

Bestemmingsplan Buitengebied Oss - 2010

Bijlage 6 - Nota geluidsbeleid



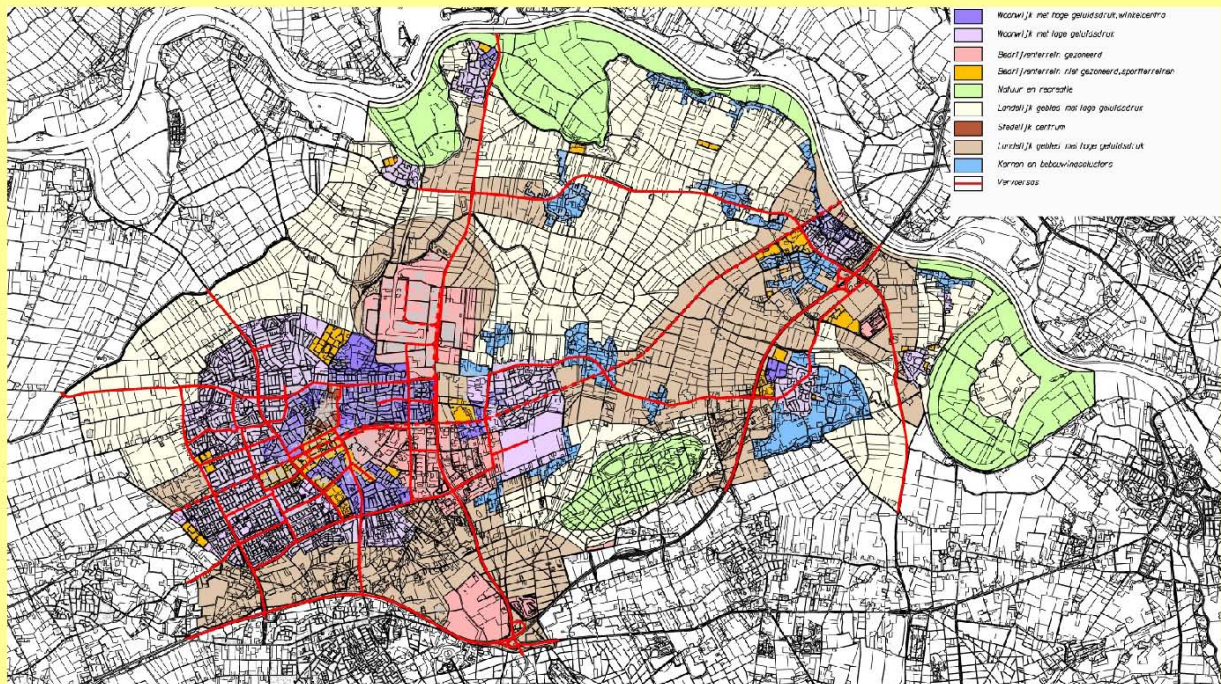
Concept

Geluidsnota Oss

Geluidskwaliteit in de leefomgeving

Maatwerk in geluid

Hoe zorgvuldig om te gaan met de geluidsruiimte in Oss?



Samenvatting

Geluidhinder, een probleem waar veel gemeenten mee te kampen hebben. Geluid is één van de vele factoren die bepalend is voor de leefomgevingkwaliteit.

Geluidhinder heeft een negatieve invloed op de gezondheid. Geluidhinder van met name wegverkeer speelt veel inwoners parten. Door de groei van verkeer neemt de geluidhinder toe. Hoe gaat de gemeente Oss om met deze problematiek in relatie tot nieuwe ruimtelijke plannen?

Gemeenten hebben sinds 1 januari 2007 nieuwe bevoegdheden gekregen door gewijzigde regelgeving op het gebied van geluid. Hierdoor kunnen gemeenten gericht inspelen op de lokale situatie door maatwerk te leveren. De gemeente Oss maakt hierbij gebruik van gebiedsgericht geluidbeleid. Per gebied wordt een geluidskwaliteit nagestreefd. Zo zijn er 'rustige gebieden', 'dynamische gebieden' en er zijn gebieden die ten aanzien van geluid onder druk staan. 'Rust' is een leefomgevingkwaliteit die voor de rustige gebieden karakteristiek is, gewenst is en bewaard moet blijven. In de dynamische gebieden is het juist wenselijk om de dynamiek te behouden. Dit past bij de kwaliteiten die deze gebieden hebben en waardoor deze gebieden een belangrijke meerwaarde hebben. Ontwikkelingen en groei zijn van belang om deze meerwaarde te kunnen behouden. De gebieden die onder druk staan ten aanzien van geluid zijn vooral gelegen langs belangrijke vervoersassen, zoals de A50, A59 en het spoor. Deze gebieden zouden rustiger kunnen zijn als er forse geluidsreducerende maatregelen worden genomen. Hierbij spelen kosten en het renderende effect van de maatregelen een grote rol in de keus om deze gebieden al dan niet stiller te maken. Met name in deze laatst genoemde gebieden bevinden zich knelpunten ten aanzien van geluidshinder. In deze nota wordt een aanzet gegeven voor mogelijke oplossingen en de kosten van maatregelen.

De nota geeft tevens invulling aan een aantal hiaten in de wetgeving, waarbij de gemeente Oss deze invulling wil afstemmen op de lokale situatie en de dagelijkse praktijk. Hierbij gaat het onder andere om realistische inzet van onderzoek, eigen criteria stellen voor het toestaan van meer geluid en bedrijfswoningen op industrieterreinen.

De groeiende gemeente Oss zoekt naar balans tussen groei en dynamiek enerzijds en rust en leefbaarheid anderzijds. Door gebiedsgericht geluidbeleid toe te passen wordt gestreefd naar een geluidskwaliteit die past bij het gebied en die wenselijk is en blijft voor de toekomst. Hierbij streeft de gemeente Oss naar een geluidsniveau van 48 decibel als duurzaamheidnorm voor geluid in de leefomgeving. Door te werken aan oplossingen voor de knelpuntsituaties in de gemeente Oss kan de gewenste geluidskwaliteit worden bereikt.

Door de gewenste geluidskwaliteit samen met andere gewenste duurzaamheidsaspecten vroegtijdig mee te nemen in planvormingsprocessen wordt een belangrijke fundering gelegd voor een duurzame en leefbare stad.

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
Inleiding	5
Waarom een geluidsnota voor Oss?	6
Aanleiding	6
doelstelling	7
voor wie is de geluidsnota?	7
Opbouw geluidsnota	7
Leeswijzer	8
 Deel A: Geluidsvisie	
 1. Geluid en gezondheid	10
1.1. Wat is geluidhinder?	10
1.2. Gezondheidseffecten geluidhinder	10
1.3. Effect geluidsbelasting op de leefomgevingkwaliteit	11
 2. Situatie in Oss	12
2.1. Huidige en verwachte geluidsbelasting in Oss	12
2.2. Verkeer	13
2.3. Ruimtelijke plannen	14
2.4. Handhaving/vergunningverlening	14
 3 .Gebiedsgericht geluidsbeleid	15
3.1. Inleiding	15
3.2. Rust en dynamiek	15
3.3. Systematiek	15
3.4. Geluid en relatie met andere beleidsvelden	16
3.5. Leefkwaliteit 'ontwerpen'	16
3.6. Gebiedstypering en gebiedsgerichte ambities	17
3.6.1. De gebiedstypen	17
3.6.2. Geluidskwaliteit en geluidsambitie	18
 4. Invulling beleidsvrijheden	21
4.1. Hogere grenswaarde	21
4.2. Bedrijfswoningen	25
 5. Evaluatie van het gebiedsgerichte geluidbeleid	26

Deel B: Uitvoeringsprogramma

1.	Van beleid naar praktijk	28
2.	Een nieuw geluidbeleid, een nieuwe aanpak bij plannen	29
3.	Geluidsoverlast verkeer	30
3.1.	Knelpunten wegverkeer	30
3.2.	Aantal geluidgehinderden	31
3.3.	Aanpak knelpunten	31
3.4.	Afronden sanering verkeerslawaaï	34
3.5.	Digitale geluidskaart	34
3.6.	Mogelijke maatregelen	35
3.7.	Onderhoud en reconstructie	36
3.8.	Afstemming tussen beleid en uitvoering	37
3.9.	Knelpunten spoor	38
4.	Knelpunten bedrijven	39
4.1.	Bedrijventerreinen	39
4.2.	Horecabedrijven	40
4.3.	Bedrijfswoningen en woningen van derden op of nabij bedrijfsterreinen	41
5.	Actieprogramma	42
5.1.	Samenvatting acties	42
5.2.	Beschikbare budgetten	44

Bijlagen:

1	Geluidskaarten Oss huidige situatie en prognose 2010-2020	47
2	Geluidszones industrie	49
3	Kaart gebiedsindeling gemeente Oss	53
4	Omschrijving gebiedstypen en ambities	54
5	Situaties die zijn uitgesloten van verzwaarde onderzoeksplicht	68
6	Wettelijke ontheffingscriteria	69
7	Osse criteria voor toestaan hogere grenswaarde	70
8	Voorwaarden bij verlenen hogere grenswaarde	71
9	Procedure hogere grenswaarde	72
10	Aanvraagformulier hogere grenswaarde	73
11	Beschikking hogere grenswaarde	80
12	Inschrijving hogere grenswaarde in kadaster	84
13	Huidig kader voor geluid	86

Inleiding

De gemeente Oss streeft naar een goede leefkwaliteit waarin bewoners, ondernemers en gebruikers van de openbare ruimte graag wonen, werken en verblijven, nu en in de toekomst. Leefkwaliteit heeft betrekking op de kwaliteit van de woonomgeving. Geluid is hierbij een belangrijke factor. Teveel geluid kan een negatieve invloed hebben op deze leefkwaliteit en kan gevolgen hebben voor de gezondheid.

In deze geluidsnota wordt aangegeven hoe de gemeente Oss invulling wil geven aan de beschikbare geluidsruiimte. Ten gevolge van economische ontwikkelingen groeit Oss. Er is behoefte aan nieuwe woningbouwlocaties, nieuwe bedrijventerreinen, verbreden en aanleggen van wegen. Door deze groei, vooral van het verkeer, ontstaat op verschillende plaatsen geluidsoverlast. Daarnaast wordt het steeds moeilijker om 'gunstige' locaties te vinden voor nieuwbouw. Er is in toenemende mate noodzaak om efficiënt met de beschikbare ruimte om te gaan. Er zijn gebieden die we met rust moeten laten en andere gebieden waar nog wat geluidsruiimte zit. Wat vinden we acceptabel, wat vinden we onacceptabel? Het nieuwe beleid in deze nota maakt een omslag naar de gewenste geluidskwaliteit in een gebied. Per gebied worden passende geluidsambities vastgelegd die zijn afgestemd op functie en gebruik van de omgeving.

Gebiedsgericht geluidbeleid creëert kansen om kwaliteiten in Oss te behouden en om maatwerk te leveren voor bepaalde gebieden. Door dit beleid vast te leggen in een nota wordt aan burgers, bedrijven en overige betrokkenen duidelijkheid verschaft in de wijze waarop de gemeente Oss haar afwegingen maakt bij ruimtelijke plannen en het verlenen van vergunningen.



Waarom een geluidsnota voor Oss?

Aanleiding

Er is geen overkoepelende visie over de gewenste geluidskwaliteit binnen de gemeente, waardoor geen adequate sturing mogelijk is om voor bepaalde gebieden minder of juist meer geluid toe te staan. Hieronder zijn aspecten opgenomen die aanleiding zijn tot het opstellen van een visie ten aanzien van geluid in de gemeente Oss.

Zoeken naar balans

Er is een toenemende noodzaak om efficiënt om te gaan met de beschikbare ruimte. De ontwikkelingen die Oss doormaakt nu en in de toekomst (o.a. groei van de bevolking en het verkeer) leiden ertoe dat er een balans gezocht moet worden in levendigheid en groei, rust en leefbaarheid. Enerzijds moet er ruimte zijn voor economische groei en ontwikkeling en anderzijds is een goed woon-en werkklimaat van belang.



Nieuwe bevoegdheden B&W

Door de wijziging van de Wet geluidhinder per 1 januari 2007 hebben B&W meer bevoegdheden gekregen. In de meeste gevallen zijn B&W nu bevoegd gezag voor het verlenen van hogere geluidsgrenswaarden. Daarnaast zijn B&W verantwoordelijk voor het zonebeheer van veel industrieterreinen. Voorheen waren dit bevoegdheden van de provincie. De nieuwe bevoegdheden bieden meer mogelijkheden om geluidsnormen af te stemmen op de lokale situatie. Geluidsoverlast is bij uitstek een lokaal probleem.

Afwegingen voor geluid transparant maken

De gemeente neemt een pro-actieve houding in doordat ze voorafgaand aan allerlei nieuwe ontwikkelingen al heeft nagedacht over de toekomstige wenselijke situatie. Waar willen we rust behouden en waar is ruimte voor levendigheid en groei? Deze ontwikkeling vraagt wel om een wettelijk verhoogde motiveringsplicht. In plaats van per geval deze motivering te onderbouwen kiest Oss ervoor om deze op te nemen in een beleidsnota. Tevens wordt de wijze waarop de gemeente Oss invulling geeft aan de uitvoering van wettelijke geluidstaken formeel vastgelegd.

In de gemeente Oss wordt op een aantal plaatsen geluidshinder ondervonden ten gevolge van weg- en railverkeer, horeca, evenementen en bedrijven. Als er geen maatregelen worden genomen zal dit onder andere door de economische groei en het steeds toenemende verkeer de komende jaren verergeren. Om voor de toekomst ongewenste geluidshinder te voorkomen, ontbreekt het nu aan sturing op akoestische kwaliteit: waar is nog geluidsruimte en waar is dat niet meer?

Doelstelling

Doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het realiseren van een zo optimaal mogelijke geluidskwaliteit door het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om de geluidskwaliteit waar mogelijk te verbeteren.

Oss streeft niet overal dezelfde geluidskwaliteit na. De ambities zijn afhankelijk van de specifieke lokale situatie. Het functionele gebruik speelt hierbij een belangrijke rol.

Het beleid moet richting geven aan toekomstige ontwikkelingen en zal gelden als toetsingskader voor het vaststellen van ruimtelijke plannen, voor het maken van plannen met akoestische gevolgen zoals verkeersplannen, voor het beoordelen van knelpuntsituaties en voor het verlenen van milieu- en bouwvergunningen.

Het geluidsbeleid heeft betrekking op nieuwe situaties zoals de aanleg van nieuwe woonwijken, uitbreiding van industrieterreinen, aanleg en reconstructie van nieuwe wegen, etc.

Dit beleid heeft geen betrekking op evenementen. Hiervoor geldt de Nota Evenementen Oss 2007.

Voor wie is de geluidsnota?

Deze nota is relevant voor:

- Gemeentelijke organisatie en de politiek.
De nota geeft input voor gemeentelijke beleidsvorming richting het college van B&W en de gemeenteraad. Daarnaast geeft dit beleid voor alle betrokken afdelingen en beleidsterreinen, zoals ruimtelijke ordening en bouwen en wonen, aan welke geluidskaders gehanteerd moeten worden voor planvorming en uitvoering.
- Burgers en bedrijven.
Het beleid geeft inzicht in de ambities van de gemeente en geeft duidelijkheid over de motivering voor de keuzen ten aanzien van geluid.

Opbouw geluidsnota

De geluidsnota bestaat uit twee onderdelen:

• Deel A: *Geluidsvisie 2010 -2020*

In de geluidsvisie worden voor verschillende gebiedstypen (zoals woonwijk, bedrijventerreinen, centrum, landelijk gebied) gebiedsgerichte geluidsambities opgenomen. In samenwerking met diverse afdelingen is een visie ontwikkeld op de gewenste akoestische kwaliteit van gebieden in Oss. Daarnaast is invulling gegeven aan een aantal beleidsvrijheden. In de praktijk blijkt dat er onduidelijkheden en hiaten in de wetgeving zijn. In deze nota worden deze hiaten en

onduidelijkheden opgepakt en nader uitgewerkt, gericht op de Osse situatie. Hierbij gaat het om:

- Het stellen van eigen voorwaarden en aanvullende criteria die naast de wettelijke voorwaarden en criteria gelden voor het toestaan van een hogere grenswaarde in Oss.
- De verzwaarde onderzoeksplicht. In de Wet geluidhinder is een verzwaarde onderzoeksplicht opgenomen naar geluidsreducerende maatregelen. Oss wil deze onderzoeksplicht aanpassen aan de realiteit in de gemeente door situaties uit te sluiten die al op voorhand leiden tot niet-realistische of onhaalbare maatregelen.
- Hoe om te gaan met bedrijfswoningen op bedrijventerreinen?

• **Deel B: Uitvoeringsprogramma**

Hierin gaat het om de knelpunten ten aanzien van de geluidssituatie in de gemeente Oss. Hierbij worden concrete acties benoemd voor de periode 2010-2014.

Leeswijzer

De nota start met een inleiding op geluidshinder (hoofdstuk 1). Wat is dat en wat zijn de gevolgen voor de gezondheid? Vervolgens wordt de geluidssituatie in Oss besproken in hoofdstuk 2: waar is op dit moment (te) veel geluid (ten gevolge van wegverkeer en spoor), hoeveel geluidsruimte nemen de industrieterreinen in? Hoe houden we hier op dit moment rekening mee in ruimtelijke plannen? Hoofdstuk 3 gaat in op hoe de gemeente Oss om wil gaan met de beschikbare geluidsruimte door gebiedsgericht geluidbeleid toe te passen. In welke gebieden is nog ruimte om meer geluid toe te staan en waar is dit juist niet wenselijk? In hoofdstuk 4 wordt invulling gegeven aan een aantal beleidsvrijheden. De evaluatie van de geluidsnota komt aan bod in hoofdstuk 5.

Tot slot komen in deel B van de geluidsnota de knelpunten in de gemeente Oss aan bod. Waar is op dit moment veel geluidsoverlast en hoe kan dit worden verminderd of voorkomen? Concrete acties worden hierbij benoemd met daarbij behorende kosten en planning.

Deel A

Geluidsvisie 2010 - 2020



Hoofdstuk 1. Geluid, gezondheid en leefomgevingkwaliteit

1.1. Wat is geluidshinder?

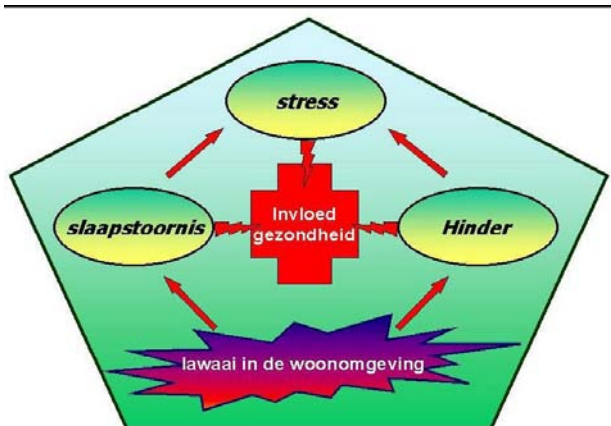
Hinder is een verzamelterm voor allerlei negatieve reacties op geluid, zoals ergernis, ontevredenheid, boosheid, teleurstelling en ongerustheid. De mate waarin iemand geluidshinder ervaart, hangt af van:

- geluidsgevoeligheid;
- angst voor de geluidsbron;
- houding ten opzichte van de geluidsbron;
- gevoel van beheersbaarheid;
- voorspelbaarheid.

Wegverkeer veroorzaakt de meeste hinder. Onvoorspelbare en onregelmatige geluiden zijn hinderlijker dan voorspelbare en constante geluiden.

1.2. Gezondheidseffecten geluidhinder

Blootstelling aan geluid kan direct en indirect gevolgen hebben voor de gezondheid. Direct wanneer geluid gehoorschade veroorzaakt. Indirect kan het hinder en slaapverstoring veroorzaken en leiden tot een verminderd prestatievermogen. Blootstelling aan geluid kan de leerprestaties van kinderen beïnvloeden. Via lichamelijke stressreacties kan blootstelling aan geluid leiden tot een verhoogde bloeddruk en hart-en vaatziekten. Dit kan ontstaan bij een geluidsniveau van 65 – 70 decibel (decibel is de maat waarmee de sterkte van geluid wordt weergegeven).



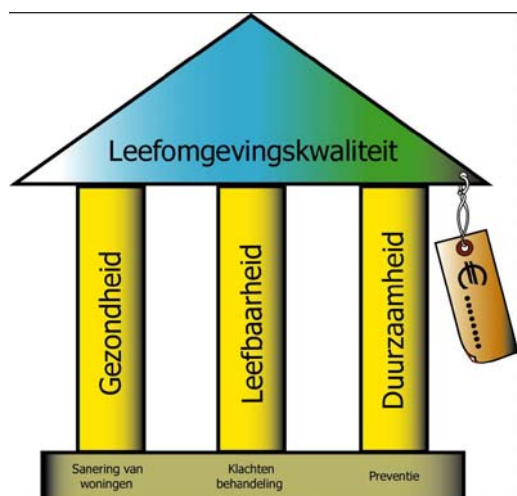
Beneden de 51 decibel is sprake van een bijzondere kwaliteit die positief bijdraagt aan de attractiviteit van een gebied. Bovendien nodigt zo'n gebied uit tot verblijf buiten. Het niveau van 65 decibel kan gezien worden als een grenswaarde voor gezondheid en het niveau van 50 decibel als een streefwaarde voor leefbaarheid en bevordering van gezondheid. Echte rust wordt bereikt bij 40 decibel of lager.

Niveau in decibel	voorbeeld
30 erg stil	gefluister
40 stil	Normale woonkamer, rustige woonbuurt
50 rustig	Licht autoverkeer op 30 m, regen, koelkast
60 indringend	Gespreksniveau, vaatwasser, wasdroger
70 storend bij telefoneren	Geluid van hard staande TV, druk kantoor, elektrisch scheerapparaat, stofzuiger
80 hinderlijk	Drukke verkeersweg op 10 meter afstand
90 zeer hinderlijk, gehoorbeschadiging na 8 uur	Zware vrachtwagen op 15 m, bulldozer op 15 m, tractor
100 zeer luid	Naar vuurwerk kijken, machine in fabriek, danszaal
110 extreem luid	Rockconcert, motorzaag, disco
140 pijngrens	Pijngrens, luchtalarmsirene van dichtbij

Tabel voorbeelden decibellen

1.3. Effect geluid op de leefomgevingkwaliteit

Leefomgevingkwaliteit is de kwaliteit van de ruimte waarin we leven. Deze kwaliteit wordt bepaald door een samenspel aan aspecten, zoals gezondheid, leefbaarheid en duurzaamheid.



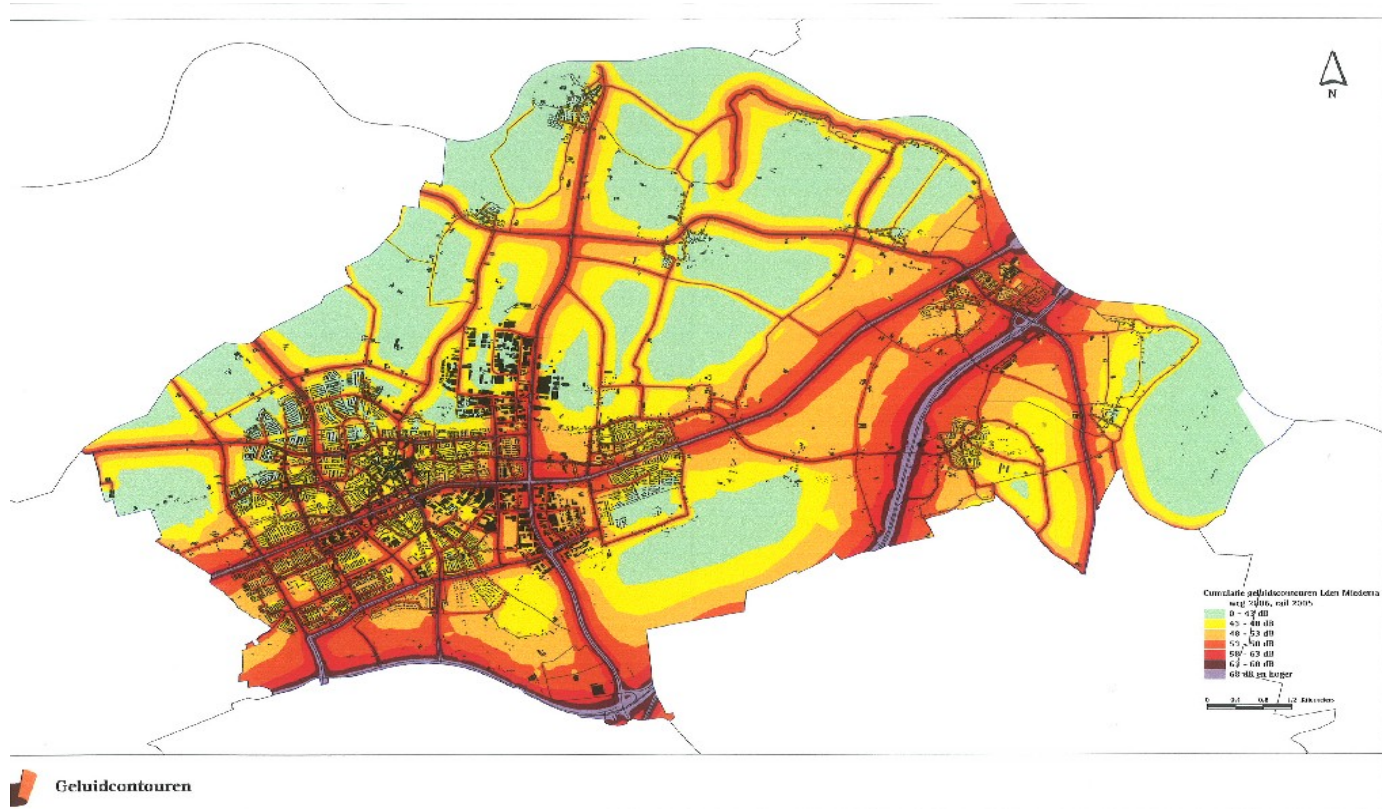
Geluid is één van de vele factoren die van invloed is op de leefomgevingkwaliteit. Een hoge geluidsbelasting beïnvloedt de leefomgevingkwaliteit, kan leiden tot hinder en is van invloed op de gezondheid, zoals hiervoor is aangegeven.

Andere factoren die invloed hebben op de leefomgevingkwaliteit zijn onder andere veiligheid, beschikbaarheid van voorzieningen, fysieke omgeving en kenmerken en gebeurtenissen in de sociale omgeving. Met beleid is het moeilijk de sociale omgeving direct te beïnvloeden, terwijl beleid gericht op de fysieke en functionele omgevingsaspecten in principe wel goed mogelijk is. Geluidsbeleid is hier een voorbeeld van.

Hoofdstuk 2. Situatie in Oss

2.1. Huidige en verwachte geluidsbelasting in Oss

Voor het bepalen van de gewenste geluidskwaliteit en voor het indelen van Oss in gebiedstypen is het van belang om te weten hoe de actuele geluidssituatie is en wat de prognose is voor de toekomst. Hiervoor is eind 2007 een digitale geluidskaart van Oss opgesteld. Op deze kaart is te zien wat de huidige geluidsbelasting in een bepaald gebied is en wat de verwachte geluidsbelasting is voor de toekomst. De kaart is gekoppeld aan het verkeersmodel van Oss en aan een luchtkwaliteitmodel. Aan de hand van deze digitale kaart is een uitwerking gemaakt voor de huidige situatie en voor de toekomstige situatie (prognose 2015-2020) (grotere kaart zie ook bijlage 1).



Kaart huidige geluidssituatie geluid t.g.v. weg- en railverkeer



Kaart prognose geluidssituatie t.g.v. weg- en railverkeer

Daarnaast speelt geluid afkomstig van industrieterreinen een belangrijke rol voor het bepalen van het gewenste geluidsniveau in de verschillende gebieden. De zones van de gezoneerde bedrijventerreinen (zoals Vorstengrafdonk, Elzenburg, De Geer, Nieuw Zevenbergen, De Heus, Moleneind, Landweer en Danenhoeft) zijn opgenomen in bijlage 2.

2.2. Verkeer

Wegverkeer

De geluidsproblematiek bij wegverkeer lijkt steeds meer toe te nemen. Door economische ontwikkelingen neemt het verkeer alleen maar toe. Dit geeft nu al problemen in gebieden rond de A50 en A59. Dit wordt ook ervaren in aangrenzende gemeenten. Het vormt een belemmering voor nieuwe ruimtelijke plannen. Op de geluidskaart (zie hierboven en bijlage 1) is vooral te zien dat de snelwegen A50 en A59 en het spoor de grootste geluidsbronnen zijn. Daarnaast is de hoofdwegenstructuur een belangrijke geluidsbron. Opvallend is dat de gebieden in Oss die onder het spoor zijn gelegen meer belast worden door geluid van het verkeer dan gebieden boven het spoor.



Spoor Den Bosch – Nijmegen en goederenspoor Elzenburg

Woningen in de gemeente Oss gelegen langs het spoor Den Bosch – Nijmegen ondervinden een hoge geluidsbelasting veroorzaakt door het treinverkeer dat over dit tracé rijdt. Geluidsanering van deze woningen (zogenaamde 'Raailijst'-woningen) heeft plaatsgevonden eind 2004.

Het goederenspoor op Elzenburg wordt sinds enige tijd intensiever gebruikt. Met name in de nachtperiode, maar ook overdag, zorgt dit voor geluidsoverlast voor de wijk Schadewijk, omgeving Adelaar. Aanpak van dit geluidprobleem vindt plaats in het kader van het project N329 (zie ook deel B van deze geluidsnota, het uitvoeringsprogramma).

2.3. Ruimtelijke plannen

Bij ruimtelijke plannen is geluid veelal een beperkende factor ten aanzien van realisatie van woningen in een geluidsbelast gebied. Er wordt meestal een oplossing gevonden door het toepassen van een hogere grenswaarde (dat wil zeggen meer geluid toestaan dan de wettelijke norm). Tot nu toe worden de richtlijnen van de provincie gehanteerd voor het toepassen van een hogere grenswaarde. Er is geen gemeentelijk afwegingskader voor het wel of niet toepassen van een hogere grenswaarde.

2.4. Handhaving/vergunningverlening

Voor bedrijventerreinen speelt zonebeheer een belangrijke rol. Zonebeheer is het beheren van de akoestische gegevens van een bedrijventerrein. Het gaat om het onderhoud van het akoestisch rekenmodel, de verwerking van vergunninggegevens, enz. Zonebeheer is voor het nieuwe bedrijventerrein Vorstengrafdonk al aanwezig. Hier is een adviesbureau de 'zonebeheerder'. Voor de bedrijventerreinen Elzenburg en Moleneind-Landweer-Danenhoeft is een geluidboekhouding opgesteld. Ook voor deze twee bedrijventerreinen is het wenselijk om over te gaan op zonebeheer.

De geluidssituatie bij horecabedrijven in het centrum van Oss is een aandachtspunt. Verschillende horecagelegenheden zitten zeer dicht op elkaar, het geluidsniveau van de ene horecagelegenheid vult die van de andere aan en versterkt elkaar. Gezien de clustering van horeca is het wenselijk om een horecaconcentratiegebied te benoemen. Dit past ook bij dit gebied. Het benoemen van een horecaconcentratiegebied heeft tot gevolg dat in dit gebied meer geluid is toegestaan. Hierdoor blijft echter wel geluidsoverlast bestaan voor de woningen die direct in dit gebied gelegen zijn. Dit vormt dan ook een groot knelpunt waarop in het uitvoeringsprogramma (deel B van de nota) wordt teruggekomen.

Hoofdstuk 3. Geluidvisie Oss: gebiedsgericht geluidsbeleid

3.1. Inleiding

De wetswijziging van de Wet geluidhinder per januari 2007 geeft ruimte om de nieuwe bevoegdheden naar de lokale praktijk te vertalen. Dit vertalen wil de gemeente Oss tevens benutten om Oss met een toekomstbril op te bezien. Hoe willen we de gemeente Oss graag zien en waar moeten we rekening mee houden ten aanzien van toekomstige ontwikkelingen, toenemende economie en groei van de stad? Kortom een doorontwikkeling naar de gewenste akoestische situatie voor Oss op de lange termijn.

3.2. Rust en dynamiek

Vanuit geluidsoptiek is een integrale afweging gewenst: waar willen we bijvoorbeeld rust behouden of creëren, waar willen we woningbouw, welke veranderingen aan het wegennet zijn wenselijk en waar is ruimte voor bedrijven? We kiezen ervoor om dit niet te doen door overal een beetje rust te creëren maar door te kijken naar de gemeente Oss in zijn totaliteit: er zijn verschillende gradaties van dynamiek en rust. Zo is er een levendig centrumgebied, zijn er industriegebieden, woonwijken aan de buitenring van de stad en woonwijken rondom industrieterreinen en het centrum, de dorpen en kernen en het weidse landschap. Juist doordat niet wordt ingezet op overal een beetje rust, kan de rust in Oss worden geoptimaliseerd: door op bepaalde plaatsen ruimte te bieden aan dynamiek ontstaat op andere plaatsen ruimte om rust te creëren.



Uitgangspunt is het realiseren van een geluidskwaliteit die past bij het gebied, het inspelen op locatiespecifieke omstandigheden en kansen benutten. Hierbij streeft de gemeente Oss naar een geluidsniveau van 48 decibel als duurzaamheidnorm voor geluid in de leefomgeving.

3.3. Systematiek

Het nieuwe beleid kijkt op een aantal punten af van de oude aanpak t.a.v. geluid. Deze was vooral gericht op de afzonderlijke geluidsbronnen, zoals wegverkeer, railverkeer en industrielawaai. Geluidszaken werden vaak als geïsoleerd probleem gezien, zodat de samenhangende visie ontbrak.

In deze nota wordt een nieuwe systematiek toegepast, waarbij de kern een gebiedsgerichte benadering is, waarin per gebiedstype ambities worden geformuleerd.

Beleidsuitspraak 1:

- Het ambitieniveau geeft in **nieuwe situaties** de geluidsbelasting aan die de gemeente wil realiseren.
- Voor **bestaande situaties** geeft het ambitieniveau het ideaalbeeld voor de lange termijn aan dat als referentiekader dient bij de vraag of al dan niet maatregelen moeten worden genomen.
- De gemeente Oss streeft naar een geluidsniveau van 48 decibel als duurzaamheidnorm voor geluid in de leefomgeving.

3.4. Geluid en relatie met andere beleidsvelden

Als gekeken wordt naar de gewenste situatie voor de gemeente Oss ten aanzien van geluid, dan moet dit bekeken worden in relatie tot meerdere beleidsvelden. Geluid is een belangrijk onderdeel van lokaal duurzaamheidsbeleid, met name ten aanzien van gezondheid, milieu en sociale en economische aspecten. Geluidsbeleid heeft daarnaast raakvlakken met een veelheid aan andere gemeentelijke beleidsterreinen zoals economische zaken, verkeer en vervoer, duurzaamheid, gezondheid, ruimtelijke ordening, natuur- en recreatie, vergunningverlening en handhaving.

3.5. Leefkwaliteit 'ontwerpen'

Geluid is onderdeel van een groter geheel. In het totale proces van stedelijke vernieuwing moeten tal van overwegingen plaatsvinden, waarbij het voorkomen van geluidshinder één van de vele onderdelen is. Het geheel van deze afwegingen resulteert in een stedenbouwkundige invulling van een plangebied met een bepaalde ruimtelijke kwaliteit.

Tot nu toe wordt vaak pas in een latere fase van het ontwerpproces getoetst of het plan voldoet aan de geluidseisen. Hierdoor worden kansen gemist om in de ontwerpfase geluidproblemen te voorkomen. Door geluid vanaf het begin te betrekken in de plannen kan bij ruimtelijke ontwikkelingen een optimale geluidssituatie worden gecreëerd. Hiermee is geborgd dat een goede afweging plaatsvindt om zo een aantrekkelijke, gezonde en efficiënt ingerichte leefomgeving te creëren.

Beleidsuitspraak 2:

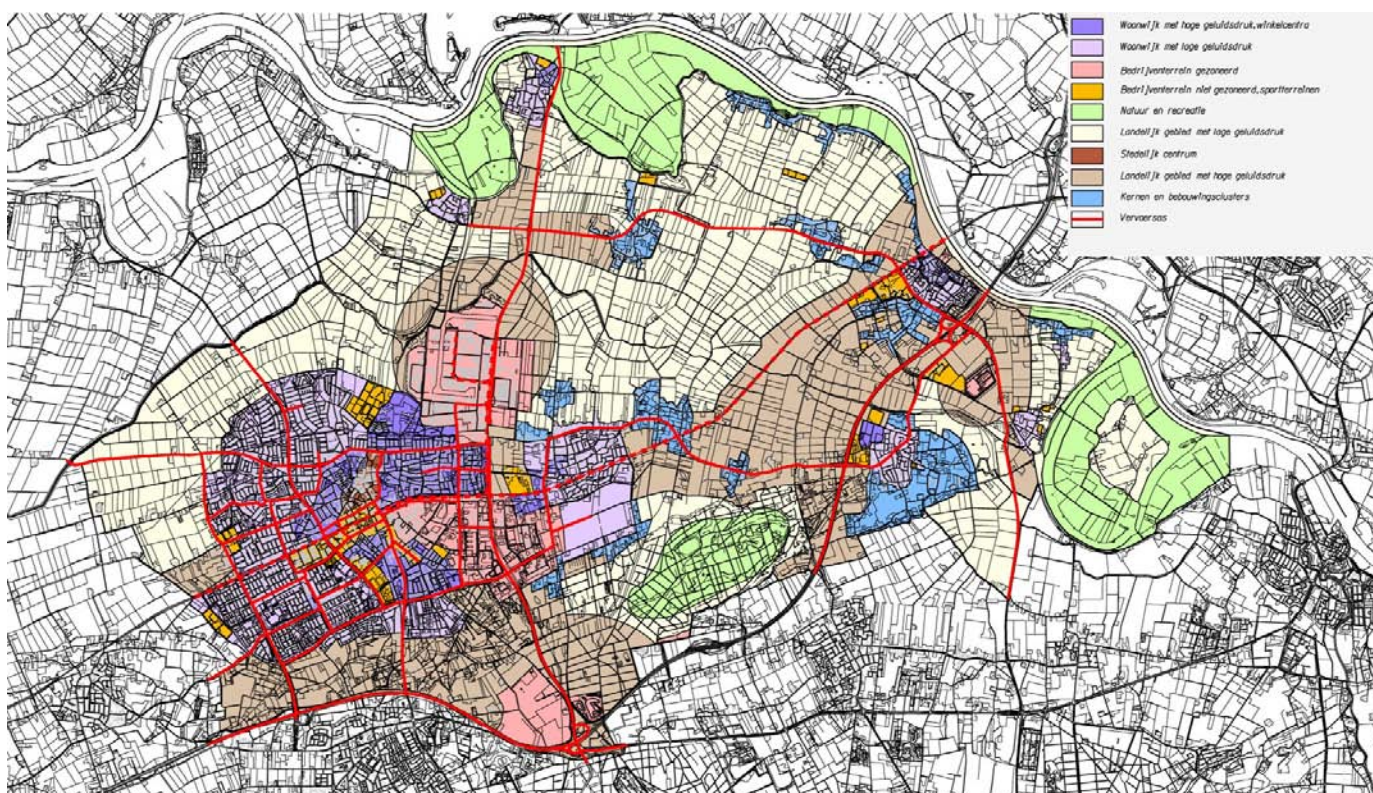
- In het ontwerpstadium wordt van aanvang af rekening gehouden met een zo optimaal mogelijke geluidssituatie.
- Deze afweging wordt expliciet beschreven in de toelichting op het ontwerp.

Door het afstemmen van de gewenste geluidskwaliteit op ruimtelijke plannen ontstaan kansen voor een in totaliteit betere plankwaliteit. Tezamen met andere gewenste duurzaamheidsaspecten vormen ze een inspiratiebron in het planvormingsproces om duurzaamheid en omgevingskwaliteit aan het begin van het proces mee te nemen. Zo wordt een integrale afweging gemaakt die optimaal bijdraagt aan een duurzame en leefbare stad.

3.6. Gebiedstypering en gebiedsgerichte ambities

Om een verantwoorde leefomgevingkwaliteit te bereiken, in stand te houden en kansen voor duurzaamheid te optimaliseren, is een gebiedsgerichte benadering gewenst. Hierbij is de gemeente Oss onderverdeeld in gebiedstypen waarbij de gewenste geluidskwaliteit in kaart is gebracht (zie kaart volgende pagina). De gewenste geluidskwaliteit (ambitie) komt voort uit:

- de prognose geluidsbelasting voor Oss in 2015-2020 (weg- en railverkeer);
- het geluidsniveau dat je in een bepaald gebiedstype mag verwachten;
- een realistisch geluidsniveau dat haalbaar en wenselijk is.



Kaart gebiedsindeling (grotere kaart zie ook bijlage 3)

3.6.1. De gebiedstypen

Voor het indelen van Oss in gebiedstypen zijn een digitale geluidskaart (bijlage 1) en de geluidszoneringskaarten (bedrijfsventerreinen) gebruikt (bijlage 2). Daarnaast is rekening gehouden met het functioneel ruimtelijk gebruik van de verschillende gebieden.

De gebiedstypen die onderscheiden worden, zijn:

- woonwijk met lage geluidsdruk (primair gericht op wonen, relatief weinig verkeer);
- woonwijk met hoge geluidsdruk (wonen met evt. combinatie wonen en werken, relatief veel verkeer of in nabijheid van centrum, winkelcentrum of bedrijfsventerrein);
- stedelijk centrum (concentratie van uiteenlopende activiteiten zoals winkelen, wonen, uitgaan, ondernemen, ontspanning en evenementen);
- twee typen bedrijfsventerrein: gezoneerd en niet gezoneerd;

- natuur en recreatie (natuurgebieden en gebieden met een veelal recreatieve functie);
- landelijk gebied met lage geluidsdruk (lage dichtheid en lage gebruiksintensiteit. Wel agrarische activiteiten die passen in het karakter van het gebied. Relatief weinig verkeer);
- landelijk gebied met hoge geluidsdruk (landelijk gebied met agrarische activiteiten, gelegen in de nabijheid van een drukke verkeersweg, spoor of bedrijventerrein waardoor er een hogere geluidbelasting aanwezig is);
- kernen en bebouwingsclusters;
- vervoersassen (hoofdinfrastructuur met de eerstelijns bebouwing).

3.6.2. Geluidskwaliteit en geluidsambitie

Per gebiedstype is een beschrijving opgesteld en is aangegeven waar ontwikkelingen betrekking op hebben. Deze beschrijving is te vinden in bijlage 4.

Binnen elk gebied wordt aangegeven wat de geluidsambitie (streefwaarde, laagste geluidsniveau) is en waarom er wel of niet meer geluid (een hogere grenswaarde) kan worden toegestaan. Deze termen worden hieronder nader toegelicht. Er is onderscheid gemaakt naar een hogere grenswaarde ten gevolge van weg- en railverkeer (uitgedrukt in dB) voor geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen) en een hogere grenswaarde ten gevolge van industrielawaai (in dB(A)). Voor beide gevallen is aangegeven, wat per gebied de mogelijkheden zijn.

Ambitieniveau (streefwaarde) en grenswaarde

De Wet geluidhinder dwingt gemeenten in beginsel uit te gaan van de zogenaamde voorkeurswaarde (wettelijke minimum waarde, namelijk 50 dB(A) voor bedrijven/48 dB voor wegverkeer). Dit streeft de gemeente Oss dan ook na door daar waar dat redelijker wijs kan uit te gaan van 48 dB als duurzaamheidnorm voor de leefomgeving. Bij nieuwe plannen dient aangegeven te worden of voldaan kan worden aan deze 48 dB. Zo niet, dan zal aangegeven moeten worden welke maatregelen inclusief kosten nodig zijn om aan 48 dB te kunnen voldoen (duurzaamheidtoets geluid).

De Wet geluidhinder kent daarnaast ook een ten hoogst toelaatbare waarde. Voor het gebruik van de bandbreedte tussen voorkeurswaarde en de maximale waarde is het college van B&W bevoegd. Het college kan zogenaamde hogere grenswaarden toestaan en vaststellen. Bijvoorbeeld bij het wijzigen of vaststellen van een bestemmingsplan, waarbij (een gedeelte van) het plan nabij een weg, spoorlijn of industrieterrein ligt.

Omdat het toestaan van een aantal decibel meer geluid gevolgen kan hebben voor de gezondheid en de leefomgevingkwaliteit wil Oss terughoudend zijn in het toestaan van een hogere grenswaarde. Juist daar waar nu een relatief lager geluidsniveau heerst en wenselijk blijft doordat het bij het gebied past, willen we deze kwaliteit behouden. Dit geldt voor de gebiedstypen:

- natuur en recreatie;
- woonwijk met lage geluidsdruk;
- landelijk gebied met lage geluidsdruk.

Omdat juist bewoners graag wonen in een rustige woonwijk of landelijk gebied met lage geluidsdruk is het niet wenselijk om deze gebieden 'op slot' te zetten voor planontwikkeling. Toch moet zoveel mogelijk worden voorkomen dat er nieuwe geluidsbelaste locaties worden gecreëerd door optimalisatie van het

ruimtelijke plan. In het Bestemmingsplan Buitengebied worden mogelijkheden geboden ten aanzien van functieverandering (beëindiging bedrijfsactiviteiten, bedrijfspand wordt woning), nevenactiviteiten (bijvoorbeeld bed and breakfast) en woningsplitsing. Deze ontwikkeling zijn in het gebiedstype 'landelijk gebied met lage geluidsdruk' wenselijk waardoor ook dit gebiedstype niet 'op slot' moet worden gezet.

In de gebiedstypen 'woonwijk met lage geluidsdruk' en 'landelijk gebied met lage geluidsdruk' kan het college van B&W gemotiveerd een hogere waarde toestaan. Dit betreft plannen waarin sprake is van ten minste één van de volgende criteria:

Criteria restrictief toestaan hogere grenswaarde in rustige gebieden

1. De woning(en) vult/vullen een open plaats op tussen de aanwezige bebouwing. Het gaat om (een) woning(en) die wordt/worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur. De nieuwe woning(en) schermt/schermen hiermee andere woningen met minimaal 2 dB af. De afscherming mag zijn gericht op zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen.
2. De woningen vervangen bestaande bebouwing. Het vervangen van bestaande bebouwing, die niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft (bijvoorbeeld bedrijfspand), door een geluidsgevoelige bestemming (bijvoorbeeld woonruimte). Hier is sprake van een positieve (functie)verandering. Bij stadsvernieuwing is het belangrijk om functieverandering mogelijk te maken.
3. Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Hieronder worden onder andere (agrarische) bedrijfswoningen, aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling en woningsplitsing verstaan.

Beleidsuitspraak 3:

Een terughoudend beleid voeren ten aanzien van het vaststellen van hogere grenswaarden, door restrictief hogere grenswaarde toe te staan voor de gebiedstypen:

- woonwijk met lage geluidsdruk;
- landelijk gebied met lage geluidsdruk.

Een hogere grenswaarde toestaan in deze gebiedstypen geldt voor die situaties waarin tenminste sprake is van één van de 'criteria restrictief toestaan hogere grenswaarde in rustige gebieden'.

Een besluit tot het toestaan van een hogere grenswaarde in deze gebieden wordt aan het college van B&W voorgelegd en door het college van B&W besloten.

Naast het stellen van een hogere waarde biedt de wetswijziging de mogelijkheid om in bepaalde gebieden juist een lagere geluidsbelasting toe te staan dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Dit is afhankelijk van de huidige en de gewenste situatie.

Zo kan bijvoorbeeld in een rustige woonwijk de woonkwaliteit worden verhoogd door de norm voor geluidsbelasting lager te stellen dan 50 dB(A)/48 dB.

Beleidsuitspraak 4:

In bepaalde gebiedstypen zal, daar waar dat mogelijk is, een lagere geluidsbelasting worden nagestreefd dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Dit geldt voor de gebiedstypen:

- woonwijk met lage geluidsdruk;
- natuur en recreatie.

Daarnaast zijn andere gebiedstypen juist 'levendiger/drukker' doordat deze gebieden in de nabijheid liggen van het (winkel)centrum, drukke wegen, snelwegen of spoor. Het geluidsniveau in deze gebiedstypen is hoger. In een aantal van deze gebieden is het wenselijk om ontwikkelingen mogelijk te maken en dynamiek te behouden. Het gaat dan met name om de gebiedstypen:

- woonwijk met hoge geluidsdruk;
- stedelijk centrum.



In de overige gebieden is er sprake van een grote mate van invloed van het weg- en of railverkeer en/of industrielawaai. Het gaat hierbij om:

- landelijk gebied met hoge geluidsdruk;
- vervoersassen.

Wonen in en langs deze gebieden betekent dat er een hoger geluidsniveau heerst. Hier is meer geluid feitelijk niet wenselijk, maar is nagenoeg niet te voorkomen. Toch zijn ook in deze gebieden ontwikkelingen wenselijk (bijvoorbeeld plan Wilgendaal in Herpen). Het is dan ook niet wenselijk om deze gebieden qua geluid 'op slot' te zetten en daarmee ontwikkelingen nagenoeg onmogelijk te maken. Er moet vooraf goed worden afgewogen of een ruimtelijk plan op deze plaats wel echt wenselijk is. Daarnaast moeten extra voorwaarden (onder andere ten aanzien van de bouw) worden gesteld om de leefkwaliteit in deze gebieden te beschermen. In het volgende hoofdstuk, hoofdstuk 4, wordt hierop verder ingegaan.

Beleidsuitspraak 5:

In bepaalde gebiedstypen is het wenselijk om meer geluid toe te staan. Een hogere grenswaarde is mogelijk voor de gebiedstypen:

- stedelijk centrum;
- woonwijk met hoge geluidsdruk;
- landelijk gebied met hoge geluidsdruk;
- kernen en bebouwingsclusters;
- vervoersassen;
- gezoneerde en niet gezoneerde bedrijventerreinen.

Hoofdstuk 4. Invulling beleidsvrijheden

Bij het implementeren van de wijzigingen van de Wet geluidhinder heeft de gemeente Oss invulling gegeven aan een aantal beleidsvrijheden die de wijzigingen met zich hebben meegebracht. Deze zijn:

- realistische inzet van de onderzoeksplicht;
- Osse criteria t.b.v. verlenen hogere grenswaarde;
- Bedrijfswoningen.

De eerste twee hebben betrekking op het vaststellen van een hogere grenswaarde en zullen in de volgende paragraaf worden toegelicht. Vervolgens zal ingegaan worden op bedrijfswoningen. Dit hoofdstuk is wat 'technischer' van aard. In dit hoofdstuk worden namelijk een aantal beleidsuitspraken gedaan, waarvoor deze wat technische toelichting noodzakelijk is.

4.1. Hogere grenswaarde

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn grenswaarden opgenomen. Hierbij is een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde) opgenomen. Zoals in hoofdstuk 3 al is aangegeven kan in het gebied tussen de ondergrens en de bovengrens een zogenaamde hogere waarde worden vastgesteld door het college van B&W. De gemeente Oss verbindt voorwaarden bij het verlenen van hogere grenswaarden. Oss streeft naar een leefbare woonsituatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Deze leefbaarheid wordt bewerkstelligd door terughoudend te zijn bij het toestaan van hogere grenswaarden en door voorwaarden te verbinden aan het verlenen van hogere waarden. Deze voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder een inspanning op voor een leefbare woonomgeving als compensatie voor het bouwen in een lawaaiige situatie.



Om te bepalen of een ruimtelijk plan in aanmerking komt voor een hogere grenswaarde, worden vier stappen doorlopen, namelijk:

- 1 Kunnen er maatregelen worden getroffen?
- 2 Wordt voldaan aan criteria voor het verlenen van een hogere grenswaarde?
- 3 Bepalen van het geluidsniveau van de hogere grenswaarde.
- 4 het verlenen van een hogere grenswaarde onder voorwaarden.

Stap 1: Kunnen er maatregelen worden getroffen?

Plannen moeten allereerst uitvoerig worden onderzocht op mogelijke maatregelen om het geluidsniveau te beheersen. In de Wet geluidhinder is een verzwaarde onderzoeksplicht opgenomen naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau onder de streefwaarde (ook wel voorkeursgrenswaarde genoemd). Bovendien wordt scherp ingezet op de voorkeursvolgorde in het beheersen van geluidshinder:

- eerst bronmaatregelen (stil wegdek, verkeerscirculatie maatregelen, uitplaatsen milieubelastende bedrijven);
- dan overdrachtsmaatregelen (geluidsschermen en geluidswallen, aangepaste stedenbouwkundige verkaveling);
- dan pas maatregelen bij het 'ontvangend' object toepassen (andere indeling van de woningen, gevelisolatie).

Deze wetswijziging resulteert in een zwaardere onderzoeksinspanning voor initiatiefnemers van woningbouwprojecten en voor beheerders bij het onderhoud van het wegennet. De gemeente Oss wil deze zwaardere onderzoeksplicht en scherpere inzet op de voorkeursvolgorde aanpassen aan de realiteit in Oss. Hierdoor worden situaties uitgesloten die nu al niet-realistische of onhaalbare maatregelen op zouden leveren. De situaties die van deze verzwaarde onderzoeksplicht of voorkeursvolgorde worden uitgesloten zijn opgenomen in bijlage 5.

Beleidsuitspraak 6:

De gemeente Oss wil de zwaardere onderzoeksplicht en scherpere inzet op de voorkeursvolgorde aanpassen aan de realiteit in Oss. Hierdoor worden situaties uitgesloten die niet realistische of onhaalbare maatregelen op zouden leveren.

Stap 2. Wordt voldaan aan criteria om een hogere grenswaarde toe te staan?

Wettelijke ontheffingscriteria

In de wetgeving is opgenomen dat een hogere grenswaarde kan worden verleend als er t.a.v. de toepassing van maatregelen bezwaren zijn die doelmatigheid, landschappelijk, verkeers- of vervoerskundig of financieel van aard zijn. Ieder verzoek om een hogere grenswaarde wordt in ieder geval hieraan getoetst. Deze wettelijke ontheffingscriteria zijn opgenomen in bijlage 6.

Tot 2007 waren er in de Wet geluidhinder en bijbehorende uitvoeringsbesluiten diverse criteria opgenomen op grond waarvan een hogere waarde kon worden verleend. Met de wetswijziging van 1 januari 2007 is het merendeel van deze ontheffingscriteria vervallen. Tegelijkertijd is door het ministerie van VROM aanbevolen dat de lokale overheid hiervoor eigen beleid ontwikkelt om zo op de lokale situatie in te kunnen spelen. De gemeente Oss geeft aan deze aanbeveling uitvoering door bij de afweging over het toekennen van een verzoek om hogere grenswaarde ook eigen criteria te betrekken. Deze criteria zijn opgenomen in bijlage 7.

Beleidsuitspraak 7:

De gemeente Oss kiest ervoor om naast toetsing aan de wettelijke hoofdcriteria (zie bijlage 6) de aanvraag hogere grenswaarde te toetsen aan eigen aanvullende criteria (zie bijlage 7).

Stap 3: Bepalen van het geluidsniveau van de hogere grenswaarde

In de gemeente Oss werd tot nu toe geen afweging toegepast bij het al dan niet toepassen van een hogere waarde in een bepaald gebied zoals nu wordt voorgesteld aan de hand van de verschillende gebiedstypen.

In deze nota is opgenomen voor welke gebiedstypen hogere grenswaarden zijn toegestaan conform de tabel die bij dit gebiedstype hoort. Dit zijn:

- woonwijk met hoge geluidsdruk;
- stedelijk centrum;
- landelijk gebied met hoge geluidsdruk;
- gezoneerde bedrijventerreinen en niet gezoneerde bedrijventerreinen;
- kernen en bebouwingsclusters;
- vervoersassen.

In de tabel die bij het gebiedstype hoort is aangegeven wat de maximale ontheffingswaarde per situatie is (zie bijlage 4).

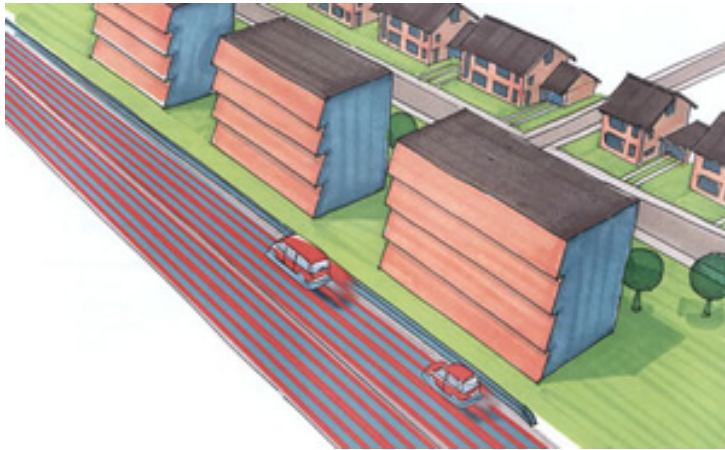
Voor de volgende gebiedstypen wordt terughoudend (criteria restrictief toestaan hogere grenswaarde bij rustige gebieden) een hogere grenswaarde toegestaan:

- woonwijk met lage geluidsdruk;
- landelijk gebied met lage geluidsdruk.

Stap 4: Verlenen van hogere grenswaarde: voldoen aan voorwaarden

De gemeente Oss streeft naar een leefbare woonsituatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Door voorwaarden te verbinden aan het verlenen van hogere grenswaarden wordt zo veel mogelijk ingezet op deze leefbaarheid. De voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder van het wegennet een inspanning op voor een leefbare woonomgeving als compensatie voor het bouwen in een lawaaige omgeving. Compenserende factoren kunnen de hinder doen afnemen. Het nadeel van een hoge geluidsbelasting kan worden gecompenseerd door factoren die ook in de akoestische sfeer liggen, zoals:

- geluidsluwe gevel;
- een privé-gebied (tuin, balkon e.d.) aan de rustige kant van het huis;
- aangepaste indeling van de woning;
- gevelisolatie.



De gemeente Oss wil voorwaarden stellen bij het verlenen van een hogere waarde die betrekking hebben op de indeling van de woning en de situering van de buitenruimte (akoestische compensatie).

Beleidsuitspraak 8:

De voorwaarden die de gemeente Oss stelt aan het verlenen van een hogere waarde zijn:

- De woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau;
- De woning bevat voldoende verblijfsruimte aan de zijde van de geluidsluwe gevel;
- Indien de woning beschikt over een buitenruimte dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidsluwe zijde;
- In de ontwerpfase van een ruimtelijk plan wordt rekening gehouden met de oriëntatie van de bouwmassa (optimalisatie van het stedenbouwkundig ontwerp).

Een toelichting op deze voorwaarden is opgenomen in bijlage 8.

Registratieplicht

Nieuw in de gewijzigde Wet geluidhinder is de registratieplicht. Het college van B&W laat de vastgestelde hogere grenswaarden zo snel mogelijk inschrijven in het Kadaster, na het onherroepelijk worden van het besluit om een hogere grenswaarde vast te stellen (art. 110i Wet geluidhinder). Bij globale bestemmingsplannen is dit pas mogelijk als het plan tot op het vereiste detailniveau is uitgewerkt. Vaak zal dit zijn als er een bouwvergunning is verleend.



4.2. Bedrijfswoningen

Bedrijventerreinen hebben tot doel om binnen een bepaalde begrenzing bedrijvigheid mogelijk te maken. De ondernemer moet daarbij niet onnodig worden beperkt door belemmeringen, zoals woningen, op dit terrein. Jurisprudentie laat dan ook zien dat ten aanzien van woningen op bedrijventerreinen soepelheid kan worden betracht.

In deze geluidsnota hebben bedrijfswoningen ten aanzien van geluidshinder een aparte positie waarvoor het volgende geldt:

- Op bedrijventerreinen (gezoned en niet gezoned) zullen minder vaak woningen worden gerealiseerd. Toch kan het zijn dat hier en daar een bedrijfswoning voorkomt. Voor deze gebieden is het niet realistisch om voorwaarden te stellen ten aanzien van hogere grenswaarden omdat het geluid van alle kanten kan komen. De eisen van het bouwbesluit zijn hier van kracht om een acceptabel akoestisch binnenklimaat te garanderen.
- Stand-still: geen nieuwe bedrijfswoningen, zowel niet op nieuwe bedrijventerreinen als op bestaande bedrijventerreinen, behoudens Danenhoef-oost (kleinschalig gemengd gebied).

Een ander knelpunt vormen burgerwoningen gelegen op of nabij een bedrijventerrein (zoals de woningen bij de woonboulevard of de woonwagenlocatie nabij Elzenburg). Dit knelpunt moet nader worden onderzocht (deel B van deze nota: uitvoeringsprogramma) en uitgewerkt.

Beleidsuitspraak 9:

- Aan bedrijfswoningen of bedrijventerreinen worden geen nadere eisen gesteld ten aanzien van hogere grenswaarden.
- Geen nieuwe bedrijfswoningen, behoudens Danenhoef-oost (kleinschalig gemengd gebied).

Hoofdstuk 5. Evaluatie van het gebiedsgerichte geluidbeleid

In deze geluidsnota wordt gebroken met de tot nu toe algemeen gangbare manier van inpassen van geluid in de leefomgeving. Toetsing van geluid aan normen en regels, die eigenlijk te star zijn omdat ze niet op elke specifieke situatie gericht kunnen zijn.

Deze manier van omgang met geluid wordt nu los gelaten. Er wordt ingezet op het creëren van een gewenst geluidsniveau dat past bij het specifieke gebied.

Hoe dit in de praktijk zijn uitwerking krijgt, zal de komende jaren moeten worden gevolgd. Waar zitten nog hiaten, kan het beleid ten aanzien van hogere grenswaarde op een juiste wijze worden toegepast in de dagelijkse praktijk, zijn aanpassingen nodig? Worden de geplande activiteiten uitgevoerd en leveren ze het gewenste resultaat op?

Om na te gaan of het uitgezette beleid in deze nota effectief en werkbaar is wordt dit beleid jaarlijks geëvalueerd. De eerste evaluatie zal plaatsvinden één jaar na vaststelling van deze geluidsnota, in juni 2011.

Indien nodig zal een aanpassing van het beleid in deze nota plaatsvinden. Tevens zullen acties, zoals die in het hierna volgende deel B Uitvoeringsprogramma zijn genoemd, worden gevolgd. Waar staan we, welke (nieuwe) acties moeten (nog) worden uitgevoerd?

Voor de jaarlijkse evaluatie zal tevens geïnventariseerd worden hoeveel hogere grenswaarden zijn verleend en tot welke waarden deze zijn verleend.

Daarnaast zal de geluidssituatie in de gemeente Lith, na samenvoeging met de gemeente Oss per 1 januari 2011, meegenomen worden in deze geluidsnota. Hiertoe zal een nadere verkenning van de geluidssituatie in de gemeente Lith uitgevoerd moeten worden en dienen knelpunten te worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

De jaarlijkse evaluatie zal aan het college van B&W en de gemeenteraad worden aangeboden.

Deel B

Uitvoeringsprogramma Geluidsnota Oss 'Geluidskwaliteit in de leefomgeving'



Hoofdstuk 1. Van beleid naar praktijk

Zoals is aangegeven bestaat de Geluidsnota Oss 'Geluidskwaliteit in de leefomgeving' uit twee onderdelen.

Deel A omvat het algemene beleid zoals dat voor Oss wordt voorgestaan. Hierin worden de kaders gesteld: Wat wil de gemeente Oss bereiken ten aanzien van geluidskwaliteit in de verschillende gebieden en op welke wijze wordt dit vorm gegeven?

Dit deel richt zich met name op het voorkomen van geluidhinder in nieuwe situaties.

Deel B is gericht op de uitvoeringsaspecten van het beleid. In dit deel is aangegeven hoe de gemeente Oss uitvoering geeft aan de gestelde ambities. In dit deel komt de bestrijding van geluidhinder in bestaande situaties aan de orde.

Doel van het uitvoeringsprogramma is inzicht krijgen in de totale omvang (van overlast, gehinderden en kosten) van ongewenste geluidssituaties in de gemeente Oss.

Voor de toekomst geldt: het verder voorkomen van uitbreiding van het aantal geluidproblemen.

Voor de periode daarnaar toe: inzicht krijgen in de aard, omvang en oorzaak van de geluidsoverlast en deze oplossen.



Hoofdstuk 2. Een nieuw geluidsbeleid, een nieuwe aanpak bij plannen

Het werken met de in deze nota gestelde geluidsambities brengt met zich mee dat voor nieuwe ontwikkelingen en voor herontwikkeling soms extra inzet nodig is ten aanzien van het ontwerpen van plannen.

Doordat nu van aanvang af expliciet rekening wordt gehouden met de geluidssituatie in een nieuw te ontwikkelen gebied is vooraf duidelijkheid over de mogelijkheden en eventuele belemmeringen voor het bouwen van geluidsgevoelige bestemmingen als woningen en scholen.

Werd tot voor kort nog vaak later in het ontwerpproces gekeken naar de geluidskwaliteit van een plangebied, nu komt dit in een zo vroeg mogelijk stadium aan bod zodat het ontwerp afgestemd kan worden op de gewenste akoestische situatie.

Actie:

- Beleid implementeren: ambities vormen uitgangspunt bij inbreng in ruimtelijke plannen en worden opgenomen in het handboek duurzame stedebouw van de gemeente Oss. Nieuwe plannen worden hieraan getoetst.
- Bij nieuwe plannen dient tevens aangegeven te worden of aan de duurzaamheidnorm van 48 dB voldaan kan worden. Indien dit niet het geval is zal aangegeven moeten worden welke maatregelen inclusief kosten benodigd zijn om aan 48 dB te kunnen voldoen (duurzaamheidtoets geluid).
- Geluidsaspecten worden vanaf de initiatieffase van ruimtelijke planontwikkeling meegenomen.
- Bij te wijzigen van bestemmingsplannen vormen de geluidsambities voor dat betreffende gebied het uitgangspunt. Het plan wordt hieraan getoetst.
- Bij herstructureringsplannen en verkeersplannen worden de effecten op wegverkeerslawaaï vanaf het begin in de planvorming meegenomen.
- Voldoen aan ambities:
 - Inventariseren welke delen van de gemeente Oss nu nog niet voldoen aan de gewenste geluidambitie.
 - Opstellen plan van aanpak voor die gebieden die nog niet voldoen aan de gewenste ambities om op termijn te kunnen voldoen aan de gewenste geluidsambitie.

De grenzen tussen de verschillende gebiedstypen moeten nader worden bekeken ten aanzien van mogelijke knelpunten. Op deze grenzen kunnen uitzonderingssituaties ontstaan, met name daar waar een gebied met een lage geluidsambitie grenst aan een gebied met een hogere geluidsambitie. Wellicht is een 'overgangszone' wenselijk, dit moet nader worden bekeken.

Actie: Onderzoeken grenzen gebiedstypen op mogelijke knelpunten (overgangszone).

Hoofdstuk 3. Geluidsoverlast verkeer

3. 1. Knelpunten wegverkeer

In dit hoofdstuk zijn de zogenaamde 'hot spots' beschreven, waar volgens de geluidskaart bewoners aan meer dan 53 dB ten gevolge van wegverkeer zijn blootgesteld.

Het gaat hierbij om de woningen gelegen aan de volgende wegen:

1. A50/A59
2. Osseweg/Julianastraat (Berghem)
3. Ruwaardsingel
4. Molenstraat/Oude Molenstraat
5. Berghemseweg
6. John F. Kennedybaan (vanaf Voorburch tot Frankenbeemdweg)
7. Singel 40-45 (met name tussen Prof. Regoutstraat en Oostwal) /Hertogensingel
8. Burg. Van Erpstraat (Berghem)
9. Kruisstraat/Kromstraat
10. Dorpenweg
11. N 329
12. Vijversingel (Vogelbuurt)
13. Oostwal
14. Hertogin Johannasingel (tussen Kromstraat en Vierhoeksingel)
15. Zevenbergseweg
16. Hoessenboslaan
17. Vivaldistraat/Gebrandylaan/Braakstraat
18. Julianasingel

Bij deze opsomming geldt dat de wegen met de hoogste geluidbelastingen bovenaan dit lijstje staan.

Ten aanzien van de Ruwaardsingel moet worden opgemerkt dat hiervoor recent de maximale snelheid is verlaagd van 70 km/uur naar 50 km/uur. Hierdoor zal een geluidsreductie moeten optreden.

Ook de Singel 40-45 wordt aangepakt en gereconstrueerd, waardoor een geluidsreductie wordt verwacht doordat de weg verder van de ernaast gelegen huizen komt te liggen.

De reconstructie van de N 329 zal eveneens een verbetering van de geluidssituatie nabij deze weg teweeg brengen. Hier wordt ter hoogte van de wijk Schadewijk, omgeving Adelaar, een geluidsschermbaan aangebracht die zowel voor het wegverkeer als voor het goederenspoor een forse verbetering van de geluidssituatie in deze wijk te weeg zal brengen.

In het rijtje van knelpunten worden deze wegen (groen aangeduid) vooralsnog genoemd. In de komende periode zal bekeken moeten worden of de aanpassingen/maatregelen aan deze weg het gewenste effect hebben.

De tien wegen die in het rood zijn aangeduid, vormen eveneens een aandachtspunt/knelpunt in het kader van verkeersveiligheid, verkeersafwikkelingsproblemen en hoge verkeersintensiteiten. In de mobiliteitsvisie zijn deze knelpunten opgenomen.

Gewenst is om deze tien knelpunten op te pakken waarbij zowel het knelpunt voor mobiliteit als voor geluid (en daarmee ook de luchtkwaliteit) in gezamenlijkheid wordt aangepakt. Hiermee wordt een belangrijke stap voorwaarts gemaakt richting een duurzame en leefbare stad.

3.2. Aantal geluidgehinderden

In de huidige situatie vormen de bovengenoemde wegen knelpunten. Voor een deel van de gemeente Oss (Oss en Berghem) is in het kader van een verkeersstudie recent onderzocht hoeveel woningen in de huidige situatie en in de toekomstige situatie voorkomen binnen de verschillende geluidsklassen. Voor de overige gebieden dient dit nog onderzocht te worden.

geluidsklasse	Aantal adressen huidige situatie	Aantal adressen toekomstige situatie (autonome groei, 2020)
48 – 53 dB	6540	6740
53 – 58 dB	4151	4120
58 – 63 dB	954	1281
63 – 68 dB	26	76
68 – 73 dB	5	0
> 73 dB	0	0
totaal	11676	12217
> 63 dB	31	76

3.3. Aanpak knelpunten

De gemeente Oss wil in de nabije toekomst, mede vanuit het oogpunt van het realiseren van een duurzame stad, een werkwijze ontwikkelen om alle hoogbelaste situaties vanwege gemeentelijke wegen gefaseerd aan te pakken.

De gemeente Oss richt zich bij de bestrijding van geluidhinder van wegverkeer met name op de prioritaire situaties, maar heeft ook aandacht voor kosteneffectieve oplossingen voor niet prioritaire situaties.

Er zal een Geluidskwaliteitsfonds opgericht worden voor het aanpakken van geluidsknelpunten in de gemeente Oss. In 2010 zal hiertoe een voorstel worden opgesteld en aan de gemeenteraad worden voorgelegd (zie ook hoofdstuk 5, paragraaf 5.2).

Actie: • Inventariseren aantal geluidgehinderden per knelpunt • Opstellen prioriteitenlijst: welke knelpunten worden als eerste opgepakt, welke volgen later? • Opstellen plan van aanpak om prioritaire knelpuntsituaties aan te pakken. • Inventariseren aantal geluidgehinderden (meer dan 48 dB) ten gevolge van wegverkeer in de overige delen van de gemeente Oss. • Oprichten Geluidskwaliteitsfonds ten behoeve van aanpakken knelpuntsituaties	Planning: 2010	Kosten: € 8.000
	2010	-
	2010 – 2011	pm
	2010	€ 8.000
	2010	

Voor een aantal knelpunten is hieronder inzichtelijk gemaakt welke maatregelen mogelijk zijn en wat de kosten hiervan zijn.

Knelpunt	Aantal inwoners belast tussen 49 en 73 dB huidige situatie	Aantal inwoners belast tussen 49 en 73 dB prognosejaar 2020	Km benodigd (alleen ter hoogte van woningen)	Meerkosten geluidsarm asfalt per jaar	Meerkosten geluidsarm asfalt over periode 20 jaar	Kosten geluidsscherm (3 m hoog)
A50/A59	2610	2081	10	€ 127.000	€ 2.550.000	€ 7.980.000
Ruwaardsingel*	1127	1283	2	€ 15.300	€ 306.000	€ 1.596.000
Singel 40-45*	1343	1462	2	€ 10.200	€ 204.000	€ 1.596.000
Dorpenweg (Ravenstein)	234	278	2	€ 11.475	€ 229.500	€ 3.990.000

*: voor deze wegen worden en zijn deels al maatregelen genomen die moeten leiden tot een lager geluidniveau in de nabije omgeving.

Geluidsoverlast A50/A59

Het knelpunt A50/A59 is een lastig knelpunt, omdat de gemeente Oss hier niet de wegbeheerder is. Dat is Rijkswaterstaat. De geluidsoverlast van de A50/A59 wordt sinds 2008 in samenwerking met de gemeenten Wijchen, Landerd en Bernheze opgepakt.

Rijkswaterstaat staat op dit moment niet te popelen om nieuwe maatregelen te treffen, aangezien de snelweg er 'net' ligt en recent is voorzien van ZOAB. Daarnaast worden door Rijkswaterstaat en de provincie verkeersintensiteiten voor de toekomst voorgespiegeld die volgens de gemeenten, die overlast ondervinden, niet kloppen.

Om te achterhalen wat nu de werkelijke geluidsoverlast is, hebben de gemeenten Wijchen, Landerd, Bernheze en Oss de handen ineen geslagen en zijn een eigen onderzoek gestart. Volgens recent uitgevoerde onderzoeken blijkt dat de verkeersintensiteiten inderdaad niet kloppen en dat er verkeerde aannames zijn gedaan door Rijkswaterstaat. Het gemeten geluidsniveau laat zelfs een verschil van 10 dB zien op een aantal lokaties.

Deze gezamenlijke aanpak zal de komende tijd worden voortgezet. Op basis van de resultaten van de onderzoeken zal met Rijkswaterstaat in overleg worden getreden om te komen tot oplossingen.

Actie:	Planning:	Kosten:-
Voortzetten project A50/A59 met gemeenten Wijchen, Landerd en Bernheze en de provincie Noord-Brabant. Op basis van de resultaten van de onderzoeken naar werkelijke geluidsbelasting en de verkeersintensiteiten zal in overleg worden getreden met Rijkswaterstaat.	2010 – 2012	-
Opstellen plan van aanpak uitvoering geluidreducerende maatregelen. Samenwerking hierbij met Rijkswaterstaat en de omliggende gemeenten.	2012	-
Uitvoering maatregelen.	2013 – 2016	pm
Instellen van een gemeentelijk fonds ten behoeve van maatregelen geluidsknelpunten	2011 - 2014	pm
Nieuwe geplande bebouwing langs A50/A59 voorzien van maatregelen (geluidscherm/geluidwal/afschermende bebouwing). Geen nieuwe probleemsituaties creëren.	2010-2014	

3.4. Afronden sanering verkeerslawaaï (zogenaamde A-lijst)

Eind 2004 zijn woningen met meer dan 63 dB op de gevel (zogenaamde A-lijst woningen) voorzien van maatregelen. Het rijk heeft voor al deze A-lijst woningen in Nederland geld ter beschikking gesteld (Budgetregeling Sanering Verkeerslawaaï). Vanaf januari 2003 zijn deze rijks gelden toegevoegd aan het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV).

Voor de gemeente Oss voert het Regionaal Milieubedrijf (RMB) deze saneringstaak uit. Van de 184 woningen is echter nog een aantal woningen nog niet voorzien van maatregelen. In verband met verhuizing of geen behoefte aan sanering van de woning komt een aantal woningen nog in aanmerking voor maatregelen. Het RMB zal de komende ISV-periode (2010-2014) voor deze woningen alsnog sanering aanbieden. Hiervoor is budget gevraagd in het kader van ISV.

Actie:

Door het RMB zal in de periode 2010 – 2014 de sanering van de laatste A-lijst woningen worden afgerond in het kader van ISV.

3.5. Digitale geluidkaart

Eind 2007 is een digitale geluidkaart voor de gemeente Oss opgesteld (zie ook paragraaf 2.1 deel A van deze geluidsnota). Op deze kaart is te zien wat de huidige en de verwachte toekomstige geluidsbelasting is voor het grondgebied van de gemeente. Deze kaart is gekoppeld aan het verkeersmodel en het luchtkwaliteitsmodel van de gemeente Oss.

Van belang is dat de digitale geluidkaart een betrouwbaar beeld geeft van de intensiteiten en voertuigcategorieën die van de wegen gebruik maakt.

Actie:	Planning:	Kosten:
• Periodiek actualiseren digitale geluidkaart	2012	€ 15.000
• Kaart uitbreiden met grondgebied gemeente Lith	2011	€ 20.000
• Binnen de gemeente zullen bij het opstellen en wijzigen van een verkeersbeleidsplan, circulatieplan en/of uitvoeringsprogramma ook de aspecten geluid en luchtkwaliteit	2010-2014	€ 8.000

worden betrokken. Waar mogelijk worden ook de invloeden van buiten gemeentelijke verkeers- en infrastructurele ontwikkelingen op de geluid- (en lucht)kwaliteit bepaald.		
--	--	--

3.6. Mogelijke maatregelen

Bij de aanpak van de knelpunten wegverkeerslawaaï zal gekeken worden welke maatregelen hiervoor mogelijk zijn.

In het algemeen worden geluidbeperkende maatregelen onderscheiden in drie categorieën:

1. maatregelen aan de bron, die de geluidsproductie beperken, zoals het toepassen van stiller wegdek, geluidsdempers of stille banden op voertuigen;
2. maatregelen in de overdrachtsweg, zoals geluidsschermen of geluidswallen;
3. maatregelen bij de ontvanger, zoals het aanbrengen van geluiddichte gevels.

Uit doelmatigheidsoverwegingen zijn maatregelen aan de bron het meest wenselijk.

In de volgende tabel is aangegeven welke typen van maatregelen de geluidskwaliteit kan verbeteren:

bronmaatregelen	Overdrachtsmaatregelen	Maatregelen bij de ontvanger
Verkeerscirculatie	Afschermende bebouwing	Saneren (amoveren)
Eenrichtingsverkeer	Verdiepte ligging infrastructuur	Gevelisolatie
Stille wegdekken	Voldoende afstand aanhouden	
Routering vrachtverkeer		
Inrichten 30 km gebied		
Snelheidsbeperking		
Langzaam rijden gaat sneller		
Groene golf		

Naast maatregelen aan de straten zelf kunnen ook verkeersmaatregelen worden ingezet om geluidbelasting aan de bron te bestrijden.

Beperking van het autoverkeer leidt over het algemeen niet tot een beduidend lager geluidniveau. Voor een verlaging van 3 dB is halvering van het verkeer nodig. Meer mogelijkheden bieden snelheidsverlaging en een goede doorstroming.

Bij de Ruwaardsingel is recent een snelheidsverlaging toegepast van 70 km/uur naar 50 km/uur. Hoeveel geluidreductie deze maatregel opbrengt, zal via een monitor moeten worden bepaald.

Actie: Uitvoeren metingen ter bepaling van geluidreductie snelheidsverlaging Ruwaardsingel	Planning: 2010	Kosten: € 7.000
--	--------------------------	---------------------------

3.7. Onderhoud en reconstructie

Van belang is dat er een goede afweging wordt gemaakt welke van de hiervoor genoemde maatregelen mogelijk zijn bij onderhoud en reconstructie. Zo zal bijvoorbeeld niet bij elk type onderhoud en reconstructie stiller asfalt kunnen worden toegepast. Met dunne geluidreducerende deklagen op stedelijke wegen is nog niet veel praktische ervaring opgedaan. De levensduur is, net als bij dicht asfalt beton, afhankelijk van veel factoren zoals kwaliteit van de ondergrond, de verkeersstroom en de snelheidswisselingen.



Er moet een nadere uitwerking plaatsvinden van een voorstel ten aanzien van toepassingsmogelijkheden van geluidreducerende wegdekken. Hierbij kunnen de volgende uitgangspunten een rol spelen:

- bij aanleg nieuwe wegen altijd stil asfalt, mits investering financieel rendabel is en de winst minimaal 3 dB is en de verkeersbelasting het toelaat;
- alleen wegvakken met ... of meer geluidgevoelige bestemmingen komen in aanmerking voor stil asfalt. Bij een lager aantal woningen staan de hoogte van de kosten niet meer in verhouding tot de reductie van het aantal gehinderden;
- wegen waarvan het wegdek ouder is dan .. jaar;
- regulier onderhoud ... ;
- doorgaande wegen met een verkeersbelasting waarbij de gevelbelasting op woningen hoger is dan de geluidsambitie voor een bepaald gebiedstype bij onderhoud voorzien van stiller asfalt of fluisterklinkers;
- wegen waarbij meer dan 50% van de aangrenzende woningen een gevelbelasting hebben die hoger is dan de geluidsambitie worden bij regulier onderhoud voorzien van stiller asfalt.

Overigens blijkt in de praktijk dat ook andere woningen langs wegen met geluidreducerende deklagen profiteren, waardoor de kosteneffectiviteit stijgt.

Actie:	Planning:	Kosten:
Mogelijkheden om stillere wegdektypen toe te passen worden onderzocht met de daarbij behorende meerkosten en de invoeringstermijnen. Hierbij inzicht krijgen in het civieltechnische en akoestische gedrag van bestaande geluidreducerende wegdekken (pilot aanwijzen en uitvoeren). Onderzoeken wat de gevolgen zijn voor beheer en financiën.	2011 -2012	€ 25.000 (pilot)
Nader uitwerken van een voorstel ten aanzien van toepassingsmogelijkheden van geluidreducerende wegdekken	2010 - 2011	-

3.8. Afstemming tussen beleid en uitvoering

Om tot een goede afweging te komen in individuele gevallen zal er structureel overleg plaatsvinden tussen de afdelingen SLWE en GBOR en GIB over de geplande onderhouds-, reconstructie- en nieuwbouw werkzaamheden.

Actie: Structureel overleg tussen de afdelingen SLWE, GBOR en GIB ten aanzien van onderhouds-, reconstructie- en nieuwbouw werkzaamheden	Planning: 2010 - 2014	Kosten: -
--	---------------------------------	---------------------

3.9. Knelpunten spoor

Eind 2004 zijn zo'n 540 woningen gesaneerd in het kader van het spoorweglawaaai. Op dit moment staat nog een aantal woningen op de lijst voor maatregelen. Prorail zal deze woningen vanaf 2011 gaan oppakken.

In de wijk Schadewijk, omgeving Adelaar, ondervinden woningen op dit moment geluidsoverlast van het goederenspoor. Sinds enige tijd is dit spoor weer intensiever in gebruik. Geluidsonderzoek is inmiddels uitgevoerd. Maatregelen zijn gewenst en zullen worden uitgevoerd in het kader van het project N329. Een geluidscherm zal worden geplaatst, zodat deze wijk geen overlast meer zal ondervinden van zowel het goederenspoor als de N329. De kosten voor dit scherm komen ten laste van het project N329.



Hoofdstuk 4. Knelpunten bedrijven

De geluidsknelpunten die worden veroorzaakt door bedrijven zijn, in verhouding tot de geluidsknelpunten ten gevolge van het wegverkeer, beperkter. Het gaat hierbij om de volgende situaties/locaties:

- Zonebeheer gewenst voor de bedrijventerreinen Moleneind-Landweer-Danenhoeft en Elzenburg;
- akoestische verkaveling Vorstengrafdonk: bedrijf heeft meer geluidsruidte nodig dan een kavel toestaat, hoe hiermee om te gaan?
- bedrijfswoningen: geen nieuwe bedrijfswoningen gewenst, met uitzondering van Danenhoeft-oost;
- horecabedrijven in het centrum van Oss (en daarbij horeca i.r.t. horecaconcentratiegebied);

4.1. Bedrijventerreinen

Actie:	Planning:	Kosten:
• Zonebeheer voor MolaDa en Elzenburg	2011 – 2012	€ 50.000
• Bij ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en nieuwvestiging van bedrijven op bestaande industrieterreinen heeft de gemeente Oss nadrukkelijk aandacht voor de verkeersaantrekkende werking van bedrijven en de hinder van transport op de woningen langs de ontsluitingsroutes.	2010 – 2014	-
• Voor meldingen van inrichtingen gelegen op gezoneerde industrieterreinen wordt door de gemeente een akoestisch onderzoek verlangd, wanneer dit noodzakelijk is in het kader van zonebeheer	2010-2014	-
• Opstellen standaarden en procedures voor het opleggen van nadere	2011	-

eisen/maatwerkvoorschriften. • Bij ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen wordt gestreefd naar inwaartse zonering. • Onderzoeken mogelijkheden (bijv. t.a.v. verkoopvoorwaarden) voor oplossen probleem akoestische verkaveling Vorstengrafdonk (bedrijf heeft meer geluidsruimte nodig dan kavel toestaat)	2010 – 2014	-
	2012	-

4.2. Horecabedrijven



De wens om een horecagebied aan te wijzen zal verder vorm gegeven moeten worden. Hierbij zal nader bepaalt moeten worden welk gebied tot horecaconcentratiegebied benoemd kan worden, wat de mogelijke gevolgen daarvan zijn en wat dit betekent ten aanzien van handhaving en controle.

Actie: Het nader bepalen welk gebied de functie van horecaconcentratiegebied kan vervullen en het in beeld brengen van de consequenties ervan.	Planning: 2010 - 2011	Kosten: pm
--	---------------------------------	----------------------

4.3. Bedrijfswoningen en woningen van derden op of nabij bedrijventerreinen

Er is geen gemeentelijk beleidsmatig kader hoe met de bescherming van geluidgevoelige functies op en rond de industrieterreinen wordt omgegaan. Doordat er in de gemeente steeds meer plannen worden ontwikkeld waarbij geluidgevoelige functies in de nabijheid van geluidproducerende functies terecht komen, is een helder kader wenselijk ten behoeve van planontwikkeling, zowel ten aanzien van de bedrijven als van de te beschermen functies.

Actie:	Planning:	Kosten:
• Beleid implementeren: Stand-still, geen nieuwe bedrijfswoningen, met uitzondering van Danenhoef-oost. Opnemen in handboek Duurzame Stedebouw van de gemeente Oss. • Onderzoeken knelpunten woningen van derden op of nabij bedrijventerreinen en hiervoor oplossingen zoeken.	2010 – 2014	-
	2011 - 2012	-

Hoofdstuk 5. Actieprogramma

5.1. Samenvatting acties:

Actie	Wanneer	kosten
Beleid implementeren: ambities vormen uitgangspunt bij ruimtelijke plannen. Plannen worden hieraan getoetst. Tevens 48 dB als duurzaamheidstoets hanteren bij nieuwe plannen. Ambities opnemen in handboek duurzame stedebouw van de gemeente Oss.	2010 - 2014	-
Geluidsaspecten worden vanaf initiatieffase van ruimtelijke planontwikkeling meegenomen	2010 - 2014	-
Bij herstructureringsplannen en verkeersplannen worden de effecten op wegverkeerslawaaï vanaf het begin in de planvorming meegenomen.	2010 - 2014	-
Voldoen aan ambities: – Inventariseren welke delen van de gemeente Oss nu nog niet voldoen aan de gewenste ambities. – Opstellen plan van aanpak voor die gebieden die nog niet voldoen aan de gewenste ambities om op termijn te kunnen voldoen aan de gewenste geluidsambitie.	2010	-
Onderzoeken grenzen gebiedstypen op mogelijke knelpunten (overgangszone)	2011	-
Inventariseren aantal geluidgehinderden per knelpunt	2010	€ 8.000
Opstellen prioriteitenlijst: welke knelpunten worden als eerste opgepakt, welke volgen later?	2010	-
Opstellen plan van aanpak om prioritaire knelpuntsituaties aan te pakken	2010 - 2011	pm
Oprichten Geluidskwaliteitsfonds (zie paragraaf 5.2, blz. 45)	2010	-
Inventariseren aantal geluidgehinderden (meer dan 48 dB) ten gevolge van wegverkeer in de overige delen van de gemeente Oss	2010	€ 8.000
Voortzetten project A50/A59 met gemeenten Wijchen, Landerd en Bernheze en de provincie Noord-Brabant. Op basis van de resultaten van de onderzoeken naar werkelijke geluidsbelasting en de verkeersintensiteiten zal in overleg worden getreden met Rijkswaterstaat.	2010 - 2012	-
Opstellen plan van aanpak uitvoering geluidreducerende maatregelen. Samenwerking hierbij	2012	pm

met Rijkswaterstaat en de omliggende gemeenten.		
Uitvoeren maatregelen A50/A59	2013 - 2016	pm
Instellen van en gemeentelijk fonds ten behoeve van maatregelen geluidsknelpunten	2011 - 2014	pm
Nieuwe geplande bebouwing langs A50/A59 voorzien van maatregelen (geluidsscherm/geluidswal/afschermende bebouwing). Geen nieuwe probleemsituaties creëren.	2010 - 2014	
Door het RMB afronden sanering A-lijst woningen in het kader van ISV	2010 - 2014	pm, ISV budget beschikbaar
Periodiek actualiseren digitale geluidskaart	2012	€ 15.000
Kaart uitbreiden met grondgebied gemeente Lith	2011	€ 20.000
Binnen de gemeente zullen bij het opstellen en wijzigen van een verkeersbeleidsplan, circulatieplan en/of uitvoeringsprogramma ook de aspecten geluid en luchtkwaliteit worden betrokken	2010 - 2014	€ 8.000
Uitvoeren metingen ter bepaling van de geluidsreductie snelheidsverlaging Ruwaardsingel	2010	€ 7.000
Mogelijkheden om stillere wegdektypen toe te passen nader onderzoeken (pilot)	2011 - 2012	€ 25.000
Nader uitwerken van een voorstel ten aanzien van toepassingsmogelijkheden van geluidreducerende wegdekken	2010 - 2011	-
Structureel overleg tussen de afdelingen SLWE, GBOR en GIB ten aanzien van onderhouds-, reconstructie- en nieuwbouwwerkzaamheden	2010 - 2014	-
Zonebeheer voor MoLaDa en Elzenburg	2011 - 2012	€ 50.000
Bij ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en nieuwvestiging op bestaande bedrijventerreinen nadrukkelijk aandacht voor verkeersaantrekkende beweging en transport	2010 - 2014	-
Meldingsplichtige bedrijven: akoestisch onderzoek indien noodzakelijk in het kader van zonebeheer	2010 - 2014	-
Opstellen standaarden en procedures voor het opleggen van nadere eis/maatwerkvoorschriften	2010 - 2014	-
Bij ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen wordt gestreefd naar inwaartse zonering	2010 - 2014	-
Onderzoeken mogelijkheden probleem akoestische verkaveling (bedrijf heeft meer geluidsruijnte nodig dan kavel toestaat)	2012	-
Nader bepalen welk gebied de functie van	2010 - 2011	pm

horecaconcentratiegebied kan vervullen en het in beeld brengen van de consequenties ervan		
Beleid implementeren: stand-still, geen nieuwe bedrijfswoningen, met uitzondering van Danenhoef-oost	2010 - 2014	-
Onderzoeken knelpunten woningen van derden op of nabij bedrijventerreinen en hiervoor oplossingen zoeken	2011 - 2012	Pm
Totaal		€ 141.000 + pm

5.2. Beschikbare budgetten

ISV

In het kader van het Investeringsbudget Stedelijke vernieuwing (ISV) is geld beschikbaar voor geluidknelpunten. Het ISV vloeit voort uit de Wet stedelijke vernieuwing die op 1 januari 2000 in werking is getreden. Met het ISV-geld kunnen stedelijke voorzieningen voor wonen, ruimte, milieu en de economische positie van de gemeente worden verbeterd. Het ISV-geld wordt tevens ingezet voor aanpak van geluidsknelpunten. Vanaf januari 2003 zijn de rijksgelden, voorheen vallend onder de Budgetregeling Sanering Verkeerslawaaai, bedoeld om A- en Raillijstwoningen te saneren, toegevoegd aan het ISV-budget.

Het ISV levert een belangrijke bijdrage aan de vitaliteit en fysieke leefbaarheid van steden en wijken. Met het ISV streeft het Rijk naar duurzame, vitale en leefbare steden en wijken en naar ruimte voor verschillende wensen van bewoners. Het ISV moet ertoe bijdragen dat het aantal aandachtswijken afneemt.

Tegen die achtergrond zijn in artikel 1 van dit besluit voor het investeringstijdvak 2010 tot en met 2014 de volgende algemeen geformuleerde doelstellingen van stedelijke vernieuwing opgenomen:

- bevordering van de kwaliteit en de differentiatie van de woningvoorraad voorzover nodig rekening houdend met een te verwachten afname van het aantal huishoudens;
- bevordering van de fysieke kwaliteit van de leefomgeving, en
- bevordering van een gezonde en duurzame leefomgeving in het algemeen en meer in het bijzonder ten aanzien van bodem, geluid en binnenstedelijke luchtkwaliteit.

Voor de nieuwe ISV-periode worden de woningen die op de A- en Raillijst staan, maar nog niet gesaneerd zijn (door verhuizing of geen wens tot deelname aan sanering) opgepakt. Hiervoor wordt budget gevraagd voor het investeringstijdvak 2010-2014.

Milieubudget

Vanuit het reguliere milieubudget is geld beschikbaar voor het up to date maken (gemeente Lith toevoegen) en houden van de digitale geluidskaart.

Budget benodigd

Voor zonebeheer van de bedrijventerreinen MoLaDa en Elzenburg (€ 50.000) is nu nog geen budget beschikbaar. Dit geldt ook voor de pilot met geluidreducerende deklagen (€ 25.000). Hiervoor zal budget vrijgemaakt moeten worden.

Daarnaast is voor een aantal acties, met name die ten aanzien van het geluidsprobleem A50/A59, nog geen zicht op de benodigde financiën. Deze zullen naar verwachting in de loop van de periode 2010 – 2014 duidelijk worden.

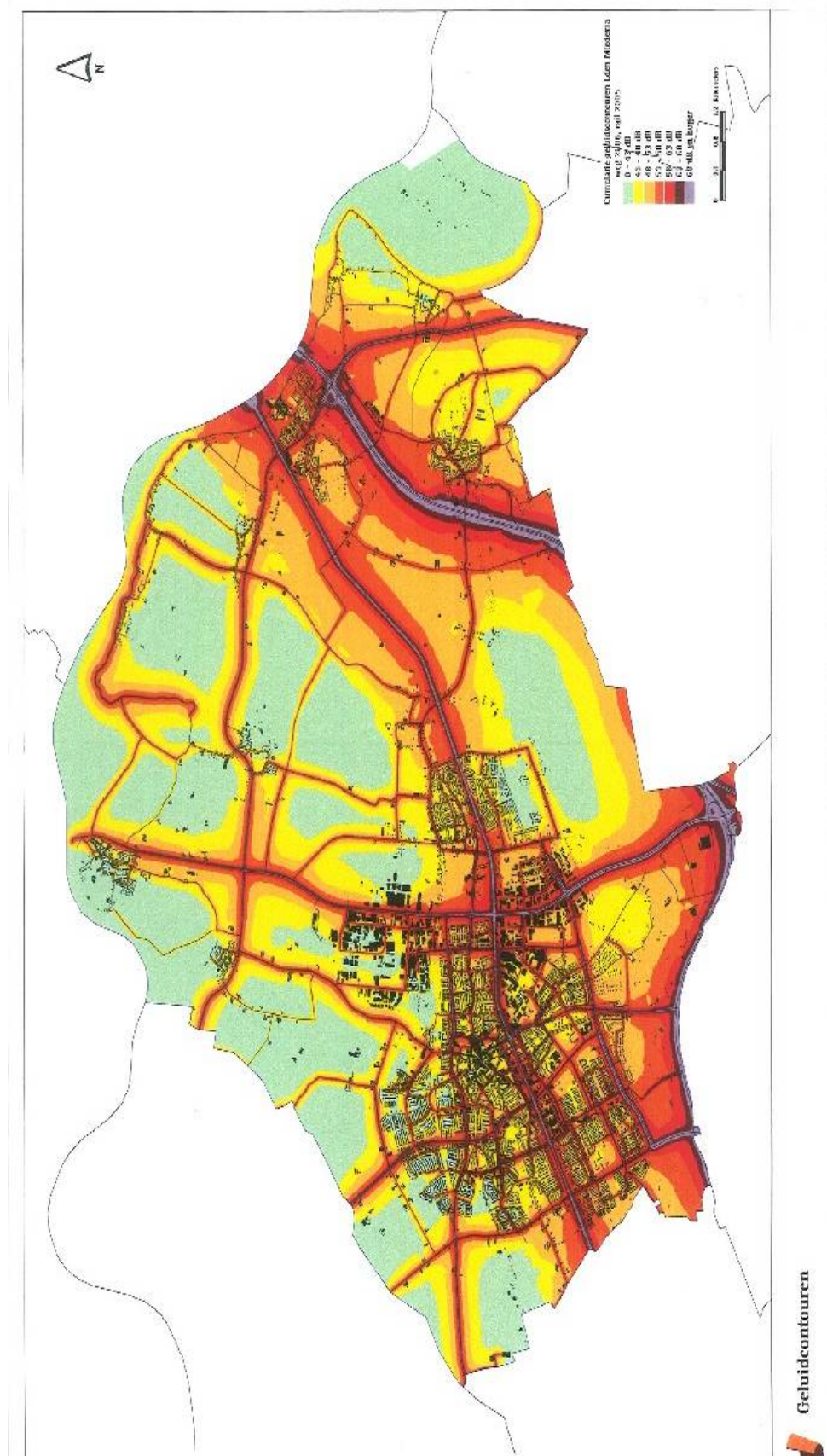
Ook voor de aanpak van de knelpunten wegverkeer (waarvan er tien overlap hebben met knelpunten in het kader van verkeersveiligheid, verkeersafwikkelingsproblemen en hoge verkeersintensiteiten) is nu nog niet duidelijk wat de omvang van maatregelen en kosten zal zijn. Ook hiervoor geldt dat dit in de loop van de periode 2010 – 2014 inzichtelijk zal worden.

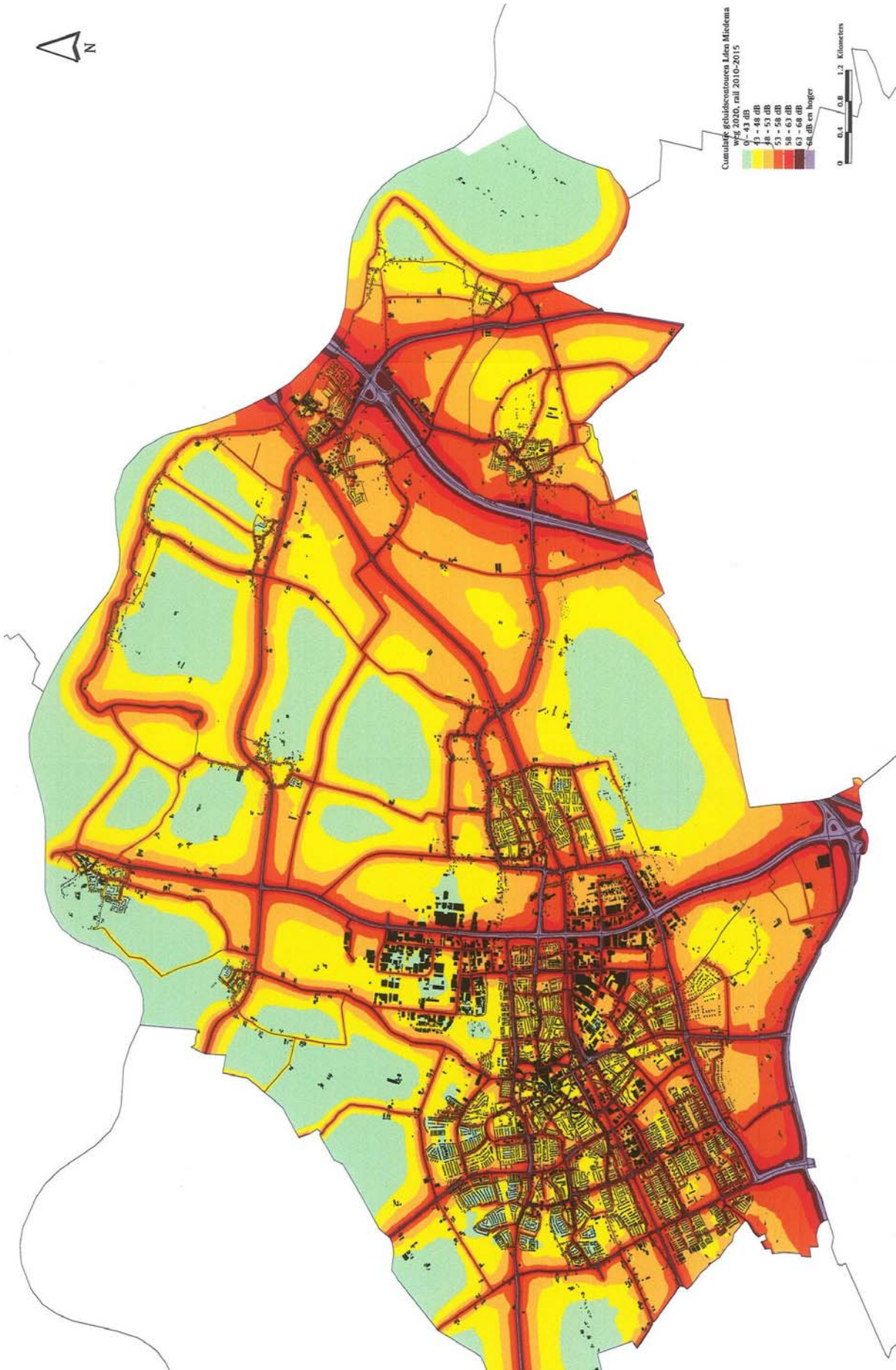
Geluidskwaliteitsfonds

In 2010 zal een Geluidskwaliteitsfonds worden opgericht om geluidsknelpunten in de gemeente Oss aan te kunnen pakken. Hiertoe wordt een voorstel opgesteld en aan de gemeenteraad voorgelegd (zie actie in actieprogramma).

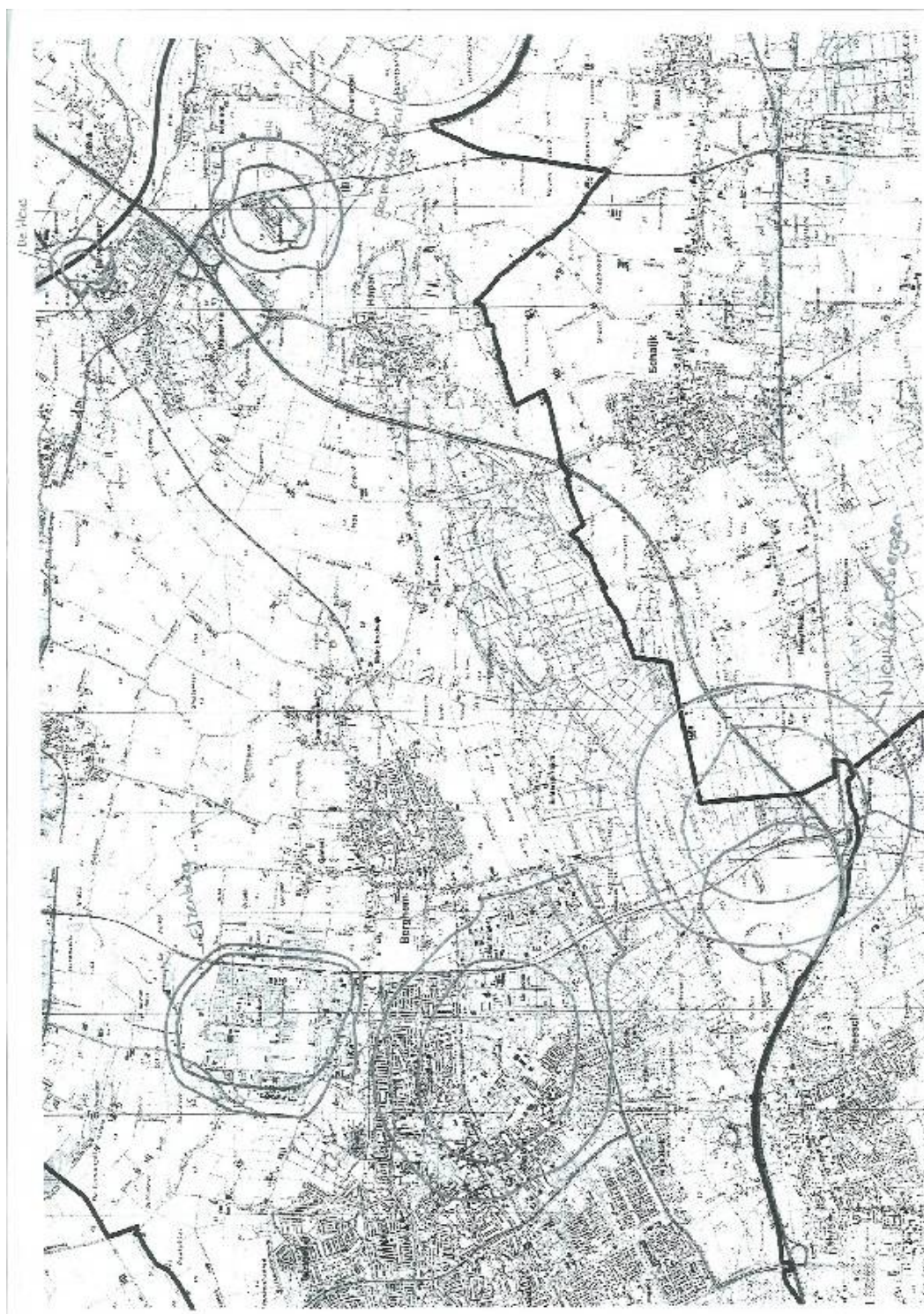
Bijlagen

**Bijlage 1.
Geluidskaat
gemeente Oss,
huidige situatie (1
kaart) en
toekomstige
situatie (2 kaart)**

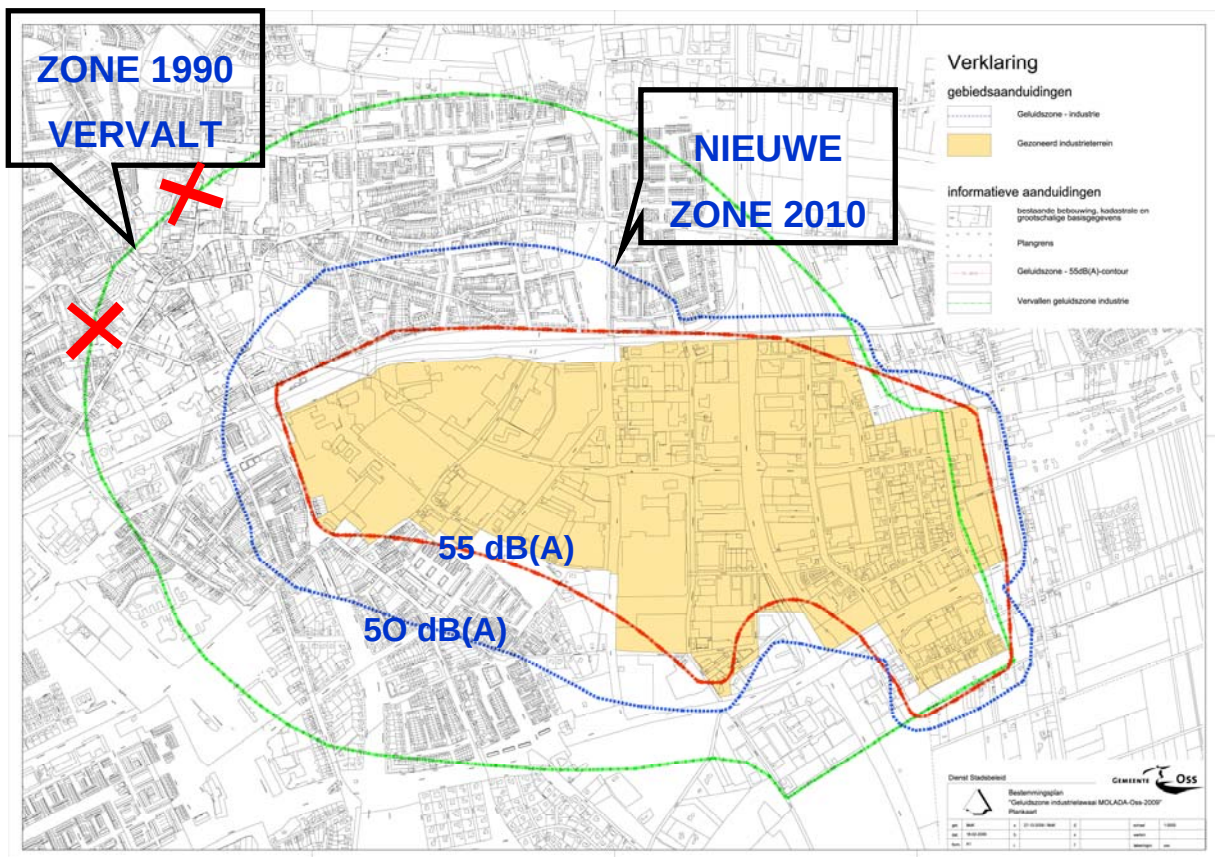




Bijlage 2. Geluidszones industrie



Nieuw Zevenbergen en compressorstation Gasunie Herpen

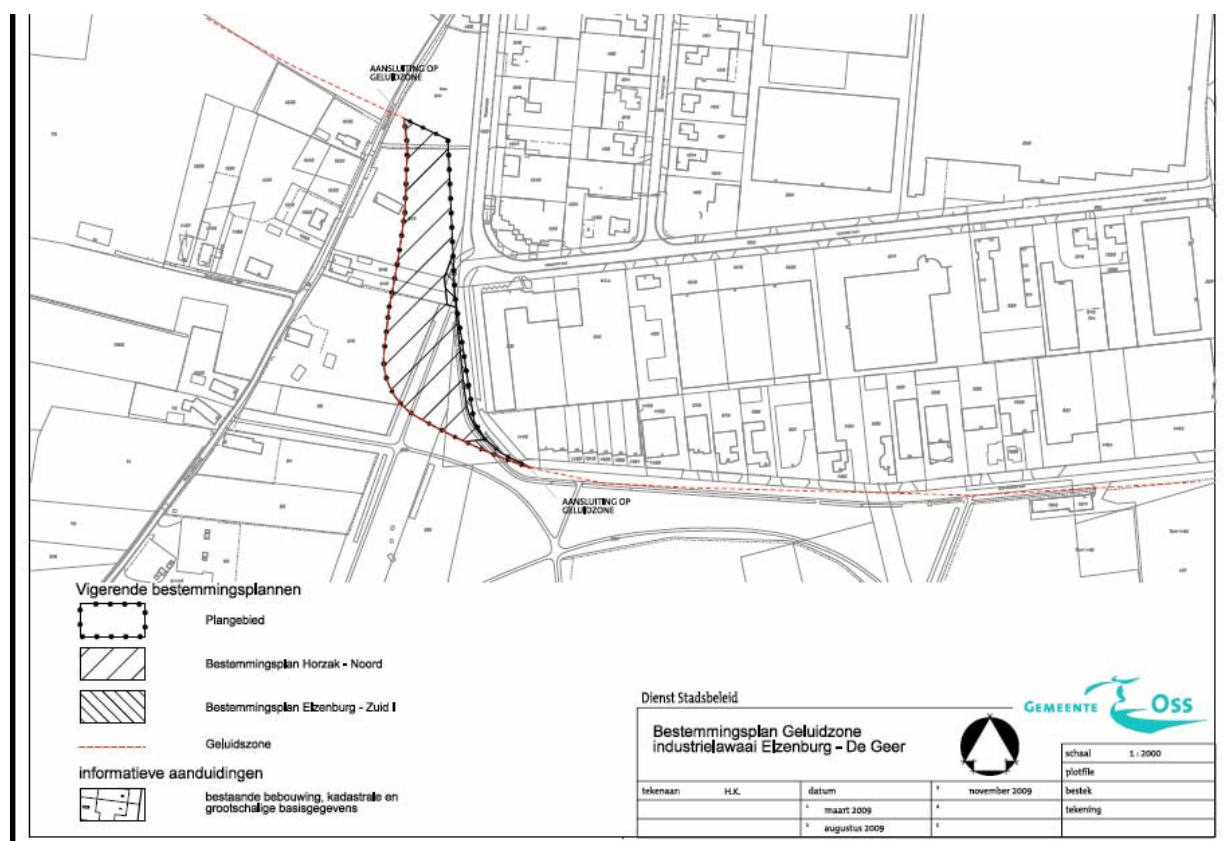


Moleneind, Landweer, Danenhoef

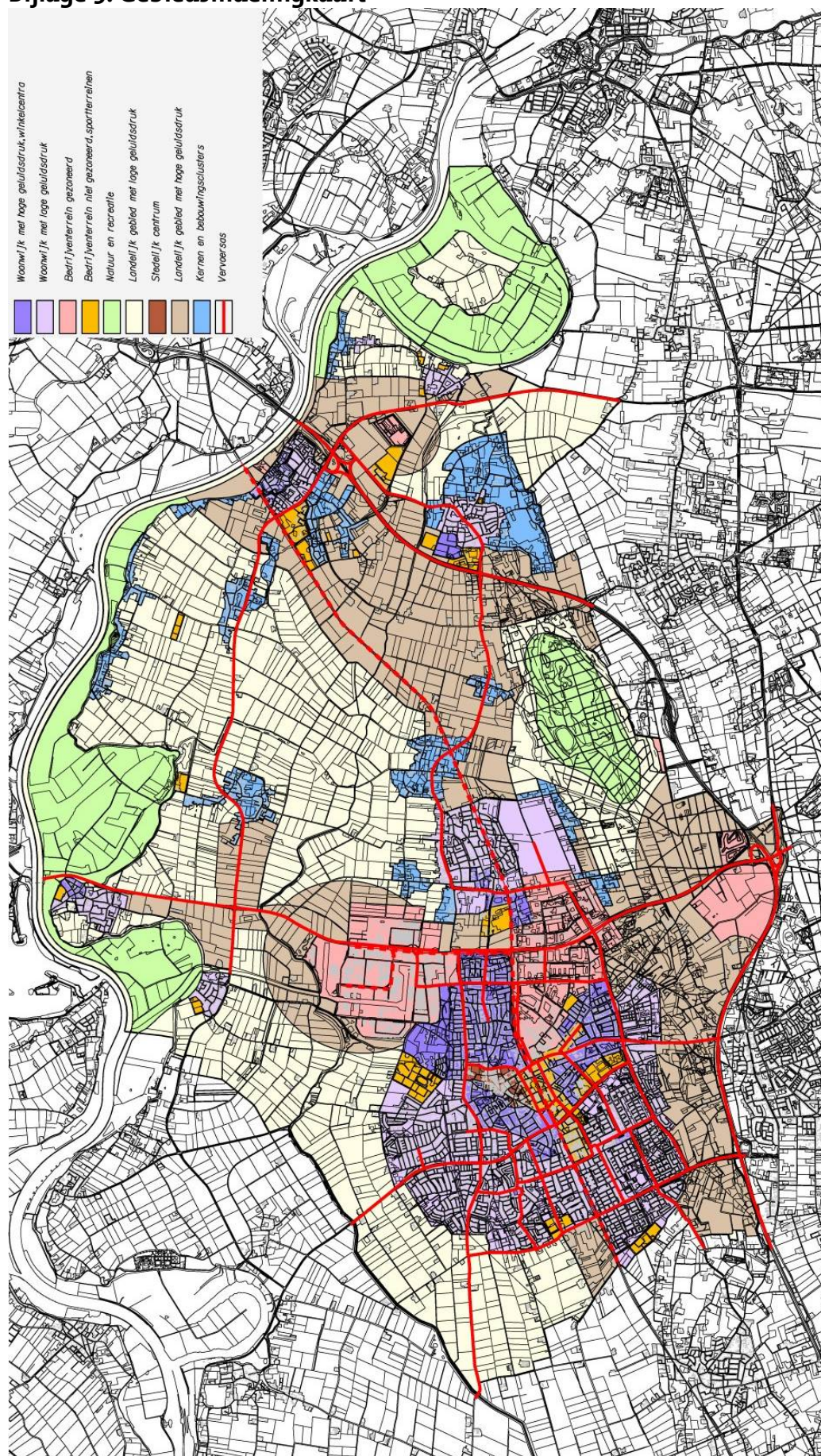


Elzenburg

Nieuwe situatie Elzenburg (zuidrand)



Bijlage 3. Gebiedsindelingkaart



Bijlage 4. Beschrijving gebiedstypen

Woonwijken

Er wordt onderscheid gemaakt tussen een woonwijk met lage geluidsdruk en een woonwijk met hoge geluidsdruk. Een woonwijk met lage geluidsdruk is primair gericht op wonen. In een woonwijk met hoge geluidsdruk zijn er ook mogelijkheden voor het combineren van wonen en werken.

Woonwijk met lage geluidsdruk

Beschrijving gebiedstype

Een woonwijk met lage geluidsdruk is primair gericht op wonen. In dit gebiedstype is relatief weinig verkeer en er zijn geen of nauwelijks bedrijven. De mate van bebouwingsdichtheid is doorgaands minder dan in de woonwijken met een hoge geluidsdruk rondom het centrumgebied. Woonwijken met lage geluidsdruk zijn gelegen rondom de woonwijken met hogere geluidsdruk en in de dorpen en kernen. Voorzieningen zijn gericht op wijk- en buurniveau. Het verkeer in dit gebied is ondergeschikt, waardoor een lager ambitieniveau gehanteerd wordt. Het verkeerslawaaï als gevolg van de ontsluiting van deze gebieden is van invloed op dit gebiedstype.

Motivering

Het is een rustige omgeving en dit moet zoveel mogelijk gehandhaafd blijven.

Geluidskwaliteit

De gewenste geluidsambitie is, gelet op het behouden van rust in dit type woonwijk, 45 – 50 dB(A)/ 48 - 43 dB (= streefwaarde). Hierbij is een bandbreedte genomen, waarbij gestreefd wordt naar een zo laag mogelijk geluidsniveau daar waar dat mogelijk is. Daarbij gaat het om de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen (in de meeste gevallen woningen). Deze geluidsambitie is haalbaar, gelet op de verwachtingen t.a.v. de geluidsbelasting in deze gebieden voor 2015-2020 (zie geluidskaart).

Hogere grenswaarde: is mogelijk, maar wordt restrictief toegestaan.

Een overschrijding van deze streefwaarde is hier niet wenselijk, aangezien dit het belangrijkste kenmerk van deze wijk en de leefomgevingkwaliteit zou aantasten. Toch kan in bepaalde situaties door het college van B&W worden besloten om een hogere grenswaarde toe te staan om dit gebied voor planontwikkeling niet 'op slot' te zetten. Wonen in een rustig gebied is juist gewenst en willen we ook bevorderen. In dit gebiedstype kan het college van B&W gemotiveerd een hogere waarde toestaan. Dit betreft plannen waarin sprake is van ten minste één van de volgende criteria:

Criteria restrictief toestaan hogere grenswaarde in rustige gebieden

1. De woning(en) vult/vullen een open plaats op tussen de aanwezige bebouwing. Het gaat om (een) woning(en) die wordt/worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur. De nieuwe woning(en) schermt/schermen hiermee andere woningen met minimaal 2 dB af. De afscherming mag zijn gericht op zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen.
2. De woningen vervangen de bestaande bebouwing. Het vervangen van bestaande bebouwing, die niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft (bijvoorbeeld bedrijfspand), door een geluidsgevoelige bestemming (bijvoorbeeld woonruimte). Hier is sprake van een positieve (functie)verandering. Bij stadsvernieuwing is het belangrijk om functieverandering mogelijk te maken.
3. Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Hieronder worden o.a. (agrarische) bedrijfswoningen, aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling en woningsplitsing verstaan.

Tabel: Maximale ontheffingswaarden bij woningen in een woonwijk met lage geluidsdruk

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs autosnelweg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs overige wegen	70	68

Bestaande woningen langs nieuwe weg	65	63
Nieuwe weg en nieuwe woningen	60	58
Verandering van een bestaande weg	65/70 (afhankelijk van de situatie)	63/68
Nieuwe woningen langs het spoor	70	68
Nieuwe woningen bij bedrijventerrein	55	53
Bestaande of in aanbouw zijnde woningen bij bedrijventerrein	60	58
Vervangende nieuwbouw bij bedrijventerrein	65	63
Nieuw industrieterrein	55	53

Bedrijven

Bedrijven komen weinig tot niet voor in een woonwijk met lage geluidsdruk, maar de vestiging van een bedrijf is er niet (altijd) onmogelijk. Voldaan moet worden aan de streefwaarde van 45 - 50 dB(A). Een hogere geluidsbelasting is in een rustige woonwijk niet acceptabel. Wanneer een bedrijf onder een AMvB valt, is de normstelling automatisch 50 dB(A).

Woonwijk met hoge geluidsdruk

Beschrijving gebiedstype

Hier gaat het om wijken, of delen van wijken, met relatief veel verkeer of in de nabijheid van het stadscentrum, een winkelcentrum, een bedrijventerrein en winkelcentra zelf.

De hoge dichtheid en gebruiksintensiteit zorgen voor een relatief lagere omgevingskwaliteit dan bij de woonwijken met lage geluidsdruk. Dit betekent dat het geluidsniveau hoger is in dit gebiedstype.

Dit gebiedstype is ook van toepassing op de centra van Megen, Ravenstein, Berghem en Herpen.

Motivering

Hier moet meer geluidsruijtte geboden kunnen worden, om ontwikkelingen mogelijk te maken. Dit tast het karakter van de wijk niet aan, omdat er toch al sprake is van veel activiteiten.

Geluidskwaliteit

De gewenste geluidsambitie (streefwaarde) is hier 50 dB(A)/48 dB etmaalwaarde ter plaatse van geluidsgewoelige bestemmingen. In dit gebiedstype is wat meer levendigheid dan in woonwijken met lage geluidsdruk door de aanwezigheid van andere activiteiten naast puur wonen. De 50 dB(A)/48 dB is wettelijk gezien de toegestane norm. Hier strenger op inzetten beperkt het gebied in haar groei en dynamiek. Deze streefwaarde zal op een aantal plekken in Oss niet gehaald worden. Hierbij zal per locatie bekeken moeten worden of aanscherping tot de streefwaarde nodig is of dat op deze locatie het gewenst is om dynamiek en groei hier te laten prevaleren (en dus een hogere grenswaarde mogelijk is) om het aan het gebiedstype en de invulling geen afbreuk te doen.

Hogere grenswaarde: is mogelijk

Een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld door het college van B&W, indien goed gemotiveerd op basis van de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder en de aanvullende Osse criteria (zie hoofdstuk 4). In de onderstaande tabel is aangegeven wat de wettelijke maximale ontheffingswaarden bij woningen in verschillende situaties zijn.

Tabel: Maximale ontheffingswaarden bij woningen in een woonwijk met hoge geluidsdruk

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs autosnelweg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs overige wegen	70	68
Bestaande woningen langs nieuwe weg	65	63
Nieuwe weg en nieuwe woningen	60	58

Verandering van een bestaande weg	65/70 (afhankelijk van de situatie)	63/68
Nieuwe woningen langs het spoor	70	68
Nieuwe woningen bij bedrijventerrein	55	53
Bestaande of in aanbouw zijnde woningen bij bedrijventerrein	60	58
Vervangende nieuwbouw bij bedrijventerrein	65	63
Nieuw industrieterrein	55	53

Bedrijven

In een woonwijk met hoge geluidsdruk is de vestiging van bedrijven vaak mogelijk. Voldaan moet worden aan de streefwaarde van 50 dB(A), aangezien wonen het belangrijkste kenmerk is voor dit gebiedstype, bedrijven zijn toegestaan, maar zijn ongeschikt. Wanneer een bedrijf onder een AMvB valt, is de normstelling automatisch 50 dB(A).

Stedelijk centrum

Beschrijving gebiedstype

Het stedelijk centrum is een gebied met een concentratie van uiteenlopende activiteiten als winkelen, wonen, uitgaan, ondernemen, ontspanning en evenementen. Hier heerst al een relatief hoog geluidsniveau ten gevolge van de vele activiteiten die er plaatsvinden. Er is veel verkeer en bedrijvigheid en bovendien zijn er veel horecabedrijven. De aanwezigheid van bedrijven, detailhandel en horeca zorgt voor twee zeer gewaardeerde kwaliteiten in dit gebied: levendigheid en nabijheid van voorzieningen. De goede bereikbaarheid met fiets, openbaar vervoer en in mindere mate de auto is een derde belangrijke kwaliteit. De keerzijde is dat door de functiemenging, de vele bezoekers en het verkeer, niet zo'n goede geluidskwaliteit kan worden bereikt als in de woongebieden puur sang. De algemene geluidskwaliteit moet wel voldoende zijn: buiten de woning is geluidhinder mogelijk, maar de woningen moeten beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte. In de woningen zelf is het streven dat er geen geluidhinder optreedt met uitzondering van incidentele overlast t.g.v. evenementen.

Geluidskwaliteit

Dit gebiedstype is ook van toepassing op de drukkere winkelcentra de Ruwerd en de Wolfskooi. Voor dit gebiedstype is de gewenste geluidsambitie (streefwaarde) 55 dB(A) / 53 dB ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen.

Toekomstige ontwikkelingen

Het centrum is onderdeel van een groter centrumgebied waar het accent meer dan nu komt te liggen op compactere woonbebouwing en kantoren. De zuidelijke spoorzone nabij het station heeft potentie voor bebouwing met een stedelijke allure en een nieuw stationsplein. Op termijn kan een breder gebied ten zuiden van het station onderdeel worden van het centrum, met een verdere intensivering van bebouwing en van het patroon van stadswegen.

Hogere grenswaarde: is mogelijk

Een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld door het college van B&W, indien goed gemotiveerd op basis van de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder en de aanvullende Osse criteria (zie hoofdstuk 4). In de onderstaande tabel is aangegeven wat de wettelijke maximale ontheffingswaarden bij woningen in verschillende situaties zijn.

Motivering

In het centrum vinden veel activiteiten plaats die elkaar kunnen 'bijten' als hieraan geen sturing wordt gegeven. Het gaat dan vooral om het ruimte bieden aan bedrijvigheid, horeca en evenementen enerzijds en het beschermen van de woonfunctie anderzijds. Toch bestaat er behoefte om woningen te kunnen bouwen in dit hoge geluidsbelaste gebied, waardoor in een relatief klein gebied verdichting ontstaat. De geluidsambitie ten aanzien van dit belaste gebied moet zich dan ook richten op het goed combineren van deze functies en een reële geluidsbelasting nastreven.

Tabel: Maximale ontheffingswaarden bij woningen in het stedelijk centrum

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs wegen	70	68
Bestaande woningen langs	65	63
nieuwe weg		
Nieuwe weg en nieuwe woningen	60	58
Verandering van een bestaande weg	65/70 (afhankelijk van de situatie)	63/68

Bedrijven

In het stedelijk centrum zijn bedrijven gevestigd, veelal AMvB-bedrijven. Vergunningplichtige bedrijven in het kader van de Wet milieubeheer moeten voldoen aan de streefwaarde van 55 dB(A), dit is 5 dB(A) meer dan voor bedrijven die onder een AMvB vallen. Wanneer een bedrijf onder een AMvB valt, is de normstelling automatisch 50 dB(A). Indien het voor een bedrijf noodzakelijk is, dan kan middels een nadere eis de normstelling verruimd worden tot 55 dB(A).

Bedrijventerreinen

Beschrijving gebiedstype

Bij bedrijventerreinen moet onderscheid worden gemaakt tussen gezoneerde bedrijventerreinen en niet gezoneerde bedrijventerreinen. Bij bedrijventerreinen is het van belang dat er voldoende ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen zonder daarmee beslag te leggen op de geluidskwaliteit van de omliggende

gebieden. In dit gebiedstype staat het concentreren van de werkfunctie voorop. Het streven naar bundeling van hinder in de werkgebieden draagt bij aan de milieukwaliteiten in de woongebieden. Het gevolg is dat in de werkgebieden in het algemeen de milieukwaliteiten lager zullen zijn dan in de woongebieden. De activiteiten binnen dit gebiedstype stellen weinig eisen aan de geluidskwaliteit, maar kunnen wel belangrijke negatieve effecten op de geluidskwaliteit in de omgeving van het gebied hebben.

Toekomstige ontwikkelingen

- De Bulk: Uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein voor lokaal georiënteerde bedrijvigheid is voorzien in de Structuurvisie.
- Werkas N329: Binnen het grondgebied van Oss zijn nog beperkte uitbreidingen van bedrijventerreinen mogelijk. De werkas N329 is daarvoor de aangewezen drager gezien de goede ontsluitingsmogelijkheden en de aansluiting op bestaande bedrijventerreinen. Langs deze as is ruimte te vinden rond de Geer en de zone Berghem-Oss.
- Vorstengrafdonk-noord (langere termijn): Voor het beeld van het bedrijventerrein is het wenselijk het front van bedrijvigheid niet verder langs de snelweg en de N329 uit te breiden.
- De Geer: In zuid-oostelijke richting is uitbreiding mogelijk. Ook een noordwaartste uitbreiding van de Geer is wenselijk (na 2015).

Gezoneerde bedrijventerreinen

Op gezoneerde industrieterreinen worden milieuhinderlijke en zware industrie geconcentreerd. Door te streven naar inwaartse zonering zullen met name de omliggende woongebieden zoveel mogelijk van hinder worden gevrijwaard. Dit leidt wel tot een slechte geluidskwaliteit in dit gebied zelf waardoor gevoelige bestemmingen (o.a. woningen) hier niet gewenst zijn. De zone rond een gezoneerd bedrijventerrein is vastgesteld op basis van de Wet geluidhinder.

Tabel : Maximale ontheffingswaarden binnen zones rond bedrijventerreinen

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde
Nieuwe woningen bij bedrijventerrein	55
Bestaande of in aanbouw zijnde woningen bij bedrijventerrein	60
Vervangende nieuwbouw bij bedrijventerrein	65
Nieuw industrieterrein	55

Op de wettelijk vastgestelde geluidszone moet worden voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde (Wet milieubeheer) door alle bedrijven op het bedrijventerrein samen. Ook mogen de vastgestelde hogere waarden ter plaatse van woningen binnen de zone niet worden overschreden. Hiervan mag onder geen voorwaarde worden afgeweken. Door middel van een milieuvergunning of nadere eis bij een AMvB-bedrijf moet de zone worden gehandhaafd.

Het streven is om de huidige geluidscontouren als maximaal te behouden/benoemen en in de

toekomst in te zetten op het terugbrengen van overschrijdingen en op termijn de contouren te verkleinen. Door uitbreiding van een industrieterrein kan het wenselijk zijn een geluidszone uit te breiden of te verleggen. Hierbij moet echter wel zo veel mogelijk worden voorkomen dat nieuwe probleemsituaties ontstaan (toename aantal geluidgehinderden). Verleggen of uitbreiden van de geluidscontour brengt niet altijd een verslechtering te weeg.

Niet gezoneerde bedrijventerreinen

Bij niet gezoneerde industrieterreinen gaat het om de geluidsbelasting van de geluidsgevoelige bestemmingen buiten het bedrijventerrein. De geluidsambitie hiervoor is 50 dB(A). Hierbij moet rekening gehouden worden met cumulatie van de geluidsbelasting van de verschillende bedrijven op het bedrijventerrein. Omdat ook voor niet gezoneerde bedrijventerreinen een maximum is gesteld aan de cumulatieve geluidsbelasting op de woningen rondom het bedrijventerrein, moet hiermee rekening worden gehouden bij het verlenen van milieuvergunningen.

Natuur en recreatie

Beschrijving gebiedstype

Deze gebieden kennen veelal een recreatieve functie. De geluidskwaliteit van deze gebieden is voornamelijk afhankelijk van menselijk gebruik. De geluidskwaliteit moet recht doen aan de behoefte aan het in stilte kunnen genieten van de natuur.

Geluidskwaliteit

Natuurgebieden moeten zoveel mogelijk worden beschermd tegen geluidsinvloeden die er niet thuishoren. De geluidsambitie (streefwaarde) is daarom 40-45 dB(A)/ 38 – 43 dB etmaalwaarde.

Toekomstige ontwikkelingen

- Herperduin:
In het Herperduin staan natuur en natuur-of landschapsbeleving centraal. Voor het bosgebied Herperduin is het plan om de natuur meer kansen te geven, maar wel in balans met de recreatiedruk op het gebied.
- Maasrand:
Dit is de zone van uiterwaarden, de dijk en de oeverwal van de Maas, inclusief het gebied van Keent. Hier zal ruimte worden gegeven aan verdere ontwikkeling van recreatieve en toeristische mogelijkheden m.b.t. oeverwallen en de natuurontwikkeling in de uiterwaarden (rust, ruimte, landschaps- en/of natuurbeleving).

Hogere grenswaarde: niet mogelijk

Een hogere geluidsbelasting is in een natuur- en recreatiegebied niet acceptabel aangezien dit het belangrijkste kenmerk van deze gebieden, namelijk de rust die er heerst, aantast. De 40-45 dB(A)/3843 dB moet hier nagestreefd worden om de geluidskwaliteit van dit type gebied te behouden.

Bedrijven

Bedrijven komen niet tot zeer weinig (horeca) voor in natuurgebieden, maar de vestiging van een bedrijf is niet onmogelijk. Voldaan moet worden aan de streefwaarde van 40-45 dB(A). Dit betekent dat de geluidsambitie voor dit gebied strenger is dan de gebruikelijke norm van 50 dB(A). Wanneer een bedrijf onder een AMvB valt, is de normstelling automatisch 50 dB(A). Op basis van het geluidsbeleid moet een nadere eis worden gesteld, om de normstelling aan te scherpen tot 40-45 dB(A).

Landelijk gebied

De landschappelijk waardevolle buitengebieden en groene verbindingzones vormen het laagdynamische hart van de gemeente Oss waar de functies natuur, landbouw en recreatie centraal staan. Vanwege de hoge en potentiële natuurwaarden zijn de groengebieden relatief kwetsbaar. De gewenste kwaliteit is daarom hier over het algemeen hoog. Toch zijn er gebieden waar verkeer en landbouwactiviteiten ruimte moeten hebben en behouden om de leefbaarheid van de kernen niet in het geding te brengen.

Landelijk gebied met lage geluidsdruk

Beschrijving gebiedstype

Kenmerkend voor dit gebied is het landelijke, open karakter, waarbij rust en vrijheid overheersen. Er is een lage dichtheid en lage gebruiksintensiteit. Er zijn wel agrarische activiteiten, die passen in het karakter van het gebied. Dit betekent dat bepaalde geluiden “erbij horen”, bijvoorbeeld het rijden van tractoren.

Geluidskwaliteit

De geluidsambitie is 45 - 50 dB(A)/ 43 - 48 dB ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen en op 50 meter vanaf de geluidsbron. Hierbij is een bandbreedte genomen, waarbij gestreefd wordt naar een zo laag mogelijk geluidsniveau daar waar dat mogelijk is.

Hogere grenswaarde: is mogelijk, maar wordt restrictief toegestaan

Een overschrijding van deze streefwaarde is hier niet wenselijk, aangezien dit het belangrijkste kenmerk van dit gebiedstype en de leefomgevingkwaliteit zou aantasten. Toch kan in bepaalde situaties door het college van B&W worden besloten om een hogere grenswaarde toe te staan. In het Bestemmingsplan Buitengebied worden mogelijkheden geboden ten aanzien van functieverandering (beëindiging bedrijfsactiviteiten, bedrijfspand wordt woning), nevenactiviteiten (bijvoorbeeld bed and breakfast) en woningsplitsing. Deze ontwikkeling zijn in het gebiedstype ‘landelijk gebied met lage geluidsdruk’ wenselijk waardoor ook dit gebiedstype niet ‘op slot’ moet worden gezet. Dit betreft plannen waarin sprake is van ten minste één van de volgende criteria:

Criteria restrictief toestaan hogere grenswaarde in rustige gebieden

1. De woning(en) vult/vullen een open plaats op tussen de aanwezige bebouwing. Het gaat om (een) woning(en) die wordt/worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur. De nieuwe

woning(en) schermt/schermen hiermee andere woningen met minimaal 2 dB af. De afscherming mag zijn gericht op zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen.

2. De woningen vervangen de bestaande bebouwing. Het vervangen van bestaande bebouwing, die niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft (bijvoorbeeld bedrijfspand), door een geluidsgevoelige bestemming (bijvoorbeeld woonruimte en landgoederen). Hier is sprake van een positieve (functie)verandering.
3. Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Hieronder worden o.a. (agrarische) bedrijfswoningen, aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling en woningsplitsing verstaan.

In onderstaande tabel is aangegeven wat de wettelijke maximale ontheffingswaarden bij woningen in verschillende situaties zijn.

Tabel : Maximale ontheffingswaarden bij woningen in landelijk gebied met lage geluidsdruk.

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	55	53
Nieuwe agrarische bedrijfswoning langs bestaande weg	60	58
Vervangende nieuwbouw langs autosnelweg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs overige wegen	60	58
Bestaande woningen langs nieuwe weg	60	58
Nieuwe weg en nieuwe woningen	55	53
Verandering van een bestaande weg	60/70 (afhankelijk van de situatie)	58/63
Nieuwe woningen bij bedrijventerrein	55	53
Bestaande of in aanbouw zijnde woningen bij bedrijventerrein	60	58
Vervangende nieuwbouw bij bedrijventerrein	65	63
Nieuw industrieterrein	55	53

Bedrijven

In het landelijk gebied zullen met name agrarische bedrijven voorkomen. Voldaan moet worden aan de streefwaarde van 45 dB(A). Een hogere geluidsbelasting is in landelijk gebied met lage geluidsdruk niet acceptabel. Wanneer een bedrijf onder een AMvB valt is de normstelling automatisch 50 dB(A). Een uitzondering kan worden gemaakt voor bestaande bedrijven waarbij de vergunde activiteiten een overschrijding van de grenswaarde van 50 dB(A) geven. Als het treffen van maatregelen niet redelijk is, kan in deze situatie voor de reeds vergunde activiteiten een hogere geluidsbelasting worden vergund. De

maximale te vergunnen waarde is de eerder (eventueel indirect) vergunde waarde. Nieuwe activiteiten mogen nooit een geluidsbelasting van meer dan 50 dB(A) veroorzaken.

Landelijk gebied met hoge geluidsdruk

Beschrijving gebiedstype

Ook voor dit gebied is het landelijke, open karakter, waarbij rust en vrijheid overheersen kenmerkend. Ook hier is sprake van agrarische activiteiten, die passen in het karakter van het gebied. Dit betekent dat bepaalde geluiden “erbij horen”, bijvoorbeeld het rijden van tractoren. Daarnaast is er veelal in de nabijheid een drukke verkeersweg of een bedrijventerrein aanwezig, waardoor sprake is van een hogere geluidsbelasting dan in het landelijke gebied met lage geluidsdruk.

Geluidskwaliteit

De geluidsambitie is hier 50 dB(A)/48 dB ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen en op 50 meter vanaf de geluidsbron.

Hogere grenswaarde: is mogelijk, maar wordt restrictief toegestaan

In dit type gebied zijn ontwikkelingen mogelijk. Dit in tegenstelling tot het landelijk gebied met lage geluidsdruk waar de geluidskwaliteit zoveel mogelijk behouden moet worden. Het landelijke gebied met hoge geluidsdruk is onderhevig aan geluid afkomstig van wegen, in de buurt gelegen bedrijven en agrarische bedrijven binnen dit gebied. Deze hebben allen impact op de geluidskwaliteit van dit gebied. Doordat in bepaalde gebieden ontwikkelingen mogelijk moeten zijn is ervoor gekozen om dit type gebied niet ‘op slot’ te zetten. Een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld door het college van B&W indien goed gemotiveerd op basis van de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder en de aanvullende Osse criteria (zie hoofdstuk 4). In onderstaande tabel is aangegeven wat de wettelijke maximale ontheffingswaarden bij woningen in verschillende situaties zijn.

Tabel : Maximale ontheffingswaarden bij woningen in landelijk gebied met hoge geluidsdruk.

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	55	53
Nieuwe agrarische bedrijfswoning langs bestaande weg	60	58
Vervangende nieuwbouw langs autosnelweg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs overige wegen	60	58
Bestaande woningen langs nieuwe weg	60	58
Nieuwe weg en nieuwe woningen	55	53
Verandering van een bestaande weg	60/70 (afhankelijk van de situatie)	58/63
Nieuwe woningen langs het spoor	70	68

Nieuwe woningen bij bedrijventerrein	55	53
Bestaande of in aanbouw zijnde woningen bij bedrijventerrein	60	58
Vervangende nieuwbouw bij bedrijventerrein	65	63
Nieuw industrieterrein	55	53

Bedrijven

In landelijk gebied met hoge geluidsdruk is de vestiging/uitbreiding van (agrarische) bedrijven vaak mogelijk. In principe moet worden voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A), maar eventueel kan de normstelling gemotiveerd (in de considerans van de vergunning) worden verruimd tot 55 dB(A). Wanneer een bedrijf onder een AMVB valt, is de normstelling automatisch 50 dB(A). Eventueel zou, middels een nadere eis, de normstelling verruimd kunnen worden tot 55 dB(A).

Kernen en bebouwingsclusters

Beschrijving gebiedstype

In dit gebiedstype is sprake van een mengeling van agrarisch gebruik, natuur, landschap, wonen, werken, recreatie en sport. De onderscheiden bebouwingsclusters zijn:

1. Gement;
2. Spaanderstraat e.o.;
3. Zevenbergseweg e.o.;
4. Heistraat e.o.;
5. Kleine Koolwijk/Duurendseind;
6. Koolwijk;
7. Herpen-Oost;
8. Zuidelijke rand Deursen – Dennenburg;
9. Maasrandzone Neerlangel – Ravenstein;
10. Zuidelijke rand Ravenstein / Huisseling

Veelal is in de nabijheid een drukke verkeersweg of een bedrijventerrein aanwezig, waardoor sprake is van een hogere geluidsbelasting dan in het landelijke gebied met lage geluidsdruk. Daarnaast is in dit type gebied het wenselijk om de mengeling van agrarisch gebruik, werken en wonen te behouden. Hierdoor gelden voor dit gebied dezelfde mogelijkheden ten aanzien van geluid als voor het gebiedstype landelijk gebied met hoge geluidsdruk.

Geluidskwaliteit

De geluidsambitie is hier 50 dB(A)/48 dB ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen en op 50 meter vanaf de geluidsbron.

Hogere grenswaarde: is mogelijk

In dit type gebied zijn ontwikkelingen mogelijk. Door mengeling van activiteiten en wonen is ervoor gekozen om dit type gebied niet 'op slot' te zetten. Een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld door

het college van B&W indien goed gemotiveerd op basis van de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder en de aanvullende Osse criteria (zie hoofdstuk 4). In onderstaande tabel is aangegeven wat de wettelijke maximale ontheffingswaarden bij woningen in verschillende situaties zijn.

Tabel : Maximale ontheffingswaarden bij woningen in landelijk gebied met hoge geluidsdruk.

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	55	53
Nieuwe agrarische bedrijfswoning langs bestaande weg	60	58
Vervangende nieuwbouw langs autosnelweg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs overige wegen	60	58
Bestaande woningen langs nieuwe weg	60	58
Nieuwe weg en nieuwe woningen	55	53
Verandering van een bestaande weg	60/70 (afhankelijk van de situatie)	58/63
Nieuwe woningen langs het spoor	70	68
Nieuwe woningen bij bedrijventerrein	55	53
Bestaande of in aanbouw zijnde woningen bij bedrijventerrein	60	58
Vervangende nieuwbouw bij bedrijventerrein	65	63
Nieuw industrieterrein	55	53

Bedrijven

In het gebiedstype kernen en bebouwingsclusters is de vestiging/uitbreiding van (agrarische) bedrijven vaak mogelijk. In principe moet worden voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A), maar eventueel kan de normstelling gemotiveerd (in de considerans van de vergunning) worden verruimd tot 55 dB(A).

Wanneer een bedrijf onder een AMvB valt, is de normstelling automatisch 50 dB(A). Eventueel zou, middels een nadere eis, de normstelling verruimd kunnen worden tot 55 dB(A).

Vervoersassen

Beschrijving gebiedstype

Met vervoersassen worden gebieden bedoeld met overwegend een verkeersfunctie. De hoofdinfrastructuur bestaat uit de hoofdwegen (autoverkeer 50 km/uur en harder) en het spoor. De eerste lijnsbebouwing maakt onderdeel uit van deze assen.

Geluidskwaliteit

De geluidsambitie is 50 dB(A)/48 dB etmaalwaarde bij geluidsgevoelige bestemmingen.

Toekomstige ontwikkelingen

Inzet is om de bereikbaarheid op peil te houden, ook bij toenemende mobiliteit. De toekomstige ontwikkelingen in en aan de kern Oss (uitbreiding woongebieden westwaarts, meer bedrijvigheid aan de N329, centrumontwikkeling) vragen om een aanpassing van hoofdwegen binnen de bestaande structuur. De ontwikkelingen op de lange termijn vragen om verandering en uitbreiding van de wegenstructuur.

Op het gebied van de infrastructuur wil de gemeente Oss een zo goed mogelijke benutting van het bestaande wegennet. Verbetering van de doorstroming is een belangrijk punt. Dit speelt met name voor de werkas N329 en aan de west- en noordzijde van de stad Oss. Op termijn is uitbouw van een rondweg wellicht een mogelijkheid.

De kamstructuur van Oss blijft een belangrijk uitgangspunt. Deze ruimtelijk sterke verkeersstructuur onsluit de stad Oss op een logische wijze. Nader (regionaal) onderzoek naar de verkeersintensiteiten op de hoofdstructuur en een mogelijke verlenging van deze structuur in de richting van Piekenhoef en Herpen is nodig.

Werkas N329: Voor de bereikbaarheid van de bedrijven is met name het op peil houden van de N329 en het havenkanaal van belang.

Hogere grenswaarde: is mogelijk

Om de functie van vervoersas te behouden zullen er uitbreidingsmogelijkheden moeten blijven met oog op economische ontwikkelingen. Wel moet de geluidskwaliteit van nabij gelegen/aangrenzende woonwijken behouden worden. Een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld door het college van B&W, indien goed gemotiveerd op basis van de hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder en de aanvullende Osse criteria (zie hoofdstuk 4). In onderstaande tabel is aangegeven wat de wettelijke maximale ontheffingswaarden bij woningen in verschillende situaties zijn.

Tabel: Maximale ontheffingswaarden bij bovenregionale vervoersassen

Situatie	Maximale ontheffingswaarde in dB(A) etmaalwaarde	Maximale ontheffingswaarde in dB
Nieuwe woningen langs bestaande weg	binnen kom: 65 buiten kom: 55	binnen kom: 63 buiten kom: 53
Nieuwe agrarische bedrijfswoning langs bestaande weg	buiten kom: 60	buiten kom: 58
Vervangende nieuwbouw langs autosnelweg	65	63
Vervangende nieuwbouw langs overige wegen	binnen kom: 70 buiten kom: 60	binnen kom: 68 buiten kom: 58
Bestaande woningen langs nieuwe weg	binnen kom: 65 buiten kom: 60	binnen kom: 63 buiten kom: 58
Nieuwe weg en nieuwe woningen	binnen kom: 60 buiten kom: 55	binnen kom: 58 buiten kom: 53
Verandering van een bestaande weg	60/65/70 (afhankelijk van de situatie)	58/63/68
Nieuwe woningen langs het spoor	70	68

Juist doordat er beperkte mogelijkheden zijn om de geluidsbelasting langs deze vervoersassen terug te brengen is het van belang nadere eisen te stellen aan de binnenwaarde en aan de geluidsluwe kant van de buitenruimte van geluidsgevoelige bestemmingen. Voor de binnenwaarde geldt als wettelijke grenswaarde 35 dB(A). Voor de geluidsluwe kant van de buitenruimte geldt als grens een verschil van minimaal 15 dB(A) met de geluidsbelasting op de gevel aan de voorzijde van de woningen.

Bijlage 5. Situaties die zijn uitgesloten van voorkeursvolgorde of verzwaarde onderzoeksplicht.

Uitsluiten voorkeursvolgorde

De gemeente sluit geluidsreducerend wegdek uit van de onderzoeks- en motivatieplicht als:

- De wegafstand tussen het hart van twee met verkeerslichten geregelde kruispunten of rotondes minder dan 250 meter bedraagt. Vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) is dit niet realistisch op kruispunten, vanwege kwaliteitsverlies van het wegdek door het afremmende en optrekkende verkeer en bij korte wegvlakken.
- Binnen 50 meter vanuit het hart van een kruispunt. Er treedt dan groot en snel kwaliteitsverlies op van het wegdek door het afremmende en optrekkende verkeer. Bij een beperkte lengte van het geluidsreducerend wegdek. Aanleg is vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk.

Uitsluiten van verzwaarde onderzoeksplicht

In de gemeente Oss worden overdrachtsmaatregelen alleen onderzocht en afgewogen in geval van:

- de aanleg en reconstructie van nieuwe hoofdverkeerswegen en spoorlijnen;
- de bouw van geluidsgoedkeuring bestemmingen langs hoofdverkeerswegen en spoorlijnen.

Zo is bijvoorbeeld het plaatsen van een geluidsscherm of -wal (overdrachtsmaatregel) alleen mogelijk als er voldoende ruimte is tussen de bron en de ontvanger. Vertaald naar de praktijk is deze ruimte veelal beperkt tot het hoofdverkeerswegennet en spoorlijnen. Daarnaast kunnen schermen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen.

Bijlage 6. Wettelijke ontheffingscriteria

Hoofdcriteria uit de Wet geluidhinder

Doelmatigheid van mogelijk te treffen maatregelen

Dit criterium wordt veel gebruikt bij geluidsschermen. Het aantal woningen met de verminderde geluidsniveaus wordt vergeleken met de kosten van de schermen. Als de kosten te hoog zijn in vergelijking met de geluidsreductie bij de woningen dan is het niet doelmatig.

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw op die locatie dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het is dan mogelijk om op basis van stedenbouwkundige argumenten en locatiespecifieke kenmerken een hogere grenswaarde aan te vragen. Het realiseren van bijvoorbeeld een geluidsscherm langs een gemeentelijke weg in een stadscentrum is al snel bezwaarlijk. Vaak is daar geen ruimte voor, past het niet in een stedelijke omgeving of willen bewoners dit scherm niet omdat het uitzicht belemmert.

Financiële overwegingen

Het gaat bij financiële overwegingen veelal om de afweging tussen (de kosten) van het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen en het accepteren (aanvragen) van een hogere grenswaarde. Het zal bijvoorbeeld bij een groter aantal woningen eerder financieel acceptabel zijn om schermen te realiseren dan ingeval van slechts enkele woningen. Ook een maatregelen als stil asfalt weegt t.a.v. financiële aspecten niet op tegen kosten van gevelisolatie als er een gering aantal woningen geïsoleerd moeten worden.

Verkeers- of vervoerskundige overwegingen

Deze overwegingen hebben onder andere betrekking op maatregelen die het aantal verkeersbewegingen op een weg beïnvloeden (bijvoorbeeld geluidsreducerend wegdek, verlagen van verkeersintensiteiten en maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling). Deze maatregelen kunnen leiden tot verslechtering in een ander deel van de gemeente. De consequenties van deze maatregelen moeten dan ook voor een groter gebied worden onderzocht. De maatregelen moeten passen binnen de systematiek van het verkeerscirculatieplan. Ook kunnen maatregelen (bijvoorbeeld geluidsschermen binnen de bebouwde kom) leiden tot verkeersonveilige situaties.

Landschappelijke overwegingen

Als geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen beïnvloeden of flora en fauna belemmeren dan kan dat bezwaarlijk zijn.

Bijlage 7. Osse ontheffingscriteria bij hogere grenswaarde

Osse ontheffingscriteria

Woningen

- 1 De woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie voor andere woningen of andere geluidsgevoelige objecten. Bij woningen moet het aantal woningen dat een verbetering ondervindt ten minste de helft zijn van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend. Bij andere geluidsgevoelige bestemmingen gaat het zowel om het aantal objecten als om het aantal geluidsgehinderten. De afscherming mag zijn gericht op zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen.
- 2 Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Hieronder worden o.a. (agrarische) bedrijfswoningen en aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling verstaan.
- 3 De woningen vullen een open plaats op tussen de aanwezige bebouwing. Het gaat om woningen die worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur.
De woningen vervangen de bestaande bebouwing. Het vervangen van bestaande bebouwing, die niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft door een geluidsgevoelige bestemming. Hierbij kan gedacht worden aan het omzetten van zorginstellingen of van bedrijfspanden naar woonruimte. Ook bij dorpsvernieuwing kan hier sprake van zijn.
- 4 De woningen worden gesitueerd in de omgeving van het spoorstation (binnen een straal van 500 meter afstand, gerekend vanaf het einde van het perron).
- 5 Er is sprake van een positieve (functie)verandering. Bij stadsvernieuwing is het belangrijk om functieverandering mogelijk te maken.

(Spoor)wegen

- 1 Er is sprake van een nieuwe of te wijzigen (spoor)weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen. Hiervoor wordt verwezen naar het GVVP. De aangewezen wegen hebben een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie.
- 2 Er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat het zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen. Hier is sprake van direct milieuvoordeel elders.

Industrieterreinen

- 1 Er is sprake van een wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer gelijk aantal woningen binnen de zone aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen optreden. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders.
- 2 Er is sprake van het vaststellen van de geluidszone van een nieuw gezoneerd industrieterrein.

Bijlage 8. Toelichting op voorwaarden voor verlenen hogere grenswaarde

Voorwaarde geluidsluwe gevel

- De woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de streefwaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen. Op deze voorwaarde worden uitzonderingen gemaakt:
- Bij vervangende nieuwbouw zijn de inpassingsmogelijkheden van de woningen in de bestaande geluidssituatie vaak beperkter dan voor een nieuwe situatie. Daarom wordt hier voor een geluidsluwe gevel een ruimere marge aangehouden: 5 dB boven de streefwaarde.
- Voor niet-zelfstandige woonruimte (bijvoorbeeld bejaardencentrum) worden op individueel woningniveau geen eisen gesteld. Op gebouwniveau moet minimaal 50% van de wooneenheden worden gesitueerd aan een gevel met een geluidsbelasting van maximaal 5 dB boven de streefwaarde.
- In gebieden met lichte bedrijvigheid zal de eis van een geluidsluwe gevel veelal haalbaar zijn, met uitzondering van een aantal specifieke omstandigheden (zoals bij incidentele vrijstaande bedrijfswoningen). Een verdere differentiatie naar gevelbelasting ligt hier voor de hand. Bij hogere waarden tot nabij de maximale ontheffingswaarde wordt als voorwaarde gesteld dat er minimaal één gevel aanwezig moet zijn waarbij de geluidsbelasting op zijn minst 10 dB lager is.
- Op een gezonde industrieterrein zijn woningen niet gewenst. Het is echter mogelijk dat er hier en daar een bedrijfswoning voorkomt. Voor deze gebieden is het niet realistisch voorwaarden te stellen aangezien het geluid van alle kanten kan komen. Deze woningen hoeven geen geluidsluwe gevel te hebben. De eisen van het Bouwbesluit blijven hier van kracht om een acceptabel akoestisch binnenklimaat te garanderen.

Voorwaarde woningindeling

De woning bevat voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel. Dit geldt voor ten minste 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied.

Voorwaarde geluidsluwe buitenruimte

Indien een woning beschikt over een buitenruimte, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidsluwe zijde. Het geluidsniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning. Op deze voorwaarde wordt een uitzondering gemaakt voor de bedrijfswoningen op een gezonde industrieterrein. Hier is het niet realistisch om voorwaarden te stellen aangezien het geluid van alle kanten kan komen. Deze woningen hoeven geen geluidsluwe buitenruimte te hebben. In gebieden met lichte bedrijvigheid zal een buitenruimte gelegen aan de geluidsluwe zijde veelal wel haalbaar zijn, met uitzondering van een aantal specifieke omstandigheden.

Bijlage 9. Procedure hogere grenswaarde



Bijlage 10. Aanvraagformulier hogere grenswaarde

AANVRAAGFORMULIER HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Inzenden aan:

Gemeente Oss

Afdeling

t.a.v. Postbus 5 5340 BA OSS

NAAM PROJECT :

ALGEMENE GEGEVENS

Aanvrager :

Adres :

Postcode :

Woonplaats :

Contactpersoon:

Afdeling/functie :

Telefoonnummer :

E-mailadres :

PROJECTGEGEVENS

GELDEND BESTEMMINGSPLAN Naam bestemmingsplan :

..... Besluitdata geldend bestemmingsplan :

.....

Bestemming van de percelen :

..... Huidig feitelijk gebruik van de percelen :

.....

IN VOORBEREIDING ZIJND BESTEMMINGSPLAN Naam

bestemmingsplan : Bestemming van de

percelen :

WET GELUIDHINDER

Toepasselijk artikel Wet geluidhinder :

Type geluidsbron

☐ wegverkeer
☐ railverkeer
☐ industrie

Staat geluidsbron ☐ bestaand

☐ in aanbouw
☐ in geldend bestemmingsplan
☐ niet in geldend bestemmingsplan

Staat geluidsgevoelige bestemming

☐ aanwezig
☐ reconstructie
☐ in aanleg
☐ in geldend bestemmingsplan
☐ niet in geldend bestemmingsplan

Situatie

☐ stedelijk gebied ☐ buitenstedelijk gebied

Gebiedstype:

☐ centrum
☐ woonwijk, druk
☐ woonwijk, rustig
☐ bedrijventerrein
☐ buitengebied intensief
☐ buitengebied extensief, natuur
☐ buitengebied extensief, activiteiten

Voorkeursgrenswaarde :

Maximale ontheffingswaarde :

Reeds vastgestelde hogere waarde/MTG: (bestemming en vastgesteld hogere waarde/MTG)

TECHNISCH-INHOUDELIJKE ASPECTEN AKOESTISCH ONDERZOEK

Titel :
Datum :
Rapportnummer :
Uitgevoerd door :

VERZOCHE HOGERE WAARDEN

Adres	Waarneemhoogte	Verzochte hogere waarde	Opmerkingen

Verzochte hogere waarden inclusief de correctie conform artikel 110g van de

Wet geluidhinder MOTIVERING VERZOEK
MAATREGELEN

Snelheidsverlaging bij wegen met maximumsnelheid 50 of 80 km/uur

Omschrijving maatregel :

Reductie geluidsbelasting :
.....

Kostenindicatie :
.....

Afweging :
.....

Overdrachtsmaatregelen (wallen en schermen) bij de aanleg en reconstructie van wegen buiten de bebouwde kom en de spoorlijn en bij de bouw van geluidsgevoelige bestemmingen langs de spoorlijn, wegen buiten de bebouwde kom en wegen binnen de bebouwde kom als het gaat om een herontwikkelingslocatie groter dan 0,25 ha. (ca. 10 “gewone” woningen)

Omschrijving maatregel :
.....

Reductie geluidsbelasting :
.....

Kostenindicatie :
.....

Afweging :
.....

CRITERIUM

- De woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie voor andere woningen of andere geluidsgevoelige objecten. Bij woningen moet het aantal woningen dat een verbetering ondervindt ten minste de helft zijn van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend. Bij andere geluidsgevoelige bestemmingen gaat het zowel om het aantal objecten als om het aantal geluidsgehinderden. De afscherming mag zijn gericht op zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen.
- Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Hieronder worden o.a. (agrarische) bedrijfswoningen en aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling verstaan.
- De woningen vullen een open plaats op tussen de aanwezige bebouwing. Het gaat om woningen die worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur.
- De woningen vervangen de bestaande bebouwing. Het vervangen van bestaande bebouwing, die

niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft, door een geluidsgevoelige bestemming. Hierbij kan gedacht worden aan het omzetten van zorginstellingen of van bedrijfspanden naar woonruimte. Ook bij dorpsvernieuwing kan hier sprake van zijn.

- De woningen worden gesitueerd in de omgeving van het spoorstation (binnen een straal van 500 meter afstand, gerekend vanaf het einde van het perron).
- Er is sprake van een positieve (functie)verandering. Bij stadsvernieuwing is het belangrijk om functieverandering mogelijk te maken.
- Er is sprake van een nieuwe of te wijzigen (spoor)weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen. Hiervoor wordt verwezen naar het GVVP. De aangewezen wegen hebben een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie.
- Er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat het zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen. Hier is sprake van direct milieuvoordeel elders.
- Er is sprake van een wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer gelijk aantal woningen binnen de zone aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen optreden. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders.
- Er is sprake van het vaststellen van de geluidszone van een nieuw gezoneerd industrieterrein.

Voorwaarden

Geluidsluwe gevel woningen Hoe wordt gerealiseerd dat de woningen ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau hebben?

.....

Toelichting:

Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen. Op deze voorwaarde worden uitzonderingen gemaakt:

- Bij vervangende nieuwbouw zijn de inpassingmogelijkheden van de woningen in de bestaande geluidssituatie vaak beperkter dan voor een nieuwe situatie. Daarom wordt hier voor een geluidsluwe gevel wordt een ruimere marge aangehouden: 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.
- Voor niet-zelfstandige woonruimte (bijvoorbeeld bejaardencentra) worden op individueel woningniveau geen eisen gesteld. Op gebouwniveau dient tenminste 50% van de wooneenheden te zijn gesitueerd aan een gevel met een geluidsbelasting van maximaal 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.
- In gebieden met lichte bedrijvigheid zal de eis van een geluidsluwe gevel veelal haalbaar zijn, behoudens een aantal specifieke omstandigheden. Een verdere differentiatie naar gevelbelasting ligt hier voor de hand. Bij hogere waarden tot nabij de maximale ontheffingswaarde wordt als voorwaarde gesteld dat er minimaal één gevel aanwezig moet zijn waarbij de geluidsbelasting op zijn minst 10 dB lager is.

- Op een gezoneerd industrieterrein zijn woningen niet gewenst. Het is echter mogelijk dat er hier en daar een bedrijfswoning is gewenst. Voor deze gebieden is het niet realistisch voorwaarden te stellen aangezien het geluid van alle kanten kan komen. Deze woningen hoeven geen geluidsluwe gevel te hebben.

WONINGINDELING Hoe wordt gerealiseerd dat de woningen voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel bevatten?

.....

Toelichting:

Dit geldt voor ten minste 50% van het aantal verblijfsruimten of 50% van het oppervlakte van het verblijfsgebied.

VOORWAARDE GELUIDSLUWE BUITENRUIMTE WONINGEN

Hoe wordt gerealiseerd dat ten minste één buitenruimte groter dan 20 m² aan de geluidsluwe zijde van de woning ligt?

Toelichting:

Het geluidsniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel. Op deze voorwaarde wordt een uitzondering gemaakt: Op een gezoneerd industrieterrein zullen niet vaak woningen worden gerealiseerd. Het is echter mogelijk dat er hier en daar een bedrijfswoning is gewenst. Voor deze gebieden is het niet realistisch voorwaarden te stellen aangezien het geluid van alle kanten kan komen. Deze woningen hoeven geen geluidsluwe buitenruimte te hebben.

Gevelmaatregelen

Een ontheffing kan alleen worden verleend als wordt voldaan aan het wettelijke binnenniveau. Een bouwplan moet voldoen aan het bepaalde in artikel 22, lid 1 van het Bouwbesluit. Dit wordt getoetst in het kader van de te verlenen bouwvergunning.

VERZOEK

Op basis van het bovenstaande wordt verzocht om de verzochte hogere waarde te verlenen.

ONDERTEKENING

Datum :

Naam :

Handtekening :

BIJLAGEN

o Projectbeschrijving

- o Bestemmingsplan
- o Kaarten/tekeningen
- o Akoestisch onderzoek
- o
- o

Bijlage 11. Beschikking hogere grenswaarde

Inleiding

[korte omschrijving van het project]

Uit [akoestisch onderzoek] blijkt dat voor [aantal] woningen een hogere waarde moet worden aangevraagd als gevolg van [wegverkeers/railverkeers/industrie]lawaaï.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting door rail-, wegverkeer- en industrielawaai. Daarbij wordt uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. De effecten van een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Als basis dient hiervoor de Geluidsnota Oss, vastgesteld op [datum]. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure voor het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidsbelasting.

PROCEDURE

De Wet geluidhinder (artikel 83) en het Besluit geluidhinder (artikel 4.10) vormen de basis voor het vaststellen van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde wordt volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevoerd. De procedure voor het verkrijgen van een hogere waarde doet niet af aan de verplichting om er zorg voor te dragen dat de binnenwaarde in woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen het wettelijke maximum niet overschrijdt. Geluidsgevolgen

Akoestisch onderzoek en maatregelen

Voor het project is een akoestisch onderzoek uitgevoerd [naam, kenmerk, datum, uitgevoerd door] ter bepaling van de geluidsbelasting van de gevels. Het project is gelegen in de zone van en wordt geluidsbelast door [bronnen wegverkeer/railverkeer/industrie].

Uit het onderzoek blijkt dat zonder maatregelen [op hoeveel plaatsen wordt de voorkeursgrenswaarde met hoeveel dB of dB(A) overschreden].

[beschrijving van de mogelijke maatregelen, de reductie van de geluidsbelasting, de kosten en de afweging].

[eventuele geluidsbelasting na maatregelen, als uit de afweging volgt dat maatregelen worden

getroffen].

Omdat maatregelen niet [doeltreffend/financieel haalbaar/mogelijk] zijn, is het niet mogelijk de geluidsbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. De geluidsbelasting is echter niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde volgens het op [datum] vastgestelde beleid hogere geluidsgrenswaarden.

Criterium

Het project voldoet aan één van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde uit het op [datum] vastgestelde beleid hogere geluidsgrenswaarden, te weten: [kies criterium]

- De woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherpende functie voor andere woningen of andere geluidsgevoelige objecten. Bij woningen moet het aantal woningen dat een verbetering ondervindt ten minste de helft zijn van het aantal woningen waaraan de afscherpende functie wordt toegekend. Bij andere geluidsgevoelige bestemmingen gaat het zowel om het aantal objecten als om het aantal geluidsgehinderden. De afscherming mag zijn gericht op zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen.
- Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van woningen. Hieronder worden o.a. (agrarische) bedrijfswoningen en aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling verstaan.
- De woningen vullen een open plaats op tussen de aanwezige bebouwing. Het gaat om woningen die worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur.
- De woningen vervangen de bestaande bebouwing. Het vervangen van bestaande bebouwing, die niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft, door een geluidsgevoelige bestemming. Hierbij kan gedacht worden aan het omzetten van zorginstellingen of van bedrijfspanden naar woonruimte. Ook bij dorpsvernieuwing kan hier sprake van zijn.
- De woningen worden gesitueerd in de omgeving van het spoorstation (binnen een straal van 500 meter afstand, gerekend vanaf het einde van het perron).
- Er is sprake van een positieve (functie)verandering. Bij stadsvernieuwing is het belangrijk om functieverandering mogelijk te maken.
- Er is sprake van een nieuwe of te wijzigen (spoor)weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen. Hiervoor wordt verwezen naar het GVVP. De aangewezen wegen hebben een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie.
- Er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat het zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemmingen) binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen. Hier is sprake van direct milieuvoordeel elders.
- Er is sprake van een wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer gelijk aantal woningen binnen de zone aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen optreden. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders.

- Er is sprake van het vaststellen van de geluidszone van een nieuw gezoneerd industrieterrein.

Hogere waarden

Het project is gelegen in het gebiedstype [gebiedstype]. Dat betekent dat de maximale ontheffingswaarde [waarde in dB of dB(A)] is.

In tabel 1 zijn de hogere waarden opgenomen inclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Tabel 1: Hogere waarden

Geluidsgevoelige bestemming	Rekenhoogte in meters	Hogere waarde in dB/dB(A)	Geluidsbron
[adres]	[waarde]	[waarde]	[weg/rail/industrie]

Voorwaarden

[beschrijving hoe wordt gerealiseerd dat de woningen ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau hebben]

[beschrijving hoe wordt gerealiseerd dat de woningen voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel bevatten]

[beschrijving hoe wordt gerealiseerd dat ten minste één buitenruimte aan de geluidsluwe zijde van de woning ligt]

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Oss

Gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Geluidsnota Oss, vastgesteld op [datum]

Besluiten:

- 1 een hogere grenswaarde voor het project [naam] vast te stellen voor [aantal] woningen voor [wegverkeers/railverkeers/industrie]lawaai.
2. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:

- dat [omschrijving maatregelen voor reduceren geluidsbelasting] doorgevoerd moeten worden;
 - dat woningen ten minste één gevel met een luw geluidsniveau hebben;
 - dat de woningen voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidsluwe gevel bevatten;
 - dat wordt gerealiseerd dat ten minste één buitenruimte aan de geluidsluwe zijde van de woning ligt.
3. een afschrift van deze beschikking te zenden aan:
- [de aanvrager].

Oss, [datum]

Burgemeester en wethouders van Oss,

Bijlage 12. Inschrijving in Kadaster

WET GELUIDHINDER

Per 1 januari 2007 wordt de Wet geluidhinder gewijzigd. De wijziging van de Wet geluidhinder houdt onder meer in dat een gemeentelijk besluit tot vaststelling van een hogere geluidswaarde in het openbare register wordt ingeschreven. In deze instructie is een korte handleiding opgenomen waaraan deze in te schrijven stukken moeten voldoen.

ARTIKEL 110i WGH

Het nieuwe artikel 110i van de nieuwe Wet geluidhinder bepaalt het volgende:

- 1 Een bestuursorgaan doet een door hem genomen onherroepelijk geworden besluit, houdende een beslissing tot het vaststellen van een hogere waarde dan de bij of krachtens deze wet genoemde waarden, zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 24, eerste lid, van Boek 3 van dat wetboek is niet van toepassing.
- 2 Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing als een besluit als bedoeld in het eerste lid, ingevolge een besluit of uitspraak in rechte waarbij dat besluit is ingetrokken of gewijzigd, of anderszins zijn waarde heeft verloren, in die zin dat op grond van de betrokken mededeling van het bestuursorgaan de vermelding van de desbetreffende korte aanduiding in de kadastrale registratie wordt verwijderd bij de betrokken percelen.

Het eerste lid stelt dat onherroepelijk geworden besluiten tot het vaststellen van hogere waarden zo spoedig mogelijk kadastraal dienen te worden geregistreerd, terwijl het tweede lid aangeeft dat als een dergelijk besluit wordt ingetrokken, wordt gewijzigd of geen waarde meer heeft, de kadastrale registratie daarop moet worden aangepast.

WERKWIJZE VOOR INSCHRIJVING KADASTER

Het besluit wordt door de gemeente bij het Kadaster ter inschrijving aangeboden. De kadastrale aanduidingen van de percelen waarop het besluit betrekking heeft dienen altijd te worden vermeld. Dit kan ofwel in het besluit zelf ofwel in de onder een besluit gestelde voetverklaring. Verwerking van het stuk vindt plaats doordat bij de betreffende percelen de objectbelemmering WG ("Besluit op grond van artikel 110 i Wet Geluidhinder") wordt aangetekend. Een besluit kan ook betrekking hebben op een gedeelte van een kadastraal perceel. In dat geval vindt verwerking plaats doordat bij het betreffende perceel de objectbelemmering WGD ("Besluit op grond van artikel 110 i Wet Geluidhinder gedeeltelijk") wordt aangetekend.

Eisen aan de papieren afschriften voor het Kadaster

- De afschriften (besluit, enz.) mogen op gewoon blanco papier worden aangeleverd; de speciale Kadasterformulieren (ook wel bekend als Rijksformulieren) behoeven niet meer te worden gebruikt. Boven-en ondermarges dienen 2 centimeter te zijn, een marge van 5 centimeter in de linkerkantlijn aanhouden.
- De voor inschrijving bedoelde stukken moeten rechtsboven voorzien zijn van een paginanummer en hoeven niet geparafeerd te worden.
- Binnen de vrij te houden 2 centimeter ondermarge dient aan de linkerzijde de tekst Hypotheken 4 te worden opgenomen.
- Bijlagen groter dan A4-formaat (maar kleiner dan of gelijk aan A0-formaat) dienen als afzonderlijk afschrift te worden bijgevoegd, en zullen dus, net als het stuk waarvan de bijlage deel uitmaakt, de verklaring van eensluidendheid moeten bevatten.
- Voorzien van een verklaring van eensluidendheid (zie hierna).
- Het geheel dient ongevouwen te worden aangeboden.

VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Het besluit zal nagenoeg altijd ondertekend worden door de burgemeester en de secretaris in uitvoering van een besluit van B&W. In de Uitvoeringsregeling Kadasterwet (art.3, lid 3) is bepaald dat een verklaring van eensluidendheid wordt getekend door de ondertekenaar(s) van het stuk, dan wel door één (of meer) van hen die daartoe uitdrukkelijk in het stuk gemachtigd zijn. De verklaring bevat de volledige voornamen en namen, woonplaats met adres van degene die de verklaring ondertekent (adres van de betreffende gemeente mag worden opgevoerd) en wordt als laatste geplaatst op de voor het Kadaster bestemde stukken. Een notaris mag de verklaring eveneens tekenen.

Ondergetekende/n, (voornamen en naam voluit) , burgemeester van de gemeente, (mag adres van de gemeente zijn), en (voornamen en naam voluit) , secretaris van de gemeente , (mag adres van de gemeente zijn), verklaart/verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Tarief

Voor de inschrijving in de openbare registers dient het tarief voor inschrijving van een overig stuk in rekening te worden gebracht.

Bijlage 13. Huidige kader voor geluid

Inleiding

De regelgeving is gericht op het zoveel mogelijk voorkomen of verminderen van geluidshinder voor bewoners. Het achterliggende doel is om negatieve gezondheidseffecten te beperken. De belangrijkste regelgevingen zijn de Wet geluidshinder, de Wet op de ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit. De gemeente Oss reguleert met deze instrumenten een deel van de geluidsproductie van weg- en railverkeer, industrie en inrichtingen en het geluidsniveau in en tussen gebouwen.

Sinds de jaren zeventig vormen de Wet geluidshinder (Wgh) en de Wet milieubeheer (Wm) de juridische kaders voor het Nederlandse geluidsbeleid. Het rijk stelt de algemene kaders en andere overheden zoals provincies en gemeenten passen deze in concrete situaties toe ter bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

Wet geluidshinder

Geluidszones

Gezoneerde industrieterreinen zijn industrieterreinen waar rondom een zone wettelijk is vastgesteld. Buiten de zone mag het geluid van alle bedrijven op het industrieterrein samen niet boven een bepaalde waarde komen. Het beheer van de zones is sinds 1 januari 2007 een taak van de gemeente. Binnen de zone is geluid een aandachtspunt bij nieuwe ontwikkelingen.

Voor zulke ontwikkelingen binnen de zone, bijvoorbeeld woningbouw, moet steeds worden onderzocht of de geluidsbelasting niet te hoog is.

Ook rondom wegen en spoorwegen is sprake van een zone. Bij wegen is deze zone afhankelijk van het aantal rijbanen langs de weg, bij spoorwegen zijn de zones wettelijk vastgelegd. Ook hier geldt dat bij ontwikkelingen binnen de zone moet worden onderzocht of aan de geluidsnormen wordt voldaan. Er geldt ook, dat bij veranderingen aan de geluidsbron (een bedrijf op het industrieterrein, een weg of een spoorweg) onderzocht moet worden of de geluidsbelasting van bestaande woningen niet te hoog wordt.

Geluidsgevoelige objecten

Bij het onderzoeken van mogelijke ontwikkelingen, hoeft alleen te worden gekeken naar de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen. Dit zijn objecten die in de Wet geluidshinder zo zijn genoemd en die beschermd moeten worden tegen geluid. Geluidsgevoelige bestemmingen zijn onder andere woningen, scholen, ziekenhuizen en woonwagendplaatsen.

Geluidsnormen

Aan de geluidszones zijn geluidsnormen gekoppeld voor elk van de geluidsbronnen industrie, wegverkeer en railverkeer. Er worden een voorkeursgrenswaarde of streefwaarde en een maximale ontheffingswaarde of hogere waarde onderscheiden. De voorkeursgrenswaarde voor geluid wordt voor

alle (nieuwe) situaties nagestreefd. Realisatie hiervan is echter niet overal en altijd mogelijk. In die gevallen bestaat de mogelijkheid om ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te krijgen. Hiervoor wordt een hogere waarde procedure gevoerd om een hogere geluidsbelasting tot de maximale ontheffingswaarde aan een nieuwe situatie toe te staan. Sinds 1 januari 2007 ligt de bevoegdheid van het toekennen van een hogere waarde, om een geplande bestemming toch te kunnen realiseren, bij de gemeente. De voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde zijn afhankelijk van de situatie. In bestaande situaties is een hogere geluidsbelasting mogelijk dan in nieuwe situaties en binnen de bebouwde kom mag de geluidsbelasting wat hoger zijn dan erbuiten.

Maatregelen

Als in de uitgangssituatie de geluidbelasting te hoog is, moet worden onderzocht of de geluidsbelasting door maatregelen kan worden teruggebracht. Hierbij wordt een voorkeursvolgorde gehanteerd:

- 1 maatregelen aan de bron, zoals stillere voertuigen of geluidsreducerend asfalt;
- 2 overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of een grote afstand tussen bron en ontvanger van het geluid;
- 3 maatregelen bij de ontvanger, zoals de realisatie van gevelisolatie bij woningen.

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer geeft regels voor de milieubelasting van bedrijven. De veroorzaakte geluidsbelasting is daarvan een onderdeel. In de wet wordt onderscheid gemaakt tussen vergunningplichtige bedrijven en bedrijven die vallen onder een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB-bedrijven).

Vergunningplichtige bedrijven

In de Wet milieubeheer is aangegeven welke bedrijven een milieuvergunning moeten hebben. De Wet milieubeheer geeft voor de bedrijven geen grenswaarden voor het geluid aan. Per bedrijf moet maatwerk worden geleverd. In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uit 1998 is wel een afwegingssysteem van richtwaarden en grenswaarden opgenomen. Hierbij onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

AMvB-bedrijven

In het kader van de modernisering van de milieuwetgeving is per 1 januari 2008 het besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) van kracht geworden. In het Activiteitenbesluit zijn 12 bestaande AMvB's samengevoegd. Het Activiteitenbesluit biedt gemeenten, op grond van artikel 2.19, de mogelijkheid om van de in dit besluit opgenomen algemene geluidsvoorschriften en geluidsnormen af te wijken.

De gemeente kan voor bepaalde gebieden afwijkende geluidsvoorschriften en –normen vaststellen en dient de betreffende voorschriften en normen vast te leggen in een gemeentelijke verordening. Bij motivering dient rekening gehouden te worden met het heersende referentieniveau en de verschillende gebieden en de gevolgen voor bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden.

