

BESTEMMINGPSLAN Nieuw Zevenbergen – 2017

Toelichting



Gemeente Oss | Raadhuislaan 2 | 5341 GM | Oss |
T: 14 0412 | F: 0412 642605 | www.oss.nl |

Bestemmingsplan Nieuw Zevenbergen – 2017

voorontwerp

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Begrenzing plangebied	8
1.3	Geldende bestemmingsplannen	8
1.4	Relatie bestemmingsplan met andere bestemmingsplannen	9
1.5	Milieueffectrapportage	10
1.6	Relatie m.e.r. en bestemmingsplan	11
1.7	Relatie m.e.r. en Wabovergunning milieu	11
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	13
2.1	Ontstaansgeschiedenis	13
2.2	Ruimtelijke karakteristiek	13
2.3	Functionele karakteristiek	14
2.4	Verkeer en parkeren	15
2.5	Water en Groen	15
Hoofdstuk 3	Toelichting op het plan	17
3.1	Beoogde situatie	17
3.2	Ruimtelijke karakteristiek	17
3.3	Functionele karakteristiek	17
3.4	Verkeer en parkeren	19
3.5	Groen en water	19
Hoofdstuk 4	Toelichting op de regels	21
4.1	Algemeen	21
4.2	Regels	21
Hoofdstuk 5	Beleidskader en programma	23
5.1	Wettelijk kader	23
5.2	Rijksbeleid	25
5.3	Provinciaal beleid	27
5.4	Gemeentelijk beleid	31
Hoofdstuk 6	Milieu- en omgevingsaspecten	35
6.1	Bereikbaarheid en verkeer	35
6.2	Geluid	35
6.3	Externe Veiligheid	36
6.4	Gezondheid	36
6.5	Water en bodem	36
6.6	Natuur	37
6.7	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	37
6.8	Duurzaamheid	38
Hoofdstuk 7	Handhaving	39
7.1	Beleidskader	39
7.2	Professionele handhaving en handhavingprogramma	39
7.3	Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht	40
Hoofdstuk 8	Economische uitvoerbaarheid	41
8.1	Kostenverhaal	41
8.2	Planschade	41
8.3	Conclusie	41

Hoofdstuk 9	Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
9.1	Inspraak en vooroverleg	43
9.2	Notitie Reikwijdte en Detailniveau	43

REGELS

VERBEELDING

BIJLAGEN

- MER met bijlagen
- Nota beantwoording zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau

TOELICHTING

Bestemmingsplan
Nieuw Zevenbergen – 2017

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Dit bestemmingsplan is een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Oss – 2010 voor het terrein van Nieuw Zevenbergen.

Stichting Nieuw Zevenbergen exploiteert al jaren het Sportpark Nieuw Zevenbergen in de oksel van de afrit van de A59 (Oss-oost) en de N329. De provincie heeft dit terrein aangewezen als één van de regionale circuits in het streven wildcrossen te voorkomen en talloze ongunstig gesitueerde, lokale crossterreinen op te heffen. Sportpark Nieuw Zevenbergen is daarmee nu één van de weinige terreinen in Brabant waar geluidssporten nog zijn toegestaan. Op dit terrein is een motorcrosscircuit, een kartbaan, een schietaccommodatie en een circuit voor modelautocross aanwezig.

Het terrein wordt door de Stichting Nieuw Zevenbergen gepacht van de gemeente Oss. In 2018 loopt het pachtcontract af. De Stichting Nieuw Zevenbergen wil graag verder met het sportpark. Ook wil ze meer ruimte van de gemeente om te kunnen ontwikkelen, te professionaliseren en om de wensen van haar gebruikers beter te kunnen faciliteren.

Het College van Burgemeester & Wethouders van de gemeente Oss heeft op 26 januari 2010 onder vijf voorwaarden haar medewerking hieraan toegezegd om te komen tot het “Circuit van de Toekomst”. In het raadsbesluit van 31 oktober 2013 heeft de gemeenteraad van Oss aangegeven het circuit Nieuw Zevenbergen te willen behouden en ontwikkelen, mits voldaan wordt aan vijf voorwaarden:

1. De ontsluiting van het terrein verbetert, en loopt niet meer door het natuurgebied Rijsvennen, door het aanleggen van een alternatieve verkeersontsluiting, waarbij een ontsluiting via Vorstengrafdonk naar de N329 de meest reële is;
2. Het circuit mag in ieder geval niet meer milieuruimte innemen. Voor wat betreft geluid moet er sprake zijn van een aanmerkelijke verbetering. Afgezien van een verbetering van het leefklimaat voor de gehinderden binnen de geluidscontour, moet vanuit een oogpunt van leefbaarheid ook verbetering van de geluidsoverlast voor omwonenden daarbuiten worden bewerkstelligd. Tevens moet worden ingespeeld op de duurzaamheidsagenda van de gemeente Oss. Aansluiting moet worden gezocht op de ambitie van de Weg van de Toekomst, de N329;
3. Het gebied moet zijn groene karakter versterken. Vooral langs de zuidelijke bosrand, zodat de bosrand een decor kan vormen voor de activiteiten die zich op de locatie afspelen. Daarbij is er een kleine marge voor groei. De locatie zelf moet ook een groen karakter krijgen;
4. Het voorstel van Stichting Nieuw Zevenbergen en de gebruikers van het circuit moet blijk geven van ambitie en visie op het gebied van de sport. Het sportieve, professionele regionale karakter moet behouden blijven en versterkt worden;
5. Juist vanwege de regionale potenties van het circuit, de regionale aspecten van dit project, moeten provincie en omliggende gemeenten bereid zijn medewerking te verlenen en mee te investeren in de herontwikkeling van het circuit.

Om deze ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk te maken is dit bestemmingsplan “Nieuw Zevenbergen - 2017” opgesteld.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de zuidzijde van de gemeente Oss. Het ligt in de oksel van de afrit van de A59 (Oss-oost) en de N329. Deze wegen vormen respectievelijk de zuidelijke en oostelijke grens van het terrein. De noordelijke en oostelijke grens van het terrein worden gevormd door het bosgebied van Herperduin. De grenzen van het terrein blijven onveranderd. Het plangebied is ruim 18 hectare groot.



Ligging Nieuw Zevenbergen

1.3 Geldende bestemmingsplannen

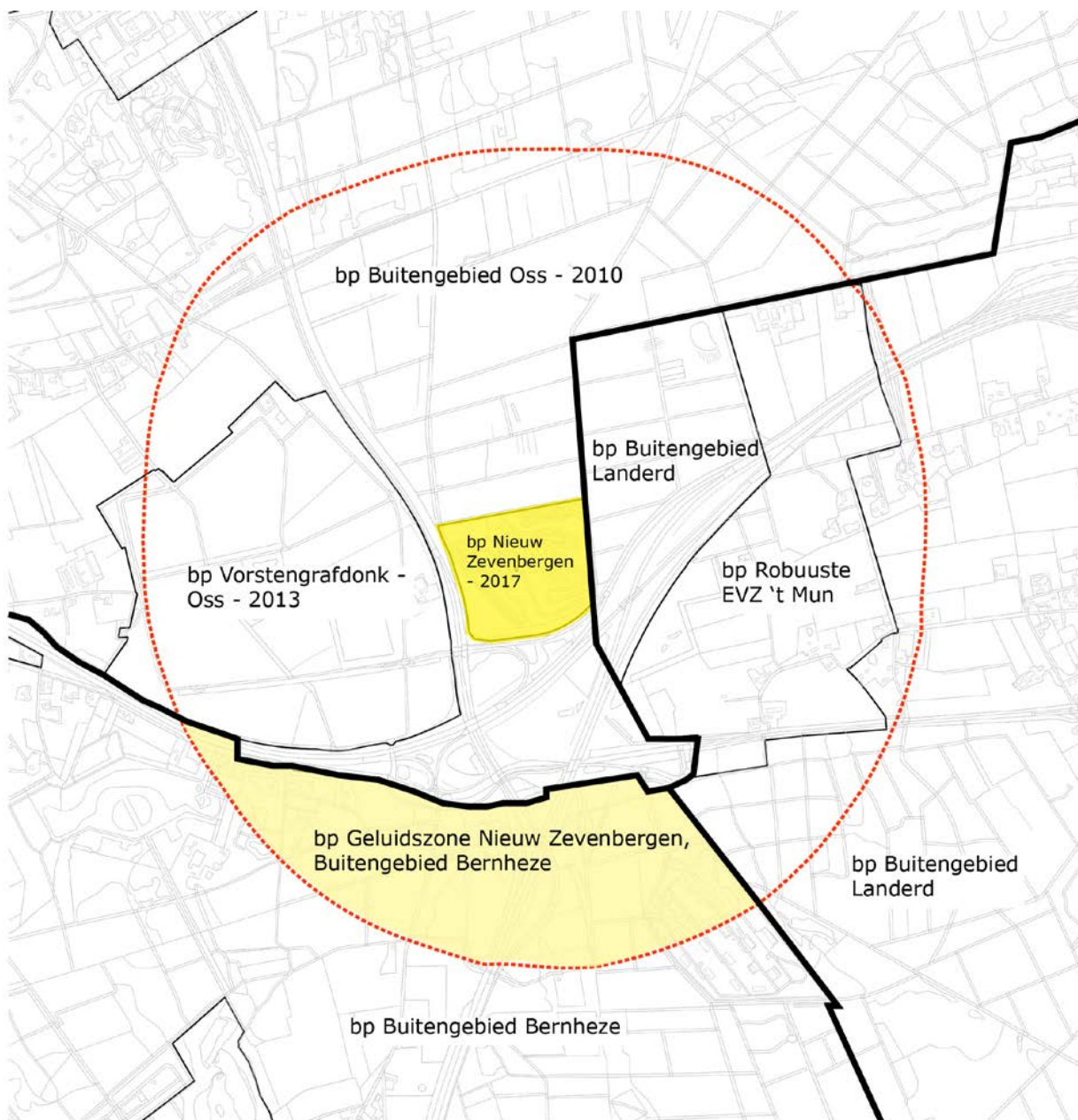
Tot de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan "Nieuw Zevenbergen – 2017" geldt binnen het plangebied het bestemmingsplan "Buitengebied Oss – 2010", vastgesteld d.d. 01-07-2010.

Na de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan verliest dit plan, binnen het plangebied, haar rechtskracht.

1.4 Relatie bestemmingsplan met andere bestemmingsplannen

Rondom Sportpark Nieuw Zevenbergen ligt een geluidszone. Deze zonegrens (die al sinds 1993 bestaat) betreft akoestisch gezien de 50 dB(A) etmaalwaardecontour. Buiten deze geluidszone mag het geluid van Sportpark Nieuw Zevenbergen niet meer bedragen dan 50 dB(A). Deze geluidszone wordt in bestemmingsplannen vastgelegd. De geluidszone valt niet alleen over het grondgebied van de gemeente Oss maar ook over het grondgebied van de gemeenten Bernheze en Landerd. Het gaat daarbij om de volgende bestemmingplannen:

- Bernheze - bp Buitengebied Bernheze
- Landerd - bp Buitengebied Landerd
- bp Robuuste EVZ 't Mun
- Oss - bp Buitengebied Oss – 2010
- bp Vorstengrafdonk – Oss – 2013



Geluidszone en bestemmingsplannen

In de bestemmingsplannen Buitengebied Landerd, EVZ 't Mun en Vorstengrafdonk – Oss – 2013 is de geluidszone al opgenomen. Hier hoeft niets te gebeuren.

Bij het bestemmingsplan Buitengebied Oss – 2010 is wel een herziening gewenst. In het bestemmingsplan Buitengebied Oss – 2010 zijn de geluidzones van industrieterrein Vorstengrafdonk en van Nieuw Zevenbergen opgenomen als één gecumuleerde geluidszone. Hierdoor zijn deze geluidzones niet meer van elkaar te onderscheiden. Om deze onduidelijke situatie op te heffen wordt dit gedeelte van de geluidszone van Nieuw Zevenbergen in het bestemmingsplan Buitengebied Oss – 2017 (dat in voorbereiding is) opgenomen. Na de inwerkingtreding van het bestemmingsplan Buitengebied Oss – 2017 komt de gecumuleerde geluidszone van Vorstengrafdonk en Nieuw Zevenbergen te vervallen.

Geluidszone Nieuw Zevenbergen, Buitengebied Bernheze

Ook bij het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze is een herziening voor dit onderdeel gewenst. In het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze is de geluidszone van Nieuw Zevenbergen niet opgenomen. Deze omissie wordt nu hersteld door voor dit deel van de geluidszone een apart bestemmingsplan vast te stellen: “Geluidszone Nieuw Zevenbergen, Buitengebied Bernheze”.

Het bestemmingsplan “Geluidszone Nieuw Zevenbergen, Buitengebied Bernheze” wordt tegelijkertijd met voorliggend bestemmingsplan “Nieuw Zevenbergen – 2017” vastgesteld.

1.5 Milieueffectrapportage

Naast het bestemmingsplan wordt er ook een milieueffectrapportage (MER) opgesteld voor het Sportpark Nieuw Zevenbergen. Een milieueffectrapportage is een hulpmiddel bij de besluitvorming over grote projecten / ingrepen waarbij het milieubelang in het geding is. Het doel hiervan is om het milieubelang – naast alle andere belangen – een volwaardige rol in de besluitvorming te laten spelen. De procedure van een m.e.r. is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer en diverse uitvoeringsbesluiten.

De activiteiten waarvoor een milieueffectrapportage nodig is staan genoemd in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Ook staat hierin aan welke vast te stellen plannen en besluiten deze m.e.r.-plicht gekoppeld kan zijn. Daarin is onderscheid te maken tussen een plan-m.e.r.-plicht voor activiteiten die mogelijk worden gemaakt in kaderstellende plannen (bijvoorbeeld een bestemmingsplan), en een project-m.e.r.-plicht voor activiteiten die mogelijk worden gemaakt met besluiten (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning).

Plan-m.e.r.

De activiteiten van het Sportpark Nieuw Zevenbergen vallen binnen de omschrijving van categorie 43 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.: *“de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1) een openstelling van acht uren of meer per week of 2) een oppervlakte van 5 hectare of meer”*. De openstelling van het Sportpark Nieuw Zevenbergen is meer dan acht uren per week en het terrein heeft een oppervlakte van meer dan 5 hectare.

Ook is het op te stellen bestemmingsplan kaderstellend voor de genoemde activiteiten. Daarmee ontstaat de plan-m.e.r.-plicht voor het bestemmingsplan. Voor dergelijke plannen ontstaat ook de plan-m.e.r.-plicht als een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet nodig is voor de voorgenomen ontwikkeling.

Project-m.e.r.

Voor het besluit over de omgevingsvergunning voor de activiteit zoals beschreven in categorie D43 van het Besluit m.e.r. geldt strikt genomen alleen de m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat het bevoegd gezag van geval tot geval moet beoordelen of het opstellen van een MER gerechtvaardigd is. Omdat al in het bestemmingsplanspoor een plan-MER wordt opgesteld, verdient het vanuit zorgvuldigheid en transparantie naar de omgeving aanbeveling om in plaats van het doorlopen van een m.e.r.-beoordelingsprocedure te kiezen voor het opstellen van een project-MER. De wet staat dat ook toe.

Gecombineerd m.e.r.

Het plan- en project-m.e.r. worden gecombineerd in één document dat zowel de besluitvorming over het bestemmingsplan als de omgevingsvergunning ondersteunt.

Gezien de samenloop tussen het gecombineerde plan- en project-m.e.r. enerzijds, en de bestemmingsplan- en omgevingsvergunningprocedure anderzijds, worden in de planning van het project de m.e.r.- en besluitvormingsprocedures zoveel als mogelijk parallel geschakeld. Een belangrijk onderdeel van deze parallelschakeling is het gelijktijdig ter visie leggen van de ontwerpbesluiten samen met het gecombineerde MER. De coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening maakt coördinatie van het bestemmingsplan en vergunningen mogelijk. De Wet milieubeheer maakt een gecombineerd m.e.r. mogelijk.

1.6 Relatie m.e.r. en bestemmingsplan

Het MER is in feite een onderdeel (bijlage) van de toelichting op het bestemmingsplan. Het MER is daarbij niet separaat vatbaar voor beroep. Het bestemmingsplan, in het kader waarvan het MER is gemaakt, is uiteraard wel vatbaar voor beroep. In dat kader zal de inhoud van het MER aan de orde kunnen komen indien belanghebbenden bijvoorbeeld van oordeel zijn dat het MER onjuistheden bevat en het besluit daarom redelijkerwijs niet door het bevoegd gezag genomen had kunnen worden.

1.7 Relatie m.e.r. en Wabovergunning milieu

Het MER is in dit geval ook een onderdeel van de toelichting op de omgevingsvergunning. In het MER is onderzocht wat de milieueffecten zijn van de beoogde activiteiten op Sportpark Nieuw Zevenbergen. Het MER is daarbij niet separaat vatbaar voor beroep. De beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning, in het kader waarvan het MER is gemaakt, is wel vatbaar voor beroep. In dat kader zal de inhoud van het MER aan de orde komen, indien belanghebbenden bijvoorbeeld van oordeel zijn dat het MER onjuistheden bevat en het besluit niet door het bevoegd gezag genomen had kunnen worden.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het Sportpark Nieuw Zevenbergen is in de jaren '80 van de vorige eeuw ontstaan in de toenmalige gemeente Berghem. De lokale behoefte aan een crosscircuit werd groter naarmate lokale crossers steeds meer successen boekten. In de oksel van de A59 en de N329 werden een aantal percelen dennenbos gekapt om een terrein aan te leggen ten behoeve van de motorcross. Daarnaast werd er aan de westzijde van het crossterrein een hoofdgebouw opgericht. Ten westen van dit gebouw was oorspronkelijk een speedwaybaan gepland. In 1988 heeft Kombikart deze gronden in erfpacht gekregen om er een kartcircuit te realiseren.

Op initiatief van de provincie Noord-Brabant kreeg het circuit in 1988 een regionale status. De regionalisering had als doelstelling het ongewenste motorcrossen (op circuits) in de natuurgebieden in de wijde omgeving te reguleren.

Het terrein is door de voormalige gemeente Berghem in 1988, tot 2018, in erfpacht uitgegeven aan de Stichting Nieuw Zevenbergen (SNZ), die het terrein beheert.

2.2 Ruimtelijke karakteristiek

Het terrein van Nieuw Zevenbergen ligt 'ingesloten' tussen infrastructuur en een bosgebied. Aan de zuidwestzijde overheerst de verkeersdruk van de N329 en de afrit van de A59. Aan de noordoostzijde van het terrein vormen de bossen van Herperduin een groen decor.

Het terrein zelf ligt als een grotendeels open plek aan de rand van het bos. De hele inrichting van het terrein is sterk naar binnen gekeerd. Een duidelijke relatie tussen het terrein en de omgeving is er niet. De overgang van het bos naar het terrein is vrij abrupt. Langs bospaden aan de noord- en oostzijde staan hekwerken die het terrein van Nieuw Zevenbergen begrenzen. Van een landschappelijke inpassing van het terrein is hier geen sprake.

De N329 en de afrit van de A59 vormen een strakke begrenzing van het terrein aan de zuid- en westzijde. Ondanks de ligging aan de hoofdwegenstructuur valt het niet erg op dat op deze plek een sportpark ligt. Vanaf de A50, A59 en de afrit van de A59 is er enig zicht op het terrein. Het terrein manifesteert zich hier echter niet. Vanaf de N329 schermt een grote geluidswal op het terrein van Nieuw Zevenbergen het zicht grotendeels af.

Een directe verbinding tussen de wegen en het terrein is er niet. Het terrein wordt ontsloten vanaf de Zevenbergseweg, een lange, doodlopende weg die eindigt op het terrein van Nieuw Zevenbergen. Ook deze ontsluiting draagt bij aan de onduidelijke relatie tussen het terrein en de directe omgeving.

Het terrein als geheel heeft een wat rommelige uitstraling. De verschillende activiteiten hebben een plek op het terrein. Een duidelijke inrichting van het terrein als geheel ontbreekt echter. Er is eerder sprake van een toevallige uitkomst van praktische oplossingen.

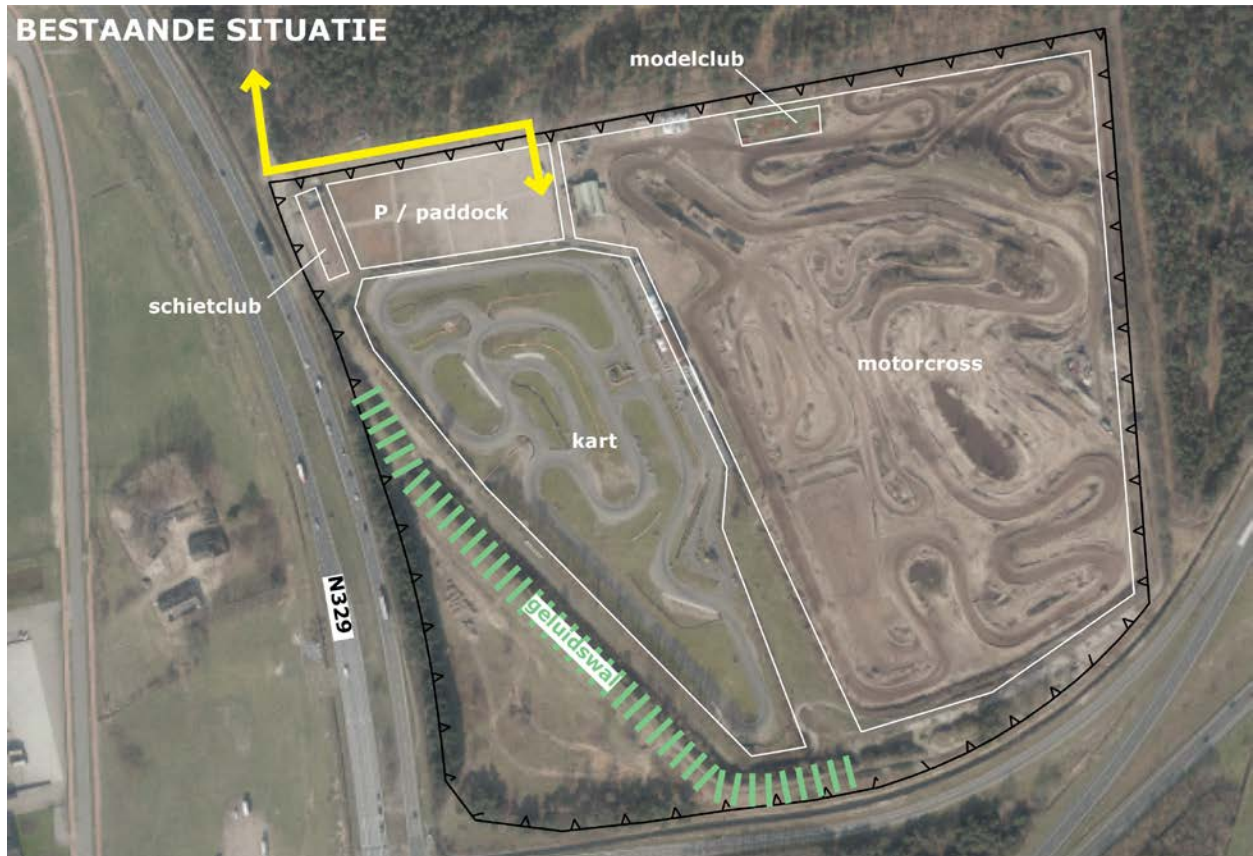
De oorspronkelijke tweedeling van het terrein in een gedeelte voor de kart en een gedeelte voor de cross is nog grotendeels herkenbaar. De entree tot beide terreinen is echter minder helder.

De schietvereniging en de modelautocross zijn in de huidige situatie enigszins aan de randen van het terrein weggestopt.

De accommodaties van de verschillende verenigingen voldoen veelal ook niet meer.

2.3 Functionele karakteristiek

Het terrein van Nieuw Zevenbergen is functioneel in een aantal stukken verdeeld.



Bestaande situatie

Motorcrossterrein (oostelijk deel)

Het motorcrossterrein behelst het oostelijke deel van het terrein. Het terrein van de motorcross bevat een grote hoofdbaan voor wedstrijden en trainingen. Daarnaast is er ook een aparte, kleinere baan aangelegd voor de crossende jeugd. Daarnaast is aan de noordzijde van het motorcrossterrein een klein deel afgescheiden van de rest. Hier ligt de modelbaan voor de ORMCO. Aan de randen liggen wat grondwallen. Ook is er hier en daar wat beplanting aanwezig en er ligt een grote waterplas.

Kartterrein (westelijke deel)

Ten westen van de motorcross ligt het terrein van de kart. Het terrein bestaat uit een geasfalteerde kartbaan van 1300 meter. De baan is zo aangelegd dat er een groot aantal verschillende layouts kan worden gerealiseerd.

De bebouwing ten behoeve van de kart staat aan de noordoostzijde van de baan. Het hoofdgebouw ligt centraal tussen het terrein van de cross en de kart aangezien het in het verleden door de stichting is opgericht als een gezamenlijk gebouw voor de cross en de kart. Aan de noord- en de zuidzijde is het hoofdgebouw uitgebreid met pitboxen, die bovendien als tribune fungeren.

Schietbaan (noordwestelijke deel)

De schietbaan ligt in de uiterste noordwesthoek van het terrein. De schietvereniging beschikt hier over een halfverdiepte bunker met een 25 meterbaan. In de bunker ondervindt de schietvereniging overlast door het hoge grondwaterniveau.

Het parkeren van de schietvereniging ligt direct aan de Zevenbergseweg.

Zuidwestelijke hoek

Ten westen van de Zevenbergseweg ligt een grote geluidswal van circa 400 m lengte en zo'n 8,5 m hoog. Deze is destijds aangelegd als geluidwering voor de woningen aan de overzijde van de N329. Met de komst van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk op deze locatie zijn de huizen gesloopt en heeft de geluidswal zijn oorspronkelijke functie verloren.

Achter de geluidswal resteert nog een onbebouwde, braakliggende driehoek.

2.4 Verkeer en parkeren

Ontsluiting en entree

De ontsluiting van het terrein loopt via de Zevenbergseweg, naar het noorden richting Berghem. In Berghem kan het verkeer via de Hartog Hartogsingel naar de N329 en vervolgens naar het noorden of naar het zuiden.

De ontsluiting via de Zevenbergseweg leidt tot geluids- en verkeersoverlast voor de omwonenden en milieunadelige gevolgen voor natuurgebied Herperduin.

Ook draagt deze ontsluitingsroute bij aan de (gevoelsmatig) geïsoleerde ligging van het terrein.

Paddock / parkeren

Aan de noordzijde van het kartterrein ligt een paddock / parkeerruimte van circa 8000 m² ten behoeve van de motorcross en de kart.

Bij grote wedstrijden is deze ruimte onvoldoende om ook het parkeren van het publiek op te vangen. Dan wordt er in de bermen van de Zevenbergseweg geparkeerd.

2.5 Water en Groen

Groen

Het groen op het terrein is beperkt. Aan de zuidwestzijde, parallel aan de N329 en de afrit van de A59 ligt een groensingel grotendeels bestaande uit dennenbomen. Ten oosten van de Zevenbergseweg, die als een doodlopende weg nog op het terrein van Nieuw Zevenbergen aanwezig is, ligt een grondwal begroeid met fraaie eiken. Verder zijn er verspreid over het circuit van de motorcross nog wat boomgroepen te vinden.

Water

Centraal op het terrein van de motorcross ligt een grote vijver. Aan de zuid- en westzijde van het terrein liggen sloten.

Overigens is er geen oppervlaktewater op het terrein aanwezig.

Hoofdstuk 3 Toelichting op het plan

3.1 Beoogde situatie

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten beschreven die gehanteerd zijn in dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan “Nieuw Zevenbergen – 2017” is een herzieningsplan. Het gaat om een voortzetting van het bestaande sportpark.

Wel zijn er een aantal ontwikkelingen voorzien die tot een enigszins andere inrichting van het terrein leiden. In 2013 is een Masterplan opgesteld voor het verder ontwikkelen van het sportpark. Het huidige voornemen, dat in een nieuw bestemmingsplan en bijhorende vergunning vastgelegd moet worden, betreft een optimalisatie van dat masterplan. Deze optimalisatie is tot stand gekomen in onderling overleg tussen de gemeente Oss, de beheerder en de gebruikers van het sportpark.

Voor een belangrijk deel zijn het ontwikkelingen die ook in het geldende bestemmingsplan al gewoon mogelijk waren. Het gaat echter ook voor een deel om nieuwe ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt. De ontwikkelingen worden in de volgende paragrafen beschreven.

3.2 Ruimtelijke karakteristiek

Het Sportpark Nieuw Zevenbergen blijft op deze plek behouden. De begrenzing van het terrein blijft hetzelfde.

Wel is een nieuwe ontsluiting van het terrein voorzien vanaf de N329. Door deze nieuwe entree krijgt het terrein een veel directere en logischere relatie met de omgeving. Het biedt mogelijkheden om, door het markeren van de entree, de aanwezigheid van het sportpark op deze plek wat nadrukkelijker vorm te geven. In plaats van een onduidelijke ‘achterkantsituatie’ ontstaat nu een veel logischere ‘voorkantsituatie’.

Daarnaast zijn ingrepen voorzien om zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing van het terrein. Gekozen is om aan te sluiten bij de bosrijke omgeving. Door aanleg van ‘natuurlijke’ wallen, beplant met bosplantsoen rondom grote delen van het terrein wordt de overgang tussen het terrein én het bos en de omliggende wegen eenduidiger en natuurlijker vormgegeven.

Op het terrein zelf wordt een ontsluitingsroute aangelegd. Behalve voor een goede ontsluiting dient deze route ook om een heldere hoofdstructuur op het terrein te realiseren. De ontsluitingsroute verdeelt het terrein in verschillende delen zodat iedere activiteit een eigen plek heeft op het terrein. Op die eigen plek hebben de verschillende verenigingen enige mate van flexibiliteit om hun sportactiviteiten naar eigen inzicht in te kunnen vullen.

3.3 Functionele karakteristiek

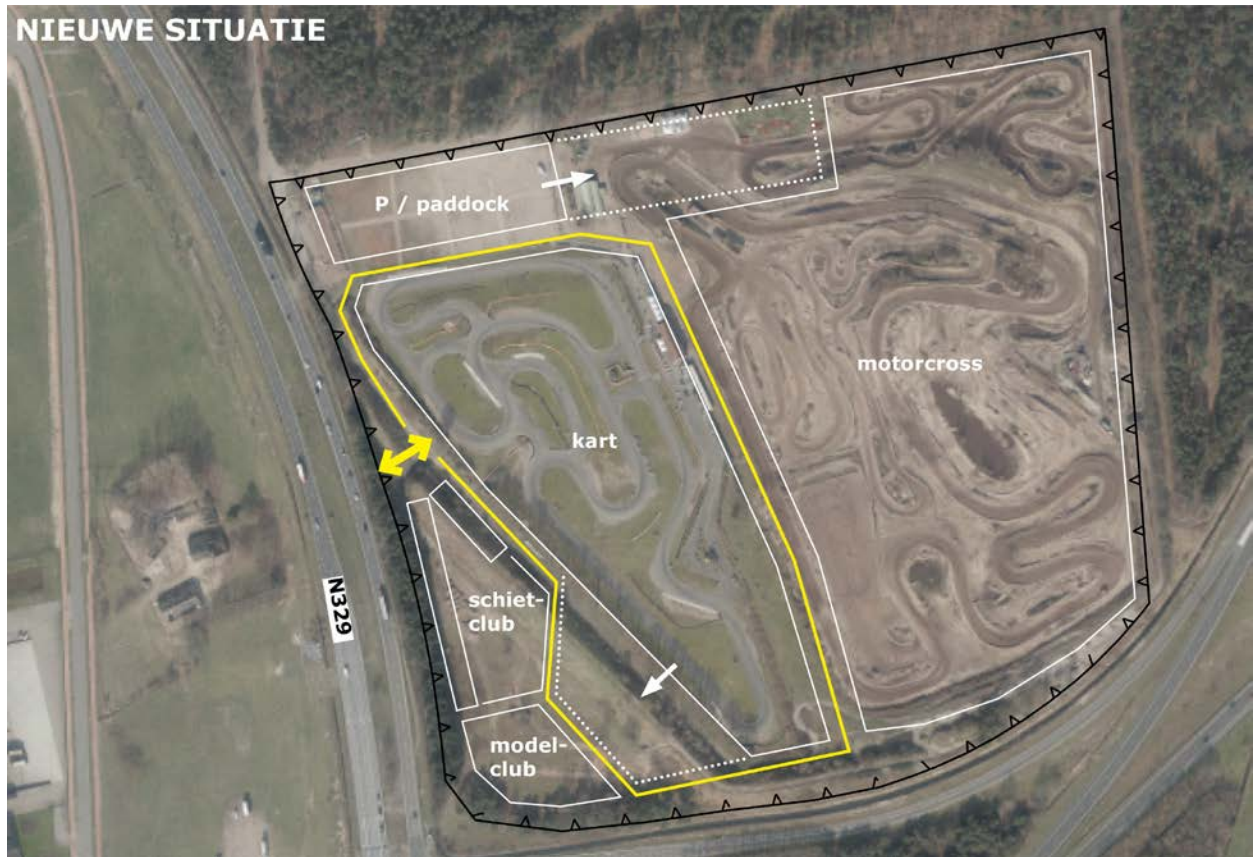
Ten opzichte van de huidige situatie voorziet het plan in de volgende ontwikkelingen.

Motorcrossterrein (oostelijke deel)

Het motorcrossterrein wordt aangepast. Naast een hoofd-wedstrijdbaan zal er een plek blijven voor een kleinere baan voor de jeugd. Rondom de banen is ook een route voorzien om in geval van calamiteiten snel ter plaatse te kunnen zijn.

De over het terrein verspreide bouwwerken zullen worden gesloopt en de opslag op het terrein zal worden verwijderd. Aan de noordwestzijde van het terrein is een concentratie van alle noodzakelijke bebouwing en faciliteiten (zoals clubhuis, kleedruimte, was / tankplaats, paddock, opslag materialen, etc.) gepland.

Rondom de banen worden wallen met beplanting aangelegd ten behoeve van een betere landschappelijke inpassing van het terrein. Daar waar mogelijk zullen ook tussen de banen zelf (wallen met) groen en waterplassen een plek krijgen. De wallen rondom en eventueel tussen de banen leveren een beperkte bijdrage in het terugbrengen van de geluidsoverdracht.



Nieuwe situatie

Kartterrein (westelijke deel)

Het kartterrein zal grotendeels in de huidige vorm blijven bestaan, aangezien het nu al een verzorgde uitstraling van baan en gebouwen kent. Aan de zuidzijde is wel een uitbreiding van de baan met een extra lus voorzien. De bestaande gebouwen aan de oostzijde van de baan worden vernieuwd of vervangen en voorzien van alle faciliteiten (clubhuis, kleedruimte, was / tankplaats, paddock, opslag materialen, etc.).

Schietbaan (zuidwestelijke deel)

De schietvereniging krijgt een nieuwe plek op het terrein. De huidige schietbunker in de noordwesthoek van het terrein wordt gesloopt. Ten zuiden van de nieuwe entree is een nieuw clubgebouw met een 25 meterbaan en een 100 meterbaan gepland. Vanwege strenge veiligheidsnormen komt hier ook een eigen, afsluitbaar parkeerterrein bij dat ontsloten wordt vanaf de nieuwe ontsluitingsroute op het terrein.

Off Road Model Club (zuidwestelijke deel)

De Off Road Model Club Oss (ORMCO) krijgt ook een nieuwe plek. Zij verhuizen naar de uiterste zuidwesthoek van het terrein. Ontsloten vanaf de nieuwe ontsluitingsroute kan hier een baan met bijbehorende faciliteiten worden aangelegd. Ook is hier een parkeerterrein voorzien.

3.4 Verkeer en parkeren

Ontsluiting en entree

De ontsluiting van het terrein wordt gewijzigd. Aan de westzijde van het terrein wordt een nieuwe entree gerealiseerd. Er wordt een directe op- en afrit op de (noordelijke rijrichting van de) N329 aangelegd. De kruisingen ten noorden (meubelboulevard Oss) en ten zuiden (Vorstengrafdonk) van deze nieuwe op- en afrit gaan daarbij als keerpunt fungeren voor het verkeer van en naar het Sportpark Nieuw Zevenbergen. De Zevenbergseweg komt daarmee als ontsluiting van het sportpark te vervallen. Ook de bestaande noordelijke entree in de bosrand vervalt.

Vanaf deze nieuwe entree is een nieuwe ontsluitingsroute voorzien op het terrein van Nieuw Zevenbergen. Deze ontsluitingsroute is gesitueerd rondom het kartterrein. Het zorgt voor een goede bereikbaarheid van de verschillende gebruikersgroepen (motorcross, kart, modelautoclub en schietvereniging), een goede afwikkeling van het verkeer op het terrein en voor een heldere ruimtelijke scheiding tussen het motorcrossterrein aan de oostzijde en het kartterrein aan de westzijde.

Paddock / parkeren

Aan de noordzijde van het terrein wordt de bestaande paddock / parkeerruimte ten behoeve van de motorcross en de kart uitgebreid in oostelijke richting. Hiermee kan aan de reguliere parkeerbehoefte van het sportpark worden voldaan.

Bij grote evenementen zal de ruimte veelal in zijn geheel als paddock worden gebruikt. Het parkeren voor het publiek zal dan voor een deel kunnen worden opgelost door gebruik te maken van de bermen langs de nieuwe ontsluitingsroute op het terrein. Ook kunnen de parkeerterreinen bij de Off Road Model Club en de schietbaan in de zuidwesthoek worden gebruikt. Ook de verharde baan van de kart kan bij grote wedstrijden van de cross extra parkeercapaciteit bieden. Voor een deel zal het parkeren van het publiek in deze incidentele gevallen ook buiten het terrein opgelost moeten worden.

3.5 Groen en water

Groen

Het plan is om een geaccidenteerd boslandschap te creëren aan de randen van het terrein waarmee aansluiting wordt gezocht bij het aangrenzende bosgebied. Aan de meeste randen van het terrein zijn hiervoor glooiende wallen voorzien met bosbeplanting (bomen en onderbegroeiing). Lagere delen van de glooiende wallen bieden af en toe een blik op het terrein.

Verspreid over het terrein zelf zijn ook bomen voorzien die moeten zorgen voor een groenere uitstraling van het terrein. Met name het 'openbare' deel bestaande uit de ontsluitingsroute en paddock / parkeerterrein lenen zich hier voor.

Water

De bestaande waterplas op het terrein van de motorcross en de bestaande sloten aan de rand van het terrein blijven behouden. Er is geen extra oppervlaktewater voorzien.

Hoofdstuk 4 Toelichting op de regels

4.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bevat regels die het juridisch instrumentarium geven voor het regelen van het gebruik van de gronden en opstellen én bepalingen over de toelaatbaarheid van bebouwing.

Het bestemmingsplan kan worden verbeeld op papier, en gaat vergezeld van deze toelichting. De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft zij een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.

De Wet ruimtelijke ordening biedt zowel de mogelijkheid om een globaal bestemmingsplan te maken als de mogelijkheid van een gedetailleerd bestemmingsplan. In het bestemmingsplan “Nieuw Zevenbergen - 2017” is gekozen voor een relatief gedetailleerde regeling, zeker in vergelijking met het veel globalere, geldende bestemmingsplan Buitengebied - 2010. Voor de opzet van de regels is aangesloten bij de “Standaardregels bestemmingsplannen Oss”.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken. Dit zijn de inleidende regels (artikelen 1 en 2), de bestemmingsregels (artikel 3 en 4) de algemene regels (artikelen 5 tot en met 10) en de overgangs- en slotregels (de artikelen 11 en 12).

In de volgende paragraaf worden de diverse artikelen uit de regels toegelicht.

4.2 Regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard om verschillen in interpretatie te voorkomen.

Artikel 2: Wijze van meten

Dit artikel geeft aan op welke manier het meten van in de regels genoemde begrippen moet plaatsvinden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De in dit hoofdstuk geregelde bestemmingen zijn achtereenvolgens:

Artikel 3: Sport

Het gehele terrein van Nieuw Zevenbergen wordt in één bestemming (Sport) geregeld. In deze bestemming wordt aangegeven voor welke sportvoorzieningen het terrein bedoeld is. Ook wordt aangegeven welke aanvullende voorzieningen op het terrein zijn toegestaan.

Door middel van functieaanduidingen worden de locaties van de verschillende sportvoorzieningen vastgelegd. Door middel van bouwaanduidingen wordt aangegeven waar bebouwing (oppervlakte, hoogte) mag worden opgericht.

Het gebruik van het sportpark voor de verschillende functies is geregeld in twee tabellen. Hierin zijn beperkingen opgenomen met betrekking tot tijdstippen en activiteitenuren voor de niet-geluidsarme activiteiten op het terrein van Nieuw Zevenbergen. Deze aspecten zijn bepalend voor de omvang van de geluidszone.

- Artikel 4: Waarde – Archeologie verwachtingswaarde hoog
De voor 'Waarde - Archeologie verwachtingswaarde hoog' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van op of in die gronden aanwezige archeologische waarden. Deze aanduiding is opgenomen voor de zuidwesthoek van het terrein. Hier moet nog archeologisch onderzoek worden uitgevoerd alvorens op deze plek bebouwing kan worden gerealiseerd.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk geeft een aantal gebruikelijke algemene regels. Het betreft achtereenvolgens:

- Artikel 5: Anti-dubbeltelregel
Dit artikel regelt dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.
- Artikel 6: Algemene bouwregels
Dit artikel geeft een aantal bouwregels die algemene werking hebben, en dus niet in één of meerdere specifieke bestemmingen gegeven worden.
- Artikel 7: Algemene aanduidingsregels
In dit artikel zijn de geluidzone industrie en de geluidzone motorcrossterrein opgenomen vanwege respectievelijk het geluidsgezoneerde industrieterrein Vorstengrafdonk en het geluidsgezoneerde Sportpark Nieuw Zevenbergen.
- Artikel 8: Afwijken van de bouwregels algemeen
Dit artikel geeft een algemene regeling voor afwijking van de bouwregels.
- Artikel 9: Algemene wijzigingsregels
Dit artikel geeft een algemene regeling waarmee burgemeester en wethouders binnen aangegeven grenzen het plan kunnen wijzigen.
- Artikel 10: Overige regels
Dit artikel regelt de verwijzing naar andere wettelijke regelingen en de toepasselijkheid van de gemeentelijke bouwverordening.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

- Artikel 11: Overgangsrecht
Dit artikel regelt het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik van gronden en bouwwerken.
- Artikel 12: Slotregel
Dit artikel regelt de formele titel waaronder het bestemmingsplan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 5 Beleidskader en programma

5.1 Wettelijk kader

5.1.1 Wet ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. De hoofdlijnen van deze wet zijn samengevat:

- Decentraal wat kan en centraal wat moet: rijk en provincie moeten en mogen niet meer regelen dan wat de taak van deze overheden direct met zich brengt;
- Rijk, provincie en gemeente hebben gelijke instrumenten en kunnen die inzetten voor de eigen taken op het gebied van de ruimtelijke ordening: structuurvisie, bestemmingsplan en projectafwijkingbesluit;
- Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing;
- Er is een strikte scheiding tussen beleid en bestemmingsplan; beleidsdocumenten hebben geen directe juridische werking meer;
- De goedkeuring van de provincie op bestemmingsplannen is vervallen;
- De gemeente moet meer werk maken van de herziening van bestemmingsplannen:
 - o Er is een sanctie op verouderde bestemmingsplannen: geen legesheffing meer mogelijk;
 - o Voor de realisering van projecten kan een projectafwijkingbesluit genomen worden;
- Voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen spelen kan de gemeente kiezen om een beheersverordening te maken in plaats van een bestemmingsplan;
- Er is een drempel voor planschade van 2%;
- De mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie is verbeterd;
- Bestemmingsplannen moeten analoog en digitaal worden gemaakt.

5.1.2 Grondexploitatiewet

Tegelijk met de Wet ruimtelijke Ordening is de nieuwe Grondexploitatiewet (Grex-wet) in werking getreden. De grondexploitatiewet is als paragraaf 6.4 in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen. De Grex-wet is noodzakelijk omdat eerdere wettelijke instrumenten voor kostenverhaal, te weten de exploitatieverordening en de baatbelasting, niet toereikend bleken. Doelstelling van de nieuwe wet is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie.

Onder de Grex-wet is kostenverhaal mogelijk via het privaatrechtelijke spoor (door middel van een vrijwillige samenwerkingsovereenkomst) en door middel van het publiekrechtelijke spoor.

Eén van de belangrijkste vernieuwingen die de wet brengt, is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Privaatrechtelijke afspraken hebben de voorkeur. Maar als een gemeente er niet in geslaagd is met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie moet de gemeente publiekrechtelijk kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten.

Dit publiekrechtelijke verhaal gaat door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met een bestemmingsplan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden:

1. In de eerste plaats is een ruimtelijk besluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening nodig. Het publiekrechtelijk instrumentarium is alleen van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, of een projectafwijkingbesluit.
2. De tweede voorwaarde is dat het ruimtelijk besluit voorziet in nieuwbouw of in belangrijke en omvangrijke verbouwplannen met functiewijzigingen. De bouwplannen waar het om gaat zijn in het Besluit ruimtelijke ordening aangewezen.

Dit bestemmingsplan voorziet in een aantal nieuwe bouw mogelijkheden. In hoofdstuk 8 wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan omschreven.

5.1.3 Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen.

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

5.1.4 Flora- en faunawet

Met het inwerking treden van de Flora- en faunawet is het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende dieren en planten (zowel beschermde als onbeschermde) en hun leefomgeving. Die zorgplicht houdt in ieder geval in dat iedereen die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen nadelige gevolgen heeft voor flora of fauna, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten. Diegene moet alle maatregelen nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verwacht om die nadelige gevolgen te voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken (artikel 2). Volgens de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde planten te verwijderen of te beschadigen (artikel 8), beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen (artikel 9) of opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen (artikel 1). Ook het rapen of beschadigen van eieren van beschermde dieren is verboden (artikel 12). Voor een goede instandhouding van een diersoort is echter ook behoud van foerageergebied en migratieroutes nodig.

Aan soorten van de Rode lijst dient ook aandacht te worden geschonken. Hierop staan Nederlandse soorten die bijzondere aandacht nodig hebben. Deze soorten worden bedreigd, zijn zeldzaam of erg kwetsbaar of nemen sterk in aantal af. De Rode lijsten zijn officieel door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit vastgesteld (Besluit Rode lijsten flora en fauna, november 2004).

5.1.5 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Daarnaast regelt deze wet de aanwijzing van natuurgebieden die van nationaal of internationaal belang zijn: Beschermde Natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden. De natuurbeschermingswet 1998 bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in deze beschermde natuurgebieden. Activiteiten die negatieve gevolgen voor de natuurwaarden kunnen hebben (zoals uitbreiding van een camping of bouwactiviteiten in of nabij een beschermd gebied), mogen bijvoorbeeld niet plaatsvinden zonder vergunning. Verder is iedereen verplicht om zorgvuldig om te gaan met natuurgebieden (zorgplicht). Handelingen die een natuurgebied kunnen beschadigen moeten achterwege worden gelaten.

5.2 Rijksbeleid

5.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De visie stelt het (integrale) kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau in Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. (concurrerend)
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. (bereikbaar)
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke cultuurhistorische waarden behouden zijn. (leefbaar en veilig)

De SVIR vervangt ondermeer de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de Structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Oplossingsrichtingen

Verstedelijkings- en landschapsbeleid wordt overgelaten aan gemeenten en provincies. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Bij gebiedsontwikkelingen moet de daadwerkelijke vraag van bewoners, bedrijven en organisaties leidend worden. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen wordt een *ladder voor duurzame verstedelijking* geïntroduceerd: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en, mocht nieuwbouw echt nodig zijn, altijd zorgen voor een optimale (multimodale) bereikbaarheid.

Bij het verbeteren van de bereikbaarheid wordt sterk gelet op het samenspel tussen alle modaliteiten (weg, spoor, water) in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling. Er moet innovatief worden omgegaan met de benutting van de infrastructuur.

Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaat boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De 13 nationale belangen zijn:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
2. Ruimte voor het hoofdnetaanpak voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
3. Ruimte voor het hoofdnetaanpak voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid.

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem.
7. Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Overkoepelend

13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

5.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden.

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een aantal onderwerpen verdere regels gesteld moeten worden. In het Barro komen dertien nationale belangen als titels terug. De volgende kunnen relevant zijn voor dit bestemmingsplan.:

- Defensie
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
- Ecologische hoofdstructuur

De regels in het besluit zijn concreet normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. Het Barro voorziet verder in een hoofdstuk overige bepalingen en gaat gepaard met meerdere bijlagen. In deze bijlagen worden onder andere de belangen van defensie geografisch begrensd.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) dient rekening te worden gehouden met de bepalingen van het Barro. Voor het bestemmingsplan Nieuw Zevenbergen - 2017 is met name de titel met betrekking tot defensie (rechtstreeks) van belang. Ten aanzien van titel 2.6 Defensie wordt de enige mogelijke beperking gevormd door de bescherming van het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel.

Gelet op de maximaal toegestane bouwhoogten op het Sportpark Nieuw Zevenbergen heeft de beschermingszone radarverstoringsgebied geen beperkende werking.

5.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen (Bro, artikel 3.1.d). Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van ruimte in stedelijke gebieden. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen:

- a) er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte (trede 1);
- b) b) indien uit de beschrijving, bedoeld onder a, blijkt dat van een actuele regionale behoefte sprake is, dan wordt beschreven in hoeverre in die behoefte kan worden voorzien in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins (trede 2);
- c) c) blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio plaats kan vinden, dan wordt beschreven in hoeverre in die behoefte wordt voorzien op locaties die, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (trede 3)

In dit bestemmingsplan wordt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk gemaakt, het gaat om het continueren van bestaande functies op een bestaand terrein.

5.3 Provinciaal beleid

5.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening – partiële herziening 2014

Op 19 maart 2014 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 vastgesteld. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Met deze structuurvisie geeft de provincie de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijke beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten die de Wet ruimtelijke ordening biedt inzet.

Naast de Structuurvisie stelt de provincie een verordening ruimte op. In deze verordening vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Aanvullend zijn ook gebiedspaspoorten opgesteld. Deze vormen een uitwerking van de visie en bevatten de landschapkenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype en hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan.

De provincie kiest met de structuurvisie voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Provinciale belangen en ruimtelijke keuzes

De provincie wil sturen op ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke keuzes geven inhoud aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang. De belangrijkste keuzes voor de gemeente Oss zijn:

- *Regionale contrasten*

De provincie wil de contrasten tussen klei, zand en veenontginningen versterken.

- *Een multifunctioneel landelijk gebied*

De provincie kiest voor een integrale aanpak. Waar de landbouw de drager van het landschap is wordt ruimte gegeven aan optimale en duurzame ontwikkeling van de aanwezige landbouwsector. In de jonge rivierkleigebieden moet de agrarische functie (rundveehouderij) behouden blijven. Op de oeverwallen langs de rivieren wordt ruimte geboden voor menging van landbouw, natuur, landschap, recreatie, wonen, werken en zorg. Dit is van belang voor de

plattelandseconomie.

- *Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem*
Het patroon van beken en kreken moet beter beleefbaar worden. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door het natuursysteem nog beter aan het watersysteem te koppelen.
- *Een betere waterveiligheid door preventie*
Gestreefd wordt naar vergroting van de watervoerende capaciteit van het rivierbed in combinatie met het concept van de doorbraakvrije dijk.
- *Concentratie van verstedelijking*
Brabant heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een top kennis- en innovatieregio op Europees niveau. De provincie vindt het daarom belangrijk dat er verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied, de zogenaamde mozaïekstructuur.
- *Sterk stedelijk netwerk*
De provincie wil een sterk stedelijk netwerk van Brabantse steden. Goede bereikbaarheid tussen de steden onderling en andere omliggende stedelijke netwerken is belangrijk.
- *Groene geleidingszones tussen steden*
De provincie zet in op behoud en ontwikkeling van groene geleidingszones tussen de stedelijke kernen.
- *Gedifferentieerd aanbod goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen*
Een kwalitatief goede vrijetijdsbesteding is een belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een goed leef-, werk- en vestigingsklimaat. Belangrijk aandachtspunt daarbij is dat er een breed aanbod aan vrijetijdsvoorzieningen is met een goede toegankelijkheid en bereikbaarheid.

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. De hoofdregel is dat ontwikkelruimte dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan vasthouden aan wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe kwaliteiten. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit bepaalt dat:

- er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik;
- er rekening wordt gehouden met de omgeving;
- de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Dit principe is van toepassing op zowel het stedelijk als het landelijk gebied en wordt uitgewerkt in de Verordening ruimte 2012.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden. In eerste instantie krijgen initiatieven een plek binnen bestaand bebouwd gebied. Pas als hier geen mogelijkheden zijn of de kwaliteiten van de geplande ontwikkeling hier niet bij passen, wordt er in de omgeving gezocht naar de best mogelijke plek. Naast zuinig ruimtegebruik richt de provincie zich ook op herstructurering en hergebruik van verouderde locaties in het stedelijk gebied en op sanering van ongewenste functies in het buitengebied.

Rekening houden met de omgeving

Gebiedskenmerken en omliggende waarden, gebaseerd op de lagenbenadering, zijn leidend bij de vraag “waar” en “hoe” de nieuwe ruimte wordt aangesneden. De ruimtelijke onderbouwing van een ontwikkeling geeft aan hoe is omgegaan met de ambities zoals verwoord in de structuren en in de gebiedspaspoorten. Hierbij wordt een relatie gelegd tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de gebiedskenmerken van de plek.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de ecologische hoofdstructuur en maakt de principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar.

Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Daardoor wordt aantasting van de basiskwaliteit (bodem, water) en verlies aan ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden voorkomen. Ontwikkelingen die passen

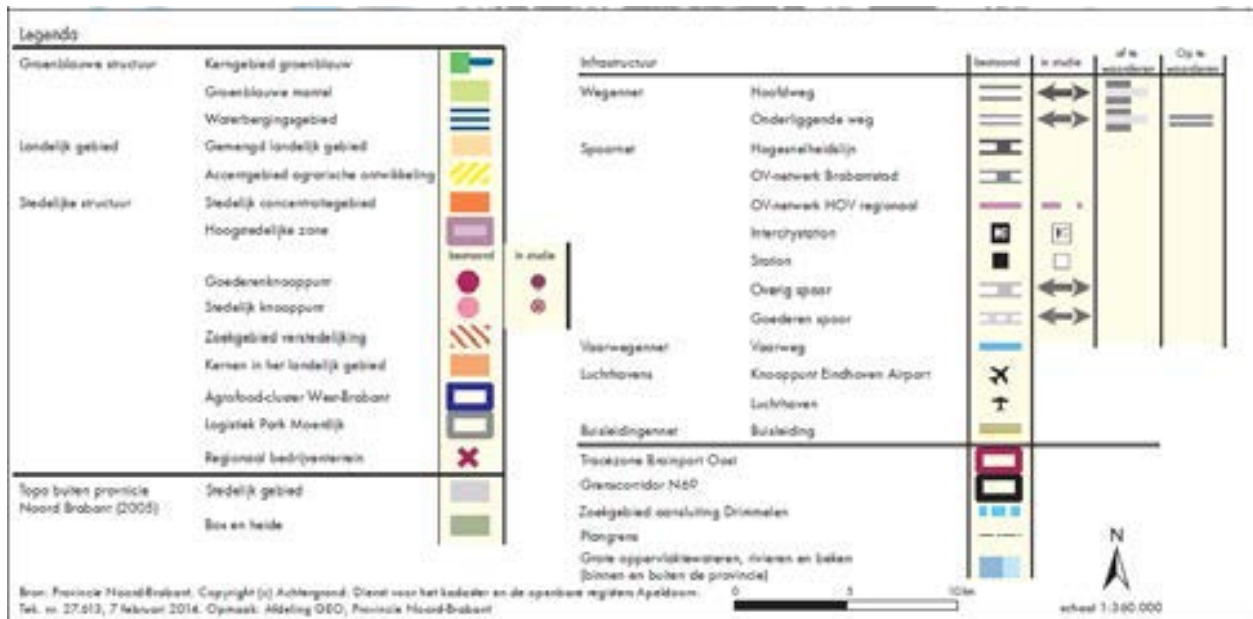
bij de aard, schaal en functie van het landelijk gebied, zoals agrarische en recreatieve ontwikkelingen en kleinschalige dienstverlening zijn mogelijk. Ook de ontwikkeling van andere (rode) functies is onder voorwaarden mogelijk. De ruimtelijke onderbouwing van een besluit geeft aan welke bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en hoe dit is geborgd. In principe gaat de provincie uit van de realisering van een fysieke prestatie op de projectlocatie en/of de directe projectomgeving. Indien dat niet mogelijk is, is de vorming van gemeentelijk of regionaal landschapsfonds een optie.

Structuren: ambitie, beleid en uitvoering

De structuren geven een hoofdkeers aan, een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De volgende vier structuren worden onderscheiden.

- De groenblauwe structuur
- Het landelijk gebied
- De stedelijke structuur
- De infrastructuur





Nieuw Zevenbergen is aangeduid als 'gemengd landelijk gebied'.

Het landelijk gebied omvat het gebied buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte. Naast land- en tuinbouw is er ruimte voor niet-agrarische functies.

5.3.2 Verordening ruimte 2014

In de Verordening ruimte 2014 vertaalt de provincie Noord-Brabant de kaderstellende elementen uit haar beleid en rijksbeleid, waaronder het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

In artikel 3 van de regels in de Verordening ruimte 2014 worden de algemene regels ten aanzien van het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit gegeven. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de grootte en de functie ervan. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit is uiteengezet in drie artikelen:

- *Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit*
Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling moet bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Er moet in ieder geval sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en zorgvuldig ruimtegebruik. Zorgvuldig ruimtegebruik is het gebruik van bestaande ruimte. Dit betekent dat gebruik gemaakt wordt van bestaande bouwpercelen en dat ontwikkelingen worden verantwoord middels de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Er moet ook rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.
- *Kwaliteitsverbetering van het landschap*
Een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het gebied of de omgeving. De verbetering moet zijn financieel, juridisch en feitelijk zijn geborgd en passen in het ruimtelijk beleid. Er moet ook verantwoord worden hoe de regionale afspraken over de kwaliteitsverbetering van het landschap worden nagekomen.
- *Afwijking in verband met maatwerk*
Bij ontwikkelingen van een groot openbaar belang kan worden afgeweken van provinciaal beleid. Nieuwvestiging is echter alleen mogelijk als aangetoond kan worden dat er geen mogelijkheden zijn voor vestiging.

Deze algemene regels zijn van toepassing op zowel stedelijk, als landelijk gebied.

5.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid dat relevant is voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente is neergelegd in diverse sectorale beleidsnota's.

5.4.1 Nota Landschapsbeleid

Binnen de gemeente Oss bestaat grote aandacht voor het landschap en het landelijke gebied. De Nota Landschapsbeleid zorgt voor een beleidskader welke een sturende werking heeft bij ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied. Ruimtelijke ingrepen en nieuwe functies in het buitengebied hebben een grote uitstraling naar de omgeving. Dit betekent dat bij deze ingrepen (bijvoorbeeld de bouw van agrarische bedrijfsgebouwen) eisen aan de landschappelijke inpassing van objecten moeten worden gesteld. De gemeente wordt verder geconfronteerd met de aanleg (of juist verwijdering) van (landschaps)elementen door particulieren op agrarische percelen in het buitengebied. Dergelijke initiatieven komen vaak niet overeen met de ter plaatse aanwezige en te behouden landschappelijke kwaliteit (bijvoorbeeld behoud van openheid of gebruik van niet-inheemse boomsoorten). Goede toetsingskaders en sturingsinstrumenten zijn voor bescherming maar ook voor ontwikkeling van het landschap onmisbaar.

In de Nota Landschapsbeleid wordt per deelgebied beschreven wat de landschappelijke visie is. De verschillende deelgebieden zijn:

- Uiterwaarden
- Oeverwal
- Komgebied
- Dekzandrand
- Dekzandrug

Per deelgebied wordt aangegeven wat de ontwikkelingsvisie is. Daarbij worden aandachtspunten voor uitwerking en uitvoering geschetst.

Het Sportpark Nieuw Zevenbergen ligt op de dekzandrug. Voor de landschappelijke inpassing kan aangesloten worden bij de typologie van een gemengd bosgebied.

5.4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie: wettelijk kader

De gemeente is op basis van artikel 38a van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) verplicht om rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Archeologie: gemeentelijk en provinciaal beleid

Beleidsmatig heeft de gemeente Oss vernoemde wettelijke plicht vertaald in de nota 'Archeologiebeleid gemeente Oss 2010', vastgesteld door de gemeenteraad op 14 oktober 2010. Voor wat betreft het grondgebied van de voormalige gemeente Lith, is er nog geen vastgesteld archeologiebeleid maar wel een conceptversie die bruikbaar is als onderbouwing in bestemmingsplantoelichtingen. In de beleidsnota is het grondgebied van de gemeente onderverdeeld in gebieden met verschillende (archeologische) verwachtingswaarden. Er kan sprake zijn van een hoge, een middelhoge of een lage verwachtingswaarde. In het beleid is vastgelegd welke acties moeten worden ondernomen bij voorgenomen ontwikkelingen/werkzaamheden. Een en ander is afhankelijk van de gebiedscategorie (laag, middelhoog, hoog: zie verderop) waarin de voorgenomen ontwikkeling is gelegen. Het verdient aanbeveling om aan de 'voorkant', dat wil zeggen voordat de ruimtelijke onderbouwing of plantoelichting wordt opgesteld, onderzoek te doen. Afhankelijk van de verwachtingswaarde van het gebied waarin de ontwikkeling is voorgenomen, kan dat een bureauonderzoek, een booronderzoek, een proefsleuvenonderzoek of een daadwerkelijk opgravingsonderzoek zijn. In geval van onderzoek vooraf is wellicht, uiteraard afhankelijk van de uitkomst daarvan, geen bescherming nodig door het opnemen van een zogenaamde dubbelbestemming in de planregels.

Het provinciale archeologisch beleid is neergelegd in de Verordening ruimte en op de provinciale Cultuurhistorische waardenkaart 2010. Hierin is de bescherming van aardkundig waardevolle gebieden

en archeologische landschappen geregeld. Het gemeentelijk archeologisch beleid is veel gedetailleerder dan het algemene provinciale beleid op dit punt en prevaleert daarom ook boven het provinciale archeologisch beleid. Overigens is het gemeentelijk beleid getoetst door de provincie en akkoord bevonden.

Cultuurhistorie

In 2004 heeft de gemeente het 'Erfgoedplan gemeente Oss' opgesteld. In dit Erfgoedplan wordt zo goed mogelijk in beeld gebracht welke monumentale, archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden de gemeente kent. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.

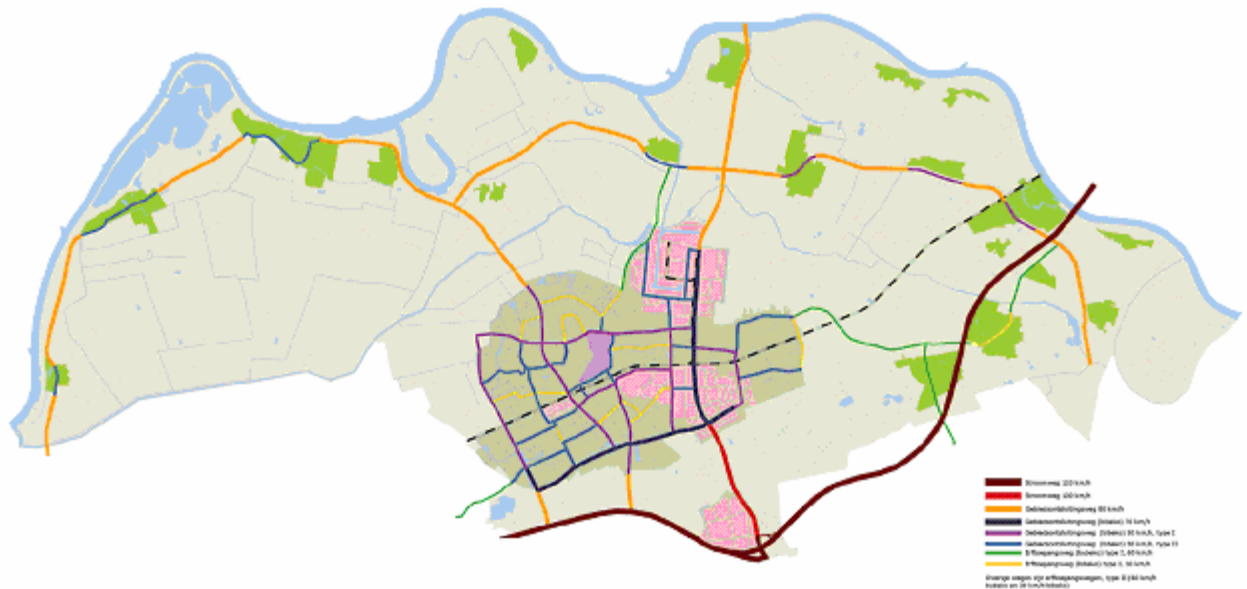
Een belangrijk aspect in dit beleid is een integrale aanpak van het erfgoed in de gemeente. Hieronder vallen monumentenzorg, archeologie en cultuurhistorische waarden in het landschap. Dat wil zeggen, het behoud en beheer van het monumentale gebouw of object blijft alle aandacht en zorg houden, maar de methoden om dit behoud te garanderen zijn in een groter verband geplaatst. Om deze reden is sprake van een ontwikkeling van zorg voor gebouwen naar integraal beheer van cultuurhistorisch erfgoed. De zorg en zorgvuldige omgang met archeologische en landschappelijke waarden speelt hierin mee. Door deze gewijzigde benadering is het van belang in een vroeg stadium van stadsontwikkeling of gebiedsverandering de positie van monumenten en van archeologische en cultuurhistorische landschappelijke waarden zo optimaal mogelijk te bepalen. Positief gevolg hiervan is dat monumenten, archeologische gegevens en landschap meewegen en zo mogelijk het uitgangspunt gaan vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen.

5.4.3 Verkeer

Op 25 juni 2009 heeft de gemeenteraad van Oss de mobiliteitsvisie 'Balans in beweging' vastgesteld. Deze mobiliteitsvisie geeft de hoofdlijnen van het verkeers- en vervoerbeleid van de gemeente Oss tot 2020. De mobiliteitsvisie biedt de handvatten en uitgangspunten voor het bereiken van de doelstelling 'balans tussen bereikbaarheid, leefmilieu en verkeersveiligheid'.

Hoe de gemeente de doelstellingen concreet wil bereiken, is verder uitgewerkt in drie deelplannen (over wegen, gedrag en organisatie). De bereikbaarheid en leefbaarheid hoeven niet overal op ieder moment voor iedereen gelijk te zijn. Er kan hierbij onderscheid gemaakt worden naar gebieden (economisch belangrijke gebieden en woongebieden), vervoerswijzen (auto, fiets, openbaar vervoer) en doelgroepen (woon-werkverkeer, recreatief verkeer).

In het deelplan 'wegen' (mobiliteitsplan) wordt het gewenste netwerk voor de fiets, het autoverkeer en openbaar vervoer beschreven. Dit betekent dat per vervoerswijze aangegeven wordt welke wegen welke functie in de toekomst moeten vervullen. Op basis van dit deelplan wordt bepaald waar welke aanpassingen nodig zijn aan het wegennet. Het 'Mobiliteitsplan Oss 2020' is op 19 mei 2011 vastgesteld door de gemeenteraad.



Mobiliteitsplan Oss 2020, wegcategorisering

De N329 is aangemerkt als stroomweg

5.4.4 Water

De gemeente heeft in overleg met de provincie en het waterschap het waterplan 'Water in Oss' opgesteld. Uitgangspunt van het beleid is dat er in Oss naar een duurzaam watersysteem wordt gestreefd, waarbij voorkomen wordt dat problemen worden afgewenteld naar elders of naar later. Aan de hand van vier thema's wordt het waterbeleid verder uitgewerkt.

- Beleving van water: Oss streeft naar een functioneel, veerkrachtig en mooi watersysteem met zichtbaar en veilig water waardoor een prettige leefomgeving ontstaat.
- Water als ordenend principe: De gemeente wil rekening houden met water tijdens het ontwerp van nieuwe wijken. Water is steeds meer ordenend. Er wordt hydrologisch neutraal gebouwd. Herinrichting of nieuwbouw mag dus niet leiden tot een grotere afvoer uit het plangebied. Het beleid is erop gericht om veel meer en langer water vast te houden, te bergen en pas daarna af te voeren.
- Waterkwaliteit: Oss streeft naar water dat helder en schoon is. De kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater moet op alle punten aan de vereiste ecologische en milieukwaliteitsmaatstaven voldoen. De vuiluitworp van overstorten en andere lozingen mogen het oppervlaktewater niet nadelig beïnvloeden. Voor de waterkwaliteit wordt de strategie gevolgd van schoon houden, schoon en vuil scheiden, zuiveren.
- Waterketen: De gemeentelijke riolering moet op termijn volledig voldoen aan het waterkwaliteitsspoor. Om dit te bereiken wordt zoveel mogelijk regenwater afgekoppeld van het riool en worden de schoon- en vuilwaterstromen zoveel mogelijk gescheiden. Al het afvalwater moet worden gezuiverd.

Daar waar met dit bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dient tevens rekening te worden gehouden met het beleid van het waterschap Aa en Maas. Het waterschap heeft hiertoe voor het toetsen van de waterparagraaf uitgangspunten opgesteld.

Hoofdstuk 6 Milieu- en omgevingsaspecten

Voor het bestemmingsplan kunnen diverse milieuaspecten een aandachtspunt vormen. Wanneer in het bestemmingsplan ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, is het van belang om de milieueffecten daarvan in beeld te brengen om er zeker van te zijn dat er geen belemmeringen zijn.

In het milieueffectrapport "Circuit Nieuw Zevenbergen, Oss", dat als bijlage bij deze toelichting is opgenomen, zijn de milieuaspecten van de voorgenomen ontwikkelingen in beeld gebracht. In deze toelichting zijn de conclusies hiervan opgenomen. Voor de gehele beschrijving wordt verwezen naar genoemde MER.

6.1 Bereikbaarheid en verkeer

De verkeerskundige gevolgen van de voorgenomen ontwikkelingen zijn in beeld gebracht voor de bereikbaarheid in het gebied, de verkeersveiligheid en de parkeerdruk. Dit is terug te vinden op pagina 16 tot en met pagina 23 van het MER. De conclusie is:

"Door de nieuwe aansluiting van het terrein op de N329 neemt de hoeveelheid verkeer op de Zevenbergseweg af. Hierdoor zullen ter plaatse minder verkeerspieken voorkomen en kan het verkeer beter afgewikkeld worden. Dit betreft vooral een verbetering voor het bestemmingsverkeer en verkeer van/naar Circuit Nieuw Zevenbergen. Op overige wegvakken heeft het voornemen geen noemenswaardige invloed. De afwikkeling van het verkeer tijdens grote evenementen kan verder worden geoptimaliseerd door de VRI's (verkeersregelininstallatie/ stoplichten) bij Vorstengrafdonk en de Julianasingel (tijdelijk) in te stellen om het verkeer van/ naar Circuit Nieuw Zevenbergen versneld weg te laten vloeien.

Doordat er per saldo minder kilometers gereden hoeven worden van/naar Circuit Nieuw Zevenbergen en het verkeer meer over veiliger wegen geleid wordt, treedt een verbetering op in de verkeersveiligheid.

Als onderdeel van het voornemen wordt de parkeercapaciteit uitgebreid, waarmee voor de meest voorkomende situaties voldoende ruimte is georganiseerd. Voor grote evenementen is er echter nog onvoldoende capaciteit georganiseerd, waardoor er parkeerknelpunten zullen optreden. Hiervoor dient aanvullende ruimte te worden georganiseerd".

6.2 Geluid

De gemeenten en de gebruikers van Sportpark Nieuw Zevenbergen hebben de wens dat het sportpark zich verder kan ontwikkelen. Wel stelt de gemeente Oss hierbij als voorwaarde dat het sportpark minder milieuruimte in dient te nemen dan in de huidige vergunning is toegestaan en dat de geluidshinder binnen en buiten de geluidzone vermindert.

Het onderzoek dat voor dit MER is uitgevoerd wordt beschreven op pagina 24 tot en met pagina 40 van het MER. De conclusie luidt:

"Als gevolg van de verplichte toepassing van geluidsdempers, het stellen van beperkingen aan de geluidsuitstraling van grote wedstrijden/evenementen, en het stellen van strengere beperkingen aan de geluidsuitstraling van trainingsdagen, wordt de geluidsimmissie op de omgeving sterk verminderd en zal de geluidsbeleving naar verwachting verbeteren.

De objectieve geluidsimmissies verminderen ca. 3 dB (A). Door het toepassen van stillere en minder hinderlijke technieken bij de meeste activiteiten vermindert de geluidshinder in de beleving echter met ca. 7 dB(A). Het aantal wedstrijddagen neemt toe van 6 naar 10, met daarbij de kanttekening dat de geluidsbelasting op die dagen beduidend lager is dan in de referentiesituatie. Wel blijkt dat voor de grote evenementen de MTG op twee punten licht moet worden verhoogd, ondanks dat de geluidbelasting afneemt. Anders dan voorheen geldt de MTG nu namelijk ook bij grote evenementen/wedstrijden.

Het toepassen van geluidswallen ten zuid- en zuidoosten van het terrein heeft nauwelijks effect op de geluidsuitstraling naar buiten het terrein. De effectbeoordeling wordt daardoor niet beïnvloed”.

6.3 Externe Veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor de omgeving vanwege het gebruik, de productie, opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het geval van een verandering bij de risicobron of in de omgeving daarvan dient een afweging te worden gemaakt over de externe veiligheidssituatie. Hierbij dienen risicobronnen in het plangebied en in de omgeving ervan in kaart gebracht te worden en getoetst te worden aan de risicomaten plaatsgebonden risico en groepsrisico.

In de MER wordt dit beschreven vanaf pagina 41 tot en met pagina 46. De conclusie luidt:

“Het voornemen heeft geen effect op het plaatsgebonden risico/veiligheidsafstand en is neutraal beoordeeld. Het voornemen heeft wel invloed op het criteria groepsrisico. Door het plan neemt het groepsrisico van de A50, A59 en de N329 toe waarbij de verwachting is dat het groepsrisico kleiner is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde. Dit is negatief (-) beoordeeld.”

6.4 Gezondheid

De beoordeling van het aspect gezondheid wordt uitgevoerd aan de hand van de resultaten uit het geluids-, en luchtkwaliteitsonderzoek en de beoordeling van het aspect externe veiligheid. Het aspect gezondheid wordt in het MER beschreven vanaf pagina 47 tot en met pagina 50. Het volgende wordt geconcludeerd:

“Het voornemen laat een duidelijke verbetering zien ten aanzien van de geluidbelasting. Hiermee neemt de GES-score met één trede af en verbetert de milieugezondheidskwaliteit ten aanzien van geluid. Voor luchtkwaliteit en externe veiligheid treden geen noemenswaardige veranderingen op. Het effect op het aspect gezondheid is positief (+) beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.”

6.5 Water en bodem

Het onderzoek naar water en bodem wordt in het MER beschreven vanaf pagina 51 tot en met pagina 56. De volgende conclusies worden getrokken:

“Oppervlaktewaterkwaliteit

De effecten van het voornemen op de oppervlaktewaterkwaliteit komen grotendeels overeen met de referentiesituatie en zijn neutraal (0) beoordeeld. Met het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen kan vervuiling van hemelwater en oppervlaktewater enigszins worden voorkomen. Dit is beperkt positief (+) beoordeeld.

Oppervlaktewaterkwantiteit

Als gevolg van een toename van het verhard oppervlak in het voornemen is sprake een versnelde afvoer van hemelwater ten opzichte van de referentiesituatie, dit is negatief (-) beoordeeld. De verplichte compensatie in de vorm van extra waterberging voorkomt negatieve effecten. Dit is neutraal (0) beoordeeld.

Grondwaterhuishouding

De effecten van het voornemen op de grondwaterhuishouding nemen ten aanzien van de referentiesituatie niet of nauwelijks toe en zijn neutraal (0) beoordeeld. Als gevolg van mitigerende en aanvullende maatregelen is het gebruik van grondwater te beperken en is de kwaliteit van grondwater ten opzichte van de referentiesituatie te verbeteren. Dit is positief (+) beoordeeld.

Bodemkwaliteit

De bodemverontreinigingen nemen in het voornemen ten opzichte van de referentiesituatie niet of nauwelijks toe. Dit is neutraal (0) beoordeeld. De beschreven mitigerende en aanvullende maatregelen kunnen de bodemkwaliteit ten opzichte van de referentiesituatie verbeteren, dit is positief (+) beoordeeld”.

6.6 Natuur

De Natuurbeschermingswet 1998 regelt bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa. De provincie is verantwoordelijk voor de vergunningen die in het kader van die wet worden verleend.

De Natuurbeschermingswet beschermt drie soorten gebieden:

- Natura 2000-gebieden
- beschermde natuurmonumenten
- gebieden die de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie aanwijst naar aanleiding van verdragen of andere verplichtingen

Wat de effecten zijn van de voorgenomen ontwikkelingen op deze gebieden wordt beschreven op pagina 57 tot en met 67 van het MER. Het volgende wordt geconcludeerd:

“Natura 2000 en Beschermde natuurmonumenten

Er treden geen nadelige effecten op binnen Natura 2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten. Het voornemen is neutraal (0) beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Natuurnetwerk Brabant

Het voornemen vermindert de mate van vermessing en verzuring, verstoring door geluid, visuele hinder door menselijke handelingen en de mate van versnippering. Hierdoor draagt het voornemen bij aan het verbeteren van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Brabant. Dit is zeer positief (++) beoordeeld.

Beschermde flora- en faunasoorten

Tijdens de realisatiefase kunnen beschermde faunasoorten nadelig worden beïnvloed. Dit is negatief (-) beoordeeld. De mitigerende maatregelen, zoals opgenomen in Tabel 10 4, kunnen deze effecten voorkomen. Bij de inpassingsmaatregelen liggen er zelfs mogelijkheden om het gebied beter geschikt te maken voor bepaalde beschermde soorten. Zo is met een goede landschappelijke inpassing van voortplantingswater en winterbiotoop van amfibieën versterking van het leefgebied van deze soorten mogelijk. Hiermee kan een verbetering ten opzichte van de referentiesituatie worden bereikt. De effecten met mitigerende maatregelen zijn daarom neutraal (0) tot positief (+) beoordeeld.”

6.7 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het onderzoek naar de gevolgen van voorgenomen ontwikkelingen worden in het MER beschreven vanaf pagina 68 tot en met pagina 74. De conclusie luidt:

“Er zijn geen noodzakelijke maatregelen nodig op voorhand. Wel zal archeologisch onderzoek nodig zijn in het zuidwesten van het plangebied voordat bodemingrepen dieper dan 30 cm en groter dan 100 m2 kunnen worden uitgevoerd. Bij het plaatsen van een eventuele geluidswal zal deze beplant moeten worden met gebiedseigen beplanting.”

6.8 Duurzaamheid

Voor duurzaamheid staat in het MER de vraag centraal wat de mogelijkheden zijn om duurzaamheid te integreren in de ontwikkeling van het Sportpark Nieuw Zevenbergen. In aansluiting op de focus van gemeente en provincie op energiebesparing en opwekking van duurzame energie, wordt de ontwikkeling van het sportpark in de eerste plaats op deze criteria beoordeeld. De conclusies zijn:

“Het circuit heeft een grote potentie om met energiebesparing en duurzame energieopwekking aan de slag te gaan en om een bijdrage te leveren aan de circulaire en biobased economie en de sociale duurzaamheid. Hoe duurzaam het circuit werkelijk wordt, is een vraag die alleen met monitoring kan worden beantwoord.

Hiertoe dient een model te worden uitgewerkt, waarin tijdens de ontwerpfase en de bouw wordt bijgehouden welke maatregelen worden meegenomen. Zo dient te worden bijgehouden welke isolatiewaarden de gebouwen hebben (muren, daken en raampartijen), welke materialen zijn gebruikt en welke keuzes zijn gemaakt. De opwekking van duurzame energie dient te worden bijgehouden aan de hand van het geïnstalleerd vermogen versus het eigen verbruik. Wat betreft sociale duurzaamheid kunnen afspraken tussen gemeente, onderwijsinstellingen en het circuit worden vastgelegd en gemonitord, door bij te houden hoeveel mensen daadwerkelijk via deze afspraken aan de slag gaan op het circuit.

In een tabel is voor elk criterium aangegeven wat de ‘laaghangend fruit’ maatregelen zijn; die maatregelen die makkelijk mee te nemen zijn in de plannen. Vervolgens wordt beoordeeld welk effect er nog resteert – hoe ver is het circuit dan richting het realiseren van het circuit van de toekomst.”

Hoofdstuk 7 Handhaving

7.1 Beleidskader

Naar aanleiding van een landelijk traject heeft de gemeente Oss in 2005 de nodige besluiten genomen om de handhaving te professionaliseren. De gemeente wil namelijk een professionele organisatie zijn. Om haar handhavingstaken zo transparant en objectief mogelijk uit te voeren, heeft zij een toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie opgesteld. De wijze waarop de gemeente handelt bij overtredingen is daarin vastgelegd.

Het uitgangspunt voor handhaving is: *elke norm die het verdient te worden gesteld, verdient het ook te worden gehandhaafd.*

De gemeente is verantwoordelijk voor het algemeen belang, dat concreet wordt in de belangen van veiligheid, volksgezondheid, natuurlijk milieu en ruimtelijke kwaliteit. Deze belangen vragen om een actieve handhaving. Een goede handhaving start echter al bij het opstellen van beleid, regels en voorschriften. Om in dit verband bestemmingsplannen actief te kunnen handhaven moet voldaan zijn aan de volgende criteria:

- het opstellen van uitvoerbaar beleid en duidelijke regels;
- het verstrekken van duidelijke informatie op basis waarvan burgers en bedrijven hun keuzes kunnen maken;
- zorgen voor de naleving van regels door middel van toezicht en de inzet van handhavinginstrumenten.

Als primaire verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven wordt gezien:

- het aanvaarden van de consequenties van de eigen keuzes;
- nakoming van afspraken en naleving van regels.

In het Handhavingprogramma wordt het concrete belang van handhaving van regels van bestemmingsplannen aangegeven. De negatieve effecten van niet-handhaving kunnen immers groot zijn, zoals schade aan natuur en ruimtelijke kwaliteit, financieel-economische schade en onveiligheid. Maar ook kunnen burgers en bedrijven worden benadeeld door illegale activiteiten van hun burens/omwonenden.

De ruimte in Nederland is schaars en iedereen heeft belang bij een goede woon-, werk- en leefomgeving. De kwaliteit hiervan wordt grotendeels in bestemmingsplannen vastgelegd en die kwaliteit verdient het om te worden beschermd, onder meer door toezicht op naleving van de voorschriften en desnoods bestuursrechtelijke handhaving.

Het bestuurlijke belang van een adequate handhaving van bestemmingsplannen is dus groot, maar dat geldt ook voor de individuele belangen van burgers en bedrijven.

7.2 Professionele handhaving en handhavingprogramma

De gemeente Oss voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria voor een professionele handhavingorganisatie. Elke vier jaar wordt er een Handhavingprogramma opgesteld waarin de prioriteiten voor de uitvoering worden vastgelegd. Dit gebeurt na de aantreding van een nieuwe gemeenteraad en de vorming van een nieuw college van burgemeester en wethouders. Elk jaar wordt aan de hand van een probleem- of omgevingsanalyse een voortschrijdend programma gemaakt, waarin rekening wordt gehouden met gewijzigde wetgeving en de op dat moment concrete problematiek. Handhaving van bestemmingsplannen is een vaste prioriteit in het programma.

7.3 Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht

De regels van dit bestemmingsplan zijn getoetst op handhaafbaarheid. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorziet in een verbod op het (laten) gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Overtreding van dit verbod is een strafbaar feit.

De bestemming 'Sport', die geregeld is in artikel 3 bevat een zo duidelijke mogelijke regeling van wat toegestaan is. In deze bestemming wordt de nieuwe situatie geregeld, die in samenwerking met partijen tot stand wordt gebracht.

In deze nieuwe uitgangssituatie is direct duidelijk wat is toegestaan aan gebruik en bebouwing. De functies krijgen ieder hun eigen plek en eigen bebouwingsregeling.

De handhaving van de geluidsaspecten is geregeld in de Wabo. De zonebeheerder (gemeente Oss) moet er voor waken, dat de geluidsbelasting van de omgeving niet groter is dan toegestaan op grond van de geluidszone rond het terrein.

Maar het bestemmingsplan is ook zelf belangrijk als het om handhaving van de geluidsbelasting gaat. De gebruiksomvang van de niet-geluidsarme activiteiten (motorcross en karting) wordt geregeld met twee overzichten van openingstijden en activiteitenuren. Die overzichten bepalen wat is toegestaan en bepalen zodoende impliciet de geluidsbelasting van de omgeving. Omdat in de overzichten een onderscheid is gemaakt tussen trainingen en wedstrijden, is impliciet ook vastgelegd wat de geluidsruijnte is voor de trainingen. De twee overzichten bieden een duidelijk handvat voor controle en zo nodig handhaving van de diverse vormen van gebruik en tijden. Daarmee biedt het bestemmingsplan een aanvullende waarborg voor het regelen van de toegestane geluidsbelasting.

Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet in een herontwikkeling. In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden binnen het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

8.1 Kostenverhaal

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) in werking getreden, met daarin onder meer bepalingen over grondexploitatie. Het doel van deze afdeling is onder andere om bij nieuwe ontwikkelingen de mogelijkheden voor gemeentebesturen te verbeteren om exploitatiekosten te verhalen. De wet heeft als uitgangspunt dat de gemeente bij de vaststelling van (onder meer) een bestemmingsplan kosten moet verhalen (artikel 6.12 Wro) indien er sprake is van een bouwplan. Voor het kostenverhaal dient een exploitatieplan vastgesteld te worden, tenzij (onder meer) het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

De kosten voor de herontwikkeling van Sportpark Nieuw Zevenbergen worden gedeeld door verschillende betrokken partijen. Beheerster en gebruikers van het sportpark dragen een deel van de kosten. De drie gemeenten Oss, Landerd en Bernheze dragen, net als de provincie Noord-Brabant, bij aan de herontwikkeling. Zo mogelijk doen partijen een beroep op subsidies.

Voor het bestemmingsplan is het niet nodig om een exploitatieplan op te stellen. Kostenverhaal is anderszins verzekerd.

8.2 Planschade

Bij deze ontwikkeling worden eventuele planschadekosten op de initiatiefnemer afgewenteld via een overeenkomst. Omdat met dit bestemmingsplan een verbetering van de milieusituatie (geluid) wordt bereikt, en de locatie voor het overige geïsoleerd ligt ten opzichte van de bebouwde en bewoonde omgeving acht de gemeente het risico op planschade niet hoog. Overigens wordt planschade tot op zekere hoogte geacht tot het maatschappelijk risico te behoren, en komt planschade niet voor vergoeding in aanmerking voor zover deze voorzienbaar is.

8.3 Conclusie

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 9 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.1 Inspraak en vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan “Nieuw Zevenbergen – 2017” ligt ingevolge artikel 3.8 Wet Ruimtelijke Ordening met ingang van 20 juni 2016 tot en met 1 augustus 2016 voor iedereen ter inzage en is tegelijkertijd elektronisch beschikbaar via de gemeentelijke websites en de landelijke website (ruimtelijkeplannen.nl). Hiervan is in Oss en Bernheze op 15 juni 2016 en in Landerd op 17 juni 2016 mededeling gedaan in plaatselijke bladen en op de gemeentelijke websites. Gedurende deze periode kan een ieder een inspraakreactie naar voren brengen op het voorontwerpbestemmingsplan.

9.2 Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voor de herontwikkeling van Sportpark Nieuw Zevenbergen wordt een Milieueffectrapport (MER) opgesteld. Doel van het MER is om het milieubelang – naast alle andere belangen – een volwaardige rol in de besluitvorming te laten spelen.

Om het MER voor Nieuw Zevenbergen voor te bereiden heeft het voornemen om een MER te maken en een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) ter inzage gelegen, van 7 maart tot en met 4 april 2016. Iedereen kon daarop reageren en zienswijzen indienen.

Bernheze, Landerd en Oss hebben de Commissie voor de milieueffectrapportage en andere onafhankelijke instanties niet in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het voornemen. Dat is ook niet verplicht. Wel hebben zij een aantal andere wettelijk voorgeschreven adviseurs en bestuursorganen, zoals de provincie Noord-Brabant gelegenheid gegeven om te reageren.

Er zijn in totaal zes zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de Nota beantwoording zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau, die als bijlage bij deze toelichting is opgenomen.

Het behoud en de ontwikkeling van het Sportpark Nieuw Zevenbergen heeft mogelijk belangrijke gevolgen voor een Natura 2000-gebied als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998. De drie gemeenten doen daarom een zogenaamde voortoets. Daarbij beoordelen zij of in verband met deze gevolgen een passende beoordeling nodig is als bedoeld in die wet. Als uit de voortoets blijkt dat een passende beoordeling nodig is, zullen de gemeenten deze samen met het MER maken.

Na tervisielegging van het voornemen en de NRD stellen de gemeenten en de SNZ het gecombineerde MER op. Daarbij kan de Commissie voor de milieueffectrapportage wel een advies uitbrengen. De gemeenten gebruiken het MER bij het opstellen van de nieuwe bestemmingsplannen en de omgevingsvergunning.