijf is niet gelegen in een gebied met de aanduiding "Natuur Netwerk Nederland". Er ontstaan dan ook geen negatieve effecten. Hiernaast wordt het bedrijf landschappelijk ingepast, wat een positief effect heeft op eventueel voorkomende soorten door het creëren van nieuwe rust en verblijfplaatsen.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart Natuurnetwerk Brabant

### *Soortenbescherming*

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoringen tijdens bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- *Vogels*  
Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- *Internationaal beschermde soorten*  
Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);
- *Overige beschermde soorten*  
Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3. van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd). Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren. Gezien voor de beoogde activiteiten de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu is afgegeven en deze reeds zijn uitgevoerd is het onderdeel soortenbescherming getoetst ten behoeve van de Wabo-procedure. Dit onderdeel vormt dan ook geen belemmering voor een goede ruimtelijke ordening.

Te allen tijde is sprake van een zorgplicht. Deze is opgenomen in artikel 1.11 Wnb en voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Het betreft niet alleen dieren en planten van soorten waarvoor de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn specifieke beschermingsmaatregelen eisen, maar alle in het wild levende dieren en planten. De zorgplicht houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

1. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
2. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
3. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

In het kader van de vereiste kwaliteitsverbetering wordt extra beplanting gerealiseerd. Dit biedt extra mogelijkheden als leef- en vestigingsplaatsen voor beschermde diersoorten. Nader onderzoek is derhalve niet vereist.

#### **4.6 Bodem**

##### *Bodembescherming*

Bodembeschermende regels voor inrichtingen worden op grond van hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer gesteld. Bij bedrijfsmatige activiteiten, waarbij het risico bestaat dat deze stoffen in de bodem terecht komen, moet een bedrijf zijn bodem beschermen tegen die stoffen.

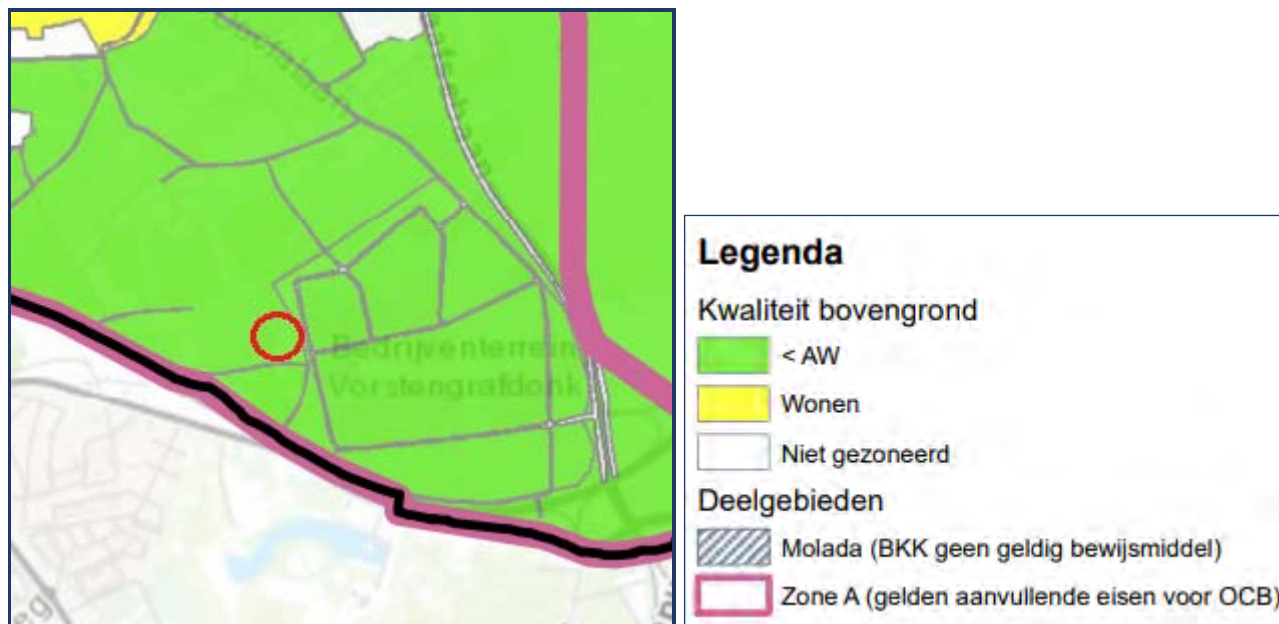
Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats en worden stoffen opgeslagen welke mogelijk de bodem kunnen verontreinigen indien niet de juiste maatregelen worden getroffen. Hiertoe zullen op het bedrijf voorzieningen worden getroffen. Voor wat betreft de nevenactiviteiten betreft het de vaste mestopslag en de mest in de paardenstallen. Deze zijn voorzien van vloestofkerende en mestdichte vloeren. Op deze manier wordt het risico op bodemverontreiniging vrijwel nihil.

##### *Bodemkwaliteit*

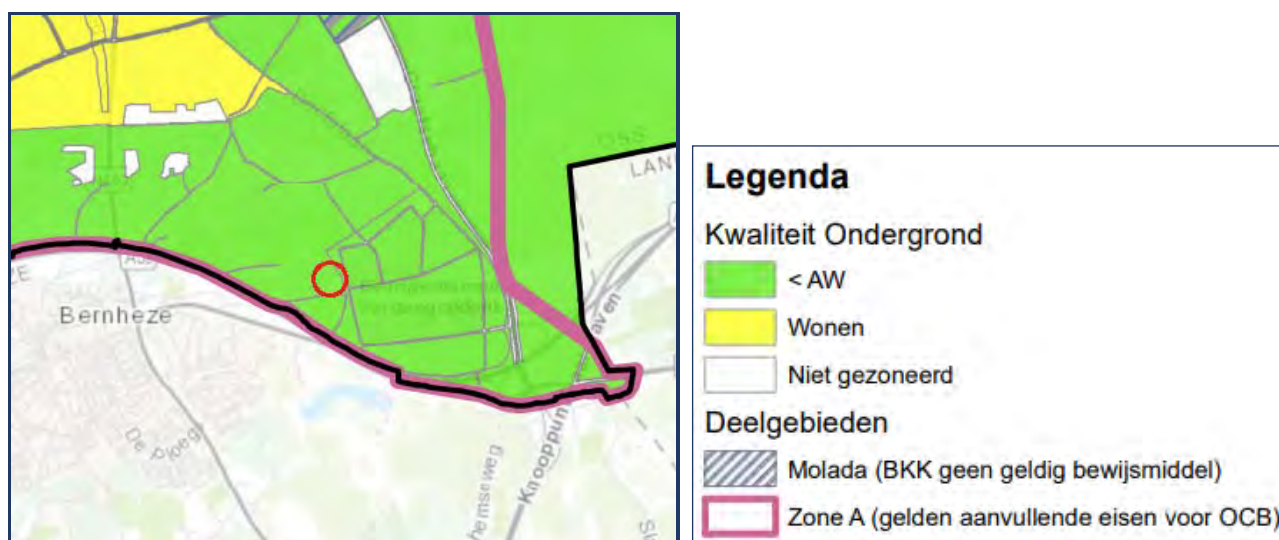
Bij de wijziging van het bestemmingsplan dient te worden nagegaan of de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de gerealiseerde nevenactiviteiten.

Door de realisatie van een binnenrijbak en pensionstalling in bestaande paardenstallen is de gevoeligheid van het bodemgebruik niet wezenlijk gewijzigd. Omdat de conferentiezaal boven een bestaande varkensstal is gerealiseerd, en dus de bodem niet raakt, speelt de bodemkwaliteit geen directe rol in het gevoeligere gebruik door de conferentiezaal. Doordat de bodemkwaliteit voor de gerealiseerde wijzigingen geen dan wel een beperkte invloed heeft, kan er voor de bodemkwaliteit worden volstaan met een verwijzing naar de ontgravingskaarten van de geactualiseerde Bodemkwaliteitskaart gemeente Oss. Hieronder zijn de uitsneden weer gegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied voor wat betreft de vaste bodem in de bodemkwaliteitszone landbouw/natuur ligt. Tevens ligt het plangebied binnen zone A waarin aanvullende eisen gelden voor organochloorbestrijdingsmiddelen (OCB) zoals vastgelegd in gebiedsspecifiek beleid voor de omgang

met DDT/DDD/DDE verontreinigde grond. Een bodemkwaliteit landbouw/natuur vormt geen belemmeringen voor de gerealiseerde nevenactiviteiten.



Afbeelding 15: Uitsnede ontgravingskaart bovengrond, 7-11-2019



Afbeelding 16: Uitsnede ontgravingskaart ondergrond, 7-11-2019

Voor de locatie is een omgevingsrapportage opgesteld. Dit betreft een rapportage van de milieu-hygiënische bodemkwaliteit van het perceel. De rapportage is gemaakt met behulp van het bodeminformatiesysteem (bis) van de gezamenlijke omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Hieruit blijkt dat binnen het plangebied in 1996 en 2005 een verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van aanvragen om een bouwvergunning. Uit het onderzoek in 1996 blijkt dat geen vervolgonderzoek nodig is en de grond functioneel is voor de nieuwbouw. Uit het onderzoek in 2005 blijkt tevens dat geen vervolgonderzoek nodig is en dat zowel de grond als het grondwater niet verontreinigd is.

#### **4.7 Bedrijven en milieuzonering**

Het ruimtelijk ordeningsbeleid regelt de situering van milieubelastende en milieugevoelige functies. Het doel is de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen. Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). De VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In deze brochure is onderscheid gemaakt in verschillende bedrijfsactiviteiten en gebieden.

In de brochure is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De richtafstanden van de VNG-publicatie gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In bepaalde gevallen kan gemotiveerd worden dat er geen sprake is van een 'rustige woonwijk', maar een 'gemengd gebied' waarbij een vermindering met 1 afstandsstap kan worden gehanteerd.

In de nabije omgeving van Heikampstraat 15 zijn een aantal woningen en agrarische bedrijven gelegen. Op zeer korte afstand, circa 78 meter, is het bedrijventerrein Vorstengrafdonk gelegen. De bebouwde kom van Heesch is gelegen op 250 meter afstand van het bedrijf. Hiermee is sprake van een gemengd gebied.

In wetgeving zijn eisen gesteld voor de pensionstalling als het gaat over geur en stof. Hieraan wordt voldaan. Voor geluid en gevaar wordt een richtafstand gesteld van respectievelijk 30 en 0 meter voor een 'rustige woonwijk'. Omdat hier sprake is van een gemengd gebied is de meest bepalende afstand 10 meter. De meest nabijgelegen gevoelige objecten zijn gelegen op 10 meter afstand. Zie de afbeelding hieronder. Voldaan wordt derhalve aan de richtafstand.

Voor de conferentiezaal geldt voor geur, geluid en gevaar een richtafstand van 10 meter in een 'rustige woonwijk' en 0 meter voor stof. Dit wordt 0 meter in verband met ligging in een gemengd gebied. Ook aan deze richtafstanden wordt derhalve voldaan.

Voor de bedrijven op het nabijgelegen bedrijventerrein is een geluidszone gesteld en moet voldaan worden aan andere wetgeving op milieugebied. Omdat de bedrijfswoning en de burgerwoning aan de overzijde van de weg op kleinere afstand zijn gelegen dan de conferentiezaal kan ervan worden uitgegaan dat wordt voldaan en de nieuwe functie geen beperkingen oplevert voor de bedrijven op het bedrijventerrein. Ditzelfde geldt voor de veehouderij aan de Vorstengraflaan 1b. Daarnaast is van belang dat in de conferentiezaal alleen dagverblijf betreft en het verblijf relatief kort van aard is.



Afbeelding 17: Afstand tussen de diverse functies en de grens van het bouwblok Heikampstraat 15

#### 4.8 Gezondheid

Volgens de Gezondheidsraad is endotoxine een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden van veehouderijen aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Daarom is in de notitie 'Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' de blootstelling aan endotoxine en de advieswaarde van de Gezondheidsraad als insteek gekozen. Het endotoxine toetsingskader 1.0 biedt de mogelijkheid om bij de vergunningverlening aan veehouderijen uit voorzorg bescherming te bieden aan omwonenden.

Recentelijk zijn de resultaten van het gezondheids- (VGO) en het endotoxineonderzoek gepubliceerd. Uit het VGO onderzoek is onder andere gebleken dat er een afname is van de longfunctie bij iedereen die woont in een gebied met meer dan 15 veehouderijen binnen een straal van 1000 meter. Het is volgens de onderzoekers het meest waarschijnlijk dat deze effecten veroorzaakt worden door de blootstelling aan stoffen afkomstig van veehouderijen.

Uit VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Met het VGO-3 onderzoek is dit bevestigd. Uit VGO-3 onderzoek blijkt verder dat er geen relatie is tussen de aanwezigheid van pluimveehouderijen en het voor komen van longontsteking.

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 bevat een praktisch stappenplan en richtafstanden om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Dit stappenplan is opgesteld voor om ontwikkelingen bij veehouderijen te beoordelen. Daarnaast kan het eventueel gebruikt worden bij de afweging om nieuwe gevoelige objecten toe te staan.

Het stappenplan is in de bijlage volledig weergegeven.

|                                 |                                                           |
|---------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Stap 1 Endotoxine               | Voldoet aan richtafstanden                                |
| Stap 2 Emissies                 | Geen toename                                              |
| Stap 3a Geur, wettelijk kader   | Geen nieuwe geurgevoelige objecten                        |
| Stap 3b Geur, gezondheid advies | Geen nieuwe geurgevoelige objecten                        |
| Stap 4a Meerdere diersoorten    | Eigen bedrijf varkens en paarden, is geen vee             |
| Stap 4b Afstand                 | Voldoet                                                   |
| Stap 5a Geitenhouderij          | Niet gelegen binnen 2 km                                  |
| Stap 5b Pluimveebedrijf         | Binnen 1 km Vorstengraflaan 1B, zie toelichting hieronder |
| Stap 5c Overig                  | Niet gelegen binnen 250 m                                 |
| Stap 6 Mest be- of verwerking   | Niet van toepassing                                       |
| Stap 7 Ongerustheid omgeving    | Niet bekend                                               |

Stap 5b voldoet als enige niet, hiertoe kan het volgende opgemerkt worden. "Uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) bleek dat in de jaren 2009-2013 er sprake was van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Ook in het aanvullende, recente onderzoek in de regio Utrecht/Gelderland/Overijssel werd een dergelijk verband niet meer gevonden. Dit in tegenstelling tot het verband tussen het verhoogd voorkomen van longontsteking bij omwonenden nabij een geitenhouderij (2km). In de Handreiking veehouderij en volksgezondheid, opgesteld door het Ondersteuningsteam, wordt aangegeven dat het wonen nabij een pluimveehouderij (binnen een straal van 1km) leidt tot het advies om een advies bij de GGD op te vragen. In het ondersteuningsteam zijn de laatste onderzoeksresultaten recent besproken en is besloten dat er geen advies meer wordt gegeven om een GGD advies op te vragen op grond van het criterium "wonen binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij".

Gezien bovenstaande hoeft geen advies opgevraagd te worden bij de GGD voor onderhavige ontwikkeling.

#### **4.9 Overige aspecten**

##### *Straling/hoogspanningslijnen*

Op een afstand van ongeveer 1 kilometer ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

##### *Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen*

Hoewel in geen enkele wettelijke regeling in acht te nemen afstanden zijn opgenomen voor spuitzones tussen gevoelige bestemmingen enerzijds en percelen met open teelt waarop gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt anderzijds, dient op basis van het criterium goede ruimtelijke onderbouwing wel te worden beoordeeld of het gebruik van die middelen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt als vuistregel dat een afstand van 50 meter tussen het perceel waarop teelt plaatsvindt en te realiseren nieuwe gevoelige functies kan worden gehanteerd.

Rondom de inrichting zijn enkel graslanden gelegen. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen hierop is zeer laag, dit is niet te vergelijken met bijvoorbeeld fruitteelt of akkerbouwgewassen. De conferentiezaal is gelegen op meer dan 50 meter van de graslanden en behoort daarnaast tot het eigen bedrijf. De pensionstalling bevindt zich wel binnen 50 meter van de graslanden. Maar zoals benoemd wordt op grasland nagenoeg geen gewasbeschermingsmiddel gebruikt. Daarnaast zijn de pensionklanten slechts voor korte tijd aanwezig. Gesteld kan worden dat het woon- en leefklimaat op dit aspect voldoet.

*Milieueffectrapportage*

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) zijn categorieën opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Ten behoeve van de verleende omgevingsvergunning onderdeel milieu, waarin de gewenste en reeds gerealiseerde nevenactiviteiten meegenomen zijn is een vormvrije m.e.r. opgesteld naar aanleiding van de dieraantallen. Bij besluit van 13 april 2018 is besloten dat het niet noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen. De nevenactiviteiten zijn in het besluit niet opgenomen als m.e.r.- (beoordelings)plichtig.

## 5 Uitvoerbaarheid

Uit voorgaande toetsing is gebleken dat de gewenste ontwikkeling past binnen het beleid en de wettelijke kaders. Hierna wordt de economische uitvoerbaarheid toegelicht.

### ***5.1 Economische uitvoerbaarheid***

Initiatiefnemer betreft een particuliere partij. Deze particuliere partij draagt zorg voor de kosten welke gepaard gaan met de voorgenomen ontwikkeling. De financiële uitvoering van de ontwikkeling is daarmee geborgd. De Wet ruimtelijke ordening geeft gemeenten meer regie en sturing op de ruimtelijke ontwikkelingen op lokaal niveau. De nieuwe wetgeving maakt het mogelijk voor gemeenten om de kosten met betrekking tot het plan te verhalen op diegene die de ontwikkeling initieert. Gezien voorgaande zijn risico's aangaande dit aspect voor de gemeente dan ook uit te sluiten.

## 6 Conclusie

Uit voorgaande toetsing blijkt dat de gewenste ontwikkeling past binnen het rijksbeleid en beleid van de provincie Noord-Brabant en de gemeente Oss. Het plan voldoet tevens aan de gestelde eisen op het gebied van milieu en levert geen beperkingen op ten aanzien van ruimtelijke aspecten. Daarnaast is tevens de uitvoerbaarheid voldoende gegarandeerd.

## Bijlagen

Landschappelijk inpassingsplan  
Stappenplan uit Handreiking veehouderij en volksgezondheid  
Situering parkeerplaatsen  
Besluit WABO

## Landschappelijk inpassingsplan

# Landschappelijke inpassing

Heikampstraat 15, Oss



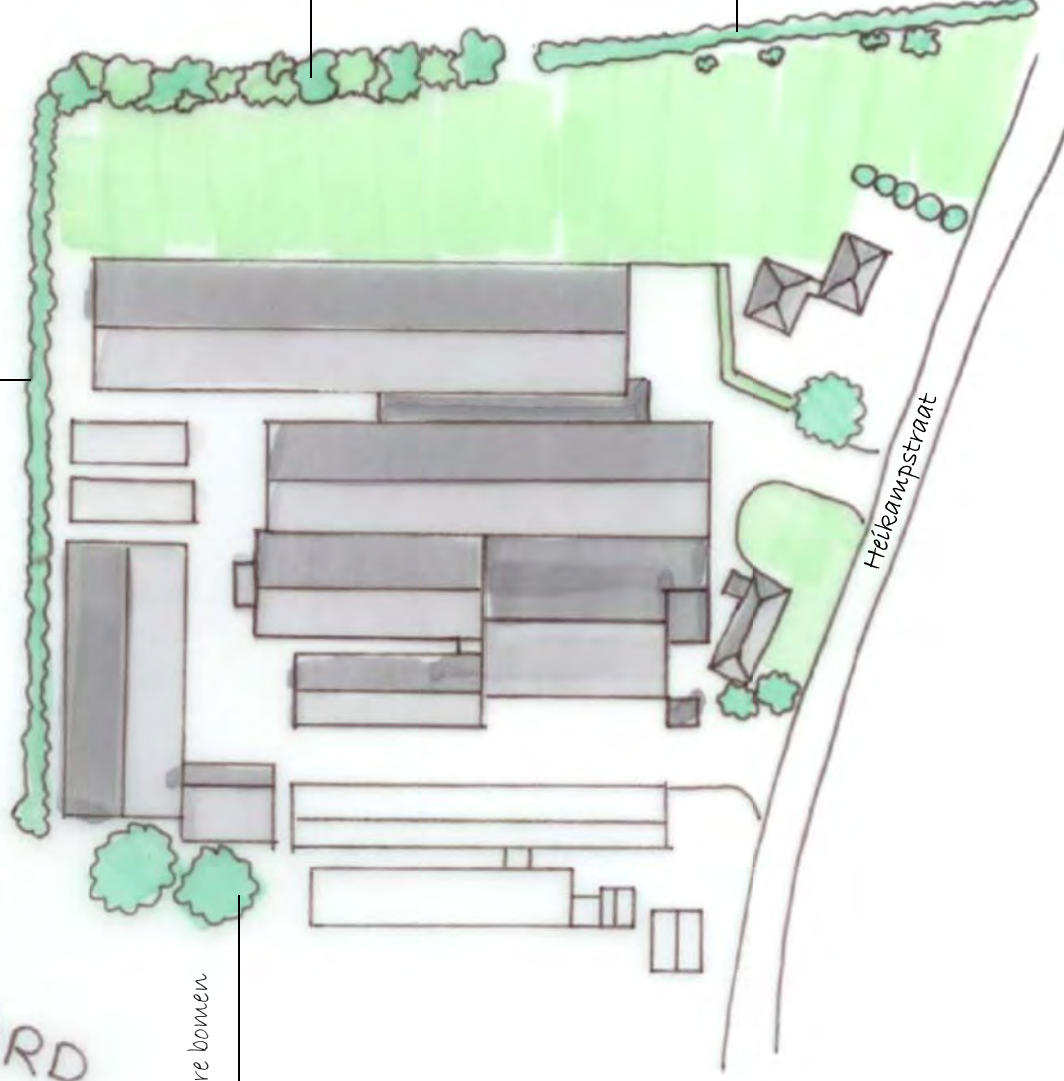
Meidoornhaag

Bestaande solitaire bomen

Dichte houtwal van  
minimaal 6 meter breed  
bestaande uit bomen  
struiken (streekeigen  
soorten)

Bestaande haag

Heikampstraat



## **Stappenplan uit Handreiking veehouderij en volksgezondheid**

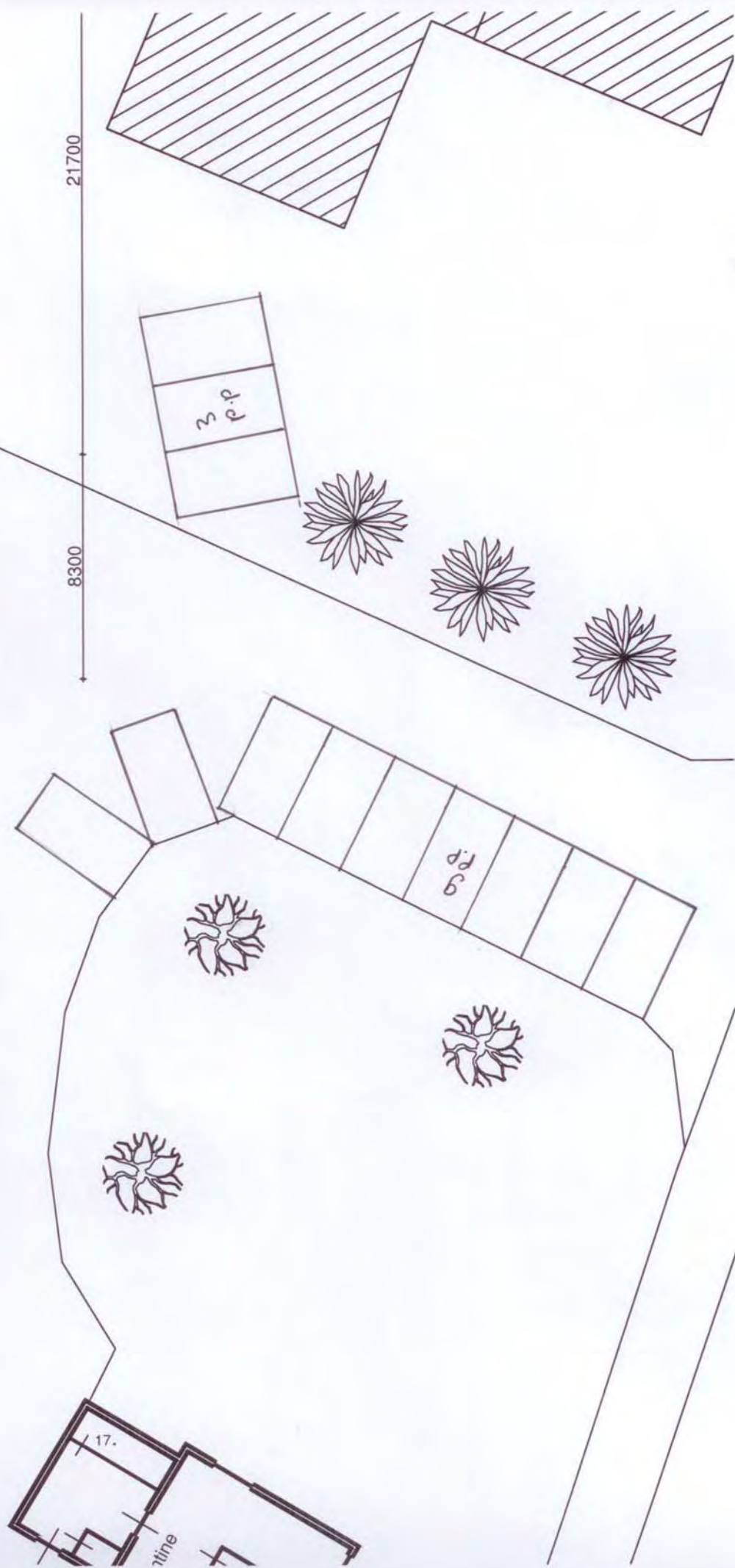
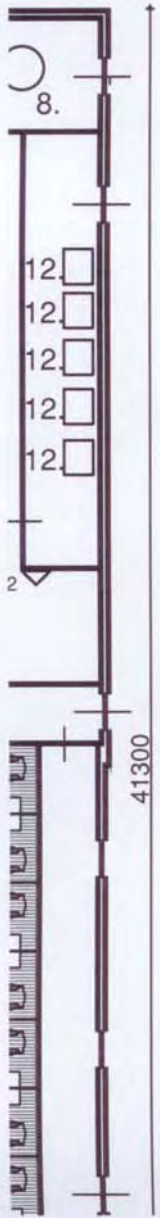


|  |                    |                     |                      |  |  |
|--|--------------------|---------------------|----------------------|--|--|
|  | % geurgehinderden  | Geurbelasting       |                      |  |  |
|  |                    | Voorgrond*          | Achtergrond          |  |  |
|  | 12% (woonkern)     | 2 OU/m <sup>3</sup> | 5 OU/m <sup>3</sup>  |  |  |
|  | 20% (buitengebied) | 5 OU/m <sup>3</sup> | 10 OU/m <sup>3</sup> |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |  |  |      |                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--|--|------|------------------------|
| II. <u>voor dieren zonder emissiefactor:</u><br>de afstand vanaf de rand van een bedrijf tot de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is kleiner dan 100 meter.                                                                                                                                                                                     |   |  |  | Ja → |                        |
| Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ↓ |  |  |      |                        |
| 4a. Binnen één veehouderij (1 adres of 1 ondernemer) worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden, namelijk:                                                                                                                                                                                                                                               |   |  |  | Ja → |                        |
| a) varkens en pluimvee; of<br>b) rundvee en kleine herkauwers (schapen/geiten); of<br>c) kleine herkauwers onderling.                                                                                                                                                                                                                                            |   |  |  | Ja → |                        |
| 4b. De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie minder dan 100 meter.                                                                                                                                                                                                                   |   |  |  |      |                        |
| Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ↓ |  |  |      |                        |
| 5a. <u>Geitenhouderij</u> : binnen een afstand van 2 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden.                                                                                                                                                                                                                                                      |   |  |  | Ja → | OPVRAGEN<br>ADVIES GGD |
| 5b. <u>Pluimveebedrijven</u> : binnen een afstand van 1 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden.                                                                                                                                                                                                                                                   |   |  |  |      |                        |
| 5c. <u>Overige veehouderijen</u> : binnen een afstand van 250 meter ligt een bebouwde kom.                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |  |  |      |                        |
| Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ↓ |  |  |      |                        |
| 6. Er is sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |  |  | Ja → |                        |
| Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ↓ |  |  |      |                        |
| 7. Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid;<br><i>Dit blijkt uit de gevoerde dialoog en/of de klachtenregistratie van de omgevingsdienst/gemeente.</i>                                                                                                                                                                                 |   |  |  | Ja → |                        |
| Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ↓ |  |  |      |                        |
| Advisering door GGD wordt niet geadviseerd                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |  |  |      |                        |
| Bevoegd gezag vraagt GGD advies aan. Hierbij wordt het door of namens de inrichtinghouder ingevulde 'Ontvankelijkheid voor gezondheidstoets' (bijlage 1) meegeleverd. Het bevoegd gezag neemt het advies van de GGD mee in haar overwegingen of medewerking kan worden verleend aan een ontwikkeling en of zo nodig extra voorschriften moeten worden opgenomen. |   |  |  |      |                        |

## Situering parkeerplaatsen



SCHAAL 1:200



## Besluit WABO

Project: nr. W 34960

Olo nr: 3628597

## OMGEVINGSVERGUNNING (UITGEBREID)

### BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss hebben op 29 mei 2018 van Van Duijnhoven-Peters, Heikampstraat 15 5342 ND Oss een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen zoals bedoeld in Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het uitbreiden van de varkenshouderij met in totaal 120 zeugenplaatsen. Alle stallen worden voorzien van een chemisch luchtwassysteem met 70 of 95 % ammoniakemissiereductie. De aanvraag gaat over Heikampstraat 15 in Oss, op de percelen met de gemeentelijke kadastrale aanduidingen Oss, sectie M, nummers 572 en 620.

Burgemeester en wethouders besluiten de gevraagde vergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieurelevante verandering van een inrichting
- Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

Dit onder de bepaling dat de gewaarmerkte vergunningaanvraag en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

## PROCEDURE

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in §3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor de omgevingsvergunning (uitgebreid) aan de daarbij behorende artikelen van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht.

## OVERWEGINGEN

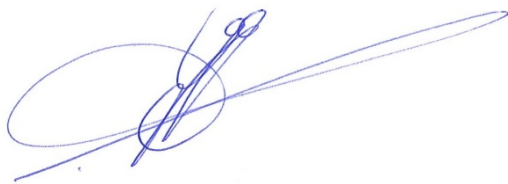
Gelet op artikel 2.1, 2.2 en §2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overwegingen in de bijlage "overwegingen en toetsingen" kan worden geconcludeerd dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.

## ONDERTEKENING

Oss, 25 februari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss.

Namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'J' followed by a long horizontal stroke.

Ing. J.L.A.M. Jacobs.

Procesmanager van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

## RECHTSMIDDELEN

### Beroepsclausule

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken.

Dit besluit is nog niet onherroepelijk. Hiertegen kan ingevolge artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Oost-Brabant.

Het indienen van een beroep komt toe aan belanghebbenden, die eerder zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht. Dit beroep kan worden ingesteld binnen zes weken na de dag na de terinzagelegging van het besluit. Het beroepschrift dient gemotiveerd te zijn en te worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 2500 MA 's-Hertogenbosch.

Als u een beroepschrift indient bij de rechtbank, hoeft u alleen dit besluit als bijlage bij uw beroepschrift mee te zenden. De rechtbank vraagt vervolgens alle relevante stukken bij ons College op.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Hiertoe kan men, als er tevens een beroepschrift is ingediend, de voorzieningenrechter verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. De voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed gelet op uw belangen dat vereist. Dit verzoek moet worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

verzoek

## INHOUDSOPGAVE

|                                                         |    |
|---------------------------------------------------------|----|
| INHOUDSOPGAVE .....                                     | 4  |
| BIJLAGE I PROCEDURELE ASPECTEN.....                     | 5  |
| BIJLAGE II VOORSCHRIFTEN .....                          | 1  |
| 1. Milieurelevante verandering van een inrichting ..... | 1  |
| 1.1 Eerdere vergunningen.....                           | 1  |
| 2. HET HOUDEN VAN DIEREN .....                          | 1  |
| 2.1 Algemeen.....                                       | 1  |
| BIJLAGE III OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....             | 3  |
| 1. Milieurelevante verandering van een inrichting ..... | 3  |
| 1.1 Inleiding .....                                     | 3  |
| 1.2 Toetsing.....                                       | 3  |
| 1.3 Conclusie .....                                     | 3  |
| BIJLAGE IV TOETSINGSDOCUMENTEN .....                    | 4  |
| BIJLAGE V DIERTABEL .....                               | 34 |
| BIJLAGE VI BEGRIPPEN .....                              | 37 |

## BIJLAGE I PROCEDURELE ASPECTEN

### Gegevens aanvrager en projectbeschrijving

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss hebben op 29 mei 2018 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Van Duijnhoven-Peters, Heikampstraat 15 5342 ND Oss voor het uitbreiden van de varkenshouderij met in totaal 120 zeugenplaatsen. Alle stallen worden voorzien van een chemisch luchtwassysteem met 70 of 95 % ammoniakemissiereductie. De aanvraag gaat over Heikampstraat 15 in Oss, op de percelen met de gemeentelijke kadastrale aanduidingen Oss, sectie M, nummers 572 en 620.

### Activiteiten aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteit:

- Milieurelevante verandering van een inrichting
- Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

### IPPC-installatie

De vergunningaanvraag betreft het veranderen van een bestaande IPPC-installatie binnen de inrichting. Onder een IPPC-installatie wordt een installatie verstaan als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Europese richtlijn industriële emissies: IPPC-installaties).

### Beschrijving inrichting

De activiteiten van de inrichting bestaan uit:

- Het bezigen van elektromotoren;
- Het opslaan van dieselolie;
- Het houden van dieren;
- Het bewaren van mest;
- Het opslaan van diervoeders;
- Het opslaan van zuren;

Daarmee valt de inrichting onder categorieën 1, 4, 5, 7, 8 en 9 van onderdeel C, bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht. Op grond daarvan zijn wij het bevoegde bestuursorgaan voor het beslissen op de vergunningaanvraag.

#### Vigerende vergunningen

Op 4 september 2007 hebben wij voor de inrichting een revisievergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). Voor de bouwplichtige activiteiten zijn de bouwvergunningen verleend. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden. Dit betekent dat de inrichting nu over een omgevingsvergunning beschikt, conform artikel 1.2, lid 1 van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op 22 december 2011 en 18 maart 2014 hebben wij voor de inrichting een omgevingsvergunning (milieu neutraal veranderen) verleend. De vergunningen zijn onherroepelijk en in werking getreden.

#### Veranderingen van de inrichting

De aanvraag heeft betrekking op de volgende veranderingen van de inrichting:

- Stal 1: een deel van stal 1 is voorzien van het huisvestingssysteem BB 95.02.027.V2. Dit stalgedeelte wordt aangesloten op een luchtwasser (BWL 2010.26.V2). De ruimte voor 4 dekberen is niet gerealiseerd. Voor de stal zijn 2 dekberenhokken aanwezig;
- Stal 2: in deze stal wijzigt de dierbezetting. Het stalgedeelte dat voorzien is van spoelgoten (BB 94-06-021.V3 en BB 93-11-012.V2) wordt aangesloten op een luchtwasser (BWL 2010.26.V2). In het stalgedeelte voor de huisvesting van 88 vleesvarkens worden 90 guste/dragende zeugen gehuisvest en wordt aangesloten op een luchtwasser (BWL 2010.25.V2).

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

| Stal-nummer | Soort dieren en<br>soort huisvestingssysteem                                                                   | Aantal<br>dieren |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1           | Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.3.7)               | 654              |
| 1           | Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3(D 1.3.11)               | 88               |
| 1           | Dekberen, 7 maanden en ouder, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3 (D 2.3)             | 2                |
| 2           | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 95%, BWL 2010.26.v3 (D 1.1.14)                                      | 1 188            |
| 2           | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3 (D 1.2.15) | 130              |
| 2           | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.1.10)                      | 2 540            |

|   |                                                                                                                |     |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.2.11) | 150 |
| 2 | Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.3.7)               | 90  |
| 3 | Paarden (3 jaar en ouder), volwassen, overige huisvestingssystemen (K 1.100)                                   | 42  |

Tabel 1

#### Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### Vorbereiding

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor milieurelevante verandering van een inrichting aan artikel 2.1 lid 1e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

#### Aanvullende gegevens

Omdat de aanvraag naar onze mening niet volledig was, hebben wij bij brief van 26 september 2018 om aanvullende gegevens verzocht. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 25 oktober 2018. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 29 dagen. Deze aanvullende gegevens maken deel uit van de vergunningaanvraag.

#### Verzoek verklaring van geen bedenkingen(vvgb)

De aanvraag heeft tevens betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming. Op grond van de Nbw (oud) haakt deze aan wanneer sprake is van een vergunningplicht op basis van deze wet. De omgevingsvergunning mag niet verleend worden tenzij een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij de aanvraag op 1 juni 2018 doorgezonden aan de provincie Noord-Brabant met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Wij hebben van de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant een advies ontvangen dat er geen belemmeringen zijn voor het verlenen van de omgevingsvergunning. de vvgb is afgegeven op 3 september 2018 en staat geregistreerd onder nummer Z/074111-113649. De vvgb maakt onderdeel uit van dit besluit.

#### Milieueffectrapport

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit het fokken, mesten of houden van dieren een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. Dit is het geval bij het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie met meer dan 900 dierplaatsen voor zeugen.

Verder is in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 750 dierplaatsen voor zeugen;
- 3.750 dierplaatsen voor gespeende biggen;

Daarnaast is in het Besluit m.e.r. bepaald dat, wanneer de oprichting en/of uitbreiding en/of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren niet leidt tot een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., ook moet worden vastgesteld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Hierbij moet ook rekening worden gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Indien uit deze afweging volgt dat er geen sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dan moet het niet nodig zijn van een mer-beoordeling worden gemotiveerd in het moederbesluit (het besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit inrichting). Wanneer er wel sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu moet toch een milieueffectrapport worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit daadwerkelijk leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Binnen de inrichting worden zeugen aangevraagd. De drempelwaarde van 900 zeugen(plaatsen) wordt overschreden. Echter hierbij dient te worden opgemerkt dat in gedeelten van de bestaande stallen 1 en 2 een ander emissiearme stalsysteem wordt aangebracht. Dit is een dusdanige beperkte wijziging van deze installatie dat dit niet hoeft te

worden beschouwd als een wijziging in het kader van het Besluit m.e.r. De drempelwaarde van onderdeel C wordt hiermee niet overschreden.

Binnen de inrichting worden zeugen en gespeende biggen aangevraagd. De drempelwaarde van 750 zeugen(plaatsen) wordt overschreden. Echter hierbij dient te worden opgemerkt dat in gedeelten van de bestaande stallen 1 en 2 een ander emissiearme stalsysteem wordt aangebracht. Dit is een dusdanige beperkte wijziging van deze installatie dat dit niet hoeft te worden beschouwd als een wijziging in het kader van het Besluit m.e.r. De drempelwaarde van onderdeel D wordt hiermee niet overschreden.

In de huidige aanvraag is sprake van het uitbreiden/wijzigen van een installatie, zoals bedoeld in het Besluit m.e.r., voor het huisvesten van zeugen met 120 dierplaatsen. In de aangevraagde situatie worden de, in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., genoemde dieraantallen niet overschreden.

Bij besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit milieueffectrapportage, is de aangevraagde activiteit als m.e.r.-beoordelingsplichtig aangewezen en moet een milieueffect rapport worden opgesteld wanneer sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Bij besluit van 13 april 2018 hebben wij besloten dat het niet noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen.

#### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In artikel 2.1, lid 2 van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie waardoor sprake is van een vergunningplichtige inrichting.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie en type C-inrichtingen van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Binnen de inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

| Afdeling       | Artikel            | Omschrijving                                           |
|----------------|--------------------|--------------------------------------------------------|
| 2.1            | 2.1                | Zorgplicht                                             |
| 2.2            | 2.2 en 2.3         | Lozingen                                               |
| 3.1 §<br>3.1.3 | 3.3                | Het lozen van hemelwater                               |
| 3.4 §<br>3.4.5 | 3.46 t/m 3.49      | Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen                 |
| 3.4 §<br>3.4.6 | 3.51 en 3.52       | Opslaan van drijfmest en digestaat                     |
| 3.4 §<br>3.4.7 | 3.54               | Opslaan van vloeibare bijvoedermiddelen                |
| 3.5 §<br>3.5.8 | 3.122 t/m<br>3.127 | Houden van landbouwhuisdieren in<br>dierenverblijven   |
| 3.5 §<br>3.5.9 | 3.129b             | Bereiden van brijvoer voor eigen<br>landbouwhuisdieren |

Tabel 2

Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient voor deze activiteiten een melding ingediend te worden. De informatie uit de aanvraag (en de eventueel later ingediende aanvullende gegevens) hebben wij aangemerkt als de melding. Daarnaast gelden de bepalingen en voorschriften uit hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit voor zover deze betrekking hebben op de bovengenoemde activiteiten.

#### Ter inzage legging

Tussen 10 januari 2018 en 20 februari 2018 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## BIJLAGE II VOORSCHRIFTEN

### 1. MILIEURELEVANTE VERANDERING VAN EEN INRICHTING

#### 1.1 Eerdere vergunningen

##### 1.1.1

Voorschrift 6.1 behorende bij de revisievergunning van 4 september 2007 is niet meer van toepassing op de inrichting en wordt vervangen door voorschrift 2.1.1 opgenomen in deze vergunning.

### 2. HET HOUDEN VAN DIEREN

#### 2.1 Algemeen

##### 2.1.1

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem/stalsysteem aanwezig zijn:

| Stal-nummer | Soort dieren en<br>soort huisvestingssysteem                                                                   | Aantal<br>dieren |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1           | Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.3.7)               | 654              |
| 1           | Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3(D 1.3.11)               | 88               |
| 1           | Dekberen, 7 maanden en ouder, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3 (D 2.3)             | 2                |
| 2           | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 95%, BWL 2010.26.v3 (D 1.1.14)                                      | 1 188            |
| 2           | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3 (D 1.2.15) | 130              |
| 2           | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.1.10)                      | 2 540            |
| 2           | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.2.11) | 150              |

|   |                                                                                                  |    |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2 | Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.3.7) | 90 |
| 3 | Paarden (3 jaar en ouder), volwassen, overige huisvestingssystemen (K 1.100)                     | 42 |

## 2.1.2

Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaar bewaard.

## BIJLAGE III OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1. Milieurelevante verandering van een inrichting

#### 1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### 1.2 Toetsing

Gelet op artikel 2.14 van de Wabo hebben wij bij de beslissing op de aanvraag:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a en d betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c in acht genomen.

In de bijlage Toetsingsdocumenten lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### 1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

## BIJLAGE IV TOETSINGSDOCUMENTEN

### 1 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

#### 1.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREFs: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor. De BBT-conclusies voor de intensieve veehouderij zijn op 21 februari 2017 gepubliceerd.

#### 1.2 BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies

hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREFs.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

| Categorie in bijlage 1 RIE                                                                                                                                                                                             | Belangrijkste BBT-conclusies                                | Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij:<br>a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee<br>b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of<br>c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen. | BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij | BREF op- en overslag<br>bulkgoederen (BREF ESB)<br>BREF Energie-efficiëntie |

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

Naast deze aangewezen documenten hebben we tevens gebruik gemaakt van de volgende documenten:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Circulaire geluidshinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer;
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening;
- Circulaire Industrielawaai;
- Rapport Stallucht en Planten;
- Handreiking fijn stof en veehouderijen;
- Besluit niet in betekende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Hier is voor gekozen omdat voor de betreffende onderwerpen geen geschiktere documenten zijn opgenomen in de bijlage Nederlandse informatiedocumenten over BBT van de Regeling omgevingsrecht. Wij achten het niet noodzakelijk andere documenten voor de betreffende onderwerpen te raadplegen.

Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.

In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

## **2 VERGUNDE EN AANGEVRAAGDE DIEREN**

### **2.1 Diertabel**

In de bijlage Diertabel is een overzicht gegeven van het aantal vergunde en aangevraagde dieren. Dit zijn de uitgangsgegevens voor het beoordelen van de aanvraag omgevingsvergunning.

## **3 IPPC-INSTALLATIE**

### **3.1 Algemeen**

De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen onder andere de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 1.112 dierplaatsen voor zeugen. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 750 plaatsen voor zeugen overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo waarin de RIE is geïmplementeerd.

Dit toetsingskader houdt in dat alle dierenverblijven moeten voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT. Rekening houdend met de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden kan het nodig zijn om voorschriften te stellen die niet met toepassing van de BBT kunnen worden gerealiseerd. Als dit het geval is moeten emissiereducerende technieken worden toegepast die verder gaan dan de BBT.

### **3.2 BBT**

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij bevatten de volgende aspecten.

#### *Milieubeheerssystemen*

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (huisvestingssystemen en luchtwassystemen)) en de registratievoorschriften (dieraantallen, energie, water en afval) in de vigerende vergunningen.

#### *Goede bedrijfspraktijken*

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

#### *Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)*

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een

normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

*Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)*

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Het waterverbruik dient in het logboek geregistreerd te worden.

Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

*Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)*

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het Activiteitenbesluit, die in de vigerende vergunningen is opgenomen als voorschrift, wordt aan BBT voldaan.

*Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)*

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

*Huisvesting (stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen / geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)*

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze,

ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden bij de varkens emissiearme stalsystemen toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje 'Beste Beschikbare Technieken dierenverblijven' in het hoofdstuk Ammoniak blijkt dat de toegepaste emissiearme stalsystemen voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Besluit emissiearme huisvesting landbouwhuisdieren).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

- *stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen*

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal) Niet alle beschikbare fijn stof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast.

Door elke stal aan te sluiten op een luchtwassysteem is aan deze BBT voldaan.

- *geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring*

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren van de Rgv.

De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk Geur.

De geurbelasting op geurgevoelige objecten is hoger dan de norm voor geurbelasting. Het opstellen van een geurbeheersplan is nodig om aan deze BBT te voldoen.

Een geurbeheersplan dient zowel bij bestaande als nieuwe situaties te worden opgesteld. Dit plan bestaat uit een protocol (of checklist) waarin duidelijk wordt gemaakt hoe wordt omgegaan met geurklachten. Dit protocol bevat acties waarmee de veehouder adequaat kan reageren op geconstateerde geurhinder. Het gaat dan om een uitwerking op de ten minste de volgende onderdelen:

- de manier van registreren;

- het controleren van de werking van aangebrachte geurreducerende maatregelen en indien nodig actie nemen;
- het contact opnemen met de omgeving;
- het tijdelijk staken van bepaalde activiteiten bij warm en windstil weer;
- het evalueren van recente veranderingen in het management, zoals voer en reiniging en indien nodig aanpassen;
- het nemen van geurreducerende maatregelen.

In het document 'Geurbeheersplan' ingediend op 25 oktober 2018 is dit protocol beschreven.

- *geuremissies voorkomen*

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast.

Door het toepassen van luchtwassers in alle stallen is aan deze BBT voldaan.

- *ammoniakemissie*

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof) wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de betreffende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

#### *Opslag van vaste mest en drijfmest (emissies naar de lucht / emissies naar water en bodem)*

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest (drijfmest).

Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. mestbassin of mestkelder). Voor de vaste mestopslagen geldt dat deze op een dichte vloer moet worden opgeslagen met afdekking dan wel percolaatopvang. Waar van toepassing gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

#### *Verwerking van mest op de boerderij (toepassen van mestverwerkingstechnieken)*

Het mestbe-/verwerken is geen verplichting vanuit de BBT-conclusies, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. Mest be-/verwerking vindt niet plaats op de bedrijfslocatie. Afhankelijk van de lokale omstandigheden en regelgeving kan mestvergistig of scheiding al dan niet in combinatie met nitrificatie en denitrificatie van drijfmest als BBT worden beschouwd bij varkens.

*Het uitrijden van mest (voorkomen stikstof en fosforemissie / ammoniakemissie / onderwerken mest)*

De regels voor het uitrijden van mest zijn opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen. Dit behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toetsing.

*Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)*

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

*Monitoring (monitoring ammoniak / stof monitoren / monitoren ammoniak en fijn stof emissies bij stallen met luchtzuiveringsinstallaties) / monitoren overige parameters)*

De BBT is om ammoniakemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

De BBT is om (fijn) stofemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de fijn stof lijst wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

Het is BBT om een luchtzuiveringsinstallatie te bemeten volgens een protocol en daarnaast de werking van het systeem te monitoren. Met het systeem van de Rav, de fijn stof lijst, de monitoringseisen in het Activiteitenbesluit voor luchtwassers en de monitoringseisen in stalbeschrijvingen wordt aan deze eis voldaan.

Het is BBT om diverse parameters te registreren. Dit kan ook als onderdeel van het milieubeheerssysteem (zie hiervoor).

*BREF op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB)*

De BREF ESB is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BBT-conclusies zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREFs. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gassen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Activiteitenbesluit of op basis van de voorschriften

die in deze vergunning zijn gesteld. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF ESB zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

De eisen aan emissies naar de lucht uit deze BREF zijn opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze regels hebben een rechtstreekse werking.

Voor de aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen zijn, rekening houden met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming met de in de BREF ESB genoemde best beschikbare technieken. De maatregelen staan in een redelijke verhouding tot de schaal van de installatie.

#### *BREF Energie-efficiëntie*

De BREF Energie-efficiency is van toepassing is op alle RIE-inrichtingen, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

### **3.3 Plaatselijke milieuomstandigheden**

Bij het bepalen van de plaatselijke milieuomstandigheden in relatie tot de ammoniak-, geur-, stof- en geluidemissie dient bekeken te worden of als gevolg van de oprichting, uitbreiden of wijzigen van de installatie er sprake is van een 'belangrijke verontreiniging' die negatieve en/of significante gevolgen voor de omgeving kan hebben.

#### *Ammoniakemissie en -depositie*

Voor wat betreft de ammoniakemissie is op 25 juni 2007 een Beleidslijn IPPC-omgevingstoets ammoniak en veehouderij vastgesteld door het Ministerie van I & M. Deze beleidslijn geldt als een handreiking voor het uitvoeren van de omgevingstoets die op grond van de RIE dient te worden uitgevoerd. Voornoemde uitgangspunten zijn als volgt in de Beleidslijn uitgewerkt.

De aangevraagde situatie heeft een ammoniakemissie van 2.194,9 kg. De ammoniakemissie, en daarmee de depositie, neemt hierdoor af ten opzichte van de huidige vergunning.

Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied (Noord-Brabant, nummer 629) ligt op circa 615 meter van de inrichting. De achtergronddepositie op het zeer kwetsbare gebied bedraagt circa 2.351 mol N-totaal per hectare per jaar (RIVM 2017).

De dierenverblijven liggen niet in een zeer kwetsbaar gebied, zoals bedoeld in de Wav, dan wel in een zone van 250 meter daaromheen. De aanvraag moet worden geweigerd als niet kan worden voldaan aan voorschriften die vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden moeten worden gesteld, maar die niet met toepassing van de BBT kunnen worden gerealiseerd.

Door toepassing van de aangevraagde stalsystemen worden vergaande reductie van de ammoniakdepositie- en emissie bereikt ten opzichte van traditionele huisvestingssystemen. De aanvraag voldoet aan de IPPC-beleidslijn (zie verderop in de beoordeling).

Gezien de ligging van de inrichting ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden volgens de Wav en de toe te passen emissiearme stalsystemen, waarmee aan de strengste eis van de IPPC-beleidslijn wordt voldaan, vinden wij dat de aanvrager zich voldoende heeft ingespannen om de ammoniakemissie zo laag mogelijk te laten zijn. Als gevolg van het toepassen van emissiereducerende technieken bij de varkensstallen die verder gaan dan de eis van minimaal het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT), zie ook de behandeling van BBT in de hoofdstuk Ammoniak, neemt de ammoniakemissie uit de dierenverblijven af.

De technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting of de plaatselijke milieuomstandigheden vormen geen reden om de vergunning niet te verlenen conform de aangevraagde situatie voor deze IPPC-installatie.

Voor de verdere toets of aan de Beleidslijn wordt voldaan, wordt verwezen naar de overwegingen met betrekking tot ammoniak verderop in dit document onder het hoofdstuk Ammoniak.

#### *Geur*

Uit de omgevingsvergunningaanvraag blijkt dat de aanvraag zich richt op een inrichting waarbij de varkens op emissiearme stalsystemen worden gehuisvest. Uit onafhankelijk onderzoek is aan de hand van metingen en berekeningen bepaald dat voor deze emissiearme

stalsystemen een lagere geurbelasting geldt dan voor een traditioneel huisvestingssysteem. Door het huisvesten van de varkens op emissiearme emissiearm stalsystemen is de geurhinder lager dan bij een vergelijkbare inrichting, waarbij alle dieren op een traditionele wijze worden gehuisvest.

Het aangevraagde aantal dieren in combinatie met de aangevraagde emissiearme stalsystemen is om te rekenen naar odour units. De grootte van het bedrijf kan worden berekend met standaard omrekeningsfactoren en is daardoor weinig complex. Aan de hand van het aantal odour units kan met behulp van V-Stacks vergunning de geurbelasting op geurgevoelige objecten worden bepaald.

Conform artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kunnen gemeenten bij gemeentelijke verordening afwijken van de wettelijke normen. Gezien de achtergrondemissie in het gebied waar de inrichting is gelegen in onze gemeente zijn de geurnormen 3, 8, 10 en 12 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> van toepassing.

Voor een verdere beoordeling van de directe geurhinder wordt verwezen naar het hoofdstuk Geur.

#### *Fijn stof*

De omgevingsvergunningaanvraag betreft een uitbreiding van het aantal dieren. Dit kan gevolgen hebben voor emissie van fijn stof. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) vormt het toetsingskader voor de emissie van fijn stof vanuit dierenverblijven.

Uit een berekening met betrekking tot de fijn stofemissie blijkt dat deze met 52.018 gram per jaar afneemt ten opzichte van de vergunde situatie. Uit de beoordeling (zie hoofdstuk Lucht) blijkt dat aan Titel 5.2 Wm wordt voldaan.

Tevens blijkt uit de GCN-kaarten 'Fijn stof, PM<sub>10</sub>' en 'Fijn stof, PM<sub>2,5</sub>' (RIVM) dat op de locatie waar de inrichting zich heeft gevestigd, de achtergrondconcentratie respectievelijk 19,51 µg/m<sup>3</sup> en 12,01 µg/m<sup>3</sup> bedroeg in 2017 exclusief zoutcorrectie. De omgevingsconcentratie fijn stof is niet dusdanig hoog dat dit een reden vormt om voor deze activiteit een MER te verlangen.

#### *Geluid*

Voor wat betreft het aspect geluid kan weliswaar sprake zijn van enige toename, omdat er meer dieren binnen de bestaande inrichting worden gehouden. Gezien de afstanden tot de woningen in de omgeving van de inrichting en het feit dat met deze aanvraag er geen

uitbreiding plaats vindt in gebouwen is niet te verwachten dat geluid een probleem vormt voor de inrichting. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar het hoofdstuk Geluid.

#### *Risico's van ongevallen*

De aard van de activiteiten van een varkenshouderij zijn niet van dien aard dat zij, bij een normale bedrijfsvoering, extra risico op ongevallen herbergen. De voorschriften die aan een omgevingsvergunning voor dit bedrijf worden verbonden zijn voldoende om de kans op calamiteiten te beperken. Calamiteiten met betrekking tot de opslag van de mest worden beperkt door voorschriften die worden opgenomen in de omgevingsvergunning ten aanzien van de vloeren en de opslag.

#### *Volksgezondheid*

Indien door het in werking zijn van een inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's gelet op artikel 1.1, lid 2 aanhef en onder a, van de Wm als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

Alle varkens worden binnen de inrichting inpandig gehouden. Binnen de inrichting gelden hygiënemaatregelen deze worden door de initiatiefnemer opgevolgd en dienen door bezoekers te worden nageleefd.

Er zijn wetenschappelijke inzichten die een handvat bieden bij het beoordelen van de risico's voor de volksgezondheid. Wij achten de hygiënemaatregelen die nu worden toegepast voldoende om de risico's voor de volksgezondheid beperkt te houden. Wij kunnen ons dan in redelijkheid op het standpunt stellen dat de risico's voor de volksgezondheid geen aanleiding geven om een MER te verlangen voor de voorgenomen activiteit.

### **3.4 Conclusie**

Uit toetsing van de aanvraag blijkt dat het voorgestelde voldoet aan de eisen uit de RIE die zijn geïmplementeerd in de Wabo. Met de verstrekte gegevens en de beoogde passende maatregelen die de inrichtinghouder voorstelt tegen de verontreiniging kan worden overwogen dat de negatieve effecten op mens en milieu niet als significant zijn aan te merken.

## **4 GEUR**

### **4.1 Algemeen**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen.

Binnen de inrichting worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Ook worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren gelden. Voor deze twee delen van de inrichting wordt, voor elk deel afzonderlijk, een beoordeling van de geurhinder opgesteld.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom en binnen of buiten concentratiegebieden.

De geurbelasting van een inrichting is onder andere afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. De geurbelasting dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma V-Stacks vergunning.

De geurgevoelige objecten liggen binnen een concentratiegebied en binnen en buiten de bebouwde kom van Oss. In de Wgv is bepaald dat de geurbelasting in een concentratiegebied binnen en buiten de bebouwde kom maximaal respectievelijk  $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  en  $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  mag bedragen.

In artikel 3, lid 2 van de Wgv is aangegeven dat woningen bij een veehouderij of bij woningen die op 19 maart 2000 onderdeel uitmaakten van een veehouderij, geen geurbelasting hoeft te worden bepaald. Voor deze woningen geldt een wettelijke vaste afstand van 100 meter binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom.

In de Wgv is tevens bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom moeten bedragen.

In artikel 5 van de Wgv is aangegeven dat naast de toegestane geurbelasting en/of minimaal gewenste afstand tot een emissiepunt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom 50 meter en buiten de bebouwde kom 25 meter moeten bedragen.

#### **4.2 Geurverordening**

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen (artikel 6 Wgv). Door onze gemeente is op 13 april 2017 een gemeentelijke verordening vastgesteld. In de gemeentelijke geurverordening is aan de hand van een gebiedsvisie bepaald wat de

maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten in bepaalde gebieden mag bedragen. In het gebied rondom de inrichting is een maximale geurnorm vastgesteld. De maximale geurbelasting op gevoelige objecten mag 3, 8, 10 en 12 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> bedragen.

In de gemeentelijke verordening is eveneens bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand van minimaal 50 meter geldt tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom.

#### **4.3 Beoordeling diercategorieën met geuremissiefactor**

In onderstaande tabel is de berekende geurbelasting op enkele gevoelige objecten in de omgeving van de inrichting aangegeven. Voor de volledige (invoer)gegevens wordt verwezen naar de, aan de vergunningaanvraag toegevoegde, V-Stacks vergunning berekening.

| Geurgevoelig object | Geurbelasting (ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> ) |          | Voldoet<br>ja/nee |
|---------------------|--------------------------------------------------|----------|-------------------|
|                     | Norm                                             | Aanvraag |                   |
| Heikampstraat 8     | 8,0                                              | 13,4     | nee               |
| Heikampstraat 6     | 8,0                                              | 15,0     | nee               |
| Heikampstraat 4     | 8,0                                              | 9,1      | nee               |
| Doorneindstraat 14  | 8,0                                              | 5,1      | ja                |
| Ijzerweg 51         | 12,0                                             | 10,4     | ja                |
| Graafsebaan 30      | 3,0                                              | 1,1      | ja                |
| Graafsebaan 38      | 3,0                                              | 1,2      | ja                |

Tabel 1

De geurbelasting is op de geurgevoelig object aan Heikampstraat 4, 6 en 8, hoger dan de maximaal toegestane norm. Daarnaast neemt het aantal dieren in één of meer diercategorieën toe.

Door toepassing van een geurreducerende maatregelen neemt de geurbelasting af in de aangevraagde situatie ten opzichte van de geldende situatie. Deze reductie van de geurbelasting mag, volgens artikel 3, lid 4 van de Wgv, voor maximaal 50% weer worden opgevuld door een toename van het aantal dieren. Dit wordt ook wel de '50%-regeling' genoemd.

De geurreducerende maatregelen die toegepast worden in de aangevraagde situatie bestaan uit:

- Vervallen van vleesvarkens;
- Aansluiten van de stallen op een luchtwasser;
- Wijziging van de dierbezetting in bestaande stallen.

Het uitvoeren van de 50%-regeling leidt voor de inrichting tot de volgende resultaten:

| Geurgevoelig Object | Geurbelasting ( $ou_E / m^3$ ) |         |                                       |                                   |          | Voldoet<br>ja/nee |
|---------------------|--------------------------------|---------|---------------------------------------|-----------------------------------|----------|-------------------|
|                     | Norm                           | Geldend | Geldend<br>+<br>reductie<br>maatregel | Gemiddelde van<br>kolom<br>3 en 4 | Aanvraag |                   |
| kolom 1             | kolom 2                        | kolom 3 | kolom 4                               | kolom 5                           | kolom 6  | kolom 7           |
| Heikampstraat 8     | 8,0                            | 17,1    | 12,4                                  | 14,8                              | 13,4     | ja                |
| Heikampstraat 6     | 8,0                            | 18,3    | 13,7                                  | 16,0                              | 15,0     | ja                |
| Heikampstraat 4     | 8,0                            | 10,0    | 8,3                                   | 9,2                               | 9,1      | ja                |
| Doorneindstraat 14  | 8,0                            | 5,7     | 4,7                                   | -                                 | 5,1      | ja                |
| Ijzerweg 51         | 12,0                           | 11,1    | 9,7                                   | -                                 | 10,4     | ja                |
| Graafsebaan 30      | 3,0                            | 1,3     | 1,0                                   | -                                 | 1,1      | ja                |
| Graafsebaan 38      | 3,0                            | 1,4     | 1,1                                   | -                                 | 1,2      | ja                |

Tabel 2

Geconcludeerd kan worden dat de geurbelasting in de aangevraagde situatie onder de maximaal toegestane geurbelasting blijft bij toepassing van artikel 3, lid 4 van de Wgv. Hiermee wordt voldaan aan de Wgv.

#### **4.4 Afstand woningen behorende bij (voormalige) veehouderij**

In de omgeving van de inrichting liggen woningen behorende bij een (voormalige) veehouderij. De woning aan Heikampstraat 13 moet worden aangemerkt als een woning bij een veehouderij en is gelegen op een afstand van circa 83 meter vanaf het emissiepunt van stal 2 gemeten. Aan de vereiste afstanden wordt voldaan.

#### **4.5 Beoordeling geurhinder van diercategorieën zonder een geuremissiefactor**

De woning aan Heikampstraat 13 is het dichtstbijzijnde geurgevoelig object. Deze woning ligt op een afstand van circa 12,5 meter vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van stal 3 gemeten. Er wordt niet voldaan aan de gewenste afstand. Gezien de afstand niet wordt verkleind en het aantal paarden niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning wordt voldaan aan artikel 4, lid 3 van de Wgv.

#### **4.6 Beoordeling vaste afstand tot gevel voor dieren**

De dichtstbijzijnde woning aan Heikampstraat 13 is gelegen op circa 8 meter afstand van de buitenzijde van het dichtstbijzijnde dierenverblijf voor paarden (stal 3). Aan de vereiste afstand wordt niet voldaan. Omdat het aantal paarden niet wijzigt en de stal niet wijzigt wordt voldaan aan artikel 5 lid 2 van de Wgv.

De dichtstbijzijnde woning aan Heikampstraat 13 is gelegen op circa 36 meter afstand van de buitenzijde van het dichtstbijzijnde varkensstal (stal 2) dierenverblijf van de inrichting. Aan de vereiste afstand wordt voldaan.

#### **4.7 Conclusie**

De aanvraag voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Wgv. Nu aan de Wgv wordt voldaan wordt dit als BBT beschouwd.

#### **4.8 Geurhinder opslag en verwerking bijproducten**

In onderhavig inrichting worden silo's met natte bijproducten aangevraagd. Geuremissie van een brijvoerinstallatie is afkomstig van het vullen van en de opslag van bijproducten in de opslagsilo's. Daarnaast treedt nog geuremissie op bij het mengen van bijproducten in de brijvoerkeuken. De geuremissie van deze brijvoerinstallatie is, gelet op de jurisprudentie omtrent dit punt, niet verdisconteerd in de geuremissie uit de dierenverblijven.

De wijziging is, mede gelet op de afstand tot de omliggende woningen, van een zodanige omvang dat niet onderzocht hoeft te worden of er, door de aangevraagde verandering van het aantal te houden dieren, sprake is van een uitbreiding van de geuremissie als gevolg van het gebruik van de brijvoerinstallatie.

Binnen de inrichting worden alleen gangbare bijproducten, opgeslagen die weinig tot geen geurhinder geven. Daarnaast is sprake van de opslag in gesloten silo's en bunkers die binnen worden geplaatst. Verder is de voerkeuken binnen gesitueerd.

### **5 AMMONIAK**

#### **5.1 Algemeen**

Voor de beoordeling van de gevolgen die de inrichting op het milieu veroorzaakt door de emissie van ammoniak, moet worden getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav).

Ingevolge artikel 2 van de Wav wijzen Provinciale Staten de gebieden aan die als zeer kwetsbaar gebied worden aangemerkt. Alleen voor verzuring gevoelige gebieden die liggen binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) kunnen als zeer kwetsbaar worden aangewezen. Daarnaast zijn Provinciale Staten verplicht alle voor verzuring gevoelige, binnen de EHS gelegen, gebieden bij beschermde Natuurmonumenten en Vogel- en Habitatrichtlijngebieden als zeer kwetsbaar gebied aan te wijzen.

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 3 oktober 2008 deze zeer kwetsbare gebieden aangewezen.

Onderhavige inrichting is niet gelegen in of in een zone van 250 meter om een gebied als hiervoor bedoeld en derhalve kan in de zin van artikel 4 of artikel 6 van de Wav geen grond gevonden worden de vergunning voor de aanvraag te weigeren. Hierbij is uitgegaan van het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied (Noord-Brabant, nummer 629) op circa 580 meter.

Artikel 3 van de Wav geeft aan dat het bevoegd gezag bij het oprichten of veranderen van een veehouderij de gevolgen van de ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende dierverblijven uitsluitend betreft op de wijze die is aangegeven bij of krachtens de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet.

## **5.2 Beste Beschikbare Technieken (BBT)**

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting. Hierbij bepaalt de oprichtingsdatum van een dierenverblijf welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Er gelden een aantal bijzondere bepalingen voor dierenverblijven die zijn opgericht op uiterlijk 30 juni 2015.

Hierna wordt beoordeeld of de aangevraagde huisvestingssystemen of stalsystemen BBT zijn. Tevens is aangegeven voor welke stallen dit geldt.

Dierenverblijven die zijn opgericht op uiterlijk 30 juni 2015, zijn BBT indien de emissiewaarde van het huisvestingssysteem kleiner dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde uit kolom A van bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting.

- In stal 1 en stal 2 worden guste/dragende zeugen gehuisvest op het emissiearme stalsysteem chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2010.25.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 1,3 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar;
- In stal 1 worden guste/dragende zeugen gehuisvest op het emissiearme stalsysteem chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2010.26.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 0,21 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar;
- In stal 2 worden kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) gehuisvest op het emissiearme stalsysteem, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2010.26.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 0,42 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar;
- In stal 2 worden kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) gehuisvest op het emissiearme stalsysteem, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2010.25.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 2,5 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar;
- In stal 1 worden dekberen gehuisvest op het emissiearme stalsysteem chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2010.26.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 0,28 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar;
- In stal 2 worden gespeende biggen gehuisvest op het emissiearme stalsysteem, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2010.25.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 0,21 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar;
- In stal 2 worden gespeende biggen gehuisvest op het emissiearme stalsysteem, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2010.26.v3). Dit stalsysteem heeft een emissiefactor van 0,03 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar.

Deze stalsystemen voldoen op grond van bovenstaande aan BBT.

Huisvestingssystemen voor diercategorieën waarvoor in bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiewaarde is vastgesteld, zijn BBT.

- In stal 3 worden paarden gehuisvest op een overig huisvestingssysteem met een emissiefactor van 5,0 kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar.

Dit huisvestingssysteem voldoet op grond van bovenstaande aan BBT.

### **5.3 Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij**

Op 25 juni 2007 is de 'beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij' vastgesteld. Deze beleidslijn kan als handleiding dienen voor het uitvoeren van de omgevingstoetsing die op grond van de RIE ten aanzien van ammoniakemissie vanuit

veehouderijen dient te worden uitgevoerd. Ook is deze verplichting in de Wav opgenomen (artikel 3, lid 3). Met behulp van de beleidslijn kan beslist worden of en in welke mate vanwege de lokale milieumomstandigheden strengere emissie-eisen opgenomen kunnen worden dan de eisen die volgen uit de toepassing van BBT.

De beleidslijn is opgenomen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten en vormt hiermee een wettelijk toetsingskader. De beleidslijn is alleen van toepassing indien het aantal dieren toeneemt, zoals in deze aanvraag vergunning het geval is. De volgende uitgangspunten zijn opgenomen in de beleidslijn:

- bij uitbreiding kan worden volstaan met toepassing van BBT zolang de emissie niet meer bedraagt dan 5.000 kg NH<sub>3</sub> per jaar;
- bedraagt de ammoniakemissie na uitbreiding bij toepassing van BBT meer dan 5.000 kg, dan dient boven het meerdere een extra reductie ten opzichte van BBT te worden gerealiseerd (BBT+). De hoogte daarvan hangt af van de uitgangssituatie en de beschikbaarheid van verdergaande technieken in de betreffende diercategorie;
- bedraagt de jaarlijkse ammoniakemissie na uitbreiding met toepassing van BBT (tot 5.000 kg) en verdergaande technieken dan BBT (vanaf 5.000 kg) daarna nog meer dan 10.000 kg, dan dient boven het meerdere een reductie van circa 85% te worden gerealiseerd (BBT++).

Indien in de vergunde situatie de ammoniakemissie bij toepassing van BBT al meer dan 5.000 kg per jaar bedraagt, dan gelden de strengere emissie-eisen pas vanaf die hogere emissie.

Onderstaande tabel geeft weer de ammoniakemissie in de beoogde situatie, indien alle beoogde huisvestingssystemen precies voldoen aan de maximale emissiewaarde (op basis van bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting).

| Stal   | Diercategorie         | Aantal dieren | NH <sub>3</sub> -factor | Totaal kg NH <sub>3</sub> |
|--------|-----------------------|---------------|-------------------------|---------------------------|
| 1 en 2 | Guste/dragende zeugen | 832           | 2,6                     | 2.163,2                   |
| 2      | Kraamzeugen           | 280           | 2,9                     | 812,0                     |
| 1      | Dekberen*             | 2             | 0,28                    | 0,6                       |
| 2      | Gespeende biggen      | 3728          | 0,21                    | 782,9                     |
| 3      | Paarden*              | 42            | 5                       | 210,0                     |
| Totaal |                       |               |                         | 3.968,7                   |

Tabel 3

\*) Niet vastgesteld, daarom is gerekend met de emissiefactor van het beoogde stalsysteem.

Zoals blijkt uit bovenstaande tabel bedraagt de totale ammoniakemissie vanuit de inrichting op basis van het niveau van de maximale emissiewaarde uit bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting niet meer dan 5.000 kg. Derhalve kan worden volstaan met de toepassing van BBT.

#### **5.4 Directe schade door uitstoot van ammoniak**

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor de activiteit inrichting kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981 (rapport), van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Blijkens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden. Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens worden er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen geteeld. De inrichting voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport.

#### **5.5 Conclusie**

De geplande stalsystemen voldoen aan de eisen voor maximale emissie zoals deze zijn vermeld in bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting. De inrichting voldoet na de geplande uitbreiding en wijzigingen aan het criterium van de Wav, de BBT voor de emissie van ammoniak, de IPPC-beleidslijn en het rapport Stallucht en Planten.

### **6 LUCHT**

#### **6.1 Luchtkwaliteit**

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wm;
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;

- Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteitseisen;
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen.

Uit de aanvraag en de bijlage Diertabel blijkt dat geen toename van emissies van de in bijlage 2 van de Wm genoemde stoffen te verwachten is. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de aangevraagde activiteiten niet verslechtert, omdat er een afname is in de emissie van fijn stof.

## **6.2 Beste beschikbare technieken**

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit emissiearme huisvesting geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Bij het vaststellen van dit besluit is uitgegaan van de nieuwste en de beschikbare technieken. De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

Binnen de inrichting worden geen dieren gehouden waarvoor in bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting maximale emissiewaarden zijn vastgesteld. Er worden de volgende technieken toegepast om de fijn stof emissie te beperken of te reduceren:

- het toepassen van een luchtwasser.

De hierboven besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van stoffen in de lucht te voorkomen dan wel te beperken, kunnen worden aangemerkt als BBT.

### **6.3** Conclusie

De immissie van fijn stof ( $PM_{10}$  en  $PM_{2,5}$ ) na de uitbreiding van de inrichting valt binnen de normen voor luchtkwaliteit uit de Wm. Hiermee wordt voldaan aan de BBT. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de verlening van de vergunning.

## **7** VOLKSGEZONDHEID

### **7.1** Algemeen

Volksgezondheid is een wezenlijk onderdeel van het begrip milieu. Dit betekent dat, indien door het in werking zijn van een inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, deze risico's gelet op artikel 1.1, lid 2, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 1.1, lid 2, en artikel 2.14, lid 1 onder a2, van de Wabo als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag moeten worden betrokken.

### **7.2** Toetsingskaders

Op 7 juli 2016 zijn de onderzoeksrapporten 'Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO)' en 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' gepubliceerd, waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's kunnen lopen door de blootstelling aan emissies uit deze veehouderijen. Met name endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie uit veehouderijen. De rapporten betreffen de nieuwste wetenschappelijke inzichten en worden daarom bij de afweging voor gezondheid betrokken.

Op 16 juni 2017 is een aanvullend VGO-rapport gepubliceerd. In het aanvullend VGO-onderzoek (VGO-2) zijn de onderzoeksgegevens statistisch uitvoeriger geanalyseerd. De aanvullende statistische analyses voor de pluimveehouderij bevestigen de eerdere conclusies uit het VGO-1 rapport dat mensen rond pluimveehouderijen een grotere kans hebben op longontsteking. Verder volgt uit het onderzoek dat het risico op longontsteking rond een geitenhouderij verhoogd is. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers (nog) niet worden aangegeven.

Op dit moment zijn er voor de beoordeling van de risico's voor de volksgezondheid veroorzaakt door emissies vanuit veehouderijen, twee, in Noord-Brabant ontwikkelde toetsingskaders beschikbaar. Dit zijn de 'Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid' (Handreiking) en de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader

1.0' (Notitie). De Handreiking bevat een praktisch stappenplan waarin de afweging wordt gemaakt of de gemeente zelf de beoordeling uitvoert, dan wel dat een GGD-advies noodzakelijk wordt geacht. De Notitie bevat een specifiek toetsingskader voor endotoxine.

### **7.3 Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid**

In de Handreiking zijn acht stappen opgenomen op grond waarvan eventueel advisering vanuit de GGD noodzakelijk wordt geacht. De ontwikkeling is hieraan getoetst.

Op grond van toetsing aan de Handreiking is geen sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid. Er is daarom geen reden om de GGD om advies te vragen.

### **7.4 Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0**

Op 25 november 2016 is door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de Notitie uitgebracht. Deze Notitie beschrijft een aanpak voor het beoordelen van het risico op verspreiding van endotoxinen van (uitbreidende) veehouderijen. Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat er een landelijk toetsingskader voor endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuw of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan. De Notitie biedt de mogelijkheid om bij de vergunningverlening aan veehouderijen uit voorzorg bescherming te bieden aan omwonenden.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en deze daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

Het in de Notitie gepresenteerde toetsingskader haakt in op de lopende ontwikkeling van het landelijke endotoxinetoetsingskader en maakt gebruik van de daaruit voortkomende onderzoeksresultaten. Op basis van de verkregen kennis en wetenschappelijke inzichten is met de Notitie per locatie - en voor iedere individuele pluimvee- of varkenshouderij in Nederland, te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. Te hoog betekent in deze dat de blootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m<sup>3</sup> van de Gezondheidsraad.

### **7.5 Beoordeling en conclusie**

Op grond van de toetsing aan de Handreiking wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen verhoogde risico's oplevert voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Een beoordeling op grond van de Notitie is in deze situatie niet noodzakelijk. Het doel van de Notitie is immers dat in de periode totdat er een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan. Omdat in dit geval geen sprake is van een toename van de fijn stofemissie of beperking van de afstand, wordt ervan uitgegaan dat de ontwikkeling geen verhoogd risico oplevert.

## **8 GELUID**

### **8.1 Algemeen**

De uitgangssituatie zijn de geldende geluidsvoorschriften in de geldende vergunning, omdat het hier een veranderingsvergunning betreft.

### **8.2 Beschrijving van de activiteiten**

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door:

- verladen van vee;
- leegzuigen van mestkelders;
- verwijderen van vaste mest;
- vullen van voedersilo's;
- vullen van de sleufsilos;
- gebruik van machines en installaties;
- gebruik van ventilatoren;
- ophalen van kadavers.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

### **8.3 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

In de huidige vergunning zijn de volgende geluidsnorm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgenomen:

- 50 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur).
- 45 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur).
- 40 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Gezien de afstand tot de omliggende woningen en de activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd, is het aannemelijk dat aan de voornoemde geluidsnorm kan worden voldaan.

#### **8.4 Maximaal geluidsniveau**

In de huidige vergunning zijn de volgende geluidsnorm voor het maximaal geluidsniveau opgenomen:

- 70 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur).
- 65 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur).
- 60 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur).

Gezien de afstand tot de omliggende woningen en de activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd, is het aannemelijk dat aan voornoemde geluidsnorm kan worden voldaan.

#### **8.5 Indirecte hinder**

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder die niet rechtstreeks voortvloeit uit de activiteiten van de inrichting maar wel kan worden toegeschreven aan de aanwezigheid van de inrichting. Als gevolg van transportbewegingen van en naar de inrichting kunnen omwonenden geluidsoverlast ondervinden.

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting. beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' d.d. 29 februari 1996.

Indirecte hinder is aan de orde. Het (vracht)verkeer van de inrichting is voor woningen in de omgeving herkenbaar als afkomstig van de inrichting, maar voldoet op basis van de beperkte aantallen en/of de afstand ten opzichte van de woningen aan de gestelde geluidsnorm.

#### **8.6 Beste Beschikbare Technieken**

In de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen. Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige

gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

### **8.7 Conclusie**

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar en passen binnen de geldende geluidsvoorschriften.

## **9 BODEM**

### **9.1 Algemeen**

Binnen de inrichting zijn de volgende bodembedreigende activiteiten reeds vergund of gemeld:

- opslag van olieproducten;
- opslag van zwavelzuur;
- opslag van spuiwater;
- opslag van ontsmettings-, reinigings- en diergeneesmiddelen;
- opslag van voerproducten;
- opslag van drijfmest;
- opslag van vaste mest;
- opslag van drijfmest in een mestbassin;
- gebruiken van een spoelplaats;
- gebruiken van een werkplaats;
- gebruiken van een chemische luchtwasser.

Met de onderliggende aanvraag veranderen bovenstaande bodembedreigende activiteiten niet.

Het betreft hier het veranderen van een inrichting. Met betrekking tot de bodembedreigende activiteiten is hier artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit artikel geeft aan dat bij een verandering van de inrichting maatwerkvoorschriften opgesteld kunnen worden, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen.

Beoordeeld wordt of een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem kan ontstaan door een bodembedreigende activiteit. Uitgangspunt hiervoor is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

De activiteiten die nu plaats gaan vinden binnen de inrichting zijn reeds voor het grootste gedeelte vergund en van die omvang dat wij afzien van het verlangen van een tussentijds bodemonderzoek. Wel willen wij u er op attenderen dat als de activiteiten binnen de inrichting beëindigd worden er een eindsituatie onderzoek naar de bodem dient plaats te vinden op alle plaatsen waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden (artikel 2.11, lid 3 van het Activiteitenbesluit).

## **9.2 Conclusie**

Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat er ten aanzien van de bescherming van de bodem door het bedrijf voldoende maatregelen en voorzieningen zijn getroffen.

# **10 AFVALPREVENTIE**

## **10.1 Afvalpreventie**

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Bij de beoordeling van de aanvraag en bij de op te leggen voorschriften zijn de Handreiking en het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029(LAP) betrokken. Daarmee wordt de BBT toegepast.

### **10.2 Afvalscheiding**

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

### **10.3 Conclusie**

Bij de beoordeling van de aanvraag is het LAP en de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' betrokken. Daarmee wordt de BBT toegepast.

## **11 VEILIGHEID**

### **11.1 Veiligheid met betrekking tot de opslag van zwavelzuur**

Zwavelzuur voor gebruik in luchtwassers heeft een sterk geconcentreerde oplossing (96% in water). Het is een sterk zuur, dat heftig reageert met basen en is corrosief.

In de inrichting wordt gebruik gemaakt van IBC's met een inhoud van 900 liter voor zowel de opslag als de aftap van het zwavelzuur.

Een IBC met zwavelzuur wordt geplaatst in een ruimte waarvan de wanden, vloer en afdekking vervaardigd zijn van niet brandgevaarlijk materiaal. De ruimte wordt continu op de buitenlucht geventileerd. De toegangsdeur is bij afwezigheid van deskundig personeel ter plaatse van de opslagvoorziening afgesloten.

Twee IBC's worden in de buitenlucht geplaatst.

De afstand van de IBC's met zwavelzuur tot de inrichtinggrens of andere brandbare objecten bedraagt tenminste 10 meter en binnen deze 10 meter vindt geen opslag van brandgevaarlijke stoffen of goederen plaats en geen brandgevaarlijke activiteiten. De opslag- en/of aftapvoorziening is niet ongecontroleerd toegankelijk voor onbevoegden.

Nabij de opslag- en/of aftapvoorziening worden waarschuwborden met het pictogram 'BIJTENDE STOFFEN' en verbodsborden met 'VUUR, OPEN VLAM EN ROKEN VERBODEN'

aangebracht. Daarnaast zijn nabij de opslag- en/of aftapvoorziening een slanghaspel en een oogspoelvoorziening, die zijn aangesloten op het waterleidingnet, aanwezig.

In de vergunning (4 september 2007) zijn voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu en voorschriften ten behoeve van veiligheid.

### **11.2 Veiligheid met betrekking tot de opslag van spuiwater van een chemische luchtwassysteem**

De uit de stallen afkomstige ammoniak wordt in een luchtwasser met zwavelzuur omgezet in ammoniumsulfaat, waarna de gereinigde ventilatielucht het luchtwassysteem verlaat en ammoniumsulfaathoudend spuiwater overblijft, dat ook een restant zwavelzuur bevat.

Normaliter blijft in spuiwater de concentratie van zwavelzuur beneden de 1%. Echter, vanwege de lage pH (ongeveer 4) en de samenstelling die bijtend en corrosief van aard is, dienen bij handelingen ermee en de opslag ervan ook veiligheids- en voorzorgmaatregelen te worden getroffen.

De spuiwateropslag is niet ongecontroleerd toegankelijk voor onbevoegden en er worden waarschuwingborden voor bijtende stoffen bij aangebracht. Tevens is in het aanwezige bedrijfsnoodplan ondermeer een instructie over de te nemen maatregelen in het geval van incidenten met spuiwater opgenomen.

Ten aanzien van de constructie van de spuiwateropslag en bijbehorende leidingen zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen om het uitstromen van vloeistof te voorkomen.

Voorschriften over de aard van de opslag zijn normaliter opgenomen in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit. Dat hoofdstuk is op deze inrichting niet van toepassing. De voorschriften van de vergunning van 4 september 2007 zijn van toepassing. Er wordt, voor zover mogelijk, aansluiting gezocht bij voorschriften voor vergelijkbare installaties uit het Activiteitenbesluit.

## **12 ENERGIE**

### **12.1 Energieverbruik**

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij het Activiteitenbesluit. Daarin is in afdeling 2.6 'Energiebesparing', aangegeven dat degene die de

inrichting drijft alle bekende energiebesparende maatregelen dient te nemen met een terugverdiensijd van vijf jaar of minder.

Tevens wordt gesteld dat indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het bovenstaande, het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kWh aan elektriciteit en/of groter is dan 75.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten aan brandstoffen, kan verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te (laten) verrichten waaruit blijkt of aan het bovenstaande wordt voldaan.

De eerder genoemde verplichtingen tot het uitvoeren van alle bekende energiebesparende maatregelen hoeft niet te worden toegepast wanneer het energieverbruik binnen een inrichting minder bedraagt dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten en/of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als 'niet energie relevant' bestempeld.

Het verwachte jaarlijks energieverbruik wijzigt niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

## **12.2 Conclusie**

De aanvraag voldoet voor wat betreft energie aan BBT.

## BIJLAGE V DIERTABEL

| Stal<br>num<br>mer | Diersoort<br>(Rav juli 2018, Rgv juli 2018 en fijn stof<br>2018)                                                                                                                              | Omrekenfactor                      |                                        |                       | Vergunningssituatie |                          |                              |          |        | Aanvraag                 |                              |          |  |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------|---------------------|--------------------------|------------------------------|----------|--------|--------------------------|------------------------------|----------|--|
|                    |                                                                                                                                                                                               | ou <sub>E</sub> /<br>dier /<br>sec | kg NH <sub>3</sub><br>/ dier /<br>jaar | g /<br>dier /<br>jaar | aantal              | ou <sub>E</sub> /<br>sec | kg NH <sub>3</sub><br>/ jaar | g / jaar | aantal | ou <sub>E</sub> /<br>sec | kg NH <sub>3</sub><br>/ jaar | g / jaar |  |
| 1                  | Guste en dragende zeugen, chemisch<br>luchtwassysteem 70% emissiereductie,<br>BWL 2008.06.v6 (D 1.3.7)                                                                                        | 13,1                               | 1,3                                    | 113                   | 654                 | 8 567,4                  | 850,2                        | 73 902   | 0      | 0,0                      | 0,0                          | 0        |  |
| 1                  | Guste en dragende zeugen, chemisch<br>luchtwassysteem 70% emissiereductie,<br>BWL 2010.25.v3 (D 1.3.7)                                                                                        | 13,1                               | 1,3                                    | 113                   | 0                   | 0,0                      | 0,0                          | 0        | 654    | 8 567,4                  | 850,2                        | 73 902   |  |
| 1                  | Guste en dragende zeugen, smalle<br>ondiepe mestkanalen met driekant<br>roostervloer en rioleringssysteem (alleen<br>toepasbaar bij individuele huisvesting), GL<br>BB 95-02-027 V1 (D 1.3.1) | 18,7                               | 2,4                                    | 175                   | 88                  | 1 645,6                  | 211,2                        | 15 400   | 0      | 0,0                      | 0,0                          | 0        |  |
| 1                  | Guste en dragende zeugen, chemisch<br>luchtwassysteem 95% emissiereductie,<br>BWL 2010.26.v3(D 1.3.11)                                                                                        | 13,1                               | 0,21                                   | 113                   | 0                   | 0,0                      | 0,0                          | 0        | 88     | 1 152,8                  | 18,5                         | 9 944    |  |
| 1                  | Dekberen, 7 maanden en ouder, overige<br>huisvestingssystemen (D 2.100)                                                                                                                       | 18,7                               | 5,5                                    | 180                   | 4                   | 74,8                     | 22,0                         | 720      | 0      | 0,0                      | 0,0                          | 0        |  |
| 1                  | Dekberen, 7 maanden en ouder, chemisch<br>luchtwassysteem 95% emissiereductie,<br>BWL 2010.26.v3 (D 2.3)                                                                                      | 13,1                               | 0,28                                   | 117                   | 0                   | 0,0                      | 0,0                          | 0        | 2      | 26,2                     | 0,6                          | 234      |  |

|   |                                                                                                                |      |      |     |       |             |       |         |       |             |       |         |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-----|-------|-------------|-------|---------|-------|-------------|-------|---------|
| 2 | Gespeende biggen, spoelgotensysteem met dunne mest en gedeeltelijk roostervloer, GL BB 94-06-021 V3 (D 1.1.2)  | 7,8  | 0,24 | 74  | 1 587 | 12<br>378,6 | 380,9 | 117 438 | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       |
| 2 | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 95%, BWL 2010.26.v3 (D 1.1.14)                                      | 5,5  | 0,03 | 48  | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       | 1 188 | 6 534,0     | 35,6  | 57 024  |
| 2 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), spoelgotensysteem met dunne mest, GL BB 93-11-012 V2 (D 1.2.1)          | 27,9 | 3,3  | 160 | 100   | 2 790,0     | 330,0 | 16 000  | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       |
| 2 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie, BWL 2010.26.v3 (D 1.2.15) | 19,5 | 0,42 | 104 | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       | 130   | 2 535,0     | 54,6  | 13 520  |
| 2 | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2008.06.v6 (D 1.1.10)                      | 5,5  | 0,21 | 48  | 2 220 | 12<br>210,0 | 466,2 | 106 560 | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       |
| 2 | Gespeende biggen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D 1.1.10)                      | 5,5  | 0,21 | 48  | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       | 2 540 | 13<br>970,0 | 533,4 | 121 920 |
| 2 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie, BWL 2008.06.v6 (D 1.2.11) | 19,5 | 2,5  | 104 | 150   | 2 925,0     | 375,0 | 15 600  | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       |
| 2 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen), chemisch luchtwassysteem 70%                                            | 19,5 | 2,5  | 104 | 0     | 0,0         | 0,0   | 0       | 150   | 2 925,0     | 375,0 | 15 600  |

|   | emissiereductie, BWL 2010.25.v3 (D<br>1.2.11)                                                                                    | 16,1 | 0,9 | 99  | 88 | 1 416,8 | 79,2  | 8 712   | 0  | 0,0     | 117,0 | 10 170  |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|-----|----|---------|-------|---------|----|---------|-------|---------|
| 2 | Vleesvarkens > 25 kg, gedeeltelijk<br>roostervloer, chemisch luchtwassysteem<br>70% emissiereductie, BWL 2008.06.v6 (D<br>3.2.9) |      |     |     |    |         |       |         |    | 0,0     |       | 0       |
| 2 | Guste en dragende zeugen, chemisch<br>luchtwassysteem 70% emissiereductie,<br>BWL 2010.25.v3 (D 1.3.7)                           | 13,1 | 1,3 | 113 | 0  | 0,0     | 0,0   | 0       | 90 | 1 179,0 |       |         |
| 3 | Paarden (3 jaar en ouder), volwassen,<br>overige huisvestingssystemen (K 1.100)                                                  | 0    | 5   | 0   | 42 | 0,0     | 210,0 | 0       | 42 | 0,0     | 210,0 | 0       |
|   | Totaal                                                                                                                           |      |     |     |    | 42      | 2     | 354 332 |    | 36      | 2     | 302 314 |
|   |                                                                                                                                  |      |     |     |    | 008,2   | 924,7 |         |    | 889,4   | 194,9 |         |

## AGE VI BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

### BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:  
SDU Service, afdeling Verkoop  
Postbus 20025  
2500 EA DEN HAAG  
telefoon (070) 378 98 80  
telefax (070) 378 97 83  
[www.sdu.nl](http://www.sdu.nl)
- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:  
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop  
Postbus 5059  
2600 GB DELFT  
telefoon (015) 269 03 91  
telefax (015) 269 01 90  
[www.nen.nl](http://www.nen.nl)
- BRL-richtlijnen bij:  
KIWA Certificatie en Keuringen  
Postbus 70  
2280 AB RIJSWIJK

n (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.  
[www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

#### AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

#### BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

#### BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

#### GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

#### GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

#### LANGTIJDGEMIDDELDE BEOORDELINGSNIVEAU ( $L_{A,T}$ ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

#### MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU ( $L_{A,max}$ ):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm  $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

#### REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

#### VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

#### VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

#### WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

