



Bestemmingsplan

Bedrijventerreinen Moleneind,
Landweer en Danenhoef - Oss - 2011

Bijlage 4 Onderzoek geurhinder

Vastgesteld

4. Onderzoek geurhinder

Onderzoek te verwachten geurhindersituatie d.d. augustus 2010

'Bedrijventerreinen Moleneind, Landweer,
Danenhoef', gemeente Oss.

Onderzoek naar de te verwachten geurhindersituatie

projectnr. 2172-182824

revisie 01

augustus 2010

datum vrijgave

augustus 2010

beschrijving revisie 01

actualisatie geur Ossfloor

goedkeuring

R. Wolf

vrijgave

J. Eskens

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
2	Het landelijk geurbeleid	3
3	Geurbronnen	4
3.1	Bestaande inrichtingen op Molada	4
3.1.1	Zwanenberg Oss BV (Gasstraat 51)	4
3.1.2	Ossfloor Tapijtfabrieken BV (Kantsingel 15)	5
3.1.3	Unilever Nederland BV (Molenweg 80)	6
3.2	Bestaande inrichtingen buiten Molada	6
3.2.1	Dalco Foods BV (Sweelinckstraat 8)	6
3.2.2	Zwiers Vleeswaren b.v. (Orlando di Lassostraat 10)	7
3.3	Nieuwe geurbronnen	8
4	Conclusie	9

1 Inleiding

De gemeente Oss is voornemens een nieuw bestemmingsplan voor de 'Bedrijventerreinen Moleneind, Landweer, Danenhoef', (verder bedrijventerrein Molada) vast te stellen, waarmee voor de juridische verankering van de ambities uit de structuurvisie¹ wordt gezorgd. (zie Figuur 1.1).



Figuur 1.1 Plangebied Molada

In en in de nabijheid van het bestemmingsplan zijn bedrijven aanwezig die in zekere mate geurhinder (kunnen) veroorzaken. Bovendien biedt het bestemmingsplan ruimte voor nieuwe bedrijven, die op hun beurt eveneens geurhinder kunnen veroorzaken. In dit rapport worden de gevolgen van de bestemmingsplanwijziging voor de geurhindersituatie in en in de omgeving van het plangebied beoordeeld.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 zet het landelijk beleidskader voor geurhinder uiteen, waarna in hoofdstuk 2 per geurbron de invloed wordt besproken. In hoofdstuk 4 tenslotte worden de conclusies voor het bestemmingsplan besproken.

1. Ontwerp-structuurvisie; Bedrijventerreinen Moleneind, Landweer en Danenhoef. Projectnummer 1907-159185. Oranjewoud, 2008.

2 Het landelijk geurbeleid

Het nationale geurbeleid is in fases ontwikkeld. Al deze fases hebben sporen achtergelaten in beleidsstukken en vergunningen van lagere overheden. Momenteel is de brief van VROM van 30 juni 1995 aan de provincies en gemeenten de belangrijkste graadmeter voor de omgang met geurhinder van industriële bronnen. Met deze brief is door de minister van VROM geurbeleid in grote lijnen vastgesteld. Centraal staat een afwegingsproces dat gericht is op het vaststellen van een acceptabel hinderniveau. De essentie van het beleid is als volgt:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- nieuwe hinder moet worden voorkomen;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het ALARA² principe;
- de mate van hinder die acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd bestuursorgaan.

Een belangrijk aspect van de brief is de decentralisatie van het geurbeleid. Aan gemeenten en provincies is de bevoegdheid toegekend om zelf (gemotiveerd) een geurbeleid vast te stellen en hiernaar te handelen.

Het geurbeleid noemt objecten die beschermd dienen te worden tegen geurhinder "geurgevoelige objecten". Het begrip geurgevoelig kent diverse definities; over het algemeen kan gesteld worden dat een geurgevoelig object een object is waar personen gedurende lange tijd verblijven, te weten (bedrijfs)woningen, kinderdagverblijven, scholen etc. Bedrijvigheid wordt meestal uitgesloten. Deze lijst is niet limitatief en kan door de gemeente zelf worden gespecificeerd.

Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder zijn wel verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Voor specifieke bedrijfscategorieën is de veroorzaakte geurhinder en eventueel te treffen maatregelen gespecificeerd in de Nederlandse Emissie Richtlijn lucht (NeR). In de meeste gevallen zijn echter geen specifieke 'geurnormen' (koppeling tussen geuremissie en hinderniveau) opgenomen, waardoor vaak toch specifiek onderzoek noodzakelijk is.

2. ALARA staat voor As Low as reasonable achievable. Inmiddels is dit begrip vervangen door het BBT principe. BBT staat voor best beschikbare technieken.

3 Geurbronnen

De gemeente Oss beschikt niet over eigen geurbeleid en zal daarom in elke situatie afzonderlijk moeten vaststellen welk geurhinderniveau nog acceptabel wordt geacht. De bestaande geurhinder van bedrijven met invloed op het bestemmingsplan is geïnventariseerd aan de hand van de milieuvergunningdossiers.



Figuur 3.1 Ligging van de in dit onderzoek betrokken bedrijven, Visser Stroopwafels is inmiddels niet meer op het terrein gevestigd.

3.1 Bestaande inrichtingen op Molada

3.1.1 Zwanenberg Oss BV (Gasstraat 51)

Voor het in werking hebben van een vleesverwerkend bedrijf is in augustus 2005 een revisievergunning verleend. Het bedrijf Zwanenberg Oss BV heeft besloten de productie te verplaatsen. Omdat nog niet duidelijk is of de vergunning ingetrokken wordt, en daardoor de vergunningrechten nog gelden, beschouwen is de vergunde situatie beschouwd.

Voor het vleesverwerkende Zwanenberg Oss BV is in 2005 een revisievergunning verleend. Uit de bij de aanvraag gevoegde geurberekening blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie de geurconcentratie bij de dichtstbijzijnde woonbebouwing lager is dan $1,9 \text{ ge/m}^3$ als 98 percentiel. De NeR stelt dat onder dit niveau het optreden van hinder zeer onwaarschijnlijk is en dat (aanvullende) maatregelen niet noodzakelijk zijn. Derhalve is het bevoegd gezag van mening dat er met de aangevraagde bedrijfssituatie sprake is van een acceptabel hinderniveau. Hetzelfde geldt derhalve ook voor Molada.

De ruimtelijke wijzigingen die het bestemmingsplan Molada mogelijk zullen maken hebben geen invloed op deze conclusie; de dichtstbijzijnde woonbebouwing zal niet wijzigen en daardoor maatgevend blijven voor de geurbeoordeling.

3.1.2 Ossfloor Tapijtfabrieken BV (Kantsingel 15)

In juli 2008 is voor Ossfloor een vergunning verleend voor het veranderen van een tapijtinrichting. Deze vergunning betrof onder meer het toepassen van het foamrugproces. De geurrelevante emissies hiervan zijn getoetst en vergund met deze milieubeheervergunning. Het toelaten van deze emissies is vervolgens bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (dd. 10 juni 2009) volledig in stand gebleven.

Ten aanzien van het aspect geur is geconstateerd in het de bij de vergunning behorende geuronderzoek, dat de vergunde geurconcentratie van 2,5 geureenheid per kubieke meter als 98 percentiel niet wordt overschreden bij de zuidoostelijk gelegen aaneengesloten woonbebouwing. Deze contour overlapt wél voor een beperkt deel de noordrand van het ontwikkelingsgebied.



Figuur b, uit de geurrapportage van PRA Odeurnet, 2006. De contour geeft de in 2008 vergunde geurcontouren. De buitenste contour betreft de 1 geureenheid 98 percentiel, de binnenste de 2,5 geureenheid 98 percentiel. De gele lijn geeft de indicatieve begrenzing van het ontwikkelingsgebied is toegevoegd door Oranjewoud.

De 2.5 ge. geurcontour overlapt ook bedrijven in de directe omgeving van het geurveroorzakende bedrijf. Bij het beoordelen van de milieubeheervergunning is de geurbelasting bij deze bedrijven, cq. ter plaatse van deze bedrijfsbestemming, toelaatbaar geacht. Het ontwikkelingsgebied heeft vanuit geuroogpunt dezelfde karakteristiek als deze bedrijfsbestemming. Op grond hiervan wordt de geurbelasting ook bij deze bestemmingstoedeling toelaatbaar geacht.

3.1.3 Unilever Nederland BV (Molenweg 80)

Voor Unilever is in 2005 een revisievergunning verleend voor het in hoofdzaak vervaardigen en verpakken van rookworsten en vleesconcernveren en het vervaardigen en verpakken van soepen en sauzen, alsmede het vervaardigen van collageen.

Unilever behoort tot de vleesverwerkende industrie, waarvoor de Bijzondere Regeling B5 in de NeR is opgenomen. Een gedeelte van de activiteiten valt hieronder, maar de totale bedrijfsvoering gaat verder dan de reikwijdte van deze regeling. Om die reden wordt een individuele aanpak gevolgd. Op basis van de elementen uit het geurbeleid, de NeR en de informatie uit de aanvraag is een afweging gemaakt op basis van het BBT-principe (Best Beschikbare Technieken). In 1999 is een geuronderzoek uitgevoerd om het hinderniveau te bepalen met behulp van een Telefonisch Leefsituatie Onderzoek (TLO). In 2003 is de geursituatie opnieuw vastgesteld door middel van het Nieuw Nationaal Model (NNM). De waarden uit het NNM zijn voor een vergelijking omgerekend op het meest kritische punt nabij het bedrijf. Dit levert een richtwaarde op van 3,1 ge/m³ als 98-percentiel en een grenswaarde van 10 ge/m³ als 98-percentiel.

De aangevraagde maximale geurconcentratie is bij enkele woningen hoger dan de grenswaarde volgend uit het hinderonderzoek. De aangevraagde geurbelasting heeft de gemeente echter vergunbaar geacht. Er zijn in de afgelopen jaar reeds veel maatregelen, met name procesgeïntegreerd, getroffen waardoor de geurbelasting sterk is afgenomen. De geurbelasting is vastgelegd middels drie referentiepunten in de voorschriften. Hierdoor ligt de geurbelasting van de gehele omgeving vast. Unilever zal echter op termijn wel op alle gevoelige bestemmingen moeten voldoen aan de grenswaarde en bij zoveel mogelijk bestemmingen aan de richtwaarde. Om die reden is een voorschrift opgenomen voor het opstellen van een plan van aanpak waarin beschreven dient te worden hoe voldaan kan worden aan de grenswaarde van 10 ge/m³ als 98- percentielwaarde.

Bij het verlenen van de vergunning heeft de gemeente de geurhinder geaccepteerd. Om deze redenen kan de geurhinder in Molada en omgeving acceptabel worden geacht.

3.2 Bestaande inrichtingen buiten Molada

3.2.1 Dalco Foods BV (Sweelinckstraat 8)

In 2005 is een revisievergunning verleend voor een vleesverwerkend bedrijf, Dalco Foods BV. Onderstaand wordt ingegaan op het aspect geur zoals dit is opgenomen in de vergunningvoorschriften.

In de uitwerking van de NeR zijn de "Bijzondere Regelingen Geur" (BR) opgenomen. In deze regelingen zijn voor een aantal branches maatregelenpakketten vastgesteld op

basis van bedrijfstakstudies. In de considerans van de vergunning is onderbouwd dat de BR B5 voor de vleesverwerkende industrie niet op de inrichting van toepassing is. Voor de emissiesituatie van Dalco wordt dan ook gebruik gemaakt van de algemene hindersystematiek geur uit de NeR.

Uit de milieuvergunningaanvraag van Dalco Foods BV blijkt dat de geuremissie hoofdzakelijk ontstaat bij het bakken en grillen van vleesproducten op de "Superfryer" inclusief "grillmarker", de fry en de infraroodoven.

In het geurrapport van de aanvraag voor de milieuvergunning wordt een toetsingskader voorgesteld op basis van metingen van de aard van de geur in combinatie met de 'hedonische waarde'. Dit is in Nederland een gangbare methode om de aangenaamheid van de geur vast te stellen bij verschillende geurconcentraties, met behulp van een objectief geurpaneel. Op basis van deze methode kan voorspeld worden in welke mate geurhinder verwacht kan worden. In dit geval is de geurconcentratie behorende bij de hedonische waarde -1 gehanteerd als grens voor geurhinder en de geurconcentratie behorende bij de hedonische waarde -2 als grens voor ernstige hinder. Deze indeling is gebruikelijk.

Uit de metingen volgt een meetkundig gemiddelde concentratie van 3,5 geureenheden per kubieke meter (ge/m^3)³ behorende bij een hedonische waarde van -1. Op basis hiervan heeft het bevoegd gezag besloten dat de aangevraagde geurbelasting van 3,5 ge/m^3 als 98 percentiel voor de aaneengesloten woonbebouwing en 3,7 ge/m^3 percentiel voor woningen op het industrieterrein een acceptabel hinderniveau is. Om dit te bereiken zijn enkele geurreducerende maatregelen voorgeschreven in de vergunningvoorschriften.

Molada voldoet aan deze grenswaarden.

3.2.2 Zwiers Vleeswaren b.v. (Orlando di Lassostraat 10)

Zwiers Vleeswaren is gelegen op het bedrijventerreintje Ruwaard aan de westzijde van Oss. Binnen de inrichting is het roken van vlees de meest relevante geurbron. In december 2005 is een revisievergunning verleend voor deze inrichting voor het verwerken van vlees met een capaciteit van 7000 kilo per week. Ten behoeve van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit is op 19 juni 2008 een berekening van de geurbelasting uitgevoerd. Het bedrijf kan worden geschaard onder de Bijzondere Regeling B5 (vleesverwerkende industrie) uit de NeR.

Aangezien Zwiers niet op Molada zelf is gelegen is dit bedrijf enkel relevant voor de vraag of eventuele geurgevoelige objecten op Molada hinder kunnen ondervinden ten gevolge van de activiteiten van Zwiers. Uit een notitie met nummer BL2008.4328.01 van Bureau Blauw d.d. 19 juni 2008, behorende bij de melding in het kader van de Wet milieubeheer, blijkt dat de hoogste geurconcentratie ter plaatse van de woonomgeving 1,6 ge/m^3 als 98 percentiel en 18 ge/m^3 als 99,99 percentiel is. Deze concentraties liggen onder de toetsingswaarden uit de NeR. Bovendien kan op basis van de resultaten uit genoemde memo met zekerheid worden gesteld dat ter hoogte van Molada in het geheel geen geurhinder is te verwachten.

3. Thans wordt gerekend in 'odour units'. Aangezien echter in de aanvraag voor de milieuvergunning nog gesproken wordt van 'geureenheden' wordt hierbij aangehaakt.

3.3 Nieuwe geurbronnen

Op grond van het bestemmingsplan Molada is het op de meeste gronden met bedrijfsdoeleinden niet uitgesloten dat zich bedrijven zullen vestigen die in zekere mate geurhinder kunne veroorzaken. Bij de milieuzonering is mede aangesloten bij de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (versie maart 2009) van de VNG.

Op grond van de ruimtelijke ordeningswetgeving, verwoord in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het niet mogelijk om bedrijven uit te sluiten op basis van hun geurinvloed of via het bestemmingsplan de geurimmissie te beperken. Door de gebruikelijke wijze van inwaarts zoneren is ten behoeve van de ruimtelijke ordening aannemelijk dat geurhinder in voldoende mate kan worden beperkt. De daadwerkelijke toetsing van geuremissies gebeurt vervolgens in het kader van de Wm-vergunningverlening.

Bovendien is via functiekeuze zoveel mogelijk voorkomen dat zich geurgevoelige objecten kunnen vestigen op het bedrijventerrein. In die zin is niet te verwachten dat op Molada onaanvaardbare geurhinder kan optreden.

4 Conclusie

De essentie van het geurbeleid berust op het voorkomen van nieuwe hinder, het treffen van maatregelen bij bestaande hinder en het vastleggen van de mate van hinder die acceptabel wordt geacht door het bevoegd bestuursorgaan. Aan gemeenten en provincies is de bevoegdheid toegekend om zelf (gemotiveerd) een geurbeleid vast te stellen en hiernaar te handelen. De gemeente Oss beschikt niet over dergelijk beleid en zal dit dus in elke situatie afzonderlijk moeten vaststellen.

Binnen het bestemmingsplan Molada zijn enkele geurrelevante bedrijven gevestigd en is vestiging van nieuwe geuremitterende bedrijven mogelijk. Ook kunnen geurgevoelige functies op Molada hinder ondervinden van bestaande bronnen buiten het bedrijventerrein.

In dit onderzoek is geconcludeerd dat de bestaande bronnen op en buiten Molada geen knelpunt vormen voor het bestemmingsplan Molada, en dat eventuele nieuwe geurbronnen eveneens geen geurhinder zullen veroorzaken. Geur is derhalve geen beperkend aspect voor het bestemmingsplan Molada.